

Provinciale Staten
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Onderwerp
Advies Jaarstukken 2020
en Voorjaarsnota 2021

Kenmerk
58610

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 27 mei 2021

Geachte voorzitter,

Het college van Gedeputeerde Staten heeft de Jaarrekening 2020 ter vaststelling en de Voorjaarsnota 2021 ter instemming aan Provinciale Staten aangeboden. Naar aanleiding van deze voorstellen en het accountantsverslag ontvangt u onderstaand advies van de Auditcommissie.

De Auditcommissie constateert dat de jaarrekening 2020 een positief saldo kent van €20,1 miljoen. Het college van Gedeputeerde Staten stelt voor dit positieve resultaat toe te voegen aan de algemene reserve (€10,5 miljoen), de bestemmingsreserve meerjarige projecten (€9,0 miljoen) en egaliseringsreserve onderhoud gebouwen (€0,6 miljoen).

De Auditcommissie constateert dat door de voorgestelde toevoegingen de ratio weerstandvermogen ultimo 2020 6,6 bedraagt. Ten opzichte van vorig jaar is de ratio weerstandvermogen toegenomen met 2,0. Hiermee kwalificeert de ratio zich – evenals voorgaand jaar - als ruim voldoende. De algemene reserve bedraagt na toevoeging van het jaarrekenresultaat 2020 €28 miljoen. Met inachtneming van de voorstellen in de voorjaarsnota bedraagt de algemene reserve eind 2025 ruim €16,5 miljoen en bedraagt de ratio algemene reserve ongeveer 3,3. Hiermee voldoet de ratio ruimschoots aan het minimale niveau van 1,0. Ook constateert de Auditcommissie dat door onttrekkingen aan de algemene reserve in 2021 en 2022 en verlagingen van de toevoegingen aan de investeringsagenda in 2023 en 2024 structurele financiële ruimte is gecreëerd in de budgettaire ruimte om eventuele toekomstige structurele risico's te kunnen dekken.

De Auditcommissie is van mening dat de financiële positie van de provincie Zeeland hiermee in ruime mate – evenals voorgaand jaar - voldoende is om eventuele incidentele en structurele risico's af te dekken.

Gedeputeerde Staten hebben een 217a onderzoek naar de effectiviteit van het begrotingsbeheer, overhevelingen en de effecten van de zerobased operatie laten opstellen. Met betrekking tot de omvang van de overhevelingen van budgetten (de zogenaamde boeggolf) zijn in de uitkomsten van dat art. 217a onderzoek aanbevelingen opgenomen die op termijn moeten leiden tot een vermindering van de 'boeggolf', die nu nog zo 30 procent van de begrote lasten bedraagt. De inschatting in het onderzoek is dat een stapsgewijze halvering van de boeggolf binnen een tijdsbestek van drie jaar realistisch is met als ultiem doel een reductie naar 10 procent binnen vijf jaar. De hoogte van de reserve meerjarige projecten bedraagt in de Jaarrekening 2020 €30 miljoen, exclusief de toevoeging van € 9,0 miljoen bestemming saldo rekening.

De Auditcommissie adviseert om de aanbevelingen uit het 217a onderzoek te blijven opvolgen.

De accountant heeft na controle een goedkeurend oordeel ten aanzien van de getrouwheid afgegeven. Eén van de aanbevelingen van de accountant is dat de leesbaarheid van het jaarverslag verbeterd kan worden door korter en bondiger te formuleren onder meer door het weglaten van niet relevante historisch informatie. Daarnaast dient in het jaarverslag de verwachte gang van zaken te worden opgenomen.

De Auditcommissie onderstreept deze aanbeveling van de accountant en adviseert deze over te nemen.

De Auditcommissie constateert dat in navolging op het voorgaande advies van de Auditcommissie, invulling is gegeven aan het advies om in de voorjaarsnota inzicht te geven in de verschillende ambities. In de voor- en najaarsnota van vorig jaar zijn een aantal ambities tot en met 2023/2024 toegekend met een totaalbedrag van ongeveer € 0,9 miljoen. Dit betreft het Zeeuws Sportakkoord, uitvoeringscapaciteit Ondermijning, Versterking groene handhaving, Biodiversiteit in de bebouwde omgeving, Digitale agenda en Biodiversiteit groenbeheer. Deze worden in het statenvoorstel genoemd. Er is in het financieel meerjarenperspectief ruimte voor het continueren van deze ambities en/of nieuwe structurele vraagstukken. Daarnaast worden in deze Voorjaarsnota verschillende voorstellen dekkingsvoorstellen gedaan om budgetten voor één, een aantal jaren of structureel te verlenen.

De Auditcommissie blijft aandacht vragen voor haar eerdere advies om jaarlijks - in de voorjaarsnota - een nadere doorkijk te blijven geven ten aanzien van de ambities en adviseert om tijdig met een verder voorstel te komen, wanneer ambities gecontinueerd worden.

Onderzoek Rekenkamer naar financiële indicatoren

De Auditcommissie heeft kennis genomen van de conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer en de reactie van Gedeputeerde Staten op de conclusies en aanbevelingen.

De eerste aanbeveling van de Rekenkamer is om Gedeputeerde Staten opdracht te geven om in de toekomst bij de presentatie van de kengetallen gebruik te maken van een meer beeldende presentatie en actuele informatie over de prestaties van andere Provincies. De Rekenkamer benoemt enerzijds een toevoeging van een vergelijk van kerngetallen met andere provincies en anderzijds een toevoeging om per ratio de teller en noemer te benoemen. De leesbaarheid kan op gespannen voet staan met de verwachte informatiebehoefte.

De Auditcommissie adviseert dat de financiële kengetallen wel moeten voldoen aan de verwachte informatiebehoefte, maar het anderzijds niet ten koste mag gaan van de leesbaarheid.

De tweede aanbeveling van de Rekenkamer is: stel een kader vast voor de vijf financiële kengetallen en overweeg daarbij in debat met Gedeputeerde Staten om daarvoor normen als streefwaarden op te nemen.

De Auditcommissie neemt de suggestie van Gedeputeerde Staten over om dit in een volgende vergadering van de Auditcommissie nader met elkaar te bespreken.

Ten aanzien van de derde aanbeveling; overweeg om bij de kaderstelling als genoemd in aanbeveling afspraken te maken met Gedeputeerde Staten over aanvullende verantwoording over de financiële kengetallen in de overige producten binnen de P&C cyclus en/of bij voorstellen met significantie impact voor de Provincie.

De Auditcommissie adviseert om alleen bij significante afwijkingen of ontwikkelingen ook tussentijds te rapporteren in de overige producten binnen de P&C cyclus.

Hoogachtend,

Namens de Auditcommissie Provincie Zeeland,

Voorzitter Auditcommissie

A.G.M Veraart

Secretaris Auditcommissie

S. de Visser