

Plaats: Middelburg
Datum: 4 augustus 2006
Kenmerk: RMW0609015
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL068700347

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 1 mei 2006 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de waterbodemonverontreiniging van het Kanaal door Walcheren.

Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door Rijkswaterstaat, Directie Zeeland, te Middelburg en bevat de volgende stukken:

- Actualisatie-onderzoek Kanaal door Walcheren, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA) van Rijkswaterstaat, 25 april 2002, documentnr. WAU.KWO-3-02022
- Nader onderzoek Kanaal door Walcheren: Actuele risico's van verspreiding van verontreinigingen via het grondwater, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA) van Rijkswaterstaat, december 2003, AKWA-rapport nr. 03.003
- Nader onderzoek Kanaal door Walcheren: Actuele risico's voor het ecosysteem, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA) van Rijkswaterstaat, december 2003, AKWA-rapport nr. 03.004
- Beoordeling van de ecologische waterbodembodemkwaliteit aan de hand van Macrofauna (Kanaal door Walcheren), Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA), december 2003, RIZA werkdokument 2003.233X
- Nader onderzoek Kanaal door Walcheren, Onderzoek actuele humane risico's, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA), februari 2004, AKWA-rapport nr 04.002
- Nader onderzoek Kanaal door Walcheren, Onderzoek risico's van verspreiding naar/via oppervlaktewater, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA), maart 2004, AKWA-rapport nr 03.005
- Nader onderzoek Kanaal door Walcheren, Samenvatting actuele risico's, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA), april 2004, AKWA-rapport nr 04.003
- Saneringsvisie Kanaal door Walcheren, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA), oktober 2004, AKWA-document W 05.003
- Saneringsonderzoek Kanaal door Walcheren, fase 1: gegevensinwinning, Grontmij Nederland B.V., 17 februari 2005, kenmerk 13/99055507/vZ
- Saneringsonderzoek Kanaal door Walcheren, fase 1e-f: aanvullende gegevensinwinning t.b.v. hotspotafbakening, Grontmij Nederland B.V., 18 juli 2005, kenmerk 13/99060237/vZ
- Saneringsonderzoek Kanaal door Walcheren fase 1e-f: aanvullende gegevensinwinning t.b.v. hotspotafbakening, Grontmij Nederland B.V., 18 augustus 2005, kenmerk 13/99060981/vZ
- Saneringsonderzoek Kanaal door Walcheren, fase 2: onderzoek voorkeursvariant, Grontmij Nederland B.V., 28 maart 2006, 13/99066993/vZ
- Saneringsplan Kanaal door Walcheren, Grontmij Nederland B.V., 25 april 2006, 13/99066138/Zw.

In aanvulling hierop ontvingen wij per brief van 20 juni 2006 (kenmerk 4691) van Rijkswaterstaat, Directie Zeeland:

- Errata saneringsplan Kanaal door Walcheren, Advies- en Kenniscentrum Waterbodembodem (AKWA), Waterbodems Advies en Uitvoering (WAU) van Rijkswaterstaat, d.d. 19 juni 2006.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 15 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale Milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en spoedeisendheid en instemming saneringsplan) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 22 juni tot en met 2 augustus 2006 ter inzage gelegen bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Middelburg.

Zienswijze

Op 14 juli 2006 (brief kenmerk 3820) is een reactie op de ontwerp-beschikking ontvangen van Rijkswaterstaat. Deze reactie heeft geleid tot een aantal wijzigingen in de beschikking.

Wijzigingen ten aanzien van de ontwerp-beschikking

Naar aanleiding van de errata op het saneringsplan en de reactie van Rijkswaterstaat zijn naast enkele tekstuele correcties een aantal inhoudelijke wijzigingen in de beschikking aangebracht. De inhoudelijke wijzigingen betreffen het volgende.

Onder het kopje "Verontreinigingssituatie" is het laatste deel "In totaal is er circa 700.000 m³ slib aanwezig in het onderzoeksgebied. Hiervan is er 350.000 m³ aanwezig in de te saneren hotspots. Hiervan is circa 320.000 m³ slib verontreinigd boven de interventiewaarde." komen te vervallen. De tekst is vervangen door:

"In totaal is er circa 700.000 m³ slib aanwezig in het onderzoeksgebied. Hiervan is er 320.000 m³ matig tot sterk verontreinigd slib aanwezig in de te saneren hotspots. Dit zijn de gebieden waar een aanzienlijk hoger kopergehalte aanwezig is dan in de directe omgeving en waarvan het aannemelijk is dat opwerveling door scheepvaart optreedt."

Onder "Saneringstijdstip" is in verband met een onjuistheid de volgende tekst verwijderd: "Op dit moment is er voor waterbodems nog geen beoordelingskader (Algemene Maatregel van Bestuur) beschikbaar waarop het saneringstijdstip moet worden bepaald.

Daarom wordt het saneringstijdstip voorlopig bepaald aan het tijdig bereiken van de 'goede toestand' zoals vereist vanuit de Kaderrichtlijn Water. Deze goede toestand dient uiterlijk in 2015 te zijn bereikt. De tijdsduur van het saneringstraject is circa vijf jaar."

Onder "Saneringsonderzoek" is de zin "Wanneer delen van de hotspots kunnen worden afgedekt en dit een besparing van 20 % van de totale kosten oplevert geniet dit de voorkeur." vervangen door "Waar het verontreinigd slib vanwege de stabiliteit van kades en oeverwerken niet verwijderd kan worden, wordt dit afgedekt."

"Beschrijving uitvoering saneringsplan"

Op 20 juni 2006 (brief met kenmerk 4691) heeft Rijkswaterstaat ons enkele errata op het saneringsplan toegezonden. Het betreft onder andere de werkwijze van het beoordelen van het nog door RWS op te stellen Programma van Eisen en het Plan van Aanpak van de aannemer. De tekst is hierop aangepast.

De zin "Uitgangspunt is dat minimaal 95 % van het slib verwijderd moet worden." is vervangen door "Uitgangspunt is dat de onaanvaardbare risico's verwijderd dienen te worden, waarbij gestreefd wordt naar het verwijderen van 95% van de te verwijderen hoeveelheden."

Bij "Nazorg" is opgenomen: "Gestreefd is naar het beperken van nazorg, wat blijkt uit de keuze om de verontreinigingen alleen af te dekken als verwijdering technisch gezien niet mogelijk is."

Het "Besluit" dat wordt ingestemd met het saneringsplan op hoofdlijnen is aangepast aan hetgeen is opgenomen in de errata op het saneringsplan.

"Evaluatierapport"

Rijkswaterstaat brengt naar voren dat geen indieningstermijn voor het evaluatieverslag in de Wet bodembescherming te vinden is. In de Provinciale milieuverordening is in hoofdstuk 6, onder artikel 6.3b, opgenomen dat uiterlijk dertien weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport ingediend moet worden. De beschikking is daarom op dit punt niet gewijzigd.

"Nazorgplan"

Rijkswaterstaat verzoekt onder "nazorgplan" en voorschrift 5 op te nemen dat ook de monitoring een vorm van nazorg is. Wij zijn echter van mening dat de monitoring deel uit maakt van de sanering. Pas na evaluatie van de monitoringsronde doen wij een uitspraak over de afronding van de sanering.

Beschrijving locatie

De waterbodem van het Kanaal door Walcheren en van aangrenzende wateren is door verspreiding en door lozingen in het verleden verontreinigd geraakt. Bij de overdracht van het Kanaal door Walcheren en bijbehorende wateren door Rijkswaterstaat aan de provincie Zeeland zijn over de waterbodemsanering afspraken gemaakt. Wanneer er sprake zou zijn van een noodzaak tot saneren, zal deze sanering binnen dertig jaar na overdracht door Rijkswaterstaat worden uitgevoerd.

Bekend was dat door de vroegere lozingen van een lampvoetenfabriek te Middelburg de waterbodem met koper verontreinigd is geraakt. Deze lozingen zijn al lang geleden gestopt. Er zijn diverse waterbodemonderzoeken en onderzoeken naar de risico's uitgevoerd. Het is de bedoeling dat binnen een aantal jaren met de sanering gestart gaat worden.

Verontreinigingssituatie

In het verleden zijn er verschillende onderzoeken naar de kwaliteit van de waterbodem van het Kanaal door Walcheren, havens van Middelburg en het Kanaal door de Oude Arne uitgevoerd. In het door Advies- en Kenniscentrum Waterbodems (AKWA) opgestelde Actualisatieonderzoek waterbodem van 25 april 2002 wordt een totaal overzicht van de kwaliteit gegeven. In het door Grontmij opgestelde saneringsonderzoek (fase 1) van februari 2005 zijn nog aanvullende gegevens opgenomen.

Voor het onderzoek is het gebied gesplitst in deelgebieden. In het gehele gebied is de waterbodem verontreinigd met koper en plaatselijk met zink, minerale olie, polycyclische aromaten en gechlorideerde verbindingen. Er zijn deelgebieden waar de interventiewaarde voor koper wordt overschreden. De gebieden zijn:

- noordelijk gedeelte van het Kanaal door Walcheren vanaf de bocht tot Veere (KN2);
- midden gedeelte vanaf de Haven van Middelburg tot 300 meter voorbij het de splitsing met het Kanaal door de oude Arne, inclusief de insteekhaven (KM2 en IM);
- de Havens van Middelburg (HM);
- het gehele Kanaal door de oude Arne tot aan Arnemuiden en tot Nieuw en St Joosland (KOA en KOAv).

De hierboven aangegeven gedeelten zijn de volgens het saneringsplan te saneren hotspots.

In het gedeelte tussen de sluizen en het Veerse Meer (KNv) is de toplaag sterk verontreinigd met koper. Dit gedeelte wordt overigens niet gesaneerd.

Van het gedeelte tussen Vlissingen en Middelburg (KZ) is de toplaag van het midden van het kanaal sterk verontreinigd. Deze laag wordt ook niet gesaneerd.

De verontreiniging zit in het slib. De vaste bodem onder het slib is niet echt verontreinigd. In het algemeen is het kopergehalte in de diepere lagen van het slib hoger dan in de toplaag. In het noordelijk gedeelte is juist de toplaag sterker verontreinigd. In de havens van Middelburg zijn de hoogste gehalten aan koper aangetroffen.

In het Kanaal door Walcheren varieert de dikte van de sliblaag van 80 m tot 150 cm. In het Kanaal door de Oude Arne varieert de dikte van de sliblaag van 25 cm tot 80 cm. Van de havens van Middelburg varieert de dikte van 20 cm tot 95 cm.

In totaal is er circa 700.000 m³ slib aanwezig in het onderzoeksgebied. Hiervan is er 320.000 m³ matig tot sterk verontreinigd slib aanwezig in de te saneren hotspots. Dit zijn de gebieden waar een aanzienlijk hoger kopergehalte aanwezig is dan in de directe omgeving en waarvan het aannemelijk is dat opwerveling door scheepvaart optreedt.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodem-sanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor waterbodemverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor de waterbodem wordt de interventiewaarde voor koper overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Spoedeisendheid van de sanering

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Op 31 mei 2006 zijn de Circulaire sanering waterbodems en bijbehorende Handleiding sanering waterbodems in de Staatscourant (nr. 104) gepubliceerd. Hierin wordt uitwerking gegeven aan het saneringscriterium, waarmee de noodzaak tot spoedige sanering van waterbodems wordt vastgesteld. Als blijkt dat de waterbodemverontreiniging aanleiding geeft tot onaanvaardbare verspreidingsrisico's via grond- of oppervlaktewater, of onaanvaardbare risico's voor mens of ecosysteem, dan dient de sanering met spoed te worden uitgevoerd.

Door het Advies- en Kenniscentrum Waterbodems zijn verschillende afzonderlijke onderzoeken uitgevoerd naar de risico's. Deze onderzoeken zijn uitgevoerd conform de Richtlijn nader onderzoek waterbodems.

Uit de resultaten blijkt dat er in het gehele onderzoeksgebied sprake is van een actueel risico voor verspreiding naar oppervlaktewater. Het oppervlaktewater voldoet niet aan de MTR (maximaal toelaatbaar risico). Dit wordt vooral veroorzaakt door opwerveling van de waterbodem (resuspensie). Gelet op het voorgaande is er sprake van onaanvaardbare verspreidingsrisico's.

Voor het gehele onderzoeksgebied is er volgens het onderzoek sprake van een mogelijk actueel of actueel ecotoxologisch risico. De levensgemeenschap van de macrofauna is matig tot ernstig verstoord. Er is voor koper een verhoogd tot ernstig doorvergiftigingsrisico van wormen naar vogels en zoogdieren vastgesteld.

Gelet op het voorgaande is er sprake van onaanvaardbare ecologische risico's.

Voor de humane risico's is de consumptie van vis de belangrijkste blootstellingsroute. Deze is echter niet gebaseerd op de verontreiniging met koper, maar op de plaatselijk aanwezige verontreinigingen met organische parameters. Er is dan ook geen sprake van onaanvaardbare humane risico's.

Verspreiding van koper vanuit de waterbodem naar het grondwater over het gehele traject is niet aan de orde. Ter hoogte van Middelburg zijn er modelmatig wel actuele risico's aanwezig. Aangezien er geen kwetsbare objecten aanwezig zijn, is er geen sprake van onaanvaardbare verspreidingsrisico's via het grondwater.

Op basis van de onaanvaardbare ecologische en verspreidingsrisico's is de sanering van het geval van ernstige verontreiniging spoedeisend. Er dient te worden bepaald op welk tijdstip met de sanering moet worden begonnen.

Saneringstijdstip

Artikel 37, tweede lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat, bij ernstige gevallen van verontreiniging waarvan de verontreiniging onaanvaardbare risico's met zich meebrengt voor mens, plant of dier, gedeputeerde staten bepalen dat met de sanering moet worden begonnen op een door hen vast te stellen tijdstip dat zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van de beschikking ligt.

Het saneringstijdstip voor waterbodems wordt bepaald conform de Circulaire sanering waterbodems (Staatscourant 2006, nummer 104) en de bijbehorende Handleiding.

Er is sprake van onaanvaardbare risico's voor het ecosysteem en verspreiding. Het tijdstip waarvoor de sanering op deze locatie moet zijn gestart is 2010.

Saneringsdoelstelling, saneringsonderzoek en saneringsplan

Artikel 38, eerste lid, van de Wet bodembescherming bepaalt dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig dient uit te voeren dat:

- a. de bodem ten minste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant of dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigende stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem zoveel mogelijk wordt beperkt.

Saneringsvisie

In oktober 2004 is door het Advies- en Kenniscentrum Waterbodems voor Het Kanaal door Walcheren een saneringsvisie opgesteld. Op basis van de actuele risico's richt een sanering zich op het tegengaan van verspreiding van koper uit de waterbodem. Hierdoor zal de waterkwaliteit verbeteren en wordt vervuiling van de relatieve schone delen van het kanaal voorkomen.

De sanering zal dan ook de volgende doelen hebben:

- tegengaan van verspreiding van koper naar het oppervlaktewater, zodat dit aan de MTR voldoet;
- daarmee tevens tegengaan actueel risico van koper voor bodemorganismen die door waterkwaliteit worden beïnvloed;
- voorkomen relatief schone delen van het onderzoeksgebied door verspreiding uit de hot spots;
- verbeteren kwaliteit bodemfauna op de hot spots.

In de saneringsvisie zijn een aantal saneringsmethoden met elkaar vergeleken om bovengenoemde doelen te bereiken. De verwachting is dat de doelen bereikt kunnen worden door sanering van de meest verontreinigde delen van de waterbodem van het gebied, de hotspots.

Saneringsonderzoek

Door Grontmij is in 2006 een saneringsonderzoek (fase 2) uitgevoerd. In dit saneringsonderzoek zijn de randvoorwaarden, uitgangspunten en saneringsvarianten verder uitgewerkt.

De volgende saneringsvarianten zijn uitgewerkt:

- nulvariant: natuurlijke afdekking. Deze variant is niet haalbaar door de geringe aanwas van nieuw slib.
- Maximale variant: de totale verwijdering van alle aanwezige slib in het gehele watersysteem (700.000 m^3). De kosten van deze variant zijn hoog, namelijk 30 miljoen euro. In verband met de stabiliteit van de kades en oevers is het niet mogelijk om alle slib te verwijderen. Door mors zal er in het watersysteem nog altijd een hoeveelheid verontreinigd slib achterblijven.
- Variant totale verwijdering van de hotspots: de waterbodem in de trajecten met hoge gehalten aan koper wordt verwijderd. Het gaat om een oppervlakte van 41 hectare en een hoeveelheid van 318.000 m^3 verontreinigd slib. De kosten worden geraamd op 14 miljoen euro. De te saneren hotspots zijn beschreven bij de verontreinigingssituatie en zijn op bijlage 2 van het saneringsplan op de gewijzigde kaart aangegeven.
- Variant aanbrengen leeflaag ter plaatse van de hotspots in combinatie met verwijdering deel van het slib. Door het profiel van de taluds is de onzekerheid in de technische uitvoerbaarheid van deze variant groot. Bovendien moet voor de scheepvaart het nautisch profiel gehandhaafd blijven. De kosten van deze variant worden geraamd op 12 miljoen euro.

De varianten zijn op een groot aantal aspecten beoordeeld. Op basis hiervan is de voorkeursvariant de variant totale verwijdering van de hotspots. Waar het verontreinigd slib vanwege de stabiliteit van kades en oeverwerken niet verwijderd kan worden, wordt dit afgedekt.

Wij kunnen instemmen met een bodemsanering volgens deze variant.

Opgemerkt moet worden dat het gedeelte van het Kanaal buiten de sluizen van Veere niet gesaneerd gaat worden. Aangezien de verspreiding van dit slib richting het Veerse Meer is, zal de kwaliteit van het oppervlaktewater van het Kanaal hierdoor niet negatief worden beïnvloed. Gelet op de omvang van het Veerse Meer zal de beïnvloeding hierop minimaal zijn. Door natuurlijke afdekking en vermenig met schoner slib zal in de loop van de tijd de kwaliteit verbeteren.

Wij kunnen dan ook akkoord gaan met het niet saneren van dit gedeelte.

Ook het sterk verontreinigd slib tussen Middelburg en Vlissingen wordt niet gesaneerd. De gehalten liggen net boven de interventiewaarde. Uit de monitoring na de sanering moet blijken of het niet saneren van dit gedeelte een juiste beslissing is geweest.

Beschrijving uitvoering saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door Grontmij een saneringsplan (d.d. 25 april 2006) opgesteld. Dit is een saneringsplan op hoofdlijnen. Per brief van 20 juni 2006 heeft Rijkswaterstaat enkele errata op dit saneringsplan ingediend. Hierin wordt de werkwijze beschreven met betrekking tot het nog door Rijkswaterstaat op te stellen Programma van Eisen en de uitvoeringsplannen, die door de opdrachtnemer worden opgesteld.

Het Programma van Eisen zal ter beoordeling aan ons worden voorgelegd. Onze instemming met het Programma van Eisen is vereist voor vaststelling van de uitvoeringsplannen.

Tijdens de aanbesteding zal Rijkswaterstaat een inschrijver selecteren. Vervolgens stuurt Rijkswaterstaat het Plan van Aanpak van deze inschrijver aan ons ter toetsing toe. Wij zullen met het Plan van Aanpak instemmen indien het aan het Programma van Eisen voldoet. De uitvoeringsplannen moeten voldoen aan het gestelde in het Programma van Eisen en het Plan van Aanpak.

Een deel van de sanering wordt (mogelijk) uitgevoerd door het project N57. Hierbij zal het opstellen van de plannen van aanpak anders zijn dan hierboven genoemd en het voorleggen van de plannen van aanpak zal waarschijnlijk in een eerder stadium plaatsvinden.

De waterbodem zal ter plaatse van de aangegeven hotspots gebaggerd en afgevoerd worden naar een slibbergingslocatie.

In het saneringsplan is in hoofdstuk zes het saneringsresultaat omschreven. Een belangrijk aspect hierin is de mate van mors, vertroebeling en overdiepte. Uitgangspunt is dat de onaanvaardbare risico's verwijderd dienen te worden, waarbij gestreefd wordt naar het verwijderen van 95% van de te verwijderen hoeveelheden. In het uitvoeringsplan zal door de aannemer aangegeven worden hoe dit bereikt gaat worden.

Dit uitvoeringsplan wordt ter goedkeuring aan ons overhandigd. Pas daarna kan er daadwerkelijk gestart gaan worden met de uitvoering van de sanering.

Milieukundige begeleiding

Tijdens de sanering is er toezicht door een milieukundige begeleider. Deze controleert de uitvoering van de sanering en stelt na afloop een evaluatierapport op.

Nazorg

Gestreefd is naar het beperken van nazorg, hetgeen blijkt uit de keuze om verontreinigingen alleen af te dekken als verwijdering technisch gezien niet mogelijk is.

In hoofdstuk zes van het saneringsonderzoek is de nazorgfase beschreven. Een nazorgplan zal worden opgesteld in samenhang met het evaluatierapport. Via monitoring zal nagegaan worden of er sprake is van herverontreiniging vanuit de restverontreiniging. Tevens wordt nagegaan of de koperconcentratie in het oppervlaktewater voldoet aan het MTR-oppervlaktewater. Binnen tien jaar na de sanering vindt een evaluatie plaats.

Met het saneringsplan op hoofdlijnen, inclusief de errata op het saneringsplan, kunnen wij instemmen.

Archeologisch onderzoek

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien het vastgestelde tijdstip van sanering in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

In de errata op het saneringsplan is een vervangende tekst opgenomen betreffende de aanvraag voor de benodigde vergunningen.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van de besluiten vaststellen ernst en spoedeisendheid en instemming saneringsplan gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van deze besluiten bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

Het geval van verontreiniging betreft de waterbodem van Het Kanaal door Walcheren en aansluitende watergangen in de gemeenten Vlissingen, Middelburg en Veere. Opgemerkt moet worden dat de kopergehalten in het gedeelte van de gemeente Vlissingen en westelijk van het voormalig Vitrite-terrein aanzienlijk lager zijn dan in de rest van de waterbodem. Deze gehalten kunnen ook voorkomen in vergelijkbare andere waterbodems. Op basis hiervan is in het kader van de kadastrale registratie de waterbodem ten westen van het voormalig Vitrite-terrein buiten het geval van verontreiniging gelaten.

geval verontreiniging

Het geval van verontreiniging bevindt zich op de percelen kadastraal bekend, gemeente Middelburg:

sectie L, nummers 4106, 3908, 4213 en 582

sectie M, nummers 423 (ged.), 571, 577 (ged.), 403 (ged.), 405 (ged.) en 622 (ged.)

en sectie N, nummers 381, 923 en 785

gemeente Arnhem:

sectie L, nummers 128, 127, 200 (ged.), sectie H, nummer 327 en sectie K, nummer 87

gemeente Veere: sectie E, nummers 285 (ged.), 351 en 350, en sectie F nummer 77

Deze percelen worden geregistreerd.

saneringsplan

Het saneringsplan heeft betrekking op de sanering van de waterbodemverontreiniging op de percelen kadastraal bekend,

gemeente Middelburg:

sectie L, nummers 4106, 3908, 4213 en 582

sectie M, nummers 423 (ged.), 571, 577 (ged.), 403 (ged.), 405 (ged.) en 622 (ged.)

en sectie N, nummers 381 en 923

gemeente Arnhem:

sectie L, nummers 128, 200 (ged.), en sectie H, nummer 327

gemeente Veere: sectie E, nummers 285 (ged.), 351 en 350

Het besluit (*geval van verontreiniging*) zal bij de betreffende percelen in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel) of de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Evaluatieverslag

Conform artikel 39c, eerste lid, Wet bodembescherming en artikel 6.3b van de Provinciale Milieuvordering Zeeland dient uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag bij ons te worden ingediend.

Nazorgplan

Conform artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet, indien na de sanering verontreiniging in de bodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruiksbependingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend.

Tenaamstelling besluit

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon. Het besluit tot instemming met het saneringsplan is wel gericht tot een bepaald persoon en heeft dus een persoonsgebonden karakter. Dit betekent dat degene, die heeft gemeld dat op een perceel wordt gesaneerd, verantwoordelijk is voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. Dit blijft de melder ook indien het perceel aan een derde wordt overgedragen. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

- de verontreiniging van de waterbodem op de locatie Kanaal door Walcheren en aangrenzende wateren is een ernstig geval van verontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering van het geval van ernstige verontreiniging

- de sanering van de verontreiniging is spoedeisend en met de sanering dient uiterlijk 2010 te worden begonnen.

Saneringsplan

- Met het saneringsplan op hoofdlijnen van Rijkswaterstaat, Directie Zeeland, opgesteld door Grontmij te Houten, wordt ingestemd. Het Programma van Eisen (dat nog door RWS wordt opgesteld en aan ons voorgelegd) zal getoetst worden aan dit saneringsplan. Het Plan van Aanpak van de aannemer zal vervolgens getoetst worden aan de kaders gesteld in het Programma van Eisen. Tenslotte moeten de uitvoeringsplannen voldoen aan het gestelde in het Programma van Eisen en het Plan van Aanpak.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

1. Bij de uitvoering van de waterbodemsanering is op het werk een milieukundig begeleider aanwezig.
2.
 1. Op de saneringslocatie is een logboek aanwezig. Het logboek bevat in ieder geval het volgende:
 - saneringsplan en beschikking instemming saneringsplan
 - datum van afvoer slib en hoeveelheden
 - analyseresultaten van bemonsteringen
 2. het logboek ligt te allen tijde ter inzage voor de toezichthoudend ambtenaar bodemsanering.
3. Conform artikel 6.3a van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet de start van de sanering worden gemeld. Deze melding dient plaats te vinden door middel van het meldingenformulier start sanering en bevat in ieder geval de volgende gegevens:
 - planning uitvoering sanering
 - de naam en adres van de verwerker van de verontreinigde slib
 - naam, adres en telefoonnummer van de uitvoerend aannemer
 - naam, adres en telefoonnummer milieukundig begeleider
 - wijzigingen en afwijkingen van het saneringsplan.
4. Op grond van artikel 39c Wet bodembescherming en artikel 6.3b van de Provinciale Milieuverordening Zeeland moet uiterlijk 13 weken na beëindiging van de saneringswerkzaamheden of een fase van de sanering een evaluatieverslag worden ingediend. Het evaluatieverslag moet in vijfvoud worden ingediend. Bij het evaluatieverslag dient het evaluatieformulier bodemsanering te worden gevoegd. Bijlage II bevat een overzicht met gegevens die het evaluatieverslag ten minste moet bevatten.

5. Op grond van artikel 39d, eerste lid Wet bodembescherming moet er, indien na de sanering nog verontreiniging in de waterbodem is achtergebleven en indien in het evaluatieverslag is aangegeven dat deze verontreiniging gebruiksbeperkingen met zich meebrengt of dat er maatregelen ter bescherming van de bodem noodzakelijk zijn, een nazorgplan worden ingediend. Dit nazorgplan moet tegelijk met of zo spoedig mogelijk na toezending van het evaluatieverslag worden ingediend. Het nazorgplan moet in vijfvoud worden ingediend.

gedeputeerde staten
namens dezen,

ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne