



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 11 augustus 2003 is een verzoek ingekomen van Arrow Terminals B.V. te Nieuwdorp om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid, onder b van de Wet milieubeheer. Op 13 oktober 2003 is de aanvraag aangevuld.

1. AANVRAAG

Arrow terminals B.V. is gespecialiseerd in op- en overslag van ijzerlegeringen, ertsen, mineralen, chemicaliën in vaste vorm en ijzer. Deze aanvraag heeft betrekking op het verruimen van de werkbare uren voor het verrichten van overslagactiviteiten (laden en lossen van zee- en binnenvaartschepen) in de nacht (tussen 23.00 en 07.00 uur).

De inrichting is gelegen aan de Monacoweg 2 (havens 9310 Vlissingen-Oost) te Nieuwdorp, kadastraal bekend als de gemeente Borsele, sectie BSL, nr(s) A1198 en A1261.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. COÖRDINATIE

a. Wvo

Arrow Terminals B.V. beschikt over een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, d.d. 24 september 1999. Het is niet noodzakelijk bevonden deze vergunning te wijzigen, coördinatie is derhalve niet aan de orde.

b. Woningwet

In de aanvraag is aangegeven dat er geen bouwkundige uitbreidingen en/of nieuwbouw plaats zal vinden.

4. MER

Bij de onderhavige aanvraag om een vergunning voor uitbreiding van de activiteiten in de nacht periode is er geen sprake van activiteit die m.e.r.-plichtig is.

5. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Algemeen

Arrow Terminals B.V. is gelegen op een gezoneerd industrieterrein met de bestemming industrie c.q. havenactiviteiten. De gevraagde activiteiten passen binnen dit kader.

Bodem en grondwater

Er treden geen veranderingen op betrekking hebbende op de bodem en grondwater. Het is dan ook niet noodzakelijk om hier extra voorschriften over op te nemen.

Lucht

Emissies naar de lucht bestaan uit niets anders dan uitlaatgassen bij het gebruik van tractoren of vrachtauto's.

Gezien de aard van de activiteiten valt het niet te verwachten dat er stankhinder zal ontstaan. Overgeslagen producten aan de openbare kade zullen direct naar binnen worden gereden.

In voorgaande vergunningen zijn in voldoende mate voorschriften opgenomen om stofoverlast zo veel als mogelijk te voorkomen. Het is dan ook niet noodzakelijk om voor dit onderwerp nog extra voorschriften op te nemen.

Geluid

Rondom het industrieterrein Vlissingen-Oost is in 1992 een geluidzone vastgesteld. Voor het berekenen van de geluidbelasting afkomstig van de bedrijven op het industrieterrein Vlissingen-Oost is in het verleden gebruik gemaakt van de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai (IL-HR-13-01). Inmiddels is deze eerste handleiding vervangen door de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai van 1999.

In beide handleidingen wordt een systematiek voorgeschreven volgens welke metingen en berekeningen dienen te worden uitgevoerd. De in de berekeningen opgenomen term voor de luchtdemping is voor het grootste deel van de industrieterreinen correct. Gebleken is echter dat voor industrieterreinen waar de 50 dB(A) contour op grote afstand van de bedrijven ligt en waar sprake is van chemische procesinstallaties deze luchtdemping te conservatief is. Dit was de reden om in (o.a.) het Rijnmondgebied over te stappen op een andere luchtdemping welke de werkelijkheid beter benadert. Uit geluidsmetingen welke door de Provincie Zeeland zijn verricht tussen 1998 en heden blijkt dat ook rond het industrieterrein Vlissingen-Oost ter hoogte van de zonegrens relevant hogere geluidniveaus worden berekend dan gemeten. Dit was de reden voor de provincie om aan de Inspectie Milieuhygiëne toestemming te vragen om voor het industrieterrein Vlissingen-Oost gebruik te mogen maken van de gewijzigde luchtdemping. Op 17 juli 2001 is door de Inspectie Milieuhygiëne toestemming gegeven om voor het industrieterrein Vlissingen-Oost gebruik te gaan maken van deze gewijzigde luchtdemping. Door het toepassen van deze gewijzigde luchtdemping komt de voor het industrieterrein berekende geluidbelasting ter plaatse van de zonegrens beter overeen met de gemeten waarde.

Ter beperking van de geluidhinder

De uitbreidingsvergunning heeft betrekking op het uitvoeren van werkzaamheden gedurende de nachtperiode. De optredende geluidsniveaus in de dag- en avondperiode worden door deze uitbreiding niet beïnvloed.

Ter beperking van de geluidhinder afkomstig van de inrichting zijn geluidsvoorschriften opgenomen. Gezien de grote afstand van de inrichting tot de gevels van de woningen (circa 2 km) is ervoor gekozen controlepunten in de directe nabijheid van de inrichting te situeren. Op deze controlepunten zijn grenswaarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau opgenomen. Hierdoor is toetsing aan de gestelde grenswaarde door middel van controlemetingen mogelijk. Indien op de controlepunten aan de vergunningsvoorschriften wordt voldaan zal de geluidbelasting op de gevels van binnen de zone gelegen woningen ten gevolge van de aangevraagde verandering niet meer bedragen dan 18 dB(A). Op de zonegrens zal de geluidbelasting niet meer bedragen dan 15 dB(A) (Borssele). De bijdrage van de uitbreiding van de inrichting op de zonegrens en op de gevel van de woning is meer dan 20 dB(A) lager dan de voor de zonegrens en de voor deze woning vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting. De bijdrage van de uitbreiding aan de totale, door alle op het industrieterrein aanwezige bedrijven/fabrieken veroorzaakte, geluidsbelasting is daarom te verwaarlozen en leidt niet tot een overschrijding van de vastgestelde maximale geluidsbelasting op de zonegrens en/of op de binnen de zone gelegen woningen. De voor de zone en de binnen de zone gelegen woningen geldende grenswaarde wordt derhalve in acht genomen.

Gezien de grote afstand van de inrichting tot woningen zijn geen grenswaarden voor piekgeluiden opgenomen. Alleen de demping ten gevolge van de geometrische uitbreiding bedraagt op deze afstand van woningen tot de inrichting al minimaal 75 dB(A).

Afvalwater

Op de lozing van afvalwater is de "Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van 15 maart 1996" van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater.

Volgens artikel 2, derde lid, van die regeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur, en
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

In de vigerende vergunning is deze Instructie-regeling opgenomen in de voorschriften. Deze gelden ook voor de aangevraagde activiteiten. Het is dan ook niet noodzakelijk deze Instructie-regeling nogmaals in de voorschriften op te nemen.

Verkeer

De verschuiving van laad- en loswerkzaamheden van de dag- en avondperiode naar de nachtperiode heeft geen invloed op de omvang van het verkeer.

Energie

Er is in de aanvraag aangegeven dat er geen veranderingen optreden met betrekking tot het energiegebruik.

Afvalstoffen

Er is in de aanvraag aangegeven dat er geen veranderingen optreden met betrekking tot de afvalstoffen.

Grond- en hulpstoffen

Er is in de aanvraag aangegeven dat er geen veranderingen optreden met betrekking tot de grond- en hulpstoffen.

(Externe) Veiligheid

Er is in de aanvraag aangegeven dat er geen veranderingen optreden met betrekking tot de externe veiligheid.

6. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG

Op 30 september 2003 is een advies van Rijkswaterstaat, directie Zeeland ontvangen.

In de aanvraag staat vermeld dat het product dat 's nachts overgeslagen wordt op de kade blijft liggen. 's Morgens zal aangevangen worden met het naar binnen rijden van de materialen. Dit is in strijd met artikel 4, lid 4 van de Wvo-vergunning, kenmerk WM 8115, van 24 september 1999.

Op 13 oktober 2003 heeft Arrow Terminals B.V. de aanvraag aangevuld met de mededeling dat indien de overslagactiviteiten tussen 23.00 uur en 07.00 uur zullen plaatsvinden aan de openbare kade, het materiaal direct naar binnen wordt gereden. Daartoe is voorschrift 2.10 opgenomen.

7. VERGUNNINGSTERMIJN

De vergunning is aangevraagd voor onbepaalde tijd.

8. VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

9. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Arrow Terminals B.V. de gevraagde vergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Voorschriften behorende bij de beschikking voor Arrow Terminals B.V. te Nieuw-dorp voor het uitbreiden van op- en overslagactiviteiten in de nachtperiode.

1. Algemeen	5
2. Laden en lossen	5
3. Geluid	6

1. Algemeen

1.1

Onverminderd het bepaalde in deze vergunning is de vergunninghouder gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs gevergd kan worden om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen of te beperken.

1.2

Voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, worden vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water meegedeeld.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

1.3

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en terzake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies. Voor werkzaamheden in situaties waarin die voorschriften en instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, dient uitdrukkelijk toestemming te worden verleend door de bedrijfsleiding.

1.4

Voor alle documenten en richtlijnen waar in deze vergunning naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die ten tijde van het in werking treden van de vergunning actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

2. Laden en lossen

2.1

De wegen en de kaden worden zo vaak als nodig schoon gemaakt met behulp van een vacuümveegwagen (of gelijkwaardig schoonmaakapparaat). Een eventuele vacuümveegwagen is voorzien van een doelmatig werkend stoffilter, zodat het opgezogen stof niet in de atmosfeer wordt geblazen.

2.2

Alle handelingen met en bewerkingen van massagoederen zijn slechts toegestaan indien het stortgoed zodanig vochtig, of op een andere wijze behandeld, is dat geen merkbare stofverspreiding in de omgeving van de handeling of bewerking optreedt, dit ter beoordeling van bevoegde ambtenaren van de directie Ruimte, Milieu en Water.

2.3

Indien bij het laden of lossen van massagoederen ondanks alle maatregelen de stofverspreiding zodanig is dat hierdoor naar het oordeel van de bevoegde ambtenaar van de directie Ruimte, Milieu en Water gevaar, schade en/of hinder buiten de inrichting kan ontstaan, worden de werkzaamheden, welke de oorzaak hiervan zijn onmiddellijk gestaakt.

2.4

Produkten vermeld in de klassen S4 en S5 zoals vastgelegd in de klasse-indeling stuifgevoelige stoffen in de NER (Nederlandse Emissie Richtlijn), worden niet geladen of gelost bij een windsnelheid van meer dan 20 m/sec.

2.5

Indien andere, niet in de klasse-indeling genoemde gelijksoortige produkten behorende tot de klasse(n) waarvoor vergunning wordt verleend, worden op- of afgeslagen, wordt hiervan schriftelijk melding gedaan aan de directie Ruimte, Milieu en Water te Middelburg.

2.6

Stoffen die kunnen exploderen, worden niet geladen of gelost.

2.7

Indien op de kade stuifgevoelige massagoederen worden gestort wordt zodanig gestort dat geen merkbare stofverspreiding in de omgeving plaatsvindt; dat kan b.v. bereikt worden door halfdoorlatende windschermen om de stortplaats te plaatsen zodat in de luwte gestort kan worden.

Indien een andere oplossing wordt gekozen wordt deze ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

2.8

De valhoogte van stortgoederen, in de buitenlucht, is zo klein mogelijk; bij grippers en laadschoppen is deze niet groter dan één meter.

2.9

Indien ten gevolge van niet goed sluitende grijpermessen lekkage van massagoederen optreedt, wordt de betreffende gripper onmiddellijk vervangen door een deugdelijk exemplaar, of wordt deugdelijk gerepareerd.

2.10

Indien massagoederen worden gelost aan de openbare kade worden deze goederen direct afgevoerd.

3. Geluid

3.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{ar,Lt}$) veroorzaakt door de in de veranderingsaanvraag aangegeven toestellen en installaties, alsmede door de in of aan deze toestellen en installaties uitgevoerde werkzaamheden, is op de op bijgevoegde tekening (MGE 282) aangegeven controlepunten in de nachtperiode (23:00 - 07:00 uur) niet meer dan:

- 50 dB(A) op controlepunt 1 (rijksdriehoekscoördinaten: x= 38040; y= 384817);
- 48 dB(A) op controlepunt 2 (rijksdriehoekscoördinaten: x= 38283; y= 385062).

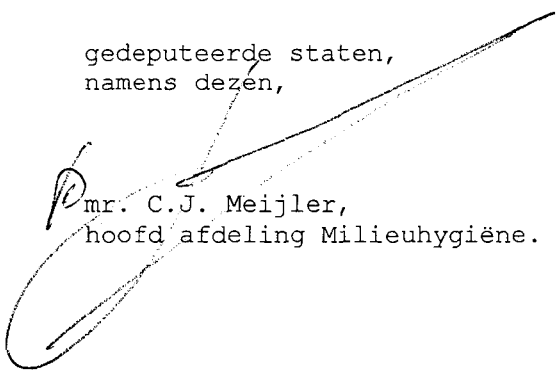
3.2

Meting en berekening van de optredende geluidsniveaus, ten behoeve van controle van het in voorschrift 3.1 gestelde, geschiedt volgens methode II.8 uit de "Handleiding Meten en rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze methode II.8 wordt gerekend met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt ($a_{lu, TNO}$) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
$a_{lu, TNO}$ (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

- * De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter boven het lokale maaiveld.
- * De in voorschrift 3.1 opgenomen geluidsniveaus kunnen worden gecontroleerd door het verrichten van metingen op de vergunningpunten of door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen. De in de vergunning opgenomen geluidsniveaus zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs BV.
- * De controlepunten zijn niet gelegen ter plaatse van woningen.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele;
2. Rijkswaterstaat directie Zeeland;
3. VROM-Inspectie regio Zuid.