

Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: n.v.t.  
Bedrag: € 0,00

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort:  
Bedrag: € 0,00

Gedeputeerde  
belast met  
behandeling: dhr. Drs. J. de Bat

Vergadering PS: 25 oktober 2019  
Nr:  
Agenda nr:  
Vergadering GS: 17 september 2019  
Nr: 19424638

Onderwerp: Instemming Klimaatakkoord

VOORSTEL

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

**Samenvatting:**

Op 9 juli jl. is het definitieve Klimaatakkoord aan uw Staten toegezonden, inclusief een Zeeuwse appreciatie. Inmiddels heeft het IPO-bestuur de provincies gevraagd het IPO-bestuur te machtigen om het Klimaatakkoord te ondertekenen. Dit besluit ligt bij PS. Daarom wordt u via dit statenvoorstel gevraagd om in te stemmen met de delen uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van de provincie Zeeland raken.

Tevens is op 9 juli de concept-RES aan uw Staten toegezonden. Op dit moment vragen wij u hiervan kennis te nemen, en wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

---

**Wat willen we bereiken?**

Op 9 juli jl. is het Klimaatakkoord aan PS toegezonden, inclusief een Zeeuwse appreciatie. Inmiddels heeft het IPO-bestuur op 17 september 2019 de colleges van GS gevraagd het IPO-bestuur te machtigen om het Klimaatakkoord te ondertekenen.

GS hebben besloten het IPO-bestuur te machtigen tot ondertekening, onder voorbehoud van instemming door PS. Een vergelijkbare voordracht ligt in de andere provincies voor. Op 21 november 2019 wordt de stand van zaken in het IPO Bestuur opgemaakt en zal bij volstreekte meerderheid (6 + 1) worden besloten of het IPO het Klimaatakkoord ondertekent. Bij instemming van een volstreekte meerderheid zal de voorzitter tekenen namens de provincies die met het akkoord hebben ingestemd.

**Waar beslist u over?**

1. U beslist of de provincie Zeeland instemt met het Klimaatakkoord, althans met die onderdelen die betrekking hebben op de provinciale taken. Zo ja, dan kan het IPO het Klimaatakkoord namens Zeeland ondertekenen. Het Klimaatakkoord bevat landelijke doelen voor 2030, met een doorkijk naar 2050, en stelt de uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen vast. Door ondertekening van het Klimaatakkoord zou Zeeland zich uitspreken in te spannen om de afspraken uit te voeren en daarmee de afgesproken klimaatdoelen te realiseren (49% CO<sub>2</sub>-reductie in 2030 en 95% reductie in 2050).
2. Regionaal maatwerk bij het behalen van de doelen uit het Klimaatakkoord wordt aan provincies en gemeenten overgelaten, via de zgn. regionale energiestrategieën (RES'en). De RES voor Zeeland, waarvan u ook al een concept hebt ontvangen op 9 juli jl, gaat over dit regionale maatwerk maar staat verder procedureel los van het Klimaatakkoord. PS zijn, samen met alle gemeenteraden van Zeeuwse gemeenten, het bevoegd gezag voor de

Zeeuwse RES. Op dit moment vragen wij u kennis te nemen van de concept-RES, en graag stellen wij u in de gelegenheid wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Deze wensen en bedenkingen worden dan meegenomen bij het opstellen van de definitieve RES. Besluitvorming in PS over de RES Zeeland wordt begin 2020 verwacht.

### Leeswijzer Klimaatakkoord

- Het definitieve Klimaatakkoord heeft u op 9 juli van ons ontvangen en omvat 237 pagina's. Het is ook te downloaden op de landelijke website:  
<https://www.klimaatakkoord.nl/documenten/publicaties/2019/06/28/klimaatakkoord>;
- Voor uw gemak is een samenvatting van het klimaatakkoord en een korte beschrijving van de gevolgen voor Zeeland opgenomen in onze brief aan de staten van 9 juli jl met kenmerk 19019121;
- Onze brief van 9 juli is deels gebaseerd op een concept-appreciatie van het IPO. De definitieve versie van de IPO-appreciatie is in het IPO-Bestuur van 17 september jl vastgesteld. Deze versie is voor de volledigheid integraal als bijlage bij dit statenvoorstel gevoegd;
- Sommige passages uit het Klimaatakkoord hebben geen relatie met Zeeland en/of geen relatie met de provinciale taken. U wordt gevraagd slechts in te stemmen met die delen van het Klimaatakkoord die relevant zijn voor de provinciale taken én voorzover ze Zeeland raken. Het IPO heeft een overzicht gemaakt van al deze delen, hetgeen optelt tot ca. 20 pagina's. Dit overzicht is opgenomen in de bijlage bij dit statenvoorstel.

### Overwegingen

- GS voorzien het Klimaatakkoord niet van een integraal eindoordeel. De klimaatdoelen om de CO<sub>2</sub>-uitstoot te verminderen worden van harte onderschreven en in ons coalitieakkoord hebben we uitgesproken hier als Zeeland onze verantwoordelijkheid in te willen nemen. Ook zijn we in Zeeland al gestart met het regionale maatwerk; de regionale energiestrategie (RES). Zorgen zijn er ook, bijvoorbeeld t.a.v. de opcenten (zie 4<sup>e</sup> bullet hieronder).
- Het Klimaatakkoord sluit aan bij de beleidsvelden waar provincies verantwoordelijkheid voor dragen, in het bijzonder energie, ruimte, natuur, landbouw, mobiliteit en regionale economie.
- De provincies hebben vanuit deze beleidsvelden een kabinetsaanbod gedaan en een IBP afgesloten.
- De gezamenlijke provincies hebben deelgenomen aan de Klimaatakkoord onderhandelingen aan de vijf sectortafels en het overkoepelende Klimaatberaad, waarbij de provinciale inzet gebaseerd was op de principes:
  - *uitvoerbaarheid* (waaronder de opcenten).
  - *haalbaarheid* (waaronder maatschappelijk draagvlak).
  - *betaalbaarheid* (waaronder een level-playingfield voor de industrie).
 Met name t.a.v. de opcenten verdienen het om hier nogmaals onder de aandacht te worden gebracht. De afspraak dat elektrische personenauto's zijn vrijgesteld van wegenbelasting (en daarmee ook van opcenten) wordt in het Klimaatakkoord verlengd tot en met 2024. Zeeland blijft in IPO-verband nadrukkelijk lobbyen voor compensatie van de gedeerde inkomsten. Enerzijds vanuit het principe dat het Rijk zonder compensatie ingrijpt in de autonomie van het middenbestuur en anderzijds vanuit financieel belang: Zeeland kan de inkomsten niet missen.
- Het IPO is als deelnemer aan de onderhandelingen voor het Klimaatakkoord gevraagd om het Klimaatakkoord met een positief advies aan haar achterban voor te leggen en formeel te bevestigen dat de gezamenlijke provincies:
  - de urgentie van het klimaatprobleem onderkennen en bereid zijn deze urgentie uit te dragen;
  - zich samen zullen inzetten voor het centrale doel van het Klimaatakkoord: 49% reductie van broeikasgassen in 2030, ten opzichte van 1990;
  - zich committeren aan de uitvoering van afspraken waarbij de provincies direct betrokken zijn.
- Het Klimaatakkoord formuleert de doelen, uitvoeringskaders en maatregelen op hoofdlijnen. Invulling en regionaal maatwerk vindt plaats in de regionale energiestrategie (RES). Het concept hiervan is ter kennisname aan u toegezonden, besluitvorming is pas voorzien begin 2020. In de concept-RES zijn de kaders van het Omgevingsplan 2018 en de Economische Agenda uit 2016 gerespecteerd. Wensen en bedenkingen, die u nog per brief aan ons kunt meegeven, worden meegenomen bij het opstellen van de definitieve RES eind dit jaar.

### Wat mag het kosten?

n.v.t.

**Financiële consequenties**

1. Aan het ondertekenen van het Klimaatakkoord zijn geen directe kosten verbonden. Uiteraard wel aan het daadwerkelijk uitvoeren van energie- en klimaatbeleid, besluitvorming hierover vindt plaats via de begroting.
2. Op basis van de voorstellen die met betrekking tot de opcenten nu worden voorgelegd in het klimaatakkoord loopt de Provincie theoretisch inkomsten mis. Op basis van de historische ontwikkelingen voor wat betreft aantal auto's en gewichtsklasse schatten wij de derving aan inkomsten in op ongeveer €0,5 miljoen in 2020 oplopend tot €2,5 miljoen in 2024. In 2025 is de derving ongeveer €1 miljoen (tarief EV gaat naar 75%) en vanaf 2026 is er geen derving meer. Hoewel er sprake is van derving stijgen de inkomsten nog wel als gevolg van een stijging van het aantal auto's en het gemiddelde gewicht per auto. Begrotingstechnisch hoeven de huidige ramingen niet te worden aangepast in de provinciale meerjarenraming, de huidige ramingen van de inkomsten zijn lager dan de nu doorgerekende verwachte inkomsten. De vraag is of op basis van het artikel 2 onderzoek voldoende houvast biedt voor compensatie. Het Rijk stelt dat als de totale inkomsten niet dalen er geen compensatie nodig is.

**Wat zijn de klimaateffecten?**

Het doel van het Klimaatakkoord is een CO<sub>2</sub>-reductie van 49% in 2030 en 95% in 2050. Instemmen met het Klimaatakkoord draagt bij aan de haalbaarheid van deze doelen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,  
Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris.

Ontwerp-besluit

De staten der provincie Zeeland,  
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 17 september 2019, nr. 19424638;

b e s l u i t e n:

1. In te stemmen met de integrale set van afspraken en maatregelen uit het Klimaatakkoord die de bevoegdheden van provincie Zeeland raken, voorzover deze maatregelen betrekking hebben op de opgaven in Zeeland.
2. Kennis te nemen van de Concept-RES en wensen en bedenkingen kenbaar te maken.