



Plaats: Middelburg
Datum: 12 september 2006
Kenmerk: RMW0610487
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL065400231

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 12 juni 2006 hebben wij een melding in het kader van artikel 41 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie "Scaldiahaven" te Nieuwdorp, kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie A, nummer 1459. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door de gemeente Borsele en bevat de volgende stukken:

- Eindrapport nulsituatie bodemonderzoek "voor finale ophoging" Scaldiahaven, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's Heerenhoek, d.d. 26 april 2006, projectnummer 850303
- Nader bodemonderzoek Scaldiahaven, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's Heerenhoek, d.d. 24 mei 2006, referentie: RvdW/AN/850303

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Voorbereidingsprocedure

De Provinciale Milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en spoedeisendheid) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 21 juli tot en met 31 augustus 2006 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Borsele.

Zienswijze

Naar aanleiding van de ontwerp-beschikking zijn geen zienswijzen door ons ontvangen.

Beschrijving locatie

De locatie betreft een deels opgespoten braakliggend terrein gelegen in het havengebied aan de Scaldiahaven te Vlissingen-Oost. De gehele oppervlakte van de locatie bedraagt circa 17 hectare. De locatie betreft een voormalig aannemersterrein (dit terreindeel is reeds op hoogte gebracht), een voormalige boerderij (dit terreindeel is in het verleden circa 1,0 meter opgebracht, maar is nog niet op de toekomstige maaiveldhoogte afgewerkt) en diverse voormalige oude wegen. De locatie heeft in het verleden een agrarische bestemming gehad. Momenteel is de locatie braakliggend. In de toekomst zal het terrein worden opgehoogd tot 5,0 m +NAP en krijgt het een industriële bestemming. Ter plaatse van het reeds opgehoogde terreindeel bestaat de bovengrond uit matig ziltig zand, plaatselijk met slakken en puin, de grondwaterstand bedraagt circa 3,25 meter beneden maaiveld. Ter plaatse van de

voormalige boerderij bestaat de bovengrond uit een ophooglaag (maximaal 1,5 meter) van matig ziltig zand met daaronder afwisselend klei en zand, plaatselijk wordt puin aangetoond. Op het overig terrein wordt afwisselend klei (matig zandig) en zand (matig ziltig) aangetoond. De grondwaterstand bedraagt hier circa 1,75 meter beneden maaiveld. In het kader van artikel 41 van de Wet bodembescherming heeft de gemeente deze locatie aangemeld bij de Provincie Zeeland.

Verontreinigingssituatie

Door het onderzoeksbureau SMA is in december 2005 en januari 2006 een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de kadastrale percelen, gemeente Borsele, sectie A nummers 974 en 1459. Het onderzoek is uitgevoerd ter plaatse van de deellocaties voormalig aannemers terrein (sectie A nr. 974) met risicolocatie voormalige bovengrondse tank, voormalige verharding België- en Portugalweg, voormalige boerderij, overig nog niet op hoogte gebrachte deellocaties voormalige wegen en overig terrein. Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de deellocatie voormalige wegen in de ondergrond (traject 1,0-1,5 meter beneden maaiveld, zintuiglijk zwak puinhoudend) een sterke verontreiniging met PAK (som 10) wordt aangetoond. Uit de resultaten van de overig genoemde deellocaties blijkt dat geen verhoogde concentraties boven de tussenwaarden zijn aangetoond, zodat aanvullend onderzoek hier achterwege gelaten kon worden.

In april 2006 is door onderzoeksbureau SMA een nader bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van de deellocatie voormalige wegen. Hiertoe zijn in een raster van 7 m. x 7 m. 4 boringen rondom en 1 boring ter plaatse van de boring uit het verkennend onderzoek geplaatst. Zintuiglijk wordt zwak tot matig puinhoudend en matig kolengruishoudend materiaal waargenomen in het traject van 1,0-2,0 meter beneden maaiveld. Analytisch worden zwakke tot sterke verontreinigingen met PAK (som 10) in het traject 1,0-1,5 meter beneden maaiveld aangetoond. De gemiddelde concentratie van het vak (50 m^2) ligt ruim boven de interventiewaarde voor PAK (som 10). Hierdoor is minimaal 25 m^3 grond boven de interventiewaarde verontreinigd met PAK (som 10). Verticaal wordt de sterke verontreiniging afgebakend op 1,5 meter beneden maaiveld (zintuiglijk schoon). Er bestaat een positieve relatie tussen de mate van de zintuiglijke verontreiniging en de mate van de verontreiniging. Door het onderzoeksbureau is de verontreiniging niet verder afgebakend op de interventiewaarde contour. Vooralsnog wordt geen noodzaak gezien om de verontreiniging verder af te perken op interventiewaarde. In de huidige situatie is de aanwezige verontreiniging in de ondergrond door een leeflaag van circa 1,0 meter gescheiden van het maaiveld. In de toekomstige situatie (extra ophooglaag van 5 meter) wordt de aanwezige verontreiniging eveneens gescheiden van het maaiveld door de ophooglaag. De verontreiniging is vermoedelijk veroorzaakt door het erf van de voormalige boerderij en de voormalige weg en is aanwezig in het aangetoonde puin- en kolengruishoudend materiaal in de ondergrond.

Ernst van de verontreiniging

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m^3 . Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m^3 .

Voor grond wordt de interventiewaarde voor PAK (som 10) overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m^3 .

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Spoedeisendheid van de sanering

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) en/of plant en/of dier (ecosystemen). De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2006 (Staatscourant 2006, nr. 83) met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit, versie 1.0".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie het volgende . Bij het huidige gebruik als braakliggend terrein en het voorgenomen gebruik als industriële bestemming is geen sprake van risico's voor de mens en ecosystemen en is geen sprake van verspreiding.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van verontreiniging niet-spoedeisend. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 en in de Beleidsbrief Bodem is als doelstelling opgenomen dat alle ernstige gevallen van verontreiniging voor 2030 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem

Indien gedeputeerde staten vaststellen dat er geen sprake is van risico's voor mens, plant of dier die tot een spoedige sanering moeten leiden dan kunnen gedeputeerde staten, op grond van artikel 37 lid 4 van de Wet bodembescherming, aangeven welke maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem genomen moeten worden.

De volgende maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem moeten worden genomen: Bij graafoctiviteiten ter plaatse van de verontreiniging moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van verontreinigde grond ter plaatse van het oorspronkelijk maaiveld. Afvoer van verontreinigde grond moet gebeuren naar een erkend verwerker.

Melding wijziging gebruik

Op grond van artikel 37, vijfde lid, van de Wet bodembescherming dient de wijziging van het gebruik van de bodem in "wonen met tuin" vooraf bij ons te worden gemeld.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van het besluit vaststellen ernst en spoedeisendheid gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

Het geval van verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van het perceel kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie A, nummer 1459. Dit perceel wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Bij een ernstig geval van grondverontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op een gedeelte van het perceel sectie A, nummer 1459.

Het besluit zal bij het betreffende perceel in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel) .

Tenaamstelling besluit

Besluit ernst en spoedeisendheid

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

1. de verontreiniging van de bodem op de locatie aan de Scaldiahaven te Vlissingen-Oost (kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie A, nummer 1459) is een ernstig geval van verontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

2. de sanering van de verontreiniging is niet-spoedeisend. Door de aanwezigheid van een leeflaag zijn bij gebruik als bedrijfsterrein geen verdere sanerende maatregelen nodig.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

1. De volgende maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem moeten worden genomen: De natuurlijk aanwezige leeflaag dient als geheel in stand te worden gehouden. Normaal gebruik van de leeflaag is tot een diepte van 1,0 meter toegestaan, mits de functie van de laag niet wordt aangetast. Dieper graven is vanwege de kans op vermenging met de daaronder verontreinigde ondergrond niet toegestaan. Afvoer en hergebruik van de grond (leeflaag en verontreinigde ondergrond) is zonder instemming van het bevoegd gezag niet toegestaan. Bij graafactiviteiten ter plaatse moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van verontreinigde grond (oorspronkelijk maaiveld, huidig traject 1,0-1,5 meter beneden maaiveld). Afvoer van verontreinigde grond moet gebeuren naar een erkend verwerker. Deze werkzaamheden moeten tijdig worden gemeld.
2. Over de uitvoering van de maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem wordt schriftelijk verslag gedaan. Het verslag wordt gestuurd aan Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD, Middelburg.

3. De volgende wijziging van het gebruik van de bodem wordt gemeld: wonen met tuin. De melding wordt zo spoedig nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gemeld aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

gedeputeerde staten
namens dezen,



ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne