

Uitvoeringsprogramma VTH 2025

Provincie Zeeland

Datum: 17 december 2024

1. Inleiding	5
2. Kaders	7
2.1. Wettelijke verplichtingen/plaats in de big 8	7
2.2. Zeeuwse afspraken VTH-beleid	8
2.3. Zeeuwse prioriteiten	9
2.4. Lokale prioriteiten	10
2.5. Risicogericht werken	10
2.6. Organisatie van VTH	11
3. Bouwwerken en Bouwen	13
3.1. Bouwtoezicht	13
3.2. Brandveilig gebruik	14
3.3. Strijdig gebruik ruimtelijke ordening	14
3.4. Asbest (bedrijfsmatig)	15
3.5. Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenswerkers	16
3.6. Erfgoed	16
3.7. Borgen van middelen en kwaliteit thema Bouwwerken/Bouwen	16
4. Infrastructuur	17
5. Milieu	18
5.1. Zwaardere bedrijven/MBA's	18
5.2. Afval (bedrijfsmatig)	19
5.3. Energie en duurzaamheid	19
5.4. Vuurwerkinrichtingen	22
5.5. MBA's niet zijnde een bedrijf	22
5.6. Bodem (saneringen, opslag van grond, bagger)	23
5.7. Bodem overig	24
5.8. Lucht	24
5.9. Circulaire economie (Lokale prioriteit)	26
5.10. Luchtvaart (Lokale prioriteit)	27
5.11. Geluid (Lokale prioriteit)	29
5.12. Stillegebieden (Lokale prioriteit)	30
5.13. Lichthinder en duisternis (Lokale prioriteit)	30
5.14. Borgen van middelen en kwaliteit thema Milieu	31
6. Water	32
6.1. Waterkwaliteit	32
6.2. Waterkwantiteit	33

6.3.	Grondwateronttrekking.....	33
6.4.	Verwijdering van grondwater en water van grondwatersaneringen (Lokale prioriteit)	34
6.5.	Zwemwater (Lokale prioriteit).....	34
6.6.	Borgen van middelen en kwaliteit thema Water	35
7.	Natuur	36
7.1.	Hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen	36
7.2.	Natuurbrandrisico.....	37
7.3.	Gebiedsbescherming/ behoud natuurwaarden	37
7.4.	Soortenbescherming	39
7.5.	Kappen van bomen/ houtopstanden (Lokale prioriteit)	40
7.6.	Naleving regels in aandachtsgebieden natuur (Lokale prioriteit)	41
7.7.	Regie op groene handhaving (Lokale prioriteit)	42
7.8.	Borgen van middelen en kwaliteit thema Natuur	43
8.	Leefbaarheid	44
8.1.	Evenementen.....	44
8.2.	Illegale recreatie	44
8.3.	Gescheiden afvalinzameling particulieren	44
8.4.	Geluidhinder openbare ruimte.....	45
8.5.	Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast).....	45
8.6.	Borgen van middelen en kwaliteit thema Leefbaarheid	45
9.	Samenwerking	46
9.1.	Ondermijning.....	46
9.2.	Beleidsafstemming	47
9.3.	Ketentoezicht.....	48
9.4.	Uitwisseling expertise.....	48
9.5.	Inhoudelijke samenwerkingsprojecten	49
9.6.	Borgen van middelen en kwaliteit thema Samenwerking	49
10.	Ontwikkelingen en risico's	50
11.	Concluderend overzicht inzet op alle thema's	51
12.	Bijlagen	53
12.1.	Bijlage A: Afkortingenlijst	53
12.2.	Bijlage B: Basisinterventiematrix Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht	54
12.3.	Bijlage C: Overzicht overleggen toezicht en handhaving	55
12.4.	Bijlage D: Indeling bouwprojecten	56
12.5.	Bijlage E: Indeling objecten gebruiksbesluit brandveiligheid	56

12.6.	Bijlage F: Risico-indeling bedrijven RUD Zeeland	56
12.7.	Bijlage G: Indeling evenementen.....	58
12.8.	Bijlage H Detailoverzicht werkzaamheden en uren	58
12.9.	Bijlage I Integrale projecten.....	58
12.10.	Bijlage J: Probleem- en risicoanalyse.....	58

1. Inleiding

Gemeenten en provincie zijn vanuit de Omgevingswet (Ow) verplicht om jaarlijks een Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) vast te stellen.

Zij stellen hierbij ook vast of de autonome taken (zoals algemene plaatselijke verordening (APV)) opgenomen zijn in het programma.

Omgevingsbesluit Artikel 13.8 (uitvoeringsprogramma)

*1. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5, werken jaarlijks de uitvoerings- en handhavingsstrategie uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt **aangegeven** welke van de werkzaamheden, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, het komende jaar zullen worden verricht. Daarbij houden ze rekening met de doelen, bedoeld in dat lid, en de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 13.6, eerste lid, onder a.*

2. Het uitvoeringsprogramma wordt zo nodig afgestemd met de instanties die zijn belast met de strafrechtelijke handhaving.

Dit is het VTH-uitvoeringsprogramma van Provincie Zeeland. Alle bevoegde gezagen in Zeeland hanteren dezelfde opbouw van dit uitvoeringsprogramma (en het bijbehorende jaarverslag). Dit vloeit voort uit het gezamenlijke VTH-beleid dat gericht is op een eenduidige en voor burgers en bedrijven herkenbare uitvoering van VTH-taken. Deze eenduidigheid maakt onderlinge afstemming en samenwerking makkelijker en draagt bij aan een integrale aanpak. In 2025 is er voor het eerst sprake dat van deze opzet en het format gebruik gemaakt wordt. Het format is daarmee nog in een ontwikkelende fase en wordt gaandeweg nog verder bijgeschaafd.

Het VTH-uitvoeringsprogramma geeft weer wat de Provincie Zeeland allemaal gaat doen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving om bij te dragen aan het behalen van doelen in de fysieke leefomgeving. Waar in dit programma nog gesproken wordt over VTH in de zin van vergunningverlening, toezicht en handhaving kan, in de lijn met de komst van de Omgevingswet, ook gelezen worden uitvoering en handhaving. Het programma volgt na de evaluatie en de bepaling van prioriteiten. De prioriteiten worden gekoppeld aan een strategie, zoals bedoeld in de VTH-strategie. In het jaarprogramma komen de WAT en HOE (zie VTH-strategie) vraag bij elkaar en worden operationeel gemaakt. Dit uitvoeringsprogramma vormt de onderlegger voor de begroting. Het programma is ook te zien als een gedetailleerde uitwerking van de begroting op het gebied van VTH.

Omgevingsbesluit Artikel 13.10 (borgen van middelen)

De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5, dragen er zorg voor dat:

a. de voor het bereiken van de doelen, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, en voor het verrichten van de werkzaamheden, bedoeld in dat lid, benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd; en

b. voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn.

Op basis van dit uitvoeringsprogramma worden ook afspraken met RUD Zeeland, GGD (In de Omgevingswet speelt het thema gezondheid een belangrijkere rol dan in voorgaande programma's onder de Wabo), Veiligheidsregio Zeeland en DCMR gemaakt, op basis waarvan deze een eigen werkplan maakt/maken.

In artikel 1.2 Omgevingswet worden de 'thema's' van de fysieke leefomgeving (van een gemeente, Provincie, waterschap etc.) benoemd. De 'thema's' die de wet noemt zijn:

Omgevingswet Artikel 1.2(fysieke leefomgeving)

1. Deze wet gaat over: a. de fysieke leefomgeving, en b. activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

2. De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval: a. bouwwerken/bouwen/erfgoed b. infrastructuur, c. Milieu, Lucht en Bodem. d. water/watersystemen, e. natuur en f leefbaarheid (toegevoegd)

Het uitvoeringsprogramma is in het verlengde van deze bestanddelen opgebouwd. Thema's als leefbaarheid zijn daaraan toegevoegd in het kader van de APV. In hoofdstuk 2 worden alle kaders op een rij gezet. Het gaat om wettelijke kaders, Zeeuwse afspraken en lokale keuzes. Vervolgens worden de verschillende inhoudelijke thema's behandeld.

Voor elk thema geven we aan wat het beoogde effect, ofwel doel is, voor het thema als geheel en wat de regionale en lokale prioriteiten binnen betreffend thema zijn. Vervolgens geven we aan welke acties op het gebied van preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving ingezet worden, en welke middelen daarvoor beschikbaar zijn. Voor elk thema nemen we de wettelijk verplichte reflectie (en conclusie) op ten aanzien van de vraag of de ter beschikbaar gestelde middelen voldoende zijn om de vereiste activiteiten uit te voeren. In hoofdstuk 9 is onze inzet voor verschillende samenwerkingsthema's opgenomen, Hoofdstuk 10 beschrijft relevante ontwikkelingen en risico's die wij zien voor een succesvolle uitvoering van dit uitvoeringsprogramma en in hoofdstuk 11 presenteren wij een samenvattend overzicht van de inzet van uren en middelen voor alle thema's.

2. Kaders

2.1. Wettelijke verplichtingen/plaats in de big 8

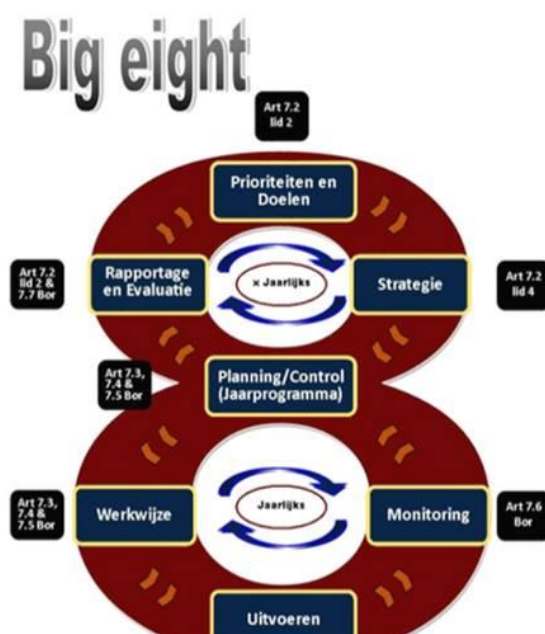
Bevoegde gezagen zijn wettelijk verplicht jaarlijks het uitvoerings- en handhavingsbeleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma, zie art. 13.8 Omgevingsbesluit. Het voorliggende document voorziet in deze wettelijke verplichting. Hierbij vindt afstemming plaats met partners die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving en zorgen de bestuursorganen richting de uitvoeringsdiensten (RUD Zeeland, VRZ, GGD en DCMR) voor een uniform uitvoeringsprogramma. Het bestuursorgaan moet de voor het bereiken van doelen benodigde financiële en personele middelen in de begroting waarborgen, zie artikel 13.10 alsmede het bereiken van de doelen en de uitvoering van het uitvoeringsprogramma monitoren (artikel 13.11). Jaarlijks wordt de uitvoering en het doelbereik geëvalueerd.

Omgevingsbesluit Artikel 13.11 (evaluatierapportage)

1. De bestuursorganen, bedoeld in artikel 13.5, rapporteren jaarlijks over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen, bedoeld in het eerste lid van dat artikel.
2. Naar aanleiding van de in het eerste lid bedoelde rapportage wordt de uitvoerings- en handhavingsstrategie gezien en zo nodig aangepast.

Deze evaluatie leggen wij vast in het jaarverslag VTH, dat net als dit uitvoeringsprogramma door het College van Gedeputeerde Staten wordt vastgesteld.

Het VTH-uitvoeringsprogramma vult in de big 8 (zie figuur 1) de stap in van '(strategische) plannen op het gebied van VTH. Erna volgt de opdrachtverlening ten behoeve van de feitelijke uitvoering.



Figuur 1: Big 8, ofwel de beleids- en uitvoeringscyclus

2.2. Zeeuwse afspraken VTH-beleid

In het gezamenlijke VTH-beleid (Nota VTH Beleid Zeeland 2024 Omgevingswet vastgesteld op 5 december 2023 door het College van Gedeputeerde Staten Zeeland hebben de Zeeuwse VTH-partners afspraken gemaakt over de wijze waarop VTH-taken worden uitgevoerd. De gezamenlijke bestuurlijke uitgangspunten zijn¹:

1. Integraal werken

We werken als 1- loket (met behulp van casemanagement) en zorgen voor een integrale beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen. Dit doen we door werken volgens de volgende doelstellingen:

- Beschermen en benutten fysieke leefomgeving.
- Verbeteren van de dienstverlening.
- Korte doorlooptijden van besluitvormingsprocessen.
- Goede en tijdige participatie van burgers en bedrijven bij besluitvorming.
- Transparantie en inzicht in procedures en processen.
- Integrale en samenhangende besluiten.

2. Risicogericht werken

We richten ons op de grootste risico's (op basis van een periodieke probleem- en risicoanalyse) en zorgen dat deze bedrijven en burgers de regels naleven. Bij onze prioriteitstelling wegen we de mate van het risico en het naleefgedrag mee. Met tijdige en goede voorlichting en communicatie proberen we overtredingen te voorkomen en risico's beheersbaar te houden.

3. Voorkomen van ondermijning

We willen niet dat burgers of bedrijven een vergunning of toestemming gebruiken om activiteiten uit te voeren met geld dat verdiend is via misdrijven. Ook willen we niet dat burgers of bedrijven een vergunning (mede) gebruiken voor het plegen van misdrijven. We toetsen daarom de integriteit van aanvragers. Als hier onaanvaardbare risico's uit komen maken we gebruik van bevoegdheden die we hebben in de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob). We kunnen gerichte aanvullende voorschriften in de vergunning zetten. Ook kunnen we een vergunning weigeren of intrekken. Natuurlijk doen we dat pas na een zorgvuldige en soms gezamenlijke afweging. We zetten de instrumenten van preventie, toezicht en sanctie actief in om ondermijnende activiteiten te voorkomen of stoppen. Activiteiten die vallen onder ondermijnen gedogen we niet. We gaan ondermijning tegen door proactief samen te werken bij de uitvoering van de VTH-taken. Zoals met het Openbaar Ministerie, andere overheden en ketenpartners. We wisselen proactief onderling informatie uit, niet pas als er om gevraagd wordt. We vinden het wenselijk een eenduidig Zeeuws Bibob beleid te hanteren.

4. Betrouwbaar: doen wat we moeten doen

We zijn betrouwbaar voor onze burgers, partners en het bedrijfsleven. Dat doen we bijvoorbeeld door het standaardiseren van werk, toepassen van standaard vergunningsvoorschriften voor vergelijkbare situaties en dezelfde strategie. Maatwerk passen we toe waar de locatie dat vereist of mogelijk maakt. Dit zorgt voor rechtsgelijkheid.

¹ De bestuurlijke uitgangspunten zijn licht geredigeerd overgenomen uit deel A van het VTH-beleid.

5. Transparant

We voeren de VTH-taken transparant uit. Dit is een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur, maar staat ook in sommige wetten. Denk aan het publiceren van vergunningen (verplicht vanuit Europese verplichting) en meldingen en aan het openbaar maken van namen van risicovollere bedrijven die herhaaldelijk de regels overtreden. We zorgen dat procedures reproduceerbaar zijn, dat betekent dat het procesverloop en de beslissingen in het dossier staan.

6. Professioneel: kwaliteit, kennis en kunde

Voor de uitvoering van taken gelden de (landelijk) gestelde proces- en kwaliteitscriteria 3.0 (vastgesteld op 25 september 2024, ingaande op 1 januari 2025). Het vaststellen en implementeren van de VTH Verordening voor de Omgevingswet is hiervoor ons instrument. We werken volgens de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO, zie bijlage B), zoals vastgelegd in de Zeeuwse Sanctiestrategie. De LHSO is door de gemeenten, provincie en waterschap vastgesteld voor toepassing na 1 januari 2024.

7. Verantwoordelijkheid waar deze hoort

We nemen onze verantwoordelijkheid en werken binnen de kaders van geldende wet- en regelgeving. We gaan uit van de beginselplicht tot handhaving. Dit geldt ook voor de eigen vergunde werkzaamheden en die van medeoverheden.

We benaderen bedrijven, instellingen, particulieren en overheden vanuit het principe dat iedere partij eigen verantwoordelijkheid heeft. Daarom verwachten we ook dat bedrijven, instellingen, particulieren en overheden hun eigen verantwoordelijkheid voor de naleving van regels oppakken, onder andere door:

- Juiste en volledige informatie aan te leveren bij vergunningaanvragen en meldingen.
- Zelf te zorgen voor actieve en betrouwbare informatie over risicovolle activiteiten, door ongewone voorvallen tijdig te melden.

De uitwerking van deze uitgangspunten in onze vergunningen-, toezicht, sanctie- en gedoogstrategie is te vinden in deel B van het gezamenlijke VTH-beleid.

2.3. Zeeuwse prioriteiten

Op basis van een gezamenlijke probleem- en risicoanalyse zijn de Zeeuwse VTH-prioriteiten bepaald.

Omgevingsbesluit artikel 13.5 lid 4.

De handhavingsstrategie wordt gebaseerd op een analyse van de problemen die zich kunnen voordoen bij de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet. Artikel 13.6 (inhoud uitvoerings- en handhavingsstrategie)

Omgevingsbesluit 13.6 lid 1.

De uitvoerings- en handhavingsstrategie biedt in ieder geval inzicht in: a. de prioriteitenstelling voor het verrichten van de werkzaamheden, bedoeld in artikel 13.5, eerste lid;

De probleem- en risicoanalyse is gebaseerd op de volgende criteria:

- De maatschappelijke betekenis van wat er kan gebeuren als bepaalde regels niet kunnen worden nageleefd.
- Het naleefgedrag ofwel de kans dat er overtredingen plaatsvinden.

Uit de probleem- en risicoanalyse (vanuit regieteam geïnitieerd en door een gezamenlijke werkgroep uitgewerkt en opgesteld), zijn de volgende prioriteiten naar voren gekomen:



Figuur 2: Schematische weergave Zeeuwse VTH-prioriteiten.

In dit uitvoeringsprogramma presenteren wij onze VTH-inzet voor deze Zeeuwse prioriteiten, waarbij het kan voorkomen dat een specifieke Zeeuwse prioriteit lokaal minder relevant is dan elders. De komende jaren zal de gezamenlijke probleem- en risicoanalyse doorontwikkeld worden.

2.4. Lokale prioriteiten

In aanvulling op de regionale prioriteiten hebben we op basis van lokale doelen en omstandigheden aanvullende prioriteiten gesteld. Deze lokale doelen zijn vastgesteld in: Zeeuwse omgevingsvisie deel A, deel B d.d. 15 december 2023, het Milieuprogramma Provincie Zeeland 2023-2027 d.d. 3 februari 2023, Omgevingsverordening Zeeland d.d. 15 december 2023, regionaal waterprogramma 2022-2027 Provincie Zeeland d.d. 12 november 2021. In dit uitvoeringsprogramma presenteren wij onze VTH-inzet voor deze lokale prioriteiten.

Onder lokale prioriteiten zijn ook thema's opgenomen die nog niet als VTH-taken te duiden zijn, zoals bijvoorbeeld het Schone Lucht Akkoord, Licht en Duisternis, Circulariteit. Deze thema's zijn wel relevant in hun bijdrage aan de gestelde milieudoelen vanuit het Milieuprogramma 2023-2027. Deze thema's zijn daarom meegenomen in onderliggend uitvoeringsprogramma.

2.5. Risicogericht werken

De frequentie en diepgang waarmee we onze vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken uitvoeren, bepalen we aan de hand van een risicoanalyse. Zowel RUD Zeeland als DCMR hanteren een bepaalde frequentie voor het uitvoeren van toezicht bij bedrijven, deze is afhankelijk van de aard en omvang van de bedrijfsmatige activiteiten. Zo wordt een klein bedrijf met weinig milieurisico's minder frequent bezocht voor het controleren op de naleving van wet- en regelgeving. Een complex bedrijf waar met verschillende gevaarlijke stoffen wordt gewerkt kan vaker dan eens per jaar worden gecontroleerd.

Voor vergunningverlening worden normen gehanteerd, zodanig dat een vergunning actueel is. Daartoe wordt het inrichtingenbestand jaarlijks doorgenomen op actuele vergunningen en als dit niet het geval is, onderneemt de omgevingsdienst hierop actie. Voor Seveso bedrijven wordt de landelijke prioriteitenladder gehanteerd. Afhankelijk van de actuele lijst met bedrijven, worden de benodigde uren inzet door RUD Zeeland en DCMR voor uitvoering VTH-taken ingepland per kalenderjaar.

Bij de Seveso-inrichtingen vindt minstens eenmaal per jaar Seveso- en Omgevingswet-toezicht plaats. Toezicht vindt risicogericht plaats. Bij Seveso-bedrijven wordt de risicobeoordeling gedaan op basis van het landelijk afgesproken Toezichtmodel, daarbij is er speciale aandacht voor de veiligheids-prestatie van het bedrijf. Dit gaat onder meer om de procesveiligheid en de heersende veiligheidscultuur.

Bij de Rie-inrichtingen vindt minstens eenmaal per jaar toezicht plaats onder de Omgevingswet. Het bedrijvenbestand wordt volgens het risico-analysemodel RIAN geanalyseerd. In dit analysemodel zijn gegevens die relevant zijn voor de risicobepaling geregistreerd (onder meer het naleefgedrag, de inherente risico's verbonden aan de bedrijfsvoering en het risiconiveau per (type) RIE-installatie of activiteit). Vervolgens worden de bedrijven in branches ingedeeld naar hun zogenoemde toezichtintensiteit. Basisprincipe is dat hoe hoger de intrinsieke risico's die volgens het Risico-analysemodel zijn verbonden aan een activiteit, hoe hoger de toezichtintensiteit is. Per branche bepaalt DCMR vervolgens aan de hand van een nadere analyse welke aandacht een afzonderlijk bedrijf krijgt. De Provincie Zeeland stelt voor alle branches plannen op met een meerjarige looptijd (doorgaans 4 jaar). De verschillende plannen maken duidelijk hoe de elementen van de risicomethodiek zijn gewogen. Bovendien maken zij inzichtelijk tot welk toezichtregime de risicoanalyse leidt. Uit de brancheplannen blijkt welke factoren hebben geleid tot een aanpak op maat.

De bedrijven (milieubelastende activiteiten) ondergebracht bij RUD Zeeland worden ingedeeld in 4 risicocategorieën:

1. Hoog risico
2. Medium risico
3. Beperkt risico
4. Verwaarloosbaar risico

Dit gebeurt op basis van een risicoanalyse op brancheniveau en per milieuthema. Per branche zijn scores gegeven per milieudoel (onder andere geluid, lucht, veiligheid). De risicocategorie bepaalt de Controle frequentie en mede het soort controle-instrument (zoals bijvoorbeeld zelfcontrole of integrale controle) wat kan worden ingezet. Zie verder bijlage F: Risico-indeling bedrijven RUD Zeeland.

2.6. Organisatie van VTH

Vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Provincie Zeeland worden uitgevoerd door een omgevingsdienst. De omgevingsdiensten die in Zeeland actief zijn, zijn RUD Zeeland en DCMR. RUD Zeeland voert alle VTH-werkzaamheden uit voor de Provincie Zeeland (en de dertien gemeenten). De DCMR doet dit voor de Provincie Zeeland bij de meest risicovolle bedrijven. De Provincie Zeeland blijft altijd verantwoordelijk. Als Provincie Zeeland hebben we daarnaast een wettelijke coördinerende rol op het gebied van VTH.

Omgevingswet artikel 18.26 lid 1

Gedeputeerde staten dragen binnen de provincie zorg voor de coördinatie van een onderling afgestemde uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak.

Omgevingswet artikel 18.27

Gedeputeerde staten stellen binnen de provincie een of meer overlegorganen in, waarin regelmatig overleg plaatsvindt over de kwaliteit, doeltreffendheid en doelmatigheid van de uitoefening van de uitvoeringstaak en de handhavingstaak.

In bijlage C is een overzicht gegeven van alle interne en externe overlegstructuren.

Scheiding vergunningverlening en handhaving

Een scheiding tussen vergunningverlening en toezicht & handhaving is wettelijk verplicht voor milieu (en dit is dan ook zo georganiseerd). Voor andere thema's is deze verplichting er niet, maar proberen we dit wel zo te organiseren, omdat het bijdraagt aan objectiviteit en kwaliteit.

Bereikbaarheid buiten kantooruren

Binnen en buiten kantooruren is de Provincie Zeeland telefonisch bereikbaar voor meldingen en behandeling van incidenten en acute klachten voor bouw²- en milieuzaken en meldingen op het gebied van zwemwater. Dit gaat via een piketdienst. Onze omgevingsdiensten RUD Zeeland en de DCMR hebben een eigen (milieu)piketdienst voor bedrijven en taken die onder hun werkpakket vallen.

Roulatiesysteem milieutoezichthouders

Zowel RUD Zeeland als DCMR hanteren een roulatiesysteem voor toezichthouders. Dit voorkomt dat de toezichthouder te eigen wordt aan een bedrijf of dat zij zaken niet meer met een frisse blik bezien.

Vormen van toezicht (zie ook VTH-strategie)

Bij preventieve en repressieve controles zetten we verschillende toezichtinstrumenten of combinaties van instrumenten in. We onderscheiden de volgende vormen van toezicht:

- Aangekondigd of onaangekondigd;
- Steekproeven;
- Fysiek toezicht, zichtbare aanwezigheid;
- Administratief toezicht;
- Aspectcontrole;
- Systeemtoezicht (bijvoorbeeld het veiligheidssysteem bij Seveso-bedrijven);
- Concerntoezicht (bijvoorbeeld op het compliance-systeem, werken volgens verschillende soorten regelgeving bij een concern met meerdere vestigingen).

In dit uitvoeringsprogramma geven we bij afzonderlijke thema's aan welke vorm(en) van toezicht ingezet worden. Als in dit uitvoeringsprogramma bij indicatoren gesproken wordt van 'inspecties' dan betreft het alle mogelijke vormen van toezicht bij elkaar.

²Bouwzaken bij Provinciale bedrijven.

3. Bouwwerken en Bouwen

De Provincie Zeeland heeft taken op het gebied van BRIKS (bouwen, reclame, inritten, kappen en sloop) bij de bedrijven waar Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor is. De BRIKS-taken voor Seveso en RIE-4 bedrijven worden onder regie en verantwoordelijkheid van de DCMR uitgevoerd. De BRIKS-taken voor provinciale bedrijven, niet zijnde Seveso of RIE-4 inrichtingen, worden onder regie en verantwoordelijkheid van RUD Zeeland uitgevoerd. De Zeeuwse gemeenten worden door de DCMR en RUD Zeeland gevraagd voor de advisering op het gebied van BRIKS-onderwerpen van Omgevingsvergunningen voor provinciale bedrijven. Dit betekent dat de inhoudelijke expertise op het gebied van o.a. bouw (vergunningverlening en toezicht/handhaving tijdens de bouw wordt geleverd door de gemeenten. Het is het voornemen van de Provincie Zeeland het uitvoeringskader Wabo-BRIKS vastgesteld op 25 augustus 2020 te vervangen per 2025 door een nieuw uitvoeringskader met de titel: 'Uitvoeringskader BRIKS 2025'

In de volgende paragrafen is voor de regionale en lokale prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

3.1. Bouwtoezicht

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

In de volgende tabel is het beoogde maatschappelijke effect verwoord en voorzien van een indicator (met streefwaarde) om dit te kunnen monitoren.

Regionale prioriteit ³	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bouwtoezicht (BRIKS-taken)	Bouw- en verbouwactiviteiten vinden op veilige, gezonde en duurzame wijze plaats	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van bouwvoorschriften per LHSO-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10% Licht: 25%)

Hoe is het nu?

De omgevingsdiensten DCMR en RUD Zeeland voeren de BRIKS-taken uit voor de provinciale bedrijven. Om tot een kwalitatieve goede en eenduidige werkwijze voor vergunningverlening, toezicht en handhaving te komen, zijn kaders en afspraken hiervoor vastgelegd in het Uitvoeringskader VTH Wabo-BRIKS vastgesteld op d.d. 25 augustus 2020. Er is een herziening voorzien van de beleidsregel Uitvoeringskader BRIKS 2025. Om de BRIKS-taken te kunnen uitvoeren, zijn door de omgevingsdiensten afspraken gemaakt met enkele Zeeuwse gemeenten voor het leveren van inhoudelijke expertise en de uitvoering van deze taken.

We bereiken ons doel door

Bij de beoordeling van BRIKS-taken wordt getoetst aan alle van toepassing zijnde actuele wet- en regelgeving, toetsings- en beleidskaders en de provinciale beleidsregels.

³ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

3.2. Brandveilig gebruik

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁴	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Brandveilig gebruik	Gebouwen worden (brand)veilig ontworpen, gebouwd en gebruikt	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van brandveiligheidsvoorschriften per LHSO-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)

3.3. Strijdig gebruik ruimtelijke ordening

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁴	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Strijdig gebruik ruimtelijke ordening	Gronden en gebouwen worden in overeenstemming met planologische regels gebruikt, specifiek illegale bewoning van recreatiewoningen	Mate van illegale bewoning van recreatiewoningen (0%) Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van planologische regels per LHSO-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)

⁴ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

3.4. Asbest (bedrijfsmatig)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁵	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Veilig saneren van asbest, i.v.m. gezondheid, door bedrijven	Bedrijven saneren asbest op een veilige wijze op de locatie en voor de omgeving. Dit geldt ook voor sanering bij incidenten.	95% als doelstelling is gemeld (Hoofdstuk 7 Bbl) Asbest verdwijnt niet in de keten, ketentoezicht Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van planologische regels per LHSO-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)

Hoe is het nu?

Toezicht op de uitvoering van bedrijfsmatige asbestsaneringen wordt door de RUD en DCMR uitgevoerd.

We bereiken ons doel door

In het jaarplan 2025 van de RUD en DCMR is er voor de Provincie Zeeland uren begroot voor het uitvoeren van de asbesttaken bij bedrijfsmatige asbestsaneringen, zoals het beoordelen en adviseren over asbestinventarisatierapporten en het uitvoeren van fysieke en administratieve controles op asbest.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

⁵ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

3.5. Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenwerkers

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁶	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenwerkers	Arbeidsmigranten en seizoenwerkers worden veilig en leefbaar gehuisvest	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving ten aanzien van huisvesting van arbeidsmigranten en seizoenwerkers per LHS-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10% Licht: 25%)

3.6. Erfgoed

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁶	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Erfgoed (Rijks- en gemeentelijk erfgoed)	(Planologische) bescherming cultuurhistorische en archeologische waarden en verwachtingen via omgevingsvisie, omgevingsplan en buitenplanse omgevingsactiviteit	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving ten aanzien van erfgoed per LHSO-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10% Licht: 25%)

3.7. Borgen van middelen en kwaliteit thema Bouwwerken/Bouwen

Personele en financiële middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

⁶ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

4. Infrastructuur

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

5. Milieu

Met het milieuprogramma 2023-2027 van de provincie Zeeland werken we aan een hoofddoel. Het hoofddoel luidt als volgt:

“Een schoon, gezond en veilig Zeeland; De milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving is beschermd en versterkt.”

De omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR voeren in opdracht van de provincie Zeeland VTH taken uit op het gebied van milieu. RUD Zeeland verleent vergunningen aan bedrijven en houdt toezicht op bedrijven waar de Provincie bevoegd gezag voor is. Dit geldt niet voor de zogenaamde Seveso-inrichting. De DCMR verleent vergunningen aan en houdt toezicht op de bedrijven met een hoog risico, Seveso-en categorie RIE-4 bedrijven. Er wordt door beide omgevingsdiensten invulling gegeven aan de uitvoering van het basistakenpakket. Naast de basistaken welke uitgevoerd wordt door de omgevingsdiensten, heeft de Provincie Zeeland prioriteiten vastgesteld (lokale prioriteiten) waar de Provincie Zeeland aandacht aan geeft. In de volgende paragrafen is voor de regionale en lokale prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

5.1. Zwaardere bedrijven/MBA's

Onder zwaardere bedrijven verstaan wij bedrijven die milieubelastende activiteiten (MBA's) uitvoeren, zoals genoemd in hoofdstuk 3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (BAL) en Seveso- en RIE4-bedrijven. De uitvoering van de VTH-taken voor deze regionale prioriteit ligt primair bij RUD Zeeland en DCMR.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁷	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bedrijven (Seveso)	Zeeuwse bedrijven functioneren binnen de grenzen van de vastgestelde risiconormen	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen van vastgestelde risiconormen per LHSO-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)
	Vergunningen zijn actueel (Seveso: elke 5 jaar, niet-Seveso: elke 10 jaar)	Percentage actuele vergunningen (Seveso: 100%, niet-Seveso: 95%)

Hoe is het nu?

Een 24-tal Seveso inrichtingen zijn gemandateerd aan de DCMR. De overige circa 70 provinciale bedrijven zijn ondergebracht in het werkpakket van RUD Zeeland.

⁷ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

We bereiken ons doel door

In het VTH-beleid 2024 zijn de uitgangspunten van de toezicht- en handhavingsstrategieën opgenomen. Een risicoanalyse maakt hiervan onderdeel uit. In de risicoanalyse is bepaald welke bedrijven met welke frequentie gecontroleerd worden. Bij de uitvoering van toezicht, toetsen de omgevingsdiensten (OD's) aan de Landelijke handhavingsstrategie Omgevingswet - LHS(O) en wordt bij de uitvoering van handhaving de hierbij horende interventiematrix toegepast. Beide omgevingsdiensten werken met een actualisatieprogramma, op deze manier werken ze aan het actueel houden van vergunningen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.2. Afval (bedrijfsmatig)

Het thema bedrijfsmatig afval wordt meegenomen bij de integrale vergunningverlening en in de uitvoering van toezicht, Hierbij volgen we de wettelijke gestelde eisen. De uitvoering hiervan is belegd bij de beide omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR. Voor zover dit onderwerp een relatie heeft met de circulaire economie, komt dit in paragraaf 5.9 Circulaire economie weer terug.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁸	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Afval (bedrijfsmatig)	Bedrijven zamelen afval gescheiden in en er vinden geen dumpingen plaats	In 70% van de uitgevoerde milieucontroles wordt voldaan aan de wettelijke voorschriften voor de inzameling en afvoer van bedrijfsmatige afvalstoffen

5.3. Energie en duurzaamheid

Het thema bedrijfsmatig afval wordt meegenomen bij de integrale vergunningverlening en in de uitvoering van toezicht, Hierbij volgen we de wettelijke gestelde eisen. De uitvoering hiervan is belegd bij de beide omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR. Daarnaast wordt door de omgevingsdiensten invulling gegeven aan lokale prioriteiten van de Provincie Zeeland.

⁸ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ⁹	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Energie en duurzaamheid	Bedrijven investeren in wettelijk verplichte energiebesparingsmaatregelen en benutten mogelijkheden voor duurzame energieopwekking	Percentage geïnspecteerde bedrijven dat aan de verplichtingen op het gebied van energiebesparing en duurzame opwekking voldoet
Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Energie en duurzaamheid	Reductie CO ₂ uitstoot bij bedrijven door energiebesparing	CO ₂ -uitstoot van bedrijven (55% afname in 2030 t.o.v. 1990)

Hoe is het nu?

Omdat de energiebesparings- en informatieplicht per 1 januari 2023 onderdeel uitmaakt van het Basistakenpakket van omgevingsdiensten, heeft het Rijk een SPUK-uitkering beschikbaar gesteld om omgevingsdiensten hiermee te helpen tot en met 2026. Deze middelen hebben het versterken van de eigen capaciteit en kennis tot doel. DCMR en RUD Zeeland hebben in 2023 deze SPUK-uitkering aangevraagd voor toezicht op de energiebesparings- en informatieplicht. Wat betreft de bedrijven die gemandateerd zijn aan de RUD, gaat het voor de Provincie Zeeland om ca. 45 bedrijven, die elke 5 jaar gecontroleerd worden. Zie het rapport: 'Voorstel energiewerkzaamheden in het takenpakket van RUD Zeeland d.d. 22 oktober 2022'. In dit rapport zijn een aantal scenario's uitgewerkt, wij hebben gekozen voor scenario 2. Het programma Energie en klimaat betaald (tot en met 2024) de meerkosten van deze controles. De controlefrequentie is vastgesteld op één controle per vijf jaar. Vanaf 2025 is dit onderdeel van de Robuuste RUD.

Met ingang van december 2023 vallen Europees emissiehandelssysteem (ETS-)plichtige bedrijven ook onder het energietoezicht. Deze bedrijven dienen iedere vier jaar een energieonderzoek in, waarbij zij de (energie)besparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder meenemen. Voor de Provincie Zeeland gaat het om 8 ETS bedrijven die zijn ondergebracht in het takenpakket bij de DCMR. Vanuit de Rijksoverheid worden middelen vrijgemaakt om toezicht uit te kunnen voeren. Daarnaast gaat het nog om 6 overige bedrijven die ondergebracht zijn in het takenpakket van de RUD.

In Zeeland zijn diverse initiatieven in het kader van de energietransitie en de circulaire industrie. Voorbeelden hiervan zijn waterstofproductie en de op- en overslag van ammoniak en het afvangen en opslaan van CO₂. De komende tijd volgen meerdere initiatieven op dit vlak. Ook nemen bedrijven initiatief door het hoogwaardig hergebruik van kunststoffen. Daarnaast doet Zeeland sinds 2023 mee aan het programma Energietransitie (ET) en Circulaire Economie (CE) 2022-2025 van DCMR. De kosten voor deelname aan het energie-onderdeel van € 23.000, - zijn vanuit het programma Energie en Klimaat beschikbaar gesteld. Dit programma kent 3 onderdelen: Versterken kennispositie, passende regelgeving, versnellen energie en grondstoffentransitie.

⁹ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

Maatwerkaanpak

In 2022 is het toenmalige kabinet gestart met de Maatwerkaanpak. De insteek daarvan is dat het rijk afspraken maakt met de 20 grootste landelijke CO₂-uitstoters om meer en/of sneller CO₂-reductie te realiseren dan wettelijk nodig. Voor de extra maatregelen die de bedrijven nemen, levert de overheid een tegensprestatie. Voornamelijk in de vorm van een financiële bijdrage. Voor Zeeland is met drie bedrijven een maatwerktraject gestart. Dat zijn DOW Chemical Terneuzen, Yara Sluiskil en Zeeland Refinery in Nieuwdorp. Die bedrijven zijn verantwoordelijk voor het overgrote deel van de Zeeuwse CO₂-uitstoot. De intentieovereenkomsten die al met de drie bedrijven zijn gesloten, laten zien dat er flinke CO₂-reductie mogelijk is door elektrificatie van processen en/of gebruik van groene waterstof. Maar ook dat dit een flinke financiële inspanning vraagt én dat er nog een aantal randvoorwaarden ingevuld moeten worden, zoals beschikbaarheid van voldoende stroom en waterstof alsook het realiseren van de infrastructuur die daarvoor nodig is. Daarnaast is er onder andere ook winst te behalen op gebied van stikstofuitstoot en watergebruik. De uitwerking van de intentieovereenkomsten tot concrete maatregelen kost meer tijd dan eerst gedacht. De verwachting is dat hierover in de loop van 2025 meer duidelijk wordt.

We bereiken ons doel door

- De RUD controleert drijven op energiebesparingsmaatregelen of energieplannen, volgens het rapport Voorstel energiewerkzaamheden in het takenpakket van, van RUD Zeeland d.d. 22 oktober 2022, scenario 2.
- DCMR voert toezicht uit op 7 ETS bedrijven.
- Bij vergunningverlening en toezicht bespreken DCMR en RUD Zeeland de mogelijkheden van gebruik en opwekking van duurzame energie met de bedrijven. Waar nodig is dit ook in de voorschriften van de vergunning opgenomen. Dit valt onder reguliere taken VTH en hier wordt hieronder niet op ingegaan.
- DCMR heeft via de Provincie Zeeland extra financiële middelen ontvangen om per maatwerkbedrijf een zogeheten casusteam samen te stellen. De casusteams hebben o.a. tot taak om de bestaande vergunningen aan te passen aan de uiteindelijk tussen het Rijk en bedrijf overeengekomen reductiemaatregelen. Daarnaast brengen de teams wanneer nodig hun kennis in de verschillende overleggen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.4. Vuurwerkinrichtingen

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. Dit met als doel om incidenten met vuurwerk te voorkomen.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel):

Regionale prioriteit ¹⁰	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Vuurwerkinrichtingen	Vuurwerk wordt veilig opgeslagen en behandeld.	Percentages inspecties zonder geconstateerde overtredingen m.b.t. vuurwerk per LHSO-categorie (Zwaar:0%, Midden: 10%, Licht:25%)

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor de coördinatietaak, voor afsteken van professioneel vuurwerk en voor opslag van vuurwerk meer dan 10.000 kg. Er zijn op dit moment geen inrichtingen onder het bevoegd gezag van Provincie Zeeland. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het stellen van regels voor afsteken van consumentenvuurwerk en voor de opslag van vuurwerk minder dan 10.000 kg en de verkoop daarvan.

We bereiken ons doel door

RUD Zeeland voert de taken uit voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving van vuurwerkontbrandingen en bij bedrijven voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk. Ieder jaar brengt de provinciale vuurwerkcoördinator, werkzaam bij RUD Zeeland, een jaarverslag vuurwerk Zeeland uit. Dit verslag geeft een beeld van de samenwerking, informatie-uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.5. MBA's niet zijnde een bedrijf

Met het in werking treden van de Omgevingswet per 1 januari 2024 is het begrip inrichtingen komen te vervallen. Het voormalige begrip inrichting is vanaf nu uiteengevallen in verschillende milieubelastende activiteiten. De Omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR houden hierop toezicht en verlenen vergunning of behandelen meldingen volgens het besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

¹⁰ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland. Er zijn op dit moment geen inrichtingen onder het bevoegd gezag van de Provincie.

5.6. Bodem (saneringen, opslag van grond, bagger)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel):

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bodem	In 2030 zijn alle onaanvaardbare risico's bij het huidige gebruik van de zogenaamde spoedlocaties bodem gesaneerd of beheersbaar gemaakt.	Mate waarin de lijst met spoedlocaties bodem is afgewikkeld (100%) in 2025)
Bodem	Sanering van historische spoedopgaven	Mate waarin de lijst met spoedlocaties bodem is afgewikkeld (100% in 2025)
Bodem	PFAS in de bodem (aandachtlocaties)	Inzichtelijk maken van PFAS-verontreiniging in de bodem

Hoe is het nu?

Op 24 november 2022 zijn bestuurlijke afspraken over Bodem en ondergrond gemaakt tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat het Interprovinciaal overleg (IPO), de vereniging van Nederlandse gemeenten (VNG) en de Unie van Waterschappen (UvW) voor de periode tot en met 2030. Voor de afronding van de bodemsaneringsoperatie betekent dit dat het in deze periode mogelijk is om SPUK-gelden aan te vragen voor het afronden van de bodemsaneringsoperatie. Hiermee wordt de uitvoering van de sanering/beheersbaar maken van de risico's van de bodemverontreinigingen bekostigd. De Provincie Zeeland legt geen eigen middelen bij. Jaarlijks vindt er een verantwoording plaats van de uitgaven aan het ministerie. De provincie is met ingang van 1 januari 2024 (Omgevingswet) alleen nog bevoegd gezag voor lopende historische bodemsaneringen, de zogenaamde spoedlijst bodemsanering, en voor 'nieuwe gevallen', die ontstaan zijn tussen 1987 en 2024. Ook de nazorg bodemsaneringslocaties en de coördinatie van de PFAS-opgave is bij de Provincie Zeeland belegd. De overige bodemtaken zijn naar de gemeentes gegaan.

Wat gaan we doen om dit doel te bereiken?

Voor het halen van dit doel zijn we, voor het grootste deel, afhankelijk van de ontvangen SPUK-gelden van het Rijk. Met ingang van het jaar 2024 wordt niet meer jaarlijks een SPUK-subsidieregeling in het leven geroepen. In februari 2026 is de volgende mogelijkheid. We hebben op 28 juni 2024 voor 9 historische bodemopgaven SPUK-gelden aangevraagd voor een bedrag van €163.000,-. De vaststellingsbeschikking verwachten we in het najaar. Op dat moment zal duidelijk zijn welk budget voor de komende jaren beschikbaar is. Er worden geen eigen middelen van de Provincie Zeeland hier tegenover gezet.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

PFAS Bodem

In 2024 is een SPUK-bodem aangevraagd voor 4 aanvullende PFAS-projecten, voor in totaal bijna €3.000.000,-. Uitvoering is voorzien in 2025 en 2026.

Historisch spoedlocaties

In 2022 en 2023 zijn SPUK-uitkeringen ontvangen voor historische spoedlocaties voor in totaalbedrag van € 305.000. Uitvoering van werkzaamheden hiervoor lopen nog door tot respectievelijk 31 juli 2028 en 31 oktober 204. In 2024 is een SPUK aangevraagd voor historische spoedlocaties voor €163.000,-. Werkzaamheden hiervoor worden, na vaststellingsbeschikking, in 2025 uitgevoerd.

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.7. Bodem overig

Hoe is het nu?

Bodemenergiesystemen

In Zeeland zijn bodemenergiesystemen aanwezig. Onder de Omgevingswet is de Provincie Zeeland bevoegd gezag voor open bodemenergiesystemen. Onder de Omgevingswet is de aanleg en het gebruik van open bodemenergiesystemen een milieubelastende activiteit, waarbij het onttrekken van grondwater onderdeel is van de milieubelastende activiteit. Voor de aanleg en het gebruik van open bodemenergiesystemen is een omgevingsvergunning van de Provincie Zeeland nodig. Naast die vergunning gelden er algemene Rijksregels.

We bereiken ons doel door

Onze omgevingsdiensten dragen zorg voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op bodem-energiesystemen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.8. Lucht

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹¹	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Lucht	Gezondheidswinst door vermindering van concentraties luchtvervuilende stoffen	Daling van concentraties vervuilende stoffen in de lucht.

Hoe is het nu?

In 2020 ondertekende Provincie Zeeland het Schone Lucht Akkoord (SLA). Begin 2023 volgde gemeente Terneuzen als eerste Zeeuwse gemeente. We streven naar gezondheidswinst door schonere lucht in Zeeland. Dat betekent concreet een betere luchtkwaliteit en langere levensduur voor inwoners van Zeeland als gevolg van minder vervuilde lucht. Het RIVM heeft voor het SLA een gezondheidsindicator ontwikkeld¹². Hiermee kunnen gemeenten of provincies door het RIVM laten berekenen welke invloed een verbetering van de (lokale) luchtkwaliteit heeft op de gezondheid. Het jaar 2016 is als uitgangspunt en referentiejaar gekozen voor de doelstellingen van het SLA.

We bereiken ons doel door

Voor het reguleren van emissies laten we de uitstoot van bedrijven meten en we monitoren op de resultaten van metingen die bedrijven zelf rapporteren. Daarop baseren we het programma van emissiemetingen tijdens de looptijd van het Milieuprogramma 2023-2027. In 2023 heeft een actualisatie van het bronnenbestand plaatsgevonden. Vanaf 2024 zetten we in op het controleren van de emissies

¹¹ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

¹² <https://www.rivm.nl/lucht/sla>

van de grootste bronnen, NOx-emissies van stookinstallaties en procesfornuizen in relatie tot het SLA. Eind 2023 zijn we gestart met metingen van diffuse vluchtige organische stoffen (VOS-)emissies en lekverliezen in de (petro)chemie. Daarnaast monitoren we de (buiten)luchtkwaliteit in Sluiskil. Daar is een meetpunt ingericht wat onderdeel uitmaakt van het Landelijke Meetnet Luchtkwaliteit. Sinds eind 2020 worden daar continue stikstofoxiden (NOx), totaal stof (TSP) en fijnstof (PM10 en PM2,5) gemeten. In 2022 hebben we een Ultra fijnstof (UFP) monitor aangeschaft, deze gebruiken we om ultra fijne deeltjes met een diameter kleiner dan 100 nm in Sluiskil te monitoren. Eind 2024 is in verdere uitbreiding voorzien in kader van het Uitvoeringsprogramma Kanaalzone. Daarvoor wordt een roetmonitor aangeschaft en op bemonsterde totaal stof filters (TSP) worden extra metaalanalyses uitgevoerd. En aan GGD Zeeland geven wij opdracht voor een onderzoek naar de relatie tussen luchtkwaliteit en gezondheid. Naast de metingen op het meetstation Sluiskil breiden we het aantal sensoren voor metingen bij en door inwoners uit. Deze data maken wij beschikbaar via het Samen Meten portaal van het RIVM. In het Milieuprogramma 2023-2027 is als subdoel voor vergunningverlening het vergunnen bij nieuwe en actualisering van vergunningen aan de onderkant range voor Best beschikbare technieken (BBT) opgenomen. Dit betekent concreet dat we streven naar het opnemen van zo streng mogelijke emissie-eisen, die zo dicht mogelijk tegen de onderkant van de BBT-range liggen om emissie van luchtverontreinigende stoffen zoveel als mogelijk te beperken. Bedrijven kunnen alleen afwijken van deze strenge vergunningvoorschriften als zij daartoe in een vergunningaanvraag een relevante technische en economische motivatie geven. Het verlenen van vergunningen met daarbij in acht genomen de afspraken uit het SLA is een nieuwe manier van werken. Dit kan meer inzet van de vergunningverlening vragen en gevolgen hebben voor zienswijzen en beroepsprocedures.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de VTH-taken die ondergebracht zijn bij onze omgevingsdiensten. In de laatste kolom staat welke organisatie de betreffende activiteiten uitvoert.

Cluster van activiteiten Metingen luchtkwaliteit	Benodigde uren	Benodigde middelen	Uitvoering door:
Exploitatie Meetpunt Sluiskil		€30.000	DCMR
UFP Sluiskil (waarvan 20.000 wordt bijgedragen door gemeente Terneuzen)		€45.100	DCMR
Aanvullende metingen en onderzoek in kader Uitvoeringsprogramma Kanaalzone. Dit betreft onder meer:			
Aanschaf roetmonitor		€50.000	Provincie Zeeland
Uitvoering roetmetingen		€10.000	DCMR
Modelleren bronemissies en analyse pollutierozen		€15.000	DCMR

Cluster van activiteiten Metingen luchtkwaliteit	Benodigde uren	Benodigde middelen	Uitvoering door:
Sensormetingen		€5.000	Senwize/ PollexGGD
GGD-onderzoek		€32.000	
Totaal		€187.100	

5.9. Circulaire economie (Lokale prioriteit)

Beoogd maatschappelijk effect subdoel

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Circulaire economie	De helft van de grondstoffen die in Zeeland worden gebruikt, is in 2030 hernieuwbaar of al eerder gebruikt.	Aandeel hernieuwbare of hergebruikte grondstoffen (indien mogelijk) (streefwaarde 50) Hoeveelheid grondstoffen per categorie (streefwaarde afhankelijk van nulmeting)

Hoe is het nu?

In IPO (Interprovinciaal overleg) verband is in 2022 een Bouwstenennotitie CE en VTH gemaakt, met 7 bouwstenen, met ieder 3 groeiniveaus. Afsproken is dat alle provincies in 2026 deze bouwstenen geïmplementeerd hebben. In overleg wordt bekeken op welke manier de inzet op CE wordt vormgegeven.

We bereiken ons doel door?

Een belangrijk onderdeel van reductie van grondstoffengebruik is grondstoffenefficiency bij bedrijven door het hergebruik van producten, materialen, onderdelen en grondstoffen. Inzet van het VTH-instrumentarium kan hieraan bijdragen. Bijvoorbeeld door het opnemen van voorschriften voor grondstoffenefficiency en afvalpreventie, maar ook door voorlichting door toezichthouders, bijvoorbeeld via de door het Interprovinciaal overleg (IPO) opgestelde flyers. Voor het bereiken van het doel, zijn de volgende vragen van belang:

- Hoe kunnen we de omgevingsdiensten de mogelijkheid bieden hun rol als adviseur, toezichthouder en handhaver in de circulaire economie op te bouwen.
- Hoe kunnen we als Provincie Zeeland het inzicht vergroten in de grondstofstromen en impact van die stromen om te kunnen prioriteren.
- Hoe kunnen we het hergebruik van die stromen bevorderen. Dit kan bijvoorbeeld gaan om grondstofdeling, maar ook het stimuleren van betere verwerkingsmethoden.

De inzet voor deze taak, zowel qua uren als qua middelen is nog beperkt. Dit betekent dat de nadruk ligt op kennisopbouw en learning on the job.

We doen sinds 2023 mee aan het programma Energietransitie (ET) en Circulaire Economie (CE) 2022-2025 van de DCMR. Dit programma kent 3 onderdelen: kennisopbouw, passende regelgeving, versnellen energie en grondstoffentransitie.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.10. Luchtvaart (Lokale prioriteit)

Provincie Zeeland wil de negatieve effecten die luchtvaart met zich meebrengt voorkomen, dan wel verminderen. Daarom worden bestaande luchthavens niet uitgebreid en er komen ook geen nieuwe bij, tenzij er een maatschappelijk belang mee is gemoeid. Het provinciaal beleid voor luchtvaart is opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie en in het Provinciale Milieubeleidsprogramma 2023-2027. Het beleid voor bestaande luchthavens is gericht op behoud en continuering van bestaande activiteiten binnen de voor deze luchthaventerreinen geldende Luchthavenbesluiten en/of Luchthavenregelingen. In de Zeeuwse Omgevingsvisie is opgenomen dat uitbreiden of wijzigen van bestaande luchthaventerreinen in principe alleen mogelijk is als er geen structurele toename is van geluid en/of vergroting van het beperkingengebied tenzij het een concentratiegebied van activiteiten betreft die wat betreft milieu-impact gelijksoortig zijn (bijvoorbeeld geluidszone industrieterrein).

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Verlenen Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluiten (vergunningen)	Reguleren van luchtvaart en voorkomen en verminderen van overlast luchtvaart.	Toezicht houden op naleven van de voorwaarden en regels. Zoals maximaal jaarlijks aantal vliegbewegingen, maximaal jaarlijks geluid op de luchthaven, openingstijden luchthaven e.d. Aantal ontvangen klachten verminderen.
Toezicht en handhaving op Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluiten	Zorgdragen dat de vergunning wordt nageleefd.	
Het volgen van landelijke ontwikkelingen	Landelijke ontwikkelingen vertalen naar regionaal beleid	Actueel beleid voor de uitvoering van de taken zoals in het milieuprogramma is opgenomen
Evaluatie van TUG-beleid	Actuele kaart helikopter landingsplaatsen	Actueel beleid voor de uitvoering van de taken zoals in het milieuprogramma is opgenomen

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor luchtvaart in Zeeland. Voorbereidingshandelingen luchtvaart zijn gemandateerd aan de RUD. Gedeputeerde Staten (GS) nemen een besluit over Luchthavenregelingen, Provinciale Staten (PS) nemen een besluit over Luchthavenbesluiten. In 2023 heeft het vliegveld Midden-Zeeland een aanvraag bij de Provincie Zeeland ingediend voor draaiing van de start- en landingsbaan. Op 27 september 2024 hebben Provinciale Staten de wijziging van het Luchthavenbesluit Midden-Zeeland ten behoeve van de draaiing van de baan aangenomen. Er zijn vier moties aangenomen waaruit werkzaamheden voortvloeien. Klachten luchtvaart is een blijvend aandachtsgebied. Hierover voert de Provincie Zeeland met de RUD en de inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) overleg om de klachten luchtvaart gestroomlijnd af te handelen en om te voorkomen dat burgers van het kastje naar de muur gestuurd worden.

Op 1 november 2009 is de Wijzigingswet Wet Luchtvaart Regeling Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) in werking getreden. De RBML regelt de decentralisatie van bepaalde taken en bevoegdheden in het kader van de burgerluchtvaart van Rijk naar provincies. De provincies moeten daarom de bestaande Rijksvergunningen omzetten naar nieuwe vergunningen (Luchthavenbesluiten en/of Luchthavenregelingen). In 2025 is het voornemen de Rijksvergunningen van de volgende luchthavens om te zetten naar Provinciale vergunningen: een Luchthavenregeling (bevoegdheid GS) of een Luchthavenbesluit (bevoegdheid PS):

- Luchthavenbesluit Prince Helikopters;
- Luchthavenbesluit Inter Scaldes.;
- Luchthavenbesluit ziekenhuis ZorgSaam;
- Luchthavenregeling De Schelde/Damen.

Voor bovenstaande luchthavens is het van belang, gelet op reeds ingezette uren en termijn voor omzettingen die al heel lang is verstreken, dat de procedures in 2025 worden afgerond. Naast inzet van uren raamt de RUD voor bovengenoemde werkzaamheden binnen het materieel budget € 50.000 voor inhuur ten behoeve van ondersteuning op technisch en juridisch gebied.

Toezicht en handhaving luchtvaart door RUD Zeeland

Hieronder vallen controle meldingen gebruik TUG-ontheffing, administratieve controles op kwartaalverslagen van luchthaven vliegveld Midden-Zeeland, toezicht vliegveld Midden-Zeeland en toezicht op de overige vliegvelden (afhankelijk van afgifte (nieuwe) luchthavenregelingen en incl. evt. opleveringscontrole), opstellen jaarverslag (incl. handhaving) en controles TUG-ontheffing. Voorts brengt RUD Zeeland jaarlijks verslag uit aan provinciale staten over milieuaspecten en externe veiligheidsaspecten vanwege het luchthavenluchtverkeer voor zowel luchthaven-besluiten en luchthavenregelingen. Ook geeft RUD Zeeland uitvoering aan het delen van de kwartaalrapportages Vliegveld Midden-Zeeland met Provincie Zeeland. Voor 2025 is er €50.000 extra beschikbaar voor de RUD extra inhuur ten behoeve van ondersteuning op technisch en juridisch gebied

Advisering

Het geven van advies over vaststelling luchtverkeersroutes en procedures aan ministerie.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.11. Geluid (Lokale prioriteit)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Acceptabel geluidniveau behouden en beperken van de uitbreiding van geluidsproductie.

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Geluid	Aantal unieke geluidsklachten In 2026 zijn alle geluidsvoorschriften in de vergunning actueel	In 2026 geen verhoging t.o.v. 2022, streven naar afname met 10%

Hoe is het nu?

Monitoring zonebeheer industrieterreinen, Geluidsproductieplafonds (GPP's) industrieterreinen

De Provincie Zeeland heeft 8 industrieterreinen met grote lawaaimakers aangewezen als van regionaal belang in de Omgevingsverordening, dit zijn de provinciale gezoneerde industrieterreinen. Beheer en onderhoud zonering industrielawaai, inclusief advies op deze beleidsregel voert de RUD uit. De huidige gezoneerde industrieterreinen en zonebeheer wordt op termijn, uiterlijk 31 december 2027, vervangen door een stelsel van Geluidsproductieplafonds (GPP's) en monitoring rond deze industrieterreinen. De eerste GPP's moet de Provincie vaststellen, omdat dit nu gezoneerde industrieterreinen van provinciaal belang zijn. Daarna is overheveling mogelijk naar de gemeentes. Om voorbereid te kunnen zijn op het berekenen van de GPP's is het van belang dat vooraf de actuele geluidssituatie van de industrieterreinen in beeld gebracht is. Hier is de RUD mee bezig. In 2025 wordt deze actualisatie afgerond en wordt een start gemaakt met het plan van aanpak om te komen tot de opstelling en vaststelling van de GPP's.

We bereiken ons doel door

Het toetsen en monitoren van nieuwe vergunningaanvragen met geluid op passendheid binnen de zone.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.12. Stiltegebieden (Lokale prioriteit)

Op grond van de omgevingswet is de Provincie Zeeland verplicht stiltegebieden aan te wijzen in de omgevingsverordening en de stilte daar te bewaken

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Stiltegebieden	De nieuwe, in 2026, aangewezen stiltegebieden zijn echt stil	Geluidsniveau in stiltegebieden (lager dan de in de actualisatie van het stiltegebiedenbeleid te bepalen grens).

Hoe is het nu?

In de Omgevingsverordening zijn de stiltegebieden aangewezen. Een aantal geluid makende activiteiten is uitgesloten in deze gebieden. Wil men toch deze activiteit uitvoeren dan is het onder voorwaarden mogelijk om hiervoor een Omgevingsvergunning aan te vragen. Deze Omgevingsvergunningen worden door RUD Zeeland verstrekt. Ook de toezicht en handhaving van het niet naleven van het uitvoeren van de verboden activiteiten is bij de RUD neergelegd.

Wat gaan we doen om het doel te halen

In 2025 zullen we het stiltegebieden beleid herzien. Dan zullen we ook opnieuw de capaciteitsinzet en de middelen voor dit onderwerp bezien.

5.13. Lichthinder en duisternis (Lokale prioriteit)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Lichthinder en duisternis	Beperken en voorkomen van lichtverontreiniging en bevorderen en behouden van duisternis als kernkwaliteit van Zeeland.	Afname van lichtvervuiling t.o.v. 2013. De huidige bronnen zijn niet verder toegenomen en er zijn geen nieuwe gebieden met lichtvervuiling bijgekomen.

Hoe is het nu?

Duisternis is een kernkwaliteit van Zeeland. Om deze kernkwaliteit te behouden, nemen we maatregelen. In het milieuprogramma hebben we doelen voor het thema licht en duisternis opgenomen. Eerder werden er vanuit de Provincie Zeeland geen specifieke maatregelen genomen.

We bereiken ons doel door

Bij vergunningverlening nemen we dit thema nadrukkelijker mee. Zo voorkomen we lichthinder en lichtvervuiling. Ook zetten we in op goede informatievoorziening richting de burgers. We doen bijvoorbeeld mee aan nacht van de nacht. Het toezichthouden en handhaven op de regels rondom licht

en duisternis stemmen we af met de omgevingsdiensten. In 2025 stellen we een toezichtsplan op voor dit thema. We betrekken daarbij de richtlijn van de Nederlandse Stichting voor Verlichtingskunde (NSVV). In het plan van aanpak 'Samenwerking licht en duisternis' (d.d. oktober 2024) staan de maatregelen die we samen met gemeenten nemen om lichtvervuiling te voorkomen en tegen te gaan. Via het OZO (Overleg Zeeuwse Overheden) worden in 2025 afspraken verder uitgewerkt. Onze doelen zijn het voorkomen van nieuwe lichthinder en bestaande lichtvervuiling tegengaan.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom inzet van onze omgevingsdiensten. In de laatste kolom staat welke organisatie de betreffende activiteiten uitvoert.

	Cluster van activiteiten	Benodigde uren	Benodigde middelen	Uitvoering door:
Preventie	Deelname nacht van de nacht	20		Provincie Zeeland
Preventie	Informatiecampagne bedrijven en burgers (gelinkt aan nacht van de nacht)	20		Provincie Zeeland

5.14. Borgen van middelen en kwaliteit thema Milieu

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren. Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de VTH-taken die ondergebracht zijn bij onze omgevingsdiensten

Thema Milieu Subdoel	Benodigd uren	Beschikbaar uren	Benodigd middelen	Beschikbaar middelen
Lucht				€50.000
Lichthinder en duisternis (lokale prioriteit)		40		
Totaal		40		€50.000

Kwaliteitscriteria

Taken die belegd zijn bij onze Omgevingsdiensten worden uitgevoerd volgens de Kwaliteitscriteria.

6. Water

Doelen en maatregelen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater liggen vast in het Regionaal Waterprogramma 2022-2027. Hiermee geeft de Provincie Zeeland onder andere uitvoering aan Europese regelgeving, zoals de Kader Richtlijn Water (KRW), de Grondwaterrichtlijn (GWR), de Omgevingswet (voorheen Waterwet) en het Infiltratiebesluit. In het Milieuprogramma 2023-2027 wordt een specifiek onderdeel in relatie tot de chemische waterkwaliteit verder uitgewerkt, te weten de regulering van indirecte lozingen en hergebruik effluent.

In de volgende paragrafen is voor de regionale en lokale prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

6.1. Waterkwaliteit

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹³	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Waterkwaliteit	De watersystemen in Zeeland voldoen in 2027 aan de inundatienormen (omgevingswaarden) van de Omgevingsverordening Zeeland 2021 (WB21-kader)	Mate waarin voldaan is aan de gestelde omgevingswaarden (100% in 2027) Aantal lozingsactiviteiten en mba's (0) Aantal klachten/meldingen over waterkwaliteit <25 Het percentage maatregelen om het beheergebied voor wateroverlast (WB21) op orde te brengen dat is uitgevoerd (in 2023: 93%)
Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Waterkwaliteit	Verbeteren van de waterkwaliteit	Vermindering emissies van verontreinigende stoffen (incl. (p)ZZS) in indirecte lozingen (permanente daling). Regulering van indirecte lozingen
Waterkwaliteit	Aandacht voor het morsen van plastic korrels bij bedrijven.	Bij inspecties uitgevoerd door de omgevingsdiensten aandacht voor plastic korrels. Gezamenlijke aanpak DCMR, RUD Zeeland, Rijkswaterstaat, Waterschap Scheldestromen en de gemeenten
Waterkwaliteit	Verhogen van de beschikbaarheid (zoet)water	Onderzoeken mogelijkheden hergebruik van water uit afvalwaterzuiveringsinstallaties

¹³ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

Hoe is het nu?

Provincie Zeeland maakt met de Omgevingsdiensten afspraken over toezicht op de indirecte lozingen afvalwater vanuit bedrijven. Deze worden jaarlijks vastgelegd in het (deel)werkplan. Onderdeel daarvan is een meetprogramma voor monsternames en analyses. De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor het hergebruik van water afkomstig van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) welke toegepast wordt voor irrigatie in de landbouw volgens De EU-verordening 2020/741. Deze beschrijft regels om te garanderen dat water veilig kan worden hergebruikt voor landbouwirrigatie. De verordening bevat ook regels om hergebruik van water aan te moedigen en waterstress aan te pakken. Er zijn in de Provincie Zeeland nog geen vergunningaanvragen ingediend voor het hergebruik van water afkomstig van een RWZI.

We bereiken ons doel door?

Afspraken over toezicht en vergunningverlening in relatie tot indirecte lozingen van bedrijven worden vastgelegd in de werkplannen van de omgevingsdiensten. Voor hergebruik effluent bereiken we ons doel door vergunningaanvragen binnen de gestelde termijn af te handelen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

6.2. Waterkwantiteit

Niet van toepassing, Provincie Zeeland is geen bevoegd gezag voor de VTH-taken op dit gebied.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹⁴	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Waterkwantiteit	De waterpeilen zijn optimaal afgestemd op het grondgebruik en de bodemopbouw, in relatie met wateroverlast en droogte.	Aantal klachten over het peilbeheer (<10)

6.3. Grondwateronttrekking

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹⁵	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Grondwateronttrekking	In stand houden van het grondwaterpeil	In peilstations gemeten grondwaterpeil (cf. peilbesluit)

¹⁴ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

¹⁵ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

Regionale prioriteit ¹⁵	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
		Percentage ontvangen jaaropgaves, voor zowel permanente als tijdelijke bronnen (> 95%)

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor de onttrekking van grondwater in verband met de openbare drinkwatervoorziening en industriële toepassingen voor meer dan 150.000 m³ per jaar. Ook is de provincie bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit open bodemenergiesystemen.

6.4. Verwijdering van grondwater en water van grondwatersaneringen (Lokale prioriteit)

Zie paragraaf 5.7 Bodem overig.

6.5. Zwemwater (Lokale prioriteit)

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de aanwijzing van zwemwaterlocaties in binnendijkse en buitendijkse oppervlaktewateren. Daarnaast wijst de Provincie Zeeland de zwemwaterfunctie toe aan binnendijkse oppervlaktewateren en houdt toezicht op de veiligheid en de hygiëne (zwemwaterkwaliteit en fysieke veiligheid) van alle zwemwaterlocaties inclusief zwembaden. Als Provincie Zeeland werken wij aan het beleid en de samenwerking voor de veilige en schone zwemwateren. De wetgeving voor zwemwater komt voort uit de Europese zwemwaterrichtlijn uit 2006. Deze is in Nederland doorvertaald in de omgevingswet (2024) en het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl) en het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal). Alle uitvoerende taken (inclusief alle VTH-taken) worden uitgevoerd door de RUD Zeeland. In de volgende paragrafen is voor de lokale prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

In de volgende tabel is het beoogde maatschappelijke effect verwoord en voorzien van een indicator (met streefwaarde) om dit te kunnen monitoren.

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Veilig zwemmen in oppervlaktewater	Zorgdragen voor veilige en schone zwemwaterlocaties samen met de andere betrokken overheden	Aantal ernstige incidenten ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit en veiligheid niet laten stijgen
Veilig zwemmen in zwembaden	Zorgdragen voor veilige en schone zwembaden samen met de uitbaters	Aantal ernstige incidenten ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit en veiligheid niet laten stijgen
Communicatie richting publiek	Heldere communicatie	Aantal informatieve berichten en praatplaten laten toenemen.

Hoe is het nu?

De veiligheid en zwemwaterkwaliteit in Zeeland is erg goed. We hebben minder incidenten en lopende maatregelen zoals waarschuwingen, negatieve zwemadviezen en zwemverboden als andere provincies. Dat heeft vooral te maken met het feit dat er in Zeeland voornamelijk wordt gezwommen in zout water, waar minder overlast is door bijvoorbeeld blauwalgen en bacteriën.

We bereiken ons doel door

Gezamenlijk met de andere provincies en betrokken partijen houden we continu in de gaten wat de grootste risico's zijn en proberen we daar door de inspecties, eventuele daaruit volgende maatregelen en de communicatie daarover samen te werken met alle betrokkenen en zo eenduidig te werk te gaan in Nederland. Zo wordt samen zwemwater.nl in stand gehouden om te communiceren over de belangrijkste onderwerpen. Ook worden er voor actuele problemen zoals bijvoorbeeld wildzwemmen tijdelijke landelijke werkgroepen opgericht om invulling te geven aan die onderdelen en dat vervolgens landelijk uit te rollen. Voor de inspecties ten behoeve van de fysieke veiligheid is er een landelijk protocol¹⁶ zodat de inspecties overal op een vergelijkbare manier worden uitgevoerd. Voor eventuele maatregelen of vervolgstappen die volgen uit die inspecties is ook een landelijke lijn voor de handhaving¹⁷.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

6.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Water

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Kwaliteitscriteria

Taken die belegd zijn bij onze Omgevingsdiensten worden uitgevoerd volgens de Kwaliteitscriteria.

¹⁶ <https://iplo.nl/thema/water/gebruiksfuncties-water/zwemmen-oppervlaktewater/@177795/handreiking-fysieke/>

¹⁷ <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/vergunningverlening-toezicht-handhaving/landelijke-handhavingsstrategie-omgevingsrecht/>

7. Natuur

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het beschermen van de Zeeuwse natuur. De bescherming bestaat uit de onderdelen gebiedsbescherming (van Natura 2000-gebieden), soortenbescherming en de bescherming van houtopstanden. Onder 'houtopstanden' vallen grofweg alle bomen en beplanting van meer dan 1000m² oppervlakte of bestaande uit minstens 20 bomen in een rij. Natuurbescherming is geregeld onder de Omgevingswet via een vergunningen- en meldingensysteem, via de Omgevingsverordening Zeeland 2024 en via Natura 2000-beheerplannen. Wij geven verder richting aan natuurbescherming doormiddel van onze beleidsnota natuurwetgeving 2018 en de beleidsregels natuurbescherming Zeeland 2022. Ook is de Provincie verantwoordelijk voor toezicht en handhaving voor natuur. Dit hebben wij gemandateerd aan RUD Zeeland. In de volgende paragrafen is voor de regionale en lokale prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

In de volgende paragrafen is voor de regionale en lokale prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

7.1. Hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen

De Provincie Zeeland heeft geen rol in het kader van hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹⁸	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Hinderlijk verblijf in natuurgebieden en zeeweringen	Natuurgebieden zijn (sociaal) veilig t.b.v. recreatie	Aantal geconstateerde overtredingen m.b.t. hinderlijk verblijf ten opzichte van voorgaand jaar (afname) Aantal zorgbehoevende en verwarde personen dat hinderlijke verblijft in de natuur- en buitengebieden (afname)

¹⁸ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

7.2. Natuurbrandrisico

De Provincie Zeeland heeft geen rol in het kader van natuurbrandrisico.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹⁸	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Natuurbrandrisico	Branden in NNN-gebieden worden voorkomen en beheersbaar gehouden	Aantal natuurbranden (0) Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen t.a.v. natuurbrandrisico's per LHS-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)

7.3. Gebiedsbescherming/ behoud natuurwaarden

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ¹⁹	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden	Tegengaan van de achteruitgang in biodiversiteit	Ontwikkeling in biodiversiteit (geen verdere achteruitgang) Aantal gevallen van drugs- en afvaldumping (0) Aantal geconstateerde gevallen van illegaal houtspikkelen ten opzichte van voorgaand jaar (afname) Aantal geconstateerde gevallen van illegale jacht (0)
Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden	Zichtbare toezicht- en handhavingsinspanningen op gebiedsbescherming (ook naar de maatschappij)	Aantal controles in de TBB (toegangsbeperkend besluit) gebieden Aantal malen deelgenomen aan de actiedagen samen met de andere diensten Aantal specifieke controles op activiteiten zoals schelpdieren rapen en kitesurfen

¹⁹ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de bescherming van de Zeeuwse Natura 2000-gebieden. Dit is vastgelegd in de Omgevingswet. De instrumenten ter bescherming van de Natura 2000-gebieden zijn Natura 2000-beheerplannen, de Provinciale Omgevingsverordening en een vergunningenstelsel. Binnen Natura 2000-gebieden zijn een aantal plant- en diersoorten en beschermde habitatten aanwezig die gevoelig zijn voor menselijke activiteiten. Voor veel voorkomende activiteiten is in Natura 2000-beheerplannen geregeld of- en zo ja hoe zijn mogen plaatsvinden. Denk bijvoorbeeld aan:

- Welke delen vrij toegankelijk zijn en welke (helemaal of deels) niet.
- Regels voor recreatieve activiteiten zoals recreatievaart, verblijfsrecreatie, wandelen, fietsen etc.
- Regels voor overige vormen van scheepvaart.
- Regels voor visserij-activiteiten.
- Regulier beheer en onderhoud aan vaarwegen en dijken en onder welke voorwaarden dit zonder vergunning mag plaatsvinden.

Activiteiten, plannen en projecten die niet (volledig) zijn geregeld in een Natura 2000-beheerplan kunnen niet zomaar worden uitgevoerd. Zij mogen alleen worden uitgevoerd als op voorhand kan worden uitgesloten dat er significante negatieve effecten op de beschermde natuur optreden. Is dit het geval, dan kan voor het initiatief een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit worden aangevraagd bij de Provincie. Ook toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving voor Natura 2000 is een verantwoordelijkheid van de Provincie. Deze taak heeft de Provincie belegd bij RUD Zeeland. De RUD voert de toezicht- en handhavingstaak grotendeels uit doormiddel van controle op naleefgedrag bij verleende vergunningen. Alsook met vrijeveld controles. Voorbeelden van relatief veel voorkomende knelpunten wat betreft naleefgedrag zijn: het betreden van verboden zandplaten, meer schelpdieren rapen dan toegestaan en verstoren van broedende vogels.

We bereiken ons doel door

We zetten verschillende instrumenten in om de natuurdoelen in Natura 2000-gebieden te bereiken en in stand te houden, namelijk: het opstellen en actueel houden van Natura 2000-beheerplannen, vergunningverlening, toezicht, handhaving en vrijeveld controles.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.4. Soortenbescherming

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²⁰	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Soortenbescherming	Flora en fauna wordt niet beschadigd	Percentage instandhoudingsdoelen dat voldoet aan N2000-beheerplannen (100%) Aantal geconstateerde gevallen van (illegale) stroperij ten opzichte van voorgaand jaar (afname)
Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Soortenbescherming	Dieren worden niet opzettelijk gedood, gevangen of verstoord Rust- en verblijfplaatsen van dieren worden niet vernield of beschadigd Planten en hun groeiplaats worden niet vernield of beschadigd	Aantal vrijeveld controles Aantal controles n.a.v. verleende vergunningen voor ruimtelijke ingrepen Aantal controles n.a.v. verleende vergunningen voor jacht- en schadebestrijding

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor soortenbescherming. Hieronder vallen alle wilde planten en dieren, zowel in bebouwd als in landelijk gebied. De bescherming is geregeld via de Omgevingswet en de Omgevingsverordening Zeeland via een vergunningensysteem. Zo zijn de volgende activiteiten verboden:

- Opzettelijk doden, vangen of verstoren van dieren.
- Rust- en verblijfplaatsen van dieren vernielen of beschadigen.
- Planten en hun groeiplaats vernielen of beschadigen.

Soms zijn uitzonderingen op de verboden nodig. De Provincie kan, in bepaalde gevallen, een Omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verlenen als uitzondering op de bovengenoemde verboden. Denk hierbij aan het mogelijk maken van een ruimtelijke ingreep, zoals het slopen van een gebouw waarbij rustplaatsen van vleermuizen worden vernietigd. Of in het geval van jacht- en schadebestrijding, zoals wanneer een fruitboomgaard veel schade oploopt door vraat van reeën. Ook toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving voor flora en fauna is een verantwoordelijkheid van de Provincie. Deze taak heeft de Provincie belegd bij de RUD. De RUD voert de toezicht- en handhavingstaak grotendeels uit doormiddel van controle op naleefgedrag van voorschriften bij verleende vergunningen. Helaas worden verbodsbepalingen soms ook overtreden. Bijvoorbeeld als een initiatiefnemer (per ongeluk of bewust) voor een flora- en fauna-activiteit geen Omgevingsvergunning heeft aangevraagd. En ook illegale jacht en stroperij vinden in Zeeland plaats. Deze activiteiten hebben

²⁰ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

een negatieve impact op plant- en diersoorten. Om die reden zijn ook vrijeveld controles nodig voor het onderdeel soortenbescherming.

We bereiken ons doel door

Mede met behulp van vergunningverlening en toezicht en handhaving kunnen we de planten- en diersoorten beter beschermen. Hierbij hoort ook het voorkomen van- en toezicht houden op naleving van de wet- en regelgeving en afgegeven vergunningen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.5. Kappen van bomen/ houtopstanden (Lokale prioriteit)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bescherming van houtopstanden	Behoud van oppervlakte en kwaliteit bomen en beplanting in de provincie Zeeland	Aantal vrijeveld controles Aantal controles naar aanleiding van meldingen en verleende maatwerkbesluiten

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het in stand houden van het oppervlakte houtopstanden in Zeeland. De bescherming is geregeld in de Omgevingswet en de Omgevingsverordening. In de Beleidsregels natuurbescherming 2022 geven wij verder richting aan de invulling van deze bescherming. Voor houtopstanden geldt een meldingssysteem: kappen mag, maar herbeplanten moet. Deze herbeplanting moet binnen drie jaar plaatsvinden op dezelfde locatie als waar is gekapt. En de herbeplanting moet voldoen aan door de Provincie in de Omgevingsverordening gestelde regels. De belangrijkste regels zijn dat het oppervlakte weer minimaal even groot moet worden en dat de herbeplanting ecologisch en landschappelijke gezien weer minimaal dezelfde kwaliteit moet krijgen als het gekapte. De Provincie kan ook uitzonderingen maken op de meld- en herbeplantingsplicht. Dit kan door het opleggen van maatwerkvoorschriften. Zo is het mogelijk om te verzoeken om maatwerkvoorschriften in de volgende gevallen:

- Toestemming om met spoed (binnen vier weken) te vellen.
- Uitstel nodig van de termijn van drie jaar voor herbeplanting.
- Op een andere locatie herbeplanten dan waar is gekapt.
- Aanplanten van een tijdelijke houtopstand zonder later vast te zitten aan de herbeplantingsplicht.

We bereiken ons doel door

Wij borgen het behoud en de kwaliteit van houtopstanden doormiddel van onze regels in de Omgevingsverordening Zeeland. Daarnaast houden wij via het meldingssysteem bij waar er gekapt en herbeplant wordt. Toezicht en handhaving op het onderdeel houtopstanden is belegd bij de RUD.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

Capaciteit is meegenomen in de capaciteit behorende bij de paragraaf Gebiedsbescherming/ behoud natuurwaarden.

7.6. Naleving regels in aandachtsgebieden natuur (Lokale prioriteit)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Extra toezicht en handhaving vanuit SPUK-programma natuur	Schelpdieren rapen in de Oosterschelde en Grevelingen. Aandacht voor gebieden met toegangsbeperking (TBB-gebieden) en voor het toegestane maximum van 10 kilogram per persoon per dag Naleving van regels bij kitesurfen in de Oosterschelde en Grevelingen Naleving van regels door recreanten in de Kop van Schouwen	Aantal malen dat extra toezicht uitgevoerd is Aantal malen dat een overtreding geconstateerd is (met of zonder verbalisering)

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de bescherming van de Zeeuwse Natura 2000-gebieden. Binnen deze gebieden zijn een aantal plant- en diersoorten en beschermde habitat aanwezig die gevoelig zijn voor menselijke activiteiten. Een aantal van deze activiteiten geven extra verstoring wanneer bezoekers zich niet houden aan de plaatselijke wet- en regelgeving. Deze extra verstoring draagt eraan bij dat niet alle instandhoudingsdoelen voor de natuur worden gehaald. Dit geldt in het bijzonder voor Natura 2000-gebieden Oosterschelde, Grevelingen en Kop van Schouwen.

De activiteiten waarbij het naleefgedrag door bezoekers relatief laag is en die als speerpunt, boven op de reguliere toezicht en handhaving zijn aangemerkt, zijn:

- Het rapen van schelpdieren. Dit gebeurt soms illegaal binnen gebieden die verboden zijn om te betreden vanwege een toegangsbeperkingsbesluit (TBB). Ook wordt er binnen de wel toegestane raadgebieden soms meer geraapt dan de toegestane hoeveelheid van 10 kilogram per persoon per dag.
- Kitesurfen. Van deze sport gaat een zeer versturende werking uit op vogelsoorten en op zeehonden. In de Oosterschelde en Grevelingen zijn speciale zones aangewezen waarbinnen kitesurfen kan plaatsvinden zonder dat dit negatieve effecten heeft op de natuur. In de praktijk wordt er echter regelmatig afgeweken van deze aangewezen zones.
- Naleving van regels door recreanten in de Kop van Schouwen. De Kop van Schouwen is met haar afwisselende landschap een populaire voor recreanten en toeristen. Het gebied wordt onder andere gebruikt om te wandelen, fietsen, mountainbiken, de hond uit te laten en paard te rijden. Ook vinden er regelmatig evenementen plaats. Al deze activiteiten geven druk op het Natura 2000-gebied. Naleving van de wet- en regelgeving is cruciaal om de natuurwaarden hier te beschermen.

We bereiken ons doel door

Door inzet van extra toezicht en handhaving op de bovengenoemde speerpunten willen wij het naleefgedrag onder bezoekers bevorderen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.7. Regie op groene handhaving (Lokale prioriteit)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Regie groene handhaving	Opstellen handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) en samenwerking met de andere partners groene handhaving	RUD biedt jaarlijks ter vaststelling aan GS het in gezamenlijkheid opgestelde handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) aan. RUD biedt jaarlijks uiterlijk 1 juli het resultaat van het HUP aan het college en de deelnemende partijen (nakoming HUP) aan
Regie groene handhaving	Handhavingskalender natuur	RUD stelt handhavingskalender voor alle (gezamenlijke) handhavingsacties in de N2000- gebieden op
Regie groene handhaving	Actualiseren vastgestelde samenwerkingsovereenkomst toezichtkringen	RUD actualiseert samen met de betrokken handhavingspartners de samenwerkingsovereenkomst

Hoe is het nu

De RUD voert de taken preventie, toezicht en handhaving uit voor het onderdeel natuur namens de Provincie Zeeland. De basis voor de uitvoering van toezicht en handhaving zijn de Omgevingswet, de Omgevingsverordening Zeeland, de Natura 2000-beheerplannen, de Beleidsregels natuurbescherming Zeeland en de vastgestelde samenwerkingsovereenkomst Toezichtkringen Natuurhandhaving. Waar mogelijk werkt de RUD ook samen met groene toezicht- en handhavingspartners van andere organisaties. Bijvoorbeeld met de politie, de NVWA, Stichting het Zeeuwse landschap, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en Veiligheidsregio Zeeland. De RUD neemt een regierol als het gaat om samenwerkingen en uitwerking van gezamenlijke plannen en documenten.

We bereiken ons doel door

De basis wordt jaarlijks uitgewerkt door de regisseurs groene handhaving (RUD Zeeland en OZHZ (omgevingsdienst Zuid-Holland)) met alle samenwerkende partners in een Handhaving Uitvoeringsprogramma (HUP). Alle betrokken partijen actualiseren ook hun samenwerkingsovereenkomst en stellen gezamenlijk een handhavingskalender voor natuur op. De RUD biedt jaarlijks uiterlijk 1 juli het resultaat van het HUP aan het college en de deelnemende partijen aan.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.8. Borgen van middelen en kwaliteit thema Natuur

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Kwaliteitscriteria

Taken die belegd zijn bij onze Omgevingsdiensten worden uitgevoerd volgens de Kwaliteitscriteria.

8. Leefbaarheid

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

8.1. Evenementen

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²¹	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Evenementen	Zeeuwse evenementen zijn veilig en duurzaam georganiseerd	Aantal ernstige incidenten tijdens evenementen (0) Directe en indirecte CO₂-uitstoot van evenementen (afname) Ontwikkeling van klachten/meldingen t.o.v. eerdere edities (suggestie: -50%)

8.2. Illegale recreatie

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²¹	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Illegale recreatie	Geen illegale overnachtingen (in natuurgebieden, op parkeerplaatsen etc.)	Aantal geconstateerde illegale overnachtingen (<i>streefwaarde te bepalen per bevoegd gezag</i>)

8.3. Gescheiden afvalinzameling particulieren

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²¹	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Gescheiden afvalinzameling particulieren	Particulieren bieden hun afval op de juiste (gescheiden) wijze aan.	Percentage verkeerd aangeboden afval, op basis van steekproeven (<10%) Ontwikkeling van door afvalverwerkers afgekeurde dan wel 'vervulde' partijen ingezameld huisvuil (dalende trend of evt. uit data afvalverwerkers een concreet percentage benoemen)

²¹ Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

8.4. Geluidhinder openbare ruimte

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²²	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Geluidhinder openbare ruimte	Beperken van geluidhinder door activiteiten in de openbare ruimte (of evenementen)	Aantal overlastmeldingen (-50%) Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen per LHS-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10% Licht: 25%)

8.5. Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²²	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)	Beperken van overlast door arbeidsmigranten	Aantal klachtmeldingen (afname)
Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)	Verminderen van arbeidsuitbuiting van arbeidsmigranten	Percentage inspecties met geconstateerde overtredingen per LHS-categorie (Zwaar: 0%, Midden: 10%, Licht: 25%)

8.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Leefbaarheid

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

²² Regionale prioriteit: niet behorend tot bevoegdheid van Provincie Zeeland.

9. Samenwerking

In de probleem- en risicoanalyse zijn enkele thema's van samenwerking opgenomen. In de volgende paragrafen geven we aan hoe Provincie Zeeland bijdraagt aan deze samenwerkingsthema's

9.1. Ondermijning

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Ondermijning	Tegengaan van ondermijnende activiteiten	Percentage gevallen waarin Bibob-toets of -onderzoek is gedaan waar dat volgens het Bibob-beleid zou moeten (100%)
Lokale prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bevorderen van integere besluitvorming door bevoegd gezag (Bibob)	Voorkomen van faciliteren strafbare feiten en investeren crimineel geld, via vergunning	Percentage gevallen waarin Bibob onderzoek is gedaan waar dat volgens het Bibob-beleid zou moeten (100%)

Hoe is het nu?

Er is een actuele beleidsregel "Bibob Provincie Zeeland 2024 over omgevingsvergunningen, subsidies, vastgoedtransacties en overheidsopdrachten, d.d. 31 oktober 2023 die momenteel door de provincie wordt toegepast bij vergunningen. RUD Zeeland heeft in samenwerking met de provincie het plan "Bijdrage RUD zeeland aan ondermijnende criminaliteit" en het uitvoeringsplan VTH op het onderdeel ondermijning opgesteld.

We bereiken ons doel door

Er zijn werkaafspraken met RUD Zeeland en DCMR gemaakt over de toepassing van Bibob, rollen, verantwoordelijkheden en financiële verantwoording. Voor het tegengaan van ondermijning worden momenteel ook al diverse zaken uitgevoerd. Zo is een start gemaakt om te komen tot een regionaal dreigingsbeeld milieucriminaliteit met het Regionale Informatie- en Expertisecentra (RIEC). In 2025 wordt dit opgeleverd. De RUD en DCMR leveren informatie en helpen analyseren ten behoeve van het dreigingsbeeld. Op termijn (uiterlijk 2027) zijn RUD Zeeland en DCMR in staat om een actueel informatiebeeld van milieucriminaliteit te onderhouden. Daarnaast nemen onze omgevingsdiensten deel aan integrale controles. RUD Zeeland heeft inmiddels intern veel aan bewustwording gedaan en heeft het ondermijningsteam opgericht. Daarnaast heeft de RUD een actief netwerk van relevante ketenpartners, evenals met de deelnemers. Hierdoor is er een actueel informatiebeeld en vindt kennisuitwisseling plaats. Voor de integrale controles die de provincie wil (laten) organiseren, wordt momenteel een verkennend onderzoek uitgevoerd om te bezien hoe deze vormgegeven worden. Het ondermijningsteam heeft jaarlijks minimaal 2153 uur beschikbaar voor ondermijning.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

9.2. Beleidsafstemming

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²³	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Beleidsafstemming	Zeeuwse VTH-partners zorgen voor een eenduidige uitvoering van VTH-taken	Percentage VTH-partners dat de afspraken uit het VTH-beleid volledig toepast (tenminste 80%)

Hoe is het nu?

In 2021 is het gezamenlijk VTH-beleid vastgesteld door de Zeeuwse gemeenten en Provincie Zeeland. Hiermee is een basis gelegd voor de eenduidige uitvoering van de VTH-taken.

We bereiken ons doel door

Via de 2-jaarlijkse regio overleggen (bestuurlijk en ambtelijk overleg Omgevingsrecht) en het Regieteam VTH waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn, volgt zowel nadere afstemming en waar nodig aanvullende besluitvorming. Alsook nadere (praktische) uitvoeringsdocumenten en werkwijzen. Hiermee wordt gewerkt aan een uniforme aanpak van de VTH-taken en worden deze door alle Zeeuwse partners gedeeld.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de inzet van onze omgevingsdiensten. Ook vermelden we of deze benodigde capaciteit en middelen ook daadwerkelijk aanwezig zijn. Tot slot staat in de laatste kolom welke organisatie de betreffende activiteiten uitvoert.

	Cluster van activiteiten	Benodigde uren	Benodigde middelen	Uitvoering door:
VTH	Deelname regieteam Deelname aan werkgroep	900 60	€ 10.000	Provincie Zeeland
VTH	AOOR/ BOOR			Provincie Zeeland
Totaal		960	€ 10.000	

²³ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

9.3. Ketentoezicht

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²⁴	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Ketentoezicht	Vastleggen van afspraken in welke gevallen er in welke mate ketentoezicht plaatsvindt, en hiertoe ook bindende afspraken maken	Mate waarin de kwantitatieve afspraken ketentoezicht worden behaald (tenminste voor 90%)

Hoe is het nu?

Onder ketentoezicht verstaan we het al dan niet door onze omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR gezamenlijk met andere toezichthoudende ketenpartners uitvoeren van toezicht op stromingen en/of processen die zich binnen de regio Zeeland afspelen en die van invloed kunnen zijn op het milieu binnen deze regio en/of daarbuiten. Ketentoezicht is als een wettelijke basistaak beschreven. De invulling hiervan dient zich nog (verder) te ontwikkelen en te verbeteren.

We bereiken ons doel door

Deze taak in te brengen bij het werkpakket van RUD Zeeland en de DCMR.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

9.4. Uitwisseling expertise

Provincie Zeeland maakt onderdeel uit van het Regieteam VTH. Behalve het evalueren van VTH-beleid, zorgt het Regieteam VTH ook voor het uitwerken van het beleid via werkgroepen. Als voorbeeld kan worden genoemd de werkgroep informatie-uitwisseling en sanctiestrategie. Met deze werkgroepen, waarin een doorsnede van de bevoegde gezagen aan deel nemen, wordt uitvoering gegeven aan de VTH-beleidsuitgangspunten en wordt ook de samenwerking (in de regio) bevorderd. Daarnaast vindt er ook nog in andere overlegvormen uitwisseling van expertise plaats. Denk aan het AOOR/BOOR (ambtelijk/bestuurlijk overleg omgevingsrecht), het Casusoverleg Zeeland en de Lokale handhavingsoverleggen.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Regionale prioriteit ²⁴	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Uitwisseling expertise en informatie	Expertise wordt uitgewisseld zodat niet iedereen het wiel hoeft uit te vinden	Percentage gemeenten dat deelneemt in tenminste een VTH-samenwerkingsactiviteit (100%)

²⁴ Regionale prioriteiten zijn nog niet concreet genoeg en/of niet voldoende passend voor Provinciale taken. Dit behoeft nog verdere doorontwikkeling en afstemming.

9.5. Inhoudelijke samenwerkingsprojecten

Onze omgevingsdienst werken op diverse thema's en onderwerpen samen met andere VTH-partners, zowel op bestuursrechtelijk als strafrechtelijk gebied. Hierbij kan gedacht worden aan de Zeeuwse gemeenten, Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio Zeeland, Politie, opsporingsdiensten en diverse groene partijen, waaronder Staatsbosbeheer, Zeeuws Landschap, Natuurmonumenten etc.

9.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Samenwerking

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de VTH-taken die ondergebracht zijn bij onze omgevingsdiensten

Thema Milieu Subdoel	Benodigd Uren	Beschikbaar Uren	Benodigd Middelen	Beschikbaar Middelen
Beleidsafstemming		960		€10.000
Totaal		960		€10.000

10. Ontwikkelingen en risico's

Per april 2026 moeten onze twee omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR voldoen aan de robuustheidscriteria voortkomend uit het Interbestuurlijk programma Versterking VTH-stelsel. Voor RUD Zeeland betreft dit een ontwikkeling met een toename van ongeveer 40 fte en daarmee met grote uitdagingen gepaard gaat. Daarbij heeft RUD Zeeland, net als DCMR maar ook Provincie Zeeland zelf te maken met krapte op de arbeidsmarkt dat weerslag kan hebben op de uitvoering van de VTH-taken en werkzaamheden.

Een risico is dat de regionale prioriteiten niet aansluiten bij de tot Provincie Zeeland behorende taken. Alsook niet overeenkomen of aansluiten bij alreeds benoemde doelen en prioriteiten vanuit het vastgestelde Milieuprogramma 2023-2027. Hiermee kan het beeld ontstaan dat de in dit document genoemde regionale prioriteiten ook prioriteiten voor Provincie Zeeland zijn. Waar de regionale prioriteiten nog niet aansluiten bij het taakveld van Provincie Zeeland of ruimte laten voor interpretatie en nadere invulling in de regio, is dit met een voetnoot vermeld.

Een ander risico is dat het Milieuprogramma 2023-2027 jaarlijks wordt bijgesteld onder meer op veranderende wetgeving en/of inzichten. Binnen Provincie Zeeland in samenwerking met onze omgevingsdiensten werken we toe naar meer outcome gerichte monitoring. Hiertoe is een project opgestart dat de gestelde indicatoren bekijkt op daadwerkelijk te leveren data en informatie. De verwachting is dat dit leidt tot een aanpassing c.q. nuancering van enkele genoemde indicatoren in het Milieuprogramma 2023-2027. Deze aanpassing zal in 2025 worden doorgevoerd en is daarmee nog niet verwerkt in dit Uitvoeringsprogramma.

11. Concluderend overzicht inzet op alle thema's

In onderstaande tabel zijn de benodigde en beschikbare hoeveelheid uren en middelen voor alle thema's op een rij gezet zoals ingebracht bij onze omgevingsdiensten.

DCMR totaal inzet Werkplan 2025²⁵

Product	Uren	Middelen
Reguleren	14752	€ 2.013.113
Seveso Toezicht	4040	€ 558.895
Milieutoezicht	9411	€ 1.271.991
Juridische werkzaamheden	738	€ 103.586
Handhaving	1156	€ 160.684
Overige VTH taken	685	€ 89.057
Regie Omgevingswet	1832	€ 246.367
Accountbeheer	557	€ 71.368
Omgevingsveiligheid	254	€ 35.639
Lucht	450	€ 58.676
Monitoring en databeheer	50	€ 6.496
Omgevingsadvies	870	€ 122.070
Bijdrage programma CE & ET		€ 30.000
Materieel budget 2025		€ 197.536
Totaal	34796	€ 4.965.476

RUD Zeeland totaal inzet Jaarplan 2025²⁶

Product	Uren	Middelen
Vergunningverlening	4701	€ 598.882
Milieu-inspecties	2811	€ 334.308
Behandeling klachten	53	€ 6.237
Handhaving	159	€ 20.320
Toezicht asbest	12	€ 1.326
Toezicht groen	10952	€ 1.170.191
Toezicht zwembaden/ zwemwater	2715	€ 294.582
Bodem	9207	€ 1.111.990
Geluid	1840	€ 237.673
Externe veiligheid	784	€ 108.786
Lucht	90	€ 12.046
Vuurwerk	1162	€ 132.046
Energie	182	€ 20.000
Licht	80	€ 10.708
Luchtvaart	1983	€ 253.294
Advisering MER	2627	€ 341.780
Advisering overig	1230	€ 164.629
Relatiebeheer	1261	€ 168.778
Juridisch	450	€ 60.230
Projecten (overig)	450	€ 60.230

²⁵ Bron: concept Werkplan 2025 DCMR versie november

²⁶ Bron: concept Jaarplan 2025 RUD Zeeland versie november

Product	Uren	Middelen
Nazorg stortplaatsen	300	€ 32.884
Ondermijning	470	€ 60.128
Kosten generieke taken	6157	€ 934.038
Correctie		€ -124.949
Materieel budget		€ 664.725
Totaal	49676	€ 6.674.863

12. Bijlagen

12.1. Bijlage A: Afkortingenlijst

AOR	Ambtelijk overleg omgevingsrecht
APV	Algemene plaatselijke verordening
BAL	Besluit activiteiten leefomgeving
BBL	Besluit bouwwerken leefomgeving
BBT	Best beschikbare technieken
Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BKL	Besluit kwaliteit leefomgeving
BOOR	Bestuurlijk overleg omgevingsrecht
BRIKS	Bouwen, reclame, inritten, kappen en sloop
CE	Circulaire economie
CO ₂	Koolstofdioxide
DCMR	Dienst centraal milieubeheer Rijnmond
ET	Energietransitie
ETS	Europees emissiehandelssysteem
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdiensten
GPP	Geluidproductieplafond
GS	Gedeputeerde Staten
GWR	Grondwater richtlijn
HUP	Handhavingsuitvoeringsprogramma
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPO	Interprovinciaal Overleg
KRW	Kaderrichtlijn water
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
MBA's	Milieubelastende activiteiten
NNN	Natuurnetwerk Nederland
NO _x	Verzamelnaam voor verschillende stikstofoxiden
NSVV	Nederlandse stichting voor verlichtingskunde
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OD's	Omgevingsdiensten
OW	Omgevingswet
OZHZ	Omgevingsdienst Zuid-Holland
PFAS	Per- en polyfluoralkylstoffen
PM ₁₀	Particulate Matter (in de lucht zwevende deeltjes met een Diameter kleiner dan 10 micrometer)
PM ₂₅	Particulate Matter (in de lucht zwevende deeltjes met een Diameter kleiner dan 25 micrometer)
PS	Provinciale Staten
RBML	Regeling burgerluchthavens
RIAN	Risicoanalyse
RIE	Richtlijn industriële emissies
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RUD	Regionale uitvoeringsdienst Zeeland
RWZI	Rioolwaterzuiveringsinstallatie
SLA	Schone Lucht Akkoord
SPUK	Subsidie Specifieke uitkeringen

TBB	Toegangsbeperkingsbesluit
TSP	Totaal stof
TUG	Ontheffing tijdelijk en uitzonderlijke gebruik luchtvaartuigen
UFP	Ultra fijnstof monitor
UvW	Unie van Waterschappen
VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
VRZ	Veiligheidsregio Zeeland
VTH	Vergunningverlening toezicht en handhaving
WABO	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

12.2. *Bijlage B: Basisinterventiematrix Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht*

De interventiematrix. Hierin is het gedrag van de overtreder uitgezet tegen de mogelijke gevolgen. Optreden van de overheid is afhankelijk van deze twee factoren. De landelijke handhavingsstrategie schrijft voor welk instrument wanneer moet worden ingezet.

4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	A4	B4	C4	D4
3. Van belang	A3	B3	C3	D3
2. Beperkt	A2	B2	C2	D2
1. Vrijwel nihil	A1	B1	C1	D1
[Gevolgen ↑/ overtreder →]	A. Goedwillend	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/ crimineel

12.3. Bijlage C: Overzicht overleggen toezicht en handhaving

Naam	Discipline	Vergaderfrequentie	Deelnemers	Voorzitterschap	Opmerkingen/doel van de vergadering
Afdelingsoverleg	Alle	2x per maand	Intern afdeling Milieu	Unitmanager afdeling	Algemene informatie afstemmen
Ambtelijk Overleg Omgevingsrecht (AOOR)	Omgevingsrecht	Halfjaarlijks	Provincie Zeeland, gemeenten, Waterschap, RUD Zeeland, DCMR, RWS, Het Zeeuwse landschap, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer. Politie, OM, Veiligheidsregio Zeeland	Provincie Zeeland	Vorbereiding BOOR
Bestuurlijk Overleg Omgevingsrecht (BOOR)	Omgevingsrecht	Halfjaarlijks	Provincie Zeeland, gemeenten, waterschap, RWS, Het Zeeuwse landschap, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, politie, OM.	Provincie Zeeland	Principe-afspraken over het gezamenlijk VTH-beleid en de uitvoering daarvan, die vervolgens binnen elke deelnemende organisatie afzonderlijk moeten worden vastgesteld
Dagelijks bestuur en Algemeen bestuur van de RUD	Alle bij RUD Zeeland ingebrachte taken	Minimaal 4 maal per jaar	AB		Stand van zaken uitvoering, jaarrapportages (monitoring) Afstemming Ontwikkelingen
Deelnemersoverleg (DO) RUD/ Participantenoverleg DCMR	Idem	Minimaal 4 maal per jaar	Wederzijdse relatiebeheerders		Stand van zaken uitvoering, jaarrapportages (monitoring) Afstemming Ontwikkelingen Vorbereiding AB
Begeleidingscommissie (BC)	Idem	Minimaal 4 maal per jaar	Financieel-/P&C- adviseurs		Financiële afstemming
Diverse overleggen RUD Zeeland	VTH-milieu	Divers afhankelijk van overleg	Diversen	Provincie Zeeland	Diverse overleggen op bestuurlijk en ambtelijk niveau Gericht op afstemming van beleid en uitvoering
Diverse overleggen DCMR	VTH-milieu	Divers afhankelijk van overleg	Diversen	Provincie Zeeland	Diverse overleggen op bestuurlijk en ambtelijk niveau Gericht op afstemming van beleid en uitvoering
Bestuurlijk Overleg Klimaat, Energie en Milieu (BOZO KEM)	Klimaat, energie, milieu		Zeeuwse overheden		Werken aan gemeenschappelijke Zeeuwse opgaven
Ambtelijk Overleg Klimaat, Energie en Milieu (AOZO KEM)	Klimaat, energie, milieu		Zeeuwse overheden		Werken aan gemeenschappelijke Zeeuwse opgaven
Regieteam VTH	VTH	Maandelijks	Provincie zeeland, afgevaardigde van de gemeenten en de RUD-zeeland	Gemeente Terneuzen	VTH-strategie verder uit te werken en vorm te geven aan de hand van het BIG-8 model en met behulp van de procescriteria.
Casusoverleg	Straf- en bestuursrecht	Per kwartaal	Functioneel Parket, DCMR, RUD, RWS, Waterschap Scheldestromen, Provincie, ILT, openbaar ministerie, Politie	Provincie Zeeland	Op tactisch niveau. Besproken worden zaken als waar samenwerking te bevorderen valt, hoe de afstemming tussen straf- en bestuursrecht verloopt, wat er speelt in Zeeland en uit welke casuïstiek te leren valt

12.4. *Bijlage D: Indeling bouwprojecten*

Dit is niet specifiek vastgesteld voor provinciale bedrijven.

12.5. *Bijlage E: Indeling objecten gebruiksbesluit brandveiligheid*

Dit is niet van toepassing voor Provincie Zeeland.

12.6. *Bijlage F: Risico-indeling bedrijven RUD Zeeland*

Voor bedrijven ondergebracht bij RUD Zeeland worden de volgende 4 risicocategorieën gehanteerd²⁷:

1. Hoog risico
2. Medium risico
3. Beperkt risico
4. Verwaarloosbaar risico

Er wordt gewerkt met een 40-tal branches. Bijvoorbeeld de branche Akkerbouw, Op- en overslag gevaarlijke stoffen, Bouwnijverheid, Houden van dieren, Raffinaderijen etc. Branches zijn samengestelde groepen van bedrijven op basis van SBI-codes, bijvoorbeeld de branche motorvoertuigenhandel- en herstelrichtingen omvat garages, showrooms, autospuiterijen, etc. De basis wordt gevormd door de hoofdactiviteit.

Er wordt gewerkt met branches, omdat het voor een meerjarige aanpak ondoenlijk is om alle bij RUD Zeeland ingebrachte bedrijven (gemeentelijk en provinciaal bevoegd gezag) individueel te scoren. Er is altijd discussie mogelijk over de wijze van indelen en er is ook geen absolute waarheid hierin. Het is op basis van gezond verstand en gaat erom om tot een zo logisch mogelijke indeling te komen. Vooral nog is gekozen om de indeling die DCMR aanhoudt te volgen.

Voordelen van deze systematiek zijn:

- Alle bedrijven, van eenvoudig tot complex, passen binnen deze methodiek. - Elementen van huidige Zeeuwse methodieken komen erin terug.
- Risicoanalyse is al beschikbaar.

In onderstaande tabel is de risico-indeling per branche weergegeven:

Branchecluster	Risicocategorie
Afval(water)beheer	Medium
Akkerbouw	Beperkt
Autodemontagebedrijven	Medium
Bouwnijverheid	Beperkt
Chemie	Hoog
Chemische waterrijen	Medium
Droge bulk	Medium
Emplacementen (spoor)	Hoog
Energiebedrijven	Hoog
Energiedistributie en waterhuishouding	Beperkt
Glastuinbouw	Beperkt

²⁷ PxQ RUD Zeeland 2016 (AB besluit RUD Zeeland, 2017)

Branchecluster	Risicocategorie
Afval(water)beheer	Medium
Glasproductie en -bewerking	Medium
Grafische activiteiten	Beperkt
Groot- en detailhandel	Verwaarloosbaar
Horeca	Beperkt
Houden van dieren	Medium
Hout-/meubelindustrie	Beperkt
Industrie	Beperkt
Installaties	Beperkt
Metaalelectrobedrijven	Medium
Motorvoertuigenhandel en -herstelinrichtingen	Medium
Onderwijs	Verwaarloosbaar
Op- en overslag (tank)	Hoog
Op- en overslag gevaarlijke stoffen	Hoog
Overige dienstverlening	Beperkt
Overige op- en overslag	Beperkt
Raffinaderijen	Hoog
Rubber- en kunststofindustrie	Medium
Scheepswerven	Medium
Sport en recreatie	Beperkt
Tankstations	Hoog
Textielbedrijven	Beperkt
Vlees- en visverwerkende industrie	Beperkt
Voedingsmiddelenindustrie	Beperkt
Vuurwerk	Medium
Zorg	Beperkt
Windmolens	Beperkt
Propaantanks particulieren	Beperkt

Via een speerpuntenanalyse krijgen branches per milieuthema een score (1, 2, 3 of 4) die uitdrukt hoeveel impact en/of relevantie de activiteiten in die branche op het milieuthema hebben. Bij het toekennen van de scores wordt uitgegaan van de grootste groep(en) bedrijven binnen de branche. De zogenaamde 80/20 regel. Het kan zijn dat er binnen een branche bepaalde groepen voorkomen die op een thema meer of minder invloed hebben. Dat is geen probleem. Tijdens het bepalen van de aanpak kan vervolgens gedifferentieerd worden welke controle aspecten belangrijk zijn en welke controlediepgang vereist is. Bijvoorbeeld de groep autospuisers bij autoherstelbedrijven. Dit type inrichtingen heeft meer invloed op het thema lucht, maar vormt slechts een kleine groep van de totale branche.

Risicocategorieën en toezicht

Bij de verwaarloosbaar risicobedrijven wordt “klacht- en incidentgericht toezicht” gehanteerd. Dit betekent dat alleen toezicht plaatsvindt bij klachten of incidenten.

Beperkt risicobedrijven

De beperkt risicobedrijven worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Dit is toezicht met een lage frequentie. Ook zelfcontrole valt hieronder. In de toekomst worden naleefgedrag en klachten gebruikt om te bepalen welke subgroep meer toezicht krijgt. De controlefrequentie ligt hierop eenmaal per 5 jaar.

Medium risicobedrijven

Dit vraagt in principe om een meerjarig ingeplande branche aanpak bij alle bedrijven in de hiertoe behorende branches. De medium risicobedrijven krijgen daarom een branche-/thema aanpak. Daarbij wordt projectmatig een branche en/of thema gecontroleerd door middel van controlebezoeken en/of (diepgaand) administratief toezicht. In de toekomst worden naleefgedrag en klachten gebruikt om te bepalen welke subgroep meer toezicht krijgt. De controlefrequentie is vastgelegd op 2-jarlijks.

Hoog risicobedrijven

De groep hoog risicobedrijven krijgt een individuele aanpak. Bij deze bedrijven wordt de branche gerichte risicoanalyse uitgebreid met een bedrijfsgerichte analyse. In deze bedrijfsgerichte analyse komen ook de aspecten naleefgedrag, klachten, “kunnen” (is het bedrijf zodanig georganiseerd dat het kan naleven) en “willen” (cultuur) aan bod. Ook bestuurlijke relevantie speelt daarin een rol. De uitkomst van deze bedrijfsgerichte analyse kan invloed hebben op het aantal uren dat aan het bedrijf besteed wordt. De controlefrequentie is tenminste eenmaal per jaar.

12.7. *Bijlage G: Indeling evenementen*

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

12.8. *Bijlage H Detailoverzicht werkzaamheden en uren*

Zie voor de detaillering het Jaarplan RUD 2025 en het Werkplan DCMR 2025.

12.9. *Bijlage I Integrale projecten*

Op dit moment voor 2025 nog niet van toepassing voor de Provincie Zeeland.

12.10. *Bijlage J: Probleem- en risicoanalyse*

In 2025 wordt regionaal door de Zeeuwse gemeenten en Provincie Zeeland een gezamenlijke probleem- en risicoanalyse opgesteld.