

Middelburg: 16 augustus 2006
Nummer: 0609381/Wm.06.067
Afdeling: milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 5 oktober 2004, nummer 0409982/67/39, hebben wij aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle een vergunning verleend voor oprichting van een milieustraat aan de Dijkwelseweg 1a te Kapelle.

Op 29 mei 2006 hebben we een verzoek ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle, om op basis van artikel 8.24 van de Wet milieubeheer de voorschriften met betrekking tot de CPR 15-1 opslag en de wijze waarop gasontladingslampen worden opgeslagen te wijzigen. Tevens is verzocht de openingstijden van genoemde vergunning te wijzigen.

1 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

2 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Wijziging openingstijden

Het wijzigen van de openingstijden past binnen de huidige voorschriften (revisievergunning 2004). Wij zien dan ook geen reden om de vergunning hierop aan te passen.

Aanpassing CPR15-1 opslag aan PGS 15

Op basis van de huidige voorschriften (revisievergunning 2004) dient klein gevaarlijk afval conform voorschrift 5.3.4 te worden opgeslagen in het hiervoor aanwezige kga depot. In voorschrift 5.3.1 is bepaald dat dit depot dient te voldoen aan de gestelde regels in de CPR 15-1.

Medio 2005 is de richtlijn PGS 15 geïntroduceerd als opvolger van de CPR 15 richtlijn. De totstandkoming hangt samen met een herijking van de regelgeving. Veranderingen zijn er op het gebied van het voorzieningenniveau en de grondslag voor welke stoffen onder PGS voorzieningen dienen te worden opgeslagen.

Voor wat betreft het **voorzieningenniveau** van het depot heeft de ZRD een inventarisatie uitgevoerd, waaruit blijkt dat de bestaande depots voldoen aan de eisen van de PGS 15. Alleen etikettering van emballage zal in enkele gevallen moeten worden aangepast.

Met de komst van de PGS 15 wordt de **grondslag** voor aanduiding en opslag ADR als uitgangspunt genomen. In het algemeen werd hiervoor tot op heden de Eural als uitgangspunt genomen. In het verzoek tot wijziging van de vergunning vraagt het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle van deze lijn af te wijken en aan te sluiten met de grondslag van de PGS 15, namelijk de ADR classificering. Op basis van deze indeling vallen gasontladingslampen buiten de reikwijdte van de PGS 15. In het algemeen geldt verder dat op basis van het ADR stoffen met de WMS etiketten Xn (schadelijk) en Xi (toxisch) niet langer worden aangeduid als gevaarlijk. Kankerverwekkende stoffen, mutagene en teratogene stoffen (CMR stoffen) moeten echter wel volgens de PGS 15 worden opgeslagen. Concrete wijzigingen voor de milieustraat hebben deze laatste twee veranderingen van het 'opslagregiem' echter niet. Voor de helderheid merken wij op dat gasontladingslampen gevaarlijk afval blijven in de zin van de wet milieubeheer.

Voorschrift 5.3.4 wordt gelet op het voorgaande gewijzigd, in die zin dat al het kca zoals vermeld op de kca lijst (zie sectorplan 17 van het LAP) en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval (kga) in de kga depot dient te worden opgeslagen, met uitzondering de gasontladingslampen (tl lampen, spaarlampen). Motivatie hiervoor is dat gasontladingslampen die uit naam van producenten en leveranciers worden ingezameld bij milieustraten, worden opgeslagen in speciaal ontwikkelde boxen. Hierin kunnen de lampen beter beschermd worden opgeborgen dan de tot heden gebruikte boxpallets. Afgezien van het breken waarbij schadelijke gassen en poeders vrijkomen zijn er geen gevaarsaspecten aan deze opslag verbonden die het noodzakelijk maken dat deze stroom onder PGS condities moeten worden opgeslagen.

Conclusie

De PGS 15-richtlijn valt binnen de werkingssfeer van de Wet milieubeheer. Andere gevolgen dan etikettering en indelingscriteria zijn voor zover wij nu kunnen overzien niet aan de orde voor de dagelijkse bedrijfsvoering van het KGA depot. Voorschrift 5.3.1 zal derhalve worden vervangen door voorschrift 5.3.1, zodat geborgd wordt dat het KGA-depot dient te voldoen aan de PGS 15 in plaats van aan de CPR 15-1. Op dit moment wordt niet voorzien dat momenteel als gevaarlijke aangeduide afvalstoffen op een andere wijze of op een andere locatie worden opgeslagen. In voorkomende gevallen zal vergunninghouder een voorstel tot wijziging ter goedkeuring moeten overleggen. Hiervoor is voorschrift 5.3.3 toegevoegd.

3 ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen en/of zienswijzen ingekomen.

4 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om overeenkomstig het verzoek, voorschriften 5.3.1 5.3.4 van de vergunning van de milieustraat Kapelle te vervangen door de volgende voorschriften:

Voorschrift 5.3.1 uit de revisievergunning van 2004 wordt vervangen door:

5.3.1

Het KGA-depot dient te voldoen aan de eisen als beschreven in de volgende hoofdstukken van de PGS 15:

- Bouwkundige eisen (3.2)
 - o Inpandig (3.2.1)
 - o Uitpandig (3.2.2)
 - o Geschakeld / grenzend aan ander brandcompartiment (3.2.3)
- Vloeren (3.3)
- Stellingen (3.4)
- Bliksem beveiliging (3.5)
- Ventilatie (3.7)
- Voorkomen van verontreinigd hemelwater (3.8)
- Product opvang (3.9)
- Verpakking & etikettering (3.11)
- Onverenigbare combinaties (3.12)
- Gebruik opslagvoorziening (3.13)
- Incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen (3.14)
- Rook- en vuurverbod, blustoestellen (3.15)
- Veiligheids signalering/informatiebladen instructies (3.16)
- Toegankelijkheid (3.20)
- Voorkomen van opwarming van spuitbussen of gaspatronen tijdens de opslag (7.3)
- Het opslaan van maximaal 400 kg spuitbussen of gaspatronen, met of zonder de gezamenlijke opslag van andere gevaarlijke stoffen (7.4)

Voorschrift 5.3.4 uit de ambtshalve wijziging van 2003 wordt vervangen door:

5.3.4

(Gevaarlijk) afval dat in 1 van de 5 categorieën van de kca lijst van VROM (zie sectorplan 17 van LAP) is vermeld, wordt in het kga depot opgeslagen, met uitzondering van gasontladingslampen. Deze afvalstof wordt in speciaal hiertoe ingerichte containers opgeslagen, welke buiten het kga depot zijn opgesteld.

Voorschrift 5.3.3 wordt aan de vergunning toegevoegd:

5.3.3

Indien vergunninghouder af wil wijken van het gestelde in voorschrift 5.3.1 en 5.3.4, dient hiervoor een schriftelijk gemotiveerd verzoek ter goedkeuring te worden ingediend bij de directie Ruimte Milieu en Water.

gedeputeerde staten,
namens dezen,

ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kapelle en;
2. het Waterschap Zeeuwse Eilanden.