



Plaats: Middelburg
Datum: 26 oktober 2005
Kenmerk: 0510836
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL071800258

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 2 augustus 2005 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Gildeweg 19-21 te Vlissingen, kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummers 234 en 235. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door Ingenieursbureau Oranjewoud te Goes namens M.A. Bouff te Vlissingen en bevat de volgende stukken:

- Nader onderzoek Gildeweg 19-21, SMA Zeeland BV, d.d. 21 september 2004, referentienummer RvdW/CvA/840168.
- Aanvullend bodemonderzoek en saneringsplan olieverontreiniging Gildeweg 19-21 te Vlissingen, Ingenieursbureau Oranjewoud, juli 2005, projectnummer 155122.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 15 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbesikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbesikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbesikking en bijbehorende stukken hebben van 15 september 2005 tot en met 26 oktober 2005 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Vlissingen.

Zienswijze

Naar aanleiding van de ontwerp-besikking zijn geen zienswijzen ontvangen.

Beschrijving locatie

Op deze locatie was in de periode 1971 – 2005 een woonhuis en garagebedrijf aanwezig. Het is de bedoeling dat het terrein opnieuw heringericht gaat worden. Er zijn bodemonderzoeken uitgevoerd. De aangetroffen verontreiniging met minerale olie zal op korte termijn gesaneerd gaan worden.

Verontreinigingssituatie

In 2004 is door Sagro Milieu Advies een verkennend en aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. In 2005 is door Oranjewoud een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. De relevante gegevens van de onderzoeken van Sagro Milieu Advies zijn opgenomen in het rapport van Oranjewoud van juli 2005.

Uit de resultaten van de onderzoeken blijkt dat ter plaatse van de olieopslag op het achterterrein de grond in een dunne laag matig tot sterk verontreinigd is met minerale olie en licht verontreinigd met aromaten. De interventiewaarde wordt overschreden. Ook het ondiepe grondwater is sterk verontrei-

nigd met minerale olie. De interventiewaarde wordt overschreden. In diverse boringen is tijdens het veldwerk tot 1,5 m-mv een oliegeur geconstateerd.

De omvang van de verontreiniging van grondwater lijkt kleiner te zijn dan de omvang van de grondverontreiniging (ca 100 m²). Door de aanwezigheid van een loods is de verontreiniging niet volledig afgeperkt. Vermoedelijk is ook onder een gedeelte van de op het naastgelegen perceel aanwezige loods een olieverontreiniging aanwezig.

Ter plaatse van de accuopslag is het grondwater sterk verontreinigd met arseen. De interventiewaarde wordt overschreden. Vermoedelijk is hier sprake van een natuurlijke verontreiniging veroorzaakt door een verstoring van het evenwicht in de bodem. Er is relatief veel arseen opgelost in het grondwater. In het kader van de Wet bodembescherming is er dan geen sprake van een geval van verontreiniging.

Een groot deel van het perceel is heterogeen matig tot sterk verontreinigd met lood. De interventiewaarde wordt overschreden. Vermoedelijk is deze verontreiniging afkomstig van een voormalige stortplaats die in het onderzoeksgebied heeft gelegen. Ook bij bodemonderzoeken in de omgeving is in de grond een verontreiniging met zware metalen aangetroffen. De omvang is dan ook nog niet volledig bepaald. Voor deze beschikking is de perceelsgrens als gevalsgrens gehanteerd.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Op deze locatie is sprake van twee gevallen van verontreiniging, namelijk een verontreiniging met minerale olie en een verontreiniging met zware metalen.

Voor beide gevallen geldt dat voor grond de interventiewaarde voor minerale olie respectievelijk lood wordt overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is voor beide gevallen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor beide gevallen op deze locatie dat er bij het gebruik van bedrijfsterrein er geen sprake is van de aanwezigheid van actuele humane risico's, actuele ecologische risico's of van actuele verspreidingsrisico's.

Op basis hiervan is de sanering van de twee gevallen van verontreiniging niet urgent. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 is opgenomen dat niet urgente gevallen van bodemverontreiniging uiterlijk voor 2030 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbepalingen (passieve beheersing).

Het is de bedoeling dat op korte termijn de met minerale olie verontreinigde bodem gesaneerd gaat worden.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vierde lid, van de Wet bodembescherming dienen de volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld:
Wijziging in een woongebied.

Saneringsdoelstelling/Saneringsonderzoek/Saneringsplan

I. Multifunctionele saneringsvariant

Artikel 38, eerste lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig dient uit te voeren dat daardoor de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant en dier heeft, worden behouden of hersteld. Het betreft hier een multifunctionele saneringsdoelstelling en betekent dat de bodem na sanering weer geschikt is voor iedere functie (voor bijvoorbeeld bedrijfsterrein of wonen met tuin).

II. Functiegericht en kosteneffectief saneren/ Isoleren, beheersen en controleren (IBC)

Op grond van artikel 38, derde lid, van de Wet bodembescherming en het Besluit locatiespecifieke omstandigheden bodemsanering (Staatsblad 2002, nr. 192) kan op basis van locatiespecifieke omstandigheden worden afgeweken van de multifunctionele saneringsvariant. De Regeling locatiespecifieke omstandigheden (Staatsblad 2002, nr. 500) geeft nadere regels over de sanerende maatregelen die in de specifieke situatie dienen te worden getroffen.

Mobiele verontreiniging

Conform artikel 1, tweede lid, onder a van het Besluit locatiespecifieke omstandigheden bodemsanering dienen de maatregelen, indien de verontreiniging zich verspreidt of dreigt te verspreiden, er in ieder geval toe te leiden dat:

1. de verontreiniging zoveel mogelijk wordt verwijderd;
2. voor zover de verontreiniging niet wordt verwijderd, de verontreiniging zich binnen een zo kort mogelijke termijn, maar in ieder geval binnen ten hoogste dertig jaar nadat is begonnen met de uitvoering van het saneringsplan (zoals bedoeld in artikel 39 Wbb), niet meer verspreidt of dreigt te verspreiden.

De Regeling locatiespecifieke omstandigheden geeft in artikel 2 aan welke maatregelen kunnen worden genomen bij de sanering van een mobiele verontreiniging. De keuze voor de saneringsvariant van de mobiele verontreiniging wordt gebaseerd op het eindrapport van het project "doorstart A5" van 12 maart 2001: *werkwijze voor beslissingen over de aanpak van verontreinigingen in de ondergrond; Procesbeschrijving en landelijke saneringsladder*. Doorstart A5 geeft een handvat om verschillende saneringsvarianten af te wegen en op basis daarvan een variant te kiezen. Het betreft de volgende varianten:

- trede 1: geen restverontreiniging, stabiele eindsituatie;
- trede 2: kleine restverontreiniging, stabiele eindsituatie;
- trede 3: grote restverontreiniging, stabiele eindsituatie;
- trede 4: kleine restverontreiniging, geen stabiele eindsituatie, geen risico's;
- trede 5: grote restverontreiniging, geen stabiele eindsituatie, risico's.

Doel is het volledig verwijderen van de bron en pluim van de mobiele verontreiniging, zodat aan trede 1 wordt voldaan. Op basis van gemotiveerde redenen kan worden ingestemd met een saneringsvariant die behoort tot een andere trede dan trede 1.

Het ingediende saneringsplan betreft de verontreiniging met minerale olie. Er wordt naar gestreefd deze verontreiniging zoveel mogelijk te verwijderen.

Door de aanwezigheid van de loods is het waarschijnlijk dat er na sanering van de verontreiniging een restverontreiniging achter blijft nabij en onder de loods. Afhankelijk van de omvang zal er sprake zijn van een kleine of grote restverontreiniging. Bij gebruik van een folie is er wel sprake van een stabiele eindsituatie.

Overwegingen over de keuze van de voorgestelde saneringsvariant

De uitvoering van een saneringsonderzoek wordt door ons niet noodzakelijk geacht aangezien er naar wordt gestreefd om de verontreiniging zo volledig mogelijk te verwijderen. De restverontreiniging onder de loods zal ook niet met een andere saneringsvariant volledig verwijderd kunnen worden.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging met minerale olie is door Oranjewoud een saneringsplan opgesteld.

Beschrijving sanering

De verontreinigde grond wordt op basis van zintuiglijke en analytische waarnemingen ontgraven en afgevoerd naar een reinigingsinstallatie. Het bureau verwacht dat er zonder grondwateronttrekking ontgraven kan worden. Gelet op de hoge grondwaterstand (50 cm –mv) en diepte van de verontreiniging is dit echter twijfelachtig. Minimaal moet rekening worden gehouden met een open bemaling.

De ontgravingsput zal aangevuld worden met schone (mvr-)grond en met de eerder opzij gezette niet met olie verontreinigde bovengrond. Voor de uitvoering van een eventuele grondwatersanering wordt een drain in de put aangelegd. Tijdens de grondsanering zullen ook de ondergrondse tanks worden verwijderd.

Restverontreiniging en nazorg

Het is mogelijk dat er onder de loods een restverontreiniging blijft zitten. Deze verontreiniging moet met een folie worden geïsoleerd van de schone grond in de ontgravingsput.

Na afloop van de grondsanering wordt via een peilbuis nagegaan of het grondwater verontreinigd is. Bij overschrijding van de tussenwaarde zal een aanvullende grondwatersanering worden opgestart. Het grondwater wordt dan onttrokken via de drain in de ontgravingsput.

Bemaling

Het via bemaling onttrokken grondwater moet na reiniging geloosd worden op de riolering. Hiervoor is overleg met de gemeente en waterschap nodig.

Milieukundige begeleiding

De sanering moet worden uitgevoerd onder milieukundig toezicht van een deskundige. Deze bepaalt onder andere de ontgravingsgrenzen.

Bodemsaneringsverzekering

Voor de sanering wordt aanbevolen een bodemsaneringsverzekering af te sluiten.

Communicatie omwonenden

De opdrachtgever voor de sanering draagt zorg voor een tijdige en correcte communicatie met de omwonenden.

Met het saneringsplan stemmen wij in, behoudens de volgende afwijkingen:

- De noodzaak van bemaling moet tijdens de grondsanering worden nagaan en zo nodig worden uitgevoerd.
- Bij aanwezigheid van een restverontreiniging moet deze worden geïsoleerd met een foliewand.

Archeologisch onderzoek

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien de vastgestelde urgentie-termijn in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld. De gevallen van verontreiniging bevinden zich op de percelen kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummers 234 en 235. Deze percelen worden geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop de betrokken percelen zijn aangegeven.

Bij een ernstig geval van grondverontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op de percelen kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummers 234 en 235.

Het besluit zal op de betrokken percelen zal in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud bij ons te worden ingediend. Er wordt afzonderlijk gerapporteerd over de grondsanering en de grondwatersanering indien de grondwatersanering op een later tijdstip wordt beëindigd dan de grondsanering. In een voorschrift behorende bij dit besluit is aangegeven wat in het evaluatierapport minimaal dient te worden opgenomen, zodat wij op een juiste wijze kunnen beoordelen of de sanering goed is uitgevoerd.

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de urgentie om te saneren wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon. Het besluit tot instemming met het saneringsplan is wel gericht tot een bepaald persoon en heeft dus een persoonsgebonden karakter. Dit betekent dat degene, die heeft gemeld dat op een perceel wordt gesaneerd, verantwoordelijk is voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. Dit blijft de melder ook indien het perceel aan een derde wordt overgedragen. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700)

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst en urgentie van de verontreiniging met minerale olie

1. de verontreiniging van de bodem met minerale olie op de locatie Gildeweg 19-21 te Vlissingen (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummer 234) is een ernstig geval van verontreiniging.
2. de sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk voor 2030 gesaneerd dan wel beheerst te zijn.

Ernst en urgentie van de verontreiniging met zware metalen

3. de verontreiniging van de bodem met zware metalen op de locatie Gildeweg 19-21 te Vlissingen (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie H, nummers 234 en 235) is een ernstig geval van verontreiniging.
4. de sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk voor 2030 gesaneerd dan wel beheerst te zijn.

Saneringsplan

5. Met het saneringsplan voor de minerale olieverontreiniging (opgesteld door Oranjewoud, Goes, juli 2005) van de heer M.A. de Bouff te Vlissingen wordt ingestemd.

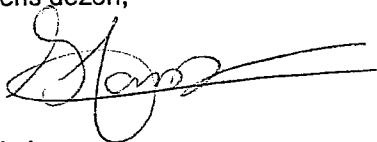
Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

1. 1. De volgende wijzigingen van het gebruik van de bodem worden gemeld: wijziging van de bestemming in woonbestemming.
2. De melding wordt zo spoedig nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gemeld aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodemsanering, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.
2. Bij de uitvoering van de grondsanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig. Tijdens de uitvoering van de grondwatersanering is de milieukundig begeleider te allen tijde telefonisch bereikbaar.
3. 1. Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond
 - analyseresultaten van bemonsteringen
2. het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.

4. Conform artikel 6.3a van de Provinciale Milieuverordening moet de start van de sanering respectievelijk de grondwatersanering worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
5. Conform artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud worden ingediend. Bij het evaluatierapport dient het evaluatieformulier bodemsanering te worden gevoegd. Het evaluatierapport dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:
 - overzicht verrichte werkzaamheden;
 - afwijkingen van het saneringsplan;
 - analyseresultaten van de verrichte bemonsteringen;
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond.
6. Voor de uitvoering van de grondsanering moet nagegaan worden of er inderdaad geen grondwateronttrekking noodzakelijk is. Wanneer dit wel het geval is, moet het opgepompte grondwater zo nodig gereinigd en geloosd worden.
7. Wanneer er onder de loods een restverontreiniging achter blijft, moet deze verontreiniging met een foliewand geïsoleerd worden van de grond in de ontgravingsput.

gedeputeerde staten
namens dezen,



ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne