Voortgangsrapportage Provinciale staten

Project: sanering Thermphos

Algemeen			
Periode	Q3	Datum	17-10-2018
Status:	Concept		

Korte omschrijving van het project	Samen met het Rijk en Northsea Ports zijn wij 1 van de 3 financiers van het project om Thermphos te laten saneren. In die hoedanigheid houden wij de voortgang van de sanering in de gaten en sturen wij samen met de 2 andere financiers bij, tot het punt dat voorbereidingen voor heruitgifte kunnen worden getroffen. Deelprojecten binnen de sanering zijn: a. Deelproject I – Fosforveilig stellen i. Veiligstellen ovens ii. Veiligstellen vaten met leidingen iii. Leidingen en tanks iv. Natte verwerking b. Deelproject II – Reststoffen i. Verwerking en opslag van afvalstoffen ii. Direct af te voeren materialen en afvalstoffen c. Deelproject III - Ontvlechting en sloop van installaties en gebouwen d. Deelproject IV – Bodemsanering
Achtergrond	*In 2014 is door Provincie Zeeland en Zeeland Seaports een akkoord met Curatoren gesloten. Er is uit de boedel € 35 miljoen ontvangen voor de veiligstelling/sanering van het Thermphos terrein. Er is een beheersorganisatie (VCB) opgericht voor toezicht en organisatie van de werkzaamheden. VCB heeft op 31 maart 2017 een nieuw plan van aanpak beschikbaar gesteld.* *Naar aanleiding van het adviesrapport van de Commissie Samsom werken Provincie Zeeland, Ministerie van I&W en Zeeland Seaports samen voor de totale sanering van het voormalige Thermphos-terrein.* *Op grond van de Samenwerkingsovereenkomst is een stuurgroep geformeerd bestaande uit een vertegenwoordiging van de drie financierende partijen. De taak van de Stuurgroep is om met inachtneming van de gezamenlijke belangen van financierende Partijen en*

	rekening houdende met de verschillende rollen en verantwoordelijkheden van partijen, controle uit te oefenen op de Project- en beheersorganisatie en de realisatie van het Project. De Provincie is één van de drie partijen die deel uitmaakt van de stuurgroep en om die reden gedeelde verantwoordelijkheid bezit. Vanuit die hoedanigheid en positie wordt door ons college per kwartaal gerapporteerd over het project Thermphos. Deze stuurgroep ressorteert onder het Bestuurlijk Overleg, eveneens ingesteld op grond van de Samenwerkingsovereenkomst.
Voorafgaande bestuurlijke besluiten	GS In juni 2014 heeft GS besluiten ten aanzien van de overeenkomsten met de curatoren van Thermphos en Zeeland Seaports genomen en deze aan PS voor wensen en bedenkingen voorgelegd. De overeenkomsten zijn in oktober 2014 besproken. In de periode tot 2016 is met regelmaat in GS de voortgang en ontwikkelingen besproken en heeft besluitvorming vanuit de rol van bevoegd gezag plaatsgevonden. 22 maart 2016 is in GS de berichtgeving van VCB over vertraging en niet halen einddatum TKO besproken. Eind juni 2016 is vanuit VCB als nieuwe einddatum voor de TKO 22 december 2016 genoemd. Nadat berichtgeving in oktober 2016 leidde tot geen zicht op een nieuwe datum heeft GS op 18 oktober 2016 besloten een Plan van Aanpak te eisen en een statenvoorstel voor extra middelen vastgesteld. In deze periode is vanuit GS een verzoek om hulp aan het Rijk verstuurd. 20 december 2016 is reactie op verzoek om drie maanden extra voor plan van aanpak van VCB met statenvoorstel voor extra middelen ter overbrugging tot periode tot en met april 2017 7 april 2017 Gezamenlijke brief met Zeeland Seaports aan informateur kabinetsformatie vastgesetld 11 april 2017 statenvoorstel plan van aanpak Thermphos juni 2017 Besluitvorming ten aanzien van akkoord gaan met opdracht Rijk voor instelling Commissie Samsom september 2017 12 september 2017 standpunt innemen over

		advies Samsom in voorbereiding op bestuurlijk overleg met Rijk 19 september 2017 vaststellen standpunt over advies Samsom en versturen brief aan PS na bestuurlijk overleg 11 oktober 2017 statenvoorstel implementatie Samson inclusief dekkingsvoorstel 19 december 2017 goedkeuring ondertekenen financiële overeenkomst Thermphos met Rijk en Zeeland Seaports 21 december 2017 ondertekende financiële overeenkomst Thermphos 13 februari 2018 goedkeuring ondertekenen samenwerkingsoverenkomst Thermphos met Rijk en Zeeland Seaports 18 april 2018 ondertekende Samenwerkingsovereenkomst Sanering voormalig Thermphos terrein
	PS	Op 16 juni 2014 hebben Provinciale Staten besloten geen bedenkingen te hebben tegen de overeenkomsten zoals die toen voorlagen. Ook hebben ze geen bedenkingen geuit tegen de oprichting van een afzonderlijke sanerings-BV door ZSP en hebben ze middelen beschikbaar gesteld om de overeenkomsten uit te kunnen voeren. Voortgangsbrieven project sanering Thermphos t.b.v. PS van januari, maart, juni, juli 2016. In oktober en december 2016 en in januari en maart 2017 is informatie met PS gedeeld in een besloten bijeenkomst PS Op 18 november 2016 zijn door Provinciale Staten extra middelen beschikbaar gesteld (€ 1,1 miljoen) voor het dekken van de extra beheerskosten i.v.m. uitloop sanering. In januari 2017 is wederom € 2,5 miljoen beschikbaar gesteld door Provinciale Staten voor het dekken van de beheerskosten tot en met april 2017. In juni 2017 is maximaal € 4,5 miljoen beschikbaar gesteld door Provinciale Staten voor de beheerskosten. In april 2017 is het statenvoorstel met betrekking tot het plan van aanpak behandeld. In vervolg op het rapport Samsom heeft op 3 en 10 november 2017 PS het statenvoorstel ten aanzien van de implementatie van het rapport

	Samsom en de dekking daarvan (DIP-163) vastgesteld. Op basis daarvan hebben GS een financiële overeenkomst en een samenwerkingsovereenkomst gesloten met het ministerie van I&W en Zeeland Seaports voor de sanering van het Thermphos-terrein.	
Betrokkenen		**Akkoord**
Bestuurlijk opdrachtgever	Bat, dhr. drs. J. de	
Ambtelijk opdrachtgever	Prevaes, dhr. drs. L.M.L.M.	
Projectleider	Schipper, dhr. L.J.	

Voortgang algemeen

Provincie
Het bestuurlijk overleg is in Q3 niet bijeen geweest.

De stuurgroep is in het 3e kwartaal 3x bijeen geweest. In de bijeenkomsten is de kwartaalrapportage Q2 vastgesteld/beoordeeld en zijn aan de hand daarvan middelen beschikbaar gesteld. Tevens zijn de door VCB opgestelde maandrapportages besproken (in de maanden waar geen kwartaalrapportages geleverd wordt).
De scope van het project is niet gewijzigd. Een eventuele majeure scopewijziging vereist op grond van de Samenwerkingsovereenkomst instemming van de drie financierende partijen.

VCB
VCB geeft in de kwartaalrapportage Q2-2018 aan dat de sanering met de kennis van dat moment te verwachten voldoende middelen beschikbaar te hebben, met het ter beschikking gesteld budget van in totaal € 129,5 miljoen (€ 111,7 miljoen taakstellend budget en € 17,8 miljoen risicoreserve).
Verder geeft VCB aan dat met de huidige kennis de planning, afronding van de totale sanering eind 2021, nog steeds reëel is.

In de kwartaalrapportage Q2 is door VCB een opsomming gegeven van de volgens hen belangrijkste werkzaamheden die in Q2 zijn uitgevoerd. Hieronder volgt een beperkte opsomming van deze werkzaamheden:

Fosfor veilig stellen
-3 van de 6 tanks gereinigd en technisch leeg
-283 van 513 Epierre vaten verwerkt
-activiteiten voor het veiligstellen van het ovenhuis
-RA bronnen afgevoerd naar COVRA
-Onderzoek gedaan naar de beste methodiek om resterende RA besmettingen te verwijderen

Reststoffen
-Fosforzuur, calcinaat en radioactief kalkslib afgevoerd

	-Reststoffen afgevoerd *-Onderhandelingen voor afvoer van nog aanwezige zuivere fosfor afgerond en fosfor afgevoerd* *Ontvlechting en sloop installaties en gebouwen* *-Asbest verwijdering op diverse plaatsen. Na inventarisatie asbestbesmetting, wordt asbest direct verwijderd. Continue proces* *-Sloop zoutfabriek afgerond* *-Start sloop zoutverlading* *Bodemsanering* *-Opzet gemaakt voor raamsaneringsplan. Bodemonderzoeken op deel terrein gestart*

Voortgang projectfase	**Percentage gereed**	**Begin**	**Eind**
Initiatiefase	100		
Definitiefase	100		
Ontwerpfase	100		
Voorbereidingsfase	100		
Realisatiefase	30	10-10-2014	31-12-2021
Nazorgfase	0		

Beheersaspecten	**Status**	**Toelichting**
Geld	☺	Provincie De provinciale bijdrage gerekend vanaf 1 april 2017 is 41,75 miljoen euro. Daarvan is 8,75 miljoen euro sindsdien aan VCB betaald ten behoeve van beheers- en organisatiekosten en de sanering van het voormalige Thermphos-terrein. De financiële overeenkomst waarin de financiële verantwoordelijkheden van Rijk, Provincie en Zeeland Seaports zijn vastgelegd, is ondertekend op 20 en 21 december door de drie partijen. In de samenwerkingsovereenkomst tussen ministerie I&W, Zeeland Seaports en Provincie Zeeland worden de procedures voor besluitvorming over risico's en meerkosten opgenomen. De Samenwerkingsovereenkomst is ondertekend op 12, 17 en 18 april 2018 door de drie partijen. Aangezien er in het totale project en met name in de latere stappen nog veel onzekerheden zijn, kan niet met zekerheid worden aangegeven dat er geen sprake zal zijn van kostenoverschrijdingen die de opgenomen risicoreserve gaan overschrijden. VCB Door VCB is aangegeven dat zij met de huidige kennis verwachten voldoende middelen beschikbaar te hebben, met het ter beschikking gestelde totale budget (€111,7 miljoen + € 17,8 miljoen risicoreserve). De verdeling over de partijen, zoals vastgelegd in de

		samenwerkingsovereenkomst is als volgt: Rijk 27,7 miljoen Zeeland Seaports 47,7 miljoen Provincie Zeeland 41,75 miljoen Bijdrage vòòr april 2,37 miljoen Van Citters Beheer 9,98 miljoen Een gedetailleerd financieel overzicht over het project van VCB ligt onder geheimhouding ter inzage. vorige status:
Organisatie		Provincie De interne organisatie is na de ondertekening van de Samenwerkingsovereenkomst aangepast aan de nieuwe situatie en verantwoordelijkheidsverdeling tussen de 3 partijen. De Provincie vervult daarnaast de voorzittersfunctie en de secretariaatsfunctie voor de stuurgroep Thermphos en de secretariaatsfunctie voor het Bestuurlijk Overleg Thermphos. VCB Op dit moment is een Deskundigenteam bezig om te beoordelen of VCB, vanuit governance bekeken, gesteld staat om de sanering uit te voeren. vorige status:
Risico's		Provincie Met het sluiten van de financiële overeenkomst en de samenwerkingsovereenkomst zijn een aantal risico's verminderd. Tegelijkertijd blijven risico's aanwezig gezien het uiterst complexe dossier en de 1/3e verantwoordelijkheid die wordt genomen voor de totale sanering. De risico's van VCB zijn daarmee ook risico's voor ons. We kunnen ze echter niet rechtstreeks beheersen, alhoewel we (samen met de andere financiers) wel kunnen sturen bij de samenwerking tussen VCB en betrokken overheidsorganisaties. Wij houden toezicht op VCB en controleren of zij de juiste kennis en ervaring hebben om deze klus te klaren. Daarom komt eens per kwartaal de Stuurgroep Thermphos bijeen, waarbij VCB bevraagd wordt op de voortgang en risicobeheersing. Toenemende of afnemende risico's zijn geen verantwoordelijkheid van de drie financiers, maar de verantwoordelijkheid van VCB. De (inschatting van de)risico's zoals deze in de rapportage naar voren komen zijn daarom onder 'status' zijn dan ook ingegeven door de risico's die door VCB, als saneerder, worden gezien.

		VCB Vanuit VCB worden de volgende risico's als de grootste risico's gezien: - Afhankelijk van de radioactieve besmetting van staal moet nog een reinigingsmethode worden vastgesteld. Hier lopen nog onderzoeken voor. De kosten voor de methode zijn afhankelijk van de mate van besmetting, en zijn daarom nog onzeker. - Het nog niet beschikbaar zijn van een verwerkingsmethode voor fosfor besmette grove delen (o.a. oven uitruim materiaal). - De volume van het te saneren terrein ihkv de bodemverontreiniging is dermate groot dat een kleine tegenvaller grote gevolgen kan hebben Conform afspraak in de Samenwerkingsovereenkomst is door VCB een inventarisatie van de actuele veiligheidsrisico's aan het bevoegd gezag (provincie) toegezonden. De RUD beoordeelt deze momenteel. vorige status:
Kwaliteit		Provincie De interne organisatie, inclusief externe inhuur deskundigen zorgt voor een kwalitatief adequaat traject. Vanuit ministerie I&W, North Sea Port en Provincie Zeeland wordt VCB bevraagd op het op peil zijn van haar organisatorische kwaliteit. VCB Op dit moment is een Deskundigenteam, op verzoek van de stuurgroep, bezig om te beoordelen of VCB, vanuit governance bekeken, gesteld staat om de sanering uit te voeren. vorige status:
Informatie		Provincie De interne informatie aan GS en PS wordt door informatiebrieven, statenvoorstellen, toelichting iedere Commissie Bestuur en speciale bijeenkomsten geregeld. Op april is aan Provinciale Staten de Samenwerkingsovereenkomst gestuurd. Door de ondertekening door alle partijen van deze overeenkomst is aan de voorwaarde van de Provincie voldaan ten aanzien van het vrijgeven van de door Provinciale Staten beschikbaar gestelde middelen voor de sanering, namelijk een ondertekende samenwerkingsovereenkomst door alle partijen. Elk kwartaal legt VCB een voortgangsrapportage aan de Stuurgroep voor. Op 29 juni jongstleden zijn de Staten ook ingelicht op basis van deze informatie. Op verzoek van de Staten wordt een dergelijke losse voortgangsrapportage niet opnieuw opgesteld, maar wordt de voortgang voor Thermphos meegenomen in de reguliere IPA-rapportages voor grote

		projecten. vorige status:
Tijd		Provincie Met statenvoorstel DIP-163 is voor de scope uitgegaan van de totale planning voor sanering, doorlopend tot in 2021. VCB VCB meldt dat de planning met de huidige kennis nog steeds is om in 2021 de sanering af te ronden. Planning per deelproject terrein fosforveilig: maart 2020 terrein, gebouwen gesloopt en terrein RA vrij: december 2020 terrein volledig gesaneerd cf. opdracht: december 2021 vorige status:
geen voortgang bekend		
volgens planning		
dreigt te overschrijden		
planning overschreden		