

Plaats: Middelburg
Datum: 5 oktober 2005
Kenmerk: 0510087
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL066400102



Provincie Zeeland

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 1 juli 2005 hebben wij een melding in het kader van artikel 29 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Albert Joachimikade 22-24 te Goes, kadastraal bekend gemeente Goes, sectie D, nummer 5297 en sectie B, nummer 3040. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987.

De melding is ingediend door Tankopslag Midden-Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek en bevat het "Eindrapport actualiserend bodemonderzoek Albert Joachimikade 22-24 te Goes", opgesteld door Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek, d.d. 11 september 2003, projectnummer 830035.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 11 augustus tot en met 22 september 2005 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Goes.

Beschrijving locatie

Sinds de beginjaren '50 is er op dit terrein een tankdepot aanwezig. Sinds de start werden er diverse olieprodukten overgeslagen. Deze werden per schip aangevoerd en via auto's weer afgevoerd. Op het terrein waren 14 tanks aanwezig met een inhoud van 50.000 – 100.000 liter. Deze activiteiten zijn circa het jaar 2000 beëindigd. Bovengronds is alles ontmanteld. Ondergronds zijn de tanks en leidingen nog aanwezig.

In het kader van de beëindiging van de bedrijfsactiviteiten en mogelijke ontwikkelingen met het terrein zijn bodemonderzoeken uitgevoerd. Er is een aanzienlijke bodemverontreiniging aanwezig.

Verontreinigingssituatie

In 1993 is door SGS EcoCare een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd. In 1998 is door Wema-tech een nader bodemonderzoek uitgevoerd. In 2003 is door Sagro Milieu Advies een actualiserend onderzoek uitgevoerd. In het rapport van het actualiserend onderzoek wordt kort ingegaan op de resultaten van de voorgaande onderzoeken.

Uit de resultaten van deze onderzoeken blijkt dat nagenoeg de grond van het gehele bedrijfsterrein matig tot sterk verontreinigd is met minerale olie. De interventiewaarde wordt overschreden. In bijna alle boringen is tijdens het veldwerk zintuiglijk een olieverontreiniging geconstateerd. Ook is in veel boringen kolengruis en kooldeeltjes aangetroffen. Hierdoor is het gehalte aan zware metalen incidenteel verhoogd. De diepte van de olieverontreiniging varieert vanaf het maaiveld tot circa vier meter beneden het maaiveld.

Het grondwater is licht tot sterk verontreinigd met aromaten en minerale olie. De interventiewaarden voor minerale olie en benzeen worden overschreden. Opvallend is dat in het onderzoek van 2003 in het grondwater aanzienlijk hogere gehalten aan minerale olie zijn aangetroffen dan in de eerder uitgevoerde onderzoeken.

Het diepere grondwater is niet geanalyseerd. Gelet op de aangetroffen gehalten en de kweldruk vanuit het naastgelegen kanaal en jachthaven wordt niet verwacht dat het diepere grondwater verontreinigd is.

Via de uitgevoerde onderzoeken is de omvang van de verontreiniging voor de bepaling van de ernst en urgentie voldoende bepaald. Circa 1.500 m² is verontreinigd. Voor de uitvoering van een sanering is meer inzicht noodzakelijk in de verticale omvang van de verontreiniging van de grond en van het grondwater.

Ter plaatse van de op het terrein aanwezige woning is de bodem niet met olie verontreinigd. Plaatselijk is ook buiten het bedrijfsterrein een verontreiniging met olie geconstateerd, namelijk langs en onder de Ringbaan-west. In de waterbodem van het Kanaal is een matige verontreiniging met minerale olie geconstateerd.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor grond wordt de interventiewaarde (n) voor minerale olie overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³, namelijk minimaal in 1.000 m³.

Voor grondwater worden interventiewaarden voor minerale olie en benzeen overschreden in een bodemvolume van meer dan 100 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het huidige gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt dat voor deze locatie er sprake is van de aanwezigheid van actuele verspreidingsrisico's en de afwezigheid van humane of ecologische risico's.

Op basis van de aanwezigheid van actuele verspreidingsrisico's is de sanering van dit geval van ernstige verontreiniging urgent. Er dient te worden bepaald op welk tijdstip met de sanering moet worden begonnen.

Saneringstijdstip

Artikel 37, tweede lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat, bij ernstige gevallen van verontreiniging waarvan sanering urgent is, een tijdstip voor aanvang van de sanering moet worden vastgesteld. In de Circulaire bepaling saneringstijdstip voor gevallen van ernstige bodemverontreiniging waarvoor sanering urgent is (Staatscourant 1997, nr. 47), is voor de tijdstipbepaling een systematiek beschreven die toegepast dient te worden. Deze systematiek is opgenomen in het eerder genoemde computerprogramma SUS. Voor het bepalen van het saneringstijdstip wordt in de meeste gevallen volstaan met dezelfde gegevens als voor het bepalen van de saneringsurgentie.

Op basis van milieuhygiënische criteria worden gevallen van ernstige bodemverontreiniging in twee categorieën ingedeeld:

1. Start sanering binnen 4 jaar na inwerkingtreding beschikking ernst en urgentie.
2. Start sanering voor 2015.

Het tijdstip waarvoor de sanering op deze locatie moet zijn gestart is voor 2015.

Tijdelijke beveiligingsmaatregelen

Gelet op het gebruik en de omgeving is er geen aanleiding tot het treffen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen. Wel moet voorkomen worden dat onbevoegden het terrein betreden.

Op korte termijn moet in het kader van het besluit opslaan in ondergrondse tanks de inhoud van de tanks leeggehaald en schoongemaakt worden. Deze werkzaamheden zijn overigens nu in uitvoering.

Melding wijziging gebruik

Iedere wijziging van het gebruik van de bodem dient vooraf bij ons te worden gemeld.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van de percelen kadastraal bekend gemeente Goes, sectie D, nummer 5297 en sectie B, nummer 3040. Deze percelen wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop de betrokken percelen zijn aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op de percelen kadastraal bekend gemeente Goes, sectie D, nummer 5297 en sectie B, nummer 3040.

Het besluit zal bij de betreffende percelen in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de urgentie om te saneren wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

Zienswijze

Op 12 september 2005 is per mailbericht een zienswijze op de ontwerpbeschikking ingebracht door burgemeester en wethouders van de gemeente Goes. De zienswijze houdt het volgende in. In de ontwerp-beschikking wordt er melding van gemaakt dat sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging op het perceel D 5297 en B 3040. Dat de verontreiniging op het perceel B 3040, zoals die in de rapportages is aangetoond, een gevolg is van de voormalige activiteiten op perceel D 5297 komt naar hun mening niet voldoende duidelijk naar voren. Verzocht wordt om in de definitieve beschikking nadrukkelijker naar voren te laten komen, dat de verontreiniging op perceel B 3040 veroorzaakt is door de voormalige activiteiten op D 5297.

Naar aanleiding van deze zienswijze overwegen wij het volgende.

Deze beschikking wordt genomen op grond van de artikelen 29 en 37 van de Wet bodembescherming. Tankopslag Midden-Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek heeft de verontreiniging bij ons gemeld en naar aanleiding van deze melding dienen wij in een beschikking de ernst van de bodemverontreiniging en de urgentie om te saneren vast te stellen. Deze bepaling gebeurt aan de hand van de meegezonden onderzoeksresultaten.

In de ontwerp-beschikking hebben wij vastgesteld dat op de locatie A.J. Kade 22-24 te Goes ten gevolge van bedrijfsactiviteiten sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging.

Uit de onderzoeksresultaten is gebleken, dat ook een gedeelte van B 3040 tot dit geval van ernstige verontreiniging behoort. Daarom wordt onder het kopje "Melding" op de eerste bladzijde van de ontwerp-beschikking ook het perceel B 3040 genoemd en is een gedeelte van het betreffende perceel op de bij deze beschikking behorende kadastrale kaart gearceerd.

Het nadrukkelijk aanwijzen van een veroorzaker is naar onze mening een aspect dat buiten de reikwijdte van deze beschikking valt. Deze beschikking betreft het vaststellen van de ernst en urgentie van een bodemverontreiniging.

De zienswijze heeft geen aanleiding gegeven het besluit aan te passen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 's-GRAVENHAGE.

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700)

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

BESLUIT

Ernst van het geval van verontreiniging

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Albert Joachimikade 22-24 te Goes (kadastraal bekend gemeente Goes, sectie D, nummer 5297 en sectie B, nummer 3040) is een ernstig geval van verontreiniging.

Urgentie van het geval van ernstige verontreiniging

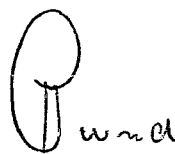
- Met de sanering dient uiterlijk voor 2015 te worden begonnen.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

VOORSCHRIFTEN

Wijzigingen van het gebruik van de bodem worden, zo spoedig nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt, gemeld aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodemsanering, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

Gedeputeerde staten
namens dezen,


ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.