

Plaats: Middelburg
Datum: 4 oktober 2006
Kenmerk: RMW0611436
Afdeling: Milieuhygiëne
Globiscode: ZL065400230

GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 13 juni 2006 hebben wij een melding in het kader van artikel 29 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Kerkstraat 24 te Hoedekenskerke, kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AM, nummer 1369. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door de heer J.J. Nijssse te 's-Heer Abtskerke en bevat een onderzoeksrapport:

- Eindrapport verkennend en aanvullend bodemonderzoek, Sagro Milieu Advies Zeeland B.V. te 's-Heerenhoek, d.d. 7 februari 2006, projectnummer 850291

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 15 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of het huidige dan wel voorgenoemd gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedige sanering noodzakelijk is.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale Milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en spoedeisendheid) de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is.

Dit betekent dat er eerst een ontwerpbeschikking wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 28 juli tot en met 7 september 2006 ter inzage bij de Directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Borsele.

Beschrijving locatie

Deze locatie bestaat uit een woning met tuin, erf, een voormalige timmerwerkplaats en een schuurtje waar koolteer en carboleum was opgeslagen. In het kader van mogelijke verkoop is er bodemonderzoek uitgevoerd. Na verkoop zal het huidige gebruik als wonen met tuin en schuur worden voortgezet.

Verontreinigingssituatie

Op het perceel zijn diverse grondboringen uitgevoerd. Tijdens het veldwerk is in veel boringen puin aangetroffen. In de boringen bij de voormalige opslag van koolteer is een teergeur geconstateerd. Het grondwater uit de peilbuis in het schuurtje had ook een teergeur.

Grond- en grondwatermonsters zijn geanalyseerd op een groot aantal stoffen. Uit de resultaten blijkt dat de bovengrond van het perceel matig tot sterk verontreinigd is met lood. De interventiewaarde wordt overschreden. De grond onder het schuurtje van de teeropslag is sterk verontreinigd met polycyclische aromaten, xylenen en minerale olie. De interventiewaarden worden overschreden. De omvang is gering.

Het grondwater is ter plaatse van het schuurtje sterk verontreinigd met minerale olie. De interventiewaarde wordt overschreden. De omvang van deze verontreiniging is gering.

Aan de hand van de zintuiglijke waarnemingen en de analyseresultaten is de aard en omvang van de verontreiniging voldoende bekend en afgeperkt. Er is volgens de criteria van de Wet bodembescherming sprake van twee afzonderlijke gevallen van bodemverontreiniging, namelijk een verontreiniging met lood in de bovengrond en een verontreiniging met teerachtige stoffen bij het schuurtje met de voormalige koolteeropslag.

Ernst van de verontreiniging.

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor het geval van verontreiniging bij het schuurtje van de voormalige koolteeropslag komen de gemiddelde concentraties van de overschrijding van de interventiewaarden **niet** voor in een bodemvolume van meer dan 25 m³ en/of 100 m³ grondwater. Op grond van de concentraties en de omvang is hier geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Voor de verontreiniging in de bovengrond wordt voor grond de interventiewaarde voor lood overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³.

Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Ambtshalve wijziging

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

In de ontwerp-beschikking was onder het kopje "Spoedeisendheid van de sanering" opgenomen, dat bij de beslissing of de sanering van het geval van ernstige verontreiniging spoedeisend is, getoetst wordt met behulp van het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)". Inmiddels is deze systematiek vervangen door "Sanscrit". De tekst onder het betreffende kopje is hierop aangepast. Inmiddels heeft ook de beoordeling of de verontreiniging spoedeisend moet worden gesaneerd met behulp van Sanscrit plaats gevonden.

Spoedeisendheid van de sanering

Indien sprake is van een ernstig geval van verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering van het geval van verontreiniging spoedeisend is.

Er is sprake van een spoedeisende sanering indien bij het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens (humaan) en/of plant en/of dier (ecosystemen). De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Circulaire bodemsanering 2006 (Staatscourant 2006, nr. 83) met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanscrit, versie 1.0".

Wij hebben bij de bepaling van het saneringscriterium de drie stappen gevolgd, zoals die beschreven zijn in Bijlage 1 bij de Circulaire bodemsanering 2006. In de eerste stap wordt vastgesteld dat sprake is van ernstige verontreiniging. De tweede stap bestaat uit de generieke modelberekening Sanscrit. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt in risico's voor de mens, het ecosysteem en van verspreiding van de verontreiniging. De derde stap bestaat uit aanvullende metingen en/of aanvullende modelberekeningen. De derde stap is daarmee meer locatiespecifiek.

Wij hebben vastgesteld dat de verontreiniging met lood een ernstig geval van verontreiniging betreft (stap 1). Op basis van de toetsing met Sanscrit (stap 2) is er bij gebruik als wonen met tuin geen sprake van ecologische risico's of van verspreiding. Volgens de toetsing met Sanscrit is er, in verband met blootstelling aan lood, wel sprake van risico's voor de mens. De risicowaarde voor lood wordt bij Sanscrit overschreden. Ten opzichte van het programma SUS is de risicowaarde voor lood bij Sanscrit aanzienlijk verlaagd.

De risicowaarde is bij Sanscrit gebaseerd op het feit dat bij inname van lood dit voor 100 procent wordt opgenomen in het lichaam.

Bijlage 1 van de Circulaire bodemsanering maakt een derde stap mogelijk, die meer locatiespecifiek is. Als aanvullende factor dient naar onze mening in dit geval meegenomen te worden hoe groot de fractie van het lood in de bodem is, die daadwerkelijk door het lichaam wordt opgenomen. De risico-waarde is gebaseerd op het feit dat bij inname van lood dit voor 100 procent wordt opgenomen in het lichaam. Uit onderzoek blijkt dat dit bij diffuse loodverontreinigingen in bebouwd gebied echter circa 20 procent is. Dit is gebaseerd op een onderzoek naar de biobeschikbaarheid van met lood verontreinigde grond in drie steden via een kunstmatig maagdarmsysteem van TNO. Wanneer het programma Sanscrit hierop, 20 procent in plaats van 100 procent, gecorrigeerd wordt, is er geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens.

Op het perceel is sprake van een diffuse loodverontreiniging in bebouwd gebied. Zoals hierboven vermeld is bij inname van lood de opname hiervan in het lichaam in bebouwd gebied veel geringer. Wanneer het programma Sanscrit hierop gecorrigeerd wordt, blijkt dat er geen onaanvaardbare risico's zijn.

Op grond hiervan komen wij tot de conclusie dat zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie geen sprake is van een spoedeisende sanering.

In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 en in de Beleidsbrief Bodem is als doelstelling opgenomen dat alle ernstige gevallen van verontreiniging voor 2030 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster), in combinatie met het waar nodig afkondigen, vastleggen en handhaven van gebruiksbeperkingen (passieve beheersing).

Niet ernstige gevallen van bodemverontreiniging hoeven op basis van de Wet bodembescherming niet op spoedeisendheid te worden getoetst.

Gebruiksbeperkingen

Ingevolge artikel 37, vierde lid, Wet bodembescherming kunnen gedeputeerde staten aangeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem door de eigenaar, erpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van ernstige verontreiniging, in acht moeten worden genomen.

De volgende gebruiksbeperkingen moeten in acht worden genomen:

- geen graafactiviteiten;
- geen grondwateronttrekking.

Melding wijziging gebruik

Het gedeelte van het perceel met een bestemming "schuur" kan niet zonder meer worden gewijzigd in een bestemming wonen met tuin. Op grond van artikel 37, vijfde lid, van de Wet bodembescherming dient een dergelijke wijziging van het gebruik van de bodem vooraf bij ons te worden gemeld.

Voornemen tot saneren

Indien er een voornemen is om de bodem te gaan saneren, dan dient er eerst een saneringsplan ter beoordeling aan gedeputeerde staten op grond van artikel 28 en 39 Wet bodembescherming te worden aangeboden. Ook kan er voor de sanering van de bovengrond een melding op grond van het Besluit uniforme saneringen worden gedaan.

Zienswijze

Op 16 augustus 2006 is een zienswijze over de ontwerpbeschikking ingebracht door de gemeente Borsele. De zienswijze houdt het volgende in.

Zoals in de ontwerp-beschikking beschreven, is op de locatie kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AM, nummer 1369, een geval van ernstige verontreiniging aanwezig. Deze verontreiniging bevindt zich in de bovengrond en bestaat uit matige tot sterke concentraties met lood.

In de ontwerp-beschikking wordt vastgesteld dat het geval van bodemverontreiniging niet-spoedeisend is om te saneren. Hierbij is uitgegaan van de risico's die de bodemverontreiniging, gezien het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging, met zich meebrengt. In de ontwerp-beschikking is als huidig en voorgenomen gebruik van de locatie wonen met tuin en bedrijfsterrein aangegeven.

Uit het vigerende bestemmingsplan blijkt dat de locatie Kerkstraat 24 te Hoedekenskerke de bestemming "Woondoeleinden, subbestemming aaneengesloten", heeft met uitzondering van de schuren aan de kant van de Zuiddeeweg (kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AM, nummers 922 en 1369 (gedeeltelijk)). Deze hebben de bestemming "Schuur", bestemd voor schuren en andere opstallen ten

dienste van opslag, berging, stalling en dierenverblijf. Volgens het bestemmingsplan zijn op de locatie bedrijfsmatige activiteiten niet toegestaan. Op basis hiervan dient bij de toetsing of sprake is van spoed of niet-spoed om de verontreiniging te saneren, dan ook niet te worden uitgegaan van het gebruik bedrijfsterrein, maar van het gebruik wonen met tuin voor de gehele locatie.

De gemeente verzoekt ons de toetsing opnieuw uit te voeren en opnieuw te bepalen of de verontreiniging spoedeisend is om te saneren.

De zienswijze is aan de melder, de heer J.J. Nijse, toegezonden en deze is in de gelegenheid gesteld een reactie te geven.

Er is hierop op 25 augustus 2006 een reactie ontvangen. De heer Nijse deelt mee dat het de bedoeling is dat het perceel overeenkomstig de bepalingen van het bestemmingsplan gebruikt wordt. De woning met voormalige werkplaats zal als bewoning gebruikt worden en het gedeelte met schuren als berging en opslag. Van bedrijfsmatig gebruik is geen sprake. De bedrijfsmatige activiteiten op het perceel zijn in 1982 gestopt. In verband met verkoop is de voorlopige koopakte opgemaakt en daarin staat aangegeven dat koper voornemens is om de onroerende zaak, gedeelte Zuiddeeweg, te gebruiken als opslag, berging en stalling.

Overwegingen Gedeputeerde Staten

Naar aanleiding van deze zienswijze overwegen wij het volgende.

In de ontwerp-beschikking is bij de beoordeling van de risico's uitgegaan van het gebruik van wonen met tuin van het gedeelte aan de Kerkstraat en bedrijfsterrein voor het gedeelte aan de Zuiddeeweg. Op grond hiervan is er op basis van de toetsing met het computerprogramma SUS geen sprake van spoedeisendheid om te saneren.

Voor het gedeelte aan de Zuiddeeweg is blijkens het bestemmingsplan het huidige en toegestane gebruik "Schoor". De gemeente verzoekt om de toetsing opnieuw uit te voeren.

Op deze locatie is sprake van twee gevallen van verontreiniging. Eén ernstig geval van verontreiniging in de bovengrond met lood, één niet-ernstig geval van verontreiniging ter plaatse van het schuurtje van de voormalige koolteeropslag.

Het niet-ernstig geval hoeft niet op spoedeisendheid te worden beoordeeld. Het ernstig geval van verontreiniging dient op spoedeisendheid te worden getoetst met behulp van Sanscrit (zie ambtshalve wijziging). Wij hebben de toets opnieuw uitgevoerd, ditmaal met behulp van Sanscrit en voor de gehele locatie voor de functie wonen met tuin.

Wij hebben bij de bepaling van het saneringscriterium de drie stappen gevolgd, zoals die beschreven zijn in Bijlage 1 bij de Circulaire bodemsanering 2006. In de eerste stap wordt vastgesteld dat sprake is van ernstige verontreiniging. De tweede stap bestaat uit de generieke modelberekening Sanscrit. Er wordt hierbij onderscheid gemaakt in risico's voor de mens, het ecosysteem en van verspreiding van de verontreiniging. De derde stap bestaat uit aanvullende metingen en/of aanvullende modelberekeningen. De derde stap is daarmee meer locatiespecifiek.

Wij hebben vastgesteld dat de verontreiniging met lood een ernstig geval van verontreiniging betreft (stap 1). Op basis van de toetsing met Sanscrit (stap 2) is geen sprake van ecologische risico's of van verspreiding. Volgens de toetsing met Sanscrit is er, in verband met blootstelling aan lood, wel sprake van risico's voor de mens. De risicowaarde voor lood wordt bij Sanscrit overschreden. Ten opzichte van het programma SUS is de risicowaarde voor lood bij Sanscrit aanzienlijk verlaagd. De risicowaarde is bij Sanscrit gebaseerd op het feit dat bij inname van lood dit voor 100 procent wordt opgenomen in het lichaam.

Bijlage 1 van de Circulaire bodemsanering maakt een derde stap mogelijk, die meer locatiespecifiek is. Als aanvullende factor dient naar onze mening in dit geval meegenomen te worden hoe groot de fractie van het lood in de bodem is, die daadwerkelijk door het lichaam wordt opgenomen. De risicowaarde is gebaseerd op het feit dat bij inname van lood dit voor 100 procent wordt opgenomen in het lichaam. Uit onderzoek blijkt dat dit bij diffuse loodverontreinigingen in bebouwd gebied echter circa 20 procent is. Dit is gebaseerd op een onderzoek naar de biobeschikbaarheid van met lood verontreinigde grond in drie steden via een kunstmatig maagdarmsysteem van TNO. Wanneer het programma Sanscrit hierop, 20 procent in plaats van 100 procent, gecorrigeerd wordt, is er geen sprake van onaanvaardbare risico's voor de mens.

Conclusie Gedeputeerde Staten

Op het perceel is sprake van een diffuse loodverontreiniging in bebouwd gebied. Zoals hierboven vermeld is bij inname van lood de opname hiervan in het lichaam in bebouwd gebied veel geringer. Wanneer het programma Sanscrit hierop gecorrigeerd wordt, blijkt dat er geen onaanvaardbare risico's zijn.

Op grond hiervan komen wij tot de conclusie dat zowel in de huidige situatie als in de toekomstige situatie geen sprake is van een spoedeisende sanering.

Wijzigingen besluit

De ontvangen zienswijze en de ambtshalve wijziging hebben tot een aantal aanpassingen van het besluit geleid.

- Onder het kopje "Beschrijving locatie" is het woord *bedrijfsterrein* vervangen door *schuur*.
- Bij "Spoedeisendheid van de sanering" is de uitslag van de nieuwe toets volgens Sanscrit vermeld.
- Onder het kopje "Melding wijziging gebruik" is *bedrijfsbestemming* vervangen door "*bestemming schuur*".
- Bij voorschrift 2 is het woord "*bedrijfsbestemming*" vervangen door "*bestemming schuur*".

Daarnaast is onder "Besluit" aangegeven dat de verontreiniging op deze locatie twee gevallen betreft.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van de besluiten vaststellen ernst en spoedeisendheid gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van deze besluiten bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie vermeld.

De gevallen van verontreiniging bevinden zich op het perceel kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AM, nummer 1369. Dit perceel wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Bij een ernstig geval van grondverontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd. Arcering vindt plaats op het perceel gemeente Borsele, sectie AM, nummer 1369.

Het besluit zal bij het betreffende perceel in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Tenaamstelling besluit

Besluit ernst en spoedeisendheid

Het besluit waarbij voor een bepaald grondgebied de ernst van een verontreiniging en de spoedeisendheid van het saneren van het geval van verontreiniging wordt vastgesteld geldt voor een bepaald grondgebied. Dit besluit heeft een zaakgebonden karakter. Dit betekent dat het besluit niet gericht is tot een bepaald persoon.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk beroep worden ingesteld. Beroep kan alleen worden ingesteld wanneer u een zienswijze tegen de ontwerpbeschikking naar voren heeft gebracht, tenzij u redelijkerwijs niet verweten kan worden dat u tegen de ontwerpbeschikking geen zienswijzen heeft ingebracht. Het beroepschrift dient te worden gericht aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA 'S GRAVENHAGE

In het beroepschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit beroep wordt ingesteld
- waarom beroep wordt ingesteld
- handtekening.

Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Indien overwogen wordt beroep in te stellen, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een beroepschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking als de beroepstermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

- de verontreiniging van de bodem op de locatie Kerkweg 24 te Hoedekenskerke (kadastraal bekend gemeente Borsele, sectie AM, nummer 1369) betreft twee gevallen van verontreiniging:
 1. Verontreiniging in de bovengrond met lood, dit betreft een ernstig geval van verontreiniging.
 2. Verontreiniging bij het schuurtje van de voormalige koolteeropslag, dit betreft geen geval van ernstige verontreiniging.

Spoedeisendheid van de sanering

1. Het geval van ernstige verontreiniging is niet-spoedeisend.
2. Het geval van niet-ernstige verontreiniging is niet-spoedeisend.

Aan het besluit worden de volgende voorschriften verbonden:

V O O R S C H R I F T E N

1. De volgende gebruiksbeperkingen van de bodem moeten door de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied waar sprake is van ernstige verontreiniging, in acht worden genomen: beperking van graafactiviteiten en grondwateronttrekking.
2. De volgende wijziging van het gebruik van de bodem wordt gemeld: een wijziging van het gebruik van het perceel met bestemming "schuur" in "wonen met tuin".
De melding wordt zo spoedig nadat bekend is dat het gebruik van de bodem wijzigt gemeld aan de Provincie Zeeland, afdeling Milieuhygiëne, cluster bodem, Postbus 165, 4330 AD Middelburg.

gedeputeerde staten

namens dezen,



mevr. ing. I. Jansen,
hoofd afdeling Milieuhygiëne