

Tussentijds rapport

Onderzoek verbetering
omgevingskwaliteit Kanaalzone
Sluiskil - Terneuzen

2020 - 2021



Een samenwerking tussen :

Provincie Zeeland
Gemeente Terneuzen
RUD Zeeland
DCMR
Rijkswaterstaat
North Sea Port
GGD Zeeland

Definitieve versie
03-05-2021

Samenvatting

De industriële activiteiten en scheepvaart in de Kanaalzone Sluiskil-Terneuzen hebben invloed op de woonomgeving. Soms zorgt dit voor hinder. In 2019 zag de RUD Zeeland een stijging in het aantal meldingen bij het milieumeldpunt. Inwoners van Sluiskil en de wijk Oude Vaart in Terneuzen ervaren vooral hinder van geur, geluid en stof. Naar aanleiding van deze meldingen startten een aantal organisaties het onderzoek 'Verbetering Omgevingskwaliteit Kanaalzone Sluiskil-Terneuzen'.

Het plan van aanpak van het onderzoek staat op de website van de RUD Zeeland, onder 'Producten en diensten'. Een samenvatting van het plan van aanpak zit in bijlage 1 van dit tussenrapport.

Dit tussenrapport doet verslag van het onderzoek in de periode tot en met 31 december 2020. In dit rapport stellen we nog geen oplossingen of vervolgstappen voor. Per deelplan beschrijven we welke acties nodig zijn om eind 2021 de doelstelling van het onderzoek te behalen.

Doel

De doelen van het onderzoek zijn:

- 1 de beleving van inwoners in beeld brengen op het gebied van lucht, geur, geluid, stof, veiligheid en gezondheid;
- 2 mogelijke knelpunten voor de omgevingskwaliteit benoemen;
- 3 voorstellen doen voor mogelijke oplossingen voor deze knelpunten, waarmee de omgevingskwaliteit waar nodig en mogelijk kan verbeteren.

Het onderzoek bestaat uit zes deelplannen. De doelen en resultaten per deelplan zijn:

Deelplan	Doel	Producten / Resultaten
Beleving	In beeld brengen hoe inwoners leefomgeving beleven.	- Gezondheidsmonitor - Leefplekmeter
Inventarisatie vergunningseisen	Onderzoeken van vergunningseisen en toetsen of deze BBT zijn	- overzicht voorschriften - resultaat BBT-toets ¹
Inventarisatie handhavingsacties	- Inzichtelijk maken welke maatregelen bedrijven al genomen hebben om hinder te voorkomen of te beperken - Een overzicht maken van lopende handhavingsacties - Bepalen van een handhavingsstrategie om de beleving van de omgevingskwaliteit in de regio te verbeteren	- overzicht van uitgevoerde handhavingsacties tussen 2016 en 2020 - verslagen van minstens twee aspectcontroles per bedrijf en minstens acht gebiedscontroles - voorstel over de te nemen acties om meldingen te voorkomen of te verminderen

Emissies	- De emissie (uitstoot van stoffen) van bedrijven onderzoeken - Vaststellen welke bronnen mogelijk verantwoordelijk zijn voor meldingen	- overzicht van belangrijke emissies en bronnen
Bepalen luchtkwaliteit	Onderzoeken of monitoring van de luchtkwaliteit in een specifiek gebied meerwaarde heeft	- overzicht van mogelijkheden en kosten om immissiemetingen uit te voeren (metingen naar de concentratie van stoffen op leefhoogte (1,5 meter))
Walstroom	Studie naar de mogelijkheden bij de aanleg van walstroom voor afmeerpalen in Sluiskil	- overzicht van maatregelen en kosten voor de aanleg van walstroom

1) Het begrip Best Beschikbare Technieken (BBT) staat voor de meest doeltreffende methode die technisch en economische haalbaar is, om emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu van een bedrijf te voorkomen.

Communicatie

In januari 2021 zijn we begonnen met de communicatie over dit onderzoek. Op de website van de RUD Zeeland bieden we alle informatie over dit project. In maart 2021 hebben we inwoners en bedrijven in het onderzoeksgebied per brief geïnformeerd over het onderzoek. Ook hebben we toen een persbericht uitgedaan om het onderzoek te introduceren.

Planning

Bijlage 3 biedt inzicht in de planning van de onderzoeksactiviteiten voor 2021. De deelplannen gaan volgens planning. De uitvoering van de Leefplekmeter (deelplan 'Beleving') vindt fysiek plaats zodra de coronamaatregelen dit toestaan.

Middelen

Voor dit onderzoek is een bedrag van € 144.639,- begroot. De opdrachtgevers, Provincie Zeeland en de gemeente Terneuzen, dragen ieder de helft van de kosten van het onderzoek. Zie onderstaande tabel voor uitgaven in 2020 en het budget voor 2021 (in euro's).

Jaar	Provincie Zeeland	Gemeente Terneuzen	Totaal
2020	23.439	29.170	52.609
2021	48.881	43.150	92.031
Totaal	72.320	72.320	144.639

Tussenresultaten

Analyse meldingen

De RUD Zeeland heeft de meldingen onderzocht die tussen 2016 en 2020 bij de milieudiensten binnen kwamen. Deze analyse helpt om een beter beeld te krijgen van de beleving bij inwoners.

Ruimtelijke ordening en milieuregels scheepvaart

We hebben de activiteiten van de bedrijven en de scheepvaart getoetst aan de milieuregels uit de bestemmingsplannen, scheepvaartreglementen en diverse verordeningen. Hierbij zijn geen strijdigheden aangetroffen.

Beleving

Om de vier jaar voert de GGD de 'Gezondheidsmonitor' uit. In de gemeente Terneuzen heeft de GGD extra vragen in de vragenlijst opgenomen. Dit zijn vragen die belangrijk zijn voor ons onderzoek. Deze vragen zijn milieu-gerelateerd en hebben te maken met de thema's geluid-, geur- en stofhinder en risicoperceptie. De GGD kan de onderzoeksresultaten in de gemeente Terneuzen op (samengesteld) wijkniveau bekijken. De resultaten verwachten we na de zomer van 2021.

Zodra de coronasituatie het toelaat voert de GGD ook een 'Leefplekmeter' uit. Deze methode brengt in beeld hoe inwoners hun leefomgeving ervaren en is een onderzoek op locatie. Eerder werd nog gedacht aan een online onderzoek. Daar is van afgezien, omdat de meerwaarde juist zit in de gesprekken die de deelnemers op locatie met elkaar hebben.

Onderzoek vergunningseisen

De volgende stappen in het deelplan 'vergunningseisen' zijn klaar:

- a) In kaart brengen voorschriften Wabo- vergunningen / artikelen AB / AR.
- b) In kaart brengen van voorschriften APV, Havenverordening North Sea Port, Beheersverordening RWS en andere verordeningen.
- c) Per bedrijf de geldende voorschriften en artikelen samenvoegen in een werkdocument. Dit dient voor het uitvoeren van gebiedscontroles, voor de onderwerpen geluid, geur, veiligheid en emissies naar de lucht.
- d) Toetsen of deze wet- en regelgeving compleet is en voldoet aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

Vervolgens onderzoeken we welke knelpunten en eventuele oplossingen er zijn om de beleving van de omgevingskwaliteit te verbeteren.

Onderzoek handhavingsacties

We hebben een overzicht gemaakt van de handhavingsacties per bedrijf in de periode 2016- 2020 (zie bijlage 6). Toezichthouders voeren handhavingsacties uit om hinder te voorkomen. We moeten nog onderzoeken welke handhavingsacties specifiek als doel hadden om geur- geluid- en stofhinder te voorkomen.

Het tweede doel van dit deelplan is het bepalen van aanvullende en benodigde handhavingsacties. We doen aspectcontroles (twee per bedrijf) en gebiedscontroles bij de omliggende bedrijven en de omgeving (acht gebiedscontroles en vier controles over het water). De RUD Zeeland heeft zes van de acht bedrijven een keer bezocht. De RUD Zeeland en DCMR hebben ook twee gebiedscontroles uitgevoerd. De andere controles doen zij in het tweede en derde kwartaal van 2021. In deze periode komen de meeste meldingen binnen.

Uit controles bleek dat hinder ook veroorzaakt kan worden door buurbedrijven die buiten dit onderzoek vallen.

Emissies

De doelstelling van het deelplan 'Emissies' bestaat uit drie delen:

- a) het in kaart brengen van de relevante emissies van de bedrijven;
- b) het lokaliseren van bronnen die verantwoordelijk zijn voor hindersituaties;
- c) onderzoeken welke maatregelen nodig en uitvoerbaar zijn om hindersituaties weg te nemen.

Onderzoeksbureau Tauw heeft vorig jaar een rapport opgesteld over 'Nut en noodzaak van een provinciaal luchtmeetnetwerk'. De gegevens uit dit onderzoek zijn te gebruiken voor doelstelling a) van dit deelplan. In een volgende stap combineren we de resultaten van deelproject 'inventarisatie vergunningseisen' (op het gebied van lucht) en de resultaten uit het onderzoek van Tauw (gebied Kanaalzone) met elkaar. Van daaruit kunnen we onderzoeken welke mogelijke maatregelen bedrijven kunnen nemen.

Luchtkwaliteit

Het onderzoeksrapport van Tauw en het toegenomen aantal meldingen vanuit Sluiskil heeft de provincie Zeeland doen besluiten om de lucht in Sluiskil te monitoren. In opdracht van de provincie heeft DCMR half december 2020 een meetpunt geplaatst aan de Middenstraat. Het meetpunt meet fijnstof, grof stof en NOx. De meetgegevens zijn te volgen via de website www.luchtmeetnet.nl.

Walstroom

Het doel van het deelplan 'walstroom' is luchtverontreiniging, geluid- en stankhinder van scheepsaggregaten tegen te gaan. In ons geval gaat het specifiek om de aggregaten van de schepen die afmeren aan de ligplaatsen van Rijkswaterstaat, pal voor woningen in Sluiskil. Rijkswaterstaat gaat hiervoor walstroomkasten plaatsen, zodat het gebruik van scheepsaggregaten niet langer nodig is en zelfs kan worden verboden. De eerste stap is uitzoeken wat de plaatsing van walstroomkasten betekent qua techniek en kosten. Rijkswaterstaat maakt hierbij gebruik van de kennis en ervaring van North Sea Port die al walstroomkasten in haar beheersgebied heeft staan. Het plan voor Sluiskil loopt vooruit op een landelijk plan van Rijkswaterstaat om alle ligplaatsen voor de binnenvaart in Nederland te voorzien van walstroom.

Inhoudsopgave

Samenvatting	1
Inhoudsopgave	5
1. Inleiding	7
1.1 Tussentijds rapport	7
1.2 Doelstelling	7
1.3 Communicatie	8
1.4 Planning	8
1.5 Middelen	8
2. Analyse van de meldingen	9
2.1 Beleving	9
2.2 Conclusies	9
3. Ruimtelijke Ordening	13
4. Beleving: De kwantitatieve milieubelevingsenquête	14
4.1 Proces	14
4.2 Resultaat	15
4.3 Planning	15
4.4 Risico's	15
5. Beleving: De kwalitatieve leefplekmeter	16
5.1 Proces	16
5.2 Resultaat	16
5.3 Planning	16
5.4 Risico's	17
6. Inventarisatie vergunningseisen	18
6.1 Doelstelling	18
6.2 Proces	18
6.3 Resultaat	19
6.4 Risico's	19
7. Inventarisatie handhavingsacties	20
7.1 Doelstelling	20
7.2 Proces	20
7.2.1 Gebiedscontroles	20
7.3 Betrokkenheid	21
7.4 Resultaat	21
7.5 Risico's	21

8.	Emissies.....	22
8.1	Doelstelling	22
8.2	Proces	22
8.3	Resultaat.....	22
8.4	Planning.....	22
8.5	Risico's	22
9.	Luchtkwaliteit.....	24
9.1	Doelstelling	24
9.2	Proces	24
9.3	Betrokkenheid.....	25
9.4	Resultaat.....	25
9.5	Planning.....	25
9.6	Risico's	26
9.7	Ontwikkelingen - citizen science	26
10.	Walstroom.....	28
10.1	Doelstelling	28
10.2	Proces en tussentijdse resultaten	28
10.2.1	Stand van zaken technische analyse voor locatie Sluiskil en besluitvorming	28
10.2.2	Juridische acties - walstroomverplichting	29
10.2.3	Handhaving van het generatorverbod	29
10.2.4	Haalbaarheidsstudie walstroom	30
10.3	Risico's	30
11.	Bijlagen.....	31
	Bijlage 1: Samenvatting van het plan van aanpak	31
	Bijlage 2: Communicatie	32
	Snuffelfietsen en satellieten meten straks de luchtvervuiling in Zeeland.....	33
	Bijlage 3: Planning	35
	Bijlage 4: Analyse van meldingen	37
	Bijlage 5: Inventarisatie milieuregels in bestemmingsplannen	38
	Bijlage 6: Inventarisatie handhavingsacties per bedrijf	45
	Bijlage 7 Totstandkoming meetpunt Sluiskil	48

1. Inleiding

RUD Zeeland constateerde in 2019 een forse stijging van het aantal meldingen van inwoners in het gebied Kanaalzone Sluiskil – Terneuzen over omliggende bedrijven. Dit was de directe aanleiding voor een samenwerking tussen diverse (semi)overheden en uitvoeringsorganisaties, die samen een onderzoek zijn gestart naar de omgevingskwaliteit in dit doelgebied. De hinder die wordt ervaren gaat vooral (maar niet alleen) over de thema's geur, geluid en stof. In bijlage 1 is een samenvatting van het plan van aanpak te vinden. Het volledige plan is te raadplegen op de website van RUD Zeeland.

1.1 Tussentijds rapport

Met dit rapport wordt verslag uitgebracht van de werkzaamheden omtrent het onderzoek 'Verbetering Omgevingskwaliteit Kanaalzone Sluiskil – Terneuzen' over de periode tot en met 31 december 2020. Aangezien de werkzaamheden in het kader van het onderzoek nog niet zijn afgerond, zijn in dit rapport nog geen mogelijke vervolgstappen of oplossingen aangedragen. Naaraanleiding van het tussentijds rapport zullen de nodige acties per deelplan worden bepaald om de projectdoelstellingen te behalen.

1.2 Doelstelling

Het doel van het onderzoek is (1) het in kaart brengen van de beleving van inwoners, (2) het inventariseren van mogelijke knelpunten ten aanzien van de omgevingskwaliteit en (3) het aandragen van mogelijke oplossingen hiervoor, om de omgevingskwaliteit in het gebied Sluiskil-Terneuzen waar mogelijk en nodig te verbeteren. Het gaat hierbij om de beleving van de omgevingskwaliteit bij inwoners op het gebied van lucht, geur, geluid, stof, veiligheid en gezondheid.

Om dit doel te bereiken is het onderzoek onderverdeeld in zes deelplannen, waaraan specialisten op dat specifieke vakgebied samenwerken. De deelplannen en hun doelstellingen zijn (tabel 1):

Deelplan	Doel	Op te leveren product / resultaat
Beleving	In beeld brengen hoe inwoners leefomgeving beleven	- Gezondheidsmonitor - Leefplekmeter
Inventarisatie vergunningseisen	Inventariseren van vergunningseisen en toetsen of deze BBT zijn	- Overzicht voorschriften - Uitkomst BBT toets
Inventarisatie handhavingsacties	- Inzichtelijk maken welke maatregelen er al genomen zijn ter voorkoming/beperking van hinder - Inventariseren van de lopende handhavingsacties van de diverse vergunningen, Verordeningen en Reglementen - Bepalen van de handhavingsacties / strategie om de beleving van de leefkwaliteit regio Sluiskil / Terneuzen te verbeteren	- Overzicht van uitgevoerde handhavingsacties over 3 jaar, - Verslagen met bevindingen van tenminste 2 aspectcontroles per bedrijf en tenminste 8 gebiedscontroles - Voorstel over de te nemen acties ter voorkoming of beperking van het aantal meldingen
Emissies	- Analyseren van emissies van bedrijven - Vaststellen welke bronnen mogelijk verantwoordelijk zijn voor meldingen van hinder	- Overzicht van relevante emissies en bronnen
Bepalen luchtkwaliteit	- Onderzoeken of gebiedsgerichte monitoring meerwaarde heeft	- Overzicht van mogelijkheden en kosten om immissiemetingen uit te voeren

Walstroom	Onderzoeken mogelijkheden aanleg van walstroom voor afmeerpalen Sluiskil/haalbaarheidsstudie	- Inventarisatie van benodigde maatregelen om walstroom te realiseren en van de benodigde investering, - Aanleg en aanpassing ligplaatsverordening
------------------	---	---

Tabel 1: Doelen per deelplan

Aanvullend op deze projectdoelen heeft RUD Zeeland de binnengekomen meldingen geanalyseerd (zie hoofdstuk 3). De gemeente Terneuzen heeft geïnventariseerd welke bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan op de relevante bedrijfsterreinen (zie hoofdstuk 4).

1.3 Communicatie

Communicatie is een cruciale factor in dit onderzoek waarbij veel partijen direct en indirect betrokken zijn. Er is in 2020 een communicatieplan opgesteld waarin de doelen en aanpak helder zijn gemaakt.

Er wordt gecommuniceerd via de bestaande communicatiekanalen van de samenwerkende partijen, aangevuld met fysieke en/of online overleggen met (vertegenwoordigers van) de belanghebbenden.

De communicatiedoelen zijn:

- Draagvlak creëren bij inwoners en bedrijven van het gebied (en belangengroeperingen) voor de onderzoekaanpak en het onderzoekresultaat. Dit doen we door hen vanaf de start van het onderzoek te informeren over en te betrekken bij proces, scope, aanpak en (tussen)resultaten;
- Communicatie over het proces tussen betrokkenen faciliteren.

De website van RUD Zeeland biedt actuele en achtergrondinformatie over dit project. In maart 2021 ontvingen inwoners en bedrijven in het omliggende gebied een brief met toelichting op het onderzoek en waar ze alle informatie kunnen opzoeken. Daarnaast is er een persbericht uitgegaan om het onderzoek te introduceren.

In bijlage 2 staat hoe de interne en externe communicatie is ingericht.

1.4 Planning

In bijlage 3 is de tijdlijn van 2020 te vinden en een uitgebreide planning voor 2021. Deze is gebaseerd op de huidige voortgang van de deelplannen. Vooral het deelplan *beleving*, onderdeel leefplekmeter, is zeer afhankelijk van de van kracht zijnde coronamaatregelen.

1.5 Middelen

In het plan van aanpak wordt in totaal een bedrag van € 144.639,- begroot voor dit onderzoek. Met de opdrachtgevers is een 50/50 kostenverdeling afgesproken. Voor zowel de Provincie Zeeland als de gemeente Terneuzen is dus €72.319,50,- begroot. Een deel van dit bedrag is in 2020 nodig geweest, en een deel komt in 2021 aan de orde.

	Provincie Zeeland	Gemeente Terneuzen	Totaal
<i>Instantie</i>			
<i>Jaar</i>			
2020	23.439	29.170	52.609
2021	48.881	43.150	92.031
Totaal	72.320	72.320	144.639

Tabel 2: Middelenoverzicht in euro's (afgerond)

2. Analyse van de meldingen

Om de beleving van inwoners in kaart te brengen, is een diepgaande analyse van de meldingen van hinder verricht. De analyse draagt bij aan het onderzoeken wat er leeft onder de inwoners van Sluiskil en de wijk Oude Vaart in Terneuzen, en is belangrijke input voor onder andere het uitvoeren van gebiedscontroles en het in gesprek gaan met de omliggende bedrijven. De analyse is dus alleen bestemd als input voor de vervolgfases van dit project.

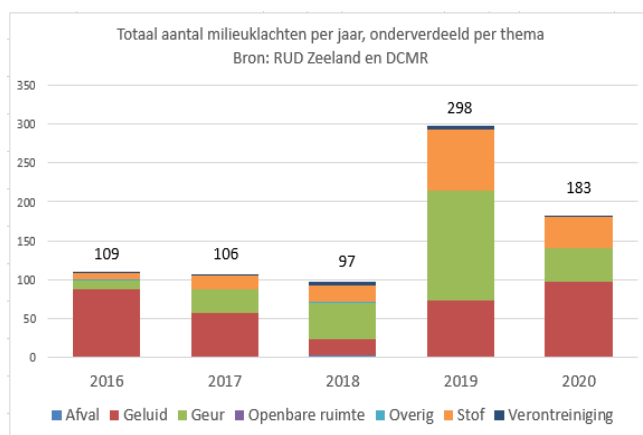
2.1 Beleving

Het aantal meldingen zegt iets over de *beleving* van inwoners, namelijk dat ze hinder ervaren. Het zegt weinig over de milieuprestaties van de inrichtingen, omdat niet alle meldingen gegrond zijn. Er wordt bijvoorbeeld geen overtreding geconstateerd volgens het wettelijk kader, of de hinder is niet meer aanwezig zodra een inspecteur op locatie komt.

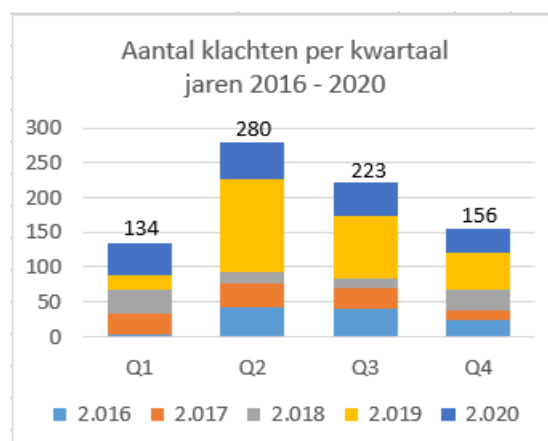
2.2 Conclusies

In de analyse zijn de meldingen van hinder meegenomen die gemeld zijn bij de uitvoeringsdiensten RUD Zeeland en DCMR in de periode van januari 2016 tot en met december 2020. In bijlage 4 is te vinden welke variabelen zijn geanalyseerd. Niet alle variabelen bleken relevant voor het onderzoek. De volgende conclusies kunnen uit de analyse worden getrokken:

1. In 2020 zijn minder milieumeldingen dan in 2019 binnengekomen bij DCMR en RUD Zeeland van inwoners over bedrijven in het doelgebied. We zien vooral een daling van het aantal stof- en geurmeldingen. Ten opzichte van voorgaande jaren zijn meer geluidsmeldingen gemeld (zie figuur 1). Daarom zullen RUD Zeeland en DCMR zich voornamelijk richten op de thema's stof, geur en geluid bij het uitvoeren van gebieds- en aspectcontroles.
2. De meeste meldingen komen binnen in het tweede en derde kwartaal van het jaar. Daarom zullen RUD Zeeland en DCMR in deze periode de meeste gebiedscontroles uitvoeren (zie figuur 2).



Figuur 1: Totaal aantal milieumeldingen per jaar, per thema



Figuur 2: Aantal meldingen per kwartaal

3. Er is geen significante directe relatie tussen de weersomstandigheden en het aantal meldingen.
4. De conclusies per bedrijf zijn als volgt:

Sagro en Innovarec (17 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Sagro Zeeuws-Vlaanderen en Innovarec zijn beide gevestigd in de Koegorsstraat 17 te Sluiskil. Sagro is een aannemersbedrijf met werkplaats. Innovarec is een composteerbedrijf met puinbreker en –maler. Beide bedrijven vallen onder dezelfde holding, maar worden toch gezien als twee aparte inrichtingen.

De binnengekomen meldingen worden veelal op Sagro geregistreerd (16 van de 17 meldingen), maar kunnen over beide inrichtingen gaan. Circa 71% van de meldingen gaat specifiek over geurhinder naar aanleiding van de compostering bij Sagro. Circa 18% van de meldingen gaat over stofhinder. De overige 12% van de meldingen gaat over de combinatie van beide. Klagers geven bijvoorbeeld aan een misselijkmakende stank (zoals mestlucht) te ruiken, en het stof slaat op de luchtwegen. Bij één klacht wordt ook geluidhinder naar aanleiding van het breken van puin gemeld.

Packaging Terminal Terneuzen (2 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Packaging Terminal Terneuzen (PTT), gevestigd te Terneuzen naast bedrijf Verbrugge, verzorgt de op- en overslag van bulkproducten en de verpakking hiervan in grote en kleine hoeveelheden. Over PTT zijn twee stofmeldingen binnengekomen op 17 november 2020 welke op locatie zijn geconstateerd. Er waren in dit geval twee klagers die over dezelfde activiteit hinder ervaarden, namelijk het lossen van boraten vanuit kiepwagens op de lopende band bij het bedrijf. Hierbij was de grote deur volledig geopend, waardoor stof naar buiten waaide. De windrichting was een zwakke zuidwesten wind.

Eén van de klagers gaf aan dat er bij PTT óf Verbrugge werd gelost in de avond- en nachtperiode en dat het terrein regelmatig volledig onder het witte stof komt te liggen. Dit wordt dan via het riool weggespoeld. Dit is vervolgens aan het Waterschap doorgegeven.

Verbrugge Terminals (24 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Verbrugge Terminals (Verbrugge) is een laad-, los- en overslagbedrijf ten behoeve van zeeschepen. Er zijn mogelijkheden voor de opslag en handling van onder andere houtpulp en papier, hout, staal en metalen, droge bulkopslag zoals kunstmest, sulfaat en andere industriële mineralen en ruwe tabak. Voor Verbrugge is in 2012 een milieuvergunning afgegeven.

In totaal zijn 24 meldingen toegewezen aan het bedrijf Verbrugge, ofwel omdat ze daadwerkelijk zijn geconstateerd, ofwel omdat de hinder vermoedelijk van dit bedrijf afkomstig is. Daarvan zijn 22 meldingen (92%) te wijten aan stofhinder. Stof is zichtbaar in de vorm van een stofwolk, of komt neer op auto's en woningen in de omliggende omgeving. Bij twee van deze meldingen wordt concreet de stof genoemd die verwaait, namelijk soda ash. Er is ook één klacht binnengekomen over geluid van een defecte schudzeef of transportband en één klacht van een schipper over het niet bezemschoon zijn van het ruim.

Ovet (34 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Ovet is gespecialiseerd in de opslag, overslag en bewerking van droge bulkgoederen, zoals kolen, schroot en staalrollen. Het bedrijf biedt naast de buitenopslag ook overdekte opslag in een grote loods. De bekende drijvende kranen kunnen samen een loscapaciteit van maar liefst 70.000 ton bereiken. Het lossen van een schip kan soms dagen duren.

De meeste meldingen, 26 van de in totaal 34 binnengekomen meldingen in de periode 2016 - 2020, gaan over stofhinder. Dit is 76,5%. Hierbij wordt veelal de bekende zwarte aanslag genoemd. Dit stof komt vrij bij de reguliere werkzaamheden van Ovet, namelijk het laden en lossen van schepen en het opslaan, overslaan en storten van de kolenstof. In bijna 18% van de gevallen wordt geluidshinder gemeld. Het betreft hier onder andere een zoemend geluid en het geluid van uitkloppen van de kraanbakken. De overige 6% gaat over geurhinder en verontreiniging.

Scheepswerf de Schroef (211 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Zeegaande en binnenvaartschepen kunnen bij Scheepswerf de Schroef terecht voor reparatie, conversie, afbouw en nieuwbouw. Activiteiten die er plaatsvinden zijn onder andere staalreparaties, metaalbewerkingen, straal- en schilderwerk en montage. Dokken is mogelijk voor schepen tot een lengte van 162 meter en een breedte van 22 meter (bron: www.deschroef.com).

Over Scheepswerf de Schroef werden in de periode 2016-2020 in totaal 211 meldingen gemeld. In 89% van de gevallen ging het hierbij om meldingen van geluidshinder (188 meldingen). In 9% van de gevallen ging het om geurhinder (18 stuks), en in 1% van de gevallen werd stofhinder (3 stuks) en overige hinder gemeld (2 stuks). Inwoners die melding maken van geluidshinder, geven onder andere aan dat dit continu prikkels geeft, waardoor ze er 's nachts van wakker liggen (weinig slaap), of snel chagrijnig en moe worden omdat ze de geluiden proberen te onderdrukken of negeren.

De hinder komt vooral van de scheepvaart, zoals draaiende motoren, pompen en ventilatoren en proefdraaien (circa 45%). Ook wordt hinder ervaren van onderhoud-, reparatie-, storings- en schoonmaakwerkzaamheden (circa 32%), zoals schoonspuiten of straal- en slijpwerkzaamheden. Mensen klagen over hoge pieptonen, monotone bromtonen, zoemende geluiden, fluittonen en trillingen.

Heros (223 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Recyclingbedrijf Heros produceert en verkoopt grondstoffen, verkregen na recycling van diverse rest- en bouwstoffen. Heros Sluiskil is specialist in het winnen van grondstoffen uit afval en het verwerken van verbrandingsresten. In Sluiskil is er een jaarcapaciteit van 650.000 ton. Bij de verwerking van verbrandingsresten worden metalen en andere stoffen teruggewonnen die gebruikt worden bij onder andere wegenbouw. Heros is ook actief op het gebied van waterbehandeling en havenfaciliteiten. Op het terrein zijn dan ook laad-, los-, en overslagactiviteiten ten behoeve van zeeschepen te vinden, en afvalscheidingsinstallaties.

In de periode 2016-2020 zijn 223 meldingen gemeld met betrekking tot Heros. In 69% van de gevallen ging dit over geurhinder (153 meldingen). Klagers ervaren onder andere een prikkelende lucht die slaat op de luchtwegen, en/of ruiken een cementlucht. In 25% van de gevallen (56 meldingen) ging het om stofhinder. Er werd bijvoorbeeld stof op de auto of woning aangetroffen. In 6% van de gevallen ging het over geluidshinder of verontreiniging. Mensen uiten de bezorgdheid om hun eigen gezondheid, en die van de kinderen uit het dorp. Ze noemen daarbij ook de school en kinderdagverblijf in het centrum van Sluiskil.

Nader onderzoek in samenwerking met Heros is nodig om de bedrijfsactiviteiten en –installaties die mogelijk hinder veroorzaken specifieker in kaart te brengen.

Beelen (19 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Beelen is een vergunningplichtig sloop- en recyclingbedrijf op de Axelse Vlake bij Terneuzen. In de regio Terneuzen is het bedrijf nu wellicht vooral bekend om de komst van Amsterdams zuiveringsslib in 2019. Toch doet Beelen veel meer dan dat. Met hun puinbreker/-maler verwerkt het bedrijf vele soorten afval en schroot. Het granulaat ligt op het terrein opgeslagen, en bijvoorbeeld slakken uit verbrandingsovens.



In totaal zijn er 19 meldingen binnengekomen over Beelen in de periode 2016 - 2020, waarvan 14 over stofhinder, 4 over geurhinder en 1 over rondslingerend plastic buiten het terrein. Er worden meldingen gemeld over een mest-, verbrandings-, of afvallucht, en over stofwolken. Daarnaast geven de glastuinbouwbedrijven in Westdorpe aan dat stof en as op het kassendeck terecht komt. Er wordt gesuggereerd dat deze afkomen van de materialen die bij Beelen liggen opgeslagen. De situatie in Westdorpe krijgt politieke en media-aandacht.

Vlaeynatie (1 klacht in de periode 2016 – 2020)

Ook Vlaeynatie is een laad-, los- en overslagbedrijf ten behoeve van zeeschepen. Op het bedrijfsterrein vinden activiteiten plaats zoals het verpakken van bulkgoederen, het zeven van materiaal, het opslaan van bulkgoederen en pallets, en het mengen van producten. In 2016 is er één klacht binnengekomen van op- of wegwaaiend stof tijdens het laden van een schip. Het schip werd geladen met 2000 ton MOP-s. Dit is een soort kaliumchloride, een fijn wit product. Er is een dichte grijper gebruikt, maar desondanks is er stof ontsnapt. De werkzaamheden waren al gestopt toen de toezichthouder van RUD Zeeland bij Vlaeynatie aankwam. Wel is geconstateerd dat het dek en de zijkant van het schip wit zag van het product. Ook de kade was nog wit. Alles werd nog opgeruimd. Er was sprake van een zwakke noordwesten wind en het was rond de 19 graden Celsius. Aan het kanaal kan het harder hebben gewaaid.

Yara (188 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Yara Sluiskil is een producent van hoogwaardige stikstofhoudende kunstmest en industriële chemicaliën, zoals Air 1® en NOxCare®, maar bijvoorbeeld ook CO2 voor de frisdrankindustrie en bierbrouwerijen.

In de periode 2016-2020 zijn 188 gemeld over (vermoedelijk) de bedrijfsactiviteiten van Yara. Hiervan werden 106 geluidsmeldingen (56%), 42 geurmeldingen (22%), 33 stofmeldingen (18%) en 7 overige meldingen (4%) gemeld. Veelal gaan de meldingen over de ammoniakgeur, piep-, brom-, en fluittonen, en stofwolken bij het bedrijfsterrein of poeder op de auto's en woning.

De meeste hinder is afkomstig van algemene werkzaamheden. Hier komt de bekende ammoniakgeur vandaan, maar ook de wisselende geluidstonen. Het laden en lossen zorgt ook voor een significant aantal meldingen over voornamelijk stof/poeder. Op de derde plaats qua aantal meldingen staat het opstarten, afblazen en stoppen van fabrieksinstallaties. Dit brengt vooral geluidshinder met zich mee.

Scheepsvaart (112 meldingen in de periode 2016 – 2020)

Het Kanaal van Gent naar Terneuzen is een drukbevaren watergang waar veel grote zeeschepen gebruik van maken. Vele meldingen in de omgeving zijn te wijten aan activiteiten op/aan een bedrijfsterrein, maar dat is niet altijd het geval. In totaal zijn er 20 meldingen binnengekomen die te wijten zijn aan de scheepsvaart.

Wanneer we kijken naar alle meldingen omtrent de scheepsvaart, dus ook naar de meldingen die toegewezen zijn aan een bedrijf (zoals Heros, de Schroef of Ovet), ligt het aantal hoger. Het aantal geluidsmeldingen is met 112 meldingen een belangrijk milieuthema in de scheepsvaart. Er wordt bijvoorbeeld geklaagd over proefdraaien, motoren, draaiende ventilatoren en pompen die aanstaan. De windrichting of -snelheid heeft geen direct verband met de meldingen over de scheepsvaart.

3. Ruimtelijke Ordening

Het bestemmingsplan is het belangrijkste instrument voor de ruimtelijke ordening in een gemeente. Hierin is vastgelegd waar bedrijven zich mogen vestigen op basis van bepaalde criteria, zoals de milieucategorie en de bedrijfsactiviteiten. Binnen dit onderzoek is geïnterviewd welke bedrijfsactiviteiten zijn toegestaan op de relevante bedrijfsterreinen, uitgaande van de geldende bestemmingsplannen en van de milieuregels die gelden voor de scheepvaartactiviteiten op het Kanaal van Gent naar Terneuzen.

In bijlage 5 is meer informatie te vinden over een 'goede ruimtelijke ordening' in algemene zin. Ook staan hier de belangrijkste milieuregels voor de terreinen waarop de bedrijven zijn gevestigd.

De conclusie is dat alle bedrijven, op het gebied van milieu, voldoen aan de regels die gelden in het bestemmingsplan dat op hen van toepassing is, dan wel in een binnen- of buitenplanse afwijkingsprocedure die is gevolgd om de activiteiten mogelijk te maken.

4. Beleving: De kwantitatieve milieubelevingsenquête

Eén van de onderzoeksdoelstellingen is om de beleving van inwoners van het doelgebied in kaart te brengen. Hoe beleven zij de omgevingskwaliteit? Het deelplan 'beleving' is opgesplitst in kwantitatief en kwalitatief onderzoek. Het kwantitatieve onderzoek bestaat uit het bevragen van inwoners middels een online vragenlijst, en sluit aan bij de bestaande gezondheidsmonitor. Deze biedt een overzicht van gezondheid, sociale situatie en leefstijl van de Nederlandse bevolking. Voor het kwalitatieve belevingsonderzoek, zie hoofdstuk 5.

4.1 Proces

Om de vier jaar wordt de zogenaamde gezondheidsmonitor uitgevoerd. Dit is een vragenlijstonderzoek, uitgevoerd door de GGD'en in Nederland in samenwerking met het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) en het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). De gezondheidsmonitor is een onderzoek naar o.a. de gezondheid en de gezondheidsbeleving van burgers op landelijk en lokaal niveau.

De landelijke vragenlijst bestaat uit een aantal basisvragen over lichamelijke en mentale gezondheid, leefstijl en de sociale omgeving. Ook worden vragen gesteld over de fysieke omgeving en de kwaliteit van leven. Iedere GGD kan deze basisvragenlijst aanvullen met extra vragen, afgestemd op de eigen regio. Naar aanleiding van het huidige onderzoek 'Verbetering Omgevingskwaliteit Kanaalzone' zijn extra vragen opgenomen in de gezondheidsmonitor verzonden binnen de gemeente Terneuzen. Deze vragen zijn milieugerelateerd en hebben te maken met de relevante thema's geluidhinder, geurhinder, stofhinder en risicoperceptie. In de gemeente Terneuzen is de online vragenlijst op (samengesteld) wijkniveau uitgevoerd.

In de periode van oktober tot begin december 2020 konden inwoners de enquête online invullen. Zij kregen een brief thuisgestuurd, en ontvingen maximaal drie herinneringen. Inwoners die de vragenlijst al hadden ingevuld, kregen geen vervolgbrieven.

In een aantal wijken was de respons beneden de verwachting. De respons is verhoogd door:

- Een gratis weggever. Wie de vragenlijst invulde, maakte kans op een VVV-bon ter waarde van tien euro. Elke tiende invuller ontving een bon.
- Er zijn vier Facebookberichten geplaatst, waarvan één gepromoot bericht. Dit bericht heeft 20.000 mensen bereikt.
- Er is drie keer een bericht geplaatst in het Zeeuws-Vlaams Advertentieblad.
- Er zijn twee berichten geplaatst op de website van de GGD Zeeland.
- Er zijn e-mailberichten gericht aan stads- en dorpsraden via wijkcoördinatoren met het verzoek om inwoners van de kern te attenderen op het belang van de enquête.

GGD Zeeland
26 oktober · 🌐

Heb jij hem al ingevuld?
Help ons erachter te komen hoe het staat met de gezondheid in Zeeland! Doe mee aan de GGD Gezondheidsmeter en maak kans op een VVV-bon.

De GGD beschermt en bevordert de gezondheid van alle Nederlanders. Door elke vier jaar aan een grote groep mensen te vragen hoe het met ze gaat, krijgen we een goed beeld van 'onze' gezondheid. Hoe meer mensen de vragenlijst invullen, hoe meer inzicht wij hierin krijgen. Bovendien maak je kans op een VVV-cadeaubon van 10 euro. Elke 10e invuller ontvangt een bon. Ga naar www.ggdgezondheidsmeter.nl en vul direct de vragenlijst in.

Doe mee

ggdgezondheidsmeter.nl

GGD

In de wijk Triniteit en in de kernen Axel en Koewacht/Zuiddorpe/Overslag hebben deze acties zeker effect gehad, maar niet voldoende. Voor de resultaten betekent dit dat de

betrouwbaarheidsintervallen groter worden. Vanuit Sluiskil en wijk de Oude Vaart in Terneuzen is voldoende respons gekomen.

Bij het dorp Sluiskil is een grotere steekproef toegepast. Dat betekent dat naar verhouding tot het inwoneraantal, meer inwoners de vragenlijst hebben ontvangen. Er zijn voldoende reacties binnengekomen om in 2021 specifiek voor Sluiskil een statistisch onderbouwd resultaat op te rapporteren.

Het was de bedoeling om ook voor de wijk Oude Vaart een aparte steekproef te trekken. Helaas kwam er te laat groen licht voor het onderzoek. De gezondheidsmonitor is onderdeel van een landelijk onderzoek, en de vragenlijsten en steekproefgroottes werden al bepaald voor de goedkeuringsdatum van 7 september 2020. Het dorp Sluiskil kon wel meegenomen worden, omdat deze in 2016 ook op (samengesteld) wijkniveau is uitgevoerd.

4.2 Resultaat

De Gezondheidsmonitor wordt iedere vier jaar uitgevoerd onder volwassenen. Voor dit onderzoek en het doelgebied, is gekeken naar de in 2016 ingevulde vragenlijsten voor de gemeente Terneuzen. Enkele belangrijke resultaten zijn:

- Gemiddeld 6% van de inwoners in de gemeente Terneuzen gaf aan ernstige geurhinder door de industrie en bedrijven te ervaren. Het percentage ernstige geurhinder door bedrijven in de wijken in het doelgebied (incl. buitengebied) ligt significant hoger:
 - Sas van Gent: 22%
 - Sluiskil: 20%
 - Westdorpe: 15%
- Gemiddeld 4% van de inwoners in de gemeente Terneuzen gaf aan ernstige geluidshinder door de industrie en bedrijven te ervaren. In de wijk Sluiskil (incl. Sluiskil Buiten-Oost) is dit percentage significant hoger, namelijk 22%.
- Gemiddeld 17% van de inwoners in de gemeente Terneuzen gaf aan bezorgd te zijn over de industrie en bedrijven in de omgeving. Dit percentage ligt significant hoger in de wijken in het doelgebied (incl. buitengebied):
 - Sas van Gent: 34%
 - Sluiskil: 44%
 - Westdorpe: 37%

De resultaten van de vragenlijst ingevuld in 2020 zullen naar verwachting medio 2021 bekend zijn.

4.3 Planning

Tot begin december 2020 konden de vragenlijsten worden ingevuld. In het eerste en tweede kwartaal van 2021 worden de antwoorden opgeschoond en van weegfactoren voorzien. Ook worden de indicatoren voor de verschillende variabelen berekend door de GDD, het RIVM en het CBS. Tenslotte worden tabellenboeken gemaakt.

In het tweede kwartaal zal een milieuraapportage worden opgesteld op basis van deze gegevens. Het deelplan milieubelevingsenquête heeft een doorlooptijd tot medio 2021. Dit omdat het een onderdeel is van de landelijke volwassenenmonitor waarvan de cijfers voor de zomervakantie 2021 worden opgeleverd.

4.4 Risico's

Niet van toepassing.

5. Beleving: De kwalitatieve leefplekmeter

Om een beeld te vormen hoe inwoners van Sluiskil hun leefomgeving beleven, wordt de leefplekmeter gebruikt om met hen in gesprek te gaan op locatie. De voortgang van dit deelplan is dan ook sterk afhankelijk van de van kracht zijnde coronamaatregelen.

5.1 Proces

De leefplekmeter is een instrument waarmee structuur wordt aangebracht in de gesprekken. Er komen 14 thema's aan bod die betrekking hebben op de relatie tussen omgeving en je goed voelen. Per thema geven inwoners een score en kan worden aangegeven wat er goed gaat en wat kan worden verbeterd. Zodra alle thema's zijn besproken en gescoord, worden de scores ingevuld in een overzicht (zie afbeelding). In één oogopslag is te zien op welke onderdelen Sluiskil hoog of laag scoort, en kan worden besproken wat op welke wijze beter kan.

De bedoeling is om met 8 – 10 groepen het gesprek aan te gaan. Deze groepen worden samengesteld zodra er vooruitzichten zijn dat dit weer veilig kan en mag volgens de geldende coronamaatregelen.

Er zijn een aantal voorwaarden aan het gesprek en de groepen:

- Het gesprek wordt gevoerd met een gemengde groep van omwonenden, en niet met selectieve groepen. Dit zou namelijk het resultaat beïnvloeden, en bij de leefplekmeter gaat het juist om het totale gespreksbeeld.
- Onderdeel van de leefplekmeter is dat je gezamenlijk door de buurt loopt, de leefplekmeter invult en vervolgens met elkaar in gesprek gaat hierover.

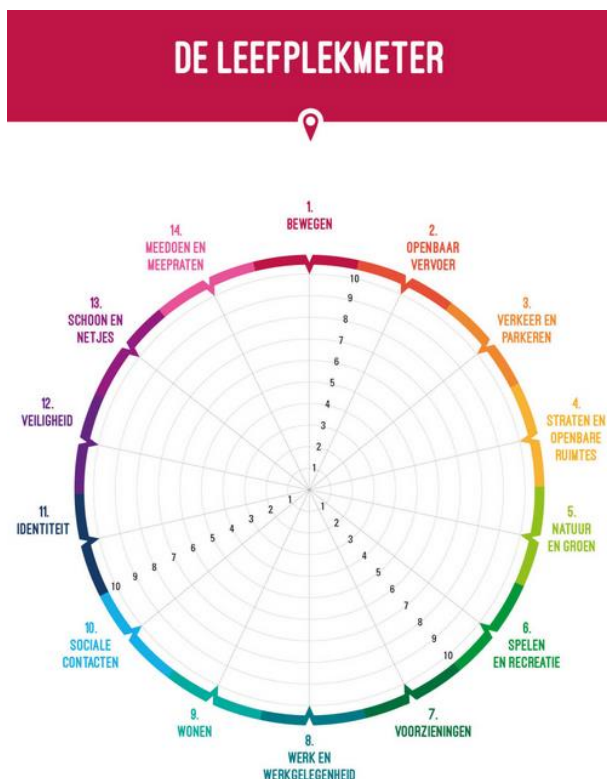
Er wordt in Sluiskil op de basisschool ook een leefplekmeter uitgevoerd, welke onderdeel is van een ander onderzoek. Deze is ook opgeschort naar een later tijdstip, mede door de geldende coronamaatregelen.

5.2 Resultaat

In verband met de huidige coronamaatregelen heeft dit onderzoek vertraging opgelopen. Het is niet verantwoord om in groepen samen te komen. Er zijn daarom nog geen resultaten om te delen. Er is geen ervaring met het digitaal afnemen van een leefplekmeter, de meerwaarde zit juist in de gevoerde gesprekken met elkaar.

5.3 Planning

Met elkaar in gesprek gaan is nodig, en juist de kracht van de leefplekmeter, om een algeheel beeld te krijgen van de beleving in de omgeving Sluiskil.



Er is gezocht naar alternatieven, maar het is digitaal niet mogelijk, of niet eenvoudig, om de juiste beleving op te halen. Daarnaast is hier nog te weinig ervaring mee. Dit onderzoek is niet geschikt om als pilot uit te voeren.

Zodra het weer mogelijk is om bijeenkomsten op een verantwoorde manier te organiseren, zullen de inwoners hiervoor uitgenodigd worden. Met de betreffende wijkcoördinatoren is overlegd over de juiste benaderingsmethode. De wijkcoördinatoren hebben contacten in de wijk om zo de groepen samen te stellen. Deze personen worden per brief benaderd. Daarnaast zijn binnen de GGD al een aantal mensen getraind in het uitvragen en afnemen van de leefplekmeter. Ook zijn er landelijk contacten gelegd met onder andere kennis- en netwerkorganisatie Platform 31 die kan ondersteunen en adviseren tijdens het traject.

5.4 Risico's

De coronamaatregelen hebben niet alleen een negatieve impact op de doorlooptijd van dit deelplan. Ook hebben de huidige coronamaatregelen een negatieve impact op onze mentale en sociale gezondheid. Mensen voelen zich eenzaam en beperkt, en dit geldt voor jong en oud. We weten niet in hoeverre de coronasituatie de gesprekken met inwoners zal beïnvloeden in verhouding tot de hinder over milieuthema's.

6. Inventarisatie vergunningseisen

6.1 Doelstelling

Door het inventariseren en bundelen van het wettelijk kader, zoals de vergunningseisen, voorschriften en verordeningen, ontstaat een puntsgewijze inspectielijst voor de handhavers. Hiermee kunnen we achterhalen of de ervaren hinder veroorzaakt wordt door *overtredingen*, of dat bedrijven voldoen aan de gestelde normen. Eén van de doelen van dit deelplan is om voor bedrijven waarvan hinder wordt ervaren, een werklijst gereed te hebben. Deze gebruiken de toezichthouders bij het uitvoeren van de milieu inspecties. Een ander doel is om te toetsen of de geïnventariseerde wet- en regelgeving afdoende is en voldoet aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

6.2 Proces

Diverse wetgevingen en vergunningen zijn geïnventariseerd, gericht op (het beperken van) de geur-, stof- en geluidshinder. Tevens is onderzocht welke voorschriften met betrekking tot veiligheid gelden. Voor de onderwerpen geluid, geur- en (diffuse) emissies is het wettelijk kader op inrichtingsniveau afhankelijk van meerdere factoren. Bepalend is onder meer vergunningplicht, al dan niet met rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit. Op basis van deze gegevens is per bedrijf een overzicht van het wettelijk kader opgesteld voor de onderwerpen geluid, geur, veiligheid en emissies naar de lucht. Daarnaast gelden er nog andere regels vanuit andere wetgeving, zoals de gemeentelijke APV en de Havenverordening van North Sea Port.

Het proces ziet er kortom als volgt uit:

- a) In kaart brengen voorschriften Wabo- vergunningen / artikelen AB / AR.
- b) Opstellen overzicht relevante voorschriften APV, Havenverordening North Sea Port, Beheersverordening RWS, overige verordeningen.
- c) Per bedrijf alle relevante voorschriften en artikelen samenvoegen voor het uitvoeren van gebiedscontroles (werkdokument voor in het veld).
- d) Toetsen of de geïnventariseerde wet- en regelgeving afdoende zijn en voldoen aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT).

In onderstaande tabel is een voorbeeld te vinden van één voorschrift uit het activiteitenbesluit bij het bedrijf Verbrugge Terminals. Voor dit bedrijf zijn ongeveer 70 voorschriften en regelingen van toepassing in relatie tot de relevante thema's. Dit benadrukt de noodzaak voor een werklijst: het geeft de toezichthouders een specifieke leidraad en de juiste focus voor dit onderzoek.

Installatie of meetpunt	Stuifgevoelige stoffen
Thema	Lucht
Activiteitenbesluit / Vergunning	Activiteitenbesluit
Startdatum wetgeving	1-1-2016
Einddatum wetgeving	Heden
Artikel / Voorschrift	3.37 lid 1
Omschrijving voorschrift	Bij de volgende windsnelheden vinden afhankelijk van de stuifgevoeligheid van de goederen, behorend tot de stuifklassen volgens bijlage 4, geen overslagactiviteiten plaats: a. S1 en S2 bij een windsnelheid groter dan 8 meter per seconde; b. S3 bij een windsnelheid groter dan 14 meter per seconde.
Parameter	windsnelheid bij S1 of S2 windsnelheid bij S3

Lozingsnorm	8 14
Eenheid / Monstertype	m/s
BBT	Ja, geldende norm
Opmerkingen / toelichting	Op basis van milieuvergunning worden er goederen opgeslagen met stofklasse S1 t/m S5.

6.3 Resultaat

Alle tien bedrijven zijn inmiddels geïnventariseerd. De overzichten van de voorschriften per bedrijf zijn gedeeld met de milieuinspecteurs. Zij gebruiken deze als werklijst bij de uitvoering van de aspect- en gebiedscontroles.

De vervolgstap is om te onderzoeken welke knelpunten er naar voren komen, en of er eventuele oplossingen zijn ten aanzien van de beleving van de omgevingskwaliteit in het gebied Sluiskil – Terneuzen.

6.4 Risico's

Door de omvang van de opgestelde inspectielijst kan er teveel informatie in staan, waardoor de daadwerkelijke aandachtspunten lucht, geur, geluid en veiligheid minder goed naar voren komen. Om die reden wordt de analyse van de meldingen gebruikt om te prioriteren. Waarover wordt de meeste hinder ervaren?

7. Inventarisatie handhavingsacties

7.1 Doelstelling

Het doel van dit deelplan is om de lopende handhavingsacties van de diverse vergunningen, verordeningen en reglementen te inventariseren en inzichtelijk te maken welke maatregelen al genomen zijn ter voorkoming, dan wel beperking van de ervaren geluid-, stof en geurhinder. Tevens wordt een handhavingsstrategie (handhavingsacties) bepaald om de beleving van de omgevingskwaliteit in het doelgebied waar mogelijk en nodig te verbeteren.

7.2 Proces

De inventarisatie van de handhavingsacties resulteert in een overzicht van de handhavingsacties die momenteel lopen en in de afgelopen vijf jaar hebben gelopen, specifiek gericht op het voorkomen van de ervaren hinder. Daarna bepalen we welke aanvullende en benodigde handhavingsacties er nodig zijn. RUD Zeeland en DCMR voeren aspect- en gebiedscontroles uit bij de bedrijven en de omgeving en maken hiervan verslag. Als zij een overtreding constateren, schakelen ze bevoegde handhavers in.

Binnen het deelonderzoek dienen bij tien aangewezen bedrijven in totaal twintig aspectcontroles te worden uitgevoerd (dus twee inspecties per inrichting). Een aspectcontrole is gericht op één specifiek thema bij een inrichting, bijvoorbeeld stof of geluidhinder. De uitvoering van de controles loopt en geeft tot op heden een goed beeld van de maatregelen die bedrijven hebben getroffen om hinder naar de omgeving te voorkomen of te beperken. RUD Zeeland heeft zes aspectcontroles uitgevoerd, DCMR nog geen.

7.2.1 Gebiedscontroles

In totaal worden zes gebiedscontroles door RUD en twee gebiedscontroles door DCMR uitgevoerd. Een gebiedscontrole is een controle binnen een bepaald gebied op nieuwe en gewijzigde bedrijven en/of op specifieke vergunningen bij bedrijven die onder de Wet milieubeheer vallen. Beide organisaties hebben inmiddels één gebiedscontrole uitgevoerd. Daarbovenop worden vier gezamenlijke gebiedscontroles vanaf het water uitgevoerd door RUD, DCMR en RWS. De uitvoering hiervan is afhankelijk van de van kracht zijnde coronamaatregelen.

Voor de eerste gebiedscontrole is gekozen voor een specifieke hindersituatie op de Axelse Vlake. De overige gebiedscontroles worden afgestemd op de meteorologische en eventuele bedrijfsactiviteiten, zodat we een reëel beeld krijgen over de beleving in de omgeving. De controle op de Axelse vlakte heeft aangetoond dat deze vorm van controle nuttig kan zijn, aangezien dit een potentiële bron van hinder heeft opgeleverd die niet voorzien was. Hierover is op dit moment een aparte memo in ontwikkeling binnen RUD Zeeland.

De tweede gebiedscontrole is uitgevoerd in de hele omgeving van Terneuzen, Westdorpe en Sluiskil. Tijdens deze controle zijn bij een aantal bedrijven de verdenkingen van het veroorzaken van stof- en geurhinder bevestigd. De inspecteur zag onder andere dat stof werd verspreid tijdens het lossen van een schip. Ook werd geurhinder waargenomen op meerdere locaties in het gebied. De stof- en geurhinder werd ook geconstateerd bij een aantal bedrijven die niet binnen de reikwijdte van het onderzoeksproject vallen. Deze bedrijven zijn door de milieudiensten toegevoegd aan de lijst van te aandachtbedrijven.

Uit de analyse blijkt dat in het tweede en derde kwartaal de meeste meldingen zijn geregistreerd. De gebiedscontroles zullen dan ook zoveel als mogelijk in deze periode worden uitgevoerd.

7.3 Betrokkenheid

Tot op heden zijn nog geen resultaten gedeeld met de betrokken bedrijven. Wel is het zo dat het onderwerp en onderzoek als geheel wordt begrepen en geaccepteerd bij de betrokken bedrijven, met de kanttekening dat we hen ook als omgeving moeten zien en verder moeten kijken dan de 10 bedrijven die zijn aangewezen.

Ook de inwoners zijn nog niet betrokken geweest bij dit deelplan. Dit was bij de verrichtte controles nog niet van toepassing. In de toekomst zullen de inspecteurs een aantal gebiedscontroles op de fiets uitvoeren, juist ook om de toegankelijkheid naar de omgeving te vergroten en eventueel mensen aan te spreken naar hun beleving op dat moment en in het algemeen. De inspecteurs van RUD Zeeland en DCMR hebben een belangrijke “ogen en oren functie” in het doelgebied. Op de fiets nemen kunnen zij meer waarnemen.

7.4 Resultaat

Tijdens de uitgevoerde controles is met de gecontroleerde inrichtingen gesproken over de door hen getroffen maatregelen en over hun beleving. Voor hen is de hinder van buurbedrijven ook van belang, met name in het kader van arbeidsveiligheid. Dit is een punt wat tot op heden onderbelicht is gebleven in het onderzoek.

Ook is tijdens de uitgevoerde aspect- en gebiedscontroles gebleken dat andere inrichtingen mogelijk ook een belangrijke rol spelen bij hoe inwoners de omgevingskwaliteit beleven. Zo ligt er bijvoorbeeld naast Ovet een bedrijf met opslag van diverse producten dat mogelijk een rol speelt in de beleving van stofhinder in de wijk Oude Vaart.

In bijlage 6 is een overzicht te vinden van de handhavingsacties per bedrijf in de periode 2016 – 2020. Er is onderscheid gemaakt tussen gesloten en lopende zaken. Er dient nog onderzocht te worden welke handhavingsacties gericht zijn op het voorkomen van de ervaren hinder op met name de thema's geur, geluid en stof.

7.5 Risico's

Het voornaamste risico is dat we ons beperken tot de bedrijven die genoemd worden bij meldingen en de overige bedrijven in de nabije omgeving ten onrechte niet meenemen. Zij kunnen namelijk ook verantwoordelijk zijn voor de gemelde hinder. De bedrijven die we nu bezoeken hebben op grond van de historie al diverse maatregelen getroffen, terwijl buurbedrijven deze maatregelen mogelijk nog niet getroffen hebben. Hier valt misschien 'meer te behalen' dan bij de bedrijven die al behoorlijk hebben geïnvesteerd in het beperken van de hinder.

8. Emissies

8.1 Doelstelling

De industriële emissies in het onderzoeksgebied zijn geïnventariseerd. Zo weten we precies hoeveel verontreinigende stoffen uit de bron komen en of deze hoeveelheid voldoet aan de gestelde grenswaarden. Het onderdeel emissies heeft dan ook raakvlak met de deelplannen 'luchtkwaliteit', 'inventarisatie vergunningseisen' en 'handhavingsacties'.

De exacte doelstelling van het deelplan 'Emissies' is drieledig:

“Het in kaart brengen van de relevante emissies van de inrichtingen rond Sluiskil, vaststellen of de bronnen die verantwoordelijk zijn voor de hinder gelokaliseerd kunnen worden en nagaan of er voor de toekomst preventieve maatregelen zijn te nemen. Primair staat het voorkomen van hinder door bedrijfsemissies centraal.”

8.2 Proces

Het plan van aanpak verwijst naar het onderzoek van Tauw naar de 'nut en noodzaak van een provinciaal luchtmeetnetwerk'. Dit onderzoek is uitgevoerd in opdracht van de Provincie Zeeland naar aanleiding van een actie in het milieuprogramma van de Provincie. Het onderzoek is niet specifiek gericht op de Kanaalzone, maar op de hele Provincie. In dit onderzoek heeft Tauw emissiegegevens en de luchtkwaliteit in Zeeland onderzocht. De geïnventariseerde industriële luchtmissies zijn eerder door de bedrijven verstrekt. Dit is een wettelijke verplichting. Het gaat hierbij om openbare informatie zoals vergunningsvoorschriften, milieuverslagen en de landelijke emissieregistratie. De onderzoeksgroep heeft al deze gegevens verzameld en in het rapport van Tauw zijn deze geanalyseerd. Ook zijn de betrokkenen bij dit deelplan geïnterviewd en hebben zij diverse luchtdata aangeleverd aan Tauw.

Vervolgens is het rapport van Tauw gecontroleerd op bruikbaarheid voor dit deelplan Emissies. De conclusie is dat de gegevens uitvoerig en voldoende zijn behandeld om de relevante emissies van de inrichtingen rond Sluiskil in kaart te brengen. Het definitieve rapport van Tauw waarin alle data en het interview zijn verwerkt is op 12 februari 2020 aangeboden aan de provincie Zeeland. Het Tauw rapport is gepubliceerd op de website https://www.rud-zeeland.nl/Producten_en_diensten/Onderzoek_kanaalzone.

8.3 Resultaat

Gegevens uit de e-PRTR's, emissiegegevens van het RIVM en Emissieregistratie zijn door de onderzoeksgroep geïnventariseerd en in het onderzoek van Tauw geanalyseerd. Het Tauw-rapport biedt voldoende informatie om aan de onderzoeksdoelstelling te voldoen. Dit betekent dat het eerste doel, namelijk de relevante emissies van de inrichtingen, is behaald.

8.4 Planning

Een vervolgstap voor dit deelproject is het combineren van de resultaten van de inventarisatie van de vergunningseisen op het gebied van lucht en de resultaten uit het onderzoek van Tauw die betrekking hebben op het gebied Kanaalzone Sluiskil – Terneuzen. Dit vindt plaats in de tweede helft van 2021. Van daaruit kan worden onderzocht of er voor de toekomst preventieve maatregelen zijn te nemen.

8.5 Risico's

De risico's van de inventarisatie van de luchtmissie is dat een aantal emissies minder goed te duiden zijn. Het gaat hierbij om diffuse emissies bij de op- en overslag van producten in het gebied. Deze zijn gebaseerd op jaargemiddelden, maar zijn in de praktijk sterk afhankelijk van het moment van de werkzaamheden zelf, van de meteocondities en de aard van het product.

Een ander risico heeft betrekking op de beleving bij buurtbewoners. Emissie-eisen in vergunningen worden getoetst aan de vigerende wet- en regelgeving en moeten onder meer moeten voldoen aan best beschikbare technieken. Dit sluit niet uit dat er hinder kan ontstaan als gevolg van deze emissies. Ook wanneer er geen onvoorziene omstandigheden of incidenten plaatsvinden en bedrijven aan de gestelde normen voldoen. Dit kan leiden tot frustratie bij de bewoners.

Daarnaast kan een overschatting van emissies plaatsvinden, omdat luchtkwaliteitsonderzoeken die in het kader van vergunningverlening worden uitgevoerd uitgaan van de te vergunnen waarden, terwijl uit emissiemetingen aan de bron blijkt dat de daadwerkelijke emissies vaak lager zijn. In de modelberekeningen die de bedrijven uitvoeren in het kader van vergunningverlening wordt gebruik gemaakt van de te vergunnen waarden omdat de werkelijke emissies nog niet daadwerkelijk gemeten zijn. In de praktijk voldoen de bedrijven (ruim) aan de concentraties-eisen en vindt er in de modellering een overschatting plaats omdat de werkelijke emissie lager is dan de ingevoerde.

Een ander onderdeel van de modelberekeningen is de aanwezige achtergrondconcentratie in de omgeving van het bedrijf. Dit is de concentratie die van nature aanwezig is in de lucht. Van de te vergunnen emissies wordt de invloed op deze achtergrondconcentratie berekend. Wanneer sprake is van een revisietraject, zit de eerder vergunde emissie van het bedrijf al in deze achtergrond. In voorkomende gevallen vindt dan deels een dubbeltelling plaats.

9. Luchtkwaliteit

9.1 Doelstelling

Bij het deelplan 'Luchtkwaliteit' is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van gebiedsgerichte monitoring van de luchtkwaliteit. Het betreft hier immissiemetingen. Immissie is een verzamelwoord voor de verontreinigende stoffen die zich via de lucht verspreiden en zo een belasting op de woon- en leefomgeving veroorzaken. De doelstelling luidt als volgt:

“Na afronding van dit onderzoekonderdeel zijn de (on)mogelijkheden en de bijbehorende kosten van gebiedsgerichte monitoring van de luchtkwaliteit op leefniveau in de Kanaalzone in kaart gebracht.”

9.2 Proces

De immissiemetingen en interviews met specialisten zijn gebruikt als brongegevens voor het onderzoek van Tauw naar de 'nut en noodzaak van een provinciaal luchtmeetnetwerk'. Het rapport dat hieruit voortvloeide is een onderdeel van dit deelplan 'luchtkwaliteit'.

Na het vaststellen van het onderzoeksrapport zijn de onderdelen die expliciet over de Kanaalzone Sluiskil-Terneuzen gaan, gebruikt voor verder onderzoek. Op basis van deze bevindingen zijn de mogelijkheden van aanvullende metingen verkend en zijn concrete onderzoeksvoorstellen uitgewerkt voor de gebiedsgerichte monitoring in verband met de meldingsituatie in de Kanaalzone.

In een eerste verkenning zijn drie locaties rond het industriegebied in Sluiskil-Oost onderzocht. Voor de locatie Oude Vaart is bekend waar de hinder vandaan komt: daar past inzet op bronaanpak en reactie op incidenten beter. Voor het kassengebied wordt, wanneer de hinder actueel blijft, nader onderzoek verricht naar de mogelijkheid voor immissiemetingen om de bron te kunnen duiden (zie planning in paragraaf 10.5).

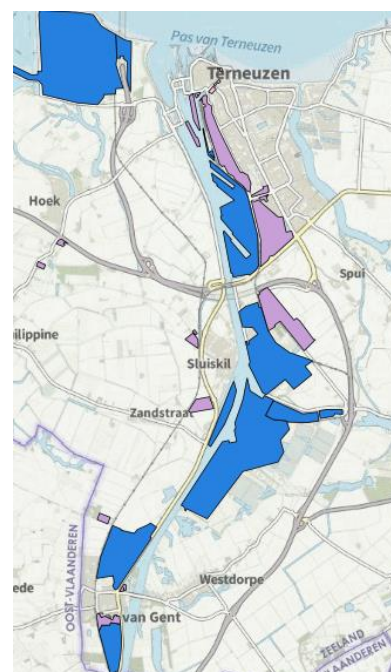
Voor de woonkern Sluiskil is de toepassing van een totaalstofmeetpunt nader onderzocht. Het voordeel hiervan is dat de stoffilters ook geanalyseerd kunnen worden op andere componenten, zoals zware metalen. Nadeel van deze meetmethode is dat slechts één waarneming per dag wordt uitgevoerd en het resultaat niet direct bekend is. Beter is om daarnaast ook fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}) direct te monitoren.

Uiteindelijk is gekozen voor een meetlocatie in Sluiskil. Hier komen de meeste meldingen vandaan, en de bron van deze meldingen is niet altijd duidelijk te herleiden. Met andere woorden, als er stofhinder wordt ervaren en stof wordt geconstateerd, dan is niet altijd duidelijk wie of wat de veroorzaker is van deze uitstoot.

In onderling overleg tussen de provincie Zeeland en DCMR is gekozen voor de locatie Stroodorpestraat/Middenweg (Zie figuur 3).



Figuur 3: Meetlocatie Sluiskil



Figuur 4: Industrie rond Sluiskil - Terneuzen, Sas van Gent en Belgische Kanaalzone

9.3 Betrokkenheid

De omliggende bedrijven zijn indirect betrokken geweest bij dit deelonderzoek. Zo is de gebruikte data over de luchtkwaliteit deels door de bedrijven verstrekt. Het gaat hierbij om openbare informatie zoals de milieueverslagen en emissieregistratie. Daarnaast zijn de prestatiekenmerken van VitaalSlogebied en Kanaalzone meegenomen. De bedrijven verenigd in Port en Industrie Zeeland (Portiz) en North Sea Port hebben samen met de Zeeuwse Milieufederatie en de Provincie Zeeland een onderzoeksgroep opgericht voor het sturen op de ambities voor 2030. Leden van deze organisatie nemen ook deel aan dit onderzoek.

Bij het bepalen van de meetlocatie in Sluiskil zijn de toenmalige stichting Kanaalzone Gewoon Schoon en de Stichting Dorpsraad Sluiskil benaderd, met als hoofdreden de meest geschikte locatie te vinden en draagvlak te creëren voor deze meetlocatie. Beide partijen zijn met wensen gekomen en in overleg met de provincie is de definitieve locatie gekozen. Daarnaast is de handelswijze uitgelegd aan andere bewoners die vragen hadden over de metingen. In bijlage 7 is de totstandkoming van het meetpunt in Sluiskil omschreven.

Het bepalen van de buitenluchtkwaliteit is een taak van het RIVM. Zij voeren deze taak uit door een combinatie van meten en berekenen, waarbij de metingen vooral dienen voor kalibratie en validatie van de modelberekeningen. In Zeeland heeft het RIVM twee meetstations: in Zierikzee en Philippine. Bovendien zijn er meetstations in Ossendrecht en Huijbergen. Meetgegevens worden via de website www.luchtmeetnet.nl door het RIVM gepubliceerd. Voor de Provincie Zeeland geldt dat er geen wettelijke noodzaak is voor een provinciaal luchtmeetnetwerk.

Bij de start van dit onderzoek was niet voorzien dat Tauw provinciebreed nut en noodzaak van een luchtmeetnetwerk zou onderzoeken, dit was een positief side-effect. De resultaten van het onderzoek van Tauw omvatten deels de scoop van dit deelonderzoek. Ook positief is dat de provincie Zeeland naar aanleiding van het onderzoek en de opvolging van de aanbevelingen middelen beschikbaar heeft gesteld voor de realisatie van een meetpunt in Sluiskil.

9.4 Resultaat

De provincie Zeeland heeft aan DCMR de opdracht gegeven voor het plaatsen, het inrichten en de exploitatie een meetpunt in Sluiskil. Dit meetpunt is sinds half december 2020 operationeel. Op dit meetpunt worden er metingen uitgevoerd van fijnstof, grof stof en NOx. Het meetpunt kan als aanvullend gezien worden op de meetstations van het RIVM in Philippine en Zierikzee.

Het doel van deze aanvullende metingen is om effecten van bedrijfsactiviteiten op de luchtkwaliteit beter in beeld te krijgen. De metingen worden ingezet bij de behandeling van meldingen en bronopsporing. Daarnaast kunnen de effecten van maatregelen die worden getroffen in het gebied ten aanzien van NOx mogelijk worden gemonitord. Tenslotte kunnen de gegevens van het meetpunt worden gebruikt voor validatie van sensoren die worden ingezet in het citizen science traject (zie hoofdstuk 9.7).

De actuele meetgegevens zijn te volgen via de website www.luchtmeetnet.nl.

9.5 Planning

Vooralsnog wordt afgezien van metingen met als doel het signaleren van varende ontgassen. In 2020 heeft de provincie onderzocht of met een netwerk van sensoren langs de belangrijkste binnenvaartroute zou kunnen worden aangetoond of er schepen ontgassen. Hoewel dat met een netwerk van zogenaamde e-noses technisch gezien mogelijk is, is besloten om daar niet op in te zetten. Ten eerste wordt er landelijk ingezet op een verbod van varende ontgassen en op administratief toezicht

en handhaving. De rol en mogelijke betekenis van een sensornetwerk voor signalering van (illegale) ontgassing is daardoor sterk verminderd. Ten tweede wordt er landelijk geen budget beschikbaar gesteld voor een dergelijk netwerk, noch voor het acteren op signalen (de inzet toezichthouders op varende schepen is een verantwoordelijkheid van de inspectie Transport en Leefomgeving). Om die reden is het voor de provincie niet verantwoord om een investering in een dergelijk sensornetwerk te doen. Samengevat wegen de kosten en beheerinspanningen niet op tegen de mogelijke baten. In het geval in 2021 blijkt dat het verbod op varende ontgassen onverhoopt langer uitblijft, kan alsnog worden overwogen om te investeren in een dergelijk netwerk.

9.6 Risico's

Een mogelijk risico is dat de meetresultaten door inwoners in twijfel worden getrokken. Enerzijds omdat de meetresultaten lager kunnen uitvallen dan inwoners het nu beleven, en dit kan leiden tot bijvoorbeeld frustratie. Daarnaast kan de gekozen meetlocatie een punt zijn van discussie. Bij het bepalen van de meetlocatie in Sluiskil zijn de stichting Kanaalzone Gewoon Schoon en de Stichting Dorpsraad Sluiskil benaderd, mede om draagvlak te creëren voor de meetlocatie. Helaas is er tussen beide partijen geen overeenstemming bereikt. De inmiddels opgeheven stichting had een voorkeur voor een locatie midden in het dorp. De dorpsraad gaf echter aan dat bij meldingen over geur en stof naar de industrie op de oostelijke oever van het kanaal wordt gewezen, en dan met name door bewoners die dicht bij het kanaal wonen of in het oostelijker gelegen Spui. Er is voor de locatie Stroodorpestraat/Middenweg gekozen. De voormalige stichting was hierover teleurgesteld.

9.7 Ontwikkelingen - citizen science

Citizen science, ook wel burgerwetenschap genoemd, is onderzoek dat in zijn geheel of gedeeltelijk door burgers of niet-professionele wetenschappers wordt uitgevoerd. Bijvoorbeeld in het meten van luchtkwaliteit. Een belangrijk doel van citizen science en het gebruik van sensoren daarbij is het vergroten van de betrokkenheid van burgers bij luchtkwaliteit en bewustwording van de invloed van gedrag daarop (denk daarbij aan verkeer, houtstook). Door technische ontwikkelingen zijn sensoren voor het bepalen van de luchtkwaliteit goedkoper en toegankelijker geworden. Bovendien is het, door ontwikkelingen in de IT, eenvoudiger geworden om data toegankelijk te maken voor iedereen. Hoewel de nauwkeurigheid en betrouwbaarheid van sensoren lager is dan van de meetapparatuur in professionele meetpunten, ontstaat er door de bijdrage van burgers met sensoren een meer gedetailleerd beeld van de lokale luchtkwaliteit. Dergelijke (burger) projecten bieden ook ruimte voor nauwere interacties tussen overheden en burgers. Het brengt wetenschap en maatschappij dichter bij elkaar.

Het RIVM publiceert meetdata van (burger) projecten op de website www.samenmeten.rivm.nl/dataportaal.

Vorig schooljaar is een project uitgevoerd met scholengroep Pontes in Zierikzee en Goes, waarbij leerlingen zelf met fijnstofsensoren metingen verrichtten. Dit succesvolle project heeft zelfs landelijk navolging gekregen. Inmiddels is in Zeeland in het schooljaar 2020-2021 gestart met een vervolg. De middelbare scholen Pontes en Nehalennia hebben zich aangemeld en gaan hiermee aan de slag. Het Lodewijk College in Terneuzen is voornemens volgend schooljaar aan te haken.

In dit kader past ook het project met de 'snuffelfiets'. Hierbij wordt een aantal fietsen voorzien van een mobiele fijnstofsensor, waarmee de actuele fijnstofconcentratie op fietsroutes in beeld wordt gebracht. Provincie Utrecht is hiermee gestart en dit project krijgt landelijk steeds meer navolging. Begin 2021 wordt gestart met een pilot waarbij in Zeeland 20 fietsen van een sensor worden voorzien. De verzamelde meetgegevens worden ook doorgegeven aan het RIVM.

10. Walstroom

10.1 Doelstelling

Walstroom is de aansluiting op een nutsnetwerk voor elektriciteit voor aangemeerde schepen, waardoor de eigen motoren/generatoren niet in werking hoeven te zijn. Dit betekent minder hinder van geluid en dieselluitstoot voor omwonenden. Het uiteindelijke doel van het deelplan Walstroom is het aanleggen van walstroom in Sluiskil. De eerste stap is helderheid krijgen over wat deze investering betekent qua techniek en kosten.

10.2 Proces en tussentijdse resultaten

Om de realisatie van de walstroomvoorziening te onderzoeken, is onderscheid gemaakt tussen vier onderdelen:

1. Stand van zaken technische analyse Sluiskil
2. Juridische acties – walstroomverplichting
3. Handhaving
4. Haalbaarheidsstudie SLA

10.2.1 Stand van zaken technische analyse voor locatie Sluiskil en besluitvorming

Rijkswaterstaat (RWS) Zee en Delta heeft geïnventariseerd welke investeringsmaatregelen nodig zijn om de ligplaats bij Sluiskil van walstroom te kunnen voorzien. Deze inventarisatie vond plaats dankzij hulp en expertise van North Sea Port. Pas na een positief besluit over de voorgestelde aanpak en bijbehorende investeringsbeslissing door het directieteam van Rijkswaterstaat kan de marktbenadering/realisatie starten. Bespreking van de investeringsbeslissing voor Sluiskil is voorzien in het eerste kwartaal van 2021. Dit besluit hangt niet alleen af van het beschikbaar maken van budget, maar ook van andere praktische zaken zoals hoe om te gaan met eventuele uitbesteding, serviceverlening en verrekening van energiekosten.

Aangezien RWS Zee en Delta een regionale dienst is, moet de aanpak vooraf landelijk afgestemd zijn met Directoraat-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken (DGLM). De invulling van dit beleid t.a.v. 'laadpalen' is wel aanwezig voor wegverkeer, maar nog niet voor scheepvaartverkeer. De afstemming met DGLM loopt nu nog. Er is nog geen planning bekend.

Ook bekijkt RWS op welke wijze deze marktbenadering het best uitgevoerd kan worden. Intern lopen deze gesprekken nog. Hierover wordt het gesprek met North Sea Port aangeknoopt. Daarnaast bekijkt district Zuid van RWS nog of aanpassing van de afmeervoorziening noodzakelijk is (bijvoorbeeld een afloop voor schippers realiseren of niet). Dit brengt extra kosten met zich mee, die eerst gefinancierd moeten worden.

Eind november 2020 is bekend geworden dat in de Bestuurlijke Overleggen voor het Meerjarenprogramma Infrastructuur, Ruimte en Transport (BO-MIRT) 2021 afspraken zijn gemaakt over walstroom:

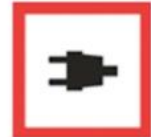
- Het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gaat in heel Nederland de uitrol, beheer en onderhoud van walstroom op alle Rijksligplaatsen voor de binnenvaart realiseren.
- Betrokken partijen stimuleren in hun gebied de uitrol van walstroom op overnachtingsligplaatsen en in binnenhavens, zeker op de TEN-T corridors.

De nadere (o.a. financiële) duiding volgt medio eerste helft van 2021.

10.2.2 Juridische acties - walstroomverplichting

RWS Zee en Delta heeft momenteel geen ligplaatsverordening waarin een verplichting voor het gebruik van walstroom kan worden opgenomen. In het Rijnvaartpolitierglement kent men het begrip ‘walstroomverplichting’. Het teken is een vierkant bord met daarop een stekker binnen een rood kader. Als een schip afgemeerd ligt op een plek waar het verkeersteken staat, is het voor een schip niet toegestaan zelf elektriciteit op te wekken.

B.12 Verplichting tot het gebruik van walstroomaansluitingen
(artikel 7.06, lid 3)



Dit reglementair kader maakt het mogelijk om het gebruik van walstroom verplicht voor te schrijven als een schip op een ligplaats afgemeerd ligt en biedt voor alle partijen een aanvaardbare oplossing: de schipper kan zeker zijn dat hij een andere stroombron ter beschikking heeft staan, zodat hij zijn generator aan boord niet hoeft te gebruiken en voor de bewoners langs de oever zal de geluidshinder afnemen.

Het Rijnvaartpolitierglement is niet van toepassing in het gebied bij Sluiskil. Daar is het Scheepvaartreglement van Kanaal van Gent naar Terneuzen (SRKGT) van toepassing. Na overleg met de Hoofddirectie Bestuurlijke & Juridische Zaken en het DGLM gaan deze partijen en RWS Zee & Delta in 2021 gezamenlijk een wetwijziging voorbereiden om het Binnenvaartpolitierglement en het SRKGT aan te passen.

Het verkeersteken kan geplaatst worden indien er walstroom op de locatie beschikbaar is. Overigens gaat RWS geen algeheel generatorverbod afkondigen. Alleen op ligplaatsen waar de omgeving veel last ondervindt van lawaai en fijnstof zal RWS een dergelijk verbod instellen.

Lokale maatregel

De wetwijziging zal op z'n vroegst eind 2021 in werking treden, maar de eerste stappen daartoe zijn dan nu daadwerkelijk gezet. Indien walstroom op locatie Sluiskil eerder beschikbaar is, kan tijdelijk een lokale maatregel afgevaardigd worden middels een BAS (Berichten Aan de Scheepvaart), zodat de verplichting tot het gebruik van walstroom in de tussentijd wel afgedwongen kan worden. Voorafgaand dient eerst overleg met de sector plaats te vinden en de nodige publicaties in de Staatscourant gedaan te worden.

Momenteel zijn 23 walstroomkasten operationeel in de Kanaalzone Gent-Terneuzen die onder beheer van North Sea Port vallen. Het generatorverbod is van toepassing in North Sea Port Netherlands. Meer informatie over de walstroominstallaties is te vinden op <https://northseaport.com/walstroom>. Hier is ook een link naar een interactieve kaart te vinden met daarop alle walstroompunten. Park-line levert de walstroomvoorzieningen in het beheersgebied. Belangrijke vragen zijn of er een droogdok-elektriciteitsaansluiting aanwezig is op de scheepswerf voor onder andere draaiende pompen en ventilatoren.

10.2.3 Handhaving van het generatorverbod

De verplichting tot het gebruik van walstroomaansluitingen is straks vrij eenvoudig. Zodra de borden er staan, kan er door ambtenaren met een algemene opsporingsbevoegdheid (i.e. politie) en door ambtenaren met een bijzondere opsporingsbevoegdheid (o.a. de BOA's aan boord van de RWS 88) gehandhaafd worden. Bij overtreding van het generatorverbod zal dan een proces-verbaal tegen de

overtreder worden opgemaakt. Bij overtreding is het niet van belang of er sprake is van lawaai of fijnstof: het in strijd zijn met het verbod door een generator in gebruik te hebben is strafbaar.

10.2.4 Haalbaarheidsstudie walstroom

Over de pilot Walstroom van het Schone Lucht Akkoord (SLA) is momenteel nog te weinig voortgang te melden. Tot op heden is er geen gezamenlijke studie-uitvraag gerealiseerd. Er moet eerst een plan komen vanuit het landelijke SLA onderzoek. Het opgeven van een planning voor dit onderzoek is op dit moment niet mogelijk. Voor locatie Sluiskil heeft dit echter geen consequenties, omdat Sluiskil via een separaat spoor verloopt.

10.3 Risico's

De realisatiedatum voor walstroom is vooral afhankelijk van landelijke overheidsinstanties. Eind november 2020 is de afspraak gemaakt dat het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat in heel Nederland de uitrol, beheer en onderhoud van walstroom op alle Rijksligplaatsen voor de binnenvaart gaat realiseren. De wetswijziging zal op z'n vroegst eind 2021 inwerking treden. Er is geen risico over de zekerheid of de walstroom gerealiseerd gaat worden. Er is weinig grip op de realisatiedatum vanuit de aan dit onderzoek deelnemende partijen.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Samenvatting van het plan van aanpak

Het doel van het onderzoek is het in kaart brengen van de beleving van inwoners, het inventariseren van mogelijke knelpunten ten aanzien van de omgevingskwaliteit en het aandragen van oplossingen hiervoor, met als doel de omgevingskwaliteit in het gebied Sluiskil-Terneuzen waar mogelijk en nodig te verbeteren. Het gaat hierbij om de beleving van de omgevingskwaliteit bij lokale inwoners in de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone op het gebied van lucht, geur, geluid, stof, veiligheid en gezondheid.

De aanleiding van dit onderzoek is de toegenomen aandacht van inwoners voor een gezonde leefomgeving, wat zich uit in een toename van het aantal meldingen in 2019 van burgers over hinder van bedrijven of bedrijfsactiviteiten. Deze meldingen gaan vooral (maar niet alleen) over de thema's geur, geluid en stof.

Dit onderzoek is een samenwerking tussen diverse (semi)overheden en uitvoeringsorganisaties. Op die manier wordt een integrale aanpak nagestreefd. De acties die voortkomen uit dit onderzoek staan los van het reguliere toezicht in dit Kanaalzone gebied wat al programmatisch plaatsvindt. Ze komen bovenop de reguliere inzet op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Binnen het onderzoek worden zes deelonderzoeken onderscheiden:

- a) Beleving
- b) Inventarisatie Vergunningseisen
- c) Inventarisaties handhavingsacties
- d) Emissies
- e) Bepalen luchtkwaliteit
- f) Walstroom

De communicatie krijgt de nodige aandacht om de doelgroepen te informeren over en te betrekken bij de voortgang van het onderzoek. De communicatiedoelen voor dit onderzoek zijn:

- Communiceren over het onderzoek: Heldere uitleg geven over de scope, het proces en de aanpak en daarmee draagvlak creëren bij inwoners en bedrijven van het gebied.
- Belanghebbenden vanaf het begin betrekken bij het plan, uitleg geven / laten meedenken over aanpak, mogelijke oplossingen maar ook de onmogelijkheden/beperkingen, de uitvoering en de communicatie hierover.

Met de betrokken partijen maken we afspraken over de communicatie en de woordvoering rondom de (uitkomsten van de) deelonderzoeken.

In totaal wordt een bedrag van € 144.639,- begroot voor de inventarisatie en handhaving van de relevante voorschriften, het uitvoeren van gebieds- en aspectcontroles, het inzetten van de nodige milieuspecialisten, het meenemen van relevante thema's in het milieubelevingsonderzoek, verslaglegging van de eindresultaten, een onderzoekleider en communicatieadviseur en –middelen. Er is rekening gehouden met 10% onvoorziene kosten. Met de opdrachtgevers is een 50-50 kostenverdeling afgesproken. Voor zowel de Provincie Zeeland als de gemeente Terneuzen is dus €72.319,50,- begroot.

Bijlage 2: Communicatie

Bijlage 2.1: Interne communicatie

In 2020 is de onderzoeksgroep één keer per vier maanden bij elkaar geweest. Dit was voldoende, omdat er tussentijds veel onderlinge communicatie plaatsvond binnen de deelplangroepen. Deze deelplangroepen bestaan uit specialisten uit meerdere organisaties, die samen werken aan een deelplan van dit onderzoek.

Onderlinge communicatie binnen dit onderzoek geschiedde op basis van ‘vraag en aanbod’ en zoveel als nodig was om het deelplan uit te voeren. Voor ieder deelplan is iemand aangesteld die het voortouw nam. Hij of zij informeert en communiceert met de projectleider. Iedere twee weken werd er een vast belmoment ingepland, waarbij de voortgang en eventuele knelpunten van het proces zijn doorgesproken. De hieruit voortvloeiende acties zijn, waar mogelijk, opgelost binnen deze twee-weken-termijn.

Zodra de stuurgroep werd samengesteld in september 2020, vergaderden zij iedere maand samen met de projectleider. De stuurgroep bestaat uit een medewerker van de provincie Zeeland, de gemeente Terneuzen, DCMR en RUD Zeeland.

De betrokken partijen informeren zelf via de gebruikelijke wijze zowel bestuur als politiek over de voortgang.

Bijlage 2.2: Externe communicatie

Communicatie is al vanaf de start van het onderzoek van groot belang. In het plan van aanpak wordt dan ook uitvoerig aandacht besteed aan dit onderwerp. De gemeente Terneuzen en de provincie Zeeland hebben allebei een communicatiespecialist beschikbaar gesteld. Daarnaast is er een deskundige van een extern communicatiebureau aangetrokken. De communicatie valt in dit onderzoek rechtstreeks onder de stuurgroep.

In het definitieve communicatieplan is een planning toegevoegd met communicatiemomenten. Deze planning is een levend bestand. We kunnen er op basis van actualiteiten en ontwikkelingen momenten aan toevoegen of schrappen (indien niet meer relevant).

Informatie op de website

De website van RUD Zeeland https://www.rud-zeeland.nl/Producten_en_diensten/Onderzoek_kanaalzone biedt actuele en achtergrondinformatie over dit project. Het plan van aanpak staat online. Op de webpagina wordt een introductie gegeven over het onderzoek. Het is een webpagina die continue wordt geüpdatet, dus ook het tussentijdse rapport, veelgestelde vragen en andere informatie kan worden geactualiseerd. Via de webpagina kan iedereen zich aanmelden voor de online nieuwsbrief.

Welke communicatiemoment zijn er tot dusverre geweest?

De Provincie Zeeland heeft in december 2020 een informatiebericht online geplaatst na realisatie van het luchtmeetpunt in Sluiskil. Vanaf 10 december 2020 worden de componenten fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) en stikstofoxide (Nox) gemeten. Een groot deel van de metingen waren direct na plaatsing van het meetpunt online beschikbaar via www.luchtmeetnet.nl.

In de nieuwsbrief van RUD Zeeland is in november een inleidend bericht geplaatst over het onderzoek.

De (inspecteurs van) RUD Zeeland en DCMR hebben het onderzoek aan bedrijven toegelicht tijdens de uitvoering van een aspectcontrole. Nog niet alle bedrijven zijn ingelicht. Er ligt een brief gereed om ze allemaal te informeren en hen bij het onderzoek te betrekken.

In de media

Het onderzoek is een aantal keren benoemd in de media. Zo publiceerde de PZC op 17 februari 2020 het bericht “Milieuhandhaving lijkt in Kanaalzone op tweede plan te staan” met de aankondiging van het onderzoek. Dit naar aanleiding van de woordvoering van de toenmalige Stichting Kanaalzone Gewoon Schoon en de Stichting Glastuinbouw Terneuzen. Daarna volgt een gap in de communicatie. In deze periode is het plan van aanpak opgesteld, de deelonderzoekgroepen zijn verdeeld, de onderzoeksleider en deelonderzoekleiders zijn bevestigd, en de eerste voorbereidingen (zoals offerteaanvragen) zijn verricht. Op 7 september 2020 is een volledig akkoord ontvangen namens beide opdrachtgevers voor de start van het onderzoek. Overigens heeft de provincie Zeeland dit akkoord reeds op 15 juni 2020 gegeven.

Op 10 september 2020, drie dagen na de officiële start van het onderzoek, heeft de PZC een bericht geplaatst met de titel “Leefbaarheid Kanaalzone onder de loep”. Dit naar aanleiding van het informeren van de gemeenteraad Terneuzen over het onderzoek tijdens de raadsvergadering op woensdagavond 9 september 2020. Het nieuwsbericht legt de focus op plaatsing van het meetstation Sluiskil als middel om de leefbaarheid in het gebied in kaart te brengen. Volgend hierop heeft de start van de werkzaamheden in Sluiskil op 9 november 2020 in de PZC gestaan, met als titel “Meten luchtkwaliteit in Sluiskil begint na twee jaar voorbereiding”.

De relevante milieuthema's en het doelgebied hebben op zichzelf ook nog een aantal keren de krant bereikt. Hierbij is het onderzoek niet specifiek genoemd, maar wel de relevante thema's die we oppakken. Zie onderstaande tabel 3.

Tabel 3: Milieuthema's in de pers

Datum publicatie	Naar aanleiding van	Wat	Titel / onderwerp
11 nov 2020	Discussie Provinciale Staten over meetpunt Sluiskil.	Persbericht in de PZC	Titel: Heeft Zeeland meer meetpunten voor luchtkwaliteit nodig? Nee, zegt RIVM. Ja, zegt Zeeuwse Milieufederatie
18 dec 2020	Motie Terneuzense gemeenteraad: Gemeente Terneuzen moet RUD Zeeland zo snel mogelijk laten onderzoeken welke stoffen er in de lucht boven de Kanaalzone zweven.	Persbericht in de PZC	Terneuzen moet stof-onderzoek in Kanaalzone afdwingen: ‘Wat ademen de mensen in?’
14 jan 2021	Zeeuwen die regelmatig fietsen krijgen een sensor op hun fiets waarmee fijnstof kan worden gemeten, misschien ook in de regio Sluiskil.	Persbericht in de PZC	Snuffelfietsen en satellieten meten straks de luchtvervuiling in Zeeland

Met regelmaat komen er meldingen binnen en er wordt veel gesproken door inwoners, belangenverenigingen en media over het leefklimaat in de omgeving. Het is dan ook zaak de communicatie te intensiveren per 1 januari 2021, zodat we proactief de directe en indirecte betrokkenen informeren en betrekken bij dit onderzoek. Over het onderzoek is nog te beperkt openbaar gecommuniceerd en daardoor is het onderzoek nog relatief onbekend bij inwoners, de partners en omliggende bedrijven.

Welke communicatiemomenten volgen er nog?

Per januari 2021 worden meerdere middelen ingezet voor dit onderzoek. De website van RUD Zeeland biedt actuele en achtergrondinformatie over het onderzoek. De onderzoekpartners verwijzen op hun website naar deze webpagina, en delen relevante informatie om zo het bereik te vergroten. Andere middelen die ingezet kunnen worden om te communiceren volgens de planning zijn informatiebrieven naar inwoners en bedrijven in het doelgebied, persoonlijke (digitale) overleggen, het ZVA en dorpskranten, persberichten, en procesinformatie aan de wijk- en dorpsraad via de wijkcoördinator. Wie wil kan zich aanmelden voor de online nieuwsbrief die specifiek voor dit onderzoek wordt opgesteld.

De aanloopfase in 2020 was een onderzoeksfase. De nadruk lag op kennisdeling en –vergaring. In deze fase konden nog weinig conclusies worden getrokken en was er weinig inhoudelijke informatie over de voortgang te delen.

In de vervolgfase wordt het onderzoek geïntroduceerd, zoals het delen van de doelstellingen en aanpak. In maart 2021 ontvingen inwoners en bedrijven in het omliggende gebied een brief met toelichting op het onderzoek en waar ze alle informatie kunnen opzoeken. Daarnaast is er een persbericht uitgegaan om het onderzoek te introduceren. Ook worden de omliggende bedrijven, inwoners en andere relevante partijen betrokken bij een aantal deelplannen van het onderzoek, om gezamenlijk tot gedragen eventuele oplossingen te komen op basis van de verrichtte inventarisaties.

Belangrijk is dat alle deelnemers aan dit onderzoek de mijlpalen tijdig delen, zodat de communicatie hieromtrent verzorgd kan worden.

Bijlage 3: Planning

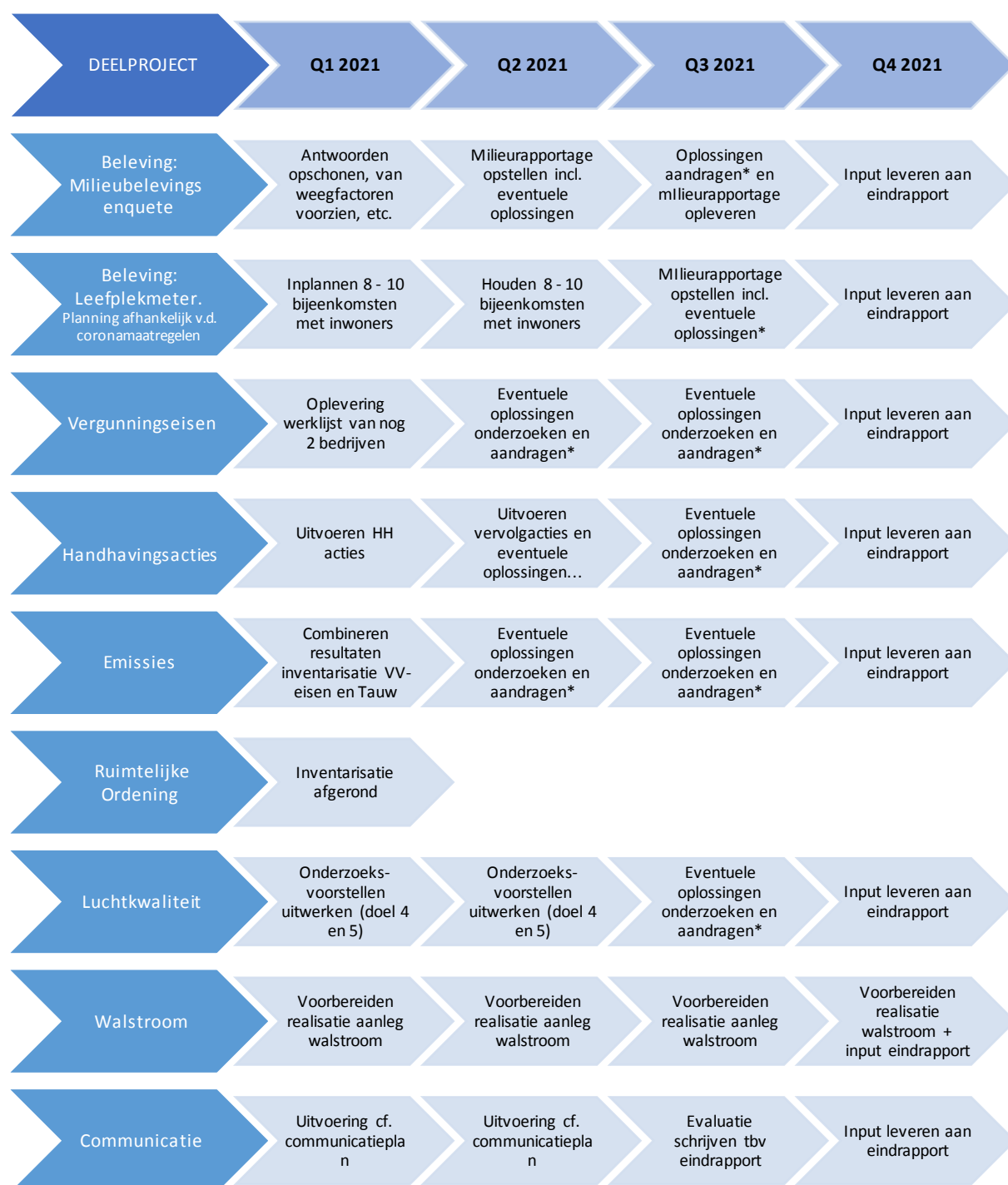
Tijdslijn 2020

Op 26 augustus 2019 hield RUD Zeeland intern de eerste presentatie, naar aanleiding van de bestuurlijke instemming van Provincie Zeeland en gemeente Terneuzen voor een eerste oriënterende aanpak. De onderzoeksgroep met de zeven samenwerkende partijen werd samengebracht en zat voor het eerst samen op 11 oktober 2019. Tijdens het overleg van 19 februari 2020 is op basis van een globale opzet besloten om de omgevingskwaliteit in de Kanaalzone aan te pakken en een concreet plan van aanpak op te stellen. Er is een beknopte analyse van de meldingen uitgevoerd, het onderzoek van Tauw naar de nut en noodzaak van een aanvullend meetstation is hierin meegenomen, en er zijn deelonderzoeksgroepen samengesteld. Het projectplan was in mei 2020 volledig geschreven voor interne controle, en op 8 juni 2020 definitief. Op 15 juni 2020 is het plan geaccordeerd door de provincie Zeeland. Op 7 september 2020 kwam ook de opdrachtbevestiging namens de gemeente Terneuzen, en kon het onderzoek starten.

Naar aanleiding van het akkoord van de provincie Zeeland was waar mogelijk al voorbereidend werk verricht, zoals het uitsturen van offerteaanvragen en het bevestigen van de projectleider. Dit betekende dat vanaf 7 september 2020 alle specialisten direct aan de slag konden. Vanaf hoofdstuk 5 tot en met 11 is per deelplan te vinden welke stappen zijn genomen.

Het communicatieteam is opgericht na het akkoord van de gemeente Terneuzen op 7 september. De stuurgroep heeft begin december akkoord gegeven op het communicatieplan. In januari 2021 startte de concrete uitvoering.

Planning 2021



** Per oplossing worden de haalbaarheid, mogelijkheden en noodzaak bepaald. Hoewel dit geen onderdeel is van dit project, kunnen aangedragen oplossingen in samenspraak met de opdrachtgevers al worden uitgevoerd. Dit om de omgevingskwaliteit waar mogelijk en nodig te verbeteren.*

Bijlage 4: Analyse van meldingen

De statistische methode en resultaten zijn opgeleverd in een separaat rapport, welke dient als achtergrondinformatie. De volgende variabelen zijn geanalyseerd:

- Het aantal meldingen per periode (jaar, kwartaal, maand, weekdag)
- Het aantal meldingen per periode per thema (zoals geluid, geur, stof)
- Het aantal meldingen per kern, inclusief onderlinge vergelijking. De laatste vijf jaar komen de meeste meldingen uit de kern Sluiskil. Zowel absoluut gezien (580 meldingen) als in verhouding tot het aantal inwoners
- De relatie tussen het aantal meldingen en weersomstandigheden (meteogegevens van het weerstation te Westdorpe). Rekening houdend met de locatie: waar wordt hinder ervaren, over welk bedrijf/scheepsvaart en wat waren de weersomstandigheden. De volgende variabelen zijn getoetst:
 - Windsnelheid
 - Windrichting
 - Windstoten
 - Temperatuur
 - Zonneschijnduur
 - Neerslag
 - Zicht
 - Vochtigheid
- Het aantal meldingen per bedrijf per thema
- Bron van de meldingen (indien gemeld door klager (beleving) en/of geconstateerd door toezichthouder)

Bijlage 5: Inventarisatie milieuregels in bestemmingsplannen

Bij de regelgeving voor ruimtelijke ordening speelt het criterium 'een goede ruimtelijke ordening' een belangrijke rol. Maar wat is een 'goede ruimtelijke ordening'? En wanneer mag er worden afgeweken van een bestemmingsplan?

Wat is een 'goede ruimtelijke ordening'?

Bedrijven kunnen niet zomaar gerealiseerd worden naast een gevoelige functie. Ook andersom moet er zorgvuldig gemotiveerd worden dat een nieuwe woning bij bestaande bedrijven gerealiseerd kan worden. In het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' artikel 1 staat een lijst van (beperkt) kwetsbare objecten. Woningen en scholen vallen onder het begrip kwetsbare objecten. De glastuinbouw valt hier niet onder.

Een belangrijk hulpmiddel bij een 'goede ruimtelijke ordening' is de 'Handreiking bedrijven en milieuzonering' van de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten). Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de leefkwaliteit. Bij voldoende afstand wordt hinder voorkomen.

Daarnaast zijn de regels en het beleid aangaande een 'goede ruimtelijke ordening' vastgelegd in het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is een doorvertaling van landelijke wet- en regelgeving en het beleid en de regelgeving van in dit geval zowel de provincie Zeeland als de gemeente Terneuzen. In een bestemmingsplan zijn de gebruiks- en bouwmogelijkheden vastgelegd voor een gebied. Dat het gebied een bedrijfsterrein betreft wil ook niet zeggen dat ieder bedrijf zich hier kan vestigen. Voor elke vierkante meter binnen de gemeentegrenzen is vastgelegd welke bestemming het terrein heeft.

Milieuthema's als geluid, stof en geur zijn een belangrijk onderdeel van de 'Handreiking bedrijven en milieuzonering' en van de belangenafweging die ten grondslag ligt aan het bestemmingsplan.

Geluid

Het is voor bedrijven niet altijd mogelijk om het geluid binnen het bedrijfsterrein te houden. Daarom zijn gebieden gezoneerd, zoals het gebied Sluiskil-Oost/Kanaaleiland, Axelse Vlakte II en de Oostelijke Kanaaloever. Deze zones zijn vastgelegd in bestemmingsplannen. Voor woningen binnen deze zones gelden geluidsnormen tussen de 50 en 60 dB(A). Buiten de zone mag de geluidsbelasting van de gezamenlijke bedrijven op het industrieterrein niet hoger zijn dan 50 dB(A).

Provincie Zeeland beheert alle zones in de gemeente Terneuzen. Zij beoordelen of vergunningen wel of niet verleend kunnen worden.

Luchtkwaliteit

Het gezondheidsaspect is één van de belangen die bij ruimtelijke afwegingen een rol speelt. Daarom is de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening, moet het bevoegd gezag de diverse belangen voor de lokale situatie afwegen. Dit gaat verder dan aangeven of aan de luchtkwaliteitsregels uit de Wet milieubeheer wordt voldaan. Want ook als aan de grensvoorwaarden wordt voldaan, kunnen er gezondheids- en milieueffecten zijn of kunnen de bedrijfsactiviteiten bij buurtbedrijven worden verstoord. De GGD kan op lokaal niveau advies geven over de luchtkwaliteit in relatie tot gezondheid en een goede ruimtelijke ordening. De vraag is of de locatie voor de bestemming de beste is, onder de gegeven omstandigheden, en of het acceptabel is om een extra (in geval van uitbreiding) of nieuwe bron van luchtverontreiniging mogelijk te maken.

Externe veiligheid

Bedrijven kunnen een risicobron zijn voor de externe veiligheid, bijvoorbeeld door opslag, productie of transport van gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om de veiligheid 'buiten de poort'. De relatie tussen risicovolle activiteiten en de leefomgeving is relevant in het bestemmingsplan.

Geur

Het wijzigen of uitbreiden van een bedrijf kan effect hebben op de geurhinder van geurgevoelige objecten in de omgeving, zoals woningen. Het bevoegd gezag bepaalt wat een aanvaardbaar geurniveau is bij geur van industriële bedrijven. In vergunningen zijn geuraspecten opgenomen ter bescherming van omwonenden. De vergunninghouder moet in dat geval alle maatregelen of voorzieningen treffen die mogelijk zijn ter voorkoming van geurhinder en ter beperking van geurwaarneming buiten de inrichting.

Ook bij het thema geur kan de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering van de VNG worden toegepast en een minimale afstand tot het gevoelige object worden bepaald.

Wanneer mag er worden afgeweken van bepalingen in een bestemmingsplan?

Het bestemmingsplan is een bindend document voor zowel de overheid als burgers en bedrijven. Er zijn mogelijkheden om van het bestemmingsplan af te wijken. Een voorbeeld is de mogelijkheid om af te wijken van de toegestane bedrijfscategorie. In de bestemming is aangegeven welke bedrijfscategorie is toegestaan (bijvoorbeeld maximaal milieucategorie 4.1 van de Lijst van Bedrijfsactiviteiten). Met de afwijkingsbevoegdheid kunnen burgemeester en wethouders hiervan afwijken en bijvoorbeeld maximaal categorie 4.2 toestaan, mits het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met een categorie 4.1 bedrijf. Ook kunnen er bepalingen in het bestemmingsplan zijn opgenomen die vóór andere bepalingen gaan. Bijvoorbeeld dat bouwwerken die er al stonden voordat het bestemmingsplan van kracht werd, gebruikt mogen worden, ook als ze in strijd zijn met andere bepalingen.

Resultaat

Bij het opstellen van de bestemmingsplannen voor bedrijventerreinen in de Kanaalzone is op het gebied van milieu rekening gehouden met de afspraken die in 1992 gemaakt zijn in het kader van Gebiedsgerichte benadering Kanaalzone, met bestaande milieurechten en met de milieuzonering voor nieuwe bedrijven, zoals beschreven in het publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, uitgave 2009. Op het moment dat een bedrijfsactiviteit wijzigt of uitbreidt, dan wordt de nieuwe vergunningsaanvraag getoetst aan het bestemmingsplan. Bestemmingsplannen zijn openbaar en kunnen worden opgezocht op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Alle bestemmingsplannen zijn geraadpleegd en de regels zijn geïnventariseerd. De volgende stap is nagaan of de huidige bedrijfsactiviteiten die op het terrein zijn gevestigd in strijd zijn met het bestemmingsplan. Tot nu toe zijn er geen strijdigheden gevonden.

Havenverordening

In de Havenverordening en het Havenreglement staan de regels beschreven die op het water gelden. In hoofdzaak gaat het dan om regels met betrekking tot gevaarlijke stoffen, waaronder het gebruik van dampretourleidingen bij de overslag, maar ook het verbod op het in de lucht brengen van hinderlijke stoffen (artikel 4.1 van de Havenverordening North Sea Port Netherlands 2019). Dit is publiek recht, dat wil zeggen de regels die de verhouding tussen overheid en burger regelen. Op de kaart is het beheersgebied te zien waarvoor de verordening geldt.

Daarnaast dienen gebruikers van de haveninfrastructuur zich te houden aan de Algemene voorwaarden van North Sea Port (Zie www.northseaport.com) en zijn er afspraken vastgelegd in de erfpachtovereenkomsten. Dit gaat onder andere over het gebruik van voorzieningen en het kadeplatform. Hierin staan voorwaarden over schoonhouden van kadeplatform en daarop aanwezige installaties, maximale belasting van de kades, het verbod om aan het kadeplatform olieproducten, vloeibare chemicaliën, etc. De Algemene voorwaarden vallen onder het privaatrecht. Dit zijn de regels die de verhouding tussen private partijen regelt, dus tussen North Sea Port en de gebruiker van de haven.

Binnen het beheersgebied van Rijkswaterstaat zijn er wel regels voor het veilig vervoeren van gevaarlijke stoffen, maar bijvoorbeeld geen regels over geluidhinder, zoals van scheepaggregaten. Door het ontbreken van geluidregels in de regelingen van RWS val je terug op geluidregels uit de APV van de gemeente Terneuzen. Hebben bewoners meldingen over scheepsaggregaten, dan is het dus aan de gemeente (boa's) of politie om hiertegen op te treden.

Heros, Oostkade 5 in Sluiskil

Op het terrein van Heros zijn volgens het bestemmingsplan 'Sluiskil-Oost' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 2 t/m 4.2 en
- een vetzuren en alkanolenfabriek (niet syntetisch), p.c. ≥ 100.000 ton/jr, behorende tot milieucategorie 5.1 (SBI-code 2414.2)

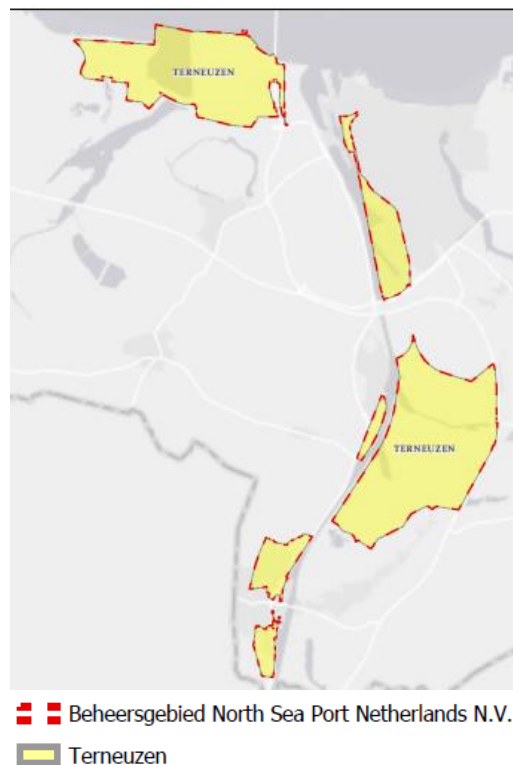
Aanvullend is bepaald dat op het terrein zogenaamde grote lawaaimakers en risicovolle inrichtingen zijn toegestaan.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegdheid, tevens bedrijven uit milieucategorie 5 toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot maximaal milieucategorie 4.2.

Rond de terreinen van Heros, Yara, het hoogspanningsstation Westkade 123 en de bedrijven op Kanaaleiland is een geluidszone vastgesteld waarbuiten de gezamenlijke geluidsbelasting van de op deze terreinen gelegen bedrijven, niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

Terneuzens deel beheersgebied North Sea Port Netherlands N.V.



Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Yara, Industrieweg 10 in Sluiskil

Op het terrein van Yara zijn volgens het bestemmingsplan 'Sluiskil-Oost' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 2 t/m 4.2 en
- een kunstmestfabriek, behorende tot milieucategorie 5.1 (SBI-code 2415)

Aanvullend is bepaald dat op het terrein zogenaamde grote lawaaimakers en risicovolle inrichtingen zijn toegestaan.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegdheid, tevens bedrijven uit milieucategorie 5 toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 2 t/m 4.2.

Rond de terreinen van Heros, Yara, het hoogspanningsstation Westkade 123 en de bedrijven op Kanaaleiland is een geluidszone vastgesteld waarbuiten de gezamenlijke geluidsbelasting van de op deze terreinen gelegen bedrijven, niet meer dan 50 dB(A) mag bedragen.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Vlaeynatie, Autrichehavenweg 10 in Westdorpe

Op het terrein van Vlaeynatie zijn volgens de 'Beheersverordening Axelse Vlakte - 1^e wijziging' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 3.1 t/m 5.1

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein zogenaamde grote lawaaimakers zijn toegestaan en risicovolle inrichtingen voor zover de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet over kwetsbare objecten ligt.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegdheid, tevens bedrijven uit twee milieucategorieën hoger of lager toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 3.1 t/m 5.1.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Beelen, Finlandweg 28 in Westdorpe

Op het terrein van Beelen zijn volgens het bestemmingsplan 'Axelse Vlakte, Finlandweg' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- bedrijven uit milieucategorie 3.1 t/m 4.2 en
- een breekzeefinstallatie met een capaciteit van meer dan 100.000 ton per jaar, behorende tot milieucategorie 5.2 (SBI-code 383202)

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein geen zogenaamde grote lawaaimakers en geen risicovolle inrichtingen zijn toegestaan.

Op het terrein zijn tevens geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegheid, tevens bedrijven uit milieucategorie 5.1 en 5.2 toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 3.1 t/m 4.2.

Sagro en Innovarec, Koegorsstraat 17 in Terneuzen

Op de terreinen van Sagro en Innovarec zijn volgens het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Koegorsstraat' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- bedrijven uit milieucategorie 2 t/m 4.2 en
- een milieudienstverlenend bedrijf, behorende tot milieucategorie 5 (SBI-code 90)

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein geen zogenaamde grote lawaaimakers en geen risicovolle inrichtingen zijn toegestaan.

Op het terrein zijn tevens geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegheid, tevens bedrijven uit milieucategorie 5.1 en 5.2 toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot maximaal milieucategorie 4.2.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Packaging Terminal Terneuzen, Finlandweg 17 in Terneuzen

Op het terrein van Packaging Terminal Terneuzen zijn volgens de 'Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever - 3^e wijziging, waterstofgasleiding' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 4.1 en 4.2

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein zogenaamde grote lawaaimakers zijn toegestaan en risicovolle inrichtingen voor zover de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet over kwetsbare objecten ligt.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegheid, tevens bedrijven uit twee milieucategorieën hoger of lager toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 4.1 of 4.2.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Verbrugge Terminals, Beneluxweg 6, 10, 12 en 14 in Terneuzen

Op het terrein van Verbrugge Terminals zijn volgens de 'Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever - 3^e wijziging, waterstofgasleiding' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 4.1 en 4.2

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein zogenaamde grote lawaaimakers zijn toegestaan en risicovolle inrichtingen voor zover de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet over kwetsbare objecten ligt.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegdheid, tevens bedrijven uit twee milieucategorieën hoger of lager toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 4.1 of 4.2.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Ovet, Noorwegenweg 2 in Terneuzen

Op het terrein van Ovet zijn volgens de 'Beheersverordening Oostelijke Kanaaloever - 3^e wijziging, waterstofgasleiding' de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 4.1 en 4.2

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein zogenaamde grote lawaaimakers zijn toegestaan en risicovolle inrichtingen voor zover de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet over kwetsbare objecten ligt.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegdheid, tevens bedrijven uit twee milieucategorieën hoger of lager toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 4.1 of 4.2.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Scheepswerf De Schroef, Wervenvweg 1 in Sas van Gent

Op het terrein van en het water rondom Scheepswerf De Schroef zijn volgens de 'Beheersverordening Axelse Vlake - 1^e wijziging' en het bestemmingsplan 'Water Kanaaleiland Stroodorp-Oost' respectievelijk de volgende bedrijven en bedrijfsactiviteiten toegestaan:

- kade- of havengebonden bedrijven uit milieucategorie 2 t/m 3.2 (BV Axelse Vlake, 1^e wijziging) en
- droogdokken (BP Water Kanaaleiland Stroodorp-Oost)

Aanvullend is bepaald dat op dit terrein zogenaamde grote lawaaimakers zijn toegestaan en risicovolle inrichtingen voor zover de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar niet over kwetsbare objecten ligt.

Op het terrein zijn geen bedrijfswoningen en kwetsbare objecten toegestaan.

Het college van B&W mag, middels een afwijkingsbevoegdheid, tevens bedrijven uit twee milieucategorieën hoger of lager toestaan, mits het betrokken bedrijf naar aard en invloed op de omgeving, geacht kan worden te behoren tot milieucategorie 2 t/m 3.2.

Verder is in het bestemmingsplan bepaald dat het gebruik van gronden en bouwwerken, dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

Bijlage 6: Inventarisatie handhavingsacties per bedrijf

Handhavingsacties per bedrijf periode 2016 2020	Gesloten					Totaal Gesloten	Open		Totaal Open	Totaal
	2016	2017	2018	2019	2020		2019	2020		
Beelen Terneuzen Beheer B.V.	5	1	3	4	3	16		1	1	17
Ambtelijke hercontrole				2		2				2
Bestuurlijke hercontrole								1	1	1
Administratieve controle					1	1				1
Diepgaand adm. toezicht			1			1				1
Aspectcontrole				1	1	2				2
Periodieke controle	1	1	1	1		4				4
Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden			1			1				1
Controle boswet (t/m 31-12- 2016)	4					4				4
Voornemen last onder dwangsom					1	1				1
Heros Sluiskil B.V.	19	34	34	52	40	179		5	5	184
Ambtelijke hercontrole	1		3	2	3	9		1	1	10
Bestuurlijke hercontrole			1			1				1
Administratieve controle	13	26	23	32	27	121		2	2	123
Diepgaand adm. toezicht			1	1		2				2
Aspectcontrole		1	1	6	6	14				14
Periodieke controle	3	1	1	2		7		1	1	8
Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden		1			1	2				2
Controle natuurbeschermingswet (t/m 31- 12-2016)	1					1				1
Ongewoon voorval	1	5	3	7	2	18		1	1	19
Verzoek tot handhaving				1	1	2				2
Voornemen last onder dwangsom			1	1		2				2
Hoornaert's Machinefabriek en Scheepswerf "De Schroef" B.V.	6	7	5	6	1	25		1	1	26
Ambtelijke hercontrole		1				1				1
Bestuurlijke hercontrole			1			1				1
Administratieve controle	1	1	1	1	1	5				5
Aspectcontrole	2	1				3				3
Periodieke controle	2	1		1		4				4
Gebiedscontrole				1		1				1
Ongewoon voorval	1	1	2	3		7		1	1	8
Verzoek tot handhaving		2				2				2
Voornemen last onder dwangsom			1			1				1
Innovarec B.V. locatie Sluiskil	2	1		1	1	5				5
Aspectcontrole					1	1				1

Periodieke controle	2			1		3			3
Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden		1				1			1
Ovet Holding B.V.	8	4	9	7	5	33	3	3	36
Ambtelijke hercontrole				1		1			1
Bestuurlijke hercontrole							1	1	1
Administratieve controle	2		6	4	1	13	1	1	14
Aspectcontrole	1	1	1		1	4	1	1	5
Periodieke controle	2	1				3			3
Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden			1		1	2			2
Gebiedscontrole	1					1			1
Controle grondwater	1					1			1
Ongewoon voorval	1	2	1	2	1	7			7
Voornemen last onder dwangsom					1	1			1
Packaging Terminal Terneuzen	1	3	1	2	2	9			9
Ambtelijke hercontrole		2		1	1	4			4
Administratieve controle					1	1			1
Periodieke controle	1	1	1	1		4			4
Sagro Zeeuws Vlaanderen B.V.	1	2	1	2	1	7			7
Ambtelijke hercontrole		1		1		2			2
Administratieve controle		1				1			1
Aspectcontrole					1	1			1
Periodieke controle	1		1			2			2
Ongewoon voorval				1		1			1
Verbrugge Terminals B.V.	3	6		1	12	22	1	1	23
Ambtelijke hercontrole		3			2	5			5
Bestuurlijke hercontrole		1				1			1
Administratieve controle					6	6			6
Aspectcontrole					4	4	1	1	5
Periodieke controle	2	1		1		4			4
Ongewoon voorval	1					1			1
Voornemen last onder dwangsom		1				1			1
Vlaeynatie B.V.	4	2	4	10		20			20
Ambtelijke hercontrole	2			5		7			7
Aspectcontrole				1		1			1
Periodieke controle	1	1	3	1		6			6
Oplevercontrole	1					1			1
BRZO-inspectie ¹		1	1	2		4			4
Voornemen last onder dwangsom				1		1			1
Yara Sluiskil B.V.	40	54	68	43		205	7	7	212
Ambtelijke hercontrole	1	5		4		10			10
Besluit intrekken last onder dwangsom				1		1			1

Besluit last onder dwangsom	1		1			2				2
dwangsomcontrole	1	1	2			4				4
Administratieve controle	7	17	29	14		67				67
Diepgaand adm. toezicht			1			1				1
Aspectcontrole	10	13	9	4		36	6		6	42
Periodieke controle	9	7	7			23				23
Oplevercontrole				1		1				1
Beoordeling melding bijzondere bedrijfsomstandigheden	2	2	1	5		10				10
Controle bodemsanering	1					1				1
Ongewoon voorval	6	8	16	13		43	1		1	44
BRZO-inspectie ¹	1	1	1	1		4				4
Voornemen last onder dwangsom	1		1			2				2
Totaal	89	114	125	128	65	521	7	11	18	539

¹ Gegevens tot overgang Brzo-taken naar DCMR. Overige gegevens van Brzo-bedrijven periode 2019 – 2020 volgen.

Bijlage 7 Totstandkoming meetpunt Sluiskil

Op 13 juli 2020 heeft DCMR een inkooporder ontvangen van de provincie Zeeland. Gekozen is voor een meetpunt dat vergelijkbaar is met de meetpunten van RIVM, zodat vergelijking mogelijk is. Meetgegevens worden op dezelfde manier ontsloten als het RIVM. Het meetstation kan ook als referentie/validatie gebruikt worden bij eventuele toekomstige inzet van sensoren, waardoor we bijvoorbeeld burgerparticipatie kunnen faciliteren.

Gekozen is voor de componenten totaalstof (met als mogelijkheid analyse zware metalen), fijnstof PM_{2,5} en PM₁₀ en NO_x. Dit zijn de meest relevante componenten waarvoor in de Wet milieubeheer grenswaarden zijn opgenomen.

Aan DCMR is gevraagd in overleg met de Stichting Dorpsraad Sluiskil en de stichting Kanaalzone Gewoon Schoon een meettechnisch geschikt meetpunt aan te wijzen. De gang van zaken:

Op 29 juli 2020 is door DCMR een mail verstuurd naar de Stichting Dorpsraad Sluiskil en de stichting Kanaalzone Gewoon Schoon met daarin een voorstel van DCMR voor drie mogelijk geschikte locaties. Het betrof de locaties: Stroodorpestraat/Middenstraat, Vogelschorsstraat/Spoorstraat (naast museum Sluiskil) en een locatie aan de Stroodorpestraat. Deze laatste locatie is bij nader inzien niet geschikt (soort wadi met veel waterhinder). Naast de meettechnische vereisten (b.v. niet onder bomen, 5 meter van de doorgaande weg en geen storende bronnen in de directe omgeving) hebben deze locaties het voordeel dat zij in het bezit zijn van de gemeente Terneuzen.

De Stichting Dorpsraad Sluiskil en de na 29 juli inmiddels opgeheven Stichting Kanaalzone Gewoon Schoon hebben beide op deze mail gereageerd.

De Stichting Dorpsraad Sluiskil gaf aan de locatie aan de Stroodorpestraat te prefereren (mail 4-8-2020) mede omdat de locatie Vogelschorsstraat/Spoorstraat (naast museum Sluiskil) opgenomen is in het 7-punten plan van de dorpsraad als eventuele bouwlocatie.

De stichting Kanaalzone Gewoon Schoon koos voor de locatie Vogelschorsstraat/Spoorstraat (museum Sluiskil) (mail 4-8-2020). Aansluitend is op 12-8-2020 een mail van de stichting ontvangen met een aantal alternatieve locaties.

Van deze alternatieve locaties van de stichting bleek de locatie Bosjesstraat even geschikt als meetlocatie aan de Stroodorpestraat/Middenstraat.

De locatie aan de Bosjesweg is voorgelegd aan de dorpsraad (mail 25-8-2020). De dorpsraad vond deze locatie te ver van de industrie en het kanaal en vroeg een meetpunt direct aan het kanaal (bijvoorbeeld bij de veerpond of de wachtsteiger bij het kanaal). De dorpsraad gaf aan de meeste hinder in Sluiskil wordt toegeschreven aan de industrie en de scheepvaart.

Op 27 augustus is tijdens een telefonisch overleg tussen de provincie Zeeland en DCMR besloten te kiezen voor de eerder voorgestelde locatie Stroodorpestraat/Middenstraat.

Op 31 augustus zijn de Stichting Dorpsraad Sluiskil en de oud-voorzitter van de Stichting Kanaalzone Gewoon Schoon per e-mail ingelicht over de gekozen meetlocatie.

Op 31 augustus heeft DCMR van beide partijen een bericht teruggekregen. De dorpsraad is tevreden met het besluit, de voorzitter van de voormalige stichting is teleurgesteld.

Naar aanleiding van de reactie van de voorzitter van de voormalige Stichting Kanaalzone Gewoon Schoon is op 7 oktober, voordat de definitieve opdracht aan DNWG voor het realiseren van de

elektrische aansluiting op de meetlocatie, door DCMR telefonisch contact opgenomen met de voorzitter van de dorpsraad. Door DCMR is aangegeven dat de locaties Bosjesstraat en Stroodorpestraat/Middenstraat beide meettechnisch geschikt zijn voor het uitvoeren van immissiemetingen. De voorzitter van de dorpsraad gaf aan dat, na eerder, uitgebreid overleg met de overige leden van de dorpsraad de locatie Stroodorpestraat/Middenstraat de voorkeur heeft. Als belangrijkste argument gaf de voorzitter aan dat het gros van de stof- en geurmeldingen afkomstig is van locaties aan en nabij de Kanaalweg in Sluiskil én vanuit de buurtschap Spui aan de oostzijde van het kanaal. De klagers noemde de bedrijfsactiviteiten aan de Oostkade en Industrieweg als belangrijkste veroorzakers van de hinder. Wanneer metingen in het centrum van het dorp (locatie Bosjesstraat) een positief beeld zouden laten zien zegt dit nog niet alles over de luchtkwaliteit aan de Kanaalweg waar de hinder als groot wordt ervaren.

Mede door deze onderbouwing van de dorpsraad én het feit dat de invloed van de overige industrie rond Sluiskil zoals Terneuzen, Sas van Gent en de Belgische Kanaalzone door de afstand en de ligging (noord en zuidzuidwest) voor beide geschikte locaties (die circa 200 meter uit elkaar liggen) gelijk zal zijn, is in onderling overleg tussen de provincie Zeeland en DCMR gekozen voor de locatie Stroodorpestraat/Middenweg.