JAARVERSLAG

VUURWERK

2016

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2016

inhoudsopgave

Voorwoord 2
1. Samenvatting 3
2. Inleiding 4
3. coördinatie vuurwerk 4
3.1 provincie-breed 4
3.2 landelijk 5
4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk 5
4.1 vergunningplichtige inrichtingen opslag consumentenvuurwerk 6
4.2 toezicht informatie meldingsplichtige inrichtingen per gemeente (< 10.000 kg) 6
4.3 toezichtinformatie vergunningplichtige inrichtingen (opslag in beslag genomen vuurwerk) 7
5. vuurwerkevenementen en –voorstellingen 7
5.1 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar) 8
5.2 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (specificaties) 8
5.3 overzicht vuurwerkevenementen en -voorstellingen 2016 per gemeente 8
5.4 toezicht informatie bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar) 9
6. Publicaties en internetbezoek 10
6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerkinformatie en -publicaties 10
7. toezichtinformatie partners 10
7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ) 10
7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta 11
7.3 (toezichts)informatie Waterpolitie 11
7.4 (toezichts)informatie Politie, Politiedistrict Zeeland (excl. Tholen) 11
7.5 (toezichts)informatie ILT /DRW - gevaarlijke stoffen wegvervoer (Nederland) 12
8. overzicht gebruikte afkortingen 12

Voorwoord

Veiligheid staat hoog in ons vaandel. Het blijft ons doel om ten minste ons huidige niveau te behouden en dat op onderdelen opnieuw te verbeteren. Een centrale, gestructureerde en consequente uitvoering van alle taken in relatie tot het Vuurwerkbesluit komt de veiligheid bij zowel de vuurwerkevenementen als de inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk in de provincie Zeeland ten goede.

De coördinatie van en de samenwerking tussen de diverse handhavingspartners (lokaal, provincie breed en landelijk) heeft sinds de invoering van het Vuurwerkbesluit in 2002 op vuurwerkgebied zijn meerwaarde bewezen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met deze coördinatie en heeft voorliggend jaarverslag opgesteld. Dit mede met gebruik van de door de handhavingspartners verstrekte gegevens. Deze partners zijn de provincie Zeeland, de Zeeuwse gemeenten, de VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ), politie, Rijkswaterstaat en ILT Domein Rail- en Wegvervoer. Dit jaarverslag geeft een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

Hoog in het vaandel staan naast veiligheid ook duidelijke afspraken, korte lijnen voor informatie en onderling vertrouwen tussen de handhavingspartners op basis van ‘afspraak is afspraak’. Met name de veiligheid bij de opslag van consumentenvuurwerk en bij het ontbranden van professioneel vuurwerk, vereist de inzet en betrokkenheid van deskundige medewerkers. De uniforme toepassing van de regelgeving en de uitwisseling van informatie tussen de handhavingspartners zijn sterk toegenomen.

Met de komst van RUD Zeeland zijn de verbindende lijnen tussen de deelnemers geïntensiveerd. Dit komt met name de controles bij de inrichtingen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk ten goede.

Terneuzen, 12 april 2017

Gedeputeerde staten van Zeeland,
namens dezen,



ing. A. van Leeuwen MPA
Directeur RUD Zeeland

jaarverslag vuurwerk Zeeland 2016

1. Samenvatting

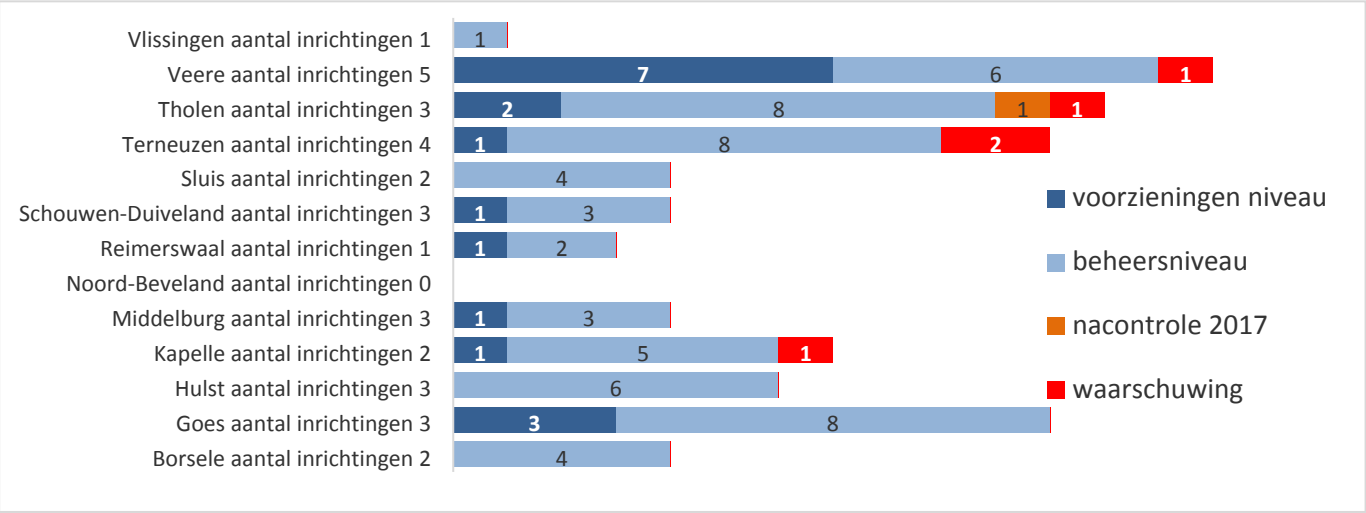
Coördinatie vuurwerk
Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingspartners verstrekte gegevens waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ), waterpolitie, Rijkswaterstaat en de Politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland) geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland. RUD Zeeland voert de taken uit voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving van vuurwerkevenementen en inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

vuurwerkevenementen & opslag > 10.000 kg consumentenvuurwerk
Het aantal vuurwerkevenementen in Zeeland is sinds 2012 afgenomen door de economische crisis. In 2016 is in totaal voor 21 vuurwerkevenementen toestemming verleend. Bij 2 evenementen is de toestemming ingetrokken op verzoek van de toepasser. Totaal zijn 20 ontbrandingen doorgegaan. Inspecteurs van RUD Zeeland hebben in totaal 14 evenementen gecontroleerd. Bij 2 evenementen werd een formele waarschuwing gegeven. Bij andere evenementen heeft de toepasser aanwijzingen van de inspecteur direct opgevolgd waardoor verdere overtreding werd voorkomen. Bij één dance-event is ongeoorloofd vuurwerk afgestoken en is proces verbaal opgemaakt. Voor dit event was een ontbrandingsmelding ingediend, maar deze werd de dag voor het evenement weer ingetrokken omdat de organisator geen gebruik meer wilde maken van de diensten van het vuurwerkbedrijf. Deze zaak ligt bij het Functioneel Parket.

Binnen de provincie Zeeland zijn geen inrichtingen gevestigd met een opslagcapaciteit voor consumentenvuurwerk van meer 10.000 kg (10 ton).

opslag ≤ 10.000 kg consumentenvuurwerk en verkoop
In 2016 waren totaal 32 inrichtingen operationeel voor de verkoop en/of opslag van consumentenvuurwerk. Deze inrichtingen zijn door RUD inspecteurs één of meerdere keren gecontroleerd. Bij de controles op voorzieningenniveau (voorcontroles) zijn 17 inrichtingen gecontroleerd. In totaal zijn 58 controles uitgevoerd tijdens de verkoopdagen in december.

Tabel 1 geeft een beeld van het soort en aantal controles bij de opslagen consumentenvuurwerk.
Tabel 1



Bij de controles op beheersniveau wordt met name gekeken naar de opslag en behandeling van vuurwerk. Deze controles vinden plaats tijdens de verkoopdagen. Bij controles op voorzieningenniveau wordt er in het voortraject naar de verkoopdagen specifiek gekeken naar de staat van de installaties en de bewaarplaats(en). Een aantal inrichtingen zijn meer bezocht dan andere vanwege geconstateerde overtredingen, historie of logistieke problemen bij de verwerking van het vuurwerk.
Bij de controles zijn diverse overtredingen geconstateerd. Vijf keer is een formele waarschuwing opgesteld. De meeste overtredingen zijn op aanwijzing van de inspecteur ter plaatse meteen ongedaan gemaakt. Voor een scheef hangende deur en een kapot verlichtingsarmatuur zijn afspraken gemaakt voor de termijn waarbinnen de reparatie uitgevoerd moest zijn.

Handhavingspartners
Het politiedistrict Zeeland heeft in 2016 extra geinvesteerd in social media en internet . Dit heeft geresulteerd in een stijging van het aantal zaken. In totaal zijn er 50 doorverwijzigingen gedaan naar Bureau HALT door Team Oosterscheldebekken en Walcheren. Er waren 748 meldingen voor het afsteken van vuurwerk buiten de toegestane tijden. 71 keer was sprake van

heterdaad (geen melding) voor het bezit/vervaardigen/voor handen hebben en afleveren van vuurwerk. Deze aantallen hebben betrekking op de periode 1 november 2016 tot en met 5 januari 2017.

De VeiligheidsRegio Zeeland heeft 10 maal advies uitgebracht over een vuurwerkevenement. 4 keer is een Programma van Eisen/Uitgangspuntendocument beoordeeld voor een inrichting voor de opslag van consumentenvuurwerk en 11 keer is er samen met een inspecteur van RUD Zeeland een controle uitgevoerd.

Voor de Waterpolitie en Rijkswaterstaat zijn de vuurwerkevenementen die vanaf het water plaatsvinden of op een locatie aan het water, onderdeel van hun taak met betrekking tot toezicht en handhaving van de openbare orde en veiligheid. Rijkswaterstaat heeft 4 vergunningen verleend voor de vuurwerk op of aan de Westerschelde.

De vuurwerk controles over kalenderjaar 2016 in cijfers:
Vuurwerkevenementen: 14 aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 2 formele waarschuwingen
Inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk: 25 aanwijzing/bijsturing, 0 ongelukken, 5 formele waarschuwingen

2. Inleiding

De Commissie Oosting die de vuurwerkramp van Enschede (19 mei 2000) heeft onderzocht kwam tot de conclusie dat de wetgeving voor de opslag van vuurwerk en de samenwerking tussen diverse overheden verbeterd moest worden. Naar aanleiding daarvan is op 1 maart 2002 het huidige Vuurwerkbesluit van kracht geworden.

Het Vuurwerkbesluit bepaalt dat de overheden die betrokken zijn bij toezicht op vuurwerk moeten samenwerken en geeft in grote lijnen aan hoe dit ingericht moet worden. In navolging hiervan is sinds 2002 in de provincie Zeeland actief samengewerkt in een provincie-brede uitvoeringsorganisatie.
Op grond van de Nota van Toelichting op het Vuurwerkbesluit zijn de coördinator van het provinciale vuurwerkteam en de vuurwerkcoördinatoren van de in de provincie opererende politiekorpsen gezamenlijk belast met de coördinatie van de activiteiten tussen hun teams. Zij brengen hiervan jaarlijks verslag uit aan het college van gedeputeerde staten en de hoofdofficier(en) van justitie.

Het hoofddoel van de samenwerking is om met alle betrokken handhavingspartners gezamenlijk een zo laag mogelijk (veiligheids)risico te realiseren bij de opslag, verkoop en het professioneel ontbranden van vuurwerk. Hieraan wordt uitvoering gegeven door na onderlinge afstemming controles uit te voeren, informatie uit te wisselen, knelpunten te signaleren, kennis over te dragen, procedures te stroomlijnen en de ‘oog en oor functie’ uit te voeren.
Dit verslag geeft een beeld van de taken die in 2016 zijn uitgevoerd met betrekking tot coördinatie vuurwerk, toezicht en handhaving en vergunningverlening.

Opzet van verslag
Dit verslag geeft een beeld van de taken die in 2016 zijn uitgevoerd met betrekking tot coördinatie vuurwerk, toezicht en handhaving en vergunningverlening.

3. coördinatie vuurwerk

Dit hoofdstuk behandelt de taken en werkzaamheden (landelijk en provinciaal) van de vuurwerkcoördinator en de samenstelling en doelen van de beide provincie-brede vuurwerkteams.

3.1 provincie-breed

vuurwerkteam - inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk

Dit vuurwerkteam bestaat uit inspecteurs van RUD Zeeland en vertegenwoordigers van de VeiligheidsRegio Zeeland. De vuurwerkcoördinator RUD Zeeland is voorzitter van dit team. De leden van dit vuurwerkteam zijn verantwoordelijk voor het delen van informatie, het ontwikkelen van werkafspraken en de inzet van instrumenten en andere hulpmiddelen. De vuurwerkcoördinator onderhoudt de externe contacten (landelijk en binnen de eigen provincie) met andere aan vuurwerk gerelateerde instanties en voorziet alle partners binnen onze provincie tijdig van relevante informatie.

vuurwerkteam – vuurwerkevenementen (op/aan het water)

De deelnemers aan dit vuurwerkteam zijn Rijkswaterstaat, Waterpolitie (team Vlissingen), VeiligheidsRegio Zeeland, gemeente Vlissingen en RUD Zeeland. Ook dit team staat onder leiding van de vuurwerkcoördinator van RUD Zeeland. Het doel van het overleg is het bevorderen van optimale samenwerking en communicatie, gekenmerkt door korte lijnen tussen alle betrokken overheden in de aanloop naar en op de dag van het vuurwerkevenement. Dat geldt voor zowel

vergunningverlening als toezicht en handhaving. In mei vindt een voorbereidend overleg plaats en in november het evaluatieoverleg.

Beide Zeeuws-brede vuurwerkteams hebben een vaste samenstelling van deelnemers. Als andere diensten vuurwerk gerelateerde zaken willen bespreken kunnen zij op uitnodiging of op eigen verzoek deelnemen.

Resultaten
De actieve samenwerking in de provincie-brede vuurwerkteams vond het gehele jaar door plaats door gezamenlijk en bilateraal overleg en informatie uitwisseling (primair per e-mail). Door de komst van de RUD Zeeland is met de korte interne lijnen de uniformiteit in uitvoering en de kwaliteit van de samenwerking sterk verbeterd.

3.2 landelijk

Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (LWVC)
Aan het overleg LWVC nemen naast de 12 provinciale vuurwerkcoördinatoren ook vertegenwoordigers deel van het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM), ILT Handhaving Explosieve Stoffen (HES), ILT Domein Rail- en Wegvervoer (DRW) en InfoMil. Vanwege de diversiteit aan onderwerpen kent de werkgroep een onderverdeling in de sub-werkgroepen voor onder andere toezicht/handhaving, vergunningverlening, training/opleiding en digitalisering. Het overleg tussen LWVC en de vuurwerkbedrijven vindt tweemaal per jaar plaats. Vooral aan toezicht en de handhaving bij de vuurwerkevenementen gerelateerde zaken worden besproken. De werkgroep behandelt zowel beleidsvraagstukken als technische onderwerpen en incidenten uit de praktijk.

Resultaten
De LWVC kwam in 2016 zes maal bijeen voor overleg. De vuurwerkcoördinator van RUD Zeeland is sinds 2002 secretaris van deze werkgroep.
De actieve interprovinciale samenwerking en informatie-uitwisseling binnen deze werkgroep vindt het hele jaar door plaats. Behandeling van vooral beleidsmatige vraagstukken kunnen meerdere jaren bestrijken. Actueel in 2016 was met name de voorbereiding voor de komst van de nieuwe Wet Natuurbescherming per 1 januari 2017 in relatie tot vuurwerkevenementen. Ook de aanpassing van het Vuurwerkbesluit en de MR Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk bleef actueel. Naar verwachting worden bovengenoemde laatste wijzigingen in januari 2018 doorgevoerd.
Voor de toezichthouders en vergunningverleners van vuurwerk is op 27 september 2016 in Utrecht een landelijke vuurwerkdag georganiseerd. Daar werden allerlei workshops gehouden met actuele thema's.

<u>Vuurwerkbranche</u>
De LWVC voert jaarlijks tweemaal overleg met vertegenwoordigers van de vuurwerkbranche, het ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT/HES en ILT/DRW). Tevens kunnen leden van de flexibele schil op eigen verzoek of op uitnodiging aan dit overleg deelnemen.

Resultaten
Het overleg tussen de LWVC en vertegenwoordigers van de vuurwerkbranche heeft in 2016 tweemaal plaatsgevonden. De belangrijkste onderwerpen waren de wijze van toezicht en handhaving door de provincies bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen alsmede de komende wijziging van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. De vuurwerkcoördinator van Zeeland heeft op verzoek voor de landelijke LWVC nieuwsbrief het document 'vuurwerkevenementen vanaf een ponton geschreven'. Het document komt ook op de website van InfoMil te staan en schept duidelijkheid voor vuurwerkbedrijven en moet wildgroei aan regels voorkomen in ontbrandingstoestemmingen overal in Nederland.

4. inrichtingen voor de opslag/verkoop van consumentenvuurwerk

Per 1 januari 2014 zijn de taken voor coördinatie, vergunningverlening en toezicht/handhaving vuurwerk van de provincie Zeeland overgegaan naar de RUD Zeeland. Dit geldt ook voor de taken van de gemeentelijke inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

In dit hoofdstuk volgt informatie over vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de inrichtingen voor de opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.

4.1 vergunningplichtige inrichtingen opslag consumentenvuurwerk

Tabel 4.1 geeft de vergunningplichtige inrichtingen voor de opslag van consumentenvuurwerk weer.

tabel 4.1

bevoegd gezag	vergunning plichtig	bijzonderheden
RUD *(Provincie Zeeland)*	1*	politiebureau - inrichting voor opslag van maximaal 250kg ADR 1.4 subklasse in beslag genomen vuurwerk, waarvan maximaal 25kg ADR subklasse 1.3
RUD *(Provincie Zeeland)*	0	inrichtingen voor de opslag van > 10.000 kg consumentenvuurwerk

** pand is verkocht en opslag vuurwerk wordt niet meer gebruikt. De vergunning wordt ingetrokken.*

4.2 toezicht informatie meldingsplichtige inrichtingen per gemeente (< 10.000 kg)

In tabel 4.2 is de toezicht informatie per gemeente weergegeven van de meldingsplichtige inrichtingen voor de opslag/verkoop consumentenvuurwerk.

tabel 4.2

Instantie	aantal inrichtingen			aantal controles 2016			bestuurlijk optreden		
	2014	2015	2016	voorzieningen niveau	beheers niveau	nacontrole 2017	waar-schuwing	dwang som	bestuurs dwang
Borsele	2	2	2	0	4	0	0	0	0
Goes	3	3	3	3	8	0	0	0	0
Hulst	3	3	3	0	6	0	0	0	0
Kapelle	2	2	2	1	5	0	1	0	0
Middelburg	4	3	3	1	3	0	0	0	0
Noord-Beveland	0	0	0	*0*	*0*	*0*	0	0	0
Reimerswaal	1	1	1	1	2	0	0	0	0
Schouwen-Duiveland	3	3	3	1	3	0	0	0	0
Sluis	3	3	2	0	4	0	0	0	0
Terneuzen	5	4	4	1	8	0	2	0	0
Tholen	3	3	3	2	8	1*	1	0	0
Veere	5	5	5	7	6	0	1	0	0
Vlissingen	2	1	1	0	1	0	0	0	0
	36	33	32	17	58	1	5	0	0
	ten opzichte van 2015:			-58	-3	-32	3	0	0

* = zaak loopt door in 2017

- *controles op voorzieningen niveau= staat (buffer) bewaarplaats, brandbeveiligingsinstallatie e.d.*
- *controles op beheersniveau = opslag en handeling van vuurwerk tijdens de verkoopperiode*
- *nacontroles = aanwezigheid van vuurwerk, werking installaties en Vwb 1.4.4. (* = zaak loopt door in 2017)*

Met name in de gemeenten Goes en Tholen zijn een aantal inrichtingen meerdere keren bezocht vanwege geconstateerde overtredingen bij de eerste controle, historie van het bedrijf of logistieke problemen bij de verwerking van het vuurwerk. In de gemeente Veere werd een inrichting in 2016 meerdere keren bezocht vanwege het ongedaan maken van in seizoen 2015/2016 geconstateerde overtredingen.
De aanwijzingen/bijsturingen die tijdens de voorcontroles zijn gedaan hadden onder andere betrekking op ondeugdelijke aanduiding vluchtroute, uitgezakte gipsplaten van het plafond bij bewaarplaatsen (geen invloed op opslag vuurwerk) en een spleet boven de toegangsdeur van de bewaarplaats. Deze tekortkomingen zijn hersteld.
Eén voorcontrole werd uitgevoerd op basis van een ingediende melding Vuurwerkbesluit vanwege de aanbouw van een overkapping. Deze aangebrachte verandering was uitgevoerd conform de melding.
In maart 2016 is bij een ander bedrijf een controle gedaan vanwege eerder geconstateerde overtredingen. Dit betrof het niet indienen van een melding conform het Vuurwerkbesluit voor het aanbrengen van veranderingen binnen de inrichting en het niet binnen de inrichting aanwezig hebben van zowel het uitgangspuntendocument (UPD) als het beoordelingsrapport en -certificaat van de brandbeveiligingsinstallatie. Bij dit bedrijf is zowel in november als in december een voorcontrole gedaan.

Tijdens de verkoopdagen zijn alle 32 inrichtingen één of meerdere keren op beheers niveau gecontroleerd. Er zijn diverse overtredingen geconstateerd. Ook werden door de inspecteurs weer aanwijzingen/bijsturingen gegeven waardoor kleinere overtredingen meteen ongedaan gemaakt werden om een zwaardere overtreding te voorkomen.

De volgende overtredingen zijn geconstateerd: transportverpakkingen te hoog gestapeld waardoor een juiste werking van de sprinkler belemmerd werd, brandblusser op de grond in plaats van gemonteerd aan de wand, jerrycan met

benzine nabij de bufferbewaarplaats, geopende transportverpakkingen buiten de bewaarplaats, geopende transportverpakkingen in de bewaarplaats, grote bestelling (dozen en plastic zakken) in de bewaarplaats, vervormde transportverpakkingen vanwege het gewicht onderin de stapel in de bewaarplaats, kapotte veer in het scharnier van de deur van de bewaarplaats waardoor deze slecht sloot, openstaande deuren van bewaarplaatsen en kleding en handtassen gelijktijdig met consumentenvuurwerk aanwezig in de bufferbewaarplaats.

De kleinere overtredingen zijn direct na constatering op aanwijzing van de inspecteur ongedaan gemaakt. In andere gevallen is met de ondernemer een afspraak gemaakt om de zaak binnen een bepaalde termijn op orde te brengen. Over het algemeen was alles goed op orde of werden tekortkomingen op aanwijzing van de inspecteur ter plaatse direct ongedaan gemaakt.

Bij één verkooppunt werd een door ILT afgekeurd vuurwerkartikel aangetroffen. Dit is meteen apart gezet en is conform afspraak terug naar de leverancier gegaan.

In januari 2017 heeft een inspecteur van de RUD Zeeland samen met de VRZ bij één inrichting een integrale controle uitgevoerd. Dit omdat er bij de aspectcontrole in de vuurwerkverkoopperiode twijfel was ontstaan over het certificaat. Daarbij bleek dat de constructie voor de buffer watervoorziening voor de sprinklerinstallatie geen 60 minuten brandwerend was. De betreffende inspectie instelling heeft in juli 2016 ten onrechte een goedkeurend rapport en inspectiecertificaat afgegeven. De inspectie instelling is daarop aangesproken en heeft na eigen vaststelling van het geconstateerde het certificaat onmiddellijk ingetrokken. De te ondernemen vervolgstappen in relatie tot de inspectie-instelling en verdere afwikkeling van deze handhavingszaak lopen door in 2017.
De vraag is of dit een op zichzelf staand geval betreft. Of onderzoek bij andere inrichtingen noodzakelijk is, wordt in 2017 nader bekeken. Uit de ernst van de situatie blijkt er noodzaak deze inrichtingen jaarlijks te controleren, zowel op voorzieningen niveau als op beheers niveau. Vanwege de keuzes die gemaakt zijn in P*Q wordt het aantal controles echter gehalveerd. Iets wat gezien deze situatie niet wenselijk is.

Een probleem van praktische aard ondervinden de inspecteurs elk jaar opnieuw tijdens controles bij de verkooppunten in de binnenstad van Middelburg en Goes. Tussen kerst en nieuwjaar is het vakantie en is het vrij parkeren in de binnenstad. Door de drukte is het nagenoeg onmogelijk om een aangewezen parkeerplaats te vinden in de nabijheid van het verkooppunt.

4.3 toezichtinformatie vergunningplichtige inrichtingen (opslag in beslag genomen vuurwerk)

Tabel 4.3 geeft de stand van zaken weer voor wat betreft de toezicht informatie voor de vergunningplichtige inrichting voor de opslag van in beslag genomen vuurwerk door de politie.

tabel 4.3

object	aantal controles
politiebureau Heinkenszand *opslag in beslag genomen consumentenvuurwerk tot 250kg, waarvan max. 25kg 1.3G*	0

* gebouw is verkocht en de opslag van in beslag genomen vuurwerk is beeindigd

Deze opslag voor het in beslag genomen consumentenvuurwerk tot 250 kilogram consumentenvuurwerk, waarvan maximaal 25kg ADR 1.3G is in 2016 niet gecontroleerd. Deze opslag was niet meer in gebruik en het gebouw is inmiddels verkocht. De vergunning wordt ingetrokken.

5. vuurwerkevenementen en –voorstellingen

Dit hoofdstuk bevat informatie met betrekking tot vergunningverlening en toezicht/handhaving bij de vuurwerkevenementen.

vergunning informatie vuurwerkevenementen

De tabellen 5.1 en 5.2 geven vergunning informatie over het aantal en soort aanvragen voor vuurwerkevenementen. Ook geeft tabel 5.1 aan of er sprake is van een toename of afname over de jaren 2014-2016.
Tabel 5.3 geeft het aantal aanvragen vuurwerkevenementen in relatie tot het aantal ontbrandingen per gemeente weer.

5.1 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)

tabel 5.1

jaar	ontbrandingstoestemming (OT)			ontbrandingsmelding (OM)		
	aanvragen single events	aanvragen multiple events	toename ▲ afname ▼ gelijk aan =	aanvragen single events	aanvragen multiple events	toename ▲ afname ▼ gelijk aan =
2014	11	0		8	0	
2015	10	0	-1 ▼	18	1	11 ▲
2016	10	0	0 =	9	2	-7 ▼

5.2 vergunning informatie vuurwerkevenementen en -voorstellingen (specificaties)

tabel 5.2

ontbrandingstoestemming (OT)	aantal
OT aangevraagd	10
OT verleend - single event	10
OT verleend - multiple event*	0
OT geweigerd	0
OT aanvraag ingetrokken door toepasser	0
OT aantal ontbrandingen doorgegaan	10
OT aantal ontbrandingen afgelast (niet zijnde aanvraag ingetrokken)	0
Nb-wet art. 19d vergunning noodzakelijk (provincie Zeeland)	0
VVGB verleend binnen termijn	9
Advies verleend VRZ	10

ontbrandingsmelding (OM)	aantal
OM in behandeling genomen	11
OM akkoord - single event	9
OM akkoord - multiple event*	2
OM geweigerd	0
OM ingetrokken door toepasser	3
OM aantal ontbrandingen doorgegaan	10
OM aantal ontbrandingen afgelast (niet zijnde ingetrokken)	0
Nb-wet art. 19d vergunning noodzakelijk (provincie Zeeland)	0

** meer dan 1 evenement op dezelfde locatie, door dezelfde toepasser, met dezelfde hoeveelheid en soort (theater)vuurwerk*

5.3 overzicht vuurwerkevenementen en -voorstellingen 2016 per gemeente

tabel 5.3

gemeente	Borsele	Goes	Hulst*	Kapelle	Middel burg	Noord-Beveland	Reimers waal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere*	Vlissingen	provincie
aantal aanvragen OM/OT	0	1	1	0	1	1	1	4	2	1	0	6	2	1**
aantal ontbrandingen	0	1	2	0	1	1	1	2	2	1	0	7	2	0

*= incl. 1 aanvraag multiple event met 2 voorstellingen

**= locatie onbekend, uitreiking prijs postcodeloterij

aantal ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen

In 2016 zijn 10 ontbrandingstoestemmingen aangevraagd en verleend. In totaal zijn 11 ontbrandingsmeldingen ingediend en akkoord bevonden. De ontbrandingstoestemmingen waren in bijna alle gevallen voor de jaarlijks terugkerende evenementen. Sinds 2012 nam het aantal vuurwerkevenementen af door de recessie. Het budget voor het vuurwerk als onderdeel van een ander evenement, zoals bijvoorbeeld de visserijdagen, is vaak de sluitpost en valt als eerste af. Na een stijging in 2015 is in 2016 is het aantal weer afgenomen. Er zijn geen vuurwerkevenementen afgelast op de dag van het evenement, bijvoorbeeld vanwege extreme weersomstandigheden.

Behandeling binnen/buiten de termijn

Alle ontbrandingstoestemmingen (OT) zijn binnen de termijn afgegeven. De OTs werden in 2016 gemiddeld 18,3 weken vóór de datum van het evenement aangevraagd. Het minimum voor de behandeling van deze aanvraag bedraagt 14 weken. In alle gevallen is de beschikking ruim voor de datum van het evenement afgegeven, met in acht neming van de bezwaartermijn.

Bij een ontbrandingsmelding (OM) wordt geen beschikking afgegeven. De aanvraag voor deze evenementen kan tot 2 weken vóór het evenement worden ingediend. De gemiddelde termijn voor indienen lag in 2016 op 33 dagen vóór het evenement.

aanvraag OT/OM ingetrokken

Drie ontbrandingsmeldingen zijn na akkoord bevinding op verzoek van het vuurwerkbedrijf weer ingetrokken. De Pyrotechnische Special Effects (PSE) tijdens Concert@Sea op de Brouwersdam op 2 juli werden vooraf geannuleerd. Het vuurwerkbedrijf dat het PSE zou verzorgen tijdens Beachboom aan de Brouwersdam op 6 augustus, trok de dag voor het evenement de ontbrandingsmelding in. De reden was dat de organisatoren geen gebruik wilden maken van zijn diensten.

Nb-wet

De Provincie Zeeland heeft in 2016 geen Nb-wet vergunningen gerelateerd aan vuurwerkevenementen afgegeven. Per 1 januari 2017 is de nieuwe Wet Natuurbescherming in werking getreden.

toezichtinformatie vuurwerkevenementen

5.4 toezicht informatie bij vuurwerkevenementen en -voorstellingen (soort en aantal per jaar)

Tabel 5.4 geeft het aantal controles weer bij vuurwerkevenementen weer. Dit is onderverdeeld in ontbrandingstoestemmingen en ontbrandingsmeldingen.

tabel 5.4

controles	controle percentage	resultaat conform afspraak	ontbrandingstoestemming		ontbrandingsmelding	
			single events	multiple events	single events	multiple events
2014	84%	🟢	10	0	6	0
2015	75%	🟢	9	0	8	1
2016	70%	🔴	7	0	5	2
bestuurlijk optreden 2016						
formele waarschuwing			1	0	1	0
inzet mandaat stilleggen evenement			0	0	0	0

In totaal zijn in 2016 14 controles uitgevoerd. Het controlepercentage komt hiermee over 2016 uit op 70%. Dit is niet conform de vastgestelde ondergrens van 75%. Door ondercapaciteit zijn 3 evenementen niet gecontroleerd. Om te voorkomen dat evenementen niet gecontroleerd worden is sinds eind 2016 een extra inspecteur in opleiding. Bij het toezicht op de vuurwerkevenementen zijn nu vier inspecteurs van de RUD Zeeland actief, waarvan er twee in opleiding zijn. Deze laatste voeren onder begeleiding van de vuurwerkcoördinator de controles uit.

De RUD inspecteurs hebben tijdens controles ook een oog en oor functie voor ILT /DRW (handhaving gevaarlijke stoffen wegvervoer). Gelet wordt op naleving van de VLG/ADR voorschriften. Bij alle controles wordt dit onderdeel meegenomen. De informatie wordt door de vuurwerkcoördinator doorgegeven aan ILT.
RUD Zeeland heeft in 2016 23% van de landelijk totaal aangeleverde gegevens geleverd.

controle bijzonderheden vuurwerkevenementen

Regelmatig is de toepasser op locatie door de inspecteur gewezen op tekortkomingen en volgde een aanwijzing/bijsturing. Bijsturingen zijn aanwijzingen van de inspecteur en hebben meestal betrekking op (vooraf onvoorziene) factoren uit de directe omgeving. Als de toepasser de aanwijzing van de inspecteur opvolgt, wordt verdere overtreding voorkomen en kan het evenement zoals gepland plaatsvinden. Omdat aanwijzingen/bijsturingen niet geregistreerd worden als overtreding, worden deze vanaf 2016 apart bijgehouden. In totaal zijn er 14 aanwijzingen geregistreerd. Enkele voorbeelden daarvan zijn het laten verplaatsen van een personenauto naar buiten de veiligheidszone, de verschuiving van een opbouwlocatie akkoord bevonden, inzet van andere soortgelijke vuurwerkartikelen dan bij aanvraag opgegeven en het informeren van direct omwonenden over het vuurwerk.

In 2016 is 2 maal een formele waarschuwing opgemaakt. De eerste werd opgemaakt voor het zonder overleg met de vuurwerkcoördinator indienen van de definitieve schietlijst op 1,5 dag voor het evenement. Dit is buiten de daarvoor gestelde termijn. De andere formele waarschuwing had betrekking op de aanwezigheid van vuurwerk in het voertuig voor een evenement op de volgende dag en minder vuurwerkartikelen aanwezig dan conform de schietlijst opgegeven. Afwijken van een ontbrandingsmelding is volgens de MR tot ontbranding brengen van vuurwerk (nog) niet toegestaan. Landelijk wordt geaccepteerd dat wijzigingen uiterlijk 14 dagen voor de datum van het evenement door het bevoegd gezag moeten zijn ontvangen. Deze termijn is de uiterlijke indieningstermijn voor een ontbrandingsmelding. Door de

landelijke werkgroep vuurwerkcoördinatoren (LWVC) is een verzoek tot wijziging van de regeling ingediend. Deze aangepaste versie wordt naar verwachting per 1 januari 2018 effectief.

vuurwerkevenement afgelast of gebruik mandaat stilleggen evenement
Van het in mei 2003 door gedeputeerde staten vastgestelde *'Mandaat spoedeisend optreden vuurwerkevenementen'* is geen gebruik gemaakt.

Beachboom
Voor het gebruik van PSE (pyrotechnische special effects/theatervuurwerk) tijdens de optreden van Beachboom op de Brouwersdam was een ontbrandingsmelding ingediend en akkoord bevonden. Deze werd een paar dagen voor het evenement door de toepasser ingetrokken. Tijdens het evenement werd toch vuurwerk afgestoken. Dit werd geconstateerd door de daar aanwezige toezichthouders van de gemeente Schouwen-Duiveland en de politie. Door de politie is een pv van bevindingen opgemaakt. Later heeft de politie samen met een inspecteur van RUD Zeeland de zaak nader onderzocht en is pv opgemaakt tegen de verdachten. Dit pv is medio december 2016 doorgestuurd naar het Functioneel Parket voor verdere behandeling van deze zaak.

6. Publicaties en internetbezoek

In dit hoofdstuk volgt informatie over de vuurwerk gerelateerde pagina's op www.rud-zeeland.nl

6.1 internet bezoek www.rudzeeland.nl pagina's vuurwerkinformatie en -publicaties

Tabel 6.1 geeft het gemeten aantal bezoeken op de vuurwerk gerelateerde pagina's van de RUD website weer.

tabel 6.1

Bron: Google Analytics 2016 webpagina www.RUD Zeeland.nl	2015		2016		
	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	aantal bezoeken	gem. tijd op de pagina	toename (+) afname (-)
publicatie ontbrandingstoestemmingen	277	38 sec	208	1 min 08 sec	-69 ▼
info Toezicht Vuurwerkevenementen	1	0 sec	23	1 min 12 sec	22 ▲
info Vergunningen ontbrandingsmelding vuurwerk	89	33 sec	21	49 sec	-68 ▼
info Vergunningen ontbrandingstoestemming vuurwerk	78	1 min 03sec	20	10 sec	-58 ▼
jaarverslag vuurwerk 2015	2	7 min 21 sec	0	0	-2 ▼

Over het algemeen is in 2016 een afname van het aantal bezoeken te zien ten opzichte van 2015. Alleen de pagina met informatie over het toezicht vuurwerkevenementen werd beter bezocht. De pagina met het Jaarverslag Vuurwerk 2015 is niet bezocht.

De daling van het aantal bezoekers kan komen doordat het tabje 'Vergunning of melding nodig?' verwisseld is met tabje 'Verleende vergunningen'. Een oplossing is op de pagina 'toezicht vuurwerkevenementen' een link op te nemen naar 'ontbrandingsmelding vuurwerk' en 'ontbrandingstoestemming vuurwerk'.

7. toezichtinformatie partners

Vanaf 2002 werken verschillende overheden structureel samen om de naleving van het Vuurwerkbesluit te bevorderen. De provinciale vuurwerkcoördinator is belast met de organisatie en coördinatie daarvan. Met de door de handhavingspartners verstrekte gegevens waaronder de provincie, gemeenten, VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ), waterpolitie, Rijkswaterstaat en de Politie (Eenheid Zeeland-West-Brabant, District Zeeland) geeft dit jaarverslag een beeld van de samenwerking, informatie uitwisseling en de naleving van het Vuurwerkbesluit in de provincie Zeeland.

De in dit hoofdstuk opgenomen tabellen 7.1 tot en met 7.5 geven een globaal overzicht van de door andere toezichthoudende instanties uitgevoerde werkzaamheden in relatie tot vuurwerkevenementen of –inrichtingen voor opslag. Voor detailinformatie dienen de jaarverslagen van deze instanties geraadpleegd te worden.

7.1 (toezichts)informatie VeiligheidsRegio Zeeland (VRZ)

In tabel 7.1 is het aantal adviezen opgenomen dat op verzoek van de RUD Zeeland door de VRZ is verleend over aspecten die betrekking hebben op vuurwerkevenementen en inrichtringen voor opslag/verkoop van consumentenvuurwerk.

tabel 7.1

vuurwerkevenementen	inrichtingen opslag/verkoop consumentenvuurwerk	
advies ontbrandingstoestemming	controles (met RUD)	advies (5 jaarlijkse) toetsing PvE/UPD
10	11	4

7.2 (toezichts)informatie Rijkswaterstaat Dienst Zee en Delta

In tabel 7.2 is zijn de werkzaamheden van Rijkswaterstaat opgenomen met betrekking tot vuurwerkevenementen.

tabel 7.2

	vaartuig voor begeleiding ponton	overig met vaartuig aanwezig	vergunning afgegeven	publicatie berichtgeving aan de scheepvaart (BAS)	uurbericht over de marifoon	stremming sluis
waterdistrict Westerschelde / GNA*	2	2	4	4	0	0
district Noord	0	1	0	0	1	1

Waterdistrict Westerschelde: voor de begeleiding van het ponton met vuurwerk voor de kermis (voor de Oranjemolen) en de nachtmarkt (voor de Boulevard) in Vlissingen is een boot ingezet. Beide evenementen zijn zonder problemen verlopen. Bij het vuurwerk van de havendagen in Terneuzen en de Visserijdagen in Breskens was eveneens een vaartuig aanwezig.

District Noord: Het district heeft in 2016 bij één vuurwerkevenement een rol gespeeld. Het betrof de visserijdagen in Bruinisse. Bij de Visserijdagen in Bruinisse werd in samenwerking met de waterpolitie de vaart in de voorhaven van de Grevelingensluis stilgelegd en toezicht gehouden. Tevens werd door het district de Grevelingensluis gestremd voor het scheepvaartverkeer. Voor het toezicht werd door VWM en de waterpolitie een patrouillevaartuig ingezet. De samenwerking tussen de verschillende partijen, RUD Zeeland, District, waterpolitie en VWM was uitstekend. Er hebben zich geen problemen voor gedaan.

Beide waterdistricten van Rijkswaterstaat zijn actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam ‘vuurwerkevenementen op/aan het water'.

7.3 (toezichts)informatie Waterpolitie

In tabel 7.3 is zijn de werkzaamheden van de Waterpolitie opgenomen met betrekking tot vuurwerkevenementen.

tabel 7.3

	begeleiding ponton	aanwezig met vaartuig(en)
Waterpolitie	2	1

In 2016 zijn twee transporten begeleid van de buitenhaven van Vlissingen naar de ontbrandingslocatie op de Westerschelde. Dat gebeurde in samenwerking met Rijkswaterstaat. Hierbij zijn geen incidenten geconstateerd en met betrekking tot de doorgaande scheepvaart is alles vlot verlopen. Ook was de waterpolitie met 2 vaartuigen in het kader van openbare orde en veiligheid aanwezig bij het vuurwerk in Bruinisse. Ook hier weer in samenwerking met Rijkswaterstaat. De waterpolitie is eveneens actief deelnemer aan het provinciale vuurwerkteam ‘vuurwerkevenementen op/aan het water'.

7.4 (toezichts)informatie Politie, Politiedistrict Zeeland (excl. Tholen)

In tabel 7.4 is zijn de werkzaamheden van de politie verwoord met betrekking tot vuurwerk in het algemeen.

tabel 7.4

Politiedistrict Zeeland *geconstateerde feiten in de meetperiode 1 november 2016 tm 5 januari 2017*	aantal
E36 - overlast vuurwerk (zonder gevolgen)	0
M131 - meldingen m.b.t. het afsteken van vuurwerk	748
M132 - meldingen m.b.t. het transport van vuurwerk	0
M134 - bezit/vervaardigen/voorhanden hebben/afleveren van vuurwerk (heterdaad, geen melding)	71
M135 - inrichtingen vuurwerk	0
totaal aantal meldingen m.b.t. het afsteken van vuurwerk in de periode 1nov2016 tm 5jan2017	**819**
aantal verdachten minderjarig (<18 jaar)	85
aantal verdachten meerderjarig (>18 jaar)	27
totaal aantal verdachten	**112**

Doorverwijzing naar Bureau Halt

Politiedistrict Zeeland	Art. 1.2.2 Vwb	Art. 1.2.4 Vwb	art. 2.3.6 Vwb	totaal
Team Oosterscheldebekken	7	1	28	36
Team Walcheren	6	1	7	14
Team Zeeuws-Vlaanderen	0*	0*	0*	0*
	13	2	35	50

* = geen gegevens bekend

- Art. 1.2.2 Vuurwerkbesluit (als particulier vuurwerk voorhanden hebben buiten een inrichting)
- Art. 1.2.4 en 2.3.6 Vuurwerkbesluit (vuurwerk afsteken buiten de toegestane tijden)

In tabel 7.5 geeft een beeld van de constateringen op basis van de VLG/ADR bij controles vuurwerkevenementen door de RUDs/provincies. Deze gegevens worden verzameld door ILT/DRW en bepalen onder andere of nader (administratief) onderzoek nodig is

tabel 7.5

omschrijving	2014	2015	2016
Aantal ontvangen checklists	54	54	64
Overtredingen ADR voorschriften	13%	6%	11%
Vuurwerk retour na evenement	37%	30%	25%
Weigeraars/blindgangers	19%	19%	3%
Evenement met 1.3G vuurwerk	20%	37%	27%
Evenement met 1.1G vuurwerk	6%	7%	6%
Aanvoer van vuurwerk in pyropackcontainer	57%	52%	33%

Van de totaal aangeleverde 64 checklists zijn er 23 die zijn opgemaakt n.a.v. controles alleen tijdens de opbouw van het vuurwerk.

RUD Zeeland heeft in 2016 landelijk 23% van de ADR-checklists aangeleverd. Ondanks de landelijk in LWVC gemaakte afspraak zijn alleen RUD Zeeland en DCMR Milieudienst Rijnmond (Zuid-Holland) trouwe leveranciers van de gewenste informatie. Door de vorming van uitvoeringsdiensten zijn er veel nieuwe inspecteurs voor vuurwerkevenementen bijgekomen met onvoldoende kennis van het ADR/VLG. In 2016 heeft ILT op verschillende locaties in Nederland cursusdagen ADR georganiseerd. De deelname was kosteloos maar wel onder voorwaarde dat men invulling geeft aan de signaalfunctie. Drie inspecteurs en de vuurwerkcoördinator hebben in maart deelgenomen aan de training.

8. overzicht gebruikte afkortingen

ADR	Europees verdrag m.b.t. het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg
ILT/DRW	Domein Rail- en Wegvervoer, handhaving gevaarlijke stoffen wegvervoer
GNA	Gemeenschappelijke Nautische Autoriteit
LWVC	Landelijke Werkgroep Vuurwerk Coördinatoren (voorheen IPO Werkgroep Vuurwerk coördinatoren)
multiple event	***een meervoudig uitgevoerd vuurwerkevenement dat voldoet aan alle voorwaarden:*** *vijf maal of meer op dezelfde locatie en door dezelfde toepasser afgestoken en met dezelfde vuurwerkartikelen en met dezelfde hoeveelheid vuurwerk*
uniek bezoek	*bezoekers kunnen meerdere keren naar een pagina kijken. Stel iemand bezoekt nu de pagina over vuurwerk, gaat daarna kijken op een andere pagina en komt daarna nogmaals op de pagina over vuurwerk terecht. Dan is de betreffende persoon 1 bezoeker met 2 bezoeken voor die ene pagina. In dit voorbeeld zijn er dus 20 bezoekers geweest, maar is de pagina 22 keer opgevraagd.*
VLG	Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen
VWM	Verkeer en Water Management (Rijkswaterstaat)
vvgb	verklaring van geen bedenkingen