



Plaats: Middelburg
Datum: 12 oktober 2005
Kenmerk: 0510341
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL167600274

2-294

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 5 juli 2005 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Frederik Hendriklaan te Zierikzee, kadastraal bekend gemeente Zierikzee, sectie G, nummer 774. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door JB Bouwkundig Adviesburo te Hendrik-Ido-Ambacht en bevat de volgende stukken:

- Eindrapport aanvullend bodemonderzoek, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek, 7 februari 2002, projectnummer 805354
- Nader bodemonderzoek, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek, 8 april 2004, projectnummer 830612
- Saneringsplan, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek, 30 juni 2005, projectnummer 854039

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 13 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 13 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuvordering Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 4 augustus tot en met 15 september 2005 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Schouwen-Duiveland.

Zienswijze

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking zijn geen zienswijzen ontvangen.

Beschrijving locatie

De onderzochte locatie met kadastraal nummer 774 ligt naast de percelen met kadastraal nummer 772 en 773. Met betrekking tot de percelen 773 en 772 hebben wij op 19 mei 2003 en 30 september 2003 in een beschikking vastgesteld dat sprake is van ernstige verontreiniging, maar dat sanering niet urgent is. Op al deze percelen is een voormalige stortplaats aanwezig. Het betreft een gebied waar in de periode 1930 – 1950 een kreek gedempt is met afvalstoffen. In verband met mogelijke woningbouw zijn er in het gebied diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Er is een duidelijke bodemverontreiniging aanwezig. Voor het betreffende perceel (774) zijn nu er plannen om een woning met tuin te vestigen. In dit kader is een melding Wet bodembescherming ingediend

Verontreinigingssituatie

In het gebied zijn in de periode 1993 – 1994 diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. Uit de resultaten van deze onderzoeken blijkt dat de bodem ter plaatse van de gedempte kreek verontreinigd is als gevolg van de aanwezigheid van het afval. Uit de resultaten van de onderzoeken blijkt dat de grond matig tot sterk verontreinigd is met zware metalen en cyanide. Het grondwater is licht verontreinigd met cyanide, minerale olie en fenolen.

In 2002 is door Sagro Milieu Advies een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Hierbij zijn ter plaatse van het perceel 772, 773 en 774 proefsleuven gegraven. Uit de resultaten blijkt dat de bovenste meter van het perceel bestaat uit een deklaag van zintuiglijk overwegend schone grond. Hieronder is stortmateriaal aanwezig.

Uit de analyseresultaten blijkt dat de deklaag van de stortplaats in het gebied niet tot licht verontreinigd is. Ter plaatse van het perceel kadastraal bekend als 772 is de deklaag niet bemonsterd. Gelet op de samenstelling en de dikte is er geen aanleiding om te veronderstellen dat er hier sprake is van een matige tot sterke verontreiniging.

De laag met het stortmateriaal is sterk verontreinigd met koper, lood en zink en licht verontreinigd met polycyclische aromaten, minerale olie en andere zware metalen. De interventiewaarde voor koper, lood en zink wordt overschreden.

Op perceel met nummer 774 zijn 4 proefsleuven gegraven. Allen in de meest noordelijke sleuf werd stortmateriaal aangetoond. In 2004 heeft SMA Zeeland een nader onderzoek uitgevoerd op het perceel 774. Uit het nader onderzoek blijkt dat het stortmateriaal met name aanwezig is op het noordelijke terreindeel. Het perceel is diagonaal te verdelen in een schoon en een verontreinigd deel. De bodem is tot een diepte van circa 0,7 tot 2,5 tot 3 m-mv visueel en analytisch matig tot sterk verontreinigd. De verontreiniging bestaat voornamelijk uit zware metalen en PAK. De bovengrond is visueel schoon maar analytisch niet onderzocht. Visueel werd geen asbest waargenomen.

De toekomstige woning met tuin zal zowel op het schone als op het verontreinigde gedeelte gerealiseerd worden.

De verontreiniging strekt zich, met name aan de noordzijde, uit tot onder het fietspad en op perceel kadastraal bekend met nummer 772.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Asbestverontreiniging

In de beleidsbrief "asbest in bodem, grond en puin(granulaat)", die op 3 maart 2004, met kenmerk BWL2004000321, door de Staatssecretaris van VROM aan de Tweede Kamer is verzonden, is de interventiewaarde bodemsanering voor asbest vastgesteld. De interventiewaarde voor asbest en de restconcentratienorm voor asbesthoudende bulkmaterialen is vastgesteld op 100 mg/kg gewogen (gewogen betekent de concentratie serpentijnasbest vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest).

Voor grond worden de interventiewaarden voor lood, koper en zink overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4)

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het huidige of toekomstig gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's.

De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

De bovenste meter is analytisch vrijwel niet onderzocht. Gezien de zintuiglijke waarnemingen wordt echter geen sterke verontreiniging verwacht in de deklaag welke maximaal 80 centimeter bedraagt. Vanaf circa 70 centimeter wordt zintuiglijk stortmateriaal aangetoond en worden analytisch sterke verontreinigingen aangetoond. Bij het voorgenomen gebruik wonen met tuin worden niet direct actuele risico's verwacht. Wel dienen contactmogelijkheden met de verontreiniging te worden voorkomen.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van verontreiniging niet urgent. Aangezien er sprake is van een stortplaats met sterke verontreiniging en van een wijziging van de bestemming dient in dit specifieke geval wel een sanering plaats te vinden, voordat de locatie geschikt is voor de functie wonen met tuin.

Saneringsdoelstelling/Saneringsonderzoek/Saneringsplan

Het doel van de sanering is het herstellen van de multifunctionaliteit van de bodem op de locatie. Hiermee wordt voldaan aan artikel 38, eerste lid, van de Wet bodembescherming dat bepaalt dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig dient uit te voeren dat daardoor de functionele eigenschappen die de bodem voor mens, plant en dier heeft, worden behouden of hersteld.

Beschrijving saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door SMA Zeeland BV een saneringsplan opgesteld.

Beschrijving sanering

De afdeklaag van de stortplaats wordt afgegraven en op of nabij de locatie in depot gezet. Zintuiglijk schone grond en grond met puin worden gescheiden opgeslagen. Vervolgens wordt de stortlaag ontgraven tot een diepte van (in eerste instantie) circa 3 m-mv. Langs het fietspad aan de noordzijde en de kant langs de Frederik Hendriklaan wordt strooksgewijs of met behulp van een bekisting ontgraven.

Ontgravinggrenzen

De ontgravinggrenzen worden in het veld bepaald door een milieukundig begeleider (MKB-er) door middel van monsternamen van putbodem en putwanden. De monsters worden ter analyse aan een Sterlab aangeboden. De resultaten worden getoetst aan de terugsaneerwaarde. Bij een multifunctionele sanering is deze gesteld op 'op of rond' de streefwaarde.

Restverontreiniging en nazorg

Op het perceel zelf blijft geen verontreiniging achter, zodat van nazorg geen sprake is.

Bemaling

Afhankelijk van de mate van toestroming van het grondwater zal gebruik worden gemaakt van een open bemaling op bronbemaling. Op basis van het uitgevoerde onderzoek wordt een grondwaterzuiveringsinstallatie alvorens het opgepompte water te lozen, niet noodzakelijk geacht. Het te lozen water wordt bemonsterd en geanalyseerd conform de eisen van het waterschap. Toestemming voor lozing op het vuilwaterriool dient aan de gemeente te worden gevraagd.

Milieukundige begeleiding

De gehele sanering wordt milieukundig begeleid conform VKB protocol 6001.

Verkeers- en veiligheidsmaatregelen

In overleg met de gemeente worden eventuele te nemen maatregelen afgestemd.

Bodemsaneringsverzekering

Het afsluiten van een bodemsaneringverzekering wordt aanbevolen.

Communicatie omwonenden

De opdrachtgever zorgt, in overleg met de milieukundig begeleider, voor een heldere voorlichting en correcte communicatie met omwonenden.

Aanvulgrond

De aanvullingen worden uitgevoerd met de opzij gezette, aantoonbaar schone grond. De overige aanvulgrond wordt van elders aangevoerd en dient te voldoen aan de kwalificatie schone grond.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

Archeologisch onderzoek

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien de vastgestelde urgentie-termijn in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij het betrokken perceel in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van het perceel kadastraal bekend gemeente Zierikzee sectie G, nummer 774. Dit perceel wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op het perceel kadastraal bekend gemeente Zierikzee sectie G, nummer 774.

Het besluit zal bij het betreffende perceel in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel).

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud bij ons te worden ingediend. In een voorschrift behorende bij dit besluit is aangegeven wat in het evaluatierapport minimaal dient te worden opgenomen, zodat wij op een juiste wijze kunnen beoordelen of de sanering goed is uitgevoerd.

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de urgentie om te saneren wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon. Het besluit tot instemming met het saneringsplan is wel gericht tot een bepaald persoon en heeft dus een persoonsgebonden karakter. Dit betekent dat degene, die heeft gemeld dat op een perceel wordt gesaneerd, verantwoordelijk is voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering.

Dit blijft de melder ook indien het perceel aan een derde wordt overgedragen. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam;
- adres;
- datum;
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld;
- waarom beroep wordt ingesteld;
- handtekening;

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700)

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

1. de verontreiniging van de bodem op de locatie Frederik Hendriklaan te Zierikzee (kadastraal bekend gemeente Zierikzee sectie G, nummer 774) is een ernstig geval van verontreiniging.

Urgentie van het geval van ernstige verontreiniging

2. Bij het voorgenomen gebruik 'wonen met tuin' worden niet direct actuele risico's verwacht. Op basis hiervan is de sanering van het geval van verontreiniging niet urgent. Aangezien er sprake is van een stortplaats met sterke verontreiniging en van een wijziging van de bestemming dient in dit specifieke geval wel een sanering plaats te vinden voordat de locatie geschikt is voor de functie wonen met tuin.

Saneringsplan

3. Met het saneringsplan (Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's'-Heerenhoek) van J.B. Bouwkundig Adviesburo te Hendrik-Ido-Ambacht wordt ingestemd.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

1. De sanering wordt uitgevoerd door middel van ontgraving in den droge. Indien noodzakelijk wordt bemaling toegepast. Het te lozen water dient te voldoen aan de eisen zoals gesteld door het waterschap.
2. Bij de uitvoering van de sanering is te allen tijde op het werk een milieukundig begeleider aanwezig. Een Veiligheid- en Gezondheidsplan dient te worden opgesteld.
3. Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond
 - analyseresultaten van bemonsteringen
 - het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
4. Als terugsaneerwaarde wordt voor diverse parameters van immobiele verontreinigingen de "op of rond" de streefwaarde gehanteerd. Als terugsaneerwaarde voor asbest dient in ieder geval 100 mg/kg te worden gehanteerd.
5. De ontgravingsgrenzen worden bepaald door bemonstering en analyse van putbodem en putwanden.
6. Ontgraven zintuiglijk niet verontreinigde grond uit de afdeklaag wordt opgeslagen in tijdelijke depots dichtbij of op de saneringslocatie. Deze depots moeten zijn voorzien van een bovenafdichting en zonodig (bij kans op stuiven) een onderafdichting. Na depotkeuring conform VKB 1018 kan schone grond worden hergebruikt op de locatie.
7. De verontreinigde grond en/of het vrijkomend stortmateriaal dient direct te worden afgevoerd naar erkende verwerkers.
8. ~~Aanvulling van de saneringsputten dient plaats te vinden met schone grond of MVR grond, of met van de locatie afkomstige geschikte schone grond.~~
9. Conform artikel 6.3a van de Provinciale Milieu Verordening moet de start van de sanering worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering (inclusief aanvangsdatum en einddatum grond- en/of grondwatersanering);
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde grond;
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer;
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider;
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
10. Conform artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud worden ingediend. Bij het evaluatierapport dient het evaluatieformulier bodemsanering te worden gevoegd. Het evaluatierapport dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:
 - overzicht verrichte werkzaamheden
 - afwijkingen van het saneringsplan
 - analyseresultaten van de verrichte bemonsteringen
 - datum van aan- en afvoer grond en hoeveelheden, herkomst respectievelijk bestemming van de grond.

gedeputeerde staten
namens dezen,

ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne