

Middelburg, 25 september 2003
Nummer: 038826/2544
Afdeling: milieuhygiëne



GEDEPUTEERDE STATEN VAN ZEELAND

Inleiding

Ter plaatse van de voormalige chemische wasserij aan de Singelweg 5 te Axel vindt sinds 1996 een in-situ sanering plaats in verband met een bodemverontreiniging met gechloreerde koolwaterstoffen.

In onze beschikking van 12 maart 1996 (kenmerk 962914/2544) hebben wij vastgesteld dat op deze locatie sprake is van een ernstig en urgent geval van bodemverontreiniging. Tevens hebben wij in die beschikking het saneringsplan van Grontmij (IBS-code ZE/015/05, 20 december 1995) vastgesteld.

Inmiddels heeft vanwege het lage verwijderingsrendement een heroverweging van de huidige saneringswijze plaatsgevonden. Als gevolg hiervan hebben wij besloten de saneringswijze aan te passen. In de nieuwe saneringswijze is een opzet gekozen die is toegespitst op de lokale verontreinigingssituatie en de risicosituatie.

Grontmij Advies & Techniek B.V. te Middelburg heeft in onze opdracht een aanvullend saneringsplan (kenmerk 114125.38.R001, d.d. 1 augustus 2003) opgesteld.

Op grond van artikel 6.5, lid 1, van de Provinciale milieuverordening Zeeland dienen wij voorafgaand aan de sanering dit aanvullend saneringsplan vast te stellen.

Voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van deze beschikking is de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde openbare voorbereidingsprocedure van toepassing.

Het saneringsplan en de ontwerp-beschikking hebben van 21 augustus tot en met 18 september 2003 ter inzage gelegen bij onze directie ruimte, milieu en water en de gemeente Terneuzen.

Gedurende deze termijn bestond voor belanghebbenden de mogelijkheid hun zienswijze kenbaar te maken.

Zienswijzen

Geen.

Uitgevoerde saneringen

Voorafgaand aan de reeds uitgevoerde saneringen zijn in het verleden een aantal bodemonderzoeken uitgevoerd. Vanwege de omvang en complexiteit van deze onderzoeken wordt hier niet verder op ingegaan. Wel zullen de resultaten en werkwijze van de reeds uitgevoerde sanering hieronder besproken worden en zal ingegaan worden op de gewijzigde sanering.

Grond- en grondwatersanering

In het saneringsplan van Grontmij (IBS-code ZE/015/05, 20 december 1995) is de toegepaste in-situ techniek beschreven. Er werd geconcludeerd dat door het toepassen van de beschreven techniek aan de doelstelling, namelijk saneren tot zo laag mogelijke gehalten (beneden de interventiewaarde) in grond- en grondwater, voldaan kon worden. Ten aanzien van de in-situ sanering werd hierover in de beschikking de verwachting uitgesproken dat 2,5 jaar bodemluchtafzuiging en na 3 jaar grondwateronttrekking de aange-

troffen concentraties met vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen in de bodem in voldoende mate teruggesaneerd zouden zijn. Verder werd hierin vastgelegd dat de bodem na de uitvoering van de bodemsanering en na afloop van de grondwateronttrekking weer voor de meeste bodemfuncties geschikt zou zijn.

De in-situ sanering aan de Singelweg 5 te Axel is in onze opdracht in 1996 opgestart. Tot eind 2000 is de bodemverontreiniging gesaneerd door middel van het afzuigen van bodemlucht in combinatie met de injectie van perslucht (PLI/BLE). Tevens is een grondwateronttrekkingsstelsel geïnstalleerd. De installatie voor persluchtinjectie en bodemluchtonttrekking is eind 2000 verwijderd. De reden hiervoor was dat met deze techniek geen verontreiniging meer verwijderd werd. Ten aanzien van de verontreinigingssituatie werd vastgesteld dat er onder de schuur, met name ter plaatse van de veenlaag, een tweetal bronnen achtergebleven waren. Door het bijplaatsen van aanvullende grondwateronttrekkingsfilters is in 2001 getracht deze verontreiniging te verwijderen. In april 2002 is gebleken dat ook dit niet tot het gewenste resultaat heeft geleid.

Aangezien de verontreiniging zich onder het gebouw bevindt, is het niet mogelijk de verontreiniging met de voorgestelde techniek te verwijderen.

Omdat voor een deel van de locatie wel aan de saneringsdoelstelling werd voldaan is eind 2001 voor dat deel het grondwateronttrekkingsstelsel afgesloten. Het betrof de filters in het diepere grondwater.

Uit recente analyseresultaten van het grondwater van het nog functionerende onttrekkingssysteem (zuidelijk deel van het terrein) blijkt dat in plaats van een daling plaatselijk een stabilisatie van de concentraties heeft plaatsgevonden. Hierdoor blijkt het niet mogelijk de geformuleerde doelstelling te halen. De belangrijkste oorzaak hiervoor ligt in het feit dat er mogelijk nog restconcentraties in de bodem aanwezig zijn, die voor nalevering zorgen.

Saneringsnoodzaak

In de grond worden op een tweetal plaatsen sterke verontreinigen met vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen (met name tetrachlooretheen) aangetroffen. De verontreinigingen bevinden zich onder het gebouw en hechten zich met name in de aanwezige veenlaag, op een diepte van maximaal circa 1,5 m-mv. Door de sterke hechting van de verontreiniging aan de veenlaag zal deze nog voor een jarenlange nalevering zorgen indien de grondwateronttrekking wordt uitgeschakeld.

In het grondwater worden plaatselijk sterke verontreinigingen met vluchtige gechloreerde koolwaterstoffen (met name tetrachlooretheen) aangetroffen op een diepte van circa 4-6 m-mv. De oorzaak van de stabilisatie van de concentraties in het grondwater is mogelijk het gevolg van restconcentraties op de locatie van de onttrekkinginstallatie, waar geen onttrekkingfilters zijn geplaatst. De omvang van de verontreiniging in het grondwater is, op basis van de onderzoeksgegevens, niet exact aan te geven.

In het verleden werd de verontreiniging op de locatie als een ernstig en urgent geval van bodemverontreiniging beschouwd. Met de reeds uitgevoerde saneringen is de sterke verontreiniging niet volledig weggenomen. Ook is op de locatie sprake van een saneringsurgentie. Samenvattend kan gesteld worden dat de saneringsdoelstelling, zoals deze is opgenomen in de beschikking van 12 maart 1996 (kenmerk 962914/2544) tot nu toe niet gehaald is. Aanvullende saneringsmaatregelen zijn dan ook noodzakelijk om de sanering definitief af te kunnen ronden. Om dit te realiseren hebben wij besloten de (sterk) verontreinigde grond onder het gebouw middels een aanvullende sanering te verwijderen. Verder zullen wijzigingen in het grondwateronttrekkingregime plaatsvinden.

Aanvullend saneringsplan

De doelstelling van de sanering wordt aangepast aan de beleidsvernieuwing bodemsanering (BEVER). Als uitgangspunt geldt het "Afwegingsproces voor de aanpak van mobiele verontreinigingen in de ondergrond", eindrapport project doorstart A-5. In dit rapport is een nadere invulling gegeven aan het begrip 'stabiele eindsituatie' voor mobiele verontreinigingen zoals deze zijn gedefinieerd in het rapport "Van trechter naar zeef - Afwegingsproces saneringsdoelstellingen".

In laatstgenoemd rapport staat beschreven hoe gekomen kan worden tot een functiegerichte en kosteneffectieve sanering. Het wijzigen van de doelstelling zal bewerkstelligen dat een meer kosteneffectieve sanering zal plaatsvinden. De verontreinigde grond onder het gebouw zou een jarenlange nalevering van verontreiniging vanuit de grond veroorzaken. Hierdoor zou de huidige onttrekkingsinstallatie voor een geringe vracht verontreiniging per tijdseenheid langdurig gehandhaafd dienen te worden. Bovendien bezorgt de onttrekkingsinstallatie de omgeving veel overlast.

Het doel van de sanering is het bereiken van een stabiele eindsituatie (binnen 30 jaar) met zo min mogelijk restverontreiniging, waarbij geen sprake is van verdere verspreiding. In het aanvullende saneringsplan (Grontmij Advies en Techniek b.v., kenmerk 114125.38.R001, 1 augustus 2003) wordt de doelstelling uitgewerkt en wordt ingegaan op de werkwijze met betrekking tot het verwijderen van de verontreiniging. Ook wordt het te volgen monitoringstraject beschreven, waarmee de stationariteit aangetoond wordt.

De beoogde combinatie van volume en eindconcentratie ligt op het niveau van een kleine restverontreiniging (trede 2 saneringsladder). Bij de eindcontrole van de sanering zal de omvang van de restverontreiniging vastgesteld worden. Het resultaat hiervan, de eindsituatie, wordt opgenomen in het evaluatierapport van de sanering. Wanneer tijdens de sanering en/of ijkmomenten blijkt dat de saneringsdoelstelling niet meer kan worden gehaald, zal een terugvalscenario in werking treden.

De bron van de verontreiniging wordt verwijderd door middel van het uitvoeren van een ontgraving. Dit is gezien de bodemopbouw (veen) en de aard van de verontreiniging de beste methode om de verontreiniging op de locatie op korte termijn te verwijderen. Om de grond onder het gebouw te saneren dient het gebouw (deels) verwijderd worden en vervolgens de verontreinigde grond ontgraven te worden. Het verwijderen van de pluim heeft de afgelopen jaren reeds in grote mate plaats gevonden door de nog aanwezige onttrekkingsinstallatie. Middels monitoring dient de kwaliteit van het grondwater vastgelegd worden. Indien er restverontreiniging achterblijft dient de omvang hiervan, bij de eindcontrole van de sanering, vastgesteld te worden. Het resultaat hiervan, de eindsituatie, wordt opgenomen in het evaluatierapport van de sanering.

De oppervlakte van de verontreiniging wordt in totaal geschat op circa 32 m² (2 x 16 m²). In totaal wordt er 100 m³ grond verzet (geschatte hoeveelheid op basis van resultaten boringen). De inschatting is dat hiervan circa 50 m³ (circa 80 ton) verontreinigd is. Zodra de ontgravinggrenzen bereikt zijn worden er monsters genomen van de bodem en de wanden van de put. De grond wordt afgevoerd naar een erkend verwerker waar deze gereinigd zal worden.

De bovenste meter (circa 50 m³) is naar verwachting niet verontreinigd. Deze grond wordt in depot (op plastic folie) opgeslagen. Vervolgens wordt de grond in het depot bemonsterd. Na bekend worden van de analyseresultaten wordt de bestemming van de grond bepaald. Het ligt in de bedoeling deze grond in de afwerking te verwerken. Indien voldaan is aan de saneringscriteria wordt de put vervolgens verder aangevuld met schoon zand. Van het toegepaste zand wordt een erkende kwaliteitsverklaring in het kader van het Bouwstoffenbesluit overlegd. Ook worden certificaten van onderzoeksresultaten en herkomst van het toegepaste zand overlegd. De bemaling zoals deze wordt gebruikt voor de grondwatersanering op het terrein aan de achterzijde van Singelweg 5 wordt

in stand gehouden. Door middel van de installatie is een grondwaterstand bereikt die het mogelijk maakt de verontreinigde grond in den droge te ontgraven. Het ligt in de verwachting dat de werkzaamheden binnen een termijn van circa 2 weken uitgevoerd kunnen worden. Na afloop van de saneringswerkzaamheden wordt het betreffende deel van het gebouw weer in oude staat hersteld.

Om de grondwaterverontreiniging met een groter rendement te verwijderen wordt voorgesteld het huidige onttrekkingssysteem met een drietal filters uit te breiden en tevens het onttrekkingsregime aan te passen. Indien blijkt dat het verwijderingsrendement gering is zal bezien worden of de grondwateronttrekking kan worden gestopt.

De ontgravingswerkzaamheden worden onder milieukundige begeleiding uitgevoerd worden. Tijdens de werkzaamheden worden de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen genomen. Voor aanvang van het werk wordt door de aannemer een veiligheidsplan opgesteld. De veiligheidsnormen worden bepaald aan de hand van de methodiek ter vaststelling van de risicoklassen en de verontreinigingssituatie.

Evaluatierapport

Na afloop van de gehele sanering wordt een evaluatierapport opgesteld. Hierin wordt het verloop van de werkzaamheden beschreven en de resultaten van alle controlemetingen geëvalueerd. Op basis daarvan kan worden geconcludeerd of aan de doelstellingen en uitgangspunten van de sanering is voldaan.

Kadastrale registratie

Destijds is een afschrift van de beschikking van 12 maart 1996 gezonden aan het kantoor van de Dienst van het Kadaster en de Openbare Registers in verband met registratie van de verontreiniging.

Indien op het terrein restverontreiniging achterblijft, blijft de kadastrale aantekening van bodemverontreiniging gehandhaafd.

Rechtsbescherming

Tegen dit besluit kan door belanghebbenden schriftelijk bezwaar worden gemaakt. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Zeeland
Staafdeling KJB
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG.

In het bezwaarschrift dient tenminste opgenomen te worden:

- * naam
- * adres
- * datum
- * tegen welk besluit bezwaar wordt gemaakt
- * waarom bezwaar wordt gemaakt
- * handtekening.

Het bezwaarschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de dag, waarop de beschikking ter inzage is gelegd, ingediend te worden. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met de bezwaren geen rekening meer wordt gehouden.

Indien overwogen wordt bezwaar te maken, kan desgewenst een informatiefolder worden toegezonden (telefoonnummer 0118-631700).

Gedurende de behandeling van een bezwaarschrift kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, juncto artikel 36 van de Wet op de Raad van State, een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend. Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Kneuterdijk 22, 2514 EN 's-Gravenhage.

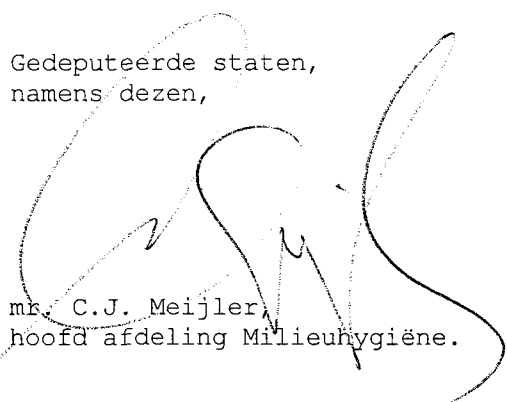
Van kracht worden besluit

Dit besluit wordt van kracht als de bezwaartermijn (zes weken) is verstreken, tenzij binnen die termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt het besluit niet van kracht, voordat op dat verzoek is beslist.

B e s l u i t

- Het aanvullend saneringsplan (Grontmij Advies & Techniek d.d. 1 augustus 2003) voor de bodemverontreiniging ter plaatse van de Singelweg 5 te Axel stellen wij hierbij vast.

Gedeputeerde staten,
namens dezen,



Mr. C.J. Meijler,
hoofd afdeling Milieuhygiëne.

(Z1065000005)