17025047

Provincie Zeeland

**Gedeputeerde Staten**

PROVINCIE ZEELAND
AFD. SG AMBT.
AFD. TERMIJN pb-sta
DATUM 16 NOV 2017
DOC.NR.
ZAAK NR.
CLASS.

**De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland**
T.a.v. de statengriffie

| onderwerp | kenmerk | behandeld door | verzonden |
|---|---|---|---|
| tussenrapportage werkzaamheden RUD Zeeland | 17024466 | E.M. Janse<br>+31 118 631737 | 16 NOV. 2017 |

Middelburg, 14 november 2017

Geachte voorzitter,

U treft hierbij aan de volgende stukken die de RUD Zeeland heeft opgesteld en die betrekking hebben op de uitgevoerde werkzaamheden van januari tot en met augustus 2017:

1. de 2e bestuursrapportage;
2. de 2e deelnemersrapportage voor wat betreft de Provincie Zeeland;
3. de stand van zaken van de materiële budgetten die de RUD van de Provincie Zeeland in 2017 heeft gekregen.

In juni 2017 zijn de rapportages over de maanden januari tot en met april aan de provincie beschikbaar gesteld.

Hieronder zullen wij ingaan op de bijgevoegde stukken.
In het algemeen stelt de RUD Zeeland dat zij rapportages met steeds minder moeite beschikbaar kan stellen.

1. <u>2e bestuursrapportage</u>
   Deze 2e bestuursrapportage heeft betrekking op alle werkzaamheden die de RUD Zeeland voor alle deelnemers uitvoert.

   Met betrekking tot omgevingsvergunningen in algemeenheid is de verwachting dat meer producten zullen worden gevraagd dan aanvankelijk geraamd.
   De RUD heeft daarom keuzes moeten maken en daarbij voorrang gegeven aan vergunningen en meldingsprocedures in combinatie met bouwwerkzaamheden om zodoende economische ontwikkelingen niet te frustreren.
   Deze prioritering gaat ten koste van de uitvoering van revisievergunningen, actualisaties en de doorlooptijden van (veranderings) – vergunningen met als gevolg dat de werkvoorraad van deze vergunningen toeneemt. Een ander nadelig gevolg hiervan is dat toezicht en handhaving op niet actuele vergunningen bemoeilijkt wordt. De invulling van vacatures wordt voortvarend door de RUD Zeeland opgepakt om daarmee de capaciteit zo snel mogelijk op orde te hebben.

   De RUD Zeeland heeft in 2015 een verbeterplan opgesteld om voor haar taken te voldoen aan de landelijk opgestelde kwaliteitscriteria 2.1. Deze criteria hebben betrekking op processen, beschikbare menskracht en deskundigheid. In 2017 heeft de implementatie vooral betrekking op invulling van het tekort in de kritieke massa voor specialisten, aanvullende opleiding voor de groep medewerkers die de kritieke massa vormen voor WABO taken en het ontwerpen en vastleggen van processen. De kritieke massa van de specialisten is waar nodig opgevuld door inhuur.
   In 2017 is het kwaliteitssysteem van de RUD Zeeland gecertificeerd volgens ISO 9001:2008.

Het ziekteverzuim binnen de RUD Zeeland is in lijn met het landelijk gemiddelde.
Naast de regulier uitgevoerde werkzaamheden zijn medewerkers betrokken bij het verder uitwerken van de processen. Benodigde en beschikbare capaciteit zijn nog niet in evenwicht, wat kan leiden tot door de medewerkers ervaren werkdruk. Dit heeft de voortdurende aandacht binnen de RUD-Zeeland en er wordt bekeken of er op individueel niveau maatregelen genomen moeten worden.
De prognose is dat de RUD Zeeland over het jaar 2017 een voordelig resultaat zal behalen van € 124.000,--. Dit voordeel ontstaat doordat vacatures als gevolg van het vertrek van medewerkers tijdelijk niet zijn ingevuld en enkele verzoeken van medewerkers om minder te gaan werken zijn ingewilligd. Daarnaast zijn de overige kosten in 2017 naar verwachting lager omdat deze kosten zijn afgestemd op een volledige invulling van de formatie door vast personeel.
Dit mogelijke voordelige saldo zal aan de deelnemers, in verhouding tot elkaars bijdrage aan de RUD, worden terug gegeven. Dit zou betekenen een terugontvangst aan de provincie van circa € 60.000,--.

2. <u>2e deelnemersrapportage voor wat betreft de provincie Zeeland</u>
De provincie heeft met de RUD Zeeland een dienstverleningsovereenkomst gesloten over de werkzaamheden die laatstgenoemde voor de provincie zal verrichten.
Een aantal zaken is over deze rapportage aan te geven:
In het algemeen kan worden gesteld dat de uitvoering van de meeste producten op planning ligt.
Voor de werkzaamheden genoemd in de paragrafen 4 tot en met 10 is bij de besluitvorming over de verreken- en risicosystematiek P x Q afgesproken dat deze in de overgangsjaren 2017 en 2018, voor een vaste bijdrage door de opdrachtgevers worden afgenomen. Dus er wordt in die jaren niet afgerekend op stuks/ uurniveau.
Voor die werkzaamheden kan het volgende worden opgemerkt.
In het kader van de vergunningverlening wordt gesteld dat de meeste producten vraag gestuurd zijn. En door de aantrekkende economie is de verwachting dat het aantal te behandelen vergunningaanvragen meer zal zijn dan waarvan bij de raming werd uitgegaan.
Tegelijkertijd zijn de vacatures die mochten worden ingevuld op basis van de pxq systematiek niet het volledige jaar 2017 beschikbaar geweest.
Hierdoor staan de afhandelingstermijnen soms onder druk.
Voor wat betreft inspecties en handhaving wordt opgemerkt dat tijdens de uitvoering van de werkzaamheden bleek dat deze niet alle zijn meegenomen in de pxq systematiek. Daarvoor heeft de provincie alsnog een aanvullende opdracht verstrekt.
Voorts overstijgt het aantal uitgevoerde hercontroles en de opgelegde lasten onder dwangsom in grote mate de ramingen. Dit komt vooral door het feit dat de werkzaamheden op die terreinen in het kader van de Landschapsverordening niet in de ramingen waren meegenomen.
Het aantal ontvangen klachten is hoger dan de raming maar zal waarschijnlijk uiteindelijk niet veel afwijken met het aantal uit 2016.
Slechts 13% van de bodembesluiten is buiten de wettelijke termijn genomen.
Omdat nog niet bekend is wat de impact is van de per 1 januari 2017 in werking getreden Wet natuurbescherming, heeft de provincie met de RUD Zeeland afgesproken dat het jaar 2017 een overgangsjaar zal zijn. Ditzelfde geldt voor het in november 2016 van kracht geworden Beheerplan Deltawateren. In overleg wordt gezocht naar een andere opdracht voor het toezicht op deze werkterreinen. Niet langer een totaal aantal uren wat is afgestemd op de aanwezige bezetting , maar een vraag gestuurd toezicht waarbij datgene wordt gecontroleerd wat directe effecten op de natuur en instandhoudingsdoelstellingen heeft.

Voor de juridische- en advieswerkzaamheden genoemd in paragraaf 11 is het altijd heel moeilijk te ramen hoeveel uren daaraan besteed moeten worden. Daarom is bij de besluitvorming over de verreken- en risicosystematiek P x Q afgesproken dat deze in de overgangsjaren 2017 en 2018, op uurbasis met de opdrachtgevers worden afgerekend.
De provincie had bij voorbaat een aantal van circa 2.000 uur voor deze werkzaamheden als strippenkaart ingekocht.
Uit paragraaf 11 blijkt dat de RUD inmiddels 1.700 uur heeft gebruikt van deze uren.
De verwachting is dat de RUD Zeeland in 2017 meer dan de gekochte 2.000 uren voor de provincie moet inzetten.
Dit wordt onder andere veroorzaakt door de adviezen die de provincie heeft gevraagd in het kader van de op te stellen Omgevingsvisie en –verordening. Voorts zijn de producten ontheffing storten buiten inrichting en nazorg stortplaatsen niet als producten meegenomen in de vastgestelde PxQ systematiek.

In het tweede helft van 2017 besteden RUD Zeeland, DCMR en de provincie ook flink wat tijd aan de praktische overzetting van het mandaat voor de Brzo taken naar de DCMR.

3. De stand van zaken van de materiële budgetten die de RUD van de Provincie Zeeland in 2017 heeft gekregen

De provincie heeft de RUD Zeeland voor het jaar 2017 een bedrag verstrekt voor het doen van materiële uitgaven ter grootte van € 2.879.271,--.
Met dit bedrag zijn onder andere uitgaven gedaan op het gebied van bodemsanering, omgevingsveiligheid, Brzo opleidingen en inhuur, geluid- en luchtmetingen en controles indirecte lozingen en bodemsaneringen.
In de dienstverleningsovereenkomst 2017 die tussen de provincie en de RUD Zeeland hierover is gesloten, zijn ook prestaties afgesproken die met dat geld opgepakt zouden moeten worden.
In de bijgevoegde tussenrapportage materieel budget RUD Zeeland 2017 zijn de uitgaven tot en met augustus 2017 aangegeven en ook welk bedrag de RUD Zeeland verwacht in de maanden september tot en met december 2017 nog uit te geven.
Er wordt per 1 september een onderbesteding geraamd van € 855.961,--.

Deze verwachte onderbesteding wordt veroorzaakt door:

- De uitvoering van twee bodemsaneringen die door externe factoren zijn vertraagd en pas in 2018 kunnen worden uitgevoerd;
- Het budget voor de bestuurlijke strafbeschikking waarvoor de van het rijk ontvangen subsidie groter is dan de uitgaven zijn die daar ten laste van gebracht kunnen worden;
  De meetbudgetten en dan met name voor de controle van bodemsaneringen zal waarschijnlijk worden onderbesteed omdat het lastig blijft om vooraf in te schatten wanneer het gewenst is om een dergelijk verificatieonderzoek uit te voeren. Voorts is het vooraf niet duidelijk hoeveel saneringen door derden zullen worden uitgevoerd;
- Voor de in uitvoering zijnde bodemsanering van de voormalige stortplaats Kanaalpolder is op verzoek van de RUD Zeeland medio 2017 een bedrag van € 657.800,-- in de tijd naar voren gehaald. Uiteindelijk blijkt van dit bedrag een gedeelte in 2017 niet nodig te zijn;
- De overgang naar een webbased versie van het door de RUD gebruikte informatiesysteem blijkt goedkoper te kunnen dan was geraamd;
- De werkzaamheden in het kader van de nazorg van de stortplaatsen Koegorspolder en Noord- en Midden-Zeeland levert juist meerkosten op;
- Vanwege ontstane vacatures was er te weinig tijd beschikbaar om de landelijke handhavingsstrategie binnen de RUD te implementeren.

De genoemde verwachte onderbesteding van € 855.961,-- wordt door de RUD Zeeland in zijn geheel terug gegeven aan de Provincie, zoals ook was vastgelegd in de gesloten dienstverleningsovereenkomst.
De onderbesteding bij het project bodemsanering Kanaalpolder ad € 122.113,-- zal voor dit project beschikbaar moeten blijven anders komt de provincie aan het eind van dit project het betreffende bedrag tekort.
Voorts heeft de RUD gevraagd om een gedeelte van deze onderbesteding, namelijk € 500.000,--, over te zetten naar het jaar 2018 om het te mogen aanwenden voor de uitvoering van de twee vertraagde bodemsaneringen en de implementatie van de landelijke handhavingsstrategie binnen de RUD Zeeland.
De RUD Zeeland heeft verzocht om de twee laatst genoemde bedragen over te hevelen naar 2018 voor de genoemde doeleinden waarvoor zij ook in 2017 waren bestemd.
Een voorstel daartoe is opgenomen in de aan uw Staten voor te leggen slotbegrotingswijziging 2017.

Wij stellen u voor om de verschillende tussenrapportages van de RUD Zeeland over de maanden januari tot en met augustus 2017 voor kennisgeving aan te nemen.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen: diverse