

Middelburg: 8 augustus 2007
Nummer: RMW0709119
Afdeling: Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

A.S.K.-Romein B.V. is in het bezit van een vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer. Deze vergunning heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Frankrijkweg 5 te Vlissingen-Oost, kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie M, nummer 567. Met dit besluit wordt de oprichtingsvergunning van 5 juni 1997, nummer 975927/3428 geactualiseerd met betrekking tot externe veiligheid. De inrichting is bestemd voor metaalconstructie en scheepsreparatie. De aard van de activiteiten die daartoe worden verricht zullen door dit besluit tot actualisatie van de vergunning niet veranderen.

1. AANLEIDING

Ingevolge artikel 8.22 van de Wet milieubeheer dient het bevoegd gezag regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend, en de voorschriften die daaraan zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Hoewel de vigerende vergunning van A.S.K.-Romein B.V. voldoende bescherming van het milieu waarborgt is de vergunning gelet op de huidige inzichten niet meer up-to-date ten aanzien van het aspect veiligheid. Meer specifiek dient de vergunning in overeenstemming te worden gebracht met de volgende zaken en gewijzigde regelgeving:

- de PGS (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) 15-richtlijn (voorheen CPR 15-1 t/m 15-3) voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen.
- de PGS (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) 21-richtlijn (voorheen CPR 11-3) voor de opslag van propaan/propeen.
- de PGS (Publicatiereeks gevaarlijke stoffen) 30-richtlijn (voorheen CPR 9-6) voor de opslag van dieselolie.

Wij hebben om de hierboven genoemde gronden gemeend de vergunning aan te passen, voor zover het de beperkingen en de voorschriften waaronder de vergunningen zijn verleend betreft.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige wijziging is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat de gene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Het externe veiligheidsbeleid betreft de beheersing van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen op industriële schaal. Zoals in het NMP4 (Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- op een bepaalde plaats een daar aanwezig individu geen hogere kans op overlijden heeft dan maatschappelijk is geaccepteerd (het plaatsgebonden risico, voorheen individueel risico);
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers voldoet aan de daaraan gestelde norm (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf voor de persoonlijke veiligheid van mensen die in de omgeving van een risicovolle activiteit verblijven. Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval.

Het plaatsgebonden risico geeft per locatie de kans per jaar aan, dat een persoon op die plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij risicovolle activiteiten. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van één op de miljoen per jaar).

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen in de omgeving overlijdt ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het gaat dus om het aantal mogelijke slachtoffers wanneer zich een ongeval voordoet. De hierbij gehanteerde norm voor inrichtingen bedraagt:

- 10 of meer doden: kans van één op honderdduizend (10^{-5}) per jaar;
- 100 of meer doden: kans van één op tien miljoen (10^{-7}) per jaar;
- 1000 of meer doden: kans van één op één miljard (10^{-9}) per jaar, etc.

Het toetsingskader voor externe veiligheid bestaat uit:

1. de concept beleidsvisie Externe Veiligheid van de provincie Zeeland; daarin zijn de nationale beleidskaders samengebracht en deels uitgewerkt.
2. Maatregelen en voorzieningen ter beperking van de risico's

ad 1

Binnen de inrichting vindt opslag van propaan plaats in een bovengrondse opslagtank met een volume van 3 m^3 . Gezien de hoeveelheid propaan welke in opslag wordt gehouden blijkt, op basis van de rekenmethodiek uit de leidraad risico-inventarisatie gevaarlijke stoffen van het RIVM, dat de 10^{-6} contour maximaal 35 meter bedraagt. Dit betekent dat deze contour over de terreingrens is gelegen. Binnen deze contour zijn echter geen kwetsbare objecten gelegen.

Gezien de locatie van de inrichting is het groepsrisico nihil.

Hiermee wordt voldaan aan de beleidsvisie Externe Veiligheid van de Provincie Zeeland, vastgesteld door Provinciale Staten op 7 oktober 2005. Het BEVI (besluit externe veiligheid inrichtingen) is niet van toepassing.

ad 2

In voorschrift D.1 zijn richtlijnen opgenomen voor de opslag van propaan/propeen in een bovengrondse tank. Hiermee is geborgd dat het risiconiveau zo laag als mogelijk is.

4. ADVIEZEN EN/OF ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Naar aanleiding van het ontwerp-besluit zijn geen adviezen en/of zienswijze ontvangen.

5. BESLUIT

Gelet op het vorenstaande besluiten Gedeputeerde Staten van Zeeland om de vergunning ingevolge de Wet milieubeheer van A.S.K.-Romein B.V. van 5 juni 1997, nummer 975927/3428 als volgt te wijzigen:

- voorschrift D.1 tot en met D.6 te vervangen door D.1;
- voorschriften H.1 en H.2 te vervangen door H.1;
- voorschrift E.3 te vervangen;
- voorschriften K.1 tot en met K.5 toe te voegen aan hoofdstuk K van de voorschriften;

1.1 Opslag diversen

D.1

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagen van propaan- en prop-eengas aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van de PGS 21 (CPR11-3):

- Corrosiebescherming (7.3.14, 7.10.4.4, 7.10.5.3, 7.10.6.3)
- Afstand tot objecten (8.1.2, 8.2.2, 8.3.8)
- Keuring, onderhoud en inspectie (7.3.18 t/m 7.3.20, 7.7.16, 7.10.4.6, 7.10.5.8, 7.10.6.8)
- EHBO en noodplan (hoofdstuk 5)
- Taken en verantwoordelijkheden (paragrafen 9.2.3 en 9.2.6)

H.1

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslagplaats en afleverinstallatie voor K3-produkten ten minste ten aanzien van de volgende aandachtspunten aan het gestelde in de PGS-30 richtlijn:

- constructie (hoofdstuk 4.1 en hoofdstuk 4.2);
- installatie (hoofdstuk 4.3);
- gebruik (hoofdstuk 4.4);
- inspectie, keuring, onderhoud en reparatie (hoofdstuk 4.5);
- opslag in dubbelwandige tanks (hoofdstuk 4.6);
- brandrepressieve en brandpreventieve voorzieningen (hoofdstuk 4.3.3 en 4.4.6).

E.3

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen aan het gestelde in de hieronder genoemde paragrafen van de PGS 15 (CPR15-1):

- Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen
 - Paragraaf 3.1 (Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen)
 - Paragraaf 3.11 (Verpakking & etikettering)
 - Paragraaf 3.12 (Onverenigbare combinaties)
 - Paragraaf 3.13 (Gebruik opslagvoorziening)
- Eisen aan een opslagvoorziening
 - Paragraaf 3.2 (Bouwkundige eisen)
 - Paragraaf 3.3 (Vloeren)
 - Paragraaf 3.4 (Stellingen)
 - Paragraaf 3.5 (Bliksem beveiliging)
 - Paragraaf 3.7 (Ventilatie)
 - Paragraaf 3.8 (Voorkomen van verontreinigd hemelwater)
 - Paragraaf 3.9 (Product opvang)

- Paragraaf 3.10 (Brandveiligheidsopslagkasten)
- Paragraaf 3.20 (Toegankelijkheid)
- Paragraaf 3.15 (Rook- en vuurverbod , blustoestellen)
- Paragraaf 3.16 Veiligheids signalering/informatiebladen instructies

K. Veiligheid

K.1

De vergunninghouder streeft naar een zo laag mogelijk risiconiveau voor wat betreft externe veiligheid. Hierbij besteedt de vergunninghouder aandacht aan organisatorische maatregelen en aan de integriteit en veiligheid van de procesinstallaties en op- en overslagsystemen.

K.2

Binnen drie maanden na het van kracht worden van deze beschikking legt vergunninghouder voor de gehele inrichting een gevarenczone-indeling met betrekking tot gasontploffingsgevaar, overeenkomstig de Nederlandse Praktijkrichtlijn 7910-1:2001 (NPR 7910-1:2001), ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

K.3

De vergunninghouder stelt, in samenspraak met de plaatselijke brandweer en vertegenwoordigers van andere door hem noodzakelijk geachte organisaties of instanties, een noodplan op.

Het noodplan wordt binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze beschikking ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Het noodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het schriftelijk oordeel van de plaatselijke brandweer noodzakelijk is.

K.4

Vergunninghouder controleert middels een oefening minimaal éénmaal per jaar het noodplan. Middels deze oefening toont de vergunninghouder aan dat het noodplan adequaat en voldoende functioneert. Vergunninghouder stelt het noodplan bij als uit de evaluatie van de oefening blijkt dat dit nodig is.

De vergunninghouder stuurt de evaluatie en het gewijzigde noodplan ter informatie naar de plaatselijke brandweer en naar de directie Ruimte, Milieu en Water.

K.5

In de gehele inrichting worden die plaatsen en die gebouwen waar open vuur en roken verboden is, zoals binnen de gevarenczones, duidelijk aangegeven door middel van opschriften of pictogrammen conform NEN 3011.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. Rijkswaterstaat Directie Zeeland
2. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Vlissingen