

Middelburg: 8 augustus 2006
Nummer: 0609090/Wm.05.030
Afdeling: Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 23 januari 2006 is een verzoek ingekomen van het Waterschap Zeeuwse Eilanden te Middelburg om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder a en c van de Wet milieubeheer.

1 AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en in werking hebben van een baggerspeciedepot aan de Noorderweg te Serooskerke. In het depot kan ca. 28.600 m³ (waarvan 7100 m³ water) natte baggerspecie worden ontwaterd. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om maximaal 17.000 m³ gerijpte baggerspecie (grond) op te slaan met een maximale hoogte van 5 meter. De verontreinigingsklasse van de baggerspecie betreft klasse 0 tot en met 2 en 3 herbruikbaar. Om de (visuele) hinder zoveel mogelijk te beperken, wordt een groenstrook van 50 meter lang aangelegd aan de kant van camping Olmenveld.

De inrichting is gelegen aan de Noorderweg ong. kadastraal bekend als gemeente Veere, sectie G, nummer 2140.

2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3 COÖRDINATIE/AFSTEMMING

a. Wvo

Op 23 januari 2006 is tevens op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Zeeuwse Eilanden vergunning gevraagd voor bovengenoemde inrichting. Voor deze aanvragen vindt op grond van paragraaf 8.1.3.2 en paragraaf 14.1 van de Wet milieubeheer een gecoördineerde behandeling plaats. Wij hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen met betrekking tot de samenhang tussen de aanvragen.

Overeenkomstig artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer is het dagelijks bestuur van het Waterschap Zeeuwse Eilanden in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen met het oog op de samenhang tussen de beschikkingen op de beide aanvragen. Het Waterschap Zeeuwse Eilanden heeft geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om advies uit te brengen met betrekking tot de samenhang.

b. Woningwet

In de aanvraag is aangegeven dat er geen nieuwbouw plaatsvindt, waarvoor een bouwvergunning noodzakelijk is. Coördinatie is derhalve niet aan de orde.

4 MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is. De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

5 MILIEUZORGSTEEEM

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Het Waterschap Zeeuwse Eilanden beschikt niet over een dergelijk vastgelegd systeem. Wel is een meet- en registratiesysteem geïmplementeerd. Daarnaast heeft het Waterschap Zeeuwse Eilanden in haar aanvraag aangegeven dat verschillende afdelingen bezig zijn met interne milieuzorg. Milieuzorg zal afdelingsgewijs ingevoerd worden. De prioriteit is gebaseerd op de verwachtingen ten aanzien van de te bereiken milieuwinst en de organisatorische haalbaarheid. Binnen de strategie past een intern milieuzorgsysteem voor onderhavige inrichting. Gezien de aard van de inrichting zien wij geen noodzaak tot het opnemen van aanvullende voorschriften m.b.t. milieuzorg.

6 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

6.1 Algemeen

De inrichting is gelegen op landbouwgrond en valt onder het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Veere. Er is een artikel 19 (Wet op de ruimtelijke ordening)-procedure gestart, om een en ander planologisch te regelen. Omdat er in de nabije omgeving een camping gesitueerd is, wordt aan deze zijde een groenstrook aangelegd, zodat de visuele hinder zoveel mogelijk beperkt blijft.

In de aanvraag is aangegeven dat er proeven kunnen plaatsvinden. Het gaat hierbij om zeefproeven om de gerijpte baggerspecie puinvrij te maken. Verder wordt gedacht aan proeven met landfarming en proeven met betrekking tot de rijping van de baggerspecie. Met betrekking tot de voorgenomen proefnemingen, zijn in hoofdstuk 10 voorschriften opgenomen.

6.2 Best beschikbare technieken

Op 1 december 2005 is de Wet tot wijziging van de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (verduidelijking in verband met de EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging; vergunning op hoofdzaken/vergunning op maat) in werking getreden (Stb.2005, 432). Een belangrijk gevolg daarvan zijn de aanpassingen aan het toetsings- en begrippenkader voor vergunningverlening, voortvloeiend uit de Europese IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) richtlijn. In deze vergunning is daarmee rekening gehouden.

Uit de gewijzigde Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken. Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

6.3 Bodem en grondwater

Het kader voor de bescherming en de potentieel bodembedreigende activiteiten

De Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) is van toepassing op potentieel bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het beleid met betrekking tot maatregelen en voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Hiervoor zijn in de NRB een aantal bedrijfsactiviteiten beschreven. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht.

Binnen de inrichting vinden de volgende relevante potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- ontwateren/rijpen van baggerspecie klasse 1, 2 en 3 herbruikbaar;
- opslag van categorie 1 grond volgens het Bouwstoffenbesluit.

De maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Bij de aanvraag is een bodemrisico inventarisatie gevoegd. In deze inventarisatie zijn de bodembedreigende activiteiten weergegeven en is vastgesteld welke maatregelen door de aanvrager worden getroffen. Uit de gestelde motivatie in de bodemrisico inventarisatie zijn wij van mening dat de aanvrager voldoet aan eind emissiescore 1, zijnde een verwaarloosbaar bodemrisico.

Beoordeling en conclusie

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Rekening houdende met de in de aanvraag beschreven motivatie en bodembeschermende maatregelen en voorschrift 2.1 is sprake van een verwaarloosbaar risico.

6.4 Lucht, stof en stank

Als gevolg van de activiteiten is het niet te verwachten dat er emissies naar de lucht plaatsvinden. Stofoverlast is eveneens niet te verwachten. Tijdens het inbrengen van de baggerspecie in het depot kunnen tijdelijk geuremissies optreden. Deze overlast zal volgens het Waterschap Zeeuwse Eilanden van korte duur zijn.

Wij zijn van mening dat de overlast voor de omgeving zoveel als mogelijk beperkt gehouden moet worden. Daarom hebben wij voorschrift 5.1 opgenomen, zodat is gewaarborgd dat mocht er toch geuroverlast ontstaan als gevolg van het ontwateren van de baggerspecie, zo spoedig mogelijk maatregelen getroffen worden. Indien er aanleiding toe is kan op basis van de voorschrift 5.2 door de directie Ruimte, Milieu en Water, worden verzocht om nader onderzoek te verrichten naar preventieve maatregelen tegen geuremissies die door de inrichting worden veroorzaakt.

6.5 Geluid

De inrichting is gelegen aan de Noorderweg te Serooskerke. Het betreft hier een nieuwe inrichting dat niet gelegen is op een gezoneerd industrieterrein. Voor nieuwe inrichtingen worden als eerste toetsing van het maximaal toe te laten geluidsniveau op de gevels van woningen de in de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) aangegeven streefwaarden voor woonomgevingen gehanteerd. De aard van de woonomgeving ter plaatse van de inrichting kan worden gekarakteriseerd als "Landelijke omgeving". Bij deze woonomgeving geldt een aanbevolen streefwaarde van 40, 35 en 30 dB(A) gedurende respectievelijk de dag-, avond-, en nachtperiode. De inrichting is alleen gedurende de dagperiode in werking.

Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat de tijdens de representatieve bedrijfssituatie door de inrichting op de gevels van de meest nabij gelegen woningen veroorzaakte geluidbelasting maximaal 16 dB(A) bedraagt. Tijdens de incidentele bedrijfssituatie (maximaal 9 dagen per jaar) bedraagt de geluidsbelasting maximaal 36 dB(A). In beide situaties blijft de geluidsbelasting bij de woningen onder de streefwaarde. Vanwege de lage geluidbelastingen op de gevels van de nabijgelegen woningen zijn controlepunten opgenomen op een afstand van 50 meter van de inrichting. Indien aan de in de voorschriften opgenomen geluidsniveaus wordt voldaan wordt de streefwaarde van 40 dB(A) niet overschreden. Gedurende maximaal 12 dagen per jaar mag ten behoeve van calamiteiten ook in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur worden gewerkt. In de inrichting mogen tijdens deze periode alleen installaties in werking zijn en/of werkzaamheden worden uitgevoerd die overeenkomen met de in het akoestisch rapport omschreven representatieve bedrijfssituatie. Tijdens deze 12 dagen blijft het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de gevels van nabij de inrichting gelegen woningen onder de streefwaarde van 35 dB(A) voor de avondperiode.

In het provinciaal beleid hebben wij opgenomen dat verblijfsrecreatie voor wat betreft milieukwaliteitseisen gelijk wordt gesteld met permanente bewoning. Om deze reden hebben wij de geluidsemisatie van de inrichting tevens getoetst op de grens van de nabij gelegen camping. Uit deze toets blijkt dat de geluidsbelasting op de grens van de camping tijdens de representatieve bedrijfssituatie maximaal 18 dB(A) bedraagt en daarmee onder de streefwaarde blijft. Tijdens de incidentele bedrijfssituatie bedraagt de geluidsbelasting op de grens van de camping maximaal 54 dB(A). Hoewel de geluidsbelasting in deze situatie de streefwaarde overschrijdt achten wij dit, omdat het een incidentele bedrijfssituatie betreft, toelaatbaar. Om geluidsoverlast ten gevolge van de incidentele bedrijfssituatie in de voor de recreatie belangrijke maanden juni, juli en augustus te voorkomen hebben wij in de voorschriften opgenomen dat in deze maanden geen gebruik mag worden gemaakt van de ruimere normen zoals die gelden voor de incidentele bedrijfssituatie.

In de handreiking is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Als piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat de optredende piekniveaus gedurende de representatieve bedrijfssituatie lager zullen zijn dan de maximaal toelaatbare waarden over de betreffende periode. De in de aanvraag aangegeven maximale geluidsniveaus hebben wij afgrond naar boven en als maximum in de voorschriften opgenomen.

Conform de circulaire geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting van 29 februari 1996, worden voertuigpassages buiten de inrichtingen grenzen enkel beoordeelt op basis van de hierdoor veroorzaakte equivalente geluidsbelasting. Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek blijkt dat het door voertuigpassages buiten de inrichting veroorzaakte geluidsniveau lager is dan de hiervoor geldende voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A), zodat geen overschrijding van deze norm plaatsvindt.

In voorschrift 3.8 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de controlepunten niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs b.v.

6.6 Oppervlaktewater/afvalwater

In de aanvraag is aangegeven dat er rechtstreeks op oppervlaktewater wordt geloosd. Hiervoor is tevens een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aangevraagd bij het dagelijks bestuur van het Waterschap Zeeuwse Eilanden.

Voor de onderhavige aanvraag gelden geen instructie-AMvB's. Wij zien geen noodzaak tot het opnemen van aanvullende voorschriften ter bescherming van het oppervlaktewater.

6.7 Verkeer

Voor het transport van de baggerspecie wordt gebruik gemaakt van vrachtwagens en tractoren met een kar. Het waterschap heeft in haar aanvraag een indicatie gegeven van de te verwachte verkeersbewegingen, omdat het transport projectmatig geschiedt en de aard van de werkzaamheden en de locatie van het project de aanvoer van het baggerspecie bepalen. Het gaat om ca. 30 verkeersbewegingen met betrekking tot de aanvoer van het baggerspecie. Voor de afvoer van de baggerspecie wordt gerekend op ca. 100 verkeersbewegingen per dag. Om de overlast van het verkeer zoveel mogelijk te beperken en de veiligheid te waarborgen, hebben wij in hoofdstuk 8 voorschriften opgenomen, met betrekking tot verkeer.

6.8 Energie

In de circulaire van de ministeries van EZ en VROM "Omgaan met energievoorschriften in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 1999 is beschreven op welke wijze dit dient te gebeuren. Belangrijk uitgangspunt is dat, energetisch gezien, zoveel mogelijk de stand der techniek wordt toegepast.

Om te bepalen of er al dan niet voorschriften met betrekking tot energiebesparing opgenomen moeten worden, dient eerst te worden bepaald of energie een relevant onderwerp is. Het aspect energie is relevant als de inrichting jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas gebruikt.

In de aanvraag is aangegeven dat er geen energie verbruikt wordt. Derhalve zijn geen voorschriften opgenomen om het gebruik van energie verder te beperken.

6.9 Afvalstoffen

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat jaarlijks een hoeveelheid gevaarlijk afval en bedrijfsafval ontstaat. Dit afval wordt binnen het bedrijf opgeslagen en afgevoerd naar hiervoor aangewezen bedrijven.

In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn regels opgenomen voor de afvoer van afval, de wijze van afvoer, de registratie en het melden hiervan. De directe afvoer van gevaarlijk afval is geregeld in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Gezien de directe werking van deze regelgeving behoeven hierover in deze vergunning geen voorschriften te worden opgenomen.

6.10 Financiële zekerheid

Op 1 mei 2003 is het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking getreden.

Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken.

Omdat er na afloop van de exploitatie (afval)stoffen kunnen resteren die een negatieve waarde hebben, is in voorschrift 4.1 opgenomen dat na afloop van de exploitatie de inrichting leeg wordt opgeleverd. Eventueel zal in een later stadium bepaald worden op welke wijze de (financiële) zekerheid door vergunninghouder gesteld dient te worden.

6.11 Grond- en hulpstoffen

In de aanvraag is aangegeven dat er geen grond- en/of hulpstoffen binnen de inrichting aanwezig zijn. Hierover zijn dan ook geen voorschriften opgenomen.

6.12 (Externe) Veiligheid

De inrichting is bedoeld voor het ontwateren/rijpen van baggerspecie en de opslag van grond. Blijkens de aanvraag kan asbest vrijkomen als gevolg van de aangevraagde activiteit. Om de veiligheid te waarborgen zijn in hoofdstuk 6 van de voorschriften bepalingen opgenomen met betrekking tot de opslag van afvalstoffen.

6.13 Stortbesluit

Ingevolge het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en enige andere besluiten ter uitvoering van richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182; Staatsblad 2001, 336) is onder meer het Besluit stortverbod afvalstoffen gewijzigd. Daarbij is ook de titel gewijzigd in Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

In artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is een verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in de vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor inrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting).

Conform artikel 11e, lid 1 van het besluit bedraagt de opslagtermijn ten hoogste één jaar. In het tweede lid van artikel 11e is vastgelegd dat, in het geval de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoonde dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

In de 'Regeling stortplaatsen voor baggerspecie op land' wordt gedefinieerd wat volgens de 'EG-richtlijn storten' een 'stortplaats' in hoofdlijn is: 'een afvalverwijderingsterrein voor het storten van afvalstoffen op of in de bodem'. Ook de locaties waar gedurende een bepaalde tijdsduur afvalstoffen worden opgeslagen, in afwachting van terugwinning, behandeling of (definitieve) verwijdering vallen onder dit begrip. In baggerspecie volstreken zich echter altijd bepaalde processen, zoals ontwateren en rijping. De tijdelijke aanwezigheid van baggerspecie op een locatie heeft door het ontwateren en rijpen het karakter van behandelen, en niet van tijdelijk opslag. Dit houdt in dat voor de natte baggerspecie geen maximale opslagtermijn wordt opgenomen in de voorschriften. De gerijpte specie, welke na bewerking wordt opgeslagen in het gronddepot, wordt wel gedefinieerd als afvalstof.

In de aanvraag is aangegeven dat gerijpte baggerspecie, die na bewerking als grond wordt gekarakteriseerd, nuttig toegepast kan worden. Wij delen deze mening. De termijn van opslag van grond is derhalve maximaal 3 jaar. Dit hebben we vastgelegd in voorschrift 6.1.

6.15 Doelmatigheidstoetsing

In het provinciaal milieubeleidsplan wordt voor de (tijdelijke) opslag en verwerking van baggerspecie verwezen naar het Waterhuishoudingsplan 2001-2006, "samen slim met water". In het verlengde hiervan is, de planuitwerking KT II "Beleid voor de verwijdering van verontreinigde baggerspecie en grond" (december 1995) geldig.

Vervuilde baggerspecie wordt op milieuverantwoorde wijze verwerkt, toegepast of gestort. Hierbij geldt de prioriteitsvolgorde eerst verwerken en toepassen en wanneer dit niet mogelijk is storten.

Vervuilde bagger wordt, waar dat perspectief biedt, verwerkt en hergebruikt. De landelijke verwerkingsdoelstelling van 20% is het minimaal te behalen niveau. Licht verontreinigde baggerspecie wordt, volgens de uitgangspunten van actief bodembeheer, binnen het gebied toegepast, zodanig dat per saldo sprake is van een milieuverbetering.

Toepassing van verwerkte licht verontreinigde baggerspecie vallen binnen de werking van het Bouwstoffenbesluit. Een belangrijk aspect van de wijze van toepassing van de bouwstof is het vereiste van terugneembaarheid. Dit vereiste vraagt een geconcentreerde toepassing en het voorkomen van menging met de bodem.

Bij het ontwateren en tijdelijk opslaan van opslaan van baggerspecie in een depot moet de streefwaarde voor grond en grondwater onder- en in de nabijheid van het ontwateringsdepot gehandhaafd blijven en zonodig, op termijn worden hersteld. Dit is het einddoel van het bodembeschermingsbeleid.

Voorafgaand aan de inrichting van het depot moet hiervan de bodem worden bemonsterd en geanalyseerd op chemische stoffen. Hiermee wordt de nulsituatie vastgesteld.

Conclusie

In 1997 is door Heeren Milieutechniek een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. In 1999 is door SMA nogmaals een verkennend onderzoek uitgevoerd. Met deze onderzoeken is de nulsituatie voor het gebied vastgesteld.

In voorschrift 4.2 is opgenomen dat zodra er sprake is van bedrijfsbeëindiging een eindfase bodemonderzoek uitgevoerd dient te worden, zodat het inzichtelijk wordt of de bodem niet verslechterd is door de activiteiten.

De aangevraagde activiteit past binnen het hiervoor geschetste kader.

Het verlenen van de gevraagde vergunning is niet in strijd met het door Provinciale Staten van Zeeland vastgestelde Zeeuws Milieubeleidsplan Groen licht. Dit is geldig tot 31 december 2006.

7 ZIENSWIJZEN EN/OF ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn geen zienswijzen en/of adviezen ontvangen.

8 VERGUNNINGSTERMIJN

De vergunning wordt aangevraagd voor een periode van 10 jaar.

9 VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze op grond van voorschrift 1.2 vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Tevens zijn in hoofdstuk 4 voorschriften opgenomen om nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door definitieve bedrijfsbeëindiging, te voorkomen. Door het opnemen van deze voorschriften wordt tevens voldaan aan de eisen uit artikel 8.12b, onder f en h van de Wet milieubeheer. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

10 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan het Waterschap Zeeuwse Eilanden de gevraagde vergunning te verlenen, voor een periode van 10 jaar en wel tot 8 augustus 2016 overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de vergunning voor het Waterschap Zeeuwse Eilanden met betrekking tot het baggerspeciedepot aan de Noorderweg te Serooskerke

1	Algemeen	9
2	Bodem	10
3	Geluid	10
4	Beëindigen bedrijfsactiviteiten	11
5	Geur	11
6	Afval	12
7	opslag	12
	7.1 Baggerspeciedepots	12
	7.2 Gronddepot	13
8	Verkeer en vervoer	14
9	Acceptatie en stagnatie	14
10	Proefnemingen	14

1 Algemeen

1.1

Onverminderd het bepaalde in deze beschikking is de vergunninghouder gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevegd kan worden om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen of te beperken.

Dit voorschrift heeft tenminste betrekking op:

- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater;
- de emissie van stof;
- beperken van geurhinder;
- beperken van geluidsoverlast;
- het vervoer van personen en goederen van en naar de inrichting;
- de veiligheid als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

1.2

De vergunninghouder meldt voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering schriftelijk aan de directie Ruimte, Milieu en Water (o.a. proefnemingen).

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de te nemen maatregelen om de milieubelasting te reduceren.

1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies. De bedrijfsleiding verleent voor werkzaamheden in situaties waarin bovenstaande voorschriften en/of instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, schriftelijk toestemming. De bedrijfsleiding ziet er op toe dat er volgens de voorschriften en instructies wordt gewerkt.

1.4

Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijde van het van kracht worden van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.5

Het terrein van de inrichting is aan alle zijden zodanig afgesloten of staat zodanig onder toezicht, dat het betreden van het terrein door onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.6

In de inrichting is tijdens de werkuren / openstelling tenminste 1 persoon aanwezig, die geïnstrueerd is en kennis heeft van de inhoud van de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

1.7

De toegang tot de inrichting is buiten de openingsuren en als er niemand binnen de inrichting aanwezig is, gesloten. Bij de ingang van de inrichting is een bord aanwezig waarop duidelijk is vermeld:

- verboden toegang voor onbevoegden;
- de openingstijden van de inrichting;
- (alarm) telefoonnummer.

1.8

Alle voorzieningen waarop deze beschikking betrekking heeft verkeren, voor zover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren.

1.9

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte wordt zoveel mogelijk voorkomen. Zo vaak als de omstandigheden daartoe aanleiding geven, vindt doelmatige bestrijding plaats.

2 Bodem

2.1

Bodembedreigende activiteiten vinden binnen de inrichting zodanig plaats dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico, eind emissiecategorie 1, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Vergunninghouder past de systematiek van deze richtlijn toe. De inrichting is hiertoe in werking overeenkomstig bijlage 5 van de aanvraag.

3 Geluid

3.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de in de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt, met uitzondering van het gestelde in voorschrift 3.2, op een afstand van 50 meter van de terreingrens niet meer dan 38 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

3.2

Van het in voorschrift 3.1 aangegeven geluidsniveau mag in de uren tussen 07.00 uur en 19.00 uur worden afgeweken voor het uitvoeren van incidentele werkzaamheden voor maximaal:

- twee dagen per kalenderjaar ten behoeve van het ontwateren van baggerspecie
- zeven dagen per kalenderjaar ten behoeve van het afvoeren van ontwaterde baggerspecie

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, inclusief de incidentele werkzaamheden, alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, bedraagt op een afstand van 50 meter van de terreingrens niet meer dan 54 dB(A) tussen 07.00 uur en 19.00 uur

3.3

Het inbrengen van baggerspecie en het afvoeren van ontwaterde baggerspecie / grond vindt niet plaats in de maanden juni, juli en augustus.

3.4

Met uitzondering van het gestelde in voorschrift 3.5 worden er in de uren tussen 19.00 en 07.00 uur in de inrichting geen werkzaamheden uitgevoerd en vinden er geen transport van en naar de inrichting plaats.

3.5

In geval van calamiteiten worden maximaal 12 dagen per jaar, in de uren tussen 19.00 uur en 23.00 uur werkzaamheden in de inrichting uitgevoerd. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de in de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt, op een afstand van 50 meter van de terreingrens niet meer dan 38 dB(A).

3.6

Maximale geluidsniveaus ($L_{A,max} = L_i - C_m$), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden zijn op de gevels van de woningen Gapingsedreef 1, 2 en 4 en de Gapingseweg 5 en 7 niet hoger dan 50 dB(A).

3.7

Van de in voorschrift 3.2 en 3.5 aangegeven werkzaamheden houdt de vergunninghouder op een duidelijke manier een registratie bij.

3.8

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II. uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

4 **Beëindigen bedrijfsactiviteiten**

4.1

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen.

Voordat de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten alle grond- en afvalstoffen uit de inrichting zijn verwijderd.

De vergunninghouder stelt de directie Ruimte, Milieu en Water hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte.

4.2

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Voor de feitelijke beëindiging onderzoekt de vergunninghouder de bodem (grond en grondwater) van de inrichting conform de Nederlandse eenheidsnorm NEN5740 "bodemonderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek of "het Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek", SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181.

De vergunninghouder legt de resultaten van het onderzoek vóór de feitelijke beëindiging van de activiteiten ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

4.3

Uiterlijk zes weken voorafgaand aan de uitvoering van het in voorschrift 4.2 bedoelde onderzoek legt de vergunninghouder de opzet van dit onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze opzet wordt tenminste de aard en omvang van het onderzoek vermeld.

5 **Geur**

5.1

Indien er stankoverlast buiten de inrichting optreedt, worden terstond afdoende maatregelen genomen. Hierbij kan gedacht worden aan het afdekken met folie, zand, stro, het opzetten van water en/of het bekalen van het oppervlak van het depot.

5.2

Indien naar het oordeel van de directie Ruimte, Milieu en Water sprake is van ernstige geurhinder in de omgeving, dient vergunninghouder op schriftelijke aanwijzing van de directie Ruimte, Milieu en Water een geuronderzoek, conform NVN 2820 en NEN 2828 (eisen aan de beschrijving van rekenmodellen voor de verspreiding van luchtverontreiniging), te verrichten. De resultaten van het onderzoek worden ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Gedeputeerde Staten kunnen op basis van de meet- en rekenresultaten aanvullende eisen stellen.

6 Afval

6.1

De opslag van gerijpte specie (grond) is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

6.2

De vergunninghouder zorgt ervoor dat ten minste een zelfde hoeveelheid bulk, binnen drie jaar uit het gronddepot is verwijderd als in die periode is aangevoerd.

6.3

Afvalstoffen afkomstig uit bagger of grond worden uitgesorteerd en naar soort gescheiden bewaard in containers. Indien het verwaaibare afvalstoffen betreft, wordt de container afgedekt.

6.4

Zodra een container vol is wordt deze binnen 5 werkdagen afgevoerd naar een erkende verwerker. Afvalstoffen die als gevaarlijk afval dienen te worden aangemerkt, worden onmiddellijk afgevoerd naar een erkende verwerker.

6.5

De wijze van opslag van asbest dient te geschieden in een speciaal hiervoor bedoelde opslagruimte. Deze ruimte dient afgesloten te zijn waardoor onbevoegden niet bij het asbestafval kunnen komen. Het asbestafval dient dubbel verpakt te zijn en verpakt te blijven binnen de inrichting. Asbest dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

7 Opslag

7.1 Baggerspeciedepots

7.1.1

In de aangevoerde specie mag maximaal 20% bodemvreemde materialen aanwezig zijn zoals ijzer, puin, afval, sintels etc. Specie met meer dan 20% bodemvreemde materialen mag niet geaccepteerd worden.

7.1.2

Baggerspecie uit verschillende projecten worden gescheiden opgeslagen, tenzij de kwaliteit van de specie vergelijkbaar is.

7.1.3

Van aangevoerde specie dienen de volgende gegevens geregistreerd te worden:

- datum van aanvoer van elke partij specie;
- herkomst van de specie;
- analysecijfers;
- klasse-indeling;
- opslaglocatie;
- met welke partijen samengevoegd;
- datum van afvoer.

7.1.4

Van afgevoerde specie dienen de volgende gegevens geregistreerd te worden:

- datum van afvoer;
- opdrachtgever;
- naam en adres van de transporteur;
- plaats van bestemming;
- hoeveelheid in m³ of tonnen;
- de chemische samenstelling (gewogen gemiddelde of een analyserapport).

7.1.5

Minimaal 2 weken voordat met het inbrengen van de baggerspecie wordt begonnen, wordt dit schriftelijk gemeld aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze melding worden aangegeven:

- begindatum van de werkzaamheden;
- geplande duur van de werkzaamheden.

7.1.6

Er mag uitsluitend baggerspecie binnen de inrichting worden uitgestort indien, de verantwoordelijk medewerker van het Waterschap Zeeuwse Eilanden of een door de verantwoordelijke medewerker geïnstrueerde persoon, hierop direct toezicht uitoefent, zoals beschreven in bijlage 9 van de aanvraag.

7.1.7

Indien bovenstaande waterlagen worden afgelaten gebeurt dit dusdanig dat er geen water of specie op de omringende (landbouw-)percelen of de openbare weg terecht kan komen.

7.1.8

Het depot wordt omringd door een perskade welke conform bijlage 2 van de aanvraag is uitgevoerd en zodanig wordt onderhouden, dat deze in staat is de krachten die ontstaan tijdens het exploiteren van het depot, te allen tijde te weerstaan. Eventuele beschadigingen worden onmiddellijk hersteld.

7.2 Gronddepot

7.2.1

In het gronddepot mag enkel gerijpte baggerspecie (grond) worden opgeslagen afkomstig vanuit eigen ontwateringdepot. Het is niet toegestaan gerijpte baggerspecie te accepteren van buiten de inrichting afkomstig.

7.2.2

Wanneer uit analyse blijkt dat na rijping een partij baggerspecie niet voldoet aan de criteria voor 'schone grond' of 'categorie 1 grond' dan dient deze partij binnen 14 dagen te worden afgevoerd naar een eindverwerker.

7.2.3

Het mengen van grond van een verschillende categorie is niet toegestaan.

7.2.4

Van aangevoerde grond dienen de volgende gegevens geregistreerd te worden:

- datum van aanvoer van elke partij grond;
- analysecijfers;
- categorie-indeling;
- hoeveelheid in m³ of tonnen;
- opslaglocatie;
- met welke partijen samengevoegd;
- datum van afvoer.

7.2.5

Van afgevoerde grond dienen de volgende gegevens geregistreerd te worden:

- datum van afvoer;
- opdrachtgever;
- naam en adres van de transporteur;
- plaats van bestemming;
- hoeveelheid in m³ of tonnen;
- categorie-indeling;
- de chemische samenstelling (gewogen gemiddelde of een analyserapport).

7.2.6

Grond mag tot een maximale hoogte van 5 meter boven het maaiveld worden opgeslagen.

8 Verkeer en vervoer

8.1

De vergunninghouder streeft naar een zo efficiënt mogelijk gebruik van verkeers- en vervoersvormen bij het transport van goederen en personen van en naar de inrichting, waarbij de milieubelasting tot een minimum wordt beperkt.

8.2

Transportmiddelen die gebruikt worden voor de aanvoer van te ontwateren baggerspecie of voor de afvoer van gerijpte baggerspecie, zijn zodanig uitgevoerd en geladen dat er geen ongecontroleerde verspreiding van baggerspecie buiten het depot kan plaats vinden.

9 Acceptatie en stagnatie

9.1

Binnen de inrichting mag uitsluitende worden geaccepteerd:

- baggerspecie klasse 0 tot en met klasse 2 en klasse 3 herbruikbaar.

Acceptatie van met asbest verontreinigde specie is niet toegestaan.

9.2

Alle stoffen die binnen de inrichting worden gebracht moeten alvorens deze worden geaccepteerd, aan een visuele controle worden onderworpen.

9.3

De vergunninghouder is verplicht te werken overeenkomstig de bij de aanvraag in bijlage 3 bijgevoegde acceptatieprocedure. Wijzigingen aan deze procedure moeten vooraf schriftelijke worden goedgekeurd door de directeur van de directie Ruimte, Milieu en Water.

9.4

Indien de afvoer van gerijpte specie door bepaalde oorzaken stagneert, dient de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen te geven aan de directie RMW. Deze mededeling dient gegevens te bevatten over:

- de oorzaak waarom die specie niet kan worden afgevoerd;
- de eventuele plaats (binnen danwel buiten de inrichting) waar de specie tijdelijk opgeslagen zal worden;
- de vermoedelijke tijdsduur van de stagnatie.

9.5

Bij stagnatie in de afvoer van specie die langer dan 3 weken voortduurt, moet de aanvoer van specie onmiddellijk worden beëindigd. Hiervan moet direct melding worden gemaakt aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Indien voor dat de termijn van 3 weken is verstreken duidelijk is, dat die stagnatie deze termijn zal overschrijden, mag vanaf dat moment eveneens geen aanvoer meer plaatsvinden van specie.

10 Proefnemingen

10.1

Het verzoek om een proefneming, zoals genoemd in hoofdstuk 5.16 van de aanvraag, uit te voeren wordt door de vergunninghouder ten minste acht weken tevoren schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het verzoek bevat ten minste een opgaa of omschrijving van:

- de periode waarbinnen de proef wordt uitgevoerd;
- de plaats waar de proef wordt uitgevoerd;
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie;
- de verschilpunten ten opzichte van de normale situatie;
- de aard en de hoeveelheid grond- en hulpstoffen;
- de ontstane tussen- en eindproducten en afvalproducten alsmede hun fysische en toxische gegevens;
- de productiemethode;
- de maatregelen, die de vergunninghouder treft ter voorkoming of beperking van de nadelige gevolgen voor de milieubelasting tijdens opstarten, de normale bedrijfsvoering en tijdens proefdraaien en bij schoonmaak- en herstelwerkzaamheden, alsmede storingen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten;
- de aard en een schatting van de omvang van de te verwachten uitworp van verontreinigende stoffen en van mogelijke geluidshinder, risico's voor de omgeving en de aspecten verkeer en energie;
- emissiemeet- en registratieprogramma;
- de te verwachten geuremissies.

Met de uitvoering van de proef mag worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van de directie Ruimte, Milieu en Water.

10.2

De vergunninghouder stelt van elke proef een evaluatierapport op; dit rapport bevat ten minste:

- een berekening van ontstane milieueffecten als daar zijn de emissies naar bodem, water en lucht, geuremissie alsmede afvalstoffen en energie;
- opgave van opgetreden storingen (oorzaak, gevolg en remedie);
- het tijdstip en de tijdsduur van de proef;
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie;
- een opgave van behaalde resultaten ingeval van een proefneming.

De vergunninghouder legt het evaluatierapport binnen 6 weken na het beëindigen van de proef ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

gedeputeerde staten,
namens dezen,

ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Veere
2. Het Waterschap Zeeuwse Eilanden
3. Het RIZA