

Middelburg: 5 oktober 2004
Nummer: 0410072/67/47
Afdeling: milieuhygiëne

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 1 december 2003 is een verzoek ingekomen van Delta Milieu Gevaarlijk Afval B.V. (DMGA) te Hoek om een vergunning als bedoeld in artikel 8.4 van de Wet milieubeheer. Op 23 januari 2004 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag ten aanzien van zowel aspecten in het kader van de Wm als de WVO. Op 23 februari, 23 maart, 14 juni en 5 juli 2004 hebben wij van DMGA aanvullingen ontvangen.

1. AANVRAAG

De aanvraag heeft betrekking op een nieuwe vergunning voor de activiteiten die binnen de inrichting van DMGA aan de Willemskerkeweg 5 te Hoek plaatsvinden. De reden voor de aanvraag is dat op 1 december 2004 de termijn van de huidige vergunning voor de inrichting afloopt. Tevens wordt met de aanvraag de uitbreiding en wijziging van een aantal activiteiten mogelijk gemaakt. De activiteiten vinden plaats binnen 3 afdelingen. Binnen de afdeling cleaning vinden vooral reinigingsactiviteiten plaats met behulp van wasstraten. In de afdeling afvalwaterzuivering worden waterige afvalstoffen waaronder slibs en sludges verwerkt. In de afdeling depot bevinden zich de opslag- en bewerkingslocaties van ingezamelde afvalstoffen met bijbehorende installaties en milieuvoorzieningen. Meer specifiek omvat de aanvraag de volgende activiteiten:

- De op- en overslag van alle typen afvalstoffen met uitzondering van categorieën afvalstoffen die radioactief zijn, ontplofbare stoffen of voorwerpen en gassen (niet inbegrepen spuitbussen en brandblussers). Hiertoe zijn tanks voor vloeibare afvalstoffen, opstelplaatsen voor containers en opslagplaatsen voor emballage binnen de inrichting aanwezig.
- Het handmatig sorteren c.q. scheiden van afvalstoffen in de sorteerruimte en het scheiden van poederblusapparatuur met behulp van een ontmantelingsinstallatie.
- Het samenvoegen en mengen van afvalstoffen in de pompruimte, in 4 putten, in opslagtanks en transportmiddelen, voorafgaand aan verdere be- of verwerking.
- Het verkleinen van afvalstoffen met behulp van een shredder en een persinstallatie
- Het reinigen van tankauto's, tankcontainers en treinwagons, emballage en industriële procesonderdelen alsmede het verrichten van onderhoud en inspecties hieraan. In de wasstraten 3 t/m 7 worden tankauto's, tankcontainers en treinwagons gereinigd waarvan de laatste lading niet-ADR-stoffen betrof, terwijl in wasstraten 5 t/m 7 eveneens tankauto's, tankcontainers en treinwagons waarvan de laatste lading ADR-stoffen betrof worden gereinigd. Speciale voorzieningen voor zuren zijn in wasstraat 5 getroffen en wasstraat 6 en 7 zijn ingericht voor geurgevoelige en vluchtige stoffen. Industriële procesapparatuur wordt gereinigd in wasstraten 2 t/m 7. In wasstraat 1 wordt uitsluitend emballage gereinigd. In de werkplaats naast wasstraat 2 worden uitsluitend onderhoud en inspectie werkzaamheden verricht.
- Het verwerken van afvalstoffen in de afvalwaterzuiveringsinstallatie. DMGA beschikt over diverse installaties voor de fysisch-chemische behandeling van waterige afvalstoffen, namelijk:
 - flocculatie/flotatie
 - elektroflocculatie
 - metaalprecipitatie
 - anionische flocculatie
 - emulsiesplitsing
 - neutralisering
 - chromaat en cyanide ontgifting
 - actiefkool filtratie
 - olie/water scheiding
 - indamping

Het afvalwater wordt tevens in de biologische afvalwaterzuiveringsinstallatie behandeld alvorens indamping in de drietraps effluent verdamper en vervolgens lozing van het condensaat plaatsvindt. Tevens beschikt DMGA over een slibverwerkingsinstallatie (zeefbandpers en kamerfilterpersen).

In de huidige situatie vormt de hoeveelheid verontreinigd hemelwater volgens de aanvrager een knelpunt voor zowel de beschikbare buffervoorzieningen als voor de verwerkingscapaciteit van de AWZI. Om deze redenen is het realiseren van een aantal bouwkundige en procestechnische voorzieningen in deze aanvraag betrokken. Het betreft ondermeer het uitbreiden en verbeteren van de biologische zuiveringscapaciteit door het ombouwen van de bestaande effluentbuffertank tot een sequence batch reactor

(SBR: batch gestuurde beluchtingstank) en het plaatsen van een nieuwe effluentbuffertank. In een tweede fase wordt de SBR omgebouwd tot een membraanbioreactor (MBR) en wordt een tweede biovoedingstank bijgeplaatst. Tevens wordt het containeropslagterrein voorzien van een overkapping en wordt een deel van het bedrijfsterrein op het riool voor schoon hemelwater aangesloten, teneinde de hoeveelheid (potentieel) verontreinigd hemelwater te verminderen.

De inrichting is gelegen aan de Willemskerkeweg 5 te Hoek, kadastraal bekend als gemeente Terneuzen, sectie A, nummer 622.

2. PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd. Krachtens artikel 8.35 e.v. Wet milieubeheer is voor een aantal van de aangevraagde activiteiten een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) nodig.

3. COÖRDINATIE

a. Wvo

Op 1 december 2003 is tevens op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren aan de Minister van Verkeer en Waterstaat vergunning gevraagd voor bovengenoemde inrichting. Voor de aanvragen in gevolge de Wet milieubeheer en de Wet verontreiniging oppervlaktewateren vindt op grond van paragraaf 8.1.3.2 en paragraaf 14.1 van de Wet milieubeheer een gecoördineerde behandeling plaats.

Overeenkomstig artikel 7b, vierde lid van de Wvo hebben wij bij brief van 25 juni 2004, kenmerk 0311165, aan de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Directie Zeeland meegedeeld dat er met het oog op bedoelde samenhang voor ons geen reden bestond tot het maken van opmerkingen over de aanvraag om de lozingsvergunning. Overeenkomstig artikel 8.31, eerste lid van de Wet milieubeheer is de Minister van Verkeer en Waterstaat in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen met het oog op de samenhang tussen de beschikkingen op de beide aanvragen.

Bij brief van 22 maart 2004, kenmerk WVO 2086 heeft de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Directie Zeeland ons meegedeeld dat er geen aanleiding is tot het maken van op- of aanmerkingen ten aanzien van de aanvragen.

b. Woningwet

Voor het veranderen van de inrichting vindt er nieuwbouw plaats die is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet. De onderhavige vergunning wordt derhalve niet eerder van kracht nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.

4. MILIEUZORGSYSTEEM

Het landelijke en ook ons beleid is erop gericht dat bedrijven worden gestimuleerd om, ten behoeve van de vertaling van de milieuregelgeving naar de actuele bedrijfssituatie en het streven naar een zo gering mogelijke milieubelasting van de bedrijfsactiviteiten, bedrijfsinterne milieuzorgsystemen te implementeren.

DMGA beschikt over een gecertificeerd milieuzorgsysteem volgens ISO 14001. Dit houdt in dat een vastgelegd milieuzorgsysteem aanwezig is, welke aantoonbaar functioneert en dat er aantoonbaar sprake is van verbetering van de algemene milieuprestatie. Door een (externe) erkende certificatie-instelling wordt jaarlijks het milieuzorgsysteem doorgelicht door middel van een systematische audit. Teneinde ons inzicht in de werking van dit milieuzorgsysteem te behouden, zijn nadere eisen gesteld in hoofdstuk 2 van de voorschriften behorend tot dit besluit.

In voorschrift 2.2 onder a. is aangegeven dat jaarlijks een planning moet worden overlegd van de te houden audits (intern en extern). De reden hiervoor is dat op deze wijze een indruk gekregen kan worden van de aard, diepgang, omvang en frequentie van deze audits en aandacht besteed kan worden aan de opvolging van verbeteringsacties. In voorschrift 2.2 onder b. is gesteld dat het milieujaarprogramma jaarlijks moet worden overlegd. In dit programma is aangegeven welke activiteiten DMGA dat jaar gaat ontplooiën ten aanzien van de significante milieuaspecten. In voorschrift 2.3 zijn verder nadere eisen gesteld aan het

meet- en registratiesysteem waarmee het functioneren van het systeem en de door de activiteiten gegenereerde milieubelasting wordt gemeten en vastgelegd. In voorschrift 2.5 is tenslotte bepaald dat DMGA jaarlijks dient te rapporteren over de milieubelasting van haar activiteiten.

5. VERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuvordering opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

5.1 Algemeen

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein Terneuzen-West. De planologische bestemming van het gebied waarbinnen de inrichting is gelegen is "Industrie". De gevraagde activiteiten passen binnen dat kader.

DMGA heeft in paragraaf 4.3 van de aanvraag aangegeven de volgende ontwikkelingen in de toekomst te verwachten:

- het uitbreiden van de MBR met een RO (reversed osmosis = omgekeerde osmose) met als doel specifieke afvalwaterstromen gescheiden te behandelen en mogelijk opnieuw intern of extern te gebruiken als industriewater
- Het plaatsen en in bedrijf nemen van een thermische vergassingsinstallatie met als doel afvalstoffen en procesresiduen om te zetten in thermische energie die nuttig aangewend kan worden. Hiervoor is een voorstudie MER uitgevoerd. De procedure is vooralsnog stopgezet vanwege het ontbreken van een financiële zekerstelling van een beoogd leverancier.

5.2 PPC

Vanaf oktober 1999 moeten nieuwe (en belangrijke wijzigingen aan bestaande) inrichtingen voldoen aan de Europese IPPC (Integrated Pollution Prevention and Control) richtlijn; vanaf oktober 2007 geldt deze eis ook voor alle bestaande inrichtingen. Bepaalde bedrijfsmatige (met name industriële) activiteiten moeten worden voorzien van een vergunning teneinde 'een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken'. Dit moet worden gerealiseerd door het voorkomen of beperken van emissies naar lucht, water en bodem, met inbegrip van maatregelen betreffende afval.

Om te komen tot dit hoge beschermingsniveau wordt elke activiteit getoetst aan de best beschikbare techniek (BBT of BAT), rekeninghoudend met eventuele kosten en baten. In de zogenoemde BREF's (BAT Reference Documents) zijn per bedrijfstak de best beschikbare technieken weergegeven (verticale BREF's). Daarnaast zijn er de zogenaamde horizontale BREF's, waarin de best beschikbare technieken voor een bepaalde activiteit zijn vastgesteld. De BREF's zijn opgesteld voor elke industriële activiteit die genoemd wordt in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn. Nog niet voor alle in bijlage 1 genoemde bedrijfstakken zijn de beschikbare technieken vastgelegd in een BREF. Hoewel (nog) geen BREF's voor onderhavige activiteit zijn vastgesteld vloeien uit de IPPC-richtlijn een aantal specifieke eisen voort ten aanzien van de inhoud van de vergunningen.

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op categorie 5.1, zoals genoemd in bijlage 1 van de richtlijn.

Installaties voor de verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in de lijst van artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG in de zin van de bijlagen II A en II B (handelingen R1, R5, R6, R8 en R9) van Richtlijn 75/442/EEG en van richtlijn 75/439/EEG van de Raad van 16 juni 1975 inzake de verwijdering van afgewerkte olie(3) met een capaciteit van meer dan 10 ton per dag.

De onderhavige inrichting is een bestaande installatie en dient uiterlijk per 31 oktober 2007 aan de richtlijn te voldoen. Het betreft een revisieaanvraag waarbij de gevolgen voor het milieu niet wezenlijk wijzigen. Wij zijn echter van mening dat de betreffende installatie nu reeds aan de IPPC-richtlijn voldoet. Zoals gezegd zijn nog geen BREF's vastgesteld voor onderhavige activiteit. De specifieke eisen die voortvloeien uit de IPPC-richtlijn ten aanzien van de inhoud van vergunningen zijn wel reeds betrokken bij de besluitvorming. Als toekomstige BREF's echter aanleiding geven tot het aanpassen van de vergunning zal deze zonedig ambtshalve gewijzigd worden. De vergunning bevat de in de Richtlijn voorgeschreven bepalingen inzake de bescherming van lucht (hoofdstuk 7), water (hoofdstuk 14) en bodem (hoofdstuk 8). Er zijn emissiegrenswaarden vastgesteld voor verontreinigende stoffen die in significante hoeveelheden kunnen vrijkomen. Wij hebben het noodzakelijk geacht om in deze vergunning voorschriften op te nemen ter bescherming van bodem en grondwater (hoofdstuk 8), en maatregelen voor het beheer van afvalstoffen (hoofdstukken 4, 9 en 15). De vergunning bevat tevens bepalingen betreffende de minimalisering van verontreiniging over lange afstand of van grensoverschrijdende verontreiniging en waarborgt een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel. De vergunning stelt eisen aan de controle op de lozingen (hoofdstuk 14) en de verplichting gegevens ter beschikking te stellen aan de bevoegde autoriteiten (zie met name voorschrift 2.5). Tot slot zijn er voorschriften (voorschrift 1.9 en 1.10) opgenomen voor niet-normale bedrijfsomstandigheden.

Wij zijn van mening dat onderhavige vergunning voldoet aan de hiervoor omschreven eisen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden die de emissies en risico's voor het milieu voorkomen of tot een minimum beperken, zodat een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel wordt bereikt.

5.3 Bodem en grondwater

Ons beleid is erop gericht dat het verontreinigen van de bodem en grondwater dient te worden voorkomen. Dit wordt bereikt wanneer de bodembeschermende voorzieningen en organisatorische maatregelen worden aangelegd, respectievelijk geïmplementeerd en gecontroleerd. Hierbij geldt als uitgangspunt het gestelde in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

In bijlage 10 van de aanvraag is het resultaat van een bodemrisico-inventarisatie opgenomen. Uit deze bijlage blijkt dat de potentieel bodembedreigende activiteiten met een zodanig voorzieningenniveau en binnen een zodanig organisatorisch kader plaatsvinden dat er sprake is van eind emissiescore 1, zijnde een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging zoals bedoeld in de NRB. Hierop zijn twee uitzonderingen:

1. In de bodemrisico-inventarisatie is aangegeven dat de leidingen van het laad/lospunt naar de K1/K2-tanks (T610/T6120) niet in een inspectieprogramma zijn opgenomen en dat hierdoor de eind emissiescore 2 is (verhoogd bodemrisico). Uit het gestelde in de NRB blijkt dat dit niet toelaatbaar is. In voorschrift 5.15 wordt voorgeschreven deze leidingen mee te nemen in het inspectieprogramma. Hierdoor wordt voor deze leidingen eind emissiescore 1, verwaarloosbaar bodemrisico, van toepassing.
2. Uit de bijlage blijkt voorts dat nog één activiteit volgens DMGA een hogere eind emissiescore heeft (2: verhoogd bodemrisico), namelijk de afvoer van afvalwater in de ondergrondse bedrijfsriolerings. In de aanvraag is hierover aangegeven dat er een inwendige inspectie conform NEN3399 plaatsvindt met een frequentie van eens per 5 jaar en dat de hierbij eventueel geconstateerde gebreken worden gerepareerd. In de NRB is gesteld dat bij bestaande ondergrondse rioleringen geen verwaarloosbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd met het in werking hebben van een inspectieprogramma zoals bedoeld in de aanvraag en een noodplan. Dit zou derhalve betekenen dat een risicobeperkend bodemonderzoek moet worden uitgevoerd, teneinde het bodemrisico terug te brengen tot aanvaardbaar. Met een risicobeperkend bodemonderzoek wordt een monitoringsprogramma bedoeld, op basis waarvan eventuele lekkages uit de voorziening worden gesignaleerd. In de NRB is verder gesteld dat het eisen van een dergelijk onderzoek c.q. monitoringsprogramma vooralsnog niet redelijk wordt geacht. Het vergunnen van een bestaand bedrijfsriool

met eindemissie score 2 wordt in de NRB om deze reden bij wijze van uitzondering acceptabel geacht. In paragraaf 6.5 van de aanvraag is echter aangegeven dat DMGA over een monitoringsprogramma beschikt dat bestaat uit het periodiek bemonsteren van het op het terrein aanwezige diepe en een ondiepe drainagestelsel. Op basis van voorgaande kan worden geconcludeerd dat er voor de bedrijfsriolering sprake is van een aanvaardbaar bodemrisico, eind emissiescore 1, nu een risicobeperkend bodemonderzoek is geïmplementeerd.

Volledigheidshalve wordt nog vermeld dat met ingang van 5 februari 2004 de NEN 3399 uit 1992 is komen te vervallen. Deze norm is vervangen door vier nieuwe normen, namelijk NEN-EN 13508-1, NEN-EN 13508-2, NEN 3398 en NEN 3399.

Ten aanzien van de onderhoudswerkzaamheden in wasstraat 2, 6 en 7 en in de werkplaats (voormalige wasstraat 2) is aangegeven dat deze plaatsvinden op kerende voorzieningen, gecombineerd met visueel toezicht en de terreininstructie voor het opruimen van morsingen en lekkages. Conform de NRB is deze werkwijze, aangevuld met de opslag van voorraden in lekbakken voldoende om te komen tot eind emissiescore 1, verwaarloosbaar bodemrisico. In voorschrift 6.2 is vastgelegd dat opslag van emballage met voorraden van bodembedreigende stoffen in lekbakken moet plaatsvinden.

Uit bovenstaande volgt dat DMGA met inachtneming van de voorschriften 5.15 en 6.2 voldoet aan het gestelde in de NRB. In voorschrift 8.1 en 8.2 is aanvullend vastgelegd dat bodembedreigende activiteiten zodanig moeten plaatsvinden dat er sprake is van een verwaarloosbaar risico, eind emissiescore 1, met uitzondering van de activiteit bedrijfsriolering, waarvoor een aanvaardbaar bodemrisico, eind emissiescore 1, geaccepteerd wordt. In voorschrift 5.16 is tenslotte opgenomen dat vloeistofdichte voorzieningen binnen een jaar na het van kracht worden van deze beschikking moeten zijn voorzien van een CUR/PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening.

5.4 Lucht

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting vinden er emissies naar de lucht plaats. Emissiepunten kunnen worden onderscheiden naar puntbronnen en diffuse emissies.

Puntbronnen

De volgende puntbronnen kunnen worden onderscheiden:

Bronno.:	Beschrijving:	Nageschakelde zuiveringstechniek:
1.	Afzuiging van wasstraten 5, 6 en 7	Oxidatieve, natte scrubber
2.	Afzuiging machinehal AWZI	Oxidatieve, natte scrubber
3.	Afzuiging pompnissen depot	Oxidatieve, natte scrubber en koelfilter

Daarnaast vindt afzuiging plaats uit de werkruimten op het depot. Deze lucht wordt geëmitteerd via een dakventilator. DMGA heeft aangegeven dat bij metingen aan dit emissiepunt is gebleken dat er geen stoffen boven de detectiegrens in de geëmitteerde lucht aanwezig zijn. Verontreinigde lucht vrijkomend bij de verdampingsinstallatie wordt in de aërobe tank van de afvalwaterzuiveringsinstallatie gevoerd. Hier vindt verwijdering van aanwezige stoffen plaats.

Het beleid ten aanzien van emissies naar de lucht is vastgelegd in de Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR). In de NeR is gesteld dat een emissie uit een puntbron moet worden getoetst aan de grensmassa stroom. Indien de emissie van een bepaalde stof of stofgroep groter is dan de grensmassa stroom, dan is de emissie relevant en is de NeR van toepassing. Indien sprake is van meerdere emissiepunten voor een stof of stofgroep, geldt de sommatieregel, waarbij de massastroom van alle emissiepunten moet worden opgeteld voor toetsing aan de grensmassastroom.

Op basis van de vrijstellingsbepaling zoals bedoeld in paragraaf 2.4.1 van de NeR kan emissiepunt 3 worden uitgesloten bij de bepaling van de maatgevende massastroom voor de inrichting (kleine omvang). Bij toetsing van de gesommeerde vrachten afkomstig van de overige 2 puntbronnen blijkt dat er overschrijding plaatsvindt van de grensmassa stroom voor de klasse gO.3 (damp- of gasvorming organische stoffen). De NeR is derhalve van toepassing. Voorheen was dit niet het geval.

In de aanvraag is verzocht om vergunning voor het emitteren van dampvormige organische stoffen met een concentratie van 150 mg/m^3 voor emissiepunt 1 en 600 mg/m^3 voor emissiepunt 2. In de NeR is een norm van 100 mg/m^3 voor stoffen uit de klasse gO.3 gesteld. Overwegende dat onbekend is welke stoffen er worden geëmitteerd (dit is namelijk afhankelijk van de aard van de laatste lading van de te reinigen objecten c.q. het type te behandelen afvalwater) en dat niet kan worden uitgesloten dat hierbij ook sprake kan zijn van prioritare stoffen, wordt een hogere emissie concentratie dan 100 mg/m^3 als gemiddelde over de dag niet aanvaardbaar geacht. Onderkend wordt echter wel dat enige tijd benodigd is voor het selecteren van de meest geschikte nageschakelde techniek en vervolgens voor het realiseren hiervan. Om deze reden is in voorschrift 7.1 gesteld dat de emissie van damp- of gasvormige organische stoffen twee jaar na het van kracht worden van deze beschikking aan deze emissie-eis dient te voldoen. Tot die tijd dient DMGA te voldoen aan een maximale vracht per werkdag voor damp- en gasvormige organische stoffen. Daarbij is in afwijking van de NeR toestemming verleend voor het emitteren van de aangevraagde (piek)concentraties. Aangezien het een reeds bestaande situatie betreft en de periode beperkt is tot twee jaar, wordt deze tijdelijke afwijking acceptabel geacht. Vanwege de aard van de activiteiten kan de emissie ter plaatse van emissiepunt 1 en 2 sterk fluctueren. Om deze reden is ook voor de nieuwe situatie twee jaar na het van kracht worden van deze beschikking een piekconcentratie van maximaal 150 mg/Nm^3 vergund (voorschrift 7.1 onder b.), op voorwaarde dat de daggemiddelde concentratie niet meer bedraagt dan 100 mg/Nm^3 .

In voorschrift 2.5 is een verplichting opgenomen om het bevoegd gezag te informeren inzake de voortgang van de selectie en implementatie van de nageschakelde techniek ten behoeve van emissiepunt 1 en 2.

In de aanvraag is verder aangegeven dat er emissie van anorganische stoffen (chloor en ammoniak) optreedt. De geëmitteerde vrachten zijn lager dan de grensmassastromen. De betreffende emissies van anorganische stoffen zijn derhalve niet relevant.

Diffuse bronnen

In de aanvraag zijn de volgende installaties als diffuse bronnen aangegeven:

- Stortputten depot (omvang vastgesteld door meting)
- Aërobe tank awzi (omvang vastgesteld uit branche gegevens)
- Effluent buffertank awzi (omvang vastgesteld uit branche gegevens)
- Diverse containers (good housekeeping maatregelen)
- Opstomen van te reinigen objecten

DMGA heeft onderzoeken uitgevoerd naar de omvang van deze emissies en naar de mogelijkheden van beperking hiervan. Aansluitend en aanvullend hierop zijn in voorschrift 4.7 en 6.17 nadere eisen gesteld.

Ten aanzien van het opstomen van te reinigen objecten blijkt uit bijlage 4.1 bij de aanvraag dat deze activiteit buiten plaatsvindt. In de aanvraag is aangegeven dat waar mogelijk de stoom op speciaal daarvoor bedoelde installaties zoals stoomdozen of stoomspiraal wordt aangesloten en de inhoud van een object indirect wordt opgewarmd. Emissies naar de lucht zijn daarbij uitgesloten. DMGA geeft aan dat wanneer indirecte verwarming niet mogelijk is direct wordt opgewarmd voor zover dit niet leidt tot (geur)emissie. Bij direct opstomen wordt stoom in contact gebracht met de inhoud van het object, waarna het in de atmosfeer wordt afgelaten. Emissie van (vluchtige) stoffen is daarbij mogelijk. In voorschrift 7.5 zijn nadere eisen ten aanzien van deze activiteit vastgelegd.

Tenslotte vinden er adem- en vulverliezen plaats als gevolg van opslag en overslag van vloeistoffen in tanks. Het niveau van deze emissies en de onbekendheid met de aard van de stoffen rechtvaardigt het opnemen van voorschrift 7.2. In dit voorschrift is een onderzoeksverplichting vastgelegd ten einde de haalbaarheid c.q. noodzaak van emissiebeperkende voorzieningen vast te stellen.

Voor de onderhavige activiteit gelden geen richtwaarden als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden. Voor de onderhavige activiteit gelden geen grenswaarden zoals bedoeld in de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden.

5.5 Geluid

Het industrieterrein Terneuzen-West is op 16 december 1987 bij Koninklijk besluit gezoneerd. De geluidsemissie van DMGA is getoetst aan de zonegrens, tevens is de geluidsbelasting op de in de zone gelegen woningen bepaald. De bijdrage van de totale inrichting op de zonegrens bedraagt maximaal 31 dB(A). Op de binnen de zone gelegen woningen bedraagt de bijdrage van de totale inrichting maximaal 45 dB(A). Beide waarden zijn inpasbaar binnen de zonegrens en de voor de binnen de zone vastgestelde hogere grenswaarden. De bijdrage van DMGA zorgt dan ook niet voor een overschrijding van de zonegrens of de vastgestelde maximaal toelaatbare grenswaarde op de gevels van woningen.

In de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening" (ministerie VROM; oktober 1998) is aangegeven dat ter beperking van hinder gestreefd dient te worden naar het voorkomen van incidentele verhogingen van het geluidsniveau (vallende voorwerpen, laden en lossen e.d.) groter dan 10 dB(A) ten opzichte van het equivalente geluidsniveau over de betreffende periode. Als piekwaarde, gemeten voor de gevels van woningen, gelden voor de dag-, avond- en nachtperiode maximale waarden van respectievelijk 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A). Uit het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport blijkt dat de maximaal optredende piekniveaus gedurende de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van de gevels van de dichtstbij gelegen woning(en) niet meer dan 10 dB(A) hoger zijn dan het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Uit de door ons uitgevoerde berekeningen blijkt echter dat niet bij alle in de directe omgeving van de inrichting aanwezige woningen kan worden voldaan aan de in voorschrift 12.1 opgenomen geluidsniveaus + 10 dB(A). Om deze reden hebben wij het door ons berekende geluidsniveau in voorschrift 12.2 opgenomen.

De in de handleiding "Metten en Rekenen Industrielawaai" bij methode II-8 voorgeschreven luchtabsorptiecoëfficiënt (alu) blijkt voor grote industrieterreinen met open procesinstallaties op grotere afstand van het industrieterrein een te conservatieve inschatting van de optredende luchtdemping te geven. Uit een onderzoek door TNO-TPD voor het Rijnmondgebied blijkt dat de werkelijke luchtdemping voor dit soort industrieterreinen beter benaderd wordt met een andere (aangepaste) luchtabsorptiecoëfficiënt. Bij brief van 23 oktober 2001 heeft het ministerie van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer toestemming gegeven voor het gebruik van deze aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt voor het industrieterrein Terneuzen-West. Bij het bepalen van de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus is gebruik gemaakt van deze aangepaste luchtdemping. In voorschrift 12.3 is dit vastgelegd.

5.6 Afvalwater

Op de lozing van afvalwater is de "Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van 15 maart 1996" van toepassing. In het kader van die regeling dienen regels gesteld te worden met het oog op de kwaliteit van het op het openbaar riool te lozen bedrijfsafvalwater.

Volgens artikel 2, derde lid, van die regeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, in ieder geval de zogenaamde "vangnetbepaling" worden opgenomen. Dat houdt in dit geval in dat slechts bedrijfsafvalwater in het riool mag worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking van een openbaar riool of de hierbij behorende apparatuur niet wordt belemmerd en
- b. de verwerking van slib dat verwijderd wordt uit een openbaar riool niet wordt belemmerd.

Door voornoemde instructie op te nemen in voorschrift 14.1 en 14.2 is deze instructie-AMvB voldoende in acht genomen. Voor het overige geldt voor de onderhavige aanvraag geen instructie-AmvB.

5.7 Natuur en Landschap

De raad van de Europese Gemeenschap heeft in 1979 Richtlijn 79/409/EEG vastgesteld inzake het behoud van de vogelstand (hierna Vogelrichtlijn). In 1992 is door deze raad Richtlijn 92/43/EEG (hierna habitatrichtlijn) vastgesteld.

Het doel van deze richtlijn is omschreven als: *"bijdragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Verdrag van toepassing is."* Artikel 6 is een cruciaal onderdeel van het hoofdstuk "instandhouding van de natuurlijke habitats en habitats van soorten" van de Habitatrichtlijn. Het stelt het raamwerk voor betreffende natuurbescherming in "natura 2000"-gebieden en omvat

voorschriften inzake pro-actieve, preventieve en procedurele maatregelen. Het artikel is van toepassing op zowel de uit hoofde van de Vogelrichtlijn aangewezen speciale beschermingszones als op de gebieden waarop de Habitatrichtlijn van toepassing is.

Artikel 6, eerste lid, voorziet in het treffen van de nodige instandhoudingsmaatregelen en is hoofdzakelijk gericht op positieve en pro-actieve ingrepen. Artikel 6, tweede lid, bepaalt dat kwaliteitsverlies van habitats en aanzienlijke verstoring van soorten moeten worden vermeden. De nadruk ligt op preventie. Artikel 6, derde en vierde lid, voorzien in een reeks procedurele en feitelijke waarborgen ten aanzien van plannen en projecten die significante gevolgen kunnen hebben voor een aangemeld c.q. aangewezen gebied.

De Westerschelde is aangewezen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en is op circa 1,5 kilometer van de inrichtingsgrens gelegen. Op grond van de aard van de aangevraagde activiteiten wordt geen invloed verwacht op het beschermingsgebied.

Gezien de (verandering van de) aard van de activiteiten is het niet noodzakelijk geacht om een flora- en faunatoets uit te voeren om te bepalen of er significante gevolgen optreden voor het gebied. Reden hiervoor is dat de voorgenomen activiteiten op een bestaand en reeds in gebruik zijnd industrieterrein worden gerealiseerd. Op grond hiervan worden geen gevolgen voor flora en fauna verwacht.

5.8 Verkeer

Er vinden circa 100 aan- en afvoerbewegingen van bedrijfsvoertuigen plaats per werkdag.

Om het verkeer van goederen zoveel mogelijk te beperken is een aantal maatregelen genomen. De aan- en afvoer van te reinigen, respectievelijk gereinigde containers van Dow Benelux geschiedt via het spoor. Tevens zijn boordcomputers in de eigen bedrijfsvoertuigen aangebracht, waardoor naar verwachting meer efficiëntie in het inzetten van de voertuigen wordt bereikt. DMGA heeft voorts aangegeven te onderzoeken of het aanleveren van afvalstoffen per schip op een structurele wijze vorm gegeven kan worden. Vanwege het binnen de inrichting ontbreken van een directe toegang tot een waterweg is het bedrijf hiervoor afhankelijk van kadefaciliteiten bij derden. Deze maatregel heeft geen effect op de transportfrequentie bij de inrichting maar reduceert wel de transport afstand over de weg.

De inrichting is goed ontsloten via de toegangsweg vanaf de Herbert H. Dowweg te Hoek. De verkeersintensiteit is niet van dien aard dat de activiteiten binnen de inrichting tot verkeersstremmingen zal leiden.

Gezien bovenstaande is er geen aanleiding om ten aanzien van het aspect verkeer regulerende voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

5.9 Energie

Het verbruik van energie belast het milieu. Van belang is dan ook om het energieverbruik zo laag mogelijk te houden. In de circulaire van de ministeries van EZ en VROM "Omgaan met energievoorschriften in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van oktober 1999 is beschreven op welke wijze dit dient te gebeuren. Belangrijk uitgangspunt is dat, energetisch gezien, zoveel mogelijk de stand der techniek wordt toegepast. In de circulaire worden energiebesparingsmaatregelen die zich binnen 5 jaar terugverdienen als stand der techniek beschouwd. Om te bepalen of er al dan niet voorschriften met betrekking tot energiebesparing opgenomen moeten worden, dient eerst te worden bepaald of energie een relevant onderwerp is. Het aspect energie is relevant als de inrichting jaarlijks meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas gebruikt. Binnen de inrichting wordt per jaar circa 3.700.000 kWh elektriciteit en 26.000 ton stoom verbruikt. In hoofdstuk 10 van de voorschriften hebben we bepalingen opgenomen die bij zullen dragen aan een beperking van het energiegebruik. In 1999 is bij de inrichting een energiebesparingonderzoek uitgevoerd. Enkele gevonden maatregelen zijn ingevoerd. Het is gebruikelijk om een dergelijk onderzoek om de vijf jaar te herhalen. Hiertoe is voorschrift 10.1 opgenomen.

De inrichting is niet toegetreden tot een convenant ter verbetering van de energie-efficiency. De opgenomen voorschriften 10.2 en 10.3 voor het opstellen en uitvoeren van een bedrijfsenergieplan en voorschrift 10.7 voor het invoeren van energiezorg bieden een gelijkwaardig alternatief voor deelname aan

een dergelijk convenant. De overige voorschriften hebben betrekking op standaard energiebesparings-technieken die bij vervanging, uitbreiding of aanpassing van de installaties toegepast dienen te worden.

5.10 Grond- en hulpstoffen

Ten behoeve van de uitvoering van de activiteiten worden diverse grond- en hulpstoffen gebruikt. Op pagina 35 en 36 van de aanvraag is aangegeven welke stoffen het hier betreft, hoeveel het verbruik bedraagt, wat de maximale opslagcapaciteit is, hoe de opslag plaatsvindt en waar de opslaglocatie is gelegen. Ter beperking van het gebruik van de genoemde stoffen zijn de afgelopen jaren diverse maatregelen genomen. Zo is binnen de cleaning een besparing op verbruik van reinigers tot stand gekomen naar aanleiding van optimalisatie-onderzoek naar de kwaliteit van de reiniging in relatie tot de dosering van reinigingsmiddelen. Ook binnen de afdeling AWZI zijn maatregelen genomen die hebben geleid tot afname van het verbruik van vloeibare zuurstof, natronloog en zwavelzuur.

Op grond van voorgaande kan worden geconcludeerd dat er op dit moment voldoende maatregelen zijn getroffen om het gebruik van grond- en hulpstoffen zo veel als mogelijk te beperken. Derhalve is er geen aanleiding om ten aanzien van het gebruik van de diverse stoffen nadere voorschriften op te nemen.

5.11 Afvalstoffen

In de praktijkbladen serie A15 van Infomil en de leidraad A01 'Afval- en emissiepreventie in de milieuvergunning' is aangegeven op welke wijze deze onderwerpen in de milieuvergunning zouden moeten worden opgenomen. Op basis van deze documenten dient aan de hand van de ontstane hoeveelheden (gevaarlijk) afval en wegingsfactoren een score te worden bepaald. Afhankelijk van deze score wordt vastgesteld welke preventie inspanning van een bedrijf mag worden verwacht.

Uit de in paragraaf 13.4 van de aanvraag vermelde hoeveelheid (gevaarlijk) afval dat vrijkomt als gevolg van de activiteiten van DMGA, blijkt dat er sprake is van de indicatie 'aanzienlijke omvang'. Op basis van deze indicatie zou het uitvoeren van een uitgebreid afvalpreventie onderzoek gerechtvaardigd zijn. Deze indicatie is echter vooral gebaseerd op de verwachte hoeveelheid van als gevaarlijk afval geclassificeerd rioolslib afkomstig van het onderhoud van de bedrijfsriolerings van DMGA (50 ton per jaar).

In paragraaf 13.4 van de aanvraag heeft DMGA aangegeven welke maatregelen er zijn of nog zullen worden getroffen om het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen of te beperken. Daarbij is een belangrijke maatregel vermeld welke leidt tot een vermindering van het ontstaan van rioolslib en bulkafval, namelijk het realiseren van een overkapping over het achterterrein van het depot. Deze maatregel wordt voorts nog voldoende geacht. Op grond van voorgaande wordt het uitvoeren van een afvalpreventie onderzoek niet nuttig geacht en is er derhalve geen aanleiding ten aanzien hiervan nadere voorschriften op te nemen.

5.12 (Externe) Veiligheid

In 1999 is het besluit risico's zware ongevallen (BRZO 1999) van kracht geworden, waardoor uitvoering is gegeven aan de SEVESO-I richtlijn (96/82/EG). Op 7 mei 2003 is een kennisgeving op grond van het BRZO 1999 van DMGA ontvangen. In deze kennisgeving is geconcludeerd dat de inrichting aan de Willemskerkeweg te Hoek is aangewezen op grond bijlage 1, deel 2, tweede kolom vanwege overschrijding van de lage drempelwaarde voor (zeer) giftige stoffen. Op grond hiervan dient DMGA te voldoen aan de eisen van paragraaf 1, 2 en 4 van het BRZO 1999. Het betreft hier dan met name het genoemde in artikel 5, namelijk een PBZO-document en een veiligheidsbeheerssysteem. Met DMGA is afgesproken dat deze voor 7 mei 2004 zijn geïmplementeerd. Hierop wordt door de Arbeidsinspectie, de provincie Zeeland en de Regionale Brandweer toegezien. In de voorschriften in hoofdstuk 11 is een beperking opgenomen ten aanzien van de hoeveelheid (afval)stoffen welke op enig moment binnen de inrichting aanwezig mag zijn. Het doel van deze voorschriften is het voorkomen dat de drempelwaarden worden overschreden waarboven VR-plicht geldt. Tevens is een instrument voorgeschreven waarmee dit kan worden aangetoond.

Met behulp van het instrument domino-effecten is vastgesteld dat de inrichting aan de Willemskerkeweg wordt aangewezen als een inrichting waarvan de risico's van een zwaar ongeval of de gevolgen daarvan door de ligging van de inrichting ten opzichte van de inrichting van Dow Benelux BV en de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in beide inrichtingen groter kunnen zijn dan op grond van de in de afzonderlijke inrichtingen aanwezige hoeveelheden kan worden verwacht. In het besluit van 18 november 2003 (0310164/27/33) is de inrichting van DMGA aan de Willemskerkeweg te Terneuzen aangewezen als inrichting in de zin van artikel 7, eerste lid van het BRZO 1999. Als gevolg van dit besluit dient DMGA in haar

beleid ter voorkoming van zware ongevallen (het PBZO-document) en het noodplan rekening te houden met de mogelijkheid van een domino-effect door of voor Dow Benelux BV.

5.13 Opslag

DMGA heeft in haar aanvraag aangegeven dat er diverse (afval)stoffen binnen de inrichting worden opgeslagen. In hoofdstuk 6 van de voorschriften behorend bij dit besluit zijn nadere eisen gesteld waaraan opslag binnen de inrichting dient te voldoen. In de voorschriften is waar mogelijk verwezen naar eisen uit de CPR richtlijnen (CPR 5, CPR 9-1, CPR 9-2, CPR 15-1 en CPR 15-2). Hiermee wordt een adequaat beschermingsniveau gerealiseerd.

DMGA heeft aangegeven op onderdelen af te wijken van de voorschriften zoals geformuleerd in de CPR 15-1 en 15-2:

CPR 15-1

DMGA heeft in haar aanvulling van 14 juni 2004 aangegeven dat de opslag van grond- en hulpstoffen ter plaatse van de machinehal en de railcarcleaning niet kan voldoen aan de volgende eisen zoals aangegeven in de CPR 15-1:

- constructie-eisen ten aanzien van brandwerendheid (8.3)
- compartimentering dmv scheidingswanden (8.2)
- opslag in Railcarcleaning vindt plaats in een niet afgesloten ruimte

DMGA geeft aan dat in deze gedeelten geen ontvlambare producten (K1, K2, K3) worden opgeslagen. In de machinehal vindt compartimentering plaats door middel van het aanhouden van opslagvrije stroken van 2 meter. Voor de opslaglocatie van de Railcarcleaning is geen compartimentering nodig omdat er geen stoffen zijn opgeslagen die onderling gevaarlijke reacties kunnen aangaan.

Ten aanzien van voorgaande wordt overwogen dat de CPR 15-1 de categorieën 'ontvlambare' en 'licht ontvlambare' stoffen kent en dat deze stoffen door aanvrager worden uitgesloten van opslag in de machinehal en de railcarcleaning. In de CPR 15-1 wordt geen onderscheid gemaakt in een categorie 'brandbare' stoffen. Op basis hiervan wordt beaamt dat voorschriften ten aanzien van brandwerendheid van constructie-onderdelen minder relevant zijn voor de betreffende opslaglocaties.

Ten aanzien van de compartimentering van stoffen door middel van opslagvrije stroken wordt overwogen dat hiermee eenzelfde beschermingsniveau kan worden verkregen als met toepassing van scheidingswanden. De door de aanvrager aangegeven opslagvrije ruimte van 2 meter is overeenkomstig het gestelde in paragraaf 9.2 van de CPR 15-1. Deze paragraaf heeft betrekking op opslaggebouwen.

Voor wat betreft de opslag van gevaarlijke stoffen op het rooster van de railcarcleaning in een niet afgesloten ruimte wordt overwogen dat er geen sprake is van opslag van ontvlambare stoffen of van stoffen welke onderling een reactie zouden kunnen aangaan. Bovendien is het terrein afgesloten zodat onbevoegde personen geen toegang hebben tot het terrein en de betreffende opslag. Chauffeurs van derden kunnen zich wel in de betreffende wasstraten bevinden voor, tijdens en na de cleaning van de tankcontainers of opleggers. Dit personeel van derden is echter geïnstrueerd in het werken met gevaarlijke stoffen (ADR). Bovendien wordt toezicht uitgeoefend door personeel van DMGA. Geconcludeerd wordt dat er voldoende waarborgen zijn waardoor de opslag van gevaarlijke stoffen in een niet afgesloten ruimte in afwijking van het gestelde in CPR 15-1 vergoedbaar is.

In voorschrift 6.6 zijn bovenstaande afwijkingen van de CPR 15-1 richtlijn vastgelegd.

CPR 15-2

DMGA houdt in het depot een scheiding aan tussen WMS categorieën. Uitgangspunt hiervoor is de gevaarsetikettering op de emballage. In haar aanvulling van 14 juni 2004 heeft DMGA verder gesteld dat de opslag van ongesorteerde afvalstoffen in de ontvangstvakken (vak A en B) en het buffervak (vak F) in het depot niet geheel conform CPR 15-2 plaatsvindt. Voor deze kortdurende opslag wordt een scheiding van gevaarlijke stoffen op rijniveau gehanteerd. Dit houdt in dat waar gescheiden opslag volgens de CPR 15-2 is voorgeschreven binnen één rij geen stoffen staan opgeslagen die onderling met elkaar gevaarlijke reacties kunnen aangaan. De aangevraagde scheiding betreft een afwijking van het gestelde in paragraaf 4.6 en 4.8 van de CPR 15-2 waarin een scheiding door een scheidingsconstructie of gangpaden van 3,5 meter wordt voorgeschreven. Gezien de betreffende vakken gelegen zijn in de het gedeelte van het depot waarvoor het hoogste beschermingsniveau is vastgesteld (niveau 1) en derhalve analoog hieraan maatregelen en voorzieningen voor wat betreft preventie, detectie en bestrijding van brand zijn getroffen wordt de aangevraagde scheiding op rijniveau doelmatig geacht. In voorschrift 6.5 is bovenstaande vastgelegd.

Ten aanzien van het tankenpark is in voorschrift 6.9 aangegeven dat voldaan moet worden aan de voorschriften van CPR 9-2. De huidige opstelling van de tanks voldoet echter niet aan het criterium dat tussen de tanks onderling 3 meter tussenruimte moet zijn voorzien. Gezien het feit dat in deze tanks geen pure K1, K2 of K3 producten worden opgeslagen, maar uitsluitend mengsels van dergelijke producten met (afval)water wordt afwijken van dit afstandscriterium acceptabel geacht. In voorschrift 6.9 is dit aangegeven.

Voorts is er sprake van tijdelijke opslag van afvalstoffen in afwachting van verdere behandeling (zoals ingangscontrole, samenvoegen, mengen, sorteren, shredderen). DMGA geeft aan dat deze afvalstoffen zijn verpakt in emballage of containers en zijn opgesteld op vloeistofdichte terreingedeeltes. Stoffen met een verschillende gevaarscategorie welke volgens de wet milieugevaarlijke stoffen onderling gescheiden moeten worden gehouden, worden door middel van een opslagvrije strook van minimaal 2 meter gescheiden opgeslagen. DMGA geeft aan dat de opslag in deze op de plattegrond met terreinindeling aangeduide zones tijdelijk is, namelijk voor een periode van twee weken. Zone 11 waar te verwerken afvalwater in emballage wordt opgeslagen heeft, getuige het gestelde in de aanvulling van 14 juni 2004, een meer stationair karakter. Ten aanzien van deze zones zijn in voorschrift 6.7 nadere eisen gesteld.

5.14 Overige regelgeving

Ingevolge het Besluit van 5 juli 2001 tot wijziging van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer en enige andere besluiten ter uitvoering van richtlijn 1999/31/EG van de Raad van de Europese Unie van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen (PbEG L 182; Staatsblad 2001, 336) is onder meer het Besluit stortverbod afvalstoffen gewijzigd. Daarbij is ook de titel gewijzigd in Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen.

In artikel 11e van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is een verplichting voor het bevoegd gezag opgenomen om in de vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wet milieubeheer voor inrichtingen een maximumtermijn voor opslag van afvalstoffen op te nemen. Het doel daarvan is te voorkomen dat een stortplaats ontstaat, die bij voorbaat niet kan voldoen aan de diverse voor stortplaatsen geldende eisen (zoals bijv. de op grond van het Stortbesluit bodembescherming verplichte onderafdichting). Conform artikel 11e, lid 1 van het besluit bedraagt de opslagtermijn ten hoogste één jaar. In het tweede lid van artikel 11e is vastgelegd dat, in het geval de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aan toont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing, in afwijking van het eerste lid, aan de vergunning het voorschrift kan verbinden dat de opslag is toegestaan voor een termijn van ten hoogste drie jaar. In de aanvraag is niet specifiek verzocht om een opslagtermijn van 3 jaar.

In voorschrift 9.2 is derhalve vastgelegd dat afvalstoffen voor een termijn van ten hoogste één jaar binnen de inrichting mogen worden opgeslagen. Voorschrift 9.3 geeft de mogelijkheid aan vergunninghouder alsnog voor specifieke afvalstoffen een langere termijn aan te vragen. In voorschrift 9.4 is tenslotte gesteld dat stagnatie van afzet van afvalstoffen onverwijld moet worden medegedeeld aan het bevoegd gezag.

Voorts is van belang dat op 1 mei 2003 het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking is getreden. Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de

overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken. Het besluit financiële zekerheid biedt het bevoegd gezag een zekere beleidsruimte voor het al dan niet opnemen van bedoelde bepalingen in de milieuvergunningen. De provincie Zeeland onderzoekt momenteel op welke wijze deze beleidsruimte zal worden ingevuld.

Omdat er bij het onderhavige bedrijf na afloop van de exploitatie (afval)stoffen kunnen resteren die een negatieve waarde hebben, is in voorschrift 9.5 opgenomen dat na afloop van de exploitatie de inrichting leeg wordt opgeleverd. Afhankelijk van het nog vast te stellen provinciale beleid in deze zal eventueel in een later stadium bepaald worden op welke wijze de (financiële) zekerheid door vergunninghouder gesteld dient te worden.

5.15 Doelmatigheidstoetsing van voorgenomen activiteiten

5.15.1 Algemeen beleidskader Doelmatigheidstoetsing

In het belang van een doelmatig beheer van afvalstoffen is het vereist dat de inzameling, opslag, be- en verwerking en verwijdering van afvalstoffen op effectieve en efficiënte wijze geschiedt. Tevens is vereist dat een effectief toezicht op het beheer van afvalstoffen mogelijk is. In artikel 1.1 Wet milieubeheer is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het Landelijk afvalbeheer plan (LAP).

Het besluit tot vaststelling van het LAP is op 3 februari 2003 in de Staatscourant gepubliceerd. Het LAP is op 4 maart 2003 in werking getreden. Lopende de aanvraagprocedure is op 19 april 2004 het gewijzigde LAP gepubliceerd welke op 18 mei 2004 in werking is getreden. Deze wijziging van het LAP heeft betrekking op:

- het onderscheid tussen verbranden van afvalstoffen als vorm van nuttige toepassing en verbranden als vorm van verwijderen
- teksten over sorteren
- het vergunningstelsel over inzamelen van scheepsafvalstoffen
- het wegnemen van onduidelijkheden
- het herstellen van fouten

Een belangrijke wijziging in het kader van de onderhavige vergunningaanvraag betreft het gestelde in de toelichting bij de sectorplannen. Hier is nu gesteld dat de vermelding van de Euralcodes in de sectorplannen niet limitatief zijn. Bij het opstellen van de aanvraag is de aanvrager er initieel van uitgegaan dat deze opsomming wel limitatief is. Met de latere aanvullingen heeft DMGA dit bijgesteld. Bij het beoordelen van de aanvraag is dan ook rekening gehouden met het gewijzigde LAP.

Op de in de aanvraag genoemde afvalstromen zijn de algemene beleidsuitgangspunten uit het LAP van toepassing (deel 1), en tevens geldt voor bepaalde afvalstromen specifiek beleid dat is uitgewerkt in sectorplannen (deel 2). In deel 2 zijn daarnaast de algemene bepalingen bij vergunningverlening opgenomen. Hierin is ondermeer vermeld dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning wordt afgegeven, met uitzondering van afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen van afvalstoffen. Voor deze afvalstoffen wordt alleen een vergunning verleend aan inzamelvergunninghouders en gemeentelijke depots.

In de algemene beleidsuitgangspunten is voorts aangegeven dat een verwerkingswijze die niet overeenkomt met de minimumstandaard toch vergund kan worden indien de aangevraagde verwerkingswijze even hoogwaardig is of hoogwaardiger is dan de minimumstandaard. Daarbij wordt verwezen naar de voorkeursvolgorde zoals vastgelegd in paragraaf 5.2 van deel 1 'beleidskader' van het LAP. De gevallen waarbij om specifieke redenen een verwerking hoger op de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer dan de minimumstandaard toch als laagwaardiger is aangemerkt, zijn expliciet in de sectorplannen vermeld. Deze gevallen komen derhalve niet automatisch voor vergunningverlening in aanmerking.

In gevallen waarbij het toetsen aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer niet zondermeer uitsluitend geeft over de hoogwaardigheid in vergelijking tot de minimumstandaard, dient door de aanvrager expliciet te worden aangetoond dat het aangevraagde initiatief inderdaad even hoogwaardig of hoogwaardiger is dan de minimumstandaard. Ten aanzien van de wijze van vergelijking van de hoogwaardigheid in relatie tot het MER-LAP en het gebruik van de LCA-methodiek wordt verwezen naar paragraaf 10.3.1 van deel 1 van het LAP.

De aanvraag is getoetst aan het hiervoor beschreven beleid. In de aanvraag is met name in bijlage 5.1 (het acceptatie- en verwerkingsbeleid) aangegeven welke afvalstoffen op welke wijze be- of verwerkt worden binnen de inrichting van DMGA. Bij bijlage 5.1 van de aanvraag behoren annex 1 t/m 6. In annex 1 is een overzicht bij de aanvraag gevoegd van afvalstoffen welke binnen de inrichting worden gemengd, voorafgaand aan interne of externe verwerking (verder te noemen 'de menglijst'). Deze menglijst is met de aanvulling van 14 juni 2004 vervangen. In annex 3 is aangegeven onder welke voorwaarden welke afvalstoffen voor interne be- en verwerking worden geaccepteerd, hetgeen verder is uitgewerkt in annex 6 waar een overzicht is bijgevoegd van de be- en verwerkingsroutes per afvalstof categorie. In de navolgende tekst zijn deze aangevraagde activiteiten weergegeven en aan het gestelde in de van toepassing zijnde sectorplannen getoetst (no. 5.15.3 van de overwegingen). Voorts is voor die activiteiten welke niet onder een sectorplan zijn onder te brengen een toetsing uitgevoerd aan het algemeen beleidskader (no. 5.15.4 van de overwegingen).

Aan deze vergunning zijn sturingsvoorschriften verbonden. Een sturingsvoorschrift wordt opgenomen indien een verwerkingsproces in stappen en verdeeld over meerdere inrichtingen wordt uitgevoerd. Het doel van deze sturingsvoorschriften is het waarborgen dat een afvalstroom van begin tot eind volgens de minimumstandaard wordt verwerkt. Waar dat van toepassing is, is hieronder de reden van het opnemen van sturingsvoorschriften verder uitgewerkt.

5.15.2 Algemeen beleidskader mengen

In paragraaf 15.6 van de aanvraag is aangegeven dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van de in annex 1 (met addendum en toelichting) van bijlage 5.1 ('de menglijst') vermelde afvalstoffen.

Met samenvoegen wordt bedoeld het bij elkaar brengen van qua aard, samenstelling en concentraties met elkaar vergelijkbare afvalstoffen. Met mengen wordt bedoeld het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare afvalstoffen. Bij het mengen verandert de aard en/of samenstelling van de afvalstof. Vergelijkbare afvalstoffen zijn gedefinieerd als afvalstoffen die als afzonderlijke partijen worden aangeboden, maar waarvan op grond van analysegegevens en/of administratieve gegevens, overeenkomst van proces van oorsprong en/of op grond van organoleptisch onderzoek aannemelijk kan worden gemaakt dat het afval een vergelijkbare aard en samenstelling heeft voor een bepaalde route van bewerking, verwerking of verwijdering.

In hoofdstuk 16 van het algemeen beleidskader van het Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) is vermeld dat mengen van afvalstoffen niet is toegestaan, tenzij het mengen expliciet in de Wm-vergunning is vastgelegd. In plaats van een scheiding tussen afvalstromen op basis van herkomst is nu gekozen voor een scheiding op basis van milieuhygiënisch eindresultaat. Bij het vergunnen van mengactiviteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

- Er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot gevaar voor de gezondheid van de mens en nadelige gevolgen voor het milieu (kaderrichtlijn afvalstoffen, artikel 4)
- Er moet worden voorkomen dat het mengen er toe leidt dat één van de te mengen afvalstoffen laagwaardiger wordt verwerkt dan de minimum standaard voor die afvalstroom (Wet milieubeheer artikel 10.4)
- Er moet worden voorkomen dat het mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van milieugevaarlijke stoffen.

De beleidslijn, volgend uit bovenstaande randvoorwaarden, is in hoofdstuk 16 van het LAP voor thermische processen en een zevental met name genoemde overige processen nader uitgewerkt.

Voor elke verwerkingsroute geldt dat mengen van reststoffen en residuen van reinigingsprocessen die door cumulatieve hoge concentraties aan milieugevaarlijke stoffen bevatten niet is toegestaan. Mengen is

wel toegestaan als daardoor verwerking conform de minimumstandaard mogelijk wordt gemaakt (bijvoorbeeld het steekvast maken met zaagsel). Ten aanzien van thermische processen is gesteld dat het mengen van afvalstoffen voor het verbranden in installaties die geheel of in hoofdzaak zijn bedoeld voor het verbranden van afvalstoffen als vorm van verwijdering (zoals: Afvalverbrandingsinstallaties (AVI), draaitrommelovens (DTO), wervelbedovens en pyrolyseinstallaties) is toegestaan. Het mengen van afvalstoffen die zijn verontreinigd met bepaalde stoffen die bepaalde concentraties overschrijden ten behoeve van verwerking in installaties voor het bij- of meestoken van afvalstoffen (zoals elektriciteitscentrales en cementovens) is niet toegestaan.

In een aantal sectorplannen van het LAP (5, 6, 7, 22, 23, 24, 29 en 34) is voorts expliciet aangegeven dat bepaalde afvalstoffen mogen worden gemengd, niet mogen worden gemengd of alleen onder bepaalde voorwaarden mogen worden gemengd.

Verder is in het rapport 'de verwerking verantwoord' (De Roever, 2000) een uitgebreidere uitwerking opgenomen van het genoemde beleid en zijn negatieve lijsten gedefinieerd:

- Lijst A: Afvalstoffen die niet gemengd mogen worden in verband met risico's voor de gezondheid en veiligheid
- Lijst B: Afvalstoffen die niet gemengd mogen worden in verband met specifieke mogelijkheden voor be-/verwerking of verwijdering.
- Lijst C: Zwarte lijst stoffen die niet gemengd mogen worden voor nuttige toepassing middels thermische processen met hoofdgebruik als brandstof of nuttige toepassing van de as-rest.
- Lijst D: Afvalstoffen die niet gemengd mogen worden ten behoeve van verwijdering door verbranding
- Lijst E: Afvalstoffen die niet gemengd mogen worden om vervolgens al dan niet na fysisch/chemische of biologische behandeling te worden geloosd.

Aan deze lijsten ligt het standpunt ten grondslag dat het mengen tot nuttig toepasbare afvalstoffen ook moet worden toegestaan voor afvalstoffen die hier op zich niet voor geschikt zijn, met uitzondering van zwarte lijst-stoffen.

In de voorschriften 4.2 tot en met 4.6 is het algemene kader zoals hiervoor geschetst vastgelegd.

Voornoemd beleid is (deels) vastgelegd in de Regeling Scheiden en Gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen. In artikel 2 van deze regeling is gesteld dat de in de bijlage van de regeling opgenomen categorieën van gevaarlijke afvalstoffen gescheiden moeten worden gehouden. In artikel 3 lid 1 is voorts een verplichting tot scheiding van de betreffende gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd. In lid 2 van dit artikel is verder gesteld dat deze verplichting niet geldt indien is aangetoond dat scheiding technisch of economisch niet haalbaar is. In artikel 4 is aangegeven dat het bevoegd gezag in afwijking van artikel 2 in de vergunning kan regelen dat de gevaarlijke afvalstoffen mogen worden gemengd.

In voorschrift 4.11 zijn de categorieën van afvalstoffen genoemd welke in afwijking van de Regeling gemengd mogen worden. Voorts is in voorschrift 4.12 aangegeven welke afvalstoffen in afwijking van de Regeling niet moeten worden gescheiden. De overwegingen hierbij zijn in navolgende tekst (onderdeel 5.15.3) beschreven.

In de aanvraag zijn voor het mengen van afvalstoffen door DMGA in de paragrafen 2.3 en 2.4 van het acceptatie- en verwerkingsbeleid (bijlage 5.1 van de aanvraag) randvoorwaarden vastgelegd. Het betreft de negatieve lijsten uit 'de verwerking verantwoord' en de minimumstandaard zoals bedoeld in het LAP. Tevens wordt verwezen naar de regeling scheiden en gescheiden houden en de in het addendum bij bijlage 5.1 geformuleerde uitzonderingen. Deze randvoorwaarden zijn verder uitgewerkt in annex 3A (Handleiding vaste afvalstoffen), 3B (handleiding vloeibare afvalstoffen) en 3C (handleiding voorwerpen).

In paragraaf 5.15.3 wordt per sectorplan de doelmatigheid van de activiteiten van DMGA getoetst aan het vigerende beleid. Tevens wordt waar nodig ingegaan op het mengen van afvalstoffen en daaraan te verbinden voorschriften.

5.15.3 Aangevraagde activiteiten per sectorplan

Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van huishoudelijk restafval (met name euralcode: 20.03.01 'gemengd stedelijk afval', 20.03.07 'grofvuil' en 20.03.99 'niet elders genoemd stedelijk afval').

Er gelden geen afvalstroomspecifieke aspecten in het kader van vergunningverlening ten aanzien van huishoudelijk restafval. Het verlenen van vergunningen voor het op- en overslaan van dit afval is derhalve doelmatig.

- b. Uit de menglijst blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van huishoudelijk restafval zoals bedoeld onder euralcode 20.03.99 'niet elders genoemd stedelijk afval' met andere afvalstoffen ten behoeve van verwijdering door verbranding in een roosteroven of thermische verwerking met hoofdgebruik als brandstof in een cementoven.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 1 gedefinieerd:

Huishoudelijk restafval: verwijderen door verbranden, waarbij aan reststoffen minder dan 5% van de ingangshoeveelheid op gewichtsbasis wordt gestort.

Het verwijderen van huishoudelijk restafval door verbranding is overeenkomstig deze minimumstandaard. Het nuttig toepassen met hoofdgebruik als brandstof is bovendien hoogwaardiger. In de overwegingen bij de minimumstandaard is gesteld dat hoogwaardiger verwerking van huishoudelijk restafval wordt nagestreefd door scheiding gevolgd door nuttige toepassing te stimuleren. Gemengd huishoudelijk afval, bedrijfsafval en KWD-afval is op de B-lijst geplaatst. De code 20.03.99 valt binnen de definitie van gemengd huishoudelijk afval zoals bedoeld in deze lijst. Mengen van deze afvalstoffen is uitsluitend toegestaan indien verwerking overeenkomstig de minimumstandaard mogelijk blijft. De activiteit mengen zoals geformuleerd in de aanvraag voldoet aan het algemeen beleidskader, voor zover er geen sprake is van afvalstoffen zoals bedoeld in lijst C en D. In voorschriften 4.4 en 4.5 zijn deze randvoorwaarden vastgelegd. Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde activiteit onder voorwaarden doelmatig en derhalve vergunbaar is. In voorschrift 4.13 a. zijn aanvullende voorwaarden gesteld ten aanzien van het mengen van bedoelde afvalstoffen.

Sectorplan 2: Procesafhankelijk industrieel afval

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van procesafhankelijk industrieel afval.

In sectorplan 2 is het beleid vastgelegd voor afval afkomstig van industriële productieprocessen. Sectorplan 2 omvat alle euralcodes van niet-gevaarlijke, procesafhankelijke industriële afvalstoffen voor zover deze afvalstoffen niet in andere sectorplannen onder gebracht zijn.

Ten aanzien van op- en overslag zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Verlening van een Wm-vergunning voor de op- en overslag van afvalstoffen behorend tot sectorplan 2 is derhalve doelmatig.

- b. Uit de menglijst blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van procesafhankelijk industrieel afval voorafgaand aan afvoer ten behoeve van het thermisch verwerken (verwijdering door verbranden of nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof) of verwijderen door storten. In de menglijst is gesteld dat DMGA veelal restafval krijgt aangeboden dat niet geschikt is voor nuttige toepassing. Het is dit afval dat DMGA verzoekt voorafgaand aan verwijdering te mogen mengen met andere afvalstoffen.

De volgende minimumstandaard is vastgelegd in sectorplan 2:

Niet gevaarlijk, procesafhankelijk industrieel afval, met uitzondering van specifieke afvalstromen die genoemd zijn in andere sectorplannen: nuttige toepassing, tenzij dit niet mogelijk is op grond van de aard en samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof. Onder substantieel wordt verstaan meer dan 150% van het tarief voor storten, inclusief de stortbelasting.

Procesonafhankelijk bedrijfsafval: zie minimumstandaard in sectorplan 3

In paragraaf 4.2 van het sectorplan 2 is voorts gesteld dat in de vergunning nauwkeurig moet worden omschreven in welke situaties specifieke deelstromen verwijderd mogen worden. Daarbij is opgemerkt dat het risico dat nuttig toepasbare industriële afvalstromen alsnog worden verwijderd, gering is gelet op de kosten van verwijderen.

Het mengen van afvalstoffen behorend tot sectorplan 2 ten behoeve van thermisch verwerken (verwijdering door verbranding of nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof) of verwijdering door storten kan worden toegestaan voorzover op partijniveau is vastgesteld dat de betreffende partij niet in aanmerking komt voor overige nuttige toepassing en voldaan wordt aan het algemeen beleidskader (met name de negatieve lijsten). In voorschrift 4.1 tot en met 4.10 en 4.13 b. is dit vastgelegd. Met deze voorschriften is in combinatie met het acceptatie- en verwerkingsbeleid van DMGA voldoende gewaarborgd dat de meest hoogwaardige wijze van be-/verwerking of verwijdering wordt gehanteerd.

- c. Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van afvalstoffen voorafgaand aan interne verwerking (ondermeer euralcode: 08.01.20 'niet onder 08.01.19 vallende waterige suspensies die verf of lak bevatten', 08.03.08 'waterig vloeibaar afval dat inkt bevat' en 08.04.16 'niet onder 08.04.15 vallend waterig vloeibaar afval dat lijm of kit bevat').

Het mengen van afvalstoffen behorend tot sectorplan 2 voorafgaand aan het intern verwerken in de AWZI kan eveneens worden toegestaan voorzover op partijniveau is vastgesteld dat de betreffende partij niet in aanmerking komt voor overige nuttige toepassing en voorts voldaan wordt aan het algemeen beleidskader (met name lijst E). In voorschrift 4.1 tot en met 4.10 en 4.13 b. is dit vastgelegd.

Sectorplan 3: Restafval van handel, diensten en overheden

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van restafval van HDO zoals bedoeld in sectorplan 3 (met name euralcode 18.01.04 'afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen (bv. verband, gipsverband, linnengoed, wegwerpkleding, luiers)', 18.02.03 'afval waarvan de inzameling en verwijdering niet zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen', 20.03.01 'gemengd stedelijk afval', 20.03.07 'grofvuil' en 20.03.99 'niet elders genoemd stedelijk afval').

Ten aanzien van op- en overslag zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Verlening van een Wm-vergunning voor de op- en overslag van afvalstoffen behorend tot sectorplan 3 is derhalve doelmatig.

- b. Tevens verzoekt DMGA afvalstoffen behorende tot euralcode 20.03.99 'niet elders genoemd stedelijk afval' te mengen met andere afvalstoffen voorafgaand aan thermisch verwerken (cementoven en roosteroven).

In sectorplan 3 is de volgende minimumstandaard beschreven:

HDO-restafval: verwijderen door verbranden, waarbij aan reststoffen minder dan 5% van de ingangshoeveelheid op gewichtsbasis wordt gestort.

In paragraaf 4.2 van sectorplan 3 is gesteld dat voor bewerking van HDO-restafval, voorafgaand aan verdere verwerking, slechts vergunning mag worden verleend indien die bewerking niet leidt tot deelstromen of residuen die worden gestort én verwerking van deelstromen of residuen conform de minimumstandaard gegarandeerd is.

Gemengd huishoudelijk afval, bedrijfsafval en KWD-afval is op de B-lijst geplaatst. Mengen van deze afvalstoffen is uitsluitend toegestaan indien verwerking overeenkomstig de minimumstandaard mogelijk blijft. Op grond van voorgaande is het mengen van HDO-restafval met als doel afvoer ten behoeve van verwijderen door verbranden in een roosteroven doelmatig en derhalve vergunbaar. De andere route, namelijk het verbranden met hoofdgebruik als brandstof in een cementoven is een vorm van nuttige toepassing en is derhalve hoogwaardiger dan de minimumstandaard. In de overwegingen bij de minimumstandaard is gesteld dat hoogwaardiger verwerking van HDO-restafval door nuttige toepassing in de planperiode wordt gestimuleerd. De activiteit mengen zoals geformuleerd in de aanvraag voldoet verder aan het algemeen beleidskader, voor zover er geen sprake is van afvalstoffen zoals bedoeld in lijst C en D. In voorschriften 4.4 en 4.5 zijn deze randvoorwaarden vastgelegd. In voorschrift 4.13 a. zijn voorts aanvullende voorwaarden gesteld ten aanzien van het mengen van bedoelde afvalstoffen. Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde activiteit binnen deze randvoorwaarden doelmatig en derhalve vergunbaar is.

Sectorplan 4: Afval van onderhoud van openbare ruimten

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van afval van onderhoud van openbare ruimten (met name euralcode: 20.03.02 'marktafval', 20.03.03 'veegvuil', 20.03.04 'slib van septic tanks', 20.03.06 'afval van het reinigen van riolen' en 20.03.99 'niet elders genoemd stedelijk afval').

Ten aanzien van de op- en overslag van afval van onderhoud van openbare ruimten zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten in het sectorplan 4 opgenomen. Verlening van een Wm-vergunning voor deze activiteit is derhalve doelmatig.

- b. DMGA verzoekt om vergunning voor het in de AWZI verwerken en het daaraan voorafgaand mengen van slib van septic tanks (20.03.04). Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van deze afvalstof voorafgaand aan verwijdering door verbranding en nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.

Ten aanzien slib van septic tanks (20.03.04) is geen minimumstandaard gedefinieerd in sectorplan 4. De voorgenomen verwerking, namelijk in de awzi (route AWZI-6: biologische zuivering, gevolgd door verdamping), is doelmatig omdat dit afval een grote organische fractie bevat welke in de biologische zuiveringsinstallatie wordt afgebroken c.q. als voedingstof voor de in de biologie aanwezige populatie micro-organismen nuttig wordt toegepast, hetgeen het zuiveringsrendement van de installatie ten goede kan komen. Een eventueel aanwezige inerte fractie wordt via het spuislib verwijderd. De voorgenomen activiteit wordt als doelmatig beoordeeld en derhalve vergund. Het mengen van slib van septic tanks (20.03.04) met andere afvalstoffen voorafgaand aan de aangevraagde interne verwerking is eveneens doelmatig.

Het mengen van deze slib van septic tanks met andere afvalstoffen voorafgaand aan afvoer voor nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof in een cementoven of verwijdering door verbranding in een roosteroven is toegestaan voorzover de afvalstoffen geen fracties bevatten welke nog nuttig toegepast zouden kunnen worden en voorzover de afvalstoffen geen stoffen bevat welke zijn vermeld op lijst C of D. In de voorschriften 4.4, 4.5 en 4.13 d. is dit vastgelegd.

- c. Uit de menglijst blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van afval van het reinigen van riolen (20.03.06) voorafgaand aan interne verwerking of verwijdering door verbranding. Riool-, kolken- en gemalenslib (RKG) wordt via de AWZI ontvangen en gescheiden (waterfractie en inerte fractie). In de aanvulling van 23 maart 2004 is ten aanzien van RKG-slibben gesteld dat het afscheiden van inert materiaal op partijniveau binnen de inrichting veelal niet haalbaar is, omdat kleine incidentele partijen worden aangeboden. DMGA geeft aan dat deze partijen worden opgeboukt met andere RKG-slibben, binnen de inrichting ontwaard en afgevoerd naar een vergunninghouder voor nuttige toepassing van de inerte fractie.

In sectorplan 4 zijn de volgende minimumstandaarden beschreven:

Veegafval en RKG-slib: scheiden in een inerte fractie en een restfractie, waarna de inerte fractie al dan niet na reiniging nuttig wordt toegepast.

Markt- en drijfafval en restfractie van RKG-slib en veegafval: verwijderen door verbranden, waarbij aan reststoffen minder dan 5% van de ingangshoeveelheid restfractie (op gewichtsbasis) wordt gestort.

Het intern bewerken van RKG-slib, namelijk het opbulken van kleine partijen, het binnen de inrichting ontwateren en vervolgens intern of extern verwerken conform minimumstandaard past binnen het beleidskader. In voorschrift 15.1 is een sturingsvoorschrift opgenomen, teneinde zeker te stellen dat het afval volledig conform de minimumstandaard wordt verwerkt. Voorts blijkt uit de minimumstandaard dat het slechts doelmatig is afval van het reinigen van riolen (20.03.06) te mengen met andere afvalstoffen voorafgaand aan externe verwerking (verbranding in DTO of roosteroven) indien dit de restfractie betreft. In voorschrift 4.13 e. is dit vastgelegd.

- d. Voorts blijkt uit de menglijst dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van veegvuil (20.03.03) voorafgaand aan verwijdering door verbranding in een roosteroven. DMGA geeft aan dat zij incidenteel organische restfracties ontvangt welke worden verbrand. In de aanvulling van 23 maart is verder aangegeven dat van veegvuil afkomstig van openbare terreinen eveneens de inerte fractie wordt afgescheiden en vervolgens nuttig wordt toegepast. Deze afscheiding vindt plaats bij derden. In de aanvulling van 23 maart is voorts aangegeven dat DMGA overwegend veegvuil van bedrijfsterreinen ontvangt. Aangegeven is dat voor dit afval de voorkeursvolgorde conform het algemeen beleidskader wordt gevolgd.

In hoofdstuk 2 van sectorplan 4 is aangegeven dat het sectorplan is uitgewerkt voor afval van onderhoud van openbare (buiten)ruimten. Op grond van de toelichting bij de sectorplannen wordt geconstateerd dat veegvuil afkomstig van (niet openbare) bedrijfsterreinen ook onder de definitie van sectorplan 4 kan vallen. De samenstelling van het veegvuil kan, afhankelijk van de aard van de activiteiten op een bedrijfsterrein, echter afwijkend zijn van de samenstelling van veegvuil afkomstig van openbare ruimten. Het mengen van dit afval ten behoeve van afvoer conform de voorkeursvolgorde is om deze reden niet zondermeer doelmatig. In voorschrift 4.13 onder c. is vastgelegd dat DMGA dient aan te tonen dat veegvuil afkomstig van niet-openbare (bedrijfs)terreinen op grond van samenstelling niet onder de minimumstandaard zoals gesteld in sectorplan 4 valt. In dat geval is de aangevraagde verwerkingsroute (mengen en verwerking conform voorkeursvolgorde) wel doelmatig.

In de annex bij de aanvraag is voorts gesteld dat organische restfracties welke resteren na afscheiding van de inerte fractie worden gemengd ten behoeve van thermisch verwerken. Voor deze restfracties is thermisch verwerken doelmatig. Het mengen van deze restfracties voorafgaand aan deze route is eveneens doelmatig. Het mengen van veegvuil afkomstig van openbare ruimten met andere afvalstoffen ten behoeve van verwijdering door verbranden is echter in strijd met de minimumstandaard. Dit veegvuil dient te worden gescheiden in een inerte fractie en een restfractie conform het gestelde in hoofdstuk 4 van sectorplan 4. In voorschrift 4.13 c. is dit vastgelegd. Ten aanzien van veegvuil is verder voorschrift 15.1 van toepassing.

- e. Uit de menglijst blijkt verder dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van overig (niet elders genoemd) afval met euralcode 20.03.99 behorend tot sectorplan 4 voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof of verwijdering door verbranding.

Het mengen van niet elders genoemd afval (20.03.99) met andere afvalstoffen voorafgaand aan thermische verwerking (cementoven of roosteroven) is slechts toegestaan indien op partijniveau is vastgesteld dat er geen fracties in de partij aanwezig zijn die nuttig kunnen worden toegepast. Voorts mogen de afvalstoffen geen stoffen bevatten zoals bedoeld in lijst C en D. In voorschrift 4.4, 4.5 en 4.13 a. is dit vastgelegd.

Sectorplan 5: Afval van waterzuivering en waterbereiding

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor het op- en overslaan en ontwateren van afvalstoffen afkomstig van waterzuivering en waterbereiding. Het betreft hierbij met name de volgende euralcodes: 04.01.06, 04.01.07, 04.02.19*, 04.02.20, 05.01.09*, 05.01.10, 06.05.02*, 06.05.03, 07.01.11*, 07.01.12, 07.02.11*, 07.02.12, 07.03.11*, 07.03.12, 07.04.11*, 07.04.12, 07.05.11*, 07.05.12, 07.06.11*, 07.06.12, 07.07.11*, 07.07.12, 10.01.20*, 10.01.21, 10.11.19*, 10.11.20, 10.12.13, 19.08.01, 19.08.02, 19.08.05, 19.08.11*, 19.08.12 en 19.09

Ten aanzien van de op- en overslag van afval van waterzuivering en waterbereiding zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van deze afvalstoffen is derhalve doelmatig.

- b. Daarnaast wordt verzocht om vergunning voor het mengen van afvalstoffen voorafgaand aan thermische verwerking en storten op C3 deponie. Ten aanzien van de afvalstoffen behorend tot euralcode 19.09 'afval van de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik' is in de aanvraag gesteld dat DMGA verwacht dat een deel van het afval dat aan haar wordt aangeboden niet nuttig kan worden toegepast. DMGA toetst in het (voor)acceptatiestadium of nuttige toepassing mogelijk is. Als dat niet het geval is wordt het afval conform de voorkeursvolgorde verwijderd. Drinkwaterslib met een arseengehalte groter dan 150 mg per kilogram wordt gestort. In onderstaande tabel zijn de betreffende euralcodes aangegeven.

Mengen voorafgaand aan thermische verwerking	Mengen voorafgaand aan C3-deponie
04.01.07, 04.02.19*, 04.02.20, 05.01.09*, 05.01.10, 06.05.02*, 06.05.03, 07.01.11*, 07.01.12, 07.02.11*, 07.02.12, 07.03.11*, 07.03.12, 07.04.11*, 07.04.12, 07.05.11*, 07.05.12, 07.06.11*, 07.06.12, 07.07.11*, 07.07.12, 10.01.20*, 10.01.21, 10.11.19*, 10.11.20, 10.12.13, 19.08.11*, 19.08.12 en 19.09	04.01.06, 04.01.07, 05.01.09*, 05.01.10, 06.05.02*, 06.05.03, 07.01.11*, 07.01.12, 07.02.11*, 07.02.12, 07.03.11*, 07.03.12, 07.04.11*, 07.04.12, 07.05.11*, 07.05.12, 07.06.11*, 07.06.12, 07.07.11*, 07.07.12, 10.01.20*, 10.01.21, 10.11.19*, 10.11.20

In sectorplan 5 is aangegeven dat het gebruik van zuiveringsslib als hulpstof bij de verwerking van AVI-vliegias in Hydrostab is toegestaan. In afwijking van hoofdstuk 16 van het beleidskader is het in dit geval toegestaan zuiveringsslib te mengen. Tevens is aangegeven dat de maximale arseenconcentratie van 150 mg/kg mag worden bereikt door mengen, hetgeen eveneens een afwijking is van het beleidskader in hoofdstuk 16.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 5 vermeld:

Slib van waterzuivering uit RWZI's en AWZI's: thermisch verwerken, al dan niet na voordrogen

Het mengen van afvalstoffen van waterzuivering zoals bedoeld in sectorplan 5 voorafgaand aan thermische verwerking is doelmatig voorzover voldaan wordt aan het gestelde in de voorschriften 4.1 tot en met 4.10. Uit het gestelde in paragraaf 3.2.1 en 4.1.2 van het sectorplan blijkt dat sectorplan 5 uitsluitend (spui)slib afkomstig van de biologische zuivering van afvalwater behandelt. De minimumstandaard is derhalve eveneens uitsluitend van toepassing op deze afvalstoffen.

Het is niet doelmatig slib van biologische waterzuivering te storten op een C3-deponie omdat dit laagwaardiger is dan de minimumstandaard. De aangevraagde activiteit, namelijk het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan storten op een C3-deponie wordt derhalve geweigerd. In voorschrift 4.13 onder bb. is een verbod opgenomen voor het mengen van slib van waterzuivering voorafgaand aan storten. Tevens is aangegeven dat mengen voorafgaand aan thermisch verwerken wel is toegestaan.

Geconstateerd wordt dat voor de in de aanvraag genoemde euralcodes andere sectorplannen of het algemeen beleidskader van toepassing kunnen zijn. In bijlage 5 behorend tot deze vergunning is een stroomschema opgenomen aan de hand waarvan kan worden vastgesteld welk sectorplan van toepassing is voor welk type slib en welke minimumstandaard daarbij van toepassing is. Tevens is een verwijzing opgenomen naar van toepassing zijnde voorschriften.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 5 vermeld ten aanzien van reststoffen van drinkwaterbereiding:

Reststoffen van drinkwaterbereiding: nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik, mits de arseenconcentratie van drinkwaterslib, eventueel na menging, niet hoger is dan 150 mg/kg. Bij een hogere arseenwaarde is de minimumstandaard voor drinkwaterslib verwijderen door storten.

In de overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard is aangegeven dat momenteel meer dan 90% van de drinkwaterreststoffen gecertificeerd is en conform de voorschriften van het bouwstoffenbesluit nuttig kan worden toegepast. De minimumstandaard biedt de mogelijkheid om afvalstoffen waarvoor nuttige toepassing niet mogelijk is op een andere wijze te verwerken (namelijk storten) voorzover dit veroorzaakt wordt door het arseengehalte in de afvalstof. Uit de aanvraag van DMGA blijkt dat zij verwacht dat in voorkomende gevallen ook op grond van concentraties van andere parameters nuttige toepassing niet mogelijk kan zijn. Het betreft hierbij partijen welke bijvoorbeeld als gevolg van een incident of een calamiteit verontreinigd zijn geraakt. Voor deze gevallen wordt verzocht om te mogen mengen ten behoeve van thermische verwerking (cementoven, roosteroven of DTO). De minimumstandaard biedt de mogelijkheid voor afvalstoffen welke op grond van het arseengehalte niet in aanmerking komen voor nuttige toepassing te storten. Geconstateerd wordt dat de door DMGA aangevraagde verwijderingsroutes voor niet nuttig toepasbare afvalstoffen van drinkwaterbereiding hoogwaardiger zijn dan de route (storten) die in de minimumstandaard is vastgelegd voor partijen welke niet voor nuttige toepassing in aanmerking kunnen komen. Hoewel de uitzondering in de minimumstandaard uitsluitend gemaakt is voor partijen afvalstoffen waarbij als gevolg van het arseengehalte nuttige toepassing niet mogelijk is, wordt het logisch geacht om ook in andere gevallen storten of een meer hoogwaardige verwerking dan storten, in casu thermische verwerking, toe te staan. Daarbij dient DMGA vooraf op partijniveau aan te tonen dat nuttige toepassing niet mogelijk is. Het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan thermische verwerking wordt onder voorbehoud van deze randvoorwaarden dan ook vergund. Dit is in voorschrift 4.13 f. vastgelegd.

Sectorplan 6: Reststoffen van de afvalverbranding

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de kleinschalige op- en overslag van reststoffen van de afvalverbranding, met name euralcodes:
 - 19.01.05* 'Filterkoek van gasreiniging'
 - 19.01.06* 'Waterig vloeibaar afval van gasreiniging en ander waterig vloeibaar afval'
 - 19.01.07* 'Vast afval van gasreiniging'
 - 19.01.10* 'Afgewerkte actieve kool van rookgasreiniging'
 - 19.01.11*c 'Bodemas en slakken die gevaarlijke stoffen bevatten'
 - 19.01.12c 'Niet onder 19.01.11*c vallende bodemas en slakken'
 - 19.01.13*c 'Vliegass die gevaarlijke stoffen bevat'
 - 19.01.14c 'Niet onder 19.01.13*c vallende vliegass'
 - 19.01.15*c 'Ketelass die gevaarlijke stoffen bevat'
 - 19.01.16c 'Niet onder 19.01.15*c vallende ketelass'

Ten aanzien van op- en overslag zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van deze afvalstoffen is derhalve doelmatig.

- b. Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het intern verwerken van 19.01.06* 'waterig vloeibaar afval van gasreiniging en ander waterig vloeibaar afval' en het voorafgaand hieraan mengen van deze afvalstoffen. In de aanvraag is aangegeven dat DMGA concludeert dat in sectorplan 6 geen minimumstandaard voor vloeibaar rookgasreinigingsresidu of vloeistoffracties die daaruit worden afgescheiden is beschreven. DMGA geeft aan deze (metaalhoudende) afvalstoffen in haar AWZI te verwerken (via route AWZI-2: voorverdamming, ge-

volgd door de hoofdroute, namelijk FFU, biologie en verdamping, AWZI 3: metaalverwijdering, gevolgd door de hoofdroute of AWZI 4: chroom (VI)-verwijdering). De metalen worden hierbij geconcentreerd in een filterkoek of in een af te scheiden sediment. Afhankelijk van de samenstelling en de route volgens het A&V-beleid worden de filterkoeken en sedimenten gestort op C3 capaciteit of verbrand in een roosteroven of draaitrommeloven. DMGA stelt dat dit hoogwaardiger is dan of tenminste gelijkwaardig is aan de minimumstandaard. De hoeveelheid te storten of te verbranden afval wordt door de behandeling verminderd.

De afvalstoffen vallend onder euralcode 19.01.06* worden genoemd in hoofdstuk 1 van het sectorplan. In hoofdstuk 4, paragraaf 4.3 is de minimumstandaard vermeld voor de be- en verwerking van nat rookgasreinigingsresidu:

Nat AVI-rookgasreinigingsresidu: storten. Voor zover het residu zonder voorbehandeling niet voldoet aan de eisen om als C3-afval te worden gestort, is de minimumstandaard storten na koude immobilisatie, waarbij het immobilisaat moet voldoen aan de Regeling acceptatie geconditioneerde gevaarlijke stoffen op stortplaatsen van het besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen. Het storten in big bags blijft toegestaan tot nader onderzoek naar de conditionering van alle rookgasreinigingsresiduen heeft geleid tot gerealiseerde verwerkingscapaciteit voor deze afvalstroom. Daarnaast zijn alle technieken die leiden tot volledige nuttige toepassing van het rookgasreinigingsresidu ook toegestaan.

Uit het achtergronddocument A20 'uitwerking nat rookgasreinigingsresidu' van het LAP blijkt dat bij het uitvoeren van de levenscyclusanalyse (LCA) er vanuit is gegaan dat het bij het wassen van rookgassen vrijkomende verontreinigde waswater aansluitend on-site wordt gezuiverd in een afvalwaterzuiveringsinstallatie. Hieruit resteert ontwaterd slib dat is aangeduid als nat-rookgasreinigingsresidu. De minimumstandaard uit paragraaf 4.3 heeft derhalve slechts betrekking op het ontwaterde slib. Op grond van het achtergronddocument wordt geconcludeerd dat het behandelen van afvalwater dat vrijkomt bij de reiniging van rookgassen in een afvalwaterzuiveringsinstallatie doelmatig is. Daarmee is ook het voorafgaand aan deze interne behandeling mengen van deze afvalstoffen doelmatig.

Opgemerkt wordt dat het slib dat ontstaat bij de interne behandeling van deze afvalstoffen dient te worden afgevoerd conform de minimumstandaard zoals vermeld in dit sectorplan (storten op C3-deponie). Een sturingsvoorschrift wordt niet opgenomen omdat er geen risico is dat het bij de behandeling vrijkomende slib laagwaardiger wordt verwerkt dan de minimumstandaard. Bovendien is het gestelde onder sectorplan 33 op dit slib van toepassing.

- c. Verder verzoekt DMGA om vergunning voor het voorafgaand aan verwijdering door verbranden in een DTO mengen van reststoffen van de afvalverbranding (euralcode 19.01.06* en 19.01.10*) met andere afvalstoffen.

Uit sectorplan 6 blijkt dat in afwijking van hoofdstuk 16 van het algemeen beleidskader het toegestaan is een aantal afvalstoffen (AVI- en DTO-slakken, -vlieg-as, - rookgasreinigingsresidu) in het kader van koude immobilisatie ten behoeve van nuttige toepassing te mengen met daarvoor benodigde grond- en hulpstoffen.

De routes verbranden in een DTO of een roosteroven zijn bij de onder b. genoemde LCA niet in oogen-schouw genomen, daar deze routes niet gebruikelijk zijn. De voorgenoemde verwijderingsroutes zijn echter voor alle componenten van de afvalstoffen hoogwaardiger dan de minimumstandaard en derhalve is het mengen van nat rookgasreinigingsresidu (19.01.06*) met andere afvalstoffen voorafgaand aan deze externe verwerking doelmatig, op voorwaarde dat wordt voldaan aan het algemeen toetsingskader zoals vastgelegd in de voorschriften 4.1 tot en met 4.10.

Ten aanzien van het verzoek afgewerkte actieve kool van rookgasreiniging (19.01.10*) te mogen mengen met andere afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering door verbranding wordt overwogen dat dit niet in strijd is met het hoofdstuk 16 van het beleidskader. De activiteit is derhalve vergunbaar, op voorwaarde dat wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift 4.1 tot en met 4.10.

Sectorplan 7: Afval van energievoorziening

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van (kleine partijen) afvalstoffen afkomstig van de energievoorziening, met name euralcodes:
- 10.01.01 'Bodemas, slakken en ketelstof'
 - 10.01.02 'Koolvlieg'
 - 10.01.03 'Vlieg van turf en onbehandeld hout'
 - 10.01.04* 'Olievlieg en -ketelstof'
 - 10.01.13 'Vlieg van als brandstof gebruikte geëmulgeerde koolwaterstoffen'
 - 10.01.14*c 'Bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof die gevaarlijke stoffen bevatten'
 - 10.01.15c 'Niet onder 10.01.14*c vallende bij bijstoken vrijkomende bodemas, slakken en ketelstof'
 - 10.01.16*c 'Bij bijstoken vrijkomende vlieg die gevaarlijke stoffen bevat'
 - 10.01.17c 'Niet onder 10.01.16*c vallende bij bijstoken vrijkomende vlieg'

Ten aanzien van opslag van afvalstoffen behorend tot sectorplan 7 zijn geen afvalstoffen-specifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van deze afvalstoffen is derhalve doelmatig.

- b. Tevens wordt verzocht om partijen met een omvang van minder dan 5 ton te mengen ten behoeve van thermisch verwerken of storten (euralcode: 10.01.04*, 10.01.13 t/m 10.01.17). Als motivatie hiervoor wordt gegeven dat de aan DMGA aangeboden afvalstoffen partijen betreft die vanwege aard en samenstelling niet aan de criteria voor nuttige toepassing kunnen voldoen of partijen die niet zonder certificaat nuttig kunnen worden toegepast. DMGA verwacht incidenteel uit deze sector dergelijke kleine en afwijkende partijen. DMGA geeft aan als achtervang te (willen) functioneren voor dergelijke partijen, welke ontstaan bij bijzondere procesomstandigheden (opstarten, storings) of bij industrieel reinigen. DMGA staat een benadering voor overeenkomstig sectorplan 2 met voorkeur voor nuttige toepassing, tenzij dit op grond van aard, samenstelling of meerkosten ten opzichte van verwijdering niet mogelijk is. Zo mogelijk worden deze partijen opgeboukt met vergelijkbare partijen tot maximaal 30 ton en vervolgens getoetst conform bouwstoffenbesluit. Partijen die dan niet voldoen worden gemengd ten behoeve van thermische verwerking of verwijdering door storten. In de aanvulling van 23 maart stelt DMGA verder dat voor waterig slib van ketelreiniging de codes 10.01.22* 'waterig slib van ketelreiniging dat gevaarlijke stoffen bevat' en 10.01.23 'niet onder 10.01.22 vallend waterig slib van ketelreiniging' worden toegepast. Voor overige reinigingspartijen zijn de codes 16.07 'afval van de reiniging van transport- en opslagtanks en vaten' van toepassing. Voor deze afvalstoffen is het gestelde onder sectorplan 7 niet van toepassing.

Ten aanzien van het opbulken van reststoffen van kleine partijen tot 30 ton kan worden geconcludeerd dat deze werkwijze overeenkomstig 'de verwerking verantwoord' is. Deze werkwijze is derhalve vergunbaar.

De volgende minimumstandaard is in het sectorplan gedefinieerd:

Reststoffen van houtverbrandingsinstallaties en van overige thermische verwerking van hoogcalorische afvalstromen en biomassa: verwijderen door storten

Voor het mengen van kleine partijen met een omvang van minder dan 5 ton ten behoeve van thermische verwerking of verwijdering door storten (euralcode: 10.01.04*, 10.01.13 t/m 10.01.17) wordt overwogen dat ten aanzien van reststoffen van houtverbrandingsinstallaties en van reststoffen van overige thermische verwerking van hoogcalorische afvalstromen en biomassa in de overwegingen bij de minimumstandaard gesteld is dat het streven is deze reststoffen nuttig toe te passen. De verwijderingsroute welke wordt beoogd bij het mengen van (kleine partijen van) deze afvalstoffen is gelijkwaardig (storten) respectievelijk hoogwaardiger (nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof of verwijdering door verbranden) dan de minimumstandaard. Om deze reden is de aangevraagde activiteit voor deze afvalstoffen doelmatig en derhalve vergunbaar.

Voorts is de volgende minimumstandaard in het sectorplan gedefinieerd:

Reststoffen van kolengestookte elektriciteitscentrales: nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik

Voor de reststoffen van kolengestookte elektriciteitscentrales is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik de minimumstandaard. Uit de aanvraag en de aanvullingen blijkt dat DMGA twee type stromen ontvangt, namelijk afvalstoffen afkomstig van het reinigen van opslag- en productie-installaties en kleine partijen met een afwijkende samenstelling welke niet in aanmerking komen voor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Afvalstoffen vrijkomend bij het reinigen van opslag- en productie-installaties worden niet onder sectorplan 7 begrepen. Voor zover geen ander sectorplan hierop van toepassing is, geldt voor deze afvalstoffen de voorkeursvolgorde en de uitgangspunten voor mengen zoals vastgelegd in voorschrift 4.1 tot en met 4.10. Ten aanzien van de kleine partijen met een afwijkende samenstelling wordt geconstateerd dat in het sectorplan onder paragraaf 3.2 is gesteld dat de reststoffen van kolengestookte elektriciteitscentrales momenteel volledig nuttig worden toegepast conform de minimumstandaard. Bovendien is in paragraaf 4.1.2 aangegeven dat het mengen van deze afvalstoffen met specifieke grond- en hulpstoffen in afwijking van hoofdstuk 16 van het algemeen beleidskader is toegestaan voor zover dit voor het realiseren van materiaalhergebruik noodzakelijk is. Verder leidt de aangevraagde activiteit tot het laagwaardiger verwerken van bedoelde reststoffen. Een LCA waarin de milieu-effecten van deze activiteit ten opzichte van de minimumstandaard worden bepaald en afgewogen is niet bij de aanvraag gevoegd. Op grond hiervan wordt het mengen van deze afvalstoffen ten behoeve van thermisch verwerken of storten niet doelmatig geacht. Een vergunning voor het mengen van deze afvalstoffen met als doel thermisch verwerken of storten wordt derhalve niet verleend. In voorschrift 4.13 t. is een verbodsbepaling met deze strekking opgenomen.

Sectorplan 8: Afval van verlichting

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van afval van verlichting zoals bedoeld in sectorplan 8 (met name euralcodes: 20.01.21* 'tl-buizen en ander kwikhoudend afval' en 20.01.99 'niet elders genoemde fracties').

In paragraaf 4.1 van sectorplan 8 is aangegeven dat het doelmatig is een Wm-vergunning te verlenen voor de op- en overslag van afval van verlichting aan KCA-inzamelaars. DMGA beschikt over een inzamelvergunning. Het verlenen van een vergunning aan DMGA voor de op- en overslag van afvalstoffen zoals bedoeld in sectorplan 8 is derhalve doelmatig.

- b. Tevens wordt verzocht om vergunning voor het mengen van afvalstoffen behorend tot euralcode 20.01.99 ten behoeve van verwijdering door verbranding. Uit de aanvulling van 23 maart blijkt dat DMGA de afvalstoffen onder 20.01.99 'niet elders genoemde fracties' alleen mengt voorzover het geen afvalstoffen betreft welke onder sectorplan 8 vallen.

In sectorplan 8 is de volgende minimumstandaard aangegeven:

Gasontladingslampen: afscheiding van kwik, en zodanige verwerking van kwik dat diffuse verspreiding in het milieu wordt voorkomen. Glas en metaalkapjes die vrijkomen bij de be- en verwerking van gasontladingslampen moeten nuttig worden toegepast in de vorm van materiaalhergebruik. Resterend residu dat niet nuttig toepasbaar is mag worden verwijderd door storten.

DMGA scheidt en houdt gasontladingslampen gescheiden ten behoeve van afvoer conform de minimumstandaard. De aangevraagde activiteit is derhalve doelmatig en dus vergunbaar. In voorschrift 4.13 u. is een verbod op het mengen van afval van verlichting zoals bedoeld in sectorplan 8 opgenomen.

Sectorplan 9: Organisch afval

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van organisch afval zoals bedoeld in sectorplan 9 (met name euralcode: 20.01.08 'biologisch afbreekbaar keuken- en kantineafval' en 20.02.01 'biologisch afbreekbaar afval').

Er zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van bedoelde afvalstoffen aan DMGA is derhalve doelmatig.

Ten aanzien van de op- en overslag van organisch afval is het gestelde in voorschrift 6.17 van toepassing.

Sectorplan 10: Specifiek ziekenhuisafval

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van specifiek ziekenhuisafval, met name de euralcodes:
 - 18.01.01c 'Scherpe voorwerpen exclusief 18.01.03'
 - 18.01.02c 'Lichaamsdelen en organen, inclusief bloedzakjes en geconserveerd bloed exclusief 18.01.03'
 - 18.01.03*c 'Afval waarvan de inzameling en verwijdering zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen'
 - 18.01.08* 'Cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen'
 - 18.02.01c 'Scherpe voorwerpen exclusief 18.02.02'
 - 18.02.02*c 'Afval waarvan de inzameling en verwijdering zijn onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen'
 - 18.02.07* 'Cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen'
 - 20.01.31* 'Cytotoxische en cytostatische geneesmiddelen'.

Ten aanzien van op- en overslag is in paragraaf 4.1 van sectorplan 10 gesteld dat specifiek ziekenhuisafval zich in hermetisch gesloten UN-gekeurde verpakkingen moet bevinden ten behoeve van een veilige, ethisch en (milieu)hygiënisch verantwoorde inzameling, opslag en vervoer. Verlening van een vergunning voor op- en overslag is niet beperkt tot bepaalde inrichtingen. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van specifiek ziekenhuisafval aan DMGA is derhalve doelmatig.

In voorschrift 6.14 zijn nadere eisen gesteld aan de wijze van opslag binnen de inrichting, alsmede aan de opslagperiode van deze afvalstoffen.

Sectorplan 11: Auto-afval

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van afvalstoffen behorend tot sectorplan 11 (met name de euralcodes onder 16.01'afgedankte voertuigen van verschillende soorten vervoer en afval van de sloop van afgedankte voertuigen'). In de aanvulling van 23 maart geeft DMGA aan dat zij beschikt over concrete afzetmogelijkheden van autobanden en dat de eindverwerker een container ter beschikking heeft gesteld. Aangevraagd wordt een maximale opslagcapaciteit van 10 ton.

Sectorplan 11 is van toepassing op autowrakken zoals gedefinieerd in het besluit beheer autowrakken en op afgedankte autobanden. Het sectorplan is niet van toepassing op materialen en onderdelen van motorvoertuigen die vrijkomen bij onderhoud en reparatie (met uitzondering van autobanden). Ten aanzien van autowrakken zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van deze afvalstoffen is derhalve doelmatig. In hoofdstuk 3 van het sectorplan is verwezen naar het besluit beheer autowrakken. Hierin zijn ondermeer voorschriften vastgelegd welke van toepassing zijn bij de op- en overslag en demontage van autowrakken. Aan deze vergunning zijn in voorschrift 15.9 de relevante bepalingen uit het besluit beheer autowrakken ten aanzien van de op- en overslag van autowrakken verbonden. Voor het overige zijn aan deze vergunning ten aanzien van opslag van stoffen en andere bodembedreigende activiteiten nadere voorschriften verbonden welke in overeenstemming zijn met het gestelde van het besluit beheer autowrakken.

Ten aanzien van afgedankte autobanden (16.01.03) is in paragraaf 4.2 gesteld dat in afwijking van de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening voor de opslag van afgedankte autobanden uitsluitend een vergunning mag worden verleend wanneer het betreffende bedrijf concrete afzetmogelijkheden heeft voor de totale hoeveelheid autobanden die wordt opgeslagen. In de aanvraag voor een dergelijke vergunning dient de aanvrager te motiveren dat het opslaan van autobanden effectief en effi-

ciënt is. De maximale opslagtermijn bedraagt 1 jaar. In de aanvulling op de aanvraag van DMGA d.d. 23 maart 2004 is gemotiveerd aangegeven over welke concrete afzetmogelijkheden zij beschikt. Daarnaast is aangegeven welke concrete hoeveelheid autobanden zullen worden opgeslagen. DMGA motiveert dat zij een achtervang functie heeft inzake de kleinschalige inzameling van autobanden. Ingezaamde hoeveelheden worden in de container van de eindverwerker opgeslagen. Zodra de container vol is vindt afvoer plaats. In die zin is het opslaan van autobanden als kleinschalige activiteit effectief en efficiënt. Om deze reden wordt het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van autobanden doelmatig geacht.

- b. DMGA verzoekt voorts om vergunning voor het mengen van afvalstoffen behorend tot euralcode 16.01.03 'afgedankte banden' voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof in een cementoven. In de aanvulling van 23 maart 2004 is toegelicht dat autobanden in het verleden zijn geshredderd en rechtstreeks zijn afgevoerd naar een cementoven.

In hoofdstuk 4 van sectorplan 11 is de volgende minimumstandaard gedefinieerd:

Afgedankte autobanden: nuttige toepassing

De nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof in een cementoven van afgedankte autobanden is conform de minimumstandaard. Het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing is doelmatig en derhalve vergunbaar voorzover de afvalstof geen stoffen bevat zoals bedoeld in lijst C en D. In voorschrift 4.4 en 4.5 is dit vastgelegd.

- c. Tenslotte verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen voorafgaand aan externe verwerking van de afvalstoffen met euralcode 16.01.99 'niet elders genoemd afval' (verwijdering door verbranding en nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof).

In hoofdstuk 4 van sectorplan 11 is de volgende minimumstandaard vermeld:

Materialen en onderdelen die gedemonteerd zijn: nuttige toepassing

Ten aanzien van afvalstoffen met euralcode 16.01.99 wordt geconstateerd dat de route verwijdering door verbranding laagwaardiger is dan de minimumstandaard. Het mengen van deze afvalstoffen ten behoeve van verwijdering door verbranding is om deze reden niet doelmatig en derhalve niet vergunbaar.

Het mengen van afvalstoffen behorend tot euralcode 16.01.99 voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof is in overeenstemming met de minimumstandaard. Het is om deze reden derhalve wel doelmatig een vergunning te verlenen voor het mengen van afvalstoffen behorend tot 16.01.99 voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof. In voorschrift 4.13 onder dd. is bovenstaande vastgelegd.

Sectorplan 12: Scheepsafvalstoffen

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor het op- en overslaan en sorteren van scheepsafvalstoffen, met name de euralcodes:
 - 13.01 'Afval van hydraulische olie'
 - 13.02 'Afval van motor-, transmissie-, en smeerolie'
 - 13.03 'Afval van olie voor isolatie en warmteoverdracht'
 - 13.04 'Bilge olie'
 - 13.07.01* 'Stookolie en dieselolie'
 - 13.07.03* 'Overige brandstoffen inclusief mengsels'
 - 16.07.08* 'Afval dat olie bevat'
 - 16.07.09* 'Afval dat andere gevaarlijke stoffen bevat'
 - 16.10 'Waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt'

DMGA is aangewezen als havenontvangstvoorziening zoals bedoeld in de EG-richtlijn havenontvangstvoorzieningen. In paragraaf 4.2 van sectorplan 12 is aangegeven dat aan dergelijke havenontvangstvoorzieningen vergunning kan worden verleend voor het opslaan van gevaarlijke stoffen niet zijnde KGA/KCA,

van KGA/KCA, waterige afvalstoffen bestaande uit ladingrestant, afval van lading en ladinggerelateerde afvalstoffen en overige afvalstoffen.

Het sorteren van scheepsafvalstoffen naar soort ten behoeve van een doelmatige afvoer c.q. verwerking conform de minimumstandaard is doelmatig en derhalve vergunbaar.

- b. Daarnaast verzoekt aanvrager om vergunning voor het bewerken van scheepsafvalstoffen in de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Tevens wordt verzocht om vergunning voor het voorafgaand aan deze interne verwerking mengen van afvalstoffen (13.04.01* 'bilge olie uit de binnenvaart', 13.04.02* 'bilge olie uit de kadeafvoer', 13.04.03* 'bilge olie van de overige scheepvaart' en 16.10 'waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt') met andere afvalstoffen welke dezelfde interne bewerking ondergaan.

Ten aanzien van het be- en verwerken van scheepsafval zijn de hieronder vermelde minimumstandaarden van toepassing:

Chemicaliënhoudende waterige scheepsafvalstoffen: be- en verwerking zodanig dat de waterfractie binnen het kader van de WVO mag worden geloosd. Indien dit niet mogelijk is, is de minimumstandaard van sectorplan 27 van toepassing.

Afgescheiden slibfractie, ladinggerelateerde afvalstoffen en droge ladingrestanten: verwijdering door verbranding, tenzij dit technisch niet mogelijk is.

Afgescheiden chemicaliënfractie, chemicaliënhoudende niet-waterige scheepsafvalstoffen en scheepvaartgerelateerde zuiveringsslib: verwijderen door verbranden

Voor het be- en verwerken van andere afvalstromen die in de scheepvaart vrijkomen wordt aangesloten bij de minimumstandaard zoals deze is geformuleerd in andere sectorplannen:

- Voor oliehoudende waterige en niet-waterige scheepsafvalstoffen en afgewerkte olie wordt verwezen naar sectorplan 23 en 24
- Voor KGA/KCA wordt verwezen naar sectorplan 17
- Voor huisvuil e.d. wordt verwezen naar sectorplannen 1, 3 en 18.

Het be- en verwerken van olie- en chemicaliënhoudende scheepsafvalstoffen in de aangegeven verwerkingsroutes van de AWZI voldoet aan de betreffende minimumstandaarden. In paragraaf 3.4 van het sectorplan is ten aanzien van de inzamelvergunningen gesteld dat mengen van scheepsafvalstoffen verboden is, op specifiek te benoemen uitzonderingen na. Als uitzondering worden afvalstoffen genoemd welke op grond van de minimumstandaard dezelfde verwerking moeten ondergaan. Gesteld is verder dat mengen van scheepsafvalstoffen en landstromen is toegestaan indien wordt voldaan aan de voorwaarde van administratieve scheiding. Het mengen van scheepsafvalstoffen met andere afvalstoffen welke dezelfde interne verwerking ondergaan is derhalve doelmatig en dus vergunbaar. Voorschriften 4.1 t/m 4.10 zijn hierbij van toepassing.

- c. Tenslotte wordt vergunning gevraagd voor het voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermisch verwerken mengen van scheepsafvalstoffen (euralcode: 13.01 'afval van hydraulische olie', 13.02 'afval van motor-, transmissie- en smeerolie', 13.03 'afval van olie voor isolatie en warmteoverdracht', 13.04 'bilge olie', 13.07.01* 'stookolie en dieselolie', 13.07.03* 'overige brandstoffen', 16.07.08* 'afval dat olie bevat', 16.07.09* 'afval dat andere gevaarlijke stoffen bevat' en 16.10 'waterig vloeibaar afval dat bestemd is om elders te worden verwerkt').

Het mengen van de aangevraagde scheepsafvalstoffen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van verbranding is doelmatig nu de verwijderingsroutes voor de individuele scheepsafvalstoffen overeenkomstig of hoogwaardiger dan de minimumstandaard zijn. De algemene uitgangspunten zoals vastgelegd in voorschrift 4.1 tot en met 4.10 zijn daarbij van toepassing.

Sectorplan 13: Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van afvalstoffen waar sectorplan 13 voor geldt, met name de euralcodes:
- 12.01.16*c 'Afval van gritstralen dat gevaarlijke stoffen bevat'
 - 12.01.17c 'Niet onder 12.01.16*c vallend afval van gritstralen'

- hoofdstuk 17 'Bouw- en sloopafval (inclusief afgegraven grond van verontreinigde locaties'
- 19.12.06*c 'Hout dat gevaarlijke stoffen bevat'
- 19.12.07 'Niet onder 19.12.06*c vallend hout'
- 19.12.09 'Minerale stoffen (bijvoorbeeld zand, steen)
- 19.12.11*c 'Overig afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking dat gevaarlijke stoffen bevat'
- 19.12.12c 'Overig, niet onder 19.12.11*c vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking'

In paragraaf 4.1.1 van sectorplan 13 is aangegeven dat het doelmatig is vergunning te verlenen voor het uitsluitend opslaan van bouw- en sloopafval.

- b. Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van partijen afvalstoffen voorafgaand aan thermisch verwerken of verwijderen door storten, indien voor deze partijen is vastgesteld dat nuttige toepassing op grond van samenstelling niet mogelijk is (euralcode: 17.01.06*, 17.02.04*, 17.03.01*, 17.03.02, 17.03.03*, 17.05.03* t/m 17.05.08, 17.06.03*, 17.06.04, 17.08.01*, 17.08.02, 17.09.03*, 17.09.04, 19.12.07, 19.12.11* en 19.12.12).

In het bouwstoffenbesluit is vastgelegd aan welke eisen bouwstoffen moeten voldoen welke worden ingezet ten behoeve van materiaalhergebruik. In hoofdstuk 16 van het algemeen beleidskader is gesteld dat bouwstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Bouwstoffenbesluit niet met elkaar mogen worden gemengd om alsnog aan het besluit te voldoen. Het is wel toegestaan om afvalstoffen die aan de eisen van het bouwstoffenbesluit voldoen te mengen met functionele hoeveelheden afvalstoffen die daar niet aan voldoen, indien dat noodzakelijk is voor de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof. In onderhavig geval is van genoemde activiteiten geen sprake.

Ten aanzien van de afvalstoffen met de volgende euralcodes waarvoor DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen geldt dat deze wel onder sectorplan 13 vallen, maar hiervoor geen minimumstandaard is gedefinieerd:

- 17.05.03* tot en met 17.05.08,
- 17.06.03* 'overig isolatiemateriaal dat uit gevaarlijke stoffen bestaat of dergelijke stoffen bevat',
- 17.06.04 'niet onder 17.06.01 en 17.06.03 vallend isolatiemateriaal',
- 17.09.03* 'overig bouw- en sloopafval (inclusief gemengd afval) dat gevaarlijke stoffen bevat en
- 17.09.04 'niet onder 17.09.01, 17.09.02 en 17.09.03 vallend gemengd bouw- en sloopafval.

Voor deze afvalstoffen geldt de voorkeursvolgorde zoals vastgelegd in het algemeen beleidskader. In voorschrift 4.13 onder h is vastgelegd dat afvalstoffen met euralcode 17.05.07* 'spoorwegballast die gevaarlijke stoffen bevat', 17.05.08 'niet onder 17.05.07* vallend spoorwegballast', 17.06.03*, 17.06.04, 17.09.03* en 17.09.04 mogen worden gemengd indien voorafgaand aan mengen is vastgesteld dat de betreffende verwerkingsroute het meest hoogwaardig is.

Ten aanzien van 17.05.03* 'grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten' en 17.05.04 'niet onder 17.05.03* vallende grond en stenen' wordt geconstateerd dat hierop sectorplan 22 van toepassing is (zie aldaar). Ten aanzien van 17.05.05* 'baggerspecie die gevaarlijke stoffen bevat' en 17.05.06 'niet onder 17.05.05* vallende baggerspecie' is het LAP niet van toepassing, blijkens paragraaf 3.3 van het algemeen beleidskader. Hiervoor is het kader zoals gesteld in de WVO en de Wet Waterhuishouding van toepassing (zie paragraaf 5.15.4 van deze considerans).

De volgende minimumstandaarden zijn gedefinieerd in het sectorplan 13:

Steenachtig bouw- en sloopafval: nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik
Breekzeefzand en sorteerzeefzand: nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik
Vlakglas: nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik

In paragraaf 3.3 van het sectorplan 13 is een verwijzing opgenomen naar de Regeling niet-herbruikbaar en niet verbrandbaar bouw- en sloopafval. In deze Regeling is aangegeven dat bouw- en sloopafval mag worden gestort indien dit als niet verbrandbaar en niet herbruikbaar wordt aangemerkt. Dit kan het geval

zijn wanneer bouw- en sloopafval is verontreinigd op een wijze waardoor technisch of uit oogpunt van volksgezondheid bewerking of nuttige toepassing niet mogelijk of wenselijk is.

Hoewel deze verwijzing in hoofdstuk 4 van het sectorplan niet wordt genoemd, kan worden geconcludeerd dat het mengen van bouw- en sloopafval zoals bedoeld in deze Regeling voorafgaand aan storten doelmatig en vergunbaar is. Voor zover DMGA kan aantonen dat het doelmatig is de betreffende afvalstoffen thermisch te verwerken is dit eveneens toegestaan, omdat dit een meer hoogwaardige verwerking inhoudt dan storten.

Het mengen van bouw- en sloopafval dat niet onder de Regeling valt voorafgaand aan thermisch verwerken of storten is niet toegestaan, omdat deze verwerking/verwijdering laagwaardiger is dan de minimumstandaard (materiaalhergebruik) en het afval niet onder de uitzondering van de Regeling valt. In voorschrift 4.13 onder g. is dit vastgelegd.

Ten aanzien van bitumineus dakafval, teermastiek en dakgrind is de volgende minimumstandaard opgenomen:

Bitumineus dakafval: Verwijderen door storten
Dakgrind: Reinigen en nuttige toepassing van het grind. De restanten teer, bitumen en deposities uit de lucht mogen worden gestort.
Teermastiek: thermisch verwerken. In afwachting van het beschikbaar komen van thermische verwerkingscapaciteit wordt verwijderen door storten toegestaan.
Teerhoudend asfalt: nuttige toepassing voorafgegaan door thermische verwerking waarbij de aanwezige PAK's worden vernietigd.

DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van bitumineus dakafval (17.03.01*c 'Bitumineuze mengsels die koolteer bevatten' en 17.03.02c 'niet onder 17.03.01*c vallende bitumineuze mengsels') voorafgaand aan thermisch verwerken in een AVI, DTO of cementoven. Geconstateerd wordt dat deze verwerkingsroutes hoogwaardiger zijn dan de minimumstandaard. De aangevraagde activiteit, namelijk mengen voorafgaand aan thermisch verwerken is derhalve doelmatig en dus vergunbaar.

Geconstateerd wordt dat de euralcodes 17.03.01*c en 17.03.02c eveneens teerhoudend asfalt aanduiden. Voor deze afvalstoffen is mengen voorafgaand aan thermische verwerking in een AVI, een DTO of een cementoven niet doelmatig. Samenvoegen van teerhoudend asfalt voorafgaand aan verwerking conform de minimumstandaard is wel doelmatig. In voorschrift 4.13 onder jj. is dit vastgelegd.

Verder verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van 'koolteer en met teer behandelde producten' (17.03.03*) voorafgaand aan thermische verwerking. Geconstateerd wordt dat deze verwijderingsroute hoogwaardiger is dan de minimumstandaard. De aangevraagde activiteit, namelijk mengen voorafgaand aan thermische verwerking is derhalve doelmatig en dus vergunbaar.

In voorschrift 4.13 onder ii. is aangegeven dat dakgrind moet worden aangeboden voor reinigen en nuttige toepassing van het grind.

Voorts is de volgende minimumstandaard in sectorplan 13 opgenomen:

Gips- en cellenbeton: verwijderen door storten

Ten aanzien van het mengen van gips en cellenbeton (euralcode: 17.08.01* en 17.08.02) ten behoeve van thermisch verwerken wordt opgemerkt dat deze verwijderingsroute hoogwaardiger is dan de minimumstandaard voor zover de samenstelling van de betreffende partij afvalstoffen thermische verwerking toelaat. In de overwegingen bij de minimumstandaard is gesteld dat een meer hoogwaardig niveau van verwijdering op dit moment geen optie is, omdat er geen reële technieken operationeel zijn. In onderhavig geval verzoekt DMGA om deze afvalstoffen af te voeren ten behoeve van thermisch verwerken in een cementoven (nuttige toepassing), DTO (verwijdering) of een roosteroven (verwijdering) indien de samenstelling waaronder de calorische waarde dit toestaat. Overwogen wordt dat deze vorm van verwijdering in die gevallen doelmatig is en hoogwaardiger dan de minimumstandaard. Deze activiteit wordt dan ook vergund (zie voorschrift 4.13 i).

- c. Daarnaast wordt verzocht om vergunning voor het in strijd met de Regeling Scheiden en Gescheiden houden mengen van afvalstoffen behorend tot categorie 24 'Niet reinigbaar straalgrit' en categorie 25 'Reinigbaar straalgrit' (euralcode: 12.01.16* 'afval van gritstralen dat gevaarlijke stoffen bevat' en 12.01.17 'niet onder 12.01.16* vallend afval van gritstralen') met als doel afvoer ten behoeve van reiniging, indien de partij niet-reinigbaar straalgrit op zichzelf voldoet aan de criteria van de verwerker.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 13 opgenomen:

Reinigbaar straalgrit: reinigen gevolgd door nuttige toepassing
Niet-reinigbaar straalgrit: storten

Ten aanzien van straalgrit (euralcode 12.01.16* en 12.01.17) is de Regeling niet-reinigbaar straalgrit van toepassing. Op basis van de criteria gesteld in deze regeling wordt vastgesteld of een partij straalgrit reinigbaar is of niet. Uit de Nota van toelichting behorend bij de Regeling blijkt dat met de Regeling is beoogd vast te leggen wanneer straalgrit gestort mag worden en niet behoeft te worden gereinigd. De Regeling staat niet in de weg dat straalgrit dat op grond van de Regeling als niet-reinigbaar geclassificeerd wordt, toch wordt gereinigd voorafgaand aan hergebruik indien dit technisch en op grond van kosten mogelijk zou zijn. In paragraaf 4.6.2 van sectorplan 13 is gesteld dat op grond van deze Regeling bepaald wordt wanneer verontreinigd straalgrit reinigbaar is. Geconcludeerd wordt dat de bij de minimumstandaard gebruikte term 'niet-reinigbaar' straalgrit gebruikt wordt met referentie naar de Regeling. Aanvrager geeft aan dat de criteria zoals gesteld in deze Regeling zijn achterhaald en dat de techniek van verwerkers inmiddels zodanig is dat ook partijen die op basis van de Regeling als niet-reinigbaar gekwalificeerd worden in de praktijk toch reinigbaar zijn. In het kader van het project 'Herijking Regelgeving' wordt deze Regeling echter vooralsnog niet aangepast. Overwogen wordt dat het doel van de Regeling primair het geven van het kader is wanneer verontreinigd straalgrit gestort mag worden en dat het reinigen van op grond van de Regeling als 'niet-reinigbaar' geclassificeerd straalgrit hoogwaardiger is dan de minimumstandaard. Geconcludeerd wordt dat een vergunning kan worden verleend voor de aangevraagde activiteit (namelijk het in strijd met de Regeling Scheiden en Gescheiden houden mengen van reinigbaar en niet-reinigbaar straalgrit) met als doel reinigen van het straalgrit, voorzover op partijniveau wordt aangetoond dat het op grond van de Regeling niet-reinigbaar straalgrit als niet-reinigbaar gedefinieerd straalgrit wel reinigbaar is. In voorschrift 4.11 onder h. is dit vastgelegd.

Voorts is in voorschrift 4.12 onder g. aangegeven dat gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorende tot de categorieën 24 en 25 niet behoeven te worden gescheiden.

- d. Tevens wordt verzocht afvalstoffen behorend tot categorie 24 'niet reinigbaar straalgrit' van de Regeling te mengen met afvalstoffen behorend tot categorie 36 'Overige gevaarlijke afvalstoffen' voorafgaand aan storten of thermisch verwerken.

Ten aanzien van het mengen voorafgaand aan thermisch verwerken wordt overwogen dat dit voor wat betreft niet-reinigbaar straalgrit een hoogwaardigere wijze van verwerking is en dat deze verwerkingsroute niet expliciet in het sectorplan verboden is. Dit betekent dat het mengen van niet-reinigbaar straalgrit voorafgaand aan thermische verwerking vergunbaar is.

Voor wat betreft reinigbaar straalgrit geldt dat de verwerkingsroute waarvoor gemengd wordt minder hoogwaardig is dan de minimumstandaard. Bij de aanvraag is geen LCA gevoegd waaruit zou blijken dat de milieudruk gelijk is aan of lager is dan die van de minimumstandaard. Deze activiteit is derhalve niet doelmatig en dus ook niet vergunbaar. Ten aanzien van het mengen voorafgaand aan storten wordt geconcludeerd dat deze verwijderingsroute overeenkomstig de minimumstandaard is voor niet-reinigbaar straalgrit. In voorschrift 4.13 onder w is dit vastgelegd.

Overwogen wordt verder dat de aangevraagde mengactiviteit doelmatig is, voorzover hiermee geen afvalstoffen worden gestort of anderszins verwerkt waarvoor een meer hoogwaardige verwerking mogelijk is. Dit is in voorschrift 4.11 onder h vastgelegd.

- e. DMGA verzoekt voorts om vergunning voor het mengen van houtafval voorafgaand aan thermische verwerking (17.02.04* 'glas, kunststof en hout die gevaarlijke stoffen bevatten of

daarmee verontreinigd zijn', 19.12.06* 'hout dat gevaarlijke stoffen bevat' en 19.12.07 'niet onder 19.12.06* vallend hout').

De volgende minimumstandaard is van toepassing:

A- en B-houtafval: nuttige toepassing

CC- en CCA-hout: storten (indirecte verbranding in een elektriciteitscentrale is wel toegestaan)

Voor onbehandeld hout (A-hout) en geverfd, gelakt of verlijmd hout (B-hout) is deze verwijderingsroute overeenkomstig de minimumstandaard voor zover het nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof betreft. Verwijdering door verbranding kan uitsluitend worden toegestaan indien op partijniveau is aangetoond dat nuttige toepassing niet mogelijk is. In voorschrift 4.13 onder ff. is dit vastgelegd.

Voor CC-hout en gewolmaniseerd CCA-hout is nuttige toepassing of verwijdering door verbranden weliswaar hoogwaardiger dan de minimumstandaard, in de minimumstandaard zijn deze routes echter expliciet verboden voorzover daarbij diffuse verspreiding van de in het hout aanwezige metalen optreedt. Uit de overwegingen bij de minimumstandaard blijkt dat hiermee verbranding in een AVI of een Elektriciteitscentrale in principe wordt verboden. In voorschrift 4.13 onder gg. is bovenstaande vastgelegd.

Ten aanzien van het mengen van de genoemde afvalstoffen dient voorts te worden voldaan aan het gestelde in de voorschriften 4.1 tot en met 4.10.

Sectorplan 14: Verpakkingsafval

- a. In de aanvraag is aangegeven dat DMGA verzoekt om vergunning voor het op- en overslaan van verpakkingsafval (met name euralcode: 15.01.01 t/m 15.01.09).

Ten aanzien van de op- en overslag van verpakkingsafval zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Deze activiteit is derhalve doelmatig en kan dan ook worden vergund.

- b. Tevens wordt verzocht om vergunning voor het shredderen van verpakkingsafval en het mengen van met niet-gevaarlijke afvalstoffen verontreinigd verpakkingsafval ten behoeve van verwijdering door verbranding. Door de aanvrager wordt opgemerkt dat deze laatste afvalstoffen niet onder een sectorplan vallen.

In sectorplan 14 is het beleid voor verpakkingsafval uitgewerkt. Op materiaalniveau wordt in sectorplan 14 slechts ingegaan op glazen en houten verpakkingen. Voor de overige verpakkingsmaterialen wordt verwezen naar de sectorplannen 18 'Papier en karton', 19 'Kunststoffen' en 21 'Metaalhoudende afvalstoffen'. Voor gebruikte verpakkingen van chemicaliën en bestrijdingsmiddelen met een restinhoud wordt naar sectorplan 17 verwezen.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 14 vermeld:

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van **gescheiden ingezameld verpakkingsafval** is nuttige toepassing (voor glas, papier, karton, kunststofafval dat daarvoor geschikt is en metaal in de vorm van materiaalhergebruik).

Het shredderen van verpakkingsafval kan gewenst zijn ten behoeve van volumereductie voorafgaand aan verder transport en be- en verwerking conform minimumstandaard. Het uitvoeren van voorbereidingen voorafgaand aan be- of verwerking conform de minimumstandaard is doelmatig en derhalve vergoedbaar.

Ten aanzien van het mengen van afvalstoffen die verontreinigd zijn met niet-gevaarlijke afvalstoffen kan het volgende worden opgemerkt. Verpakkingsafval met uitgeharde resten van oorspronkelijk gevaarlijk afval welke als gevolg van het uithardingsproces niet langer als gevaarlijk afval te classificeren zijn, vallen niet onder sectorplan 17. Verontreinigde kunststofverpakkingen vallen onder sectorplan 14 'Verpakkingsafval', waarin zoals reeds is vernoemd, een verwijzing is opgenomen naar sectorplan 19 'Kunststofafval'. In dit laatste sectorplan is gesteld dat de minimumstandaard voor niet-herbruikbaar kunststofafval en uitval verbranden is. Voor niet gescheiden ingezameld kunststofafval wordt in sectorplan 19 verwezen naar sectorplan 1 'Huishoudelijk restafval' en 3 'HDO-restafval'. In deze sectorplannen is ver-

wijdering door verbranden de minimumstandaard. In sectorplan 14 is verder nog verwezen naar sectorplan 18 'Papier en karton' en 21 'Metaalafvalstoffen'. In deze sectorplannen is gesteld dat niet herbruikbaar afval dient te worden verwijderd. In sectorplan 18 is expliciet gesteld dat dit door verbranding dient plaats te vinden. De aangevraagde bewerking (mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranding van met niet-gevaarlijke stoffen verontreinigd verpakkingsafval) voldoet aan de minimumstandaard en is derhalve doelmatig.

Ten aanzien van glas en hout is in sectorplan 14 niet vastgelegd op welke wijze verpakkingsafval dat niet voor nuttige toepassing in aanmerking komt moet worden verwijderd. Hoewel dit strikt genomen niet in overeenstemming is met de minimumstandaard, is het logisch dat voor deze afvalstoffen dezelfde route gevolgd wordt als voor overig verpakkingsafval dat niet voor nuttige toepassing geschikt is, namelijk verwijdering door verbranding.

In voorschrift 4.13 j. is vastgelegd dat verpakkingsafval uitsluitend mag worden gemengd ten behoeve van verwijdering door verbranding indien uit toetsing op partijniveau blijkt dat die partij niet geschikt is voor nuttige toepassing. Ten aanzien van mengen van de hiervoor genoemde afvalstoffen zijn de voorschriften 4.1 tot en met 4.10 van overeenkomstige toepassing.

Sectorplan 15: Wit- en bruingoed

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van wit- en bruingoed (euralcode: 16.02 'afval van elektrische en elektronische apparatuur', 20.01.23* 'afgedankte apparatuur die chloorfluorkoolwaterstoffen bevat', 20.01.35* 'niet onder 20.01.21 en 20.01.23 vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die gevaarlijke onderdelen bevat' en 20.01.36 'niet onder 20.01.21, 20.01.23 en 20.01.35* vallende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur').

In sectorplan 15 is geen beperkende bepaling opgenomen voor het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van wit- en bruingoed. Deze activiteit is derhalve doelmatig en dus vergunbaar.

Sectorplan 16: Explosieve afvalstoffen en drukhouders

- a. DMGA heeft in haar aanvraag aangegeven dat afvalstoffen behorend tot ADR-klasse 1 'Ontplobbare stoffen' en ADR-klasse 2 'Gassen' niet binnen de inrichting worden op- en overgeslagen, met uitzondering van spuitbussen en brandblusapparaten (15.01.11* 'metaalverpakking die een vaste poreuze matrix bevat, inclusief lege drukhouders', 16.05.04* 'gassen in drukhouders (inclusief halonen) die gevaarlijke stoffen bevatten' en 16.05.05 'niet onder 16.05.04* vallen') en verzoekt voorts om vergunning voor de op- en overslag van drukhouders met halonen.

Sectorplan 16 is niet van toepassing op spuitbussen, omdat dit eenmalig gebruikte verpakkingen betreft waarvoor sectorplan 14 van toepassing is. Voor zover het gaat om spuitbussen van verf, lakken en andere gevaarlijke afvalstoffen is het beleid opgenomen in sectorplan 17. Tevens is het sectorplan niet van toepassing op drukhouders die worden aangeboden om opnieuw te worden gevuld, onbruikbare traan-gasgranaten en voorwerpen geladen met explosieve stoffen gevonden bij ontgravingen die door de EOD onschadelijk worden gemaakt. Het sectorplan is wel van toepassing op brandblussers en drukhouders met halonen zoals bedoeld in de aanvraag.

Ten aanzien van de op- en overslag van explosieve afvalstoffen en drukhouders zijn afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening aan de orde. Voor brandblussers en drukhouders zijn deze echter niet beperkend. De op- en overslag van brandblussers en drukhouders in het afvalstadium is derhalve doelmatig en kan dan ook worden vergund.

- b. DMGA verzoekt om vergunning voor het ontmantelen van poederblussers.

In paragraaf 4.6 van het sectorplan is het beleid ten aanzien van brandblussers aangegeven. De volgende minimumstandaard is vermeld:

Brandblussers met een inhoud kleiner dan 1 kg: verwijderen door verbranden.

Brandblussers met een inhoud groter dan 1 kg: nuttige toepassing van de lege brandblusser in de vorm van materiaalhergebruik. Wanneer hergebruik van het blusmiddel niet mogelijk is, is de minimumstandaard:

- koolzuurgas afdrukken in de atmosfeer
- bluspoeder verwijderen door storten *
- halonen verwerken conform de minimumstandaard als beschreven in sectorplan 31
- schuimblusmiddelen verwijderen door verbranden, lozing is niet toegestaan **

*Bluspoeder van het type BC (niet gevaarlijk afval) kan worden hergebruikt als bluspoeder bij brandweeroefeningen.

**Bluspoeder van het type ABC (gevaarlijk afval) moet worden verwerkt op een C3 stortplaats.

Het ontmantelen van poederblussers is noodzakelijk om verwerking conform de minimumstandaard mogelijk te maken en is derhalve doelmatig. Omdat DMGA slechts een deel van de minimumstandaard uitvoert, is een sturingsvoorschrift opgenomen (15.8).

Sectorplan 17: KCA/KGA en chemicaliënverpakkingen

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor het op- en overslaan van KCA/KGA en chemicaliënverpakkingen (alle euralcodes met * gemarkeerd die in kleine hoeveelheden voorkomen, 15.01.10* 'verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd', 18.01.09 'niet onder 18.01.08* vallende geneesmiddelen' en 20.01.32 'niet onder 20.01.31* vallende geneesmiddelen'). Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het sorteren van KCA/KGA en chemicaliën verpakkingen.

In paragraaf 4.1 en 4.2 van sectorplan 17 is aangegeven dat vergunningen voor de op- en overslag van KGA/KCA zijn voorbehouden aan houders van inzamelvergunningen en gemeentelijke KGA- en KCA-depots. DMGA is houder van een dergelijke inzamelvergunning (als rechtsopvolger van VVGA). Ten aanzien van de op- en overslag van niet gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening in het sectorplan opgenomen. Een vergunning voor de op- en overslag van KCA/KGA en niet gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen kan derhalve worden verleend aan DMGA.

Het sorteren van KGA/KCA en chemicaliën verpakkingen ten einde de verschillende soorten af te kunnen voeren conform minimumstandaard is doelmatig en derhalve vergunbaar.

- b. DMGA verzoekt om vergunning voor het reinigen van chemicaliënverpakkingen en het shredderen van gereinigde en ongereinigde chemicaliënverpakkingen.

De minimumstandaard voor niet-gereinigde chemicaliënverpakkingen is als volgt:

Niet-gereinigde gebruikte verpakkingen van verf afval e.d.: bewerking in een cryogene installatie gevolgd door nuttige toepassing van de kunststoffractie en de verfslude als brandstof en terugwinning van de metaalfractie ten behoeve van hergebruik.

Verpakkingen met overige gevaarlijke afvalstoffen: verwijderen door verbranden in een DTO.

Het reinigen van emballage is erop gericht de betreffende verpakkingen geschikt te maken voor nuttige toepassing (product hergebruik). Deze route is hoogwaardiger dan de minimumstandaard en is derhalve doelmatig en dus vergunbaar. Daarnaast kan het reinigen van emballage erop gericht zijn het shredderen op een milieuhygiënische wijze te kunnen uitvoeren. Het shredderen vindt dan plaats voorafgaand aan afvoer naar een DTO of een roosteroven.

Het shredderen van gereinigde en ongereinigde chemicaliënverpakkingen als voorbereiding voor verdere verwerking conform minimumstandaard is niet in strijd met het beleid en derhalve vergunbaar voor zover niet-gereinigde verpakkingen van verfafval e.d. gescheiden worden gehouden van verpakkingen met overige gevaarlijke afvalstoffen. In voorschrift 4.14 is dit vastgelegd.

Ten aanzien van de doelmatigheidstoetsing van de aangevraagde bewerkingen (shredderen en mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranden) van niet-gevaarlijke afvalstoffen wordt verwezen naar de overwegingen bij sectorplan 14.

- c. DMGA verzoekt in de aanvulling van 14 juni 2004 gereinigde en ongereinigde emballage gezamenlijk te mogen shredderen voor zover de gereinigde emballage niet in aanmerking komt voor hergebruik. Geshredderd materiaal wordt afgevoerd met het oog op verwijdering.

Op lijst B (zie voorschrift 4.3) zijn kunststofhoudende gebruikte chemicaliënverpakkingen vermeld. Dit betreft afvalstoffen die niet gemengd mogen worden in verband met specifieke mogelijkheden voor be-/verwerking of verwijdering. Ten aanzien kunststofhoudende gebruikte chemicaliënverpakking van verf betreft dit cryogene behandeling, voor verpakkingen van overige gevaarlijke afvalstoffen betreft dit verwijderen door verbranden. Nuttige toepassing is in dit kader eveneens toegestaan, omdat dit hoogwaardiger is. Uit de aanvulling blijkt dat gereinigde emballage uitsluitend met ongereinigde emballage wordt geshredderd indien nuttige toepassing van de gereinigde emballage niet mogelijk is. Dit is derhalve doelmatig, voorzover geen menging plaatsvindt met ongereinigde emballage van verf waarvoor bewerking in een cryogene installatie noodzakelijk is (zie ook hieronder). In voorschrift 4.14 is dit vastgelegd.

- d. DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van afvalstoffen behorende tot sectorplan 17 met elkaar en met andere afvalstoffen voorgaand aan thermisch verwerken (met name euralcodes 15.01.10* 'verpakking die resten van gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd', 17.03.01* 'bitumeuze mengsels die koolteer bevatten' en 17.03.03* 'koolteer en met teer behandelde producten'). Daarbij is aangegeven dat verpakkingen van verf, lijm, hars en kit voor cryogene behandeling worden afgevoerd. Indien echter expliciet is vastgesteld dat de resten volledig zijn uitgehard wordt het afval afgevoerd naar een roosteroven (al dan niet na shredderen en mengen met andere afvalstoffen). Overige verpakkingen worden naar een DTO afgevoerd. Als echter expliciet is vastgesteld dat de partij voldoet aan de criteria van een AVI, kan ook worden afgevoerd naar een roosteroven. E.a. is vastgelegd in het acceptatie- en verwerkingsbeleid (bijlage 5.1 bij de aanvraag). In de aanvulling van 23 maart wijst DMGA voorts op de nota van aanpassing van het LAP. Hierin is onder nummer 831 door VROM een nader standpunt ingenomen ten aanzien van gesorteerde fracties. Als een gesorteerde afvalstroom binnen het acceptatie- en verwerkingsbeleid valt van twee genoemde AVI's, geldt volgens DMGA de minimumstandaard niet.

In sectorplan 17 is het beleid uitgewerkt voor KCA/KGA en niet gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen. Dit zijn verpakkingen die resten van gevaarlijke stoffen bevatten of daarmee zijn verontreinigd. Een verpakking wordt geacht geen resten te bevatten (leeg te zijn) indien deze schud-, schrap- en schraapleeg is. Een verpakking wordt geacht niet-verontreinigd te zijn indien de buitenkant schoon is of niet meer restanten bevat dan de lege binnenkant.

Het is mogelijk dat uitgeharde resten van verf, lijm en kit als resultaat van het uithardingsproces niet langer als gevaarlijk afval behoeven te worden geclassificeerd. In de Nota van aanpassing LAP 2002-2012 is onder nummer 829 (pagina 201) gesteld dat het in de praktijk wel lastig is om vast te stellen of de resten volledig zijn uitgehard, omdat onder een uitgeharde laag nog vloeibare stoffen aanwezig kunnen zijn. Voorts is het moeilijk om vast te stellen of resten ook volledig gepolymeriseerd zijn. Bovendien kunnen uitgeharde resten van verf, lijm en kit op basis van samenstelling anders dan oplosmiddelen geclassificeerd zijn als gevaarlijk afval. Voor die gevallen geldt dat ook uitgeharde resten gevaarlijk afval betreft. Om discussie bij acceptatie en in het kader van toezicht te vermijden is in de Nota van aanpassing aangeraden verpakkingen met uitgeharde restinhoud te accepteren en verder te behandelen als gevaarlijk afval. In de aanvraag is gesteld dat indien de verpakkingen zijn verontreinigd met uitgeharde resten, deze door DMGA als niet-gevaarlijk afval worden afgevoerd. Een eenduidig toetsingskader voor de wijze waarop wordt vastgesteld of er inderdaad sprake is van uitgeharde resten én het onderscheid naar soorten afval welke op grond van andere stoffen dan oplosmiddelen als gevaarlijk afval moeten worden geclassificeerd, ontbreekt echter in het acceptatie en verwerkingsbeleid en de aanvraag. Gezien de in de Nota van aanpassing van het LAP genoemde problematiek en het hierboven vermelde, is in voorschrift 3.7 verzocht een dergelijk toetsingskader voorafgaand aan de genoemde verwijdering ter goedkeuring te overleggen.

Het onderling mengen van niet-gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen die zijn verontreinigd met (niet uitgeharde) resten van verf, lijm, hars en kit met als doel cryogene behandeling (voorzover hier al sprake is van mengen: het betreft immers vergelijkbare afvalstoffen) is doelmatig, daar de verwijderingsroute conform de minimumstandaard hierdoor mogelijk wordt gemaakt.

Het mengen van overige verpakkingen ten behoeve van afvoer naar een DTO is eveneens doelmatig, nu de verwijderingsroute voldoet aan de minimumstandaard. In de Nota van aanpassing is onder nummer 831 (zoals DMGA in haar aanvulling van 23 maart beschreef) aangegeven dat uit praktisch oogpunt er van wordt uitgegaan dat verpakt gevaarlijk afval slechts voor verwijdering in een DTO in aanmerking komt. Voor verwijdering van deze afvalstroom is capaciteitsregulering van toepassing (zie paragraaf 5 van het capaciteitsplan thermisch verwerken). Aangegeven is verder dat in twee AVI's enkele specifieke gesorteerde fracties verwerkt kunnen worden (totaal 110 kton). In de Nota van aanpassing is aangegeven dat aangetoond moet worden dat de betreffende gesorteerde afvalstroom binnen het acceptatie- en verwerkingsbeleid van de betreffende AVI's valt en dat voor deze specifieke afvalstoffen de minimumstandaard niet geldt. In het sectorplan is voorgaande echter niet verwerkt. Overwegende dat gemotiveerd afgeweken kan worden van het gestelde in het LAP en gezien het gestelde in de Nota van aanpassing wordt geconcludeerd dat deze verwijderingsroute vergunbaar is voor de aangegeven afvalstoffen. Voorgaande is in voorschrift 4.13 onder x. vastgelegd.

- e. DMGA verzoekt om vergunning voor het sorteren en mengen van afvalstoffen behorend tot categorie 30 'Laboratoriumafval' van de Regeling scheiden en gescheiden houden in groepen die vergelijkbaar zijn met andere categorieën van de Regeling of met andere afvalstoffen. DMGA onderscheidt daarbij de volgende categorieën:
 - afvalstoffen voor mengen en externe afvoer
 - afvalstoffen voor toetsen in de AWZI
 - afvalstoffen voor mengen en toetsen in de AWZI
 - afvalstoffen voor afvoer verpakt extern.

Aanvrager stelt dat het doelmatiger is deze afvalstoffen te mengen omdat op deze wijze een deel van het afval nuttig kan worden toegepast en bespaard wordt op verpakkings- en vervoerskosten. De werkwijze kan worden toegepast als de samenstelling per collo bekend is, hetgeen bij laboratorium afval vaak het geval is. Voorgaande houdt derhalve een verzoek in om in afwijking van de Regeling Scheiden en Gescheiden houden afvalstoffen behorend tot de categorie 30 te mengen met afvalstoffen behorend tot categorie 36 'Overige gevaarlijke afvalstoffen' en met andere categorieën van de Regeling. Deze werkwijze is doelmatig voor zover wordt voldaan aan de voorschriften 4.1 t/m 4.10. In voorschrift 4.11 onder i. is gesteld dat mengen van deze afvalstoffen uitsluitend is toegestaan indien dit aantoonbaar noodzakelijk is voor het realiseren van een meer hoogwaardige verwerking.

Sectorplan 18: Papier en karton

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van papier en karton (met name euralcode: 09.01.08 'fotografische film en papier zonder zilver of zilververbindingen' en 20.01.01 'papier en karton').

Er zijn geen bijzondere bepalingen ten aanzien van de op- en overslag van papier en karton in het sectorplan vermeld. Verlening van vergunning voor de op- en overslag van papier en karton is derhalve doelmatig en dus vergunbaar.

Sectorplan 19: Kunststofafval

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van kunststofafval

Er zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening in sectorplan 19 opgenomen. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van kunststofafval is derhalve doelmatig.

- b. DMGA verzoekt voorts om vergunning voor het shredderen van kunststofafval (met name euralcodes: 02.01.04, 07.02.13, 12.01.05, 15.01.02, 16.01.19, 17.02.03, 17.02.04* en 20.01.39).

De aangevraagde bewerking (shredderen) van kunststofafval maakt hergebruik mogelijk van herbruikbaar kunststofafval, of dient ertoe niet herbruikbaar kunststof afval voorafgaand aan thermische verwerking hiertoe geschikt te maken (zie onderdeel c). Het shredderen als voorbehandeling is in beide gevallen doelmatig en derhalve vergunbaar.

- c. Daarnaast verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van kunststofafval (euralcode: 07.02.13, 15.01.02, 17.02.04* en 20.01.39) met andere afvalstoffen voorafgaand aan afvoeren ten behoeve van thermische verwerking. Uit de aanvraag blijkt dat het verontreinigde verpakkingen betreft, waarvoor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik niet mogelijk is.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 19 opgenomen:

Nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik voor **gescheiden ingezameld kunststofafval uit de rubber- en kunststofverwerkende industrie, land- en tuinbouwfolie, kunststof uit bouw- en sloopafval, kunststof auto-afval, kunststof verpakkingen en langcyclische PVC-producten**. Uitval en niet herbruikbaar kunststofafval moet worden verbrand.

Niet gescheiden ingezameld kunststofafval moet worden verwerkt conform de minimumstandaard die is opgenomen in de sectorplannen 1 'huishoudelijk restafval' en 3 'HDO-restafval'.

Het afvoeren van niet-herbruikbaar kunststofafval ten behoeve van thermisch verwerken is de minimumstandaard. Het mengen van dergelijk afval met ander afval voorafgaand aan afvoer is voor zover het geen stoffen betreft zoals bedoeld in de lijst C en D niet in strijd met het algemeen beleidskader en derhalve doelmatig. In de voorschrift 4.4, 4.5 en 4.13 k. is dit vastgelegd.

Sectorplan 20: Textiel

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van textiel (met name euralcode: 04.02.09, 04.02.14*, 04.02.15, 04.02.16*, 04.02.17, 04.02.21, 04.02.22, 20.01.10 en 20.01.11).

Er zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening in sectorplan 20 opgenomen. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van textielafval is derhalve doelmatig.

- b. Tevens wordt verzocht om vergunning voor het mengen van de afvalstoffen met de hierboven vermelde euralcodes, met uitzondering van de euralcodes 20.01.10 en 20.01.11, met andere afvalstoffen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van externe verwerking. Uit de menglijst blijkt dat DMGA uitsluitend uitval of overig, niet voor hergebruik geschikt textiel ontvangt hetgeen na op- en overslag en in bepaalde gevallen mengen met andere afvalstoffen zo mogelijk wordt verwerkt met hoofdgebruik als brandstof.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 20 gedefinieerd:

Gescheiden ingezameld textiel: Nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik.

Uitval, niet voor hergebruik geschikt textiel en herbruikbaar textiel waarvoor geen afzetmarkten bestaan, mag worden verwijderd door verbranding.

Het mengen van uitval en niet voor hergebruik geschikt textiel voorafgaand aan afvoer ten behoeve van verwijdering door verbranding is niet in strijd met het algemeen of het specifiek beleidskader. De activiteit is derhalve doelmatig en vergunbaar voor zover het afval geen stoffen bevat zoals bedoeld in lijst C en D. In voorschrift 4.4, 4.5 en 4.13 l. is dit vastgelegd.

Opgemerkt wordt nog dat de minimumstandaard zoals hierboven is aangegeven niet van toepassing is op de afvalstoffen zoals bedoeld onder euralcodes 04.02.16* 'kleurstoffen en pigmenten die gevaarlijke

stoffen bevatten' en 04.02.17 'niet onder 04.02.16* vallende kleurstoffen en pigmenten'. Voor deze afvalstoffen gelden de bepalingen uit het algemeen beleidskader (voorkeursvolgorde).

Sectorplan 21: Metaalafvalstoffen

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor het op- en overslaan van de afvalstoffen behorend tot dit sectorplan (met name euralcode: 02.01.10, 12.01.01 t/m 12.01.04, 12.01.13, 15.01.04, 16.01.17, 16.01.18, 16.08, 17.04, 19.01.02, 19.10.01, 19.10.02, 19.12.02, 19.12.03* en 20.01.40).

Ten aanzien van opslaan als zelfstandige activiteit is in paragraaf 4.2 aangegeven dat scheiding van het metaal en de olie of emulsie bij de ontdoener het milieurisico tijdens opslag en transport verminderd. DMGA heeft aangegeven metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie te ontvangen. Teneinde het milieurisico als gevolg van op- en overslag van deze metaalafvalstoffen binnen de inrichting te beperken, is voorschrift 6.13 opgenomen. Ten aanzien van de op- en overslag van overige metaalafvalstoffen zoals bedoeld in sectorplan 21 zijn geen andere afvalstroomspecifieke aspecten van vergunningverlening opgenomen. Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag van deze afvalstoffen is derhalve doelmatig.

In hoofdstuk 3 van sectorplan 21 is aangegeven dat het besluit detectie radioactief schroot van toepassing is bij de op- en overslag en be- of verwerking van metaalafvalstoffen. In artikel 2 lid 2 is gesteld dat het besluit niet van toepassing is indien de doorzet van metaalafvalstoffen binnen een inrichting lager is dan de aangegeven hoeveelheden of indien op- en overslag in gesloten containers plaatsvindt en deze niet binnen de inrichting worden geopend. In de aanvraag is niet aangegeven welke doorzet DMGA verwacht. Indien deze doorzet hoger is dan de in het besluit aangegeven waarden, is het besluit van toepassing en dient de ioniserende straling van de metaalafvalstoffen te worden bepaald bij binnenkomst. Het besluit is rechtstreeks werkend, aanvullende voorschriften worden niet gesteld.

- b. DMGA verzoekt om vergunning voor het binnen de inrichting afscheiden van olie of emulsie van olie of emulsihoudend metaalafval door uitlekken of zeven (met name euralcodes 12.01.01 t/m 12.01.04). Vrijkomende olie wordt afgevoerd naar een vergunninghouder, terwijl emulsies ook in de AWZI worden verwerkt (route AWZI-8: emulsiestraat, gevolgd door de hoofdroute).

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 21 gedefinieerd:

Metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie: De minimumstandaard voor de be- en verwerking van metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie, met uitzondering van fijn metaalbeweringsafval, is scheiding van metaal en de olie of emulsie. De afgescheiden olie of emulsie moet worden verwerkt conform de minimumstandaard voor oliehoudende afvalstoffen. Voor de resterende metalen geldt de minimumstandaard voor metaalafvalstoffen algemeen. De minimumstandaard voor fijn metaalbeweringsafval is nuttige toepassing.

De aangevraagde bewerking van metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie voldoet aan de minimumstandaard, is daarmee doelmatig en dus vergunbaar. Omdat DMGA slechts een deel van de minimumstandaard uitvoert, is een sturingsvoorschrift opgenomen in 15.7.

- c. Verder verzoekt DMGA afvalstoffen behorend tot dit sectorplan te mengen ten behoeve van externe verwerking. Het betreft de volgende euralcodes:
 - 12.01.02 ferrometaalstof en -deeltjes
 - 15.01.04 metalen verpakking
 - 16.08 Afgewerkte katalysatoren

In de aanvulling van 23 februari 2004 is hierover gesteld dat katalysatorafval in de vooracceptatiefase getoetst wordt aan de mogelijkheden voor materiaalhergebruik. Indien blijkt dat het materiaal hiervoor niet geschikt is, vindt mengen ten behoeve van verwijdering plaats.

In sectorplan 21 zijn de volgende minimumstandaarden opgenomen:

Metaalafvalstoffen algemeen: de minimumstandaard voor be- en verwerking van metaalafvalstoffen met uitzondering van metaal met aanhangende olie of emulsie en metalen ondergrondse opslagtanks, is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uitval en niet voor hergebruik geschikt metaal moet worden verwijderd.

Voor katalysatoren, ferrometaalstof en –deeltjes en metalen verpakkingen is de minimumstandaard onder metaalafvalstoffen algemeen van toepassing. Het mengen van katalysatoren, ferrometaalstof en –deeltjes en metalen verpakkingen met andere afvalstoffen ten behoeve van verwijderen door verbranden of storten is overeenkomstig het gestelde in deze minimumstandaard voor zover materiaalhergebruik niet mogelijk is. Voorts is deze handeling niet in strijd met de negatieve lijsten uit 'de verwerking verantwoord' of de Regeling Scheiden en gescheiden houden en is derhalve doelmatig. Ten aanzien van het thermisch verwerken (nuttig toepassen met hoofdgebruik als brandstof) wordt overwogen dat deze route hoogwaardiger is dan de route beschreven onder de minimumstandaard, voor zover materiaalhergebruik niet mogelijk is. Ook deze route is om deze reden vergunbaar. In voorschrift 4.13 m. is e.a. vastgelegd. Voorts is het gestelde in voorschrift 4.1 tot en met 4.10 van toepassing.

Sectorplan 22: Ernstig verontreinigde grond

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van ernstig verontreinigde grond (euralcode: 17.05.03* 'grond en stenen die gevaarlijke stoffen bevatten' en 17.05.04 'niet onder 17.05.03* vallende grond en stenen')

In sectorplan 22 is het beleid uitgewerkt voor reinigbare en niet reinigbare ernstig verontreinigde grond welke vrijkomt bij ontgraving in het kader van bodemsaneringen of ander grondverzet. Ernstig verontreinigde grond is grond waarvan gehalten voor één of meer stoffen de interventiewaarden overschrijden. Het beleid in dit sectorplan is niet van toepassing op:

- schone en licht verontreinigde grond die vrijkomt na ontgraven. Het beleid voor deze stromen is vastgelegd in de nota 'Grond grondig bekeken'. Dit beleid is gericht op het volledig nuttig toepassen van de grond als bodem of in werken.
- schone en verontreinigde baggerspecie (zie hiervoor het baggerspeciebeleid)
- grootschalige winning van zand en klei (zie hiervoor het ontgrondingenbeleid)

In paragraaf 4.1 van sectorplan 22 is gesteld dat het verlenen van vergunningen voor tijdelijke opslag van ernstig verontreinigde grond niet langer is voorbehouden aan tijdelijke opslagplaatsen van de overheid. Voor het overige zijn geen beperkende bepalingen van toepassing. Het is op grond van voorgaande doelmatig een vergunning te verlenen voor de aangevraagde op- en overslag activiteiten.

- b. Uit de menglijst blijkt verder dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van ernstig verontreinigde grond (17.05.03* en 17.05.04) met elkaar en andere afvalstoffen voorafgaand aan thermisch verwerken of storten. In de aanvulling van 23 februari 2004 is verder gesteld dat niet-reinigbare partijen en partijen kleiner dan 5 ton zonder analyse worden gestort. In de aanvulling van 23 maart 2004 is voorts aangegeven dat grotere partijen worden voorgelegd aan een grondreiniger zodat bezien kan worden of het totaal van acceptatieanalyse- en verwerkingskosten opweegt tegen de verbrandingskosten. Eventueel worden deze partijen verder opgebult tot 30 ton waarbij de mogelijkheid bestaat dat deze worden gestort met een SCG-verklaring. Als opbulken uit oogpunt van de bewaartijd (> 1 jaar) of kosten niet haalbaar is, bijvoorbeeld omdat in aanmerking komende partijen onregelmatig worden ontvangen, zullen de volgende routes worden aangehouden:
1. aanbieden aan een thermische grondreiniger voor zover de verontreiniging aantoonbaar alleen organisch is en deze grondreiniger intern mag opbulken
 2. aanbieden voor verbranding op een AVI of DTO, mede als de verontreinigingen ook anorganisch van aard zijn
 3. aanbieden aan een andere vergunninghouder die kleine grondpartijen mag opbulken

4. weigeren als uit vooracceptatie blijkt dat er geen vergunninghouder is of niet overeenkomstig de vergunning kan worden afgegeven en een AP04 partij-analyse niet realistisch is of niet betaald wordt door de ontdoener

In de aanvulling van 14 juni 2004 stelt DMGA voorts dat zij in afwijking van het gestelde in 'de verwerking verantwoord' voor kleine partijen grond een grens van 5 ton aanhoudt en dat vergelijkbare kleine partijen grond worden samengevoegd tot 30 ton. Toetsing vindt plaats op deze opgebulke partijen.

In paragraaf 4.2 van het sectorplan is de volgende minimumstandaard vermeld:

Bewerking volgens de meest geëigende methode tot herbruikbare grond die voldoet aan de kwaliteitseisen van het Bouwstoffenbesluit.

Een uitzondering geldt **voor ernstig verontreinigde grond** waarvoor het SCG heeft aangegeven dat deze niet reinigbaar storten.

In het algemeen beleidskader van het LAP is in hoofdstuk 16 specifiek beleid opgenomen ten aanzien van het mengen van verontreinigde grond en baggerspecie. Hierin is aangegeven dat het mengen van verontreinigde grond en baggerspecie met andere afvalstoffen niet is toegestaan. In lijst B 'afvalstoffen die niet gemengd mogen worden in verband met specifieke mogelijkheden voor be-/verwerking of verwijdering' is reinigbare grond ook vermeld (zie ook voorschrift 4.3). Mengen of opbulken van partijen grond voorafgaand aan een reinigingstechniek is wel toegestaan voorzover de partijen dezelfde verwerkingsroute dienen te ondergaan. Het is niet toegestaan grond met verschillende niveaus van verontreiniging (schoon, licht en ernstig) te mengen met elkaar.

Mengen voorafgaand aan thermische verwerking is in dit verband uitsluitend toegestaan voor partijen niet-reinigbare ernstig verontreinigde grond zoals bedoeld in de Regeling 'Beoordeling reinigbaarheid grond bodemsanering 2000' omdat deze verwerkingsroute hoogwaardiger is dan de minimumstandaard (storten) en omdat het mengen van stromen voorafgaand aan een be-/verwerking overeenkomstig is met het gestelde in het algemeen beleidskader voor zover per individuele afvalstof is vastgesteld dat de betreffende route doelmatig is. In voorschrift 4.13 onder n. is dit aangegeven.

Ten aanzien van kleine partijen wordt door de aanvrager aangegeven dat het niet rendabel is deze te bemonsteren en uitgebreid, namelijk conform de systematiek van AP04 te analyseren. De AP04 is een systematiek welke voortvloeit uit het Bouwstoffenbesluit en dient ertoe de beoordeling mogelijk te maken of een bepaalde partij nuttig kan worden toegepast (materiaalhergebruik). AP04 analyse is verplicht indien een verklaring van het Service Centrum Grond (SCG) benodigd is. In paragraaf 4.1 van het sectorplan is gesteld dat voorafgaand aan afgifte van een partij ernstig verontreinigde grond de kwaliteit van de partij bepaald dient te zijn. Gezien de formulering zou in dit geval kunnen worden volstaan met een beperkte analyse. Kleine en grote partijen kunnen worden aangeboden aan grondreinigingsbedrijven, waarbij een analyse conform AP04 niet of in ieder geval niet altijd wordt vereist. Indien DMGA echter voornemens is een partij grond te storten of thermisch te verwerken (hetgeen niet leidt tot hergebruikbare grond), is een niet reinigbaar verklaring noodzakelijk en vooralsnog derhalve eveneens een AP04 analyse. Het SCG heeft aangegeven dat momenteel een BRL in ontwikkeling is welke ook ingaat op kleine partijen grond. Hierbij zou de mogelijkheid worden geboden kleine partijen grond aan de hand van een beperkter analysepakket op reinigbaarheid te beoordelen. Vooralsnog is een dergelijke mogelijkheid niet aanwezig. Het mengen van kleine partijen waarvan nog niet is vastgesteld of deze reinigbaar zijn voorafgaand aan storten of thermisch verwerken zonder voorafgaande analyse is om bovengenoemde reden derhalve niet vergunbaar.

Ten aanzien van het opbulken van partijen kleiner dan 5 ton wordt opgemerkt dat dit doelmatig is voorzover er hierbij sprake is van het samenvoegen van vergelijkbare partijen en niet van mengen. Voorafgaand aan het opbulken dient derhalve tenminste op basis van herkomst te worden vastgesteld dat er sprake is van vergelijkbare partijen. In voorschrift 4.13 onder o. is dit vastgelegd.

Geconstateerd is nog dat slib vrijkomend bij bodemsanering eveneens onder sectorplan 22 kan vallen. De minimumstandaard zoals hiervoor is vermeld en het gestelde in de voorschriften 4.13 onder n en o zijn van overeenkomstige toepassing op deze slibben.

Sectorplan 23: Oliehoudende afvalstoffen

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor het op- en overslaan van oliefilters en afgewerkte olie. Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het op- en overslaan en be- en verwerken van overige oliehoudende afvalstoffen.

Ten aanzien van de op- en overslag van afgewerkte olie is in paragraaf 4.2 van het sectorplan aangegeven dat het gescheiden opslaan van de verschillende categorieën van belang is en dat om dit te kunnen realiseren een afzonderlijk inzamelvergunningstelsel is ingericht. DMGA is vergunninghouder voor het inzamelen van KGA/KCA, waaronder afgewerkte olie in partijen kleiner dan 200 kg. Voor deze activiteit is het noodzakelijk over een opslaglocatie te kunnen beschikken.

Voor de op- en overslag van oliefilters en overige oliehoudende afvalstoffen zijn in het LAP geen afvalstroomspecifieke aspecten vastgelegd. Deze activiteit is derhalve vergunbaar.

Verlening van een vergunning voor de op- en overslag van oliefilters, afgewerkte olie en overige oliehoudende afvalstoffen is dan ook doelmatig.

- b. DMGA verzoekt verder om vergunning voor het intern verwerken van olie/water/slib mengsels via de route AWZI 7, welke bestaat uit een grofvuil afscheiding, een schudzeef en een decanter, gevolgd door de hoofdroute (FFU, biologie, verdamping) en route AWZI 8 welke bestaat uit de emulsiestraat, gevolgd door de hoofdroute. Tevens wordt verzocht om vergunning voor het voorafgaand aan interne verwerking mengen van oliehoudende afvalstoffen (euralcode: 12.01.09* 'halogeenvrije emulsies en oplossingen voor machinale bewerking', 13.05.07* 'met olie verontreinigd water uit olie/waterscheiders', 13.05.08* 'afvalmengsels uit zandvangsers en olie/waterscheiders') met afvalstoffen die dezelfde bewerking ondergaan.

De volgende minimumstandaard is in sectorplan 23 van het LAP opgenomen:

O/W/S-mengsels: scheiden, olie-, water- en slibfractie en vervolgens respectievelijk opwerken tot brandstof of directe nuttige toepassing als brandstof, zuivering en lozing en reinigen in een thermische grondreinigingsinstallatie of verbranding in een AVI of cementoven.

De aangevraagde interne verwerking van olie/water/slib-mengsels via de route AWZI 7 en 8 voldoet aan de minimumstandaard van deze afvalstoffen. Het mengen van emulsies en o/w/s-mengsels voorafgaand aan interne verwerking is niet in strijd met het algemeen toetsingskader en is derhalve vergunbaar. Voorschrift 4.6 is daarbij van toepassing. Daar DMGA een gedeelte van de minimumstandaard uitvoert zijn ten aanzien van de vervolgroute sturingsvoorschriften opgenomen in hoofdstuk 15.

- c. Verder verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van oliehoudende afvalstoffen voorafgaand aan interne verwerking en voorafgaand aan externe verwerking (thermische verwerking) van de oliehoudende afvalstoffen behorende tot euralcode 05.01.11*, 05.01.12*, 10.02.11*, 10.03.27*, 10.04.09*, 10.05.08*, 10.06.09*, 10.07.07*, 10.08.19*, 12.01.06*, 12.01.10*, 13.07, 13.08.02*, 16.07.08*, 19.02.07* en 19.08.10*. De acceptant stelt eerst vast of regeneratie tot basisolie mogelijk is, indien dit niet haalbaar is, wordt het afval gemengd met als doel nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof (euralcode: 12.01.06*, 12.01.07*, 12.01.09*, 12.01.18*, 12.01.19*, 13.01.04* t/m 13.01.13*, 13.02.04* t/m 13.02.08*, 13.03.06* t/m 13.03.10*, 13.08.01*, 13.08.99*). Olie behorend tot euralcode 13.05 wordt primair getoetst op mogelijkheden voor regeneratie als basisolie, opwerken tot brandstof en tenslotte op verwijdering. Afhankelijk van deze toets worden deze afvalstoffen gemengd voorafgaand aan externe verwerking.

De volgende minimumstandaarden zijn in sectorplan 23 van het LAP opgenomen:

Oliefilters: scheiden in oliefractie en metaalfractie, gevolgd door nuttige toepassing van deze fracties

Afgewerkte olie categorie I: regenereren tot basisolie

Afgewerkte olie categorie II: regenereren tot basisolie of indien dit niet mogelijk is, opwerken tot brandstof

Afgewerkte olie categorie III: nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof
Slibachtige stromen op oliebasis: reinigen in een thermische grondreinigingsinstallatie
Brandstofrestanten en off-spec partijen olie en brandstof: ontwatering en/of sedimentverwijdering Voor brandstofrestanten waarbij deze technieken niet leiden tot een product dat voldoet aan de geldende productspecificaties voor brandstof zijn destillatie ten behoeve van een toepasbare brandstof en nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof beide minimumstandaard.
Oliehoudende boorspoelingen en oliehoudende boorgruis: scheiding door middel van destillatie in een herbruikbare olie en een minerale stof.
Boor-, snij-, slijp- en walsolie: scheiden olie- en waterfractie door middel van membraanfiltratie of flocculatie en vervolgens de oliefractie inzetten als reductiemiddel en na zuivering lozen van de waterfractie.
Vast en pasteus oliehoudend afval: verwijdering door verbranding.

De externe verwerkingsroutes waarvoor DMGA verzoekt hieraan voorafgaand te mogen mengen, voldoen aan de minimumstandaard voor de betreffende afvalstoffen. Het mengen is voorts niet in strijd met de Regeling scheiden en gescheiden houden, noch met de negatieve lijsten uit 'de verwerking verantwoord'. Mengen vindt bovendien plaats naar verwerkingsroute. Om deze reden wordt de activiteit doelmatig geacht voorzover dit binnen de randvoorwaarden van het algemeen beleidskader past. In dit verband moet worden voldaan aan voorschrift 4.1 tot en met 4.10. Voorschrift 4.13 onder p. is verder van toepassing. Voor oliehoudende boorspoeling en boorgruis zijn tenslotte in voorschrift 1.6 onder g nadere eisen gesteld.

- d. Ten aanzien van de slibfractie van oliehoudende afvalstoffen en slibachtige stromen op oliebasis verzoekt DMGA deze te mogen mengen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermisch verwerken. Door de aanvrager is aangegeven dat slibben eventueel worden nagescheiden met de decanter of door gravitaire afscheiding (euralcode: 05.01.02* t/m 05.01.06*). Oliehoudende slibben behorend tot euralcode 13.05 'inhoud van olie/waterscheiders' worden primair getoetst aan verwerking in een thermische grondreinigingsinstallatie, als dat niet mogelijk is, vervolgens op nuttige toepassing en tenslotte op verwijdering door verbranding

De minimumstandaard geeft aan dat deze afvalstoffen dienen te worden afgevoerd naar een thermische grondreiniger. Uit het MER LAP blijkt dat voor deze afvalstoffen een LCA is uitgevoerd. De resultaten zijn in paragraaf 6.17 van het MER LAP weergegeven. Uit deze resultaten blijkt dat de behandeling in een thermische grondreiniger voor wat betreft milieubelasting slechter scoort dan behandeling in een AVI en een cementoven, maar beter dan behandeling in een DTO. Op grond hiervan is het mengen voorafgaand aan thermisch verwerken van bedoelde afvalstoffen in een cementoven en een AVI vergunbaar, maar voorafgaand aan verwijdering door verbranding in een DTO niet. Het mengen voorafgaand aan het thermisch verwerken in een AVI en een cementoven is om deze reden vergunbaar voor zover wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift 4.4, 4.5, 4.13 onder q en 15.6.

In bijlage 5 bij deze vergunning is een schema gevoegd waarin is aangegeven welk toetsingskader van toepassing is op welke slibben.

- e. DMGA verzoekt verder om vergunning voor het intern verwerken en het daaraan voorafgaand mengen van de afvalstoffen behorend tot euralcode 16.01.13* (remvloeistoffen). Tevens wordt verzocht deze afvalstoffen te mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranding in een DTO.

Een minimumstandaard voor remvloeistof is niet gedefinieerd in sectorplan 23. De voorkeursvolgorde is voor deze afvalstof derhalve van toepassing. Het intern in de awzi verwerken van remvloeistof (bestaande uit opbulken/mengen gevolgd door de hoofdroute) is niet doelmatig. Overwogen wordt bovendien dat remvloeistof voor de biologie toxische stoffen kan bevatten. Het intern verwerken wordt om deze redenen niet vergund. Het mengen van remvloeistof met als doel verwijdering door verbranden in een DTO is doelmatig voorzover op partijniveau is vastgesteld dat een meer hoogwaardige verwerking (nuttige toepassing) niet mogelijk is. In voorschrift 4.13 onder cc. is dit vastgelegd.

- f. DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van afvalstoffen onder euralcode 13.01.09* 'gechloreerde minerale hydraulische olie' en 13.03.06* 'niet onder 13.03.01* val-

lende gechloreerde minerale olie voor isolatie en warmteoverdracht' voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.

Uit hoofdstuk 1 van sectorplan 24 blijkt dat de minimumstandaard voor categorie III afgewerkte olie zoals genoemd in sectorplan 23 voor deze afvalstoffen van toepassing is. Deze minimumstandaard is nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof. De aangevraagde route voor de afvalstoffen onder euralcode 13.01.09* 'gechloreerde minerale hydraulische olie' en 13.03.06* 'niet onder 13.03.01* vallende gechloreerde minerale olie voor isolatie en warmteoverdracht', is derhalve overeenkomstig de minimumstandaard. De aangevraagde activiteit is daarmee doelmatig en dus vergunbaar.

Sectorplan 24: PCB-houdende afvalstoffen

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van transformatoren en condensatoren (euralcode: 16.02.09*) en andere apparatuur (euralcode: 16.01.09* en 16.02.10*) die PCB's bevatten en andere PCB-houdende afvalstoffen (13.01.01* 'hydraulische olie die PCB's bevat', 13.01.09* 'gechloreerde minerale hydraulische olie', 13.03.01* 'olie voor isolatie en warmte overdracht die PCB's bevat', 13.03.06* 'niet onder 13.03.01* vallende gechloreerde minerale olie voor isolatie en warmteoverdracht'). In de aanvulling van 23 maart stelt DMGA dat PCB-houdende condensatoren onder de inzamelplicht kunnen vallen, omdat die plicht ook zou gelden voor niet prioritair KGA dat vrijkomt op een inrichting waar ook prioritaire afvalstoffen vrijkomen. Daarnaast is het volgens DMGA niet mogelijk om inontvangstneming van PCB-houdende apparaten bij huis aan huis inzameling uit te sluiten. Tenslotte stelt DMGA dat het verzamelen van PCB-houdende apparaten op haar depot en vervolgens afvoeren naar een vergunninghouder voor be- en verwerking niet als 'opslaan als zelfstandige activiteit' beschouwd kan worden, omdat de opslag geen doel is op zich, maar onderdeel van de verwijderingsroute is welke in de vooracceptatiefase is vastgesteld.

In paragraaf 4.1 van het sectorplan is gesteld dat geen vergunning kan worden verleend voor het uitsluitend opslaan van PCB-houdende apparaten. Een uitzondering hierop is gemaakt voor gemeentelijke KCA/KGA-depots en installateurs. DMGA neemt ook afvalstoffen in van dergelijke milieustraten. Bovendien wordt het opslaan van dergelijke apparaten niet als zelfstandige activiteit uitgevoerd, maar vloeit deze activiteit voort uit de inzamelingsactiviteit en is deze onderdeel van een doelmatige verwijderingsroute. Op grond hiervan wordt het binnen de inrichting van DMGA opslaan van PCB-houdende apparaten doelmatig geacht. In voorschrift 1.6 is een verbod opgenomen voor het binnen de inrichting bewerken van deze apparaten.

Ten aanzien van PCB-houdende olie is in paragraaf 4.2 gesteld dat geen vergunning kan worden verleend voor het opslaan als zelfstandige activiteit. Tevens is aangegeven dat partijen kleiner dan 200 kg per afgifte veelal samen met KGA worden ingezameld. DMGA heeft een inzamelvergunning voor KCA/KGA. Er is in deze geen sprake van opslaan als zelfstandige activiteit, nu DMGA eveneens verzoekt om vergunning voor het intern bewerken van deze afvalstoffen. Het is derhalve doelmatig een vergunning te verlenen voor de op- en overslag van PCB-houdende olie.

- b. Verder is verzocht om in afwijking van de Regeling Scheiden en Gescheiden houden afvalstoffen behorende tot de categorie 35 'PCB-houdende vloeistoffen' met een gehalte aan PCB's van minder dan 50 mg/kg te mogen mengen met overige afvalstoffen ten behoeve van nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof (13.01.09* 'gechloreerde minerale hydraulische olie' en 13.03.06* 'niet onder 13.03.01 vallende gechloreerde minerale olie voor isolatie en warmteoverdracht') of verwijdering door verbranding in een DTO (13.01.01* 'hydraulische olie die PCB's bevat', 13.01.09* 'gechloreerde minerale hydraulische olie', 13.03.01* 'olie voor isolatie en warmteoverdracht die PCB's bevat' en 13.03.06*). Aangegeven is dat partijen met een gehalte hoger dan 50 mg PCB's per kg separaat worden aangeboden ten behoeve van verbranding in een DTO.

In hoofdstuk 2 van het sectorplan is gesteld dat PCB-houdende afvalstoffen alle afvalstoffen zijn met een PCB-gehalte van meer dan 0,5 mg/kg per congener (28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180). In paragraaf 3.2 is gesteld dat het mengen van PCB-houdende afvalstoffen met als doel de concentraties van PCB's te verlagen teneinde de oliefractie als reguliere brandstof op de markt te brengen niet wordt toegestaan.

PCB-houdende afvalstoffen dienen te worden vernietigd. Deze vernietiging geschiedt door verbranden en wordt aangemerkt als verwijdering.

De minimumstandaard voor PCB-houdende olie is verwijderen door verbranden in een DTO. Het in strijd met de Regeling Scheiden en Gescheiden houden mengen met andere afvalstoffen van vloeibare afvalstoffen behorende tot categorie 35 'PCB-houdende afvalstoffen' met een gehalte lager dan 50 mg/kg met als doel verwijdering door verbranden in een DTO is daarmee eveneens doelmatig voorzover voldaan wordt aan het overige in het algemeen kader zoals geformuleerd in de voorschriften 4.1 tot en met 4.10. Vanwege de specifieke gevaarsaspecten welke samenhangen met PCB-houdende olie wordt het mengen in de putten en open containers (voorzover dit op grond van de viscositeit al is toegestaan, zie voorschrift 4.7) niet toegelaten.

Ten aanzien van PCB-houdende afvalstoffen geldt voorts een notificatieplicht van de ontvangst binnen de inrichting. Tevens geldt een notificatieplicht indien na analyse blijkt dat een bepaalde partij afvalstoffen PCB-houdend is. In voorschrift 9.6 is dit vastgelegd. Opgemerkt wordt nog dat in hoofdstuk 5 van het sectorplan is aangegeven dat alle in- en uitvoer van PCB-houdende afvalstoffen wordt aangemerkt als in- en uitvoer ten behoeve van verwijderen. Uitvoer ten behoeve van verwijdering wordt niet toegestaan, tenzij is vastgesteld dat het PCB-houdende afval conform de PCB-richtlijn wordt verwijderd.

De aangevraagde route voor de afvalstoffen onder euralcode 13.01.09* 'gechloreerde minerale hydraulische olie' en 13.03.06* 'niet onder 13.03.01* vallende gechloreerde minerale olie voor isolatie en warmteoverdracht', namelijk nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof in een cementoven is in strijd met de minimumstandaard voor PCB-houdende afvalstoffen. Uit de euralcodeling blijkt echter dat deze afvalstoffen niet als PCB-houdend zijn te classificeren. De minimumstandaard voor PCB-houdende olie is voor deze euralcodes dan ook niet van toepassing. Uit het gestelde in hoofdstuk 1 van sectorplan 24 blijkt dat voor deze afvalstoffen sectorplan 23 van toepassing is.

In voorschrift 4.11 onder j. en 4.13 onder v is vastgelegd dat PCB-houdende olie zoals bedoeld in sectorplan 24 door vergunninghouder niet mag worden gemengd voorafgaand aan thermische verwerking in een cementoven.

Aan DMGA wordt derhalve uitsluitend de bewerking mengen vergund voor wat betreft PCB-houdende olie met een PCB-gehalte van < 50mg/kg voorafgaand aan afvoer ten behoeve van verwijdering door verbranding in een DTO.

- c. Uit de aanvraag van DMGA blijkt dat vergunning wordt gevraagd voor het scheiden van afvalstoffen tot op verpakkingsniveau behorend tot de categorie:
 - 18 'Overige organische zuren'
 - 35 'PCB-houdende afvalstoffen'

Het scheiden tot verpakkingsniveau is voor deze afvalstoffen doelmatig. Het verder scheiden van gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorend tot deze categorieën is technisch niet mogelijk. In voorschrift 4.12 onder h. is toestemming verleend voor het niet verder scheiden van deze afvalstoffen dan tot verpakkingsniveau.

Sectorplan 25: 'Shredderafval'

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor het binnen de inrichting op- en overslaan van shredderafval (met name euralcodes: 19.10.03* 'lichte fractie die en stof dat gevaarlijke stoffen bevat', 19.10.04 'niet onder 19.10.03* vallende lichte fracties en stof', 19.10.05* 'andere fracties de gevaarlijke stoffen bevatten' en 19.10.06 'andere niet onder 19.10.05* vallende fracties') afkomstig van autowrakken, industrieel schroot en overig (welvaarts)schroot (zoals wit- en bruingoed, fietsen e.d.).

In hoofdstuk 4 van sectorplan 25 is gesteld dat in afwijking van de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening slechts vergunning wordt verleend voor het uitsluitend opslaan van shredderafval aan houders van een vergunning voor het bedrijven van een shredderinrichting en voor het be- of verwerken van shredderafval. DMGA verzoekt tevens om vergunning voor het bewerken van ondermeer

(metaal)verpakkingen in haar shredder. Bovendien verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van shredderafval. Er is derhalve geen sprake van een situatie waarin vergunning wordt gevraagd voor het uitsluitend opslaan van shredderafval. Dit betekent dat het verlenen van een vergunning voor het opslaan doelmatig is.

- b. Uit de menglijst blijkt dat DMGA tevens verzoekt om vergunning voor het mengen van shredderafval (euralcodes: 19.10.03*, 19.10.05* en 19.10.06) voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermisch verwerken in een cementoven of een DTO.

In paragraaf 4.2 van sectorplan 25 is vermeld de minimumstandaard het thermisch verwerken van shredderafval is. In afwachting van het beschikbaar komen van thermische verwerkingscapaciteit wordt verwijderen door storten toegestaan. Het mengen van de genoemde afvalstoffen met elkaar en met andere afvalstoffen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermische verwerking is doelmatig voorzover dit plaatsvindt binnen de in voorschrift 4.1 t/m 4.10 gestelde randvoorwaarden.

Sectorplan 26: 'Kabelreststoffen'

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van kabelreststoffen (euralcodes: 17.04.07 'gemengde metalen', 17.04.10* 'kabels die olie, koolteer of andere gevaarlijke stoffen bevatten' en 17.04.11 'niet onder 17.04.10 vallende kabels').

In sectorplan 26 is het beleid vastgelegd ten aanzien van kabelreststoffen. In hoofdstuk 4 van het sectorplan is aangegeven dat in vergunningen voor het opslaan van kabelreststoffen voorschriften moeten worden opgenomen inzake het gescheiden opslaan van papiergeïsoleerde kabelreststoffen. Dit met het doel hergebruik van deze kabelreststoffen zeker te stellen. Voor het overige zijn er geen andere afvalstroomspecifieke aspecten aan de orde. In voorschrift 4.15 is vastgelegd dat papiergeïsoleerde kabelreststoffen gescheiden moeten worden gehouden van andere kabelreststoffen en garnituren.

Sectorplan 27: 'Industrieel afvalwater'

- a. In de aanvraag is aangegeven dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van afvalstoffen met de euralcodes 08.01.19* 'waterige suspensies die verf of lak met organische oplosmiddelen of andere gevaarlijke stoffen bevatten', 16.10.01* 'waterig vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat', 16.10.02 'niet onder 16.10.01* vallend waterig vloeibaar afval', 16.10.03* 'waterige concentraten die gevaarlijke stoffen bevatten' en 16.10.04 'niet onder 16.10.03* vallende waterige concentraten'.

In paragraaf 4.1 van sectorplan 27 is gesteld dat in afwijking van de algemene bepalingen voor vergunningverlening, uitsluitend opslaan van industrieel afvalwater niet doelmatig wordt geacht. Vergunningen voor het uitsluitend opslaan worden slechts verleend aan houders van een Wm-vergunning voor het be- en verwerken van industrieel afvalwater. DMGA verzoekt tevens om vergunning voor het bewerken van bedoelde afvalstoffen. Van uitsluitend opslaan is in onderhavig geval geen sprake. Het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag van industrieel afvalwater is derhalve doelmatig.

- b. DMGA verzoekt om vergunning voor het in de awzi verwerken en het daaraan voorafgaand mengen van afvalstoffen met euralcodes 08.01.19*, 16.10.01*, 16.10.02, 16.10.03* en 16.10.04 via verwerkingsroute AWZI 2 (via de voorverdampingsinstallatie).

In paragraaf 4.2 van sectorplan 27 is de volgende minimumstandaard vermeld voor het be- en verwerken van industrieel afvalwater:

Thermisch verwerken en storten van de residuen van de thermische verwerking

Uit de aanvraag blijkt dat met behulp van de voorgenomen gerichte fysische voorbehandeling, namelijk de voorverdampingsinstallatie, de betreffende interne verwerking resulteert in een effluent dat geloosd kan worden. Op grond hiervan vallen de aangegeven afvalstoffen niet binnen de definitie van het sectorplan. De voorgenomen interne verwerking is doelmatig en derhalve vergunbaar.

Met het verzoek de betreffende afvalstoffen te mogen mengen voorafgaand aan interne verwerking kan worden ingestemd voorzover wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift 4.6 en 4.13 onder y.

- c. DMGA verzoekt voorts om vergunning voor het voorafgaand aan externe (thermische) verwerking mengen van afvalstoffen met euralcodes 08.01.19*, 16.10.01*, 16.10.02, 16.10.03* en 16.10.04 met andere afvalstoffen.

Met het verzoek de betreffende afvalstoffen te mogen mengen voorafgaand aan externe (DTO) verwerking kan worden ingestemd omdat deze verwerkingsroute overeenkomstig de minimumstandaard is, voorzover wordt voldaan aan het gestelde in de voorschriften 4.4 tot en met 4.5.

- d. In paragraaf 2.4.1.a van het acceptatie en verwerkingsbeleid en de nota van afwijkingen is aangegeven dat DMGA verzoekt om in afwijking van het gestelde in het algemeen beleidskader waterige afvalstoffen die zijn verontreinigd met stoffen zoals genoemd in lijst E te mengen voorafgaand aan het intern verwerken in de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

In lijst E zijn de stoffen vermeld die niet mogen worden gemengd om vervolgens na eventuele fysisch/chemische of biologische behandeling te worden geloosd. Voor deze stoffen is eindverwerking middels afvalwaterzuivering niet doelmatig. Hierbij geldt echter dat verwerking wel kan worden toegestaan indien de genoemde stoffen of stofgroepen door gerichte voorbehandeling verwijderd worden tot onder de geldende ondergrens. Uit de aanvraag blijkt dat de afvalwaterzuiveringsinstallatie van DMGA zodanig is opgebouwd dat aan deze voorwaarde kan worden voldaan. In voorschrift 4.6 is deze voorwaarde vastgelegd.

Sectorplan 28: 'Dierlijk afval'

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor op- en overslag van de afvalstoffen met euralcode 02.01.02 'afval van dierlijke weefsels' en 02.02 'afval van de bereiding en verwerking van vlees, vis en ander voedsel van dierlijke oorsprong'. In de aanvulling van 23 maart geeft DMGA aan dat dierlijk afval slechts incidenteel wordt ontvangen. DMGA geeft aan dat het voornamelijk afvalstoffen betreft die behoren tot de euralcodes onder 18.02 'afval van onderzoek en diagnose, behandeling of preventie van ziektes bij dieren'. Voor wat betreft de afvalstoffen met euralcodes 02.01.02 en 02.02 geeft DMGA aan dat zij de op- en overslag via een melding vooraf wenst te formaliseren.

Afvalstoffen met de euralcodes 18.02 vallen deels onder sectorplan 10. Voor deze afvalstoffen is voorschrift 6.14 van toepassing.

Ten aanzien van dierlijk afval zoals bedoeld met de euralcodes 02.01.02 en 02.02 is sectorplan 28 van toepassing. In hoofdstuk 2 van het sectorplan is gesteld dat onder dierlijk afval wordt verstaan: niet voor menselijke consumptie bestemde dode dieren, vis of delen daarvan en producten van dierlijke oorsprong met uitzondering van uitwerpselen, keukenafval en etensresten. In dit sectorplan is gesteld dat voor de opslag van dierlijk afval naast een Wm-vergunning eveneens een vergunning ingevolge de destructiewet noodzakelijk is. Het verlenen van vergunningen voor opslag van dierlijk afval is niet beperkt tot houders van inzamelvergunningen. De aangevraagde activiteit is derhalve doelmatig. De op- en overslag van dierlijk afval wordt derhalve vergund.

In voorschrift 6.18 zijn nadere eisen gesteld waar de opslag van dierlijk afval aan dient te voldoen.

Sectorplan 29 en 30: 'Batterijen' en 'Accu's'

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor op- en overslag van accu's (euralcodes: 16.06.01*, 16.06.05 en 20.01.33*) en batterijen (09.01.11*, 16.06.02*, 16.06.03*, 16.06.04, 16.06.05 en 20.01.33*) voorafgaand aan afvoer conform minimumstandaard.

In sectorplan 29 en 30 is ten aanzien van de vergunningaspecten bij de inzameling en opslag van batterijen en accu's verwezen naar sectorplan 17. In sectorplan 17 is aangegeven dat het verlenen van vergunningen voor opslag van KCA/KGA is voorbehouden voor inrichtingen van inzamelvergunningshouders

en gemeentelijke depots. DMGA is in het bezit van een inzamelvergunning. Het opslaan en opbulken van accu's is doelmatig indien de opslag voldoet aan de milieuhygiënische eisen conform CPR 15.1 of 15.2. De opslag bij DMGA voldoet hieraan. In voorschrift 6.5 en 6.6 is dit vastgelegd.

Sectorplan 31 'Oplosmiddelen en koudemiddelen'

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van oplosmiddelen en koudemiddelen zoals bedoeld in sectorplan 31.

In afwijking van de algemene bepalingen voor vergunningverlening wordt uitsluitend vergunning voor op- en overslag van oplosmiddelen verleend aan inzamelvergunninghouders, leveranciers en destillateurs van oplosmiddelen. DMGA is inzamelvergunninghouder; het verlenen van een vergunning voor de op- en overslag is derhalve doelmatig. In paragraaf 4.2 is voorts gesteld dat de op- en overslag van koudemiddelen uitsluitend wordt vergund aan importeurs en producenten van koudemiddelen en aan (erken- de) installateurs. DMGA krijgt als inzamelaar eveneens partijen koudemiddelen aangeboden. Op- en overslag van deze afvalstoffen bij DMGA voorafgaand aan verwerking conform de minimumstandaard wordt om deze redenen toch doelmatig geacht.

- b. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van de oplosmiddelen c.q. koudemiddelen vallend onder euralcodes 14.06.01*, 14.06.02*, 14.06.03*, onder 07 die eindigen op 03*, 04*, 07*, en 08*, 16.01.14* en 16.01.15 voorafgaand aan externe verwerking. Hierbij wordt verzocht in afwijking van de Regeling Scheiden en Gescheiden houden de categorieën 9 '*vloeibare halogeenrijke koolwaterstoffen m.u.v. koudemiddelen*' en 10 '*Vloeibare halogeenrijke koolwaterstoffen bestaande uit koudemiddelen*' met elkaar en met overige gevaarlijke stoffen (categorie 36) te mengen. In het acceptatie en verwerkingsbeleid en het verzoek om ontheffing van de Regeling is aangegeven dat monostromen van halogeenrijke oplosmiddelen met een volume groter dan 200 liter en halogeenarme oplosmiddelen met een volume groter dan 1000 liter worden getoetst voor destillatie. Indien op basis van de criteria zoals vermeld in het LAP (kosten, samenstelling en opbrengst in % destillaat) niet voor destillatie in aanmerking komt, wordt de partij gemengd ten behoeve van verbranding (afhankelijk van samenstelling al dan niet met energie terugwinning). Tevens wordt verzocht de categorieën 11 tot en met 16 betreffende gespecificeerde '*Vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen*' met elkaar en met andere vloeistoffen van categorie 19 '*Vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen*' te mogen mengen. Deze activiteit vindt plaats bij overpompings vanuit multiboxen en andere emballage naar een transportmiddel (dus niet via de putten). Tenslotte wordt verzocht afvalstoffen met euralcodes 16.01.14* en 16.01.15 te mengen voorafgaand aan interne verwerking en verwijdering door verbranding in een DTO.

In paragraaf 4.2 van sectorplan 31 zijn de volgende minimumstandaarden vermeld voor het be- en verwerken van oplosmiddelen en koude middelen:

Monostromen van regenereerbare halogeenarme oplosmiddelen:	destilleren
Monostromen van verontreinigde halogeenhoudende oplosmiddelen:	verbranden of destilleren
Niet regenereerbare oplosmiddelen en destillatieresiduen:	verbranden
(halogeenhoudende) Koudemiddelen en halonen:	verbranden

Ten aanzien van koudemiddelen is de Inzamelingsregeling CFK en halonen van toepassing. In deze regeling is ondermeer gesteld dat CFK's (euralcode 14.06.01*) geschikt moeten worden gemaakt voor hergebruik of worden verwijderd door middel van verbranding in een DTO. De voorgenomen werkwijze voldoet hieraan en aan de minimumstandaard van het LAP. Ten aanzien van euralcodes 14.06.02*, 14.02.03* en de codes onder 07 die eindigen op 03*, 04, 07* en 08* kan worden vastgesteld dat de voorgenomen verwijderingsroute overeenkomstig de minimumstandaard is. Het mengen van afvalstoffen voorafgaand aan deze verwijderingsroute is derhalve doelmatig en vergunbaar.

Vastgesteld is dat het verzoek om afwijking van de Regeling eveneens een afwijking inhoud van lijst B uit 'de verwerking verantwoord'. De reden van het gescheiden moeten houden van deze afvalstoffen is gelegen in het beschikbaar zijn van specifieke mogelijkheden voor be-/verwerking of verwijdering. Nu voorafgaand aan mengen wordt getoetst in hoeverre deze specifieke mogelijkheden voor be-/verwerking mogelijk zijn, is de voorgenomen activiteit niet in strijd met het algemeen beleidskader. Het mengen van

deze afvalstoffen is doelmatig, voorzover aan het overige in de voorschriften 4.1 tot en met 4.10 wordt voldaan. In voorschrift 4.11 onder c. en d. is vastgelegd wanneer in afwijking van de Regeling Scheiden en gescheiden houden mag worden gemengd.

Ten aanzien van het mengen van afvalstoffen zoals bedoeld onder euralcode 16.01.14* en 16.01.15 (antivries) wordt geconstateerd dat het mengen voorafgaand aan de aangevraagde routes niet zondermeer doelmatig is. Mengen voorafgaand aan verbranden of interne verwerking is doelmatig indien is aangetoond dat een partij afval niet regenererbaar c.q. destilleerbaar is. Intern verwerken van antivries wordt als een hoogwaardigere verwerking gezien dan verbranden, omdat de aanwezige koolwaterstoffen in dat geval nuttig worden toegepast als koolstofbron in de awzi. In voorschrift 4.13 onder ee. is dit vastgelegd.

- c. In de aanvulling van 14 juni 2004 geeft DMGA aan een afvalstof zoals bedoeld in sectorplan 31 welke destilleerbaar is en welke niet binnen een redelijke bewaartermijn kan worden afgevoerd voor destillatie, deze afvalstof wordt gemengd met andere afvalstoffen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermisch verwerken. Het betreft de onderstaande afvalstoffen (categorie indeling verwijst naar de Regeling Scheiden en Gescheiden houden):
- afvalstoffen behorend tot categorie 9 'halogeenrijke koolwaterstoffen' en 10 'halogeenrijke koudemiddelen' welke worden gemengd met elkaar en met afvalstoffen behorend tot categorie 36
 - afvalstoffen behorend tot categorie 11 t/m 16 'diverse vloeibare halogeenarme oplosmiddelen welke worden gemengd met elkaar en met afvalstoffen behorend tot de categorie 19 'vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen'
 - afvalstoffen behorend tot categorie 19 'Vloeibare halogeen arme koolwaterstoffen' welke worden gemengd met afvalstoffen behorend tot de categorieën 11 t/m 18 en 36

Uit het gestelde in de (overwegingen bij de) minimumstandaard blijkt dat de in de aanvulling genoemde termijn geen criterium is op basis waarvan beoordeling plaatsvindt of een partij destilleerbaar is. Op basis van de criteria zoals genoemd in de overwegingen bij de minimumstandaard wordt vastgesteld of destillatie doelmatig is. Deze criteria zijn ook vastgelegd in voorschrift 4.11 onder d. Als op basis van deze criteria blijkt dat een afvalstof destilleerbaar is, dient ook daadwerkelijk verwerking door middel van destillatie plaats te vinden.

Het is ons niet bekend noch is door aanvrager aannemelijk gemaakt dat er een tekort is aan destillatie capaciteit, waardoor het thermisch verwerken van destilleerbare partijen afvalstoffen in voorkomende gevallen wél doelmatig zou zijn. Voorts is door de aanvrager niet aangegeven welke termijn wordt bedoeld met 'redelijke termijn'. De gevraagde uitzondering, namelijk het mengen van destilleerbare partijen welke niet binnen een 'redelijke bewaartermijn' kunnen worden afgevoerd ten behoeve van destillatie met andere afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering door verbranding of nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof wordt derhalve geweigerd.

Sectorplan 32: 'Overige gevaarlijke afvalstoffen'

- a. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van 'overige gevaarlijke afvalstoffen' zoals bedoeld in sectorplan 32. In de aanvulling van 23 maart geeft DMGA aan dat zij het inzamelen van zwavelhoudende stoffen op haar depot en vervolgens de gescheiden afvoer naar een vergunninghouder niet als opslaan als zelfstandige activiteit beschouwd.

In afwijking van de algemene bepalingen bij vergunningverlening wordt het verlenen van een vergunning voor het uitsluitend opslaan van arseensulfideslib niet doelmatig geacht omdat dit afval bij één producent in Nederland vrijkomt en gering is van omvang. Voorts wordt het niet doelmatig geacht een vergunning te verlenen voor het uitsluitend opslaan van hardingszouten, metaalhoudende kunststofadditieven, kwikhoudende afvalstoffen en zwavelhoudende afvalstoffen.

De aanvraag omvat ten aanzien van arseensulfideslib, hardingszouten, metaalhoudende kunststofadditieven, kwikhoudende afvalstoffen en zwavelhoudende afvalstoffen een verzoek om vergunning voor het voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermisch verwerken dan wel interne verwerking te mogen

mengen. Ten aanzien hiervan kan derhalve worden geconstateerd dat er geen sprake is van uitsluitend opslaan van arseensulfideslib, hardingszouten, metaalhoudende kunststofadditieven, kwikhoudende afvalstoffen en zwavelhoudende afvalstoffen. Een vergunning voor op- en overslag voor deze afvalstoffen kan derhalve worden verleend voor zover de aangevraagde mengactiviteit vergund wordt.

- b. Uit de menglijst blijkt dat DMGA vergunning vraagt voor het mengen voorafgaand aan interne verwerking in de AWZI en storten op een C3-deponie van arseensulfide slib.

In paragraaf 4.1 van sectorplan 32 is de volgende minimumstandaard vermeld voor het be- en verwerken van 'overige gevaarlijke afvalstoffen':

Arseensulfideslib: verminderen van de uitloging door het binden van arseen aan calcium en vervolgens verwijderen door storten op een C-2 deponie.

Het mengen van arseensulfideslib voorafgaand aan interne verwerking in de awzi of externe verwerking door middel van storten op een C3-deponie is laagwaardiger en derhalve niet doelmatig, nu geen van beide verwerkingsroutes voldoet aan de minimumstandaard. Er wordt derhalve geen vergunning verleend voor het mengen van arseensulfideslib.

Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag van deze afvalstoffen is gelet op het gestelde onder a. derhalve eveneens niet doelmatig.

- c. DMGA verzoekt afvalstoffen behorend tot euralcode 06.03.11* 'Vaste zouten en oplossingen die cyanide bevatten' te mogen mengen voorafgaand aan interne verwerking in de AWZI (voor zover het oplossingen betreft) of verwijdering in een DTO (vaste afvalstoffen).

In paragraaf 4.2 van sectorplan 32 is de volgende minimumstandaarden vermeld voor het be- en verwerken van 'overige gevaarlijke afvalstoffen':

Hardingszouten: verwijderen door storten op een C2-deponie. Het oplossen van hardingszouten in water, waarna behandeling in een ONO plaatsvindt is niet toegestaan.

De minimumstandaard voor hardingszouten is gedefinieerd als techniek (storten op een C-2 deponie). Een meer hoogwaardige verwerking (namelijk verwijdering door verbranding in een DTO) is op grond hiervan toegestaan indien 100% van de afvalstof op deze hogere trede wordt verwerkt. Het mengen van deze vaste afvalstoffen met als doel verwijdering door verbranding is om deze reden dan ook vergunbaar.

Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag van hardingszouten is doelmatig, nu er geen sprake is van uitsluitend opslaan omdat een bewerking binnen de inrichting plaatsvindt.

Ten aanzien van oplossingen behorend tot euralcode 06.03.11* welke binnen de inrichting worden ontvangen, wordt geconstateerd dat het sectorplan 32 en de hierin vermelde minimumstandaard slechts van toepassing is op hardingszouten.

- d. DMGA verzoekt verder om vergunning voor het mengen van metaalhoudende kunststofadditieven (o.a. 07.02.14* 'Afval van additieven die gevaarlijke stoffen bevatten') voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermische verwerking. DMGA geeft aan in de menglijst van de aanvraag dat voor afvalstoffen behorend tot euralcode 07.02.14* de routes cementoven, DTO en roosteroven hiervoor benut worden. In annex 1 van de aanvraag is echter aangegeven dat metaalhoudende kunststofadditieven uitsluitend worden verbrand in een DTO.

In paragraaf 4.3 van sectorplan 32 is de volgende minimumstandaarden vermeld voor het be- en verwerken van 'overige gevaarlijke afvalstoffen':

Metaalhoudende kunststofadditieven: verbranden in een DTO

Het verbranden van metaalhoudende kunststof additieven in een DTO is conform de minimumstandaard. Het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan deze verwerking is eveneens doelmatig en derhalve vergunbaar. In voorschrift 4.13 r. is dit vastgelegd.

Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag van hardingszouten is doelmatig, nu er geen sprake is van uitsluitend opslaan omdat een bewerking binnen de inrichting plaatsvindt.

- e. Ten aanzien van zwavelhoudende afvalstoffen (waaronder euralcodes 06.06.02*, 06.06.03, 19.11.02*) wordt verzocht deze te mogen mengen voorafgaand aan thermisch verwerken (verwijdering door verbranding of nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof).

In paragraaf 4.5 van sectorplan 32 is de volgende minimumstandaarden vermeld voor het be- en verwerken van 'overige gevaarlijke afvalstoffen':

Zwavelhoudende afvalstoffen met asrest $\leq$ 5%: nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik
Zwavelhoudende afvalstoffen met asrest $>$ 5% en zuurteer: verwijderen door storten op de C2-deponie
Zwavelzuur: nuttiget toepassing van zwavel of zuur waarbij tenminste 95% van het zwavel of het zuur nuttig wordt toegepast

De aangevraagde verwerkingsroute is minder hoogwaardig dan de minimumstandaard en niet vergunbaar voor zwavelhoudende afvalstoffen welke in aanmerking komen voor materiaalhergebruik (asrest $\leq$ 5%). Voor deze afvalstoffen is de aangevraagde bewerking (namelijk mengen) ten behoeve van de aangegeven verwerkingsroute (thermisch verwerken) in strijd met lijst B en in strijd met de minimumstandaard en dus niet vergunbaar.

In de minimumstandaard is aangegeven dat zwavelhoudende afvalstoffen welke niet voor hergebruik in aanmerking ($>$ 5%) komen en zuurteer moeten worden gestort. Mengen voorafgaand aan storten op een C2-deponie is derhalve vergunbaar. In voorschrift 4.13 aa. is dit vastgelegd.

Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag van hardingszouten is doelmatig, nu er geen sprake is van uitsluitend opslaan.

- f. Kwikhoudende afvalstoffen (05.07.01*, 06.07.02* en 15.02.02*) worden gemengd voorafgaand aan thermische verwerking. Kwikhoudend afval zoals bedoeld onder 06.07.02* worden uitsluitend gemengd voor afvoer naar een DTO of cementoven, terwijl afvalstoffen zoals bedoeld onder 05.02.01* en 15.02.02* daarnaast ook worden gemengd ten behoeve van afvoer naar een AVI. Kwikhoudend afval zoals bedoeld onder 05.07.01* wordt ook gemengd voorafgaand aan interne be-/verwerking in de AWZI. In de aanvraag is aangegeven dat brandbare kwikhoudende afvalstoffen worden gemengd voor verbranding indien het kwikgehalte lager is dan 10 mg/kg. DMGA verzoekt om ook partijen met een gehalte dat groter is dan 10 mg kwik per kg te mogen mengen ten behoeve van verbranding indien het kwikgehalte voorafgaand aan mengen voldoet aan de criteria voor verbranding.

In paragraaf 4.4 van sectorplan 32 is de volgende minimumstandaarden vermeld voor het be- en verwerken van 'overige gevaarlijke afvalstoffen':

Kwikhoudende afvalstoffen
 De minimumstandaard voor kwikhoudend afval is afscheiden en concentreren van kwik en zodanige verwerking dat (diffuse) verspreiding in het milieu wordt voorkomen. Mengen ten behoeve van thermische verwerking in installaties voor het bij- of meestoken van afvalstoffen is slechts toegestaan bij een kwikgehalte van minder dan 10 mg/kg. Afvalstoffen met een hoger kwikgehalte mogen niet worden gemengd om een lager kwikgehalte te bereiken.
 De minimumstandaard voor kwikseleenhoudend residu is afscheiden van het kwik tot een concentratie waarbij storten op een C2-deponie is toegestaan.

Mengen van kwikhoudende afvalstoffen voorafgaand aan thermische verwerking is overeenkomstig de minimumstandaard voor zover het kwikgehalte lager is dan 10 mg/kg. Het nuttig toepassen van kwikhoudend afval met een concentratie groter dan 10 mg Hg per kilogram met hoofdgebruik als brandstof is in strijd met lijst C (zie voorschrift 4.4). Bovendien is dit in strijd met het gestelde in de minimumstandaard. In de minimumstandaard is verder vermeld dat mengen van partijen afvalstoffen met een kwikgehalte groter dan 10 mg/kg ten behoeve van het verlagen van het kwikgehalte niet is toegestaan. DMGA geeft aan dat

deze partijen worden gemengd indien vooraf is vastgesteld dat voldaan wordt aan de criteria voor verbranding. Een vergunning kan worden verleend voor het mengen ten behoeve van thermische verwerking van kwikhoudende afvalstoffen met een kwikgehalte lager dan 10 mg per kilogram. Tevens kan vergunning worden verleend voor het mengen van kwikhoudende afvalstoffen hoger dan 10 mg per kilogram ten behoeve van verwijdering door verbranden (betreft geen installaties voor het bij- of meestoken van afvalstoffen) en ten behoeve van interne verwerking (voor zover het waterige afvalstoffen betreft welke een voorbehandeling ondergaan waarbij kwik verwijderd wordt). Een vergunning voor het mengen van kwikhoudende afvalstoffen met een kwikgehalte hoger dan 10 mg/kg ten behoeven van nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof of verwijdering door verbranden wordt niet verleend. In voorschrift 4.13 s. is bovenstaande vastgelegd.

Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag van hardingszouten is doelmatig, nu er geen sprake is van uitsluitend opslaan omdat een bewerking binnen de inrichting plaatsvindt.

Sectorplan 33: Zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van de afvalstoffen behorend tot sectorplan 33 (met name euralcode: 04.01.02 06.01*, 06.02, 06.03.13, 06.07.04*, 10.01.09*, 11.01.05*/06*/07*/09*/11*/12/13*/14/98*, 11.02.05*, 16.05.06*/07/08*/09, 19.02.05*, 19.02.06, 20.01.14* en 20.01.15*).

Er zijn geen afvalstroomspecifieke aspecten ten behoeve van de op- en overslag van deze afvalstoffen in sectorplan 33 vastgelegd. Het verlenen van een vergunning voor op- en overslag is derhalve doelmatig.

- b. Uit de menglijst en annex 6 van bijlage 5.1 blijkt verder dat DMGA verzoekt om vergunning voor het intern verwerken en daaraan voorafgaand het mengen van bepaalde zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen (met name euralcodes: 04.01.02, 06.01*, 06.02, 06.03.13, 10.01.09*, 11.01.05* t/m 11.01.07*, 11.01.11* t/m 11.01.14, 16.05.06 t/m 16.05.09, 20.01.14* en 20.01.15*). In paragraaf 12.2 van de aanvraag is gesteld dat een deel van de dosering voor pH correctie is overgenomen door afvalloog. Uit het gestelde in bijlage 5.1 blijkt dat DMGA hiervoor verontreinigde logen én zuren gebruikt. Verder worden ijzerhoudende beitsbaden gebruikt als vervanging van flocculant. Ten aanzien van ijzerhoudende beitsbaden is gesteld dat deze slechts intern worden verwerkt indien metaalterugwinning niet mogelijk is. Kleine partijen ijzerhoudende beitsbaden worden onderling samengevoegd tot 1 m³ en vervolgens getoetst voor metaalterugwinning. Tevens is aangegeven dat afvalzwavelzuur wordt gebruikt voor het breken van olie/water emulsies in de emulsiestraat. Beitsbaden, logen en zuren welke meer dan 200 mg/l (som metaal: As, Cu, Cr, Mo, Pb, Sn, Ni, V, Zn), waarvan maximaal 25 mg/l in de waterfase of meer dan 0,1 mg/l (som metaal: Cd, Hg), waarvan maximaal 0,01 mg Hg/l en maximaal 0,1 mg Cd/l in de waterfase, metalen bevatten worden voorafgaand aan interne verwerking in de hoofdroute (FFU, biologie, verdampingsinstallatie) fysisch-chemisch voorbehandeld met het oog op metaalverwijdering. Uit de aanvraag blijkt dat voor deze afvalstoffen de volgende interne verwerkingsroutes gedefinieerd zijn, namelijk:
 - AWZI 3: elektroflotatie, metaalprecipitatie of anionische flocculatie en de hoofdroute (FFU, biologie, verdamping).
 - AWZI 4: Chroom (VI) ontgifting gevolgd door AWZI 3.
 - AWZI 5: CN ontgifting gevolgd door AWZI 1 of 2
 - Tevens verzoekt DMGA om vergunning voor het mengen van bepaalde zuren, basen en metaalhoudende afvalstoffen ten behoeve van externe verwerking (euralcodes: 06.01.99, 06.02.01*, 06.02.99, 06.03.13*, 06.04.05*, 06.07.04*, 11.01.09*, 11.01.11* t/m 11.01.14, 11.01.98*, 11.02.05*, 16.05.06* t/m 16.05.09, 19.02.05*, 19.02.06).

In de aanvulling van 14 juni 2004 geeft DMGA ten aanzien van metaalhoudende afvalwaterstromen met organische verontreinigingen nog aan dat de organische fractie op meerdere plaatsen wordt afgescheiden (indamping, voorbehandeling, biologie, effluentverdamping).

In paragraaf 4.2 van sectorplan 33 (zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen) is de volgende minimumstandaard vermeld:

IJzerhoudende beitsbaden:

De minimumstandaard voor ijzerhoudende beitsbaden is nuttige toepassing van het ijzer met afscheiding van zware metalen.

Geconstateerd wordt dat de aangevraagde interne verwerking, namelijk het toepassen als coagulant met als doel afscheiding van zware metalen, voldoet aan de minimumstandaard.

Voorts is de volgende minimumstandaard vermeld:

Zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen ter vervanging van grondstof in de afvalwaterzuivering:

Vanwege de verontreinigingen die in deze afvalstoffen kunnen voorkomen, gaat de voorkeur uit naar opwerking van de zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen tot producten waarbij de metalen en/of zuren en basen worden hergebruikt. Indien opwerking tot product niet mogelijk is, wordt de inzet in de afvalwaterzuiveringsinstallatie van ijzer- en/of aluminiumhoudende afvalwaterstromen ter vervanging van coagulant en afvalzuren en afvalloog ten behoeve van de pH-correctie onder een aantal voorwaarden toegestaan. De belangrijkste voorwaarde betreft het gehalte aan zware metalen welke als gevolg van toepassing in een afvalwaterzuiveringsinstallatie via het slib diffuus in het milieu terecht kunnen komen. De totale sommetaalconcentratie (As, Cu, Cr, Co, Mb, Pb, Sn, Ni, V, Zn) mag om deze reden niet meer bedragen dan 200 mg/l, waarvan maximaal 25 mg/l in de waterfractie. Voorts mag de sommetaalconcentratie voor cadmium en kwik in deze baden maximaal 0,1 mg/l bedragen, waarvan 0,01 mg/l kwik in de waterfase en 0,1 mg/l cadmium in de waterfase.

Aan de toepassing van deze afvalstoffen is een rapportageplicht gekoppeld, waarbij jaarlijks de hoeveelheid per toepassing en de efficiëntie van de inzet moet worden gerapporteerd.

De inzet van zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen ter vervanging van grondstof in de afvalwaterzuiveringsinstallatie en de emulsiestraat is toegestaan, voor zover voldaan wordt aan de samenstellingseisen zoals opgenomen in paragraaf 4.2.2 van sectorplan 33 van het LAP. Deze eisen zijn verwoord in voorschrift 1.6. Aanvullend dient te worden voldaan aan voorschrift 2.5 e.

In paragraaf 4.2 van sectorplan 33 (zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen) is de volgende minimumstandaard vermeld:

Edelmetaalhoudende zuren, basen en afvalwaterstromen

De minimumstandaard voor edelmetaalhoudende zuren, basen en afvalwaterstromen is terugwinning van edelmetalen, gevolgd door concentratie van de resterende (edel)metalen door middel van ontgiften, neutraliseren en/of ontwateren.

Interne verwerking van edelmetaalhoudende zuren, basen en afvalwaterstromen met niet-terugwinbare concentraties (afhankelijk van samenstelling en kosten) voldoet aan de tweede stap in de minimumstandaard (concentratie van resterende metalen door middel van ontgiften, neutraliseren en/of ontwateren).

Voorts is de volgende minimumstandaard in sectorplan 33 vermeld:

Metaalhoudende afvalwaterstromen met organische verontreinigingen

De minimumstandaard voor metaalhoudende afvalwaterstromen met organische verontreiniging is verwijdering.

In paragraaf 4.2.4 is gesteld dat het beleid is gericht op het scheiden van de organische verontreinigingen en het afvalwater door indamping of voorbehandeling, gevolgd door concentratie van metalen in de waterfractie door middel van ontgiften, neutraliseren en/of ontwateren, waarbij de organische fractie wordt afgevoerd naar een verbrandingsinstallatie. Dit betreft een beleidsvoorkeur. In de overwegingen bij de minimumstandaard is aangegeven dat een hoogwaardiger verwerking dan de minimumstandaard (verwijdering) niet mogelijk is, omdat dan niet alle metaalhoudende afvalwaterstromen met organische verontreinigingen kunnen worden verwerkt. Geconstateerd wordt dat de verwerking van deze afvalstoffen in de AWZI van DMGA voldoet aan de minimumstandaard. Het is derhalve doelmatig een vergunning te verlenen voor de verwerking van metaalhoudende afvalwaterstromen met organische verontreinigingen.

Ten aanzien van overige zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen is de onderstaande minimumstandaard in sectorplan 33 vermeld:

Overige zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen

De minimumstandaard voor de overige metaalhoudende afvalstoffen is concentratie van metalen door middel van ontgiften, neutraliseren en/of ontwateren, voor zover deze baden zijn verontreinigd met:

- zeswaardig chroom in een concentratie groter dan 0,1 mg/l; en/of
- cyanide in een concentratie groter dan 0,1 mg/l (vrij cyanide): en/of
- metalen (Sn, As, Cr, Co, Cu, Mb, Pb, Ni, V, Zn, Fe) in een somconcentratie groter dan 200 mg/l, waarvan minimaal 25 mg/l in de waterfractie; en/of
- cadmium in een concentratie groter dan 0,2 mg/l

De aangevraagde activiteit voldoet aan de minimumstandaard. Ten aanzien van cyanidehoudende afvalwaterstromen behorende tot deze categorie wordt opgemerkt dat de interne verwerkingsroute AWZI 5 via route AWZI 2 en AWZI 3 voorziet in metaalverwijdering. In voorschrift 1.6. is vastgelegd dat voor deze afvalstoffen voorbehandeling (cyanide ontgiftiging, gevolgd door metaalverwijdering) dient plaats te vinden.

Tenslotte is in sectorplan 33 de volgende minimumstandaard vermeld voor filterkoeken:

Filterkoek van ontgiften, neutraliseren en/of ontwateren

De minimumstandaard voor metaalhoudende filterkoek van ONO die wordt aangemerkt als een C2-afvalstof is storten in de C2-deponie, dan wel storten op een afzonderlijk compartiment van een C3 stortplaats na koude immobilisatie. Daarnaast is thermische bewerking waarbij geen te storten reststoffen resteren en de filterkoek voor nuttige toepassing geschikt wordt gemaakt, toegestaan.

DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van deze afvalstoffen (ondermeer 19.02.05* 'slib van fysisch-chemische behandeling dat gevaarlijke stoffen bevat' en 19.02.06 'niet onder 19.02.05 vallend slib van fysisch-chemische behandeling') voorafgaand aan storten (C3) of thermisch verwerken (DTO, AVI of cementoven). Het storten van deze afvalstoffen op een C3 deponie is uitsluitend toegestaan na koude immobilisatie, terwijl het storten op een C2 deponie de minimumstandaard is. Het mengen voorafgaand aan deze verwerking is toegestaan. Het is niet doelmatig deze afvalstoffen thermisch te verwerken (in een DTO, AVI of cementoven). Met de term 'thermische bewerking' zoals genoemd in de minimumstandaard is niet 'thermische verwerking' (in een AVI, DTO of cementoven) bedoeld, getuige het gestelde in de overwegingen bij de minimumstandaard en het MER-LAP. Het mengen voorafgaand aan deze verwerking is derhalve eveneens niet doelmatig. Ten aanzien van lijst B is in 'de verwerking verantwoord' namelijk gesteld dat het niet kan worden toegestaan reststoffen en residuen die als gevolg van eerdere be-/verwerking door cumulatieve hoge concentraties milieugevaarlijke stoffen bevatten vervolgens weer door menging diffuus in het milieu worden verspreid. Als gevolg hiervan is verwerken in een cementoven en een AVI niet doelmatig. Verder is mengen uitsluitend toegestaan indien verwijdering overeenkomstig de minimumstandaard of hergebruik mogelijk blijft. Verwijdering door verbranden is niet overeenkomstig de minimumstandaard. In voorschrift 4.13 onder hh is dit vastgelegd.

Opgemerkt wordt dat sectorplan 33 van toepassing kan zijn voor meerdere filterkoeken of slibben dan hier door aanvrager zijn benoemd. In bijlage 5 van deze vergunning is een schema aangegeven op basis waarvan kan worden vastgesteld welk sectorplan van toepassing is op welke slibben. Tevens is hierbij aangegeven welke (meng)voorschriften van toepassing zijn.

- c. Verzocht is om in afwijking van de Regeling scheiden en gescheiden houden afvalstoffen behorende tot de categorieën 21 'zinkhoudende beitsbaden', 22 'zure beitsbaden' en 23 'basische beitsbaden' te mengen met overige zuren en logen. Kleine partijen worden gemengd tot 1 m³ in de groepen overige zuren en overige logen en vervolgens getoetst voor verwerking in de AWZI. Deze 'overige beitsbaden' met een omvang van meer dan 1 m³ worden gemengd met andere afvalstoffen (categorie 36) voorafgaand aan interne verwerking indien deze niet nuttig kunnen worden toegepast (vanwege samenstelling of verwerkingskosten).

De overige beitsbaden waarvoor DMGA verzoekt om deze in afwijking van de Regeling scheiden en gescheiden houden te mengen, zijn eveneens op de negatieve lijsten B en E uit 'de verwerking verantwoord' vermeld. Dit betreft de lijst van afvalstoffen die niet gemengd mogen worden in verband met specifieke mogelijkheden voor be-/verwerking of verwijdering. Het verzoek te mogen mengen betreft zowel kleine als

grote partijen, waarvoor nuttige toepassing technisch of economisch niet haalbaar is. Voor deze afvalstoffen zijn de beoogde specifieke mogelijkheden (zoals bedoeld in lijst B en E) niet haalbaar. Mengen wordt in deze gevallen dan ook doelmatig geacht voorzover verder aan het overige in algemene kader zoals vastgelegd in voorschrift 4.1 tot en met 4.10 wordt voldaan. In voorschrift 4.11 onder g. is de afwijking van de Regeling Scheiden en gescheiden houden onder deze voorwaarde vastgelegd.

- d. Uit de aanvraag van DMGA blijkt dat vergunning wordt gevraagd voor het scheiden van afvalstoffen tot op verpakkingsniveau behorend tot de categorie:
- 18 'Overige organische zuren'
 - 35 'PCB-houdende afvalstoffen'

Het scheiden tot verpakkingsniveau is voor deze afvalstoffen doelmatig. Het verder scheiden van gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorend tot deze categorieën is technisch niet mogelijk. In voorschrift 4.12 onder e. is toestemming verleend voor het niet verder scheiden van deze afvalstoffen dan tot verpakkingsniveau.

- e. Uit de aanvraag blijkt dat DMGA voorts verzoekt in afwijking van de Regeling scheiden en gescheiden houden kleine partijen (< 1.000 liter) van afvalstoffen behorend tot categorie 18 'Organische zuren' te mengen met overige waterige afvalstoffen zoals bedoeld in categorie 36 'Overige gevaarlijke afvalstoffen' en bedrijfsafvalstoffen voorafgaand aan verwerking in de AWZI.

DMGA heeft aangegeven dat indien bekend is dat terugwinning mogelijk is, deze afvalstoffen nuttig worden toegepast en derhalve niet worden gemengd. De voorkeursvolgorde zoals vastgelegd in paragraaf 5.2 van het algemeen beleidskader van het LAP is integraal onderdeel van de acceptatieprocedure op basis waarvan aanvrager de verwerkingsroute van een partij van een afvalstof vaststelt. Voorafgaand aan het mengen van de genoemde afvalstoffen ten behoeve van interne verwerking wordt getoetst of nuttige toepassing mogelijk is. Pas indien blijkt dat dit niet het geval is, worden kleine partijen gemengd voorafgaand aan verwerking in de AWZI. De aangevraagde activiteit voldoet hiermee aan het beleidskader, is doelmatig en derhalve vergunbaar. In voorschrift 4.11 onder e. is deze activiteit onder voorwaarde vergund. Tevens dient te worden voldaan aan de voorschriften 4.1 tot en met 4.10.

- f. Voorts verzoekt DMGA om kleine partijen van geconcentreerde, mid- of hoogcalorische organische zuren behorend tot categorie 18 van de Regeling te mengen met overige organische koolwaterstoffen behorend tot categorie 11 tot en met 19 en 36 van de Regeling ten behoeve van verbranding, bij voorkeur met energie terugwinning.

Het mengen van deze afvalstoffen is doelmatig indien hiermee de meest hoogwaardige verwerkingswijze wordt mogelijk gemaakt ofwel niet wordt geblokkeerd. Overwogen wordt nog dat nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof hoogwaardiger is dan verwijdering door verbranden. In voorschrift 4.11 onder e. is vastgelegd dat het mengen onder genoemde voorwaarde is toegestaan.

- g. DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van oxiderende zuren (lijst A) die een neutralisatiestap hebben ondergaan voorafgaand aan interne verwerking in de awzi.

In lijst A zijn stoffen opgenomen met gevaarseigenschap H2: oxiderend; stoffen en preparaten die bij aanraking met andere stoffen, met name ontvlambare stoffen, sterk exotherm kunnen reageren. In de aanvulling van 23 maart 2004 stelt DMGA dat het neutraliseren van dergelijke oxiderende zuren eveneens binnen de inrichting plaatsvindt. Het neutraliseren van chroomzuur is onderdeel van de chroom VI ontgifting als voorbehandeling. Voor het neutraliseren zijn veiligheidsmaatregelen getroffen in de zin van een gesloten en gecontroleerde verwerking. Het neutralisatieproces wordt PLC gestuurd aan de hand van thermokoppel, pH- en redoxmonitoring. Ten aanzien hiervan wordt overwogen dat er gezien de door DMGA getroffen maatregelen sprake is van een beheersbaar en gecontroleerd proces. In die zin is er geen risico meer voor de veiligheid en gezondheid. Deze activiteit én het mengen van de geneutraliseerde afvalstoffen voorafgaand aan interne verwerking in de AWZI kan dan ook worden vergund. In voorschrift 4.13 is dit vastgelegd.

Sectorplan 34: Fotografisch gevaarlijk afval (fga)

- a. DMGA verzoekt om vergunning voor de op- en overslag van FGA.

In paragraaf 4.1 van het sectorplan 34 is vastgelegd dat het uitsluitend opslaan van fotografisch gevaarlijk afval niet doelmatig is. Het is wel doelmatig aan houders van een inzamelvergunning voor KGA en aan verwerkers van FGA een vergunning voor de op- en overslag te verstrekken. DMGA is houder van een inzamelvergunning voor KGA/KCA en verzoekt bovendien om vergunning voor de be- en verwerking van FGA in de AWZI. In onderhavig geval is het derhalve doelmatig aan DMGA vergunning te verlenen voor de op- en overslag van FGA.

- b. Uit bijlage 5.1 van de aanvraag en het daarbij behorende addendum en annexen blijkt dat DMGA verzoekt om vergunning voor het intern verwerken van fotografisch gevaarlijk afval (ondermeer euralcodes: 09.01.01* t/m 09.01.06*, 09.01.07 'fotografische film en papier die zilver of zilververbindingen bevatten', 09.01.13* 'niet onder 09.01.06 waterig vloeibaar afval van ter plaatse uitgevoerde terugwinning van zilver', 16.10.01* 'waterig vloeibaar afval dat gevaarlijke stoffen bevat' en 20.01.17* 'fotochemicaliën'). In de aanvulling van 20 februari 2004 is gesteld dat de volgende interne verwerkingsroutes worden toegepast:
- AWZI 1: Zwartwit FGA (< 50 mg Ag/liter): behandeling in de hoofdroute, zijnde de flocculatie/flotatie unit (FFU), gevolgd door de bioloog en tenslotte de verdampingsinstallatie.
 - AWZI 2: Kleur FGA en mengsels van vloeibaar FGA (< 100 mg Ag/liter): voorverdamper, gevolgd door de hoofdroute.

In paragraaf 4.2 van sectorplan 34 zijn de volgende minimumstandaarden voor het be- en verwerken van fotografisch gevaarlijk afval vermeld:

Zwart/wit fixeër, zwart/wit ontwikkelaar en/of mengsels van deze afvalstoffen:
• ≤ 50 mg zilver per liter (ontzilverd): zuivering gevolgd door indamping waarbij het bij de indamping vrijkomende concentraat wordt verbrand in een roosteroven
Bleekfixeer, kleurontwikkelaar en/of mengsels van deze afvalstoffen:
• ≤ 100 mg zilver per liter (ontzilverd): indampen gevolgd door zuivering, waarna het hierbij vrijkomende concentraat wordt verbrand in een roosteroven.
Vloeibaar FGA met een concentratie zilver groter dan hiervoor genoemd dient voorafgaand aan genoemde verwerkingstechnieken ontzilverd te worden.

De interne verwerkingsroutes voor vloeibaar FGA zoals vermeld in de aanvulling van 20 februari 2004 komen overeen met de genoemde minimumstandaarden in sectorplan 34 of zoals is aangegeven in de achtergronddocumenten. De aangevraagde activiteit is derhalve doelmatig.

- c. DMGA verzoekt voorts om vergunning voor het mengen van FGA met als doel interne verwerking (euralcodes: 09.01.01* t/m 09.01.06*, 16.10.01* en 20.01.17*), dan wel met als doel afvoer ten behoeve van ontzilvering (euralcodes: 09.01.01* t/m 09.01.06*, 16.10.01* en 20.01.17*). De verwerkingsroute is afhankelijk van het zilveragehalte. Uit annex 5 bij bijlage 5.1 van de aanvraag blijkt dat verder verzocht wordt om in afwijking van de regeling scheiden en gescheiden houden de hieronder vermelde categorieën uit de regeling niet te hoeven scheiden danwel te mogen mengen voor zover het kleine partijen vloeibaar FGA betreft met een omvang van minder dan 1 m³, welke DMGA tot een hoeveelheid van 1 m³ respectievelijk opbult dan wel mengt. Het betreft de hieronder genoemde categorieën:
- ontzilverd FGA (categorie 2 '(bleek-)fixeer' en 4 'kleurontwikkelaar' van de regeling scheiden en gescheiden houden) en
 - onbekend FGA (categorie 2, 3 'zwartwit ontwikkelaar', 4 en 5 'overige vloeistoffen' van de regeling)

Ten aanzien van ontzilverd FGA stelt DMGA dat het onderling scheiden dan wel gescheiden houden niet zinvol is omdat de interne verwerkingsroute voor de twee genoemde categorieën FGA identiek is. Van onbekend FGA in klein verpakking stelt DMGA dat de visuele herkenbaarheid klein is en dat er sprake is van een gebrekkige scheiding aan de bron.

Ten aanzien van het mengen van fotografisch gevaarlijk afval is in sectorplan 34 aangegeven dat om een hoogwaardige wijze van verwerking te realiseren het noodzakelijk is dat de diverse deelstromen van fotografisch afval gescheiden worden gehouden van elkaar en van andere afvalstoffen (paragraaf 3.3). Het niet gescheiden houden van deze afvalstoffen kan er toe leiden dat voor het terugwinnen van zilver meer grondstoffen en energie nodig is, dat de kwaliteit van het teruggewonnen zilver afneemt en het zicht op de verwerkingsroute van het afval verdwijnt.

Aangegeven is dat inzamelaars en verwerkers scheiding aan de bron kunnen bevorderen door gescheiden opslagvoorzieningen bij klanten te plaatsen en instructies te verzorgen. Bovendien zou in de acceptatieprocedure van de verwerkers en inzamelaars hieraan aandacht moeten worden besteed. In paragraaf 4.2 van sectorplan 34 is gesteld dat het mengen van deelstromen fotografisch gevaarlijk afval alleen kan worden toegestaan indien de verwerking overeenkomstig de minimumstandaard kan blijven plaatsvinden.

Voor wat betreft het niet scheiden en mengen van ontzilverd FGA (categorie 2 en 4 van de Regeling) wordt geconcludeerd dat in het LAP voor de betreffende categorieën eenzelfde verwerkingsroute is gedefinieerd in de vorm van de minimumstandaard. Derhalve kan worden ingestemd met het verzoek om deze categorieën niet te scheiden c.q. onderling te mengen.

Voor wat betreft het verzoek kleine partijen onbekend vloeibaar FGA te mengen wordt overwogen dat hierbij zowel ontzilverd als niet-ontzilverde partijen en zowel zwart/wit FGA als kleur FGA gemengd worden. Op grond van het ontwikkelingsproces is bekend dat vooral fixeër en bleekfixeer zilverhoudend zijn. Ontwikkelaar, stopbad of een apart bleekbad kan gezien het fotografische proces slechts weinig tot geen zilver bevatten. Ontwikkelaar en kleurontwikkelaar onderscheidt zich van fixeër en bleekfixeer door de pH waarde. De pH-waarde van ontwikkelaar en kleurontwikkelaar is groter dan 7, terwijl de pH-waarde van fixeër en bleekfixeer kleiner of gelijk is aan 7. Geconcludeerd wordt dat op grond hiervan met eenvoudige middelen (pH-papier) reeds indicatief kan worden vastgesteld of er sprake is van zilverhoudend FGA ($\text{pH} \leq 7$: (bleek)fixeer) of van niet-zilverhoudend FGA ($\text{pH} > 7$). DMGA geeft aan onbekend FGA op te bulken tot 1 m³ waarna bemonstering en toetsing op het zilvergehalte plaatsvindt. Afhankelijk hiervan vindt verwerking conform minimumstandaard plaats. Dit betekent ontzilvering indien de concentratie meer dan 100 mg Ag per liter bedraagt, of interne verwerking bij een lagere concentratie. Voor zowel de interne als de externe (ontzilvering) verwerking wordt de route voor kleur FGA aangehouden. Dit betekent dat ook zwart/wit FGA derhalve via de route voor kleur FGA wordt verwerkt. De milieuhygiënische gevolgen hiervan worden beperkt geacht. Gezien voorgaande wordt het mengen van uitsluitend kleine, niet-geïdentificeerde partijen vloeibaar FGA acceptabel geacht op voorwaarde dat scheiding plaatsvindt op basis van pH-waarde. Hierdoor wordt voorkomen dat zilverhoudend FGA wordt verdund door het mengen met niet-zilverhoudend FGA. De aangevraagde activiteit is met in achtname van deze voorwaarde derhalve vergoedbaar.

In het Acceptatie en verwerkingsbeleid is aangegeven op welke wijze DMGA ontdoeners stimuleert FGA beter te scheiden of gescheiden te houden én te identificeren. In voorschrift 2.5 f. is een rapportageverplichting opgenomen op basis waarvan de vorderingen van de door DMGA geleverde inspanningen op het gebied van verbetering van het gescheiden aanleveren c.q. de identificatie van kleine partijen FGA door de ontdoener moeten worden overlegd.

- d. Tenslotte verzoekt DMGA vloeibaar FGA te mogen mengen met andere vloeibare afvalstoffen voorafgaand aan interne bewerking in de AWZI. Hierbij wordt alleen gemengd met afvalstoffen welke dezelfde interne verwerkingsroute moeten doorlopen.

Het mengen van vloeibaar FGA met andere afvalstoffen voorafgaand aan interne verwerking is doelmatig voor zover voor alle individuele afvalstoffen dezelfde interne verwerkingsroute is vastgesteld.

Teneinde het gestelde in de onderdelen c. en d. ten aanzien van mengen van FGA te waarborgen zijn de voorschriften 4.11 onder a. en b. en 4.12 onder a. en b. opgenomen.

- e. In de aanvulling van 14 juni en 5 juli 2004 geeft DMGA een motivatie voor het storten van het residu afkomstig van de trippleverdampers. DMGA geeft aan dat in de achtergronddocumenten A08 en A11 behorend bij het MER-LAP storten integraal is meegenomen. Op basis van algemene overwegingen is verbranden echter als minimumstandaard opgenomen in Sectorplan

34. In de aanvulling van 5 juli 2004 geeft DMGA aan dat verbrandingscapaciteit (roosteroven) slechts beperkt beschikbaar is, dat verbranding niet doelmatig is en schade aan de verbrandingsinstallaties met zich mee kan brengen, en dat verbranding in verhouding tot storten buitengewoon kostbaar is.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van zwart/wit fixeër, zwart/wit ontwikkelaar en /of mengsels van deze stoffen met minder dan 50 mg zilver per liter is onder a. aangegeven. Hierin is vastgelegd dat het bij de behandeling van zwart wit FGA vrijkomende indampresidu (het sectorplan spreekt over 'concentraat') moet worden verbrand in een roosteroven. Omdat DMGA slechts een deel van de minimumstandaard (behandeling in de zuivering, gevolgd door indamping) uitvoert, zou aan deze vergunning een sturingsvoorschrift verbonden moeten worden waarin is vastgelegd dat het indampresidu naar een roosteroven moet worden afgevoerd.

In paragraaf 10.3.1 van het algemeen beleidskader (deel 1 van het LAP) is aangegeven op welke wijze een activiteit bij het beoordelen van vergunningaanvragen aan de minimumstandaard moet worden getoetst. Gesteld is dat een alternatieve verwerkingsmethode kan worden vergund indien is aangetoond dat dit alternatief even hoogwaardig is dan de minimumstandaard. In paragraaf 10.3.1 is beschreven dat indien zowel de methode die als minimumstandaard is vastgesteld als het door de aanvrager voorgenoemen alternatief zijn meegenomen in het MER-LAP, de mate van hoogwaardigheid van het alternatief uit het MER-LAP voortvloeit.

Uit het MER-LAP blijkt dat voor de verwerking van fotografisch gevaarlijk afval meerdere LCA-studies zijn uitgevoerd, namelijk voor: bleekfixeer, kleurontwikkelaar, vast afval, zwart-wit fixeër en zwart-wit ontwikkelaar. Ten aanzien zwart-wit fixeër en zwart-wit ontwikkelaar is in de paragrafen 6.8 en 6.9 van het MER-LAP aangegeven welke verwerkingsalternatieven voor het zwart-wit fixeër en zwart-wit ontwikkelaar zijn meegenomen in de LCA studie. Geconcludeerd wordt dat de verwerkingsalternatieven ZWF-1, ZWF-6 (6.8), ZWO-1 en ZWO-6 (6.9) de laagste milieubelasting hebben. In paragraaf 6.8.5 en 6.9.5 is ten aanzien van deze verwerkingsalternatieven gesteld dat de milieubelasting bij het storten van het indampresidu (MER-LAP spreekt over 'afvalslib') lager is dan bij verbranding voorzover uitgegaan wordt van de weegmethoden waar alle thema's meewegen. De milieubelasting bij storten is alleen hoger dan bij verbranding wanneer wordt uitgegaan van de weegingsmethode 'distance to target' (DtT). Dit wordt veroorzaakt door de toekenning van een zware wegingsfactor aan het 'finaal storten' van afval in de DtT methode op basis van het algemene beleidsuitgangspunt dat het storten van afval moet worden verminderd.

Voorts is in achtergronddocument A28 'Uitwerking capaciteit verbranden' in paragraaf 2.3.2 op pagina 11 aangegeven dat verbranden van afvalstoffen mogelijk is indien de stookwaarde of calorische waarde groter is dan 6 MJ/kg. Uit het gestelde in paragraaf 5.5 (pagina 16) van het achtergronddocument A11 'Uitwerking zwart-wit ontwikkelaar' blijkt dat de stookwaarde of calorische waarde van het indampresidu ongeveer 4 MJ/kg bedraagt. In de aanvulling van 5 juli geeft DMGA aan dat de stookwaarde varieert van 1 tot 4 MJ/kg. Op grond hiervan lijkt verbranding van indampresidu überhaupt niet doelmatig.

Uit de aanvulling van 5 juli 2004 blijkt verder dat voor roosterovens een acceptatiebeperking voor het maximumgehalte van Natrium en Kalium als somparameter van 2,5 % (m/m) geldt. Deze norm is vastgesteld vanwege het gevaar voor aantasting van de bemesteling en corrosie van de procesinstallaties van een roosteroven. Uit door DMGA aangeleverde gegevens blijkt dat het gehalte Natrium en Kalium als somparameter in het indampresidu 9 tot 25% (m/m) bedraagt. De roosteroven (AVR) heeft aangegeven ondanks voorgaande in voorkomende gevallen het indampresidu toch te kunnen accepteren, op voorwaarde dat men eveneens beschikt over een voldoende hoog aanbod laag-zouthoudende afvalstromen. Gezien de omvang waarin het indampresidu vrijkomt (40 ton per week, 2000 ton per jaar) betekent voorgaande tenminste dat de afvoer naar de roosteroven niet gegarandeerd is. In de aanvulling van 5 juli 2004 geeft DMGA aan welke tarifiering een roosteroven en een stortplaats hanteert. Hieruit blijkt dat het verschil tussen verbranden in een roosteroven en storten op jaarbasis circa € 2.000.000,-- bedraagt. DMGA stelt hierover in haar laatste aanvulling dat deze financiële schade voor DMGA 'mogelijk onoverbrugbaar' is.

Uit de aanvulling van 5 juli 2004 blijkt verder dat het verbranden van het indampresidu in een DTO technisch niet mogelijk is vanwege het gehalte Natrium en Kalium als somparameter (acceptatie-eis DTO: 0,75%).

Tenslotte blijkt uit het Besluit 'stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen' dat het storten van indampresidu niet wordt verhinderd door een stortverbod.

Op grond van voorgaande wordt geconcludeerd dat in onderhavig geval het verwerken van residu van de drietrapsverdamplingsinstallatie conform de minimumstandaard, namelijk verbranden in een roosteroven, bemoeilijkt wordt door technische beperkingen en bovendien tot zwaarwegende economische bezwaren leidt. Het verbranden van deze afvalstof in een DTO is vanuit technische overwegingen niet mogelijk. Uit het MER-LAP blijkt dat de alternatieve verwerking welke de aanvrager voorstelt, namelijk storten is meegenomen in een LCA. Deze LCA geeft aan dat storten tenminste even hoogwaardig is dan de minimumstandaard. Storten levert voor wat betreft het merendeel (vier van de vijf) van de wegingsmethoden zelfs een lagere milieubelasting op dan de minimumstandaard. Verbranden van het afval lijkt niet doelmatig nu de stookwaarde lager is dan de grens welke in achtergronddocument A28 is aangegeven. Bovendien is er geen stortverbod van toepassing op onderhavige afvalstof. Storten van indampresidu is op grond van voorgaande derhalve doelmatig en toegestaan. Aan deze vergunning zijn sturingsvoorschriften opgenomen waarin is aangegeven dat indampresidu afkomstig van de trippleverdamer eveneens mag worden gestort (15.2).

Indampresidu afkomstig van de voorverdamplingsinstallatie is voor wat betreft aard en samenstelling niet vergelijkbaar met residu uit de trippleverdamer. Bovendien is in de LCA zoals vastgelegd in de achtergronddocumenten A07 'bleekfixeer' en A08 'kleurontwikkelaar' het storten van het indampresidu niet meegenomen. Het indampresidu dat ontstaat als gevolg van behandeling van vloeibaar kleur FGA in de voorverdamplingsinstallatie dient derhalve wel te worden afgevoerd naar een roosteroven (voorschrift 15.3).

Tenslotte is voorschrift 15.4 en 15.5 opgenomen teneinde te waarborgen dat niet-ontzilverd FGA conform de minimumstandaard wordt verwerkt.

5.15.4 Activiteiten met niet onder een sectorplan vallende afvalstoffen

Regeling Scheiden en Gescheiden houden: mengen

DMGA verzoekt om vergunning voor het in afwijking van de Regeling mengen van afvalstoffen behorend tot categorie 36 'Overige gevaarlijke afvalstoffen' met niet-gevaarlijke afvalstoffen en afvalstoffen en hulpstoffen voor het conditioneren en steekvast maken van het afval. In haar motivatie stelt DMGA dat het mengen met niet-gevaarlijk afval geen doel op zich is en plaatsvindt binnen de grenzen zoals gesteld in haar acceptatie- en verwerkingsbeleid.

Uit het algemeen beleidskader blijkt dat moet worden voorkomen dat afvalstoffen door mengen op een laagwaardiger wijze worden verwerkt en dat verwerking van (een van) de afvalstoffen conform de minimumstandaard niet meer mogelijk is. Voorts moet worden voorkomen dat afvalstoffen zoals opgenomen op de negatieve lijsten worden gemengd. In voorschrift 4.1 t/m 4.10 is dit vastgelegd. Voorts is in voorschrift 4.11 onder k. vastgelegd dat mengen niet mag leiden tot een minder hoogwaardige verwerking.

Regeling Scheiden en Gescheiden houden: niet scheiden

DMGA verzoekt sedimenten en drijfslagen welke meer dan 5%(v/v) van een afvalstof uitmaken niet separaat te hoeven afscheiden indien deze fractie voldoet aan de verwerkingscriteria van de eindverwerker voor decanterslib, FFU-slib en de olie/chemicaliën fase. De betreffende fracties worden in het proces afgescheiden en op een doelmatige wijze afgevoerd. Indien uit gegevens verkregen uit de vooracceptatie- of acceptatiefase blijkt dat het sediment of de drijfslag niet voldoet aan de verwerkingscriteria van de eindverwerker voor de genoemde afvalstromen uit het proces, dienen de betreffende fracties separaat te worden afgescheiden en als depotstromen te worden behandeld. Hierbij wordt steeds voldaan aan de minimumstandaard of de verwijderingsvolgorde, zoals vastgelegd in het LAP. Aangevraagde activiteit is doelmatig en derhalve vergunbaar.

Mengen van overige afvalstoffen

In het addendum bij bijlage 5.1 van de aanvraag is aangegeven welke afvalstoffen DMGA mengt voorafgaand aan interne of externe verwerking. Mengen van deze afvalstoffen is toegestaan op voorwaarde dat wordt voldaan aan de algemene uitgangspunten zoals is vastgelegd in voorschrift 4.2 tot en met 4.12. In voorschrift 4.1 is aangegeven dat mengen van afvalstoffen genoemd in de bijlage 1 onder deze voorwaarde is toegestaan.

In de aanvraag is voorts aangegeven dat DMGA verzoekt om vergunning voor het mengen van baggerspecie zoals bedoeld met euralcodes 17.05.05* en 17.05.06 voorafgaand aan afvoer ten behoeve van thermisch verwerken (cementoven, DTO en roosteroven). In de aanvraag is aangegeven dat dit uitsluitend steekvaste partijen baggerspecie betreft. In de vierde nota Waterhuishouding is het beleid vastgelegd ten aanzien van het be- en verwerken van baggerspecie. In deze nota is vastgelegd dat licht verontreinigde en schone baggerspecie verspreid mag worden over land en in oppervlaktewater. Overige specie dient te worden be- en verwerkt om zodoende het storten van specie zoveel als mogelijk is te voorkomen. Deze beleidsintentie is verder uitgewerkt in onder andere de minimum verwerkingsstandaard (MVS). Uit deze MVS volgt dat baggerspecie met een zandgehalte groter dan of gelijk aan 60 % verwerkt dient te worden door middel van behandeling in een eenvoudige zandscheidingsinstallatie (sedimentatiebekken of mechanische scheiding). Het storten van baggerspecie met een zandgehalte groter dan of gelijk aan 60% is alleen toegestaan als aangetoond is dat bij toepassing van een eenvoudige zandscheidingstechniek geen product kan of mag worden afgescheiden dat onder de criteria van het bouwstoffenbesluit kan worden toegepast. In het beleidsplan waterbodems & baggerspecie Zeeland (1994) is het vigerende provinciale beleid ten aanzien van baggerspecie vastgelegd. Het beleid is gericht op het realiseren van de voorkeursvolgorde, namelijk preventie, hergebruik en storten. Voor klasse 1 baggerspecie (minst verontreinigd) geldt dat dit na vrijkomen mag worden verspreid, hoewel het verspreiden van dit materiaal in zoet oppervlaktewater en over het land wordt afgebouwd met als richtjaar 2010. Klasse 2 baggerspecie moet worden verwerkt en zo min mogelijk gestort. Verspreiding van klasse 2 specie na 2000 is in beginsel niet meer toegestaan. Klasse 3 en 4 baggerspecie dient op grond van dit beleid in alle gevallen beoordeeld te worden op verwerkbaarheid c.q. reinigbaarheid. DMGA geeft aan uitsluitend steekvast materiaal te ontvangen. Op basis van voorgaande wordt overwogen dat het thermisch verwerken van deze afvalstoffen uitsluitend is toegestaan indien materiaalhergebruik zoals bedoeld in het beleid niet mogelijk is. In voorschrift 4.16 is dit vastgelegd.

5.16 Acceptatie en verwerkingsbeleid

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is gesteld dat afvalverwerkende bedrijven over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dienen te beschikken. Verder is in het LAP aangegeven dat de richtlijnen opgenomen in het rapport 'De verwerking verantwoord' (De Roever 2002) het toetsingskader vormen voor het A&V-beleid en het AO/IC. Uit voorstaande volgt dat DMGA over een A&V-beleid conform het gestelde in de verwerking verantwoord dient te beschikken. In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP is aangegeven dat de eisen uit het rapport 'de verwerking verantwoord' leiden tot administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Het rapport dient daarom bij de vergunningverlening te worden vertaald naar de concrete situatie. Dit vereist maatwerk.

In bijlage 5.1 van de aanvraag is het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) van DMGA beschreven. Met de aanvulling van 20 februari 2004 is een aangepast A&V-beleid overlegd. In annex 4 van bijlage 5.1 van deze aanvulling geeft DMGA aan op welke onderdelen zij meent af te wijken van de uitgangspunten voor het acceptatie- en verwerkingsbeleid zoals aangegeven in het rapport 'de verwerking verantwoord'. Hieronder worden deze afwijkingen behandeld. Met de vertaling van de door DMGA aangegeven afwijkingen en andere afwijkingen in het A&V-beleid ten opzichte van het gestelde in 'de verwerking verantwoord' in deze vergunning wordt invulling gegeven aan het hiervoor bedoelde maatwerk.

a. Vastlegging karakteristieke parameters

DMGA geeft in annex 4 aan dat alleen karakteristieke parameters voor waterige afvalstoffen bestemd voor interne verwerking in het A&V-beleid zijn vastgelegd. Voor de overige afvalstoffen worden deze parameters vastgelegd als dat nodig is op grond van de vooracceptatie-overwegingen in relatie tot de be- en verwerkingsroute. Uit de tabel op pagina 22 van het A&V-beleid van DMGA blijkt voorts dat ook

kenmerkende parameters zijn gedefinieerd voor afvalstoffen die bestemd zijn voor verwijdering door storten. Voor overige afvalstoffen zijn aanvullende en/of overige parameters vastgelegd.

In paragraaf 6.4.2 van 'de verwerking verantwoord' is gesteld dat in het A&V-beleid per verwerkingsroute moet worden vastgelegd welke parameters als kenmerkend worden aangemerkt, met als doel een fingerprint te maken van de afvalstof. Van belang bij het bepalen van de kenmerkende parameters is de mogelijkheid voor het bedrijf om zelf de analyses of sneltesten te kunnen uitvoeren binnen een redelijk tijdsbestek en binnen redelijke kosten. De resultaten zijn bedoeld om een duidelijke indicatie te krijgen of de aangeboden afvalstoffen vergelijkbaar zijn met eerdere aanleveringen van dezelfde ontdoener. Overwogen wordt dat het grootste deel van de overige stromen (depotstromen) visueel herkenbaar zijn en dat deze afvalstoffen doorgaans als laag risico zijn gecategoriseerd. Dergelijke laag risico afvalstoffen worden overeenkomstig met het gestelde in 'de verwerking verantwoord' alleen administratief getoetst. Bovendien zijn voor deze en niet als laag risico ingedeelde afvalstoffen wel de belangrijke parameters vastgelegd (als aanvullende of overige parameters), op grond waarvan de bedoelde indicatie kan worden vastgesteld. Om deze reden kan worden ingestemd met de genoemde afwijking van het toetskader. In voorschrift 3.1 onder a. is dit aangegeven.

b. Geen vooracceptatie

DMGA geeft aan dat vooracceptatie altijd plaatsvindt. In geval van niet geplande leveringen wordt ontvangst en ingangscontrole aangehouden tot vooracceptatie heeft plaatsgevonden en een afvalstroomnummer, begeleidingsformulier en loslijst aanwezig is.

Genoemde werkwijze is overeenkomstig het gestelde in paragraaf 6.4.2.1 van het rapport 'de verwerking verantwoord'. Het betreft derhalve geen afwijking.

c. Geen mogelijkheid om monster te nemen

In annex 4 bij bijlage 5.1 van de aanvraag is aangegeven dat in beginsel van iedere partij een monster kan worden genomen. Om redenen van veiligheid kan monsterneming achterwege worden gelaten, met name bij reactieve stoffen. Zonodig wordt voor een acceptatieonderzoek een projectmatige aanpak uitgewerkt met een Taak Risico Analyse.

De genoemde werkwijze betreft geen afwijking van het gestelde in het rapport 'de verwerking verantwoord'.

d. Acceptatie/verwerking logistiek mogelijk

DMGA geeft aan dat alleen grotere stromen (AWZI > 1.000 ton/jaar, depot > 10 ton/jaar) en toxische en zeer toxische stromen als onderdeel van de vooracceptatie worden getoetst aan de logistieke mogelijkheden voor ontvangst en verwerking. Dit in verband met afwegingen voor doorzetcapaciteit en opslagcapaciteit.

In 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat in het vooracceptatiestadium voor een nieuwe afvalstof moet worden getoetst of de acceptatie en verwerking logistiek mogelijk is. Bovengenoemde werkwijze beperkt deze toetsing tot grotere stromen. Hiermee geeft DMGA aan dat afvalstromen kleiner dan de genoemde grootte zonder logistieke problemen kunnen worden geaccepteerd. Met de aangegeven afwijking kan worden ingestemd. In voorschrift 3.1 onder b. is dit vastgelegd.

e. Ervaringen met vergelijkbare stromen en eerdere ervaring met ontdoener

In annex 4 bij bijlage 5.1 geeft DMGA aan dat ervaringen met vergelijkbare stromen en eerdere ervaringen met een ontdoener geen onderdeel uitmaken van de objectieve vooracceptatietoetsing. Door DMGA is voorts aangegeven dat deze parameters wel richtinggevend zijn voor de beoordeling van de administratieve en analytische toetsing door de acceptant.

In de richtlijn 'basis acceptatie- en verwerkingsbeleid' is in paragraaf 2.1.1.1 gesteld dat deze informatie in het kader van het administratieve vooronderzoek een rol moet spelen. Gezien is aangegeven dat deze informatie inderdaad een rol speelt bij de administratieve beoordeling betreft onderhavig onderwerp geen afwijking van 'de verwerking verantwoord'.

f. Eindpunt vaststellen definitieve risicokwalificatie

Tijdens vooracceptatie wordt geen definitieve risicokwalificatie toegekend. Een toegekende kwalificatie is alleen richtinggevend. De eerste levering wordt geaccepteerd als hoog risico. De acceptatiebevindingen zijn bepalend voor indeling in een lagere risicogroep. Ook bevindingen uit vervolgleveringen kunnen leiden tot bijstellen van de risicogroep.

Op basis van voorgaande wordt geconcludeerd dat de aangegeven werkwijze conform is met de dynamiek van de risico-indeling zoals bedoeld in paragraaf 6.4.1.2 van het rapport 'de verwerking verantwoord'. De aangevraagde werkwijze betreft derhalve geen afwijking van het toetsingskader.

g. Toetsing van fracties sedimenten en drijflagen

Sedimenten en drijflagen van meer dan 5% worden in de acceptatiefase getoetst, maar niet gelijktijdig met de waterfase. Een en ander hangt samen met het al of niet afscheiden van de fracties. Aangescheiden fracties worden aan het depot aangeboden op interne afvalstroomnummers en daar getoetst overeenkomstig de vooracceptatieoverwegingen. Niet separaat afgescheiden fracties komen vrij uit de AWZI met een filterkoek of met andere slibben. De fracties worden indien dat is vastgelegd in het acceptatiedossier getoetst in relatie tot de criteria voor verwerking van deze koeken of slibben. Alleen indien de fractie is bemonsterd uit de oorspronkelijke stroom en deze nog niet is verwerkt kan tot uiterlijk 3 weken na ontvangst de definitieve acceptatie worden uitgesteld. In het andere geval zal de acceptant bij een afwijking de risicogroep hoog toekennen met het oog op een vervolglevering.

In de richtlijn 'basis acceptatie- en verwerkingsbeleid' is in paragraaf 2.1.2 gesteld dat de werkzaamheden in de acceptatiefase moeten worden uitgevoerd per aanwezige fractie. Niet is aangegeven dat dit noodzakelijkerwijs gelijktijdig voor alle fracties moet plaatsvinden. Om deze reden kan worden ingestemd met voorgenoemen werkwijze. In voorschrift 3.1 onder c. is dit vastgelegd.

h. Resultaten vastleggen in acceptatiedossier

Resultaten van de acceptatiefase worden niet specifiek in het acceptatiedossier vastgelegd. Resultaten van acceptatieanalyses worden op werkbomnummer en afvalstroomnummerniveau in LIMS (database) vastgelegd. Eventuele afwijkingen hierin en de uitgevoerde acties en maatregelen worden in de database 'afwijkingen' vastgelegd. Uit het A&V-beleid blijkt dat de database 'afwijkingen' in geval van vervolganleveringen door de acceptant geraadpleegd wordt in de vooracceptatiefase. Eventuele bevindingen kunnen reden zijn tot het nemen van maatregelen, bijvoorbeeld kan worden besloten een vervolgafgifte te classificeren als een afvalstof met hoog risico.

In paragraaf 2.1.2 van de richtlijn 'basis acceptatie- en verwerkingsbeleid' is gesteld dat aangegeven moet worden dat de resultaten van de acceptatiefase in het acceptatiedossier moet worden vastgelegd. Nu de betreffende bevindingen in separate dossiers worden vastgelegd welke eveneens in geval van vervolganleveringen door de acceptant worden getoetst, kan worden ingestemd met de aangevraagde werkwijze. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.1 onder d.

i. Opslag voorafgaand aan acceptatie

DMGA geeft aan een termijn van 3 weken na ontvangst te hanteren voor het nemen van eventuele schriftelijke acties naar de ontdoener in geval van het niet in overeenstemming met de in de vooracceptatiefase geleverde informatie aanleveren van afvalstoffen of in geval van andere afwijkingen.

In paragraaf 2.1.3 van de richtlijn 'basis acceptatie- en verwerkingsbeleid' is aangegeven dat deze termijn 7 tot 30 dagen mag duren. De aangegeven werkwijze past binnen deze periode en is derhalve overeenkomstig het gestelde in het toetsingskader.

j. Acceptatie onderzoek bij inzameling

Van in te zamelen stukgoedpartijen worden geen monsters genomen. Van een partij bulkvloeistof die door DMGA wordt ingezameld wordt op de locatie van de ontdoener een bewaarmonster genomen. Dit monster wordt door de ontdoener bewaard. Partijen bulkvloeistoffen worden niet op het voertuig samen-gevoegd.

In 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat voor bedoelde stukgoedpartijen volstaan kan worden met een visuele beoordeling. Het nemen van representatieve monsters van deze afvalstoffen is praktisch gezien niet uitvoerbaar en bovendien niet zinvol. Voor het overige is de werkwijze eveneens overeenkomstig het toetsingskader.

k. Hanteren risicogroepen

Een risico-indeling per afvalstof of type afvalstof wordt door DMGA niet gehanteerd. De indeling is met name afhankelijk van de eerste of vervolglevering, van eenduidigheid van het afval en van geconstateerde afwijkingen in het verleden.

De door DMGA gehanteerde risico-benadering is overeenkomstig het gestelde in paragraaf 6.4.1.2 van 'de verwerking verantwoord'. Van een afwijking van het toetsingskader is in dit geval derhalve geen sprake.

l. Definitie 'kleine partijen' afvalwater.

DMGA geeft aan dat voor de acceptatie van partijen afvalwater in de AWZI een grens wordt gehanteerd van 1 m³. Kleinere partijen worden als depotstroom aangeleverd en opgebult tot 1 m³ alvorens toetsing plaatsvindt aan de criteria voor verwerking in de AWZI.

In paragraaf 2.1.3.6 van de richtlijn 'basis acceptatie- en verwerkingsbeleid' is aangegeven dat een partij afvalwater van maximaal 5 ton als klein is gedefinieerd. De door DMGA gehanteerde definitie houdt geen overschrijding in van deze maximale hoeveelheid. De aangegeven werkwijze is dan ook overeenkomstig het gestelde in 'de verwerking verantwoord'.

m. Monsterneming per partij

DMGA neemt monsters van elke partij van waterige afvalstoffen groter of gelijk aan 1 m³. Monsterneming van partijen van overige afvalstoffen vindt uitsluitend plaats indien daarvoor door de acceptant instructie is gegeven op de loslijst. Hiertoe zou bijvoorbeeld aanleiding zijn in het geval DMGA het gewenst vindt dat de mogelijkheid voor brononderzoek opgehouden wordt. In de aanvulling van 14 juni 2004 stelt DMGA dat met betrekking tot opbulken van waterige afvalstoffen in klein verpakking in multiboxen de mogelijkheid van brononderzoek per multibox als voldoende wordt beschouwd. Bovendien voert DMGA aan dat het nemen van bewaarmonsters van afvalwater in kleine emballage ertoe zou kunnen leiden dat de hoeveelheid benodigd voor het bewaarmonster gelijk is aan de hoeveelheid afvalstof. Om deze reden is een verplichting om bewaarmonsters te nemen van partijen van waterige afvalstoffen met een volume kleiner dan 1 m³ volgens DMGA onnodig.

In 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat van iedere aangeleverde partij afval een monster genomen moet worden (zie o.a. paragraaf 6.4.2.2.2 'Het acceptatie onderzoek voor kleine partijen afval', 6.4.2.2.3 'het acceptatie onderzoek op basis van de positieve stoffenlijsten', 6.4.2.2.5 'vervolgafgifte', 6.4.2.2.6 'inzameling gevaarlijk afval' en 6.6.1 'Het nemen van monsters'). Dit ondermeer in verband met brononderzoek in geval na analyse van een verzamelmonster van een opgebulte partij onregelmatigheden optreden of in verband met een analytische of visuele controle.

Met de aangegeven werkwijze ten aanzien van partijen waterige afvalstoffen kan worden ingestemd, omdat van partijen groter dan 1 m³ steeds een monster wordt genomen. Ten aanzien van partijen kleiner dan 1 m³ kan worden ingestemd met de door DMGA aangegeven werkwijze omdat monsterneming voor deze kleine partijen niet doelmatig geacht wordt.

Vanwege het belang van de naspeurbaarheid van de oorzaak van onregelmatigheden in geval van opbulken of mengen van partijen afvalstoffen en de visuele toetsing op basis van een monster kan met de aangegeven werkwijze ten aanzien van overige afvalstoffen niet zondermeer worden ingestemd. In het acceptatie en verwerkingsbeleid van DMGA is geen eenduidig kader vastgesteld wanneer de acceptant op de loslijst aangeeft of van de betreffende afvalstof een monster moet worden genomen en wanneer niet. In voorschrift 3.2 is aangegeven dat het A&V-beleid hierop dient te worden aangepast.

n. Afvalstromenregister

In het geautomatiseerde register MIB (milieu in balans) kan de gehanteerde risicogroep per afvalstof nog niet worden vastgelegd. DMGA stelt dat dit in de praktijk weinig verschil uitmaakt. Voor depotstromen

zijn weerkerende analytische toetsen (matig risico) gekoppeld aan de categorie-indeling. Voor waterig afval is standaard sprake van een matig risico. Positieve lijststoffen (laag risico) zijn verwerkt in het overzicht acceptatieanalyses/-criteria. Ook de verwerkingsroute in relatie tot de categorie-indeling wordt nog niet vastgelegd. De categorie-indeling is, naast de loslijst instructies van de acceptant bepalend.

Overwegende dat de indeling van afvalstoffen in risico categorieën een essentieel onderdeel is van de systematiek zoals vastgelegd in het rapport 'de verwerking verantwoord', is het noodzakelijk dat dit eveneens een integraal onderdeel is van zowel de werkwijze als van de registraties van DMGA. Het is verder van belang dat voorafgaand aan acceptatie van een afvalstof reeds duidelijk is welke verwerkingsroute hiervoor doorlopen dient te worden.

Ook hiervoor is het noodzakelijk dat dit onderdeel is van zowel de registraties als van de werkwijze van DMGA. Het is derhalve noodzakelijk dat het geautomatiseerde register hierop wordt aangepast. In voorschrift 3.3 is dit aangegeven.

o. Mengregels

Ten aanzien van het in afwijking van de in hoofdstuk 5 van het rapport 'de verwerking verantwoord' geformuleerde kader waarbinnen gemengd mag worden, is in het gestelde in onderdeel 5.15 van deze considerans reeds aandacht besteed.

p. Minimaal aanwezige controlepunten

DMGA geeft aan dat er geen bemonstering plaatsvindt per batch van afvalstoffen die intern ontstaan. Reststoffen uit de AWZI en cleaning worden op intern afvalstroomnummer aangeboden op het depot. Binnen één afvalstroomnummer kunnen vergelijkbare kleine partijen (< 2 ton) worden opgebult tot maximaal 30 ton alvorens analytisch wordt getoetst op de verzamelstroom.

In paragraaf 6.5.2 en 7.2.5.3 van het rapport 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat op de kritische momenten in het proces, de plaatsen waar afvalstoffen worden samengevoegd of gescheiden meetpunten moeten zijn aangebracht. Deze meetpunten zijn noodzakelijk voor controle van de acceptatie, procesbeheersing en opstellen van balansen. Bij deze meetpunten wordt tenminste de hoeveelheid bepaald en worden indien nodig de verwerkingscriteria getoetst.

Onderschreven wordt dat bemonstering en analyse van de betreffende stromen geen meerwaarde heeft. Bovendien is de werkwijze in zoverre niet in strijd met het toetsingskader, nu hierin is gesteld dat verwerkingscriteria 'indien nodig' moeten worden getoetst. In voorschrift 3.1 onder e. is dit vastgelegd.

q. Norm voor monsterneming

DMGA stelt dat zij een interne instructie 'monsternaming' hanteert welke zodanig is opgesteld dat wordt gewerkt volgens de NVN5860 'Afvalstoffen - bemonstering van afval'. DMGA werkt derhalve op basis van haar interne instructie.

Op grond van het gestelde in het rapport 'de verwerking verantwoord' is in paragraaf 6.6 gesteld dat voor het nemen van monsters gewerkt dient te worden conform de NVN 5860. Uit annex 4 blijkt dat DMGA inderdaad conform deze norm monsters neemt. Er is derhalve geen sprake van een afwijking van het toetsingskader zolang de gehanteerde instructie overeenkomt met de norm. DMGA dient hierop toe te zien. In voorschrift 3.8 is vastgelegd dat monsterneming conform de norm dient plaats te vinden.

r. Analyses

DMGA geeft aan dat alle analyses worden uitbesteed. Een groot deel van deze analyses worden door een derde in het in pandige laboratorium uitgevoerd.

Analyses voor externe afvoer worden vaak door de externe vergunninghouder uitgevoerd. Bij DMGA zijn hiervan niet de analysemethodieken bekend. In geval van afwijkingen of twijfel zal DMGA opdracht geven aan het 'huislaboratorium' voor het uitvoeren van een controleanalyse conform de analysemethodiek zoals genoemd in bijlage 7 van het rapport 'de verwerking verantwoord'.

s. Sneltesten

DMGA geeft aan dat er incidenteel gebruik wordt gemaakt van sneltesten. Dit gebruik vindt plaats overeenkomstig met het gestelde in paragraaf 6.6.3 van het rapport 'de verwerking verantwoord'.

Voorts zijn de volgende afwijkingen nog geconstateerd:

t. Opbulken

Opbulking van waterige afvalstoffen voorafgaand aan de uitslag van de analytische toetsing op partijniveau vindt plaats tot 70 ton. In het rapport 'de verwerking verantwoord' is gesteld dat afvalwaterstromen welke zijn ingedeeld als afvalstoffen met een laag of matig risico mogen worden opgeboukt tot 50 ton.

Met de voorgestelde opbulkgrootte kan echter worden ingestemd, omdat deze aansluit op de capaciteit van de reeds binnen de inrichting aanwezige tanks. Nu een analytische toets wordt uitgevoerd op de opgeboukte afvalstromen is ons inziens voldoende gewaarborgd dat deze afvalstoffen op een doelmatige wijze worden verwerkt in de verwerkingsstraat van de inrichting. Er kan derhalve met deze afwijking ingestemd worden. Ten aanzien van waterige afvalstoffen welke zijn ingedeeld als afvalstoffen met een hoog risico (voornamelijk eerste aanleveringen) geldt dat pas na analytische toetsing mag worden samengevoegd. In voorschrift 3.1 onder g. is dit vastgelegd.

Ten aanzien van niet waterige stromen is gesteld dat deze voorafgaand aan analytische toetsing kunnen worden opgeboukt tot 30 ton.

Voor wat betreft afvalstoffen met een laag en matig risico is dit overeenkomstig het gestelde in paragraaf 6.4.2.2.2 van het rapport 'de verwerking verantwoord'. Ten aanzien van hoog risico-stromen (bijvoorbeeld eerste aanleveringen) is dit niet toegestaan. Voor wat betreft kleine partijen is het niet doelmatig deze separaat te analyseren. Om deze reden wordt ingestemd met de aangevraagde werkwijze. In voorschrift 3.1 onder f. is dit vastgelegd.

5.17 Administratieve organisatie en interne controle

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) is gesteld dat afvalverwerkende bedrijven over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) dienen te beschikken. Verder is in het LAP aangegeven dat de richtlijnen opgenomen in het rapport 'De verwerking verantwoord' (De Roever 2002) het toetsingskader vormen voor het A&V-beleid en de administratieve organisatie/interne controle (AO/IC).

De volgende inrichtingen dienen de acceptatie en verwerking vast te leggen in toereikende procedures met betrekking tot het AO/IC:

- Havenontvangstinstallaties
- Bedrijven die gevaarlijke afvalstoffen accepteren
- Bedrijven die niet-gevaarlijke afvalstoffen accepteren en waar de toepassing van de voorwaarden uit de richtlijnen nu al praktijk is.

Uit voorstaande volgt dat DMGA derhalve over een AO/IC conform het gestelde in de verwerking verantwoord' dient te beschikken.

In de toelichting bij de sectorplannen van het LAP is aangegeven dat de eisen uit het rapport 'de verwerking verantwoord' leiden tot administratieve lasten voor het bedrijfsleven. Het rapport dient daarom bij de vergunningverlening te worden vertaald naar de concrete situatie. Dit vereist maatwerk.

In bijlage 5.2 van de aanvraag is het systeem van administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) van DMGA beschreven. Met de aanvulling van 20 februari 2004 is een overzicht van afwijkingen overlegd. In de annex bij bijlage 5.2 van deze aanvulling geeft DMGA aan op welke onderdelen zij meent af te wijken van de uitgangspunten voor het AO/IC zoals aangegeven in het rapport 'de verwerking verantwoord'. Hieronder worden deze afwijkingen behandeld. Met de vertaling van de door DMGA aangegeven afwijkingen en andere afwijkingen in het AO/IC ten opzichte van het gestelde in 'de verwerking verantwoord' in deze vergunning wordt invulling gegeven aan het hiervoor bedoelde maatwerk.

B2 Risico-analyse en beheersmaatregelen

DMGA geeft aan dat documenten uit het milieuzorgsysteem waarnaar verwezen wordt in de tabel waarin de risico-analyse is uitgewerkt, veelal niet zijn bijgevoegd. Geconstateerd wordt dat in 'de verwerking verantwoord' geen eis is opgenomen met die strekking. Genoemde opmerking wordt voor kennisname aangenomen.

C5 Beschrijving financiële administratie

** Registratie van ontvangen afvalstoffen:*

DMGA geeft aan dat de registratie van ontvangen afvalstoffen plaatsvindt in de operationele administratie (namelijk in het programma MIB). Facturatie geschiedt vanuit MIB.

In paragraaf 7.2.5.2 van 'de verwerking verantwoord' is gesteld dat de financiële administratie een afspiegeling moet zijn van de bedrijfsprocessen zodat verbanden tussen proces en vastleggingen daarover in de stoffen- en procesadministraties eenvoudig en efficiënt gecontroleerd kunnen worden. De financiële administratie wordt hiermee een belangrijk controlemiddel van de operationele administratie. Voorts is gesteld dat in de financiële administratie voor de verschillende afvalstoffen of de te onderscheiden be- en verwerkingsroutes afzonderlijke grootboekrekeningen dienen te worden gecreëerd. Een registratie in de operationele administratie doet hier niets aan af. Er is geen dwingende reden door DMGA aangevoerd waarom op dit onderdeel afgeweken zou moeten worden van het toetsingskader. De betreffende afwijking wordt dan ook niet vergund. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

** Registratie hoeveelheid en opbrengsten per afvalstof:*

DMGA geeft aan dat de registratie plaatsvindt in het operationele programma MIB van waaruit wordt geëxporteerd naar het financiële programma Exact voor opname in de grootboek rekeningen. In paragraaf 7.2.5.2 van 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat aanbevolen wordt in de financiële administratie per categorie afvalstoffen te registreren en daarbij tevens de hoeveelheden apart te vermelden. Uit de aanvraag blijkt vooralsnog niet op welke wijze de financiële administratie op dit onderdeel is ingericht. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

** Verantwoording afgegeven afvalstoffen*

DMGA geeft aan dat de verantwoording van de afgegeven afvalstoffen plaatsvindt in MIB. In paragraaf 7.2.5.2 van 'de verwerking verantwoord' is gesteld dat in de financiële administratie voor de verschillende afvalstoffen afzonderlijke grootboekrekeningen moeten zijn gecreëerd waarop de omzet van de afvalstoffen wordt geregistreerd. Vooralsnog is niet duidelijk op welke wijze hieraan invulling is gegeven. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

** Voorraad registratie*

DMGA geeft aan dat maandelijks voorraadopnamen worden uitgevoerd door operationele medewerkers. Deze opnamen worden, met financiële vertaling naar de te verwachten verwerkingskosten in de financiële administratie verwerkt. Uit de aanvraag blijkt verder dat de voorraadadministratie plaatsvindt met behulp van spreadsheets, waarbij onduidelijk is hoe vaak deze worden gemuteerd (realtime, dagelijks achteraf of anders).

Deze subadministratie dient een integraal onderdeel te vormen van de financiële administratie en voor wat betreft geldwaarde overeen te komen met het saldo van de grootboekrekening voorraden in de financiële administratie.

Uit de aanvraag blijkt vooralsnog niet eenduidig op welke wijze e.a. plaatsvindt. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

** Brutowinstmarge*

DMGA geeft aan dat de brutowinstmarge analyse in ontwikkeling is. In paragraaf 7.2.5.2. van 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat de omzet, de kostprijs en de brutowinstmarge met onderscheid

in de verschillende soorten afvalstoffen dan wel de onderscheiden be- en verwerkingsroutes in de financiële administratie moet worden aangegeven. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

*** Subadministratie voorraden**

DMGA geeft aan dat de subadministratie uitsluitend onderdeel is van MIB. Een nadere motivatie wordt hiervoor niet gegeven. In 'de verwerking verantwoord' is gesteld dat de financiële administratie (en dan met name in de grootboekadministratie) zodanig moet zijn ingericht dat hieruit blijkt hoeveel de voorraad afvalstoffen bedraagt. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

*** Mutaties tussen voorraadlocaties**

DMGA geeft aan dat een systeem voor de registratie c.q. het bijhouden van de mutaties tussen voorraadlocaties momenteel in ontwikkeling is binnen de operationele administratie MIB. In 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat dit eveneens een onderdeel moet zijn van de financiële administratie. Een nadere motivatie waarom dit niet het geval zou behoeven te zijn bij DMGA ontbreekt. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

*** Tijdstippen van aanvang van be- en verwerking van afvalstoffen**

DMGA geeft aan dat het tijdstip van aanvang van be- of verwerking van afvalstoffen niet relevant wordt geacht. Een nadere motivatie ontbreekt. In 'de verwerking verantwoord' is dit als relevant onderdeel van de financiële administratie aangegeven. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

*** Stromenbalansen**

DMGA geeft aan dat de stromenbalansen uitsluitend vanuit de goederenadministratie kunnen worden opgemaakt. In paragraaf 7.2.5.2 van 'de verwerking verantwoord' is gesteld dat de financiële administratie zodanig moet zijn ingericht dat per deelproces (kritische activiteiten) een stromenbalans kan worden opgesteld dan wel op een efficiënte en eenvoudige wijze op juistheid en volledigheid kan worden gecontroleerd. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

*** Handboek financiële verslaglegging en beschrijving financieel proces in relatie tot het AO/IC**

DMGA geeft aan dat (de beschrijving van) het handboek financiële verslaglegging nog in ontwikkeling is binnen Delta NV. Voorts stelt DMGA dat de beschrijving van het financieel proces in relatie tot het AO/IC nog in ontwikkeling is. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

C9 Registraties verwerkingsbeleid

DMGA geeft aan dat keuzes tijdens de be- of verwerking inzake de te volgen be- of verwerkingsroute niet tijdens be- of verwerking worden gemaakt. De route volgt uit de vooracceptatieoverwegingen en worden eventueel bevestigd door analyses.

Keuzes zijn volgens aanvrager alleen relevant in het geval van afwijkingen, waarbij de acceptant keuzes maakt voor een andere be- of verwerkingsroute. Klantafspraken komen ook slechts vanwege vooracceptatieoverwegingen aan de orde.

In de richtlijn 'opstellen administratieve organisatie en interne controle' is aangegeven dat ten aanzien van het verwerkingsbeleid de gemaakte keuzes tijdens de be- of verwerking moeten worden vastgelegd.

In de systematiek van het AO/IC en het A&V-beleid van DMGA worden deze keuzes vastgelegd in de database afwijkingen. Geconstateerd wordt dat van een afwijking van het gestelde in 'de verwerking verantwoord' geen sprake is.

D2 Periodieke balansen

DMGA geeft aan dat jaarlijks alleen van de goederen een massabalans wordt gemaakt over het depot, de AWZI en de cleaning voor wat betreft de externe en interne stromen. Een financiële balans per afvalstof is vooralsnog niet mogelijk (zie ook het gestelde onder C5).

In paragraaf 7.2.5.3 'Stromenbalansen' van het rapport 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat balansen moeten worden opgesteld voor die delen van het be-/verwerkingsproces die afzonderlijk kunnen opereren, c.q. die afzonderlijk afvalstoffen kunnen be-/verwerken. Dit betekent dat per stofstroom tussen de kritische momenten balansen moeten worden opgesteld. In de richtlijn 'opstellen administratieve organisatie en interne controle' is aangegeven dat periodiek vanuit de goederen- én de financiële administratie per afvalstof balansen opgesteld moeten worden voor de hoofd- en deelprocessen tussen enerzijds de beginvoorraad, ontvangen afvalstoffen en additieven en anderzijds de eindvoorraad, afgifte van afvalstoffen, lozingen en emissies, waarbij de verschillen moeten worden geanalyseerd. Per balans moet de foutenmarge worden vermeld.

Ten aanzien van de massabalans zijn in voorschrift 3.6 nadere eisen vastgelegd.

D6 Afwijkingen van het A&V-beleid

DMGA geeft aan dat in beginsel niet wordt afgeweken van het A&V-beleid. Geconstateerde afwijkingen in de levering worden door de acceptant afgewogen tegen de acceptatie-overwegingen. Zonodig wordt een heroverweging gemaakt voor een andere be-/verwerkingsroute of een nadere toetsing. In het incidentele geval dat volgens het A&V-beleid geen acceptatie of be-/verwerking mogelijk is, wordt de situatie voorgelegd aan het bevoegd gezag.

In de richtlijn 'opstellen administratieve organisatie en interne controle' is onder D6 gesteld dat gecontroleerd moet worden dat afwijkingen van het A&V-beleid onder de juiste autorisatie worden uitgevoerd. In onderhavig geval worden beslissingen door de acceptant genomen voor zover afwijking van de initiële be- of verwerkingsroute dient plaats te vinden. Deze afwijkingen passen dan wel binnen het A&V-beleid. Deze werkwijze is overeenkomstig het toetsingskader. Nu formele afwijkingen van het A&V-beleid voorgelegd worden aan het bevoegd gezag, is geen sprake van een afwijking van het gestelde onder D6 van de richtlijn.

Voorts zijn de volgende afwijkingen van de richtlijn 'opstellen administratieve organisatie en interne controle' nog geconstateerd:

Bewijsstukken en registraties door DMGA 3 tot 5 jaar worden bewaard. In paragraaf 7.2.5.1 van 'de verwerking verantwoord' is aangegeven dat dit tenminste 7 jaar dient te zijn. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

Door DMGA gehanteerde toleranties ten aanzien van meetnauwkeurigheden zijn niet volledig in het AO/IC opgenomen. Ten aanzien van de massabalans zijn deze wel vermeld, doch voor bijvoorbeeld wegen en volumebepaling niet. In voorschrift 3.3 is aangegeven dat het AO/IC op dit onderdeel aangepast dient te worden.

Tenslotte ontbreken de gehanteerde factoren voor het omrekenen van volume-eenheden naar gewichtseenheden. In voorschrift 3.3 is vastgelegd dat het AO/IC dient te worden aangepast aan de richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle.

5.18 Capaciteit en continuïteit

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op het thermisch verwerken en/of storten van afvalstoffen, waarvoor in bepaalde gevallen een toetsing aan capaciteit nodig is. Derhalve is in onderhavig geval geen reden om de vergunning op grond van overwegingen met betrekking tot capaciteit te weigeren.

Toetsing van de continuïteit houdt in dat gewaarborgd moet zijn dat de ontdoener toereikende mogelijkheden heeft om zijn afvalstoffen af te geven. In het LAP wordt vrijwel uitsluitend ten aanzien van verwijdering ingegaan op de continuïteit. Daarbij is gekeken op welke wijze de organisatie van de verwijdering moet worden georganiseerd en welke maatregelen getroffen moeten worden om de continuïteit van de verwijdering te waarborgen. Toetsing van de continuïteit geeft geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

5.19 Verklaring van geen bedenkingen

Voor het verlenen en wijzigen van vergunningen voor het be- en verwerken van gevaarlijke afvalstoffen is in een aantal gevallen een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) nodig. Deze gevallen zijn opgenomen in bijlage III van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). Er worden activiteiten verricht zoals bedoeld in bijlage III van het Ivb.

In de vvgb is aangegeven welke categorieën van bijlage III van belang zijn voor de onderhavige aanvraag. Aangegeven wordt dat de verklaring uitsluitend betrekking heeft op het opslaan en:

- het bewerken van kwikhoudende afvalstoffen met uitzondering van verontreinigde grond;
- het be-/verwerken van ontwikkelaar, fixeër en bleekfixeër, afkomstig van de productie of toepassing van fotochemicaliën;
- het be-/verwerken van oliehoudende afvalstoffen met inbegrip van afgewerkte olie als bedoeld in het Besluit inzamelen afvalstoffen, met uitzondering van poetsdoeken, van verontreinigde grond of mengsels van olie, water en slib afkomstig uit olie- of slibafscheiders;
- het be-/verwerken van afvalstoffen die in vaartuigen vrijkomen, bestaande uit olie- en chemicaliënlandingrestanten, olie- en chemicaliënhoudende mengsels, olie- en chemicaliënhoudende watermengsels, sludges en wasvloeistoffen;
- het behandelen van afvalstoffen in een voorverdamper en/of 3-traps effluentverdamper;
- het ontgiften, neutraliseren of ontwateren van zware metalen bevattende afvalstoffen, afkomstig van de oppervlaktebehandeling van materialen, alsmede van de daarbij vrijkomende reststoffen;

voor zover het gevaarlijke afvalstoffen betreft.

Beoordeling door het Ministerie van VROM en conclusie

Door ons is op 14 september 2004 aan de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer verzocht de verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de vvgb-plichtige activiteiten zoals aangevraagd.

De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen is door de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer afgegeven op 23 september 2004, onder nummer 2004086786. De verklaring maakt deel uit van, en is gevoegd bij de onderhavige vergunning. Voor wat betreft de doelmatigheidstoets aan continuïteit en capaciteit wordt verwezen naar de verklaring van geen bedenkingen. De voorschriften zijn verwerkt in de onderhavige vergunning.

De conclusie uit de verklaring van geen bedenkingen is dat de toetsing van de capaciteit en continuïteit geen aanleiding geven de door Delta Milieu Gevaarlijk Afval B.V. gevraagde vergunning te weigeren. De verklaring van geen bedenkingen wordt verleend.

6. VERGUNNINGSTERMIJN

Wet milieubeheer vergunningen voor de in het Inrichtingen en vergunningenbesluit (IVB) genoemde afvalstoffeninrichtingen worden afgegeven voor maximaal 10 jaar. Dit is overeenkomstig artikel 8.17 tweede lid van de Wet milieubeheer en het gestelde in het LAP. In beginsel wordt ten aanzien van onderhavige aanvraag dan ook vergunning verleend voor een periode van 10 jaar. Het LAP geeft echter op deze termijn een aantal uitzonderingen. Voor deze inrichting is daarbij van belang dat de volgende activiteiten voor een termijn van maximaal 5 jaar worden verleend:

- het be- en verwerken van fotografisch afval (sectorplan 34).
- het be- en verwerken van metaalhoudende kunststof additieven (sectorplan 32)
- het be- en verwerken van hardingszouten gevolgd door storten (sectorplan 32)
- het be- en verwerken van zwavelhoudende afvalstoffen gevolgd door storten (sectorplan 32)

7. VERVALLEN VERGUNNINGEN

Met het in werking treden van de onderhavige vergunning worden de eerder voor de inrichting verleende vergunningen Wet milieubeheer, inclusief meldingen vervangen. Deze vergunningen vervallen op het tijdstip waarop de onderhavige vergunning onherroepelijk wordt.

8. ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Op 1 september 2004 hebben wij naar aanleiding van de ontwerp-beschikking van VROM Inspectie Regio Zuid-West een advies ontvangen. Samengevat luidt het advies als volgt:

1. Uit de considerans blijkt niet voldoende duidelijk dat PCB-houdende afvaloliën alleen ter verwijdering mogen worden afgevoerd naar een Draaitrommeloven (DTO). Mengen van deze stoffen met andere PCB-houdende of niet PCB-houdende afvalstoffen kan slechts worden toegestaan, indien het ontstane mengsel ter verwijdering wordt afgevoerd naar een DTO.
In 5.15.3 van de considerans onder sectorplan 24 is aangegeven welke activiteiten DMGA aanvraagt en op welke wijze getoetst is aan de minimumstandaard. De aangevraagde activiteiten, namelijk het mengen van PCB-houdende olie met een gehalte van < 50 mg/kg voorafgaand aan afvoer ten behoeve van verwijdering door verbranden in een DTO passen hierbinnen. In voorschrift 4.11 onder j is dit expliciet vastgelegd. In voorschrift 4.13 onder v is voorts een expliciete verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van het mengen van PCB-houdende afvalstoffen voorafgaand aan afvoer ten behoeve van nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof. Het gestelde in de voorschriften en de considerans van de vergunning is derhalve in overeenstemming met het vigerende beleid.

Naar aanleiding van dit advies is het gestelde in de considerans redactioneel enigszins aangepast, zodat ook daaruit duidelijker blijkt dat uitsluitend het mengen van PCB-houdende olie met een gehalte van minder dan 50 mg PCB per kilogram voorafgaand aan verwijderen door verbranden in een DTO is toegestaan.

2. Ten aanzien van het acceptatie- en verwerkingsbeleid wordt in overweging gegeven de volgende zaken in de vergunning op te nemen:
 - a. Er dient een duidelijke administratieve koppeling te zijn van de monsters en analyses van aangeboden partijen afval met het vervoersdocument. Uit de administratie moet duidelijk blijken met welke partijen afvalstoffen worden samengevoegd. Ook van het eindproduct dient een duidelijke analyse in de administratie aanwezig te zijn, welke gekoppeld is aan het vervoersdocument.
 - b. Er dient een administratief overzicht te zijn waaruit blijkt welke afzonderlijk ontvangen afvalstoffen zijn samengevoegd of gesplitst en waar welke afvalstof zich bevindt. Het overzicht dient per dag te worden bijgewerkt en geldt voor vaste en vloeibare afvalstoffen. Eén maal per jaar dient fysiek gecontroleerd te worden welke afvalstoffen waar opgeslagen liggen. Afwijkingen dienen administratief verantwoord te worden.
 - c. Van partijen die door een ontvanger zijn geweigerd moet een register worden bijgehouden waaruit blijkt waarom een partij is geweigerd en wat de alternatieve verwerkingsroute is geworden. Ook terugname door DMGA kan hiertoe gerekend worden en dient te worden vastgelegd in de administratie.

Indien niet besloten wordt bovenstaande in de vergunning op te nemen dienen deze punten nadrukkelijk in het acceptatie en verwerkingsbeleid en de administratieve organisatie/interne controle te worden opgenomen.

Dit onderdeel van het advies heeft betrekking op het systeem van administratieve organisatie en de interne controle (AO/IC). Bij de aanvraag is een beschrijving van het systeem bijgevoegd zoals DMGA dat momenteel heeft geïmplementeerd. Gedeeltelijk zijn hierin de hierboven genoemde aspecten reeds verwerkt. Geconstateerd is dat het AO/IC van DMGA niet geheel overeenkomstig de richtlijn 'opstellen administratieve organisatie en interne controle' uit het rapport 'de verwerking verantwoord' is (zie hiervoor paragraaf 5.17 van deze considerans). Om deze reden is in voorschrift 3.1 en 3.3 aangegeven dat DMGA haar

AO/IC dient aan te passen. Hierover zal gedurende het eerste jaar na het van kracht worden van deze beschikking nadrukkelijk overleg plaatsvinden tussen DMGA en de provincie Zeeland. In dit overleg zullen ook bovengenoemde aspecten een plaats krijgen.

3. Met betrekking tot handhaafbaarheid van de voorschriften wordt het volgende opgemerkt:
 - a. Voorschrift 9.3 onder c. impliceert dat afvalstoffen die langer dan een jaar liggen opgeslagen voor nuttige toepassing alsnog afgevoerd kunnen worden naar een inrichting voor verwijdering van afvalstoffen. Dit is op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen niet toegestaan. In voorschrift 9.3 moet daarom duidelijker worden aangegeven dat de afvoer van afvalstoffen dient plaats te vinden naar een inrichting waar de afvalstoffen nuttig worden toegepast.
 - b. Geadviseerd wordt om de handelingen met PCB's uit voorschrift 9.6 schriftelijk te laten melden. Tevens wordt geadviseerd om de vergunninghouder naast de genoemde informatie uit dit voorschrift ook de volgende informatie te laten aanleveren:
 - analyses van de afvalstof waaruit de concentratie en samenstelling van de PCB's blijkt;
 - deze analyses dienen herleidbaar te zijn naar de afgevoerde partij;
 - een overzicht van de afvalstoffen waarmee de af te voeren partij is opgebouwd;
 - analyse van de af te voeren partij om aan te tonen dat de PCB's niet worden wegge-mengd;
 - de analyse dient herleidbaar te zijn naar de af te voeren partij.

Ad. a.:

Ter verduidelijking is in voorschrift 9.3 onder c. de term 'verdere behandeling' vervangen door 'nuttige toepassing'.

Ad. b.:

De strekking van voorschrift 9.6 is dat de inspecteur van de provincie Zeeland van ontvangst van PCB-houdend afval op de hoogte wordt gesteld zodra dit het terrein op komt (in gevallen waar dit vooraf bekend is) of zodra door DMGA wordt geconstateerd dat een niet als zodanig gemerkte partij toch PCB-houdend blijkt te zijn. De bedoeling hiervan is dat de interne handelingen met deze afvalstoffen door de provincie Zeeland gestuurd en gevolgd kunnen worden. Het is van belang dat de provincie Zeeland snel op de hoogte wordt gesteld van de ontvangst of de aanwezigheid van PCB-houdend afval, zodat sturing en controle op de opvolging mogelijk is. Om deze reden is in het voorschrift niet vastgelegd dat de kennisgeving schriftelijk moet geschieden. Een kennisgeving welke telefonisch wordt doorgegeven, wordt door de ambtenaar in een database vastgelegd. Hierdoor is schriftelijk bewijs van een mondelinge kennisgeving aanwezig. Ten aanzien van de in het advies aangegeven aanvullende informatie wordt opgemerkt dat deze informatie niet bij de kennisgeving moet worden overlegd. De informatie is wel benodigd voor het vervolgtraject. Er wordt van uitgegaan dat deze informatie tijdens het overleg met de inspecteur of lopende de afgesproken route door DMGA wordt overlegd. Het vastleggen hiervan in dit voorschrift wordt niet noodzakelijk geacht.

4. In hoofdstuk 4 van de voorschriften roepen de bijschriften van de tabellen vragen op in relatie met de tekst van het voorschrift. Voorgesteld wordt om de bijschriften te verwijderen. De tabel bij voorschrift 4.3 biedt de mogelijkheid tot het mengen van PCB-houdende afvalstoffen met een concentratie groter dan 50 mg/kg met niet PCB-houdende afvalstoffen. Dit mengen is alleen toegestaan als de concentratie kleiner is dan 50 mg/kg. Verzocht wordt de tabel hiermee in overeenstemming te brengen.

In de bijschriften bij de voorschriften 4.2 t/m 4.6 is de omschrijving weergegeven zoals deze voor de betreffende stoffenlijsten in het rapport 'de verwerking verantwoord' zijn gedefinieerd. Desondanks kan de combinatie met het gestelde in de betreffende voorschriften inderdaad tot verwarring leiden. De bijschriften zijn dan ook verwijderd.

PCB-houdende afvalstoffen vallen onder categorie 35 van de Regeling Scheiden en Gescheiden Houden. Het mengen van PCB-houdende afvalstoffen is derhalve reeds verboden in gevolge deze rechtstreeks werkende Regeling. Op grond van artikel 4 van de Regeling is in deze vergunning vastgelegd dat bepaalde afvalstoffen welke ingevolge de Regeling ge-

scheiden moeten worden gehouden onder bepaalde voorwaarden toch mogen worden gemengd. In voorschrift 4.11 onder j. is een dergelijke uitzondering vergund voor het mengen van PCB-houdende olie met een concentratie lager dan 50 mg/kg, uitsluitend indien deze bewerking het afvoeren naar een DTO tot doel heeft.

De in voorschrift 4.3 weergegeven lijst is een weergave van lijst B uit 'de verwerking verantwoord'. Afvalstoffen waarop de Regeling Scheiden en Gescheiden Houden van toepassing is, zijn echter niet in de lijst van voorschrift 4.3 opgenomen. Dit om te voorkomen dat doublures met de Regeling op zouden treden. Abusievelijk is PCB-houdend afval toch op de lijst gekomen. Naar aanleiding van het advies is PCB-houdend afval uit de lijst van voorschrift 4.3 geschrapt.

9. BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen bedenkingen binnengekomen.

10. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Ten opzichte van de ontwerp-beschikking zijn in de vergunning de volgende wijzigingen aangebracht:

Considerans:

Naar aanleiding van het advies van de VROM inspectie Regio Zuid-West is de considerans in paragraaf 5.13.5 onder 'sectorplan 24' redactioneel aangepast ten einde te verduidelijken welke activiteiten met PCB-houdende afvalstoffen aan DMGA vergund wordt.

Voorschriften:

a. Voorschrift 1.6 onder f:

Het gestelde in de opsomming na het woord 'voorts' in voorschrift 1.6 onder f. is onnodig omdat dit reeds in andere voorschriften is geregeld. De tekst vanaf 'voorts' is verwijderd.

b. Voorschrift 1.8 onder b:

Hoewel DMGA in de aanvraag had verzocht compartimenten waarvan de laatste lading geurige stoffen betrof in wasstraat 5, 6 en 7 te mogen reinigen, is in de ontwerpvergunning abusievelijk vermeld dat dit uitsluitend in wasstraat 6 en 7 plaats mag vinden. Wasstraat 5 beschikt echter over dezelfde (milieu)voorzieningen. In voorschrift 1.8 onder b. is derhalve aangegeven dat deze compartimenten ook in wasstraat 5 mogen worden gereinigd.

c. Voorschrift 1.8 onder f.

Hoewel in de aanvraag is verzocht technische werkzaamheden aan railcars ook buiten wasstraat 6 en 7 te mogen uitvoeren, is dit abusievelijk niet juist in de vergunning opgenomen. Een eventueel bodemrisico dat voortvloeit uit het uitvoeren van deze werkzaamheden buiten de wasstraten wordt ingevolge voorschrift 8.1 voorkomen. Er is derhalve geen reden de uitvoering van technische werkzaamheden buiten de wasstraten niet te vergunnen.

d. Voorschrift 4.2 t/m 4.6

Naar aanleiding van het advies van VROM-inspectie Regio Zuid-West zijn de tabelkoppen verwijderd van de tabellen in voorschrift 4.2 t/m 4.6 omdat deze konden leiden tot onduidelijkheid dan wel een verkeerde interpretatie van deze voorschriften.

e. Voorschrift 4.3

Naar aanleiding van het advies van VROM-inspectie Regio Zuid-West is PCB-houdend afval uit de tabel bij voorschrift 4.3 geschrapt teneinde een eventuele doublure met de Regeling Scheiden en Gescheiden Houden te voorkomen.

f. Voorschrift 4.13 onder cc.

In verband met de wijziging van voorschrift 1.6 onder f. is in voorschrift 4.13 onder cc. een verbod op het mengen van remvloeistof voorafgaand aan interne verwerking in de AWZI toegevoegd.

g. Voorschrift 7.1 onder c.

Het woord 'oxidatieve' is verwijderd uit de tabel in voorschrift 7.1 onder c., omdat dit abusievelijk was opgenomen. De bestaande luchtbehandeling is een natte scrubber in combinatie met een koolfilter. Deze behandeling volstaat voor de betreffende puntbron.

h. Voorschrift 9.3

Naar aanleiding van het advies van VROM-inspectie Regio Zuid-West is in voorschrift 9.3 onder c. de term 'verdere behandeling' vervangen door 'nuttige toepassing'

11. VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

12. BESLUIT

- a. Met uitzondering van het gestelde onder b en c hebben wij besloten de gevraagde vergunning aan Delta Milieu Gevaarlijk Afval B.V. te verlenen voor een periode van 10 jaar en wel tot 5 oktober 2014 overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.
- b. Wij hebben op grond van voorgaande besloten vergunning te weigeren voor de volgende onderdelen:
 1. het mengen van reststoffen die vrijkomen bij de biologische zuivering van afvalwater, zoals bedoeld in sectorplan 5, voorafgaand aan storten op een C3 deponie
 2. het mengen van reststoffen van kolengestookte E-centrales zoals bedoeld in sectorplan 7 ten behoeve van het thermisch verwerken of storten
 3. het mengen van autoafval behorend tot euralcode 16.01.99 zoals bedoeld in sectorplan 11 voorafgaand aan verwijdering door verbranding.
 4. het mengen van reinigbaar straalgrit (12.01.16* en 12.01.17) zoals bedoeld in sectorplan 13 met als doel thermisch verwerken of storten
 5. het mengen van overig bouw- en sloop afval (sectorplan 13) dat niet onder de regeling niet herbruikbaar en niet verbrandbaar bouw- en sloopafval valt voorafgaand aan thermische verwerking.
 6. het mengen van CC-hout en CCA-hout (euralcode 19.12.06*) zoals bedoeld in sectorplan 13 voorafgaand aan verwijdering door verbranding in een roosteroven
 7. het mengen van (kleine) partijen ernstig verontreinigde grond zoals bedoeld in sectorplan 22 waarvan nog niet is vastgesteld of deze reinigbaar zijn, voorafgaand aan storten of thermisch verwerken
 8. het mengen van remvloeistof (16.01.13*) en vervolgens het intern in de AWZI verwerken hiervan (Sectorplan 23)
 9. het mengen van destilleerbare partijen oplosmiddelen en koudemiddelen zoals bedoeld in sectorplan 31 voorafgaand aan verwijdering door verbranding of nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof
 10. de opslag en het intern verwerken en mengen voorafgaand aan interne of externe (C3) verwerking van arseensulfide slib (06.03.13*) zoals bedoeld in sectorplan 32
 11. het mengen van kwikhoudende afvalstoffen met een kwikgehalte van meer dan 10 mg per kilogram (sectorplan 32) voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof
 12. het mengen van zwavelhoudende afvalstoffen zoals bedoeld in sectorplan 32 voorafgaand aan thermisch verwerken
 13. het mengen van filterkoek van ontgiften, neutraliseren en ontwateren zoals bedoeld in sectorplan 33 te mengen voorafgaand aan thermische verwerking in een AVI, DTO of cementoven.
- c. Voor de onderstaande activiteiten wordt vergunning verleend voor een periode van 5 jaar en wel tot 5 oktober 2009:

- het opslaan en bewerken van metaalhoudende kunststof additieven (sectorplan 32)
- het opslaan en bewerken van hardingszouten (sectorplan 32)
- het opslaan en bewerken van zwavelhoudende afvalstoffen (sectorplan 32)
- het be- en verwerken van fotografisch afval (sectorplan 34)

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorende bij de revisie vergunning van Delta Milieu Gevaarlijk Afval voor de inrichting aan de Willemskerkeweg 5 te Terneuzen.

1 Algemeen.....	73
2 Milieuzorg, monitoring & rapportage.....	77
3 Acceptatie en verwerkingsbeleid, Administratieve organisatie en Interne Controle.....	79
4 Mengen en scheiden en gescheiden houden.....	81
5 Constructies en inspecties.....	88
6 Opslag.....	91
7 Lucht.....	94
8 Bodem.....	96
9 Afvalstoffen.....	96
10 Energie.....	97
11 Veiligheid.....	99
12 Geluid.....	99
13 Grootschalige proeven.....	101
14 Indirecte lozingen.....	101
15 Sturingsvoorschriften.....	102

- Bijlage 1: Lijst met afvalstoffen op euralcode waarvoor mengen is toegestaan
 Bijlage 2: Richtlijn basis acceptatie- en verwerkingsbeleid
 Bijlage 3: Richtlijn opstellen administratieve organisatie en interne controle
 Bijlage 4: Randvoorwaarden voor de monsternamen- en analyseprocedure
 Bijlage 5: Stroomschema indeling slibstromen
 Bijlage 6: Verklaring van geen bedenkingen

1 Algemeen

Toegestane activiteiten: Opslag

1.1

Onder opslaan wordt verstaan al die handelingen waarbij een (gevaarlijke) afvalstof voor een korte of langere periode in een zekere ruimte min of meer statisch wordt gehouden. Met opslaan wordt tevens bedoeld het bundelen, samenvoegen, overpakken, ompakken, samenvoegen en het uitsorteren, scheiden en demonteren van onderdelen voor zover de aard en samenstelling van de (gevaarlijke) afvalstoffen daarbij niet veranderen.

In deze vergunning worden derhalve onder opslag ook de volgende activiteiten begrepen:

- a. het uitsorteren van afvalstoffen (depot)
- b. het opbulken van vloeibare afvalstoffen uit emballage (depot)
- c. het opbulken van afvalwaterstromen ten behoeve van interne verwerking in de afvalwaterzuiveringsinstallatie of voor afvoer
- d. het opbulken van afvalstoffen ten behoeve van afvoer (depot)
- e. het ontmantelen van poederblusinstallaties (depot)
- f. de overslag of het om- en overpakken van afvalstoffen in de wasstraten of op het terrein achter deze wasstraten (niet zijnde het HWA-schoon terrein).

1.2

Het is vergunninghouder toegestaan alle (gevaarlijke) afvalstoffen binnen de inrichting te ontvangen voor op- en overslag, met uitzondering van de volgende stoffen:

- a. ontplofbare stoffen en voorwerpen (klasse 1 VLG/ADR, euralcodes 16.04.01* 'Afvalmunitie', 16.04.02* 'Vuurwerkafval', 16.04.03* 'Overig explosief afval' en 16.01.10* 'Explosieve onderdelen')
- b. samengeperste, vloeibaar gemaakte of onder druk opgeloste gassen (klasse 2 VLG/ADR), met uitzondering van spuitbussen en brandblusapparaten (euralcode 16.05.04*c 'Gassen in drukhouders (inclusief halonen) de gevaarlijke stoffen bevatten en 16.05.05 c 'niet onder 16.05.04*c vallende gassen in drukhouders')
- c. radio-actieve stoffen (klasse 7 VLG/ADR)
- d. afvalstoffen zoals bedoeld in sectorplan 32, namelijk arseensulfideslib (euralcode 06.03.13* 'Vaste zouten en oplossingen die zware metalen bevatten', 06.09.03*c 'Calciumhoudend reactieafval dat gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd')

1.3

De maximale hoeveelheid (gevaarlijke) afvalstoffen in opslag bedraagt:

Afdeling	Opslageenheid	Maximum
Cleaning en parkeerplaats	a. Emballage op pallets b. Te reinigen containers c. Te reinigen voertuigen d. Voertuigen beladen met afvalstoffen	80 pallets 150 c. en d. totaal: 30
AWZI	Acceptatie tanks Mobiele ontvangttanks Opslagtanks voor K1/K2-vloeistof Overige opslagtanks	560 m ³ 400 m ³ 140 m ³ 1.850 m ³
Depot	Totaal, waarvan: - overkapte opslag depotgebouw - sorteerruimte - overkapte opslag container terrein - stortputten	2.000 ton waarvan: - 10.000 palletplaatsen - 50 palletplaatsen - 5.000 m ³ - 240 m ³

Binnen de inrichting zijn maximaal 10 ton (geshredderde) autobanden (16.01.03) aanwezig.

Toegestane activiteiten: Be-/verwerken

1.4

Onder bewerken wordt verstaan het veranderen van de aard of hoedanigheid van (gevaarlijke) afvalstoffen door het behandelen met fysische methoden ten behoeve van verdere verwijdering.

Onder deze vergunning vallen de volgende bewerkingsactiviteiten:

- a. het reinigen van emballage
- b. het shredderen van emballage en harde delen (delen van metaal, hout, glas, steen, kunststof en polymeer)
- c. het samenpersen van gereinigde verpakkingen
- d. het mengen van afvalstoffen zoals bedoeld in hoofdstuk 4 van deze voorschriften
- e. het scheiden van olie/water/slib-mengsels
- f. het ontwateren van slibs en sludges
- g. het behandelen van afvalwater en waterige afvalstoffen in de afvalwaterzuiveringsinstallaties via de volgende routes:
 - AWZI 1: facultatieve actiefkoolfiltratie gevolgd door de hoofdroute (flocculatie/flotatie-unit (FFU), aërobe biologische zuivering gevolgd door verdamping)
 - AWZI 2: voorverdamping met facultatieve actiefkoolfiltratie, gevolgd door de hoofdroute
 - AWZI 6: verwerking in de biologische zuivering, gevolgd door verdamping
 - AWZI 7: grof vuil afscheiding, schudzeef, decanter gevolgd door de hoofdroute
 - AWZI 8: emulsiestraat, gevolgd door de hoofdroute
 - AWZI 9: selectie van zuiveringstechnieken afhankelijk van samenstelling

1.5

Onder verwerken wordt verstaan het behandelen van (gevaarlijke) afvalstoffen op een zodanige wijze dat de chemische samenstelling en eigenschappen van de oorspronkelijke afvalstof worden gewijzigd doordat een chemische reactie plaatsvindt.

Onder deze vergunning vallen de volgende verwerkingsactiviteiten:

- AWZI 3: elektroflotatie, metaalprecipitatie of anionische flocculatie, gevolgd door de hoofdroute
- AWZI 4: chroom(VI)-ontgifting gevolgd door de route AWZI 3
- AWZI 5: cyanide ontgifting gevolgd door de route AWZI 1 of AWZI 2
- AWZI 9: selectie van zuiveringstechnieken afhankelijk van samenstelling

1.6

Het is met in achtneming van de in deze vergunning gestelde voorschriften toegestaan (gevaarlijke) afvalstoffen binnen de inrichting te be- of verwerken met uitsluiting van de volgende afvalstoffen:

- a. ontplofbare stoffen en voorwerpen (klasse 1 VLG/ADR, euralcodes 160401* 'Afvalmunitie', 160402* 'Vuurwerkafval', 160403* 'Overig explosief afval' en 160110* 'Explosieve onderdelen')
- b. samengeperste, vloeibaar gemaakte of onder druk opgeloste gassen (klasse 2 VLG/ADR)
- c. radio-actieve stoffen (klasse 7 VLG/ADR)
- d. PCB-houdende apparaten (16.02.09* 'Transformatoren en condensatoren die PCB's bevatten' en 16.02.10* 'niet onder 160209 vallende afgedankte apparatuur die PCB's bevat of daarmee verontreinigd is') zoals bedoeld in sectorplan 24
- e. arseensulfideslib zoals bedoeld in sectorplan 32 (euralcode 06.03.13* 'Vaste zouten en oplossingen die zware metalen bevatten', 06.09.03*c 'Calciumhoudend reactieafval dat gevaarlijke stoffen bevat of daarmee is verontreinigd')
- f. de in voorschrift 4.13 genoemde afvalstoffen voor wat betreft de bewerking mengen, tenzij wordt voldaan aan de in voorschrift 4.13 genoemde criteria
- g. oliehoudende boorspoeling en boorgruis. Dit verbod geldt niet indien per aangeboden partij van deze afvalstoffen een verklaring kan worden overlegd van een (of meerdere) vergun-

ninghouder(s) voor het be-/verwerken van oliehoudende boorspoeling en boorgruis tot een voor het oorspronkelijke doel herbruikbaar product. Uit deze verklaring moet blijken dat de desbetreffende partij afvalstoffen door de vergunninghouder(s) niet kan worden be-/verwerkt tot een voor het oorspronkelijk doel herbruikbaar product. Onder oliehoudende boorspoeling en boorgruis worden mengsels begrepen van boorspoeling en boorgruis op oliebasis en waterbasis.

- h. zwartwit fixeër, zwartwit ontwikkelaar of mengsels van deze afvalstoffen met een zilveragehalte > 50 mg per liter. Indien het zilveragehalte kleiner of gelijk is aan 50 mg per liter is interne be-/verwerking toegestaan voor zover deze bestaat uit fysisch/chemische en biologische zuivering, gevolgd door indamping. Ten aanzien van het na indamping resterende concentraat moet worden voldaan aan het gestelde in voorschrift 15.2
- i. bleekfixeer, kleurontwikkelaar of mengsels van deze afvalstoffen met een zilveragehalte > 100 mg per liter. Indien het zilveragehalte kleiner of gelijk is aan 100 mg per liter is interne verwerking toegestaan voor zover deze bestaat uit indamping, gevolgd door fysisch/chemische en biologische zuivering. Ten aanzien van het na indamping resterende concentraat moet worden voldaan aan het gestelde in voorschrift 15.3
- j. zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen welke ter vervanging van primaire grond- en hulpstoffen in worden gezet in de afvalwaterzuiveringsinstallaties en de emulsiestraat voor zover de zuren, basen of metaalhoudende afvalwaterstromen niet voldoen aan de onderstaande criteria:
 - totaal som metaalconcentratie(As, Cu, Cr, Co, Mb, Pb, Sn, Ni, V, Zn)
 - ≤ 200 mg/l, waarvan
 - ≤ 25 mg/l in de waterfractie én:
 - som metaalconcentratie (Cd, Hg)
 - ≤ 0,1 mg/l waarvan in de waterfractie:
 - ≤ 0.1 mg Cd/l en
 - ≤ 0,01 mg Hg/l
- k. overige zuren, basen en metaalhoudende afvalstromen (zoals bedoeld in sectorplan 33 van het LAP) welke cyanide (> 1,0 mg CN (vrij) per liter) bevatten. Ontgifting (CN-verwijdering volgens route AWZI 5) van deze afvalstoffen gevolgd door verdere be-/verwerking in de AWZI (route AWZI 2 of indien metaalverwijdering noodzakelijk is: AWZI 3) is wel toegestaan.

1.7

De maximale be-/verwerkingscapaciteit bedraagt per jaar:

Afdeling	Omschrijving	Maximum
Cleaning	spoorcompartimenten	4.000 (stuks)
	autoreinigingen	25.000 (stuks)
	equipement reinigingen	500 (stuks)
	emballage reinigingen	70.000 (stuks)
AWZI	afvalstoffen extern en cleaning	55.000 ton
	Totaal capaciteit (cleaning, afvalstoffen extern en interne waterige afvalstoffen):	195.000 ton
Depot		45.000 ton

Overige activiteiten

1.8

Voorts heeft deze vergunning betrekking op het binnen de inrichting uitvoeren van de volgende activiteiten:

- a. het intern en extern reinigen van tankauto's, tankcontainers en treinwagons van niet-ADR-stoffen in wasstraat 3, 4, 5, 6 en 7
- b. het intern en extern reinigen van tankauto's, tankcontainers en treinwagons van ADR-stoffen in wasstraat 5, 6 en 7. Hierbij geldt vanwege de aanwezige voorzieningen dat tankauto's, tankcontainers en treinwagons welke als laatste lading zuren vervoerd hebben, alleen in wasstraat 5 en tankauto's, tankcontainers en treinwagons welke als laatste lading geurige stoffen vervoerd hebben alleen in wasstraat 5, 6 en 7 mogen worden gereinigd. Voorts geldt ladingrestanten

- voorafgaand aan natte reiniging zoveel mogelijk moeten zijn verwijderd. Tenslotte geldt dat de drooginstallatie uitsluitend gebruikt mag worden nadat het te drogen object is gereinigd.
- c. het opstomen van te reinigen compartimenten van tankauto's, tankcontainers en treinwagons
 - d. het intern en extern reinigen van onderdelen/apparaten uit de procesindustrie in wasstraat 2 tot en met 7 én op het terrein achter de wasstraten 1 t/m 5 en de machinehal, voor zover dit terrein afvoert op het HWA-vuil riool
 - e. het intern en extern reinigen van emballage in wasstraat 1
 - f. het uitvoeren van technische inspecties, reparatie en onderhoud van tankauto's, tankcontainers en treinwagons in de wasstraten en buiten wasstraat 6 en 7
 - g. de op- en overslag van drukhouders met halonen
 - h. de overslag of het om- en overpakken van producten en restladingen in de wasstraten of op het terrein achter deze wasstraten voor zover dit terrein afvoert op het HWA-vuil riool
 - i. het repareren en onderhouden van containers in de werkplaats (voormalige wasstraat 2)
 - j. laad en losactiviteiten op aangewezen locaties
 - k. het afleveren van diesel met behulp van een pompinstallatie en twee ondergrondse dieseltanks
 - l. het overstaan van lege en beladen voertuigen van derden
 - m. het voeren van een calamiteitenberging en een hemelwaterberging
 - n. het voeren van een laboratorium
 - o. het voeren van een onderhoudswerkplaats
 - p. het voeren van een kantoorgebouw
 - q. de opslag en overslag van grond- en hulpstoffen
 - r. de opslag van gasflessen aan de noordzijde van het kantoorgebouw
 - s. de gekoelde opslag van bewaarmonsters aan de noordzijde van het kantoorgebouw en de ongekoelde opslag van deze monsters in een gesloten container op het depot

Algemene bepalingen

1.9

Voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, worden vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water meegedeeld.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

1.10

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en terzake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies. Voor werkzaamheden in situaties waarin die voorschriften en instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, dient uitdrukkelijk toestemming te worden verleend door de bedrijfsleiding.

1.11

Voor alle documenten en richtlijnen waar in deze vergunning naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die ten tijde van het in werking treden van de vergunning actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

2 Milieuzorg, monitoring & rapportage

2.1

De inrichting is in werking overeenkomstig het in de aanvraag beschreven milieuzorgsysteem.

2.2

De vergunninghouder legt voor 1 januari van elk kalenderjaar de volgende documenten ter informatie voor aan de directie Ruimte Milieu en Water:

- a. de planning met betrekking tot de interne en externe audits van het milieuzorgsysteem welke in dat kalenderjaar worden uitgevoerd
- b. het milieujaarprogramma

2.3

Ter bepaling van de feitelijk door de in deze vergunning beschreven bedrijfsonderdelen veroorzaakte nadelige gevolgen voor het milieu is een volledig, transparant, functionerend en gedocumenteerd meet- en registratiesysteem in werking.

In dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- emissies naar de lucht
- afvalstoffen
- energieverbruik per energiedrager
- waterverbruik
- geluid
- registratie van incidenten/klachten
- verkeersbewegingen
- grondwaterkwaliteit
- grond- en hulpstoffenverbruik

Per element worden, voor zover van toepassing, de volgende aspecten uitgewerkt:

- monsternamen/analysemethoden
- wijze van registreren
- meetfrequentie
- berekeningsmethode
- documentenbeheer
- borging van bovengenoemde aandachtspunten
- toetsing aan vergunningswaarden
- te nemen maatregelen bij geconstateerde afwijkingen.

2.4

Tenminste tweemaal per jaar toetst de vergunninghouder de gegevens uit het in voorschrift 2.3 beschreven meet- en registratiesysteem aan de in deze vergunning vermelde grenswaarden en/of doelstellingen.

Indien na het uitvoeren van deze toets blijkt dat grenswaarden worden overschreden of dreigen te worden overschreden en/of doelstellingen niet worden gerealiseerd, worden er zodanige maatregelen getroffen dat dit wordt voorkomen.

2.5

De vergunninghouder legt jaarlijks verantwoording af over de nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting heeft veroorzaakt en over het totaal van acties die zijn uitgevoerd om deze nadelige gevolgen tot een minimum beperken. Hiertoe wordt vóór 1 april van ieder kalenderjaar een milieuverslag ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

In dit milieujaarverslag rapporteert de vergunninghouder van dat kalenderjaar tenminste over de volgende onderdelen:

- a. de hoeveelheid afvalstoffen die binnen de inrichting als gevolg van de activiteit zijn ontstaan en de wijze waarop deze zijn verwijderd

- b. de hoeveelheid afvalstoffen die binnen de inrichting zijn be- en verwerkt, uitgesplitst naar be- en verwerkmethode of -techniek en indien relevant uitgesplitst naar het type, de aard en de samenstelling van de afvalstof
- c. een vergelijking van de onder a. en b. genoemde hoeveelheden in de vorm van een massabalans (welke voldoet aan voorschrift 3.6), waarbij eventuele afwijkingen zijn toegelicht
- d. een vergelijking van de onder a. en b. genoemde hoeveelheden met voorgaande jaren, waarbij ontwikkelingen in de resultaten zijn toegelicht
- e. de hoeveelheid en samenstelling (concentraties zware metalen) zuren en logen zoals bedoeld in sectorplan 33 die ten behoeve van neutralisatie toepassingen zijn ingezet, met welke efficiëntie, en tevens de hoeveelheid primaire grondstof die hierdoor is vervangen
- f. de vorderingen ten aanzien van de geleverde inspanningen op het gebied van de verbetering van het gescheiden aanleveren en de identificatie van kleine partijen FGA door de ontdoener
- g. emissies naar de lucht (dampvormige organische stoffen, chloor en ammoniak)
- h. het verbruik van energie
- i. een overzicht en een evaluatie van de maatregelen zoals beschreven in het milieujaarprogramma en het bedrijfsenergieplan van het betreffende kalenderjaar
- j. de resultaten van de toetsing zoals bedoeld in voorschrift 2.4 en de eventueel hieruit voortvloeiende correctieve en preventieve maatregelen
- k. overzicht van gewijzigde procedures en instructie met samenvatting van de inhoud van de wijziging
- l. de voortgang van de selectie en implementatie van de nageschakelde techniek voor de reductie van de emissie van damp- of gasvormige organische stoffen op emissiepunten 1 en 2 (geldt uitsluitend tot twee jaar na het van kracht worden van deze beschikking)
- m. uitgevoerde inspecties en herkeuringen zoals bedoeld in voorschrift 5.12 en 5.13

3 Acceptatie en verwerkingsbeleid, Administratieve organisatie en Interne Controle

3.1

Het acceptatie en verwerkingsbeleid en de beschrijving van de administratieve organisatie en interne controle dient te voldoen aan de randvoorwaarden zoals vastgelegd in de richtlijnen 'basis acceptatie- en verwerkingsbeleid', 'opstellen administratieve organisatie en interne controle' en de 'randvoorwaarden voor de monsternamen- en analyseprocedure' zoals bedoeld in het rapport 'de verwerking verantwoord' (werkgroep uitvoering aanbevelingen Commissie HOI's en inspectieonderzoek, februari 2002) en bij deze vergunning gevoegd als respectievelijk bijlage 2,3 en 4, behoudens de volgende toegestane afwijkingen:

- a. Karakteristieke parameters zijn uitsluitend vastgelegd voor waterige afvalstoffen welke bestemd zijn voor interne verwerking en voor afvalstoffen die bestemd zijn voor verwijdering door storten.
- b. Uitsluitend grotere stromen (AWZI > 1.000 ton/jaar, depot > 10 ton/jaar) en toxische en zeer toxische stromen van een nieuwe afvalstof worden als onderdeel van de vooracceptatie getoetst aan de logistieke mogelijkheden voor ontvangst en verwerking.
- c. Fracties sedimenten en drijflagen dienen in de acceptatiefase te worden getoetst, maar niet noodzakelijkerwijs gelijktijdig met de toetsing van de waterfase, indien dit vanuit praktische overwegingen beter op een ander moment plaatsvindt.
- d. Resultaten van de acceptatiefase worden niet in het acceptatiedossier vastgelegd. Analyseresultaten worden vastgelegd in een separate database en eventuele afwijkingen worden vastgelegd in de database 'afwijkingen'. Het raadplegen van deze databases is integraal onderdeel van het toetsen van vervolgaanleveringen.
- e. Reststoffen uit de AWZI en cleaning worden op intern afvalstroomnummer op het depot aangeboden zonder voorafgaande analytische toetsing. Opbulking van vergelijkbare partijen kleiner dan 2 ton tot maximaal 30 ton binnen één intern afvalstroomnummer voorafgaand aan toetsing is daarbij toegestaan.
- f. Het is toegestaan om met inachtneming van de overige voorschriften van deze vergunning kleine partijen (waterig afval < 1 m³, overige stromen < 2 ton) voorafgaand aan analytische toetsing op te bulken (waterig afval tot 1 m³, overige stromen tot 30 ton). Ten aanzien van hoog risico depotstromen geldt dat opbulking niet plaats mag vinden voorafgaand aan analytische toetsing.
- g. Opbulking van grotere partijen waterige afvalstoffen behorend tot de categorie laag of matig risico mogen voorafgaand aan analytische toetsing worden opgebult tot 70 ton in plaats van tot 50 ton. Afvalstoffen met een hoog risico (bijvoorbeeld eerste aanleveringen) mogen uitsluitend worden opgebult nadat de analytische toetsing is uitgevoerd (en derhalve nadat de analyseresultaten bekend en getoetst zijn).

3.2

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking wordt het acceptatie- en verwerkingsbeleid aangepast ten aanzien van het onderstaande aspect:

- Toetsingskader op basis waarvan de acceptant beslist dat het nemen van (bewaar)monsters van partijen afvalstoffen niet zijnde waterige afvalstoffen, noodzakelijk is

Deze wijziging wordt ter informatie aan de Directie Ruimte, Milieu en Water voorgelegd. Vergunninghouder dient te voldoen aan eventueel te stellen nadere eisen.

3.3

Binnen 1 jaar na het van kracht worden van deze beschikking wordt het AO/IC zodanig aangepast dat wordt voldaan aan het gestelde in voorschrift 3.1.

3.4

Wijzigingen van de in voorschrift 3.1 genoemde procedures worden voorafgaand aan implementatie ter informatie aan de Directie Ruimte, Milieu en Water voorgelegd.

3.5

Vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform de in voorschrift 3.1 bedoelde procedures en daargenoemde randvoorwaarden en de in voorschrift 3.2, 3.3 en 3.4 bedoelde wijzigingen. Het is in afwijking hiervan toegestaan om in de periode voorafgaand aan de termijnen zoals genoemd in voorschrift

3.2 en 3.3 te handelen conform het bij de aanvraag gevoegde acceptatie en verwerkingsbeleid en AO/IC.

Massabalans

3.6

Vergunninghouder stelt vanuit de goederen administratie maandelijks een massabalans op. In deze balans zijn tenminste de volgende onderdelen vastgelegd:

- beginvoorraad, ontvangen afvalstoffen en additieven
- eindvoorraad, afgifte van afvalstoffen, lozingen en emissies
- hoeveelheden per afvalcategorieën (zoals gedefinieerd voor de verschillende interne en externe be- en verwerkingsroutes)
- fouten marge (een foutenmarge van 5% wordt toelaatbaar geacht)
- motivatie van de oorzaak van afwijkingen

De financiële administratie dient zodanig te zijn ingericht dat per deelproces (kritische activiteiten) een stromenbalans kan worden opgesteld, dan wel dat de stromenbalans op een efficiënte en eenvoudige wijze op juistheid en volledigheid kan worden gecontroleerd

Aanvullende toetsingsprocedures

3.7

Voorafgaand aan afvoer van niet-gereinigde chemicaliënverpakkingen met uitgeharde resten als niet-gevaarlijk afval overlegt vergunninghouder een procedure of instructie waarin een eenduidig toetsingskader is vastgelegd ter goedkeuring aan Directie Ruimte, Milieu en Water. Uit dit toetsingskader moet blijken op welke wijze eenduidig wordt vastgesteld dat de betreffende resten inderdaad volledig zijn uitgehard en gepolymeriseerd én dat de samenstelling voor wat betreft andere bestanddelen dan oplosmiddelen of andere vluchtige stoffen geen aanleiding is om de verpakkingen als gevaarlijk afval te classificeren.

Monsterneming en analyse

3.8

Het nemen van monsters van afvalstoffen vindt plaats overeenkomstig NVN 5860 'Afvalstoffen – be-monstering van afval'.

3.9

Analyses vinden plaats overeenkomstig de in bijlage 7 van het rapport 'de verwerking verantwoord' vermelde analysemethodieken, welke tevens aan deze vergunning zijn toegevoegd in bijlage 4.

3.10

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking legt vergunninghouder de methodiek waarop afscheiding van residu en drijfslagfracties vóór analyse uit afvalwatermonsters plaatsvindt ter informatie voor aan de Directie Ruimte, Milieu en Water. Vergunninghouder dient te voldoen aan de hierbij eventueel te stellen nadere eisen.

4 Mengen en scheiden en gescheiden houden

Algemeen kader

4.1

Het is uitsluitend toegestaan om, met in achtneming van de voorschriften 4.2 tot en met 4.15 de afvalstoffen genoemd in bijlage 1 te mengen voorafgaand aan be-/verwerking of verwijdering conform de aangegeven route. Daarbij dient de gekozen route van be-/verwerking of verwijdering zo hoogwaardig mogelijk te zijn.

4.2

De in de volgende tabel genoemde afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden van elkaar en van andere afvalstoffen:

Lijst A

Gevaarseigenschap	Omschrijving
H1	Ontpofbaar: stoffen en preparaten die bij aanraking met een vlam kunnen ontploffen of voor stoten gevoeliger zijn dan dinitrobenzeen
H2	Oxiderend: stoffen en preparaten die bij aanraking met andere stoffen, met name ontvlambare stoffen, sterk exotherm kunnen reageren
Nvt	Spuitbussen, gascilinders en gassen

4.3

De in de volgende tabel genoemde afvalstoffen dienen gescheiden te worden gehouden van elkaar en van andere afvalstoffen tenzij verwerking overeenkomstig de minimumstandaard mogelijk blijft. In dit geval is het mengen van onderstaande afvalstoffen wél toegestaan.

Lijst B

a.	vast filmafval
b.	reinigbare grond
c.	restanten van papiergeïsoleerde kabels
d.	oliehoudende boorspoeling en boorgruis op oliebasis
e.	kunststofhoudende gebruikte chemicaliënverpakkingen
f.	ferro- en nonferro afvalstoffen
g.	kwikhoudend afval (> 10 mg Hg/kg)
h.	asbeststof en asbesthoudend afval met asbestvezels of meer dan 10 mg/kg hechtgebonden asbest
i.	C1-afval
j.	C2-afval
k.	C3-afval
l.	gemengd huishoudelijk afval en gemengd bedrijfsafval, kantoor-, winkel- en dienstenafval
m.	gemengde fracties na sortering

4.4

Het is verboden afvalstoffen die aan de in de volgende tabel genoemde criteria voldoen, te mengen ten behoeve van nuttige toepassing met hoofdgebruik brandstof of nuttige toepassing van de asrest. Het is wel toegestaan afvalstoffen die voldoen aan onderstaande criteria te mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranding.

Lijst C

Afvalstof	Concentratie [mg/kg d.s.]
Afvalstoffen die bestrijdingsmiddelen en chemicaliën bevatten als genoemd in het Verdrag van Stockholm	> 1.000
EOX als indicator voor de aanwezigheid van organische halogeenverbindingen	
Kwik	> 10
Cadmium	> 100
Thallium	> 100
Dioxines en furanen	> detectiegrens

4.5

Het is verboden de onderstaande afvalstoffen te mengen ten behoeve van verwijdering door verbranding. Het is wel toegestaan de onderstaande afvalstoffen te mengen ten behoeve van verwijdering door storten, voorzover dit binnen de hieronder genoemde categorieën plaatsvindt.

Lijst D

Afvalstof	Uitzondering
C1 afval	Afvalstoffen met een organisch stofgehalte groter dan 10% en waarbij verbranding leidt tot een zinvolle volumereductie
C2 afval	
C3 afval	
Niet reinigbaar straalgrit	
Niet reinigbare grond	

4.6

Het is verboden afvalstoffen die aan de onderstaande criteria voldoen, te mengen voorafgaand aan lozen, al dan niet na fysisch/chemische en biologische behandeling tenzij een zodanige voorbewerking mogelijk is dat de genoemde stoffen tot onder de vermelde concentraties worden verwijderd. Afvalstoffen die aan onderstaande criteria voldoen en de betreffende stoffen/stofgroepen niet door een specifieke voorbehandeling kunnen worden verwijderd mogen uitsluitend worden afgevoerd ten behoeve van verwijdering door verbranding voor zover dit niet in strijd is met het gestelde in de voorschriften 4.3 en 4.5.

Lijst E

Afvalstof	Concentratie [mg/l]
Stoffen waarvoor afwezigheidscriterium geldt	
PCB's	> detectiegrens
Dioxines ('dirty 17')	> detectiegrens
Bestrijdingsmiddelen behorend tot de groepen: fenylureumherbiciden, chloorfenoxyzuren, N-methylcarbamaten, nitrofenolen en nitrofenolacetaten, organochloorbestrijdingsmiddelen, fosfor- en stikstofhoudende bestrijdingsmiddelen)	> detectiegrens
Organotinverbindingen	> detectiegrens
Gebromeerde difenylethers (brandvertragers)	> detectiegrens
Stoffen met restrictieve criteria	
Kwik	> 0,01
Cadmium	> 0,1
Extraheerbare organische halogeenvverbindingen	> 10
Som metalen (As, Sn, Cr, Co, Cu, Mb, Pb, Ni, V, Zn)	> 25

4.7

Het ontstaan van emissies naar de lucht en van gevaarlijke situaties als gevolg van het mengen of samenvoegen van afvalstoffen in de stortputten en in open containers dient zoveel mogelijk te worden beperkt. In verband hiermee mogen de volgende afvalstoffen niet via de stortputten en open containers worden gemengd of samengevoegd:

- afvalstoffen die tijdens het vullen van de putten en de daaropvolgende bewerking buiten de inrichting zichtbare stofontwikkeling kunnen veroorzaken.
- afvalstoffen met een viscositeit die kleiner is dan 700 centipoise (cp) bij de actuele omgevings-temperatuur
- afvalstoffen die meer dan 1 % (m/m) aan organische stoffen uit de C-categorie van de NeR bevatten
- afvalstoffen die meer dan 1 % (m/m) aan stoffen uit de klassen 6.1 en 6.2 van het ADR bevatten
- afvalstoffen die meer dan 1 % (m/m) aan stoffen met een LD50 < 200 mg/kg en/of een LC50 < 10 mg/l bevatten
- afvalstoffen die een zodanige hoeveelheid geurige stoffen bevatten dat buiten de inrichting geurhinder kan ontstaan
- afvalstoffen die componenten met een dampspanning bij 20 °C die groter is dan 10 hPa in ongebonden vorm bevatten
- asbesthoudende afvalstoffen
- PCB-houdende olie

4.8

Voorafgaand aan het mengen van afvalstoffen dient bekend te zijn op welke wijze de afvalstoffen worden verwerkt. Afvalstoffen die met inachtneming van de in deze vergunning gestelde voorschriften en bijlagen worden gemengd ten behoeve van interne verwerking in de AWZI, nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof, definitieve verwijdering door middel van verbranden of definitieve verwijdering door middel van storten mogen uitsluitend op de aangegeven wijze worden be-/verwerkt of verwijderd.

Indien achteraf blijkt dat de beoogde verwerking van de afvalstof niet mogelijk is, dient de vergunninghouder per geaccepteerde partij na te gaan welke andere verwerkingsroute mogelijk is binnen de in deze vergunning gestelde randvoorwaarden. De resultaten van deze onderzoeken dienen door vergunninghouder administratief te worden vastgelegd.

4.9

Het is toegestaan gevaarlijke afvalstoffen en hulpstoffen ten behoeve van gezamenlijke be-/verwerking samen te voegen, voor zover:

- a. voor de samen te voegen afvalstoffen of de daaruit bij de be-/verwerking door vergunninghouder vrijgekomen fracties éénzelfde wijze van be-/verwerking is toegestaan op grond van deze vergunning en de samengevoegde afvalstoffen deze wijze van be-/verwerking ook ondergaan en
- b. is voldaan aan de overige voorschriften en beperkingen van deze vergunning

4.10

Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het kennelijke effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als een gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijk afval te verwijderen.

Regeling Scheiden en Gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

4.11

Het is met in achtneming van het gestelde in voorschrift 4.2 t/m 4.10 in afwijking van de Regeling Scheiden en Gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen toegestaan:

- a. kleine partijen ontzilverd fotografisch gevaarlijk afval zoals bedoeld in de categorieën 2 '(bleek-)fixeer' en 4 'kleurontwikkelaar' onderling tot maximaal 1.000 liter te mengen voorafgaand aan toetsing voor interne be-/verwerking
- b. kleine partijen fotografisch gevaarlijk afval zoals bedoeld in categorie 2, 3 'zwart-wit ontwikkelaar', 4 en 5 'overige vloeistoffen' waarvan op grond van administratieve en/of visuele beoordeling de aard en samenstelling niet kan worden vastgesteld ('het zogenaamde onbekende FGA') te mengen tot maximaal 1.000 liter op voorwaarde dat een scheiding wordt aangehouden naar pH-waarde, waarbij partijen met een $\text{pH} \leq 7$ gescheiden worden gehouden van partijen met een $\text{pH} > 7$. Van een gemengde partij dient vervolgens op basis van het zilvergehalte te worden vastgesteld welke verwerkingsroute (ontzilvering of interne verwerking) gevolgd dient te worden.
- c. afvalstoffen behorende tot de categorieën 9 'vloeibare halogeenrijke koolwaterstoffen m.u.v. koudemiddelen' en 10 'Vloeibare halogeenrijke koolwaterstoffen bestaande uit koudemiddelen' met elkaar en met overige gevaarlijke afvalstoffen behorend tot categorie 36 te mengen indien uit toetsing in de vooracceptatie of acceptatiefase is gebleken dat de partij niet destilleerbaar is.
- d. afvalstoffen behorende tot de categorieën 11 tot en met 16 betreffende gespecificeerde 'Vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen' met elkaar en met andere vloeistoffen van categorie 19 'Vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen' te mengen indien uit toetsing in de vooracceptatie of acceptatiefase is gebleken dat de partij niet destilleerbaar is.

Een afvalstof zoals bedoeld onder c., d. en f. is destilleerbaar indien:

- de hoeveelheidgrens voor halogeenarme oplosmiddelen van 1000 liter en voor halogeenhoudende oplosmiddelen van 200 liter per afgifte wordt overschreden
- het oplosmiddel minimaal 60% destillaat oplevert
- het een monostroom betreft (niet verontreinigd)
- de kosten voor destillatie gelijk of lager is dan de kosten voor verbranding

- e. kleine partijen afvalstoffen behorend tot categorie 18 'Organische zuren' waarvan op partijniveau is vastgesteld dat nuttige toepassing niet mogelijk is te mengen met afvalstoffen behorend tot categorie 36 'overige afvalstoffen' en bedrijfsafvalstoffen voorafgaand aan interne verwerking in de AWZI. Het is voorts toegestaan kleine partijen afvalstoffen behorend tot categorie 18 'Organische zuren' waarvan op partijniveau is vastgesteld dat een meer hoogwaardige vorm van verwerken niet mogelijk is te mengen met afvalstoffen behorend tot categorie 11 t/m 19 en 36 voorafgaand aan thermische verwerking.
- f. afvalstoffen behorend tot categorie 19 'Vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen' te mengen met afvalstoffen behorend tot de categorieën 11 t/m 18 en 36 met het oog op nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof indien op partijniveau is vastgesteld dat destillatie niet mogelijk is. De criteria genoemd onder d. van dit voorschrift zijn daarbij van toepassing.
- g. afvalstoffen behorende tot de categorieën 21 'zinkhoudende beitsbaden', 22 'zure beitsbaden' en 23 'basische beitsbaden' te mengen met elkaar en met overige zuren en logen (categorie 36) indien uit het vooracceptatie of acceptatie onderzoek blijkt dat nuttige toepassing niet mogelijk is.
- h. partijen afvalstoffen behorend tot de categorie 24 'Niet-reinigbaar straalgrit' te mengen met partijen afvalstoffen behorend tot de categorie 25 'Reinigbaar straalgrit' indien op partijniveau is vastgesteld dat de partij niet-reinigbaar straalgrit (zoals bedoeld in de Regeling niet-reinigbaar straalgrit) kan worden gereinigd door een verwerker én indien aantoonbaar geverifieerd is dat deze verwerker de betreffende partij niet-reinigbaar straalgrit mag accepteren ten behoeve van reiniging. Het is voorts toegestaan afvalstoffen behorend tot de categorie 24 'niet reinigbaar straalgrit' te mengen met afvalstoffen behorend tot de categorie 36 'Overige gevaarlijke afvalstoffen' voorafgaand aan storten of thermisch verwerken voorzover hiermee geen afvalstoffen worden gestort waarvoor een meer hoogwaardige verwerking mogelijk is.
- i. afvalstoffen behorend tot categorie 30 'Laboratoriumafval' te mengen met andere categorieën zoals bedoeld in de Regeling, voor zover aantoonbaar is dat dit noodzakelijk is voor een meer hoogwaardige wijze van verwerking.
- j. PCB-houdende olie behorend tot categorie 35 'PCB-houdende vloeistoffen' met een concentratie lager dan 50 mg/kg te mengen met andere afvalstoffen uitsluitend met als doel verwijdering door verbranding in een DTO. Het is niet toegestaan deze afvalstoffen te mengen in de putten of open containers.
- k. afvalstoffen behorend tot categorie 36 'overige gevaarlijke afvalstoffen' te mengen met niet-gevaarlijke afvalstoffen en hulpstoffen (bijvoorbeeld zaagsel) ten behoeve van het conditioneren en steekvast maken van het afval voorzover dat voor geen van de betreffende afvalstoffen leidt tot een verwerking welke minder hoogwaardig is dan voorafgaand aan mengen mogelijk was. Het uitgangspunt is daarbij tenminste verwerking conform de minimumstandaard.

4.12

Het is in afwijking van de Regeling Scheiden en Gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen toegestaan om de volgende gevaarlijke afvalstoffen niet te scheiden:

- a. gemengd aangeleverde partijen ontzilverd fotografisch afval behorend tot categorie 2 'bleekfixeer' en categorie 4 'kleurontwikkelaar'
- b. gemengd aangeleverde partijen onbekend fotografisch afval behorend tot categorie 2, 3 'zwartwit-ontwikkelaar', 4 en 5 'overige vloeistoffen'
- c. gemengd aangeleverde partijen halogeenrijke koolwaterstoffen (categorie 9) en halogeenrijke koudemiddelen (categorie 10) verder dan op verpakkingsniveau (scheidingsplicht tot op verpakkingsniveau blijft derhalve van toepassing)
- d. gemengd aangeleverde partijen van afvalstoffen behorend tot de categorieën 11 t/m 16 'vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen' verder dan op verpakkingsniveau (scheidingsplicht tot op verpakkingsniveau blijft derhalve van toepassing)
- e. gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorend tot de categorie 18 'organische zuren' verder dan op verpakkingsniveau (scheidingsplicht tot op verpakkingsniveau blijft derhalve van toepassing)
- f. gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorend tot categorie 19 'Vloeibare halogeenarme koolwaterstoffen' verder dan op verpakkingsniveau (scheidingsplicht tot op verpakkingsniveau blijft derhalve van toepassing)
- g. gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorend tot de categorieën 24 'Niet reinigbaar straalgrit' en categorie 25 'Reinigbaar straalgrit'.

- h. gemengd aangeleverde partijen afvalstoffen behorend tot de categorie 35 'PCB-houdende afvalstoffen' verder dan op verpakkingsniveau (scheidingsplicht tot op verpakkingsniveau blijft derhalve van toepassing)

Afvalstofspectifieke bepalingen

4.13

Het is verboden:

- a. afval van onderhoud van openbare ruimten, zoals bedoeld onder euralcode 20.03.99 te mengen met andere afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering door thermische verwerking (cementoven of roosteroven) tenzij op partijniveau is vastgesteld dat er geen fracties in de partij aanwezig zijn die (anderszins) nuttig kunnen worden toegepast. Huishoudelijk restafval en HDO-restafval zoals bedoeld onder euralcode 20.03.99 mag worden gemengd voorafgaand aan thermisch verwerken op voorwaarde dat aan reststoffen minder dan 5% van de ingangshoeveelheden op gewichtsbasis wordt gestort. Dit is het geval bij een AVI (roosteroven) en een cementoven.
- b. niet gevaarlijk, procesafhankelijk industrieel afval zoals bedoeld in sectorplan 2, met uitzondering van specifieke afvalstromen die genoemd zijn in andere sectorplannen te mengen voorafgaand aan thermisch verwerken of verwijdering door storten, tenzij op partijniveau is aangetoond dat nuttige toepassing niet mogelijk is op grond van aard en samenstelling van de afvalstof of de meerkosten van nuttige toepassing substantieel hoger liggen dan de kosten voor verwijdering van de afvalstof. Onder substantieel wordt verstaan meer dan 150% van het tarief voor storten, inclusief de stortbelasting.
- c. veegafval (20.03.03) te mengen met overig afval tenzij het gescheiden restfracties betreft. Veegafval afkomstig van niet openbare bedrijfsterreinen mag uitsluitend worden gemengd met overig bedrijfsafval voorafgaand aan verwerking conform de voorkeursvolgorde, indien is aangetoond dat het materiaal op grond van aard en samenstelling niet onder sectorplan 4 valt.
- d. slib van septic tanks (20.03.04) met overig afval te mengen ten behoeve van externe verwerking tenzij op partijniveau is vastgesteld dat de afvalstof geen nuttig toepasbare deelstromen bevat.
- e. afval van het reinigen van riolen (20.03.06) met andere afvalstoffen te mengen ten behoeve van verwijdering door verbranding tenzij op partijniveau is aangetoond dat er sprake is van restfracties die resteren na afscheiding van de inerte fractie. Het is niet toegestaan niet gescheiden afvalstoffen met deze euralcode te mengen voorafgaand aan verwijdering.
- f. reststoffen van de drinkwaterbereiding (euralcode 19.09) voorafgaand aan thermische verwerking of storten met elkaar of met andere afvalstoffen te mengen, tenzij vooraf op partijniveau is aangetoond dat op grond van samenstelling nuttige toepassing niet mogelijk is. Partijen van reststoffen van de drinkwaterbereiding mogen worden gemengd met als doel de concentratie arseen te verlagen.
- g. partijen bouw- en sloopafval zoals bedoeld in de Regeling niet-herbruikbaar en niet-verbrandbaar bouw- en sloopafval te mengen met andere afvalstoffen, tenzij dit plaatsvindt voorafgaand aan storten. Het mengen voorafgaand aan thermisch verwerken van deze afvalstoffen is eveneens toegestaan indien aantoonbaar is dat thermisch verwerken op grond van samenstelling doelmatig is.
- h. partijen niet onder 4.13 g. vallend bouw- en sloopafval te mengen met andere afvalstoffen. Het is toegestaan partijen bouw- en sloopafval zoals bedoeld met de euralcodes 17.05.07*, 17.05.08, 17.06.03*, 17.06.04, 17.09.03* en 17.09.04 te mengen met elkaar en met andere afvalstoffen voorafgaand aan verwerking conform de meest hoogwaardige route. Hierbij is de voorkeursvolgorde zoals bedoeld in paragraaf 5.2 van het algemeen beleidskader van het LAP van toepassing.
- i. partijen gips- en cellenbeton (17.08.01* en 17.08.02) met andere afvalstoffen te mengen voorafgaand aan thermisch verwerken, tenzij vooraf op partijniveau is vastgesteld dat dit op grond van samenstelling (de calorische waarde) doelmatig is.
- j. verpakkingsafval zoals bedoeld in sectorplan 14 te mengen met andere afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering door verbranden, tenzij uit toetsing op partijniveau blijkt dat de betreffende partij niet geschikt is voor nuttige toepassing of hergebruik.
- k. kunststofafval met andere afvalstoffen te mengen ten behoeve van thermisch verwerken tenzij op partijniveau is vastgesteld dat dit kunststofafval niet herbruikbaar is of dat het uitval betreft
 - l. textiel zoals bedoeld in sectorplan 20 te mengen met andere afvalstoffen ten behoeve van thermisch verwerken tenzij vooraf op partijniveau is vastgesteld dat dit afval uitval, niet herbruikbaar textiel of herbruikbaar textiel waarvoor geen afzetmarkten bestaan betreft.

- m. katalysatoren (euralcode 16.08), metalen verpakkingen (15.01.04) en ferrometaalstof en –deeltjes (12.01.02) te mengen ten behoeve van thermisch verwerken of verwijdering door storten tenzij vooraf op partijniveau is vastgesteld dat materiaalhergebruik niet mogelijk is.
- n. ernstig verontreinigde grond (17.05.03*) te mengen met als doel dit mengsel te storten, te verwijderen door verbranding of nuttig toe te passen met hoofdgebruik als brandstof, tenzij vooraf op partijniveau is vastgesteld dat het niet-reinigbare grond betreft zoals bedoeld in de Regeling 'Beoordeling reinigbaarheid grond bodemsanering 2000'.
- o. kleine partijen ernstig verontreinigde grond (< 5 ton) te mengen met elkaar, tenzij op basis van herkomst c.q. het administratieve acceptatie-onderzoek blijkt dat er sprake is van vergelijkbare partijen. In dit geval is er sprake van het samenvoegen van kleine partijen, hetgeen is toegestaan.
- p. oliehoudende afvalstoffen te mengen ten behoeve van thermische verwerking (AVI, DTO, cementoven) tenzij is aangetoond dat nuttige toepassing zoals bedoeld in sectorplan 23 niet mogelijk is.
- q. de slibfractie resulterend uit de bewerking van oliehoudende afvalstoffen zoals bedoeld in sectorplan 23 te mengen met andere afvalstoffen, tenzij dit plaatsvindt voorafgaand aan bewerking in een thermische grondreinigingsinstallatie, nuttige toepassing in een cementoven of verwijdering door verbranden in een AVI.
- r. metaalhoudende kunststofadditieven (zoals bedoeld in sectorplan 32) te mengen met andere afvalstoffen tenzij dit plaatsvindt voorafgaand aan verwijdering door verbranding in een DTO
- s. kwikhoudende afvalstoffen (zoals bedoeld onder sectorplan 32) te mengen met andere afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof tenzij het kwikgehalte lager is dan 10 mg/kg.
- t. reststoffen van kolengestookte elektriciteitscentrales zoals bedoeld in sectorplan 7 te mengen met als doel thermische verwerking of verwijderen door storten. Mengen van deze afvalstoffen met als doel nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik is wel toegestaan.
- u. afval van verlichting zoals bedoeld in sectorplan 8 met euralcode 20.01.99 te mengen
- v. PCB-houdende afvalstoffen te mengen met als doel thermisch verwerken in een cementoven
- w. reinigbaar straalgrit te mengen met overige afvalstoffen met als doel thermisch verwerken of verwijdering door storten.
- x. niet-gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen van overige gevaarlijke stoffen af te voeren ten behoeve van verwijdering in een roosteroven, tenzij het gesorteerde fracties betreft welke binnen het acceptatie- en verwerkingsbeleid passen van de betreffende AVI's
- y. industrieel afvalwater zoals bedoeld in sectorplan 27 te mengen voorafgaand aan interne verwerking, tenzij vooraf is vastgesteld dat de partij afvalwater door een gerichte voorbehandeling kan worden gezuiverd tot een op het oppervlaktewater te lozen restwater.
- z. oxiderende zuren te mengen met andere afvalstoffen, tenzij vooraf neutralisering plaatsvindt onder gecontroleerde en beheersbare procesomstandigheden.
- aa. zwavelhoudend afval zoals bedoeld in sectorplan 32 te mengen voorafgaand aan thermische verwerking of storten. Het is wel toegestaan deze afvalstoffen te mengen voorafgaand aan storten op een C2-stortplaats indien de betreffende partij afval aantoonbaar niet in aanmerking komt voor nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik.
- bb. slib van waterzuivering zoals bedoeld in sectorplan 5 te mengen voorafgaand aan storten. Het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan thermische verwerking is wel toegestaan.
- cc. remvloeistoffen (16.01.13*) zoals bedoeld in sectorplan 23 voorafgaand aan verwijdering door verbranding in een DTO te mengen, tenzij vooraf op partijniveau is aangetoond dat nuttige toepassing niet mogelijk is. Het is voorts niet toegestaan remvloeistoffen te mengen en vervolgens intern te verwerken.
- dd. afvalstoffen met euralcode 16.01.99 'niet elders genoemd afval' zoals bedoeld in sectorplan 11 te mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranding. Mengen van deze afvalstoffen is uitsluitend toegestaan voorafgaand aan nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.
- ee. afvalstoffen met euralcode 16.01.14* 'Antivriesvloeistoffen die gevaarlijke stoffen bevatten' en 16.01.15 niet onder 16.01.14* vallende antivriesvloeistoffen' te mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranding of interne verwerking, tenzij vooraf op partijniveau is vastgesteld dat de partij niet regenererbaar/destilleerbaar is.
- ff. A-hout en B-hout zoals bedoeld in sectorplan 13 te mengen voorafgaand aan verwijdering door verbranding, tenzij op partijniveau is vastgesteld dat nuttige toepassing niet mogelijk is.
- gg. CC-hout en CCA-hout zoals bedoeld in sectorplan 13 te mengen voorafgaand aan thermische verwerking of nuttige toepassing, tenzij aangetoond is dat daarbij geen diffuse verspreiding van de

in het hout aanwezige metalen optreedt. Mengen voorafgaand aan verbranding in een AVI of in een Elektriciteitscentrale is derhalve niet toegestaan.

- hh. filterkoek van ontgiften, neutraliseren en/of ontwateren zoals bedoeld in sectorplan 33 te mengen voorafgaand aan thermisch verwerken in een DTO, AVI of cementoven. Het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan storten op een C3-deponie is uitsluitend toegestaan indien voorafgaand hieraan een koude immobilisatie plaatsvindt. Het mengen van deze afvalstoffen voorafgaand aan storten op een C2 deponie is toegestaan.
- ii. reinigbaar dakgrind te mengen voorafgaand aan thermische verwerking of storten. Dit dakgrind dient te worden aangeboden voor reiniging gevolgd door nuttige toepassing.
- jj. teerhoudend asfalt (17.03.01*c en 17.03.02c) te mengen voorafgaand aan thermische verwerking in een AVI, DTO of cementoven.

4.14

Niet gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen van verafval e.d. dienen gescheiden te worden gehouden van niet gereinigde gebruikte chemicaliënverpakkingen van overige gevaarlijke afvalstoffen. Het is toegestaan gereinigde emballage waarvan is vastgesteld dat deze niet voor nuttige toepassing in aanmerking komt te mengen met niet gereinigde emballage, voorzover vervolgens verwijdering door verbranding plaatsvindt.

4.15

Kabelreststoffen worden binnen de inrichting gescheiden van andere afvalstoffen gehouden. Papiergeïsoleerde kabelreststoffen worden bovendien gescheiden gehouden van andere kabelreststoffen en garnituren.

4.16

Baggerspecie (17.05.05* en 17.05.05*) wordt binnen de inrichting gescheiden gehouden in de daarvoor gedefinieerde klassen (indeling afhankelijk van verontreinigingsgraad). Klasse 3 en 4 baggerspecie wordt beoordeeld op de verwerkbaarheid/reinigbaarheid. Het mengen van steekvast baggerspecie met als doel thermisch verwerken (cementoven, DTO of roosteroven) is uitsluitend toegestaan indien op partijniveau is aangetoond dat reinigen gevolgd door materiaalhergebruik of rechtstreeks materiaalhergebruik niet mogelijk is en dat wordt voldaan aan de acceptatie- en verwerkingscriteria van de ontvanger.

5 Constructies en inspecties

Constructie nieuwe opslagtanks

5.1

Voorschrift 5.2 tot en met 5.5 zijn van toepassing op nieuwe tanks welke binnen de inrichting worden opgebouwd. Voorschrift 5.6 is zowel van toepassing op tanks welke binnen de inrichting worden opgebouwd als op overige nieuwe tanks.

5.2

Het ontwerp en de constructie van nieuwe opslagtanks moet tenminste voldoen aan een erkende Nederlandse norm of een internationale erkende norm, zoals de vigerende Standard 650 van het A(merican) P(etrol) I(nstitute), de B(ritish) S(tandard) 2654 of de D(eutsche) I(ndustrie) N(orm) 4119.

5.3

Het materiaal voor de tankwand en voor de eventueel toe te passen bodemringplaten moet worden geleverd met tenminste een 3.1.B. certificaat volgens DIN-50049. De materialen zijn zodanig gemerkt, dat identificatie met de bijbehorende keuringsrapporten tijdens de bouw is verzekerd.

5.4

De vergunninghouder toont de goede kwaliteit van het laswerk aan door middel van niet-destructief onderzoek. Het onderzoek wordt, indien de gekozen norm hierover geen voorschriften bevat, uitgevoerd, zoals aangegeven in de vigerende Standard 650 van het A.P.I., met dien verstande, dat de filmlengte per opname steekproefsgewijs onderzoek tenminste 250 millimeter moet bedragen.

5.5

Opslagtanks worden onder toezicht van een door de directie Ruimte, Milieu en Water aanvaarde keuringsinstantie vervaardigd. Dit toezicht wordt uitgeoefend aan de hand van een vooraf aan de directie Ruimte, Milieu en Water ter informatie overlegd inspectieprogramma.

In dit inspectieprogramma zijn ten minste de volgende elementen opgenomen:

- kwaliteit van het laswerk
- beproeving op dichtheid
- zettingen.

5.6

Opslagtanks worden niet eerder in gebruik genomen dan nadat door de keuringsinstantie een certificaat, i.c. een verklaring, dat de tank aan de constructie-eisen voldoet, is afgegeven. Dit certificaat is tenminste gebaseerd op de inspectie-bevindingen met betrekking tot:

- de materialen (certificaten)
- de lasmethoden en de lasuitvoering
- de in- en uitwendige controle
- het niet-destructief onderzoek
- de hydrostatische beproevingen
- de eventuele isolatie

Deze documenten (certificaat/verklaring) zijn op de inrichting aanwezig.

5.7

Onder nieuwe opslagtanks worden ook gebruikte (externe) opslagtanks verstaan.

Constructie algemeen

5.8

Daar waar in de voorschriften gesproken wordt van een keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker wordt verwezen naar het gestelde daaromtrent in de artikelen 20, 21 en 22 van het Besluit drukapparatuur van 5 juli 1999.

5.9

Zonder toestemming van de keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker worden in leidingen geen wijzigingen, reparaties of uitbreidingen tot stand gebracht.

5.10

Elk falen van een leiding of leidingstelsel meldt de vergunninghouder onmiddellijk bij de keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker en bij de directie Ruimte, Milieu en Water.

5.11

Procesapparatuur en opslagtanks voor brandbare vloeistoffen alsmede de laad-/losinstallaties voor tankauto's en spoorketelwagens worden ter beveiliging tegen blikseminslag, alsmede voor de afvoer van statische elektriciteit, op een doelmatige manier geaard; de aarding voldoet aan de richtlijnen voor bliksemafleidingsinstallaties volgens NEN 1014.

Inspecties

5.12

Leidingen, die zijn vervaardigd onder toezicht van de keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker (leidingen met een druk > 1,5 bar en systemen met carcinogene stoffen) worden regelmatig geïnspecteerd, volgens het daartoe opgestelde inspectieprogramma. Belangrijke wijzigingen in dit programma legt de vergunninghouder ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

5.13

Elke zes jaar vindt herkeur plaats van die leidingen waarvoor door de keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker een "verklaring van geen bezwaar" en/of "bewijs van onderzoek en beproeving" is afgegeven, tenzij de keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker schriftelijk heeft ingestemd met een langere herkeuringsperiode. De keuringsinstantie, onafhankelijke instelling of keuringsdienst van de gebruiker kan, als daar aanleiding voor is, een kortere herkeuringsperiode dan 6 jaar eisen.

5.14

Alle installaties en voorzieningen waarop deze vergunning betrekking heeft verkeren, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne inspecties gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan uit te voeren reparaties en verbeteringen.

De wijze waarop dit gewaarborgd is, wordt vastgelegd in een onderhouds- en inspectiesysteem.

Ten aanzien van de toe te passen inspectiemethoden en -frequenties geldt dat deze in lijn zijn met het gestelde in de volgende documenten:

- G0402 van de door Stoomwezen gehanteerde "Regels voor toestellen onder druk"
- NEN 1014 Bliksemafleidingsinstallaties
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming
- CUR/PBV-44
- CPR 5 "Vloeibare zuurstof, opslag van 0,45 – 100 m³
- CPR 9-1 "Vloeibare aardolieproducten, ondergrondse opslag in stalen tanks en afleverinstallaties voor motorbrandstof"
- CPR 9-2 "Vloeibare aardolieproducten, bovengrondse opslag kleine installaties"
- CPR 9-6 "vloeibare aardolieproducten, Opslag tot 150 m³ van brandbare vloeistoffen met een vlam-punt van 55 tot 100°C in bovengrondse tanks"
- CPR 15 supplement "Handboek brandbestrijdingssystemen"
- CPR 15-1 "Opslag gevaarlijke stoffen in emballage, opslag van vloeistoffen en vaste stoffen (0-10 ton)"
- CPR 15-2 "Opslag gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden"

Het onderhouds- en inspectiesysteem bevat in elk geval de volgende elementen:

- onderhoud van emissiebeperkende voorzieningen
- periodiek inspecteren van milieurelevante installaties, alsmede milieurelevante installatie- onderdelen
- periodiek inspecteren van aarding en bliksembeveiliging aan opslagtanks, laad/los- en procesinstallaties
- periodiek inspecteren en testen van regelapparatuur alsmede beveiligings- en alarmeringsapparatuur
- periodiek inspecteren van drukvaten
- periodiek inspecteren van leidingen
- periodiek inspecteren van het rioleringssysteem
- periodiek inspecteren van alle opslagtanks (vast opgesteld, mobiel en ondergronds)
- periodiek inspecteren van laad/losslangen
- periodiek inspecteren van de bodembeschermende voorzieningen.

Van de hierboven opgesomde elementen wordt per element in het onderhouds- en inspectiesysteem het volgende aangegeven:

- welke onderdelen worden geïnspecteerd
- wie de inspecties uitvoert
- waarop wordt geïnspecteerd
- op welke wijze de inspectie plaatsvindt
- welke inspectiefrequentie wordt gehanteerd
- hoe de registratie plaatsvindt
- hoe de beschikbaarheid van gegevens is geregeld
- hoe de borging van het onderhouds- en inspectiesysteem is geregeld.

5.15

De leidingen van het laad-/lospunt naar de K1/K2-tanks (T6110/T6120) dienen te worden opgenomen in het in 5.14 genoemde inspectieprogramma, waarbij deze leidingen tenminste eens per maand visueel worden gecontroleerd op deugdelijkheid. Van deze inspecties wordt een logboek bijgehouden zoals bedoeld in voorschrift 5.14.

5.16

Uiterlijk een jaar na het van kracht worden van deze beschikking dienen de vloeistofdichte voorzieningen overeenkomstig CUR/PBV aanbeveling 44 te zijn geïnspecteerd en van een PBV-verklaring vloeistofdichte voorziening te zijn voorzien. De resultaten van de inspectie en de PBV-verklaring dienen binnen twee maanden na het uitvoeren van de inspectie te zijn overlegd aan Directie Ruimte, Milieu en Water.

6 Opslag

Algemeen

6.1

De opslag van gevaarlijke (afval)stoffen al dan niet in emballage of containers en lege emballage of containers vindt uitsluitend plaats op de locaties zoals aangegeven op het terreinplan dat in bijlage 4.1.1 van de aanvraag is opgenomen.

6.2

Voorraden van bodembedreigende stoffen die gebruikt worden bij de onderhouds- en reparatiewerkzaamheden en de reiniging in de wasplaatsen 2, 6 en 7 en de ruimte naast de machinehal moeten worden bewaard boven een lekbak met voldoende opvangcapaciteit. Voorzieningen moeten zijn getroffen om te voorkomen dat regenwater in de bewaarplaats kan geraken.

6.3

Lege ongereinigde emballage én (tank)containers worden binnen de inrichting behandeld als volle. Daarbij is de (afval)stof welke de opslageenheid het laatst heeft bevat bepalend voor het vaststellen van de benodigde compartimentering.

6.4

Aan de buitenzijde van elke verpakkingseenheid (emballage, containers, mobiele tanks etc.) is op een duidelijk zichtbare plaats een unieke aanduiding (bijvoorbeeld omschrijvingsetiketten) aangebracht, waaruit de feitelijke inhoud te achterhalen is.

Opslag in emballage en accu's

6.5

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagplaatsen voor ongesorteerde en uitgesorteerde gevaarlijke (afval)stoffen en bestrijdingsmiddelen ten aanzien aan het gestelde in hoofdstuk 4 van de CPR 15-2 'Opslag van gevaarlijke stoffen, chemische afvalstoffen en bestrijdingsmiddelen in emballage, opslag van grote hoeveelheden (> 10 ton)' en het gestelde in paragraaf 4 van het bijbehorende supplement CPR 15. Tevens wordt voldaan aan de bepalingen inzake de afstand tot gevoelige bebouwing zoals vastgelegd in de circulaire behorende bij CPR-15.

Het is uitsluitend toegestaan in de ontvangstvakken A en B en het buffervak F ongesorteerde afvalstoffen welke stoffen bevatten die op grond van paragraaf 4.8 van de CPR 15-2 gescheiden moeten worden opgeslagen in afwijking van het gestelde in paragraaf 4.6 van de CPR 15-2 in hetzelfde vak op rij niveau gescheiden op te slaan.

6.6

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagplaatsen voor grond- en hulpstoffen ten aanzien van de volgende aandachtspunten aan het gestelde in de CPR 15-1 'Opslag gevaarlijke stoffen in emballage' en in het bijbehorende supplement CPR 15:

- algemene voorschriften (hoofdstuk 6)
- ligging (7.1, 8.1, 9.1 of 10.1)
- compartimentering (7.2, 8.2, 9.2 of 10.2)
- constructie (7.3, 7.4, 8.3, 9.3 of 10.3)
- technische voorzieningen (hoofdstuk 11 met uitzondering van 11.5 en 11.6)

In de opslagplaats ter plaatse van de machinehal en de railcarcleaning mogen geen (licht) ontvlambare stoffen worden opgeslagen. Deze opslagen behoeven niet te voldoen aan het gestelde in onderdeel 8.3 van de CPR 15-1. Het is ten aanzien van de opslag in de machinehal voorts in afwijking van het gestelde in onderdeel 8.2 van de CPR 15-1 toegestaan de compartimentering van stoffen te realiseren door middel van het aanhouden van een opslagvrije zone van minimaal 2 meter. In de opslagplaats op het rooster van de railcarcleaning mogen geen stoffen worden opgeslagen welke reactief zijn met elkaar zoals bedoeld in paragraaf 6.1 van de CPR 15-1.

6.7

De tijdelijke opslag van afvalstoffen buiten het hoofdgebouw van het depot vindt uitsluitend plaats op de daarvoor op de plattegrond aangeduide zones welke zijn voorzien van een vloeistofdichte vloer welke is aangesloten op het hemelwatervuil riool. Deze zones zijn voorzien van een aanrijdbeveiliging.

Compartimentering van onverenigbare combinaties van stoffen binnen deze zones vindt plaats door het aanhouden van een opslagvrije zone van minimaal 2 meter.

Opslag in tanks

6.8

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoet de opslag van vloeibare zuurstof tenminste ten aanzien van de volgende aandachtspunten aan het gestelde in de CPR 5 'Vloeibare zuurstof opslag van 0,45 tot 100 m³':

- Opstelling en ligging ten opzichte van ander objecten (4.1, 4.3 en 4.4)
- Constructie en uitvoering van de installatie(5)

6.9

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de opslagtanks in het tankenpark voor ontvangst, opslag en tussen buffering van vloeibare afval(water)stromen tenminste aan het gestelde in hoofdstuk 3 van de CPR 9-2 'Vloeibare aardolieproducten; bovengrondse opslag kleine installaties' met uitzondering van het gestelde in 3.2.1.11 van deze CPR 9-2 (afstandscriterium).

6.10

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de ondergrondse opslagtanks voor diesel én de bijbehorende afleverinstallatie tenminste ten aanzien van de volgende aandachtspunten aan het gestelde in de CPR 9-1 'Vloeibare aardolieproducten: ondergrondse opslag in stalen tanks en afleverinstallaties voor motorbrandstof'.

- Keuring, ligging en elektriciteit (5.2)
- Leidingwerk (5.3)
- Gebruiksvoorschriften (5.4)
- Afleveren van brandstof onder toezicht (6.1)
- Veiligheidsaspecten (8.6 t/m 8.13, 8.28)

6.11

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu voldoen de ingeterpte opslagtanks T6110 en T6120 voor K1- en K2-vloeistoffen tenminste aan het gestelde in de paragrafen 5.1.2, 5.1.3, 5.4.1 en 5.4.2 van de CPR 9-1 'Vloeibare aardolieproducten: ondergrondse opslag in stalen tanks en afleverinstallaties voor motorbrandstof'.

6.12

Het optreden van bodemverontreiniging, emissies naar de lucht en het ontstaan van gevaarlijke situaties als gevolg van het bedrijven van tankcontainers en afzetbare tanks welke worden gebruikt voor de tijdelijke opslag van afvalstoffen dient te worden voorkomen. In verband hiermee geldt dat:

- deze opslagtanks zijn altijd voorzien van een uniek nummer
- in deze opslagtanks worden uitsluitend olie/water/slib mengsels en pH neutrale (pH 4 – 9) afvalwatermengsels tijdelijk opgeslagen
- de opslagtanks zijn zodanig opgesteld op een vloeistofdichte vloer dat visuele inspectie rondom de tank mogelijk is
- de bodemafluiters van de tanks zijn afgeblind met een blindflens

Opslag van aandachtsstoffen

6.13

De opslag van olie/emulsiehoudende metaalbewerkingsafval dient zodanig plaats te vinden dat opvang van uitgelekte olie/emulsie mogelijk is.

6.14

Specifiek ziekenhuisafval zoals bedoeld in sectorplan 10 dient te worden bewaard in een hermetisch (luchtdicht) afgesloten UN-gekeurde verpakking, welke bestand is tegen beschadiging door de ingesloten afvalstoffen en als zodanig gekenmerkt is. Deze verpakking dient te worden geborgen in een afsluitbare kluis van onbrandbaar materiaal. De kluis dient de mogelijkheid te hebben tot gekoelde bewaring. Niet gekoeld specifiek ziekenhuisafval wordt binnen 24 uur uit de inrichting afgevoerd. Indien het specifiek ziekenhuisafval gekoeld wordt opgeslagen, dient dit binnen 7 dagen uit de inrichting te worden afgevoerd.

6.15

Asbesthoudend afval mag uitsluitend binnen de inrichting aanwezig zijn indien dit dubbel verpakt is in afgesloten niet-luchtdoorlatend plastic en voorzien is van een merkteken waaruit blijkt dat de verpakking asbest bevat. Niet goed verpakt asbesthoudend afval dient onmiddellijk te worden voorzien van een deugdelijke verpakking met merkteken.

6.16

Asbesthoudend afval dient te worden opgeslagen in een container of in een afgesloten gebouw. De container of het gebouw is voorzien van een aanduiding dat het afval asbest bevat. Open containers zijn geplaatst op een afgesloten opslagplaats welke voor derden ontoegankelijk is. Het is toegestaan open containers voor opslag van asbesthoudend afval te gebruiken met in achtneming van het gestelde in voorschrift 6.15.

6.17

Emballage en containers waarin zich stuifgevoelige, geurgevoelige of vluchtige organische stoffen bevattende afvalstoffen bevinden, zijn deugdelijk afgesloten respectievelijk afgedekt.

6.18

Tenminste 1 werkdag voorafgaand aan feitelijke ontvangst van dierlijk afval met euralcodes 02.01.02 en 02.02 deelt vergunninghouder dit mede aan directie Ruimte, Milieu en Water met vermelding van de opslagwijze en de voorgenomen opslagduur.

Dierlijk afval dient te worden bewaard in een hermetisch (luchtdicht) afgesloten verpakking, welke bestand is tegen beschadiging door de ingesloten afvalstoffen en als zodanig gekenmerkt is. Niet gekoeld dierlijk afval wordt binnen 24 uur uit de inrichting afgevoerd. Indien het dierlijkafval gekoeld wordt opgeslagen, dient dit binnen 7 dagen uit de inrichting te worden afgevoerd. Voorzover de aard en samenstelling van dierlijk afval hiertoe aanleiding geven (hetgeen het geval is bij beendermeel), dient de opslag zodanig plaats te vinden dat brandgevaar als gevolg van broei of auto-oxidatie van vetzuren wordt voorkomen. Op het terrein mag maximaal 1 container van 25 m³ dierlijk afval aanwezig zijn. De container dient als zodanig gekenmerkt te zijn.

7 Lucht

7.1

Met betrekking tot de uitworp van luchtverontreinigende stoffen uit puntbronnen geldt dat de in de volgende tabellen vermelde waarden niet worden overschreden. De in deze tabellen vermelde concentratiewaarden worden beschouwd als gemiddelden over een half uur, tenzij anders vermeld is.

- a. Tot twee jaar na het van kracht worden van deze beschikking dient te worden voldaan aan de volgende emissie-eisen:

Bronnummer	Omschrijving	Stof	Maximale concentratie [mg/m ³ _o]	Maximale vracht [kg/dag]
1	Afzuiging wasstraat 5, 6 en 7 met oxidatieve, natte scrubber	Totaal koolwaterstoffen als methaan	150	6
2	Afzuiging machinehal AWZI met oxidatieve, natte scrubber	Totaal koolwaterstoffen als methaan	600	9

- b. Twee jaar na het van kracht worden van deze beschikking vervalt het gestelde onder 7.1 a. en dient te worden voldaan aan de volgende emissie-eisen:

Bronnummer	Omschrijving	Stof	Dag gemiddelde concentratie [mg/m ³ _o]	Maximale concentratie [mg/m ³ _o]	Maximale vracht [kg/dag]
1	Afzuiging wasstraat 5, 6 en 7 met nageschakelde techniek	Totaal koolwaterstoffen als methaan	100	150	4
2	Afzuiging machinehal AWZI met nageschakelde techniek	Totaal koolwaterstoffen als methaan	100	150	1,5

- c. Ten aanzien van emissiepunt 3 geldt het volgende:

Bronnummer	Omschrijving	Stof	Maximale concentratie [mg/m ³ _o]	Maximale vracht [kg/uur]
3	Afzuiging pomprissen depot met natte scrubber en koolfilter	Totaal koolwaterstoffen als methaan	10	0,1

Ten behoeve van het uitvoeren van controlemetingen zijn op veilige, goed bereikbare en meettechnisch juiste plaatsen afsluitbare openingen aangebracht. Ten aanzien van plaats en uitvoering van deze meetopeningen is overeenstemming met de directie Ruimte, Milieu en Water.

7.2

Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking legt vergunninghouder de opzet van een studie naar de haalbaarheid van reductie van de emissie van koolwaterstoffen als gevolg van (adem- en) vulverliezen uit tanks ter informatie voor aan de Directie Ruimte, Milieu en Water. Bij deze studie wordt tenminste het te verwachten rendement en de technische en economische haalbaarheid van zuiveringstechnieken vastgesteld. Hierbij wordt de techniek koolfiltratie in ieder geval meegenomen. Vergunninghouder voldoet aan eventueel door de Directie Ruimte, Milieu en Water te stellen nadere eisen.

Binnen 1 jaar na het van kracht worden van deze beschikking overlegt vergunninghouder de resultaten van deze haalbaarheidsstudie ter informatie voor aan de Directie Ruimte, Milieu en Water.

Vergunninghouder is gehouden de kosteneffectieve maatregelen (zoals bedoeld in de NeR) welke voortvloeien uit het haalbaarheidsonderzoek binnen 2 jaar na het van kracht worden van deze beschikking te realiseren.

7.3

Het ontstaan van emissies naar de lucht of van gevaarlijke situaties als gevolg van het verkleinen van afvalstoffen in de shredderinstallatie dient zoveel mogelijk te worden beperkt. In verband hiermee mogen geen afvalstoffen worden verkleind die tijdens het verkleiningsproces:

- zichtbare stofontwikkeling buiten de inrichting veroorzaken
- geurhinder buiten de inrichting veroorzaken
- die op grond van hun eigenschappen aanleiding kunnen geven tot een verhoogd brandrisico
- die stoffen in vrije vorm bevatten met een dampspanning bij 20 °C van meer dan 10 hPa.

7.4

Ter beperking van de emissies naar de lucht dienen bij de shredderinstallatie voorzieningen te worden aangebracht om te voorkomen dat bij lek- of morsverliezen vloeistof zich over het vloeroppervlak kan verspreiden.

7.5

Te reinigen objecten mogen in de buitenlucht uitsluitend op indirecte wijze worden opgestoomd, namelijk met behulp van stoomdozen of stoomspiralen. Direct opstomen waarbij stoom in contact komt met de restlading vindt uitsluitend plaats in de wasstraten welke gedurende deze activiteit gesloten worden.

In afwijking van bovenstaande is direct opstomen in de buitenlucht toegestaan voorzover op grond van de laatste lading van het te reinigen object geen emissies naar de lucht kunnen plaatsvinden.

8 Bodem

8.1

Bodembedreigende activiteiten vinden zodanig plaats dat er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico, eind emissiescore 1, zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (Infomil: juli 2001). Hiertoe past vergunninghouder de systematiek van deze richtlijn toe.

8.2

Het is in afwijking van het gestelde in voorschrift 8.1 toegestaan dat er voor de activiteit 'bestaande ondergrondse riolering' sprake is van een aanvaardbaar bodemrisico, eind emissiescore 1.

8.3

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of een productieproces dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Voor de feitelijk beëindiging wordt de bodem (grond en grondwater) van de inrichting onderzocht conform de Nederlandse eenheidsnorm NEN5740 "bodemonderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek of "het Bodemonderzoek Milieuv vergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek", SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181. De resultaten van het onderzoek worden voor de feitelijke beëindiging van de activiteiten ter informatie overlegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

8.4

Voorafgaand aan de uitvoering van het in voorschrift 8.3 bedoelde onderzoek legt de vergunninghouder de opzet van dit onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water. In deze opzet wordt tenminste de aard en omvang van het onderzoek vermeld.

9 Afvalstoffen

9.1

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de omvang van de afvalstromen, die binnen de inrichting ontstaan, zo laag mogelijk is.

9.2

Afvalstoffen mogen binnen de inrichting worden opgeslagen voor een termijn van ten hoogste één jaar.

9.3

Het is vergunninghouder toegestaan om, in afwijking van voorschrift 9.2, afvalstoffen ten hoogste drie jaar op te slaan, mits hiervoor schriftelijke goedkeuring is verkregen van het bevoegd gezag en wordt voldaan aan de navolgende criteria:

De vergunninghouder:

- a. is in het bezit van een door het bevoegd gezag afgegeven vergunning die betrekking heeft op de opslag van de opgeslagen afvalstof
- b. toont aan dat de inrichting beschikt over een be- of verwerkingsinstallatie en/of be- of verwerkingsproces conform het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) voor de productie van een nuttig toepasbaar product
- c. maakt aannemelijk dat de opslag van de afvalstoffen binnen de gewenste opslagtermijn van drie jaar wordt gevolgd door nuttige toepassing dan wel dat de opgeslagen afvalstoffen worden afgevoerd naar een vergunde inrichting voor nuttige toepassing van de afvalstof
- d. overlegt schriftelijke bewijsstukken ten behoeve van het onder a t/m c genoemde.

9.4

Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland en aan de directeur Stoffen, Afvalstoffen, Straling van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer. Deze mededeling bevat gegevens over de oorzaak van de (verwachte) tijdsduur en de stagnatie, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in

de toekomst te voorkomen. Tevens moet vergunninghoud(st)er aangeven of en zo ja welke vergunningvoorschriften als gevolg van de stagnatie niet kunnen worden nageleefd.

9.5

Voordat de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld worden alle afvalstoffen uit de inrichting verwijderd.

9.6

Vergunninghouder stelt Directie Ruimte, Milieu en Water terstond in kennis bij de ontvangst van PCB-houdende afvalstoffen zoals bedoeld in sectorplan 24. Ook indien uit analyses blijkt dat een zich binnen de inrichting bevindende partij afvalstoffen op grond van het gehalte PCB's PCB-houdende afvalstoffen zijn, stelt vergunninghouder Directie Ruimte, Milieu en Water terstond hiervan op de hoogte.

Hierbij vermeldt vergunninghouder tenminste de volgende informatie:

- naam, adres, woonplaats van ontdoener
- omschrijving herkomst
- datum (geplande) ontvangst
- datum (geplande) afvoer
- beoogde verwijderingsroute en naam ontvanger
- beoogde interne wijze van opslag en bewerking

10 Energie

10.1

De vergunninghouder voert binnen een jaar na het van kracht worden van deze beschikking een energiebesparingsonderzoek uit. De opzet van dit energiebesparingsonderzoek wordt vooraf ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

De resultaten van dit onderzoek worden vastgelegd in een rapport dat tenminste de volgende gegevens bevat:

- een beschrijving van het object
- een beschrijving van de energiehuishouding
- een overzicht van de mogelijke energiebesparende technieken en/of maatregelen toegespitst op de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding de grootste bijdrage in het totale verbruik hebben
- een overzicht van mogelijke organisatorische en good housekeeping maatregelen die leiden tot energiebesparing

Per energiebesparende maatregel worden de volgende gegevens in het rapport aangegeven:

- de jaarlijkse energiebesparing
- de (meer)investeringskosten
- de verwachte economische levensduur
- de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven zoals die tijdens het onderzoek voor het bedrijf gelden
- een schatting van eventuele bijkomende kosten of baten anders dan energiebesparing
- de terugverdientijd op basis van de (meer)investeringskosten en de baten

De vergunninghouder legt een rapport met de resultaten van het energiebesparingsonderzoek uiterlijk binnen 2 maanden na afronding van het onderzoek ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

10.2

Op basis van het energiebesparingsrapport stelt de vergunninghouder een bedrijfsenergieplan (BEP) op volgens het in de circulaire *Energie in de milieuvergunning*, oktober 1999 voorgeschreven format. In dit BEP worden de maatregelen met een terugverdientijd tot en met vijf jaar opgenomen. Hierbij is een zekere fasering in de tijd toegestaan. Als een van deze maatregelen niet wordt uitgevoerd, wordt dit gemotiveerd.

In het BEP wordt tevens aangegeven hoe de actualisatie plaatsvindt. De vergunninghouder legt het BEP uiterlijk 14 maanden na het van kracht worden van deze beschikking ter goedkeuring voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

10.3

De vergunninghouder voert het goedgekeurde BEP binnen de daarin gestelde termijnen uit.

10.4

Nieuwe elektromotoren voor de aandrijving van pompen, compressoren, ventilatoren, en overige installaties die binnen de inrichting worden gebruikt, voldoen tenminste aan de volgende rendementseisen:

vermogen (kW)	rendement (%)
1,1 - 1,5	82,8
1,5 - 2,2	84,1
2,2 - 5,5	85,6
5,5 - 11	88,6
11 - 15	90,5
15 - 22	91,3
22 - 50	92,2
50 - 100	94
> 100	96

Toelichting: Alle motoren boven de 1,1 kW die voldoen aan de efficiencyklasse EFF1 van CEMEP vallen onder bovenstaande beschrijving. De rendementen gelden bij volledige belasting van de motoren en worden gemeten volgens IEC 60034 van het Internationaal Elektrotechnisch Comité (IEC). De Europese fabrikanten van elektromotoren verenigd in de CEMEP zijn met de Europese Commissie vrijwillig overeengekomen dat de efficiencyklasse op de naamplaat van de elektromotor staat. De vergunninghouder mag een elektromotor van een lagere efficiencyklasse EFF2 van CEMEP toepassen indien hij kan aantonen dat de terugverdientijd van de meerinvestering van een elektromotor in efficiencyklasse EFF1 ten opzichte van een motor uit efficiencyklasse EFF2 meer dan vijf jaar bedraagt waarbij de baten van subsidies en fiscaal vriendelijke regelingen zijn meegerekend. De vergunninghouder mag tevens een elektromotor van een lager rendement toepassen indien een elektromotor met een hoog rendement niet verkrijgbaar is vanwege specifieke (veiligheids)technische eisen.

10.5

Bij sterk wisselende belasting van elektromotoren voor de aandrijving van pompen, compressoren, ventilatoren, e.d. past de vergunninghouder frequentieregeling toe, tenzij de terugverdientijd langer is dan vijf jaar of de toepassing van frequentieregeling technisch onhaalbaar is. Dit voorschrift is ook van toepassing indien de elektromotor regelmatig op een vermogen onder zijn maximum draait.

10.6

De vergunninghouder past voor de verlichting van de bedrijfsgebouwen en van het terrein energie-efficiency maatregelen toe zoals spaarlampen, hoogfrequentverlichting met spiegeloptiekarmaturen, aanwezigheidsdetectie, daglichtafhankelijke regeling, intelligente schakeling van groepen, veegschakelingen, efficiënte buiten- en terreinverlichting, schakelklok en schemerschakeling voor buiten- en terreinverlichting, tenzij de terugverdientijd van deze maatregelen langer is dan vijf jaar of genoemde energiebesparingstechnieken technisch onhaalbaar zijn.

10.7

De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen twee jaar na het van kracht worden van de vergunning de energiezorg binnen de inrichting voldoet aan niveau C van de Referentie Energiezorg van Novem (zie www.energiezorg.novem.nl).

11 Veiligheid

11.1

Van de binnen de inrichting opgeslagen gevaarlijke stoffen, die behoren tot de stoffen of categorie stoffen genoemd in bijlage 1, deel 1 en deel 2, van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO 1999), dient de opslaghoeveelheid kleiner te zijn dan de drempelwaarde genoemd in kolom 3 van deel 1 en deel 2, bijlage I van het BRZO 1999. Hierbij is ook de formule genoemd in deel 3, bijlage I, van BRZO 1999 van toepassing:

$$q1/Q + q2/Q + q3/Q + q4/Q + q5/Q + \dots$$

Hierbij is :

q_x = de hoeveelheid van gevaarlijke stof x genoemd in deel 1 of de hoeveelheid gevaarlijke stoffen behorende tot categorie x genoemd in deel 2;

Q = de in deel 1 of deel 2 bij die stof of categorie vermelde drempelwaarde uit kolom 3.

De som van bovengenoemde formule mag niet groter of gelijk zijn aan 1.

11.2

Uiterlijk 3 maanden na het van kracht worden van deze beschikking moet binnen de inrichting een systeem operationeel zijn waarmee op ieder willekeurig moment kan worden aangetoond dat aan het gestelde in voorschrift 11.1 wordt voldaan.

Hiertoe dient uiterlijk binnen 4 weken na het van kracht worden van deze beschikking een opzet van dit systeem ter goedkeuring aan de directeur van de directie Ruimte, Milieu en Water te zijn overlegd.

12 Geluid

12.1

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,Lt}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties, alsmede door binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden mag, op de in de tabel aangegeven gevels van woningen, niet meer bedragen dan:

Woning	7.00 uur tot 19.00 uur	19.00 uur tot 23.00 uur	23.00 uur tot 7.00 uur
Boerengat 22	43 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)
Nieuw Neuzenweg 1	31 dB(A)	28 dB(A)	24 dB(A)
Willemskerkeweg 1	36 dB(A)	35 dB(A)	29 dB(A)

12.2

Maximale geluidsniveaus ($L_{Amax} = L_i - C_m$), gemeten in de meterstand 'fast', veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de binnen de inrichting uitgevoerde werkzaamheden, mogen op de gevels van de in voorschrift 1 genoemde woningen niet meer bedragen dan 50 dB(A).

12.3

Meting en beoordeling van de in de voorschrift opgenomen geluidsniveaus dient te geschieden volgens methode C-II uit de "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai", uitgave 1999. In afwijking van deze Handleiding dient bij het bepalen van de overdrachtsdemping gerekend te worden met een aangepaste luchtabsorptiecoëfficiënt (α_u , TNO) zoals staat weergegeven in onderstaande tabel:

oktaafband (Hz)	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
α_u , TNO (dB/km)	0.14	0.27	0.55	0.94	1.9	3.8	7.8	19	55

Toelichting:

- *de in de voorschriften aangegeven maximaal toelaatbare geluidsniveaus zijn mede gezien de invloed van verschillende andere bedrijven op het industrieterrein of stoorgeluiden uit in de directe omgeving van het industrieterrein, niet altijd per bedrijf afzonderlijk te meten. Naast het verrichten van immissiemetingen zal controle van deze geluidsniveaus daarom plaatsvinden door het verrichten van metingen op bronniveau aangevuld met overdrachtsberekeningen.*
- *metingen op de controlepunten moeten op een hoogte van 5.00 meter worden uitgevoerd.*
- *de in de vergunning opgenomen geluidsniveaus zijn berekend met behulp van het computerprogramma Geonoise van DGMR raadgevende ingenieurs BV.*

13 Grootschalige proeven

13.1

Proefproducties en/of proefnemingen vinden slechts plaats wanneer zij gericht zijn op innovatie van technieken en verwerkingsmethoden en als doel het ontwikkelen van oplossingen voor specifieke afvalstoffen of verwerkingsmethoden hebben.

13.2

Het verzoek om een proefproductie en/of proefneming uit te voeren wordt door de vergunninghouder tenminste acht weken tevoren schriftelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

Het verzoek bevat ten minste een opgaaf of omschrijving van:

- de periode waarbinnen de proef wordt uitgevoerd
- de plaats waar de proef wordt uitgevoerd
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- de verschilpunten ten opzichte van de normale situatie
- de aard en de hoeveelheid grond- en hulpstoffen
- de ontstane tussen- en eindproducten en afvalproducten alsmede hun fysische en toxische gegevens
- de productiemethode
- de maatregelen, die de vergunninghouder treft ter voorkoming of beperking van de nadelige gevolgen voor de milieubelasting tijdens opstarten, de normale bedrijfsvoering en tijdens proefdraaien en bij schoonmaak- en herstelwerkzaamheden, alsmede storingen, die redelijkerwijs mogelijk zijn te achten
- de aard en een schatting van de omvang van de te verwachten uitworp van verontreinigende stoffen en van mogelijke geluidshinder, risico's voor de omgeving en de aspecten verkeer en energie
- de te verwachten geuremissies

Met de uitvoering van de proef mag slechts worden aangevangen na schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag.

13.3

Van elke proefproductie of proefneming wordt een evaluatierapport opgesteld. Dit rapport bevat tenminste:

- een schatting of berekening van ontstane milieueffecten als daar zijn de emissies naar bodem, water en lucht, geuremissie alsmede afvalstoffen en energie
- opgave van opgetreden storingen (oorzaak en gevolg)
- het tijdstip en de tijdsduur van de proef
- de productiecapaciteit ingeval van een proefproductie
- een opgave van behaalde resultaten ingeval van een proefneming

Het rapport wordt binnen 6 weken na het beëindigen van de proef ter informatie toegezonden aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

14 Indirecte lozingen

14.1

Bedrijfsafvalwater wordt pas in een riool van derden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking van het riool of de bij het zuiveringstechnische werk met bijbehorende apparatuur, niet wordt belemmerd
- de verwerking van slib, afkomstig uit het riool of het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

14.2

Bedrijfsafvalwater kan te allen tijde bemonsterd worden. Hiertoe beschikt vergunninghouder over een debietsproportioneel bemonsteringsapparaat.

15 Sturingsvoorschriften

15.1

Met in achtneming van voorschrift 4.13 onder c. en e. dienen RKG-slibben en veegvuil na opbulken en ontwateren, respectievelijk na opbulken te worden gescheiden in een inerte fractie en een restfractie, waarbij de inerte fractie, al dan niet na reiniging nuttig wordt toegepast. Deze scheiding mag zowel binnen de inrichting als bij derden worden uitgevoerd.

15.2

Zwart/wit fixeër, zwart/wit ontwikkelaar of mengsels van deze afvalstoffen met een zilveragehalte < 50 mg per liter worden na zuivering (FFU, bioloog) behandeld in de drietrapsverdampers. Het hierbij vrijkomende residu wordt verwijderd door verbranding in een roosteroven of door het storten.

15.3

Het bij de voorindamping van bleekfixeër, kleurontwikkelaar of mengsels van deze afvalstoffen met een zilveragehalte < 100 mg per liter vrijkomende residu wordt verwijderd door verbranding in een roosteroven.

15.4

Zwart/wit fixeër, zwart/wit ontwikkelaar en/of mengsels van deze afvalstoffen met een concentratie zilver groter dan 50 mg per liter worden afgevoerd naar een externe verwerker ten behoeve van verwerking conform de minimumstandaard of een verwerking welke hoogwaardiger is dan de minimumstandaard.

15.5

Bleekfixeër, kleurontwikkelaar en/of mengsels van deze afvalstoffen met een concentratie zilver groter dan 100 mg per liter worden afgevoerd naar een externe verwerker ten behoeve van verwerking conform de minimumstandaard of een verwerking welke hoogwaardiger is dan de minimumstandaard. Afvoer ten behoeve van recycling van bleekfixeër en kleurontwikkelaar is in dit kader eveneens toegestaan.

15.6

De oliefractie vrijkomend bij bewerking van olie/water/slib-mengsels (zoals bedoeld in sectorplan 23 van het LAP) en bij bewerking van metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie (zoals bedoeld in sectorplan 21) wordt aangeboden ten behoeve van opwerking tot brandstof of directe nuttige toepassing met als hoofdgebruik brandstof. De slibfractie van deze afvalstoffen wordt aangeboden ten behoeve van reiniging in een thermische grondreinigingsinstallatie, een cementoven of een AVI.

15.7

Het bij de scheiding van metaalafvalstoffen met aanhangende olie of emulsie zoals bedoeld in sectorplan 21 vrijkomende metaalfractie dient te worden afgevoerd conform de minimumstandaard. De oliefractie wordt verwerkt conform de minimumstandaard voor oliehoudende afvalstoffen (zie voorschrift 15.6).

15.8

De bij ontmanteling van poederblussers vrijkomende materialen dienen te worden afgevoerd ten behoeve van materiaalhergebruik. Het blusmiddel dient zo mogelijk aangeboden te worden ten behoeve van hergebruik. Indien dit niet mogelijk is dient het blusmiddel als volgt te worden verwijderd:

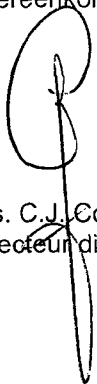
- koolzuurgas afdalen in de atmosfeer
- bluspoeder verwijderen door storten (type ABC is gevaarlijk afval en dient te worden gestort op een C3 stortplaats)

15.9

Een autowrak waarin de vloeistoffen nog aanwezig zijn, wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 10 werkdagen na de ontvangst van het autowrak overgedragen aan een vergunninghouder voor het opslaan, bewerken, verwerken, vernietigen of overslaan van autowrakken.

Autowrakken waarvan alle in voorschrift vloeistoffen, preparaten of andere producten zijn afgetapt of gedemonteerd, worden afgevoerd naar een inrichting waarin zich een shredderinstallatie bevindt waarin autowrakken worden verwerkt of vernietigd en gescheiden in her te gebruiken metaalschroot en shredderafvalstoffen.

overeenkomstig het door gedeputeerde staten genomen besluit,



drs. C.J. Colijn,
directeur directie Ruimte, Milieu en Water.