

Middelburg: 1 september 2003
Nummer: 038124
Afdeling: milieuhygiëne



BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 6 juni 2003 is een verzoek ingekomen van Sea Way Refining B.V. te Vlissingen-Oost om een vergunning als bedoeld in artikel 8.1, eerste lid onder b van de Wet milieubeheer. Op 7 juli 2003 hebben we een aanvulling op de aanvraag ontvangen.

1 AANVRAAG

Er wordt vergunning gevraagd voor het opslaan van maximaal 18.000 ton recyclebaar Hoge Dichtheid PolyEthyleen (HDPE) granulaat ter verwerking in de PEPP-fabriek.

De inrichting is gelegen aan de Europaweg-Zuid, Haven 9890 (voormalig Hoechst-terrein) te Vlissingen, kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie M, nr. 94.

2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer gevolgd.

3 MILIEUZORGSYSTEEM

Binnen de inrichting is er geen bedrijfsintern milieuzorgsysteem. Op het moment dat de geplande activiteit met betrekking tot de PEPP-fabriek uitgevoerd worden, zal een geïntegreerd veiligheids- en milieuzorgsysteem conform ISO-14001 worden ingevoerd. In 2005 verwacht Sea Way voor certificering in aanmerking te komen.

Het beleid van de provincie Zeeland is er op gericht dat er bij de bedrijven, m.b.t. de belasting naar het milieu, een continue verbetering plaatsvindt. Een hulpmiddel hiervoor is het gebruik van een intern milieuzorgsysteem. Hoewel een dergelijk systeem er nog niet is, is in de vergunningaanvraag wel aangegeven dat binnen het bedrijf getracht wordt op verschillende punten aan milieuzorg aandacht te besteden. Zo is een milieuverantwoordelijke aangewezen in de directie, is een meet- en registratiesysteem geïmplementeerd en wordt ieder jaar een milieujaarverslag opgesteld.

Voor de aangevraagde activiteit is dit verankerd in de voorschriften 2.1, 2.2, 5.1 en 6.1.

4 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AANVRAAG IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De onderhavige aanvraag is getoetst aan het wettelijk toetsingskader. Hierbij is een splitsing gemaakt tussen een doelmatigheidsbeoordeling en een beoordeling op milieuhygiënische aspecten.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;

- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Algemeen

De onderhavige inrichting is gelegen aan de Sloehaven/van Cittershaven, in de nabijheid van diverse andere (chemische) fabrieken. De vigerende bestemming voor de onderhavige locatie is Zeehaven- en Industrieterrein Sloegebied 1994. Op 17 juni 2003 hebben we vergunning verleend voor het ombouwen van de bestaande installatie voor de productie van een bleekmiddelactivator (tetraacetylethyleendiamide (TAED)) tot een installatie voor de verwerking van cadmiumhoudend polyethyleen (PEPP). Met deze vergunning wordt de opslag van het HDPE-granulaat, dat verwerkt gaat worden in de PEPP-fabriek, geformaliseerd. Op 1 mei 2003 is het Besluit financiële zekerheid milieubeheer in werking getreden. Dit besluit biedt het bevoegd gezag de mogelijkheid om in de vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer bepalingen over financiële zekerheid op te nemen. Het doel hiervan is te voorkomen dat de overheid opdraait voor kosten van milieuschade of verwijdering van opgeslagen afvalstoffen die een bedrijf vanwege een faillissement of andere redenen niet meer kan betalen. Onder het besluit vallen onder meer bedrijven die afval inzamelen of verwerken. Hiervoor hebben we de voorschriften 1.4 en 1.5 opgenomen in de vergunning. Overigens heeft Sea Way Refining B.V. ons een concept-brief voorgelegd van de ontdoener, waarin deze aangeeft zorg te dragen voor afvoer van het polyetyleengranulaat bij bedrijfsbeëindiging van Sea Way. Voor aanvoer van het granulaat zal de brief aan ons voorgelegd worden.

Bodem en grondwater

In april 2000 is voor de toenmalige TAED-fabriek een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Ook het terrein naast de fabriek is toen onderzocht. Dit terrein is sinds de ingebruikname van het industrieterrein niet in gebruik geweest. Derhalve is geen aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd.

De wegen op het terrein zullen verhard worden met stelconplaten. Het granulaat wordt direct op het zand, in bigbags opgeslagen. Alleen bigbags die volledig afgesloten en zonder zichtbare beschadigingen zijn, worden geaccepteerd.

In hoofdstuk 5 van de voorschriften hebben we bepalingen opgenomen die bodemverontreiniging in voldoende mate voorkomen danwel beperken.

Lucht, stof en stank

De opslag van het granulaat heeft geen emissies naar de lucht ten gevolg. De emissies die ontstaan door de verwerking van het granulaat zijn geformaliseerd in de vergunning voor de PEPP-fabriek.

Voor de onderhavige activiteit gelden geen richtwaarden als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden.

Voor de onderhavige activiteit gelden geen grenswaarden van de Wet milieubeheer, waarmee bij de beslissing op de aanvraag rekening zou moeten worden gehouden.

Geluid

De activiteit heeft extra vrachtverkeer ten gevolg. De toename van de geluid-belasting hiervan in ten opzichte van de rest van de inrichting nihil.

Oppervlaktewater/afvalwater

Er vinden geen lozingen van afvalwater plaats van het opslagterrein.

Verkeer

Op het opslagterrein zal één persoon werkzaam zijn. Deze komt naar keuze met eigen vervoer of maakt gebruik van de personeels-vervoersregeling met busjes. Het kunststofgranulaat wordt over de weg aangevoerd. Gezien de hoeveelheid van het granulaat dat wordt opgeslagen, zal een onderzoek worden uitgevoerd om het aantal verkeersbewegingen zoveel mogelijk te minimaliseren. Dit is vastgelegd in voorschrift 6.2.

Energie

Sea Way heeft aangegeven in 2004 tot het MJA-2 toe te treden.

Afvalstoffen

Door de aangevraagde activiteit ontstaan geen afvalstoffen binnen de inrichting.

Grond- en hulpstoffen

Op het opslagterrein wordt 18.000 ton polyethyleen, als één partij, opgeslagen. Als Sea Way andere dan wel gelijkwaardige stoffen op wil slaan, zal dit opnieuw geformaliseerd moeten worden. Dit is vastgelegd in voorschrift 3.2.

(Externe) Veiligheid

De aanvraag heeft betrekking op een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 1999) van toepassing is. Sea Way Chemical Processing B.V. beschikt over een groot aantal technische en organisatorische voorzieningen. Op grond van het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO-1999) is verplicht een Veiligheidsrapport op te stellen met betrekking tot de risico's van de inrichting en de maatregelen die genomen zijn om deze te voorkomen of zo veel mogelijk te beperken. De beoordeling van het veiligheidsrapport heeft eind maart 2003 plaatsgevonden.

Doelmatigheidstoetsing

Het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP) voor de periode 2002-2012 bevat het beleid voor de verwijdering van afvalstoffen.

Het belangrijkste doel van het LAP is om hergebruik van afvalstoffen te bevorderen en door afvalstoffen, die niet hergebruikt kunnen worden, wel nuttig toe te passen, door ze in te zetten als brandstof. Daardoor kan worden bespaard op de inzet van gewone brandstoffen als kolen, olie en gas.

Voor de verschillende afvalcategorieën zijn zogenaamde "sectorplannen" ontwikkeld. Ook volgens het sectorplan voor kunststofafval (inclusief PVC) is het beleid voor deze categorie gericht op het bevorderen van preventie en nuttige toepassing, met als hoofdgebruik verbranding.

Als minimum-standaard voor gescheiden ingezameld kunststofafval noemt het LAP nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik. Uitval en niet herbruikbaar kunststofafval moet worden verbrand.

De opslag vindt plaats ter verwerking van het granulaat in de PEPP-fabriek en is gericht op hergebruik en nuttige toepassing van kunststofafval. Het voldoet daarmee aan de minimum-standaard van het LAP.

5 ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen adviezen ingekomen.

6 BEDENKINGEN NAAR AANLEIDING VAN DE ONTWERP-BESCHIKKING

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van de ontwerp-vergunning geen bedenkingen ingekomen.

7 VERGUNNINGSTERMIJN

Omdat verwerking van het kunststof granulaat wordt gezien als het verwerken van afval wordt de vergunning verleend voor de termijn van 10 jaar.

8 VOORSCHRIFTEN

We hebben overwogen dat de nadelige gevolgen van de inrichting voor het milieu, als bedoeld in artikel 8.8 van de Wet milieubeheer, kunnen worden voorkomen, c.q. beperkt door het stellen van de hierna genoemde voorschriften, zodat er geen bezwaren bestaan de vergunning te verlenen.

9 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om aan Sea Way Refining B.V. de gevraagde vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar en wel tot 1 september 2013 overeenkomstig de aanvraag en de daarbij overgelegde stukken, die bij dit besluit behoren en als zodanig zijn gewaarmerkt, voor zover daarvan niet wordt afgeweken.

Aan deze vergunning verbinden wij de volgende voorschriften.

Voorschriften behorend bij de vergunning voor Sea Way Refining B.V. voor de opslag van polyethyleengranulaat.

1.	Algemeen	6
2.	Constructies	6
3.	Laden, lossen en opslag	7
4.	Rapportageverplichtingen	7
5.	Bodem	7
6.	Verkeer en vervoer	8

1 Algemeen

1.1

Voorgenomen noodzakelijke bedrijfsactiviteiten, die tijdelijk meer nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben dan in deze vergunning is toegestaan, worden vooraf schriftelijk ter informatie aan de directie Ruimte, Milieu en Water meegedeeld.

De vergunninghouder neemt maatregelen om deze noodzakelijke bedrijfsomstandigheden zo snel mogelijk te beëindigen. Tevens treft de vergunninghouder voorzieningen om de extra milieubelasting zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te reduceren.

1.2

Alle werkzaamheden die nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben worden uitsluitend verricht door daartoe opgeleid en terzake kundig personeel volgens daartoe door de bedrijfsleiding verstrekte voorschriften en instructies.

Voor werkzaamheden in situaties waarin die voorschriften en instructies niet voorzien of waarbij daarvan moet worden afgeweken, dient uitdrukkelijk toestemming te worden verleend door de bedrijfsleiding.

1.3

Voor alle documenten en richtlijnen waar in deze vergunning naar wordt verwezen, geldt steeds de versie die ten tijde van het in werking treden van de vergunning actueel is, tenzij in het voorschrift de versie expliciet is aangegeven.

1.4

Voordat de inrichting definitief buiten werking wordt gesteld moeten alle stoffen uit de inrichting verwijderd zijn.

1.5

Voor aanvoer van het polyethyleengranulaat dient de vergunninghouder een voorstel ter goedkeuring aan directie Ruimte, Milieu en Water te zenden, waarin wordt zeker gesteld dat na bedrijfsbeëindiging de inrichting leeg wordt opgeleverd.

2 Constructies en inspecties

2.1

Alle installaties en voorzieningen waarop deze vergunning betrekking heeft verkeren, voorzover dit voor het vermijden van nadelige gevolgen voor het milieu van belang is, steeds in goede staat en functioneren naar behoren. Dit wordt regelmatig door middel van interne inspecties gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan uit te voeren reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De wijze waarop dit gewaarborgd is dient voor aanvang te zijn geïntegreerd in het huidige onderhouds- en inspectiesysteem.

2.2

Ter voorkoming van nadelige gevolgen voor het milieu dient de opslagplaats minimaal te voldoen aan de brandrepressieve en brandpreventieve voorzieningen uit bijlage 3 van de vergunningaanvraag. Tevens dient te worden voldaan aan eventueel nader te stellen eisen van de brandweer.

3 Laden, lossen en opslag

3.1

De opslagplaats voor opslag van recyclebaar HDPE in emballage bedraagt maximaal 19.000 ton. De aanvoer geschiedt conform de acceptatieprocedure (bijlage V) van de PEPP-fabirek. De stapelhoogte van de big bags bedraagt maximaal 2 hoog.

3.2

De in de vergunningsaanvraag vermelde opslagcapaciteit per opslagcompartiment wordt niet overschreden. Daartoe is een opslagregistratiesysteem geïmplementeerd. Dit systeem bevat tenminste de volgende elementen:

- wijze van voorraadbeheersing
- wijze van administreren
- wijze van borging.

3.3

De tijdelijke opslag van nieuwe vergelijkbare recyclebare Polyethyleen stromen op de aangevraagde opslaglocatie dient uiterlijk acht weken voor aanvang ter goedkeuring aan de directie Ruimte, Milieu en Water te worden voorgelegd.

4 Rapportageverplichtingen

4.1

De vergunninghouder legt jaarlijks verantwoording af over de veroorzaakte nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting / de in deze vergunning beschreven bedrijfsonderdeel heeft veroorzaakt en over het totaal van acties die zijn uitgevoerd om deze nadelige gevolgen tot een minimum te beperken. Hiertoe wordt vóór 1 april van ieder kalenderjaar een milieuverslag ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

In dit milieuverslag rapporteert de vergunninghouder ten minste over de volgende onderdelen:

- Opgeslagen en verwerkte hoeveelheid "afvalstoffen"
- eventuele incidenten

5 Bodem

5.1

Vaten, jerrycans, e.d. met vloeistoffen die de bodem kunnen verontreinigen, zoals afgewerkte olie, oliewatermengsels, smeerolie, koelvloeistoffen, e.d., moeten worden bewaard boven een vloeistofdichte vloer of bak met voldoende opvangcapaciteit.

5.2

De vergunninghouder meldt bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten of een productieproces dit direct aan de directie Ruimte, Milieu en Water. Voor de feitelijk beëindiging wordt de bodem (grond en grondwater) van de inrichting onderzocht conform de Nederlandse voornorm NVN5740 "bodemonderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek of "het Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerd bodemonderzoek", SDU, Den Haag, oktober 1993, ISBN 90-120-81181.

De resultaten van het onderzoek worden voor de feitelijke beëindiging van de activiteiten ter informatie overlegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

5.3

Voorafgaand aan de uitvoering van het in voorschrift 5.2 bedoelde onderzoek legt de vergunninghouder de opzet van dit onderzoek ter informatie voor aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

In deze opzet wordt tenminste de aard en omvang van het onderzoek vermeld.

6 Verkeer en vervoer

6.1

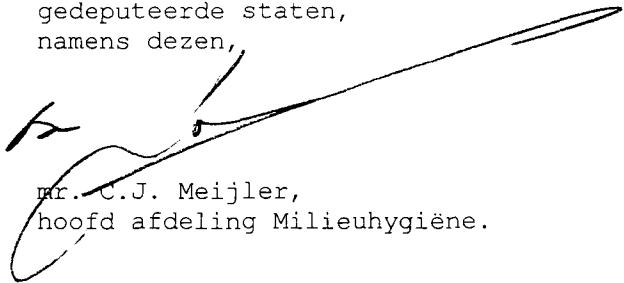
Ten aanzien van het aanvoeren van grondstoffen en het afvoeren van producten moet onderzoek worden verricht en gestreefd worden naar een optimaal gebruik van rail- en watertransport en het beperken van wegtransport.

6.2

De vergunninghouder voert voor aanvang van de aanvoer een onderzoek uit naar mogelijkheden die kunnen leiden tot vermindering van het aantal vervoersbewegingen die de aanvoer van de HDPE met zich meebrengt.

Uiterlijk zes weken voor aanvang van de activiteit wordt het onderzoeksrapport ter informatie voorgelegd aan de directie Ruimte, Milieu en Water.

gedeputeerde staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.