

Middelburg, 18 oktober 2004
Nummer: 0410678
Afdeling: Milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Melding

Op 28 juli 2004 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Lange Beltingstraat 8 te Hulst, kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie A, nummer 2309. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door Adviesburo voor Milieutechniek Colsen B.V. te Hulst namens de Woonstichting Hulst en bevat tevens een saneringsplan (Colsen B.V. Hulst, d.d. 26 juli 2004).

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 13 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van vier weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 2 september tot en met 30 september 2004 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Hulst.

Beschrijving locatie

Het is de bedoeling dat de bestaande woning op het perceel vervangen wordt door een nieuwe woning. Ter voorbereiding hiervan is een bodemonderzoek uitgevoerd. De tuin is verontreinigd. Op korte termijn zal er een sanering plaats gaan vinden.

Verontreinigingssituatie

In 2003 is door Grond-, Gewas- en Milieulaboratorium "Zeeuws-Vlaanderen" een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (rapport 5 augustus 2003, projectnummer 03A0313). Op basis van de historische informatie werd er geen bodemverontreiniging verwacht. Verspreid over het perceel zijn buiten het bebouwde gedeelte vier boringen verricht en is één peilbuis geplaatst. Grondmonsters en een grondwatermonster zijn geanalyseerd op een groot aantal stoffen. Uit de resultaten bleek dat het mengmonster van de bovengrond (0 – 50 cm diepte) sterk verontreinigd is met lood en matig verontreinigd is met zink. De interventiewaarde voor lood wordt overschreden.

In de ondergrond is geen verontreiniging aangetroffen. Ook in het grondwater is geen verontreiniging geconstateerd.

In 2003 is door het zelfde bureau een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd (rapport 26 augustus 2003, projectnummer 03A0313). Hierbij zijn de afzonderlijke monsters van het mengmonster van de bovengrond geanalyseerd op zware metalen. Uit de resultaten blijkt dat de bovengrond op het achterterrein sterk verontreinigd is met lood. In alle drie de monsters wordt de interventiewaarde overschreden.

Het voorterrein, onder de bebouwing, is niet onderzocht. Na de sloop van de bebouwing zal dit alsnog onderzocht worden.

Ernst van de verontreiniging

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m³. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m³.

Voor grond wordt de interventiewaarde voor lood overschreden in een bodemvolume van meer dan 25 m³. Op grond van de concentraties en de omvang is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Op grond van de Wet bodembescherming is sprake van een saneringsnoodzaak.

Saneringsurgentie

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het huidige gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

Op basis van bovenstaande toetsing blijkt voor deze locatie dat er volgens de criteria bij het huidige gebruik van wonen met (moes)tuin geen sprake is van actuele humane, ecologische of verspreidingsrisico's.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van verontreiniging niet urgent. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 is opgenomen dat niet urgente gevallen van bodemverontreiniging uiterlijk 2022 (inmiddels 2030) gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Dit laatste houdt in dat de verontreiniging tenminste bekend en geregistreerd moet zijn (door middel van registratie bij het Kadaster).

Sanering

Voor de realisatie van de nieuwbouw is het wel noodzakelijk dat er eerst gesaneerd gaat worden.

In 2004 is door Colsen B.V. te Hulst een saneringsplan opgesteld. Als saneringsmaatregel is gekozen voor het isoleren van de verontreiniging via het aanbrengen van een verharding op het gehele perceel. De verharding bestaat uit de betonvloer van het nieuwe gebouw.

Er is sprake van een niet mobiele verontreiniging. Via de voorgestelde saneringswijze wordt voorkomen dat er bij normaal gebruik contact met de verontreinigde grond kan optreden. Wij kunnen dan ook instemmen met de voorgestelde saneringswijze. Er is sprake van een functiegerichte sanering die voldoet aan het gestelde in het afwegingsproces saneringsdoelstelling "Van trechter naar zeef", het Besluit locatiespecifieke omstandigheden bodemsanering (Staatsblad 2002, nr. 192) en De Regeling locatiespecifieke omstandigheden (Staatsblad 2002, nr. 195).

Voor het nieuwe gebouw zal een palenfundering worden aangebracht. Hiervoor is het noodzakelijk dat de bovengrond na afloop van de sloop van de huidige bebouwing tijdelijk wordt afgegraven tot 85 cm diepte. Deze grond wordt tijdelijk in een depot gezet.

Op het perceel of achter het perceel worden drie depots ingericht, namelijk een depot voor de schone ondergrond, een depot voor de verontreinigde bovengrond van het achterterrein en een depot voor de grond van onder de huidige bebouwing van het voorterrein. De kwaliteit van de grond in het laatste depot wordt na de sloop bepaald. Alle depots worden op een folie geplaatst. De depot(s) met verontreinigde grond worden met een folie afgedekt.

Na het plaatsen van de palen wordt deze grond weer teruggezet tussen de palen en onder de toekomstige vloer. Verwacht wordt dat al de ontgraven grond hergebruikt kan worden. Wanneer dit niet het geval is, zal de overblijvende grond worden afgevoerd naar een geschikte verwerkingsplaats.

Het ontgraven, plaatsen in een depot en het toepassen van de grond gebeurt onder toezicht van een milieukundige begeleider.

Tijdens de sanering wordt voldoende rekening gehouden met de ligging van kabels en leidingen.

Er wordt een veiligheidsplan opgesteld. Het werkterrein zal met een tijdelijk hekwerk worden afgezet.

Na het aanbrengen van de vloer zijn geen aanvullende maatregelen noodzakelijk. Voorkomen moet worden dat er daarna graafwerkzaamheden in de verontreinigde grond plaats vinden.

Zienswijze/wijziging saneringsplan

Op 7 september 2004 hebben wij een zienswijze ontvangen van de Woonstichting Hulst.

De plannen van de nieuwbouw zijn gewijzigd. Het perceel zal nu niet in zijn geheel bebouwd worden. Op het niet te bebouwen gedeelte, circa 30 m², zal de verontreinigde grond tot een diepte van 60 cm worden ontgraven en worden afgevoerd naar een geschikte grondverwerkingsinrichting. De ontgravingsput wordt aangevuld met schone (mvr-)grond. Op het te bebouwen gedeelte blijft het oorspronkelijke saneringsplan van toepassing.

Met de voorgestelde wijziging van het saneringsplan stemmen wij in. Op basis van de onderzoeksresultaten is er op dit gedeelte van het perceel sprake van een schone bodem. Wel moet er van de putbodem een grondmengmonster worden genomen om dit te bevestigen.

Overige wet- en regelgeving

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

Kadastrale registratie

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij het betrokken perceel in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op het perceel kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie A, nummer 2309. Dit perceel wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd.

Het besluit zal in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft het gehele perceel).

Aangezien er op het perceel ook na de sanering verontreinigde grond aanwezig blijft, zal de kadastrale aantekening van bodemverontreiniging ook na de sanering gehandhaafd blijven.

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid, onder a van de Provinciale milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud bij ons te worden ingediend.

Tenaamstelling besluit

Degene die heeft gemeld dat een perceel wordt gesaneerd is verantwoordelijk voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan staat op zijn/haar naam. De verantwoordelijkheid voor de sanering behoudt de melder ook indien het perceel wordt overgedragen aan een derde. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking instemming saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG.

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

B E S L U I T

Ernst van het geval van verontreiniging

1. De verontreiniging van de bodem op de locatie Lange Bellingstraat 8 te Hulst (kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie A, nummer 2309) is een ernstig geval van verontreiniging.

Urgentie van het geval van ernstige verontreiniging

2. De sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk voor 2030 gesaneerd dan wel beheerst te zijn.

Saneringsplan

3. Met het saneringsplan van de Woonstichting Hulst te Hulst wordt, inclusief de wijziging, ingestemd.

Aanvang sanering

4. De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld.

Evaluatierapport

5. Uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden dient een evaluatierapport in drievoud bij ons te worden ingediend.

Kadastrale registratie

6. Aangezien op het perceel ook na de sanering verontreinigde grond aanwezig blijft, zal de kadastrale aantekening van bodemverontreiniging ook na de sanering gehandhaafd blijven.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne