

Middelburg: 3 juli 2002
nummer: 027171
afd: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 10 april 2002 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen met betrekking tot de bodemverontreiniging op de locatie Bedrijvenstraat 11 te Zaamslag. Bijgevoegd waren een nul-situatie onderzoeksrapport, een verkennend en nader onderzoeksrapport en een saneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door Vermeer Infrastructuur b.v. te Terneuzen namens J. de Pooter v.o.f te Terneuzen.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren.

Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming met het saneringsplan in te stemmen.

Vorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 6.1, eerste lid, en artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland).

Het meldingenformulier, de onderzoeksrapporten, het saneringsplan en de ontwerp-beschikking hebben van 23 mei tot en met 20 juni 2002 ter inzage gelegen bij onze directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Terneuzen.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Algemeen

Het onderzoeksterrein is tot voor kort in gebruik geweest als tankstation met garage. In het kader van het Werkprogramma tankstations en bedrijfsbeëindiging is bodemonderzoek uitgevoerd. Er is bodemverontreiniging aanwezig. Het tankstation zal ontmanteld worden. Het is de bedoeling dat de garage als zodanig blijft bestaan.

Het terrein is inmiddels gesplitst in twee delen. De onderzoeksresultaten hebben betrekking op beide percelen. Voor het oostelijk deel is een saneringsplan ingediend. Dit deel is kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummer 553 en in eigendom van J. de Pooter v.o.f. te Terneuzen. Het westelijk deel is kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummers 920 en 921 en in eigendom bij Oliehandel De Pooter b.v. te Zaamslag.

Resultaten bodemonderzoeken

In 1999 is door Grond-, Gewas- en Milieulaboratorium 'Zeeuws-Vlaanderen' een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd. In 2001 is door Vermeer Milieutechniek een verkennend en nader onderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan staan in het rapport van 10 januari 2002.

Op het terrein zijn vele ondergrondse tanks, afleverzuilen en vulpunten aanwezig. Op deze verdachte plaatsen zijn boringen uitgevoerd. Tijdens het veldwerk zijn er met uitzondering van één boring bij het cluster van ondergrondse tanks op het westelijk perceel geen kenmerken van verontreiniging geconstateerd.

Ter plaatse van één van de vulpunten (nr 12) is de bovengrond sterk verontreinigd met aromaten. De interventiewaarde voor benzeen en xylenen wordt overschreden. De omvang van de verontreiniging is niet goed bepaald. In de omliggende boringen zijn tijdens het veldwerk geen kenmerken van de verontreiniging aangetroffen. De monsters van de ondergrond zijn echter geanalyseerd. Hierin is geen verontreiniging aangetroffen. Of de bovengrond rondom boring 12 verontreinigd is moet tijdens de sanering nagegaan worden.

Bij één van de afleverzuilen (boring 18) is de bovengrond matig verontreinigd met minerale olie en licht verontreinigd met aromaten. Ook hiervan moet de omvang van de verontreiniging tijdens de sanering nog bepaald worden.

Bij één van de ontluchtingspunten (boring 13) is de bovengrond sterk verontreinigd met benzeen. De interventiewaarde wordt overschreden. Ook hiervan moet de omvang van de verontreiniging tijdens de sanering nog bepaald worden.

Het grondwater van het te saneren perceel is niet dan wel licht verontreinigd. Er is geen sprake van overschrijding van de interventiewaarden.

Op basis van de organoleptische waarnemingen tijdens het veldwerk en de analyseresultaten van de grondmonsters is voor een sanering een voldoende inzicht verkregen in de aard van de verontreiniging van de grond. De omvang van de grondverontreiniging zal tijdens de sanering zelf nog nagegaan moeten worden.

Gelet op de overschrijding van de interventiewaarden in de grond en het waarschijnlijk voldoen aan de volumecriteria zoals gesteld in de ministeriële Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39) is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Een sanering is noodzakelijk.

Aangezien deze locatie staat vermeld in de inventarisatie van het Werkprogramma milieumaatregelen bij tankstations valt de uitvoering van de sanering pro forma in de klasse 'zeer urgent'. Aangezien de activiteiten van het tankstation gestopt zijn en hierdoor de ondergrondse tanks en leidingen op korte termijn verwijderd moeten worden, moet er op korte termijn een bodemsanering plaats vinden.

Wij bepalen dat zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk één jaar na de datum van deze beschikking met de sanering moet worden begonnen.

Saneringsplan

Voor de sanering van de verontreiniging is door Vermeer Milieutechniek in 2002 een saneringsplan (d.d. 5 april 2002) opgesteld.

Dit saneringsplan heeft betrekking op het saneren van de grondverontreiniging ter plaatse van en in de omgeving van de drie plaatsen waar tijdens het bodemonderzoek op het oostelijk perceel in de bovengrond verontreiniging is aangetroffen.

De verontreinigde grond wordt op basis van analyseresultaten ontgraven en afgevoerd naar een reinigingsinstallatie. Welke is nog niet bekend.

Daarom bepalen wij dat een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden de bestemming van de verontreinigde grond schriftelijk aan ons dient te worden gemeld. De put wordt aangevuld met gecertificeerde schone grond.

Op het terrein zijn ondergrondse tanks aanwezig. Deze tanks en leidingen worden ontgraven en verschroot. Wanneer er tijdens de sanering van de tanks verontreinigde grond wordt geconstateerd zal deze grond verwijderd moeten worden.

Het uitgangspunt van de sanering is herstel van de multifunctionaliteit.

Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen.

De totale sanering wordt milieukundig begeleid.

Binnengekomen zienswijze

Op 10 juni 2002 is een zienswijze binnengekomen van Lensen Advocaten te Terneuzen namens de heer L. de Pooter te Zaamslag, alsmede Oliehandel De Pooter B.V., respectievelijk wonend en gevestigd aan de Bedrijvenstraat 13 te Zaamslag. Namens cliënt wordt verzocht de ontwerp-beschikking zoals deze ter inzage is gelegd niet te verstrekken, althans niet zonder het stellen van nadere voorwaarden en/of beperkingen. Het volgende wordt opgemerkt.

1. De verontreiniging van het voormalig tankstation bevindt zich niet alleen op een gedeelte van het perceel, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummer 553. De vervuiling bevindt zich naar alle waarschijnlijkheid ook op de percelen, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummers 920 en 921, die in eigendom zijn van hun cliënt. In het perceel T, nummer 920 bevinden zich onder meer twee ondergrondse tanks, welke in beheer en gebruik waren bij de aanvrager van de beschikking, ten behoeve van het opslaan van de voorraad en ten behoeve van de afleverzuilen op het te saneren perceel. Tussen cliënt en de aanvrager is een overeenkomst gesloten dat bij sanering ook de twee ondergrondse tanks meegenomen zouden worden. Een en ander is niet terug te vinden in het saneringsplan.
2. Uit het saneringsplan blijkt niet welke voorzorgsmaatregelen er zijn genomen om te voorkomen, dat de gezondheid van cliënt en zijn gezin zijn gewaarborgd. Cliënt en zijn gezin wonen bijna direct naast de te saneren locatie. De te plaatsen afrastering is naar de mening van cliënt geen deugdelijk middel om mogelijke gezondheidsrisico's voor cliënt en zijn gezin terug te dringen. Bovendien zal de te saneren locatie moeten worden bereikt middels het betreden van het perceel van cliënt, terwijl hiervoor van cliënt door verzoeker geen voorafgaande toestemming is verkregen.
3. Tijdens de ontgravingswerkzaamheden is er kans op schade aan de garage, die voor 1/3 deel eigendom is van cliënt. Door de aanvrager zijn geen maatregelen voorgesteld om te verzekeren dat schade aan de garage ten gevolge van de saneringswerkzaamheden zal worden vergoed. Aanvrager zal een deugdelijk taxatierapport moeten overleggen waaruit blijkt dat de werkzaamheden geen schade hebben toegebracht aan de eigendommen van cliënt.

Reactie Gedeputeerde Staten van Zeeland

Wij hebben de aanvrager in de gelegenheid gesteld te reageren op de binnengekomen zienswijze. Uit zijn reactie blijkt het volgende.

1. Het saneringsplan heeft slechts betrekking op Bedrijvenstraat 11 (sectie T, nummer 553). De overige zaken hebben betrekking op een zakelijk geschil tussen de gebroeders De Pooter.
2. In de voorbereiding van de uitvoering wordt er een V&G-plan uitvoeringsfase opgesteld door een veiligheidskundige. In dit V&G-plan

worden de veiligheids- en voorzorgsmaatregelen voor het uitvoerend personeel en omwonenden geregeld. Gezien de aard van de verontreiniging zullen de omwonenden niet onaanvaardbaar blootgesteld worden aan de verontreinigingen.

Aan de eigenaar zal toestemming worden gevraagd voor het gebruik maken van het naburig perceel. Tijdens de voorbereiding van de uitvoeringsfase zal de benodigde toestemming worden geregeld.

3. Voor het ontstaan van schade aan bebouwing wordt een zogenoemde CAR-verzekering (Constructions All Risk) afgesloten. Onderdeel van de overeenkomst met de verzekeraar is de verplichting tot bestandsopnamen.

Met betrekking tot de binnengekomen zienswijze en de reactie van de aanvrager hebben wij het volgende overwogen.

1. Uit het nulsituatieonderzoek van Grond-, Gewas- en Milieulaboratorium 'Zeeuws-Vlaanderen' van 1999 zijn met uitzondering van één boring bij de ondergrondse tanks op het westelijk gedeelte geen kenmerken van verontreiniging geconstateerd. De ondergrondse tanks bevinden zich op het gedeelte kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummer 920. Het saneringsplan heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummer 553. Gelet op artikel 1 van de Wet bodembescherming, waarin het begrip 'geval van bodemverontreiniging' omschreven wordt, behoort de verontreiniging ter plaatse van de ondergrondse tanks (perceelsnummer 920) wel tot het geval van verontreiniging op perceel nummer 553. Er bestaat technische, organisatorische en ruimtelijke samenhang. Dit betekent dat de door ons bepaalde urgentie - saneren binnen een jaar na afgifte van deze beschikking - ook voor perceel 920 dient te gelden.

Uit de binnengekomen zienswijze blijkt dat de eigenaar van perceel nummer 920 van mening is, dat ook de sanering van de ondergrondse tanks bij de uitvoering van de sanering op perceel 553 moet worden betrokken. Dit is overeengekomen met de eigenaar van perceel 553. Een afschrift van deze overeenkomst hebben wij niet bij de zienswijze aangetroffen. Tevens loopt er een geschil over de uitleg van de overeenkomst.

In principe is het aanpakken van het hele geval het meest doelmatig. In dit geval is echter een saneringsplan ingediend voor een gedeelte van de verontreiniging. Artikel 40 van de Wet bodembescherming biedt de mogelijkheid voor een deelsanering. Aangezien er op perceel 920 sprake is van een afzonderlijke verontreinigingsvlek zien wij geen reden om niet met dit deelsaneringsplan in te stemmen. Wel moeten er maatregelen worden genomen om te voorkomen dat er nog product via de leidingen kan worden verspreid.

2. Wij zijn van mening dat met het opstellen van een V&G plan en de milieukundige begeleiding (zie hoofdstuk 8 van het saneringsplan) voldoende veiligheids- en voorzorgsmaatregelen worden genomen om de risico's voor de omwonenden te beperken. De indiener van het saneringsplan is voornemens de toestemming voor het betreden van het naburig perceel met de eigenaar te regelen.
3. Met het afsluiten van een CAR-verzekering is naar onze mening de vergoeding van eventuele schade ten gevolge van de sanering voldoende geregeld.

In verband met bovenstaande hebben wij besloten de ontwerp-beschikking aan te passen. Wij stellen vast dat perceel nummer 920 ook tot het geval van ernstige verontreiniging behoort. Met het deelsaneringsplan voor perceel nummer 553 stemmen wij in. Ten aanzien van het geval van verontreiniging is bepaald dat binnen een jaar na afgifte van deze beschikking met de sanering moet worden begonnen.

Een en ander houdt in dat ook de eigenaar van perceel 920 zo spoedig mogelijk een saneringsplan voor de ondergrondse tanks bij ons dient in te dienen en met de sanering binnen een jaar dient aan te vangen.

Evaluatierapport

Na afloop van de sanering wordt een evaluatierapport opgesteld.

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid onder a, van de Provinciale milieuverordening Zeeland dient dit uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden (in drievoud) bij ons te worden ingediend.

Kadastrale registratie

De verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van de percelen perceel kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummer 553 en 920.

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

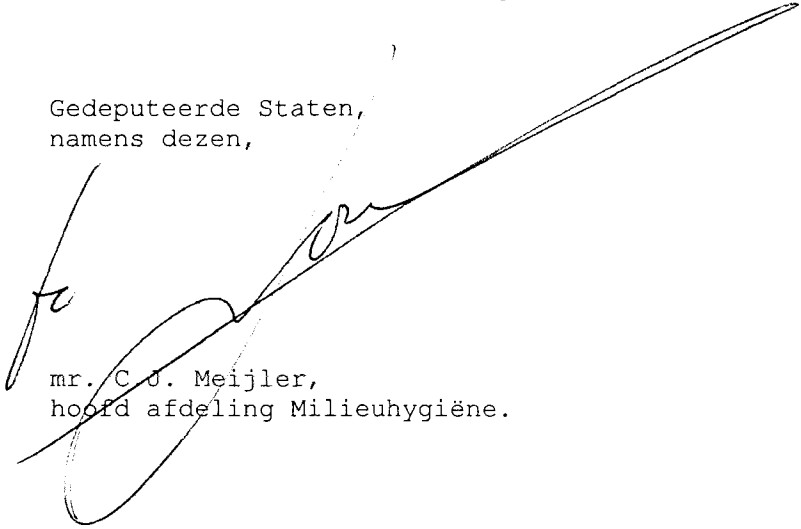
Van kracht worden besluit

Dit besluit wordt van kracht als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt het besluit niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist:

b e s l u i t :

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Bedrijvenstraat 11/13 te Zaamslag (kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie T, nummer 553 en 920 (ged.)) is een ernstig geval van verontreiniging.
- Met de sanering dient uiterlijk binnen een jaar na afgifte van deze beschikking te worden begonnen.
- Met het deelsaneringsplan voor perceel nummer 553 stemmen wij in. Wel moeten maatregelen worden genomen om te voorkomen dat er nog product via de leidingen kan worden verspreid.
- De eigenaar van perceel nummer 920 dient zo spoedig mogelijk een deelsaneringsplan voor perceelnummer 920 bij ons in te dienen.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld.
- Een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de verontreinigde grond schriftelijk aan ons te worden gemeld.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden.
- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



mr. C. J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

(Z1071500212)