

573
Middelburg, 11 september 2002
nummer: 029315
afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 26 juni 2002 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen met betrekking tot de bodemverontreiniging op de locatie Wulfaertstraat/Stationsplein 21 (ter plaatse van het parkeerterrein van het belastingkantoor) te Goes. Bijgevoegd waren een nader onderzoeksrapport en saneringsonderzoek/saneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door de Stichting Bodemsanering NS te Utrecht.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren.

Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming met het saneringsplan in te stemmen.

Voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 6.1, eerste lid, en artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland).

Het meldingenformulier, het nader onderzoeksrapport, het saneringsonderzoek/saneringsplan en de ontwerp-beschikking hebben van 8 augustus tot en met 5 september 2002 ter inzage gelegen bij onze directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Goes.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Zienswijzen

Gedurende bovengenoemde termijn zijn er geen zienswijzen over de ontwerp-beschikking naar voren gebracht.

Algemeen

In het kader van de privatisering van de Nederlandse Spoorwegen is afgesproken dat alle eigendommen op bodemverontreiniging worden onderzocht en zonodig worden gesaneerd. De uitvoering hiervan is in handen van de Stichting Bodemsanering NS (SBNS).

Er is bodemonderzoek uitgevoerd op een groot gedeelte van het emplacement te Goes. Hierbij is onder andere ter plaatse van het parkeerterrein van het belastingkantoor nabij het dienstgebouw bodemverontreiniging aangetroffen. Op korte termijn zal deze bodemverontreiniging gesaneerd gaan worden. Hiervoor is een saneringsplan ingediend.

Bodemonderzoek

Op het gehele NS-emplacement is in 1994 door SGS EcoCare een historisch onderzoek uitgevoerd. Aan de hand van de resultaten hiervan is door De Spoorwegcombinatie in 1998 een oriënterend bodemonderzoek uitgevoerd. In het

rapport van 26 maart 1999 zijn de resultaten van dit onderzoek vermeld. In 2001 is door SGS EcoCare een nader bodemonderzoek ingesteld naar de verontreiniging nabij het dienstgebouw. Over de resultaten is gerapporteerd op 13 juni 2002. Dit rapport bevat ook de relevante gegevens van het historisch en oriënterend onderzoek.

In het nader onderzoek is de omvang van de in het oriënterend onderzoek aangetroffen verontreiniging afgeperkt. Er zijn hiervoor verschillende boringen verricht en peilbuizen geplaatst.

De grond is tot circa drie meter diepte matig tot sterk verontreinigd met minerale olie en/of polycyclische aromaten. In een groot aantal boringen is tijdens het veldwerk een olie- of carbolineumgeur geconstateerd. De interventiewaarde voor minerale olie en diverse polycyclische aromaten wordt overschreden.

Het grondwater is matig tot sterk verontreinigd met minerale olie en/of polycyclische aromaten. Interventiewaarden worden overschreden.

Het grondwater onder de veenlaag is op één plaats licht verontreinigd en sterk verontreinigd met polycyclische aromaten. De interventiewaarde voor verschillende afzonderlijke polycyclische aromaten wordt overschreden.

Aan de hand van de organoleptische waarnemingen tijdens het veldwerk en de analyseresultaten is de omvang van de verontreiniging voldoende bepaald. De meeste verontreiniging zit onder de parkeerplaats. Een gering gedeelte zit onder het dienstgebouw.

De aangetroffen verontreiniging met minerale olie en polycyclische aromaten is te verklaren aan de hand van de daar plaats gevonden activiteiten in het verleden.

In het grondwater is op verschillende plaatsen een verhoogd arseengehalte gemeten. Plaatselijk en incidenteel zijn verhoogde gehalten aan zware metalen gemeten. Soms wordt de interventiewaarde overschreden. Deze verhoogde gehalten zijn niet te verklaren aan de hand van plaatsgevonden activiteiten. Vermoedelijk worden deze veroorzaakt door een verschuiving van het bodemchemisch evenwicht in de bodem. Hierdoor zitten er relatief veel van nature in de bodem aanwezige zware metalen in het grondwater in plaats van aan de vaste deeltjes van de bodem.

Ernst en urgentie

In het rapport van het nader onderzoek wordt de op het parkeerterrein nabij het dienstgebouw aangetroffen verontreiniging als één geval van ernstige bodemverontreiniging gezien. Gelet op de samenhang kunnen wij hiermee akkoord gaan.

Aangezien de interventiewaarden worden overschreden en wordt voldaan aan de volumecriteria, is er volgens de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39) sprake van een geval van ernstige verontreiniging.

Bij de bepaling van de urgentie zijn de actuele, op de plaats van de verontreiniging voorkomende risico's voor mens en ecosysteem en verspreidingsrisico's van belang. Zie bijlage 7, Circulaire saneringsregeling Wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr. 4).

Bij het huidige gebruik als parkeerplaats is geen sprake van actuele humane en ecologische risico's. Op basis van de resultaten van het nader onderzoek is eveneens geen sprake van een actueel verspreidingsrisico. De tijdens het oriënterend onderzoek aangetroffen drijfvlag is tijdens het nader onderzoek namelijk niet meer in de peilbuizen aangetroffen.

Aangezien sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging mogen op de verontreinigde delen van het terrein geen graafwerkzaamheden plaats vinden zonder een beschikking in het kader van de Wet bodembescherming. Zolang er niet gesaneerd is moeten er maatregelen worden getroffen om verdere ver-

spreiding van verontreiniging te voorkomen. Uiterlijk in 2022 moet conform het derde Nationale Milieubeleidsplan de verontreiniging beheersbaar zijn gemaakt.

Gelet op de gemaakte afspraken tijdens de privatisering van de NS zal de verontreiniging gesaneerd gaan worden. De start van de sanering is gepland in het najaar van 2002.

Saneringsonderzoek

Om na te gaan hoe de aanwezige bodemverontreiniging het beste gesaneerd kan worden is door SGS EcoCare een saneringsonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in het rapport van 14 juni 2002. Er zijn drie varianten uitgewerkt, namelijk een multifunctionele variant, een isolatievariant en een alternatieve variant.

Bij de multifunctionele variant wordt de meeste verontreiniging via ontgraven en oppompen gesaneerd. Alleen bij het dienstgebouw blijft een ingepakte restverontreiniging achter.

Bij de isolatievariant worden geohydrologische voorzieningen getroffen om verdere verspreiding tegen te gaan.

Bij de alternatieve variant wordt de verontreiniging in zowel de grond als het grondwater teruggesaneerd tot onder de tussenwaarde. Wanneer dit voor het grondwater niet mogelijk is wordt het grondwater gesaneerd tot een stabiele situatie.

De drie varianten zijn op basis van locatiespecifieke omstandigheden en een multi-criteria-analyse met elkaar vergeleken. Op basis hiervan is door het bureau gekozen voor de alternatieve variant.

Gelet op de motivering in het saneringsonderzoek en het aspect kosteneffectief saneren van mobiele verontreinigingen kunnen wij instemmen met een sanering volgens de alternatieve variant. Na uitvoering van deze variant ontstaat er volgens de notitie "Afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond" (Eindrapport project Doorstart A-5, ministerie VROM, 2001) een situatie met een kleine restverontreiniging. Gelet op het gebruik van het terrein als parkeerterrein en stationsemplacement is de aanwezigheid van een kleine restverontreiniging in dit geval voor ons op basis van de Wet bodembescherming acceptabel.

Sanering

In het rapport van het saneringsplan van 14 juni 2002 heeft SGS EcoCare de alternatieve variant verder uitgewerkt. Ter plaatse van de verontreinigingskernen wordt de verontreinigde grond ontgraven tot onder de tussenwaarde. Door het nemen en analyseren van afzonderlijke monsters van de putwand en de putbodem wordt dit door de milieukundige begeleider gecontroleerd. De vrijkomende grond wordt na depotbemonstering afgevoerd naar een reinigingsinstallatie of hergebruikt onder de verharding. Verticaal wordt er maximaal gegraven tot op de veenlaag. Horizontaal wordt er maximaal ontgraven tot aan het dienstgebouw en tot aan het spoor. Hier nog aanwezige verontreiniging boven de tussenwaarde wordt geïsoleerd en gecontroleerd.

Voor de ontgraving is het noodzakelijk dat de grondwaterstand wordt verlaagd. Dit gebeurt door een combinatie van open bemaling en bronbemaling. Het opgepompte grondwater wordt na zuivering geloosd op de riolering.

In de ontgravingsput wordt een drainage aangelegd. Daarna wordt deze put aangevuld met gecertificeerd schone grond.

Na de grondsanering zal er een grondwatersanering starten. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de tijdens de ontgraving aangelegde drainage. Deze drainage wordt aangesloten op een pompput. Het opgepompte grondwater wordt na zuivering geloosd op de riolering. Er wordt gesaneerd totdat de tussenwaarde is bereikt. Dit wordt gecontroleerd aan de hand van metingen in de controlepeilbuizen. Verwacht wordt dat de grondwatersanering twee jaar zal gaan duren.

Er worden geen maatregelen genomen voor de verontreiniging van het grondwater onder de veenlaag. Gelet op de geringe omvang en de situering kunnen wij hiermee instemmen.

Na sanering zal een monitoring plaats gaan vinden om na te gaan of er inderdaad sprake is van een stabiele situatie. Is dit niet het geval dan zal er een actieve beheersing van het grondwater plaats gaan vinden.

Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen.

Er wordt rekening gehouden met de aanwezige kabels en leidingen.

De totale sanering wordt milieukundig begeleid.

Evaluatierapport

Na afloop van de sanering wordt een evaluatierapport opgesteld.

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid onder a, van de Provinciale milieuverordening Zeeland dient dit uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden (in drievoud) bij ons te worden ingediend. Hierbij wordt afzonderlijk gerapporteerd over de sanering van de bodem en - op een later tijdstip - over de sanering van het grondwater.

Kadastrale registratie

De verontreiniging bevindt zich op een gedeelte van de percelen kadastraal bekend gemeente Goes, sectie C, nummers 4943 en 5232.

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Staafdeling KJB
Postbus 6001
4330 AD Middelburg

In uw bezwaarschrift neemt u tenminste op:

- naam
- adres
- datum
- Tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- Waarom bezwaar wordt gemaakt
- handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden. Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kunt u op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht juncto 36 van de Wet op de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling

bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's Gravenhage.

In werking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift, tenzij binnen die termijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist.

b e s l u i t :

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Wulfaertstraat/Stationsplein 21 ter plaatse van het parkeerterrein van het belastingkantoor te Goes (kadastraal bekend gemeente Goes, sectie C ,nummer 4943 en 5232(ged.) is een ernstig geval van verontreiniging.
- De sanering van de verontreiniging is niet-urgent, maar de verontreiniging dient uiterlijk in 2022 beheersbaar te zijn gemaakt.
- Met het saneringsplan voor deze locatie stemmen wij in.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld;
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden, waarbij afzonderlijk wordt gerapporteerd over de sanering van de bodem en - op een later tijdstip - over de sanering van het grondwater.
- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

gedeputeerde staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

(Z1066400222)