

Middelburg, 5 april 2001
nummer: 013348
afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

In het kader van de Wet bodembescherming is in onze opdracht nader onderzoek uitgevoerd naar de verontreiniging van de bodem op de locatie Maalstede 11-13 te Kapelle. Een rapport over de resultaten van dit onderzoek is opgesteld (Consulmij Milieu B.V. rapportnr. J.99.0646.MB/NO2, oktober 2000).

Op grond van artikel 29, lid 1, van de Wet bodembescherming dienen wij vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, lid 1, van de Wet bodembescherming vast te stellen of er sprake is van urgentie om te saneren.

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing.

Het onderzoeksrapport en de ontwerp-beschikking hebben van 28 februari tot en met 28 maart 2001 ter inzage gelegen bij de directie Ruimte, Milieu en Water en de gemeente Kapelle.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Algemeen

Op deze locatie bevond zich van 1969 tot 1979 een benzineservicestation. Ten behoeve van het benzineservicestation waren op de locatie een tweetal ondergrondse tanks aanwezig.

Op de locatie is door SGS EcoCare in 1999 in onze opdracht een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd. Aan de hand van dit bodemonderzoek blijkt dat de grond en het grondwater op de locatie matig tot sterk zijn verontreinigd met vluchtige aromaten en minerale olie.

In onze opdracht is door de Consulmij in 1999/2000 een nader bodemonderzoek uitgevoerd. Dit bodemonderzoek is uitgevoerd om de horizontale en de verticale verspreiding van de verontreiniging in de bodem vast te stellen. Tevens is onderzocht of de aangetroffen bodemverontreiniging als ernstig in de zin van de Wet bodembescherming aangemerkt moet worden en welke risico's aan de aanwezigheid van de bodemverontreiniging gerelateerd kunnen worden. Tenslotte is bepaald of en op welk tijdstip een bodemsanering op deze locatie uitgevoerd moet worden.

Resultaten bodemonderzoeken

Uit de resultaten van het oriënterend bodemonderzoek uit 1999 blijkt dat de grond en het grondwater ter plaatse van het voormalige pompeiland en de voormalige ondergrondse 10.000 l tank sterk is verontreinigd met minerale olie en of vluchtige aromaten. Naar aanleiding van de resultaten van het oriënterend onderzoek is in 1999 een nader bodemonderzoek uitgevoerd naar de verontreiniging met minerale olie componenten.

De grondverontreiniging met minerale olie en vluchtige aromaten boven de interventiewaarde strekt zich uit over een oppervlakte van circa 40 m² op een diepte van globaal 1,5 tot 4,0 m -mv. Naar schatting is circa 100 m³ grond sterk verontreinigd met minerale olie.

Het grondwater blijkt sterk te zijn verontreinigd met vluchtige aromaten en matig te zijn verontreinigd met minerale olie. De grondwaterverontreiniging met vluchtige aromaten boven de interventiewaarde strekt zich over een oppervlakte van globaal 60 m² op een diepte van circa 1,5 tot 9,0 m -mv. Naar schatting is het grondwater in een bodemvolume van circa 1200 m³ verontreinigd met minerale olie en vluchtige aromaten.

In circa 500 m³ bodemvolume wordt in het grondwater de interventiewaarde voor één of meer stoffen overschreden. Gezien de resultaten van de grond- en grondwatermonsters wordt er van uitgegaan dat de (grondwater) verontreiniging zich mogelijk ook onder de bebouwing van Maalstede 9 bevindt.

Op basis van de organoleptische waarnemingen tijdens het veldwerk en de analyseresultaten van de grond- en grondwatermonsters, is voldoende inzicht verkregen in de omvang van de grond- en grondwaterverontreiniging om een beschikking te kunnen nemen. Tevens is er voldoende inzicht verkregen om tevens de ernst en urgentie van de verontreiniging te bepalen.

Saneringsnoodzaak

Gelet op de overschrijdingen in de grond en het grondwater voor vluchtige aromaten en minerale olie en het voldoen aan de volumecriteria zoals gesteld in de ministeriële Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39), is er volgens de Wet bodembescherming sprake van een geval van ernstige verontreiniging. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de term 'ernstige verontreiniging' alleen betrekking heeft op de volume-criteria. De term 'ernstige verontreiniging' zegt niets over de eventuele risico's die aan de verontreiniging zijn verbonden.

Voor het bepalen van het tijdstip van de sanering is een risico-evaluatie en tijdstipbepaling uitgevoerd met behulp van een computerprogramma (Sanerings Urgentie Systematiek).

Op basis van de onderzoeksresultaten van het nader bodemonderzoek zijn humane risico's niet uit te sluiten. Deze risico's zijn sterk afhankelijk van de omvang van de verontreiniging onder de bebouwing. Voor de risico-beoordeling in de rapportage van het nader bodemonderzoek is er vanuit gegaan dat de verontreiniging onder een deel van de woning op Maalstede 9 aanwezig is en er uitdamping van verontreiniging naar de woning plaatsvindt. Deze aanname is worst-case benadering en in het rapport niet met analyses onderbouwd. Voor het vaststellen van de werkelijke risico's is in januari 2001 in onze opdracht door SGS-EcoCare een binnenluchtmeting uitgevoerd. Tijdens deze meting zijn in de binnenlucht van de woning Maalstede 9 geen verhoogde gehalten aan vluchtige aromatische koolwaterstoffen aangetoond.

Indien de gemeten waarden voor de binnenlucht in het computerprogramma worden ingevoerd blijken er geen humane risico's aanwezig te zijn. Op basis van de onderzoeksgegevens komen geen ecologische en verspreidingsrisico's voor.

Voor de tijdstipbepaling is de categorie niet van toepassing vastgesteld met een computerprogramma. Op grond hiervan hoeft geen saneringstijdstip te worden vastgesteld. Wel dient te worden voldaan aan de in het derde Nationale Milieubeleidsplan opgenomen doelstelling, dat ernstige, niet urgente gevallen van bodemverontreiniging uiterlijk in 2022 beheersbaar moeten zijn gemaakt.

Kadastrale registratie

De verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van de percelen kadastraal bekend gemeente Kapelle, sectie P, nummers 148, 149 en 422.

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Binnengekomen zienswijzen

Op 21 maart 2001 hebben wij een zienswijze op de ontwerp-beschikking ontvangen van de heer en mevrouw Boone, Maalstede 9 te Kapelle. Een klein deel van het perceel Maalstede 9 te Kapelle is verontreinigd ten gevolge van de verontreiniging op Maalstede 11-13.

Verspreiding en/of uitdamping verontreiniging

De heer en mevrouw Boone zijn bang dat na verloop van tijd uitbreiding, verspreiding en/of uitdamping ontstaat ten gevolge van de verontreiniging op Maalstede 11-13. Aangezien het perceel lager ligt dan Maalstede 11-13 is er naar hun mening een groot risico dat er meer verontreiniging met het grondwater meekomt.

Waardevermindering

Verder menen de heer en mevrouw Boone dat hun huis bij verkoop in waarde zal verminderen. Gezien hun leeftijd is verkoop op korte termijn niet ondenkbaar. Zij zijn van mening dat zij de dupe worden van iets, waaraan zij geen schuld hebben.

Saneringsurgentie

Om bovengenoemde redenen dringen de heer en mevrouw Boone aan op een sanering op korte termijn. Zij wensen in ieder geval binnen een bepaalde tijd van ca. 2 jaar te overleggen over eventuele aanvullende metingen.

Reactie Gedeputeerde Staten op de zienwijze

Naar aanleiding van de binnengekomen zienswijze merken wij het volgende op.

Verspreiding en/of uitdamping van de verontreiniging

Voor het bepalen van het tijdstip van de sanering is een risico-evaluatie uitgevoerd volgens de Sanerings Urgentie Systematiek van de Wet bodembescherming (zie Circulaire bepaling saneringstijdstip voor gevallen van ernstige bodemverontreiniging, waarvoor sanering urgent is (Staatscourant 07-03-1977, nr. 47)). De urgentie om een geval van ernstige bodemverontreiniging te saneren wordt beoordeeld op basis van 3 milieuhygiënische criteria: de aanwezigheid van humane risico's, ecologische risico's en verspreidingsrisico's.

Uit de berekeningen in het nader onderzoeksrapport blijkt dat de verspreiding binnen de gestelde norm van de Sanerings Urgentie Systematiek van 100 m³ per jaar blijft. Dat de verspreiding richting de woning Maalstede 9 dusdanig zal toenemen dat hierdoor wel een saneringsurgentie ontstaat, is niet te verwachten. Er treedt wel verspreiding op, de volume-toename is echter beperkt. Aanvullende metingen zijn ons inziens dan ook niet noodzakelijk.

In verband met uitdamping van de verontreiniging naar de woning Maalstede 9 hebben wij in januari 2001 door SGS-EcoCare een binnenluchtmeting uit laten voeren. Tijdens deze meting zijn in de binnenlucht van woning Maalstede 9 geen verhoogde gehalten aan vluchtige aromatische koolwaterstoffen aangetoond. Humane risico's blijken niet aanwezig te zijn. Ook ecologische risico's ontbreken. Hiermee valt deze verontreiniging in de categorie niet-urgent.

Waardevermindering woning

Voor eventuele waardevermindering van de woning Maalstede 9 kunnen de heer en mevrouw Boone de veroorzaker aansprakelijk stellen. Dit is een civielrechtelijke zaak, die buiten het kader van deze beschikking op grond van de Wet bodembescherming valt.

Saneringsurgentie

Op basis van bovenstaande geeft de binnengekomen zienswijze ons geen aanleiding om de saneringsurgentie te herzien.

Wij besluiten de beschikking ongewijzigd vast te stellen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Stafafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Van kracht worden besluit

Dit besluit wordt van kracht als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt het besluit niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist;

b e s l u i t e n :

- op basis van het bovenstaande vast te stellen dat de verontreiniging van de bodem op de locatie Maalstede 11-13 te Kapelle, kadastraal bekend gemeente Kapelle, sectie P, nummers 148 (ged.), 149 (ged.) en 422 (ged.) een geval van ernstige verontreiniging betreft
- dat sanering van de verontreiniging niet-urgent is, maar dat de verontreiniging uiterlijk in 2022 beheersbaar moet zijn gemaakt
- deze beschikking tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aan te bieden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.