

Middelburg: 31 januari 2006
Nummer: 0601202/127/51
Afdeling: Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 27 april 2005 is een verzoek ingekomen van mevrouw M. de Visser en de heer P. Klapwijk, handelend onder de naam Demontagebedrijf schroot en recycling Goes te 's-Gravenpolder om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 eerste lid, onder a en c van de Wet milieubeheer. Op 12 september 2005 is een brief ontvangen met het verzoek een gedeelte van de activiteiten in te trekken. Het betreft de activiteiten omtrent in beslag genomen voorwerpen.

1 AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een inrichting gelegen aan de Spoorstraat 5a te 's-Gravenpolder, kadastraal bekend als gemeente Borsele, sectie W, nummer 1225 gedeeltelijk.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

- het inzamelen (inkopen), opslaan, be- en verwerken en verkopen van ferro- en non-ferroschroot/-metalen afkomstig van bedrijven;
- het opslaan van accu's, (kleinschalig), afkomstig van andere bedrijven in een speciale accubak;
- het inzamelen (inkopen), verkopen en eventueel gedeeltelijk bewerken (uitsluitend enigszins pletten) van witgoed (met uitzondering van koel- en vrieskasten) afkomstig van andere bedrijven;
- de stalling van machines die ingezet worden bij (sloop)werkzaamheden op andere locaties (buiten de inrichting);
- in- en verkoop van tweedehands goederen uitsluitend van respectievelijk aan andere bedrijven;
- het strippen van (elektriciteit)kabels.

2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3 COÖRDINATIE/AFSTEMMING

a. Wvo

Er vinden geen lozingen plaats waarvoor een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren noodzakelijk is. Coördinatie is derhalve niet aan de orde.

b. Woningwet

Er vinden geen bouwkundige uitbreidingen en/of nieuwbouw plaats waarvoor een bouwvergunning op grond van de Woningwet noodzakelijk is. Coördinatie is derhalve niet aan de orde.

4 MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is.

De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

5 MILIEUZORGSTEEEM

Het landelijke en ook ons beleid, (Groen Licht), is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Binnen de inrichting is geen bedrijfsintern milieuzorgsysteem geïmplementeerd. Wel is er een meet- en registratiesysteem en een onderhouds- en inspectiesysteem geïmplementeerd.

Het bedrijf betreft een familiebedrijf dat werk biedt aan maximaal 2 à 3 personen. Alle medewerkers zijn op de hoogte van de milieuregels.

Wij zijn van mening dat de voorschriften opgenomen in onderhavige vergunning voldoende waarborging bieden en dat het milieu op deze manier zo min mogelijk wordt belast.

6 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

6.1 Algemeen

De inrichting is gelegen in een bedrijfsverzamelgebouw op het bedrijfsterrein 's-Gravenpolder. De planologische bestemming van het gebied waarbinnen de inrichting is gelegen is industrie. Gedeeltelijk passen de activiteiten binnen dit kader. Voor het be- en verwerken van afvalstoffen en de opslag van accu's is ontheffing gevraagd. Inmiddels is deze vrijstelling door de gemeente Borsele verleend.

6.2 Bodem en grondwater

Bij de aanvraag is een bodemrisico inventarisatie gevoegd. In deze inventarisatie zijn de bodembedreigende activiteiten weergegeven en is vastgesteld welke maatregelen en voorzieningen door de aanvrager zijn/worden getroffen. Uit het gestelde in de bodemrisico inventarisatie blijkt dat de aanvrager voldoet aan eind emissiescore 1, zijnde een verwaarloosbaar bodemrisico.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Rekening houdende met de in de aanvraag beschreven bodembeschermende voorzieningen en de in hoofdstuk 2 van de voorschriften opgenomen bodembeschermende voorzieningen is sprake van een verwaarloosbaar risico.

6.3 Lucht, stof en stank

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting is er geen stofoverlast en/of stankhinder te verwachten. De enige emissies naar de lucht bestaan uit emissies die vrijkomen bij het lassen of snijbranden. Verder wordt gebruik gemaakt van kleine hoeveelheden oplosmiddelhoudende verf.

Op 1 augustus 2005, is het Besluit luchtkwaliteit 2005 in werking getreden. Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit. Hierdoor zijn geen voorschriften met betrekking tot luchtkwaliteit opgenomen.

Binnen de inrichting vindt verwarming van de keuken/kantine elektrisch plaats. Hierdoor zijn geen voorschriften met betrekking tot verwarming opgenomen.

6.4 Geluid

De inrichting is gelegen aan de Spoorstraat 5A te 's-Gravenpolder. De aard van de woonomgeving ter plaatse van de inrichting kan worden gekarakteriseerd als bedrijventerrein met aanwezige bedrijfswoningen. Bij deze woonomgeving geldt conform de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) een aanbevolen streefwaarde op de gevels van de ter plaatse aanwezige bedrijfswoningen van 55, 50 en 45 dB(A) gedurende respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Op basis van de in de aanvraag opgenomen gegevens hebben wij een akoestisch rekenmodel opgesteld, waarmee de totale geluidsemissie van de inrichting kan worden berekend. Omdat de bedrijfswoningen op grotere afstand van de inrichting zijn gelegen (circa 100 meter) hebben wij controlepunten op 50 meter van de terreingrens gedefinieerd. De inrichting is alleen gedurende de dagperiode in werking.

Uit het verrichte akoestische onderzoek blijkt dat de geluidsuitstraling van de totale inrichting tijdens de representatieve bedrijfssituatie reeds voldoet aan de aangegeven streefwaarde op de controlepunten en daarmee dus zeker ook voldoet bij de bedrijfswoningen van derden.

De voor de avond- en nachtperiode vergunde geluidsruijnte is niet bedoeld voor het verrichten van werkzaamheden, doch voor het in werking kunnen hebben van bepaalde gebouwvoorzieningen (bijvoorbeeld verwarming van de loods).

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Als piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking een niveau van 75 dB(A) in de dagperiode toelaatbaar. De maximaal optredende piekniveaus ten gevolge van het werpen van schroot in de schrootcontainer zijn hoger dan 10 dB boven het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Derhalve hebben in voorschrift 3.2 een waarde van 70 dB(A) vergund, waaraan voldaan kan worden door het bedrijf. Omdat het bedrijf in de avond- en nachtperiode niet in werking is, zijn hiervoor ook geen maximale geluidsniveaus vergund.

In voorschrift 3.7 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de controlepunten niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd;
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

Conform de circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996, worden voertuigpassages buiten de inrichtingsgrenzen enkel beoordeeld op basis van de hierdoor veroorzaakte equivalente geluidsbelasting. De verkeersbewegingen zijn zeer beperkt (per dag één komende en vertrekkende vrachtwagen en twee komende en vertrekkende personenwagens). Bij de dichtst bij gelegen woning op 100 meter afstand zullen deze verkeersbewegingen reeds volledig in het algemene verkeersbeeld zijn opgenomen. Om deze reden is van indirecte hinder geen sprake.

6.5 Oppervlaktewater/afvalwater

Op de lozing van afvalwater is de "Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van 15 maart 1996 van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater.

Volgens artikel 2, eerste lid, van die regeling moet aan een Wm-vergunning voor een inrichting van waaruit bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard wordt gebracht in een openbaar riool dat loost op een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool, een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk, of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur,
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk en
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

Door voornoemde instructie op te nemen in hoofdstuk 4 van de voorschriften, is deze instructie-AMvB voldoende in acht genomen.

Voor het overige gelden voor de onderhavige aanvraag geen instructie-AMvB's.

6.6 Verkeer

Het verkeer van en naar de inrichting bestaat uit 8 vervoersbewegingen van personenauto's en 4 vervoersbewegingen van vrachtauto's per dag.

Gezien de aanwezige infrastructuur valt het niet te verwachten dat er verkeerstechnische problemen zullen ontstaan. Hierdoor zijn geen voorschriften met betrekking tot verkeer in de beschikking opgenomen.

6.7 Energie

In de circulaire van de ministeries van EZ en VROM "Omgaan met energievoorschriften in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 1999 is beschreven op welke wijze dit dient te gebeuren. Belangrijk uitgangspunt is dat, energetisch gezien, zoveel mogelijk de stand der techniek wordt toegepast.

Om te bepalen of er al dan niet voorschriften met betrekking tot energiebesparing opgenomen moeten worden, dient eerst te worden bepaald of energie een relevant onderwerp is. Het aspect energie is relevant als de inrichting jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas gebruikt.

Het verbruik van energie in de onderhavige inrichting bestaat uit 3.500 kWh elektriciteit. Binnen de inrichting wordt geen aardgas verbruikt.

Wij zien geen aanleiding om voorschriften op te nemen om het gebruik van energie verder te beperken.

6.9 Afvalstoffen

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat jaarlijks een hoeveelheid gevaarlijk afval en bedrijfsafval ontstaat. Dit afval wordt binnen het bedrijf opgeslagen en afgevoerd naar hiervoor aangewezen bedrijven.

In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn regels opgenomen voor de afvoer van afval, de wijze van afvoer, de registratie en het melden hiervan. De directe afvoer van gevaarlijk afval is geregeld in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Gezien de directe werking van deze regelgeving behoeven hierover in deze vergunning geen voorschriften te worden opgenomen.

In hoofdstuk 7 van de voorschriften zijn bepalingen ten aanzien van de opslag van afvalstoffen opgenomen.

6.10 Financiële zekerheid

Op 1 mei 2003 is het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking getreden.

Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken.

Omdat er na afloop van de exploitatie (afval)stoffen kunnen resteren die een negatieve waarde hebben, is in voorschrift 5.4 opgenomen dat na afloop van de exploitatie de inrichting leeg wordt opgeleverd. Eventueel zal in een later stadium bepaald worden, op welke wijze de (financiële) zekerheid door vergunninghouder gesteld dient te worden.

6.11 Grond- en hulpstoffen

Uit de aanvraag blijkt dat er diverse grond- en hulpstoffen, waaronder hydrauliekolie, smeervet, zuurstof, propaan, ontvetter, e.d., binnen de inrichting aanwezig zijn, die voor een goede bedrijfsvoering binnen de inrichting noodzakelijk zijn.

De wijze van opslag van de diverse grond- en hulpstoffen is geregeld in de voorschrift 2.2, hoofdstuk 7 en 8 van de voorschriften.

6.12 Externe Veiligheid

De inrichting valt niet onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO-1999) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Een mogelijk brandgevaar binnen de inrichting is gering. De opslagen van producten, vermeldt in paragraaf 4.8 van de aanvraag, die zich binnen de inrichting bevinden zijn niet brandgevoelig.

Op het terrein van de inrichting bevinden zich brandbestrijdingsmiddelen die te allen tijde direct gereed zijn voor gebruik.

In hoofdstuk 10 van de beschikking zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot brandveiligheid.

6.13 Stortbesluit

Ingevolge het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en enige andere besluiten ter uitvoering van richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182; Staatsblad 2001, 336) is onder meer het Besluit stortverbod afvalstoffen gewijzigd. Daarbij is ook de titel gewijzigd in Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

In artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is een verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in de vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor inrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting). Conform artikel 11e, lid 1 van het besluit bedraagt de opslagtermijn ten hoogste één jaar. In het tweede lid van artikel 11e is vastgelegd dat, in het geval de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aan toont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

In hoofdstuk 15 van de aanvraag is opgenomen dat voor de de non-ferrometalen, ferro-metalen en het metaal van de (elektriciteits)kabels een opslagtermijn van 3 jaar en al de overige (afval)stoffen 1 jaar geldt. In voorschrift 6.1 is voor afvalstoffen vastgelegd dat deze voor een termijn van ten hoogste één jaar binnen de inrichting mogen worden opgeslagen. In voorschrift 6.3 is tenslotte gesteld dat stagnatie van afzet van afvalstoffen onvermijld moet worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

6.14 Doelmatigheidstoetsing

In het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen is het vereist dat het beheer van afvalstoffen op effectieve en efficiënte wijze geschiedt. Tevens is vereist dat een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. In artikel 1.1 Wet milieubeheer is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijke afvalbeheersplan (LAP). Het besluit tot vaststelling van het LAP is op 3 februari 2003 in de Staatscourant gepubliceerd. Het LAP is op 4 maart 2003 in werking getreden. Op 19 april 2004 is het gewijzigde LAP gepubliceerd welke op 18 mei 2004 in werking is getreden.

Op de in de aanvraag genoemde afvalstromen zijn de algemene beleidsuitgangspunten uit het LAP van toepassing (deel 1), en tevens geldt voor een aantal afvalstromen specifiek beleid dat is uitgewerkt in sectorplannen (deel 2). Een en ander is per activiteit in de navolgende tekst beschreven.

Op de in de aanvraag vernoemde afvalstromen is het sectorplan 15 (Wit- en bruingoed), 21 (Metaalafvalstoffen), 26 (Kabelreststoffen), 30 (Accu's) van het LAP van toepassing.

Toetsing aan het sectorplan.

Sectorplan 15 Wit en bruingoed

Het beleid voor wit- en bruingoed is gericht op het tot stand brengen van een lekvrije afvalbeheersstructuur, met zoveel mogelijk product- en materiaalhergebruik.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld wit- en bruingoed is nuttige toepassing van de samenstellende delen.

Uit de aanvraag blijkt dat er activiteiten met witgoed wordt aangevraagd. Allereerst wordt bij bedrijven partijen witgoed (m.n. wasmachines en drogers) aangekocht. Nog goed werkende apparaten worden verkocht. Apparatuur die niet meer werkt wordt verkocht aan een erkende verwerker.

Het bedrijf ontvangt geen koel- en vriesapparatuur. Demontage schroot en recycling Goes demonteert geen wit- en bruingoed.

Sectorplan 21 Metaalafvalstoffen

Het beleid voor metaalafvalstoffen is gericht op het bevorderen van materiaalhergebruik.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van metaalafvalstoffen, met uitzondering van metaal met aanhangende olie of emulsie en metalen ondergrondse opslagtanks, is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uitval en niet voor hergebruik geschikt metaal moet worden verwijderd.

Binnen de inrichting worden geen metalen met aanhangende olie of emulsie geaccepteerd. De metalen worden gesorteerd en op maat geknipt, waarna het verkocht wordt aan een erkende verwerker.

In paragraaf 4.7 van de aanvraag is vastgelegd dat er geen verontreinigde metalen geaccepteerd mogen worden.

Sectorplan 26 Kabelreststoffen

Het beleid voor kabelreststoffen is gericht op het bevorderen van materiaalhergebruik van de verschillende fracties van kabelreststoffen.

De minimumstandaard voor de be- en verwerking van papier- en kunststofgeïsoleerde kabelreststoffen en garnituren is scheiding van de metaalfractie en de restfractie, gevolgd door materiaalhergebruik van de metaalfractie en verwijderen door verbranden van de restfractie. Het afbranden van de omhulsels van kabels is geen toegelaten bewerking om te komen tot scheiding van metaal- en restfractie.

Met behulp van een kabelstripmachine worden (elektriciteits)kabels gestript. Binnen de inrichting worden geen grondkabels en geen kabels die verontreinigd zijn gestript. Het kunststof materiaal en metalen draad wordt machinaal gescheiden. Het metaal wordt verhandeld, het kunststof wordt afgevoerd naar een erkende verwerker.

Sectorplan 30 Accu's

Het beleid voor accu's is gericht op inzameling en opslag, ten behoeve van nuttige toepassing van de verschillende bij de verwerking vrijkomende componenten van accu's. Accu's worden uitgevoerd naar het buitenland en daar vrijwel volledig nuttig toegepast.

De inzamelrespons van accu's is groot, omdat de accu's een positieve restwaarde hebben. De Europese Richtlijn inzake batterijen en accu's die gevaarlijke stoffen bevatten is geïmplementeerd met het Besluit beheer batterijen.

Voor het uitsluitend opslaan van accu's geldt dat hiervoor uitsluitend een vergunning voor verleend mag worden indien voldaan wordt aan de milieuhygiënische eisen conform PGS-richtlijn 15 Het LAP is met name gericht op het verkrijgen van grote partijen accu's. Binnen de inrichting worden per jaar ongeveer 50 accu's ingezameld. Deze hoeveelheid is van zo'n beperkte omvang zodat kan worden volstaan met een accubak die bestand is tegen het elektrolyt.

Binnen de inrichting is maximaal één accubak aanwezig. Omdat in metaalpartijen zich regelmatig een of meerdere accu's bevinden, worden deze als service ingenomen. Het is niet de bedoeling om structureel accu's te gaan inzamelen. In hoofdstuk 7 zijn voor de opslag van de accu's voorschriften opgenomen.

Afvalverwerkende bedrijven dienen een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid op te nemen in de aanvraag. De wijze van acceptatie binnen het bedrijf is alleen materialen in te kopen die niet zijn verontreinigd met milieugevaarlijke (vloeistof)stoffen. Autowrakken worden niet door het bedrijf ingezameld. Hierdoor is in de aanvraag voldoende aangegeven op welke wijze acceptatie plaatsvindt.

De gevraagde activiteiten passen binnen het beleidskader zoals vastgelegd in het huidige Landelijk afvalbeheerplan.

7 ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking is binnen de daarvoor gestelde termijn een advies ontvangen van het Waterschap Zeeuwse Eilanden. Het advies kan als volgt worden samengevat (onze reactie op het advies is **vet** gedrukt):

1. In het ontwerp-besluit wordt gesproken over bedrijfsafvalwater, er is echter geen sprake van een lozing van bedrijfsafvalwater. Geadviseerd wordt om dit te veranderen in bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard.
De constatering is juist. Wij hebben dit advies overgenomen en paragraaf 6.5 en de bij behorende voorschriften hieraan aangepast.

8 BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking zijn binnen de daarvoor gestelde termijn bedenkingen ontvangen van de Witte Agro te 's-Gravenpolder. De bedenkingen kunnen als volgt worden samengevat (onze reactie op de bedenkingen zijn **vet** gedrukt):

- 1 Er staan containers met oud ijzer tegen onze erf scheiding aan welke kunnen lekker, als het regent valt het water in deze bakken en loopt het aan de onderkant er weer uit als vervuult water door alle roestvorming. Gezien de materialen die in deze containers verdwijnen, kunnen er ook andere stoffen in de grond terechtkomen.
Het is niet wenselijk dat er regenwater in de containers kan lopen. Om dit te voorkomen hebben wij voorschrift 7.4 toegevoegd. Met dit voorschrift is vastgelegd dat de containers die buiten staan te allen tijde afgedekt dienen te zijn.
- 2 Er wordt gewerkt met een snijbrander in en naast de containers, die naast de erfafscheiding staan, regelmatig staan deze containers te roken of na te smeulen. Op deze manier kunnen er geen producten op ons terrein gezet worden in verband met het risico dat deze brandschade oplopen.

In de aanvraag onder vraag 4.7 is onder andere aangegeven welke activiteiten plaatsvinden op het buitenterrein. Hieruit blijkt dat er geen werkzaamheden met betrekking tot de snijbrander buiten plaatsvinden. In voorschrift 9.1 is vastgelegd dat de werkplaats voldoende geventileerd moet zijn bij las- en/of snijwerkzaamheden. Ook is daar vastgelegd dat deze activiteiten niet in de onmiddellijke nabijheid van brandbare stoffen plaats mag vinden. Wij zijn het echt met u eens dat het niet duidelijk vastgelegd is dat er buiten geen las- en/of snijwerkzaamheden plaats mogen vinden. Dit hebben wij alsnog in voorschrift 9.4 vastgelegd.

- 3 Het aantal autobewegingen wat in de vergunning staat klopt niet.
In bijlage 6 van de vergunningaanvraag staat aangegeven dat er per dag 2 vervoersbewegingen met een vrachtwagen wordt uitgevoerd. De hoeveelheid afvalstoffen per jaar aan ferro- en non-ferrometalen bedraagt ongeveer 200 ton, witgoed m.u.v. koel- en vriesmeubelen ongeveer 250 stuks. Deze hoeveelheden zijn aangegeven in paragraaf 4.8 van de aanvraag. Door deze geringe hoeveelheid aan afvalstoffen kan worden volstaan met 2 vervoersbewegingen per dag. Hierdoor hebben wij dan ook gemeend geen voorschriften met betrekking tot verkeersbewegingen toe te voegen.
- 4 Er staat in de vergunning dat de eerste woning op 100 meter staat, dit is 55 meter.
Uit een door ons uitgevoerde controle is gebleken dat de woning Spoorstraat nr. 1 zich inderdaad op een afstand van 55 meter, in plaats van de in de aanvraag aangegeven 100 meter, van de inrichtingsgrens van Demontagebedrijf schroot en recycling Goes bevindt. Naar aanleiding van deze constatering hebben wij opnieuw getoetst of de inrichting kan voldoen aan de in de overwegingen aangegeven streefwaarden van 55, 50 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode zoals deze gelden voor bedrijfswoningen op niet-gezoneerde bedrijfsterreinen. Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsuitstraling van de inrichting kan voldoen aan de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus van 45, 35 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens. De in de vergunning opgenomen geluidsniveaus zijn lager dan de streefwaarden. De woning bevindt zich op een grotere afstand van de inrichtingsgrens dan 50 meter. Op grond hiervan concluderen wij dat ondanks de kortere afstand tussen de woning en de inrichtingsgrens, dan oorspronkelijk werd aangenomen, er kan worden voldaan aan de streefwaarden.
- 5 Acytleenflessen staan tegen onze erf scheiding aan.
In de aanvraag is in paragraaf 12.1 aangegeven dat er maximaal twee gasflessen in de gasflessen- opslag mag worden opgeslagen. Dit komt neer op een totaal van 100 liter. De voorschriften uit de PGS-15 zijn van toepassing op opslagen groter dan 115 liter. In de PGS-15 wordt geen verbod op opslag tegen een erf afscheiding vermeld.
Ondanks de geringe omvang van gasflessen hebben wij toch voorschriften uit paragraaf 6.2 van de PGS-15 opgenomen. Wij zijn van mening dat de voorschriften in hoofdstuk 8 voldoende waarborging bieden met betrekking tot de veiligheid buiten de inrichting.
- 6 Regelmatig vallen er stukken ijzer die overgeladen worden over het hekwerk met risico van beschadiging van onze producten die ook weer kunnen gaan lekken.
In de aanvraag onder vraag 4.7 is aangegeven dat metalen in de loods gelost worden en vervolgens gesorteerd, geknipt in bakken wordt opgeslagen in afwachting van verkoop aan een erkende verwerker. Op het buitenterrein, zoals ook in de aanvraag is vermeld vindt enkel opslag van schroot plaats. In voorschrift 7.4 is opgenomen dat de containers te allen tijde afgedekt dienen te zijn. Verspreiding van (afval)stoffen buiten de inrichting is niet wenselijk, daarom hebben wij voorschrift 1.6 opgenomen.
Hierdoor hebben wij dan ook gemeend om voorschrift 1.6 toe te voegen. Met dit voorschrift is vastgelegd dat er geen verspreiding van afvalstoffen buiten de inrichting mag plaatsvinden.

9 VERGUNNINGSTERMIJN

De vergunning wordt voor de maximale termijn van 10 jaar aangevraagd.

10 VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze op grond van voorschrift 1.2 vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

11 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan mevrouw M. de Visser en de heer P. Klapwijk, handelend onder de naam Demontagebedrijf schroot en recycling Goes te 's-Gravenpolder, de gevraagde vergunning te verlenen, voor een periode van 10 jaar en wel tot 31 januari 2016, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de oprichtingsvergunning voor mevr. M. de Visser en dhr. P. Klapwijk, handelend onder de naam Demontagebedrijf schroot en recycling Goes te 's-Gravenpolder.

1	ALGEMEEN.....	11
2	BODEM.....	11
3	GELUID	12
4	INDIRECTE LOZINGEN	13
5	BEËINDIGEN BEDRIJFSACTIVITEITEN	13
6	AFVAL	14
7	OPSLAG.....	14
8	GASFLESSEN	14
9	WERKRUIMTE	15
10	VEILIGHEID.....	16

1 Algemeen

1.1

Onverminderd het bepaalde in deze beschikking is de vergunninghouder gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevegd kan worden om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen of te beperken.

Dit voorschrift heeft tenminste betrekking op:

- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater;
- de emissie van luchtverontreinigende stoffen;
- beperken van geluidsoverlast;
- het verbruik van energie;
- het verbruik van water;
- de veiligheid als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

1.2

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies.

De bedrijfsleiding verleent voor werkzaamheden in situaties waarin bovenstaande voorschriften en/of instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, schriftelijk toestemming.

De bedrijfsleiding ziet er op toe dat er volgens de voorschriften en instructies wordt gewerkt.

1.3

Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijde van het van kracht worden van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

14

In de inrichting is tijdens de werkuren / openstelling tenminste 1 persoon aanwezig, die geïnstrueerd is en kennis heeft van de inhoud van de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

1.5

De toegang tot de inrichting is buiten de openingsuren en als er niemand binnen de inrichting aanwezig is, gesloten.

Bij de ingang van de inrichting is een bord aanwezig waarop duidelijk is vermeld:

- verboden toegang voor onbevoegden
- de openingstijden van de inrichting
- (alarm) telefoonnummer

1.6

Indien buiten de inrichting zichtbare verspreiding van (afval)stoffen optreedt dient onmiddellijk maatregelen te worden getroffen om die verspreiding tegen te gaan. Als blijkt, dat de verspreiding door maatregelen onvoldoende wordt tegengegaan dienen de werkzaamheden, die aanleiding geven tot verspreiding, onmiddellijk te worden gestaakt of aangepast en wel zodanig dat geen verspreiding van (afval)stoffen buiten de inrichting meer plaatsvindt.

2 Bodem

2.1

Bodembedreigende activiteiten vinden binnen de inrichting zodanig plaats dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico, eind emissiecategorie 1, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Vergunninghouder past de systematiek van deze richtlijn toe.

2.2

De vergunninghouder bewaart vaten, jerrycans, e.d. met vloeistoffen die de bodem kunnen verontreinigen, zoals afgewerkte olie, oliewatermengsels, smeerolie, koelvloeistoffen, e.d., boven een bak met voldoende opvangcapaciteit, welke tenminste de inhoud van het grootste vat/tank + 10 % van de overige vaten/tanks

kan opvangen. Vergunninghouder heeft voorzieningen getroffen om te voorkomen dat regenwater in de bewaarplaats kan geraken.

2.3

Gemorste of gelekte vloeistoffen worden terstond opgeruimd. Daartoe zijn op de plaatsen in een inrichting waar zodanig vloeistoffen vrijkomen of worden opgeslagen voldoende absorptiemiddelen aanwezig. De verontreinigde absorptiemiddelen worden als gevaarlijk afval afgevoerd naar een erkende verwerker.

2.4

Op het terrein van de inrichting worden geen:

- materialen en/of afvalstoffen verbrand
- afvalstoffen op of in de bodem gebracht om deze stoffen daar te laten
- vloeistoffen zoals brandstoffen, oliën, vetten en accuzuur in de bodem gebracht
- brandbare vloeistoffen behorende tot de K1-klasse gebruikt voor reinigingsdoeleinden.

3 Geluid

3.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de in de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt, op een afstand van 50 meter van de terreingrens niet meer dan:

- 45 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur;

3.2

Maximale geluidsniveaus ($L_{A,max} = L_T - C_m$), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden zijn op de gevels van woningen niet hoger dan:

- 70 dB(A) in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur

3.3

Lawaaiproducerende werkzaamheden zoals hameren, slijpen en dergelijke vinden binnen de bedrijfsgebouwen plaats waarbij de deuren indien mogelijk gesloten moeten zijn.

3.4

Alle in de inrichting werkzaam zijnde verbrandingsmotoren zijn voorzien van deugdelijke geluiddempers zijn voorzien.

3.5

Geluid afkomstig van audiovisuele apparatuur die in de inrichting aanwezig is, is buiten de inrichting niet waarneembaar.

3.6

Gedurende het laden en lossen is de motor van het voertuig waarmee wordt geladen en/of wordt gelost, niet in werking tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en lossen.

3.7

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

4 Indirecte lozingen

4.1

De vergunninghouder brengt bedrijfsafvalwater van huishoudelijk aard pas in het openbaar riool, als door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking van het openbaar riool, een door een bestuursorgaan beheert zuiveringstechnisch werk of de bij het openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur, niet wordt belemmerd
- de verwerking van slib, afkomstig uit het openbaar riool of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

4.2

Het afvalwater van huishoudelijke aard dat de vergunninghouder op het openbaar riool loost, bevat geen:

- grove of snel bezinkende bedrijfsafvalstoffen
- bedrijfsafvalstoffen, die door versnijdende of vernalende apparatuur zijn versneden of vernalen tenzij het stoffen betreft die ook zonder te zijn versneden geloosd mogen worden
- gevaarlijke afvalstoffen, waarvan kan worden voorkomen dat deze in de riolering terechtkomt
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken
- stoffen die brand- en/of explosiegevaarlijk zijn.

5 Beëindigen bedrijfsactiviteiten

5.1

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen.

De vergunninghouder stelt de directie Ruimte, Milieu en Water hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte.

De vergunninghouder verwijdert, onverlet het bepaalde in de voorschriften 5.2 en 5.3, (delen van) installaties die structureel buiten werking zijn gesteld, tenzij hij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud houdt dat nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

5.2

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of een productieproces dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Voor de feitelijke beëindiging onderzoekt de vergunninghouder de bodem (grond en grondwater) van de inrichting conform de Nederlandse eenheidsnorm NEN5740 "bodem onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek of "het Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek", SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181.

De vergunninghouder legt de resultaten van het onderzoek vóór de feitelijke beëindiging van de activiteiten ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

5.3

Uiterlijk zes weken voorafgaand aan de uitvoering van het in voorschrift 5.2 bedoelde onderzoek legt de vergunninghouder de opzet van dit onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

In deze opzet wordt tenminste de aard en omvang van het onderzoek vermeld.

5.4

Voordat de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten alle afvalstoffen uit de inrichting zijn verwijderd.

6 Afval

6.1

Afvalstoffen, die in de aanvraag van paragraaf 15, waarop deze vergunning betrekking heeft zijn aangevraagd, mogen ten hoogste voor een termijn van één of drie jaar, overeenkomstig paragraaf 15.2 van de aanvraag, worden opgeslagen.

6.2

De vergunninghouder zorgt ervoor dat ten minste een zelfde hoeveelheid bulk, binnen één jaar van de inrichting is verwijderd als in die periode is aangevoerd. Dit geldt ook voor afvalstoffen die bij inwerking treden van deze beschikking reeds aanwezig zijn.

6.3

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

7 Opslag

7.1

Opslag van (gevaarlijke- (afval)stoffen zoals aangegeven in paragraaf 4.8, 12.1, 13.1 en 13.2 van de aanvraag vindt plaats in hiertoe geschikte emballage, welke bestand is tegen inwerking van de desbetreffende stoffen.

7.2

Binnen de inrichting zijn niet meer (gevaarlijke-) (afval)stoffen aanwezig dan vermeld in paragraaf 4.8, 12.1, 13.1 en 13.2 van de aanvraag.

7.3

De maximale opslagcapaciteit per opslagplaats, als genoemd in paragraaf 4.8, 12.1, 13.1 en 13.2 van de aanvraag wordt niet overschreden.

Daartoe is een opslagregistratiesysteem geïmplementeerd. Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- wijze van voorraadbeheersing
- maatregelen die genomen worden als de opslagcapaciteit dreigt te worden overschreden
- wijze van administreren
- wijze van borging

De vergunninghouder houdt het opslagregistratiesysteem in stand. De gegevens worden gedurende twee jaar op de inrichting bewaard.

Het opslagregistratiesysteem is op de inrichting aanwezig en kan te allen tijde op verzoek van controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

7.4

Buiten de loods opgestelde containers, binnen de inrichting, voor de opslag van niet-verontreinigde metalen zoals in de aanvraag is aangegeven, zijn vloeistofdicht en voorzien van een afdekzeil om indringing van hemelwater tegen te gaan.

8 Gasflessen

8.1

Gasflessen waarvan de herkeuringstermijn is verstreken mogen niet binnen de inrichting aanwezig zijn.

8.2

Gasflessen moeten door vastzetten of anderszins tegen omvallen zijn beschermd.

8.3

Gasflessen gevuld met een brandbaar gas moeten zodanig zijn opgeslagen dat zij zijn afgescheiden van flessen gevuld met zuurstof door middel van een scheidingswand met een WBDBO (weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag) van minimaal 30 minuten of door middel van het aanhouden van een afstand van minimaal 2 meter.

8.4

Natuurlijke ventilatie moet steeds zijn gewaarborgd

8.5

Zichtbaar beschadigde of lekkende gasflessen moeten apart gezet worden op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert.

8.6

De gasflessenopslag wordt door middel van een slot afgesloten zodat derden (onbevoegden) niet bij de gasflessen kan geraken.

9 Werkruimte

9.1

Indien in de werkruimte werkzaamheden met brandbare vloeistoffen plaatsvinden of las- en/of snijwerkzaamheden worden uitgevoerd, dient de werkplaats voldoende geventileerd te zijn. Las- en/of snijwerkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd in de onmiddellijke nabijheid van een brandstofreservoir of andere delen van voertuigen die brandstof bevatten. Tevens mogen las- en/of snijwerkzaamheden niet worden uitgevoerd in de onmiddellijke nabijheid van een opslagplaats van brandbare stoffen.

9.2

De werkruimte is zodanig geventileerd dat, ter voorkoming van brand- of explosiegevaar, voldoende ventilatie is gewaarborgd om gassen of dampen die ontstaan bij lekkage of werkzaamheden, af te voeren.

9.3

In de werkruimte mogen geen brandstofreservoirs van voertuigen worden bijgevuld.

9.4

Las- en/of snijwerkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd buiten de werkplaats.

10 Veiligheid

10.1

Brandblussers bevinden zich tenminste:

- in de werkruimte;
- nabij de opslag van brandbare vloeistoffen en/of gassen.

10.2

Blusmiddelen zijn onbelemmerd bereikbaar en zijn steeds tot onmiddellijk gebruik gereed. Draagbare blustoestellen zijn jaarlijks door een deskundige gecontroleerd. Het onderhoud van draagbare blustoestellen geschiedt overeenkomstig NEN 2559.

10.3

Het terrein is zodanig ingedeeld en uitgevoerd dat alle delen van het terrein te allen tijde goed bereikbaar zijn voor voertuigen met brandblus- en reddingsmateriaal.

overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,

drs. C.J. Colijn,
directeur Directie Ruimte, Milieu en Water.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele;
2. de VROM-Inspectie regio Zuid-West;
3. Het Waterschap Zeeuwse Eilanden