

Middelburg: 19 juni 2003
nummer: 035894
afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 9 april 2003 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen met betrekking tot bodemverontreiniging op de ontwikkelingslocatie Oude Markt, Torenstraat, Spuistraat, Lange Zelke (Centrumplan) te Vlissingen. Bijgevoegd waren een verkennend/nader onderzoeksrapport en een saneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door BAM NBM Infra te Halfweg namens BAM NBM Vastgoed B.V. te Bunnik. Op 25 april 2003 hebben wij per faxbericht aanvullende informatie op het saneringsplan ontvangen van BAM NBM Infra.

In het kader van ontwikkeling van het Centrumplan Vlissingen zal een deel van de bestaande bebouwing (winkelpand Hema en appartementencomplex met winkels op begane grond) op bovenvermelde adressen plaats maken voor een parkeergarage, winkelpromenade en appartementen.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren.

Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming met het saneringsplan in te stemmen.

Vorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 6.1, eerste lid, en artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland).

Het meldingenformulier, het onderzoeksrapport, het saneringsplan en de ontwerp-beschikking hebben van 15 mei tot en met 12 juni 2003 ter inzage gelegen bij onze directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Vlissingen.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Zienswijzen

Geen.

Algemeen

Op de onderzoekslocatie zijn twee gevallen van verontreiniging aanwezig. Het eerste geval betreft een verontreiniging met vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen (VOCL) die is te relateren aan de voormalige wasserij op de Torenstraat 1. Op 16 oktober 2000 hebben wij een beschikking afgegeven onder nummer 009864 waarin werd ingestemd met het saneringsplan met betrekking tot de VOCL verontreiniging. In deze beschikking is bepaald dat deze sanering moet zijn afgerond voor 2004.

Het tweede geval betreft een grondverontreiniging met diverse zware metalen gerelateerd aan de puinlaag die tot circa 3 m-mv aanwezig is. Deze beschikking heeft betrekking op de sanering van de grondverontreiniging met zware metalen.

Resultaten bodemonderzoek

In juni 2001 is door De Ruiter milieutechnologie op de locatie Oude Markt 41 een inventariserend bodemonderzoek uitgevoerd (projectnummer AZE/MDG/A16768.542166). Uit het onderzoek blijkt dat de streefwaarde voor lood en kwik in de grond en de streefwaarde voor arseen in het grondwater wordt overschreden. In juni 2002 is het verkennend en nader onderzoek 'Oude markt/Torenstraat en Spuistraat' uitgevoerd door hetzelfde bureau (AZE/A020306.3700038).

Tijdens het verkennend onderzoek blijkt dat in vrijwel alle boringen een lichte tot sterke bijmenging wordt waargenomen met puin en kooldeeltjes tot een diepte van circa 3 m-mv. Analytisch blijkt in een mengmonster van de bovengrond een lichte overschrijding van het EOX gehalte. In het mengmonster van de ondergrond wordt een sterke verontreiniging met lood aangetoond en een matige verontreiniging met arseen en koper. Lichte verontreiniging wordt aangetoond met cadmium, kwik en zink. In het grondwater worden geen verontreinigingen aangetoond.

De separate monsters van de mengmonsters zijn individueel geanalyseerd op zware metalen. Ter plaatse van de Lange Zelke en de Torenstraat worden matige tot sterke verontreinigingen aangetoond met lood, arseen, koper, kwik en zink. In de eerste fase van het nader onderzoek zijn diverse aanvullende boringen en analyses uitgevoerd. Vanwege de aanwezigheid van een puinlaag blijkt het niet mogelijk de sterke verontreinigingen met diverse zware metalen geheel af te perken. In de tweede fase van het nader onderzoek is door middel van machinale boringen de dikte van de puinlaag in beeld gebracht. Uit diverse analyses van de onderliggende zintuiglijk schone bodemlaag en van de puinlaag blijkt dat de verontreiniging met zware metalen is te relateren aan de puinlaag. De milieuhygiënische kwaliteit van de puinlaag blijkt sterk te variëren. Aanvullende boringen worden niet zinvol geacht. Het grondwater is ten hoogste licht verontreinigd met enkele zware metalen.

Circa 60% van de onderzoekslocatie is momenteel nog bebouwd. Hierdoor is het niet goed mogelijk de omvang van het gehele geval voorafgaand in kaart te brengen. Na de sloop van de bebouwing (noodzakelijk voor uitvoer van de plannen) zal ter plaatse van de voorgenomen bouw door proefsleuven en zeefproeven de kwaliteit van de puinlaag en het zand worden bepaald. De resultaten van dit bodemonderzoek dat na de sloop verricht zal worden, dienen direct aan ons te worden overhandigd. Indien de resultaten hiertoe aanleiding geven kan het noodzakelijk zijn het saneringsplan aan te vullen.

Tijdens genoemde onderzoeken is de omvang van het geval van verontreiniging van de grond met zware metalen nog niet geheel in beeld gebracht. Vanwege de ligging in de oude stadskern en de ontwikkelingsplannen, waardoor vaststaat dat de puinlaag ter plaatse geheel verwijderd dient te worden, wordt dit niet noodzakelijk geacht.

Ernst en urgentie

Gelet op de overschrijding van de interventiewaarden in de grond en het voldoen aan de volumecriteria zoals gesteld in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39) is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging op de onderzochte locatie.

Met betrekking tot het thans nog bebouwde deel wordt vermoed dat sprake is van eenzelfde verontreinigingsbeeld, dat beschouwd kan worden als deel uitmakend van hetzelfde ernstig geval van verontreiniging.

Indien uit het nog uit te voeren bodemonderzoek blijkt dat een ander type verontreiniging aanwezig is, worden hiervoor, in overleg met ons adequate maatregelen genomen. Aangezien de verontreiniging voor de herontwikkeling geheel verwijderd dient te worden is in dat geval een aparte bepaling van ernst en urgentie niet aan de orde.

Op basis van De handleiding Urgentie van bodemsanering is nagegaan of er sprake is van actuele humane risico's, actuele ecologische risico's en/of verspreidingsrisico's. Indien er geen contactmogelijkheden zijn met de verontreinigde puinlaag zijn er geen actuele humane risico's aanwezig. Er zijn eveneens geen actuele ecologische of verspreidingsrisico's. Het geval van bodemverontreiniging is niet urgent. Vanwege de planontwikkeling in het gebied is sprake van een maatschappelijke urgentie.

Het voornemen bestaat in mei 2003 te starten met de herontwikkeling van het gebied. De aanvang van de daadwerkelijk sanering is half augustus 2003 gepland. Daarom bepalen wij pro forma dat binnen vier jaar met de sanering moet worden begonnen.

Saneringsonderzoek

Er is geen saneringsonderzoek uitgevoerd. Voor deze sanering achten wij dit ook niet noodzakelijk aangezien vanwege de bouw van parkeergarage de grondverontreiniging met zware metalen geheel verwijderd zal worden.

Saneringsplan

Uit het saneringsplan van 8 april 2003 van De Ruiter Boringen Bemalingen B.V. (AZE/BA030250.3700547) blijkt dat de voorgenomen saneringswerkzaamheden uitsluitend betrekking hebben op de ontwikkelingslocatie.

Voorafgaand aan het werk wordt het gebied door middel van hekwerken afgezet. Voordat de sanering wordt uitgevoerd worden de bestaande opstallen gesloopt. Na de sloop van de bebouwing, die is gepland in juni 2003, wordt de bodemkwaliteit vastgesteld. Zodra deze bekend is dient deze aan ons te worden gerapporteerd. Indien noodzakelijk zullen aanvullende maatregelen worden genomen, bijvoorbeeld bij een onvoorziene (grond)waterverontreiniging.

Na de sloop van de bebouwing en uitvoering van het aanvullende bodemonderzoek wordt ten behoeve van ontgraving in den droge, rond het ontwikkelingsgebied een damwand geplaatst, plaatselijk onderbroken door een boorpalenwand.

Na de plaatsing van de damwand wordt het grondwater verlaagd door middel van bemaling. Door het plaatsen van de damwand worden zettingen aan de omliggende bebouwing niet verwacht. In het saneringsplan wordt gesteld dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen de bemaling tijdens de sanering en de civieltechnische ontgraving vanwege de afwezigheid van verontreiniging van het grondwater.

De grond- en de grondwaterverontreiniging met VOCL ter plaatse van de voormalige wasserij worden namelijk eerst verwijderd. Voor deze verontreinigingen wordt een zuivering geplaatst conform het eerder goedgekeurde saneringsplan (beschikking 009864). Het opgepompte water dient te voldoen aan de eisen zoals gesteld door het Waterschap Zeeuwse Eilanden alvorens geloosd kan worden op de riolering. Zodra de analyses van het opgepompte water dit toelaten kan de zuivering worden verwijderd. Vervolgens wordt de grondverontreiniging ontgraven zoals beschreven in het saneringsplan Torenstraat 1.

Voor alle duidelijkheid hebben wij de fasering van de totale sanering bij BAB NBM Infra opgevraagd. Deze hebben wij op 25 april 2003 als aanvulling op het saneringsplan ontvangen.

In het saneringsplan is een ontgravingsplan opgenomen. Civieltechnisch wordt in het ontwikkelingsgebied ontgraven tot 10 m-mv. De hoeveelheid verontreinigde puinhoudende grond wordt, op basis van een gemiddelde ontgravingsdiepte van 2 m-mv ingeschat op 11.300 m³. De ontgravingsgrenzen worden bepaald op basis van zintuiglijke waarnemingen die ondersteund worden door gerichte chemische analyses. De uitkomende puinhoudende grond wordt ter plaatse gezeefd en ingekeurd conform de NEN 5740. Verontreinigd puin en zand dient te worden afgevoerd naar een geëigende bestemming. De overige vrijkomende bouwstoffen kunnen afhankelijk van de resultaten van de keuring conform het Bouwstoffenbesluit elders worden hergebruikt. In het na de sanering op te stellen evaluatierapport dient een overzicht te worden gegeven van de uitgevoerde werkzaamheden en een overzicht van de grondstromen inclusief de analyseresultaten.

Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen.

De totale sanering wordt milieukundig begeleid.

Met het saneringsplan stemmen wij in.

Evaluatierapport

Na afloop van de sanering wordt een evaluatierapport opgesteld dat overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid onder a, van de Provinciale milieuverordening Zeeland uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden (in drievoud) bij ons dient te worden ingediend. Hierbij wordt zo nodig afzonderlijk gerapporteerd over de sanering van de bodem en - op een later tijdstip - over de sanering van het grondwater.

Kadastrale registratie

De verontreiniging bevindt zich op de percelen kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie E, nummers 2575, 2576, 2428, 2464, 3597 (ged.), 3653 (ged.) en 3806 (ged.).

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie, voor wat betreft de percelen 2575, 2576, 2428 en 2464 worden geregistreerd onder de code WB (d.w.z. het besluit betreft de gehele percelen) en voor wat betreft de percelen 3597, 3653 en 3806 onder de code WBD (het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

gedeputeerde staten van Zeeland
Staafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Inwerkingtreden besluit

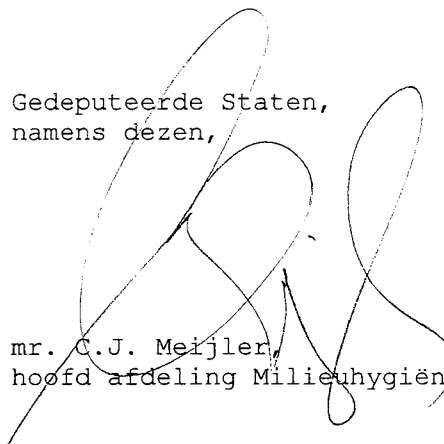
Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

b e s l u i t e n :

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Oude Markt, Torenstraat, Spuistraat, Lange Zelke te Vlissingen (kadastraal bekend gemeente Vlissingen, sectie E, nummers 2575, 2576, 2428, 2464, 3597 (ged.), 3653 (ged.) en 3806 (ged.)) is een ernstig geval van verontreiniging.
- De sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk in 2022 beheersbaar te zijn gemaakt.
- Aangezien op korte termijn saneringsmaatregelen worden getroffen, wordt het tijdstip van de sanering pro forma bepaald, in die zin dat met de sanering zo spoedig mogelijk docht uiterlijk binnen vier jaar na afgifte van deze beschikking dient te worden begonnen.
- Met het saneringsplan voor deze locatie stemmen wij in. Hierbij dient eveneens te worden voldaan aan onze beschikking van 16 oktober 2000, met kenmerk 009864.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld;
- De onderzoeksresultaten na sloop van de bebouwing, inclusief eventueel te nemen aanvullende maatregelen dienen aan ons gemeld te worden, zodra deze bekend zijn.
- Een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de verontreinigde grond schriftelijk aan ons te worden gemeld.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden, waarbij afzonderlijk wordt gerapporteerd over de sanering van de bodem en - op een later tijdstip - over de sanering van het grondwater.

- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

(Z1071800135)