

Middelburg, 11 januari 2005
 Nummer: 0500191/40
 Afdeling, Milieuhygiëne



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 6 oktober 2004 is een verzoek ingekomen van SZV Schrootverwerking Zeeuws-Vlaanderen B.V. te Terneuzen om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 onder b. van de Wet milieubeheer.

1. AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van de bestaande vergunning met een aantal activiteiten. Het betreft het verwerken van elektriciteitskabel door middel van strippen en/of schredderen. Daarbij wordt de elektriciteitskabel opgesplitst in de afkomende metalen en kunststof. Tevens wordt aangevraagd de productie van thermische lansen, door de losse onderdelen (holle buis en draad) samen te voegen door middel van persen en snijden.

Voor het uitvoeren van de genoemde activiteiten zal uitbreiding van de inrichting van SZV plaatsvinden met een gedeelte van een bestaand bedrijfsgebouw aan de Mr. F.J. Haarmanweg 32 te Terneuzen, kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie F, nummer 1240.

Het gebouw is in eigendom van Dethon. Deze sociale werkvoorziening zal in het kader van haar taken tevens voor medewerkers zorgen die genoemde activiteiten onder auspiciën van SZV gaan uitvoeren.

Vergunnings situatie

De inrichting is in het bezit van een revisievergunning van 2 juli 2002 die is afgegeven door het college van Gedeputeerde Staten van Zeeland. Naar aanleiding van een uitspraak van de afdeling Bestuursrecht-spraak van de Raad van State van 9 juli 2003 is op 14 oktober 2003 de revisievergunning op het onderdeel geluid gewijzigd (kenmerk 039213/23/28).

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3. OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieu-verordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Algemeen

SZV beschikt over een vergunning voor het overslaan, sorteren, bewerken, verwerken en/of tijdelijk opslaan van schroot (ferro en non-ferro), gedemonteerde autowrakken en metaalkrullen, het demonteren van grote metalen objecten en het inzamelen en tijdelijk opslaan van accu's. Binnen de vigerende is het toegestaan 1.500 ton kabels per jaar in ontvangst te nemen ten behoeven van opslag en het eventueel verkleinen middels knippen.

De verandering, namelijk het strippen en/of schredderen is een extra bewerking na het knippen van kabels. Tevens wordt de capaciteit van het verwerken van kabels verhoogd naar een totaal 5.000 ton kabels. De productie van thermische lansen zal 50.000 stuks per jaar bedragen.

Bodem en grondwater

Uit de aanvraag blijkt dat gevraagde activiteiten in een gebouw plaats vinden boven een betonvloer. Aangezien er geen activiteiten plaats vinden met (bodembedreigende) vloeistoffen, zijn wij van mening dat aanvullende voorschriften ter bescherming van de bodem niet nodig zijn.

Lucht

Ten gevolge van de gevraagde activiteiten zullen geen extra luchtemissies optreden. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn toereikend.

Geluid

Bij de aanvraag is als bijlage 4 een akoestisch rapport bijgevoegd. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de totale geluidsbelasting op vergunningspunt 1 en 2 respectievelijk 9 en 2 dB(A) bedraagt. De toename van het geluid als gevolg van de verandering is dermate gering, dat deze geen invloed heeft op beide vergunningpunten. Derhalve zijn er betreffende geluid geen aanvullende voorschriften aan deze vergunning verbonden en dientengevolge is de vergunninghouder gehouden te voldoen aan de voorschriften uit de vigerende vergunning.

Afvalwater

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de verandering geen bedrijfsafvalwater geloosd wordt. aanvullende voorschriften ter bescherming van riool of oppervlaktewater zijn derhalve niet nodig.

Verkeer

Ten aanzien van het aspect verkeer wordt aangegeven dat bij de activiteiten gebruik wordt gemaakt van een heftruck. Het aantal jaarlijkse transportbewegingen zal niet toenemen. Er worden in deze vergunning dan ook geen specifieke voorschriften gesteld ten aanzien van dit onderwerp.

Energie

Doordat gebruik wordt gemaakt van een aantal gereedschappen waaronder een kleine shredder, zal het totale geïnstalleerde vermogen toenemen met circa 25 kW. Deze toename is dusdanig laag dat het niet noodzakelijk achten om aanvullende voorschriften ten aanzien van het energieverbruik op te nemen.

Grond- en hulpstoffen

De wijziging brengt met zich mee dat er een aantal extra grond- en hulpstoffen binnen de inrichting aanwezig zullen zijn. Het gaat dan specifiek om gelaste stalen buizen, blanke draad en elektriciteitskabel. Genoemde stoffen geven geen aanleiding om extra voorwaarden in de vergunning op te nemen.

Afvalstoffen

Als gevolg van het strippen van de kabels ontstaat koper, aluminium, lood en plastic. Het gaat dan in totaal om maximaal 1000 ton opslagcapaciteit en een totale hoeveelheid van maximaal 5.000 ton per jaar. Binnen de bestaande inrichting kunnen de genoemde stoffen verder worden verwerkt. In voorschrift 6 is vastgelegd dat op correcte wijze met de afvalstoffen moet worden omgegaan.

Per aanvulling d.d. 14 december 1999 is het acceptatiebeleid aangevuld met het accepteren van kabels. Met de revisievergunning van 14 juli 2002 is het accepteren en opslaan van kabels vergund. In deze aanvulling is aangegeven dat op jaarbasis circa 1.500 ton kabels worden geaccepteerd. In de onderliggende aanvraag is geen verandering van het acceptatiebeleid opgenomen. Derhalve is er met betrekking tot het acceptatiebeleid, alsmede het registreren van de aan- en afvoer van respectievelijk afval- en reststoffen geen aanleiding om aanvullende voorschriften op te nemen.

In de revisievergunning van juli 2002 is een jaar omzet van 25.000 ton ferro metalen en 5.000 ton non-ferro metalen aangevraagd. Op 3 oktober 2002 zijn op basis van de Kernenergiewet regels van kracht geworden voor de detectie van radioactief besmet schroot (Besluit detectie radioactief besmet schroot). Vooruitlopend op dit besluit is in de revisievergunning middels voorschrift 6.7 bepaald dat met betrekking tot schroot dat mogelijk verontreinigd is met radioactieve stoffen moet worden voldaan aan daarvoor specifieke regelgeving op grond van de Kernenergiewet. Voorschrift 6.7 van de revisievergunning verplicht vergunninghouder dus te voldoen aan het Besluit detectie radioactief besmet schroot. Deze verplichting geldt derhalve ook voor onderhavige veranderingsvergunning.

Voorts is van belang dat op 1 mei 2003 het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking is getreden. Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieu-

beheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken. De in de aanvraag beschreven (afval)stoffen hebben geen negatieve waarde. Wij zijn daarom van mening dat voornamelijk geen financiële zekerheid door vergunninghouder gesteld moet worden.

Doelmatigheid

In het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen is het vereist dat de inzameling, opslag, be- en verwerking en verwijdering van afvalstoffen op effectieve en efficiënte wijze geschiedt. Tevens is vereist dat een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. In artikel 1.1 Wet milieubeheer is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijke afvalbeheersplan (LAP).

Het LAP is in maart 2003 in werking getreden. Op 19 april 2004 is een besluit tot het wijzigen van het LAP in de Staatscourant gepubliceerd. Deze wijziging van het LAP is op 18 mei 2004 in werking getreden.

Op de in de aanvraag genoemde afvalstromen zijn de algemene beleidsuitgangspunten uit het LAP van toepassing (deel 1), en tevens geldt voor een aantal afvalstromen specifiek beleid (waaronder de minimumstandaard voor verwerking) dat is uitgewerkt in sectorplannen (deel 2). Voor de aangevraagde activiteit (het strippen van kabels) geldt sectorplan 26 (kabelreststoffen)

De minimumstandaard voor kabelreststoffen is scheiding van de metaalfractie en de restfractie, gevolgd door materiaalhergebruik van de metaalfractie. Als gevolg van de aanwezigheid van kunststof, rubber en metaaldeeltjes in de restfractie wordt hergebruik van deze fractie bemoeilijkt. Voor de restfractie is de minimumstandaard verwijdering door verbranding.

Uit de aanvraag blijkt dat de kabels middels strippen en/of shredderen worden opgesplitst in metalen en kunststof. Beide fracties worden als grondstof verkocht. Uit het LAP blijkt dat de kunststof fractie mogelijk niet als grondstof herbruikbaar is. In deze gevallen is de minimumstandaard voor de restfractie verwijderen door middel van verbranden. In voorschrift 6 is vastgelegd dat op correcte wijze met afvalstoffen moet worden omgegaan. Uit het bovenstaande volgt dat de aangevraagde activiteit aan de minimumstandaard voldoet en derhalve doelmatig is.

4. BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-VERGUNNING

Op 17 november 2004 zijn bedenkingen ingediend, waarbij is verzocht om de persoonlijke gegevens niet bekend te maken. De ingebracht bedenkingen luiden als volgt:

1. Het bedrijf zit ruim boven de aanvaardbare normen wat betreft geluid, stank en trillingsoverlast. Met deze activiteit wordt ten gevolge van persen en snijden nog meer overlast veroorzaakt. Er is sprake van trillingsoverlast (schudden) waardoor scheuren in het huis zijn ontstaan.
SZV heeft een vergunning van 2 juli 2002 voor het uitvoeren van diverse activiteiten die met name gericht zijn op het opslaan, overslaan, be- en verwerken van schroot. In deze vergunning zijn diverse voorschriften opgenomen om overlast van geluid, stank en trillingen te voorkomen en beperken. Deze vergunning is onherroepelijk en staat in onderhavige procedure niet ter discussie. De ingediende bedenkingen richten zich met name op geluids- en trillingsoverlast ten gevolge van de huidige reeds vergunde activiteiten van de inrichting aan de Ambachtsweg. De activiteiten aan de Ambachtsweg worden niet uitgebreid of geïntensiveerd. De aangevraagde verandering heeft betrekking op het strippen en shredderen van elektriciteitskabel en op het vervaardigen van thermische lansen. Deze activiteiten vinden plaats in een werkplaats gesitueerd aan de Mr F.J. Haarmanweg 32 (voormalige bedrijfsschool). Alle werkzaamheden worden binnen uitgevoerd.
 Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch onderzoek blijkt dat de verrichte werkzaamheden en de daarbij gebruikte machines op een afstand van 50 meter van de werkplaats een geluidsniveau veroorzaken van maximaal 26 dB(A). Dit geluidsniveau is 30 dB(A) lager dan het door de Minister op de woningen aan de Hogendijk vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelasting van 56 dB(A). Omdat de afstand tot de woningen aan de Hogendijk meer dan 50 meter bedraagt en er bovendien nog afscherming optreedt door tussenliggende gebouwen is de bijdrage van de verandering aan het totale geluidsniveau bij de woningen aan de Hogendijk verwaarloosbaar.

Gezien het voorgaande en de relatief lichte apparatuur die in de werkplaats wordt gebruikt, het elektrisch vermogen van de shredder en de stripper bedraagt respectievelijk 15 en 3 kW, zijn wij van mening dat trillingen buiten de werkplaats niet waarneembaar zijn.

Er zijn daarom geen aanvullende voorschriften aan deze vergunning verbonden, maar is de vergunninghouder wel gehouden te voldoen aan de voorschriften uit de vigerende vergunning.

2. Tijdens het branden is er sprake van stankoverlast, met name bij zuidwesten wind.
Ten gevolge van de aangevraagde activiteiten ontstaan geen extra geuremissies. Het is dan ook niet duidelijk wat wordt bedoeld met 'branden'. Bij de productie van thermische lansen en het strippen of shredderen van elektriciteitskabels wordt geen gebruik gemaakt van snijbranders of vindt anderszins verbranding van stoffen plaats. Voorts zijn in de vigerende vergunning afdoende voorschriften opgenomen ter voorkoming van stankoverlast.
3. Verzocht wordt om de vergunning niet te verlenen of het bedrijf te verplaatsen.
De systematiek van de Wet milieubeheer verplicht ons om de aanvraag te toetsten aan het daarvoor geldende wettelijk toetsingskader. Uit deze toets blijkt dat de vergunning verleend kan worden onder de hiervoor geldende voorwaarden (voorschriften). Het verplaatsen van het bedrijf is in het kader van deze vergunningprocedure niet aan de orde en kan niet op basis van de Wet milieubeheer worden afgedwongen.
4. Verzocht wordt om een onderzoek door een onafhankelijk bedrijf, zonder dat het genoemde bedrijf van tevoren gewaarschuwd wordt.
Op de naleving van de voorschriften uit deze vergunning, maar ook uit eerder verleende vergunningen aan SZV zullen wij toezien. Het is de wettelijke taak van Gedeputeerde Staten om de afgeven vergunning te handhaven. Wanneer noodzakelijk zullen wij van deze bevoegdheid gebruik maken. Wij zien daarom ook geen aanleiding om een dergelijk onderzoek in te stellen.

5. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-VERGUNNING

Naar aanleiding van de ontwerp-vergunning zijn geen adviezen ingekomen

6. VERGUNNINGSTERMIJN

De onderhavige vergunning is geldig tot 2 juli 2012. Dit is gelijk aan de geldigheidsstermijn die reeds aan de vigerende vergunning is verbonden.

7. VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

8. BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om

- aan SZV Schrootverwerking Zeeuws-Vlaanderen B.V. de gevraagde vergunning te verlenen en wel tot 2 juli 2012 overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.
- de bedenkingen, voor zover daaraan niet tegemoet is gekomen, ongegrond te verklaren.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de veranderingsvergunning van SZV B.V. aan de Mr. J. F. Haarmanweg 32 te Terneuzen.

1.

Onverminderd het bepaalde in deze beschikking is de vergunninghouder gehouden te doen en na te laten hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden om de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken te voorkomen of te beperken.

Dit voorschrift heeft tenminste betrekking op:

- het ontstaan van bodemverontreiniging
- het ontstaan van luchtverontreiniging
- het ontstaan van afvalstoffen
- beperken van geluidsoverlast
- het verbruik van energie
- het verbruik van grond- en hulpstoffen
- het vervoer van personen en goederen van en naar de inrichting.

2.

In de inrichting is tijdens de werkuren/openstelling tenminste 1 persoon aanwezig, die geïnstrueerd is en kennis heeft van de inhoud van de aan deze beschikking verbonden voorschriften.

3.

De toegang tot de inrichting is buiten de openingsuren en als er niemand binnen de inrichting aanwezig is, gesloten. Bij de ingang van de inrichting is een bord aanwezig waarop duidelijk is vermeld:

- verboden toegang voor onbevoegden
- de openingstijden van de inrichting
- (alarm) telefoonnummer.

4.

De inrichting is in werking overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag inclusief de bij deze aanvraag behorende bijlagen en de bijbehorende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag en bijlagen met de voorschriften in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend.

5.

Alle installaties en voorzieningen waarop deze vergunning betrekking heeft verkeren, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren.

6.

(Gevaarlijke) afvalstoffen die binnen de inrichting ontstaan dienen te worden afgevoerd naar een verwerker die een toereikende vergunning heeft voor de verwerking van deze (gevaarlijke) afvalstoffen.

7.

Ten aanzien van het bewaren, afgeven en melden van afvalstoffen wordt als inrichtingscode gebruikt: 09.700.

Overeenkomstig het door geëquipeerde staten genomen besluit,

b/a 

drs. C.J. Colijn,
directeur directie Ruimte, Milieu en Water.

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. VROM-Inspectie Regio Zuid-West;
2. Rijkswaterstaat Directie Zeeland;
3. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terneuzen;
4. degene die bedenkingen heeft ingebracht tegen de ontwerp-vergunning.



Provincie Zeeland

Vergunning SZV Schrootverwerking Zeeuws-Vlaanderen B.V.

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben aan SZV Schrootverwerking Zeeuws-Vlaanderen B.V. een vergunning **Wet milieubeheer** met voorschriften ter bescherming van het milieu verleend voor het veranderen van de inrichting zoals bedoeld in artikel 8.1 onder b. van de Wet milieubeheer. De inrichting is gelegen aan de Mr. F.J. Haarmanweg 32 te Terneuzen.

De vergunning heeft betrekking op het uitbreiden van een tweetal activiteiten, namelijk de verwerking van elektriciteitskabels d.m.v. strippen en/of schredderen en de productie van thermische lansen door losse onderdelen samen te voegen d.m.v. persen en snijden.

De vergunning ligt van 28 januari 2005 tot en met 10 maart 2005 **ter inzage** bij de **Directie ruimte, milieu en water**, Het Groene Woud 1 te **Middelburg**, op werkdagen van 08:00-17:00 uur en desgevraagd buiten kantooruren en aan **de balies Ruimte, milieu en bedrijven in het stadhuis van de gemeente Terneuzen**, Oostelijk Bolwerk 4 te Terneuzen, in het voormalig stadhuis van Axel, Markt 1 te Axel en in het voormalige stadskantoor van Sas van Gent, Vlaanderenplein 1 te Sas van Gent, op maandag van 13.00-17.00 uur, op dinsdag tot en met donderdag van 09.00-17.00 uur en op vrijdag van 09.00-20.00 uur.

Degenen die bedenkingen hebben ingebracht tegen de ontwerp-vergunning, de adviseurs die advies uitgebracht hebben over de ontwerp-vergunning (degenen die bedenkingen hebben tegen wijzigingen die zijn aangebracht ten opzichte van de ontwerp-vergunning) en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen bedenkingen te hebben ingebracht tegen de ontwerp-vergunning kunnen tot en met 11 maart 2005 tegen de vergunning **beroep** instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage.

De vergunning wordt op 12 maart 2005 van kracht, tenzij overeenkomstig artikel 36 van de Wet op de Raad van State, juncto artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor **het inzien buiten kantooruren, mondelinge toelichting en kopieën** van ter inzage gelegde stukken kunt u zich wenden tot dhr. P. Witkam (tel. 0118-631749).