

Plaats: Middelburg  
kenmerk: 0411481  
afdeling: Milieuhygiëne  
Globiscode: ZI071500111

8-11-2004



Provincie Zeeland

## GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

### Melding

Op 11 augustus 2004 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen. De melding heeft betrekking op de bodemverontreiniging op de locatie Schelpenpad 1-3 te Terneuzen, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie K, nummer 946. Het betreft een oud geval van verontreiniging, dat wil zeggen dat deze verontreiniging is veroorzaakt voor 1 januari 1987. De melding is ingediend door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen en bevat de volgende stukken:

- Nader bodemonderzoek Schependijk 9 te Terneuzen, SGS EcoCare B.V. te 's-Gravenpolder, d.d. 16 februari 1998, kenmerk EZ 855.896
- Saneringsonderzoek/-plan Schelpenpad 1-3 te Terneuzen, Vebes Adviseurs B.V. te Moerdijk, d.d. 30 juni 2004, ref.: TRN.010.R.001.

De melding bevat voldoende gegevens om deze te kunnen beoordelen en een besluit te kunnen nemen.

### Wetgeving

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk binnen 13 weken na ontvangst van een melding en/of nader onderzoek in een beschikking vast te stellen of er sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Ingevolge artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij binnen 13 weken te besluiten of kan worden ingestemd met het saneringsplan. Met de uitvoering van het saneringsplan kan pas worden begonnen, nadat is ingestemd met dit plan.

### Vorbereidingsprocedure

De Provinciale milieuverordening Zeeland bepaalt dat op bovengenoemde besluiten (vaststelling ernst en urgentie en instemming saneringsplan) de openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, van toepassing is. Dit betekent dat er eerst een ontwerpbesluit wordt opgesteld. Deze ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken worden voor een periode van vier weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat er voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze mondeling of schriftelijk over de ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken aan ons kenbaar te maken.

De ontwerpbeschikking en bijbehorende stukken hebben van 30 september tot en met 28 oktober 2004 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Terneuzen.

### Zienswijze

Er zijn geen zienswijzen naar aanleiding van de ontwerp-beschikking naar voren gebracht.

### Beschrijving locatie

Op het perceel, voorheen Schependijk 9, is vanaf 1977 een loods aanwezig. Hiervoor stond er een loods waar onder andere een bedrijf voor verkoop van scheepsartikelen was gevestigd. Hiertoe behoorde ook verkoop van brandstoffen en carbolineum. Er waren dan ook ondergrondse tanks aanwezig. In 1977 is de oude loods gesloopt, zijn de tanks verwijderd en is het terrein opgehoogd.

Het is nu de bedoeling dat het terrein opnieuw ingericht gaat worden. De loods is reeds gesloopt. Op korte termijn wordt de bij het bodemonderzoek aangetroffen verontreiniging gesaneerd. Na de sanering wordt het gebied ingericht voor de opvang van regenwater via de aanleg van een wadi.

### Verontreinigingssituatie

Op het perceel Schependijk 9 is in 1997 door het bureau SGS EcoCare een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Begin 1998 is door dit bureau een nader onderzoek uitgevoerd. De relevante resultaten van het verkennend onderzoek zijn opgenomen in het rapport van het nader onderzoek.

Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de vier voormalige ondergrondse tanks de bodem matig tot sterk verontreinigd is met minerale olie. De interventiewaarde wordt overschreden.

Tijdens het veldwerk is in vele boringen tot drie meter diepte een dieselgeur geconstateerd. In één boring is een carbolineumgeur aangetroffen. Bij deze boring is gebleken dat de grond en het grondwater sterk verontreinigd zijn met polycyclische aromaten. De omvang van deze verontreiniging is beperkt.

Uit de resultaten van het grondwateronderzoek blijkt dat bij de meest zuidelijke tank het grondwater sterk verontreinigd is met minerale olie, naftaleen en arseen. De interventiewaarden worden overschreden. De omvang van de verontreiniging is beperkt. In het diepere grondwater is geen verontreiniging aangetroffen.

De verontreiniging met arseen is een natuurlijke verontreiniging en heeft te maken met de binding van arseen tussen gronddeeltjes en het grondwater.

Op basis van de zintuiglijke waarnemingen en de analyseresultaten is de omvang van de verontreiniging met minerale olie en polycyclische aromaten voor het nemen van een beschikking en het uitvoeren van een sanering voldoende in beeld gebracht.

### **Ernst van de verontreiniging.**

De mate van bodemverontreiniging wordt bepaald aan de hand van vastgestelde normen (streef- en interventiewaarden). Deze normen zijn vastgelegd in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39). Voor grondverontreiniging geldt dat sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als het gemiddelde gehalte van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde, in een bodemvolume van minimaal 25 m<sup>3</sup>. Voor grondwaterverontreiniging geldt hetzelfde, maar dan voor een bodemvolume van minimaal 100 m<sup>3</sup>.

Uit het bodemonderzoek blijkt dat voor grond en grondwater interventiewaarden worden overschreden. Aangezien er voor de grond wordt voldaan aan het volumecriterium is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Saneringsmaatregelen zijn dan ook gewenst.

### **Saneringsurgentie**

Indien sprake is van een ernstige verontreiniging dient op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming te worden vastgesteld of de sanering urgent is. De urgentie om een geval van verontreiniging te saneren wordt bepaald conform bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

De systematiek voor de beslissing of de sanering van een verontreiniging urgent dan wel niet-urgent is, gaat uit van de actuele risico's die de aanwezige bodemverontreiniging, gezien het toekomstig gebruik van de bodem, met zich meebrengt. Er wordt onderscheid gemaakt tussen actuele risico's voor de mens (humaan), actuele risico's voor plant of dier (ecosystemen) en actuele verspreidingsrisico's. De toetsing of sprake is van bovengenoemde risico's is gebaseerd op de Handleiding Urgentie van bodemsanering met als hulpmiddel het computerprogramma "Sanering Urgentie Systematiek (SUS)".

SGS EcoCare heeft een dergelijke toetsing uitgevoerd en op basis hiervan blijkt dat voor deze locatie bij toekomstig gebruik als groenvoorziening geen sprake is van actuele humane risico's, ecologische risico's en verspreidingsrisico's. Hiermee gaan wij akkoord.

Op basis hiervan is de sanering van het geval van verontreiniging niet urgent. In het Nationaal Milieubeleidsplan 3 is opgenomen dat niet urgente gevallen van bodemverontreiniging uiterlijk 2022 gesaneerd dan wel beheersbaar moeten zijn. Inmiddels wordt door de rijksoverheid uiterlijk 2030 gehanteerd. Om deze reden moet de verontreiniging bekend en geregistreerd zijn (door middel van registratie bij het Kadaster).

Het is de bedoeling dat er op korte termijn een bodemsanering gaat plaatsvinden.

### **Saneringsdoelstelling/Saneringsonderzoek**

Door Vebes Adviseurs is er in 2004 een saneringsonderzoek uitgevoerd. In dit onderzoek worden drie varianten genoemd en worden twee varianten uitgewerkt.

Bij de multifunctionele variant wordt de verontreiniging in de grond en in het grondwater via ontgraving en ontrekking verwijderd tot aan de getalsmatige streefwaarde.

De minimum IBC-variant is niet verder uitgewerkt. Geconcludeerd wordt dat deze variant in dit geval geen optie is.

In de tussenvariant wordt de verontreinigde grond ontgraven tot aan de achtergrondwaarden. Via de bronbemaling wordt het verontreinigd grondwater onttrokken. Als achtergrondwaarde wordt vier keer de streefwaarde gehanteerd.

Op basis van de Regeling locatiespecifieke omstandigheden (Staatsblad 2002, nr. 195) en het beoogde gebruik als wadi is gekozen voor een sanering conform de tussenvariant. Wij kunnen hiermee akkoord gaan, onder de voorwaarde dat in ieder geval ook de zintuiglijk verontreinigde grond volledig ontgraven moet worden.

### **Beschrijving saneringsplan**

Voor de sanering van de verontreiniging is door Vebes Adviseurs in juni 2004 een saneringsplan opgesteld. Dit saneringsplan heeft betrekking op het saneren van de grondverontreiniging en van de grondwaterverontreiniging ter plaatse van en in de omgeving van de voormalige ondergrondse tanks.

De sanering start met het verwijderen van de betonvloer, funderingen en leidingen.

De sterk verontreinigde grond, circa 110 m<sup>3</sup>, wordt ontgraven en direct afgevoerd naar een erkend verwerker. De licht tot sterk verontreinigde grond (geschat op 250 m<sup>3</sup>) wordt ontgraven en op de locatie in depot gezet. Na bemonstering en analyse zal de bestemming van deze grond worden bepaald. De saneringsgrens wordt bepaald aan de hand van zintuiglijke waarnemingen en controle door het nemen en analyseren van monsters van de putbodem en putwanden. In ieder geval moet de zintuiglijk waarneembaar verontreinigde grond ontgraven worden.

In het saneringsplan wordt niet ingegaan op bodembeschermende maatregelen van het depot voor verontreinigde grond.

Om in den droge te kunnen ontgraven is een bronbemaling noodzakelijk. Na zuivering wordt het opgepompte grondwater geloosd op de riolering/oppervlaktewater.

Na de grondsanering wordt de kwaliteit van het grondwater nagegaan. Wanneer de gehalten meer zijn dan vier keer de streefwaarde is de uitvoering van een grondwatersanering noodzakelijk. Hiervoor wordt dan in de ontgravingsput een drainage aangelegd. Deze wordt aangesloten op het riool.

De put wordt aangevuld met gebiedseigen grond welke vrijkomt bij het graven van de wadi.

Het uitgangspunt van de sanering is herstel van de bodem tot aan de achtergrondwaarden.

Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen.

De totale sanering wordt milieukundig begeleid.

Voor de uitvoering van de sanering zal een verzekering worden afgesloten.

Met het saneringsplan stemmen wij in met de volgende aanvullende voorwaarden. Bij de inrichting van het depot van verontreinigde grond dienen bodembeschermende maatregelen te worden genomen. Zintuiglijk waarneembaar verontreinigde grond moet worden ontgraven.

### **Archeologisch onderzoek**

In het Verdrag van Malta is onder meer bepaald dat een ieder die de bodem verstoort rekening dient te houden met een mogelijke archeologische waarde. Op dit moment heeft het Verdrag van Malta nog geen rechtskracht, omdat de Nederlandse wetgeving aan de eisen die dit Verdrag stelt, niet voldoet. Aanpassingswetgeving hiervoor is in voorbereiding.

Concreet betekent dit, dat het Verdrag van Malta op dit moment niet rechtens bindend is. Er wordt op gewezen dat de verplichtingen voortvloeiend uit het Verdrag van Malta gezien de vastgestelde urgentie-termijn in deze beschikking, op het moment dat de sanering aanvangt wel rechtstreeks van toepassing kunnen zijn.

Hoewel het Verdrag van Malta op dit moment geen rechtskracht heeft, vindt onze provincie bescherming van het archeologisch erfgoed van groot belang. Daarom is vooruitlopend op het in werking treden van nationale wetgeving een cultuurconvenant met het rijk gesloten. Op grond hiervan adviseren wij de saneerder alvorens over te gaan tot de uitvoering van de sanering in ieder geval contact op te nemen met de provinciaal dan wel de gemeentelijk archeoloog.

### **Overige wet- en regelgeving**

Wanneer voor de uitvoering van de sanering in het kader van andere wet- en regelgeving dan de Wet bodembescherming vergunningen dan wel meldingen zijn vereist, dient de saneerder deze zelf tijdig voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te regelen. Wanneer zonder de vereiste vergunningen en meldingen in het kader van andere wet- en regelgeving wordt gesaneerd is dit voor risico van de saneerder.

### **Kadastrale registratie**

Ingevolge artikel 55 van de Wet bodembescherming wordt een afschrift van dit besluit gestuurd aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Daarmee wordt de aard van dit besluit bij het betrokken perceel in de kadastrale registratie vermeld. Het geval van verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van het perceel kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie K, nummer 946. Dit perceel wordt geregistreerd. Bij dit besluit is een kadastrale kaart gevoegd waarop het betrokken perceel is aangegeven.

Bij een ernstig geval van verontreiniging wordt op de kadastrale kaart de verontreiniging boven de interventiewaardecontour gearceerd.

Het besluit zal bij het betreffende perceel in de kadastrale registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van het perceel).

**Evaluatierapport**

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid, onder a van de Provinciale Milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport in drievoud bij ons te worden ingediend. Hierbij wordt zo nodig afzonderlijk gerapporteerd over de sanering van de grond - en op een later tijdstip - over de eventuele sanering van het grondwater.

**Tenaamstelling besluit**

Degene die heeft gemeld dat een perceel wordt gesaneerd is verantwoordelijk voor de uitvoering van de sanering en de zorg na sanering. De beschikking waarmee wordt ingestemd met het saneringsplan staat op zijn/haar naam. De verantwoordelijkheid voor de sanering behoudt de melder ook indien het perceel wordt overgedragen aan een derde. Wil de melder ook de verantwoordelijkheid voor de sanering aan een derde overdragen dan dient de provincie daarmee in te stemmen. De beschikking instemming saneringsplan dient dan gedeeltelijk te worden gewijzigd. Daartoe dient de melder een verzoek in te dienen.

**Rechtsbescherming**

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde staten van Zeeland  
Stafafdeling KJB  
Postbus 6001  
4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- naam
- adres
- datum
- tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- waarom bezwaar wordt gemaakt
- handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden. Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

**Inwerking treden besluit**

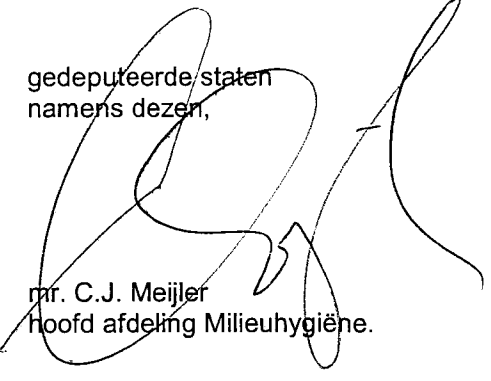
Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

**B e s l u i t**

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Schelpenpad 1-3 te Terneuzen (kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie K, nummer 946 (ged.)) is een ernstig geval van verontreiniging.
- De sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk in 2030 gesaneerd danwel beheersbaar te zijn gemaakt.
- Met het saneringsplan voor deze locatie van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen stemmen wij in, met als aanvullende voorwaarden:
  - dat bodembeschermende maatregelen bij de inrichting van het depot van verontreinigde grond genomen moeten worden.
  - dat de zintuiglijk waarneembaar verontreinigde grond ontgraven moet worden.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld.

- Een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de verontreinigde grond schriftelijk aan ons te worden gemeld.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden, waarbij afzonderlijk wordt gerapporteerd over de sanering van de bodem en - op een later tijdstip - over de eventuele sanering van het grondwater.
- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

gedeputeerde staten  
namens dezen,



mr. C.J. Meijler  
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

