

Middelburg: 16 december 2002
Nummer: 0212811
Afdeling: milieuhygiëne



Provincie Zeeland

BESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Op 8 mei 2002 is de Regeling Europese Afvalstoffenlijst (Eural) in werking getreden en zijn het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga), de Regeling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raga) en de Regeling aanvulling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raaga) vervallen. Omdat het begrip gevaarlijk afval vaak de reikwijdte van de vergunning bepaalt, worden de vergunningen op verzoek van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ambtshalve aangepast aan de nieuwe situatie.

De Regeling Europese afvalstoffenlijst schrijft tevens een nieuwe codering van afvalstoffen voor. De Nederlandse afvalstofcodelijst komt te vervallen op het moment dat de regelgeving inzake het melden en registreren van afvalstoffen wordt gewijzigd. In een aantal vergunningen is gebruik gemaakt van de Nederlandse afvalstofcodelijst. Ook deze vergunningen worden ambtshalve aangepast.

Rijkswaterstaat Dienstkring Zeeuwsch Vlaanderen te Terneuzen is in het bezit van vergunningen ingevolge de Wet milieubeheer:

- (Ad.1) nr. 953182/1807/30 van 28 maart 1995
- (Ad.2) nr. 000641/998231 van 18 januari 2000

Om te kunnen voldoen aan Eural worden de vergunningen op grond van artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer gewijzigd.

1 AANLEIDING

In een brief over de 'Invoering van de Europese afvalstoffenlijst' van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 21 augustus 2001 (kenmerk: SAS/2001089558) heeft de minister de wijziging aangekondigd en gemeld dat de door de Europese Commissie voorgeschreven wijze voor het maken van het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval afwijkt van de toen geldende Nederlandse wijze. Over het algemeen zijn de concentratiegrenswaarden hoger. Daar staat tegenover dat er geen lijst van uitzonderingen meer zal zijn.

De minister heeft aandacht gevraagd voor de mogelijke gevolgen van de wijzigingen voor bestaande vergunningen. De kwalificatie van bepaalde afvalstromen zal, afhankelijk van de samenstelling, wijzigen van gevaarlijk afval naar niet gevaarlijk afval of andersom. Bij een ongewijzigd acceptatiebeleid van de vergunde inrichtingen kan daardoor sprake zijn van handelen in strijd met de vergunningvoorschriften, met name in die situaties waarin in de vergunningvoorschriften de reikwijdte van de vergunning expliciet afhankelijk is gemaakt van het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval. Een en ander is echter sterk afhankelijk van de exacte formulering van de vergunningvoorschriften.

Een andere situatie die om nadere beoordeling vraagt doet zich voor wanneer een bedrijf een vergunning heeft voor de verwerking van bedrijfsafval maar door de verhoging van de concentratiegrenswaarden sterker verontreinigd bedrijfsafval kan worden verwerkt en er in de vergunning onvoldoende emissie beperkende voorschriften zijn opgenomen. Er is dan niet direct sprake van handelen in strijd met de vergunningvoorschriften maar in de vergunning zijn onvoldoende voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu. Ook hiervoor geldt dat de noodzaak tot aanpassing van de bestaande vergunningen sterk afhankelijk is van de formulering van de voorschriften.

Vervolgens verzoekt de minister, teneinde te voorkomen dat er belemmeringen ontstaan in de verwerking van afvalstoffen, de relevante vergunningen opnieuw te beoordelen en, indien nodig, tijdig ambtshalve aan te passen.

Hierbij gaat de minister er vanuit dat een wijziging van de kwalificatie van het te be- en verwerken afval als regel niet leidt tot een ander oordeel over de doelmatigheid van de activiteit en dus de thans vergunde handelingen door aanpassing van de vergunning ongewijzigd kunnen worden gecontinueerd. Omdat er enige tijd gemoeid kan zijn met aanpassingen van vergunningen is in de Regeling Europese afvalstoffenlijst een overgangsregeling voorzien.

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst is artikel 11 opgenomen. Hierin staan de voorwaarden op grond waarvan overgangsrecht geldig is. Overgangsrecht is nodig om ervoor te zorgen dat vergunningen worden afgestemd op de nieuwe regelgeving. Overgangsrecht is geldig voor vergunningen waarvoor vóór 8 mei een (relevante) ontvankelijke vergunningaanvraag door het bevoegd gezag is ontvangen én voor vergunningen waarbij vóór 8 mei het bevoegd gezag kennis heeft gedaan van het voornemen tot ambtshalve wijziging van de vergunning. Overgangsrecht is geldig tot uiterlijk 1 januari 2003 of zoveel eerder als de wijziging van de vergunning of de beschikking op de aanvraag in werking is getreden. Het overgangsrecht draagt zorg voor continuïteit en rechtszekerheid. Het zorgt ervoor dat bestaande vergunde activiteiten op dezelfde wijze kunnen worden uitgevoerd als vóór 8 mei. Het overgangsrecht houdt in dat voor de toepassing van het begrip gevaarlijke afvalstoffen in voorschriften die zijn verbonden aan een vergunning dan wel in beperkingen waaronder een zodanige vergunning is verleend als gevaarlijke afvalstoffen worden aangemerkt de afvalstoffen die onmiddellijk voorafgaand aan het tijdstip van inwerkingtreding van deze regeling als zodanig waren aangewezen. Met andere woorden: voor de reikwijdte van de vergunning is het oude regime (Baga, Raaga en Raga) nog van toepassing, terwijl het begrip gevaarlijk afval inmiddels wordt bepaald door de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

2 PROCEDURE

Voor de voorbereiding van de beschikking is de procedure als bedoeld in afdeling 3.5.6 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

3 OVERWEGINGEN MET BETREKKING TOT DE AMBTSHALVE WIJZIGING IN RELATIE TOT HET WETTELIJK TOETSINGSKADER

De ambtshalve wijziging is getoetst aan het wettelijk toetsingskader.

Bij de beoordeling op milieuhygiënische aspecten:

- zijn de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken en de mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen betrokken;
- is rekening gehouden met de beleidsuitgangspunten en met de geldende richtwaarden (voor zover van toepassing);
- zijn de geldende grenswaarden, de regels gesteld in een instructie AMvB, de in de provinciale milieuverordening opgenomen instructieregels en de aanwijzingen die met betrekking tot de beslissing op de aanvraag door de Minister zijn gegeven, in acht genomen (voor zover van toepassing).

Dit heeft geleid tot het volgende.

Ter uitvoering van artikel 8.23, eerste lid van de Wet milieubeheer, kan het bevoegd gezag beperkingen waaronder een vergunning is verleend, en de voorschriften die aan een vergunning zijn verbonden, wijzigen, aanvullen of intrekken, dan wel alsnog beperkingen aanbrengen of voorschriften aan een vergunning verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. In onderhavig geval zullen de vergunningen worden aangepast, omdat op de inrichting bedrijfsafvalstoffen mogen worden ontvangen waarvoor de concentratiegrens-

waarden zijn gewijzigd terwijl in de vergunning wordt verwezen naar het Baga of de concentratiegrenswaarden van het Baga. In dit geval is het nodig de reikwijdte van de vergunning te verduidelijken.

Voorts is de wijziging nodig om voorschriften te verduidelijken.

Doelmatigheidstoets

In de brief over de "Invoering van de Europese afvalstoffenlijst" neemt de minister aan dat een wijziging van de kwalificatie van het te be- en verwerken afval als regel niet leidt tot een ander oordeel over de doelmatigheid van de activiteit en dus de thans vergunde handelingen door aanpassing van de vergunning ongewijzigd kunnen worden gecontinueerd. De doelmatigheid moet worden getoetst aan het geldende beleid. De ambtshalve wijziging heeft alleen tot doel de vergunde activiteiten in overeenstemming te brengen met de door de gewijzigde regelgeving veranderde situatie. De vergunde activiteiten worden niet uitgebreid. De te accepteren afvalstoffen kunnen wel een andere samenstelling hebben. Daarnaast kan, als direct gevolg van de gewijzigde regelgeving, de status van het afval gewijzigd zijn, terwijl het afval een identieke samenstelling heeft. Deze situaties worden echter meegenomen bij de milieuhygiënische beoordeling.

De doelmatigheid van de activiteit is getoetst bij het verlenen van de vergunning. Derhalve volstaat de reeds eerder uitgevoerde doelmatigheidstoets.

Milieuhygiënische toets

De feitelijke activiteit veranderd niet door de gewijzigde regelgeving. Toch kunnen, als gevolg van de gewijzigde regelgeving, afvalstoffen met een andere samenstelling geaccepteerd worden indien in de vergunning een verwijzing plaats vindt naar het begrip bedrijfsafval. Een milieuhygiënische toets is nodig om te beoordelen of proces en voorzieningen hiervoor geschikt zijn.

Er worden wel afvalstoffen geaccepteerd die door een gewijzigde invulling van het onderscheid tussen een bedrijfsafvalstof en een gevaarlijke afvalstof van samenstelling veranderen. Het betreft baggerspecie klasse 3 en 4 waarvoor geldt dat het de grenswaarden voor gevaarlijk afval niet overschrijdt. Beoordeeld is of als gevolg hiervan beperkingen aan de acceptatie moeten worden gesteld.

Het proces en de voorzieningen voldoen voor het accepteren van de afvalstoffen met een gewijzigde samenstelling. Er hoeven geen aanpassingen plaats te vinden. De vergunning is ambtshalve gewijzigd waarbij duidelijk is gemaakt dat de reikwijdte van de vergunning is aangepast aan de gewijzigde begrippen bedrijfsafval en gevaarlijk afval.

De wijzigingen hebben betrekking op de vergunningvoorschriften E1.1.2, E1.1.3, E2.2.1 en de begrippenlijst voor wat betreft ad 1 (oprichtingsvergunning) en voorschrift 4 voor wat betreft ad 2 (veranderingsvergunning).

Deze voorschriften worden gewijzigd, omdat de verwijzing naar het Baga in de begrippenlijst en in voorschrift E1.1.3 behorende bij de oprichtingsvergunning kunnen vervallen. Voorschrift E2.2.1 behorende bij de oprichtingsvergunning is tekstueel gewijzigd. Voorschrift E1.1.2 behorende bij de oprichtingsvergunning wordt gewijzigd om duidelijk te maken dat baggerspecie niet mag worden geaccepteerd indien dit gevaarlijk afval is.

Voorschrift 4 behorende bij de veranderingsvergunning wordt gewijzigd om duidelijk te maken dat de restfractie afkomstig van ORTI niet mag worden geaccepteerd indien dit gevaarlijk afval is.

4 ZIENSWIJZEN NAAR AANLEIDING VAN HET VOORNEMEN

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van het voornemen geen adviezen en/of zienswijzen ontvangen.

5 BEDENKINGEN EN/OF ADVIEZEN NAAR AANLEIDING VAN HET ONTWERP-BESLUIT

Binnen de daarvoor gestelde termijn zijn naar aanleiding van het ontwerp-besluit geen bedenkingen en/of adviezen ingekomen.

6 BESLUIT

Wij hebben op grond van het bovenstaande besloten om de vergunning van Rijks-waterstaat Dienstkring Zeeuwsch-Vlaanderen als volgt de wijzigen:

- van de vergunning van 28 maart 1995, kenmerk 953182/1807/30, zal voorschrift E 1.1.3 vervallen, ook het begrip BAGA uit de begrippenlijst zal vervallen. Voorts worden voorschriften E 1.1.2, en E 2.2.1 vervangen door hierna volgende voorschriften;

E 1.1.2

In de inrichting mag in de eindfase 300.000 m³, niet reinigbare baggerspecie worden gestort. De baggerspecie mag slechts worden gestort voor zover zij bestaat uit klasse 3 en 4 baggerspecie, vastgesteld overeenkomstig de Evaluatienota Water (ENW), en niet is aan te merken als gevaarlijk afval.

E 2.2.1

Alvorens partijen baggerspecie van een betreffende locatie in de inrichting worden geaccepteerd, dient uiterlijk een maand voorafgaand aan de aanbidding een vooraanmelding aan vergunninghouder door de aanbieder plaats te vinden. In deze vooraanmelding dienen ten minste de volgende onderdelen te worden vermeld:

- de aanbieder van de baggerspecie;
- de voorgenomen datum van baggeren;
- de voorgenomen datum van afvoer naar stortplaats;
- de monsternamen (aantal monsters, wijze van monsternamen, plaats van monsternamen, datum van monsternamen);
- de analyseresultaten van de monsternamen;
- de op grond van de analyse-resultaten bepaalde kwaliteitsklasse;
- de lokatie waar de baggerspecie vrijkomt;
- de geschatte hoeveelheid aan te bieden afvalstoffen;
- toetsing van de baggerspecie aan de Regeling Europese afvalstoffenlijst
- resultaten van een onderzoek naar het n voorschrift E 1.4 opgenomen acceptatiecriterium

Op grond van de vooraanmelding dient vergunninghouder te beoordelen of de betreffende baggerspecie in de inrichting mag worden geaccepteerd. De vooraanmeldingen dienen door vergunninghouder te worden bewaard.

- van de vergunning van 18 januari 2000, kenmerk 000641/998231, wordt voorschrift 4 vervangen door hierna volgende voorschrift;

4.

Vergunninghouder dient zich er van te vergewissen dat de door ORTI aangeboden restfractie geen gevaarlijk afval is.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne,

Mededelingen

1. Beroep

Wij herinneren belanghebbenden, voor zover nodig, aan het bepaalde in artikel 20.1 van de Wet milieubeheer en artikel 6:7 van de Algemene wet bestuursrecht, op grond waarvan gedurende zes weken vanaf de dag na de dag waarop een exemplaar van de beschikking ter inzage is gelegd, beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage. Het beroepschrift moet in tweevoud worden ingediend.

Indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld kan overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 van de Wet op de Raad van State en artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN, 's-Gravenhage.

2. Een afschrift van dit besluit is toegezonden aan:

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Sas van Gent
2. VROM-Inspectie regio Zuid-West
- 3.
- 4.



Wijziging vergunningen

Gedeputeerde Staten van Zeeland geven kennis van hun besluit tot het wijzigen van de vergunningen **Wet milieubeheer** van diverse bedrijven.

De reden voor deze wijziging is dat op 8 mei 2002 de Regeling Europese Afvalstoffenlijst (Eural) in werking is getreden en het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga), de Regeling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raga) en de Regeling aanvulling aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Raaga) zijn vervallen. Omdat het begrip gevaarlijk afval vaak de reikwijdte van de vergunning bepaalt, worden de vergunningen op verzoek van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ambtshalve aangepast aan de nieuwe situatie.

De beschikkingen en overige stukken kunnen worden ingezien van 17 januari 2003 tot en met 27 februari 2003 bij de **Directie ruimte, milieu en water**, Het Groene Woud 1 te **Middelburg** op werkdagen van 8-17 uur en desgevraagd buiten kantooruren.

De beschikkingen en overige stukken van Afvalscheiding Zeeland, Mevr. Bek, Hoondert B.V., milieustraat Nieuwdorp, overslagstation Nieuwdorp, puinbreker en groencompostering Sagro, stortplaats Midden en Noord-Zeeland, Van Gansewinkel Zuid-West Nederland en Zeeuwgrond kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Borsele**, Stenevate 10 te Heinkenszand, maandag tot en met vrijdag van 8.30-12.30 uur, op donderdagavond van 17.00-20.00 uur.

De beschikkingen en overige stukken van Autodemontagebedrijf Otte, Centrale Werkplaats Eindewege, Demontage Werkplaats Zeeland en milieustraat Goes kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Goes**, Oostsingel 2 te Goes op werkdagen van 9-12 en 13-18 uur en donderdagavond van 17-20 uur.

De beschikkingen en overige stukken van milieustraat Vogelwaarde, puinbreker AZV en autobedrijf Polfliet kunnen ingezien worden in het **stadskantoor van de gemeente Hulst**, bureau Milieu, Grote Markt 21 te Hulst, op werkdagen van 9-12 en 13-15 uur (donderdagmiddag 13-16.30 uur) en zaterdagmorgen van 9-12 uur in het **bureau van de regiopolitie Hulst**, Van der Maalstede 52 te Hulst.

De beschikkingen en overige stukken van milieustraat Kapelle en Sita kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Kapelle**, op werkdagen gedurende openingstijden en in de avonden in het gemeentehuis (dag en tijd in overleg met de sector grondgebied afd. Vrom tel. 0113-333110).

De beschikkingen en overige stukken van Autobedrijf Van Zweeden, Autosloopbedrijf Van Veen, Autosloperij HC Stouten, De Jonge Sebra, Hoondert B.V., Maral, Milieustraat Middelburg, Sealake, United Metals, Van Dalen en Zeeuwse Asfalt Ondernehmung kunnen ingezien worden bij de **gemeente Middelburg**, dienst **stadsontwikkeling, afd. milieuzaken**, **Vlissingsestraat 21**, op werkdagen van 8-12 en 13-16 uur en (na telefonische afspraak 0118-675241) op donderdagavond van 18-21 uur.

De beschikking en overige stukken van KGA-depot Kortgene kan ingezien worden in het **gemeentehuis van Noord-Beveland**, Voorstraat 31 te Wissenkerke, op werkdagen van 9-12 uur en 13-15 uur en (na telefonische afspraak 0113-377362) in de avonden.

De beschikkingen en overige stukken van HOI Kreekraksluizen, Landfarming Kreekraksluizen, milieustraat Kruiningen en Sinke Sloopwerken kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Reimerswaal**, Oude Plein 1 te Kruiningen op werkdagen van 9-12 en 13-16 uur en (na telefonische afspraak 0113-395315) op donderdagavond van 17.30-20.30 uur.

De beschikkingen en overige stukken van Ad Stouten B.V., HOI Roompotsluizen, Milieustraat Zierikzee en Verstraeten Verbrugge Recycling kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Schouwen-Duiveland**, Hatfieldpark 3 te Zierikzee, op werkdagen van 9-16 uur en elke donderdag van 9 - 19.30 uur.

De beschikkingen en overige stukken van Autobedrijf Van Ommen, Baggerdepot Baarzanse Kreek en Milieustraat Oostburg kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Sluis**, Groote Markt 1 te Sluis en Markt 7 te Aardenburg, op werkdagen van 9-12 en 13.30-16.30 uur en donderdagavond volgens afspraak (tel. 0117-475500).

De beschikkingen en overige stukken van baggerdepot Dekkerspolder, Dengriza, Puinbreker KWS, Aannemingsbedrijf Sanderse, A.H. Netten, Autobedrijf H en G Netten, Autosloperij RIO, Heros, Sagro Reststoffen beheer, Stortplaats Koegorspolder en Watco Recycling Roosendaal kunnen ingezien worden bij **de centrale balie van het stadhuis van de gemeente Terneuzen**, Oostelijk Bolwerk 4, op werkdagen van 9-15 uur en op donderdagavond (na telefonische afspraak 0115-642264) van 19-22 uur.

De beschikkingen en overige stukken van Auto-schadebedrijf Adrie van Burgh, Groencompostering Tuttelhoek en milieustraat Sint Maartensdijk kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Tholen**, Markt 1-5 te Sint Maartensdijk, op werkdagen 's morgens van 9-12, 's middags of 's avonds na telefonische afspraak (0166-668200 tst 13).

De beschikkingen en overige stukken van Autosloperij HC Stouten, Baggerdepot Westkapelle en Milieustraat Serooskerke kunnen ingezien worden in het **gemeentehuis van Veere**, Traverse 1 te Domburg, op werkdagen van 9-12 en 14-16 uur en op donderdagavond van 17.30 - 19.00 uur.

De beschikkingen en overige stukken van gronddepot Vlissingen, autobedrijf G. Netten, milieustraat Vlissingen en baggerdepot Ritthem kunnen ingezien worden bij **publiekszaken** aan de Coosje Buskenstraat 200 te **Vlissingen**, op werkdagen van 8.30-12.30 uur en 13.30-15.00 uur en (na telefonische afspraak 0118-487204) op woensdagavond van 17.15-20.15 uur.

Degenen die bedenkingen hebben ingebracht tegen het ontwerp-besluit, de adviseurs die advies uitgebracht hebben over het ontwerp-besluit en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen bedenkingen te hebben ingebracht tegen het ontwerp-besluit kunnen tot en met 28 februari 2003 tegen de vergunning **beroep** instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's Gravenhage.

Het besluit wordt op 1 maart 2003 van kracht, tenzij overeenkomstig artikel 36 van de Wet op de Raad van State, juncto artikel 8.81 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor **het inzien buiten kantooruren, mondelinge toelichting en kopieën** van ter inzage gelegde stukken kunt u zich wenden tot Mevr. A. de Pijper (tel. 0118-631958).