

Uitvoeringsprogramma 2026

Provincie Zeeland

Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Datum: 16 december 2025

1. Inleiding.....	5
2. Kaders	6
2.1. Wettelijke basis	6
2.2. Zeeuwse afspraken U&H-beleid	6
2.3. Zeeuwse prioriteiten	8
2.4. Provinciale doelen	8
2.5. Risicogericht werken	8
2.6. Organisatie van VTH	9
3. Bouwwerken en Bouwen	10
3.1. Bouwtoezicht.....	10
3.2. Brandveilig gebruik.....	10
3.3. Strijdig gebruik ruimtelijke ordening.....	10
3.4. Asbest (bedrijfsmatig)	10
3.5. Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenswerkers	11
3.6. Erfgoed	11
3.7. Borgen van middelen en kwaliteit thema Bouwwerken/Bouwen.....	11
4. Infrastructuur	12
4.1. Wegen en vaarwegen.....	12
5. Milieu	14
5.1. Zwaardere bedrijven/MBA's	14
5.2. Afval (bedrijfsmatig)	15
5.3. Energie en duurzaamheid.....	15
5.4. Vuurwerkinrichtingen.....	17
5.5. MBA's niet zijnde een bedrijf	18
5.6. Bodem (saneringen, opslag van grond, bagger)	18
5.7. Bodem overig	19
5.8. Lucht.....	20
5.9. Geur.....	21
5.10. Geluid	22
5.11. Stiltegebieden	23
5.12. Lichthinder en duisternis.....	23
5.13. (Potentieel)Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)	24
5.14. Circulaire economie.....	25
5.15. Luchtvaart.....	26
5.16. Gezondheid	28

5.17. Borgen van middelen en kwaliteit thema Milieu	28
6. Water	29
6.1. Waterkwaliteit.....	29
6.2. Waterkwantiteit	30
6.3. Grondwateronttrekking	30
6.4. Grondwatersaneringen	30
6.5. Zwemwater	30
6.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Water	32
7. Natuur	33
7.1. Hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen	33
7.2. Natuurbrandrisico	33
7.3. Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden	33
7.4. Soortenbescherming	34
7.5. Kappen van bomen en andere houtopstanden.....	35
7.6. Naleving regels in Natura 2000 aandachtsgebieden	36
7.7. Regie op Natuurtoezicht.....	37
7.8. Borgen van middelen en kwaliteit thema Natuur	37
8. Leefbaarheid.....	38
8.1. Evenementen	38
8.2. Illegale recreatie	38
8.3. Gescheiden afvalinzameling particulieren	38
8.4. Geluidhinder openbare ruimte.....	38
8.5. Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast).....	38
8.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Leefbaarheid	38
9. Samenwerking.....	39
9.1. Ondermijning.....	39
9.2. Beleidsafstemming	40
9.3. Ketentoezicht	41
9.4. Uitwisseling expertise.....	41
9.5. Inhoudelijke samenwerkingsprojecten	41
9.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Samenwerking.....	42
10. Ontwikkelingen en risico's	43
11. Concluderend overzicht inzet op alle thema's	44
12. Bijlagen.....	46
12.1. Bijlage A: Afkortingenlijst	46

12.2.	Bijlage B: Basisinterventiematrix Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht.....	47
12.3.	Bijlage C: Overzicht overleggen toezicht en handhaving	48
12.4.	Bijlage D: Indeling bouwprojecten	49
12.5.	Bijlage E: Indeling objecten gebruiksbesluit brandveiligheid	49
12.6.	Bijlage F: Risico-indeling bedrijven RUD Zeeland	49
12.7.	Bijlage G: Indeling evenementen	51
12.8.	Bijlage H Detailoverzicht werkzaamheden en uren.....	51
12.9.	Bijlage I Integrale projecten	51

1. Inleiding

Gemeenten en Provincie zijn op grond van de Omgevingswet (Ow) verplicht (artikel 13.8 Omgevingsbesluit) om jaarlijks een Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) vast te stellen. Dit programma beschrijft de geplande werkzaamheden voor het kalenderjaar 2026, afgestemd op wettelijke doelen en prioriteiten.

Dit is het VTH-uitvoeringsprogramma van Provincie Zeeland. In Zeeland hanteren alle bevoegde gezagen een uniforme opzet voor het uitvoeringsprogramma en het jaarverslag. Dit vloeit voort uit het gezamenlijke U&H-beleid, dat gericht is op een eenduidige en samenhangende uitvoering van VTH-taken. Deze eenduidigheid bevordert samenwerking en een integrale aanpak. De opzet en het format worden continu doorontwikkeld.

Dit uitvoeringsprogramma geeft inzicht in de inzet van de Provincie Zeeland op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, met als doel het realiseren van de ambities voor de fysieke leefomgeving. Prioriteiten worden gekoppeld aan de strategie uit het U&H beleid Zeeland 2025. Het programma vormt de basis voor de begroting en de afspraken met partners zoals RUD Zeeland (per 1 januari 2026 Omgevingsdienst Zeeland, GGD Zeeland, Veiligheidsregio Zeeland en DCMR, die op basis hiervan hun eigen werkplannen opstellen. In hoofdstuk 2 van dit uitvoeringsprogramma worden de kaders toegelicht.

Het programma is verder opgebouwd volgens de thema's van de Omgevingswet (art. 1.2 Omgevingswet): bouwen, infrastructuur, milieu, water, natuur en leefbaarheid. Voor elk thema worden in de hoofdstukken 3 tot en met 8 de doelen, prioriteiten, de acties op het gebied van preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving en de beschikbare middelen beschreven. Ook wordt jaarlijks geëvalueerd of de beschikbare middelen toereikend zijn. In latere hoofdstukken (hoofdstuk 9 tot en met 11) worden samenwerking, ontwikkelingen, risico's en een overzicht van de inzet op alle thema's Toegelicht.

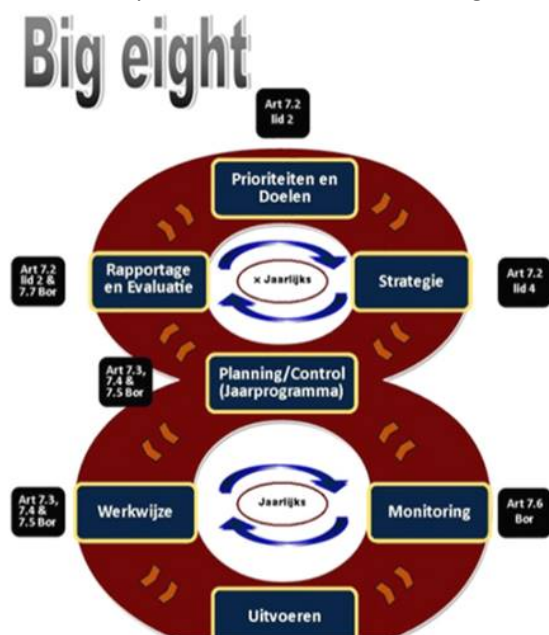
De regionale prioriteiten, die onderdeel zijn van het uitvoerings- en handhavingsbeleid Zeeland 2025 en op 21 oktober 2025 door de Provincie zijn vastgesteld, worden in 2026 gezamenlijk (regio breed) verder uitgewerkt en uitgevoerd.

2. Kaders

2.1. Wettelijke basis

Bevoegde gezagen zijn wettelijk verplicht jaarlijks het uitvoerings- en handhavingsbeleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma, zoals vastgelegd in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Dit document voorziet in deze wettelijke verplichting. Daarbij vindt afstemming plaats met partners die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. De bestuursorganen zorgen op deze wijze richting de uitvoeringsdiensten (RUD Zeeland, VRZ, GGD en DCMR) voor een uniform uitvoeringsprogramma. Het bestuursorgaan moet de benodigde financiële en personele middelen voor het bereiken van de doelen in de begroting waarborgen (artikel 13.10 Omgevingsbesluit). Ook moet het de uitvoering van het programma en het behalen van de doelen monitoren (artikel 13.11 Omgevingsbesluit). Jaarlijks wordt de uitvoering en het doelbereik geëvalueerd en vastgelegd in een jaarverslag dat net als het uitvoeringsprogramma door het college van Gedeputeerde Staten wordt vastgesteld.

Het VTH-uitvoeringsprogramma beschrijft binnen de Big 8 (zie figuur 1) de strategische planning van VTH, waarna de opdrachten voor de uitvoering worden gegeven.



Figuur 1: Big 8, ofwel de beleids- en uitvoeringscyclus

2.2. Zeeuwse afspraken U&H-beleid

In het gezamenlijke Uitvoerings- en Handhavingsbeleid (vastgesteld op datum 21 oktober 2025 door het college van Gedeputeerde Staten Zeeland) hebben de Zeeuwse VTH-partners afspraken gemaakt over de uitvoering van VTH-taken. De gezamenlijke bestuurlijke uitgangspunten zijn¹:

1. Integraal werken

Wij fungeren als één loket en zorgen voor een integrale beoordeling van vergunningaanvragen en meldingen.

¹ De bestuurlijke uitgangspunten zijn geredigeerd overgenomen uit deel A van het U&H-beleid.

Dit betekent korte doorlooptijden, goede participatie van inwoners en bedrijven, transparantie en samenhangende besluiten. Casemanagement en het principe van participatie zijn hierbij essentieel. In Zeeland is dit uitgewerkt in het Protocol Casemanagement 2025.

2. Risicogericht werken

We werken risicogericht. Onze focus richt zich daarbij op de grootste risico's en goede naleving van regels door bedrijven en inwoners. Preventie en goede voorlichting over (nieuwe) wet- en regelgeving zijn daarbij belangrijk om overtredingen te voorkomen.

3. Voorkomen van ondermijning

We willen ondermijning voorkomen en tegengaan: aanvragen worden getoetst op integriteit conform de Beleidsregel Bibob Provincie Zeeland. Bij onaanvaardbare risico's kunnen vergunningen worden geweigerd of ingetrokken. Ook preventie, toezicht en sanctionerend optreden zetten we in om ondermijnende activiteiten te voorkomen of te stoppen. Samenwerking met ketenpartners en (proactieve) informatie-uitwisseling zijn hierbij cruciaal.

4. Betrouwbaar

Wij zijn betrouwbaar voor onze inwoners, partners en het bedrijfsleven: standaardisatie van werkprocessen en toepassing van dezelfde strategie waarborgen rechtsgelijkheid bij vergelijkbare situaties.

5. Transparant

Wij voeren de VTH-taken transparant en controleerbaar uit. We publiceren aanvragen, vergunningen, meldingen en de namen van bedrijven die regels overtreden. Het procesverloop en de besluiten worden vastgelegd, zodat onze werkwijze reproduceerbaar is.

6. Professioneel

We hanteren de (landelijke) gestelde proces- en kwaliteitscriteria 3.0 (2025). Dit is vastgelegd in de verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) provincie Zeeland (2024). Taken die belegd zijn bij onze omgevingsdiensten worden uitgevoerd volgens de kwaliteitscriteria 3.0.

7. Verantwoordelijkheid

Wij nemen onze verantwoordelijkheid en werken binnen de kaders van de geldende wet- en regelgeving. We hanteren de beginselplicht tot handhaving, wat ook geldt voor onze eigen werkzaamheden en die van andere overheden.

Ons uitgangspunt is dat elke partij zijn eigen verantwoordelijkheid heeft en we verwachten dat verantwoordelijkheid voor de naleving van regels wordt opgepakt door, onder andere:

- Goede en volledige informatie aan te leveren bij vergunningaanvragen en meldingen;
- Actieve en betrouwbare informatie te verstrekken over risicovolle activiteiten;
- Het bevoegd gezag tijdig te informeren bij ongewone voorvallen.

De uitwerking van deze uitgangspunten is beschreven in deel B van het U&H-beleid Zeeland 2025.

2.3. Zeeuwse prioriteiten

Op basis van een gezamenlijke probleem- en risicoanalyse zijn de volgende Zeeuwse regionale VTH-prioriteiten vastgesteld (artikel 13.5, lid 4 en 13.6, lid Omgevingsbesluit).

Deze prioriteiten gelden voor zowel uitvoering als handhaving.

1. Integraal beleid
2. Actuele vergunningen
3. Toezicht en ondermijning
4. Waterkwaliteit
5. Brandgevaar/ calamiteiten
6. Biodiversiteit en stikstof

De analyse die ten grondslag ligt aan de vastgestelde prioriteiten is gebaseerd op het verwachte effect en de maatschappelijke betekenis van situaties waarin regelgeving niet wordt nageleefd, het naleefgedrag en de kans op overtredingen. De analyse is opgenomen in het Uitvoerings- en Handhavingsbeleid Zeeland 2025 onder 2.1.4 Bestuurlijke uitgangspunten en in bijlage 5.

Nadere uitwerking van de vastgestelde Zeeuwse prioriteiten heeft op dit moment nog niet plaatsgevonden. Deze uitwerking zal in de loop van 2026 verder worden ontwikkeld en uitgewerkt.

2.4. Provinciale doelen

Op basis van Provinciale doelen en omstandigheden zijn aanvullende prioriteiten vastgesteld. Deze doelen, bepalingen en prioriteiten zijn afkomstig uit de Zeeuwse Omgevingsvisie, de Omgevingsverordening Zeeland, het Milieuprogramma Provincie Zeeland 2023-2027 en het Regionaal Waterprogramma 2022-2027.

2.5. Risicogericht werken

De frequentie en diepgang waarmee we onze vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken uitvoeren, bepalen we aan de hand van een risicoanalyse die afhankelijk is van de aard en omvang van de activiteiten.

Voor de vergunningverlening worden normen gehanteerd door RUD Zeeland en DCMR. DCMR maakt gebruik van een prioriteitenmatrix voor het vergunningenprogramma en een prioriteitenladder conform de aanpak programmatisch actualiseren voor het actueel houden van vergunningen. RUD Zeeland maakt gebruik van een prioriteringsafweging bij het actueel houden van vergunningen.

Voor toezicht bij bedrijven hanteren RUD Zeeland en DCMR een risicomodel. De risicocategorie bepaalt de controlefrequentie. De risicobeoordeling voor Seveso-inrichtingen wordt gedaan op basis van het landelijk afgesproken Toezichtmodel, waarbij speciale aandacht is voor de veiligheidsprestatie van het bedrijf, en wordt de landelijke prioriteitenladder gehanteerd. Bij de Seveso-inrichtingen vindt minstens eenmaal per jaar Seveso- en Omgevingswet-toezicht plaats. Bij de Rie-inrichtingen vindt ook minstens eenmaal per jaar toezicht plaats. Het bedrijvenbestand wordt volgens het risico-analysemodel RIAN geanalyseerd. In dit analysemodel zijn gegevens die relevant zijn voor de risicobepaling geregistreerd (onder meer het naleefgedrag, de inherente risico's verbonden aan de bedrijfsvoering en het risiconiveau per (type) RIE-installatie of activiteit). Vervolgens worden de bedrijven in branches ingedeeld naar hun zogenoemde toezichtintensiteit. Basisprincipe is dat hoe hoger de intrinsieke risico's die volgens het Risico-analysemodel zijn verbonden aan een activiteit, hoe hoger de toezichtintensiteit is. Per branche

bepaalt DCMR vervolgens aan de hand van een nadere analyse welke aandacht een afzonderlijk bedrijf krijgt.

De bedrijven (milieubelastende activiteiten) ondergebracht bij RUD Zeeland worden ingedeeld in 4 risicocategorieën:

1. Hoog risico
2. Medium risico
3. Beperkt risico
4. Verwaarloosbaar risico.

De indeling gebeurt op basis van een risicoanalyse op brancheniveau en per milieuthema. Per branche zijn scores gegeven per milieudoel (onder andere geluid, lucht, veiligheid). De risicocategorie bepaalt de controlefrequentie en mede het soort controle-instrument. Zie verder bijlage F: Risico-indeling bedrijven RUD Zeeland. Afhankelijk van de actuele lijst met bedrijven, wordt de benodigde ureninzet door RUD Zeeland en DCMR voor uitvoering VTH-taken ingepland per kalenderjaar. We willen (door)ontwikkelen naar meer risicogericht toezicht. In 2026 wordt hier verder vorm aangegeven.

2.6. Organisatie van VTH

Vergunningverlening, toezicht en handhaving van de Provincie Zeeland worden uitgevoerd door de omgevingsdiensten: RUD Zeeland en DCMR. RUD Zeeland voert VTH-werkzaamheden uit voor de Provincie Zeeland en de dertien Zeeuwse gemeenten. DCMR doet dit voor de meest risicovolle bedrijven van de Provincie Zeeland. De Provincie Zeeland blijft altijd verantwoordelijk.

Als Provincie Zeeland hebben we daarnaast een wettelijke coördinatierol op het gebied van VTH (artikel 18.26, lid 1 en 28.27 Omgevingswet). In bijlage C is een overzicht gegeven van alle interne en externe overlegstructuren.

Scheiding vergunningverlening en handhaving

Een organisatorische scheiding tussen vergunningverlening en toezicht & handhaving is wettelijk verplicht (zie Kwaliteitscriteria 3.0).

Bereikbaarheid buiten kantooruren

We zijn zowel binnen als buiten kantooruren telefonisch bereikbaar voor meldingen en het afhandelen van incidenten en urgente klachten op het gebied van bouw, milieu en zwemwater. De omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR hebben elk hiervoor een eigen (milieu)piketdienst.

Roulatiesysteem milieutoezichthouders

Zowel RUD Zeeland als DCMR hanteren een roulatiesysteem voor toezichthouders. Dit voorkomt dat toezichthouders te vertrouwd raken aan een bedrijf en dit zorgt ervoor dat zij zaken met een frisse blik blijven controleren.

Vormen van toezicht (zie ook VTH-strategie)

Bij zowel preventieve en repressieve controles zetten we verschillende toezichtinstrumenten of combinaties van instrumenten in afhankelijk van het doel en het thema, zie daarvoor het U&H-beleid Zeeland 2.4.5 Toezichtmethode. In dit uitvoeringsprogramma wordt per thema aangegeven welke toezichtvormen worden ingezet.

3. Bouwwerken en Bouwen

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de BRIKS-taken (bouwen, reclame, inritten, kappen en sloop) bij bedrijven waarvoor Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag zijn. Voor Seveso- en RIE-4-bedrijven voert de DCMR deze taken uit; voor overige provinciale bedrijven is dit de verantwoordelijkheid van RUD Zeeland. Het uitvoeringskader BRIKS 2025 is vastgesteld in december 2024. In de volgende paragrafen wordt toegelicht welke maatschappelijke effecten worden nagestreefd en hoe VTH wordt ingezet om deze te bereiken.

3.1. *Bouwtoezicht*

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Bouw- en verbouwactiviteiten vinden op veilige, gezonde en duurzame wijze plaats.

Hoe is het nu?

De omgevingsdiensten DCMR en RUD Zeeland voeren de BRIKS-taken uit voor de provinciale bedrijven. Om tot een kwalitatieve goede en eenduidige werkwijze voor vergunningverlening, toezicht en handhaving te komen, zijn kaders en afspraken vastgelegd in het Uitvoeringskader BRIKS 2025. Om de BRIKS-taken te kunnen uitvoeren, zijn door de omgevingsdiensten afspraken gemaakt met Zeeuwse gemeenten voor het leveren van inhoudelijke expertise en de uitvoering van deze taken.

We bereiken ons doel door

Bij de beoordeling van BRIKS-taken wordt getoetst aan alle van toepassing zijnde actuele wet- en regelgeving, toetsings- en beleidskaders en de provinciale beleidsregels.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

3.2. *Brandveilig gebruik*

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Gebouwen worden (brand)veilig ontworpen, gebouwd en gebruikt. Dit thema is verder opgenomen onder de paragraaf BRIKS-taken, zie hierboven bij 3.1 Bouwtoezicht.

3.3. *Strijdig gebruik ruimtelijke ordening*

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

3.4. *Asbest (bedrijfsmatig)*

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Bedrijven saneren asbest op een veilige en verantwoorde wijze, zowel op locatie als in de omgeving, met daarbij aandacht voor de bescherming van de gezondheid van mens en milieu. Ook bij incidenten wordt sanering volgens de geldende veiligheidsnormen uitgevoerd. Door ketentoezicht wordt geborgd dat asbest niet in de keten verdwijnt.

Hoe is het nu?

Toezicht op de uitvoering van bedrijfsmatige asbestsaneringen wordt door RUD Zeeland en DCMR uitgevoerd.

We bereiken ons doel door

In het jaarplan 2026 van RUD Zeeland en DCMR zijn er voor de Provincie Zeeland uren begroot voor het uitvoeren van de asbesttaken bij bedrijfsmatige asbestsaneringen, zoals het beoordelen en adviseren over asbestinventarisatierapporten en het uitvoeren van fysieke en administratieve controles op asbest.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit en per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

3.5. Huisvesting arbeidsmigranten en seizoenswerkers

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

3.6. Erfgoed

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

3.7. Borgen van middelen en kwaliteit thema Bouwwerken/Bouwen

Personele en financiële middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren. De BRIKS-uren zijn niet expliciet inzichtelijk gemaakt. Uit een urenanalyse (2023 tot half 2025) blijkt dat circa 800 uur besteed wordt aan BRIKS-adviezen. Afstemmingsoverleggen en rapportages worden gemaakt door de RUD Zeeland voor de BRIKS-taken die de Provincie aangaan. Voor 2026 verwachten we eenzelfde aantal uren.

4. Infrastructuur

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het beheer, onderhoud en de ontwikkeling van de provinciale wegen en vaarwegen, zoals de bruggen, sluizen en de vaarweg in het Kanaal door Walcheren en de Zeelandbrug. Een goed functionerende infrastructuur is essentieel voor de veiligheid, bereikbaarheid en leefbaarheid van de provincie Zeeland. Het taakveld Wegen en Vaarwegen heeft tot doel de provinciale infrastructuur op een veilige, toegankelijke en duurzame wijze te laten functioneren. De Provincie borgt dit door de inzet van het instrumentarium voor ontheffing- en vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), conform de uitgangspunten van de Omgevingswet.

4.1. Wegen en vaarwegen

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

In de volgende tabel is het beoogde maatschappelijke effect verwoord en voorzien van een indicator (met streefwaarde) om dit te kunnen monitoren.

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Ontheffings- en vergunningsaanvragen en toestemmingen voor activiteiten op en rond provinciale (vaar)wegen.	Het beschermen van de (vaar)wegen en het waarborgen van een doelmatige en veilige werking ervan bij activiteiten op of in de omgeving van de (vaar)wegen.	Aantal verleende vergunningen, percentage ontheffingen binnen de wettelijke termijn.

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland verleent vergunningen voor activiteiten op en rond de provinciale wegen en houdt toezicht op de uitvoering van deze activiteiten. Dit gaat onder andere om het uitvoeren van werkzaamheden rond kabels en leidingen, uitwegen en bebouwingsvrije stroken. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning deze werkzaamheden uit te voeren.

Naast provinciale wegen beheert de Provincie ook vaarwegen. Als vaarwegbeheerder heeft de Provincie de taak om de staat van de vaarweg te beschermen en ervoor te zorgen dat deze veilig en goed gebruikt kan worden. Voor activiteiten op en rond de vaarweg is het nodig een vergunning of ontheffing aan te vragen.

Voor de vaarweg Kanaal door Walcheren is een ontheffing verplicht. Het kanaal is ingedeeld in CEMT (Conférence Européenne des Ministres de Transport) klasse Va. Dit houdt in dat schepen tot een lengte van 130 meter en een breedte van 18 meter het kanaal mogen bevaren. Voor schepen die deze afmetingen overschrijden, bestaat de mogelijkheid om een ontheffing aan te vragen op grond van de omgevingsverordening.

We bereiken ons doel door

De Provincie Zeeland bereikt haar doel door aanvragers van ontheffingen of vergunningen te adviseren bij hun aanvraag en de ontheffing/vergunningprocedures binnen de wettelijke termijnen af te handelen. De rayonmedewerkers beoordelen of de verkeersmaatregelen in de ingediende plannen volgens interne richtlijnen en richtlijnen van CROW zijn opgesteld. Waar nodig werkt de Provincie samen met gemeenten en andere betrokken partijen om veiligheid, kwaliteit en efficiëntie te waarborgen.

Door het verlenen van een ontheffing vaarwegen wordt niet alleen bijgedragen aan het economische belang voor scheepvaart op het Kanaal door Walcheren, de aangrenzende gemeenten en de scheepvaart gerelateerde bedrijven, maar wordt ook de veiligheid bij de doorvaart bevorderd. Het toezicht op de situaties waarin een ontheffing noodzakelijk is, vindt plaats op het moment dat een schip zich aanmeldt voor passage. Dit wordt uitgevoerd door de medewerkers van de nautische Centrale te Vlissingen.

Bij de uitvoering van de werkzaamheden houden (vaar)weginspecteurs toezicht of de verkeersmaatregelen conform afspraak worden uitgevoerd. Daarnaast voeren zij reguliere schouwrondes uit in hun gebied. De weginspecteurs hebben geen bevoegdheid om strafrechtelijk te handhaven. Als in een situatie strafrechtelijke handhaving noodzakelijk is, wordt samengewerkt met de politie.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren. In de laatste kolom staat welke organisatie de betreffende activiteiten uitvoert.

Cluster van activiteiten	Benodigde uren	Benodigde middelen	Uitvoering door:
Vergunningaanvragen en adviesaanvragen	2.810		Provincie Zeeland
Toezichthouden en handhaving	11.700		Provincie Zeeland

5. Milieu

Met het Milieuprogramma 2023-2027 van de Provincie Zeeland werken we aan een hoofddoel. Het hoofddoel luidt als volgt:

“Een schoon, gezond en veilig Zeeland. De milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving is beschermd en versterkt.”

De omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR zijn door de Provincie Zeeland gemandateerd voor de uitvoering van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) op het gebied van milieu. RUD Zeeland is verantwoordelijk voor vergunningverlening en toezicht bij bedrijven waarvoor de Provincie het bevoegd gezag is, met uitzondering van Seveso- en RIE-4-inrichtingen. De DCMR draagt zorg voor de vergunningverlening en het toezicht op bedrijven met een hoog risicoprofiel, waaronder Seveso- en categorie RIE-4-bedrijven. Beide omgevingsdiensten verzorgen het volledige basistakenpakket en daarnaast plustaken. In de volgende paragrafen wordt toegelicht welke maatschappelijke effecten worden nagestreefd en hoe VTH wordt ingezet om deze te bereiken.

5.1. Zwaardere bedrijven/MBA's

Onder zwaardere bedrijven verstaan wij bedrijven die milieubelastende activiteiten (MBA's) uitvoeren, zoals genoemd in hoofdstuk 3 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal) en Seveso- en RIE-4-inrichtingen. De uitvoering van de VTH-taken ligt primair bij RUD Zeeland en DCMR.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Zeeuwse bedrijven leven wet- en regelgeving na en voeren hun activiteiten uit binnen de grenzen van de vastgestelde risiconormen. Verleende vergunningen zijn daarbij actueel en worden tijdig verleend.

Hoe is het nu?

Een 24-tal Seveso- en RIE-4-inrichtingen zijn gemandateerd aan de DCMR. De overige 41 Provinciale bedrijven zijn ondergebracht in het werkpakket van RUD Zeeland.

We bereiken ons doel door

In het U&H-beleid zijn de uitgangspunten van de toezicht- en handhavingsstrategieën opgenomen en op basis van een risicoanalyse wordt bepaald welke bedrijven met welke frequentie gecontroleerd worden (zie 2.5. Risicogericht werken). Bij de uitvoering van toezicht, toetsen de omgevingsdiensten (OD's) aan de Landelijke handhavingsstrategie Omgevingswet (LHSO) en wordt bij de uitvoering van handhaving de hierbij horende interventiematrix toegepast. Op het gebied van vergunningverlening (uitvoering) werken beide omgevingsdiensten met een prioriteitenmatrix en actualisatieprogramma. Uitgangspunt daarbij is dat vergunningen van Seveso-inrichtingen en IPPC-installaties elke 5 jaar getoetst worden op actualiteit. Op basis van de uitkomsten van deze toetsing wordt vastgesteld of actualisatie noodzakelijk is, en zo ja, binnen welke termijn. Dit overeenkomstig de Systematiek Programmatisch Actualiseren, zoals vastgesteld door de 6 gespecialiseerde Seveso-omgevingsdiensten. Vergunningen van niet-Seveso- inrichtingen worden elk 10 jaar getoetst en indien nodig gereviseerd.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.2. Afval (bedrijfsmatig)

Het thema bedrijfsmatig afval wordt meegenomen bij de integrale vergunningverlening en in de uitvoering van toezicht, Hierbij volgen we de wettelijke gestelde eisen. De uitvoering hiervan is belegd bij de beide omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR. Voor zover dit onderwerp een relatie heeft met de circulaire economie, komt dit in paragraaf 5.9 Circulaire economie weer terug.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Voldaan wordt aan de wettelijke voorschriften voor de inzameling en afvoer van bedrijfsmatige afvalstoffen. Daarbij zamelen bedrijven afval gescheiden in en er vinden geen dumpingen plaats.

5.3. Energie en duurzaamheid

Het beleid rondom energie en duurzaamheid richt zich op het bevorderen van energiebesparing en het reduceren van CO₂-uitstoot. Deze doelstellingen worden onder meer gerealiseerd door het aangaan van (maatwerk)afspraken met de grootste CO₂ uitstoters en het organiseren van toezicht op energiebesparingen bij Provinciale bedrijven.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Energie en duurzaamheid	Reductie CO ₂ uitstoot bij bedrijven door energiebesparing of gebruik van duurzaam opgewekte energie als groen gas, groene stroom of groene waterstof of blauwe waterstof met afvangen en afvoeren van CO ₂ (CCS)	CO ₂ -uitstoot van bedrijven (55% afname in 2030 t.o.v. 1990)

Hoe is het nu?

Energie

Omdat de energiebesparings- en informatieplicht per 1 januari 2023 onderdeel uitmaakt van het basistakenpakket van omgevingsdiensten, heeft het Rijk een SPUK-uitkering beschikbaar gesteld om omgevingsdiensten hiermee te helpen tot en met 2026. Deze middelen hebben het versterken van de eigen capaciteit en kennis tot doel. DCMR en RUD Zeeland hebben in 2023 deze SPUK-uitkering aangevraagd voor toezicht op de energiebesparings- en informatieplicht. Wat betreft de bedrijven die gemandateerd zijn aan RUD Zeeland, gaat het voor de Provincie Zeeland om ca. 28 bedrijven, die elke 10 jaar gecontroleerd worden. Grote energiegebruikers worden hierop uitgezonderd, deze bedrijven worden hierop uitgezonderd. De controlefrequentie is vastgesteld op één controle per vier jaar. Dit valt onder het plan om te komen tot een Robuuste RUD.

Bedrijven met een hoog energieverbruik (50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ aardgas) en de ETS-plichtige (Europees emissiehandelssysteem) bedrijven dienen iedere vier jaar een energieonderzoek in, waarbij zij de (energie)besparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder meenemen. Voor de Provincie Zeeland gaat het om 7 ETS-bedrijven die zijn ondergebracht in het takenpakket van de DCMR. Daarnaast gaat het nog om 6 overige bedrijven die ondergebracht zijn in het takenpakket van RUD Zeeland.

Maatwerkaanpak

In 2022 is het toenmalige kabinet gestart met de Maatwerkaanpak. Op verzoek van de verantwoordelijke ministeries neemt de Provincie Zeeland deel aan deze trajecten in een ondersteunende rol. Het doel van deze aanpak is dat het Rijk afspraken maakt met de twintig grootste landelijke CO₂-uitstoters om uiterlijk in 2030 extra en/of versnelde CO₂-reductie te realiseren, bovenop de wettelijke verplichtingen. Voor de aanvullende maatregelen die bedrijven nemen, levert de overheid een tegenprestatie, voornamelijk in de vorm van een financiële bijdrage. In Zeeland waren drie bedrijven geselecteerd voor een maatwerktraject: DOW Chemical Terneuzen, Yara Sluiskil en Zeeland Refinery in Nieuwdorp. Deze ondernemingen zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het grootste deel van de Zeeuwse CO₂-uitstoot. Met deze drie bedrijven zijn principiële verklaringen (Expression of Principles, EOP) gesloten. Hieruit blijkt dat aanzienlijke CO₂-reductie mogelijk is door elektrificatie van processen en/of het gebruik van groene of blauwe waterstof (waarbij CO₂ wordt opgevangen en afgevoerd). Tegelijkertijd vraagt dit om substantiële financiële inspanningen van de bedrijven en dienen er verschillende randvoorwaarden te worden ingevuld. Denk hierbij aan de beschikbaarheid van voldoende groene stroom en duurzame waterstof, evenals het realiseren van de benodigde infrastructuur, zoals de uitbreiding van het 380 kV hoogspanningsnet naar Zeeuws-Vlaanderen, de aanleg van een landelijk waterstofnetwerk en het transport van CO₂ naar opslaglocaties. Naast de beoogde CO₂-reductie is er binnen deze maatwerkaanpak ook ruimte voor aanvullende milieuwinst, zoals vermindering van stikstofuitstoot en verminderd watergebruik door de bedrijven.

De vertaling van de intentieovereenkomsten naar concrete maatregelen blijkt in de praktijk aanzienlijk complexer dan aanvankelijk verwacht. Verschillende factoren spelen hierbij een rol. Zo zijn bedrijven als DOW en Yara geconfronteerd met een verslechterde concurrentiepositie, stijgende productiekosten, hogere lasten zoals belastingen en netwerkkosten, en onduidelijkheid rondom de noodzakelijke randvoorwaarden. Door deze omstandigheden is het voor DOW en Yara niet mogelijk gebleken om het maatwerktraject in de huidige vorm voort te zetten. Het is daarbij belangrijk te vermelden dat Yara desondanks een groot deel van de doelstellingen uit de Expression of Principles (EOP) heeft weten te realiseren. Verdere aanvullende stappen richting 2030 bleken echter niet haalbaar vanwege de hoge kosten die hiermee gepaard gaan. Ondanks de genoemde uitdagingen blijft de Provincie het gesprek aangaan met deze bedrijven om samen te blijven zoeken naar mogelijkheden voor aanvullende verduurzamingsprojecten. Wat betreft Zeeland Refinery wordt het maatwerktraject wel voortgezet: er wordt gestreefd naar een intentieovereenkomst (Joint Letter of Intent, JLOI) in het eerste kwartaal van 2026, waarmee verdere invulling wordt gegeven aan de gemaakte maatwerkafspraken.

Energietransitie/circulaire industrie

In Zeeland zijn diverse initiatieven in het kader van de energietransitie en de circulaire industrie. Voorbeelden hiervan zijn waterstofproductie en de op- en overslag van ammoniak en het afvangen en opslaan van CO₂ (CCS). De komende tijd volgen meerdere initiatieven op dit vlak. Ook nemen bedrijven initiatief door het hoogwaardig hergebruik van kunststoffen. Daarnaast doet Zeeland sinds 2023 mee aan het programma Energietransitie (ET) en Circulaire Economie (CE) 2022-2025 van DCMR. De kosten voor deelname aan het energie-onderdeel zijn vanuit het programma Energie en Klimaat beschikbaar gesteld. Dit programma kent 3 onderdelen: Versterken kennispositie, passende regelgeving, versnellen energie en

grondstoffentransitie. De Provincie is voornemens om ook aan het opvolgende programma deel te nemen. Onderhandelingen over de financiële inzet zijn momenteel nog gaande.

We bereiken ons doel door

RUD Zeeland controleert of bedrijven voldoen aan energiebesparingsmaatregelen en of zij energieplannen uitvoeren. Dit toezicht vindt plaats op basis van het rapport "Voorstel energiewerkzaamheden in het takenpakket van RUD Zeeland" van 22 oktober 2022, scenario 2. Op deze manier wordt nagegaan of bedrijven aan de energiebesparingseisen voldoen.

De DCMR ziet daarnaast toe op zeven bedrijven die onder ETS vallen. Hierbij wordt scherp gelet op de uitvoering van de verplichte milieumaatregelen en de reductie van CO₂-uitstoot.

Bij het verlenen van vergunningen en gedurende toezichtmomenten bespreken DCMR en RUD Zeeland samen met de bedrijven hoe het gebruik en de productie van duurzame energie kan worden bevorderd. Waar nodig worden deze afspraken vastgelegd in de vergunningsvoorschriften. Dit behoort tot de reguliere taken van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en dit wordt hier verder niet behandeld.

Voor het maatwerktraject heeft de DCMR extra financiële middelen ontvangen van de Provincie Zeeland. Daarmee zijn casusteams opgericht. Deze teams zijn onder meer verantwoordelijk voor het aanpassen van bestaande vergunningen en begeleiding van trajecten, zodat deze overeenkomen met de reductiemaatregelen die tussen het Rijk en de bedrijven zijn afgesproken. Ook leveren de teams, waar nodig, hun expertise in overleggen om te ondersteunen en te versterken. In 2024 bedroeg de bijdrage aan DCMR € 754.210, - en in 2025 € 331.040, -. Deze bijdragen zijn nog niet volledig gebruikt. Voor 2026 worden wederom Rijksgelden verwacht; bedragen daarvan zijn nog niet bekend.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.4. Vuurwerkinrichtingen

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. Dit met als doel om incidenten met vuurwerk te voorkomen.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel):

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Geen incidenten ten gevolge van bedrijfsmatig vuurwerk	Gebruik van professioneel vuurwerk voldoet aan wet- en regelgeving	Aantal vuurwerkincidenten per jaar (streefwaarde: 0)

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het toezicht op vuurwerkcoördinatie, professioneel vuurwerk en de opslag van meer dan 10.000 kg vuurwerk. Momenteel zijn er geen bedrijven of locaties in het gebied waarvoor de Provincie als bevoegd gezag optreedt.

We bereiken ons doel door

RUD Zeeland voert de taken uit voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving van vuurwerkontbrandingen en bij bedrijven voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk. Ieder jaar brengt de provinciale vuurwerkcoördinator, werkzaam bij RUD Zeeland, een jaarverslag vuurwerk Zeeland uit. Dit verslag geeft een beeld van de samenwerking, informatie-uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de Provincie Zeeland.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.5. MBA's niet zijnde een bedrijf

Sinds 1 januari 2024 is het begrip 'inrichtingen' vervangen door 'milieubelastende activiteiten' onder de Omgevingswet. De Omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR zijn verantwoordelijk voor toezicht, vergunningverlening en de afhandeling van meldingen volgens het besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

5.6. Bodem (saneringen, opslag van grond, bagger)

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel):

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bodem	In 2030 zijn alle onaanvaardbare risico's bij het huidige gebruik van de zogenaamde spoedlocaties bodem gesaneerd of beheersbaar gemaakt	Mate waarin de lijst met spoedlocaties bodem is afgewikkeld (100%)
Bodem	Sanering van historische spoedopgaven	Mate waarin de lijst met spoedlocaties bodem is afgewikkeld (100%)
Bodem	PFAS in de bodem (aandachtlocaties)	Inzichtelijk maken van PFAS-verontreiniging in de bodem

Hoe is het nu?

Op 24 november 2022 zijn afspraken gemaakt tussen het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, IPO, VNG en UvW voor bodem en ondergrond tot 2030. Tot die tijd kunnen SPUK-gelden worden aangevraagd om bodemsaneringen af te ronden. De Provincie Zeeland investeert geen eigen middelen; uitgaven worden jaarlijks verantwoord aan het ministerie. Vanaf 1 januari 2024 is de Provincie alleen bevoegd gezag voor lopende historische saneringen (spoedlijst), 'nieuwe gevallen' (1987-2024), nazorglocaties en coördinatie PFAS. Andere bodemtaken vallen onder bevoegdheid van de gemeenten.

Wat gaan we doen om dit doel te bereiken?

Om dit doel te bereiken, zijn we vooral afhankelijk van geld dat we van de landelijke overheid krijgen (SPUK-gelden). Vanaf 2024 krijgen we dit geld niet meer elk jaar automatisch. De volgende keer dat we dit geld kunnen aanvragen is in februari 2026. In december 2024 hebben we voor 9 oude bodemproblemen geld gekregen, namelijk €163.000,-. Een deel van dit geld is naar de gemeenten en naar

RUD Zeeland gegaan, zodat zij het werk kunnen doen. De Provincie Zeeland betaalt hier zelf geen extra geld bij.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

PFAS Bodem

In 2024 is een SPUK-bodem aangevraagd voor 4 aanvullende PFAS-projecten, voor in totaal bijna €3.000.000,-. Uitvoering is gestart in 2025 en wordt voortgezet in 2026.

Historisch spoedlocaties

In 2022 en 2023 zijn SPUK-uitkeringen van €305.000,- ontvangen voor historische spoedlocaties; de werkzaamheden lopen door tot 31 juli 2028. Een deel is afgerond, een deel loopt nog. In 2024 is €163.000,- aangevraagd en toegekend; het werk hiervoor is gestart in 2025 en loopt door in 2026.

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.7. Bodem overig

Hoe is het nu?

Bodemenergiesystemen

In Zeeland zijn bodemenergiesystemen aanwezig. Onder de Omgevingswet is de Provincie Zeeland bevoegd gezag voor open bodemenergiesystemen en is de aanleg en het gebruik van open bodemenergiesystemen een milieubelastende activiteit. Het onttrekken van grondwater is daarbij onderdeel van de milieubelastende activiteit. Voor de aanleg en het gebruik van open bodemenergiesystemen is een omgevingsvergunning van de Provincie Zeeland nodig. Naast die vergunning gelden er algemene Rijksregels.

RUD Zeeland signaleert namens de Provincie een groeiend aantal aanvragen voor open bodemenergiesystemen in alle gemeenten van Zeeland, met name in grotere nieuwbouwwijken. Deze stijgende trend vraagt om extra aandacht en afstemming tussen de betrokken partijen. In 2026 gaat RUD Zeeland, in samenwerking met Provincie Zeeland, zich intensiever richten op het inventariseren van mogelijke systemen en het opstellen van bijbehorend beleid. Hiermee wordt beoogd om het gebruik van open bodemenergiesystemen op een verantwoorde en toekomstbestendige manier te faciliteren.

We bereiken ons doel door

Onze omgevingsdiensten dragen zorg voor vergunningverlening, toezicht en handhaving op bodemenergiesystemen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.8. Lucht

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Lucht	Permanente verbetering van de luchtkwaliteit	Voldoen aan Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit op alle Zeeuwse meetstations. Streven naar WHO-advieswaarden.
Lucht		Daling van relevantste industriële emissies voor Zeeland.
Lucht		Aantal bevindingen en overtredingen op het thema lucht vanuit toezicht (incl. Diffuse- en stackmetingen).
Lucht	Gezondheidswinst door vermindering van concentraties luchtvervuilende stoffen	Voortgang verbetering luchtkwaliteit conform het SLA (uitvoering acties en maatregelen uitvoeringsplan SLA).

Hoe is het nu?

In 2020 ondertekende de Provincie Zeeland het Schone Lucht Akkoord (SLA). Begin 2023 volgde gemeente Terneuzen als eerste Zeeuwse gemeente. Inmiddels staat landelijk de teller op meer dan 130 deelnemende gemeenten, naast alle provincies en het Rijk. Samen met alle deelnemers streven wij naar gezondheidswinst door schonere lucht. Dat betekent concreet een betere luchtkwaliteit en langere levensduur voor inwoners van Zeeland als gevolg van minder vervuilde lucht. Het RIVM heeft voor het SLA een gezondheidsindicator ontwikkeld². Hiermee kunnen gemeenten of provincies door het RIVM laten berekenen welke invloed een verbetering van de (lokale) luchtkwaliteit heeft op de gezondheid als gevolg van de voorgenomen en uitgevoerde acties van de uitvoeringsplannen. Het jaar 2016 is als uitgangspunt en referentiejaar gekozen voor de doelstellingen van het SLA. De looptijd van het SLA is tot 2030 en op basis van voortgangsrapportages en monitoring zijn de doelen van het SLA binnen bereik. Eind 2024 is een nieuwe Europese richtlijn luchtkwaliteit vastgesteld. Deze richtlijn bevat nieuwe, strengere grenswaarden op basis van de WHO-advieswaarden. De nieuwe richtlijn moet uiterlijk eind 2026 zijn doorvertaald in de huidige nationale wet- en regelgeving. Als de normen niet gehaald (dreigen te) worden moet een programma worden opgesteld.

We bereiken ons doel door

Voor het reguleren van emissies laten we de uitstoot van bedrijven meten en we monitoren op de resultaten van metingen die bedrijven zelf rapporteren. Daarop baseren we het programma van emissiemetingen tijdens de looptijd van het Milieuprogramma 2023-2027. Daarbij zetten we in op het controleren van de emissies van de grootste bronnen, No_x-emissies van stookinstallaties en procesfornuizen in relatie tot het SLA.

² <https://www.rivm.nl/lucht/sla>

In het Milieuprogramma 2023-2027 is op basis van het SLA als subdoel voor vergunningverlening het vergunnen bij nieuwe en actualisering van vergunningen de onderkant van het bereik aan Best beschikbare technieken (BBT) opgenomen. Dit betekent concreet dat we streven naar het opnemen van zo streng mogelijke emissie-eisen, die zo dicht mogelijk tegen de onderkant van de BBT-range liggen om emissie van luchtverontreinigende stoffen zoveel als mogelijk te beperken. Bedrijven kunnen alleen afwijken van deze strenge vergunningvoorschriften als zij daartoe in een vergunningaanvraag een relevante technische en economische motivatie geven. Het verlenen van vergunningen met daarbij in acht genomen de afspraken uit het SLA is een nieuwe manier van werken. Dit kan meer inzet van de vergunningverlening vragen en gevolgen hebben voor zienswijzen en beroepsprocedures.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.9. Geur

Beoogd maatschappelijk effect subdoel

In het milieuprogramma is als doel vastgelegd dat er geen nieuwe situaties met een onaanvaardbaar geurhinderniveau bij mogen komen. Als actie is daarbij opgenomen dat we eerst in beeld brengen welke bestaande situaties met een onaanvaardbaar geurhinderniveau er nu zijn. Uitgangspunt van het milieuprogramma is daarbij alleen die situaties waarbij geurhinder veroorzaakt is of vermoedelijk wordt door bedrijven waarvoor GS bevoegd gezag is. Het gaat daarbij vooral over de grotere, complexere bedrijven.

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Geur	Een aanvaardbaar geurhinderniveau vasthouden of bereiken	Aantal nieuwe situaties waarbij sprake is van onaanvaardbare geurhinder (0 nieuwe situaties met onaanvaardbare geurhinder)
Geur		Aantal geurklachten
Geur		Identificatie bronnen en knelpunten

Hoe is het nu?

In 2024 zijn de situaties vastgesteld waarbij er sprake is van onaanvaardbare geurhinder. Hier is sprake van in Sluiskil, Westdorpe en Sas van Gent. Deze geurhinder is mogelijk deels of geheel toe te schrijven aan industrie en bedrijven waarvoor GS bevoegd gezag is. Deze conclusie is gebaseerd op het aantal meldingen over geurhinder, bekende geuronderzoeken van bedrijven, de gezondheidsmonitor van de GGD en met name de uitkomsten van de leefplekmeter.

Voor een klachtensituatie in gemeente Reimerswaal kon niet worden vastgesteld of er sprake is van onaanvaardbare geurhinder als gevolg van bedrijfsmatige activiteiten waarvoor GS bevoegd gezag is.

We bereiken ons doel door?

Opnemen van aanvullende voorschriften in omgevingsvergunningen van betrokken bedrijven en actief onderzoek naar de oorzaak van geurhinder door onze Omgevingsdiensten. Bij uitzonderlijke situaties voeren we handhaving uit of zorgen we via regulering voor aanvullende maatregelen op BBT.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.10. Geluid

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Acceptabel geluidniveau behouden en beperken van de uitbreiding van geluidsproductie.

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Geluid	Minder geluidsklachten	In 2026 geen verhoging t.o.v. 2022, streven naar afname met 10%.
Geluid	De GPP's voor de provinciale wegen zijn vastgesteld	De geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï blijft binnen de GPP's.
Geluid	De GPP's voor industrieterreinen zijn vastgesteld	De geluidsbelasting van industrieterreinen blijft binnen de GPP's.
Geluid	Inzicht in het thema laagfrequent geluid (LFG)	Aantal geregistreerde klachten op het gebied van LFG.

Hoe is het nu?

Geluidsproductieplafonds (GPP's) provinciale wegen

Provincies zijn verplicht om rondom de provinciale wegen geluidsproductieplafonds (GPP's) vast te stellen. Een GPP is letterlijk een plafond voor de totale, toegestane geluidsbelasting. Voor inwoners is dit een waarborg dat de geluidsbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen begrensd is. GPP's worden gecontroleerd met rekenmodellen. Bij dreigende overschrijding van het vastgestelde plafond treffen we maatregelen. De GPP's voor de provinciale wegen moeten eind 2026 zijn vastgesteld.

Geluidsproductieplafonds (GPP's) industrieterreinen

De Provincie Zeeland heeft acht industrieterreinen aangemerkt als provinciale gezoneerde terreinen vanwege geluidsoverlast. RUD Zeeland beheert het beleid en adviseert hierover. De Provincie stelt uiterlijk 1 januari 2029 de GPP's vast. Hiervoor brengt RUD Zeeland samen met Provincie Zeeland en gemeenten de actuele geluidssituatie in kaart, wat in 2026 gereed is. Vervolgens start het opstellen en vaststellen van de GPP's.

We bereiken ons doel door

Het toetsen en monitoren van nieuwe vergunningaanvragen met geluid op passendheid binnen de zone.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.11. *Stiltegebieden*

Op grond van de omgevingswet is de Provincie Zeeland verplicht stiltegebieden aan te wijzen in de omgevingsverordening en de stilte daar te bewaken.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Stiltegebieden	In 2026 worden de nieuwe stiltegebieden voorgesteld om in 2027 van kracht te worden. Beleidsnota geeft inzicht in het thema stilte	Geluidsniveau in stiltegebieden

Hoe is het nu?

In de Omgevingsverordening zijn de stiltegebieden aangewezen. Een aantal geluid makende activiteiten is uitgesloten in deze gebieden. Wil men toch deze activiteit uitvoeren, dan is het onder voorwaarden mogelijk om hiervoor een Omgevingsvergunning aan te vragen. Deze omgevingsvergunningen worden door RUD Zeeland verleend. Ook de toezicht en handhaving van het niet naleven van het uitvoeren van de verboden activiteiten is bij RUD Zeeland neergelegd.

Wat gaan we doen om het doel te halen

In 2026 zullen we het stiltegebiedenbeleid herzien. Dan gaan we ook opnieuw de capaciteitsinzet en de middelen voor dit onderwerp bezien voor de jaren na 2026. Er zullen middelen moeten worden vrijgemaakt voor bebording, voorlichting (folders) en extra aandacht voor toezicht en handhaving.

5.12. *Lichthinder en duisternis*

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Lichthinder en duisternis	Beperken en voorkomen van lichtverontreiniging. Het bevorderen en behouden van duisternis als kernkwaliteit van Zeeland.	Afname van lichtvervuiling t.o.v. 2013. De huidige bronnen zijn niet verder toegenomen en er zijn geen nieuwe gebieden met lichtvervuiling bijgekomen.

Hoe is het nu?

Duisternis is een kernkwaliteit van Zeeland. Om deze kernkwaliteit te behouden, nemen we maatregelen. In het Milieuprogramma 2023-2027 hebben we doelen voor het thema licht en duisternis opgenomen.

We bereiken ons doel door

Bij vergunningverlening en toezicht nemen we dit thema nadrukkelijker mee. Zo voorkomen we lichthinder en lichtvervuiling. Ook zetten we in op goede informatievoorziening richting de burgers. We doen bijvoorbeeld mee aan de nacht van de nacht. In het plan van aanpak 'Samenwerking licht en duisternis' (d.d. oktober 2024) staan de maatregelen die we samen met gemeenten nemen om lichtvervuiling te voorkomen en tegen te gaan. Er is een werkgroep licht en duisternis die bestaat uit de Provincie, gemeenten, het waterschap en de OD's. Via het OZO (Overleg Zeeuwse Overheden) zijn afspraken uitgewerkt. Er zal met de werkgroep onder andere gewerkt worden aan een gezamenlijke richtlijn voor beleid.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren. Hieronder is per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom inzet van onze omgevingsdiensten. In de laatste kolom staat welke organisatie de betreffende activiteiten uitvoert.

5.13. (Potentieel)Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Beoogd maatschappelijk effect subdoel

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
(Potentieel)zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS))	Bij nieuwe activiteiten met (p) ZZS wordt de emissie geminimaliseerd en bij uitbreiding van bestaande activiteiten blijft de emissie op ten hoogste het bestaande vergunde niveau	Aantal nieuwe activiteiten met (p)ZZS
(Potentieel)zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS))	Bestaande emissies van (p) ZZS worden voorkomen of geminimaliseerd	Het percentage bedrijven dat hun vermijding- en reductieprogramma (VRP) hebben ingediend ten opzichte van het aantal bedrijven dat het zou moeten doen
(Potentieel)zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS))		Percentage goedgekeurde VRP ten opzichte van het aantal ingediende VRP
(Potentieel)zeer zorgwekkende stoffen ((p)ZZS))		Aantal bedrijven dat zich aan de VRP houden (handhaving). Dit komt wellicht later, omdat eerst de vergunningen rond moeten komen, waarna pas gehandhaafd kan worden

Hoe is het nu?

In 2024 zijn de voorschriften van vergunningen van Seveso bedrijven geactualiseerd op het thema ZZS. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet bleek dit voor drie vergunningen niet (meer) nodig,

omdat rechtstreeks werkende voorschriften voor ZZS zijn gaan gelden. In 2024 heeft DCMR voor 16 bedrijven de beoordeling afgerond van ontvangen ZZS-informatie en Vermijdings- en reductieprogramma's. Bij de overige Seveso bedrijven vindt dit in 2025 plaats. Ook voor de bedrijven die niet onder de Seveso bepalingen vallen en waarvoor GS wel bevoegd gezag is de inventarisatie afgerond door de RUD Zeeland.

We bereiken ons doel door?

Vermijdings-, en reductieprogramma's worden opgenomen in Omgevingsvergunningen. We passen BBT toe en minimalisatie. Waar nodig wordt maatwerk toegepast. DCMR onderzoekt of met maatwerkvoorschriften aanvullende emissies van (p)ZZS kunnen worden voorkomen of verminderd. We zetten daarnaast binnen IPO in op landelijke kennisuitwisseling op gebied van ZZS en het voorkomen en verminderen van emissies en lozingen daarvan.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.14. Circulaire economie

Beoogd maatschappelijk effect subdoel

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Circulaire economie	De helft van de grondstoffen die in Zeeland worden gebruikt, is in 2030 hernieuwbaar of al eerder gebruikt	Aandeel hernieuwbare of hergebruikte grondstoffen (indien mogelijk) (streefwaarde 50).
Circulaire economie		Onderzoek doen naar percentage secundaire grondstoffen gebruik.
Circulaire economie		Hoeveelheid grondstoffen per categorie (streefwaarde afhankelijk van nulmeting).
Circulaire economie		Twee jaarlijks een grondstoffenmonitor voor Zeeland uitvoeren.

Hoe is het nu?

In IPO-verband is in 2022 een notitie opgesteld met 8 bouwstenen, elk met 3 groeifases. Alle provincies moeten deze in 2028 hebben ingevoerd. De Provincie coördineert dat gemeenten en het waterschap uiterlijk in 2030 aan de bouwstenen voldoen, wat gevolgen heeft voor RUD Zeeland en DCMR. De bouwstenen worden in 2026 geactualiseerd.

We bereiken ons doel door?

In 2026 worden nieuwe omgevingsvergunningen voorzien van voorschriften ten aanzien grondstoffen efficiëntie en afvalpreventie. Eind 2025 ligt er een vraag bij DCMR wat de kosten zijn om CE in het VTH op te nemen. Een belangrijk onderdeel van het verminderen van grondstoffengebruik is het vergroten van grondstoffenefficiëntie bij bedrijven door producten, materialen, onderdelen en grondstoffen te hergebruiken. Inzet van het VTH-instrumentarium kan hierbij ondersteunen, bijvoorbeeld door het

vastleggen van voorschriften voor grondstoffenefficiëntie en afvalpreventie en door het geven van voorlichting door toezichthouders, onder andere via door het Interprovinciaal Overleg (IPO) opgestelde flyers. Voor het behalen van deze doelstellingen zijn de volgende vragen relevant:

- Op welke wijze kunnen omgevingsdiensten worden ondersteund om hun rol als adviseur, toezichthouder en handhaver binnen de circulaire economie te ontwikkelen?
- Hoe kan Provincie Zeeland meer inzicht krijgen in de grondstofstromen en de impact daarvan om zo gericht prioriteiten te stellen?
- Op welke manier kan het hergebruik van grondstofstromen worden gestimuleerd? Dit betreft zowel grondstofdeling als het bevorderen van betere verwerkingsmethoden.

De beschikbare uren en middelen voor deze taak zijn momenteel beperkt, waardoor de nadruk ligt op kennisopbouw en 'learning on the job'. In 2026 zal er een evaluatie plaatsvinden om te bepalen welke inzet en middelen nodig zijn om de omgevingsdiensten op het basisniveau van de VTH-CE bouwstenen te laten functioneren. Sinds 2023 nemen wij deel aan het programma Energietransitie (ET) en Circulaire Economie (CE) 2022–2025 van de DCMR. Voortzetting hiervan na 2025 wordt besproken met DCMR. In 2025 is gestart met onderzoek naar reststromen. De aanbevelingen uit dit onderzoek zullen in 2026 beschikbaar komen en mogelijk in 2027 worden geïmplementeerd.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.15. Luchtvaart

Provincie Zeeland wil de negatieve impact van luchtvaart beperken en breidt bestaande luchthavens niet uit, tenzij dit maatschappelijk noodzakelijk is. Dit beleid staat in de Zeeuwse Omgevingsvisie en het Provinciale Milieubeleidsprogramma 2023-2027. Activiteiten op bestaande luchthavens blijven zoals ze zijn binnen geldende besluiten. Uitbreiding of wijziging is alleen mogelijk zonder structurele toename van geluid of milieuzone, met uitzondering van vergelijkbare industriegebieden.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Verlenen Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluiten (vergunningen) - zorgdragen voor omzetting. Sinds 2009 is de bevoegdheid voor regionale luchtvaart overgegaan naar provincies. Dit betekent dat de vergunningen die door het	Reguleren van luchtvaart en voorkomen en verminderen van overlast luchtvaart.	

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Rijk aan regionale luchthavens zijn afgegeven, omgezet dienen te worden naar een Luchthavenbesluit of een Luchthavenregeling		
Toezicht en handhaving op Luchthavenregelingen en Luchthavenbesluiten	Zorgdragen dat de vergunning wordt nageleefd	Toezicht houden op naleven van de voorwaarden en regels. Zoals maximaal jaarlijks aantal vliegbewegingen, maximaal jaarlijks geluid op de Luchthaven, openingstijden luchthaven e.d. Aantal ontvangen klachten verminderen

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor luchtvaart in Zeeland. Voorbereidingshandelingen luchtvaart zijn gemandateerd aan RUD Zeeland. Gedeputeerde Staten (GS) nemen een besluit over Luchthavenregelingen, Provinciale Staten (PS) nemen een besluit over Luchthavenbesluiten. Op 27 september 2024 hebben Provinciale Staten de wijziging van het Luchthavenbesluit Midden-Zeeland ten behoeve van de draaiing van de baan aangenomen. Er zijn vier moties aangenomen waaruit werkzaamheden voortvloeien. Voordat het Luchthavenbesluit in werking kan treden moeten wij een Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim (VVGL) bij de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) aanvragen. De VVGL wordt eind 2025 of begin 2026 afgegeven. Daarna volgt terinzagelegging van het Luchthavenbesluit Midden-Zeeland en gaat de beroepstermijn van zes weken lopen. Tegen het Provinciaal Inpassingsplan (PiP) is beroep ingediend. Mogelijk dient in 2026 of 2027 rechtszaak bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Klachten luchtvaart is een blijvend aandachtsgebied. Hierover voert de Provincie Zeeland met RUD Zeeland en de inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) overleg om de klachten luchtvaart gestroomlijnd af te handelen en om te voorkomen dat burgers van het kastje naar de muur gestuurd worden.

Afspraken gemaakt met ILT dat wij aan het einde van ieder jaar een klachtenoverzicht ontvangen van de 'klachten luchtvaart uit Zeeland' die doorgestuurd zijn naar ILT.

Op 1 november 2009 is de Wijzigingswet Wet Luchtvaart Regeling Burgerluchthavens en Militaire Luchthavens (RBML) in werking getreden. De RBML regelt de decentralisatie van bepaalde taken en bevoegdheden in het kader van de burgerluchtvaart van Rijk naar provincies. De provincies moeten daarom de bestaande Rijksvergunningen omzetten naar nieuwe vergunningen (Luchthavenbesluiten en/of Luchthavenregelingen). In 2026 is het voornemen de Rijksvergunningen van de volgende luchthavens om te zetten naar Provinciale vergunningen: een Luchthavenregeling (bevoegdheid GS) of een Luchthavenbesluit (bevoegdheid PS):

- Luchthavenbesluit Inter Scaldes;
- Luchthavenbesluit ziekenhuis ZorgSaam;
- Luchthavenbesluit Prince Helicopters.

Voor bovenstaande luchthavens is het van belang, gelet op reeds ingezette uren en termijn voor omzettingen die al heel lang is verstreken, dat de procedures in 2026 worden afgerond. Naast inzet van uren raamt RUD Zeeland voor bovengenoemde werkzaamheden binnen het materieel budget € 25.000 voor inhuur ten behoeve van ondersteuning op technisch en juridisch gebied.

Toezicht en handhaving luchtvaart door RUD Zeeland

Hieronder vallen controle meldingen gebruik TUG-ontheffing, administratieve controles op kwartaalverslagen van luchthaven vliegveld Midden-Zeeland, toezicht vliegveld Midden-Zeeland en toezicht op de overige vliegvelden (afhankelijk van afgifte (nieuwe) luchthavenregelingen en incl. evt. opleveringscontrole), opstellen jaarverslag (incl. handhaving) en controles TUG-ontheffing. Voorts brengt RUD Zeeland jaarlijks verslag uit aan provinciale staten over milieuaspecten en externe veiligheidsaspecten vanwege het luchthavenluchtverkeer voor zowel luchthaven-besluiten en lucht-havenregelingen. Ook geeft RUD Zeeland uitvoering aan het delen van de kwartaalrapportages Vliegveld Midden-Zeeland met Provincie Zeeland.

Advisering

Het geven van advies over vaststelling luchtverkeersroutes en procedures aan ministerie.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

5.16. Gezondheid

In 2025 zijn wij gestart met een verkenning naar onze ambities op het gebied van een gezonde leefomgeving. Organisatie breed wordt onderzocht welke initiatieven reeds in gang zijn gezet en hoe de samenwerking tussen de verschillende teams verder kan worden versterkt. Daarnaast wordt bekeken op welke wijze samenwerking met externe partijen, zoals de GGD, kan worden vormgegeven. De gezonde leefomgeving vormt onderdeel van een bredere verkenning binnen het thema gezondheid, waarin ook aspecten zoals de gezondheidszorg zijn opgenomen. In 2026 moet deze verkenning leiden tot duidelijke en concrete gezondheidsdoelen voor de Provincie Zeeland.

5.17. Borgen van middelen en kwaliteit thema Milieu

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren. Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de VTH-taken die ondergebracht zijn bij onze omgevingsdiensten.

6. Water

Doelen en maatregelen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater liggen vast in het Regionaal Waterprogramma 2022-2027. Hiermee geeft de Provincie Zeeland onder andere uitvoering aan Europese regelgeving, zoals de Kaderrichtlijn Water (KRW), de Grondwaterrichtlijn (GWR), de Omgevingswet (voorheen Waterwet). In het Milieuprogramma 2023-2027 wordt een specifiek onderdeel in relatie tot de chemische waterkwaliteit verder uitgewerkt, te weten de regulering van indirecte lozingen en hergebruik effluent. In de volgende paragrafen wordt toegelicht welke maatschappelijke effecten worden nagestreefd en hoe VTH wordt ingezet om deze te bereiken.

6.1. Waterkwaliteit

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

In 2027 voldoen de watersystemen in Zeeland aan de vastgestelde omgevingswaarden uit de Kaderrichtlijn Water.

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Waterkwaliteit	Verbeteren van de waterkwaliteit	Vermindering emissies van verontreinigende stoffen (incl. (p)ZZS) in indirecte lozingen (permanente daling). Versterken grip op indirecte lozingen (in beeld krijgen en vervolgens prioriteren)
Waterkwaliteit	Aandacht voor het morsen van plastic/zwerfafval bij bedrijven	Bij inspecties uitgevoerd door de omgevingsdiensten aandacht voor plastic korrels en zwerfafval. Gezamenlijke aanpak DCMR, RUD Zeeland, Rijkswaterstaat, Waterschap Scheldestromen en de gemeenten. Grensoverschrijdende aandacht via het convenant Schone Schelde
Beschikbaarheid van zoet water	Verhogen van de beschikbaarheid van (zoet)water. (Grond)water van voldoende kwaliteit	Onderzoeken mogelijkheden hergebruik van water uit Rioolwaterzuiveringsinstallaties (RWZI's) en industriële afvalwaterzuiveringsinstallaties
Grondwaterbeschermingsgebieden	Beschermen grondwatervoorraden voor drinkwater	Handhaving op naleving regels volgens uit de omgevingsverordening

Hoe is het nu?

Provincie Zeeland maakt met de Omgevingsdiensten afspraken over toezicht op de indirecte lozingen afvalwater vanuit bedrijven. De afspraken worden jaarlijks vastgelegd in het (deel)werkplan. Onderdeel daarvan is een meetprogramma voor monsternames en analyses. De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor het hergebruik van water afkomstig van een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) welke toegepast wordt volgens De EU-verordening 2020/741. Deze heeft voor ogen dat water veilig kan worden hergebruikt voor landbouwirrigatie. De verordening bevat ook regels om hergebruik van water aan te moedigen en waterstress aan te pakken.

We bereiken ons doel door?

Afspraken over toezicht en vergunningverlening in relatie tot indirecte lozingen van bedrijven worden vastgelegd in de werkplannen van de omgevingsdiensten. Voor hergebruik effluent bereiken we ons doel door vergunningsaanvragen binnen de gestelde termijn af te handelen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

6.2. Waterkwantiteit

Niet van toepassing, Provincie Zeeland is geen bevoegd gezag voor de VTH-taken op dit gebied.

6.3. Grondwateronttrekking

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Grondwateronttrekking	Duurzaam in stand houden van het grondwaterpeil, met aandacht voor de beschikbaarheid van zoetwatervoorraad	Grondwatermonitoring, het inrichten van een zoutwatermeetnet

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is bevoegd gezag voor de onttrekking van grondwater in verband met de openbare drinkwatervoorziening en industriële toepassingen die groter zijn dan 150.000 m³ per jaar. Ook is de Provincie bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit open bodemenergiesystemen.

We bereiken ons doel door?

De VTH-taken zijn belegd bij RUD Zeeland.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland benodigd heeft voor het uitvoeren van deze taken.

6.4. Grondwatersaneringen

Zie paragraaf 5.7 Bodem overig toelichting op bodemenergiesystemen.

6.5. Zwemwater

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de aanwijzing van zwemwaterlocaties in binnendijkse en buitendijkse oppervlaktewateren. Daarnaast wijst de Provincie Zeeland in afstemming met het waterschap de zwemwaterfunctie toe aan binnendijkse oppervlaktewateren en houdt toezicht op de veiligheid en de hygiëne (zwemwaterkwaliteit en fysieke veiligheid) van alle zwemwaterlocaties inclusief zwembaden. Als Provincie Zeeland werken wij aan het beleid en de samenwerking voor de veilige en schone zwemwateren. De wetgeving voor zwemwater komt voort uit de Europese zwemwaterrichtlijn uit

2006. Deze is in Nederland doorvertaald in de Omgevingswet (2024), het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (Bkl) en het Besluit Activiteiten Leefomgeving (Bal). In Zeeland hebben we gezamenlijk met alle betrokken partijen het Draaiboek Zwemwater opgesteld. Daarin staat beschreven hoe wij omgaan met verschillende situaties en omgaan met de verantwoordelijkheden. Alle uitvoerende taken (inclusief alle VTH-taken) worden uitgevoerd door RUD Zeeland. In de volgende paragrafen is voor de prioriteiten uitgewerkt wat het beoogde maatschappelijk effect is en hoe VTH ingezet wordt om dat effect te realiseren.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

In de volgende tabel is het beoogde maatschappelijke effect verwoord en voorzien van een indicator (met streefwaarde) om dit te kunnen monitoren.

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Veilig zwemmen in oppervlaktewater	Zorgdragen voor veilige en schone zwemwaterlocaties samen met de andere betrokken overheden	Aantal ernstige incidenten ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit en veiligheid niet laten stijgen
Veilig zwemmen in zwembaden	Zorgdragen voor veilige en schone zwembaden samen met de uitbaters	Aantal ernstige incidenten ten aanzien van de zwemwaterkwaliteit en veiligheid niet laten stijgen
Communicatie richting publiek	Heldere communicatie	Aantal informatieve berichten en praatplaten laten toenemen

Hoe is het nu?

De veiligheid en zwemwaterkwaliteit voor open water in Zeeland is erg goed. Er zijn minder incidenten en lopende maatregelen, zoals waarschuwingen, negatieve zwemadviezen en zwemverboden, dan in andere provincies. Dat komt vooral doordat er in Zeeland voornamelijk in zout water wordt gezwommen, waar minder overlast is van bijvoorbeeld blauwalgen en bacteriën.

We bereiken ons doel door

Gezamenlijk met de andere provincies en betrokken partijen houden we continu in de gaten wat de grootste risico's zijn en proberen we daar door de inspecties, eventuele daaruit volgende maatregelen en de communicatie daarover samen te werken met alle betrokkenen en zo eenduidig te werk te gaan in Nederland. Zo wordt samen de webpagina www.zwemwater.nl in stand gehouden om te communiceren over de belangrijkste onderwerpen. Ook worden er voor actuele problemen zoals wildzwemmen tijdelijke landelijke werkgroepen opgericht om invulling te geven aan die onderdelen en dat vervolgens landelijk uit te rollen. Voor de inspecties ten behoeve van de fysieke veiligheid is er een landelijk protocol³ zodat de inspecties overal op een vergelijkbare manier worden uitgevoerd. Voor eventuele maatregelen of vervolgstappen die volgen uit die inspecties is ook een landelijke lijn voor de handhaving⁴.

³ <https://iplo.nl/thema/water/gebruiksfuncties-water/zwemmen-oppervlaktewater/@177795/handreiking-fysieke/>

⁴ <https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/vergunningverlening-toezicht-handhaving/landelijke-handhavingsstrategie-omgevingsrecht/>

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

6.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Water

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7. Natuur

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het beschermen van de Zeeuwse natuur. De bescherming bestaat uit de onderdelen gebiedsbescherming (van Natura 2000-gebieden), soortenbescherming en de bescherming van houtopstanden. Onder 'houtopstanden' vallen grofweg alle bomen en beplanting van meer dan 1000m² oppervlakte of een rij van tenminste 20 bomen. Natuurbescherming is geregeld onder de Omgevingswet via een vergunningen- en meldingssysteem, via de Omgevingsverordening Zeeland en via Natura 2000- en faunabeheerplannen. Wij geven verder richting aan natuurbescherming door middel van onze beleidsnota natuurwetgeving 2018 en de beleidsregels natuurbescherming Zeeland 2022. Ook is de Provincie verantwoordelijk voor toezicht en handhaving op naleving van de wet- en regelgeving voor natuur (hierna: natuurtoezicht). Dit hebben wij gemandateerd aan RUD Zeeland. In de volgende paragrafen wordt toegelicht welke maatschappelijke effecten worden nagestreefd en hoe VTH wordt ingezet om deze te bereiken.

7.1. Hinderlijk verblijf in natuurgebieden/zeeweringen

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

7.2. Natuurbrandrisico

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

7.3. Gebiedsbescherming/behoud natuurwaarden

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Natura 2000-instandhoudingsdoelen behalen	Naleving regels Natura 2000-beheerplannen met focus op risicogebieden zoals gesloten gebieden, kitesurfen, schelpdieren rapen. Zie Jaarplan Natuurtoezicht 2026, onderdeel Natura 2000 voor uitwerking prioriteiten in 2026	Overzicht creëren van aantal controles en eventuele bijzonderheden en overtredingen. Deze gegevens toelichten in jaarverslag

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor de bescherming van de Zeeuwse Natura 2000-gebieden. Dit is vastgelegd in de Omgevingswet. Binnen Natura 2000-gebieden zijn een aantal plant- en diersoorten en beschermde habitattypen aanwezig die gevoelig zijn voor menselijke activiteiten. Voor veel voorkomende activiteiten is in Natura 2000-beheerplannen geregeld of, en zo ja hoe zijn mogen plaatsvinden. Denk bijvoorbeeld aan:

- Welke delen vrij toegankelijk zijn en welke (helemaal of deels) niet.
- Regels voor recreatieve activiteiten zoals recreatievaart, verblijfsrecreatie, wandelen, fietsen etc.
- Regulier beheer en onderhoud aan vaarwegen en dijken en onder welke voorwaarden dit zonder vergunning mag plaatsvinden.

Activiteiten, plannen en projecten die niet (volledig) zijn geregeld in een Natura 2000-beheerplan kunnen niet zomaar worden uitgevoerd. Zij mogen alleen worden uitgevoerd als op voorhand kan worden uitgesloten dat er significante negatieve effecten op de beschermde natuur optreden. Is dit niet het geval, dan moet voor het initiatief een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit worden aangevraagd bij de Provincie. Ook toezicht en handhaving van de wet- en regelgeving voor Natura 2000 is een verantwoordelijkheid van de Provincie. Deze taak heeft de Provincie belegd bij RUD Zeeland. RUD Zeeland voert natuurtoezicht uit doormiddel van controle op naleefgedrag bij verleende vergunningen en vrije veldcontroles. Voorbeelden van relatief veel voorkomende knelpunten bij naleefgedrag zijn: het betreden van verboden zandplaten, meer schelpdieren rapen dan toegestaan en verstoren van broedende vogels.

We bereiken ons doel door

Opstellen en actueel houden van Natura 2000-beheerplannen, natuurwetgeving en natuurbeleid. Uitvoeren van vergunningverlening en natuurtoezicht. Voor natuurtoezicht maken wij met ingang van 2026 een Jaarplan Natuurtoezicht in samenwerking met RUD Zeeland. Hierin staan de prioriteiten voor 2026. RUD Zeeland stelt vervolgens in samenwerking met de ketenpartners natuurtoezicht ook een HUP op. Hierin staat bij welke concrete toezicht acties wordt samengewerkt en hoe.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.4. Soortenbescherming

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Soortenbescherming	Voorkomen van overtredingen op het gebied van soortenbescherming	Preventieve controles uitvoeren bij ruimtelijke ingrepen. Handhaafbaarheidstoetsen uitvoeren bij soortenmanagementplannen.
Soortenbescherming	Toezicht op de naleving van vergunningsvoorwaarden inzake ruimtelijke ingrepen, jacht en schadebestrijding	Participeren in voorlichtingsacties omtrent soortenbescherming waarvoor de Provincie als voortouwnemer optreedt
Soortenbescherming	Zie Jaarplan Natuurtoezicht 2026, onderdelen Soortenbescherming en Faunabeheer voor de prioriteiten in 2026	Opstellen van een overzicht van controles, met vermelding van bijzonderheden en overtredingen, en toelichting hiervan in het jaarverslag

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor soortenbescherming. Hieronder vallen alle wilde planten en dieren, zowel in bebouwd als in landelijk gebied. De bescherming is geregeld via de Omgevingswet en de Omgevingsverordening Zeeland via een vergunningensysteem. Zo zijn de volgende activiteiten verboden:

- Opzettelijk doden, vangen of verstoren van dieren.

- Rust- en verblijfplaatsen van dieren vernielen of beschadigen.
- Planten en hun groeiplaats vernielen of beschadigen.

Soms zijn uitzonderingen op de verboden nodig. De Provincie kan, in bepaalde gevallen, een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verlenen als uitzondering op de bovengenoemde verboden. Denk hierbij aan het mogelijk maken van een ruimtelijke ingreep, zoals het slopen van een gebouw waarbij rustplaatsen van vleermuizen worden vernietigd. Of in het geval van jacht en schadebestrijding, zoals wanneer een fruitboomgaard veel schade oploopt door vraat van reeën. Helaas worden verbodsbepalingen soms ook overtreden. Bijvoorbeeld als een initiatiefnemer (per ongeluk of bewust) voor een flora- en fauna-activiteit geen omgevingsvergunning heeft aangevraagd. En ook illegale jacht en stroperij vinden in Zeeland plaats. Deze activiteiten hebben een negatieve impact op plant- en diersoorten. Om die reden zijn ook vrije veldcontroles nodig voor het onderdeel soortenbescherming en wordt tijd gereserveerd voor het opvolgen van klachten en meldingen.

We bereiken ons doel door

Mede met behulp van vergunningverlening en natuurtoezicht kunnen we de plant- en diersoorten beter beschermen. We zetten vooral in op het zoveel mogelijk regelen van ingrepen via faunabeheerplannen en vergunningen en het voorkomen van overtredingen door preventie en het opvolgen van meldingen en klachten.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.5. Kappen van bomen en andere houtopstanden

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bescherming van houtopstanden.	Instandhouding van de oppervlakte en kwaliteit van bomen en beplanting die onder de definitie van houtopstand vallen in de Provincie Zeeland.	Oppervlakte en kwaliteit houtopstanden blijft minimaal gelijk ten opzichte van vorig jaar. Aantal controles en eventuele bijzonderheden en overtredingen toelichten in jaarverslag.

Hoe is het nu?

De Provincie Zeeland is verantwoordelijk voor het in stand houden van de oppervlakte aan houtopstanden in Zeeland. De bescherming is geregeld in de Omgevingswet en de Omgevingsverordening. In de Beleidsregels natuurbescherming 2022 geven wij verder richting aan de invulling van deze bescherming. Voor houtopstanden geldt een meldingssysteem: kappen mag, maar herbeplanten moet. Deze herbeplanting moet binnen drie jaar plaatsvinden op dezelfde locatie als waar is gekapt. En de herbeplanting moet voldoen aan door de Provincie in de Omgevingsverordening gestelde regels. De Provincie kan ook uitzonderingen maken op de meld- en herbeplantingsplicht. Dit kan door het opleggen van maatwerkvoorschriften. Zo is het mogelijk te verzoeken om maatwerkvoorschriften in de volgende gevallen:

- Toestemming om met spoed (binnen vier weken) te vellen.
- Uitstel nodig van de termijn van drie jaar voor herbeplanting.
- Op een andere locatie herbeplanten dan waar is gekapt.
- Aanplanten van een tijdelijke houtopstand zonder later vast te zitten aan de herbeplantingsplicht.

We bereiken ons doel door

Wij borgen het behoud en de kwaliteit van houtopstanden door middel van onze regels in de Omgevingsverordening Zeeland. Daarnaast houden wij via het meldingssysteem bij waar er gekapt en herbeplant wordt. Via natuurtoezicht controleren en bevorderen we het naleefgedrag.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.6. Naleving regels in Natura 2000 aandachtsgebieden

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Extra natuurtoezicht vanuit SPUK-programma natuur	Schelpdieren rapen in de Oosterschelde en Grevelingen. Aandacht voor gebieden met toegangsbeperking (TBB-gebieden) en voor het toegestane maximum van 10 kilogram per persoon per dag	Aantal geconstateerde overtredingen zijn 20 % minder ten opzichte van vorig jaar
Extra natuurtoezicht vanuit SPUK-programma natuur	Naleving van regels bij kitesurfen in de Oosterschelde en Grevelingen	Aantal geconstateerde overtredingen zijn 20 % minder ten opzichte van vorig jaar
Extra natuurtoezicht vanuit SPUK-programma natuur	Naleving van regels door recreanten in de Kop van Schouwen	Aantal geconstateerde overtredingen zijn 20 % minder ten opzichte van vorig jaar

Hoe is het nu?

Binnen Natura 2000-gebieden zijn een aantal plant- en diersoorten en beschermde habitats aanwezig die gevoelig zijn voor menselijke activiteiten. Een aantal van deze activiteiten geven extra verstoring wanneer bezoekers zich niet houden aan de plaatselijke wet- en regelgeving. Deze extra verstoring draagt eraan bij dat niet alle instandhoudingsdoelen voor de natuur worden gehaald. Dit geldt in het bijzonder voor Natura 2000-gebieden Oosterschelde, Grevelingen en Kop van Schouwen.

De activiteiten waar in 2026 extra natuurtoezicht op wordt ingezet zijn:

- Het rapen van schelpdieren.
- Kitesurfen buiten de daarvoor aangewezen zones.
- Naleving van regels door recreanten en bij evenementen in de Kop van Schouwen.

We bereiken ons doel door

Door inzet van extra preventieve natuurtoezicht op de bovengenoemde speerpunten willen wij het naleefgedrag onder bezoekers bevorderen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.7. Regie op Natuurtoezicht

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Regie Natuurtoezicht	Opstellen handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) in samenwerking met de andere partners groene handhaving.	RUD Zeeland biedt jaarlijks HUP aan.
Regie Natuurtoezicht	RUD Zeeland stelt jaarlijks Handhavingskalender Natuurtoezicht op i.s.m. ketenpartners op basis van Jaarplan Natuurtoezicht en HUP.	RUD Zeeland biedt jaarlijks Handhavingskalender Natuurtoezicht aan.
Regie Natuurtoezicht	Actualiseren vastgestelde samenwerkingsovereenkomst toezichtkringen.	RUD Zeeland actualiseert samen met de betrokken handhavingspartners de samenwerkingsovereenkomst.

Hoe is het nu

RUD Zeeland voert de taken preventie, toezicht en handhaving uit voor het onderdeel natuur namens de Provincie Zeeland. Waar mogelijk werkt RUD Zeeland ook samen met groene toezicht- en handhavingspartners van andere organisaties. Bijvoorbeeld met de politie, de NVWA, Stichting het Zeeuwse landschap, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en Veiligheidsregio Zeeland. RUD Zeeland neemt een regierol als het gaat om samenwerkingen, informatie-uitwisseling en uitwerking van gezamenlijke plannen en documenten.

We bereiken ons doel door

RUD Zeeland stelt jaarlijks samen met de Provincie een Jaarplan Natuurtoezicht op met ingang van 2026. Hierin staan de prioriteiten voor het komende jaar. Vervolgens stelt de regisseur groene handhaving het HUP samen met de OZHZ (omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid) en met alle samenwerkende partners. Alle betrokken partijen actualiseren ook hun samenwerkingsovereenkomst en stellen gezamenlijk een handhavingskalender voor natuur op. Zo weet iedereen in natuurtoezicht van elkaar waar er (grotere) acties gepland zijn en wordt indien mogelijk hierin samengewerkt.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

7.8. Borgen van middelen en kwaliteit thema Natuur

In hoofdstuk 11 zijn opgenomen de capaciteit en middelen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteiten per werkveld (preventie, toezicht en handhaving) uitvoeren.

8. Leefbaarheid

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

8.1. Evenementen

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

8.2. Illegale recreatie

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

8.3. Gescheiden afvalinzameling particulieren

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing

8.4. Geluidhinder openbare ruimte

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

8.5. Huisvesting arbeidsmigranten (welzijn/overlast)

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

8.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Leefbaarheid

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

9. Samenwerking

In dit hoofdstuk zijn thema's opgenomen waarin we samenwerken met onze ketenpartners.

9.1. Ondermijning

Hieronder zijn opgenomen de taken en werkzaamheden die onze omgevingsdiensten namens Provincie Zeeland uitvoeren om ondermijning tegen te gaan.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Het tegengaan van ondermijnende activiteiten wordt bevorderd door het terugdringen van het aantal overtredingen bij bedrijven die onder het bevoegd gezag van Gedeputeerde Staten vallen, met name in de categorieën C3, C4 en D van de Landelijke Handhavingstrategie Omgevingsrecht.

Prioriteit	Subdoel	Indicatoren (streefwaarde)
Bevorderen van integere besluitvorming door bevoegd gezag (Bibob)	Voorkomen van faciliteren strafbare feiten en investeren crimineel geld, via vergunning	Aantal uitgevoerde Bibob-onderzoeken

Hoe is het nu?

De Beleidsregel Wet Bibob Provincie Zeeland 2024 wordt door de Provincie toegepast bij vergunningsaanvragen. RUD Zeeland heeft in samenwerking met de Provincie het plan "Bijdrage RUD Zeeland aan ondermijnende criminaliteit" en het uitvoeringsplan VTH op het onderdeel ondermijning opgesteld.

We bereiken ons doel door

Er zijn werkafspraken met RUD Zeeland en DCMR gemaakt over de toepassing van Bibob, rollen, verantwoordelijkheden en financiële verantwoording. De Provincie past de beleidsregel Bibob actief toe en voert de Bibob-onderzoeken dus uit. Waar nodig wordt de Provincie geadviseerd door de Omgevingsdiensten. In 2026 wordt een nieuwe Bibob beleidsregel ingevoerd. Voor het tegengaan van ondermijning worden diverse zaken uitgevoerd. Zo is een start gemaakt om te komen tot een regionaal dreigingsbeeld milieucriminaliteit. In 2026 wordt dit opgeleverd. RUD Zeeland en DCMR leveren informatie en helpen analyseren ten behoeve van het dreigingsbeeld. Op termijn (uiterlijk 2027) zijn RUD Zeeland en DCMR in staat om een actueel informatiebeeld van milieucriminaliteit te onderhouden. Daarnaast nemen onze Omgevingsdiensten deel aan integrale controles. RUD Zeeland doet intern veel aan bewustwording en heeft het ondermijningsteam opgericht. Daarnaast heeft RUD Zeeland een actief netwerk van relevante ketenpartners, evenals met de deelnemers. Hierdoor is er een actueel informatiebeeld en vindt kennisuitwisseling plaats. Integrale controles voor Provinciale bedrijven worden uitgevoerd (minimaal twee per jaar). Het ondermijningsteam heeft jaarlijks minimaal 2153 uur beschikbaar voor ondermijning waarvan 96 uur voor de Provincie Zeeland. Vanwege de nieuwe Bibob-beleidsregel kan het zijn dat de omgevingsdiensten meer uren moeten gaan inzetten voor de Provincie. Dit kan effect hebben op het beschikbare budget. We monitoren dit nauwgezet, zodat we tijdig kunnen bijsturen.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

9.2. Beleidsafstemming

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Door goede beleidsafstemming zorgen de Zeeuwse VTH-partners voor een eenduidige uitvoering van de VTH-taken, waarbij ten minste 80% van de partners de afspraken uit het Uitvoerings- en Handhavingsbeleid volledig toepast.

Hoe is het nu?

Sinds 2021 is gezamenlijk U&H-beleid vastgesteld door de Zeeuwse gemeenten en Provincie Zeeland. Hiermee is een basis gelegd voor de eenduidige uitvoering van de VTH-taken.

We bereiken ons doel door

Via de 2-jaarlijkse regio-overleggen (bestuurlijk en ambtelijk overleg Omgevingsrecht) en het Regieteam U&H waarin alle partijen vertegenwoordigd zijn, volgt zowel nadere afstemming en waar nodig aanvullende besluitvorming. Alsook nadere (praktische) uitvoeringsdocumenten en werkwijzen. Hiermee wordt gewerkt aan een uniforme aanpak van de VTH-taken en worden deze door alle Zeeuwse partners gedeeld.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de inzet van onze Omgevingsdiensten. Ook vermelden we of deze benodigde capaciteit en middelen ook daadwerkelijk aanwezig zijn. Tot slot staat in de laatste kolom welke organisatie de betreffende activiteiten uitvoert.

	Cluster van activiteiten	Benodigde uren	Benodigde middelen	Uitvoering door:
VTH	Deelname Regieteam U&H.	900	€ 10.000	Provincie Zeeland
VTH	Deelname per werkgroep.	60		Provincie Zeeland
VTH	AOOR/ BOOR	50		Provincie Zeeland
Totaal		1.010	€ 10.000	

9.3. Ketentoezicht

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Ten aanzien van ketentoezicht worden bindende afspraken geformaliseerd omtrent de omstandigheden waaronder en de mate waarin ketentoezicht wordt toegepast om ketentoezicht te borgen en te bevorderen.

Hoe is het nu?

Ketentoezicht betreft het door de omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR, al dan niet in samenwerking met andere toezichthoudende ketenpartners, uitoefenen van toezicht op stromingen en processen binnen de regio Zeeland die van invloed kunnen zijn op het milieu, zowel binnen als buiten de regio. Ketentoezicht is een wettelijke basistaak. De uitvoering hiervan wordt continu verder ontwikkeld en verbeterd, met als doel een effectieve, gecoördineerde en doelgerichte inzet van toezicht binnen de regio te waarborgen.

We bereiken ons doel door

Deze taak in te brengen bij het werkpakket van RUD Zeeland en de DCMR.

Benodigde en beschikbare capaciteit en middelen

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren.

9.4. Uitwisseling expertise

Provincie Zeeland maakt onderdeel uit van het Regieteam U&H. Behalve het evalueren van U&H-beleid, fungeert het Regieteam U&H als stuurgroep voor de uitwerking van het beleid via werkgroepen. Met deze werkgroepen, waarin een doorsnede van de bevoegde gezagen aan deel nemen, wordt uitvoering gegeven aan de U&H-beleidsuitgangspunten en wordt ook de samenwerking (in de regio) bevorderd. Daarnaast vindt er ook nog in andere overlegvormen uitwisseling van expertise plaats. Denk aan het AOOR/BOOR (ambtelijk/bestuurlijk overleg omgevingsrecht), het Casusoverleg Zeeland en de lokale handhavingsoverleggen.

Beoogd maatschappelijk effect (subdoel)

Door het systematisch uitwisselen van expertise en informatie wordt uniformiteit in de provincie tussen overheden bevorderd en geüniformeerd. Hierbij wordt gestreefd naar een zo hoog mogelijk percentage partijen dat deelneemt aan VTH-samenwerkingsactiviteiten.

9.5. Inhoudelijke samenwerkingsprojecten

Onze Omgevingsdiensten werken op diverse thema's en onderwerpen samen met andere VTH-partners, zowel op bestuursrechtelijk als strafrechtelijk gebied. Hierbij kan gedacht worden aan de Zeeuwse gemeenten, Waterschap Scheldestromen, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio Zeeland, Politie, opsporingsdiensten en diverse groene partijen, waaronder Staatsbosbeheer, Zeeuws Landschap en Natuurmonumenten.

9.6. Borgen van middelen en kwaliteit thema Samenwerking

In hoofdstuk 11 zijn de capaciteit en middelen opgenomen die RUD Zeeland en DCMR per voorgenomen activiteit per werkveld (preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving) uitvoeren. Hieronder zijn per cluster van activiteiten aangegeven hoeveel capaciteit en middelen nodig zijn om deze activiteiten uit te voeren buitenom de VTH-taken die ondergebracht zijn bij onze omgevingsdiensten.

Thema Milieu Subdoel	Beschikbaar Uren	Beschikbaar Middelen
Beleidsafstemming	1.010	€10.000
Totaal	1.010	€10.000

10. Ontwikkelingen en risico's

Per april 2026 moeten onze twee Omgevingsdiensten, RUD Zeeland en DCMR, voldoen aan de robuustheidscriteria die voortkomen uit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel. Voor RUD Zeeland betekent dit een uitbreiding van ongeveer 43 fte, een ontwikkeling die met grote uitdagingen gepaard gaat. Daarnaast hebben RUD Zeeland, DCMR én de Provincie Zeeland te maken met krapte op de arbeidsmarkt, wat zijn weerslag kan hebben op de uitvoering van de VTH-taken en werkzaamheden.

In het U&H-beleid Zeeland 2025 zijn regionale prioriteiten vastgesteld. De verdere uitwerking van deze prioriteiten dient nog plaats te vinden en zal starten in 2026. Een risico hiervan is dat uitwerkingen niet (volledige) aansluiten bij de tot Provincie Zeeland behorende taken en werkzaamheden met daarbij benoemde doelen en prioriteiten die beoogd zijn voor 2026 en ook als zodanig al verwoord zijn in dit uitvoeringsprogramma. Een ander risico is dat doordat nadere uitwerking nog niet heeft plaatsgevonden, deze achterloopt op daadwerkelijk uitvoering van taken en werkzaamheden, daar deze starten vanaf 1 januari 2026. Doordat het wenselijk is in de regio afstemming te bereiken en gezamenlijk op te trekken, heeft het wel de voorkeur vanuit Provincie Zeeland om aan te sluiten bij de gezamenlijke uitwerking heeft in dit uitvoeringsprogramma nog geen separate nadere uitwerking plaatsgevonden.

Een ander risico is dat het Milieuprogramma 2023-2027 jaarlijks wordt bijgesteld, onder meer op basis van veranderende wetgeving en nieuwe inzichten. Binnen Provincie Zeeland werken we in samenwerking met de Omgevingsdiensten toe naar een meer outcome gerichte monitoring. Hiervoor is een project gestart dat de gestelde indicatoren beoordeelt op de beschikbaarheid van relevante data en informatie. Naar verwachting zal dit leiden tot een aanpassing of nuancering van diverse indicatoren in het Milieuprogramma 2023–2027. Deze wijzigingen worden gefaseerd doorgevoerd in de komende jaren en zijn nog niet volledig verwerkt in dit Uitvoeringsprogramma.

11. Concluderend overzicht inzet op alle thema's

In onderstaande tabel zijn de benodigde en beschikbare hoeveelheid uren en middelen voor alle thema's op een rij gezet zoals ingebracht bij onze omgevingsdiensten.

DCMR totaal inzet Werkplan 2026⁵

Product	Uren	Middelen
Reguleren	16.322	€ 2.267.289
Seveso Toezicht	4.040	€ 568.913
Milieutoezicht	10.047	€ 1.382.367
Juridische werkzaamheden	738	€ 105.453
Handhaving	1.156	€ 163.574
Overige VTH taken	685	€ 90.660
Regie Omgevingswet	1.832	€ 250.801
Accountbeheer	557	€ 72.655
Omgevingsveiligheid	254	€ 36.281
Lucht	450	€ 59.733
Monitoring en databeheer	50	€ 6.613
Omgevingsadvies	870	€ 124.454
Materieel budget 2026		€ 202.672
Totaal	35.431	€ 5.115.000

DCMR additionele opdrachten 2026⁵

Additionele opdrachten 2026	Middelen
Immissiemetingen Meetstation Sluiskil en UFP Sluiskil	€ 121.267
Uitvoeringsprogramma Kanaalzone	PM
Programma CE&ET	n.t.b. ⁶
Project dashboard monitoring 2025-2026	€ 48.532
Bodemtaken	€ 210.930 ⁷
Maatwerkafspraken zware industrie Zeeland	n.t.b. ⁸

⁵ Bron: concept Werkplan 2026 DCMR

⁶ Gesprekken over voortzetting opdracht zijn gaande (december 2025)

⁷ Gesprekken over opdracht 2026 zijn gaande (december 2025, verwachte inzet omtrent € 210.930)

⁸ Restant financiën 2024 en 2025 en evt. aanvullende opdracht na te ontvangen Rijks gelden 2026

Inzet jaarplan RUD Zeeland 2026⁹

	Product	Uren	Middelen
Regulering	Prioritaire dossiers	250	€ 35.846
	Omgevingsvergunning	5.209	€ 752.363
	Behandeling melding	843	€ 122.048
	Maatwerkvoorschrift	9	€ 884
	Informatieplicht-beoordelen rapportages en activiteiten	963	€ 141.739
	Beoordeling reguleringssituatie	203	€ 29.107
	Ontbrandingstoestemmingen vuurwerkevenementen	156	€ 21.408
	Regulering luchthaven	1.232	€ 188.872
	Ontheffing tijdelijk en uitzonderlijk gebruik	350	€ 49.296
	Beoordeling (grensoverschrijdende milieueffecten	2.641	€ 400.385
	Voorbespreking initiatieven	46	€ 6.641
Totaal regulering		11.902	€ 1.748.589
Toezicht	Objectcontrole	16.280	€ 2.088.542
	Gebiedscontrole	146	€ 19.869
	Klachten en Incidenten	53	€ 7.358
	Coördinatie toezicht en handhaving	1.950	€ 283.597
	Besluit op handhavingsverzoek	91	€ 13.763
	Bestuursrechtelijke handhaving	47	€ 7.110
	Strafrechtelijke handhaving	23	€ 3.365
Totaal toezicht		18.592	€ 2.423.604
Overig	Advies milieuaspecten	3.464	€ 537.914
	Behandeling bezwaar	325	€ 50.475
	Behandeling (hoger) beroep	125	€ 19.413
	Behandeling WOO-verzoek	250	€ 38.827
	Informatie-ontsluiting	891	€ 141.407
	Permanente meting	80	€ 12.424
	Beheer bodemverontreiniging	-1.759	€ -263.036
	Beheer geluidsbelasting	815	€ 124.035
	Lokale en regionale projecten	3.725	€ 566.298
	Nazorg stortplaats	300	€ 39.092
	Generiek	-975	€ -145.799
Totaal overig		7.240	€ 1.121.050
Generiek	Generiek	18.410	€ 2.774.956
Totaal generiek		18.410	€ 2.774.956
Materiaal budget	Materieel budget	-	€ 664.725
Totaal materieel budget		-	€ 664.725
Eindtotaal		56.144	€ 8.732.925

RUD Zeeland additionele opdracht 2026¹⁰

Product	Uren	Middelen
Toezicht groen		€ 2.056.738

⁹ Op basis van de gegevens jaarplan/uitvoeringsprogramma 2026 Omgevingsdienst Zeeland, oktober 2025

¹⁰ Gesprekken over opdracht en bestuurlijke vaststelling zijn gaande (december 2025)

12. Bijlagen

12.1. Bijlage A: Afkortingenlijst

AOR	Ambtelijk overleg omgevingsrecht
Ba	Besluit activiteiten leefomgeving
BBT	Best beschikbare technieken
Bibob	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
Bkl	Besluit kwaliteit leefomgeving
BOOR	Bestuurlijk overleg omgevingsrecht
BRIKS	Bouwen, reclame, inritten, kappen en sloop
CE	Circulaire economie
CEMT	Conférence Européenne des Ministres de Transport (Conferentie van Europese Ministers van Transport)
CO ₂	Koolstofdioxide
DCMR	Dienst centraal milieubeheer Rijnmond
ET	Energietransitie
ETS	Europees emissiehandelssysteem
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdiensten
GPP	Geluidproductieplafond
GS	Gedeputeerde Staten
GWR	Grondwater richtlijn
HUP	Handhavingsuitvoeringsprogramma
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPO	Interprovinciaal Overleg
KRW	Kaderrichtlijn water
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
MBA	Milieubelastende activiteiten
NO _x	Verzamelnaam voor verschillende stikstofoxiden
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OD	Omgevingsdiensten
OW	Omgevingswet
OZHZ	Omgevingsdienst Zuid-Holland
PFAS	Per- en polyfluoralkylstoffen
PIP	Provinciaal inpassingsplan
PS	Provinciale Staten
RBML	Regeling burgerluchthavens
RIAN	Risicoanalyse
RIE	Richtlijn industriële emissies
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RUD	Regionale uitvoeringsdienst
RWZI	Rioolwaterzuiveringsinstallatie
SLA	Schone Lucht Akkoord
SPUK	Subsidie Specifieke uitkeringen
TBB	Toegangsbeperkingsbesluit
TUG	Tijdelijk en uitzonderlijke gebruik
UFP	Ultra fijnstof monitor
U&H	Uitvoering en handhaving
UvW	Unie van Waterschappen

VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
VRP	Vermijdings- en reductieprogramma
VRZ	Veiligheidsregio Zeeland
VTH	Vergunningverlening toezicht en handhaving
WABO	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

12.2. *Bijlage B: Basisinterventiematrix Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht*

De interventiematrix. Hierin is het gedrag van de overtreder uitgezet tegen de mogelijke gevolgen. Optreden van de overheid is afhankelijk van deze twee factoren. De landelijke handhavingsstrategie schrijft voor welk instrument wanneer moet worden ingezet.

4. Aanzienlijk en/of onomkeerbaar	A4	B4	C4	D4
3. Van belang	A3	B3	C3	D3
2. Beperkt	A2	B2	C2	D2
1. Vrijwel nihil	A1	B1	C1	D1
[Gevolgen ↑/ overtreder →]	A. Goedwillend	B. Onverschillig	C. Calculerend	D. Notoir/ crimineel

12.3. Bijlage C: Overzicht overleggen toezicht en handhaving

Naam	Discipline	Vergaderfrequentie	Deelnemers	Voorzitterschap	Opmerkingen/doel van de vergadering
Afdelingsoverleg	Alle	2x per maand	Intern afdeling Milieu	Unitmanager afdeling	Algemene informatie afstemmen
Ambtelijk Overleg Omgevingsrecht (AOOR)	Omgevingsrecht	Halfjaarlijks	Provincie Zeeland, gemeenten, Waterschap, RUD Zeeland, DCMR, RWS, Het Zeeuwse landschap, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer. Politie, OM, Veiligheidsregio Zeeland	Provincie Zeeland	Vorbereiding BOOR
Bestuurlijk Overleg Omgevingsrecht (BOOR)	Omgevingsrecht	Halfjaarlijks	Provincie Zeeland, gemeenten, waterschap, RUD Zeeland, RWS, Het Zeeuwse landschap, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, politie, Openbaar Ministerie.	Provincie Zeeland	Principe-afspraken over het gezamenlijk U&H-beleid en de uitvoering daarvan, die vervolgens binnen elke deelnemende organisatie afzonderlijk moeten worden vastgesteld
Dagelijks bestuur en Algemeen bestuur van de RUD Zeeland	Alle bij RUD Zeeland ingebrachte taken	Minimaal 4 maal per jaar	AB		Stand van zaken uitvoering, jaarrapportages (monitoring) Afstemming Ontwikkelingen
Deelnemersoverleg (DO) RUD Zeeland/ Participantenoverleg DCMR	Idem	Minimaal 4 maal per jaar	Wederzijdse relatiebeheerders		Stand van zaken uitvoering, jaarrapportages (monitoring) Afstemming Ontwikkelingen Vorbereiding AB
Begeleidingscommissie (BC)	Idem	Minimaal 4 maal per jaar	Financieel-/P&C- adviseurs		Financiële afstemming
Diverse overleggen RUD Zeeland	VTH-milieu	Divers afhankelijk van overleg	Diversen	Provincie Zeeland	Diverse overleggen op bestuurlijk en ambtelijk niveau Gericht op afstemming van beleid en uitvoering
Diverse overleggen DCMR	VTH-milieu	Divers afhankelijk van overleg	Diversen	Provincie Zeeland	Diverse overleggen op bestuurlijk en ambtelijk niveau Gericht op afstemming van beleid en uitvoering
Bestuurlijk Overleg Klimaat, Energie en Milieu (BOZO KEM)	Klimaat, energie, milieu		Zeeuwse overheden		Werken aan gemeenschappelijke Zeeuwse opgaven
Ambtelijk Overleg Klimaat, Energie en Milieu (AOZO KEM)	Klimaat, energie, milieu		Zeeuwse overheden		Werken aan gemeenschappelijke Zeeuwse opgaven
Regioteam U&H	VTH	Maandelijks	Provincie zeeland, afgevaardigde van de gemeenten en de RUD Zeeland	Gemeente Terneuzen	VTH-strategie verder uit te werken en vorm te geven aan de hand van het BIG-8 model en met behulp van de procescriteria.
Casusoverleg	Straf- en bestuursrecht	Per kwartaal	Functioneel Parket, DCMR, RUD Zeeland, RWS, Waterschap Scheldestromen, ILT, Openbaar Ministerie, politie, Provincie Zeeland.	Provincie Zeeland	Op tactisch niveau. Besproken worden zaken als waar samenwerking te bevorderen valt, hoe de afstemming tussen straf- en bestuursrecht verloopt, wat er speelt in Zeeland en uit welke casuïstiek te leren valt

12.4. *Bijlage D: Indeling bouwprojecten*

Dit is niet specifiek vastgesteld voor provinciale bedrijven. Dit zal in 2026 in het provinciale BRIKS-overleg aan de orde komen en indien nodig zal hierover een (beleid)advies over worden uitgebracht.

12.5. *Bijlage E: Indeling objecten gebruiksbesluit brandveiligheid*

Vanaf 2026 wordt gewerkt met het risicomodel van de vereniging Bouw- en Woningtoezicht Nederland. Brandveiligheid kan daar een prioriteit aan toe worden gekend. Dit kan van belang zijn voor de provinciale bedrijven. Het risicomodel gaat niet over de branches, maar over de werkzaamheden van een activiteit op een bepaalde locatie.

12.6. *Bijlage F: Risico-indeling bedrijven RUD Zeeland*

Voor bedrijven ondergebracht bij RUD Zeeland worden de volgende 4 risicocategorieën gehanteerd¹¹:

1. Hoog risico
2. Medium risico
3. Beperkt risico
4. Verwaarloosbaar risico.

Er wordt gewerkt met een 40-tal branches. Bijvoorbeeld de branches Akkerbouw, Op- en overslag gevaarlijke stoffen, Bouwnijverheid, Houden van dieren en Raffinaderijen. Branches zijn samengestelde groepen van bedrijven op basis van SBI-codes, bijvoorbeeld de branche motorvoertuigenhandel- en herstellinrichtingen omvat onder andere garages, showrooms en autospuiterijen. De basis wordt gevormd door de hoofdactiviteit.

Er wordt gewerkt met branches, omdat het voor een meerjarige aanpak ondoenlijk is om alle bij RUD Zeeland ingebrachte bedrijven (gemeentelijk en provinciaal bevoegd gezag) individueel te scoren. Er is altijd discussie mogelijk over de wijze van indelen en er is ook geen absolute waarheid hierin. Het is op basis van gezond verstand en gaat erom om tot een zo logisch mogelijke indeling te komen. Vooral nog is gekozen om de indeling die DCMR aanhoudt, te volgen.

Voordelen van deze systematiek zijn:

- Alle bedrijven, van eenvoudig tot complex, passen binnen deze methodiek. - Elementen van huidige Zeeuwse methodieken komen erin terug.
- Risicoanalyse is al beschikbaar.

In onderstaande tabel is de risico-indeling per branche weergegeven:

Branchecluster	Risicocategorie
Afval(water)beheer	Medium
Akkerbouw	Beperkt
Autodemontagebedrijven	Medium
Bouwnijverheid	Beperkt
Chemie	Hoog
Chemische waterrijen	Medium
Droge bulk	Medium
Emplacementen (spoor)	Hoog
Energiebedrijven	Hoog

¹¹ PxQ RUD Zeeland 2016 (AB besluit RUD Zeeland, 2017)

Branchecluster	Risicocategorie
Afval(water)beheer	Medium
Energiedistributie en waterhuishouding	Beperkt
Glastuinbouw	Beperkt
Glasproductie en -bewerking	Medium
Grafische activiteiten	Beperkt
Groot- en detailhandel	Verwaarloosbaar
Horeca	Beperkt
Houden van dieren	Medium
Hout-/meubelindustrie	Beperkt
Industrie	Beperkt
Installaties	Beperkt
Metaalektrobedrijven	Medium
Motorvoertuigenhandel en -herstellen	Medium
Onderwijs	Verwaarloosbaar
Op- en overslag (tank)	Hoog
Op- en overslag gevaarlijke stoffen	Hoog
Overige dienstverlening	Beperkt
Overige op- en overslag	Beperkt
Raffinaderijen	Hoog
Rubber- en kunststofindustrie	Medium
Scheepswerven	Medium
Sport en recreatie	Beperkt
Tankstations	Hoog
Textielbedrijven	Beperkt
Vlees- en visverwerkende industrie	Beperkt
Voedingsmiddelenindustrie	Beperkt
Vuurwerk	Medium
Zorg	Beperkt
Windmolens	Beperkt
Propanaantanks particulieren	Beperkt

Via een speerpuntenanalyse krijgen branches per milieuthema een score (1, 2, 3 of 4) die uitdrukt hoeveel impact en/of relevantie de activiteiten in die branche op het milieuthema hebben. Bij het toekennen van de scores wordt uitgegaan van de grootste groep(en) bedrijven binnen de branche. De zogenaamde 80/20 regel. Het kan zijn dat er binnen een branche bepaalde groepen voorkomen die op een thema meer of minder invloed hebben. Dat is geen probleem. Tijdens het bepalen van de aanpak kan vervolgens gedifferentieerd worden welke controle aspecten belangrijk zijn en welke controlediepgang vereist is. Bijvoorbeeld de groep autospuiterij bij autoherstelbedrijven. Dit type inrichtingen heeft meer invloed op het thema lucht, maar vormt slechts een kleine groep van de totale branche.

Risicocategorieën en toezicht

Bij de verwaarloosbaar risicobedrijven wordt “klacht- en incidentgericht toezicht” gehanteerd. Dit betekent dat alleen toezicht plaatsvindt bij klachten of incidenten.

Beperkt risicobedrijven

De beperkt risicobedrijven worden steekproefsgewijs gecontroleerd. Dit is toezicht met een lage frequentie. Ook zelfcontrole valt hieronder. In de toekomst worden naleefgedrag en klachten gebruikt om te bepalen welke subgroep meer toezicht krijgt. De controlefrequentie ligt hierop eenmaal per 5 jaar.

Medium risicobedrijven

Dit vraagt in principe om een meerjarig ingeplande branche aanpak bij alle bedrijven in de hiertoe behorende branches. De medium risicobedrijven krijgen daarom een branche-/thema-aanpak. Daarbij wordt projectmatig een branche en/of thema gecontroleerd door middel van controlebezoeken en/of (diepgaand) administratief toezicht. In de toekomst worden naleefgedrag en klachten gebruikt om te bepalen welke subgroep meer toezicht krijgt. De controlefrequentie is vastgelegd op 2-jaarlijks.

Hoog risicobedrijven

De groep hoog risicobedrijven krijgt een individuele aanpak. Bij deze bedrijven wordt de branche gerichte risicoanalyse uitgebreid met een bedrijfsgerichte analyse. In deze bedrijfsgerichte analyse komen ook de aspecten naleefgedrag, klachten, “kunnen” (is het bedrijf zodanig georganiseerd dat het kan naleven) en “willen” (cultuur) aan bod. Ook bestuurlijke relevantie speelt daarin een rol. De uitkomst van deze bedrijfsgerichte analyse kan invloed hebben op het aantal uren dat aan het bedrijf besteed wordt. De controlefrequentie is tenminste eenmaal per jaar.

12.7. *Bijlage G: Indeling evenementen*

Dit thema is voor de Provincie Zeeland niet van toepassing.

12.8. *Bijlage H Detailoverzicht werkzaamheden en uren*

Zie voor de detaillering het Werkplan DCMR 2026. Met RUD Zeeland volgt begin 2026 concretisering van het jaarplan RUD Zeeland 2026.

12.9. *Bijlage I Integrale projecten*

Op dit moment nog niet van toepassing voor de Provincie Zeeland.