

Middelburg, 11 juni 2002
Nummer: 025785/46
Afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

In het kader van de Wet bodembescherming is onderzoek uitgevoerd naar de bodemverontreiniging op de locatie aan de Hulsterseweg te Axel.

Op 29 augustus 2001 hebben wij een meldingenformulier, een nader bodemonderzoeksrapport en een saneringsplan ontvangen van de Dienst Landelijk Gebied te Goes.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van de melding en/of nader onderzoeksrapport in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren. Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging, op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming al dan niet met het saneringsplan in te stemmen.

Voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van een dergelijke beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing.

Op basis van artikel 6.1, derde lid, respectievelijk artikel 6.4, derde lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland kunnen Gedeputeerde Staten echter besluiten geen toepassing te geven aan de in afdeling 3.4 geregelde procedure. Dit betekent onder meer dat er geen ontwerp-beschikking gedurende een periode van 4 weken ter inzage wordt gelegd. Het praktisch voordeel van deze verkorte procedure is een kortere behandelingstermijn. De Dienst Landelijk Gebied te Goes heeft om een verkorte procedure verzocht.

Uitgangspunt van de verkorte procedure is dat van te voren vastgesteld wordt, dat geen sprake is van groot aantal belanghebbenden of een onbekend aantal belanghebbenden. In het saneringsplan heeft de Dienst Landelijk Gebied te Goes het aantal belanghebbenden (eigenaren aangrenzende percelen) aangegeven. Wij hebben de eigenaren die op of in de onmiddellijke nabijheid van de te saneren locatie zijn gelegen telefonisch benaderend en geïnventariseerd of ze bezwaren hebben tegen de uitvoering van de sanering op de betreffende locatie.

Geen van de ondervraagde eigenaren heeft aangegeven bezwaren te hebben tegen de uitvoering van de sanering.

Om deze reden hebben wij ingestemd met het verzoek van de Dienst Landelijk Gebied te Goes en de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure niet toe te passen.

Bezwaarschrift

Middels een schrijven van 12 november 2001, door ons ingeboekt op 13 november 2001 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Axel (hierna te noemen: de gemeente Axel) bezwaar aangetekend tegen onze beschikking van 22 oktober 2001, kenmerk 019694. Tegen de beschikking bestond tot en met 12 december 2001 de mogelijkheid om bezwaar bij ons college aan te tekenen.

Bij brief van 9 januari 2002 hebben wij getracht aan de bezwaren van de gemeente Axel tegemoet te komen. In een schrijven van 28 januari 2002 heeft de gemeente Axel aangegeven, dat indien de door ons gedane toezegging in een definitief besluit verwerkt zou worden, ze het niet noodzakelijk acht om verdere actie te ondernemen.

Als gevolg hiervan hebben wij overeenkomstig artikel 6:18 juncto artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht het besluit heroverwogen en opnieuw vastgesteld. Het gewijzigde besluit doen wij u hierbij toekomen. De inhoudelijke behandeling van het bezwaarschrift zal onder het kopje "inhoudelijke behandeling bezwaarschrift gemeente Axel" plaatsvinden.

Algemeen

In het kader van de verkoop van een perceel landbouwgrond is een onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van verontreiniging aan de rand van de voormalige stortplaats (nr. ZE/150/004) aan de Hulsterseweg te Axel. Het perceel is in gebruik als akkerland. Buiten de stortplaats is bodemverontreiniging geconstateerd. In het kader van de overdracht wordt op het perceel de verontreinigde grond ontgraven en worden maatregelen genomen om nieuwe verontreiniging te voorkomen. Het terrein van de voormalige stortplaats is niet in deze beschikking meegenomen.

Bodemonderzoek

Ter plaatse van de voormalige stortplaats zijn in de loop van de tijd verschillende onderzoeken naar bodemverontreiniging uitgevoerd. Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de voormalige stortplaats zowel de grond als het grondwater verontreinigd is met vooral diverse zware metalen.

In april 1998 is door IWACO een verkennend onderzoek uitgevoerd. In juli 1998 is door IWACO een nader onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het verkennend onderzoek zijn beschreven in het rapport van het nader onderzoek staan vermeld in het rapport van 13 juni 2000.

Uit de resultaten blijkt dat de bovengrond in een strook aan de zuidkant van de voormalige stortplaats matig tot sterk verontreinigd is met koper. De interventiewaarde wordt overschreden. In een smalle strook aan de westkant is in de bovengrond plekgewijs sprake van een lichte tot sterke verontreiniging met zware metalen. In enkele boringen nabij de voormalige stortplaats is puin of sintels aangetroffen. Op alle plaatsen van het perceel zit de verontreiniging binnen een afstand van tien meter vanaf de voormalige stortplaats. Buiten deze afstand is in de grond en in het grondwater geen dan wel een zeer lichte verontreiniging aangetroffen.

Op basis van de analyseresultaten van de grondmonsters is voor een sanering een voldoende inzicht verkregen in de omvang van de verontreiniging van de grond.

Plaatselijk worden interventiewaarden overschreden. Aangezien wordt voldaan aan de volumecriteria zoals gesteld in de ministeriële circulaire interventiewaarden bodemsanering is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Saneringsmaatregelen zijn dan ook gewenst.

Volgens de handleiding is de urgentie van bodemsanering nagegaan voor het gebruik "landbouw". Er is op deze locatie, dus buiten de voormalige stortplaats, geen sprake van actuele humane risico's, actuele ecologische risico's of actuele verspreidingsrisico's. Wel worden de LAC-signaalwaarden voor koper en lood plaatselijk overschreden. Bij de teelt van gewassen of bij beweiding is schade mogelijk of moeten mogelijk aanvullende maatregelen worden genomen.

Aangezien op korte termijn saneringsmaatregelen worden getroffen, wordt door ons het tijdstip van sanering pro forma bepaald in de categorie starten met de sanering binnen vier jaar.

Saneringsonderzoek

Er is geen saneringsonderzoek uitgevoerd. Gelet op de aard en omvang van de verontreiniging, de situatie ter plaatse en de uitgangspunten van het saneringsplan kunnen wij hiermee akkoord gaan.

Saneringsplan

Door IWACO is in februari 2000 een saneringsplan voor het landbouwperceel opgesteld.

Daar waar buiten de voormalige stortplaats verontreinigde grond is aangetroffen wordt deze grond ontgraven en tijdelijk in depot gezet. Op een afstand van tien meter van de voormalige stortplaats wordt aan de west- en zuidzijde een greppel gegraven. Met deze grond worden de ontgravingsputten aangevuld.

De verontreinigde grond wordt in het depot bemonsterd en aan de hand van de resultaten wordt daarna de bestemming bepaald.

Aangezien de bestemming van de grond op dit moment niet kan worden aangegeven, verlangen wij dat een week voor aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden de bestemming van de grond schriftelijk aan ons wordt gemeld.

De sanering zal milieukundig begeleid worden. Daarnaast wordt er rekening gehouden met de arbeidshygiëne en veiligheid.

Na afronding van de werkzaamheden wordt een evaluatierapport opgesteld.

Inhoudelijke behandeling bezwaarschrift van de gemeente Axel

Bodemsaneringsverzekering

Op pagina 7 van het saneringsplan is aangegeven, dat de gemeente Axel verplicht is voor de uitvoering van de saneringswerkzaamheden een bodemsaneringsverzekering af te sluiten.

De Dienst Landelijk Gebied te Goes heeft per brief van 18 december 2001 aangegeven dat de in het saneringsplan opgenomen tekst aangaande het afsluiten van een bodemsaneringsverzekering niet juist is. Deze verzekering dient te worden afgesloten door een aannemer en niet door de gemeente, zoals dit in het saneringsplan vermeld wordt.

Overeenkomstig de inhoud van de brief van de Dienst Landelijk Gebied te Goes verklaren wij hierbij dat de inhoud van deze brief in de plaats treedt van hetgeen hierover in het saneringsplan is opgenomen.

De brief van de Dienst Landelijk Gebied te Goes van 18 december 2000 is gevoegd bij en maakt onderdeel uit van dit besluit.

Gerechtelijk bevel

In het saneringsplan is opgenomen dat normaal gesproken het saneringstraject wordt aangevangen met de uitvoering van een saneringsonderzoek, waarna de voorkeursvariant uit het saneringsonderzoek wordt uitgewerkt in een saneringsplan. In dit geval is echter voorgeschreven dat de saneringsvariant dient te worden uitgevoerd overeenkomstig een gerechtelijk bevel.

Het gerechtelijk bevel is door de arrondissementsrechtbank te Middelburg ter openbare terechtzetting van 12 januari 2000, rol nr. 625/99, gewezen. In dit gerechtelijk bevel is in hoofdlijnen opgenomen hetgeen hierover vermeld staat op pagina 5 van het saneringsplan. Op pagina 5 van het saneringsplan is eveneens opgenomen dat de saneringsmaatregelen overeenkomstig het gerechtelijk bevel worden uitgevoerd.

Terstond van kracht verklaren

De Dienst Landelijk Gebied te Goes heeft in haar aanbiedingsbrief behorende bij het meldingenformulier verzocht een versnelde procedure toe te passen als gevolg waarvan het mogelijk is om de sanering nog in het najaar van 2001

uit te kunnen voeren. Als gevolg hiervan hebben wij gemeend het besluit terstond van kracht te verklaren, waardoor met de aanvang van de sanering binnen een kort tijdsbestek zou kunnen worden begonnen.

Bij nader inzien en gezien de berichten inzake de uitvoering van de sanering hebben wij moeten constateren dat de spoed die met de uitvoering van dit besluit was gemoeid, nogal voorbarig was. Als gevolg hiervan was het terstond van kracht verklaren van het besluit niet noodzakelijk geweest.

Kadastrale kaart

De gemeente Axel heeft er terecht op gewezen dat de kadastrale informatie in de bijlagen van de beschikking niet actueel is. Als gevolg hiervan hebben wij een nieuwe kadastrale kaart opgevraagd. Op deze kaart is het geval van bodemverontreiniging opnieuw aangetekend. Deze kadastrale kaart zal ter vervanging van de kadastrale kaart behorende bij het besluit d.d. 22-10-2001, nr. 019694 worden vastgesteld.

Wij hebben eveneens geconstateerd dat de kadastrale nummers behorende bij de percelen waarop het geval van verontreiniging zich bevindt niet langer actueel zijn. Een hernummering van deze percelen heeft plaatsgevonden. Als gevolg hiervan hebben wij de beschikking aangepast.

Ruilverkavelingsplan Axel

De gemeente Axel heeft verzocht in de beschikking expliciet op te nemen, dat de sanering volledig uitgevoerd moet worden volgens het saneringsplan en dat er geen grond van elders aangevoerd mag worden.

Op pagina 9 van het saneringsplan is opgenomen, dat de vrijkomende grond uit de greppel die gegraven wordt, deels wordt gebruikt om de ontgraven verontreinigingen aan te vullen.

Uit de zinsnede uit het saneringsplan leiden wij af, dat de vrijkomende grond uit de greppel wordt gebruikt om de ontgravingsputten op te vullen, en de grond die (uit de greppel) resteert wordt afgevoerd. In dat verband wordt er dus geen grond van elders aangevoerd. In het dictum van het besluit hebben wij verwoord, dat we kunnen instemmen met de saneringswijze zoals die in dit saneringsplan is opgenomen.

Kadastrale registratie

De verontreiniging bevindt zich gedeeltelijk op de percelen gemeente Axel, sectie U, nr. 521 (ged.).

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Rechtsbescherming

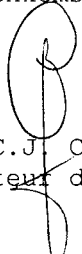
Wij hebben de gemeente Axel verzocht binnen twee weken na afgifte van deze beschikking kenbaar te maken of met dit gewijzigde besluit aan hun bezwaren tegemoet wordt gekomen en of ze hun bezwaarschrift handhaven.

B e s l u i t e n :

- op basis van het bovenstaande vast te stellen dat de verontreiniging van de bodem op de locatie aan de Hulsterseweg te Axel, kadastraal bekend gemeente Axel, sectie U, nummer 521 (ged.) een geval van ernstige verontreiniging betreft;
- dat sanering van de verontreiniging niet-urgent is;

- dat aangezien op korte termijn saneringsmaatregelen worden getroffen, het tijdstip van de sanering pro forma wordt bepaald, in die zin dat met de sanering zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vier jaar na afgifte van deze beschikking moet worden begonnen;
- met het saneringsplan voor deze locatie in te stemmen met inbegrip van het feit dat de sanering overeenkomstig het door de arrondissementsrechtbank te Middelburg gewezen bevel van 12 januari 2000, rol nr. 625/99, dient te worden uitgevoerd;
- dat een week voor aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden de bestemming van de verontreinigde grond aan ons schriftelijk wordt gemeld;
- dat binnen een half jaar na afronding van de sanering een evaluatierapport aan ons dient te worden toegezonden;
- deze beschikking tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aan te bieden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Overeenkomstig het door Gedeputeerde Staten genomen besluit,



drs. C.J. Colijn,
directeur directie Ruimte, Milieu en Water.

(ZE/150/004)