Provincie Zeeland
Abdij 6 4331 BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118 631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

Gedeputeerde Staten

De voorzitter van
Provinciale Staten van Zeeland
p/a Statengriffie
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

onderwerp	kenmerk	behandeld door	verzonden
Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	20002686	D. Minnema +31 118 631738	

Middelburg, 11 februari 2020

Geachte voorzitter,

Zoals bekend treedt op 1 januari 2021 de Omgevingswet in werking. Voor de provincie betekent deze datum dat we een Omgevingsvisie en een Omgevingsverordening vastgesteld moeten hebben. Deze vastgestelde documenten moeten via de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaarstellen (LVBB) worden gepubliceerd. In deze brief informeren we u over de stand van zaken.

Omgevingsvisie
In de Richtingennotitie Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, die u heeft vastgesteld op 20 september 2019, informeerden wij u over de momenten wanneer wij Provinciale Staten als geheel of individuele volksvertegenwoordigers zullen betrekken bij het proces. Ook hebben wij aangegeven u te informeren over de uitkomsten van de bestuurlijke integratiegroep. Op 9 december 2019 is de bestuurlijke integratiegroep voor het eerst bijeengekomen. De deelnemende partijen hebben een constructieve inbreng geleverd. De partijen hebben kennisgenomen van alle bouwstenen en hebben de Provincie gevraagd het initiatief te nemen voor de integratie van de opgeleverde bouwstenen tot een ruwe schets van de Omgevingsvisie. Daarmee worden raakvlakken, knelpunten en kansen gestructureerd geïnventariseerd. Tijdens de integratiegroep op 6 februari 2020 is de te hanteren indeling met maatschappelijke uitdagingen besproken. Hieraan voorafgaand hebben we met een online tool alle opstellers en meedenkers van de bouwstenen over de te hanteren indeling van de Omgevingsvisie geconsulteerd. In de bestuurlijke integratiegroep van 30 maart 2020 agenderen we de eerste ruwe schets van de Omgevingsvisie met daarin de knelpunten en kansen. Na de bespreking in de bestuurlijke integratiegroep wordt een eerste concept versie van de Omgevingsvisie voorgelegd aan de achterban van alle betrokken partijen.

Planning en informatiemomenten
In eerste instantie hadden wij een achterbanraadpleging van 4 weken voorzien. Van gemeenten hebben wij echter het signaal gekregen dat hiervoor tenminste 8 weken nodig zijn in verband met aanlevertermijnen voor gemeenteraden. Omdat wij de inbreng van de achterban belangrijk vinden, nemen we dit over. Mede hierdoor kunnen we de Zeeuwse Omgevingsvisie en –verordening niet eerder dan in december aan u ter vaststelling voorleggen. Dit heeft geen invloed op de opdracht die u heeft gegeven; inwerkingtreding van de Zeeuwse Omgevingsvisie en –verordening op 1 januari 2021. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingsverordening is dit de laatste mogelijkheid in verband met het ontbreken van overgangsrecht.

Wij willen u graag voor het zomerreces, in uw vergadering van 10 juli 2020, informeren en consulteren over de eerste concept versie van de Omgevingsvisie en de reacties daarop uit de achterbanraadpleging in mei en juni. Op 19 juni 2020, tijdens uw voorbereidende commissie Strategische Opgaven, kunt u uw eigen wensen en bedenkingen formuleren over de eerste concept versie van de Omgevingsvisie.
Op dat moment beschikt u nog niet over alle reacties, omdat de raadpleging tot en met 26 juni 2020 duurt. Op 1 juli zullen wij u daarom een weergave van de reacties uit de achterbanraadpleging toesturen, zodat u bij behandeling in uw vergadering van 10 juli 2020 over de volledige informatie beschikt.

U heeft in de Zicht op Beleid sessie van 17 januari 2020 aangegeven dat het wenselijk is om de ontwerp Omgevingsvisie en -verordening die in de formele inspraak wordt gebracht, aan u ter bespreking voor te leggen. In uw vergaderschema van 2020 is in deze periode geen commissie strategische opgaven gepland die inclusief aanlevertermijn ook past in de planning van de Omgevingsvisie/verordening. Als u behoefte heeft aan een alternatief bespreekmoment, kunt u daar het initiatief voor nemen.

Na verwerking van alle inspraakreacties leggen wij het definitieve ontwerp voor de Omgevingsvisie en –verordening aan u voor ter vaststelling. Als voorbereiding daarop bieden wij aan om half november 2020 een Zicht op Beleid sessie te organiseren voor inhoudelijke toelichting en beantwoording van vragen.

Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO)
Onderdeel van de nieuwe Omgevingswet is een nieuwe manier van publiceren van onder andere de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Voor met name de Omgevingsverordening betekent deze nieuwe manier van publiceren een behoorlijk andere werkwijze. Hieraan zitten een aantal onzekerheden. Zo is de software waarin de verordening gepubliceerd wordt, op dit moment nog in ontwikkeling.
In april kunnen we naar verwachting voor het eerst testen of publiceren lukt via de Landelijke Voorziening voor Bekendmaken en Beschikbaarstellen (LVBB). Vanwege het feit dat het landelijke DSO nog steeds in ontwikkeling is en de bijbehorende standaarden nog niet zijn vastgesteld, kan nu nog niet ingeschat worden wat het dienstverleningsniveau (via het Omgevingsloket) is richting burgers en bedrijven.

De minister heeft aangegeven dat ze in juni beoordeelt of de invoeringsdatum van de Omgevingswet op 1 januari 2021 haalbaar is. Hiervoor zullen wij worden geconsulteerd. De stand van zaken ten aanzien van de digitalisering zal hier een belangrijk ijkpunt voor zijn. Zodra de minister een besluit heeft genomen, zullen wij u informeren over eventuele consequenties.

Door de onzekerheden rondom het DSO is het niet zeker of eventuele grote ingrijpende wijzigingen in de verordening die op 18 december 2020 in uw Staten aangebracht worden, kunnen worden verwerkt in de versie die op 1 januari 2021 gepubliceerd wordt. Wij onderzoeken meerdere scenario’s om dit risico te ondervangen. We zullen u hierover informeren zodra er meer zicht is op de doorontwikkeling van het DSO en de invoeringsdatum van de Omgevingswet.

Samenvatting
Samengevat informeren wij u met deze brief over:

- de uitkomsten van de eerste bestuurlijke integratiegroep;
- de brede achterbanraadpleging die verlengd is van 4 naar 8 weken en plaats vindt in mei/juni;
- de geplande vaststellingsdatum in uw Staten voor de Omgevingsvisie en verordening op 18 december 2020;
- de geplande bespreking van eerste concept Omgevingsvisie en de reacties uit de achterbanraadpleging op 10 juli 2020;
- een aanvullend moment voor bespreking van de ontwerp Omgevingsvisie en -verordening zodra deze in de formele inspraak worden gebracht;
- het aanbod om half november 2020 een Zicht op Beleid sessie te organiseren voor inhoudelijke toelichting en beantwoording van vragen over het definitieve ontwerp voor de Omgevingsvisie en –verordening;

- de onzekerheden in de ontwikkeling van het DSO en mogelijke consequenties voor de Omgevingsverordening;
- het voornemen van de minister om in juni definitief te beoordelen of de invoeringsdatum van 1 januari 2021 voor de Omgevingswet haalbaar is.

Met vriendelijke groet,

gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris