

Middelburg: 15 mei 2002
nummer: 025018
afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 26 februari 2002 hebben wij een melding in het kader van de Wet bodembescherming ontvangen inzake bodemverontreiniging op de locatie Weststraat/Julianastraat te Wissenkerke. Bijgevoegd waren onderzoeksrapporten en een saneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door Envotec te Barendrecht namens Roma Vastgoed B.V. te Capelle aan de IJssel.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren. Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming met het saneringsplan in te stemmen.

Voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 6.1, eerste lid, en artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland).

Het meldingenformulier, de onderzoeksrapporten, het saneringsplan en de ontwerp-beschikking hebben van 11 april tot en met 13 mei 2002 ter inzage gelegen bij onze directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Noord-Beveland.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Algemeen

In het kader van mogelijke bebouwing van het terrein is er bodemonderzoek uitgevoerd. Op het terrein was tot voor kort een aannemingsbedrijf gevestigd. Het is de bedoeling dat er woningen worden gebouwd. Er is bodemverontreiniging aangetroffen en er zullen saneringsmaatregelen worden genomen.

Resultaten bodemonderzoeken

De volgende onderzoeksrapporten zijn ingediend:

- Aanvullend bodemonderzoek, AquaTerra Water en bodem B.V., 7 februari 2000, projectnummer AT99.183 ao;
- Saneringsonderzoek, AquaTerra Water en bodem B.V., 8 augustus 2000, AT99.183 so/sp.1;

In 1999 is door Aqua Terra een verkennend onderzoek en een aanvullend onderzoek op het terrein uitgevoerd. In 2000 is door dit bureau een saneringsonderzoek uitgevoerd. Bij dit onderzoek zijn aanvullende metingen verricht. In het rapport van het saneringsonderzoek zijn ook de relevante resultaten van het verkennend onderzoek opgenomen.

Uit de resultaten van de onderzoeken blijkt dat de grond matig tot sterk verontreinigd is met polycyclische aromaten en zware metalen. Dit geldt zowel voor de bovengrond als voor de ondergrond. De interventiewaarde voor lood en polycyclische aromaten wordt overschreden.

Tijdens het veldwerk is er in veel boringen puin en kolengruis aangetroffen. In enkele boringen is een teergeur geconstateerd.

Het grondwater is matig tot sterk verontreinigd met arseen. Dit heeft zeer waarschijnlijk een natuurlijke oorzaak en heeft te maken met het geochemisch evenwicht in de bodem. In gebieden met een klei-achtige bodem en zout/brak grondwater zit het arseen soms relatief veel in het grondwater in plaats van gehecht aan de bodemdeeltjes.

In één boring is het grondwater matig verontreinigd met minerale olie en is het fenolindex verhoogd. In deze boring is tijdens het veldwerk een sterke oliefilm en een sterke teergeur in de bodem aangetroffen.

Op basis van de organoleptische waarnemingen tijdens het veldwerk en de analyseresultaten van de grondmonsters is voor een sanering een voldoende inzicht verkregen in de omvang van de verontreiniging van de grond.

Uit de bodemonderzoeken blijkt dat voor de grond de interventiewaarde wordt overschreden. Aangezien wordt voldaan aan de volumecriteria zoals gesteld in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39) is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Op basis van De handleiding Urgentie van bodemsanering is nagegaan of er sprake is van actuele humane risico's, actuele ecologische risico's of actuele verspreidingsrisico's. Bij een gebruik als bedrijfsterrein zijn deze risico's niet aanwezig. De sanering van de verontreiniging is dan ook niet urgent. Conform de doelstelling uit het derde Nationale Milieubeleidsplan zal onderhavig geval (ernstig, niet urgent) uiterlijk in 2022 beheersbaar moeten zijn gemaakt.

Bij het gebruik als woning met tuin in de huidige verontreinigingssituatie is er sprake van de aanwezigheid van een actueel humaan risico. Indien de huidige bestemming van het terrein verandert is er sprake van urgentie om te saneren.

Sanering

Door Envotec is in februari 2002 een saneringsonderzoek uitgevoerd en een saneringsplan (projectnummer 10.2002.001.so/sp) opgesteld. In augustus 2001 was door Aqua Terra ook een saneringsonderzoek uitgevoerd en een saneringsplan opgesteld. Dit saneringsonderzoek en saneringsplan is echter deels niet meer actueel, maar is bijgevoegd omdat het relevante informatie bevat, waarnaar in het saneringsonderzoek/saneringsplan van Envotec wordt verwezen.

In het saneringsonderzoek zijn twee varianten globaal uitgewerkt, namelijk een multifunctionele variant en een ontgravings/isolatievariant. In het rapport wordt de ontgravings/isolatievariant de functionele variant genoemd. In het saneringsonderzoek wordt gekozen voor de functionele variant. In het saneringsplan is deze variant verder uitgewerkt.

Op deze locatie is in het algemeen sprake van een verontreiniging met niet mobiele stoffen. Gelet op het kabinetsstandpunt inzake afweging van de saneringsdoelstelling ('Van trechter naar zeef') kunnen wij instemmen met een functionele sanering. Wel moet bij boring 13 de grond met een oliefilm en de sterke teergeur ontgraven en afgevoerd worden. Hier is namelijk mogelijk sprake van een mobiele verontreiniging.

De matig tot sterk verontreinigde grond wordt ontgraven en na depotbemonstering afgevoerd naar een verwerkingsinrichting. Daarna wordt er een leeflaag aangebracht. De dikte van de leeflaag is afhankelijk van het gebruik van de locatie. Tussen de achterblijvende verontreinigde grond en de schone grond in de leeflaag zal een doek aangebracht worden.

Aangezien de bestemming van de matig tot sterk verontreinigde grond in dit stadium nog niet bekend is, bepalen wij dat een week voor aanvang van de sanering schriftelijk aan ons dient te worden meegedeeld naar welke verwerkingsinrichting de grond wordt afgevoerd.

Het uitgangspunt van de sanering is het voorkomen van contact met de verontreinigde grond in de situatie met woningbouw.

Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen.

De totale sanering wordt milieukundig begeleid.

Zienswijze

Op 25 april 2002 hebben wij een zienswijze op de ontwerp-beschikking ontvangen van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noord-Beveland. De gemeente is geen voorstander van een functionele sanering waarbij een IBC-locatie resteert op een locatie bedoeld voor woningbouw. Met name het aspect Beheren en Controleren zijn naar de mening van de gemeente onvoldoende waterdicht. De gemeente maakt de volgende opmerkingen:

1. Wie toetst of een (permanente) verandering van de gebruiksfunctie van de locatie past binnen de beperkte mogelijkheden.
2. De beschikking dient in zijn geheel in de registers van het kadaster opgenomen te worden, zodat deze bij notariële overdracht altijd in zijn volledigheid aan de orde gesteld zal worden.
3. Gesteld wordt dat er geen aanvullende isolatie- of controlemaatregelen noodzakelijk zijn, maar wie toetst of de toekomstige eigenaren juist omgaan met de beperkte gebruiksmogelijkheden.
4. Wat doet beplanting van grotere vegetatie met het doek dat de schone opgebrachte teelaarde scheidt van de onderliggende verontreinigingen.

Reactie Gedeputeerde Staten op de zienswijze

Bij het besluit tot instemming met het saneringsplan hebben wij ons laten leiden door het kabinetsstandpunt dat is verwoord in 'Van trechter naar zeef'. Het afdoende voorkomen van contact met de verontreiniging dient bij de afweging van de saneringssdoelstelling centraal te staan volgens dit rapport. Op de locatie is in het algemeen sprake van een verontreiniging met niet mobiele stoffen. De matig tot sterk verontreinigde grond wordt afgegraven en er wordt een leeflaag aangebracht. Voor het toekomstig gebruik wordt naar onze mening voldoende aan het criterium voorkoming van contact met de verontreiniging voldaan. Wel zijn er gebruiksbepalingen. Onze reactie op de door de gemeente hierover gemaakte opmerkingen onder 1 tot en met 4 luidt als volgt:

Ad 1

In het dictum van de beschikking is opgenomen dat wijzigingen van gebruik of omstandigheden op de locatie aan ons dienen te worden gemeld. Afhankelijk van de wijziging zullen wij bepalen of wij hiermee al dan niet kunnen instemmen.

Ad 2

Van een beschikking in het kader van de Wet bodembescherming wordt altijd een afschrift naar het kadaster gezonden. De code WB, die bij de betreffende percelen geplaatst wordt, vermeldt tevens het dossier waar de beschikking bij het kadaster is opgeborgen. Bij notariële overdracht kan deze altijd volledig aan de orde gesteld worden.

Ad 3

Het op een juiste manier omgaan met de beperkte gebruiksmogelijkheden is een verantwoordelijkheid van de (toekomstige) eigenaren. Middels de aanduiding in de kadastrale registratie bij de percelen en de bijbehorende beschikking zijn zij voldoende op de hoogte van de beperkte gebruiksmogelijkheden. De notaris dient bij de overdracht van de percelen in het koopcontract hierover een en ander op te nemen.

Ad 4

Het doek heeft een signaalfunctie, zodat men bij graafwerkzaamheden in de tuin op de verontreiniging geattendeerd wordt.

Als er in de leeflaag voldoende ruimte voor de wortels is, zal het doek niet doorworteld raken. De meeste planten hebben hun wortels in de bovengrond. Wanneer er in de toekomst bomen in de tuin aanwezig zijn, is het mogelijk dat er enkele wortels door het doek heen komen.

De signaalfunctie van het doek blijft echter wel in stand. Bovendien wordt er niet direct onder een boom gegraven.

Op grond van bovenstaande is de binnengekomen zienswijze dan ook geen aanleiding voor ons geweest om de beschikking te wijzigen.

~~Met het saneringsplan stemmen wij in. De aanvang van de sanering dient een week tevoren schriftelijk bij ons gemeld te worden.~~

Evaluatierapport

Na afloop van de sanering wordt een evaluatierapport opgesteld.

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid onder a, van de Provinciale milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport (in drievoud) bij ons te worden ingediend.

Nazorg

De aanwezigheid van verontreinigde grond zal geregistreerd worden in het kadaster. Ook na de sanering blijft deze kadastrale aantekening gehandhaafd. Wanneer de bestemming of het gebruik van deze locatie in de toekomst verandert, moet vooraf nagegaan worden of dit gelet op de aanwezige bodemverontreiniging acceptabel is.

Na de sanering zijn er geen aanvullende isolatie- of controlemaatregelen noodzakelijk. Wel zijn er gebruiksbependingen. De aanwezige verharding moet in stand blijven en in de tuinen mag niet dieper dan één meter gegraven worden.

Kadastrale registratie

De ernstige verontreiniging bevindt zich op de percelen kadastraal bekend gemeente Wissenkerke, sectie LV, nummers 2108, 2257, 2255, 2256 en 1956.

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft de gehele percelen).

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
 Stafafdeling KJB
 Postbus 6001
 4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Van kracht worden besluit

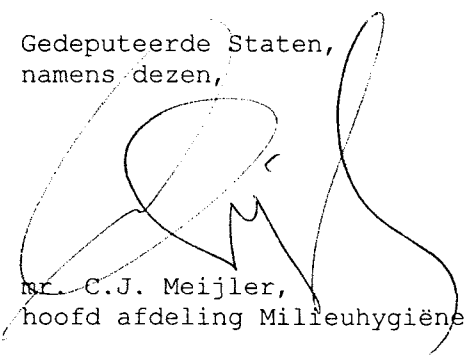
Dit besluit wordt van kracht als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt het besluit niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

b e s l u i t

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Weststraat/Julianastraat te Wissenkerke (kadastraal bekend gemeente Wissenkerke, sectie LV , nummers 2108, 2257, 2255, 2256 en 1956) is een ernstig geval van verontreiniging.
- De sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk in 2022 beheersbaar te zijn gemaakt. Indien de huidige bestemming van het terrein verandert is er sprake van urgentie om te saneren.
- Met het saneringsplan voor deze locatie stemmen wij in onder de voorwaarde dat bij boring 13 de grond met een oliefilm en de grond met de sterke teergeur ontgraven en afgevoerd wordt.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld.
- Een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de verontreinigde grond schriftelijk aan ons te worden gemeld.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden.
- Na de sanering moet de aanwezige verharding in stand blijven en in de tuinen mag niet dieper dan één meter gegraven worden. In verband met deze gebruiksbependingen dienen wijzigingen van gebruik of omstandigheden op de locatie aan ons te worden gemeld.

- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

(Z1169500054)