

De voorzitter van Provinciale staten van Zeeland  
t.a.v. de statengriffier

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Bekendmaking buiten toepassing laten bepalingen over intern salderen uit de Beleidsregels intern en extern salderen naar aanleiding van uitspraak Raad van State over Logtsebaan en handelswijze naar aanleiding van uitspraak Raad van State over VIA 15	23735		

Middelburg, 3 maart 2021

Geachte voorzitter,

Door middel van deze brief willen wij u in kennis stellen van een door ons genomen besluit in het kader van het stikstofdossier.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State twee belangrijke uitspraken gedaan in het Natura 2000 / stikstofdossier. Het betreft de uitspraken over de procedures Logtsebaan en ViA15. Beide uitspraken hebben gevolgen voor taken van de provincies, onder meer op het gebied van de vergunningverlening, toezicht en handhaving. Vanwege deze uitspraken pauzeerden provincies de vergunningverlening in afwachting van het nader duiden van de uitspraken. De uitspraken raken namelijk veel vergunningaanvragen.

De Logtsebaan-uitspraak bepaalt dat intern salderen vergunningvrij is. Veel aanvragen hebben betrekking op intern salderen. De ViA15-uitspraak bepaalt dat onvoldoende is gemotiveerd waarom AERIUS de stikstof-effecten van verkeer afkapt op vijf kilometer (dus niet verder doorrekent). Deze uitspraak raakt aanvragen met stikstof-effecten van verkeer die niet op vijf kilometer zijn uitgedoofd.

Op 5 februari 2021 nam de interprovinciale Bestuurlijke Commissie Stikstof (BC Stikstof) diverse besluiten om de vergunningverlening voort te kunnen zetten. De BC heeft o.a. besloten dat de provincies via een GS-besluit openbaar maken dat de artikelen uit de provinciale beleidsregels over intern salderen buiten toepassing worden gelaten bij de afhandeling van de lopende en komende vergunningaanvragen. Door de uitspraak Logtsebaan zijn de regels omtrent intern salderen in alle provinciale beleidsregels, waaronder dus ook Beleidsregels intern en extern salderen Provincie Zeeland, namelijk zinledig geworden. Door de bepalingen over intern salderen, in het bijzonder artikel 5, buiten toepassing te laten is helder dat hier niet langer op getoetst wordt. Door dit openbaar te maken geeft dat invulling aan het besluit dat hierover is genomen door de BC Stikstof. Het buiten toepassing laten van de bepalingen over intern salderen is een tijdelijke maatregel om snel duidelijkheid te geven. Aanvragers zitten sinds de uitspraken namelijk met de nodige onduidelijkheid. Dit besluit geeft aanvragers duidelijkheid over het toetsingskader m.b.t. intern salderen.

Een precieze aanpassing van de beleidsregels volgt nog. Mogelijk dat dit meegenomen wordt met de evaluatie van de beleidsregels, dan wel bij een eerstkomende aanpassing van de beleidsregels. De evaluatie is inmiddels opgestart. De aanvragers van lopende aanvragen waarin gebruik gemaakt wordt van intern salderen zullen per brief geïnformeerd worden over de consequenties van de uitspraak Logtsebaan op hun aanvraag, waarbij ze de keuze voorgelegd krijgen om de aanvraag in te trekken of dat zij een 'positieve weigering' willen ontvangen. Dat laatste is een besluit van ons met de conclusie dat geen vergunning nodig is voor het aangevraagde project.

De ViA15-uitspraak bepaalt dat onvoldoende is gemotiveerd waarom AERIUS stikstofeffecten van verkeer afkapt op vijf kilometer (dus niet verder doorrekent). Deze uitspraak raakt aanvragen met stikstof-effecten van verkeer die niet op vijf kilometer zijn uitgedoofd. Onder regie van DG Stikstof worden op dit moment verschillende mogelijkheden onderzocht om gevolg te geven aan deze uitspraak. De uitspraak betreft een tussenuitspraak waarmee de minister de tijd heeft gekregen om de motivering/onderbouwing van het model te verbeteren. Voor de tussentijd is in de BC besloten dat aanvragen waarbij op voorhand vaststaat dat er geen stikstofdepositie vanuit wegverkeer plaatsvindt op 5 kilometer afstand verder in behandeling kunnen worden genomen, omdat dit geen juridisch risico oplevert. Aanvragen waar wel stikstofdepositie vanuit wegverkeer wordt berekend op 5 kilometer afstand zullen voorlopig worden aangehouden. Als er op 5 kilometer afstand nog stikstofdepositie wordt berekend, is het nu namelijk niet duidelijk of er ook na 5 kilometer nog depositie plaatsvindt, omdat Aerijs nu niet verder doorrekent. Het doorzetten van deze aanvragen zou een juridisch risico opleveren gelet op de VIA15-uitspraak. Op dit moment wordt bekeken of er bij ons lopende aanvragen zijn die aangehouden moeten worden naar aanleiding van het bovenstaande.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.