18008709

Provincie Zeeland

Gedeputeerde Staten

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland
t.a.v. de statengriffier

onderwerp	kenmerk	behandeld door	verzonden
Jaarverslag 2017 Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland	18009906	D. Minnema +31 118 631738	18 APR. 2018

Middelburg, 17 april 2018

Geachte voorzitter,

Hierbij bieden wij u ter kennisname aan het jaarverslag 2017 van de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland. Deze Commissie is op 21 december 2012 door uw Staten ingesteld. De Commissie is op grond van de Verordening Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland verplicht om jaarlijks een jaarverslag van haar werkzaamheden naar Gedeputeerde Staten te sturen.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlage: 1

Provinciehuis Abdij 6 4331 BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
0118 - 63 10 11 www.zeeland.nl
KvK 20168636 IBAN NL08 BNGH 0285010557

18006986

CRO luchthaven Midden-Zeeland

Postbus 35 4530 AA Terneuzen

Gedeputeerde Staten van Zeeland
T.a.v. de heer E. Janse
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

uw kenmerk:	-
ons kenmerk:	-
afdeling:	Vergunningen (RUD Zeeland)
bijlage(n):	1
behandeld door:	B. Maring
doorkiesnr.:	06-51200854
onderwerp:	Jaarverslag 2017

Terneuzen, 21 maart 2018

Geacht college,

Conform het gestelde in artikel 9 van de Verordening Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland treft u bijgaand aan het jaarverslag over het jaar 2017.

Hoogachtend,

Voorzitter, Secretaris,

J. Suurmond B. Maring

PROVINCIE ZEELAND
AFD. RM AMBT.
AFD. TERMIJN E Janse
DATUM 22 MAART 2018
DOC.NR.
ZAAK.NR.
CLASS.

Jaarverslag 2017

Secretariaat Commissie Regionaal Overleg
luchthaven Midden-Zeeland
Postbus 35
4530 AA Terneuzen
Telefoon: 06-51200854

Inhoudsopgave

1. Voorwoord

2. Inleiding

3. Activiteiten van de commissie
   - 3.1 Vergadering van 24 februari
   - 3.2 Vergadering van 3 november
   - 3.3 Vergadering van 15 december

4. Financiële verantwoording

Bijlage 1: Samenstelling van de commissie per 1 januari 2017 en 31 december 2017

1. Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag over 2017 van de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland. Deze commissie is door Provinciale Staten in haar vergadering van 21 december 2012 ingesteld en is de opvolger van de commissie 28. Met het jaarverslag, inclusief de kostenverantwoording over 2017, heeft de commissie in haar vergadering van 2 maart 2018 ingestemd.

Namens de commissie

De voorzitter,

J. Suurmond

2. Inleiding

De commissie is op 21 december 2012 door Provinciale Staten ingesteld door middel van de Verordening Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland.
Volgens artikel 9 van de verordening zendt de commissie vóór 1 april het jaarverslag aan Gedeputeerde Staten van Zeeland.

Rond het luchtvaartterrein Midden-Zeeland is bij besluit van 20 september 2000 door de minister van Verkeer en Waterstaat een geluidszone vastgesteld. Bij het overgaan van de bevoegdheden van het rijk naar de provincie in 2009 is de functie van de geluidszone (een maximum stellen aan de geluidsuitstraling afkomstig van het vliegveld en het opleggen van ruimtelijke beperkingen binnen de zone) gewijzigd. De maximale geluidsuitstraling afkomstig van het vliegveld wordt niet meer bepaald door de geluidszone maar door een maximum geluidsniveau op twee punten op 100 meter van de baandrempel. Voor de ruimtelijke beperkingen is niets gewijzigd.
Op 14 mei 2014 is het door Provinciale Staten vastgestelde Luchthavenbesluit luchthaven Midden-Zeeland in het provinciaal blad gepubliceerd. Tegen dit luchthavenbesluit is door drie partijen beroep ingesteld. Op 17 juni 2015 heeft de behandeling van het beroep in hoofdzaak plaatsgevonden en de Raad van State heeft op 30 september 2015 uitspraak gedaan en alle beroepen ongegrond verklaard. Het luchthavenbesluit Midden-Zeeland is daarmee ongewijzigd van kracht geworden.

De samenstelling van de commissie per 1 januari 2017 en per 31 december 2017 is weergegeven in bijlage 1. De commissie wordt voorgezeten door de heer J. Suurmond. Het secretariaat van de commissie is ondergebracht bij de provincie Zeeland. Per 1 januari 2014 heeft de provincie Zeeland deze taken overgedragen aan RUD-Zeeland gevestigd in het stadhuis van de gemeente Terneuzen.
Het jaarverslag geeft een korte samenvatting van de belangrijkste onderwerpen die in de vergaderingen aan de orde zijn geweest. In de commissie komen als vaste agendapunten aan de orde: mededelingen, verslag vorige vergadering, ingekomen en uitgaande brieven, rondvraag en mededelingen van het vliegveldbestuur.

3. Activiteiten van de commissie

In het afgelopen jaar heeft de commissie drie keer een vergadering belegd: 24 februari, 3 november en 15 december. De vergadering van 15 december was een besloten vergadering waarin de commissie heeft gesproken over een concept aanvraag tot wijziging van het luchthavenbesluit. Alle vergaderingen vonden plaats in het provinciehuis van de provincie Zeeland. In de onderdelen 3.1 en 3.2 zijn de belangrijkste onderwerpen van de vergaderingen van 24 februari en 3 november en de daaruit voortvloeiende acties weergegeven. In onderdeel 3.3 wordt kort ingegaan op het onderwerp en het resultaat van de vergadering.

3.1. Vergadering 24 februari

De kostenverantwoording 2016 en het jaarverslag 2016 zijn beide goedgekeurd.
Voor een deel van de leden van de commissie loopt de zittingstermijn af. De commissie stemt in met de voorgestelde procedure die zal leiding tot herbenoeming/benoeming nieuwe leden.
In de commissie wordt uitgebreid gesproken over deelname van de Zeeuwse Milieu Federatie (hierna ZMf) aan de vergaderingen van de commissie. Aanleiding is de brief waarin de ZMf aangeeft dat zij afziet van deelname aan de vergaderingen van de commissie. Voorgesteld wordt de ZMf als toe te voegen als agenda lid van de commissie en de ZMf expliciet uit te nodigen voor een vergadering als op de betreffende agenda een onderwerp aan de orde is waarvoor de commissie graag de mening van de ZMf hoort of gebruik wil maken van de bij de ZMf aanwezige expertise. Tevens wordt besloten de provincie op de hoogte te stellen van het besluit van de ZMf.

3.2. Vergadering 3 november

Naar aanleiding van het aflopen van de zittingstermijn van een deel van de leden treden de volgende wijzigingen in het lidmaatschap van de commissie op:
- omwonenden vertegenwoordiger gemeente Noord-Beveland: de heer N. Helsloot wordt opgevolgd door de heer R. Helsloot;
- vertegenwoordiging ZMf: de heer M. van Mierlo wordt opgevolgd door mevrouw I. von Harras, de heer J. Naudts treedt op als haar plaatsvervanger.

Alle nieuwe leden en het plaatsvervangende lid van de ZMf zijn aanwezig.

Besloten wordt de vergaderingen van de commissie in 2018 te houden op de volgende data: 2 maart, 15 juni en 2 november.

De begroting voor 2018 wordt ongewijzigd door de commissie vastgesteld en unaniem goedgekeurd.

Op grond van het door de gemeente Borsele ingediende verzoek om lid van de commissie te mogen worden besluit de commissie de gemeente uit te nodigen voor het voordragen van één lid voor of namens de gemeente Borsele. Het besluit van de commissie is gebaseerd op het belang dat de gemeente Borsele heeft bij het lidmaatschap door het voornemen van het vliegveldbestuur om een aanvraag in te dienen tot wijziging van het luchthavenbesluit om meer helikopters op de luchthaven toe te laten. Als deze wijziging doorgaat zal het beperkingengebied rond de luchthaven ook over het grondgebied van de gemeente Borsele liggen. De commissie zal het lidmaatschap van de gemeente Borsele heroverwegen indien de voorgenomen uitbreiding van het aantal helikopterbewegingen niet doorgaat.

Om de geluidsbeleving van een helikopter vast te stellen stelt één van de leden van de commissie voor de het vliegveldbestuur te vragen een geluidsmeting uit te voeren aan een vliegende helikopter ter plaatse van een woning op Oranjeplaat. Tijdens een uitgebreide discussie over dit onderwerp komen onder andere de volgende onderwerpen aan de orde:
- ontbreken (wettelijk) toetsings-/referentiekader;
- aanwezigheid geluidscertificaat voor elke vliegtuig/helikopter;
- andere (heftiger) geluidsbeleving dan op grond van berekeningen blijkt;
- nulmeting is niet haalbaar. Een vliegtuig/helikopter vliegt niet steeds op dezelfde hoogte en/of dezelfde plaats over. Mede daarom is het niet mogelijk eenduidige criteria voor het uitvoeren van een nulmeting op te stellen;
- normen in de handhavingspunten uit het luchthavenbesluit zijn L_{den} dit is een jaargemiddeld geluidsniveau. Ook als wordt voldaan aan de normen treedt er tijdens het passeren van een individueel vliegtuig/helikopter een hoger geluidsniveau op dan de norm aangeeft. Omdat de norm een gemiddeld geluidniveau geeft worden ook de stille periodes meegenomen in het berekenen van het in de handhavingspunten optredende geluidsniveau;

- naast gemiddelde geluidsniveaus zou ook aandacht moeten besteed aan het geluidsniveau als gevolg van individuele passages van vliegtuigen. Hiervoor ontbreekt echter het wettelijk kader.

Op basis van de gevoerde discussie ziet de commissie, hoewel het verzoek tot het uitvoeren van een geluidsmeting op zich redelijk en begrijpelijk is, geen reden het vliegveldbestuur te adviseren een geluidsmeting uit te voeren. Zij overweegt daarbij dat de wettelijke normen zijn altijd een compromis zijn, zeker met betrekking tot de subjectieve beleving van het geluid, maar dat deze normen wel de maximale geluidsuitstraling naar de omgeving borgen. Wel acht commissie een zorgvuldige en goede communicatie naar de omgeving over dit onderwerp van groot belang.

Het vliegveld bestuur geeft een uitgebreide uitleg over de voorgenomen uitbreiding van het aantal helikopterbewegingen ten behoeve van het faciliteren van het onderhoud van windmolenparken op zee. Aan de orde komen onder andere de volgende onderwerpen:

- aantal helikopterbewegingen zal toenemen van 800 tot 4000, het aantal vaste vleugeltoestellen zal met 3200 worden vermindert waardoor het nu in het luchthavenbesluit opgenomen aantal vliegbewegingen gelijk blijft
- wijziging (uit)vliegroute helikopters door toevoegen helikopterspot met (uit)vliegroute naar het zuiden;
- gevolgen van de extra helikopterbewegingen voor de geluid- en externe veiligheidscontouren
- m.e.r.-beoordelingsnotitie is opgesteld en daaruit blijkt dat het opstellen van een MER geen meerwaarde heeft
- in de m.e.r.-beoordelingsnotitie zijn drie scenario's doorgerekend 1) Huidige situatie, 2) Voorgenomen situatie, 3) Worst case situatie
- lichte verbetering in de situatie ter plaatse van Oranjeplaat/camping De Witte Raaf in de voorgenomen situatie voor zowel geluid als externe veiligheid omdat helikopters die nu al op de luchthaven vliegen ook gebruikt gaan maken van de zuidelijke vliegroute
- het aantal woningen binnen de verschillende contouren in geïnventariseerd maar deze gegevens zijn nog niet beschikbaar
- naast het wijzigen van het aantal helikopterbewegingen zal in de aanvraag ook worden gevraagd om vliegtuigen/helikopters met een groter startgewicht dan 6000 kg toe te laten, de handhavingspunten te wijzigen/toe te voegen en het beperkingengebied te wijzigingen (vergroten);

Na deze toelichting wordt binnen de commissie gesproken over de mogelijkheid om de helikopterbewegingen op een andere locatie (b.v. het industrieterrein Vlissingen-Oost) onder te brengen, de grootte van de helikopters en de te doorlopen procedure. Ook ontbreekt nog informatie om te komen tot het bepalen van een standpunt over dit onderwerp en inzicht in de wijze waarop wordt omgegaan met het vergroten van de nu in het luchthavenbesluit opgenomen geluids- en externe risicocontouren.

Gezien het belang van het onderwerp en de toezegging van het vliegveldbestuur om de concept aanvraag/m.e.r.-beoordelingsnotitie vertrouwelijk aan de commissie te sturen besluit de commissie tot een extra besloten vergadering om uitgebreid over dit onderwerp door te kunnen praten. Doel van deze extra vergadering is om op basis van door de leden van de commissie van te voren te dienen schriftelijke vragen en de toelichting van het vliegveldbestuur daarop te komen tot een (ongevraagd) advies aan Gedeputeerde Staten.

Naar aanleiding van een ingekomen brief van één van de leden van de commissie waarin wordt gesteld dat het vliegveldbestuur onjuiste of onvolledige informatie over de toename van het aantal helikopterbewegingen heeft verstrekt op een openbare bijeenkomst, verklaard het vliegveldbestuur schriftelijk dat deze aantijgingen niet correct zijn.

De start- en landingsbaan op de luchthaven is in het voorjaar semi-verhard door de ondergrond van de baan door middel van vezels te versterken. De resultaten zijn er goed een vliegtuig met een startgewicht van meer dan 6000 kg is geland nadat het flink had geregend. De baan was onaangetast.

3.2. Vergadering 15 december (besloten)

Door het terugtreden van één van de omwonenden vertegenwoordigers als lid van de commissie en het lidmaatschap van de gemeente Borsele treden de volgende wijzigingen in het lidmaatschap van de commissie op:

- omwonenden vertegenwoordiger gemeente Middelburg: mevrouw I. Bouwmeester-Remijnse wordt opgevolgd door mevrouw J. de Kok, mevrouw I. Bouwmeester-Remijnse treedt op als haar plaatsvervangster;
- vertegenwoordiging gemeente Borsele: mevrouw C. Miermans als nieuw lid, de heer C. Weststrate treedt op als haar plaatsvervanger.

Tijdens de vergadering is uitgebreid gesproken over de concept aanvraag voor het wijzigen van het luchthavenbesluit en de m.e.r.-beoordelingsnotitie. De commissie heeft besloten (ongevraagd) advies over deze stukken aan Gedeputeerde Staten uit te brengen.

4. Financiële verantwoording

Op grond van de door de commissie ingediende begroting over 2017 heeft de provincie naast de personele kosten van de secretaris € 4.300, - beschikbaar gesteld voor overige kosten van de commissie.
De personele kosten zijn niet apart in de begroting opgenomen omdat de provincie Zeeland dit ziet als kosten die al in de personele begroting zitten. Deze kosten hoeven daarom in financieel zin niet apart te worden verantwoord.

In onderstaand overzicht zijn alle van belang zijnde financiële gegevens over het jaar 2017 weergegeven. De werkelijke kosten over 2017 zijn aangegeven in de kolom realisatie.

Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland KOSTENVERANTWOORDING BEGROTING 2017			
	Begroting 2017	**Realisatie 2017**	**Over/Tekort**
1. Presentiegelden en reiskostenvergoeding	€ 2.000,-	€ 1.073,75	€ 926,25
2. Communicatie, onderzoek, educatie, e.d.	€ 2.300,-	€ 0,00	€ 2.300,00
Totaal posten 1 en 2	€ 4.300,-	€ 1073,75	€ 3.226,25

BIJJLAGE 1

Samenstelling van de Commissie Regionaal Overleg luchthaven Midden-Zeeland

Per 1 januari 2017 is de commissie als volgt samengesteld:

Leden	Plaatsvervangende leden	Instantie
dhr. J. Suurmond		voorzitter
dhr. C. Simons	dhr. J. Minderhoud	gemeente Middelburg
dhr. A. van der Maas (vice-voorzitter)	dhr. De Putter	gemeente Noord-Beveland
mevr. G. Meeuwisse	dhr. M. Jonker/R. de Regt	gemeente Goes
dhr. M. van Mierlo (agendalid)	dhr. J. van Seters	vereniging Zeeuwse Milieu Federatie
dhr. H. Bouma	mevr. A. Huissoon	omwonende gemeente Goes
mevr. I. Bouwmeester-Remijnse	dhr. en mevr. Boone	omwonende gemeente Middelburg
dhr. N. Helsloot	dhr. R. Helsloot	omwonende gemeente Noord-Beveland
dhr. E. Belderok	dhr. R. Gomersbach	exploitant vliegveld Midden-Zeeland
dhr. W. den Baars	vacature	gebruiker vliegveld Midden-Zeeland
dhr. B. Maring (secretaris)		regionale uitvoeringsdienst Zeeland

Per 31 december 2017 is de commissie als volgt samengesteld:

Leden	Plaatsvervangende leden	Instantie
dhr. J. Suurmond		voorzitter
dhr. C. Simons	dhr. J. Minderhoud	gemeente Middelburg
dhr A. van der Maas (vice-voorzitter)	dhr. De Putter	gemeente Noord-Beveland
mevr. G. Meeuwisse	dhr. M. Jonker/R. de Regt	gemeente Goes
mevr. C. Miermans	dhr. C. Weststrate	gemeente Borsele
mevr. I. von Harras	dhr. J. Naudts	vereniging Zeeuwse Milieu Federatie
dhr. H. Bouma	mevr. A. Huissoon	omwonende gemeente Goes
mevr. J. de Kok	mevr. I. Bouwmeester-Remijnse	omwonende gemeente Middelburg
dhr. R. Helsloot	vacature	omwonende gemeente Noord-Beveland
dhr. E. Belderok	dhr. R. Gomersbach	exploitant vliegveld Midden-Zeeland
dhr. W. den Baars	vacature	gebruiker vliegveld Midden-Zeeland
dhr. B. Maring (secretaris)		regionale uitvoeringsdienst Zeeland