Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Decembercirculaire 2020



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

- Gedeputeerde Staten van de provincies

DGBRW/ Bestuur, Financiën

circulaire

16 december 2020

2020-0000732852

Onderwerp

septembercirculaire 2020 (2020-0000534517);

decembercirculaire 2019 (2019-0000659699);
septembercirculaire 2019 (2019-0000489723);

Voorwoord

Voor u ligt de decembercirculaire 2020. Het kabinet wil in deze moeilijke en financieel onzekere tijden de medeoverheden blijven ondersteunen. Medeoverheden en Rijk hebben vanaf het begin van de coronacrisis laten zien schouder aan schouder te staan. Er is veel erkenning voor de inzet van de gemeenten, provincies en waterschappen. Bij gemeenten, provincies en waterschappen wordt nog steeds door iedereen hard gewerkt om te doen wat nodig is. Het is immers belangrijk dat de dienstverlening aan inwoners en ondernemers ook in 2021 op peil blijft, van zorg tot ov, begeleiding naar werk en toezicht en handhaving, tot het in stand houden van sport- en cultuurvoorzieningen en het bemonsteren van het rioolwater.

Op 31 augustus jl. heeft het kabinet de Tweede Kamer geïnformeerd over een aanvullend compensatiepakket voor medeoverheden[1]. In de afgelopen periode zijn er door het kabinet aanvullende afspraken gemaakt voor 2020 en 2021. Over dit aanvullend pakket compensatie medeoverheden december 2020 is de Tweede Kamer parallel aan het uitkomen van deze circulaire geïnformeerd.

Deze circulaire geeft een actueel beeld over de de provinciefondsuitkeringen voor 2020 en verder, gebaseerd op de Najaarsnota 2020 van het Rijk. De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

De decembercirculaire heeft doorgaans een beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies.

Ik wens u bij al uw taken en verantwoordelijkheden veel succes.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

[1] Kamerstukken II 2020/21,35420, nr. 104

Inhoudsopgave

1. Hoofdpunten 1

2. Algemene uitkering 3

2.1 Inleiding 3

2.2 Omvang en verdeling 3

1. Generieke Digitale Infrastructuur 4

2. Onderzoeksbudget 4

2.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor 4

3. Decentralisatie-uitkeringen 7

3.1 Inleiding 7

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen 7

1. Regio Deals 7

2. Erfgoed Deal 8

3. Na-ijlende effecten mijnbouw 8

4. Weerbaar bestuur 8

5. Agro Groningen 9

6. Ontwikkeling Zuid-Holland 9

7. DINGtiid 9

4. Overige mededelingen 13

4.1 Voorschotbetalingen 13

4.2 Onderzoekstrajecten financiële verhoudingen provincies 13

4.3 Evaluatie normeringssystematiek 14

4.4 Wijziging Financiële-verhoudingswet 14

4.5 Informatievoorschrift 2021 15

Bijlagen 17

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2020-2025 18

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020-2025 19

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2020 20

Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2020 21

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2020 22

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie 23

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020 27

Bijlage 8 Bevoorschotting 2020 28

Bijlage 9 MRB 2020 29

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2021 30

Bijlage 11 Provinciespecifiek vast bedrag 2021 31

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2021 32

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie 33

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021 35

Bijlage 15 Bevoorschotting 2021.....36
Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen.....37

1. Hoofdpunten

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. De ontwikkeling ervan bepaalt daarom in belangrijke mate de financiële ruimte van provincies. Factoren als provinciale rentelasten, dividendopbrengsten en belastingopbrengsten bepalen mede die financiële ruimte. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De circulaires bevatten ook actuele informatie die op een later tijdstip in de rijksbegroting wordt verwerkt. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen. Hierna volgen de belangrijkste mededelingen uit de circulaire.

Algemene uitkering
In de meicirculaire 2020 (hoofdstuk 1 en paragraaf 2.2-1) bent u geïnformeerd dat in overleg met de VNG en het IPO is besloten om het accres zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2020 te bevriezen voor de jaren 2020 en 2021. Het is aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan. In afwachting van dit besluit over de te hanteren systematiek zijn ook de accresramingen vanaf 2022 gehandhaafd op de stand zoals opgenomen in de meicirculaire 2020. Deze circulaire bevat dan ook geen wijziging in de accresramingen 2020 en verder. Overigens is het – los van de gemaakte afspraken - tot op heden niet gebruikelijk om nieuwe accresramingen te presenteren in de decembercirculaire.

Compensatiepakket coronacrisis medeoverheden
Op 31 augustus jl. heeft het kabinet de Tweede Kamer geïnformeerd over een aanvullend compensatiepakket voor medeoverheden[2]. In de afgelopen periode zijn er door het kabinet aanvullende afspraken gemaakt voor 2020 en 2021. Over dit aanvullend pakket compensatie medeoverheden december 2020 is de Tweede Kamer parallel aan het uitkomen van deze circulaire geïnformeerd.

Het aanvullend pakket compensatie medeoverheden december 2020 bevat de volgende afspraken over reële compensatie van provincies voor door hun gederfde inkomsten en door hen gemaakte kosten:

[2] Kamerstukken II 2020/21,35420, nr. 104

Inkomstenderving 2020

Voor het bepalen van de definitieve compensatie van de inkomstenderving over 2020 blijft de afspraak gelden dat dit in 2021 gebeurt op basis van de vastgestelde jaarrekeningcijfers 2020.

Maatregelen 2021

De afspraken met betrekking tot de reële compensatie van de extra uitgaven en van de inkomstenderving zullen voor de reeds in kaart gebrachte dossiers ook in ieder geval in het eerste kwartaal van 2021 gelden. Voor de periode na het eerste kwartaal 2021 zal tijdig met de medeoverheden overlegd worden met betrekking tot de reële compensatie.

Op sommige terreinen zijn al meer specifieke afspraken voor 2021 gemaakt. Zo is voor het ov afgesproken om de beschikbaarheidsvergoeding te verlengen tot 1 juli 2021[3].

Evaluatie normeringssystematiek

De evaluatie van de normeringssystematiek is, ter voorbereiding op de volgende kabinetsperiode, op 13 november jl. naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd.[4] Het evaluatierapport is opgesteld door een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), het Ministerie van Financiën en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Meer informatie over de evaluatie normeringssystematiek vindt u in paragraaf 4.3 van deze circulaire.

Onderzoekstrajecten financiële verhoudingen met provincies

Zoals reeds aangekondigd in de meicirculaire en de septembercirculaire 2020 hebben de fondsbeheerders met het IPO afgesproken om samen het provinciefonds integraal te herzien en om daarnaast samen bouwstenen voor een toekomstig provinciaal belastinggebied te onderzoeken. De Tweede Kamer is hier in december 2020 nader over geïnformeerd.[5] Meer informatie over de onderzoekstrajecten financiële verhoudingen met provincies vindt u in paragraaf 4.2 van deze circulaire.

Decentralisatie-uitkeringen

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2020 ook een aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat zowel om de aanpassing van bestaande als om nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

[3] Kamerstukken II 2020/21 23645, nr. 726
[4] Kamerstukken II 2020/21 35570-B, nr. 10
[5] Kamerstukken 2020/21 35570-B, nr.13

2. Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Paragraaf 2.2 van dit hoofdstuk bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering en informatie over overige verdeelaspecten. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering.

De accresraming blijft in deze circulaire ongewijzigd. In de meicirculaire 2020 (hoofdstuk 1 en 2.2.-1) bent u geïnformeerd dat in overleg met de VNG en het IPO is besloten om het accres zoals gepresenteerd in de Voorjaarsnota 2020 te bevriezen voor de jaren 2020 en 2021.
Ten behoeve van uw jaarafsluiting 2020 is dan ook het accres zoals gemeld in de meicirculaire 2020 de definitieve stand. Overigens is het – los van de gemaakte afspraken - tot op heden niet gebruikelijk om nieuwe accresramingen te presenteren in de decembercirculaire.
In de meicirculaire 2021 zal wel de afrekening van het plafond van het BTW-compensatiefonds 2020 in uitkeringsjaar 2021 plaatsvinden.

2.2 Omvang en verdeling

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2020 tot en met 2025 ten opzichte van de septembercirculaire 2020. In deze circulaire gaat het alleen om algemene mutaties: een mutatie die betekenis heeft voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket. Er is geen sprake van taakmutaties: mutaties met corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2020-2025 (bedragen in duizenden euro's)

	Uitkeringsjaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Stand septembercirculaire 2020	2.299.470	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338	2.640.202
	Mutaties deze circulaire						
	Algemene mutaties						
1)	Generieke digitale infrastructuur	-494					
2)	Onderzoeksbudget	100					
	Stand deze circulaire	**2.299.076**	**2.367.664**	**2.447.533**	**2.507.121**	**2.567.338**	**2.640.202**

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaires. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

Toelichting

1. Generieke Digitale Infrastructuur

In het Bestuurlijk overleg financiële verhoudingen van 23 mei 2018 is afgesproken dat de doorbelasting van de niet-transactiegerichte voorzieningen in de generieke digitale infrastructuur (GDI) via een uitname uit de algemene uitkering van het provinciefonds verloopt. De bijdrage 2020 aan de niet-transactiegerichte voorzieningen in de generieke digitale infrastructuur komt uit op € 494.000.

2. Onderzoeksbudget

Het gereserveerde budget van € 100.000 voor onderzoek en bijdragen in het kader van de Financiële-verhoudingswet in 2020 is niet tot besteding gekomen. Om die reden wordt dit bedrag toegevoegd aan de algemene uitkering 2020.

Overige mededelingen algemene uitkering

- Herindeling Haarlemmerliede Spaarnwoude

Het provinciefonds kent voor de provincies Noord- en Zuid-Holland de negatieve verdeelmaatstaf Inwoners vervoerregio. Voor Noord-Holland gaat het om de vervoerregio Amsterdam en is de verdeelmaatstaf gelijk aan het totale aantal inwoners van deze vervoerregio.
Per 1 januari 2019 is de gemeente Haarlemmermeer, één van de gemeenten binnen de vervoerregio Amsterdam, gefuseerd met de gemeente Haarlemmerliede Spaarnwoude, een gemeente die van oorsprong geen deel uitmaakte van de vervoerregio Amsterdam.

Als gevolg van deze fusie is de algemene uitkering voor Noord-Holland vanaf 2019 gedaald ten gunste van de andere provincies. De provincie Noord-Holland heeft echter aangegeven dat zij momenteel nog steeds de taken voor verkeer en vervoer voor Haarlemmerliede Spaarnwoude uitvoert en dat zij, zolang ze deze taken nog niet heeft overgedragen aan de vervoerregio Amsterdam, deze daling van hun uitkering onwenselijk vindt.

Naar aanleiding hiervan is het Ministerie van BZK in overleg getreden met de provincie, de vervoerregio Amsterdam en het IPO. Naar verwachting zult u uiterlijk in de septembercirculaire 2021 over de voortgang van dit overleg en de gevolgen voor de verdeling van het provinciefonds worden geïnformeerd.

2.3 Bedragen per eenheid en uitkeringsfactor

In de bijlagen 3 en 10 zijn de bedragen per eenheid voor de uitkeringsjaren 2020 en 2021 vermeld. Deze zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2020 ongewijzigd. In de

bijlagen 4 en 11 staan de provinciespecifieke vaste bedragen. De provinciespecifieke vaste bedragen zijn ongewijzigd ten opzichte van de septembercirculaire 2020.

De verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2020 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2020 geactualiseerd (zie paragraaf 4.1). Samen met de mutaties in de algemene uitkering in paragraaf 2.2 leidt dit voor 2020 tot een uitkeringsfactor van 1,123 (was 1,124); een daling ten opzichte van de septembercirculaire 2020 met -0,001. De actualisatie van de maatstaven doet de uitkeringsfactor met -0,001 dalen, terwijl de algemene mutaties in de algemene uitkering op drie decimalen geen wijziging van de uitkeringsfactor tot gevolg hebben. De uitkeringsfactor van 2021 is gedaald van 1,145 naar 1,143. Deze daling wordt volledig veroorzaakt door de actualisatie van maatstaven.
De trendmatige groeipercentages die voor de raming van de uitkeringsfactoren vanaf 2022 worden gebruikt, zijn ongewijzigd ten opzichte van die in de septembercirculaire 2020.

3. Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Naar aanleiding van het Verantwoordingsonderzoek 2018 van het Ministerie van BZK wordt in deze circulaire bij een aantal decentralisatie-uitkeringen toegelicht welke aanpassingen in de uitkering zijn doorgevoerd om eerdere beperkingen in de beleids- en bestedingsvrijheid ongedaan te maken.
Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen in de bedragen ten opzichte van de septembercirculaire 2020 over de periode 2020 tot en met 2025, gevolgd door een toelichting, met onder meer informatie over de verdeling over de provincies.
Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2020 tot en met 2025. In bijlage 6 kunt u zien hoe de decentralisatie-uitkeringen in 2020 over de provincies zijn verdeeld. Bijlagen 13 en 16 bevatten deze informatie voor respectievelijk 2021 en voor 2022 en verder.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

		2020	2021	2022	2023	2024	2025
	Stand septembercirculaire 2020	276.669	115.665	74.725	74.725	74.575	73.900
	Mutaties deze circulaire						
1)	Regio Deals	-9.000					
2)	Erfgoed Deal	2.601					
3)	Na-ijlende effecten mijnbouw	950					
4)	weerbaar bestuur	500					
5)	Agro Groningen	62					
6)	Ontwikkeling Zuid-Holland	15					
7)	DINGtijd	2					
	Stand deze circulaire	**271.799**	**115.665**	**74.725**	**74.725**	**74.575**	**73.900**

Toelichting

1. Regio Deals

In de septembercirculaire 2020 (paragraaf 2.2-1) is € 11 miljoen toegekend voor de provincie Fryslân voor de Regio Deal Noardeast-Fryslân. Van deze toekenning was echter € 9 miljoen bestemd voor het onderdeel van deze Regio Deal dat wordt uitgevoerd door de

gemeente Noardeast-Fryslân. Om die reden vindt bij deze circulaire een correctie plaats en wordt het teveel toegekende bedrag overgeheveld naar het gemeentefonds.

2. Erfgoed Deal

Het kabinet heeft voor de periode 2019 – 2021 een bedrag van € 20 miljoen uitgetrokken voor de Erfgoed Deal. In de meicirculaire 2020 zijn de eerste zeven projecten ondersteund (gemeenten en provincies). In deze circulaire wordt een tweede ronde van zes projecten (in totaal € 2,6 miljoen) toegevoegd.
In februari 2019 hebben dertien partijen[6] - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen ineen geslagen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving. Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te versterken. In de huidige tijd waarin we onze leefomgeving vergaand moeten aanpassen aan klimaatverandering, nieuwe energienetwerken en verstedelijking kan cultureel erfgoed houvast bieden. De Erfgoed Deal streeft naar een zorgvuldig vormgegeven leefomgeving, waarin ons verleden tastbaar is en waar we ons – ook in de toekomst – verbonden mee voelen.

Mutaties decentralisatie-uitkering Erfgoed Deal (bedragen in euro's)

Provincie	*mutatie 2020*
Fryslân	€ 450.000
Flevoland	€ 193.550
Utrecht	€ 515.870
Noord-Holland	€ 560.000
Zeeland	€ 271.000
Noord-Brabant	€ 610.000
Totaal	**€ 2.600.420**

3. Na-ijlende effecten mijnbouw

De provincie Limburg ontvangt een extra bijdrage van € 0,95 miljoen om de schade door na-ijlende gevolgen van de voormalige steenkolenwinning in Limburg te verminderen.

4. Weerbaar bestuur

Om de aanpak van een weerbaar bestuur en een weerbare organisatie aan te jagen in de middelgrote en kleinere gemeenten, wordt aan alle twaalf provincies een bijdrage verstrekt van in totaal € 0,5 miljoen. Deze financiële impuls kunnen gemeenten bij hun provincie aanvragen voor bijvoorbeeld (co)financiering van weerbaarheidsscans om inzicht te krijgen in de eigen sterke punten, risico's en kwetsbaarheden of het inzetten van

[6] De Erfgoed Deal is een samenwerkingsverband van OCW, BZK, IenW, LNV, IPO, VNG, de Federatie Grote Monumentengemeenten/Bestuurlijk Platform Erfgoedgemeenten, de Federatie Instandhouding Monumenten, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, LandschappenNL, Rijksvastgoedbedrijf en de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit.

handelingsperspectief voor het bevorderen van de weerbaarheid van politieke ambtsdragers en ambtenaren. De provincies krijgen zo zicht op de behoeften van kleinere gemeenten en kunnen lessen onderling delen in de aanpak van een weerbare organisatie.
De verdeling over de provincies is opgenomen in bijlage 6.

5. Agro Groningen

De provincie Groningen ontvangt € 62.000 voor de aanpak voor agrariërs die met complexe problematiek te maken krijgen als gevolg van de gaswinning.

6. Ontwikkeling Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland ontvangt € 15.000 voor het versterken van de economische structuur en het aanjagen van innovatie in de provincie (uitwerking van de groeiagenda Zuid-Holland).

7. DINGtiid

Op verzoek van de provincie ontvangt de provincie Fryslân een extra bijdrage van € 2.000 voor de uitvoering van het jaarplan van het adviesorgaan voor de Friese taal DINGtiid.

Overige mededelingen decentralisatie-uitkeringen

- Verantwoordingsonderzoek 2018 Ministerie van BZK

De fondsbeheerders hebben sinds het verschijnen van het verantwoordingsonderzoek 2018 van de Algemene Rekenkamer, ieder voorstel om te komen tot een nieuwe decentralisatie-uitkering getoetst aan de hand van een toetsingskader[7]. De toets van de fondsbeheerders richt zich primair op de beleids- en bestedingsvrijheid van de ontvangende decentrale overheden, die niet beperkt mag worden door buitenwettelijke beperkende voorwaarden.

Ook als er toevoegingen geautoriseerd moesten worden door de fondsbeheerders voor een bestaande decentralisatie-uitkering, vond een toets aan het genoemde toetsingskader plaats. Resteert een categorie van decentralisatie-uitkeringen die reeds bestond en waarvoor geen toevoegingen plaatsvonden, omdat de bedragen reeds eerder en meerjarig overgeboekt waren van de departementale begrotingen naar het gemeente- en/of provinciefonds.

Ook deze laatstgenoemde categorie van decentralisatie-uitkeringen is nu beoordeeld op de aspecten van beleids- en bestedingsvrijheid door de fondsbeheerders. In sommige gevallen zijn er aanpassingen doorgevoerd, waardoor de verstrekking alsnog rechtmatig plaats kan vinden. In andere gevallen was dat niet mogelijk. Indien een dergelijke aanpassing binnen

[7] Kamerstukken II 2018/19, 35 000 B, nr. 13

de huidige uitkeringsvorm niet mogelijk is, heeft dat de volgende consequenties:

- de bevoorschotting van de betreffende onrechtmatige decentralisatie-uitkering wordt stopgezet met ingang van het jaar 2021;
- bij meicirculaire/Voorjaarsnota 2021 worden de bedragen die samenhangen met de genoemde onrechtmatige decentralisatie-uitkeringen overgeboekt van het gemeente- of provinciefonds naar de departementale begroting. Omdat de middelen weer terugkeren naar de departementale begroting, heeft het verantwoordelijke ministerie ook de financiële middelen om over te gaan tot een verstrekking aan gemeenten of provincies die wel rechtmatig is. Het is aan de verantwoordelijke ministeries om de ontvangers hierover te informeren.

In tabel 3.2.2 worden de decentralisatie-uitkeringen weergegeven waarvan de bevoorschotting wordt stopgezet met ingang van het jaar 2021. De overboeking van de bedragen uit het provinciefonds naar de relevante departementale begrotingen zal bij meicirculaire 2021 plaatsvinden. De tabel wordt gevolgd door een toelichting per decentralisatie-uitkering.

Tabel 3.2.2 Decentralisatie-uitkeringen waarvan per 1-1-2021 de bevoorschotting zal worden stopgezet

Naam van de decentralisatie-uitkering in het provinciefonds	Ministerie	2020	2021	2022	2023	2024
		Bedrag X 1.000	Bedrag X 1.000	Bedrag X 1.000	Bedrag X 1.000	Bedrag X 1.000
Projecten Verkeer en vervoer	I&W	33.733	22.578	22.578	22.578	22.578
Monumenten/Erfgoedprogramma	OCW	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000

Toelichting

Projecten Verkeer en vervoer:
Voortzetting van de bekostiging vindt plaats in de vorm van een specifieke uitkering.

Monumenten/Erfgoedprogramma:
Voortzetting van de bekostiging vindt plaats in de vorm van een specifieke uitkering.

- Decentralisatie-uitkering Waddenfonds

Naar aanleiding van de reactie van de Algemene Rekenkamer op de huidige betaling van de decentralisatie-uitkering Waddenfonds aan de Provincie Fryslân wordt de verdeling aangepast. Deze aanpassing is nodig omdat in de huidige inrichting van de decentralisatie-uitkering de provincie Fryslân optreedt als penvoeder namens de provincies Noord-Holland en Groningen (en Fryslân).
Vanaf 1 januari 2021 wordt het beschikbare bedrag in decentralisatie-uitkering (€ 28,878 miljoen) verdeeld over de provincies Fryslân, Noord-Holland en Groningen. Elke provincie ontvangt 1/3 deel. Door deze aanpassing in de verdeling wordt verzekerd dat de betalingen rechtmatig plaatsvinden.

Meer informatie is te vinden in de Tweede Kamerbrief van 9 juli 2020. De aangepaste verdeling van de decentralisatie-uitkering Waddenfonds is terug te vinden in bijlage 13 en 16 van deze circulaire.

4. Overige mededelingen

4.1 Voorschotbetalingen

De bijlagen 5 en 12 bevatten de volumina van de maatstaven voor de uitkeringsjaren 2020 en 2021. Voor beide uitkeringsjaren is ten opzichte van de septembercirculaire 2020 de maatstaf oeverlengte geactualiseerd van voorlopig 2020 naar definitief 2020. Voor de maatstaf aandeel binnenwater geldt dat de gegevens over binnenwater en totale oppervlakte zijn geactualiseerd van voorlopig 2020 naar definitief 2020. Op verzoek van de provincies Gelderland en Noord-Holland zijn de opbrengsten van de motorrijtuigenbelasting van beide provincies over 2020 en 2021 aangepast.[8] De overige gebruikte aantallen eenheden voor uitkeringsjaar 2020 en 2021 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2020 ongewijzigd.

Mutaties in omvang en verdeling van het provinciefonds over 2020 hebben ertoe geleid dat de voorschotbedragen van de vijftigste termijn zijn aangepast. De nieuwe bedragen zijn te vinden in bijlage 8 en zijn op 14 december 2020 betaalbaar gesteld.

Voor uitkeringsjaar 2021 zijn de voorschotbedragen opgenomen in bijlage 15. De voorschotbedragen van 2021 zijn aangepast door wijzigingen in de verdeling van de algemene uitkering en in decentralisatie-uitkeringen. De bedragen zullen met ingang van 4 januari 2021 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid melden wij dat u aan de berekening van de voorschotten geen rechten kunt ontlenen voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen. De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

4.2 Onderzoekstrajecten financiële verhoudingen provincies

Zoals reeds aangekondigd in de meicirculaire en de septembercirculaire 2020 hebben de fondsbeheerders met het IPO afgesproken om samen het provinciefonds integraal te herzien en om daarnaast samen bouwstenen voor een toekomstig provinciaal belastinggebied te onderzoeken. De Tweede Kamer is hier in december 2020 nader over geïnformeerd.[9]

[8] Dit werd veroorzaakt door een administratieve fout van de Kamer van Koophandel bij de registratie van een nevenvestiging van een grootwagenparkhouder waardoor deze abusievelijk verplaatst was van de provincie Noord-Holland naar de provincie Gelderland. Hiermee is in de oorspronkelijke ramingen van de Belastingdienst over 2020 geen rekening gehouden.
[9] Kamerstukken II 2020/21 35570-B, nr.13

Bovengenoemde trajecten worden momenteel verder vormgegeven en uitgewerkt. De voorstellen en aanbevelingen uit beide bovengenoemde trajecten zijn gericht op de volgende kabinetsperiode. Besluitvorming hierover is dan ook aan een nieuw kabinet. Via de circulaires zullen de provincies over de voortgang en de uitkomsten van deze trajecten worden geïnformeerd.

4.3 Evaluatie normeringssystematiek

De evaluatie van de normeringssystematiek is, ter voorbereiding op de volgende kabinetsperiode, op 13 november jl. naar de Eerste en Tweede Kamer gestuurd. Het evaluatierapport is opgesteld door een ambtelijke werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), het Ministerie van Financiën en het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De voorstellen in het rapport zijn erop gericht om met name de stabiliteit van de normeringssystematiek van het gemeentefonds en provinciefonds en de hieruit voortkomende accresontwikkeling te verbeteren. In de evaluatie zijn, naast de huidige systematiek, drie alternatieven uitgewerkt. Deze zijn: het herinvoeren van een behoedzaamheidsreserve, het bevriezen of vertragen van het accres en een vaste volumeafspraak bij het regeerakkoord. De huidige systematiek geldt als de meest actuele variant; bij de overige varianten is in toenemende mate sprake van meer stabiliteit ten koste van actualiteit.

In de ambtelijke werkgroep is geen eenduidige voorkeur uitgesproken voor één van de beleidsvarianten. Het is uiteindelijk een politiek-bestuurlijke keuze hoe in de volgende kabinetsperiode het belang van een stabiele accresontwikkeling wordt afgewogen tegenover een actuele aansluiting van het accres op de rijksuitgaven.

Richting de komende kabinetsperiode zullen de fondsbeheerders met de VNG en het IPO verschillende varianten voor de ontwikkeling van het accres in beeld brengen ten opzichte van de bevroren stand bij Voorjaarsnota 2020. Gemeenten en provincies kunnen zo met verschillende varianten rekening houden bij het opstellen van hun begrotingen voor 2022. Ook zal de Raad voor het Openbaar Bestuur om advies worden gevraagd over de toekomst van het accres. Uiteindelijk is het aan een nieuw kabinet om in overleg met de medeoverheden te besluiten hoe in de toekomst met het accres om te gaan.

4.4 Wijziging Financiële-verhoudingswet

Begin 2020 is het conceptwetsvoorstel tot wijziging van de Financiële-verhoudingswet voorgelegd ter consultatie aan onder andere de VNG, het IPO en de Algemene Rekenkamer. Onderdeel daarvan is de vraag welk uitkeringstype past bij het oppakken van gezamenlijke opgaven.

Samen met de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst werkt de Minister van BZK aan een aanpassing van het zogenaamde ‘uitkeringsstelsel’, mede vanwege de bevindingen van de Algemene Rekenkamer over de toepassing van de ‘decentralisatie-uitkering’. De reacties van de koepels en de bevindingen van de Algemene Rekenkamer over de toepassing van de decentralisatie-uitkering vormden aanleiding om het wetsvoorstel op enkele punten nader te doordenken. De Minister van BZK heeft bij de begrotingsbehandeling 2021 toegezegd het wetsvoorstel komend voorjaar aan de Tweede Kamer te zenden.

Het pakket dat begin 2020 ter consultatie is voorgelegd, omvatte ook de wetswijziging die nodig is voor de invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. Dit onderdeel verloopt inmiddels via het wetsvoorstel rekenkamers.

4.5 Informatievoorschrift 2021

Op www.rijksoverheid.nl/iv3 is een link naar de Iv3-informatievoorschriften voor provincies voor de verschillende jaren te vinden. Daar treft u vanaf 15 december 2020 ook het Iv3-informatievoorschrift voor 2021 aan. Het actuele Iv3-voorschrift voor provincies is ook te vinden via de website www.findo.nl. Op de website is een zoekfunctie opgenomen, zodat per taak kan worden bekeken welk Iv3-taakveld daarbij hoort. Hiervan kan bijvoorbeeld gebruik worden gemaakt bij het invullen van de Iv3-matrix.

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2020-2025

Ontwikkeling algemene uitkering 2020-2025 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.146.168	2.299.076	2.367.664	2.447.533	2.507.121	2.567.338
Algemene mutaties						
Accres tranche 2018 (incidenteel)	22.668					
Accres tranche 2019 (incidenteel)	2.234	-2.234				
Accres tranche 2019 (structureel)	2.234					
Accres	114.078	94.953	89.869	69.588	70.217	82.864
Afrekening BTW-compensatiefonds	18.122	-19.496				
Generieke Digitale Infrastructuur	-108	494				
Inputfinanciering Handelsregister	6					
Minder provincies	-5.000	-5.000	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000
Onderzoeksbudget	43	-100				
Taakmutaties						
Verkeer en vervoer	-1.369	-29				
Stand deze circulaire	**2.299.076**	**2.367.664**	**2.447.533**	**2.507.121**	**2.567.338**	**2.640.202**

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020-2025

Uitkeringsjaar	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Vindplaats
Projecten verkeer en vervoer	33.990	22.836	22.836	22.836	22.836	22.836	sepcirc. 2020, H3
Zuiderzeelijn	15.213						deccirc. 2019, H3
Bodemsanering	42.551						meicirc. 2019, H3
Zoetwatermaatregelen	13.301	13.112					deccirc. 2017, H3
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878	juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Programma IOV	11.363						sepcirc. 2018, H3
Nationale gebiedsontwikkeling	30.926	10.328					meicirc. 2019, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	2.311	647	647	647	647	647	sepcirc. 2018, H3
Regiodeals	60.608	16.500					sepcirc. 2020, H3
Proeftuinen cultuurprofielen	602						sepcirc. 2019, H3
Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie	293						sepcirc. 2019, H3
Schokland	5.000						meicirc. 2020, H3
Erfgoed Deal	4.099						meicirc. 2020, H3
Wet gebruik Friese taal	150	150	150	150			meicirc. 2020, H3
Ondersteuning Net op zee	50						meicirc. 2020, H3
DINGtiid	25						meicirc. 2020, H3
Verduurzaming Industriecluster Zeeland	1.600						sepcirc. 2020, H3
Fryske Akademie		1.539	1.539	1.539	1.539	1.539	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen		1.000					sepcirc. 2020, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten		675	675	675	675		sepcirc. 2020, H3
Connect-NL	91						sepcirc. 2020, H3
Economische ontwikkeling Groningen	88						sepcirc. 2020, H3
Gebiedsbiografie	83						sepcirc. 2020, H3
weerbaar bestuur	500						deccirc. 2020, H3
Agro Groningen	62						deccirc. 2020, H3
Ontwikkeling Zuid-Holland	15						deccirc. 2020, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	**271.799**	**115.665**	**74.725**	**74.725**	**74.575**	**73.900**	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2020

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2020

Uitkeringsfactor	1,123
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 7
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 4

Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2020

	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 sepcirc 2020	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2020 deze circulaire
Groningen	49.291.563,41		49.291.563,41
Fryslân	39.796.321,83		39.796.321,83
Drenthe	42.771.271,80		42.771.271,80
Overijssel	26.708.290,62		26.708.290,62
Gelderland	58.140.036,22		58.140.036,22
Utrecht	40.800.808,96		40.800.808,96
N-Holland	34.986.796,65		34.986.796,65
Z-Holland	34.309.623,21		34.309.623,21
Zeeland	42.185.664,21		42.185.664,21
N-Brabant	29.721.649,19		29.721.649,19
Limburg	40.087.806,58		40.087.806,58
Flevoland	38.823.292,29		38.823.292,29

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2020

Volumina 2020

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	309.860	0	1.772.046	60.210	633.986,93	1	1
Fryslân	649.957	422.444	435.730	0	2.424.923	110.991	817.241,38	1	1
Drenthe	493.682	243.722	335.240	0	876.523	53.685	639.130,43	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	532.410	0	3.592.485	72.102	1.416.770,96	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	944.100	0	7.240.300	81.422	2.535.970,32	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.410	0	6.512.548	73.291	1.777.173,91	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	528.430	1.565.760	16.333.784	168.219	3.288.491,58	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	549.760	2.390.420	49.993.275	192.897	3.777.654,87	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.260	0	2.100.436	40.003	511.784,51	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.014.240	0	9.187.110	88.483	3.412.820,51	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	531.770	0	3.401.880	28.723	1.390.243,90	1	1
Flevoland	423.021	178.947	135.570	0	2.913.607	38.539	741.935	1	1
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.900.780	3.956.180	106.348.917	1.008.565	20.943.204,78	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2020 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020

	Projecten verkeer en vervoer	Bodem-sanering	Programma IOV	Zuiderzeelijn (REP)	Monu-mentenzorg	Waddenfonds
Groningen	97.479	1.967.159	171.000	15.213.000	1.083.818	0
Fryslân	0	2.205.394	147.000	0	1.348.915	28.878.000
Drenthe	1.967.561	3.817.869	95.000	0	738.935	0
Overijssel	10.275.784	8.145.411	239.000	0	1.658.409	0
Gelderland	537.196	3.490.456	441.000	0	2.680.834	0
Utrecht	6.399.474	2.756.686	183.000	0	2.292.840	0
Noord-Holland	309.391	5.395.657	429.000	0	2.562.441	0
Zuid-Holland	1.929.454	4.125.125	8.496.000	0	2.326.942	0
Zeeland	0	1.923.932	172.000	0	913.307	0
Noord-Brabant	3.204.101	6.622.018	643.000	0	2.325.655	0
Limburg	6.258.000	1.674.897	283.000	0	1.938.949	0
Flevoland	3.011.866	426.527	64.000	0	128.955	0
Totaal	33.990.306	42.551.131	11.363.000	15.213.000	20.000.000	28.878.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2020 (vervolg)

	Zoetwater-maatregelen	Nationale gebieds ontwikkeling	Na-ijlende effecten mijnbouw	Regiodeals	Proeftuinen cultuurprofielen	Deltaprogramma Ruimtelijke adaptatie
Groningen	172.000	0	0	3.600.000	91.151	105.685
Fryslân	107.000	0	0	2.000.000	0	0
Drenthe	1.067.000	0	0	10.706.000	0	0
Overijssel	2.952.000	0	0	15.000.000	0	0
Gelderland	2.056.000	0	0	0	0	75.565
Utrecht	54.000	0	0	0	0	52.843
Noord-Holland	0	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	4.775.000	0	0
Zeeland	346.000	0	0	8.950.000	140.422	58.127
Noord-Brabant	3.379.000	0	0	0	197.083	0
Limburg	3.168.000	30.926.000	2.311.000	13.077.000	0	0
Flevoland	0	0	0	2.500.000	172.448	0
Totaal	13.301.000	30.926.000	2.311.000	60.608.000	601.104	292.220

	Schokland	Erfgoed Deal	Wet gebruik Friese taal	Ondersteuning Net op zee	DINGtiid	Verduurzaming Industriecluster Zeeland 0
Groningen	0	0	0	50.000	0	0
Fryslân	0	450.000	150.000	0	25.000	0
Drenthe	0	107.450	0	0	0	0
Overijssel	0	0	0	0	0	0
Gelderland	0	281.000	0	0	0	0
Utrecht	0	943.370	0	0	0	0
Noord-Holland	0	1.130.000	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	111.550	0	0	0	0
Zeeland	0	271.000	0	0	0	1.600.000
Noord-Brabant	0	610.000	0	0	0	0
Limburg	0	0	0	0	0	0
Flevoland	5.000.000	193.550	0	0	0	0
Totaal	5.000.000	4.097.920	150.000	50.000	25.000	1.600.000

	Connect-NL	Economische ontwikkeling Groningen	Gebiedsbiografie	Weerbaar bestuur	Agro Groningen	Ontwikkeling Zuid-Holland	Totaal
Groningen	0	88.000	41.500	41.667	62.000	0	22.784.459
Fryslân	0	0	0	41.667	0	0	35.352.976
Drenthe	0	0	0	41.667	0	0	18.541.482
Overijssel	0	0	0	41.667	0	0	38.312.271
Gelderland	0	0	0	41.667	0	0	9.603.718
Utrecht	0	0	41.500	41.667	0	0	12.765.380
Noord-Holland	0	0	0	41.667	0	0	9.868.156
Zuid-Holland	0	0	0	41.667	0	15.000	21.820.738
Zeeland	0	0	0	41.667	0	0	14.416.455
Noord-Brabant	91.000	0	0	41.667	0	0	17.113.524
Limburg	0	0	0	41.667	0	0	59.678.513
Flevoland	0	0	0	41.667	0	0	11.539.013
Totaal	91.000	88.000	83.000	500.004	62.000	15.000	271.796.685

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2020

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie-uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.541.677	216.198.251	-8.803.660	-41.779.739	165.614.852	22.784.459	188.399.311
Fryslân	224.607.267	252.203.570	-15.806.425	-53.856.207	182.540.938	35.352.976	217.893.914
Drenthe	168.478.998	189.179.118	-3.364.478	-42.118.695	143.695.945	18.541.482	162.237.427
Overijssel	273.223.239	306.792.728	-28.769.476	-93.365.206	184.658.046	38.312.271	222.970.317
Gelderland	446.925.089	501.836.402	-57.073.141	-167.120.444	277.642.817	9.603.718	287.246.535
Utrecht	307.429.878	345.202.155	-6.786.948	-117.115.761	221.299.446	12.765.380	234.064.826
N-Holland	381.688.222	428.584.228	-18.256.839	-216.711.595	193.615.794	9.868.156	203.483.950
Z-Holland	461.402.995	518.093.131	-2.481.924	-248.947.456	266.663.751	21.820.738	288.484.489
Zeeland	143.456.023	161.081.703	-10.021.375	-33.726.599	117.333.729	14.416.455	131.750.184
N-Brabant	472.069.313	530.069.963	-46.093.443	-224.904.872	259.071.648	17.113.524	276.185.172
Limburg	261.332.373	293.440.894	-23.792.099	-91.617.073	178.031.722	59.678.513	237.710.235
Flevoland	140.628.357	157.906.616	-105.754	-48.893.548	108.907.314	11.539.013	120.446.327
Totaal	3.473.783.431	3.900.588.759	-221.355.562	-1.380.157.195	2.299.076.002	271.796.685	2.570.872.687

Bijlage 8 Bevoorschotting 2020

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2020

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 49			Te verlenen voorschotten termijn 50		
	Algemene uitkering	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds**	*Algemene uitkering*	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds***
Groningen	162.493.566	21.961.633	184.455.199	3.121.286	822.826	3.944.112
Fryslân	178.886.778	42.198.371	221.085.149	3.654.160	-6.845.395	-3.191.235
Drenthe	140.874.501	17.368.337	158.242.838	2.821.444	1.173.145	3.994.589
Overijssel	180.767.907	36.441.558	217.209.465	3.890.139	1.870.713	5.760.852
Gelderland	267.061.749	9.364.723	276.426.472	10.581.068	238.995	10.820.063
Utrecht	216.883.481	11.951.479	228.834.960	4.415.965	813.901	5.229.866
Noord-Holland	194.209.727	9.068.810	203.278.537	-593.933	799.346	205.413
Zuid-Holland	261.246.926	21.222.911	282.469.837	5.416.825	597.827	6.014.652
Zeeland	115.078.404	13.516.504	128.594.908	2.255.325	899.951	3.155.276
Noord-Brabant	253.900.350	16.126.163	270.026.513	5.171.298	987.361	6.158.659
Limburg	174.403.021	57.648.148	232.051.169	3.628.701	2.030.365	5.659.066
Flevoland	106.536.391	10.792.113	117.328.504	2.370.923	746.900	3.117.823
Totaal	2.252.342.801	267.660.750	2.520.003.551	46.733.201	4.135.935	50.869.136

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2019 plus 13 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de meicirculaire 2020 plus 10 maal het totale bevoorschottinghsbedrag uit de septembercirculaire 2020.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

Bijlage 9 MRB 2020

Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2020

	(1) *Opbrengst opcenten MRB 2020 (prognose)*	*(2)* *Opcenten 2020*	*(3)* *Opbrengst opcenten MRB 2020 per opcent (k.1 : k.2)*
Groningen	58.200.000	91,8	633.986,93
Fryslân	71.100.000	87,0	817.241,38
Drenthe	58.800.000	92,0	639.130,43
Overijssel	113.200.000	79,9	1.416.770,96
Gelderland	227.800.000	87,2	2.535.970,32
Utrecht	130.800.000	73,6	1.777.173,91
Noord-Holland	218.100.000	67,9	3.288.491,58
Zuid-Holland	341.500.000	90,4	3.777.654,87
Zeeland	45.600.000	89,1	511.784,51
Noord-Brabant	266.200.000	78,0	3.412.820,51
Limburg	108.300.000	77,9	1.390.243,90
Flevoland	59.800.000	80,6	741.935,48
Totaal	1.699.400.000,00		20.943.204,78

Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2021

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2021

Uitkeringsfactor	1,143
Maatstaf	Bedrag per eenheid
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 11 Provinciespecifiek vast bedrag 2021

	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 sepcirc 2020	Mutaties deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2021 deze circulaire
Groningen	49.293.173,78		49.293.173,78
Fryslân	39.797.713,47		39.797.713,47
Drenthe	42.772.009,01		42.772.009,01
Overijssel	26.708.919,78		26.708.919,78
Gelderland	58.143.042,59		58.143.042,59
Utrecht	40.800.608,54		40.800.608,54
N-Holland	34.987.920,77		34.987.920,77
Z-Holland	34.306.839,05		34.306.839,05
Zeeland	42.186.431,05		42.186.431,05
N-Brabant	29.716.464,29		29.716.464,29
Limburg	40.069.152,28		40.069.152,28
Flevoland	38.815.652,63		38.815.652,63

Bijlage 12 Volumina maatstaven 2021

Volumina 2021

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	585.866	343.239	309.860	0	1.772.046	60.210	635.254,90	1	1
Fryslân	649.957	422.444	435.730	0	2.424.923	110.991	818.875,86	1	1
Drenthe	493.682	243.722	335.240	0	876.523	53.685	640.408,69	1	1
Overijssel	1.162.406	1.351.188	532.410	0	3.592.485	72.102	1.419.604,50	1	1
Gelderland	2.085.952	4.351.196	944.100	0	7.240.300	81.422	2.541.042,26	1	1
Utrecht	1.354.834	1.835.575	334.410	0	6.512.548	73.291	1.780.728,26	1	1
N-Holland	2.879.527	8.291.676	528.430	1.565.760	16.333.784	168.219	3.295.068,56	1	1
Z-Holland	3.708.696	13.754.426	549.760	2.390.420	49.993.275	192.897	3.785.210,18	1	1
Zeeland	383.488	147.063	249.260	0	2.100.436	40.003	512.808,08	1	1
N-Brabant	2.562.955	6.568.738	1.014.240	0	9.187.110	88.483	3.419.646,15	1	1
Limburg	1.117.201	1.248.138	531.770	0	3.401.880	28.723	1.393.024,39	1	1
Flevoland	423.021	178.947	135.570	0	2.913.607	38.539	743.419	1	1
Totaal	17.407.585	38.736.352	5.900.780	3.956.180	106.348.917	1.008.565	20.985.091,18	12	12

Bijlage 13 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2021 per provincie

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2021

	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Zoetwater-maatregelen	Wet gebruik Friese taal	Regio Deals	Fryske Akademie
Groningen	9.626.000	0	173.000	0	0	0
Fryslân	9.626.000	0	0	150.000	0	1.539.000
Drenthe	0	0	1.066.000	0	0	0
Overijssel	0	0	2.952.000	0	0	0
Gelderland	0	0	2.056.000	0	0	0
Utrecht	0	0	54.000	0	0	0
Noord-Holland	9.626.000	0	0	0	0	0
Zuid-Holland	0	0	0	0	0	0
Zeeland	0	0	264.000	0	3.500.000	0
Noord-Brabant	0	0	3.379.000	0	0	0
Limburg	0	647.000	3.168.000	0	13.000.000	0
Flevoland	0	0	0	0	0	0
Totaal	28.878.000	647.000	13.112.000	150.000	16.500.000	1.539.000

	Drugsdumping	Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	Nationale gebieds ontwikkeling	Projecten verkeer en vervoer*	Monu-mentenzorg*	Totaal
Groningen	9.872	30.000	0	0	1.083.818	10.922.690
Fryslân	9.872	26.000	0	0	1.348.915	12.699.787
Drenthe	17.358	17.000	0	1.922.000	738.935	3.761.293
Overijssel	28.588	42.000	0	9.705.750	1.658.409	14.386.747
Gelderland	135.271	78.000	0	0	2.680.834	4.950.105
Utrecht	34.203	32.000	0	4.950.000	2.292.840	7.363.043
Noord-Holland	49.176	76.000	0	0	2.562.441	12.313.617
Zuid-Holland	116.555	168.000	0	0	2.326.942	2.611.497
Zeeland	30.460	31.000	0	0	913.307	4.738.767
Noord-Brabant	380.455	114.000	0	0	2.325.655	6.199.110
Limburg	176.447	50.000	10.328.000	6.258.000	1.938.949	35.566.396
Flevoland	11.743	11.000	0	0	128.955	151.698
Totaal	1.000.000	675.000	10.328.000	22.835.750	20.000.000	115.664.750

* Deze uitkeringen w orden niet meegenomen in de bevoorschotting vanaf 01-01-2021 (zie verder hoofdstuk 3 van de decembercirculaire)

Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2021

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie-uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	192.543.288	220.156.318	-8.803.660	-41.863.298	169.489.360	1.296.690	170.786.050
Fryslân	224.608.659	256.820.250	-15.806.425	-53.963.919	187.049.906	31.951.787	219.001.693
Drenthe	168.479.735	192.641.762	-3.364.478	-42.202.933	147.074.351	3.761.293	150.835.644
Overijssel	273.223.869	312.407.467	-28.769.476	-93.551.937	190.086.054	14.386.747	204.472.801
Gelderland	446.928.095	511.022.976	-57.073.141	-167.454.685	286.495.150	4.950.105	291.445.255
Utrecht	307.429.677	351.518.802	-6.786.948	-117.349.992	227.381.862	7.363.043	234.744.905
N-Holland	381.689.346	436.428.203	-18.256.839	-217.145.018	201.026.346	2.687.617	203.713.963
Z-Holland	461.400.210	527.570.567	-2.481.924	-249.445.351	275.643.292	2.611.497	278.254.789
Zeeland	143.456.790	164.030.224	-10.021.375	-33.794.052	120.214.797	4.738.767	124.953.564
N-Brabant	472.064.128	539.763.819	-46.093.443	-225.354.681	268.315.695	6.199.110	274.514.805
Limburg	261.313.718	298.789.258	-23.792.099	-91.800.307	183.196.852	35.566.396	218.763.248
Flevoland	140.620.717	160.787.424	-105.754	-48.991.335	111.690.335	151.698	111.842.033
Totaal	3.473.758.233	3.971.937.070	-221.355.562	-1.382.917.508	2.367.664.000	115.664.750	2.483.328.750

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2021 vanaf 4 januari 2021

	Algemene uitkering	*Decentralisatie-uitkeringen**	*Totaal uitkeringen provinciefonds*
Groningen	3.389.787	196.777	3.586.564
Fryslân	3.740.998	227.017	3.968.015
Drenthe	2.941.487	22.007	2.963.494
Overijssel	3.801.721	60.452	3.862.173
Gelderland	5.729.903	45.385	5.775.288
Utrecht	4.547.637	2.404	4.550.041
Noord-Holland	4.020.527	195.024	4.215.551
Zuid-Holland	5.512.866	5.691	5.518.557
Zeeland	2.404.296	76.509	2.480.805
Noord-Brabant	5.366.314	77.469	5.443.783
Limburg	3.663.937	547.389	4.211.326
Flevoland	2.233.807	455	2.234.262
Totaal	47.353.280	1.456.579	48.809.859

* De decentralisatie- uitkeringen Projecten verkeer en vervoer en Monumentenzorg zijn buiten de bevoorschotting gehouden (zie verder hoofdstuk 3 van deze circulaire)

Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

	Projecten verkeer en vervoer 2022-2025*	Monumenten-zorg 2022-2025*	Waddenfonds 2022-2025	Na-ijlende effecten mijnbouw 2022-2025	Wet gebruik Friese taal 2022-2023	Fryske Akademie 2022-2025	Versterking Omgevingsveiligheid 2022-2024
Groningen	0	1.083.818	9.626.000	0	0	0	30.000
Fryslân	0	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.539.000	26.000
Drenthe	1.922.000	738.935	0	0	0	0	17.000
Overijssel	9.705.750	1.658.409	0	0	0	0	42.000
Gelderland	0	2.680.834	0	0	0	0	78.000
Utrecht	4.950.000	2.292.840	0	0	0	0	32.000
Noord-Holland	0	2.562.441	9.626.000	0	0	0	76.000
Zuid-Holland	0	2.326.942	0	0	0	0	168.000
Zeeland	0	913.307	0	0	0	0	31.000
Noord-Brabant	0	2.325.655	0	0	0	0	114.000
Limburg	6.258.000	1.938.949	0	647.000	0	0	50.000
Flevoland	0	128.955	0	0	0	0	11.000
Totaal	22.835.750	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.539.000	675.000

* Deze uitkeringen worden niet meegenomen in de bevoorschotting vanaf 01-01-2021 (zie verder hoofdstuk 3 van de decembercirculaire)

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

December 2020