



Middelburg: 7 november 2007
Nummer: RMW0712935/Wm.07.001
Afdeling: Milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 26 maart 2007 is een verzoek ingekomen van de Zeeuwse Reinigingsdienst BV, Finlandweg 19 te Terneuzen om een vergunning als bedoeld in artikel 8.4 van de Wet milieubeheer voor een milieustraat gelegen aan de Waldammeweg 9 te Middelburg. Op 12 april 2007 is een aanvulling ontvangen met betrekking op een wijziging in de terreintekening. De reden voor de vergunningaanvraag is het expireren van de thans geldende milieuvergunning op 12 november 2007.

1. AANVRAAG

Beschrijving

De inrichting bestaat uit een milieustraat waar particulieren en bedrijven afvalstoffen kunnen afgeven. Particulieren kunnen de volgende afvalstoffen inleveren: papier/karton, grof huishoudelijk afval, metalen, hout, flessenglas, vlakglas, textiel, groenafval, schoon puin, asbest, klein chemisch afval (KCA), afgewerkte olie, destructieafval, accu's, grond, wit- en bruingoed en (niet)brandbaar restafval. Van bedrijven kunnen de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd:

- professionele koel- en vriesapparatuur;
- destructieafval van dierenartsen, gemeenten en dierenambulances;
- wit- en bruingoed van o.a. detailhandel, herstelbedrijven en gemeenten;
- batterijen kleiner dan 1 kg afkomstig van detailhandel, scholen et cetera;
- loodaccu's (maximaal 2) afkomstig van bedrijven;
- klein gevaarlijk afval (KGA).

Restanten van kringloopbedrijven en rommelmarkten kunnen onder speciale voorwaarden en na toestemming worden aangevoerd en geaccepteerd.

De afvalstoffen moeten door particulieren of bedrijven in daartoe geschikte opslagvoorzieningen (bijv. containers) worden gedeponeerd. Op het terrein van de inrichting is een apart afvalbordes aanwezig van waaruit de meeste afvalstoffen in een container kunnen worden gebracht. Volle containers worden afgevoerd naar daartoe erkende afvalverwerkers. Het KCA/KGA wordt opgeslagen in een apart gebouw. Het geaccepteerde groenafval wordt op een separaat gedeelte van het terrein van de inrichting opgeslagen. De opslagduur van het groenafval bedraagt maximaal twee maanden. Ten behoeve van het transport kan het noodzakelijk zijn dat het groenafval wordt verkleind met behulp van een hakselaar.

Op de milieustraat is een toezichthouder aanwezig die de aangeboden afvalstoffen visueel controleert en aanwijzingen geeft waarin afvalstoffen moeten worden gedeponeerd.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. COÖRDINATIE/AFSTEMMING

a. Wvo

Het bedrijfsafvalwater van het verhard oppervlak van de milieustraat wordt geloosd op de openbare rioleering. Op 26 maart 2007 is tevens op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan het Waterschap Zeeuwse Eilanden vergunning gevraagd voor bovengenoemde inrichting. Voor deze aanvragen vindt op grond van paragraaf 8.1.3.2 en paragraaf 14.1 van de Wet milieubeheer een gecoördineerde behandeling plaats. Overeenkomstig artikel 7b, vierde lid van de Wvo hebben wij bij brief van 3 mei 2007 medegedeeld dat er met het oog op de samenhang voor ons geen reden bestond tot het maken van opmerkingen over de aanvraag om de lozingsvergunning.

Overeenkomst artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer is het Waterschap Zeeuwse Eilanden in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen met het oog op de samenhang tussen de beschikkingen op de beide aanvragen. Bij brief van 16 april 2007 heeft het Waterschap Zeeuwse Eilanden ons medegedeeld dat er geen aanleiding is tot het maken van op- of aanmerkingen.

b. Woningwet

Voor het veranderen van de inrichting is geen bouwvergunning vereist. De coördinatieregels uit de Woningwet en de Wet milieubeheer zijn daarmee niet van toepassing.

4. MER

In het Besluit milieueffectrapportage is een opsomming van activiteiten opgenomen waarvoor het opstellen van een milieueffectrapport of het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht verplicht is. De in de aanvraag genoemde activiteiten vallen niet onder de mer-(beoordelings)plicht. Ook is geen sprake van mer-plicht ingevolge de Provinciale milieuverordening Zeeland.

5. MILIEUZORGSTEEEM

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

Alhoewel er binnen de inrichting volgens een gecertificeerd milieuzorgsteeem wordt gewerkt is er geen onderhoud- en inspectiesysteem aanwezig. Daarvoor hebben wij in hoofdstuk 6 voorschriften opgenomen.

6. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn betrokken:
 - de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
 - de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien haar technische kenmerken en haar geografische ligging;
 - de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen;
 - het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing).
- ☐ Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

6.1 Algemeen

Best beschikbare technieken

Uit de Wet milieubeheer volgt dat het van belang is om een hoog niveau van bescherming van het milieu te bereiken.

Dat wordt gerealiseerd door aan deze vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zo veel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daartoe dienen binnen de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Bij de bepaling van de beste beschikbare technieken voor onderhavige inrichting, zijn de in artikel 5a.1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) vermelde punten speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Daarnaast zijn bij ministeriële regeling de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de best bestaande technieken (BBT) in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. De bijlage van deze 'Regeling aanwijzing BBT-documenten' (opgenomen in de Staatscourant 28 november 2005, nr. 231 / pag. 20) bevat twee tabellen. Tabel 1 is van toepassing op installaties die vallen onder de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control (IPPC-richtlijn). Tabel 2 van de bijlage bevat een lijst van thans in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT. De IPPC-richtlijn bevat maatregelen ter voorkoming en/of beperking van emissies door daartoe aangewezen activiteiten naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen ten aanzien van afvalstoffen. In Bijlage I van de richtlijn worden drempelwaarden aangegeven voor categorieën van bedrijven om te bepalen of zij onder de richtlijn vallen. Uit een toetsing aan de bijlage blijkt dat de IPPC-richtlijn niet van toepassing is op de inrichting. Bij het bepalen van de BBT voor onderhavige inrichting zijn de volgende documenten uit tabel 2 van de Regeling geraadpleegd:

- Leidraad afval- en emissiepreventie (thans: Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven);
- Circulaire energie in de milieuvergunning;
- NeR, Nederlandse emissierichtlijn Lucht;
- NRB, Nederlandse richtlijn bodembescherming en;
- De van toepassing zijnde PGS-richtlijnen.

6.3 Bodem

Het kader voor de bescherming en de potentieel bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende relevante potentieel bodembedreigende activiteiten plaats:

- de op-/overslag van voor de bodem bedreigende afvalstoffen;
- het transport van verontreinigd hemelwater via de bedrijfsriolering.

De NRB is van toepassing op potentieel bodembedreigende bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichtingen als bedoeld in de Wet milieubeheer. Deze NRB beschrijft het beleid met betrekking tot maatregelen en voorzieningen gebaseerd op de stand der wetenschap en techniek waarbij als uitgangspunt wordt gehanteerd dat door een doelmatige combinatie van maatregelen en vloeistofdichte voorzieningen een verwaarloosbaar risico wordt gerealiseerd. Hiervoor zijn in de NRB een aantal bedrijfsactiviteiten beschreven. Afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen dient de betreffende bedrijfsactiviteit in een bodemrisicocategorie te worden ondergebracht.

Maatregelen en voorzieningen ter bescherming van de bodem

Bij de aanvraag is een inventarisatie gevoegd waarin de bodembedreigende activiteiten zijn vermeld en vastgesteld is welke maatregelen en voorzieningen door de aanvrager zijn/worden getroffen. Afhankelijk van de aard van de afvalstof vindt opslag plaats in een open of gesloten container (met uitzondering van groenafval). De afvalcontainers zijn uitsluitend van boven geopend en zodanig opgesteld dat percolerend hemelwater opgevangen en afgevoerd wordt via de bedrijfsriolering. De containers staan opgesteld op een betonvloer die niet aangemerkt wordt als vloeistofdicht. Voor de inrichting is een onderhouds- en inspectieplan opgesteld waaruit blijkt dat:

- het terrein wekelijks wordt geveegd;
- de aanwezige vloeren maandelijks worden geïnspecteerd;
- de goten en putten op ad-hocbasis worden schoongemaakt;
- de bedrijfsriolering periodiek dient te worden onderzocht;
- een noodplan is opgesteld met aandacht voor bodembeschermende maatregelen.

Verder wordt het personeel getraind in gebruik van apparatuur (zoals opruimmiddelen), het melden en herkennen van bodemrisico's.

Ten aanzien van het door de aanvrager voorgestelde beschermingsniveau merken wij het volgende op.

- afvalbordes en losstaande containers
De containers staan opgesteld op betonplaten die op afschot zijn opgesteld naar de bedrijfsriolering. Containers waarvan invallend hemelwater verontreinigd kan geraken, zijn uitgevoerd als een lekbak. Vanuit de overige containers wordt eventueel verontreinigd hemelwater naar de bedrijfsriolering geleid.
- KGA/KCA-depot
Het KCA-depot is opgesteld op een vloeistofkerende vloer. De vloer van het depot zelf is vloeistofdicht uitgevoerd waarin lekbakken zijn opgesteld. De afvalstoffen worden opgeslagen in speciaal daarvoor geschikte emballage in of boven de lekbakken.
- Groenafval
In tegenstelling tot de aanvrager zijn wij van mening dat de opslag van groenafval de bodemgesteldheid nadelig kan beïnvloeden door de samenstelling van het vrijkomende percolaatwater. De op- en overslag van groenafval valt daarmee onder de NRB. De opslag vindt plaats op stelconplaten. Het groenafval kan verhakselt worden om daarna te worden afgevoerd. De maximale opslag aan groenafval bedraagt 150 m³. Het betreft groenafval van particulieren dat grotendeels uit grove stukken groenafval zal bestaan dat periodiek, afhankelijk van het seizoen, in kleine hoeveelheden binnenkomen en opgebult wordt tot de eerder genoemde hoeveelheid. De opslagduur is maximaal twee maanden. Het vocht in het groenafval zal voornamelijk verdampen en eventueel vrijkomend percolaatwater zal grotendeels worden afgevoerd via de bedrijfsriolering.

Bodemonderzoek

In 1997 is een nulsituatie-bodemonderzoek verricht ter plaatse van de inrichting. De resultaten van het onderzoek gaven geen aanleiding voor een nader onderzoek. Door de aanvrager zijn bodembeschermende maatregelen getroffen om te voorkomen dat de bodem zou kunnen verontreiniging. In principe kan door onzorgvuldig omgaan van de afvalstoffen of onzorgvuldig gebruik of onderhoud van installaties vanaf 1997 de bodem verontreinigd zijn geraakt. De Zeeuwse Reinigingsdienst heeft echter diverse procedures opgesteld voor een adequate en snelle opruiming van verontreiniging en good-housekeeping. Wij hebben geen reden om niet aan te nemen dat deze procedures in het verleden niet naar behoren hebben gefunctioneerd. In dat kader achten wij een hernieuwd nulsituatie-onderzoek niet noodzakelijk. In de voorschriften is wel de verplichting opgenomen dat een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit plaatsvindt bij beëindiging van de inrichting of beëindiging van de bodem bedreigende activiteiten in de inrichting. Indien uit het eindonderzoek blijkt dat de grond en/of het grondwater is verontreinigd kunnen saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn.

Conclusie

Ten aanzien van het door de aanvrager voorgestelde beschermingsniveau merken wij op dat de aangevraagde voorzieningen leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor de bestaande riolering van de inrichting kan echter geen verwaarloosbaar bodemrisico worden bereikt. Om dit beschermingsniveau te bereiken zou een risicobeperkend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd. In de NRB is vermeld dat een dergelijk onderzoek niet redelijk wordt geacht. Gelet op de aard van de mogelijke verontreinigingen in het afvalwater en de reeds getroffen organisatorische maatregelen wordt in aansluiting bij het opgestelde inspectie- en onderhoudsprogramma verlangd dat eenmaal per 10 jaar de riolering wordt geïnspecteerd.

6.4 Lucht, stof en stank

Het kader voor de bescherming en de potentieel emissie-, stof- en/of stankveroorzakende activiteiten

Binnen de inrichting kan, afhankelijk van de aard van de afvalstof, de opslag van een afvalstof aangemerkt worden als een emissie-, stof en/of stankveroorzakende activiteit. De aangevraagde emissies zijn getoetst aan de NeR.

De maatregelen en voorzieningen ter voorkoming/beperking van emissies, stof en/of stank

- Op/overslag verspreiding verwaaibaar afval
In onderhavige situatie kan afval door weersinvloeden zich verspreiden waardoor sprake kan zijn van diffuse verspreiding van zand en/of verwaaibaar groenafval. Ook bij het deponeren van afval in containers kan zand of gruis verwaaien (bijvoorbeeld bij het sloopafval). Voor diffuse emissies geldt dat bij de bron geen visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij verlangen dat containers met verwaaibare stoffen buiten openingstijden zodanig zijn afgeschermd dat de inhoud niet kan verwaaien. Indien het tijdens openingstijden dermate hard waait dat afvalstoffen verwaaien, dienen soortgelijke maatregelen getroffen te worden. In de bodemrisico-inventarisatie is aangegeven dat de inrichting schoon gehouden wordt. Dit voorkomt verwaaiing van zwervend afval en stofverspreiding.
- Geurverspreiding
In het kader van het voorkomen en beperken van geuroverlast is in de NeR-Lucht het geurbeleid geformuleerd. Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de BBT de kern van het geurbeleid. Sinds 30 juni 1995 zijn de hoofdpunten van het beleid:
 - als er geen hinder valt te verwachten, schrijven wij geen maatregelen voor;
 - als er wel hinder valt te verwachten, schrijven wij maatregelen voor die redelijk zijn op basis van de huidige stand der techniek;
 - wij bepalen het acceptabele hinderniveau en
 - wij schrijven maatregelen voor die zijn gericht op het voorkomen van nieuwe hinder.

De opslag van destructieafval vindt gekoeld plaats. Groenafval wordt slechts tijdelijk op het terrein opgeslagen en wordt niet gecomposteerd. Wij verwachten geen ontoelaatbare geuremissies bij de opslag van groenafval en de overige bedrijfsactiviteiten.

6.5 Geluid

Rond het industrieterrein Arnestein is op 29 juni 1992 bij Koninklijk besluit een geluidszone vastgesteld. Bij de vaststelling van de geluidzone is gebleken dat er sprake was van een sanerings situatie. Teneinde deze saneringssituatie op te lossen is door het college van gedeputeerde Staten een programma van maatregelen vastgesteld. Dit programma van maatregelen is inmiddels uitgevoerd en aan het ministerie van VROM gezonden teneinde op de saneringswoningen een maximale toelaatbare grenswaarde (MTG) van 55 dB(A) vast te stellen.

Bij het beoordelen van de aanvraag is de aan de milieustraat toegekende geluidsruijnte ten gevolge van de representatieve bedrijfssituatie getoetst aan de zonegrens en de vastgestelde MTG's op de gevels van in de zone liggende woningen.

Om te toetsen of geluidsuitstraling van de inrichting past binnen de geluidszone en de door de minister vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelaasting (MTG) op de gevels van in de zone liggende woningen beschikken wij over een digitaal rekenmodel. In dit rekenmodel zijn alle geluidsbronnen van de op het industrieterrein gevestigde bedrijven, samen met andere voor de geluidsemissie relevante gegevens (gebouwen, bodemgebieden e.d.), opgenomen. De gegevens uit de aanvraag zijn door ons toegevoegd aan dit model. Op deze wijze kunnen wij de geluidsuitstraling van de inrichting op elk punt in de omgeving berekenen (zonegrens, woning, vergunningpunt).

Uit de uitgevoerde toets is gebleken dat de geluidsbijdrage van de inrichting op de zonegrens ten hoogste 25 dB(A) bedraagt. Op de gevels van de meest nabij gelegen woning in de zone bedraagt de geluidsbelaasting ten gevolge van de inrichting ten hoogste 29 dB(A). Deze waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone liggende woningen vastgestelde hogere grenswaarden.

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode.

Als piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Voor specifieke bedrijfsomstandigheden acht de handreiking een niveau van 75 dB(A) in de dagperiode en 65 dB(A) in de nachtperiode toelaatbaar. Wij zijn van mening dat het criterium van 10 dB te krap is in verband met de bij de milieustraat uitgevoerde activiteiten. Om die reden vergunnen wij de in het akoestische onderzoek aangegeven maximale geluidsniveaus.

In voorschriften 3.3 en 3.4 hebben wij de mogelijkheid vergund om incidenteel meer geluid te produceren. De vergunde 12 dagen dienen verspreid over het gehele jaar te worden gebruikt.

In voorschrift 3.5 hebben wij aangegeven op welke wijze meting en beoordeling van de in de vergunning aangegeven geluidsniveaus plaats moet vinden. Daarbij merken wij op dat:

- de in het voorschrift 3.1 aangegeven toelaatbare geluidsniveaus op de controlepunten mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk zijn te meten. Naast het uitvoeren van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaats kunnen vinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen;
- de controlepunten niet ter plaatse van woningen zijn gesitueerd;
- de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus door ons zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs BV.

Op grond van het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport en de daarin opgenomen geluidsvermogens van de verschillende installaties hebben wij geconcludeerd dat de te gebruiken installaties en machines, met betrekking tot de geluidsemissie, overeenkomen met vergelijkbare machines in soortgelijke inrichtingen. Naar onze mening wordt recht gedaan aan de beste beschikbare technieken.

6.6 Oppervlaktewater/afvalwater

Vanuit de inrichting wordt afvalwater afkomstig van het verhard terrein (inclusief opslagplaats van groenafval) via de bedrijfsriolering afgevoerd naar het openbaar riool. Uit hoofdstuk 3 blijkt dat voor deze lozing een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren noodzakelijk is.

Op de lozing van afvalwater is tevens de "Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van 15 maart 1996 van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater. Volgens artikel 2, derde lid, van die regeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur, en;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

Door voornoemde instructie op te nemen in voorschrift 4.1 tot en met 4.3 is deze instructie-AMvB voldoende in acht genomen.

6.7 Natuur en Landschap

In 1992 is door de raad van de Europese Gemeenschappen de Richtlijn 92/43/EEG (hierna Habitatrichtlijn) vastgesteld. Het doel van deze richtlijn is omschreven als: *"bijdragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Verdrag van toepassing is."*

Artikel 6 van de Habitatrichtlijn is een cruciaal onderdeel van het hoofdstuk "instandhouding van de natuurlijke habitats en habitats van soorten" van de Habitatrichtlijn. Het stelt het raamwerk voor betreffende natuurbehoud en -bescherming in "natura 2000"-gebieden en omvat voorschriften inzake pro-actieve, preventieve en procedurele maatregelen. Het slaat zowel op de uit hoofde van de Vogelrichtlijn aangewezen speciale beschermingszones als op de gebieden waarop de Habitatrichtlijn van toepassing is. Artikel 6, eerste lid, van de Habitatrichtlijn voorziet in het treffen van de nodige instandhoudingsmaatregelen en is hoofdzakelijk gericht op positieve en pro-actieve ingrepen.

Artikel 6, tweede lid, bepaalt dat kwaliteitsverlies van habitats en aanzienlijke verstoring van soorten moeten worden vermeden. De nadruk ligt op preventie. Artikel 6, derde en vierde lid, voorzien in een reeks procedurele en feitelijke waarborgen ten aanzien van plannen en projecten die significante gevolgen kunnen hebben voor een aangemeld c.q. aangewezen gebied.

Natuurbeschermingswet

Vanaf 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) van kracht. Deze wet regelt de wettelijke implementatie van de bepalingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Om schade aan de natuurwaarden waarvoor Natura 2000-gebieden (dit is de nieuwe naam voor Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) zijn aangewezen/aangemeld, te voorkomen, bepaalt deze wet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstoring effect kunnen hebben op de soorten, niet mogen plaatsvinden zonder vergunning (artikel 19d, eerste lid). Ook plannen moeten getoetst worden op hun gevolgen voor de Natura 2000-gebieden (artikel 19j).

Voor de inwerkingtreding van de wet was er sprake van directe werking van de richtlijnen waardoor in de vergunningen Wet milieubeheer voor inrichtingen gelegen in de nabijheid van Natura 2000-gebieden tevens een afweging o.g.v. de richtlijnen moest worden gemaakt. Sinds 1 oktober 2005 is dit niet meer het geval. Nu dient, indien er sprake is van mogelijke aantasting van de natuurwaarden, een afzonderlijke vergunning o.g.v. de Natuurbeschermingswet 1998 te worden aangevraagd.

In de omgeving van de inrichting zijn geen gebieden aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn en geen gebieden aangemeld in het kader van de Habitatrichtlijn. Gelet op de geringe milieubelasting die de inrichting veroorzaakt en de grote afstand tot een Natura-2000 gebied, is niet aannemelijk dat de natuurlijke kenmerken van een beschermingsgebied worden aangetast door de activiteiten binnen de inrichting waardoor sprake zou kunnen zijn van storende factoren met een significant effect op de soorten waarvoor een gebied is aangewezen. Samengevat is er geen reden om een Nb-wet vergunning aan te vragen.

6.8 Verkeer

In het akoestisch rapport waar in de aanvraag naar verwezen wordt is een analyse opgenomen van het aantal transportbewegingen. Op werkdagen vinden ongeveer 75 vervoersbewegingen per dag plaats van particulieren met personenauto's. Op zaterdag betreft dit ongeveer 300 vervoersbewegingen. Verder vinden er ongeveer 22 vervoersbewegingen plaats als gevolg van het omwisselen van containers door middel van vrachtwagens.

Het verkeer van en naar de inrichting wordt voornamelijk veroorzaakt door particulieren die met personenwagens afvalstoffen komen afgeven. De afvalstoffen worden per as afgevoerd. Het aantal verkeersbewegingen door vrachtauto's is afhankelijk van de aanvoer van afvalstoffen door particulieren. De verkeersbewegingen door particulieren zijn niet of nauwelijks te beïnvloeden. Ten aanzien van de afvoer van afvalcontainers gaan wij ervan uit dat uit financiële en logistieke overwegingen aanvrager zoveel mogelijk de aan- en afvoer van containers op elkaar afstemt waardoor wij geen reden hebben om aanvullende maatregelen in het kader van vervoersmanagement te verlangen.

6.9 Energie

Wij hebben de toetsingscriteria uit de circulaire Energiebesparing gehanteerd die is vermeld in de Regeling aanwijzing BBT-documenten om de besparingsmogelijkheden voor energie te bepalen. Bij overschrijding van de onderstaande toetsingscriteria moet de aanvrager onderzoeken of besparingsmogelijkheden zijn:

Een elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh/jaar, een aardgasverbruik van meer dan 25.000 m³ gasequivalent/jaar, een warmteverbruik van meer dan 750 GJ stadsverwarming per jaar, een stookolieverbruik van meer dan 20.000 liter per jaar, een gasolieverbruik van meer dan 21.000 liter per jaar en/of een propaangasverbruik van meer dan 8.000 m³ per jaar.

In de aanvraag zijn gegevens van het energieverbruik opgenomen. Uit de gegevens blijkt dat de toetsingscriteria niet worden overschreden waardoor geen besparingsonderzoek noodzakelijk is. In de voorschriften is wel opgenomen dat het verbruik jaarlijks moet worden geregistreerd. Wij zien geen aanleiding om voorschriften op te nemen om het gebruik van energie verder te beperken.

6.10 Afvalstoffen

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat jaarlijks een zeer kleine hoeveelheid gevaarlijk afval en bedrijfsafval ontstaat. Dit afval wordt binnen het bedrijf opgeslagen (m.u.v. veegvuil) en afgevoerd naar hiervoor aangewezen bedrijven. Gelet op de geringe hoeveelheid die op jaarbasis ontstaat, is volgens de Handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' geen besparingsonderzoek nodig.

In het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen zijn regels opgenomen voor de afvoer van afval, de wijze van afvoer, de registratie en het melden hiervan. De directe afvoer van gevaarlijk afval is geregeld in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Gezien de directe werking van deze regelgeving behoeven hierover in deze vergunning geen voorschriften te worden opgenomen.

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen afkomstig van buiten de inrichting te ontvangen. Voor dergelijke inrichtingen gelden direct werkende meld- en registratieverplichtingen. Deze zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer (artikelen 10.38 t/m 10.43), het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Stb. 2004/522) en de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Stcrt. 2004 nr. 207). Deze regels zijn op 1 januari 2005 in werking getreden. De regelgeving stelt eisen aan het geven van een omschrijving van het afval, het verstrekken van een afvalstroomnummer, de begeleidingsbrief tijdens vervoer, de registratie van afval, de melding van de ontvangst van afval en de melding van de afgifte van afval. Uitzonderingen op de eisen zijn ook in de regelgeving opgenomen. De regels zijn direct werkend, in de vergunning zijn derhalve geen voorschriften opgenomen.

6.11 Financiële zekerheid

Op 1 mei 2003 is het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking getreden. Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken.

Omdat er na afloop van de exploitatie (afval)stoffen kunnen resteren die een negatieve waarde hebben, is een voorschrift opgenomen dat na afloop van de exploitatie de inrichting leeg wordt opgeleverd. Eventueel zal in een later stadium bepaald worden op welke wijze de (financiële) zekerheid door vergunninghouder gesteld dient te worden.

6.12 (Externe) Veiligheid

De Wet milieubeheer beoogt, o.a. bij brand en explosies binnen de inrichting, nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of te beperken. Nadelige effecten kunnen optreden ten gevolge van bijvoorbeeld brandoverslag, explosie of bij het ontstaan van schadelijke ontledingsproducten. Uit de aanvraag blijkt dat er door de opslag van afgewerkte olie, KCA/KGA en overige gevaarlijke stoffen in emballage risico's aan de inrichting zijn verbonden.

Voor de opslag van KCA/KGA is door de aanvrager aangegeven dat aangesloten wordt bij de thans geldende richtlijn PGS 15 van het Ministerie van VROM. Voor het KCA-/KGA-depot sluiten wij aan bij de richtlijn PGS 15. De opslag van afgewerkte olie vindt plaats in een bovengrondse tank in het KCA-/KGA-depot. Aangezien wij brandpreventieve eisen hebben gesteld aan het depot achten wij het niet noodzakelijk om specifieke eisen op te nemen voor de bovengrondse tank.

Ter bestrijding van een beginnende brand moeten voldoende brandblusmiddelen binnen de inrichting aanwezig te zijn. De inrichting beschikt over een bedrijfsnoodplan. In het bedrijfsnoodplan zijn de procedures opgenomen om o.a. een brand te bestrijden en moeten de verschillende blusmiddelen zijn aangegeven. In de voorschriften verlangen wij dat een actueel bedrijfsnoodplan binnen de inrichting aanwezig is.

6.13 Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

Ingevolge het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en enige andere besluiten ter uitvoering van richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182; Staatsblad 2001, 336) is onder meer het Besluit stortverbod afvalstoffen gewijzigd. Daarbij is ook de titel gewijzigd in Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen. In artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is een verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in de vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor inrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting). Conform artikel 11e, lid 1 van het besluit bedraagt de opslagtermijn ten hoogste één jaar. In het tweede lid van artikel 11e is vastgelegd dat, in het geval de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar.

In de aanvraag is niet specifiek verzocht om een opslagtermijn van 1 of 3 jaar. In tabel 16.2 van de aanvraag is namelijk per afvalsoort de opslagduur aangegeven. Deze is afhankelijk van het aanbod, de kenmerken van de afvalstof en het volume. De opslagduur van de afvalstoffen is beduidend korter dan een jaar. In de voorschriften is daarom aangesloten bij de aangevraagde opslagduur per afvalsoort.

6.14 Doelmatigheidstoetsing

In het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen is het vereist dat het beheer van afvalstoffen op effectieve en efficiënte wijze geschiedt. Tevens is vereist dat een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. In artikel 1.1 Wet milieubeheer is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijke afvalbeheersplan (LAP). Het besluit tot vaststelling van het LAP is op 3 februari 2003 in de Staatscourant gepubliceerd. Het LAP is op 4 maart 2003 in werking getreden. Op 19 april 2004 is het gewijzigde LAP gepubliceerd welke op 18 mei 2004 in werking is getreden. Op de in de aanvraag genoemde afvalstromen zijn de algemene beleidsuitgangspunten uit het LAP van toepassing (deel 1), en tevens geldt voor een aantal afvalstromen specifiek beleid dat is uitgewerkt in sectorplannen (deel 2). Een en ander is per activiteit in de navolgende tekst beschreven.

Toetsing LAP

Gemeenten hebben op grond van de Wet milieubeheer een wettelijke zorgplicht voor afvalstoffen van particuliere huishoudens die te groot of te zwaar zijn om op dezelfde wijze als huishoudelijk restafval aan de inzameldienst te worden aangeboden. Gemeenten dienen hiervoor ten minste één brengvoorziening in de vorm van een milieustraat ter beschikking te stellen. Bij dit brengpunt kunnen de grove delen van het huishoudelijk afval, zoals meubilair, grof tuinafval en huishoudelijk bouw- en sloopafval worden gescheiden om vervolgens nuttig te worden toegepast. De uitgangspunten voor de beoordeling van het beheer van de volgende afvalstoffen is opgenomen in de volgende sectorplannen:

- 1: huishoudelijke afvalstoffen (brandbaar en niet-brandbaar restafval);
- 9: organisch afval;
- 13: puin, glas, hout en asbest, bouw- en sloopafval, bitumen en dakleer;
- 15: wit- en bruingoed;
- 17: KCA/KGA en chemicaliënverpakkingen met doorverwijzing naar
 - 8: afval van verlichting;
 - 29: batterijen;
 - 30: accu's;
 - 31: oplosmiddelen.

- 32: overige gevaarlijke afvalstoffen;
- 33: zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen;
- 34: fotografisch afval;
- 18: papier en karton;
- 20: textiel;
- 21: metaalafvalstoffen;
- 22: grond;
- 23: oliehoudende afvalstoffen;

In bijlage 6 is aangegeven dat onder KCA/KGA ook brandblussers worden verstaan waardoor sectorplan 16 'explosieve afvalstoffen en drukhouders' tevens van toepassing is.

Binnen de inrichting vindt uitsluitend gescheiden opslag plaats van de eerdergenoemde afvalstoffen in daartoe geschikte opslagvoorzieningen. Het verkleinen van groenafval is geen activiteit die verdere be-/verwerking van deze afvalstof conform de minimumstandaard in de weg staat. Overige bewerkingen van afvalstoffen vinden niet plaats.

Tevens beschikt de inrichting over een acceptatie- en verwerkingsbeleid waarin is aangegeven op welke wijze met de afvalstoffen wordt omgegaan. In de aanvraag is in bijlage 6 het acceptatie- en verwerkingsbeleid opgenomen. Uit bestudering van bijlage 6 blijkt dat de systematiek in voldoende mate is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaatsvindt van de verschillende afvalstoffen. Uit een inhoudelijke beoordeling blijkt dat het acceptatie- en verwerkingsbeleid voor de volgende afvalstoffen niet voldoet. Het gaat daarbij om:

- Wit- en bruingoed
In het instructieblad MS-I5.02 wordt niet ingegaan op losse onderdelen van apparaten of incomplete apparatuur die niet als wit- en bruingoed kunnen worden geaccepteerd. In voorschrift 8.2 wordt opgenomen dat onderdelen wit- en bruingoed in de container t.b.v. wit en bruingoed moeten worden opgeslagen.
- Metalen
Het instructieblad MS-I5.08 geeft aan dat metalen verontreinigd met hout, puin, kunststof e.d. niet worden geaccepteerd als 'metalen'. Aangezien het onduidelijk is op welke wijze deze categorie metaalafval moet worden geaccepteerd, nemen wij in voorschrift 8.2 de verplichting op dat deze afvalstoffen worden opgeslagen in de container niet-brandbaar restafval;
- Grond
In instructie MS-I5.13 is vermeld dat grond alleen mag worden aangeboden als die niet verontreinigd is. Niet expliciet is aangegeven dat door de depotbeheerder een zintuiglijke beoordeling plaatsvindt. Dit is alsnog in voorschrift 8.2 voorgeschreven.
- Puin
Het belangrijkste risico bij de acceptatie van puin is de mogelijke aanwezigheid van asbest. Uit MS-I5.14 blijkt niet op welke wijze daarop gecontroleerd wordt. In voorschrift 8.2 nemen wij daartoe een verplichting op.
- Bitumen, kringloopgoederen/rommelmarktgoederen,
Een instructieblad ontbreekt van bovengenoemde afvalstoffen met betrekking tot de acceptatie en verwerking daarvan. In voorschrift 8.2 nemen wij op dat kringloopgoederen of rommelmarktgoederen zo goed als mogelijk in de verschillende afvalcategorieën moeten worden gescheiden. Ten aanzien van bitumen is in voorschrift 8.2 aangesloten bij hetgeen is vermeld in sectorplan 13 voor bitumineus dakaafval en bitumen.

Daarnaast zijn de volgende instructiebladen in strijd met het LAP:

- definitie Grof brandbaar afval
In MS-I5.06 is in de definitie is aangegeven dat bielzen daaronder vallen. Bielzen worden aanmerkt als geïmpregneerd houtafval en mogen volgens het LAP niet worden verbrand.

Wij hebben geen opmerkingen over de overige beschrijvingen en stemmen daarmee dan ook in. Ten aanzien van de administratieve organisatie achten wij onvoldoende vastgelegd wie voor de verschillende stappen in het acceptatieproces en de uiteindelijke afvoer verantwoordelijk is. Wij hebben daarom in de voorschriften bij bepaalde afvalstromen opleidingseisen gesteld aan de acceptant.

Samenvattend is door de gevraagde activiteiten hergebruik, nuttige toepassing dan wel verdere be-/verwerking van afvalstoffen mogelijk en wordt voldaan, onder het stellen van aanvullende voorschriften, aan de algemene beleidsuitgangspunten van het LAP en hetgeen staat vermeld in de sectorplannen. Geconcludeerd wordt dat de gevraagde activiteiten passen in het beleidskader zoals vastgelegd in het LAP.

6.15 Regeling Scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

Op 18 april 1998 is de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen (27 maart 1998, stcrt. 72; hierna te noemen de Regeling) in werking getreden. Op grond van deze Regeling dient de drijver van een inrichting voor het verwijderen van gevaarlijke afvalstoffen de in ontvangst genomen afvalstoffen behorende tot verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen, gescheiden te houden van elkaar, van andere afvalstoffen en van stoffen, preparaten en andere producten (artikel 2). Voorts dient de drijver van de inrichting bij het in ontvangst nemen van gevaarlijke afvalstoffen de afvalstoffen behorende tot verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden van elkaar, van andere afvalstoffen en van stoffen, preparaten en andere producten (artikel 3). De Regeling heeft een directe werking voor de daarin genoemde inrichtingen voor het opslaan, overslaan, be-/verwerken of vernietigen van gevaarlijke afvalstoffen en heeft derhalve ook betrekking op de inrichting (met name het KCA-depot). Vanwege de directe werking zijn hierover geen voorschriften opgenomen.

7. ZIENSWIJZEN EN/OF ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn geen zienswijzen en/of adviezen ontvangen.

8. VERGUNNINGSTERMIJN

De aanvraag heeft betrekking op een vergunning voor bepaalde tijd. Ingevolge artikel 8.17, lid 2 van de Wm, artikel 2.2 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en het LAP kan in een vergunning voor een afvalverwijderend bedrijf worden bepaald dat zij slechts geldt voor een termijn van ten hoogste tien jaar. In overeenstemming met de aanvraag wordt de vergunning daarom voor een termijn van tien jaar verleend.

9. VERVALLEN VERGUNNINGEN

Na het onherroepelijk worden van onderhavige vergunning vervallen:

- de oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer, d.d. 12 november 1997, nr. 9711072/3755;
- de ambtshalve wijziging van 8 januari 2003, nr. 03077 en;
- een wijziging op verzoek van 16 augustus 2006, nr. 0609383.

10. VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

Wellicht ten overvloede wijzen wij er op dat wanneer er sprake is van voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, deze op grond van voorschrift 1.1 vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water worden meegedeeld. Tevens zijn in hoofdstuk 5 voorschriften opgenomen om nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door definitieve bedrijfsbeëindiging, te voorkomen. Door het opnemen van deze voorschriften wordt tevens voldaan aan de eisen uit artikel 8.12b, onder f en h van de Wet milieubeheer. Ten aanzien van ongewone voorvallen, zoals calamiteiten, is het bepaalde in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

11. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan de Zeeuwse Reinigingsdienst B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken. De vergunning is geldig tot en met 6 november 2017.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

INHOUDSOPGAVE

1. ALGEMEEN.....	14
2. BODEM	14
3. GELUID	15
4. INDIRECTE LOZINGEN.....	16
5. BEËINDIGEN BEDRIJFSACTIVITEITEN	16
6. MILIEUZORG	17
7. OPSLAG GEACCEPTEEERDE AFVALSTOFFEN	17
8. ACCEPTATIE	19
9. VEILIGHEID	21

Voorschriften behorende bij de revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer van de Zeeuwse Reinigingsdienst B.V. voor de inrichting gelegen aan de Waldammeweg 9 te Middelburg.

1. ALGEMEEN

1.1

De vergunninghouder meldt voorgenomen bijzondere bedrijfsomstandigheden ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering schriftelijk aan de directie Ruimte, Milieu en Water. De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zo veel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de te nemen maatregelen om de milieubelasting te reduceren.

1.2

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en ter zake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies.

De bedrijfsleiding verleent voor werkzaamheden in situaties waarin bovenstaande voorschriften en/of instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, schriftelijk toestemming. De bedrijfsleiding ziet er op toe dat er volgens de voorschriften en instructies wordt gewerkt.

1.3

Voor alle documenten en richtlijnen waar deze beschikking naar verwijst, geldt steeds de versie die ten tijde van het van kracht worden van de beschikking actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.4

Het terrein van de inrichting is aan alle zijden zodanig afgesloten dat het betreden van het terrein door onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.

1.5

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.6

De toegang tot de inrichting is buiten de openingsuren en als er niemand binnen de inrichting aanwezig is, gesloten. Bij de ingang van de inrichting is een bord aanwezig waarop duidelijk is vermeld:

- verboden toegang voor onbevoegden
- de openingstijden van de inrichting
- (alarm) telefoonnummer

1.7

In de inrichting is tijdens de werkuren ten minste 1 persoon aanwezig, die geïnstrueerd is en kennis heeft van de inhoud van de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

1.8

De bedrijfsvoering moet erop zijn gericht dat verspreiding van zand, verwaaibaar afval of stof buiten de inrichting wordt voorkomen.

2. BODEM

2.1

De opslag en het gebruik van bodembedreigende stoffen binnen de inrichting en ten aanzien waarvan in deze vergunning geen andere voorschriften zijn gesteld, moet zodanig geschieden dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.

2.2

Gemorste of gelekte bodembedreigende afvalstoffen moeten direct worden opgenomen. Hiertoe moeten voldoende voorzieningen, zoals geschikte absorptiemiddelen en vaten aanwezig zijn.

2.3

Bodembedreigende activiteiten vinden binnen de inrichting zodanig plaats dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico, eind emissiecategorie 1, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Vergunninghouder past de systematiek van deze richtlijn toe.

De inrichting is hiertoe in werking overeenkomstig bijlage 3 van de aanvraag.

2.4

De containers met C-hout en dakgrind, teer en bitumen zijn buiten openingstijden afgezeild op zodanige wijze dat er geen regenwater in de container kan komen.

2.5

De bedrijfsriolering moet vloestofdicht zijn en bestand zijn tegen de te transporteren stoffen.

2.6

Als een vermoeden bestaat of blijkt dat een rioolsysteem lek is moet:

- dit onverwijld worden gemeld aan de directie Ruimte, Milieu en Water;
- het betreffende deel van het rioolsysteem buiten gebruik worden gesteld;
- herstel, als dit mogelijk is, zo spoedig mogelijk geschieden;

het rioolsysteem, of een gedeelte daarvan, waarvan is geconstateerd dat dit niet kan worden hersteld moet zo spoedig mogelijk worden verwijderd of vervangen.

2.7

De bedrijfsriolering moet uiterlijk op 31 januari 2012 en vervolgens om de 10 jaar op vloestofdichtheid worden geïnspecteerd. De inspectie moet worden uitgevoerd door een hierin gespecialiseerd bedrijf.

3. GELUID

3.1.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T), veroorzaakt door de bij de revisievergunning behorende installaties alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden bedraagt op de aangegeven controlepunten niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	x=34.137; y=391.332	36	36	26
2	x=33.957; y=391376	44	43	34

Toelichting: De vergunde geluidsruimte in de nachtperiode is bedoeld voor het in werking kunnen hebben van algemene faciliteiten, zoals verwarming van ruimten. Het is niet bedoeld voor het kunnen verrichten van werkzaamheden.

3.2

Maximale geluidsniveaus (L_{Amax} = L_i-C_m), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de binnen de inrichting aanwezige installaties, alsmede door de binnen de revisie uitgevoerde werkzaamheden, bedragen op de aangegeven controlepunten niet meer dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	x=34.137; y=391.332	58	58	--
2	x=33.957; y=391376	64	64	--

3.3

In afwijking van voorschrift 1 mag op ten hoogste 12 dagen per jaar de geluidsbelasting ten gevolge van het verhakselen van groen- en snoeiafval op de aangegeven controlepunten niet meer bedragen dan:

Controlepunt	Rijksdriehoek-coördinaat	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
1	x=34.137; y=391.332	59	--	--
2	x=33.957; y=391376	67	--	--

3.4

Bij gebruikmaking van voorschrift 4 mag het verhakselen van groen- en snoeiafval alleen in de dagperiode worden gedaan. Deze activiteit dient ten minste de dag voorafgaande aan deze werkzaamheden te worden gemeld aan de Directie Ruimte, Milieu, en Water van de Provincie Zeeland.

3.5

Meting en beoordeling van geluidsniveaus geschiedt volgens module C methode II. uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999.

4. INDIRECTE LOZINGEN

4.1

De vergunninghouder brengt bedrijfsafvalwater pas in het openbaar riool, als door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking van het openbaar riool, of de bij het openbaar riool behorende apparatuur, niet wordt belemmerd
- de verwerking van slib, afkomstig uit het openbaar riool niet wordt belemmerd.

4.2

Het afvalwater dat de vergunninghouder op het openbaar riool loost, bevat geen:

- grove of snel bezinkende bedrijfsafvalstoffen
- bedrijfsafvalstoffen, die door versnijdende of vernalende apparatuur zijn versneden of vernalen tenzij het stoffen betreft die ook zonder te zijn versneden geloosd mogen worden
- gevaarlijke afvalstoffen, waarvan kan worden voorkomen dat deze in de riolering terechtkomt
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken
- stoffen die brand- en/of explosiegevaarlijk zijn.

4.3

Het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater voldoet, voordat vermenging met afvalwater uit andere ruimtes plaatsvindt, in enig steekmonster ten minste aan de volgende eisen:

- de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, is niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 volgens NEN 6411 (1981);
- het sulfaatgehalte bedraagt niet meer dan 300 mg/l, volgens NEN 6654 (1992) of NEN 6487 (1997);
- het gehalte aan bezinksel bedraagt niet meer dan 1 ml/l, volgens NEN 6623.

5. BEËINDIGEN BEDRIJFSACTIVITEITEN

5.1

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat hij bij de beëindiging van (een deel van) de activiteiten de nodige maatregelen treft om het gevaar van verontreiniging te voorkomen en het exploitatieterrein weer in een bevredigende toestand te brengen.

De vergunninghouder stelt de directie Ruimte, Milieu en Water hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte. De vergunninghouder verwijdert, onverlet het bepaalde in de voorschriften 5.2 en 5.3, (delen van) installaties die structureel buiten werking zijn gesteld, tenzij hij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud houdt dat nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

5.2

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Voor de feitelijke beëindiging op terreindelen waar mogelijk bodem verontreinigde handelingen of activiteiten plaatsvonden, onderzoekt de vergunninghouder de bodem (grond en grondwater) van de inrichting conform de Nederlandse eenheidsnorm NEN 5740 "bodem onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek of "het Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek", SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181.

De vergunninghouder legt de resultaten van het onderzoek vóór de feitelijke beëindiging van de activiteiten ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

5.3

Uiterlijk zes weken voorafgaand aan de uitvoering van het in voorschrift 5.2 bedoelde onderzoek legt de vergunninghouder de opzet van dit onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze opzet wordt ten minste de aard en omvang van het onderzoek vermeld.

6. MILIEUZORG

6.1

De vergunninghouder beheerst de milieubelasting veroorzaakt door de inrichting en streeft waar mogelijk naar vermindering van de milieubelasting. Daartoe heeft de vergunninghouder een milieuzorgsysteem ontwikkeld. De vergunninghouder ziet er op toe dat de inrichting in werking is overeenkomstig het opgezet- te milieuzorgsysteem.

6.2

Alle installaties en voorzieningen waarop deze beschikking betrekking heeft verkeren, voor zover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren.

6.3

Vergunninghouder stelt een onderhouds- en inspectie programma op, waarin minimaal de aanwezige vloeren (inclusief de vloer van het KGA/KCA depot) worden opgenomen. In dit systeem dienen minimaal de volgende aspecten te zijn verwerkt.

- de relevante punten en onderdelen voor controle en inspectie
- frequentie van inspectie en onderhoud
- wijze van registratie van bevindingen tijdens inspectie
- wijze van registratie van uitgevoerde onderhoudswerkzaamheden

Het hierboven bedoelde systeem wordt binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze beschikking ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water van de Provincie Zeeland.

6.4

De inrichting is in werking conform het in voorschrift 6.3 bedoelde onderhouds- en inspectiesysteem.

6.5

Bij het beheer van de inrichting moet het volgende in acht worden genomen:

- zo vaak als nodig is moet de bestrating en afvoergoten ontdaan worden van gemorste stoffen, zodat geen vaste stoffen in de straatkolken kunnen geraken;
- de straatkolken dienen zo vaak als nodig is ontdaan te worden van bezonken stoffen. De straatkolken moeten geschoond worden zodra het bezinksel een niveau van 10 cm onder de uitloop van de kolk heeft bereikt.

7. OPSLAG GEACCEPTEERDE AFVALSTOFFEN

Algemeen

7.1

Het aangevoerde afval dient uitsluitend in de daarvoor bestemde containers, opslagplaats etc. te worden gedeponeerd. Bij elke container, opslagplaats etc. dient duidelijk te zijn aangegeven welke afvalstof daar gedeponeerd moet worden.

7.2

Het aanvoeren, bewaren en afvoeren van afvalstoffen dient op ordelijke wijze te geschieden en zodanig dat geen afval of daarvan afkomstige geur zich kan verspreiden.

7.3

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

7.4

De maximale opslagcapaciteiten en –duur voor de diverse stromen, zoals aangegeven in tabel 16.2 van de vergunningaanvraag, mogen niet worden overschreden.

Gevaarlijke afvalstoffen (KCA/KGA)

7.5

Klein chemisch afval (KCA) of Klein Gevaarlijk Afval (KGA) moet met een maximum van 10.000 kilogram of liter worden opgeslagen in het KCA-depot zoals aangegeven op de plattegrondtekening.

7.6

Het KGA-depot dient te voldoen aan de eisen als beschreven in de volgende hoofdstukken van de PGS 15:

- bouwkundige eisen (3.2)
 - o inpandig (3.2.1);
 - o uitpandig (3.2.2);
 - o Geschakeld/grenzend aan ander brandcompartiment (3.2.3)
- vloeren (3.3)
- stellingen (3.4)
- ventilatie (3.7)
- voorkomen van verontreinigd hemelwater (3.8)
- productopvang (3.9)
- verpakking en etikettering (3.11)
- onverenigbare combinaties (3.12)
- gebruik opslagvoorziening (3.13)
- incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen (3.14)
- rook- en vuurverbod, blustoestellen (3.15)
- veiligheidssignalering, -informatiebladen, instructies (3.16)
- toegankelijkheid (3.20)
- voorkomen van opwarming van spuitbussen of gaspatronen tijdens de opslag (7.3)
- het opslaan van maximaal 400 kg spuitbussen of gaspatronen, met of zonder de gezamenlijke opslag van andere gevaarlijke stoffen (7.4)

7.7

(Gevaarlijk) afval dat in 1 van de 5 categorieën van de kca lijst van VROM (zie sectorplan 17 van LAP) is vermeld, wordt in het KGA-depot opgeslagen, met uitzondering van gasontladingslampen. Deze afvalstof wordt in speciaal hiertoe ingerichte containers opgeslagen, welke buiten het KGA-depot zijn opgesteld.

7.8

Indien vergunninghouder af wil wijken van het gestelde in voorschrift 7.6 en 7.7, dient hiervoor een schriftelijk gemotiveerd verzoek ter goedkeuring te worden ingediend bij de directie Ruimte Milieu en Water.

7.9

De opslag van accu's geschiedt in een vloeistofdichte bak die bestand is tegen het aanwezige elektrolyt welke is afgeschermd tegen inregenen.

7.10

Afgewerkte olie moet worden opgeslagen in een bovengrondse tank die geplaatst is in het depot. De tank moet zijn geplaatst in of boven een lekbak.

7.11

Sorteer- en/of ompakwerkzaamheden mogen niet plaatsvinden in de opslagruimte van het KCA-depot. Deze werkzaamheden moeten plaatsvinden in een speciaal voor de te verwachten gevaren ingerichte sorteerruimte, die bouwkundig onderdeel uitmaakt van het KCA-depot. De sorteerruimte moet zijn overkapt ter bescherming tegen directe weersinvloeden. De vloer van de sorteerruimte moet naadloos zijn. Vloer, wanden en drempels moeten een lekbak vormen.

Kadavers

7.12

Kadavers moeten worden opgeslagen in een opslagunit die gekoeld wordt. De opslagunit dient te allen tijde afgesloten te zijn met uitzondering voor het inbrengen van een kadaver of het ledigen van de unit.

Wit- en bruingoed

7.13

Elektrische en elektronische apparatuur moet na ontvangst zodanig worden opgeslagen dat de apparatuur niet staat blootgesteld aan weersinvloeden.

Asbest

7.14

Asbesthoudend materiaal mag alleen in de inrichting worden gebracht als het is verpakt in goed-gesloten niet-luchtdoorlatende dubbele kunststof verpakking.

7.15

Het niet-luchtdoorlatend verpakkingsmateriaal moet van zodanige dikte en sterkte zijn dat het niet kan scheuren en geen asbestvezels vrij kunnen komen.

7.16

De verpakte asbesthoudende afvalstoffen dienen, behalve tijdens het inbrengen van asbesthoudend materiaal, te worden opgeslagen in een afgesloten container. Deze container moet door middel van waarschuwingsborden gekenmerkt zijn als een asbestopslagplaats.

8. ACCEPTATIE

8.1

De vergunninghouder is verplicht te werken overeenkomstig de bij de aanvraag bijgevoegde acceptatie/registratieprocedure en voorschrift 8.2. Wijzigingen aan deze procedure moeten vooraf schriftelijk worden goedgekeurd door de directie Ruimte, Milieu en Water.

8.2

In afwijking van het gestelde in de bij de aanvraag bijgevoegde acceptatie/registratieprocedure moeten:

- losse onderdelen van apparaten of incomplete apparatuur, voorzover voldaan wordt aan de eisen van de stichting NVMP, moeten worden opgeslagen in de container voor wit- en bruingoed;
- teer, bitumen en metalen verontreinigd met hout, puin, kunststof e.d. moeten worden opgeslagen in de container niet-brandbaar restafval;
- bitumineus dakafval moet worden opgeslagen in de container brandbaar restafval;
- kringloopartikelen en rommelmarktgoederen moeten bij binnenkomst zo goed als mogelijk worden gescheiden in de verschillende afvalcategorieën;
- verontreinigde puin en vergelijkbare fracties moeten visueel gecontroleerd worden op de aanwezigheid van asbest. De controle moet worden uitgevoerd door een medewerker met een geldig diploma voor de cursus 'asbestherkenning' van een erkend opleidingsinstituut of een daarmee vergelijkbare opleiding.
- grond moet door de depotbeheerder organoleptisch worden gecontroleerd;
- bielzen worden opgeslagen in een container voor niet-brandbaar restafval.

8.3

Tijdens het aanvoeren van afvalstoffen dient ten minste één toezichthouder aanwezig te zijn, die erop toeziet dat uitsluitend afvalstoffen worden gelost waarvoor deze vergunning is verleend.

8.4

Alle stoffen die binnen de inrichting worden gebracht moeten alvorens deze worden geaccepteerd, aan een visuele controle worden onderworpen.

8.5

Indien niet toegestane (gevaarlijke) afvalstoffen incidenteel in een geaccepteerde vracht onverwacht toch worden aangetroffen, moeten deze onmiddellijk uit de vracht worden verwijderd en (naar soort) in een daartoe geschikte opslagfaciliteit tijdelijk worden opgeslagen en naar een daartoe bestemde be- of verwerkingsinrichting worden afgevoerd.

8.6

Het is verboden om te accepteren:

- explosieven en vuurwerk
- gascilinders (drukhouders) m.u.v. blustoestellen
- radioactief afval
- bacterieel besmet afval
- specifiek ziekenhuisafval
- organische peroxiden
- autobanden.

8.7

In de inrichting moet tijdens werkzaamheden met gevaarlijke afvalstoffen altijd ten minste een verantwoordelijke persoon aanwezig te zijn die bekend is met de bestaande veiligheidsmaatregelen, de voorschriften van deze vergunning en die beschikt over aantoonbare kennis op het gebied van:

de gevaarsaspecten van de gevaarlijke afvalstoffen;

de te treffen maatregelen en voorzieningen bij onvoorzienbare omstandigheden met gevaarlijke afvalstoffen.

Informatie over de vakbekwaamheid van de verantwoordelijke persoon moet op verzoek van de inspecteur Handhaving worden overgelegd.

8.8

Voor het implementeren in de bedrijfsvoering van gewijzigde instructies moet vooraf door de Directie Ruimte, Milieu en Water schriftelijke goedkeuring worden verleend.

8.9

Het bij de aanvraag gevoegd acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) inclusief het gestelde in voorschrift 8.2 moeten gedurende de openingstijden van de inrichting ter inzage liggen en aan een daartoe door de Directie Ruimte, Milieu en Water aangewezen toezichthoudend ambtenaar op diens eerste verzoek ter hand worden gesteld.

8.10

Een registratiesysteem moet aanwezig zijn waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan, het volgende moet worden vermeld:

- a) de datum van afvoer;
- b) de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c) de afvoerbestemming;
- d) de naam en adres van de afnemer;
- e) de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f) de Euralcode (indien van toepassing);
- g) het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

8.11

Partijen KCA/KGA, en/of gevaarlijke afvalstoffen welke door vergunninghouder, op basis van de bij de aanvraag gevoegde acceptatieprocedure, geweigerd worden dienen onverwijld schriftelijk gemeld te worden bij de directie Ruimte, Milieu en Water, met opgave van naam, adres en het kenteken van het betreffende voertuig van de aanbieder en de reden waarom geweigerd is.

8.12

Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

8.13

Groenafval dat in staat van ontbinding verkeert, moet worden opgeslagen in een afgesloten container, direct worden afgevoerd of zodanige andere maatregelen worden getroffen dat geur zich niet buiten de inrichting kan verspreiden.

9. VEILIGHEID

9.1

Een ieder die werkzaam is in de inrichting moet op de hoogte zijn van de algemene veiligheidsvoorschriften in de inrichting, het gebruik van brandblusapparaten en voorschriften met betrekking tot brandbestrijding.

9.2

De toegang(en) tot het terrein en de wegen, die bij brand of ongeval moeten worden gebruikt om de plaats van de brand of het ongeval te bereiken, moeten te allen tijde toegankelijk zijn voor voertuigen met brandblus- of reddingsmateriaal

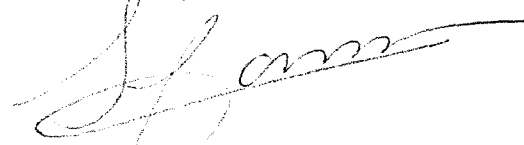
9.3

In de inrichting moet een actueel noodplan aanwezig zijn. Het noodplan wordt binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Het noodplan wordt onmiddellijk aangepast, indien dit naar het schriftelijk oordeel van de directie Ruimte, Milieu en Water noodzakelijk is.

9.4

Blusmiddelen moeten onbelemmerd bereikt kunnen worden en in goede staat van onderhoud verkeren. Jaarlijks moeten blusmiddelen op deugdelijkheid worden gecontroleerd. Van elke uitgevoerde controle moet aantekening worden gemaakt op een bij het blusmiddel ter inzage aanwezige registratiekaart. Het onderhoud van draagbare blustoestellen geschiedt overeenkomstig NEN 2559.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



mw. ing. I. Jansen,
hoofd Afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Middelburg;
2. Waterschap Zeeuwse Eilanden en;
3. Rijksinstituut voor Integraal Zoetwaterbeheer en Afvalwaterbehandeling (RIZA)