

Middelburg: 31 juli 2003
nummer: 037395
afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 1 juli 2003 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen met betrekking tot de bodemverontreiniging op de locatie Steensedijk 108 te Hulst. Bijgevoegd waren onderzoeksrapporten en een deelsaneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door Autobedrijf Van de Voorde te Hulst, dat op deze locatie gevestigd is. Op 15 juli 2003 is een gewijzigd deelsaneringsplan ingediend ter vervanging van het eerder toegezonden exemplaar. Het deelsaneringsplan heeft betrekking op de aangetroffen verontreiniging ter plaatse van een nieuw te bouwen showroom.

Op grond van artikel 29, eerste en tweede lid, van de Wet bodembescherming dienen wij uiterlijk 13 weken na ontvangst van een melding in een beschikking vast te stellen of sprake is van een geval van ernstige verontreiniging.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij, op grond van artikel 37, eerste lid, van de Wet bodembescherming vast te stellen of sprake is van urgentie om te saneren.

Tevens dienen wij in geval van ernstige verontreiniging op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming met het saneringsplan in te stemmen.

In artikel 40 van voornoemde wet is geregeld dat voor de sanering van een gedeelte van de verontreiniging volstaan kan worden met de resultaten van onderzoek en een saneringsplan voor dat gedeelte.

Vorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van een dergelijke beschikking is overeenkomstig artikel 6.1, eerste lid, respectievelijk artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. Op basis van artikel 6.1, derde lid, respectievelijk artikel 6.4, derde lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland hebben wij echter besloten in dit geval geen toepassing te geven aan de in afdeling 3.4 geregelde procedure. Dit betekent dat terinzagelegging van een ontwerp-beschikking gedurende een periode van 4 weken achterwege blijft. Autobedrijf Van de Voorde heeft om toepassing van deze verkorte procedure verzocht. W-B E C te Kloosterzande heeft per brief van 28 juni 2003 dit verzoek nader toegelicht.

Op de verontreinigde locatie is aan de zuidzijde nieuwbouw van een showroom voorzien. Het tijdig verkrijgen van een bouwvergunning hiervoor is in het kader van de verdeling van dealerschappen van essentieel belang. Hiertoe is het noodzakelijk dat op 1 oktober 2003 een bouwvergunning kan worden overlegd ten behoeve van een showroom die voldoet aan de eisen van het desbetreffende automerk. W-B E C meldt dat het mogelijk is vóór 1 oktober een bouwvergunning te verkrijgen. Omdat er sprake is van een saneringssituatie geldt er echter een aanhoudingsplicht op grond van de Woningwet. Een spoedige beslissing ten aanzien van het ingediende deelsaneringsplan is daarom gewenst.

Met de inhoud van het deelsaneringsplan gaan wij akkoord. Gezien het hiervoor genoemde belang hebben wij ingestemd met toepassing van een verkorte procedure.

Indien deze verkorte procedure wordt toegepast gelden wel de vereisten van Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Met name artikel 4:8 betreffende het horen van belanghebbenden is hierbij van belang.

Wij hebben de belanghebbenden de gelegenheid geboden binnen een week te reageren op het ontwerp van deze beschikking. De gemeente Hulst heeft aangegeven geen bewaren tegen de ontwerp-beschikking te hebben. Verder hebben wij binnen genoemde termijn geen reacties ontvangen.

Algemeen

Autobedrijf van de Voorde heeft zich in de jaren 50 gevestigd op deze locatie. Daarvoor was de locatie in gebruik bij een textielfabriek.

In het verleden werd vermoedelijk een watergang gedempt op de locatie. In 1967 is het garagebedrijf uitgebreid met de huidige werkplaats. In 1994 is de - van het begin aanwezige- betonvloer vervangen door een vloeistofdichte betonvloer. Onder de garage zijn twee ondergrondse tanks aanwezig (HBO en diesel). In 1992 zijn de tanks gereinigd en vervolgens gevuld met zand. In de garage is een bovengrondse afvalolietank in een lekbak aanwezig en een bovengrondse olieopslag. Er zijn enkele hefbruggen aanwezig en een wasplaats, waarvan de afvoer is aangesloten op een bezinksel- en olie afscheider. De bestemming van de locatie blijft ongewijzigd.

Aan de overzijde van de straat (percelen kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie D, nummers 843 en 844) is sprake van een voormalig tankstation, dat in 1988 werd gesaneerd.

Uitgevoerde bodemonderzoeken

Onderstaande onderzoeken zijn uitgevoerd door Adviesbureau voor milieu-techniek Colsen B.V.

- Verkennend onderzoek, totale perceel, 18 december 1996
- Aanvullend en nader onderzoek, verontreinigingen uit VO, 2 november 2000
- Aanvullend onderzoek, wasplaats, 18 januari 2001
- Nader onderzoek, wasplaats/werkplaats 28 juni 2001
- Verkennend onderzoek, geplande bouw, 19 april 2002

Resultaten bodemonderzoek

Uit de bovenvermelde bodemonderzoeken blijkt dat de grond ter plaatse van de werkplaats aan de Steensdijk 108 sterk is verontreinigd met minerale olie en licht met PAK (polyclische aromatische koolwaterstoffen). Het EOX gehalte is plaatselijk licht verhoogd, het is echter geen reden voor nader onderzoek. De verontreiniging was mogelijk al aanwezig voordat de huidige werkplaats werd gebouwd, aangezien er vanaf het begin van de activiteiten door het garagebedrijf sprake was van een betonvloer. Plaatselijk zijn zintuiglijk puinlagen, plastic, verend materiaal en dergelijke aangetroffen, hetgeen kan duiden op bijvoorbeeld een demping met bodemvreemd materiaal. Analytisch zijn met name de zwaardere oliefracties aangetoond, welke tot op heden niet in het grondwater terecht zijn gekomen.

Het grondwater is namelijk op zijn hoogst licht verontreinigd met benzeen, xyleen en naftaleen.

De verontreiniging bevindt zich grotendeels onder de huidige werkplaats en voor een klein deel op de plaats waar de nieuwe showroom is geprojecteerd.

In meer dan 25 m³ grond wordt de interventiewaarde voor minerale olie overschreden.

Aan de overzijde van de straat is tijdens het nader onderzoek van november 2000 een ernstige verontreiniging van grond en grondwater geconstateerd met minerale olie en vluchtige aromaten. De omvang van de verontreiniging boven de interventiewaarde voor minerale olie in het grondwater wordt geschat op 260 m³ bodemvolume.

Ernst en urgentie

Gelet op de overschrijding van de interventiewaarden in de grond en het grondwater en het voldoen aan de volumecriteria zoals gesteld in de Circulaire streef- en interventiewaarden bodemsanering (Staatscourant 2000, nr. 39) is er volgens de Wet bodembescherming sprake van twee gevallen van ernstige bodemverontreiniging, één ter plaatse van de huidige werkplaats en nieuwbouwlocatie en één aan de overzijde van de straat.

De urgentie om een geval van ernstige verontreiniging te saneren wordt bepaald aan de hand van bijlage 7 van de Circulaire saneringsregeling wet bodembescherming beoordeling en afstemming (Staatscourant 1998, nr 4).

1. Verontreiniging ter plaatse van huidige werkplaats en nieuwbouwlocatie.

Er is voldoende duidelijkheid aanwezig voor de bepaling van de urgentie ter plaatse van de huidige werkplaats inclusief de nieuwbouwlocatie.

In de huidige werkplaats zijn geen contactmogelijkheden met de verontreiniging, zodat geen sprake is van humane risico's. Van verspreidingsrisico's is eveneens geen sprake aangezien het grondwater niet is verontreinigd. Ecologische risico's zijn niet aanwezig, waardoor het geval beoordeeld wordt als niet urgent.

Aangezien een deel van de verontreiniging zich echter bevindt op de nieuwbouwlocatie is er wel sprake van maatschappelijke urgentie op dit deel. Omdat complete sanering van de gehele verontreiniging kostentechnisch niet haalbaar is vanwege de aanwezigheid van de huidige werkplaats, kunnen wij in beginsel instemmen met de uitvoering van een deelsanering. Indien de huidige werkplaats in de toekomst gesloopt wordt, dient de verontreiniging alsnog geheel te worden verwijderd.

Het voornemen bestaat zo spoedig mogelijk te starten met de verwijdering van de grondverontreiniging ter plaatse van de nieuw te bouwen showroom. Daarom bepalen wij pro forma dat binnen vier jaar met de deelsanering moet worden begonnen.

2. Verontreiniging overzijde Steensedijk 108

Met behulp van het computerprogramma SUS (Sanerings Urgentie Systematiek) is bepaald dat door de aanwezigheid van een verspreidingsrisico het geval als urgent beoordeeld dient te worden. Humane risico's en ecologische risico's zijn niet aanwezig. Volgens de tijdstipbepaling wordt de verontreiniging op basis van verspreiding ingedeeld in categorie 3, hetgeen inhoudt dat met de sanering moet zijn aangevangen na 10 jaar na afgeven van deze beschikking, doch uiterlijk vóór 2015.

Saneringsonderzoek

Er is geen saneringsonderzoek uitgevoerd. Voor deze (deel)sanering achten wij dit ook niet noodzakelijk. Dit vanwege het feit dat de verontreiniging op de nieuwbouwlocatie een beperkte omvang heeft en de verontreiniging onder het gebouw zich tot op heden niet naar het grondwater heeft verspreid, dit vanwege de aard van de verontreiniging, namelijk de overwegend zwaardere oliefracties. Indien in de toekomst de werkplaats gesloopt wordt zal de verontreiniging alsnog verwijderd worden.

De verontreiniging aan de overzijde van de straat werd in 1988 gesaneerd door de leverancier van de brandstoffen. Nu blijkt dat ter plaatse toch nog verontreiniging aanwezig is, zal alvorens tot sanering over te kunnen gaan, onderzocht moeten worden op welke wijze er gesaneerd kan worden en welke partij hierin het voortouw dient te nemen. Voorafgaand aan de nu uit te voeren deelsanering worden 3 peilbuizen geplaatst aan de zuidwestzijde van de grondwaterverontreiniging juist in de (vermoedelijk) schone grond.

Deelsaneringsplan

Door Colsen B.V. te Hulst is een deelsaneringsplan opgesteld.

In dit saneringsplan werd uitgegaan van de toepassing van een damwandconstructie. Hierover hebben wij een gesprek gehad met Colsen op 10 juli 2003, waarin wij hebben aangegeven dat de toepassing van een damwandconstructie zo kort naast de gevel van de bestaande werkplaats mogelijk tot problemen zou leiden. De motivatie van Colsen voor de keuze van de damwandconstructie was onder meer het zeer plaatselijk kunnen onttrekken van grondwater, waardoor er geen risico zou zijn dat de verontreiniging ter plaatse van het voormalig tankstation aan de overzijde van de straat zich zou kunnen verplaatsen. Zonder damwandconstructie was naar de mening van Colsen een tegenbemaling noodzakelijk om dit te voorkomen. Een tweede reden was het zover mogelijk kunnen verwijderen van de verontreiniging op 3-3,5 meter minus maaiveld. Als extra reden werd aangevoerd dat er minder water onttrokken hoefde te worden en de effecten op de omgeving geringer zouden zijn.

Wij hebben tijdens het gesprek aangegeven dat toepassing van een glijbekisting eveneens tot de mogelijkheden zou behoren, waarbij minder risico zou bestaan voor de bestaande bebouwing en toch een voldoende ontgravingsdiepte gerealiseerd zou kunnen worden. Een tegenbemaling om te voorkomen dat de verontreiniging ter plaatse van het voormalig tankstation zich verplaatst, vinden wij niet strikt noodzakelijk, aangezien een geringe verplaatsing van de verontreiniging een sanering op een later tijdstip niet extreem zal bemoeilijken.

Na het overleg heeft Colsen het saneringsplan gewijzigd en op 15 juli 2003 opnieuw ingediend. In het gewijzigd saneringsplan wordt uitgegaan van toepassing van een sleufbekisting in plaats van de besproken glijbekisting. In dit verband wijzen wij erop dat de beoordeling van de risico's van de ontgraving door toepassing van een sleufbekisting en eventueel door te voeren wijzigingen in de bemaling voor rekening en risico van de opdrachtgever van de sanering komen.

De doelstellingen van het plan zijn

- het verwijderen van de verontreinigde grond ter plaatse van de nieuwbouwlocatie en aan de westzijde van de huidige werkplaats.
- het mogelijk houden van volledige verwijdering van de gehele verontreiniging na eventuele sloop van de huidige werkplaats
- de aanleg van preventieve maatregelen ter voorkoming van herverontreiniging van de gesaneerde locatie (te beschouwen als isolerende, controlerende voorzieningen in combinatie met beheersmaatregelen)

Teneinde deze doelstelling te verwezenlijken wordt de aanwezige verontreiniging aan de west- en zuidzijde van de huidige werkplaats door middel van ontgraving zover mogelijk verwijderd met toepassing van een sleufbekisting en vacuumbemaling. Er wordt terug gesaneerd tot op of rondom de streefwaarde voor minerale olie. Het opgepompte grondwater is vermoedelijk ten hoogste licht verontreinigd en zou in principe zonder zuiveringswerk geloosd kunnen worden op de riolering.

Omdat echter onder de bebouwing aanzienlijke gehalten minerale olie in de grond werden aangetoond dient voor de zekerheid een olie-afscheider te worden geplaatst. De onttrekking van zoet grondwater en lozing van eventueel verontreinigd grondwater wordt tijdig bij ons en bij het waterschap Zeeuws-Vlaanderen gemeld. In het saneringsplan is een zettingsberekening opgenomen. Hieruit blijkt dat de omliggende gebouwen niet direct risico lopen. Op basis van de berekening wordt gesteld dat de signaleringswaarde voor de bebouwing direct naast de put wordt benaderd of juist wordt overschreden. In het saneringsplan is gesteld dat de aannemer over een bodemsaneringsverzekering dient te beschikken.

De grenzen van de ontgravingen worden bepaald door de milieukundige begeleider door middel van bemonstering en analyse, een en ander in overleg met de aannemer vanwege de technische grenzen.

De uitkomende verontreinigde grond wordt direct afgevoerd naar een verwerker. De bestemming van de uitkomende grond wordt één week voor aanvang van de sanering aan ons gemeld. Zintuiglijk schone bovengrond en zintuiglijk schone grond afkomstig van putbodem en wanden wordt op een tijdelijk depot (op folie en met een bovenafdichting van folie) gezet, bemonsterd en geanalyseerd. Een en ander wordt conform het Bouwstoffenbesluit en in overleg met het bevoegd gezag gerealiseerd.

Na de ontgraving wordt aan de zuid- en westzijde een foliescherm aangebracht. Aan de achterzijde van de folie dient een drain aangebracht te worden welke wordt aangesloten op separate pompputten. Aan de westzijde worden 3 peilbuizen geplaatst om te controleren of geen verontreiniging zich van onder de werkplaats verspreidt. Aan de zuidzijde worden twee peilbuizen geplaatst.

De ontgravingsput wordt aangevuld met schone grond conform het Bouwstoffenbesluit of MVR grond, aantoonbaar door middel van certificaten.

Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen.

De totale sanering wordt milieukundig begeleid.

Evaluatierapport

Overeenkomstig artikel 6.3, eerste lid onder a, van de Provinciale milieuverordening Zeeland dient uiterlijk 6 maanden na beëindiging van de saneringswerkzaamheden een evaluatierapport (in drievoud) bij ons te worden ingediend.

Nazorg

Aangezien vooraf reeds duidelijk is dat sprake zal zijn van een restverontreiniging is in het saneringsplan een beschrijving opgenomen van de te nemen maatregelen. Deze maatregelen, te weten het aanbrengen van folieschermen na de ontgravingen in combinatie met drains welke worden aangesloten op een pompput, hebben de functie van isoleren en vervolgens controleren van deze isolerende voorzieningen. Indien de noodzaak hiertoe aanwezig blijkt (bij overschrijding van de streefwaarden in de te plaatsen controle peilbuizen) worden (beheers)maatregelen genomen. Deze maatregelen bestaan uit het installeren van pompelpompen, welke met een klein debiet het grondwater onttrekken en via een olie- en benzine-afscheider lozen op de riolering. De resultaten van de controlemonsters en eventueel in te zetten beheersmaatregelen worden aan ons gerapporteerd.

Door bemonstering en analyse van de peilbuizen aan de zijde van het tankstation is een eventuele extra verspreiding van deze verontreiniging ten gevolge van de onttrekkingen ten behoeve van ontgraving in den droge tijdig te detecteren, zodat indien noodzakelijk maatregelen genomen kunnen worden.

Met het saneringsplan kunnen wij instemmen.

Kadastrale registratie

De verontreinigingen bevinden zich op een gedeelte van de percelen kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie D, nummers 1297, 843 en 844.

Op de bij dit besluit gevoegde kadastrale kaart zijn de betrokken percelen aangegeven. Overeenkomstig artikel 55 van de Wet bodembescherming is een afschrift van dit besluit gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers ter vermelding van een aanduiding van de aard van dit besluit bij de betrokken percelen in de kadastrale registratie. Het besluit zal in deze registratie worden geregistreerd onder de code WBD (d.w.z. het besluit betreft een gedeelte van de percelen).

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Staafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

b e s l u i t e n :

- De verontreiniging van de bodem op de locatie Steensedijk 108 te Hulst (kadastraal bekend gemeente Hulst, sectie D ,nummers 1297, 843 en 844(ged.)) bestaat uit twee gevallen van ernstige verontreiniging.

1. Een verontreiniging ter plaatse van de huidige werkplaats en nieuwbouwlocatie (nummer 1297), waarvan de sanering niet urgent is. Deze verontreiniging zal vóór 2023 gesaneerd danwel beheersbaar gemaakt moeten zijn.

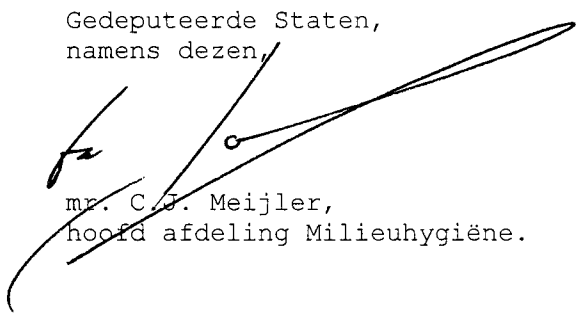
Aangezien op korte termijn saneringsmaatregelen worden getroffen, wordt het tijdstip van de deelsanering pro forma bepaald, in die zin dat met

de sanering zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen vier jaar na afgifte van deze beschikking dient te worden begonnen.

2. Een verontreiniging aan de overzijde van de straat ter plaatse van een voormalig tankstation (nummers 843 en 844), waarvan met de sanering uiterlijk vóór 2015 dient te zijn begonnen.

- Met het deelsaneringsplan voor deze locatie stemmen wij in.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld;
- Een week voor de aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient de bestemming van de verontreinigde grond schriftelijk aan ons te worden gemeld.
- De resultaten van de controlemonsters en eventuele beheersmaatregelen dienen aan ons te worden gemeld.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden.
- Deze beschikking wordt tezamen met een kadastrale kaart, waarop de bodemverontreiniging is aangegeven, aangeboden aan de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

(Z1067700058/Z1067700195)