

Middelburg, 21 oktober 2003
Nummer: 039614
Afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Op 23 juli 2003 hebben wij een melding in het kader van artikel 28 van de Wet bodembescherming ontvangen met betrekking tot de bodemverontreiniging op de locatie "achter Suzannaweg 30" te Sint Annaland. Bijgevoegd was een aanvullend onderzoeksrapport/saneringsplan. Deze stukken zijn ingediend door BAM NBM Infra (De Ruiter boringen en bemalingen B.V.) te Zwanenburg namens Grotenhuis Ontwikkelingsmaatschappij B.V. te Raamsdonksveer.

Op basis van eerder uitgevoerde onderzoeken hebben wij met betrekking tot deze locatie in onze beschikking van 30 oktober 1996, kenmerk 9611188/2774, vastgesteld dat sprake is van een ernstig geval van bodemverontreiniging, waarvan de sanering niet urgent is.

Er zijn ontwikkelingen om het gebied her in te richten. Hiervoor is het noodzakelijk dat de verontreiniging eerst gesaneerd wordt.

In geval van ernstige verontreiniging dienen wij op grond van artikel 39, tweede lid, van de Wet bodembescherming in een beschikking met het saneringsplan in te stemmen.

Vorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing (artikel 6.4, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zeeland). Het meldingenformulier, het onderzoeksrapport/saneringsplan en de ontwerpbeschikking hebben van 4 september tot en met 2 oktober 2003 ter inzage gelegen bij onze directie Ruimte, Milieu en Water en bij de gemeente Tholen. Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Algemeen

Door De Ruiter is in 2003 een saneringsplan opgesteld (18-07-2003, kenmerk AZE/BA030514.3700642).

Tevens is in 2003 een aanvullend onderzoek uitgevoerd om de omvang van de verontreiniging met asbest vast te stellen. Tijdens graafwerkzaamheden is namelijk de aanwezigheid van asbest geconstateerd. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het saneringsplan.

Voor het aanvullend onderzoek zijn er op het terrein vijf proefsleuven gegraven tot aan de oorspronkelijke kleilaag. Via zintuiglijke inspectie en het nemen van monsters is nagegaan of er asbest aanwezig is en in welke concentratie. Uit de resultaten blijkt dat de puinhoudende bovenlaag sterk verontreinigd is met asbest. De interventiewaarde wordt overschreden. De eerder op een gedeelte van het terrein ontgraven bovengrond in het depot bevat ook asbest.

In de ondergrond, dieper dan 30 cm, is geen asbest aanwezig. Dit geldt ook voor het eerder ontgraven gedeelte.

Uit de resultaten van dit onderzoek en uit voorgaande onderzoeken blijkt dat de in de bovengrond aanwezige puinlaag van het terrein matig tot sterk verontreinigd is met polycyclische aromaten, zware metalen en asbest. Ter plaatse van de voormalige bovengrondse olietank is de ondergrond matig verontreinigd met minerale olie.

Zoals al in de beschikking van 1996 is vastgesteld is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging. Aangezien er voor asbest nog geen landelijke urgentiesystematiek is vastgesteld verandert het in 1996 genomen besluit "niet urgent" niet.

Het bureau stelt wel dat er door de aanwezigheid van hoge asbestgehalten in de contactzone sprake is van een actueel humaan risico. Dit is echter gebaseerd op de urgentiesystematiek van de provincie Noord-Brabant.

Saneringsplan

Er is gekozen voor de uitvoering van een multifunctionele sanering. De aangetroffen verontreinigingen met polycyclische aromaten, minerale olie en zware metalen worden gesaneerd tot rond de streefwaarden. De verontreiniging met asbest wordt gesaneerd tot onder de interventiewaarde voor asbest.

De verontreinigde bovengrond zal op basis van zintuiglijke waarnemingen naar verwachting tot een diepte van maximaal 50 cm worden ontgraven en worden afgevoerd naar een erkende verwerkingsinrichting. Ook de op het terrein aanwezige depot van verontreinigde grond wordt afgevoerd naar een erkende verwerkingsplaats.

Ter plaatse van de voormalige olieopslag wordt de ondergrond tot circa drie meter diepte ontgraven. Voor deze ontgraving is een bemaling noodzakelijk. Dit zal een combinatie van spanningsbemaling en open bemaling zijn.

De put zal aangevuld worden met gecertificeerd schone grond.

De verontreinigde waterbodem van de westelijke en zuidelijke sloot zal na afdamming ontgraven en afgevoerd worden naar een erkende verwerkingsplaats.

Er wordt tijdens de sanering rekening gehouden met de hiervoor geldende regels van veiligheid en gezondheid.

De sanering wordt begeleid door een deskundige. Deze zal ook via bemonsteringen nagaan of de verontreinigde grond voldoende ontgraven is.

Na afloop van de sanering wordt een evaluatierapport opgesteld.

Na uitvoering van de sanering zal de kadastrale aantekening van bodemverontreiniging op het gesaneerde gedeelte worden verwijderd.

Met het saneringsplan stemmen wij met de volgende aanvullingen in.

De met minerale olie verontreinigde ondergrond moet separaat afgevoerd worden naar een erkend grondreinigingsbedrijf. Eén week voor de start van de sanering dient schriftelijk aan ons gemeld te worden naar welk bedrijf de uitkomende verontreinigde grond wordt gebracht.

De sanering moet uitgevoerd worden conform de hiervoor geldende regels van het asbestbesluit. De arbeidsinspectie moet akkoord gaan met het V&G-uitvoeringsplan.

Zienswijze

Op 30 september 2003 hebben wij een zienswijze op de ontwerp-beschikking ontvangen van **het Bureau Medische Milieukunde GGD-en Brabant/Zeealand**.

Risico's voor de gezondheid

De GGD gaat in op de risico's van het op de locatie aanwezige asbest voor de gezondheid. De GGD stelt dat zolang het asbestpuin in de bodem aanwezig is en niet aan de oppervlakte kan komen, er nauwelijks risico's aan zijn verbonden. Kans op blootstelling aan vezels kan optreden als door verschillende activiteiten (b.v. bewerken van de grond) losse vezels vrijkomen, die kunnen worden ingeademd.

Daarnaast wordt het risico voor de gezondheid bepaald door de contactmogelijkheden en het gebruik van de betreffende locatie. In dit geval is de locatie braakliggend en vinden er voor zover bekend geen activiteiten plaats. Op grond van het in het onderzoeksrapport bijgevoegde fotomateriaal concludeert de GGD dat het terrein vrij toegankelijk is voor derden, waaronder spelende kinderen, hetgeen niet gewenst is. Daarnaast is op de foto's woningbouw zichtbaar. Om iets te kunnen zeggen over eventuele blootstelling van de bewo-

ners van deze woningen aan asbestvezels is aanvullend onderzoek door middel van luchtmetingen noodzakelijk.

Opmerkingen bij het saneringsplan

De GGD maakt de volgende opmerkingen ten aanzien van het saneringsplan.

Ad 8.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De GGD zou hier graag aan toegevoegd zien dat de voorgenomen sanering geen extra risico of blootstelling aan verhoogde concentraties asbest en vluchtige verbindingen voor de omgeving mag opleveren.

Gesteld wordt dat sanering van het grondwater niet noodzakelijk is; een toelichting hierop ontbreekt echter. Indien sanering ook daadwerkelijk niet plaatsvindt, gelden er voor toekomstige bewoners dan gebruiksbeperkingen, zoals het niet mogen oppompen voor beregening tuin etc.?

Ad 8.3 Saneringswerkzaamheden

De puinhoudende grond wordt afgegraven en afgevoerd naar een geëigende bestemming. Betekent dit dat de grond direct wordt afgegraven en niet op locatie in depot wordt gezet?

Vervolgens wordt opgemerkt dat de ontgraving "in den droge" wordt uitgevoerd. Gemist wordt hier een opmerking over het eventueel nathouden van de grond ten behoeve van het voorkomen van verspreiding van asbestvezels naar de omgeving.

Is er stankoverlast voor omwonenden te verwachten bij het ontgraven van de grond ter plaatse van de voormalige bovengrondse opslagtank?

In het plan wordt aangegeven (pag. 16) dat aanbevolen wordt om tijdens de sanering luchtmetingen naar asbest uit te voeren. Er is geen informatie voorhanden hoe dit uitgevoerd gaat worden, waaraan getoetst gaat worden en wat het huidige achtergrondniveau is.

Ad 9 Algemene saneringsaspecten

De GGD mist hierbij een plan gericht op de bescherming van de omwonenden en hoe men van plan is de communicatie rondom deze sanering vorm te geven.

Aanbevelingen

Tijdens de sanering is het van belang om verspreiding van de verontreiniging naar de omgeving te voorkomen. De GGD stelt hiertoe de volgende maatregelen voor:

- Stofvorming door verkeersbewegingen op het terrein voorkomen dan wel beperken.
- Indien noodzakelijk de grond vochtig houden, zodat stofvorming wordt voorkomen.
- Geen opslag van met asbest verontreinigde grond op het terrein.

Meetprogramma

De GGD doet een voorstel voor het uitvoeren van een meetprogramma:

- In alle windrichtingen 1 meetpunt aan het hek van het saneringsterrein inrichten.
- Eén meetpunt verder weg ten behoeve van de bepaling van het achtergrondniveau.
- Alle analyses van de luchtmetingen uitvoeren middels elektronenmicroscopie.
- Het achtergrondniveau als toetsingswaarde hanteren. Bij overschrijding van dit niveau kunnen beheersmaatregelen worden getroffen tijdens de sanering. Naar verwachting zal dit achtergrondniveau zich bevinden rond de 500 vezelequivalenten/m³, zoals elders in Nederland op het platteland.

- Bij overschrijding van het Verwaarloosbaar Risiconiveau (VR) van 1000 vezelequivalenten/m³, het werk stilleggen en maatregelen nemen om verdere verspreiding naar de omgeving te voorkomen.

Communicatieplan

Het is van belang een communicatieplan op te stellen om de omwonenden op juiste en adequate wijze te informeren over de sanering.

Reactie op binnengekomen zienswijze

Wij hebben het advies van de GGD op 1 oktober 2003 aan Grotenhuis Ontwikkelingsmaatschappij B.V te Raamsdonksveer, de indiener van het saneringsplan, gezonden met de mogelijkheid hierop te reageren. Wij hebben op 20 oktober 2003 een reactie ontvangen van BAM Infra te Zwanenburg namens Grotenhuis Ontwikkelingsmaatschappij. In de brief wordt vermeld dat tijdens de voorgenomen sanering stofvorming zoveel mogelijk zal worden voorkomen door de uitkomende grond, indien noodzakelijk, te bevochtigen. Tevens zal het meetprogramma zoals door de GGD wordt aanbevolen tijdens de sanering worden uitgevoerd.

Overwegingen gedeputeerde staten

Naar aanleiding van de zienswijze van de GGD hebben wij het volgende overwogen.

Opmerkingen bij het saneringsplan

Ad 8.2 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Met de GGD zijn wij van mening dat tijdens de uitvoering van de sanering er maatregelen moeten worden getroffen om te voorkomen dat er ontoelaatbare hoeveelheden asbest in de lucht terecht komen.

Aangezien tijdens de bodemonderzoeken in het grondwater geen verontreiniging is aangetroffen, is een grondwatersanering niet noodzakelijk. Er zijn dan ook geen gebruiksbeperkingen na uitvoering van de sanering.

Ad 8.3 Saneringswerkzaamheden

Wij zijn van mening dat opslag van de afgegraven grond op het terrein niet wenselijk is. Om de bestemming van deze grond door middel van bemonstering te kunnen bepalen is het tijdelijk opslaan in depot echter noodzakelijk. De duur van deze opslag dient zo kort mogelijk te zijn.

Ontgraving in den droge betekent dat voor de ontgraving van de met polycyclische aromaten, zware metalen of asbest verontreinigde grond geen grondwaterbemaling zal plaats vinden. Indien noodzakelijk dient de uitkomende grond nat gehouden te worden.

Door de afstand tot de bebouwing en de relatief kleine ontgravingsput, wordt voor de omwonenden geen langdurige (uren) stankoverlast verwacht.

Aanbevelingen

Wij zijn van mening dat de door de GGD gemaakte aanbevelingen moeten worden opgevolgd. De afgegraven grond kan gedurende een korte periode worden opgeslagen in depot in verband met het bepalen van de bestemming.

Meetprogramma (tevens 8.3. saneringswerkzaamheden)

Grotenhuis Ontwikkelingsmaatschappij zal het meetprogramma, zoals aanbevolen door de GGD, uitvoeren. Zie de brief van BAM Infra te Zwanenburg namens Grotenhuis Ontwikkelingsmaatschappij, die wij op 20 oktober 2003 hebben ontvangen.

Communicatieplan (tevens ad 9 Algemene saneringsaspecten)

De direct omwonenden dienen in ieder geval tijdig schriftelijk te worden ingelicht over de uitvoering van de sanering en de getroffen maatregelen om overlast te voorkomen. Bij de start van de sanering zal het terrein van bouwhekken worden voorzien.

Conclusie

Bovenstaande is voor ons aanleiding geweest de volgende punten in het besluit op te nemen:

- Stofvorming door verkeersbewegingen op het terrein dient voorkomen dan wel beperkt te worden.
- Indien noodzakelijk dient de grond vochtig te worden gehouden, zodat stofvorming wordt voorkomen.
- De direct omwonenden moeten voor de start van de sanering worden ingelicht over de sanering en de getroffen maatregelen om overlast te voorkomen.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
 Stafafdeling KJB
 Postbus 6001
 4330 LA MIDDELBURG.

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval treedt het besluit niet in werking, voordat op dat verzoek is beslist.

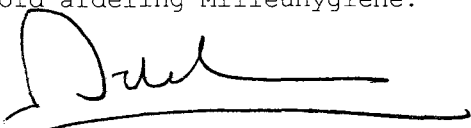
B e s l u i t

- Met het saneringsplan (De Ruiter Boringen en Bemalingen B.V. te Zwanenburg, 18 juli 2003) voor de locatie "achter Suzannaweg 30" te Sint Anna-land van Grotenhuis Ontwikkelingsmaatschappij te Raamsdonksveer B.V. stemmen wij in.
- De aanvang van de feitelijke saneringswerkzaamheden dient een week tevoren schriftelijk bij ons te worden gemeld.

- De met minerale olie verontreinigde ondergrond moet separaat afgevoerd worden naar een erkend grondreinigingsbedrijf. Eén week voor de start van de sanering dient schriftelijk aan ons gemeld te worden naar welk bedrijf de uitkomende verontreinigde grond wordt gebracht.
- Stofvorming door verkeersbewegingen op het terrein dient voorkomen dan wel beperkt te worden.
- Indien noodzakelijk dient de grond vochtig te worden gehouden, zodat stofvorming wordt voorkomen.
- Er dient een meetprogramma uitgevoerd te worden, zoals voorgesteld door de GGD:
 - o In alle windrichtingen 1 meetpunt aan het hek van het saneringsterrein inrichten.
 - o Eén meetpunt verder weg ten behoeve van de bepaling van het achtergrondniveau.
 - o Alle analyses van de luchtmetingen uitvoeren middels elektronenmicroscopie.
 - o Het achtergrondniveau als toetsingswaarde hanteren. Bij overschrijding van dit niveau kunnen beheersmaatregelen worden getroffen tijdens de sanering. Naar verwachting zal dit achtergrondniveau zich bevinden rond de 500 vezelequivalenten/m³, zoals elders in Nederland op het platteland.
 - o Bij overschrijding van het Verwaarloosbaar Risiconiveau (VR) van 1000 vezelequivalenten/m³, het werk stilleggen en maatregelen nemen om verdere verspreiding naar de omgeving te voorkomen.
- De sanering moet uitgevoerd worden conform de hiervoor geldende regels van het asbestbesluit. De arbeidsinspectie moet voor de aanvang van de werkzaamheden akkoord zijn gegaan met het V&G-uitvoeringsplan.
- De direct omwonenden moeten voor de start van de sanering worden ingelicht over de sanering en de getroffen maatregelen om overlast te voorkomen.
- Binnen een half jaar na afronding van de sanering dient een evaluatierapport (in drievoud) aan ons te worden toegezonden.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,

mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.



(Z1067700101)