17010207

Provincie Zeeland

Gedeputeerde Staten

Voorzitter van Provinciale Staten
t.a.v. de statengriffier

onderwerp	Kenmerk	behandeld door	verzonden
Thermphos	17010551	L.J. Schipper (0118) 631607	17 MEI 2017

Middelburg, 16 mei 2017

Geachte voorzitter,

Hierbij ontvangt u een voorstel voor het beschikbaar stellen van in totaal € 4,5 miljoen ten behoeve van Van Citters Beheer voor de beheers- en operationele kosten van het Thermphos-terrein. Om de veiligheid te kunnen waarborgen voor de omgeving is het noodzakelijk dat Van Citters Beheer het beheer van de site kan doorzetten en de beheerskosten daarvoor kan blijven dragen.

Wij vernemen graag of u kunt instemmen met ons voorstel.

Hoogachtend,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlage: Statenvoorstel

PROVINCIE ZEELAND
AFD. SG AMBT.
AFD. TERMIJN pb - sta
DATUM 17 MEI 2017
DOC.NR.
ZAAK NR.
CLASS.

Provinciale Staten

Provincie Zeeland

Financiële consequenties externe inhuur:
Kostensoort:
Bedrag: € 0,00
Financiële consequenties opdracht / uitbesteding:
Kostensoort:
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde belast met behandeling: drs. J. de Bat

Vergadering PS: 9 juni 2017
Nr: DIP-137
Agenda nr:
Vergadering GS: 16 mei 2017
Nr: 17010547

Onderwerp: Thermphos

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:
Door het beschikbaar stellen van extra middelen in januari 2017 is zorg gedragen dat VCB tot april voldoende middelen beschikbaar had om de beheers- en operationele kosten te dragen. Deze middelen zijn inmiddels uitgeput. Wij achten het van belang dat VCB voldoende liquide middelen heeft in de komende periode om de omgevingsveiligheid te kunnen blijven waarborgen en een aanvang te nemen om het terrein passief veilig te stellen, op basis van het Plan van Aanpak sanering Thermphos terrein. Met het oog daarop stellen wij voor om de beheers- en 'overige' operationele kosten voor VCB op te nemen. Daarvoor wordt voorgesteld in de begroting 2017 € 4,5 miljoen extra op te nemen en deze kosten te onttrekken aan de algemene reserve.

Wat willen we bereiken?
In de afgelopen jaren is ingezet op de sanering van het Thermphos terrein in de mate dat het terrein zou voldoen aan een situatie die veilig is voor mens en milieu buiten de inrichting (passief veilig). Op basis van de verantwoordelijkheid die op GS (bevoegd gezag) rust vanuit de Wabo, heeft de Provincie zich contractueel gebonden om de hiermee gemoeide meerkosten te dragen.

Afspraken over provinciale betrokkenheid zijn vastgelegd in verschillende overeenkomsten. De Provincie heeft de volgende overeenkomsten ondertekend:

1. Overeenkomst tussen curatoren Thermphos, Zeeland Seaports (ZSP) en de Provincie Zeeland betreffende onder meer de sanering en opruiming van het bedrijfsterrein van Thermphos en de overdracht van rechten van erfpacht en opstal.
2. Overeenkomst tussen ZSP en Provincie Zeeland, ter zake van de sanering van het Thermphos-terrein in Vlissingen.

In de overeenkomst vermeld onder 2. is de provinciale betrokkenheid afgebakend tot de 1e fase van de sanering. Deze overeenkomst strekt ertoe om met de bijdrage van de Curatoren van € 35 miljoen en met mogelijk een additionele bijdrage van de Staat aan de Provincie van € 3 miljoen tot een zodanige sanering van het bedrijfsterrein van Thermphos in Vlissingen te komen, dat een toestand wordt bereikt die zo veilig mogelijk is en blijft voldoen aan de toepasselijke bestuurs-rechtelijke milieuvoorschriften. Partijen beogen deze toestand te bereiken door realisering van de activiteiten uit de aannemingsovereenkomst welke door curatoren is gesloten inclusief eventueel meerwerk voortvloeiende uit deze aannemingsovereenkomst.

Eerder hebben wij u gemeld dat de uitvoering verregaande vertraging heeft opgelopen. Zoals u weet is de aannemingsovereenkomst (de TKO) door VCB ontbonden.

Op grond van de overeenkomst tussen Zeeland Seaports en de Provincie is, in de huidige situatie, de Provincie gehouden om de meerkosten die met het passief veilig maken van het terrein samenhangen te dragen. Onder deze kosten worden eveneens de beheers- en 'overige' operationele kosten verstaan. Door het beschikbaar stellen van extra middelen (statenvoorstel nr. DIO-ONTW-097en nr. DIO-ONTW-116A) hebben wij er voor gezorgd dat VCB de periode van het opstellen van het plan van aanpak kon overbruggen. Inmiddels is door VCB op 2 mei het verzoek aan de Provincie gedaan om de beheers- en operationele kosten tot einde van de werkzaamheden voor het passief veilig stellen beschikbaar te stellen. In deze brief wordt uitgegaan dat het daarbij nog gaat om een periode van 12 maanden. Dit omdat de beschikbare gestelde middelen tot eind april 2017 reeds volledig medio maart 2017 waren verbruikt. De oorzaak dat de middelen eerder waren uitgeput dan geprognosticeerd, heeft te maken met het feit dat er extra inzet is gepleegd voor de totstandkoming van de het Plan van Aanpak Sanering voormalig Thermphos terrein, de extra benodigde inzet die te maken heeft met de ontbinding van het TKO en de mogelijke doorstart van de werkzaamheden voor het passief veilig maken. VCB gaat in haar verzoek om extra middelen uit van € 0,75 miljoen aan beheerskosten per maand. Aan de hand van tussentijdse rapportages kan worden bezien of dit realistisch is.

In uw vergadering van 21 april jl. heeft u kennisgenomen van onze beoordeling van het Plan van Aanpak voor de verdere sanering van het Thermphos terrein en heeft u ingestemd met de conclusies en aanbevelingen daaromtrent. In deze vergadering is statenbreed een motie ondersteund waarin u ons college opdraagt een totaaldeal (Thermphosdeal) te sluiten tussen Zeeland Seaports, Rijksoverheid, Europese Unie en de Provincie, inclusief een sluitende financiële paragraaf en sluitende afspraken vanuit ieders rol. Verder heeft u aangegeven dat totdat de Thermphosdeal is gesloten alle lopende activiteiten voor het passief veilig maken van het terrein doorgang dienen te vinden en dat deze kosten, uitgezonderd eventuele beheerskosten, in beginsel dienen te worden voldaan uit de resterende middelen die de curatoren en het Rijk beschikbaar hebben gesteld. Wij zijn met betrokkenen in overleg met de intentie om te komen tot de door u bedoelde Thermphosdeal. U heeft ruimte gelaten voor het tussentijds beschikbaar stellen van middelen voor de beheerskosten, voor het veilig houden van het terrein. Met het oog daarop willen wij van deze mogelijkheid gebruik maken om aan Van Citters Beheer vooralsnog de helft van de gevraagde beheers- en 'overige' operationele kosten ter beschikking te stellen.

Wij achten het van belang dat VCB voldoende liquide middelen heeft in de komende periode om de beheers- en operationele kosten te kunnen blijven dragen. VCB is voornemens om voor de verwerking van het fosforslik en de cleaning (passief veilig stellen) een nieuw contract af te sluiten. De omvang van dit contract is nog niet exact bekend maar beloopt naar alle waarschijnlijkheid, gezien de kostenopstelling in het Plan van Aanpak, zeker het budget hetgeen beschikbaar is vanuit de resterende middelen van de TKO. Met het oog daarop stellen wij u voor om € 4,5 miljoen beschikbaar te stellen voor de uitgaven inzake beheer en organisatie en deze kosten te dekken uit de algemene reserve. De feitelijke uitbetaling van deze middelen zal evenwel slechts plaatsvinden na ontvangst van de volgende zaken:

- Eindrapportage en accountantsverklaring over de periode t/m april 2017.
- Door de RvC vastgestelde begroting voor de volledige periode van veiligstelling

Tevens zullen wij dezelfde voorwaarden hanteren als bij het eerder beschikbaar stellen van het budget van € 2,5 miljoen. Te weten maandelijkse rapportages en voortgangsgesprekken alsmede een eindrapportage met accountantsverklaring.

Waaraan kunnen we zien of alles bereikt is?
Het Thermphos terrein is tenminste tot eind oktober 2017 omgevingsveilig. Onder omgevingsveilig verstaan wij: wanneer de toestand is bereikt dat er sprake is van een situatie die veilig is voor mens en milieu buiten de inrichting. Met de beheersmaatregelen wordt zorg gedragen dat die situatie door actieve beheersing omgevingsveilig wordt gehouden.

Wat doen we daarvoor?
Stand van zaken is momenteel:

1. De werkzaamheden voor het passief veilig stellen (slikverwerking) zijn gestart op regiebasis.
2. VCB onderhandelt over definitief contract voor het passief veilig maken.
3. Wij zijn met betrokkenen in overleg met de intentie te komen tot een totaaldeal voor de sanering van het Thermphos terrein en een afspraak over de verdeling van de daarmee samenhangende kosten.

Wat mag het kosten?
Om de veiligheid te waarborgen voor de omgeving is het noodzakelijk dat VCB de operationele kosten, waaronder de beheerskosten, voor het terrein kan blijven dragen. VCB heeft een verzoek ingediend van in totaal € 9 miljoen voor de dekking van de beheers- en operationele kosten, waarvan een voorschot wordt gevraagd van € 4,5 miljoen.

Aangezien Provincie Zeeland zich heeft verplicht om gedurende de fase voor passief veilig stellen van het terrein deze kosten op zich te nemen stellen wij voor om € 4,5 miljoen ter beschikking te stellen. Wij stellen voor om dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 16 mei 2017, nr. 17010547;

besluiten:

1. In totaal € 4.500.000,-- beschikbaar stellen ten behoeve van Van Citters Beheer voor de beheers- en operationele kosten van het Thermphos terrein
2. Het bedrag van € 4.500.000,-- miljoen onttrekken aan de algemene reserve.