Provincie Zeeland
Abdij 6 4331 BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118 631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Gedeputeerde Staten

De voorzitter van Provinciale Staten
van de Provincie Zeeland
p/a Statengriffie

onderwerp	**kenmerk**	**behandeld door**	**verzonden**
Planwijziging 2020 Natuurbeheerplan Zeeland 2016 en 5e wijziging Omgevingsverordening	20028573	Drs. P.J. van der Reest +31 118 631730	

Middelburg, 22 september 2020

Geachte voorzitter,

In het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 is op kaart de begrenzing van het Natuurnetwerk Zeeland weergegeven. Het gaat om de bestaande natuur, om de nog te ontwikkelen natuurgebieden (nieuwe natuur) en om de agrarische gebieden van ecologische betekenis. Het Natuurbeheerplan is het provinciale beleidskader voor onder meer de subsidiëring van natuurbeheer en van de omvorming en inrichting van natuurgebieden via het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL).

Jaarlijks wordt het Natuurbeheerplan Zeeland gewijzigd en geactualiseerd. Deze wijzigingen kunnen bestaan uit het aanpassen van de begrenzing van bepaalde bestaande en nieuwe natuurgebieden, of van de natuurbeheertypen van natuurgebieden, of van de beleidsregels met betrekking tot de te verstrekken SNL-subsidies. Op 24 september 2019 heeft ons college de vorige reguliere actualisatie vastgesteld (Planwijziging 2019; nr 19424442). Op 21 april 2020 hebben wij een aanvulling hierop vastgesteld (nr 20013041).

Op 12 mei 2020 heeft ons college in het kader van de jaarlijkse actualisatie van het Natuurbeheerplan de ontwerp-planwijziging 2020 vastgesteld voor inspraak en advies. Deze ontwerp planwijziging betrof de volgende punten:

1- wijziging van de begrenzing bestaande natuur;
2- wijziging van de begrenzing nieuwe natuur;
3- wijziging van de begrenzing agrarisch gebied van ecologische betekenis;
4- wijziging van de begrenzing van overige gebiedscategorieën;
5- wijziging van beheertypen van bestaande natuurgebieden;
6- wijziging van natuurbeheertypen ambitie;
7- wijziging van de begrenzing van agrarische leefgebieden;
8- doorwerking van de planwijziging naar de omgevingsverordening;
9- beleidsregels SVNL inzake toezichtsbijdrage en nieuw beheertype Dynamisch moeras
10- technische kaartcorrecties.

U bent hierover geïnformeerd per brief van 12 mei 2020 met nummer 20014185.

Procedure
Deze planwijziging is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als opgenomen in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Kennisgeving van het ontwerpbesluit vond plaats via het provinciaal blad en via de provinciale website. Het ontwerp is vervolgens op de gebruikelijke wijze gedurende zes weken, van 25 mei tot en met 5 juli 2020, ter inzage gelegd op het provinciehuis en op de gemeentehuizen in Zeeland. Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder naar keuze schriftelijk of mondeling zijn of haar zienswijze op de ontwerp planwijziging naar voren brengen. Bezwaar of beroep was in deze fase nog niet mogelijk.

Zienswijzen en reacties
In de inspraakronde zijn vier zienswijzen en reacties ontvangen. Naar aanleiding hiervan zijn de beheertypen en ambitietypen van enkele gebieden herzien. Zie voor meer details de antwoordnota. Enkele verzoeken uit de omgeving van Groede en van Staatsbosbeheer konden niet worden overgenomen omdat deze niet in overeenstemming waren met de bepalingen van de huidige Omgevingsverordening Zeeland 2018 dan wel met de bepalingen van de Subsidieverordening natuur en landschapsbeheer Zeeland 2016 (SVNL2016).

Kaart verdrogingsgevoelige natuurgebieden
In het kader van de inspraak is gebleken dat er bij natuurbeheerders en waterschap grote behoefte is aan actualisering van de kaart bijlage 15 verdrogingsgevoelige natuurgebieden van de Omgevingsverordening Zeeland 2018. GS hebben op grond van artikel 4.12 lid 2 van de Omgevingsverordening de bevoegdheid om de aanduiding van verdrogingsgevoelige natuurgebieden te wijzigen via een besluit tot wijziging van een beheerplan ingevolge de Wet natuurbescherming. In de verordening is echter niet bepaald dat specifiek het Natuurbeheerplan Zeeland hiervoor een passend beheerplan is. Het voornemen is om hiertoe nadere bepalingen op te nemen in de nieuwe Omgevingsverordening. De voorbereidingen hiervan hebben echter vertraging opgelopen ten gevolge van het uitstel van de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet. Hierdoor is wijziging van de aanduiding van verdrogingsgevoelige gebieden via het Natuurbeheerplan dit jaar in ieder geval nog niet mogelijk.

Planologische doorwerking
De begrenzing van de bestaande en nieuwe natuurgebieden en agrarische gebieden van ecologische betekenis in het Natuurbeheerplan zijn 1:1 opgenomen in de Omgevingsverordening Zeeland 2018.
GS hebben op grond van artikel 2.26 van de Omgevingsverordening de bevoegdheid om deze begrenzingen te wijzigen. Voor een correcte doorwerking van een Natuurbeheerplanwijziging in de Omgevingsverordening wordt het besluit tot vaststelling van iedere planwijziging steeds gekoppeld aan een besluit tot wijziging van de Omgevingsverordening.

Invoering Toezichtsbijdrage
Deze planwijziging bevat het beleidskader voor invoering van de Toezichtbijdrage in 2021.
De invoering van deze toezichtsbijdrage is eerder bepleit door PS bij de behandeling van de Nota natuurwetgeving. De invoering in 2021 bouwt voort op de bevindingen uit landelijke pilots, en op een pilot in Zeeland in 2020. Er is reeds structureel budget hiervoor gereserveerd in de provinciale begroting. Toekenning van een toezichtbijdrage is vanaf 2021 mogelijk voor opengestelde natuurgebieden, waaronder mede de beleefbare natuurgebieden worden gevat, met inachtneming van het beleidskader. Afgesloten, niet-beleefbare natuurgebieden en natuurgebieden die niet in aanmerking komen voor SNL, zoals de getijdewateren, komen niet in aanmerking voor een toezichtsbijdrage op grond van de SVNL. Bij vaststelling van het Openstellingsbesluit SNL Zeeland 2021 op 22 september 2020 hebben GS het besluit genomen over de openstelling van de toezichtsbijdrage en het bijbehorende subsidieplafond.

De Planwijziging 2020 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 ligt van 1 november tot en met 12 december 2020 ter inzage op het provinciehuis, Abdij 6 te Middelburg en kan verder worden ingezien op en gedownload van de provinciale website op https://www.zeeland.nl/terinzage. De bijbehorende kaarten kunnen in deze periode in detail worden bekeken via de provinciale website op: https://kaarten.zeeland.nl/map/natuur_landschap en www.ruimtelijkeplannen.nl
Gedurende de termijn van terinzagelegging kan door belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht - en zij aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze te hebben

ingediend - beroep worden ingesteld tegen de vaststelling van de planwijziging bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant. Tegen de wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 staat geen beroep open.

De Planwijziging 2020 van het Natuurbeheerplan Zeeland 2016 met antwoordnota en de 5e wijziging van de Omgevingsverordening Zeeland 2018 zijn ter kennisgeving bij deze brief gevoegd.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:
20027711 -Planwijziging 2020 Natuurbeheerplan Zeeland 2016,
-[volgt] 5e wijziging Omgevingsverordening,
20028572 -Antwoordnota.