

Bundel - Commissie Strategische Opgaven van 22 oktober 2021

Agenda bijlagen

Agenda Commissie Strategische Opgaven 22 oktober 2021

Brief met uitnodiging commissie Strategische Opgaven 22 oktober 2021

- 1 Opening en mededelingen
Gedeputeerde Van der Velde (agendapunt 5)
Gedeputeerde De Bat (agendapunt 5)
Gedeputeerde Pijpelink (agendapunt 5)
Gedeputeerde Van der Maas (agendapunt 5)
- 2 Vaststellen agenda
Afdoeningsvoorstel: vaststellen
- 3 Gelegenheid om in te spreken
Aanmelden voor inspreken tot maximaal een half uur vóór aanvang van de vergadering bij de commissiegriffier, g.cunnen@zeeland.nl
Maximaal 30 minuten inspreekgelegenheid / per spreker maximaal 5 minuten. De commissie stelt alleen verduidelijkende vragen aan sprekers. Geen onderlinge commissiediscussie bij dit punt.
Brief Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico van 18 oktober 2021 over ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 - 100795
Brief Vekabo van 20 oktober 2021 Inspraak op Zeeuwse Omgevingsvisie - 101162
Brief Stichting Duinbehoud van 22 oktober 2021 Inspraak mbt antwoordnota Zeeuwse Omgevingsvisie - 101218
- 4 Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Afdoeningsvoorstel: behandelen (kaderstellen) ter voorbereiding op PS 11/12 november 2021
Tijdsplanning: 390 minuten
Uw feitelijke (technische) vragen dienen vóór 19 oktober aanstaande 10.00 uur, in het bezit te zijn van de commissiegriffier, g.cunnen@zeeland.nl.
De vragen worden schriftelijk vooraf of mondeling in de vergadering beantwoord.
Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS van 28 september 2021 met Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 Deel A Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 Deel B Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 Antwoordnota Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 MER Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 Passende Beoordeling Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 Advies commissie MER - 97960
Brief GS (bijlage) van 28 september 2021 Reactie GS op advies Commissie MER - 97960
Vragen GL en PvdD en antwoorden (agendapunt 4) Zeeuwse Omgevingsvisie 97960
- 4.1 Brief GS van 12 oktober 2021 Zeeuwse Omgevingsvisie - 99729
Noot commissiegriffier: bij brief GS van 12 oktober 2021 is als bijlage gevoegd versie 1.1 van de Antwoordnota Zeeuwse Omgevingsvisie. Omdat één zienswijze niet in de Antwoordnota was opgenomen is deze nota aangevuld met de betreffende zienswijze. Onder agendapunt 4 treft u de eerdere Antwoordnota. U wordt verzocht de aangevulde Antwoordnota te betrekken bij de behandeling.
Brief GS van 12 oktober 2021 Zeeuwse Omgevingsvisie - 99729
Brief GS (bijlage) van 12 oktober 2021 aangevulde Antwoordnota Zeeuwse Omgevingsvisie - 99729
- 4.2 Brief GS van 12 oktober 2021 over beantwoording vragen cie SO 24-9-21 - 99468
Noot commissiegriffier: tijdens de commissie strategische opgaven van 24 september 2021 is een aantal vragen gesteld. Deze vragen zijn bij brief GS d.d. 12 oktober 2021 'schriftelijke beantwoording vragen Commissie SO van 24-9-2021 mbt Zeeuwse omgevingsvisie en – verordening' beantwoord en geplaatst in iBabs bij de Commissie SO 24 september 2021 onder agendapunt 4.1 en bij de Commissie SO 22 oktober 2021 onder agendapunt 4.2.
Brief GS van 12 oktober 2021 over beantwoording vragen cie SO 24-9-21 - 99468
- 5 Toezeggingenlijst commissie Strategische Opgaven te behandelen in commissie Strategische Opgaven 22 oktober 2021

*Hierbij betrekken: agendapunt 4 Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie
Afdoeningsvoorstel: behandelen en instemmen met het advies de volgende toezegging als afgehandeld te beschouwen en af te voeren:
Commissietoezegging nr 1
De overige nummers blijven staan.*

Toezeggingenlijst commissie Strategische Opgaven te behandelen in commissie Strategische Opgaven
22 oktober 2021

6

Besluitenlijst (concept) Commissie Strategische Opgaven 24 september 2021

Afdoeningsvoorstel: vaststellen besluitenlijst

Wilt u eventuele op- of aanmerkingen vooraf melden bij de commissiegriffier via g.cunnen@zeeland.nl.

Besluitenlijst (concept) Commissie Strategische Opgaven 24 september 2021

7

Volgende vergadering: 3 december 2021

8

Sluiting

10

Stukken ter kennisneming

De commissieleden kunnen in de vergadering aangeven welke van de ter kennisneming geagendeerde stukken zij een volgende keer willen bespreken onder opgave van het doel van de teruggevraagde behandeling.

De vragen dienen uiterlijk dinsdag na de commissievergadering 10:00 uur, te worden gemeld bij de commissiegriffier.

Agenda Commissie Strategische Opgaven

Datum	22-10-2021
Tijd	09:00 - 17:30
Locatie	Statenzaal
Voorzitter	Hannie Kool-Blokland

- 1 Opening en mededelingen**
 - Gedeputeerde Van der Velde (agendapunt 5)
- 2 Vaststellen agenda**
- 3 Gelegenheid om in te spreken**

Aanmelden voor inspreken tot maximaal een half uur vóór aanvang van de vergadering bij de commissiegriffier, g.cunnen@zeeland.nl

Maximaal 30 minuten inspreekgelegenheid/per spreker maximaal 5 minuten. De commissie stelt alleen verduidelijkende vragen aan sprekers.

Geen onderlinge commissiediscussie bij dit punt.
- 4 Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie - 096218**

Afdoeningsvoorstel: behandelen (kaderstellen) ter voorbereiding op PS 11/12 november 2021

Tijdsplanning: 390 minuten
- 5 Toezeggingenlijst**
- 6 Besluitenlijst (concept) Commissie Strategische Opgaven 24 september 2021**
- 7 Volgende vergadering: 3 december 2021 om 13:30 uur**
- 8 Sluiting**
- 100 Stukken ter kennisneming**

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Uitnodiging en agenda Commissie Strategische Opgaven 22 oktober 2021		G. Cunnen +31 6 52756189	

Middelburg, 13 oktober 2021

Geachte commissieleden,

Namens de voorzitter nodig ik u uit voor de openbare **fysieke** vergadering van de commissie Strategische Opgaven op **vrijdag 22 oktober** 2021, aanvang 09.00 uur. De vergadering vindt plaats in de Statenzaal van het Abdijcomplex, Abdij 10 in Middelburg. Als bijlage bij deze brief treft u de agenda van de commissievergadering aan; de vergaderstukken vindt u in het papierloos vergadersysteem iBabs.

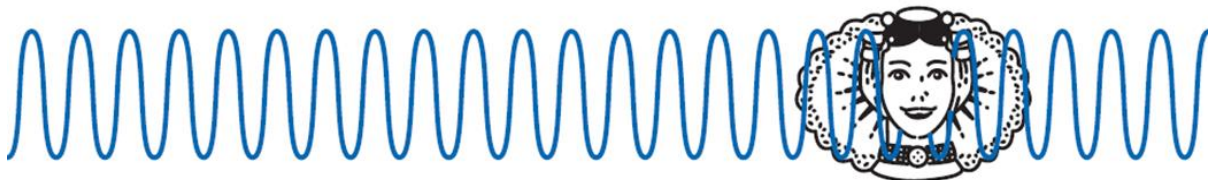
Tevens treft u in iBabs de op 8 maart door het Presidium vastgestelde Leidraad werkwijze commissies aan. De richtlijnen voor het fysiek vergaderen conform RIVM-richtlijnen in de Statenzaal worden in iBabs toegevoegd.

In overleg met de Agendacommissie is bij ieder agendapunt aangegeven wat het te verwachten tijdsbestek is van de behandeling ervan. Uw feitelijke (technische) vragen dienen schriftelijk aan de commissiegriffier toegezonden te worden voor dinsdag 19 oktober 2021, 10.00 uur, via g.cunnen@zeeland.nl.

De commissieleden kunnen aangeven welke van de ter kennisneming geagendeerde stukken zij een volgende keer willen bespreken onder opgave van het doel van de teruggevraagde behandeling. De vragen dienen uiterlijk dinsdag ná de commissievergadering, voor 10.00 uur te worden gemeld bij de commissiegriffier.

Met vriendelijke groet,
namens de voorzitter,

Gabrielle Cunnen,
commissiegriffier Strategische Opgaven



Stichting

Zeeuws Platform Stralingsrisico
'gin straeling te vee, ee!'

Het ZPS geeft informatie en voorlichting over de risico's van elektromagnetische velden en mobiele zendapparatuur in de openbare ruimte en huiselijke leefomgeving en is aangesloten bij landelijke organisaties voor gezondheid en milieu

DATUM : 18 oktober 2021

ONDERWERP: **Ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie 2021**

Geachte commissieleden,

Op 22 oktober 2021 staat op de agenda van uw Commissievergadering de Provinciale Omgevingsvisie ter inhoudelijke bespreking.

Als Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico hebben wij in het voortraject een bijdrage geleverd in de vorm van een bouwsteen over straling, de daarmee samenhangende gezondheidsrisico's en de mogelijke maatregelen.

Wij stellen tot onze voldoening vast dat de Provincie in ieder geval de aspecten stralingsarme locaties (witte zones), stralingsarme woningen en woonomgeving in de voorliggende versie heeft opgenomen in deel A van de Omgevingsvisie. Ook bij Woonomgeving in deel B is het aspect straling benoemd en ook in deel B bij Milieu. Bij de bouwsteen Milieu wordt benadrukt dat o.a. straling een sterke relatie heeft met milieu.

Uit de brief van GS aan PS (nr. 97960) blijkt nu dat de Bestuurlijke integratiegroep vindt dat aan het aspect straling voldoende aandacht is gegeven ten aanzien van visie en uitvoering.

Daarmee wordt voorbij gegaan aan de essentie van de oorspronkelijke bouwsteen, n.l. het mogelijk maken van stralingsarme locaties (witte zones), stralingsarme woningen en een gezonde(re) woon-/leefomgeving. Zowel Provincie als Gemeenten kunnen hier een belangrijke rol spelen door het voor elektrogevoelige burgers mogelijk te maken een stralingsarme locatie te betrekken, in een stralingsarme woning te gaan wonen of reeds bestaande bouw van de nodige afscherpende middelen te voorzien.

Ook geeft de Bestuurlijke Integratiegroep aan dat de risico's van elektromagnetische straling een bekend probleem zijn en dat landelijke normen gevolgd worden om de risico's te beperken. Om die reden wordt aanvullend provinciaal en regionaal beleid niet nodig geacht. Specifiek wordt hier bedoeld op de door de Nederlandse overheid gehanteerde blootstellingslimieten, opgesteld door een niet-gouvernementele organisatie. Zonder de discussie over deze blootstellingslimieten hier te voeren, willen wij wel opmerken dat deze blootstellingslimieten niet deugen en naar onze mening ook in strijd zijn met de Nederlandse Grondwet (artikel 93). In tegenstelling tot wat in bovengenoemde genoemde brief staat, worden de gezondheidsrisico's van

elektromagnetische straling niet of nauwelijks door de landelijk gehanteerde normen beperkt. Echter, GGD, RIVM en Gezondheidsraad gaan nog steeds uit van deze ondeugdelijke normen.

De Bestuurlijke integratiegroep heeft zich uitsluitend geconcentreerd op genoemde blootstellingslimieten. Ons doel voor de bouwsteen straling is om, zolang de stralingsbelasting niet zeer sterk wordt verlaagd, elektrogevoeligen de mogelijkheden te bieden zich tegen de permanente en onvermijdelijke gevaarlijke straling te beschermen.

Er kunnen t.a.v. de volksgezondheid en in het bijzonder de woon-/leefomstandigheden van elektrogevoeligen wel degelijk maatregelen worden getroffen die hun leven en maatschappelijke activiteiten verbeteren. Provincie en Gemeenten kunnen elektrogevoeligen faciliteren en mogelijk financieel steunen om stralingsarm wonen te realiseren. Wij denken dat de bestaande wet- en regelgeving mogelijkheden biedt voor maatwerk. Ook kan gedacht worden aan het benoemen van regelluwe zones waar men wat meer mogelijkheden heeft voor wat betreft bouwen, wonen en werken. Als elektrogevoeligen niet deze mogelijkheden geboden worden, heeft een deel van deze burgers geen menswaardig leven.

Dat is de reden dat wij er voor pleiten om het wonen, werken en leren van elektrogevoeligen mogelijk te maken door passende woon-/werkruimte te faciliteren. Ons verzoek aan uw Commissie is dan ook om in de Omgevingsvisie doelen, acties en rolverdeling voor het thema straling te laten opnemen zoals wij die, voor zover dat mogelijk was, verwoord hebben in onze zienswijze voor de Ontwerp Omgevingsvisie.

Vriendelijke groeten,
Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico

Vrouwenpolder 20.10.2021

Geachte College van Gedeputeerde Staten, Statenleden en toehoorders.

Na een lang participatie proces met betrokken partijen is de provincie Zeeland gekomen tot de antwoordnota op de concept omgevingsvisie Zeeland. Na meerdere concepten en de eindvisie ligt nu deze antwoordnota voor ons.

We hebben veel input gegeven, overleggen gevoerd zowel ambtelijk als bestuurlijk op provinciaal niveau en team meetings georganiseerd met onszijdse ,provinciale bestuur, meerdere statenleden en onze afdeling van Vekabo (200 bedrijven) in Zeeland.

Zo zijn er ook meerdere schriftelijke reacties gegeven op de omgevingsvisie en de aankomende verordening door ons bestuur en individuele leden van Vekabo.

De integratie groep van de provincie heeft zienswijze in hoofdlijnen verwoord wat is terug te vinden in hoofdstuk 2 bij 2.2. mini-campings.

We zijn dan ook content dat openstelling niet meer is beperkt tot toeristisch seizoen maar dat je jaar rond je bedrijf kunt exploiteren en dit de leefbaarheid van het platteland ten goede komt.

Ook de extra faciliteit met privé sanitair en meerdere verblijfsseenheden maakt dat we in Zeeland een verdere kwaliteitsslag kunnen maken en we zo de vraag vanuit de toeristische markt kunnen bedienen.

Waar we een verschil van mening zien is het voortschrijdende inzicht dat we als ondernemers in buitengebied hebben m.b.t aantal kampeerseenheden.

In de antwoordnota staat een maximum van 25 kampeerplaatsen, terwijl we zowel in de omgevingsvisie als in de Veenster Meer visie geen nieuw vestiging voorstaan maar wel ontwikkelruimte willen bieden aan bestaande bedrijven.

Om dan na 13 jaar van 25 eenheden waarvan plus/minus de helft van de ondernemingen in Zeeland gebruik hebben gemaakt die 25 vast te houden (oftewel bevroren) is dat géén basis voor een gezonde bedrijfsvoering waar organische groei een pré hoort te zijn.

Alle grote maatschappelijke uitdagingen waar we voor staan, zoals duurzaam ondernemen, CO2 neutraal binnen 30 jaar, circulair bouwen, regionale energie transitie, stimuleren van de leefbaarheid en meervoudig ruimtelijk gebruik vragen om een robuuste bedrijfsvoering in balans met de leefomgeving en dat deze opgaven veel kosten hoeft u niet uit te leggen.

Als er géén ontwikkel ruimte geboden wordt zijn al deze doelstellingen gedoemd te mislukken en treedt verpaupering op in het landelijke gebied en dat is nu juist wat we niet willen in Zeeland.

Ik vraag de Statenleden dan ook een motie in te dienen met wijziging in de omgevingsvisie door het harde getal van 25 kampeereenheden los te laten en ruimte te bieden tot een maximum van 40 eenheden voor ambitieuze ondernemers waarbij duurzaam ondernemen een logische vereiste is. Hierdoor zal het kleinschalige aanbod kwalitatief stijgen en tevens meer gedifferentieerd worden in de veranderende consumentenmarkt.

Ik dank u voor geboden spreektijd en wens u veel wijsheid bij besluitvorming over de nieuwe omgevingsvisie Zeeland.

Hg,
namens Vekabo Zeeland.

Vekabo exploitatie kleine camping

Investeringskosten (gemiddeld)

A. Kleine camping

- aanleg kampeerterein met gras, paden, drainage ed
- aanleg en aansluiting nutsvoorzieningen
- elektra en water op plaatsen
- beplantingsmateriaal en inplanten t.b.v. landschappelijke inpassing
- sanitair gebouw
- ontvangst- / binnenrecreatieruimte (in bestaande voorziening)
- bestrating en parkeergelegenheid
- recreatie-/beleving-/speelvoorzieningen, grasmaaier ed
- startpromotie en administratiesysteem
- leges / vergunningen
- diversen

B. Investeren in maatschappelijke opgaven

- sanitair vernieuwen en van het gas af, warmtepomp systeem
- energieopwekking zonnepanelen
- versterken groen en ecologische waarde
- water hergebruik en opvang

25 plaatsen		40 plaatsen	
6200 per plaats	155000	6000 per plaats	240000
25000		37500	
5000		7500	
10000		16000	
5000		7500	
80000		125000	
7000		11000	
10000		15000	
5500		9000	
3500		5000	
3000		5000	
1000		1500	
24000		35000	
18000		30000	
3000		5000	
		10000	
1800 per plaats	45000	2000 per plaats	80000

Uitgangspunten per plaats	Nachten bezetting	Basistarief gezin	25 plaatsen plus* (A en B)		40 plaatsen plus* (A en B)	
Toeristische plaatsen per nacht	90	27,5	20	27,5	33	27,5
Seizoensplaatsen			5	1800	7	1800
Opbrengsten						
Toeristische plaatsen			49500		81675	
Seizoensplaatsen			9000		12600	
				58500		94275
Variabele kosten						
Gas, water, licht			3000		4000	
Schoonmaakmiddelen			500		750	
Afvalverwijdering			750	idem	1250	
Vaste kosten						
Rentelasten	3%		€4.650		€7.200	
Afschrijvingen	7%		€10.850		€16.800	
- gebouwen en inrichting 5%						
- inventaris 10%						
Onderhoud + verz + ozb-bel.	2%		€3.100		€4.800	
Promotiekosten			1000		1000	
Contributie en abonnementen			1000		1000	
Accountant			2000		2000	
Heffingen en controles			1000		1250	
Kantoormaterialen en cursussen			2000		2000	
Eigen arbeid / Personeel			25000		30000	
Overig			1250		1750	
Totale kosten			56100		73800	
Resultaat			2400		20475	

Toeristenbelasting buiten beschouwing gelaten

Inspraak Stichting Duinbehoud 22 oktober 2021

m.b.t. Antwoordnota Zeeuwse Omgevingsvisie (zkn. 96218)

Geachte toehoorders,

Namens Stichting Duinbehoud licht ik onze zienswijze op de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie mondeling toe op het aspect stikstof.

Het college van B&W van de gemeente Schouwen-Duiveland heeft besloten om geen apart stikstofbeleid, buiten de opgaven met betrekking tot de energietransitie, te maken. Omdat het stikstofgevoelige en zwaar stikstofoverbelaste Natura 2000 gebied Kop van Schouwen binnen de gemeentegrenzen ligt, is het van essentieel belang dat de Provincie ambitie toont om hier wat aan te doen.

De voortdurend te hoge stikstofdepositie op het reeds zwaar stikstof overbelaste Natura 2000 gebied Kop van Schouwen' is zonder twijfel de grootste bedreiging voor de duinnatuur aldaar.

Belangrijk is dat iedere extra stikstofdepositie boven de **kritische depositie waarde (KDW)**, hoe klein ook, de schade aan de duinen groter maakt, en iedere verlaging ervan, klein of groot, bijdraagt aan het beperken van die schade.

De kritische depositie waarde is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van de natuur in Natura 2000 gebied Kop van Schouwen significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie.

Als de stikstofdepositie boven die waarde uitkomt, dan wordt de kwaliteit van de natuur zo aangetast dat deze zich nauwelijks of niet meer kan herstellen *nadat* de stikstofdepositie afgenomen is. Een opmerking over de KDW voor de Kop van Schouwen; deze is eerder te hoog vastgesteld dan te laag.

Daarom zal juist elke extra maatregel om de lokale stikstofemissie en daarmee de depositie op de duinen af te laten nemen, heel belangrijk zijn. Een voorbeeld hiervan: geen (bouw)activiteiten meer faciliteren, die niet strikt noodzakelijk zijn. Immers, hoe groter de schade, des te moeilijker en kostbaarder is het om deze

gedeeltelijk te herstellen, als dat al mogelijk is. Kleine beetjes stikstof meer maken zeker wel verschil, ook als die tijdelijk zijn.

Het Schouwse duingebied herbergt een groot aantal stikstofgevoelige soorten, die buiten de duinen op het eiland niet voorkomen. Verlies van deze soorten betekent dan ook een flinke aderlating voor de biodiversiteit op het hele eiland.

Zonder extra inspanning van de gemeente Schouwen-Duiveland en de provincie Zeeland, bovenop die van de energietransitie, om de lokale stikstofemissie omlaag te brengen, blijft de overschrijding van de KDW op Natura 2000 gebied Kop van Schouwen groter dan nodig is. Met als gevolg natuurschade die omvangrijker en moeilijker of helemaal niet meer te herstellen is. En het onnodige extra verlies aan biodiversiteit vormt ook een bedreiging voor het behalen van de biodiversiteitsdoelstellingen.

Daarom is sturing van het stikstofbeleid door de Provincie, met name binnen het bereik van de stikstofgevoelige en zwaar stikstofoverbelaste Kop van Schouwen, extra belangrijk. Wij pleiten er dan ook voor dat de Provincie ambitie toont dat beleid te gaan ontwikkelen.

Ik dank u voor uw aandacht.

Provinciale Staten



Financiële consequenties externe inhuur:

Kostensoort: NVT
Bedrag: € 0

Financiële consequenties opdracht/uitbesteding:

Kostensoort: NVT
Bedrag: € 0

Gedeputeerde

belast met

behandeling: dhr. B.L.L. van der Velde – Ruimtelijke kwaliteit

Vergadering PS: 12 november 2021

Nr: [97960](#)

Agenda nr:

Vergadering GS: 28 september 2021

Nr: 96218

Onderwerp: Zeeuwse Omgevingsvisie

Aan de Provinciale Staten van Zeeland

Samenvatting:

De concept Zeeuwse Omgevingsvisie is op 28 september 2021 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. Het ontwerp van de visie heeft samen met de milieueffectrapportage van 9 juli 2021 tot en met 22 augustus 2021 ter inzage gelegen. Er zijn 30 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Antwoordnota. De zienswijzen waren aanleiding om de visie op onderdelen aan te vullen of te wijzigen. De Omgevingsvisie wordt u ter vaststelling aangeboden.

Wat willen we bereiken?

Het doel is een vastgestelde en uitvoerbare Omgevingsvisie met draagvlak in Zeeland. De Zeeuwse Omgevingsvisie is een strategische langetermijnvisie voor Zeeland. De visie beschrijft de uitdagingen die op ons afkomen, de Zeeuwse ambities voor 2050 en de tussendoelen voor 2030.

De visie is de basis voor (gezamenlijke) integrale uitvoering of uitwerking in programma's en is de basis voor de inzet van wettelijke instrumenten, zoals vergunningen en de omgevingsverordening.

Met een vastgestelde Omgevingsvisie voldoen wij aan de wettelijke verplichting uit de Omgevingswet, die naar verwachting in juli 2022 in werking treedt.

Waarom kunnen we zien of alles bereikt is?

Na vaststelling van de Omgevingsvisie, wordt deze gepubliceerd. Daarmee wordt de visie van kracht.

Wat doen we daarvoor?

De Omgevingsvisie is met uitgebreide participatie tot stand gekomen. Er zijn partijen geweest die hebben meegeschreven, anderen hebben meegedacht met het proces en de inhoud. Daarnaast is er grote deelname geweest aan de fysieke en later online (gebiedstafel)bijeenkomsten.

Tijdens de achterbanraadpleging in de periode van januari tot en met april 2021, is gereageerd door ruim 50 organisaties en zo'n 75 inwoners van Zeeland. Daarnaast heeft u uw wensen en bedenkingen geformuleerd. Over de uitkomsten daarvan bent u geïnformeerd.

De laatste stap in het participatieproces was de formele inspraak. De visie heeft van 9 juli tot en met 22 augustus ter inzage gelegen. Er zijn 30 zienswijzen binnengekomen. Deze zijn samengevat en beantwoord in de Antwoordnota. De zienswijzen waren aanleiding om de visie op onderdelen aan te vullen of te wijzigen.

De Antwoordnota en de zienswijzen zijn bijlagen bij dit statenvoorstel.

Proces en resultaten van de milieueffectrapportage (MER)

Omdat de Zeeuwse Omgevingsvisie kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige activiteiten is een milieueffectrapport opgesteld. Het milieueffectrapport laat zien hoe de situatie nu is en hoe die zich verhoudt tot de ambities uit de Omgevingsvisie. Bovendien is beoordeeld of het beleid uit de Omgevingsvisie voldoende helpt om de ambities te halen. Daarbij zijn ook de kansen en risico's beschreven die een rol kunnen spelen bij het halen van de ambities. In deel A van de visie is bij iedere ambitie een beeld van de beoordeling opgenomen, evenals een totaal beeld. Conclusie is dat met het in de Omgevingsvisie vastgelegde beleid bij de meeste thema's een verbetering optreedt.

Een belangrijk onderdeel voor de beoordeling was de Passende Beoordeling, waarin niet alleen de verwachte effecten van het beleid op Natura2000-gebieden zijn beschreven, maar ook de effecten op het Natuurnetwerk Zeeland en de biodiversiteit daarbuiten. De conclusie

uit de Passende Beoordeling is dat de Zeeuwse Omgevingsvisie uitvoerbaar is, mits de voorgestelde mitigerende maatregelen in acht worden genomen.

Er is voor gekozen de milieueffectrapportage in een vroeg stadium en op verschillende momenten binnen het proces van opstellen van de Omgevingsvisie in te zetten. Dit heeft ons geholpen bij het bepalen van de vier ambities en met het integraal, haalbaar en uitvoerbaar maken van de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Tijdens de achterbanraadpleging heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage advies uitgebracht over het milieueffectrapport en de Passende Beoordeling. De Commissie voor de milieueffectrapportage concludeert in haar advies dat de kansen en risico's van het beleid goed in beeld zijn gebracht, maar dat er nog onvoldoende inzicht is in de bestaande knelpunten, dat de ingeschatte milieueffecten nog onzeker zijn en dat er daarom mogelijk een te positief beeld van de effecten wordt geschetst. De commissie beveelt daarom aan duidelijk te maken hoe het milieubelang meegewogen zal worden bij de uitwerking van de visie in de toekomst. De Passende Beoordeling geeft een goede en volledige beschrijving van de natuurkwaliteit en biodiversiteit in Zeeland en geeft een kritische en duidelijke beschouwing op knelpunten.

Het milieueffectrapport, de Passende Beoordeling, het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage en onze reactie op dat advies van de Commissie zijn bijlagen bij dit statenvoorstel.

Toezeggingen

Met het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie is een aantal toezeggingen nagekomen.

- Vrijkomend agrarisch vastgoed, herbestemmingsmogelijkheden in samenhang bekeken met de mogelijkheden voor (nieuwe) ontwikkelingen en sanering (*blz. 31 Omgevingsplan: "Naast het bieden van mogelijkheden voor het herbestemmen van agrarisch vastgoed willen we in overleg met betrokken maatschappelijke partners een antwoord vinden op de vraag hoe in de toekomst kan worden omgegaan met vrijkomend agrarisch vastgoed in Zeeland. Daarbij worden de herbestemmingsmogelijkheden in samenhang bekeken met de mogelijkheden voor (nieuwe) ontwikkelingen en sanering. De uitkomsten hiervan worden opgenomen in de op te stellen Omgevingsvisie."*)
→ in Bouwsteen 13 Landschap staat actie 1.2: Opstellen van een maatwerkaanpak voor vrijkomend agrarisch vastgoed. En daaraan gerelateerd staat in Bouwsteen 6 Woningvoorraad actie 4.2: Evaluatie van de regelingen voor wonen als drager voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering in het landelijk gebied.
- Zeeuwse klimaatadaptatiestrategie, beleidsmatige borging Omgevingsvisie (*blz. 67 Omgevingsplan: "De Provincie neemt het voortouw om met vertegenwoordigers van alle partners tot één Zeeuwse klimaatadaptatiestrategie te komen, gebaseerd op lokale klimaatstresstesten en de dialoog met de Zeeuwse samenleving. Beleidsmatige borging vindt plaats via de Omgevingsvisies van gemeenten en de provincie"*).
→ De klimaatadaptatiestrategie is opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie, in de bouwstenen 25 Klimaatadaptatie en 26 Waterveiligheid. Daarnaast is dit thema op diverse plaatsen in de visie terug te vinden, vanwege de vele relaties met andere onderwerpen.
- Realisatie van stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling (*blz. 81 Omgevingsplan: "Daarnaast onderzoeken we, ter voorbereiding op de Omgevingsvisie Zeeland, samen met betrokken partijen de mogelijkheden tot aanwijzing van gebieden waarbinnen de realisatie van zogenaamde stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling kunnen worden gestimuleerd en gefaciliteerd."*).
→ In bouwsteen 13 Landschap staat actie 2.2: Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling. In paragraaf 13.2 Huidige situatie staat een beschrijving.
- N.a.v. brief GS van 2 april 2019 afdoening toezeggingen en moties: (deze toezegging vervangt oude nrs. 150, 57 en 147.) *Bij het vaststellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zal in ieder geval:*

- *een inventarisatie plaatsvinden van de aandachtsgebieden buiten de kustvisie;*
→ In de Veerse Meer visie zijn aandachtsgebieden aangewezen en bij eventuele andere visies zal dit ook gebeuren.
- *beleid worden opgenomen hoe de provincie met de woningbouwcontingentering om zal gaan;*
→ In bouwsteen 6 Woningvoorraad staat in 6.2 beschreven dat gemeenten in regioverband afspraken maken waar en hoeveel woningen er worden toegevoegd; de regionale woningmarktafspraken. Dit komt ook terug bij actie 2.2 Complementair bouwen van nieuwe woningen en bij actie 4.1: Periodiek actualiseren van regionale woningmarktafspraken.
- *met de gemeenten worden bezien of het mogelijk is te komen tot een gezamenlijk beleid t.a.v. reclameborden.*
→ Er is geen gezamenlijk beleid opgesteld. De taken en bevoegdheden van de provincie liggen buiten de bebouwde kom i.v.m. natuur en landschap. De gemeenten gaan over het beleid binnen de bebouwde kom. De Omgevingswet heeft als beginsel dat de provincie zaken alleen regelt als dit niet doelmatig en doeltreffend door gemeenten kan worden gedaan. Daarom ligt het niet voor de hand om ons als provincie te mengen in het gemeentelijk beleid voor reclameborden. Bovendien is de situatie binnen de bebouwde kom dermate anders dan daarbuiten, dat het niet voor de hand ligt om hier gezamenlijk beleid voor op te stellen.
- *Stralingshinder (commissie Ruimte, nr. 63: “N.a.v. Statenvoorstel Kadernota Zeeuws Omgevingsplan 2018: Ik zeg toe om stralingshinder in het traject van de Omgevingsvisie onder te brengen.”)*
→ Stralingshinder komt terug in deel A onder omgevingskwaliteit in de beschrijving van de ambitie Balans in de grote wateren en het landelijk gebied. Voor stralingshinder is een aparte bouwsteen opgesteld door het Zeeuws platform stralingsrisico. Deze is daarna verwerkt in de bouwsteen Woonomgeving. Dit komt terug in paragraaf 7.2 huidige situatie. Ook in bouwsteen Milieu is naar straling verwezen bij de omgevingsfactoren. Aan de Bestuurlijke Integratiegroep is de vraag voorgelegd of daarmee voldoende aandacht is gegeven voor het meewegen van elektromagnetische straling in de visie en de uitvoering. En aanvullend of er kennis is over mogelijke maatregelen om effecten te voorkomen of beperken anders dan landelijke normen. In de Bestuurlijke Integratiegroep is besloten dat de tekst van de visie voldoet. Risico's van elektromagnetische straling zijn een bekend probleem en de landelijke normen worden gevolgd om deze risico's te beperken. Aanvullend provinciaal of regionaal beleid is niet aan de orde.
- *Inperken van clustergebieden aquacultuur (PS 21/9/18)*
→ Bouwsteen 12, subdoel 1: het bestaande concentratiebeleid zoals vastgelegd in een convenant met de gemeenten wordt voortgezet. Grootschalige ontwikkelingen kunnen alleen plaatsvinden in clusteringsgebieden. Gemeenten werken ligging en omvang van clusteringsgebieden gedetailleerd uit. In de provinciale visie en verordening is daarom geen kaartje opgenomen van clustergebieden.

Wat zijn de klimaateffecten?

De Omgevingsvisie bevat beleid op het gebied op het terugdringen van de CO₂-emissie (CO₂ neutraal in 2050) en klimaatadaptatie. Hoe groot de effecten exact zullen zijn, is afhankelijk van de wijze waarop en mate waarin er uitvoering wordt gegeven aan de geformuleerde acties.

Wat mag het kosten?

Er zijn geen aanvullende middelen nodig. Kosten voor dit proces kunnen worden gedekt uit de reeds beschikbaar gestelde middelen. Voor de uitvoering zullen afzonderlijke voorstellen worden gedaan wanneer middelen niet toereikend zijn.

Financiële consequenties

Geen.

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Gedeputeerde staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Ontwerpbesluit:

Onderwerp:

Zeeuwse Omgevingsvisie

De staten der provincie Zeeland,
gelezen het voorstel van Gedeputeerde Staten van 28 september 2021, nr. 96218;

besluiten:

- vast te stellen de Zeeuwse Omgevingsvisie (NL.IMRO.9929.SVOmgVisie-VA01) en de Antwoordnota.

De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland

p/a Statengriffie
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Onderwerp
Zeeuwse
Omgevingsvisie

Zaaknummer
96218

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 28 september 2021

Geachte voorzitter,

Hierbij bieden wij u het Statenvoorstel voor de Zeeuwse Omgevingsvisie aan. Wij stellen u voor het voorstel te bespreken in de commissie Strategische Opgaven op 22 oktober 2021 en in de vergadering van Provinciale Staten op 12 november 2021.

Bij het Statenvoorstel hebben wij een Antwoordnota gevoegd, waarin wij de 30 ontvangen zienswijzen voor u hebben samengevat, beantwoord en hebben aangegeven tot welke wijzigingen dit heeft geleid ten opzichte van de ontwerpversie die wij ter inzage hebben gelegd. Tevens ontvangt u de zienswijzen.

Wij vragen u bij de besluitvorming ook gebruik te maken van het bijvoegde milieueffectrapport (MER). Zoals eerder aan u toegezegd, kunt u de ontwerpversie van de Omgevingsverordening bij de besluitvorming over de Omgevingsvisie gebruiken. De ontwerpversie van de Omgevingsverordening is reeds aan u toegestuurd op 31 augustus 2021 en is ook te raadplegen op het Digitaal Stelsel Overheid (DSO) op [Regels op de kaart - Omgevingsloket \(overheid.nl\)](#).

De versie van de Omgevingsvisie die wij u toesturen, is nog niet volledig opgemaakt. Wij verwachten u die uiterlijk over twee weken toe te zenden.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

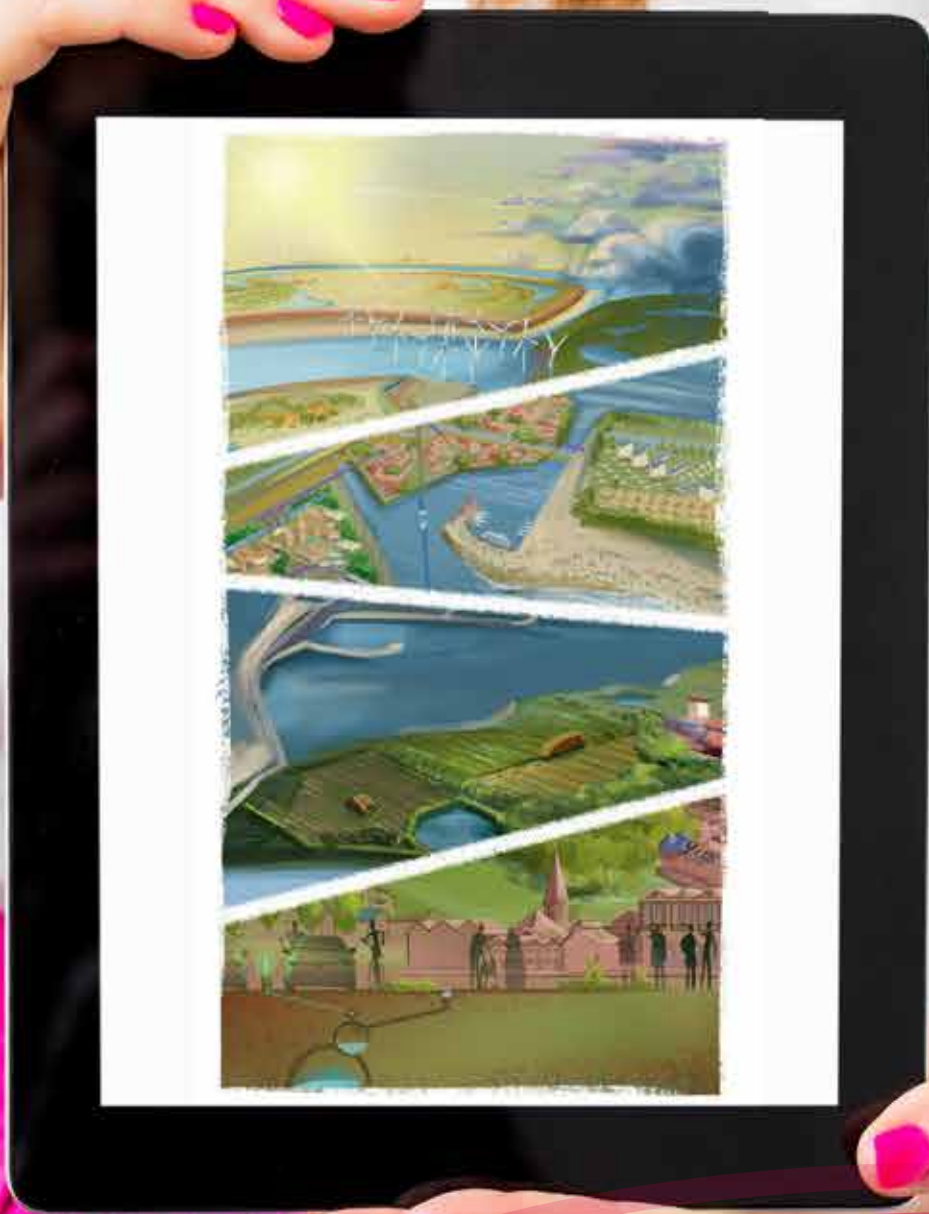
Bijlagen:

1. Statenvoorstel;
2. Zeeuwse Omgevingsvisie deel A en B
3. Antwoordnota en zienswijzen
4. Milieueffectrapport, passende beoordeling, het advies van de Commissie voor de milieueffectrapportage en onze reactie op het advies;

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Zeeuwse Omgevingsvisie

DEEL A



In deel A van de Zeeuwse Omgevingsvisie gaan we in op de strategische langetermijnvisie voor Zeeland. We beschrijven de uitdagingen die op ons afkomen, de Zeeuwse ambities voor 2050 en de instrumenten die de provincie inzet om deze ambities te bereiken.

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Inleiding en leeswijzer	5
Samenvatting	7
1. Inzoomen	11
1.1 Internationale doelen en afspraken	11
1.2 Nationale Omgevingsvisie	12
1.3 Zeeland in zijn omgeving	13
1.4 Uitdagingen en ambities voor Zeeland	14
1.5 De beste keuzes voor Zeeland	15
1.6 Zeeuwse kernkwaliteiten	16
1.7 Participatie	18
2. Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	21
2.1 Samenhang en ambitie	21
2.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen	21
2.3 Hoofdpijnen aanpak	25
2.4 Inschatting van de effecten	27
3. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	29
3.1 Samenhang en ambitie	29
3.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen	29
3.3 Hoofdpijnen aanpak	33
3.4 Inschatting van de effecten	35
4. Een duurzame en innovatieve economie	37
4.1 Samenhang en ambitie	37
4.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen	37
4.3 Hoofdpijnen aanpak	42
4.4 Inschatting van de effecten	43
5. Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland	45
5.1 Samenhang en ambitie	45
5.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen Klimaatadaptatie	45
5.3 Hoofdpijnen aanpak	46
5.4 Inschatting van de effecten	47
6. Uitvoering, programma's en actualisatie	49
6.1 Doelstellingen voor 2030	49
6.2 Instrumenten van alle partijen	49
6.3 Inzet van instrumenten door de Provincie Zeeland	50
6.4 Doelen en instrumenten komen samen in programma's	53
6.5 Actualisatie en monitoring	53
6.6 Milieueffectrapportage en passende beoordeling	54
Begrippen- en afkortingenlijst	57



Voorwoord

Er waait een nieuwe wind door bestuurlijk Zeeland. Een frisse bries, die het hoofd helder maakt en samenwerken op één zet. Met het coalitieakkoord 'Samen verschil maken', hebben we een nieuwe koers bepaald. Wind in de zeilen geeft Zeeland een steun in de rug vanuit het Rijk op het gebied van economie, onderwijs, bereikbaarheid en een toekomstbestendige industrie. Met de Zeeuwse Omgevingsvisie gaan we volle kracht vooruit, de toekomst tegemoet! Met 'Wind in de zeilen' is een stevig pakket aan maatregelen voorhanden die gaan helpen de ambities uit deze Omgevingsvisie te realiseren.

Zeeland aantrekkelijk houden gaat niet vanzelf. Ten eerste omdat de wensen van de inwoners, bezoekers en bedrijven veranderen. Die wensen zullen in 2050 anders zijn dan nu. Ten tweede omdat er ontwikkelingen op ons afkomen die grote gevolgen zullen hebben voor onze leefomgeving. Dat we in een tijd van grote veranderingen leven was al duidelijk voordat het coronavirus begin 2020 zijn intrede deed. We zien grote veranderingen in ons klimaat, een afname van de biodiversiteit, andere wensen op het gebied van wonen en werken. Hoe gaat de toekomst er dan uitzien? Hoe ziet Zeeland er in 2050 uit en wat gaan we tot 2030 doen om dit te sturen? Kunnen we met deze visie onze kernkwaliteiten behouden of versterken?

Samen verschil maken, maar wel voor iedereen vanuit zijn eigen mogelijkheden. Dat betekent voor de één meeschrijven, voor de ander meedenken of deelnemen aan één van de gebiedstafelbijeenkomsten. We waarderen het enorm dat zoveel mensen zich hebben ingezet voor deze visie. Het is bijzonder dat het ons samen is gelukt deze Zeeuwse Omgevingsvisie te schrijven. Hartelijk dank daarvoor!

Deze Zeeuwse Omgevingsvisie is breed. Hij gaat van monumenten tot aan grote projecten, van havens tot leefbaarheid, van mobiliteit tot voorzieningen en van aanpassing aan klimaatverandering tot aan het beleid rond woningen. Zo kunt u vanaf 2022 in één document al het Zeeuwse beleid terugvinden.



Inleiding en leeswijzer

Inleiding

De naam Zeeland zegt genoeg: Zeeland is zee + land. Zeeland is land in zee. Wie op de kaart naar de Noordzeekust kijkt, ziet van Calais tot Denemarken één lange, vloeiende lijn. In het noorden ligt evenwijdig aan de kust een rij Waddeneilanden, maar verder is die kust strak. Behalve in het zuidwesten van Nederland. Daar ligt het land in zee. Een provincie, bestaand uit kusten, zeearmen en eilanden. Maar ook: een provincie bestaand uit dammen, dijken, bruggen en een tunnel van meer dan zes kilometer lang. Een provincie zonder metropolen, waar alle kernen omgeven worden door het groen of blauw van land of water.

Land en water zijn in Zeeland onlosmakelijk met elkaar verbonden. Je kunt er niet aan voorbij gaan. Tien minuten rijden en je treft open water. Op de horizon altijd ergens de contouren van het land aan de overkant. De zee stilt onze honger en voedt de verbeelding. Schepen uit alle windstreken leggen aan in de zeehavens. Langs onze meren liggen jachthavens en vakantieparken voor onze gasten. Wie van ons heeft nooit ergens op één van onze kilometerslange stranden zelf met schep en emmertje een dijk of eiland gebouwd?

Zeeland is dynamiek. Geen gebied dat zo aan verandering onderhevig is geweest in het verleden. Oorlogen, overstromingen, ze zijn nog te zien in het landschap. De dagelijkse verandering van de kust onder invloed van eb en vloed. Denk aan de oesters, die alleen in het zuiverste water kunnen groeien. Denk aan de enorme schepen, die de Westerschelde in geloodst worden. De zomers met duizenden zee- en zonliefhebbers, worden afgewisseld door de winters waarin de elementen vrij spel hebben op de verlaten stranden.

De ligging van Zeeland is uniek. De geografie van onze provincie is allesbepalend: voor het landschap, voor onze infrastructuur en voor de economie. Die ligging biedt kansen voor innovatieve en duurzame ontwikkelingen, ruimte om te pionieren. De Zeeuwse Omgevingsvisie is het kader van waaruit we juist de kwaliteiten van Zeeland koesteren, en tegelijkertijd kansen en mogelijkheden benutten. Zo ontwikkelen we Zeeland duurzaam, zodat we klaar en 'fit' zijn én dat blijven voor de toekomst. De Zeeuwse Omgevingsvisie en de Zeeuwse ambities die daarin staan, geven richting aan al het provinciale beleid en de uitvoering daarvan.

Wij zijn Zeeland en de omgeving is van iedereen. Het spreekt vanzelf dat een handjevol ambtenaren niet voor heel Zeeland kan bepalen hoe het moet. Deskundigen van brancheorganisaties, belangengroepen en overheden hebben meegedacht en meegeschreven aan deze Omgevingsvisie. Via een onderzoek van HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving (voorheen ZB Planbureau) zijn de Zeeuwen inhoudelijk bij deze visie betrokken. Provinciale Staten hebben uiteindelijk de Zeeuwse Omgevingsvisie vastgesteld. Nog niet eerder kwam op deze manier een provinciale visie tot stand.

Deze Omgevingsvisie kent verschillende karakters. Soms is de visie abstract en geeft grote lijnen, soms is deze concreet en duidelijk.

Dat is omdat de visie verschillende doelen kent. Soms is de visie bedoeld als richtdocument voor bijvoorbeeld de overleggen met onze bureaus, soms is het de basis voor onze omgevingsverordening en de uitvoeringsprogramma's of de leidraad bij het uitvoeren van het beleid. Met name Deel B van de Omgevingsvisie is de basis voor de uitvoering en de omgevingsverordening.

Leeswijzer

Er zijn verschillende routes door dit document heen. De route is afhankelijk van de vraag die u heeft en hoeveel u wilt lezen.

Hieronder worden drie routes beschreven.

Route 1. Van de wereld naar Zeeland

Route 2. Wat staat er in de Zeeuwse Omgevingsvisie over ...?

Route 3. Wat wordt er geregeld?

Route 1. Van de wereld naar Zeeland (Deel A)

In hoofdstuk 1 wordt ingezoomd vanuit de Duurzame Ontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties, via de Nationale Omgevingsvisie naar de uitdagingen en ambities voor Zeeland. Ook worden de Zeeuwse kernkwaliteiten beschreven. In de hoofdstukken 2 tot en met 5 worden de vier Zeeuwse ambities uitgewerkt. In hoofdstuk 6 kunt u vinden welke instrumenten door de provincie worden ingezet om deze ambities te bereiken. In Deel B kunt u vervolgens vinden wat dit betekent voor de verschillende bouwstenen.

Route 2. Wat staat er in de Zeeuwse Omgevingsvisie over...?

In Deel B zijn 27 bouwstenen uitgewerkt voor onderwerpen die samen met onze belanghebbende partijen uit de omgeving geselecteerd zijn. Per bouwsteen beschrijven we uitgebreid de beleidsdoelstellingen voor 2030, de acties die daaraan bijdragen en welke partijen daar een rol bij spelen. Dit is dan ook de beste ingang om per onderwerp snel duidelijkheid te krijgen over ontwikkelingen en plannen. Mocht er een programma horen bij zo'n bouwsteen, dan is dat aangegeven. De bouwstenen zijn verdeeld over de vier Zeeuwse ambities. In Deel A is aangegeven wat de ambities voor 2050 zijn.

Route 3. Wat wordt er geregeld?

De Omgevingsvisie is naast het strategisch beleidsdocument voor de komende jaren ook de plaats waar de inzet van beleidsinstrumenten wordt geregeld. Om snel op te zoeken wat de provincie regelt door beleidsinstrumenten in te zetten, begint u te lezen in hoofdstuk 6 van deel A van de Omgevingsvisie. In dit hoofdstuk wordt beschreven welke middelen de provincie heeft om doelen en ambities te bereiken. In deel B staat vervolgens per bouwsteen aangegeven welke instrumenten alle betrokken partijen, inclusief de provincie, inzetten om de tussendoelen te bereiken. Soms is dat de omgevingsverordening. In de omgevingsverordening is te lezen welke regelgeving geldt. Gedrag kan ook gestimuleerd worden door het inzetten van een subsidie. In de provinciale subsidieverordening is te vinden aan welke eisen u moet voldoen om subsidie te krijgen.



Samenvatting

De Zeeuwse Omgevingsvisie is een strategische langetermijnvisie voor Zeeland en beschrijft de uitdagingen die op ons afkomen, de Zeeuwse ambities voor 2050 en tussendoelen voor 2030.

Inzoomen, de Zeeuwse Omgevingsvisie in context

De Zeeuwse Omgevingsvisie staat niet op zichzelf, net zoals Zeeland niet los te zien is van zijn omgeving. Wereldwijd hebben de landen van de Verenigde Naties de Duurzame Ontwikkelingsdoelen vastgesteld. De doelen helpen om nu en in de toekomst voor iedereen brede welvaart te bieden, dus vooruitgang op sociaal-maatschappelijk, economisch én ecologisch gebied. Het gaat dan bijvoorbeeld om de thema's gezondheid, voorzieningen, woonomgeving, bereikbaarheid, onderwijs en arbeidsmarkt. Op nationaal niveau is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Daarin geeft het kabinet richting aan de grote opgaven waar Nederland voor staat. De NOVI stelt vier prioriteiten en geeft afwegingskaders mee voor keuzes over concrete activiteiten. Uitvoering van de NOVI vindt gebiedsgericht plaats via samenwerking in Omgevingsagenda's. Voor Zeeland is dat de Omgevingsagenda Zuidwest.

Uitdagingen en ambities

Het gaat goed met Zeeland. De Zeeuwse woonomgeving wordt gewaardeerd, net als de natuur en waardevolle landschappen. Het midden- en kleinbedrijf (MKB), de havens, de landbouw en recreatie en toerisme zijn belangrijke pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid.

Er zijn wel uitdagingen. De klimaatverandering, stijging van de zeespiegel, afname van biodiversiteit, andere bevolkingssamenstelling door vergrijzing. Deels is het de uitdaging te behouden wat er is, deels is het de uitdaging in te spelen op de ontwikkelingen die komen gaan. Om deze uitdagingen het hoofd te bieden en tegelijkertijd te werken aan brede welvaart, beschrijft de Zeeuwse Omgevingsvisie vier Zeeuwse Ambities voor 2050.

1. Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland

• Ambitie voor 2050:

In 2050 is er voor ieder een passende woning beschikbaar. In de omgeving van je huis kun je je veilig voelen. Je leeft gezond: wandelen, fietsen, gezond eten, ontmoeten en ontspannen. De woonomgeving draagt bij aan biodiversiteit en is ingericht op langere droogte en op overtollig regenwater. Voorzieningen zijn klimaatneutraal voor iedereen bereikbaar, ook wanneer je geen auto hebt. Mobiliteit is snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar voor zowel reiziger als overheid. De digitale bereikbaarheid is snel en goed. Het onderwijs in de provincie is goed bereikbaar, betaalbaar en van hoogstaande kwaliteit. Zeeland beschikt verspreid door de provincie over een aantal onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen. De Zeeuwse culturele infrastructuur is robuust en veerkrachtig en biedt de regio een vernieuwend, toegankelijk en compleet cultuuraanbod.

Onderwerpen binnen deze ambitie zijn: cultuur, gezondheid, mobiliteit, onderwijs, voorzieningen en evenementen, woningvoorraad, woonomgeving.

2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

• Ambitie voor 2050:

In 2050 zijn bodem, grondwater en alles wat daarin te vinden is van robuuste, hoogwaardige kwaliteit. Weersextremen schaden de bodem niet. Door aanwezigheid van meer organische stoffen draagt de bodem bij aan CO₂-opslag en een betere bodemstructuur. Planten, mensen en dieren worden nauwelijks meer bedreigd door risicovolle milieufactoren, doordat het landbouwsysteem functioneert in evenwicht met de natuurlijke omgeving, op basis van marktvraag en kringlopen op een zo laag mogelijk niveau. De visserij opereert duurzaam en houdt in zijn bedrijfsvoering rekening met natuurwaarden. De wijze waarop natuurorganisaties en visserijbedrijfsleven in Zeeland samenwerken vormt een voorbeeld voor de rest van het land. Het gebruik en de draagkracht van landelijke gebieden en de grote wateren zijn duurzaam in balans gekomen. Door het stabiele beheer kunnen ze tegen een stootje.

In 2050 is de biodiversiteit in de grote wateren, in het landelijk gebied en in de steden hersteld. De stikstofproblematiek is iets van vroeger. Het natuurnetwerk is voltooid en de milieukwaliteit is er in de hele provincie op vooruit gegaan. Het is heerlijk recreëren en werken in het mooie, gezonde en waardevolle Zeeuwse landschap.

Onderwerpen binnen deze ambitie zijn: archeologie, bodem, deltawateren, erfgoed, landbouw, landschap, milieu, natuur, watersysteem.

3. Een duurzame en innovatieve economie

• Ambitie voor 2050:

In 2050 heeft Zeeland een circulaire economie. De meeste sectoren maken gebruik van reststoffen die door anderen onbenut zijn gelaten, dan wel zijn uitgestoten als afval of producten die aan het eind van de levensduur zijn en worden hergebruikt. Hierdoor staan de sectoren niet langer op zichzelf maar houden ze contact met andere branches. Nieuwe productieprocessen maken dit rendabel. Grondstoffen hebben in de biobased economie zoveel mogelijk een groene herkomst. Ze worden als dat kan, in Zeeland geteeld en worden geleverd aan regionale afnemers.

Het Zeeuwse onderwijs sluit aan op de arbeidsmarkt. Het bedrijfsleven biedt werk op maat.

De infrastructuur is modern en betrouwbaar en biedt ruimte aan CO₂-neutraal vervoer via verschillende modaliteiten. Hierbij is een belangrijke plaats ingeruimd voor buisleidingen van en naar industrieën en bedrijven; tussen de verschillende haventerreinen, ook over en weer van de provincie- en landsgrens. Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt zoveel mogelijk plaats op ruime afstand van woongebieden.

De haven- en industriegebieden bieden plaats aan clusters van bedrijven. Ook elders heeft een concentratie van bedrijventerreinen plaatsgevonden. Dit geeft bedrijven de ruimte om te ondernemen en hinder wordt zoveel mogelijk beperkt.

Er is een eerlijk speelveld voor bonafide ondernemers en burgers. In Zeeland wordt werk gemaakt van innovatie. Er zijn financieringsvouchers beschikbaar en ondernemers nemen deel aan kennistracten, waarbij samen met onderwijsinstellingen en studenten wordt gewerkt aan concrete oplossingen voor uitdagingen. Zeeuwse experimenten en proeftuinen in alle sectoren dragen substantieel bij aan de Nederlandse economie. Zeeuwse bedrijven spelen actief in op actuele ontwikkelingen. Bedrijfsvormen die grotendeels afhankelijk zijn van natuurlijke omstandigheden opereren duurzaam en houden in hun bedrijfsvoering rekening met de natuurwaarden.

Onderwerpen binnen deze ambitie zijn: arbeidsmarkt, circulaire economie, havens en bedrijven, recreatie en toerisme, transport en infrastructuur, visserij

4. Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland

• Ambitie voor 2050:

In 2050 is Zeeland klimaatbestendig en waterrobuust, overeenkomstig het in 2019 door alle Zeeuwse overheden ondertekende convenant Klimaatadaptatie Zeeland. De verschillende overheden zorgen hiermee samen voor een zo groot mogelijke beperking van schade door hittestress, wateroverlast, droogte en overstromingen. Bij de aanleg van nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen, het opknappen van bestaande bebouwing, vervanging van rioleringen en onderhoud van wegen wordt dit een belangrijk aandachtspunt.

Zeeland stoot vrijwel geen CO2 en andere broeikasgassen uit. Industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie zijn nagenoeg fossielvrij en/of CO2 vrij.

Onderwerpen binnen deze ambitie zijn: duurzame energie, energietransitie, klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoet water

Uitvoering

De ambities die in deel A beschreven worden, zijn strategische ambities met 2050 als horizon. Ze geven richting aan de beleidsdoelstellingen en acties voor de kortere termijn (2030).

Iedere organisatie, bedrijf of persoon beschikt over instrumenten die kunnen bijdragen aan het realiseren van de doelen in deze visie. Overheidspartijen werken over het algemeen meer met indirecte sturing en beschikken als enige partij over een breed publiekrechtelijk instrumentarium. Bedrijven en burgers sturen vooral via uitvoering van activiteiten. Alle partijen bepalen binnen de wettelijke kaders zelf hoe, wanneer en in welke mate de eigen instrumenten worden ingezet. De gezamenlijke inzet van alle partijen bepaalt of en hoe de doelen in de Zeeuwse Omgevingsvisie kunnen worden bereikt.

Deel B van de Omgevingsvisie beschrijft uitgebreid de beleidsdoelstellingen voor 2030, de acties die daaraan bijdragen en welke partijen daar een rol bij spelen. Een groot deel van de acties in deel B is opgenomen in bestaande (uitvoerings)programma's van verschillende samenwerkingsverbanden. De brede blik uit de Zeeuwse Omgevingsvisie kan helpen dwarsverbanden met andere programma's te signaleren en om nieuwe partijen te vinden die mee kunnen helpen bij de uitvoering. Acties die niet of niet volledig in bestaande programma's zijn opgenomen, kunnen aan een

bestaand programma worden toegevoegd of vragen om de opzet van een nieuw programma.

Een belangrijk juridisch instrument van de provincie is de omgevingsverordening. Daar staan alle bindende provinciale regels over water, bodem, milieu, natuur, landschap, (vaar)wegen en ruimtelijke ontwikkeling in. De provincie zet de verordening in als dat nodig is vanuit het provinciaal belang (realisatie van kerntaken), als dat belang niet doeltreffend en doelmatig kan worden behartigd door gemeente of waterschap, of als dat bij wet is voorgeschreven. De omgevingsverordening wordt selectief ingezet en biedt waar mogelijk ruimte voor regionaal en lokaal maatwerk.

Keuzes in de uitvoering

Met de vertaling van doelstellingen naar acties en de uitvoering van acties wordt uiteindelijk bepaald wat er terecht komt van de gezamenlijke ambities uit de visie. In de uitvoering doen zich kansen en knelpunten voor die vragen om een keuze. Gezien de grootte en de complexiteit van de uitdagingen, zijn de ambities alleen te halen als iedereen de keuze maakt die zoveel mogelijk bijdraagt aan deze ambities. Hiervoor zijn afwegingsfactoren beschreven en wordt een 'beste keuze hulp' gemaakt.

Afwegingsfactoren

Het Rijk geeft in de NOVI drie afwegingsprincipes mee. Deze zijn vertaald naar vier afwegingsfactoren voor Zeeland:

1. Doe meer met minder grond
2. Werk samen en deel kosten en baten
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

De 'beste keuze hulp'

De afwegingsfactoren maken duidelijk dat het erg belangrijk is om bij ieder initiatief vooraf goed na te denken. Niet alleen over het doel van dat initiatief, maar met een brede blik. Om het nadenken hierover en het maken van de keuze eenvoudiger te maken, wordt voor de uitvoering van deze visie een 'beste keuze hulp' gemaakt. De partijen die aan de visie hebben meegewerkt, gaan hier samen mee aan de slag. Het doel van dit hulpmiddel is door slimme uitvoering aan zoveel mogelijk doelen bij te dragen.

Kernkwaliteiten

De afwegingsfactoren verwijzen naar de Zeeuwse kernkwaliteiten. Kernkwaliteiten zijn herkenbare, fysieke kenmerken zoals bebouwing, openbare ruimte, landschap, natuur en cultuurhistorie. Ze zijn zichtbaar in de omgeving. Ze gaan samen met de immateriële waarden zoals rust, gezondheid, leefbaarheid, levendigheid, aantrekkingskracht en andere culturele en sociale aspecten. Kernkwaliteiten zijn niet objectief; ze drukken een bepaalde mate van waardering uit.

De kernkwaliteiten zijn uitgezet en besproken met deelnemers aan het proces van opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie en via een onderzoek getoetst bij de Zeeuwse bevolking. Op die manier hebben zijn we gekomen tot drie Zeeuwse kernkwaliteiten en een kernkwaliteit die we willen ontwikkelen:

1. Genieten en opladen
2. Waarderen en beschermen van het mooie Zeeuwse landschap
3. We voelen ons verbonden met de historie
4. Kernkwaliteitswens: passende werkgelegenheid en ontwikkelmogelijkheden voor iedereen in Zeeland

Actualisatie en monitoring

De Omgevingsvisie kent geen einddatum en moet actueel gehouden worden. Om te kunnen beoordelen hoe het gaat met de uitvoering, worden de vorderingen continu bijgehouden. Door jaarlijks een overzicht te maken van de voortgang, kan ook een inschatting worden gemaakt of de doelstellingen en ambities haalbaar blijven en/of een andere aanpak nodig is. Het wordt een brede, integrale rapportage die ingaat op alle ambities, doelen en acties en dus niet alleen de provinciale inzet. De rapportage wordt gedeeld met alle betrokken partijen en is een belangrijke basis voor evaluatie en actualisatie van de visie en uitvoering.

Het samenwerkingsverband dat voor de Omgevingsvisie is opgebouwd, blijft een belangrijke rol vervullen bij het actueel houden en uitvoeren van de Omgevingsvisie. Grote (inter) nationale ontwikkelingen, ervaringen met regionale (omgevings) visies en de inzichten uit de jaarlijkse monitoringsrapportage kunnen aanleiding zijn om de Omgevingsvisie of de uitvoering aan te passen of aan te vullen. Actualisatie gebeurt in zorgvuldige afstemming met alle betrokken partijen.

Participatie bij het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie en na de vaststelling

Het doel van het proces was een breed gedragen Zeeuwse Omgevingsvisie die door participatie vorm zou krijgen. Dit is gedaan in een aantal stappen. Eerst hebben we aan onze omgeving gevraagd of en hoe ze de visie samen met ons zouden willen opstellen. Daarna is gezamenlijk de agenda geformuleerd; welke onderwerpen in de Zeeuwse Omgevingsvisie een plaats moesten krijgen. De onderwerpen die daaruit kwamen zijn de bouwstenen voor de Omgevingsvisie geworden en worden beschreven in deel B. Het formuleren van het beleid op deze bouwstenen is door middel van co-creatie gebeurd, waarbij Provinciale Staten vooraf de kaders hebben meegegeven waarbinnen het beleid ontwikkeld kon worden. De regiovisies van Zeeuws-Vlaanderen en van de Bevelanden met medewerking van Tholen en verschillende thematische en gebiedsvisies, zoals de Regionale Energiestrategie, de grensvisie voor de Scheldemond regio en de gebiedsvisie Veerse Meer zijn gebruikt als input. In de integratiegroep, met daarin vertegenwoordigers van de verschillende sectoren, is nagedacht over de integratie van de verschillende thema's en zijn de vier ambities vastgesteld. Als extra stap is het voorontwerp van de Omgevingsvisie voorgelegd aan de achterbannen van alle betrokken partijen en aan de Zeeuwse bevolking. De laatste stap was een formele stap, de terinzagelegging waarbij er gelegenheid was om zienswijzen in te dienen.

De uitvoering van de Zeeuwse Omgevingsvisie zal ook in gezamenlijkheid moeten worden georganiseerd. De belangrijkste overlegstructuur van de Omgevingsvisie, de integratiegroep, blijft hiervoor voorlopig in stand.

MER en Passende Beoordeling bij het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is het strategisch kader voor toekomstige (ruimtelijke) ontwikkelingen en dus ook voor eventuele m.e.r.-plichtige activiteiten. Vanwege het kaderstellende karakter van de visie is het noodzakelijk om voor de Omgevingsvisie een milieueffectrapportage op te stellen. De uitvoering van het beleid

uit de Omgevingsvisie kan effecten hebben op de natuur binnen Natura2000-gebieden. Daarom is het verplicht een Passende Beoordeling op te stellen voor de Omgevingsvisie.

Er is voor gekozen de milieueffectrapportage in een vroeg stadium en op verschillende momenten binnen het proces van opstellen van de Omgevingsvisie in te zetten. Dit heeft geholpen om de juiste keuzes te maken en de visie integraal, uitvoerbaar en duidelijk te maken.

Het doel van een Passende Beoordeling is de effecten van een plan op Natura2000-gebieden in beeld te brengen en inzicht te verschaffen of het plan uitvoerbaar is. De Passende Beoordeling voor de Omgevingsvisie is breder van opzet. De beoordeling maakt niet alleen inzichtelijk wat de effecten van het voorgenomen beleid zijn op de natuur binnen de Natura2000-gebieden, maar ook op de natuur binnen het Natuurnetwerk Zeeland en op de biodiversiteit buiten de natuurgebieden.

De belangrijkste conclusies uit de Passende Beoordeling en het milieueffectrapport zijn:

- De ambities van de Omgevingsvisie zijn in essentie de juiste en bieden kansen voor het daadwerkelijk oplossen van de knelpunten voor de Zeeuwse natuur, mits bij de uitwerking voldoende rekening wordt gehouden met alle relevante ambities, de randvoorwaarden, zoals de mitigerende maatregelen, en aandachtspunten die zijn opgenomen in deze Passende Beoordeling;
- Er is een goede samenwerking geweest tussen milieueffectrapportage en het opstellen van de Omgevingsvisie, waardoor de visie aan integraliteit gewonnen heeft en de beoordeling positief uitpakt.

De aanbevelingen voor de uitvoering in de toekomst worden meegenomen binnen de opzet van de "beste keuze hulp" voor projecten en uitvoeringsprogramma's en binnen het monitoringsplan.



1. Inzoomen

Een eerlijke verdeling. Daarover gaat het in dit hoofdstuk. De aarde biedt de mogelijkheid om al haar bewoners van schoon water en goed voedsel te voorzien. Maar in de praktijk lijkt dat een utopie. Welvaart, voedsel, een goede infrastructuur... Iedereen zou het binnen bereik moeten hebben. De Verenigde Naties hebben erover nagedacht en gaven een aanzet, die ook door Nederland wordt gevolgd.

Daarom komen ook in ons land innovatieve plannen op de tekentafel. Volhoudbare landbouw, circulaire economie, barrières wegnemen, zodat iedereen aan de samenleving kan deelnemen, voorwaarden scheppen voor een grotere biodiversiteit...

De Zeeuwse Omgevingsvisie geeft kaders aan waarbinnen nieuwe ontwikkelingen kunnen plaatsvinden die in lijn zijn met wat er in de wereld om ons heen aan de gang is.

1.1 Internationale doelen en afspraken

De landen van de Verenigde Naties (VN) spraken in 2000 voor het eerst ontwikkelingsdoelen af voor de hele wereld. Dat waren de acht 'millenniumdoelen', die liepen tot 2015. Het rapport na afloop van die periode was overwegend positief. Het doel om het aantal mensen dat in extreme armoede leeft te halveren, is bijvoorbeeld gehaald. Andere doelen, zoals het verminderen van moeder- en kindersterfte, waren niet zo succesvol.

Tijdens de VN-top voor duurzame ontwikkeling in 2012 werd voor het eerst gesproken over 'Duurzame Ontwikkelingsdoelen', als opvolgers van de Millenniumdoelen. Deze 17 'Sustainable Development Goals', kortweg SDG's genoemd, zijn in 2015

ondertekend door 170 landen, waaronder Nederland. De doelen helpen om nu en in de toekomst voor iedereen brede welvaart te bieden, dus vooruitgang op sociaal-maatschappelijk, economisch én ecologisch gebied. Het streven is om de gestelde doelen in 2030 gerealiseerd te hebben. Via de Zeeuwse Omgevingsvisie leveren wij hier een bescheiden bijdrage aan.

Een paar kernwoorden uit deze opsomming van ontwikkelingsdoelen:

- **Inclusiviteit.** De beschikbare middelen zoals duurzame energie, schoon water, onderwijs, en infrastructuur moeten voor alle mensen binnen bereik zijn. Ook voor de armsten. Ook voor mensen met een beperking.
- **Verantwoord.** Verantwoorde productie, maar ook verantwoord consumeren. Natuurlijke hulpbronnen moeten duurzaam en efficiënt worden gebruikt. Voedselverspilling moet in 2030 gehalveerd zijn. Boeren, supermarkten en consumenten, maar ook waterbedrijven en overheden moeten wereldwijd kennis hebben van een gezonde levensstijl.
- **Samen.** In internationale zin betekent dat samenwerking. Horizontaal, verticaal en diagonaal. Regeringen, bedrijven, burgers en organisaties moeten samenwerken om de doelen te behalen. Het gaat om technologie, kennisoverdracht, handel, data, beleidscoherentie en financiële stromen.

Of en hoe de Duurzame Ontwikkelingsdoelen gehaald kunnen worden, hangt niet alleen af van de internationale inzet, maar ook van grote trends en ontwikkelingen. De mondiale bevolkingsontwikkeling is de belangrijkste: hoe sneller de wereldbevolking groeit, hoe groter de opgaven. Het tempo en



de omvang van de klimaatverandering is ook bepalend, omdat dit direct effect heeft op de beschikbaarheid van drinkwater, voedsel en veiligheid. Voor veel doelen is technologische innovatie noodzakelijk, maar de (neven)effecten zijn vooraf niet bekend. In Nederland krijgt het begrip brede welvaart steeds meer aandacht. Het CBS brengt sinds 2018 jaarlijks de "Monitor brede welvaart & de Sustainable Development Goals" uit.

1.2 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan grote opgaven waardoor Nederland de komende 30 jaar verandert. In de NOVI wordt aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 de langetermijnvisie in beeld gebracht. Het Rijk wil sturen op de nationale belangen. De inzet van het Rijk is samengevat in vier prioriteiten (bron: www.denationaleomgevingsvisie.nl):



Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.

Het klimaat verandert. De gevolgen hiervan merken we al. Denk aan de steeds drogere zomers, de heviger regenval en stijgende zeespiegel. Op deze en andere gevolgen van de klimaatverandering moeten we zo snel mogelijk inspelen. Tegelijkertijd willen we met elkaar de overstap maken naar duurzame energie. Het is de bedoeling dat ons land in 2050 een duurzame energievoorziening heeft. We dragen hier zelf aan bij door bijvoorbeeld zoveel mogelijk woningen aardgasvrij te maken. Maar er zullen ook aanpassingen van bestaande maatregelen nodig zijn. Denk bijvoorbeeld aan windmolens, die we inpassen in het landschap. Mensen in de omgeving moeten ook voordelen kunnen ervaren van geplaatste windmolens.



Duurzaam economisch groeipotentieel.

Nederland heeft een sterke internationale concurrentiepositie. Vanuit die positie willen we werk maken van een nieuw economisch verdienmodel dat duurzaam is en circulair. Door grondstoffen te hergebruiken in de bouw bijvoorbeeld. Overstappen naar duurzame energie en zorgen voor een gezond milieu zijn belangrijk. Ook willen we dat bedrijven zich hier goed kunnen vestigen met voldoende ruimte voor hun activiteiten. Daarvoor is het zaak hierbij alle aspecten te betrekken die een rol spelen, zodat we geld kunnen blijven verdienen.



Sterke en gezonde regio's.

Veel mensen zijn op zoek naar een geschikte, betaalbare woning. We willen graag wonen in een prettige omgeving. Een omgeving met voldoende groen en met aandacht voor onze veiligheid en gezondheid. Denk bijvoorbeeld aan groen en fontein op plekken waar het erg warm kan worden (hittestress). Tegelijkertijd is het belangrijk dat de woningen goed bereikbaar zijn door goede fiets- en wandelpaden en aansluiting op het wegennet en het openbaar vervoer. Kortom, het gaat niet alleen om voldoende woningen, maar ook om een aantrekkelijke woonomgeving.



Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijke gebied.

In sommige regio's staan de natuurlijke systemen en het landschap onder druk. Soms is daar sprake van een verzakkende bodem, onder meer door een te laag waterpeil. Als we het waterpeil omhoog brengen, kan dat gevolgen hebben voor de landbouw en de veeteelt. In sommige gebieden wordt het dan misschien logischer om duurzame energie te produceren in plaats van voedsel. Tegelijkertijd willen we de kwaliteiten van het landschap graag behouden om te kunnen recreëren en ook vanwege ons cultureel erfgoed. Het is duidelijk dat hier sprake is van een spanningsveld.

1.3 Zeeland in zijn omgeving

De door het Rijk geformuleerde nationale prioriteiten zijn sterk verbonden met de Zeeuwse ambities. Deze prioriteiten en ambities leveren een bijdrage aan brede welvaart en het behalen van de Duurzame Ontwikkelingsdoelen. De uitvoering van de opgaven die horen bij de Nationale prioriteiten zijn voor het overgrote deel de taak van de gemeenten en provincies, met ondersteuning en richting van het Rijk als eindverantwoordelijke of systeemverantwoordelijke. Iedere regio legt eigen accenten en maakt keuzes vanuit de specifieke kwaliteiten van het gebied. De samenwerking Rijk-Regio bij de opgaven wordt met name vormgegeven door Omgevingsagenda's. Het doel van de Omgevingsagenda is om als overheden samen gebiedsgericht (dus met het gebied als uitgangspunt) uitwerking te geven aan de gedeelde ambities en opgaven. Het gaat om opgaven die met elkaar te maken hebben en om een gebiedsgerichte aanpak vragen.

Voor de Omgevingsagenda Zuidwest zijn voor Zeeland in het Bestuurlijk Overleg Leefomgeving, waarin het Rijk met Zeeland en Zuid-Holland samen optrekt, drie gebiedsgerichte opgaven vastgesteld. Doel van de gebiedsagenda is in eerste instantie de samenwerking tussen Rijk en regio versterken. De drie gezamenlijke opgaven zijn:

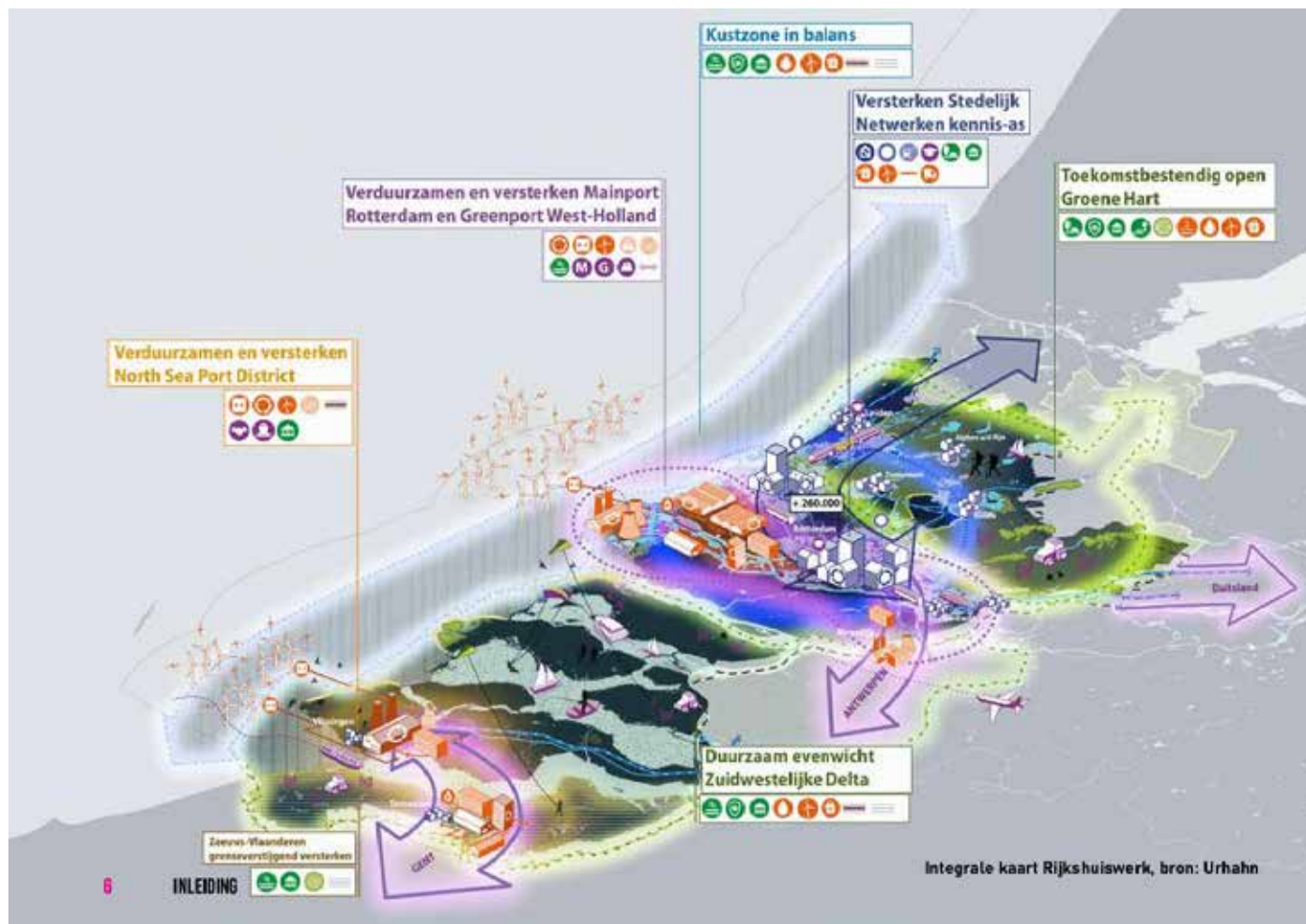
1. North Sea Port District: nu samen doorpakken en geïntegreerd uitvoeren
2. Kust in de Delta: investeren in een gedeeld beeld van de opgaven;
3. Transitie landelijk gebied in twee snelheden: gebiedsgericht samenwerken als Rijk en regio.

North Sea Port District is in mei 2021 aangewezen als NOVI-gebied. Voor het landelijk gebied wordt onderzocht welk deel van het landelijk gebied van Zeeland een koplopergebied kan zijn in het kader van het Nationale Programma Landelijk Gebied. Belangrijke uitwerkingpunten zijn:

- Grensoverschrijdende samenwerking met de Vlaamse- en federale overheid van België.
- De relatie met het Deltaprogramma.
- Goederencorridor Zuid Rotterdam-Antwerpen (in samenhang met die van Oost en Zuidoost).
- Smart Mobility.

De Omgevingsagenda Zuidwest heeft een directe relatie met de Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta. De Gebiedsagenda biedt het handelingsperspectief en een agenda voor de Voordelta en de Grote Wateren in de Zuidwestelijke Delta. De Omgevingsagenda en de Gebiedsagenda zijn gelijkwaardig en complementair en worden in samenhang uitgewerkt. Deze in gezamenlijkheid opgestelde Omgevingsvisie kan daarbij dienen als de Zeeuwse input.

De samenwerking binnen de Zeeuwse overheden wordt gevormd door het Overleg Zeeuwse Overheden (OZO). Het doel hiervan is de krachten rondom de grote en complexe regionale opgaven in gezamenlijkheid op te pakken. Daarmee is het OZO een belangrijke schakel bij het halen van de ambities uit de Omgevingsvisie.



1.4 Uitdagingen en ambities voor Zeeland

Het gaat goed met Zeeland. Zeeuwen zijn in het algemeen positief over de eigen provincie.

De Zeeuwse woonomgeving bevat veel ingrediënten van een goede gezonde leefomgeving, zoals veel (stedelijk) groen en gevarieerde openbare ruimte, een over het algemeen goede milieukwaliteit en voldoende aanbod van voorzieningen. Doordat veel Zeeuwen een auto hebben, kunnen de meeste mensen zich zelfstandig over grotere afstanden verplaatsen met een betrouwbare reistijd. De Zeeuwse natuur en waardevolle landschappen worden door inwoners en toeristen hoog gewaardeerd. Wat betreft werkgelegenheid zijn het midden- en kleinbedrijf (MKB) en de havens de motor van de Zeeuwse economie. Voor wat betreft toegevoegde waarde zijn dat de havens en industrie. North Sea Port is de derde zeehaven van Europa op basis van toegevoegde waarde. De bereikbaarheid en doorstroming van het wegverkeer zijn aanzienlijk verbeterd door bijvoorbeeld de aanleg van de Westerscheldetunnel en de verdubbeling van de Sloeweg en Tractaatweg. De landbouwsector is van economisch belang en beschikt in Zeeland over een relatief vruchtbare bodem, geschikt klimaat en goede verbindingen over weg en water. Recreatie en toerisme zijn belangrijke pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid. Zeeland beschikt over de schoonste en veiligste stranden van Europa.

1.4.1 Uitdagingen

Toch komen er uitdagingen op ons af. Zoals de wereldwijde klimaatverandering, die rechtstreeks van invloed is op het laaggelegen Zeeland. Naast extreme regenval en lange(re) droge en hete perioden, stijgt ook de zeespiegel. Stormen die tot voor kort nog gemiddeld eens per 4000 jaar voorkwamen, zullen ons veel vaker teisteren. Een risico om serieus rekening mee te houden. Hoe houden we onze provincie leefbaar?

Om de opwarming van de aarde te beperken, zullen we de CO₂-emissie sterk moeten reduceren. Hoe passen we onze economie, mobiliteit en woonomgeving daar op aan?

Biodiversiteit neemt wereldwijd af. Ook in Zeeland zien we dat terug. Hoe beschermen en herstellen we de biodiversiteit in natuurgebieden? En hoe doen we dat in onze directe leefomgeving, waar natuurwaarden ook belangrijk zijn voor onze voedselvoorziening, gezondheid en economie?

Ook de samenstelling van de Zeeuwse bevolking zal de komende decennia veranderen. Hoewel de bevolking nog licht blijft groeien, neemt de vergrijzing toe. Niet alle beschikbare banen worden vanzelfsprekend vervuld. Hoe zorgen we ervoor dat Zeeland voor haar inwoners aantrekkelijk blijft en houden we onze economie gezond?

Deze trends zijn in het verleden begonnen en zetten in de toekomst door. De uitdagingen zijn groot en er is veel nodig om ze het hoofd te bieden. Door nu te bepalen waar we in 2030 en 2050 willen staan, kunnen we vandaag de eerste stappen zetten om daar te komen. Niet alleen door het faciliteren van wensen en grote ontwikkelingen maar ook door de mogelijkheden en kansen ervan te benutten, zonder dat de karakteristieke eigenheid van onze provincie wordt aangetast en met behoud van al het goede dat er nu is. Daarom hebben we in deze Omgevingsvisie vier Zeeuwse Ambities voor 2050 benoemd.

1.4.2 Zeeuwse Ambities

Om meer inzicht te krijgen in wat prioriteit verdient, hebben we in 2018 breed gepeild welke onderwerpen in de Zeeuwse Omgevingsvisie een plaats zouden moeten krijgen. Die onderwerpen zijn door alle partijen die wilden meeschrijven of meedenken samen uitgewerkt in 27 bouwstenen, die in Deel B van de visie terugkomen. In deze bouwstenen zijn vier hoofdlijnen te zien, die samenhangen met grote veranderingen die op Zeeland afkomen en vragen om actie. Dit zijn de vier grote ambities die centraal staan in deze Omgevingsvisie. Deze ambities sluiten goed aan bij de prioriteiten van de NOVI en geven er een Zeeuwse invulling aan. De Zeeuwse Ambities geven richting aan al het provinciale beleid en de uitvoering daarvan. Wij houden koers door onze inspanningen steeds te richten op de Zeeuwse ambities. Hieronder geven we de hoofdpunten per ambitie aan. In de hoofdstukken 2 tot en met 5 beschrijven we de ambities uitvoerig.

1. Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland

- Verandering van de bevolkingssamenstelling en de noodzaak voor toegankelijke voorzieningen
- Vernieuwing van de Zeeuwse woningmarkt
- Noodzaak om barrières weg te nemen zodat alle Zeeuwen gemakkelijk deel kunnen nemen aan de samenleving
- Zorgen voor een schone, gezonde en veilige woonomgeving

2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

- Verbeteren van de balans tussen het gebruik en de draagkracht van land en water
- Herstel van biodiversiteit
- Ruimte voor nieuwe duurzame ontwikkeling

3. Een duurzame en innovatieve economie

- Hoogwaardig (her)gebruik van producten, grondstoffen en energie
- Sluiten van kringlopen

4. Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

- Aanpassen aan wateroverlast, hitte, droogte en overstromingen
- Zo min mogelijk uitstoot van broeikasgassen



Bij de beschrijving van de Zeeuwse Ambities gebruiken we de backcasting methode uit het Raamwerk voor strategische duurzame ontwikkeling van The Natural Step, een internationale non-profit organisatie voor duurzame ontwikkeling. Welke weg je hebt af te leggen om het doel te bereiken hangt niet alleen af van waar je naar toe wilt, maar ook waar je nu staat en welke mogelijkheden je hebt om bij het doel te komen.

In de eerste paragraaf van elk hoofdstuk beschrijven we de ambitie voor Zeeland in 2050. Dit is stap 1 van het backcasting proces, het definiëren van succes: waar willen we staan in 2050, los van beperkingen in het nu.

Stap 2 is een beschrijving van de huidige situatie en de trends en ontwikkelingen en een beeld van wat dit zou opleveren wanneer de provincie de komende decennia geen extra actie zou ondernemen. Deze staat in paragraaf 2.

Stap 3 staat in paragraaf 3: welke stappen er nodig zijn om vanuit het nu, de ambities uit paragraaf 1 waar te maken.

Stap 4 uit de methode is het prioriteren en kiezen in de aanpak. Deze staat eveneens in paragraaf 3. Om te kunnen prioriteren, gebruiken we afwegingsfactoren. Deze worden hierna beschreven, in paragraaf 1.5.

Door nu te bepalen waar we in 2030 en 2050 willen staan, kunnen we vandaag de eerste stappen zetten om daar te komen. Niet alleen door het faciliteren van wensen en grote ontwikkelingen maar ook door de mogelijkheden en kansen ervan te benutten, zonder dat de karakteristieke eigenheid van onze provincie wordt aangetast. In Deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie beschrijven we voor de onderliggende bouwstenen van elke ambitie de tussendoelen voor 2030 en de eerste acties om die doelen te bereiken.

1.5 De beste keuzes voor Zeeland

Het benoemen en beschrijven van uitdagingen en ambities is geen garantie voor het maken van de beste keuzes voor Zeeland. Bij het kiezen en prioriteren willen we zowel de Zeeuwse kernkwaliteiten behouden als kansen en mogelijkheden benutten. Daarvoor zijn afwegingsfactoren nodig en een praktisch hulpmiddel om de beste keuze te maken.

1.5.1 Afwegingsfactoren

De vier Zeeuwse ambities vragen om een goede afweging van keuzes, zowel op regionaal als op lokaal niveau. De drie afwegingsprincipes die het Rijk daarvoor heeft bedacht (zie kader), hebben wij vertaald naar vier afwegingsfactoren voor Zeeland.

1. Doe meer met minder grond.

Er zijn veel uitdagingen die extra ruimte vragen. Denk maar aan extra waterberging, zonneparken of groen in de stad. Zeeland wordt niet groter en iedere vierkante meter wordt al gebruikt. Als alle ontwikkelingen afzonderlijk worden gerealiseerd, gaat dat onnodig veel grond kosten die ook voor andere doelen wordt gebruikt. De oplossing is om gebruik zoveel mogelijk te combineren en nieuw ruimtebeslag op land en water zoveel mogelijk te beperken. Ook het verhogen van de kwaliteit van bestaand gebruik helpt om extra ruimteclaims te voorkomen.

Inspiratiebron

De Nationale Omgevingsvisie beschrijft algemene afwegingsprincipes. Het Rijk streeft bij alle afwegingen van keuzes voor de toekomst, naar een veilige en gezonde leefomgeving. Waar de omgeving waarin wij leven, nu al veilig en gezond is, moet die worden behouden.

Daarnaast wil het Rijk dat onze fysieke leefomgeving doelmatig wordt ontwikkeld, gebruikt en beheerd om op de beste manier aan de behoeften van onze maatschappij te kunnen voldoen.

Een optimale balans tussen beschermen en ontwikkelen, vraagt om een zorgvuldige afweging en prioritering. Om keuzes over concrete activiteiten vooraf zorgvuldig af te kunnen wegen geeft het Rijk de lagere overheden drie afwegingsprincipes mee:

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Over de schutting gooien van vraagstukken (afwenteling) wordt voorkomen

Bij de herstructurering van stedelijk gebied kunnen bijvoorbeeld maatregelen voor biodiversiteit en klimaatadaptatie mee worden genomen. Met de verbetering van de kwaliteit van natuurgebieden is medegebruik bijvoorbeeld beter mogelijk, omdat de natuur meer robuust wordt. De introductie van nieuwe teelten die minder zoet water nodig hebben zorgt voor een lagere ruimteclaim voor de berging van zoet water.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

De kosten en baten van keuzes zijn niet altijd in evenwicht. De organisatie die de kosten draagt is niet altijd de (enige) partij die eraan verdient. Zie dat niet als een probleem, maar als kans. Door doelen te combineren zullen de totale kosten in tijd en geld altijd lager zijn dan via afzonderlijke projecten. Denk bijvoorbeeld aan de combinatie van werkzaamheden voor een gescheiden rioleringsstelsel (klimaatadaptatie) met de aanleg van glasvezelkabels (digitalisering), waardoor de straat maar één keer open ligt. Of meer zandsuppletie om extra ruimte op het strand te hebben voor natuur en recreatie. Zoek naar de kansen en ga in overleg met elkaar. Zo wordt niet alleen voorkomen dat kansen onbenut blijven, maar ook dat activiteiten elkaar onbedoeld in de weg zitten.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

Succesvolle initiatieven benutten de kwaliteit van de omgeving en voegen daar extra waarde aan toe. Met slim ontwerp, passend bij de locatie, is heel veel mogelijk. Een verandering wordt daardoor een verrijking. Het betekent ook dat initiatieven zonder meerwaarde voor de locatie, beter op een andere plek kunnen worden gerealiseerd die wel passend is. Een zonnepark is bijvoorbeeld beter in te passen aan de rand van een haventerrein, dan in een grote open polder.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

Neem altijd de effecten op langere termijn en de effecten buiten

Zeeland mee in de afweging. Een ontwikkeling die nu passend is, kan over tien jaar een groot en kostbaar probleem opleveren. Nu we als samenleving toegroeien naar een circulaire economie en er nog veel onzekerheden zijn over de effecten van klimaatverandering, hoort bij nieuwe ontwikkelingen altijd een inschatting van het toekomstperspectief in brede zin. Denk aan oplossing van een acuut huisvestingsprobleem door tijdelijke woningen op een plek te zetten waar over tien jaar een bassin wordt gemaakt voor waterberging. Voldoende flexibiliteit en tijdelijke bestemmingen helpen om goed in te kunnen spelen op veranderingen in de bevolking, economie en het klimaat. Het voorkomt onnodige kosten en maakt het mogelijk om nieuwe kansen snel te benutten. Daarnaast kan een ontwikkeling verstandig lijken op Zeeuwse schaal, maar grote effecten hebben buiten Zeeland. Daar hebben we invloed op, dus die effecten moeten ook in de afweging worden betrokken. Als buiten Zeeland ook rekening wordt gehouden met effecten op Zeeland, helpen we elkaar verder.

1.5.2 De beste keuze hulp

De afwegingsfactoren maken duidelijk dat het erg belangrijk is om bij ieder initiatief vooraf goed na te denken. Niet alleen over het doel dat je met het initiatief voor ogen hebt, maar met een brede blik. Wat biedt de locatie voor bijzondere kansen? Wat is verplicht? Wat is mogelijk aan extra opties? Welke doelen zouden kunnen profiteren? Welke partijen zijn daar bij betrokken en wat kunnen zij bijdragen? Welke ervaringen zijn elders opgedaan?

Na deze verkenning volgt de belangrijkste stap: het maken van de beste keuze. Om de verkenning en het maken van de keuze eenvoudiger te maken, wordt voor de uitvoering van deze visie een 'beste keuze hulp' gemaakt. De partijen die aan de visie hebben meegewerkt, gaan hier samen mee aan de slag. Het doel van dit hulpmiddel is door slimme uitvoering aan zoveel mogelijk doelen bij te dragen.

1.6 Zeeuwse kernkwaliteiten

De Nationale Omgevingsvisie kan niet met kopiëren en plakken omgezet worden naar de situatie in de twaalf Nederlandse provincies. Elke provincie heeft haar eigen specifieke schoonheid en problematiek. Anders gezegd: Wat is typisch Zeeuws? Wat in Zeeland is zo mooi en zo belangrijk, dat we het voor geen goud zouden willen missen?

Eind oktober 2019 zijn deze vragen uitgezet en besproken met enkele honderden deelnemers aan de verschillende Zeeuwse Gebiedstafels. In juni 2020 zijn deze kernkwaliteiten getoetst bij de bevolking via een onderzoek door HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving. Op die manier is het gelukt de voornaamste Zeeuwse kernkwaliteiten onder woorden te brengen.

Kernkwaliteiten zijn herkenbare, fysieke kenmerken zoals bebouwing, openbare ruimte, landschap, natuur en cultuurhistorie. Ze zijn zichtbaar in de omgeving. Ze gaan samen met de immateriële waarden zoals rust, gezondheid, leefbaarheid, levendigheid, aantrekkingskracht en andere culturele en sociale aspecten. Kernkwaliteiten zijn meestal niet in een getal te vatten, en al helemaal niet objectief; ze drukken een bepaalde mate van waardering uit.

Naast kernkwaliteiten die Zeeland nu heeft en die we willen behouden, zijn er ook wensen voor de toekomst, kernkwaliteiten

die we willen ontwikkelen. Wat voor provincie willen we zijn in 2050? Hoe willen we dan bekend staan? Ook dat is meegenomen in het onderzoek van HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving.

De breedst gewaardeerde kernkwaliteit voor Zeeland is:

1. Genieten en opladen



- Je kunt in onze provincie genieten en jezelf weer helemaal opladen. Of je nu geniet door inspanning, een fietstocht, culturele activiteiten, kitesurfen of door bezoek aan een rommelmarkt of zomeravondconcert, Zeeland heeft veel te bieden om van te genieten en jezelf weer op te laden.
 - Het landschap in Zeeland is gedurende de lange bewoningsgeschiedenis door menselijk toedoen veranderd. Er zijn nog veel sporen aanwezig van grote overstromingen en oorlogen. Alles bij elkaar heeft dit geresulteerd in unieke landschapskwaliteiten. De prachtige horizon op het platteland, met hofsteden tussen boomgroepen. Nachten waarin je de Melkweg kunt zien, zonder hinder van lichtvervuiling, stilte. Hier kun je op adem komen.
 - Elementen van deze kernkwaliteit: Weidsheid, ruimte, rust (stilte en duisternis), gezonde zeelucht, gastronomie, streekproducten, recreatie, watersport, strand en zee, cultuur en evenementen
- ### 2. Waarderen en beschermen van het mooie Zeeuwse landschap
- In het landelijk gebied is het allemaal nog terug te vinden: kleinschaligheid, voedselproductie, boomgaarden, oude dijken en een grote variatie aan deels internationaal erkende natuurgebieden. De duidelijke structuur van dorpen omgeven door een gordel van groen. Het landelijk gebied vraagt om een duurzaam beheer en zorgvuldigheid bij beslissingen voor toekomstig gebruik. De ruimtelijke impact van ontwikkelingen kan veel betekenen voor ons mooie Zeeuwse landschap.

- Zeeuwen houden van dit mooie landschap. Dat wordt al duidelijk als er een aantasting dreigt. Het maakt daarbij niet uit of die te maken heeft met een economisch belang of met de veiligheid. De anders zo gemoedelijke inwoners stellen zich onwrikbaar op in hun wens dit landschap te beschermen.
- Elementen van deze kernkwaliteit: Vruchtbaar land, dijken, dammen duinen, paalhoofden, zilte natuur, zeeleigonden, cultuurlandschap, kreekruigten, poelgronden, deltawerken, eilandgevoel, aquacultuur en dubbelgebruik van ruimte.



3. We voelen ons verbonden met de historie

Eeuwenlang was Zeeland een provincie van strijd, zo niet in oorlogen dan toch wel tegen de zee. De meest recente historische feiten op dit gebied zijn wel de inundaties op Schouwen-Duiveland en Walcheren gedurende de Tweede Wereldoorlog en de Watersnoodramp in Zuidwest-Nederland in 1953. De ramp van 1953 leidde tot een historische uitspraak van Koningin Juliana: "Dit nooit meer." Als reactie op de verdrinkingsdood van 1836 mensen werden in Zeeland en Zuid-Holland de Deltawerken



gebouwd. Wij Zeeuwen zijn trots op onze Deltawerken, die prachtige meren hebben opgeleverd en die ons beschermen tegen stormen.

Elementen van deze kernkwaliteit: Industrieel, maritiem, militair en agrarisch erfgoed, havens en scheepvaart, strategische ligging, vestingen, vliedbergen, inundatiekreeken, nood- en geschenkwoningen.

4. Kernkwaliteitswens: Passende werkgelegenheid en ontwikkelmogelijkheden voor iedereen in Zeeland.



De enquête van HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving onthulde behalve waardering ook een gemis. Deze vierde kernkwaliteit is er eentje die nog kan worden verbeterd in Zeeland, namelijk werkgelegenheid- en carrièrekansen. Met name jongvolwassenen geven aan dat dit een belangrijk gemis in Zeeland is. Ook door de mensen die niet altijd in Zeeland hebben gewoond wordt dit als een belangrijk aandachtspunt genoemd. In totaal geeft meer dan 60% van de ondervraagden aan dat dit een belangrijk verbeterpunt is. Als wordt doorgevraagd wordt door de geïnterviewde inwoners van Zeeland aangegeven dat de mogelijkheid om door te kunnen stromen en de diversiteit in de werkgelegenheid een punt van zorg is. Mensen zitten te lang op dezelfde functie omdat ze geen doorstroomkansen hebben. Ook wordt aangegeven dat Zeeland voor jongeren niet aantrekkelijk is om te wonen en te werken. Met de werkgelegenheid en carrièrekansen is de kwaliteit van onderwijs onlosmakelijk verbonden. De kwaliteit van het onderwijs wordt door de geïnterviewden als matig positief beoordeeld.

Wat zou het mooi zijn als de Zeeuwen van 2050 trots zouden zijn op de werkgelegenheid en carrièrekansen in Zeeland en een onderwijsaanbod dat daar op aansluit!

Elementen van deze kernkwaliteit: Diversiteit in werkgelegenheid, doorstroomkansen, aansluiten van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt, werkgelegenheid op alle niveaus, inspelen op nieuwe werkgelegenheid. Diversiteit in scholingsaanbod, onderwijsaanbod dat aansluit op de arbeidsmarkt, innovatief scholingsaanbod, kwalitatief goed onderwijs en hoger onderwijs in de provincie.

1.7 Participatie

1.7.1 Participatie tijdens het proces

De Zeeuwse Omgevingsvisie moest een breed gedragen visie worden die door participatie vorm zou krijgen. In juli 2018 hebben we aan onze omgeving gevraagd of ze de visie samen met ons zouden willen opstellen. Dat samen opstellen is begonnen met het gezamenlijk formuleren van de agenda. Welke onderwerpen horen in de Zeeuwse Omgevingsvisie thuis? Uit deze gezamenlijke verkenningstocht zijn uiteindelijk 27 onderwerpen geselecteerd die we de bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie hebben genoemd. Deze bouwstenen zijn de basis geweest voor de vier ambities en hebben als afzonderlijke onderdelen hun plaats gevonden in deel B van de Omgevingsvisie.

Het formuleren van het beleid op deze bouwstenen is door middel van co-creatie gebeurd waarbij Provinciale Staten vooraf de kaders waarbinnen het beleid ontwikkeld kon worden, hebben meegegeven. Alle betrokken Zeeuwse partijen hebben samen de huidige situatie, trends, ontwikkelingen en de ambitie voor deze bouwstenen in beeld gebracht. In de integratiegroep, waarin alle vertegenwoordigers van de verschillende sectoren samen komen, is nagedacht over de integratie van de verschillende bouwstenen en zijn de vier ambities vastgesteld. Deze vier ambities staan centraal in het strategische Deel A van de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Na bespreking van de ruwe schets van de Omgevingsvisie in de ambtelijke en bestuurlijke integratiegroep, hebben we in de periode januari tot april 2021 de achterbannen van de betrokken partijen geconsulteerd. De laatste stap in het proces was de formele inspraak, vanaf juni 2021. De laatste stap is het vaststellen van de Omgevingsvisie door Provinciale Staten.

In het onderstaande schema worden de partijen genoemd

die betrokken zijn geweest bij het tot stand komen van de Omgevingsvisie. De opstellers en meedenkers hebben meegeschreven aan één of meer bouwstenen. De leden van de integratiegroep hebben zich bezig gehouden met de integratie en de dilemma's die ontstaan tussen de bouwstenen. (Voorbeeld: actiegroepen hebben deelgenomen aan bijeenkomsten en als meedenkers)

1.7.2. Regiovisies van de Bevelanden en Tholen en Zeeuws-Vlaanderen

Gelijktijdig met het tot stand komen van de Zeeuwse Omgevingsvisie zijn een tweetal regiovisies opgesteld, namelijk het statement van de regiovisie de Bevelanden (met medewerking van Tholen) en de Strategische regiovisie Zeeuws-Vlaanderen. De regio's leggen met deze regiovisies accenten op de inzet zoals die in de Zeeuwse Omgevingsvisie is verwoord. Deze accenten geven richting aan de uitvoering en samenwerking in de regio. De thema's uit deze beide regiovisies komen terug in de Zeeuwse Omgevingsvisie en sluiten daarmee goed op elkaar aan. Uitwerking zal verder plaats vinden in de uitvoeringsprogramma's.

De centrale ambitie in het statement voor de regiovisie de Bevelanden (met medewerking van Tholen) is *"Het versterken van de krachtige positie van de regio De Bevelanden als "hart van Zeeland" op het gebied van wonen, werken en recreëren"*. In dit statement zijn vijf opgaven gedefinieerd die de komende jaren in gezamenlijkheid als regio uitgewerkt gaan worden. Deze vijf opgaven zijn:

1. Aantrekkelijk stedelijk woon- en vestigingsklimaat
2. Toekomstbestendig platteland
3. Energiek en geconcentreerd bedrijventerreinenaanbod
4. Uitgebalanceerde arbeidsmarkt
5. Kwalitatief hoogwaardige recreatie

PARTIJEN

Actiegroepen	Advies- en Architectenbureau's	Agrarische sector	Bouwsector
Buurprovincies	Cultuur en erfgoed	Dorpsraden	Het Rijk
Industriële sector	Inwoners	Natuur- en milieuorganisaties	North Sea Port
Onderwijs instellingen	Politieke partijen	Vastgoed sector	Provincie Zeeland
Semi overheden	Statenleden	Toeristische sector	Visserij sector
Waterschap	Woonsector	Zeeuwse gemeenten	Zorgorganisaties
Bijeenkomsten	Opstellers	Meedenkers	Integratiegroep



In de Strategische regiovisie Zeeuws-Vlaanderen zijn de volgende vier ambities genoemd:

1. Zeeuws-Vlaanderen creëert en aantrekkelijk woonklimaat voor huidige en nieuwe bewoners
2. Zeeuws-Vlaanderen benut de kansen van de grens optimaal om leefbaarheid te versterken
3. Zeeuws-Vlaanderen verdient met de transitie naar duurzaamheid
4. Zeeuws-Vlaanderen verstrekt in onderlinge samenwerking kennis en kunde

Naast deze regiovisies zijn bij het opstellen van de Omgevingsvisie nog verschillende thematische en gebiedsvisies gebruikt als input zoals de Regionale Energiestrategie, de grensvisie voor de Scheldemond regio en de gebiedsvisie Veerse Meer.

1.7.3. Participatie na de vaststelling van de Omgevingsvisie

Met het tot stand komen van de Zeeuwse Omgevingsvisie ligt er beleid voor de komende jaren. Dit beleid vraagt om uitvoering. Deze uitvoering krijgt de komende jaren vorm via de uitvoeringsprogramma's, die deels al lopen in andere trajecten.

De Zeeuwse Omgevingsvisie is in gezamenlijkheid tot stand gekomen en de uitvoering zal ook in gezamenlijkheid moeten worden georganiseerd. Het is belangrijk dat bij uitvoering steeds de ambities en afwegingsfactoren in het oog worden gehouden en dat door slimme uitvoering aan zoveel mogelijk doelen wordt bijgedragen. Daarom werken de bij de Omgevingsvisie betrokken partijen samen een "beste keuze hulp" uit, zoals beschreven in paragraaf 1.5.2. De belangrijkste overlegstructuur van de Omgevingsvisie, de integratiegroep, blijft hiervoor voorlopig in stand.

UITSTEKEND WONEN, WERKEN EN LEVEN IN ZEELAND

In 2050...

Voel je jezelf veilig in de omgeving van je huis.

Is voor iedereen een passende woning beschikbaar.

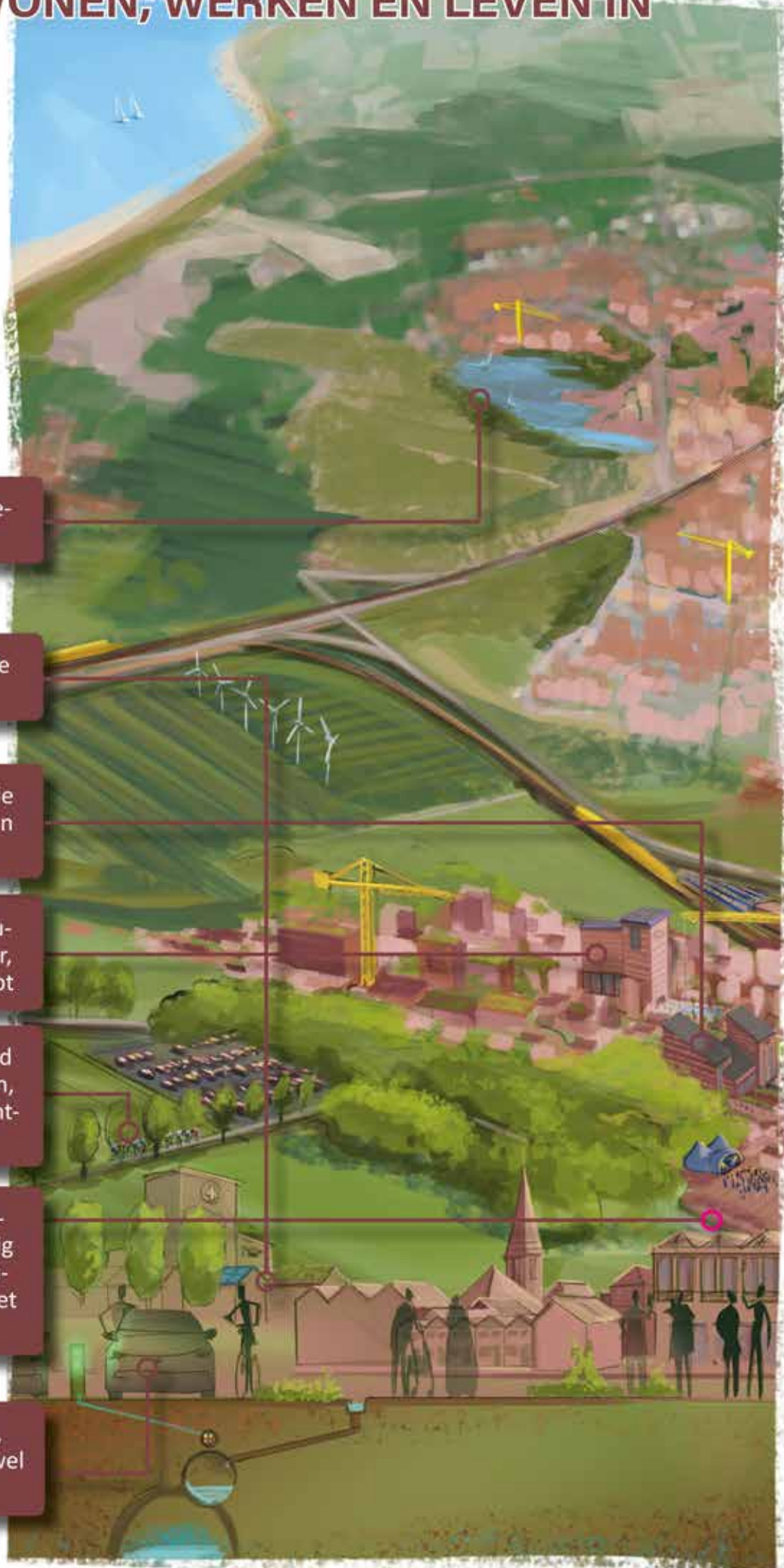
Is het onderwijs in de provincie goed bereikbaar, betaalbaar en van hoogstaande kwaliteit.

Zijn voorzieningen klimaatneutraal voor iedereen bereikbaar, ook wanneer je geen auto hebt

Stimuleert je omgeving gezond gedrag zoals wandelen, fietsen, gezond eten, ontmoeten en ontspannen.

Is de Zeeuwse culturele infrastructuur robuust, veerkrachtig en biedt de regio een vernieuwend, toegankelijk en compleet cultuuraanbod.

Is mobiliteit snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar voor zowel reiziger als overheid.



2. Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland

2.1 Samenhang en ambitie

Samenhang

Om ergens uitstekend te kunnen wonen, werken en leven, wil je een huis dat aan je behoeften voldoet. Groot genoeg, maar niet te groot en niet te duur. Je wilt je veilig kunnen voelen in je straat, ook 's avonds en het is fijn als de natuur dichtbij is, te zien, te ruiken, aan te raken. Vanaf je huis wil je dat voorzieningen bereikbaar zijn. Denk aan scholen, winkels, theater, museum, sportveld of bibliotheek. Hoe ver is het naar de tandarts, fysio of het ziekenhuis? En tot slot: is je werk goed bereikbaar vanaf thuis? Buiten de onderwerpen die hieronder genoemd staan, heeft wonen, werken en leven ook raakvlakken met klimaatadaptatie, energietransitie, infrastructuur, recreatie en toerisme, milieu, arbeidsmarkt, erfgoed, archeologie, zoet water en natuur.

Deze ambitie sluit aan bij de NOVI-prioriteit 'Sterke en gezonde steden en regio's'. De Zeeuwse Omgevingsvisie besteedt extra aandacht aan beschikbaarheid van voorzieningen en de kwaliteit van woningen.

Met deze ambitie dragen we bij aan de volgende Duurzame Ontwikkelingsdoelen.



De ambitie voor 2050

In 2050 is er voor ieder een passende woning beschikbaar. In de omgeving van je huis kun je je veilig voelen. Je wordt er ook aangezet tot gezond gedrag, zoals wandelen, fietsen, gezond eten, ontmoeten en ontspannen. De woonomgeving draagt bij aan biodiversiteit en is ingericht zowel op langere droogte als op

overtollig regenwater. Voorzieningen zijn klimaatneutraal voor iedereen bereikbaar, ook wanneer je geen auto hebt. Mobiliteit is snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar voor zowel reiziger als overheid. De digitale bereikbaarheid is snel en goed. Het onderwijs in de provincie is goed bereikbaar, betaalbaar en van hoogstaande kwaliteit. Zeeland beschikt verspreid door de provincie over een aantal onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen. De Zeeuwse culturele infrastructuur is robuust en veerkrachtig en biedt de regio een vernieuwend, toegankelijk en compleet cultuuraanbod.

2.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen

Veranderende bevolkingssamenstelling

Sinds 2014 is er in Zeeland sprake van een stabiele tot licht groeiende bevolking, ondanks dat er meer mensen overlijden dan dat er worden geboren. De Zeeuwse bevolking neemt naar verwachting de komende jaren nog geleidelijk toe tot bijna 400.000 in 2040 (bron: Provinciale bevolkings- en huishoudensprognose 2019). De groei is voornamelijk toe te schrijven aan de toestroom van nieuwe Zeeuwen. Vermoedelijk komt dit door het aantrekken van de woningmarkt, waardoor meer huishoudens een verhuizing naar Zeeland aandurven. Het vertrek van jongeren die een opleiding buiten de provincie gaan volgen (en niet meer terugkomen) wordt hiermee getalsmatig gecompenseerd. Ook de instroom van buitenlandse werknemers en vergunninghouders (vluchtelingen met een verblijfsstatus) draagt bij aan de groei van de Zeeuwse bevolking in de afgelopen jaren. Enkele regio's binnen de provincie profiteren niet van de bevolkingsgroei. Door het oplopende sterfteoverschot vlakkt de bevolkingsgroei op termijn af.

De leeftijdsopbouw van de Zeeuwse bevolking zal fors veranderen (bron: Provinciale bevolkings- en huishoudenprognose 2019). Opvallend is dat de groep tot 15 jaar in de periode tot 2040 weer licht gaat groeien. De bevolking in de leeftijdsgroep 15 tot 60 jaar neemt in die periode met 15.000 af. Het aantal 80+ers neemt juist met 20.000 toe. Dit is een verdubbeling ten opzichte van 2020. De potentiële beroepsbevolking daalt door de vergrijzing tot 2040 met 20.000.

Woningvoorraad

De huidige Zeeuwse woningvoorraad is met veel woningen uit de wederopbouwperiode 1945 - 1970 relatief oud en heeft een lagere bouwkwaliteit dan gemiddeld (Kwalitatief Woononderzoek Zeeland). Dit maakt de woningvoorraad kwetsbaar. De woningvoorraad staat aan de vooravond van een enorme verduurzamingsopgave. Het doel is duurzaam en milieubewust bouwen. De eerste circulaire projecten zijn gereed en successen zijn geboekt. Er worden jaarlijks weinig particuliere woningen

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Cultuur	Archeologie	Arbeidsmarkt	Duurzame energie
Gezondheid	Bodem	Circulaire economie	Energietransitie
Mobiliteit	Deltawateren	Havens en bedrijven	Klimaatadaptatie
Onderwijs	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Waterveiligheid
Voorzieningen en evenementen	Landbouw	Transport en infrastructuur	Zoet water
Woningvoorraad	Landschap	Visserij	
Woonomgeving	Milieu		
	Natuur		
	Watersysteem		
			Belangrijkste onderwerpen bij de ambitie
			Directe relatie met de ambitie
			Indirecte relatie met de ambitie

onttrokken aan de woningmarkt door sloop, functieverandering of samenvoeging. Om alle beschikbare huizen in dit tempo te verduurzamen zouden ze allemaal nog zo'n 2000 jaar mee moeten gaan. Om doeltreffend tegemoet te komen aan de veranderende bevolkingssamenstelling en de benodigde energietransitie, is vooral in de particuliere sector een hoger sloop- en nieuwbouwtempo nodig.

In de meeste regio's zijn voldoende woningbouwplannen om de uitbreidingsbehoefte op te vangen. Het betreft hier echter een kwantitatieve, niet perse een kwalitatieve match. Veel woningbouwplannen zijn gemaakt in het verleden voor een andere vraag en verwachting. De situatie ziet er op dit moment anders uit, waardoor een deel van de plannen niet van de grond komt. Koophuizen met tuin of terras en sociale huurwoningen zijn er in bijna elke regio wel genoeg, maar de vraag van de Zeeuwen verandert. Door de toename van met name alleenstaande 80+ huishoudens lijkt er een mismatch te ontstaan tussen de huidige woningvoorraad en de woningvoorraad die er op lange termijn zou moeten staan. De behoefte aan nultredenwoningen en beschutte woonzorgwoningen neemt immers fors toe. Ook worden bewoners kritischer over de gewenste woning en de daarbij behorende woonomgeving. Om aan deze vraag te voldoen worden er in de rest van Nederland steeds meer verschillende woningtypes op de markt gebracht. Ook in Zeeland is daar behoefte aan, maar de ontwikkeling van andere typen woningen is vaak risicovoller voor ontwikkelaars. Daarom blijft het aanbod van dergelijke huizen gering.

De situatie is niet overal in Zeeland gelijk: lokaal en regionaal zijn er grote verschillen in de problematiek. Van grote vraag naar nieuwe of andere woningen tot veel leegstaand vastgoed. Bijvoorbeeld aan de kust waar veel woningen worden gebruikt als tweede- of deeltijdwoning. Enerzijds kan deeltijdwonen een uitkomst zijn om leegstand te voorkomen, anderzijds komt de ervaren leefbaarheid van permanente bewoners onder druk te staan.

Tegelijkertijd ondervinden mensen die tijdelijk en op korte termijn een woning nodig hebben in verband met werk of privéomstandigheden, veel moeite bij het vinden van een acceptabele, betaalbare woning. Het gebrek aan deze woningen is één van de oorzaken van het gebrek aan doorstroming op de woningmarkt. Het ontbreekt aan een 'flexibele schil' in de woningvoorraad die dit op kan vangen.

Bouwen binnen het bestaand stedelijk gebied en zorgvuldig gebruik van de beschikbare ruimte zijn altijd uitgangspunten geweest. In het stedelijk gebied verliezen steeds meer vormen van vastgoed hun functie, zoals maatschappelijk vastgoed, scholen, winkels, kerken en kantoren. Voor de dynamiek van het stedelijk gebied is het cruciaal dat woningen toegevoegd kunnen worden in, of in plaats van deze gebouwen.

Gezonde woonomgeving

De Zeeuwse woonomgeving bevat veel ingrediënten die een goede gezonde leefomgeving kenmerken, zoals veel (stedelijk)

groen en gevarieerde openbare ruimte, een over het algemeen goede milieukwaliteit en voldoende aanbod van voorzieningen. De milieukwaliteit verschilt wel per locatie en er zijn nieuwe milieufactoren die van belang zijn (zie paragraaf 3.2 onder het kopje Omgevingskwaliteit). Zeeland kent een hogere tevredenheid van de inwoners als het gaat om de woonomgeving, dan het landelijk gemiddelde. Dit heeft een directe relatie met de algemene tevredenheid over het leven (Bron: Woononderzoek Nederland 'WoON', onderzoek van het Rijk).

Dat er zo veel groen in Zeeland is komt onder andere door het grote netwerk van erkende natuurgebieden én de Zeeuwse traditie van natuur en natuurbeheer op particuliere terreinen, verspreid over de regio. Bijvoorbeeld rond nieuwe landgoederen, (voormalige) buitenplaatsen en boerenerven, maar ook dorpsbosjes en -boomgaarden, of tijdelijke natuur op bedrijventerreinen. Ook wordt steeds meer groen aangelegd rond scholen en zorginstellingen. Deze natuurverbreding heeft, naast het vele cultuurhistorische groen, een gunstige invloed op de belevingswaarde van de openbare ruimte. Het creëert een omgeving die uitnodigt tot bewegen, ontmoeten en ontspannen. Een omgeving die veilig voelt, sociale samenhang bevordert én gezond gedrag uitlokt.

Gezond gedrag, en hoe dit kan worden bevorderd door de inrichting van de woonomgeving, staat steeds meer in de belangstelling. Het kan worden bevorderd door bijvoorbeeld voorzieningen en woningen die geschikt zijn voor ouderen en mindervaliden te concentreren. Hierbij hoort dan ook een veilige en aantrekkelijke openbare ruimte. Het stimuleren van een omgeving die uitnodigt tot bewegen, gezond eten, ontmoeten en ontspannen wordt steeds belangrijker, omdat dit een positief effect op gezond gedrag heeft. Een woonomgeving waarin het groen schaars is, zorgt voor een lage waardering van de buitenruimte.

Als er geen maatregelen worden genomen, zorgt de klimaatverandering voor toenemende overlast. Door hogere temperaturen ontstaan 'hitte-eilanden' op plaatsen met weinig groen en schaduw. Daarnaast worden de gezondheid en de leefomgeving ook aangetast door luchtverontreiniging, doordat de schadelijke stoffen tussen de gebouwen blijven hangen. De aanwezigheid van groen kan helpen bij het zuiveren van de lucht doordat fijnstof wordt afgevangen. Groen heeft ook een positief effect op de mentale gesteldheid van mensen. De aanwezigheid van natuur dichtbij stimuleert mensen meer te wandelen of te sporten; dat resulteert dan weer in minder overgewicht.

De huidige woonomgeving wordt als autogericht ervaren, waardoor de straat vaak onveilig en onaantrekkelijk is om er te wandelen of te fietsen. De kwaliteit van de leefomgeving en de gezondheid van de inwoners staan hierdoor onder druk. Concepten op het gebied van Slimme Mobiliteit kunnen zorgen voor een afnemend ruimtegebruik voor verkeersdoeleinden (met name parkeerplaatsen) in het bebouwd gebied. Dit biedt ruimte voor verbetering van de woonomgeving door toevoeging van stedelijk groen.

Voor de kwaliteit van de woonomgeving is ook de aanwezigheid of bereikbaarheid van voorzieningen essentieel. Dit wordt behandeld bij het punt hieronder.

Bereikbaarheid en beschikbaarheid van voorzieningen

De aanwezigheid van een bereikbaar en toegankelijk winkelbestand en (basis)voorzieningen op gebied van onderwijs, sport, kinderopvang, zorg en cultuur draagt bij aan de leefbaarheid van een gebied voor mensen die daar wonen. Het vormt tegelijkertijd een belangrijke voorwaarde om als gebied aantrekkelijk te zijn en te blijven. Zeeland heeft sinds jaren te maken met het verlies van organisaties op het gebied van zorg, onderwijs en dienstverlening. Veelal heeft dit te maken met het te lage bevolkingsaantal waardoor een bepaald aanbod hier niet exploitabel is, soms door keuzes voor centralisatie op nationaal niveau.

Het Zeeuwse onderwijs is hier een voorbeeld van. Om kwalitatief goed onderwijs te kunnen bieden is samenwerking met instellingen binnen en buiten de provincie (inclusief Vlaanderen) en specialisatie op een aantal thema's noodzakelijk. Zie hiervoor verder het kopje Onderwijs.

Ook voor goede ziekenhuiszorg is het hebben van medische specialisaties steeds meer afhankelijk van grotere aantallen patiënten. Gelet op het relatief geringe Zeeuwse bevolkingsaantal kan niet langer in alle specialisaties worden voorzien en is samenwerking binnen Zeeland en met andere ziekenhuisorganisaties zowel in Nederland als in Vlaanderen, noodzakelijk.

Er zijn ook omgekeerde bewegingen, zoals de vestiging van een nieuw justitieel complex bij Vlissingen. Toerisme draagt in sommige regio's binnen onze provincie in belangrijke mate bij aan de leefbaarheid en de instandhouding van voorzieningen, vooral in de kleine kernen van Zeeland. Winkels, openbaar vervoer, infrastructuur en publieke voorzieningen zijn er mede dankzij het draagvlak van het toerisme. Daar waar de toeristen niet komen, staan bijvoorbeeld de instandhouding van een supermarkt en publieke voorzieningen onder druk en kunnen deze zelfs verdwijnen.

Evenementen

Evenementen zijn essentieel in de profilering van Zeeland. We zien hier, net als in de rest van Nederland, de ontwikkeling dat evenementen en festivals inspelen op de behoefte aan unieke belevingen, tijdelijke beschikbaarheid en meedoen. Veel evenementen zijn in de afgelopen 25 jaar ontstaan, denk onder andere aan: Concert at Sea, Kustmarathon Zeeland, Vestrock Hulst, Ride for the Roses, Marathon van Zeeuws-Vlaanderen en Nazomerfestival. Vooral het laatste decennium zien we ook in Zeeland een sterke groei in omvang, deelname en (media) aandacht. Het aantal evenementen in Zeeland bedraagt duizenden op jaarbasis (2019). De omvang en impact verschillen en de evenementen zijn niet gelijkmatig verdeeld in tijd en over de provincie. De groei in omvang brengt eenzelfde soort zorgen mee als de groei van het toerisme, namelijk uitdagingen op het gebied van infrastructuur, overlast en veiligheid.

In het Zeeuwse Sportakkoord zijn ambities benoemd voor inspirerende sportevenementen die impact hebben op de profilering van Zeeland. Het Zeeuwse Sportakkoord werd in 2019 ondertekend door het Provinciebestuur en 27 gemeentelijke,

gezondheids-, natuur-, onderwijs- en sportorganisaties. Grote wielerveden en festivals zetten Zeeland op de (inter)nationale kaart.

Mobiliteit

Bereikbaarheid is van groot belang voor het vestigingsklimaat voor inwoners. Daarbij gaat het zowel om de hoofdverbindingen voor de auto als de verbindingen per openbaar vervoer. Doordat het autobezit in Zeeland hoog is kan het gros van de mensen zich zelfstandig over grotere afstanden verplaatsen met een betrouwbare reistijd. De verkeersintensiteit blijft naar verwachting toenemen. Op sommige trajecten van het Zeeuwse hoofdwegennet kan dit rond 2030 tot verkeersopstoppen leiden. Door de toename van rijtaakondersteuning in voertuigen, wordt de capaciteit van de wegen beter benut.

De treinverbinding biedt een goede bereikbaarheid voor de Bevelanden en Walcheren, maar de verbinding met de Randstad en Noord-Brabant is de laatste jaren juist langzamer geworden. Met betrekking tot vestigingsklimaat is dit een punt van zorg, maar in het kader van het Compensatiepakket Wind in de Zeilen wordt dit aangepakt met een extra intercityverbinding over de Zeeuwse Lijn en aanvullende maatregelen.

Zeeland heeft één publiek georganiseerde verbinding over water; het fietsvoetveer tussen Breskens en Vlissingen. Deze dienst wordt met name in de zomer door veel toeristische reizigers gebruikt, maar biedt jaarrond voor studenten en forenzen een betrouwbare aansluiting over het water en aansluiting op het nationale spoornet.

Verkeersveiligheid is een belangrijk thema, zowel wat betreft de inrichting van wegen als het gedrag van weggebruikers.

Incidenten en piekdagen leiden tot grote verstoringen, omdat de infrastructuur naast het hoofdnetwerk de verkeersstromen slechts beperkt kan overnemen. Door de afhankelijkheid van bruggen en tunnels als verbindingen binnen Zeeland hebben verstoringen snel grote gevolgen. Zeker voor hulpdiensten kan dit problematisch zijn. Ook bij grote incidenten zijn de vluchtroutes beperkt. Ook extreme weersomstandigheden en klimaatverandering beïnvloeden de betrouwbaarheid van de infrastructuur. Dit is een aandachtspunt bij de klimaatadaptatiestrategie.

Scholieren, studenten, mensen met een beperking, ouderen en mensen die om een andere reden niet kunnen beschikken over een auto, zijn minder zelfstandig mobiel en daarom afhankelijk van openbaar- en doelgroepenvervoer. Zij ervaren belemmeringen in hun mobiliteit. Door centralisering zijn niet alle voorzieningen aan te fietsen. Er zijn wel grote regionale verschillen. De gebieden nabij de Zeeuwse spoorlijn, N62 en A58 hebben betere verbindingen en meerdere reisoptyes, waar dat in andere gebieden beperkt is. De grensoverschrijdende verbindingen zijn beperkt. De noord-zuid verbindingen worden bediend door de bus. Aansluiting vanuit Zeeland op het Belgische spoor ontbreekt. Het busvervoer in Zeeland kent een teruglopend aantal gebruikers en de kosten voor het systeem nemen toe. Voor doelgroepenvervoer geldt dat het gebruik toeneemt, wat voor gemeenten een kostbare onderneming is. Lokale

mobilitaitinitiatieven van bewoners bieden een aanvulling op het bestaande aanbod van collectief vervoer. De (snelle) elektrische fiets is voor steeds meer scholieren, forenzen en ouderen een uitkomst voor dagelijkse verplaatsingen. De hogere snelheid van e-bikes vraagt om aanpassing van de fietsinfrastructuur, omdat de risico's op ernstige ongevallen toeneemt. In Zeeland zetten we in op de realisatie van doorfietsroutes. Dit zijn drukkere routes die kernen verbinden 'die voldoen aan een aantal kenmerken van een snelfietsroute'.

Er is vraag naar flexibele en vraaggerichte vormen van (openbaar) vervoer. Onder de noemer Slimme mobiliteit wordt gewerkt aan een flexibel en robuust mobiliteitssysteem dat de reiziger (meer) centraal stelt.

Cultuur

Cultuur is een belangrijke vestigingsfactor voor succesvolle regio's en dat geldt zeker ook voor Zeeland. Een brede basis met voorzieningen voor een grote groep met daarbij een beperkt aanbod van (top)cultuur voor specifieke (niche)groepen is kenmerkend voor het huidige culturaanbod in Zeeland. Er zijn veel initiatieven op het gebied van cultuur, van monumenten tot (kleine) podia, en van fruitteeltmuseum tot muziek in de klas, maar door de specifieke eigenschappen van Zeeland is veel ook kwetsbaar. Het aanbod is verspreid zowel geografisch als over veel organisaties. Dat betekent niet alleen relatief lage bezoekersaantallen, maar ook veel inzet door vrijwilligers met passie voor cultuur, maar vaak op leeftijd. Continuïteit in menskracht en professionaliteit is dan een zorgpunt.

De Zeeuwse jeugd kennis laten maken met cultuur in brede zin is de belangrijkste doelstelling van cultuureducatie. Hiervoor wordt door verschillende aanbieders samengewerkt met scholen waarbij deskundigheidsbevordering een belangrijk speerpunt is. Ook wordt de Zeeuwse cultuur buiten de scholen toegankelijk gemaakt door vervoer op maat te organiseren. Dit maakt het bijvoorbeeld mogelijk dat ook scholen uit Zeeuws-Vlaanderen het Watersnoodmuseum in Ouwkerk kunnen bezoeken.

De Zeeuwse kunsten zorgen voor reflectie, vorming, verbinding en soms voor ongemak. Het draait niet alleen om het maken en tonen van mooie dingen, maar ook om het uitproberen van nieuwe dingen en het onverwachte mogelijk te maken. Creativiteit, innovatie, diversiteit en vakmanschap zijn kenmerkende eigenschappen van de kunsten die nog meer verbonden kunnen worden met actuele maatschappelijke opgaven. Er ligt een uitdaging om een beter klimaat voor makers uit de creatieve industrie te realiseren. Het aanbod van kunsten in Zeeland wordt gekenmerkt door het grote palet van kleinschalige podia tot grote meerdaagse festivals en van internationaal aansprekende hedendaagse kunst tot de liefhebbende amateur beeldhouwer. Er is veel te zien en te doen in Zeeland, maar het blijft een opgave om een degelijke (basis)infrastructuur te onderhouden.

Er zijn vijf grotere musea die de belangrijkste Zeeuwse verhalen vertellen. De Zeeuwse geschiedenis, het industriële verleden en heden, de maritieme historie, de Slag om de Schelde en de strijd tegen het water hebben een 'eigen' museum. Daarnaast zijn er nog vele lokale en kleinere musea die een eigen verhaal vertellen.

Ook voor de kleine musea geldt dat het een opgave blijft om een volledig aanbod open te houden. De bezoekersaantallen zijn relatief gering waardoor de verdiencapaciteit ook laag is en ook de musea draaien op een groot bestand van vrijwilligers.

De Zeeuwse bibliotheken zijn een belangrijke ontmoetingsplaats en zorgen voor laagdrempelige beschikbaarheid van lectuur, literatuur en informatie. Ook dragen zij bij aan het vergroten van lees- en taalvaardigheid.

Binnen het Zeeuwse culturele veld ontstaat in de volle breedte steeds meer animo om samen te werken. Het vanuit eigen kracht en de eigen expertise kijken hoe meerwaarde kan ontstaan door nieuwe of soms voor de hand liggende combinaties te vormen, is een belangrijke ontwikkeling. Deze ontwikkeling kan bijdragen aan het versterken van het vestigingsklimaat, het behoud en de verdere ontwikkeling van een rijk en divers cultureel aanbod en het uitdragen van de Zeeuwse identiteit. Hierbij zullen verschillende dilemma's overwonnen moeten worden. Denk aan keuzes over bereikbaarheid, spreiding en versnippering van voorzieningen, over balans zoeken tussen een hoogwaardig aanbod met aantrekkingskracht voor specifieke groepen versus een breed aanbod wat toegankelijk is voor velen, over het behouden van bestaande elementen in relatie tot de wens om nieuwe dingen te ontwikkelen.

2.3 Hoofdpijnen aanpak

Woningvoorraad

De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de provincie werken aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. De regiogelden van het Rijk worden ingezet voor het saneren of vervangen van woningen waar geen behoefte aan is, het stimuleren van verduurzaming van de woningvoorraad, het realiseren van een flexibele schil en de ondersteuning van gemeenten bij de realisatie van woningbouw die voorziet in een behoefte op de juiste plaats. Provincie en gemeenten stellen de kaders vast waarbinnen de afspraken worden uitgevoerd.

De aanpak biedt ook kansen voor de arbeidsmarkt (werkgelegenheid voor verduurzaming), cultuur (hergebruik monumentale en beeldbepalende panden), woonomgeving (hergebruik leegstaande panden en braakliggende percelen binnen dorpen en steden), gezondheid (verbeteren binnenklimaat) en circulaire economie (circulair bouwen). Daarnaast wordt de verduurzaming van de woningvoorraad versneld en wordt de woningmarkt actief beïnvloed.

Gezonde woonomgeving

Voor een veilige woonomgeving die gezond gedrag uitlokt, staan



vooral de gemeenten aan de lat. Daarbij helpen initiatieven van burgers, bedrijven, natuur- en welzijnsorganisaties. De provincie ondersteunt deze partijen met subsidies en het faciliteren van samenwerking. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling, beleidsontwikkeling en maatschappelijke opgave zullen betrokken partijen gezondheid mee laten wegen. Bij de realisatie van een gezonde en aantrekkelijke woonomgeving zullen kansen benut worden om beter het hoofd te kunnen bieden aan weersextremen zoals hitte, droogte en wateroverlast en aan kansen om de natuurwaarde te verhogen.

Bereikbaarheid en beschikbaarheid van voorzieningen

De beschikbaarheid van de commerciële voorzieningen wordt in de eerste plaats bepaald door marktwerking en initiatieven van ondernemers. Provincie en gemeenten stellen kaders vast om de gewenste ontwikkelingen te bevorderen, verlenen subsidies en laten onderzoek doen. Beide zijn verantwoordelijk voor de bereikbaarheid voor alle bevolkingsgroepen (zie mobiliteit).

Evenementen

Evenementen zijn het duurzame uithangbord voor Zeeland.



Evenementen kunnen daardoor voor andere opgaven worden benut, zoals het werven van arbeidskrachten en toeristische promotie. Het gaat naast evenementen in het algemeen ook om organisatie van inspirerende sportevenementen die Zeeland op de kaart zetten. Nieuw wordt een Zeelandbrede coördinatie voor evenementen om te zorgen dat het aanbod goed gespreid is in tijd en plaats, met een passende verdeling van de druk op de omgeving en de hulpdiensten. Ook kan dit helpen bij werving en inzet van vrijwilligers. Daarnaast wordt de link gelegd tussen evenementen en natuurverbreding en natuurbranding. Door duurzaamheid als uitgangspunt te nemen wordt een bijdrage geleverd aan (de promotie van) circulaire economie en de energietransitie.

Mobiliteit

Treinverbindingen zijn de verantwoordelijkheid van het Rijk. Zeeuwse partijen zullen blijvend lobbyen voor realisatie en behoud van snelle verbindingen tussen de Zeeuwse steden en met Noord-Brabant/Randstad, alsmede goede verbindingen met België. Voor het regionale en grensoverschrijdende openbaar vervoer is de provincie verantwoordelijk. De provincie en gemeenten stellen hiervoor kaders in de Regionale Mobiliteit Strategie, die samen met netwerkpartners is opgesteld.

Introductie en uitbouwen van slimme, toegankelijke mobiliteit in de vorm van flexibele en vraaggerichte vormen van mobiliteit. Er zijn veel partijen die bijdragen aan de realisatie van slimme mobiliteit in de vorm van onderzoek, kennis delen en advies. Provincie en gemeenten zijn verantwoordelijk voor respectievelijk het openbaar en het WMO-vervoer. Beide stellen kaders op en financieren het vervoer. De provincie financiert bovendien onderzoeken die bijdragen aan de omvorming van het openbaar vervoer en geeft subsidie aan initiatieven die slimme mobiliteit bevorderen. Denk aan het delen van mobiliteitsdata zodat er vervoersmogelijkheden worden aangeboden naargelang de vraag. Maar ook het verbeteren van knooppunten en ontwikkeling en implementatie van een totaalconcept waarbij niet alleen aan het vervoer van mensen wordt gedacht, maar ook aan bijv. de doorstroming, het opwekken van energie, of verbetering van gezondheid.

Het verbeteren van de verkeersveiligheid is een permanente doelstelling van de wegbeheerders (Rijkswaterstaat, gemeenten, waterschap, North Sea Port en provincie) in Zeeland en de andere

verkeersveiligheidspartners verenigd in het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ). Dit gaat onder andere om goed onderhoud, gemeenschappelijke gladheidsbestrijding en een veilige inrichting van de wegen, verkeerseducatie, voorlichting en communicatie om het gedrag van verkeersdeelnemers te verbeteren.

Schone mobiliteit stimuleren we door het gebruik van elektrische auto's, fiets en e-bike te bevorderen. De regionale wegbeheerders zijn verantwoordelijk voor een netwerk van laadpunten door de gehele provincie voor de elektrische mobiliteit, aanleg en onderhoud van snelfietsroutes en overige fietsinfrastructuur.

Provincie en gemeenten stellen kaders op voor een optimale digitale bereikbaarheid in de hele provincie. Gemeenten verlenen de vergunningen en stimuleren partijen om snellere digitale infrastructuur ook in het buitengebied uit te rollen.

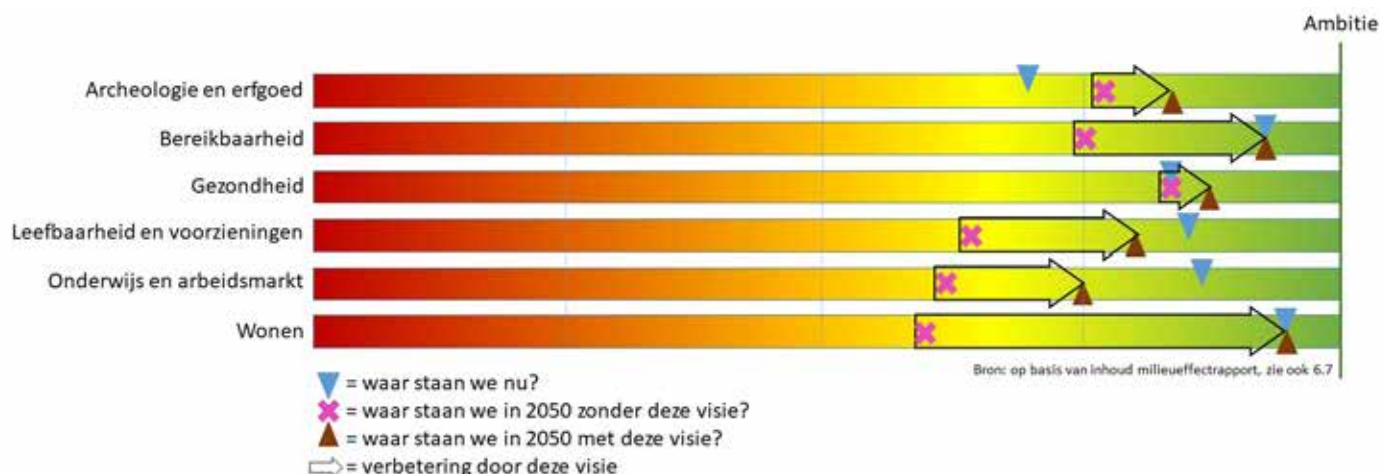
Als slimme mobiliteit en de fiets het bezit en gebruik van de privéauto gaan verdringen, biedt dit kansen voor aanpassing van de ruimtelijke inrichting met een positieve bijdrage aan gezondheid, leefbaarheid, biodiversiteit en klimaatadaptatie.

Cultuur

Door professionalisering, onderlinge samenwerking en de verbinding met andere netwerken wordt de Zeeuwse culturele infrastructuur structureel versterkt en wordt een grotere bijdrage geleverd aan diverse maatschappelijke opgaven. Het Zeeuwse culturele aanbod wordt (fysiek en/of digitaal) beter bereikbaar, toegankelijk en beleefbaar voor alle groepen, met bijzondere aandacht voor jongeren (cultuureducatie). De Zeeuwse cultuur gaat beter samenwerken met de omliggende regio's en in (inter) nationale netwerken.

2.4 Inschatting van de effecten

Onderstaande figuur is een vereenvoudigde weergave van de inschatting van de effecten uit het milieueffectrapport. Hieruit blijkt dat we voor veel onderwerpen nu al redelijk in de buurt van de ambitie zitten (blauwe driehoek). Zonder het nieuwe beleid in deze visie, zouden we voor veel onderwerpen (veel) verder van de ambitie afraken (roze kruis). Wat het effect is van het beleid in de visie verschilt erg per onderwerp (bruine driehoek). Alle onderwerpen laten een duidelijke verbetering zien ten opzichte van onveranderd beleid (pijl).



BALANS IN DE GROTE WATEREN EN HET LANDELIJK GEBIED

In 2050...

Is de Delta veilig en klimaatbestendig, ecologisch veerkrachtig en economisch vitaal

is de biodiversiteit rond de grote wateren, in het landelijk gebied en in de steden hersteld. De stikstofproblematiek is iets van vroeger.

Functioneert het landbouwsysteem in evenwicht met de natuurlijke omgeving, op basis van marktvraag en kringlopen op een zo laag mogelijk niveau.

Is het heerlijk recreëren, werken en leven in het mooie en waardevolle Zeeuwse landschap!

Worden planten, mensen en dieren nauwelijks meer bedreigd door risicovolle milieufactoren

Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.

Zijn de bodem, grondwater en alles wat daarin te vinden is van robuuste, hoogwaardige kwaliteit.



3. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

3.1 Samenhang en ambitie

Samenhang

Zeeland is een provincie met heel veel water. Dat water is weids en open en heeft internationaal erkende natuurwaarden. Denk aan de Noordzeekust, de zeearmen, grote meren. Wat doen we met ons open water? Er is scheepvaart, een stroom van goederen wordt per schip vervoerd. Er wordt gevist, en er worden schaaldieren gekweekt. De visserij is een belangrijke bedrijfstak in Zeeland en draagt bij aan de voedselproductie. De meeste grote wateren en de oevers daarvan zijn omgeven door het groen van dijken en natuurterreinen. Delen van oevers worden gebruikt voor recreatie. En tenslotte, overtollig regenwater uit de polders komt ook terecht in de grote wateren, al dan niet vervuild door de plek

waar het gevallen is. Door het stijgen van de zeespiegel sijpelt er ook water onder de dijken door en treedt verzilting van de bodem op. Grote wateren en landelijke gebieden beïnvloeden elkaar voortdurend, ten goede en ten kwade. Het evenwicht is precair.

Een goede onderlinge afstemming van het landgebruik en de milieuruimte is essentieel om de beschikbare ruimte optimaal te benutten en de sociale, economische en ecologische ambities te realiseren. De landbouwsector is veruit de grootste grondgebruiker, is van groot belang voor de voedselproductie en beeldbepalend voor Zeeland. Alle bedrijfstakken en maatschappelijke functies moeten voldoende ruimte hebben om hun activiteiten uit te voeren, maar dit mag niet ten koste gaan van milieu-, bodem-, water-, natuur- en landschapskwaliteit.

De zorgen over de achteruitgang van de biodiversiteit zijn groot. Herstel van de biodiversiteit is van groot belang, intrinsiek en voor de gezondheid en de leefomgeving, ook in Zeeland. De stikstofcrisis leert dat investeren in herstel van de biodiversiteit in samenhang met alle sectoren opgepakt moet worden, op weg naar een natuurinclusieve samenleving.

De mensen die wonen en werken in het landelijk gebied, zijn van directe invloed op het landschap en de wateren die zo specifiek voor Zeeland zijn.

Landelijk gebied en de grote wateren zijn 'een vat vol tegenstrijdigheden'. Tegengestelde belangen, inkomsten die soms ten koste gaan van het kwetsbare gebied. Verder behoren de grote wateren en landelijke gebieden tot de meest gewaardeerde onderdelen van het Zeeuwse landschap. Een simpel ja of nee op welke keuze dan ook voor deze gebieden, volstaat niet.

De keuze voor balans in het landelijk gebied sluit aan bij de NOV-prioriteit 'Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied'. In de Zeeuwse Omgevingsvisie wordt extra aandacht besteed aan de deltawateren.

Met deze ambitie dragen we bij aan de volgende Duurzame Ontwikkelingsdoelen.



De ambitie voor 2050

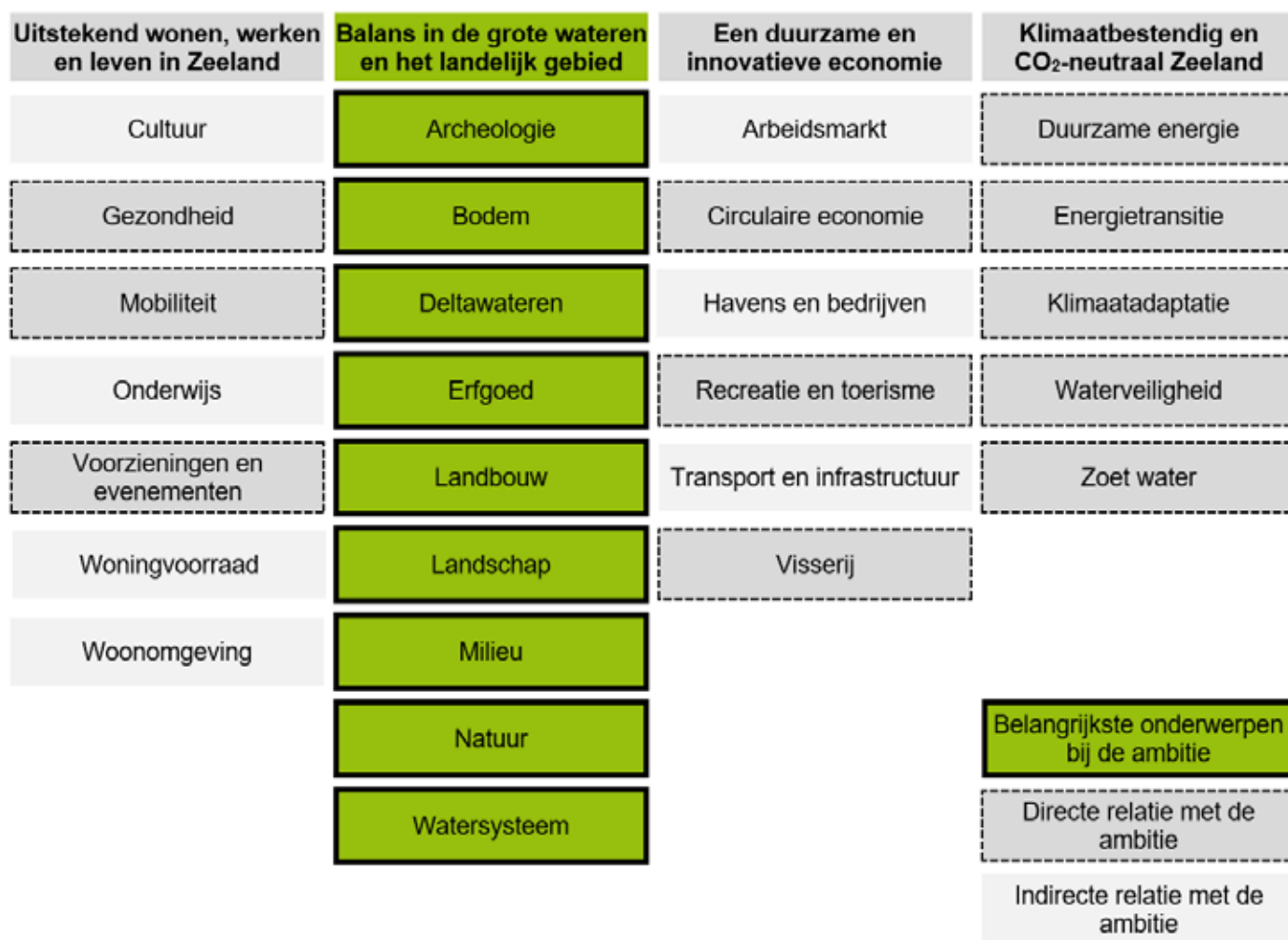
In 2050 zijn bodem, grondwater en alles wat daarin te vinden is van robuuste, hoogwaardige kwaliteit. Weersextremen schaden de bodem niet. Door aanwezigheid van meer organische stoffen draagt de bodem bij aan CO₂-opslag en een betere bodemstructuur. Planten, mensen en dieren worden nauwelijks meer bedreigd door risicovolle milieufactoren, doordat het landbouwsysteem functioneert in evenwicht met de natuurlijke omgeving, op basis van marktvraag en kringlopen op een zo laag mogelijk niveau. De visserij opereert duurzaam en houdt in zijn bedrijfsvoering rekening met natuurwaarden. Synergie tussen visserij en natuur is daarbij het uitgangspunt. De wijze waarop natuurorganisaties en visserijbedrijfsleven in Zeeland samenwerken vormt een voorbeeld voor de rest van het land. Het gebruik en de draagkracht van landelijke gebieden en de grote wateren zijn duurzaam in balans gekomen. Door het stabiele beheer kunnen ze tegen een stootje.

In 2050 is de biodiversiteit rond de grote wateren, in het landelijk gebied en in de steden hersteld. De stikstofproblematiek is iets van vroeger. Het natuurnetwerk is voltooid en de milieukwaliteit is er in de hele provincie op vooruit gegaan. Het is heerlijk recreëren en werken in het mooie, gezonde en waardevolle Zeeuwse landschap!

3.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen

Bodem

De bodemstructuur staat onder druk als gevolg van verslemping, verdichting, erosie, teruglopende biodiversiteit en dreigende afname



van het organisch stofgehalte. Dit heeft ook gevolgen voor het bodemleven, de weerbaarheid en de waterinfiltratiecapaciteit van de bodem.

Gebieden met bijzondere aardkundige waarden op provinciaal, nationaal of internationaal niveau zijn benoemd en beschermd als aardkundig waardevolle gebieden. De pareltjes daarvan worden vanuit promotie oogpunt benoemd als aardkundig monument. Binnen het initiatief om te komen tot de UNESCO Geopark status voor de Schelde Delta staan deze aardkundig waardevolle gebieden samen met waardevolle landschappen, cultuurhistorie en natuur centraal op gebied van wetenschap, educatie, toerisme en recreatie.

Vooral in oudere dorpen en steden zijn veel archeologische resten aanwezig. Overheden werken samen aan de bescherming. Vondsten worden gedocumenteerd, bewaard en uitgeleend aan musea vanuit het Zeeuws Archeologisch Depot. Er is op dit moment geen volledige digitale ontsluiting van de collectie.

De bodemkwaliteit in Zeeland heeft te maken met verspreiding van onder andere zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) van de industrie, zoals PFAS, PFOS, GenX en medicijnresten die in de bodem en voedselketen terecht kunnen komen, maar ook van oudere diffuse verontreinigingen zoals DDT. Deze zijn en worden inzichtelijk gemaakt middels de gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten. De sanering van spoedlocaties (zogenaamde puntbronnen) bodemverontreiniging in het landelijk gebied is bijna afgerond.

Daarnaast zijn de oudere steden en kernen veelal vanuit de Middeleeuwen en Gouden Eeuw diffuus verontreinigd met onder andere zware metalen. Ook deze zijn inzichtelijk gemaakt via de gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten. Ontwikkelaars moeten rekening houden met die verontreinigingen. De bodemkwaliteit neemt af door uitputting, versnippering, toename van bebouwing en infrastructuur, intensivering van grondgebruik, afname van biodiversiteit en klimaatverandering. Ook archeologische waarden op het land en in het water gaan hierdoor achteruit.

Er komen wel meer technieken beschikbaar voor verbetering van de bodemstructuur en bodemvruchtbaarheid en betere mogelijkheden voor onderzoek, kennisdeling en monitoring.

Landbouw en Visserij

De agrarische sector is in Zeeland van oudsher van groot economisch belang. De sector omvat boerenbedrijven, verwerking, bewerking en opslag van agrarische producten, logistiek, toeleverende bedrijvigheid en kennisbedrijven. Niet alleen voor toegevoegde waarde, maar ook als werkgever is de sector van groot belang. De landbouw is in Zeeland veruit de grootste gebruiker van de ruimte. Het aantal landbouwbedrijven neemt licht af, terwijl de gemiddelde bedrijfsgrootte toeneemt. Niet alleen de economische voordelen van schaalvergroting, maar ook vergrijzing en ontgroening spelen daar een rol in.

De landbouw loopt steeds vaker tegen grenzen aan. Tekorten

aan zoet water, achteruitgang van de bodemvruchtbaarheid, bodemstructuur en bodemweerbaarheid, waterkwaliteit, biodiversiteit (onder- en bovengronds), fijnstof, stikstof, fosfaat, etc. maar ook schaalvergroting, versnipperd grondeigendom en regelgeving spelen parten. Door de ontwikkelingen staat het verdienmodel onder druk en is een transitie naar andere productievormen noodzakelijk.

De Zeeuwse visserijsector bestaat uit zee- en kustvisserij, mossel- en oesterkweek, visserij met vaste vistuigen en sportvisserij. Door klimaatverandering verandert de visstand en is er sprake van een toename van invasieve exoten, plagen en ziektes. Ook neemt de waterkwaliteit af, zoals bijvoorbeeld in het Grevelingenmeer.

Natuur en biodiversiteit

De natuur is in Zeeland verweven in de verschillende Zeeuwse waardevolle landschappen. De natuur binnen deze verschillende landschappen is in kwaliteit en omvang nog niet op orde. De doelen voor veel Natura 2000-soorten en –habitats of leefgebieden worden nog niet gehaald. Met name de staat van instandhouding van soorten en habitats van buitendijkse gebieden en delen van de duinen zijn matig tot zeer ongunstig.

De oorzaken zijn vooral stikstofdepositie, verstoring, tekort aan leefgebied, verdroging, verzuring en versnippering. De achteruitgang in de biodiversiteit lijkt wel minder snel te gaan door het huidige beleid maar extra inspanning is noodzakelijk. Het Natuurnetwerk Zeeland is nog niet voltooid en vraagt tot 2027 extra inzet om de benodigde gronden te verwerven en in te richten. Daarnaast is het realiseren van enkel het Natuurnetwerk onvoldoende om biodiversiteitsherstel te verkrijgen. De nadruk komt (inter-) nationaal meer te liggen op intensivering van het natuurbeleid

via het steeds meer vervlechten van natuur met andere sectoren van de samenleving en de economie. De harde grenzen tussen “donkergroene” natuur binnen het natuurnetwerk dient meer en meer te vervagen en geleidelijk over te gaan in omringende functies, waarbij natuur als een autonoom gegeven vanzelfsprekend wordt (“lichtgroene natuur”). Dit is onlosmakelijk verbonden met de transitie naar een volhoudbare Zeeuwse landbouw. Hierbij krijgt de biodiversiteit een volwaardige plaats naast instandhouding van het landbouwkundig gebruik en behoud en versterking van de verschillende Zeeuwse (cultuurhistorische) landschappen.

Erfgoed

Het Zeeuwse erfgoed is een belangrijke drager van onze identiteit. Cultureel erfgoed is overal in onze samenleving aanwezig. In onze musea, historische binnensteden en op het platteland. Maar ook in de bodem en onder water, en als immaterieel erfgoed in onze tradities, rituelen en verhalen.

Erfgoed is onder te verdelen in materieel en immaterieel erfgoed:

- Roerend erfgoed (verplaatsbaar, niet grondgebonden; zoals bibliotheken, archieven, collecties, verzamelingen, schilderijen, beeldhouwwerken, mobiel erfgoed, levend erfgoed)
- Onroerend erfgoed (niet verplaatsbaar, grondgebonden; landschappen, veteraanbomen, natuurerfgoed, archeologie, monumenten of bouwwerken).
- Immaterieel erfgoed is niet tastbaar erfgoed: mondeling doorgegeven erfgoed, dans, muziek, theater, rituelen, ambachten en tradities.

Al deze onderverdelingen houden echter verband met elkaar. De talrijke monumenten, de landschapselementen, het



cultuurlandschap, archeologische vondsten, streekproducten, verdrinken dorpen en streekdrachten zijn het niet alleen waard om behouden te blijven, maar dienen ook zo veel mogelijk doorontwikkeld en ontsloten te worden. Dit betreft niet alleen juridisch beschermd, maar ook niet-juridisch beschermd erfgoed dat ook behouden moet worden omdat het cultuurhistorisch waardevol is. Doordat mensen erfgoed (fysiek of digitaal) kunnen beleven wordt het draagvlak om het te behouden en beschermen vergroot. Daarom zijn de Zeeuwse Erfgoedlijnen en het samenwerkingsverband Zeeuwse Ankers van groot belang en dat geldt ook voor het streven naar het verkrijgen van de status van UNESCO Geopark voor de Scheldedelta. Daarnaast liggen er nog vele kansen om het Zeeuwse erfgoed op innovatieve manier voor het publiek toegankelijk te maken.

Deltawateren

Door de aanleg van de Deltawerken is de waterveiligheid sterk verbeterd, maar er zijn wel problemen met de waterkwaliteit. Het watersysteem is erg veranderd. Er zijn verschillende waterbekkens ontstaan: zoet en zout, met en zonder getij. De waterbekkens kennen verschillende problemen zoals (blauw)algenbloei, overlast door exoten (zoals Japanse oester), zandhonger of een zuurstofloze bodem. Het Grevelingenmeer kampt met zuurstofloosheid, het Volkerak-Zoommeer met algenbloei en de Oosterschelde met zandhonger. In het Veerse Meer en Westerschelde is vooral de balans tussen verschillende functies van het water en de natuurwaarden een uitdaging. De deltaxwateren maken deel uit van de Natura2000-gebieden, maar de instandhoudingsdoelen worden niet gehaald. Naast de al genoemde problemen spelen daarbij de waterkwaliteit, verstoring en predatie een rol.

De zeespiegelstijging neemt als gevolg van klimaatverandering op lange termijn (na 2050) toe met ten minste 1 tot 2 meter. De huidige strategie voor de kustverdediging voldoet voorlopig, maar op lange termijn niet meer. Strandsuppleties zijn vaker nodig om de veiligheid op peil te houden, maar zijn ook essentieel voor de Zeeuwse recreatie en de kwaliteit van de natuur. Klimaatverandering zorgt ook voor verandering van het ecosysteem van de deltaxwateren, door hogere watertemperaturen, de hogere waterstand en mogelijk op termijn ook door veranderingen in het getij.

De verbetering van de waterkwaliteit is onzeker, vanwege de zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoals PFAS. Daarnaast zijn ook microplastics en zwerfpuil een groeiend probleem voor de waterkwaliteit.

Watersysteem

De samenhang tussen de verschillende onderdelen en functies van de watervoorziening maakt een integrale, grensoverschrijdende aanpak nodig. De problemen en oplossingen van de watervraag en het wateroverschot uit bebouwd gebied, landbouw, natuur en industrie dienen te worden afgestemd door alle betrokken organisaties.

De beschikbaarheid van zoet water verschilt per gebied. In het oosten van Zeeland is door aanvoer zoet water beschikbaar voor de landbouw. Dit wordt via het oppervlaktewatersysteem verspreid. Vanuit de Biesbosch wordt zoet water aangevoerd via de zoetwaterleiding, waarvan fruitteeltbedrijven in de Bevelanden

en de industrie gebruik maken. In de rest van Zeeland heeft 40% van het landbouwareaal de beschikking over aanvoer van zoet water, de overige 60% is afhankelijk van regenwater.

De chemische en ecologische waterkwaliteit van de regionale wateren (Kaderrichtlijn Water, KRW) is nog niet op orde en de daarvoor benodigde uitvoeringsmaatregelen liggen niet op schema. De kwaliteit van het grondwater is overwegend goed. Voor de bescherming van het grondwater gelden algemene regels en zijn specifieke grondwaterwinnings- en beschermingsgebieden aangewezen. In een deel van het grondwater is een te hoge concentratie bestrijdingsmiddelen aanwezig (zoete grondwaterlichamen 'Kreek' en 'Dekzand').

Extreme neerslag komt steeds vaker voor, wat eisen stelt aan de capaciteit van het watersysteem om overlast te voorkomen. Extreme droogte zorgt voor een grote vraag van burgers en bedrijven naar zoet water. De technische mogelijkheden voor zoetwaterbuffering nemen wel toe. Door zeespiegelstijging nemen echter op termijn ook de kweldruk en verzilting toe.

Omgevingskwaliteit

De kwaliteit van lucht, stilte, water, veiligheid en bodem in Zeeland is redelijk goed, maar voldoet nog niet overal aan de normen en wordt ook nog niet overal positief beleefd. Verbetering van de gezondheid (of welzijn) wordt steeds meer het uitgangspunt. Voor dit brede milieubeleid is door het Rijk een aanvulling op de NOVI opgesteld: het Nationaal MilieubeleidsKader (NMK).

De luchtkwaliteit is de afgelopen decennia sterk verbeterd, omdat bedrijven en wegverkeer veel schoner zijn geworden. Desondanks speelt luchtverontreiniging nog een belangrijke rol bij gezondheidsproblemen. Wegverkeer, industrie (binnen en buiten Zeeland), landbouw en scheepvaart zijn in Zeeland de belangrijkste bronnen van luchtverontreiniging. Het Schone Lucht Akkoord (SLA) zet in op gezondheidswinst door verdere verbetering van luchtkwaliteit. Dit heeft ook positieve effecten op de stikstofuitstoot. Daarnaast zal terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen ook bijdragen aan de verbetering van de luchtkwaliteit.

Geluidhinder wordt in Zeeland vooral veroorzaakt door het wegverkeer en bedrijven. Hinder door laagfrequent geluid neemt toe en kan verder toenemen door aanleg van meer warmtepompsystemen in de woonomgeving.

De chemische en ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater voldoet niet aan de KRW-normen (Kaderrichtlijn water), maar de waterkwaliteit verbetert wel. Dit is het gevolg van toepassing van de best beschikbare technieken bij afvalwaterlozingen. Een negatieve ontwikkeling is dat er meer medicijnresten en nieuwe zeer zorgwekkende stoffen in het water voorkomen.

Risico's voor burgers als gevolg van opslag, productie, bewerking en transport van gevaarlijke stoffen zijn continu onder de aandacht, maar er zijn in Zeeland geen gevallen van externe veiligheidsrisico's die zo ernstig zijn dat sanering nodig is. Lokaal zijn er wel verhoogde groepsrisico's. Het aantal transporten met gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor neemt toe. Door deze toename is de kans op incidenten groter. Een andere milieufactor is elektromagnetische straling. In 2020



kennen we meerdere systemen voor mobiele communicatie (o.a. 4G, 5G), naast diverse andere toepassingen van draadloze communicatie. Deze draadloze communicatiesystemen veroorzaken stralingsbelasting voor mensen, dieren en natuur door elektromagnetische straling. De stralingsbelasting zal naar verwachting toenemen omdat voor elke gemeente een dekking van 98% het doel is. Een deel van de bevolking ervaart gezondheidsklachten door straling. Stralingsarme locaties (witte zones), woningen en aanpassing van de woonomgeving kunnen dit voorkomen.

Landschap

Het Zeeuwse landschap wordt gemiddeld hoog gewaardeerd door inwoners en toeristen, maar het is ook voortdurend in ontwikkeling. Bij ontwikkelingen wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met het landschap. Een deel van de landschaps- en cultuurhistorische elementen is beschermd om ze te kunnen behouden. Het gaat zowel om groene landschapselementen zoals natuur, bos en erfbeplanting als om aardkundig waardevolle elementen en cultuurhistorisch waardevolle structuren en gebouwen zoals Deltawerken, polders, dijken, historische boerderijen, buitenplaatsen, vliedbergen, molens en vestingwerken. Bestaande elementen verliezen voor een deel hun functie en kunnen dan in verval raken, waardoor de kwaliteit van het landschap afneemt. Nieuwe ontwikkelingen als gevolg van energietransitie, klimaatverandering en de landbouwtransitie zullen het landschap ook veranderen.

3.3 Hoofdpijnen aanpak

Ondergrond

Om de kwaliteit van de ondergrond en alles wat zich daarin bevindt te behouden, is bescherming en verbetering nodig. Behoud van bodem- en grondwaterkwaliteit, archeologische, aardkundige en cultuurhistorische waarden wordt verzekerd. Provincie en gemeenten leggen vast waar de waarden zich bevinden en zorgen voor de bescherming tegen aantasting. Verbetering van de fysische, chemische en biologische

bodemkwaliteit wordt gecombineerd met activiteiten voor recreatie, kringlooplandbouw, klimaatadaptatie, biodiversiteit en aardkundig erfgoed. Waar nodig worden milieuproblemen gebiedsgericht aangepakt. Alle betrokken partijen dragen bij aan de kwaliteitsverbetering. Provincie en gemeenten zien toe op bodemsaneringen.

Landbouw

De landbouw ontwikkelt zich tot een volhoudbare bedrijfstak: economisch sterk, aangepast aan de klimaatverandering en in balans met de omgeving. Deze ontwikkeling draagt ook bij aan natuur- en landschapswaarden. De sector, grondeigenaren, provincie, waterschap, gemeenten en andere betrokken partijen werken de aanpak samen uit in een programma landelijk gebied. De ontwikkelingsstrategieën voor grondgebonden, niet-grondgebonden landbouw en aquacultuur worden door het Rijk, de provincie en de gemeenten vastgelegd.

Natuur

Bestaande natuurwaarden binnen en buiten de aangewezen natuurgebieden worden beschermd door de overheid. Een effectieve nationale en regionale aanpak van de stikstofuitstoot is een belangrijke voorwaarde voor verbetering van natuurwaarden. In de aanpak werken overheden, terreinbeheerders en economische sectoren gebiedsgericht samen aan een oplossing.

Terreinbeheerders zorgen voor het beheer van de natuurgebieden en recreatieve meerwaarde door optimale toegankelijkheid, beleefbaarheid en vindbaarheid. De provincie zorgt voor de voltooiing van het Natuur Netwerk Zeeland (NNZ) en samen met de terreinbeheerders voor verbetering van de kwaliteit van de gebieden. Een belangrijk deel van de natuurwinst wordt buiten het NNZ gerealiseerd. In het stedelijk gebied door natuurinclusief inrichten van de omgeving door gemeente, ontwikkelaars en woningcorporaties. In het landelijk gebied door het invoeren van natuurinclusieve landbouw en natuurwaarde toe te voegen in combinatie met klimaatadaptatie.



Deltawateren

Via het samenwerkingsverband Zuidwestelijke Delta (ZWD) werkt de provincie samen met Rijkswaterstaat, de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant, de betrokken waterschappen, gemeenten en de ministeries van I&W en EZK aan realisatie van een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta. De voorkeursstrategie van het Deltaprogramma voor de Zuidwestelijke Delta wordt voortgezet en de herijking hiervan (in 2026) wordt met alle betrokken partijen samen opgesteld om vanuit het (ruimte) gebruik van de wateren en randen te kunnen blijven anticiperen op klimaatverandering en zeespiegelstijging. Het uitgangspunt hiervoor is de Gebiedsagenda ZWD2050. Dit is een samenhangend integraal ontwikkelperspectief om de toekomstige uitdagingen in de delta het hoofd te bieden. In bestaande en nieuw te vormen coalities in het gebied worden de handelingsperspectieven vormgegeven en kennis ontwikkeld. Een ecologisch gezond watersysteem vormt de basis voor het gebruik van de deltaxwateren. Vanuit kaders zoals PAGW (Programmatische Aanpak Grote Wateren), Natura 2000 en Kaderrichtlijn Water (KRW) wordt in samenspraak met belanghebbenden structureel gewerkt aan het functioneel herstel en behoud van de ecologische kwaliteit van de deltaxwateren.

Specifiek voor het Veerse Meer wordt door betrokken overheden – door middel van een intensief participatietraject – gewerkt aan de gebiedsvisie Veerse Meer 2020-2030. In juli 2020 heeft dit geleid tot het formeel vastleggen van omgevingskwaliteiten, richtinggevend principes en overgangsbeleid, die bepalend zijn voor lopende en toekomstige ontwikkelingen (link). Deze zullen tot kaderstellende regels leiden in de provinciale omgevingsverordening en in gemeentelijke omgevingsplannen.

Watersysteem

De kwaliteit van oppervlakte- en grondwater wordt stapsgewijs verbeterd om in 2027 te voldoen aan de Europese KRW-normen. De kaders zijn doorvertaald in regels van rijk, provincie en waterschap. De aanpak voor oppervlaktewater loopt via het waterschapsbeheerprogramma van het waterschap, maar vraagt ook inspanning van andere partijen. Gemeenten zorgen voor het stedelijk waterbeheer.

Evenwicht houden in gebruik en aanvulling van oppervlakte- en grondwater is een grote opgave door de klimaatverandering.

Dit vraagt om aanpassing van het watersysteem om meer water te kunnen vasthouden en om gebruik aan te passen aan de beschikbaarheid van zoet water. In het Zeeuws Deltaplan Zoet water wordt hier door gebruikers en overheid samen een oplossing voor gezocht.

Omgevingskwaliteit

De kwaliteit van lucht, water, bodem, geluid en veiligheid is redelijk goed in Zeeland, maar voldoet nog niet overal aan de normen. In het provinciaal milieuprogramma zijn doelen en acties opgenomen om de milieukwaliteit verder te verbeteren.

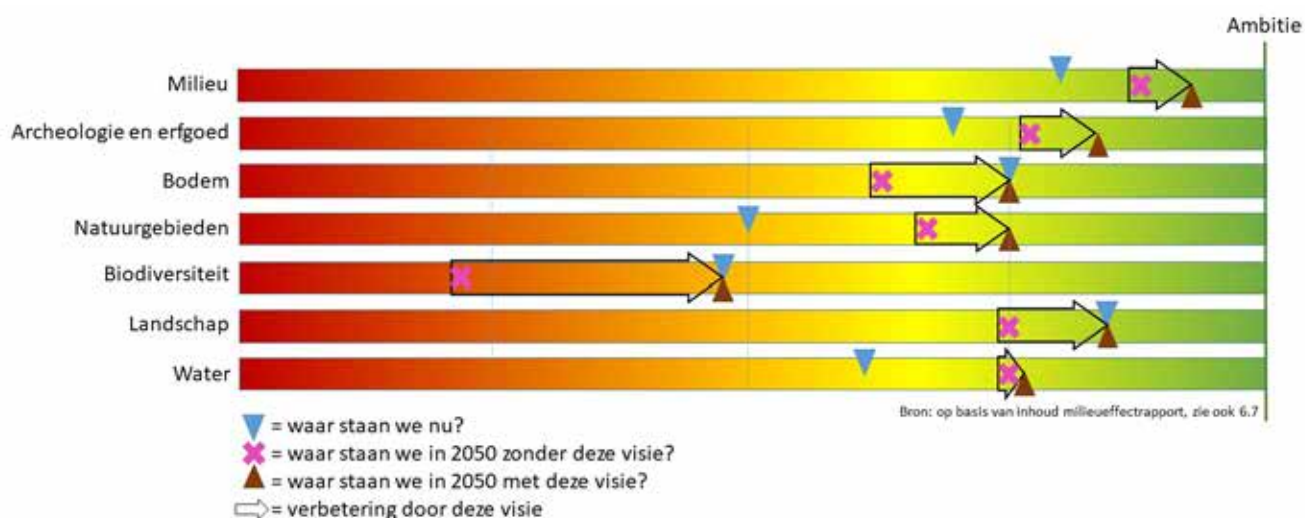
Het Schone Lucht Akkoord zet in op gezondheidswinst door verdere verbetering van luchtkwaliteit. Provincie en gemeenten zijn verantwoordelijk voor het milieubeleid en bijbehorende regelgeving. Waar nodig wordt een milieuproblemen gebiedsgericht aangepakt. De uitvoering, toezicht en handhaving lopen voornamelijk via de omgevingsdiensten (Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland en DCMR milieudienst Rijnmond). Het is belangrijk dat er goede en adequaat georganiseerde en functionerende omgevingsdiensten voor Zeeland werkzaam zijn, om de bredere doelstellingen te kunnen halen.

Landschap en erfgoed

De bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten worden beschreven, beschermd en beleefbaar gemaakt. Overheid en ondernemers houden bij de locatiekeuze en ontwerp voor nieuwe activiteiten rekening met deze kernkwaliteiten. Het doel is dat ontwikkelingen landschap en erfgoed benutten als inspiratiebron en bijdragen aan versterking daarvan.

3.4 Inschatting van de effecten

Onderstaande figuur is een vereenvoudigde weergave van de inschatting van de effecten uit het milieueffectrapport. Hieruit blijkt dat we voor meer dan de helft van de onderwerpen nog ver van de ambitie verwijderd zijn (blauwe driehoek). Zonder het nieuwe beleid in deze visie, zouden we voor een deel van de onderwerpen verder van de ambitie afraken (roze kruis). Wat het effect is van het beleid in de visie verschilt erg per onderwerp (bruine driehoek). Alle onderwerpen laten een duidelijke verbetering zien ten opzichte van onveranderd beleid (pijl).



EEN DUURZAME EN INNOVATIEVE ECONOMIE

In 2050...

Is de infrastructuur modern en betrouwbaar en biedt ruimte aan CO2-neutraal vervoer.

Is de toeristische bestemming Zeeland in balans met haar omgeving. De vrijetijdssector toekomstbestendig.

Hebben grondstoffen in de bio-based economie zoveel mogelijk een groene herkomst

Sluit het Zeeuwse onderwijs aan op de arbeidsmarkt en worden concrete problemen opgelost samen met de onderwijsinstellingen.

Dragen Zeeuwse experimenten en proeftuinen in alle sectoren substantieel bij aan de Nederlandse economie.

Opereert de visserij duurzaam en houdt in zijn bedrijfsvoering rekening met natuurwaarden.



4. Een duurzame en innovatieve economie

4.1 Samenhang en ambitie

Samenhang

De unieke ligging van Zeeland biedt kansen voor innovatieve en duurzame ondernemingsvormen, voor alternatieve vormen van vervoer. Er is altijd ruimte om te pionieren.

Veel Zeeuwen vinden werk in de toeristenbranche, het MKB en de industrie.

In een circulaire Zeeuwse economie vinden de verschillende branches elkaar en moeten zij op een ander niveau samenwerken, niet alleen als leverancier/afnemer van een grondstof, energie of eindproduct, maar ook van het restproduct. Door deze samenwerking ontstaat een kringloop die zo laag mogelijk gesloten wordt. Door het produceren en gebruiken van lokale grondstoffen wordt hier invulling aan gegeven.

De circulaire economie beïnvloedt de hele menselijke samenleving. Te denken valt aan de transportsector, onze infrastructuur, energievoorziening en onze behoefte daaraan. Er ontstaat werkgelegenheid in nieuwe sectoren. Circulaire economie raakt alle sectoren waarin werk wordt verzet, dus aan alle andere uitdagingen binnen de Omgevingsvisie. Daarnaast is de circulaire economie van grote invloed op het milieu en de bodem. Deze ambitie sluit aan bij de NOVI-prioriteit 'Duurzaam economisch groeipotentieel'. In de Zeeuwse Omgevingsvisie krijgen het MKB en de havens extra aandacht.

Met deze ambitie dragen we bij aan de volgende Duurzame Ontwikkelingsdoelen.



De ambitie voor 2050

In 2050 heeft Zeeland net als de rest van Nederland een circulaire economie. De meeste sectoren maken gebruik van reststoffen die door anderen onbenut zijn gelaten, dan wel zijn uitgestoten als afval of producten die aan het eind van de levensduur zijn en worden hergebruikt. Hierdoor staan de sectoren niet langer op zichzelf maar houden ze contact met andere branches. Nieuwe productieprocessen maken dit rendabel. Grondstoffen hebben in de biobased economie zoveel mogelijk een groene herkomst. Ze worden als dat kan, in Zeeland geteeld en worden geleverd aan regionale afnemers.

Het Zeeuwse onderwijs sluit aan op de arbeidsmarkt. Het bedrijfsleven biedt werk op maat.

De infrastructuur is modern en betrouwbaar en biedt ruimte aan CO2-neutraal vervoer via verschillende modaliteiten. Hierbij is een belangrijke plaats ingeruimd voor buisleidingen van en naar industrieën en bedrijven; tussen de verschillende haventerreinen, ook over en weer van de provincie- en landsgrens. Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt in hoofdzaak alleen nog plaats op ruime afstand van woongebieden.

De haven- en industriegebieden bieden plaats aan clusters van bedrijven. Ook elders heeft een concentratie van bedrijventerreinen plaatsgevonden. Dit geeft bedrijven de ruimte om te ondernemen. Hierdoor wordt hinder zoveel mogelijk beperkt. Er is een eerlijk speelveld voor bonafide ondernemers en burgers.

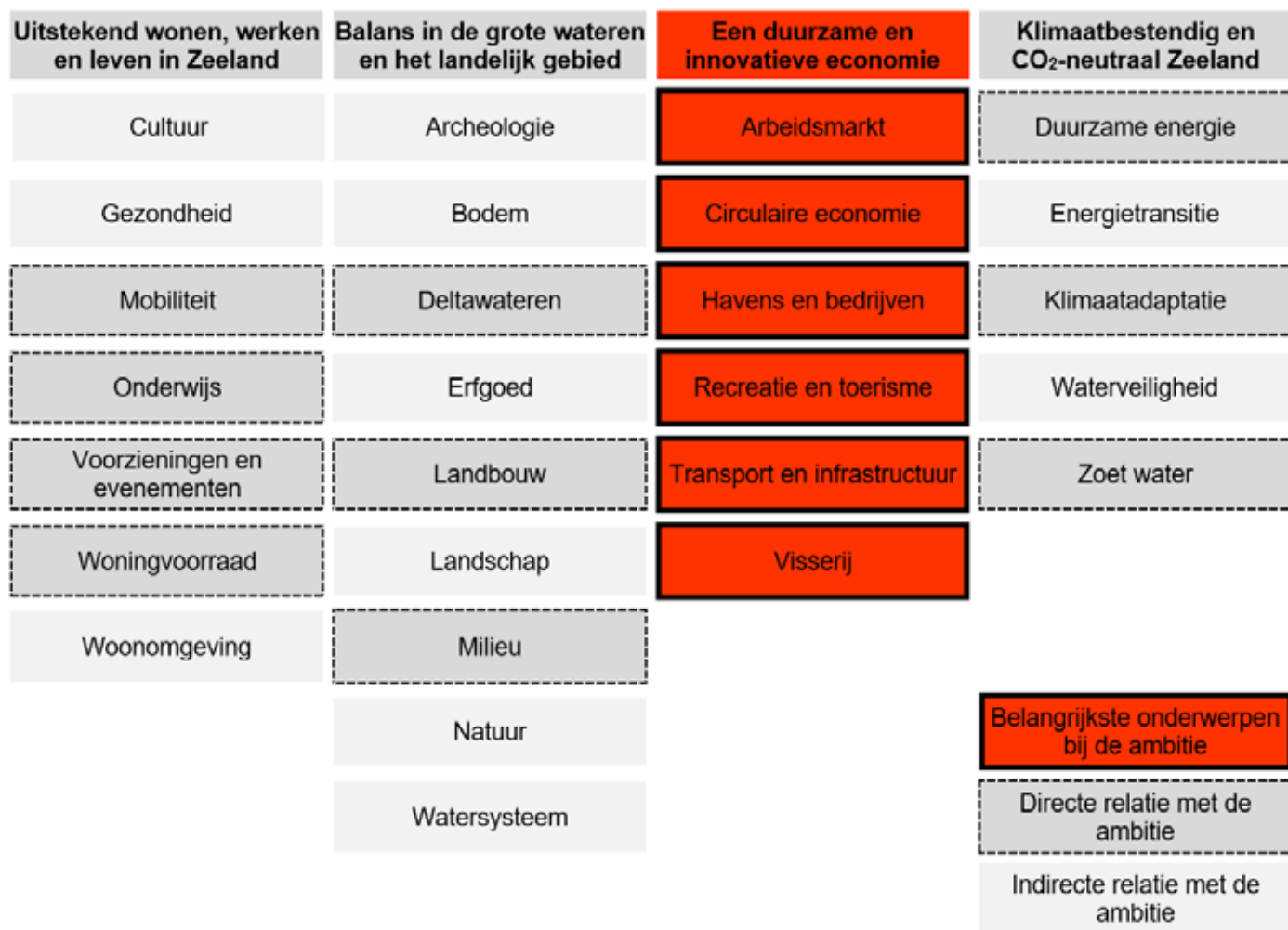
In Zeeland wordt werk gemaakt van innovatie. Er zijn financieringsvouchers beschikbaar en ondernemers nemen deel aan kennistractanten, waarbij samen met onderwijsinstellingen en studenten wordt gewerkt aan concrete oplossingen voor uitdagingen. Zeeuwse experimenten en proeftuinen in alle sectoren dragen substantieel bij aan de Nederlandse economie. Zeeuwse bedrijfsvormen in alle sectoren spelen actief in op actuele ontwikkelingen.

Bedrijfsvormen die grotendeels afhankelijk zijn van natuurlijke omstandigheden, zoals de visserij, opereren duurzaam en houden in hun bedrijfsvoering rekening met de natuurwaarden.

4.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen

Verdienvermogen en werkgelegenheid

Zeeland is een veelzijdige provincie met een groenblauw en landelijk karakter waar verschillende economische sectoren een belangrijke rol spelen. Deze sectoren zijn toerisme, de industrie, landbouw, visserij, transport en daarbij nog diverse ondersteunende sectoren. Zeeland heeft een gunstige kostenstructuur en financieringsmogelijkheden. Ook kent de regio een hoogwaardige onderwijsinfrastructuur. Het Bruto



Regionaal Product van Zeeland bedraagt 2,18% van het bruto nationaal product. Een groot deel van de Zeeuwse economie is gekoppeld aan de zeehavens. Indirect is 18% van de Zeeuwse werkgelegenheid en 46% van de Zeeuwse toegevoegde waarde gekoppeld aan de havens. North Sea Port is de derde zeehaven van Europa op basis van toegevoegde waarde.

Wat betreft werkgelegenheid is het midden- en kleinbedrijf (MKB) de motor van de Zeeuwse economie. Voor wat betreft toegevoegde waarde zijn dat de havens en industrie. Er is een goed havencomplex en nichemarkten. Er zijn weinig middelgrote ondernemingen. Het MKB scoort onder het Nederlands gemiddelde wat betreft innovatie. Publieke investeringen in de sector Research & Development zijn laag. De Zeeuwse bevolking telt minder hoogopgeleiden dan het landelijk gemiddelde.

Effecten coronapandemie

Door het relatief grote aandeel van de industrie in de Zeeuwse economie, behoort Zeeland tot de vier zwaarst getroffen provincies door de gevolgen van de coronapandemie. Zeeuwse bedrijven hebben te kampen met de gevolgen van de maatregelen die rijksoverheden hebben genomen om de gezondheidscrisis te beheersen. Deze maatregelen hebben grote economische gevolgen en leiden vervolgens ook tot effecten op sociaal, cultureel, maar ook ecologisch gebied.

De Nederlandse industrie is sterk geïnternationaliseerd en

daardoor gevoelig voor verstoringen in de wereldeconomie. Andere sectoren die in Zeeland ook zwaar getroffen worden, zijn het MKB, detailhandel, horeca en cultuur. Op korte termijn heeft dit aanzienlijke negatieve effecten op verdienvermogen en werkgelegenheid. De impact van de pandemie op langere termijn is nog onzeker.

Circulaire economie

De regionale kansen voor een circulaire economie liggen onder andere in de bouw en verblijfsrecreatie (MKB), industrie en maintenance en voorbeeldwerking via inkoop- en aanbesteding/ duurzame grond-, weg- en waterbouw door de overheden, bijvoorbeeld door circulaire projecten in de Zuidwestelijke Delta. De eerste circulaire projecten zijn opgestart. Daarmee zijn successen behaald die passen in de ontwikkeling van de gestelde doelen. Het gaat onder andere om het circulair bouwen, kennisuitwisseling en projecten voor maritieme en industriële symbiose.

Zoetwaterschaarste heeft een samenwerking tot gevolg die resulteert in plannen voor een robuust watersysteem in Zeeuws-Vlaanderen. Bestaande samenwerkingen in de regio werken goed (mede dankzij de schaal van de regio kennen partijen elkaar en kennen de mensen in het netwerk elkaar).

Er is een toenemende aandacht voor 'natuurlijk kapitaal' en 'regionale kwaliteit' en ook een toenemende schaarste aan zoet water, grondstoffen en zeldzame materialen. IT en datamanagement

(waaronder blockchain) nemen toe in kracht en dienen de transitie naar een circulaire economie als het gaat om efficiënte(re) inzet van grondstoffen, minder afhankelijkheid van primaire grondstoffen en het ondersteunen van product-as-a-service (producten gebruiken zonder ze zelf in eigendom te hebben).

Er liggen veel kansen in de transitie naar een circulaire economie. De chemiesector heeft te maken met een mondiale concurrentiestrijd en een opgave in de energietransitie. De recreatie- en toerismesector is sterk in beweging en er ligt een vraag om kwaliteitsverbetering en een gemeenschappelijke infrastructuur. Tevens is er sprake van een toenemende havensamenwerking, ook internationaal.

Milieueffecten

Alle economische sectoren beïnvloeden op de een of andere manier het milieu. Ook andere ontwikkelingen zorgen mogelijk voor veranderingen van de milieukwaliteit. Daarbij kan gedacht worden aan: energietransitie, CO₂-reductie, circulaire economie, meer duurzame economie, technologische ontwikkelingen, klimaatverandering met extreme weersomstandigheden, digitalisering, deregulering, actuele en nieuwe milieuproblemen, burgerparticipatie, draagkracht natuur en ruimte en gezondheid. In Zeeland is er een goede balans tussen milieukwaliteit en bedrijvigheid. Het is van belang om dit in de toekomst minimaal te behouden en waar mogelijk te verbeteren. Het provinciale Programma VTH+S uit 2021 zorgt betrouwbare en professionele uitvoeren van provinciale taken bij het verlenen van vergunningen, het controleren en het handhaven van de wet- en regelgeving. Terugdringen van de stikstofuitstoot is nodig om natuurwaarden te

herstellen en meer ontwikkelruimte voor economische activiteiten in Zeeland te creëren. Daarbij is het mogelijk om bovenwettelijke innovatieve maatregelen die emissie beperken, in te zetten voor verleen (tijdelijk beschikbaar stellen) of extern salderen (uitruilen met een andere activiteit). Er is een stikstofbank opgericht voor uitgifte van stikstofruimte om doelen te realiseren op het gebied van biodiversiteit, landbouw, recreatie en havens en industrie.

Bereikbaarheid

Er zijn grote regionale verschillen qua bereikbaarheid. De gebieden nabij de Zeeuwse spoorlijn en A58 hebben betere verbindingen en meerdere reisoptyes, waar dat in andere gebieden beperkt is. De grensoverschrijdende verbindingen zijn beperkt. De reistijd naar de Randstad en Noord-Brabant is over spoor (aanpassing dienstregeling) en weg (maximumsnelheid naar 100 km/u) is de laatste jaren toegenomen. Met betrekking tot vestigingsklimaat is dit een zorg. Over spoor is de reistijd per eind 2021 verbeterd.

In Zeeland ligt ongeveer 400 km aan Rijkswegen, 400 km aan provinciale wegen en 3.500 km aan waterschapswegen. De weginfrastructuur is op orde, maar er dreigt een toename van opstoppen op de A58 en het knooppunt A58/A4 op de grens van Zeeland en Noord-Brabant.

Voor het huidige openbaar vervoer geldt een mobiliteitsgarantie, wat inhoudt dat tussen ca 6 uur 's morgens en ca 11 uur 's avonds in ieder dorp elk uur een bus of haltetaxi (op afroep) rijdt. De steden zijn verbonden via bus of trein. Het openbaar vervoer staat onder druk door een afnemende vraag en toenemende kosten.



Er is een transformatie nodig naar een vorm van openbaar vervoer waarin personenvervoer in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO-vervoer), haltetaxi's en lijndiensten worden gecombineerd. Ook verwachten we een afname in de groei van autobezit en een toename van autogebruik. Betere technieken zorgen voor een slimmer mobiliteitssysteem. Er is een toename van mogelijkheden voor werken, studeren of dienstverlening op afstand.

Verkeersveiligheid is een blijvend belangrijk thema, zowel in weginrichting als in verkeersgedrag. Incidenten tijdens piekdagen kunnen leiden tot grote verstoringen. De lokale infrastructuur naast het hoofdnetwerk kan verkeersstromen slechts beperkt overnemen. Ons wegennet, maar ook ons spoor zijn daarmee weinig robuust. Ook extreme weersomstandigheden en klimaatverandering beïnvloeden de betrouwbaarheid van de infrastructuur. Zeker voor hulpdiensten kan dit problematisch zijn. Ook bij grote incidenten zijn de vluchtroutes beperkt.

De grote zeehavens zijn voor het goederenvervoer goed bereikbaar over het water. Goederenvervoer per spoor is goed mogelijk richting het Nederlandse en Vlaams achterland.

Arbeidsmarkt

Er is een tekort aan arbeidskrachten in alle sectoren en op alle niveaus. Er is sprake van een lage werkloosheid, maar er zitten toch meer dan 12.000 mensen in een uitkeringssituatie. De krapte is wel aan het afnemen. Er is nog veel onbenut potentieel: een hoog aandeel statushouders in de bijstand en jongeren die wegtrekken in verband met een opleiding buiten de provincie en niet meer terugkomen. Door de lage werkloosheid lijkt het probleem klein, maar het echte probleem is dat bedrijven worden beperkt in hun groei en succes door gebrek aan personeel.

Een gezamenlijke aanpak van onderwijs, overheden en bedrijfsleven in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt heeft geleid tot diverse concrete resultaten en acties voor het vergroten van de beroepsbevolking. Zo zijn er onder andere extra middelen van het Rijk (Zeeland in stroomversnelling) voor plaatsing van 400 werkzoekenden op Zeeuwse vacatures, extra middelen om hoger opgeleiden van elders voor Zeeuwse vacatures te interesseren via maatwerk en gerichte activiteiten om jongeren meer te binden aan Zeeland. Het imago van Zeeland als goede plek om te wonen, studeren, werken wordt beter.

Belemmeringen in grensoverschrijdende samenwerking worden samen met de Rijksoverheid aangepakt door afspraken met buurlanden over grensoverschrijdende samenwerking (GROS).

Landbouw

De landbouwsector is van economisch belang en beschikt in Zeeland over een relatief vruchtbare bodem, geschikt klimaat en goede verbindingen over weg en water. De bruto toegevoegde waarde van de landbouw (inclusief bosbouw en visserij) schommelt tussen de 400 en 600 miljoen euro per jaar en stijgt gemiddeld licht. Het aantal banen in de landbouw en toeleverende bedrijven bedraagt 9500.

Klimaatverandering brengt verzilting, hitte- en wateroverlast en tekort aan zoet water met zich mee. In combinatie met

wet- en regelgeving, kostprijs-, markt- en ketenontwikkeling, bedrijfsvergroting en gebrek aan opvolging, wordt het ondernemen er voor de boer niet makkelijker op. Door vergrijzing en ontgroening zien we een afname in het aantal agrarische bedrijven.

Er komen steeds betere technieken beschikbaar voor productieverhoging. De vraag naar duurzaam geproduceerde levensmiddelen neemt toe.

Visserij

De Zeeuwse visserijsector levert een bijdrage aan de voedselvoorziening van de wereldbevolking in de vorm van kwalitatief hoogwaardig, duurzaam gevangen en gekweekte vis, schaal- en schelpdieren. De ambitie voor Zeeland is om in 2050 een moderne, goed uitgeruste, economisch gezonde en duurzaam opererende visserijsector te hebben die in zijn bedrijfsvoering rekening houdt met de natuurwaarden. Waar mogelijk vindt synergie plaats tussen visserij en natuur.

Recreatie en toerisme

Recreatie en toerisme zijn zeer belangrijk voor Zeeland, als pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid. Circa 9,2% van de totale werkgelegenheid in Zeeland houdt verband met deze sector (16.700 banen). Het aantal overnachtingen lag in 2018 op 18,6 miljoen en is sinds 2012 stijgend. Per jaar zijn er rond de 43 miljoen dagbezoeken, veelal ook van eigen inwoners. De totale bestedingen van deze verblijfs- en dagtoeristen ligt rond de 1,85 miljard. Deze bestedingen landen niet alleen in de logies



en horeca, maar ook in sectoren als (detail)handel, vervoer en zakelijke dienstverlening.

De Zeeuwse stranden zijn de belangrijkste toeristische trekker. Zeeland beschikt over de schoonste en veiligste stranden van Europa en de stranden zijn van grote economische waarde voor Zeeland. Zeeland heeft daarnaast een veelzijdig aanbod. De provincie scoort hoog op het gebied van (buiten)recreatie (vooral wandelen en fietsen), watersport (vooral actieve sporten, zoals kitesurfen en duiken) en gastronomie. Het Zeeuwse duin- en cultuurlandschap, met haar stranden, historische kernen en het omliggende platteland is het decor van beleving voor onze gasten.

De toeristische infrastructuur en toegankelijkheid van alle verschillende vormen van activiteiten en routes (wandelen, fietsen, ruitersporen, MTB etc.) is in de basis op orde. Het beheer en onderhoud, ook van de routeinformatie en bebording, is van een goede kwaliteit. Dit geldt niet alleen voor de kust, maar ook voor de andere delen van Zeeland. Deze infrastructuur versterkt voor onze gasten de beleving op de rand van land en water, door mogelijkheden als buitendijks fietsen, vervoer over water door veerdiensten, pontjes en goede duiklocaties.

Een grote impact op het toerisme aan de Zeeuwse kust is de verwachte toename tot 2030 van het aantal bezoekers. De vraag is hoe Zeeland wil omgaan met deze ambitie. Een dergelijke prognose heeft immers ruimtelijk en sociaal grote effecten. Inspelen op een dergelijke prognose is belangrijk willen we de

huidige kwaliteit van onze leefomgeving behouden en de ingezette koers tot versterking van Zeeuwse Kustkwaliteit bereiken. De huidige economische crisis als gevolg van de coronamaatregelen onderschrijft het belang van een toekomstbestendige en robuuste sector, maar ook het belang van meer inzicht in onze gasten en de impact van bezoekersstromen op natuur/landschap, economie en leefbaarheid. Hierdoor kunnen we immers bepalen of de bestemming Zeeland in balans is en welke toekomstige ontwikkelopgaven er zijn. Er is sprake van een turbulente markt, die sterk onder invloed staat van externe factoren.

Transport en infrastructuur

Zeeland heeft een hoofdinfrastructuur van havens, hoofdwegen, vaarwegen, railwegen, kabels en (buis)leidingen en een vliegveld. Deze hebben verbindingen met rijkswegen, Vlaamse netwerken, vaarwegen naar de Rotterdamse, Gentse en Antwerpse havens en treinverbindingen naar de Randstad.

De bereikbaarheid en doorstroming van het wegverkeer zijn in de 21e eeuw aanzienlijk verbeterd. Door bijvoorbeeld de aanleg van de Westerscheldetunnel, de verdubbeling van de Sloeweg, de Tractaatweg en de opwaardering van de oost-west verbinding in Zeeuws-Vlaanderen (N61).

De digitalisering en robotisering van mobiliteit zullen effect hebben op inrichting van weginfrastructuur en op het systeem van laadpunten. Mogelijkheden voor versterking van de transportinfra op de lijn Rotterdam – Antwerpen worden onderzocht. Er is een



toenemende behoefte van transport van goederen in de vorm van vloeistof of gas.

In Zeeland gaat meer dan 50% van het goederenvervoer via binnenvaartschepen. Met de uitbreiding van de capaciteit van de Volkerak- en Krammersluizen is een belangrijk knelpunt verdwenen. In tijden van extreme en langdurige droogte kan de mobiliteit van de binnenvaart belemmerd worden door lage waterstanden in de rivieren in het oosten en midden van het land. Ook voor de scheepvaart via het Kanaal Gent-Terneuzen kan dit effect hebben.

Het transport per spoor is nog gering van omvang (10% in 2019). Dat heeft onder andere te maken met twee knelpunten, namelijk met de ontbrekende rechtstreekse verbindingen met Antwerpen (Veza) en Gent (KGT). Er is wel een toename te verwachten van het vervoer van gevaarlijke stoffen over autowegen, spoor- en vaarwegen.

Verdere verwachtingen zijn een doorontwikkeling van bedrijvigheid en een toename van het vervoer per spoor, water en buisleiding in de Kanaalzone (Seine-Schelde verbinding, Rail Gent – Terneuzen). Daarnaast is er sprake van een toenemende aandacht voor milieukwaliteit, leefbaarheid, duurzaamheid en circulariteit.

4.3 Hoofdpijnen aanpak

Naar een duurzame en innovatieve economie is het hoofddoel van deze ambitie. Hiervoor zijn we als regio afhankelijk van de afspraken die nationaal en internationaal (o.a. EU en OESO) gemaakt worden om de randvoorwaarden te creëren waarin bedrijven hun activiteiten verduurzamen. Het Nationaal Milieubeleidskader (NMK) beschrijft de nationale uitgangspunten en bouwstenen die nodig zijn om de ambities op het gebied van milieu nader vorm te geven en uit te werken. Een gelijk speelveld (level playing field) binnen Nederland en de landen om ons heen zorgt voor een blijvend aantrekkelijk vestigingsklimaat zonder oneerlijke concurrentie. De verduurzaming van de economie biedt daarnaast mogelijkheden voor de regio om in te spelen op specifieke kansen die door de verduurzaming ontstaan. Dit vraagt innovatie. Een belangrijke voorwaarde hierbij is een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor bedrijven waar een multimodale ontsluiting van onze bedrijventerreinen deel van uitmaakt. De in het verleden rondom de Kanaalzone gemaakte afspraken (ROM Kanaalzone) kunnen hierbij behulpzaam zijn.

Voor het uitvoeren van het economisch beleid sluiten wij aan bij Europese en nationale programma's. De Regionale Innovatiestrategie (RIS3) voor Zuid-Nederland geeft richting aan de inzet van regionaal beschikbare Europese overheidsmiddelen, gekoppeld aan rijks- en provinciale middelen uit Nederland en bevordert op deze manier ook de samenwerking tussen EU, Rijk en regio. RIS3 wil voor een impuls zorgen bij de vijf grote maatschappelijke transities die in Zuid-Nederland én op (inter) nationale schaal spelen: energie, grondstoffen, klimaat, landbouw en voeding & gezondheid. Daartoe bevordert de RIS innovatie die uitgaat van de specifieke economische, technologische en maatschappelijke kracht van Zuid-Nederland, die economische en/of maatschappelijke impact heeft én bijdraagt aan versnelling van de transities. Innovatie wordt daarbij breder opgevat dan alleen technologische vernieuwing. Binnen de innovatieketen richt

de RIS zich vooral op ontwikkeling van diensten en producten door het MKB. Deze producten en diensten kunnen zowel worden geïmplementeerd in Zuid-Nederland als worden opgeschaald voor een (inter)nationale markt. Samenwerkingskansen met buurregio's over de grens wordt gestimuleerd vanuit Europese subsidieprogramma's zoals Interreg.

Zeeland wil economische ontwikkeling zo veel mogelijk faciliteren. Goede werk- en bedrijfslocaties zijn daarvoor nodig. Er wordt gestreefd naar een concentratie op bedrijventerreinen, met de nadruk op ontwikkeling van de grootschalige terreinen. Een verdere toename van het aantal kleinschalige bedrijventerreinen is niet wenselijk. Voor de vestiging van zelfstandige kantoren, streven wij naar een zo goed mogelijke benutting van bestaande infrastructuur en bereikbaarheid met het openbaar vervoer.

Binnen Zeeland wordt vraag en aanbod van bedrijventerreinen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Zo wordt een kwantitatieve én kwalitatieve mismatch voorkomen. Hiervoor wordt iedere drie jaar een prognose opgesteld waarin de behoefte voor de volgende 10 jaar wordt bepaald. Deze prognose is een uitgangspunt voor de regionale bedrijventerreinenprogrammering van de gemeenten. Hierin worden regionaal afspraken gemaakt over ontwikkeling, uitbreiding en herstructurering van bedrijventerreinen. Herstructurering is noodzakelijk om bestaande en verouderde terreinen aan te passen aan de actuele vraag. Hiermee wordt verpaupering van bestaande terreinen tegengegaan en kan nieuwe aanleg worden beperkt. Op veel bedrijventerreinen staat verduurzaming nog in de kinderschoenen. Voor de aanpak van herstructurering en verduurzaming beschikt de provincie over subsidiemogelijkheden voor duurzaamheidsscans, planvorming en uitvoering.

Door de natuurvriendelijke inrichting van bedrijfsterreinen en natuurinclusief bouwen verbetert de biodiversiteit. De havens en industrie kunnen biobased grondstoffen uit de regio gebruiken, wat perspectief biedt voor de landbouw. Door de inzet op volhoudbare landbouw ontstaat ruimte voor een eerlijkere prijs voor de landbouwproducten in combinatie met een duurzamere productie.

Zeeland heeft aantrekkelijke natuur die een positief effect kan hebben op de provincie als vestigingsplaats. Een goede treinverbinding met de rest van Nederland en een goed cultuuraanbod kunnen daar ook behulpzaam bij zijn. Daarmee kan de vergrijzing die zorgt voor het uit balans raken van vraag en aanbod van werknemers maar ook voor de afname van vrijwilligers, worden tegengegaan. Daarnaast zullen nieuwe werknemers van buiten Zeeland ook in de toekomst hard nodig blijven. Om deze werknemers, ook tijdelijke, te kunnen trekken zijn een warm welkom en huisvesting van goede kwaliteit cruciaal.

Met betrokken partijen wordt een marketingorganisatie Wonen en Werken in Zeeland opgezet die Zeeland profileert als aantrekkelijke regio om te wonen, studeren en werken. Een gezamenlijke aanpak van onderwijs, overheden en bedrijfsleven (Triple Helix samenwerking) zorgt voor behoud en doorontwikkeling van de kennis- en onderwijsstructuur en aansluiting op de Zeeuwse arbeidsmarkt. Er wordt ingezet op een centraal kenniscentrum en, verspreid over Zeeland, living labs rond belangrijke Zeeuwse thema's. Het zijn met name de onderwijsinstellingen en het



bedrijfsleven die dit zullen realiseren en gemeenten die dit faciliteren met huisvesting en vervoer. De provincie ondersteunt hierin door het uitvoeren van onderzoek, het stimuleren van samenwerking en financiële ondersteuning. Ook de ligging ten opzichte van het Vlaamse achterland kan hierin meer worden benut. Grensoverschrijdende samenwerking is hierbij van belang.

Door een goed fietsnetwerk met snelfietspaden wordt een alternatief geboden voor de auto en een bijdrage geleverd aan de energietransitie, de leefbaarheid en de gezondheid van de Zeeuwen.

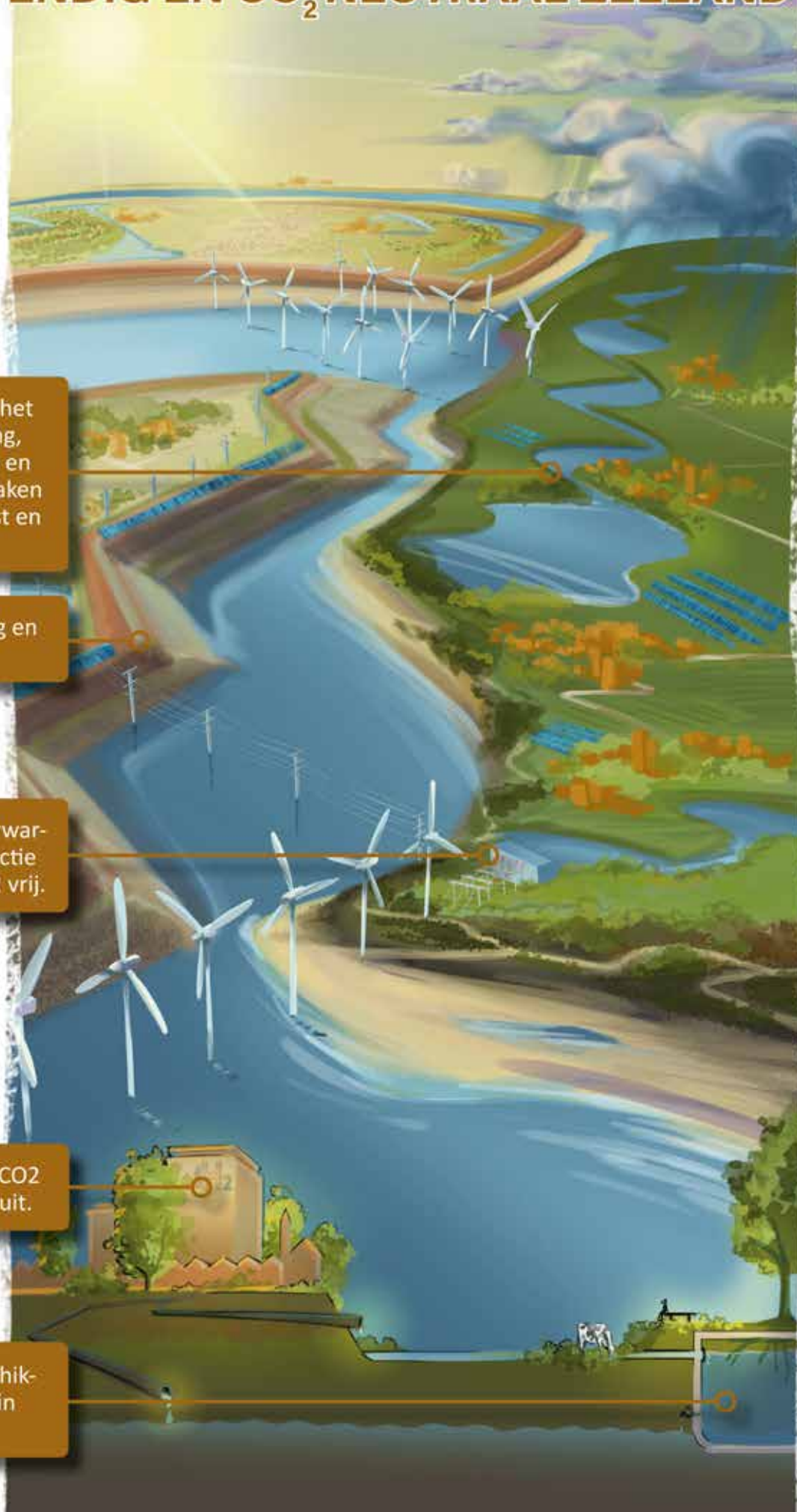
4.4 Inschatting van de effecten

Onderstaande figuur is een vereenvoudigde weergave van de inschatting van de effecten uit het milieueffectrapport. Hieruit blijkt dat we voor veel onderwerpen nu al redelijk in de buurt van de ambitie zitten (blauwe driehoek). Zonder het nieuwe beleid in deze visie, zouden we voor veel onderwerpen verder van de ambitie afraken (roze kruis). Wat het effect is van het beleid in de visie verschilt erg per onderwerp (bruine driehoek). Bijna alle onderwerpen laten een duidelijke verbetering zien ten opzichte van onveranderd beleid (pijl).



KLIMAATBESTENDIG EN CO₂ NEUTRAAL ZEELAND

IN 2050...



Letten we bij de aanleg en het opknappen van bebouwing, vervanging van rioleringen en onderhoud van wegen op zaken als hittestress, wateroverlast en droogte.

Is Zeeland klimaatbestendig en waterrobuust.

Zijn industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie nagenoeg fossiel- en/of CO₂ vrij.

Stoot Zeeland vrijwel geen CO₂ en andere broeikasgassen uit.

Is de vraag naar en de beschikbaarheid van zoet water in balans.

5. Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

5.1 Samenhang en ambitie

Samenhang

Het Zeeuwse land ligt in zee, zo luidt ook de slogan van de provincie.

Het land in zee is kwetsbaar voor de veranderingen in het klimaat. Het opwarmen van de aarde zorgt voor perioden van langdurige droogte. Een temperatuur van 30 graden in de zomer is niet meer uitzonderlijk. Overvloedige regenval is dat al evenmin, met alle gevolgen van dien voor de bodem, zowel voor de landbouw als in de steden. Door de wereldwijde opwarming van de aarde stijgt de zeespiegel gestaag. Dat is niet alleen een bedreiging voor de strandrecreatie maar zelfs van onze veiligheid. Het enige wat wij zelf kunnen doen aan deze grote milieuveranderingen is zelf zo min mogelijk bijdragen aan de temperatuurstijging door minder CO₂ uit te stoten en massaal over te stappen op andere dan fossiele energie bij alles wat we doen.

Deze ambitie is de grootste van de vier. De klimaatverandering en de maatregelen die noodzakelijk zijn om het dagelijks leven in Zeeland veilig te stellen hebben gevolgen voor alle Zeeuwen en daarnaast voor de natuur, het grondgebruik en de economie in de ruimste zin van het woord.

Deze ambitie heeft raakvlakken met alle onderwerpen in de Omgevingsvisie en sluit geheel aan op de NOVI-prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie'.

Met deze ambitie dragen we bij aan de volgende Duurzame Ontwikkelingsdoelen.



De ambitie voor 2050

In 2050 is Zeeland klimaatbestendig en waterrobuust, overeenkomstig het in 2019 door alle Zeeuwse overheden ondertekende convenant Klimaatadaptatie Zeeland. De verschillende overheden zorgen hiermee samen voor een zo groot mogelijke beperking van schade door hittestress, wateroverlast, droogte en overstromingen. Bij de aanleg van nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen, het opknappen van bestaande bebouwing, vervanging van rioleringen en onderhoud van wegen wordt dit een belangrijk aandachtspunt.

Zeeland stoot vrijwel geen CO₂ en andere broeikasgassen uit. Industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie zijn nagenoeg fossielvrij en/of CO₂ vrij.

5.2 Huidige situatie, trends en ontwikkelingen Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert. Hierdoor neemt de kans op wateroverlast, hitte, droogte en overstromingen toe. Dat levert risico's op voor onze economie, gezondheid en (water)veiligheid. In 2019 zijn de risico's in beeld gebracht via klimaatstresstesten. De klimaatstresstesten zijn gebruikt voor het voeren van een risicodialoog waarin de effecten worden gewogen van maatschappelijke ontwrichting, schade en slachtoffers tot lokale overlast en hinder. Belangrijke opgaven zijn het opvangen van extreme neerslag, voldoende zoet water beschikbaar houden en zorgen voor verkoeling bij hitte.

Om een indruk te geven van wat er nodig is om de kwetsbaarheden voor klimaatverandering op te vangen zijn mogelijke acties verkend. De acties vormen een eerste indicatie van zaken die in de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland opgenomen kunnen worden. Deze strategie wordt door alle Zeeuwse overheden opgesteld en nadien geborgd in beleid, regelgeving en uitvoering.

Energietransitie

Om klimaatverandering tegen te gaan is wereldwijd, in Europees én in nationaal verband (Klimaatakkoord) afgesproken om de uitstoot van CO₂ en andere broeikasgassen in 2030 met 49% te beperken. Hier is een transitie in onze energievoorziening voor nodig. Minder energie en warmte gebruiken is de eerste stap. De tweede is omschakeling naar hernieuwbare energie en alternatieve bronnen van verwarming. Voor opwekking van voldoende duurzame energie zijn windparken op zee én zonne- en windparken op land nodig. In Zeeland is energie uit water ook een optie. Te denken valt bijvoorbeeld aan het benutten van de kracht van het getij.

Verschillende partijen in Zeeland hebben de ambitie uitgesproken dit proces samen te gaan vormgeven en uitvoeren via een Regionale energiestrategie (RES). Binnen het

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Cultuur	Archeologie	Arbeidsmarkt	Duurzame energie
Gezondheid	Bodem	Circulaire economie	Energietransitie
Mobiliteit	Deltawateren	Havens en bedrijven	Klimaatadaptatie
Onderwijs	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Waterveiligheid
Voorzieningen en evenementen	Landbouw	Transport en infrastructuur	Zoet water
Woningvoorraad	Landschap	Visserij	
Woonomgeving	Milieu		
	Natuur		
	Watersysteem		
			Belangrijkste onderwerpen bij de ambitie
			Directe relatie met de ambitie
			Indirecte relatie met de ambitie

samenwerkingsplatform Zeeuws Energieakkoord werken meer dan honderd partijen samen aan het opstellen en uitvoeren van de RES voor de regio Zeeland.

Als alle partijen wereldwijd de afspraken nakomen, kan de opwarming van de aarde met alle bijkomende effecten beperkt worden. Als het niet lukt om de doelen te halen, zal dat volgens verschillende scenario's in 2100 een opwarming met 3,5 in plaats van 1,5 graden opleveren. Het is onzeker of de financiële, technische en ecologische mogelijkheden voldoende zijn om Zeeland onder die omstandigheden leefbaar te houden.

Waterveiligheid

Het nationale Deltaprogramma signaleert dat de zeespiegel vanaf halverwege deze eeuw sneller kan stijgen dan is aangenomen in de deltasenario's (2014 en 2017). Uit onderzoek blijkt dat de huidige strategie met intensivering van onderzoek en enkele maatregelen, - zoals meer zandsuppleties en dijkverhogingen - grotendeels standhoudt tot 1,00 meter zeespiegelstijging. Een mogelijk versnelde zeespiegelstijging van 1,00 tot 2,00 m (na 2050) zal leiden tot grote veranderingen op het gebied van waterpeil, sedimentbeheer- en transport en sluitingsfrequentie van stormvloedkeringen. Er ontstaan omslagpunten voor waterveiligheid, natuur en het economisch gebruik (zoals recreatie, scheepvaart en landbouw), omdat we met de huidige strategie niet meer kunnen voldoen aan normen en doelen. Bij een progressieve zeespiegelstijging na 2050 zijn principieel

andere keuzes nodig om op termijn toe te groeien naar een klimaat-robuuste en samenhangende strategie voor de gehele Zuidwestelijke delta. De huidige strategie voldoet dan niet meer.

5.3 Hoofddijnen aanpak

Klimaatadaptatie

De Klimaatadaptatie Strategie Zeeland (KaSZ) is het spoorboekje voor de aanpak van de effecten van de klimaatverandering in Zeeland. De Zeeuwse overheden hebben in de uitvoering de grootste verantwoordelijkheid, maar inbreng van alle belanghebbenden is nodig. De overheden werken de strategie uit in beleid, regelgeving en uitvoering. De maatregelen zijn divers en kunnen leiden tot grote veranderingen in het landschap en het landgebruik.

Opvangen van extreme neerslag wordt gerealiseerd door aanpassing van het watersysteem op basis van het bekende principe vasthouden-bergen-afvoeren. Provincie en waterschap bepalen samen de prioritering.

Voor bestendiging van de zoetwatervoorziening wordt een aanpak ontwikkeld via het Deltaplan Zoet Water. De aanpak is niet alleen gericht op beschikbaarheid van zoet water, maar ook op verminderen van gebruik en beter vasthouden van water in de bodem. Tegengaan van bodemverdichting en verbeteren van de organische stofbalans zijn belangrijke maatregelen die ook

bijdragen aan vastlegging van CO₂ in de bodem en verbetering van de bodemvruchtbaarheid en bodemleven.

De aanpak van hittestress is vooral voor de gemeenten een opgave in het stedelijk gebied. Gezondheid, leefbaarheid en economie lijden onder het gebrek aan verkoeling. Duurzame koelsystemen die warmte opslaan (WKO) kunnen een bijdrage leveren aan verkoeling en aan de energietransitie. Meer groen in stedelijk gebied geeft natuurlijke verkoeling en schaduw én is goed voor de biodiversiteit en leefbaarheid.

Risico's van klimaatverandering voor de (hoofd)infrastructuur worden in beeld gebracht door de verantwoordelijke beheerders. Die voeren klimaatstresstesten uit die leiden tot opties om de netwerken richting 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht te hebben.

Energietransitie

De Regionale energiestrategie (RES) vormt het kader voor de energietransitie in Zeeland. Het samenwerkingsplatform Zeeuws Energieakkoord is waar alle partijen samenkomen om de RES uit te voeren.

Voor de sectoren landbouw en industrie worden nationale afspraken gemaakt. De CO₂-reductie door de industrie is uitgewerkt in een apart Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050. De aanpak omvat omschakeling naar elektriciteit, groene waterstof en CO₂-opslag. De grootschalige productie van waterstof vanuit windenergie in Zeeland is daarbij een belangrijke voorwaarde.

De energietransitie in de bebouwde omgeving vraagt om aanpassing van woningen, commercieel vastgoed en publiek vastgoed. De eigenaren en gebruikers van het vastgoed, netwerkbedrijven en overheden werken via de RES samen aan deze opgave. Gemeenten coördineren de aanpak op dorps- en wijkniveau.

De overstap naar duurzame mobiliteit is een landelijke opgave, maar vraagt ook lokaal en regionaal aanpassingen aan de laadinfrastructuur en openbaar- en doelgroepenvervoer.

Voor de energietransitie is voldoende opwekking van hernieuwbare energie nodig. In Zeeland wordt al veel windenergie opgewekt en het provinciaal beleid biedt ruimte voor enkele extra projecten om de doelstelling te halen. Voor opwekking van zonne-energie zijn er ruime mogelijkheden op daken en in het bestaand bebouwd gebied. Door gebruik te maken van die mogelijkheden wordt het landschap ontzien, ruimte efficiënt gebruikt en de

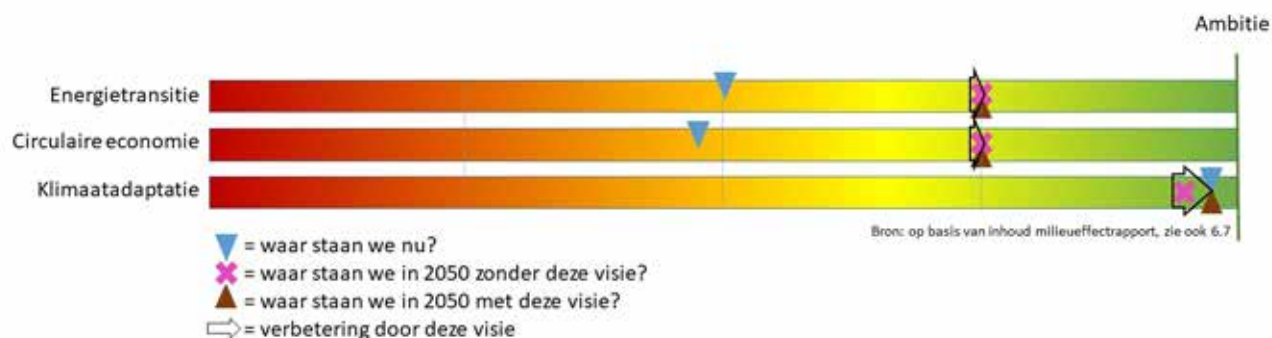
afstand tussen opwekking en gebruik van energie zo kort mogelijk gehouden. In de RES worden ook mogelijkheden voor energieopwekking uit water onderzocht.

Waterveiligheid

In de Voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta zijn de nationale lijnen voor waterveiligheid verder uitgewerkt, in samenhang met doelstellingen voor natuur en economie. Om de veiligheid ook bij een stijgende zeespiegel te garanderen voldoet de huidige aanpak voorlopig nog. Na 2050 voldoet deze afhankelijk van de snelheid van de zeespiegelstijging mogelijk niet meer, daarom wordt op basis van een landelijk Kennisprogramma Zeespiegelstijging verkend wanneer en welke alternatieve strategieën aan de orde zijn. Een andere werkwijze voor de kustverdediging kan grote gevolgen hebben voor andere functies in en om de deltawateren en de kustgebieden.

5.4 Inschatting van de effecten

Onderstaande figuur is een vereenvoudigde weergave van de inschatting van de effecten uit het milieueffectrapport. Hieruit blijkt dat we voor de energietransitie en circulaire economie nog ver van de ambitie zitten (blauwe driehoek). Ook zonder het nieuwe beleid in deze visie, zouden we voor deze onderwerpen veel dichterbij de ambitie in de buurt komen (roze kruis). Het effect is van het beleid in de visie is in de figuur niet zichtbaar (bruine driehoek). Wel is er door het beleid in de visie minder onzekerheid over het realiseren van deze verbetering. Alle onderwerpen laten geen of een geringe verbetering zien ten opzichte van onveranderd beleid (pijl).





6. Uitvoering, programma's en actualisatie

6.1 Doelstellingen voor 2030

De Zeeuwse Omgevingsvisie beschrijft vier ambities voor de toekomst van Zeeland. Dit zijn algemene strategische ambities met 2050 als horizon. Vanuit hun visionaire blik moeten ze ook richting geven aan beleidsdoelstellingen voor de kortere termijn (2030). Deze doelstellingen zijn beschreven bij de ambitie waar ze het meest aan bijdragen, al zijn de meeste van toepassing op meerdere ambities. In de bijlage (Deel B) bij deze visie is uitgebreid beschreven wat deze korte termijn beleidsdoelen zijn, welke acties bijdragen om het doel te bereiken en welke partijen daar een rol bij spelen.

6.2 Instrumenten van alle partijen

Iedere organisatie, bedrijf of persoon beschikt over instrumenten die kunnen bijdragen aan het realiseren van de doelen in deze visie. Overheidspartijen werken over het algemeen meer met indirecte sturing en beschikken als enige partij over een breed publiekrechtelijk instrumentarium. Bedrijven en burgers sturen vooral via uitvoering van activiteiten. In het algemeen zijn er vier typen instrumenten waarmee doelen kunnen worden bereikt:

- Financieel-economisch - sturen met financiële prikkels. Dit zijn bijvoorbeeld instrumenten voor financieel belonen van gewenst gedrag of belasten van ongewenst gedrag.

- Communicatie en informatie - sturen met ontwikkelen en/of overdragen van informatie. Dit zijn instrumenten om het kennisniveau van partijen te vergroten, het draagvlak te vergroten of mensen gericht met elkaar in contact te brengen.
- Juridisch - sturen met wetten en regels. Bij een gebod verplicht de overheid iemand om iets te doen. Een verbod werkt juist beperkend: iemand mag iets niet doen.
- Uitvoerend - sturen door realisatie. Dit kan door zelf een activiteit uit te voeren, een product aan te schaffen of door opdracht te geven voor uitvoering van een activiteit.

Sommige taken en instrumenten liggen vast in (inter)nationale wet- en regelgeving. Dat is een gegeven waar bij de uitvoering rekening mee moet worden gehouden. Dat kan betekenen dat een bepaald instrument verplicht wordt gebruikt, maar ook dat een instrument alleen door een bepaalde organisatie mag worden gebruikt en alleen voor een specifiek doel. De Omgevingswet bevat bijvoorbeeld verplichte communicatie over plannen en vergunningen door zowel de initiatiefnemer als de overheid. Rijksregelgeving zoals het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) verplicht gemeenten, waterschap en provincie om (nationale) belangen te beschermen of mogelijk te maken. Ook zijn er bijvoorbeeld regels die de overheid beperkt in de mogelijkheid in te grijpen in de vrije marktwerking of in eigendomssituaties.

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoet water
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		

Alle partijen bepalen binnen de wettelijke kaders zelf hoe, wanneer en in welke mate de eigen instrumenten worden ingezet. De gezamenlijke inzet van alle partijen bepaalt of en hoe de doelen in de Zeeuwse Omgevingsvisie kunnen worden bereikt.

Instrumenten in de Omgevingswet

De omgevingswet beschrijft een belangrijk deel van het wettelijk instrumentarium van de overheden en hoe die instrumenten samenhangen. Het is een complex geheel (zie afbeelding van www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl). Twee aspecten zijn essentieel voor deze Omgevingsvisie. Ten eerste stellen Rijk, gemeenten en provincies ieder een eigen visie vast. Ten tweede hebben die visies geen directe gevolgen voor andere overheden en/of burgers en bedrijven. (zie figuur hieronder)

Ondanks dat de Omgevingsvisies formeel geen invloed op elkaar hebben, is in deze Omgevingsvisie geprobeerd om de Zeeuwse Omgevingsvisie goed aan te laten sluiten op de Nationale Omgevingsvisie.

Ook het belangrijkste instrument voor de uitvoering van beleid, het programma, wordt in theorie door iedere overheid afzonderlijk opgesteld. In de praktijk zullen veel programma's door overheden gezamenlijk en in samenwerking met andere partijen worden opgesteld.

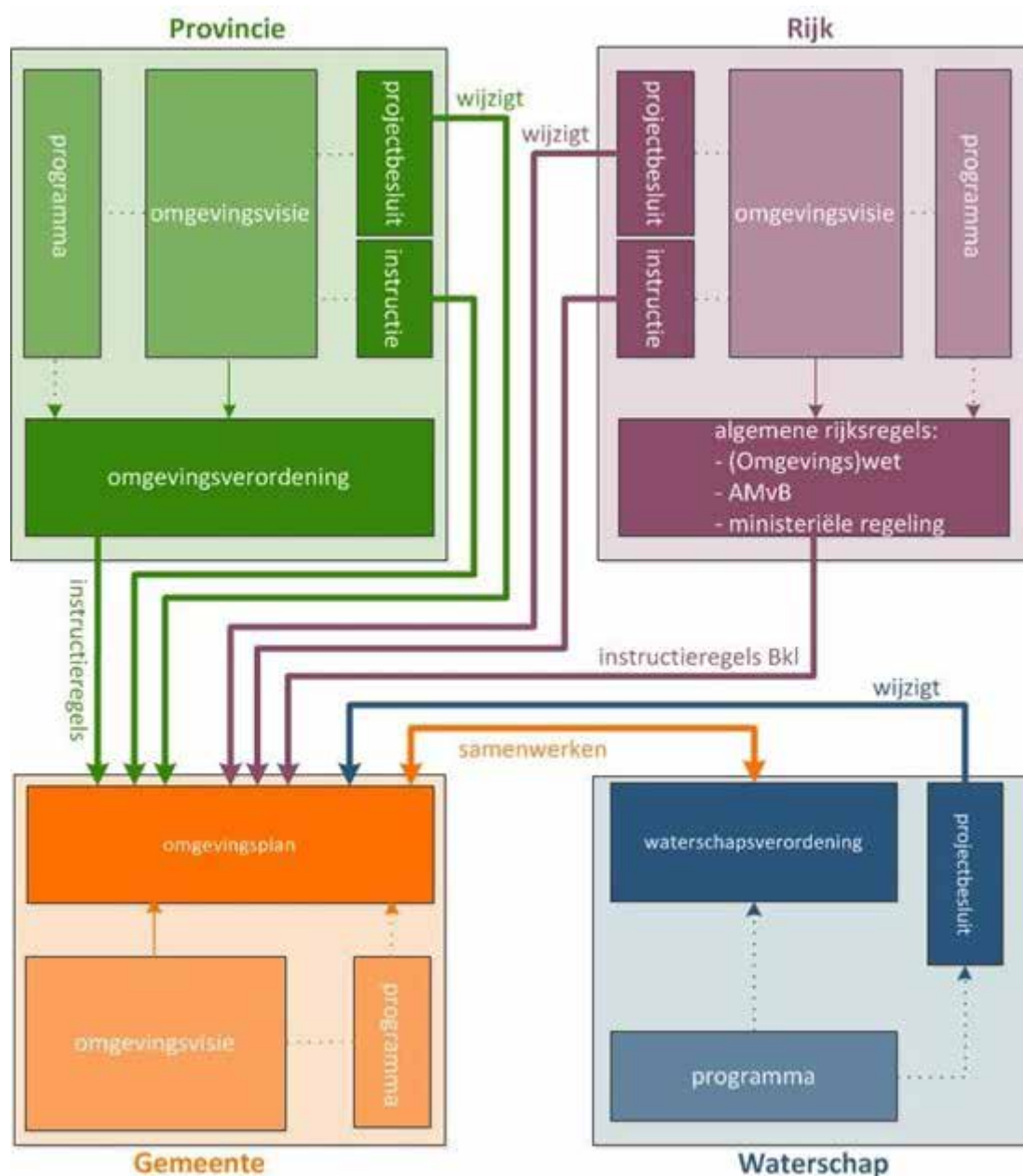
6.3 Inzet van instrumenten door de Provincie Zeeland

Provinciale kerntaken en inzet

In 2019 hebben Provinciale Staten van Zeeland in de Kaderagenda en de Richtingen Notitie Omgevingsvisie vastgelegd dat de provincie alleen instrumenten inzet voor doelen die passen binnen de provinciale kerntaken.

Deze zeven kerntaken zijn:

1. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling & waterbeheer
2. Milieu, energie & klimaat
3. Vitaal platteland, natuurbeheer & ontwikkeling natuurgebieden
4. Regionale bereikbaarheid & regionaal openbaar vervoer



5. Regionale economie
6. Culturele infrastructuur & monumentenzorg
7. Kwaliteit van het openbaar bestuur

De Zeeuwse Omgevingsvisie is het strategisch beleidskader van de provincie voor de eerste zes kerntaken. Aan de zevende wordt bijgedragen door de vernieuwende manier waarop het proces is ingericht.

De provincie beschikt over een gereedschapskist met financiële, communicatieve, juridische en uitvoerende instrumenten. Financieel en communicatief instrumentarium zijn breed inzetbaar. Inzet van juridisch en uitvoerend instrumentarium is alleen op specifieke terreinen mogelijk. In onderstaande tabel staat een overzicht van welk type instrument wordt ingezet voor welke bouwsteen. Het getal erachter verwijst naar de overeenkomstige provinciale kerntaak.

Omgevingsverordening

Een belangrijk juridisch instrument van de provincie is de omgevingsverordening. Daar staan alle bindende provinciale regels over water, bodem, milieu, natuur, landschap, (vaar)wegen en ruimtelijke ontwikkeling in.

De provincie zet de verordening in als dat nodig is vanuit het provinciaal belang (realisatie van kerntaken), als dat belang niet doeltreffend en doelmatig kan worden behartigd door gemeente of waterschap, of als dat bij wet is voorgeschreven. Er is een belang dat de belangen van de betreffende gemeenten overstijgt (conform Memorie van Toelichting behorende bij de

Omgevingswet). In de praktijk gaat het dan vooral over situaties waarin gemeenten elkaars concurrenten kunnen zijn en situaties waar eenduidige regels in heel Zeeland gewenst zijn om maximale duidelijkheid te geven aan burgers en bedrijven. In de verordening wordt de afweging per onderwerp nader toegelicht.

Het uitgangspunt voor de verordening is gelijk aan de inzet van de provincie voor de Omgevingsvisie: beleid en regels die hun waarde hebben bewezen, worden alleen gewijzigd als er betere alternatieven zijn. De Provinciale Omgevingsverordening 2018 is daarom als uitgangspunt genomen. De omgevingsverordening wordt selectief ingezet en biedt waar mogelijk ruimte voor regionaal en lokaal maatwerk. Ook met toevoegen van nieuwe regels wordt daarom zeer terughoudend omgegaan.

Grondbeleid

De overheden in Zeeland werken aan de realisatie van maatschappelijke doelen en zetten daar hun instrumenten rond eigendom, gebruik, grond en vastgoed voor in. Ook voor de uitvoering van de Omgevingsvisie is dit instrumentarium onmisbaar. De provinciale Nota Grondbeleid beschrijft de instrumenten en de voorwaarden waaronder de provincie deze instrumenten inzet.

Financiële inzet

Ieder jaar stellen Provinciale Staten van Zeeland een begroting met meerjarenraming vast. In de begroting wordt vastgelegd welke financiële bijdrage de Provincie Zeeland levert aan het realiseren van opgaven en programma's die volgen uit deze Omgevingsvisie.

Financieel-economisch (voornamelijk subsidies)		Communicatie en informatie (voornamelijk kennisdeling)		Juridisch (voornamelijk vergunningen en verordening)		Uitvoerend (voornamelijk projectrealisatie)	
Archeologie	(6)	Archeologie	(6)	Bodem	(1,2)	Arbeidsmarkt	(5)
Arbeidsmarkt	(3,5)	Bodem	(1,2)	Deltawateren	(1,2,3,5)	Archeologie	(6)
Bodem	(1,2)	Deltawateren	(1,2,3,5)	Duurzame energie	(2)	Cultuur	(3,6)
Cultuur	(3,6)	Duurzame energie	(2)	Erfgoed	(6)	Gezondheid	(3,5)
Deltawateren	(1,2,3,5)	Erfgoed	(6)	Gezondheid	(3,5)	Energietransitie	(2)
Erfgoed	(6)	Energietransitie	(2)	Energietransitie	(2)	Circulaire economie	(2,5)
Energietransitie	(2)	Circulaire economie	(2,5)	Circulaire economie	(2,5)	Havens en bedrijven	(1,2,3,5)
Circulaire economie	(2,5)	Havens en bedrijven	(1,2,3,5)	Havens en bedrijven	(1,2,3,5)	Klimaatadaptatie	(2)
Havens en		Landschap	(1,3)	Klimaatadaptatie	(2)	Landbouw	(3)
bedrijven	(1,2,3,5)	Mobiliteit	(4)	Landbouw	(3)	Mobiliteit	(4)
Klimaatadaptatie	(2,3)	Natuur	(3)	Landschap	(1,3)	Natuur	(3)
Landbouw	(3,5)	Onderwijs	(3,5)	Milieu	(2)	Recreatie en toerisme	(5)
Landschap	(1,3)	Visserij	(5)	Mobiliteit	(4)	Transport en infrastructuur	(4)
Milieu	(2,3)	Watersysteem	(1,3)	Natuur	(3)	Voorzieningen en evenementen	(3,5,6)
Mobiliteit	(4)	Woningvoorraad	(1)	Onderwijs	(5)	Waterveiligheid	(1)
Natuur	(3)	Zoet water	(1)	Recreatie en toerisme	(2,3,5)	Woningvoorraad	(1)
Onderwijs	(3,5)			Voorzieningen en evenementen	(3,5,6)	Woonomgeving	(1,3,4)
Visserij	(5)			Watersysteem	(1,3)		
Voorzieningen en evenementen	(3,6)			Waterveiligheid	(1)		
Watersysteem	(1,3)			Woonomgeving	(1,3,4)		
Waterveiligheid	(1)			Zoet water	(1)		
Woningvoorraad	(1)						
Zoet water	(1)						

Bouwsteen	Programma's																		
	Actieplan Arbeidsmarkt Zeeland	Beheerplannen Natura 2000	Economisch Uitvoeringsprogramma Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta	Hoogwaterbeschermingsprogramma Provincie Zeeland	Nationaal Deltaprogramma	Ontwikkelagenda Cultuurland	Programma Campus Zeeland	Programma Energie en Klimaat	Programma Natuur	Programma Regionale Bereikbaarheid	Programma VTH+S Schoon en Veilig Zeeland	Programmatische Aanpak Grote Wateren	Provinciaal Actieplan Geluid	Provinciaal Waterprogramma	Uitvoeringsprogramma Bestemming Zeeland 2030	Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied	Waterbeheerprogramma	Zeeuws Deltaplan Zoet Water	Zeeuwse Woonagenda
Cultuur						X													
Gezondheid					X											X			
Mobiliteit										X					X				
Onderwijs			X				X												
Voorzieningen en evenementen			X			X		X		X									
Woningvoorraad																			X
Woonomgeving								X		X						X			
Archeologie						X													
Bodem					X											X			
Deltawateren		X		X								X			X				
Erfgoed							X									X			
Landbouw			X					X								X		X	
Landschap							X									X			
Milieu			X		X						X		X						
Natuur		X	X						X										
Watersysteem					X									X					
Arbeidsmarkt	X		X						X										
Circulaire economie			X		X														
Havens en bedrijven			X		X			X		X									
Recreatie en toerisme	X		X							X					X				
Transport en infrastructuur			X		X					X									
Visserij			X		X														
Duurzame energie								X											
Energietransitie					X			X		X	X					X			
Klimaatadaptatie								X						X		X		X	
Waterveiligheid				X		X		X						X			X		
Zoetwater																		X	

6.4 Doelen en instrumenten komen samen in programma's

Creatief aan de slag

In Deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie zijn doelstellingen en acties beschreven. Een groot deel van die acties is opgenomen in bestaande (uitvoerings)programma's van verschillende samenwerkingsverbanden. De brede blik uit de Zeeuwse Omgevingsvisie kan de uitvoering helpen door dwarsverbanden met andere programma's te signaleren en om nieuwe partijen te vinden die mee kunnen helpen bij de uitvoering. Acties die niet of niet volledig in bestaande programma's zijn opgenomen, kunnen aan een bestaand programma worden toegevoegd of vragen om de opzet van een nieuw programma. Programma's zijn gericht op uitvoering op de korte termijn en worden meestal jaarlijks geactualiseerd. Omdat er in programma's wordt vastgelegd welke instrumenten worden ingezet, is er een directe relatie met de begrotingscyclus van de organisaties die deelnemen.

Keuzes maken bij de uitvoering van programma's

Programma's zijn de vertaling van doelen naar acties. Bij die vertaling én bij de uitvoering van de acties wordt uiteindelijk bepaald wat er terecht komt van de gezamenlijke ambities uit de visie. In de uitvoering doen zich kansen en knelpunten voor die vragen om een keuze.

Die keuzes zijn bepalend voor het succes van het beleid. De gezamenlijke ambities zijn alleen te halen als iedereen de keuzes maakt die zoveel mogelijk bijdragen aan deze ambities. Hoe draagt een keuze het meeste bij aan de gezamenlijke ambities? Daarvoor zijn afwegingsfactoren bedacht en wordt een 'beste keuze hulp' gemaakt. Deze worden toegelicht in paragraaf 1.5 van deze visie.

Overzicht van programma's

Uitvoering van de Omgevingsvisie loopt via bestaande en nieuwe programma's. Er zijn heel veel programma's, met veel verschillende partijen en met een verschillende aansturing. We hebben voor de Omgevingsvisie een overzicht gemaakt van programma's die voor heel Zeeland van belang zijn én die rechtstreeks bijdragen aan het realiseren van de doelen en acties die in Deel B van de visie zijn beschreven. Gebieds- en regiovisies zijn in dit overzicht niet opgenomen.

Principe van de boekenkast:

De visie is bij de eerste vaststelling als een boekenkast waar al zo veel mogelijk boeken inzitten.

Als blijkt dat een nieuw boek toegevoegd moet worden wordt dit besproken met de bestuurlijke integratiegroep.

Een nieuw boek wordt vervolgens door participatie met de betrokken partijen geschreven en we bekijken of er uit de oude boeken hoofdstukken vervangen moeten worden. Vervolgens wordt het nieuwe boek, met de vervangende hoofdstukken vastgesteld door Provinciale Staten.

Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de onderstaande monitoringscyclus en ook de participatie van de betrokkenen.

6.5 Actualisatie en monitoring

Actueel houden van de Zeeuwse Omgevingsvisie

De Zeeuwse Omgevingsvisie is opgesteld door een groot aantal partijen en ook bij de uitvoering zijn heel veel partijen betrokken. De Omgevingsvisie kent geen einddatum om die reden is het actueel houden van de visie belangrijk. Het samenwerkingsverband dat voor de Omgevingsvisie is opgebouwd blijft een belangrijke rol vervullen bij het actueel houden en uitvoeren van de Omgevingsvisie. Grote (inter)nationale ontwikkelingen, ervaringen met regionale (omgevings)visies en de inzichten uit de jaarlijkse monitoringsrapportage kunnen aanleiding zijn om de Omgevingsvisie of de uitvoering aan te passen of aan te vullen. Daarbij wordt het principe van de boekenkast gevolgd.

De bestuurlijke integratiegroep, bestaande uit vertegenwoordigers van alle betrokken organisaties, overlegt jaarlijks over voortgang en actualiteit van de Omgevingsvisie. De bestuurlijke integratiegroep is een breed overlegplatform, geen bestuurslaag. Als aanpassingen van afspraken over de uitvoering, rolverdeling of inzet van instrumenten nodig wordt geacht, wordt de betrokken partijen gevraagd daar uitvoering aan te geven. De definitieve besluitvorming blijft een verantwoordelijkheid van de organisatie die wettelijk bevoegd is een besluit te nemen over het betreffende onderwerp. Dat geldt ook voor herziening van de Omgevingsvisie zelf.

De zorgvuldige afstemming met alle betrokken partijen betekent wel dat actualisatie flink wat tijd kost. Daar komt vervolgens een wettelijk voorgeschreven procedure bij. Eén actualisatieronde duurt naar verwachting minimaal zes maanden.

Actueel houden van de verordening

Ook de omgevingsverordening wordt gewijzigd als dat nodig is. Als uit evaluatie van de Omgevingsvisie blijkt dat ook aanpassing van de verordening wenselijk is, neemt de provincie daar een besluit over op basis van een advies van de bestuurlijke integratiegroep. Gedeputeerde Staten hebben de mogelijkheid om een aantal kleine wijzigingen in de verordening aan te brengen. Het gaat dan bijvoorbeeld om een correctie van de begrenzing van een natuurgebied. Provinciale Staten nemen een besluit over alle andere wijzigingen. Bij iedere wijziging van de Omgevingsvisie zal worden beoordeeld of er een relatie is met de regels uit de Omgevingsverordening en of de actualisatie van de verordening aan de orde is.

Monitoring

Om te kunnen beoordelen hoe het gaat met de uitvoering, worden de vorderingen continu bijgehouden. Door jaarlijks een overzicht te maken van de voortgang, kan ook een inschatting worden gemaakt of de doelstellingen en ambities haalbaar blijven en/of of een andere aanpak nodig is. Hoe gedetailleerd uitspraken kunnen worden gedaan, hangt af van hoe SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden) de doelen zijn opgeschreven. Dat verschilt per doelstelling in de Omgevingsvisie zelf en hoe doel en acties in uitvoeringsprogramma's verder zijn uitgewerkt.

De monitoringsrapportage Omgevingsvisie zal ingaan op de voortgang van circa vijftig geformuleerde beleidsdoelstellingen

voor de korte termijn (2030), de progressie richting lange termijn doelen (2050) en de ontwikkeling van algemene trends. Daarbij zal gebruik worden gemaakt van informatie die wordt verzameld voor de tweejaarlijkse monitor van de Nationale Omgevingsvisie, informatie die de overheden verzamelen voor hun reguliere begrotingscyclus en aanvullende gegevens van kennisinstellingen zoals Kenniscentrum Kusttoerisme, HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving, GGD en CBS. Het wordt een brede, integrale rapportage die ingaat op alle doelen en acties en dus niet alleen de provinciale inzet. De rapportage wordt gedeeld met alle betrokken partijen en is een belangrijke basis voor evaluatie en actualisatie van de visie en uitvoering. De periodieke monitoring en evaluatie kunnen een hulpmiddel zijn bij prioritering. De wijze van monitoring, inclusief mogelijkheden tot bijsturing, wordt vastgelegd in een monitoringsplan.



6.6 Milieueffectrapportage en passende beoordeling

6.6.1 Waarom een milieueffectrapportage en een passende beoordeling?

De Omgevingsvisie is het strategisch kader voor toekomstige (ruimtelijke) ontwikkelingen en dus ook voor eventuele m.e.r.-plichtige activiteiten. De uitvoering van het beleid uit de Omgevingsvisie kan effecten hebben op de natuur binnen Natura2000-gebieden. Daarom is het verplicht een Passende Beoordeling op te stellen voor de Omgevingsvisie. Vanwege het kaderstellende karakter van de visie en de verplichting een Passende Beoordeling op te stellen, is het noodzakelijk om voor de Omgevingsvisie een milieueffectrapportage (proces) te doorlopen. Het milieueffectrapport is het eindproduct van dit proces.

6.6.2 Milieueffectrapportage

Het doel van de milieueffectrapportage is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming mee te nemen. Milieueffectrapportage beperkt zich daarbij niet alleen tot milieuaspecten maar betreft de hele fysieke leefomgeving in de beoordeling. Er is voor gekozen milieueffectrapportage in een vroeg stadium en op verschillende momenten binnen het visieproces in te zetten. Dit heeft geholpen om de juiste keuzes te maken en de visie integraal, uitvoerbaar en duidelijk te maken. In onderstaand schema is de rol van milieueffectrapportage en de interactie met de Omgevingsvisie schematisch weergegeven.

Aan de basis van de Omgevingsvisie staan de thematische bouwstenen. Deze bouwstenen zijn via een breed participatieproces opgesteld. In de milieueffectrapportage zijn de bouwstenen geanalyseerd: hoe staat het thema ervoor, hoe ontwikkelt dit thema zich, wat zijn de effecten op natuurwaarden en welke aandachtspunten komen hier uit naar voren? Mede op basis van deze analyse zijn vier ambities boven komen drijven. De ambities en de bijbehorende thema's zijn tussentijds globaal beoordeeld (reflectie en suggesties).

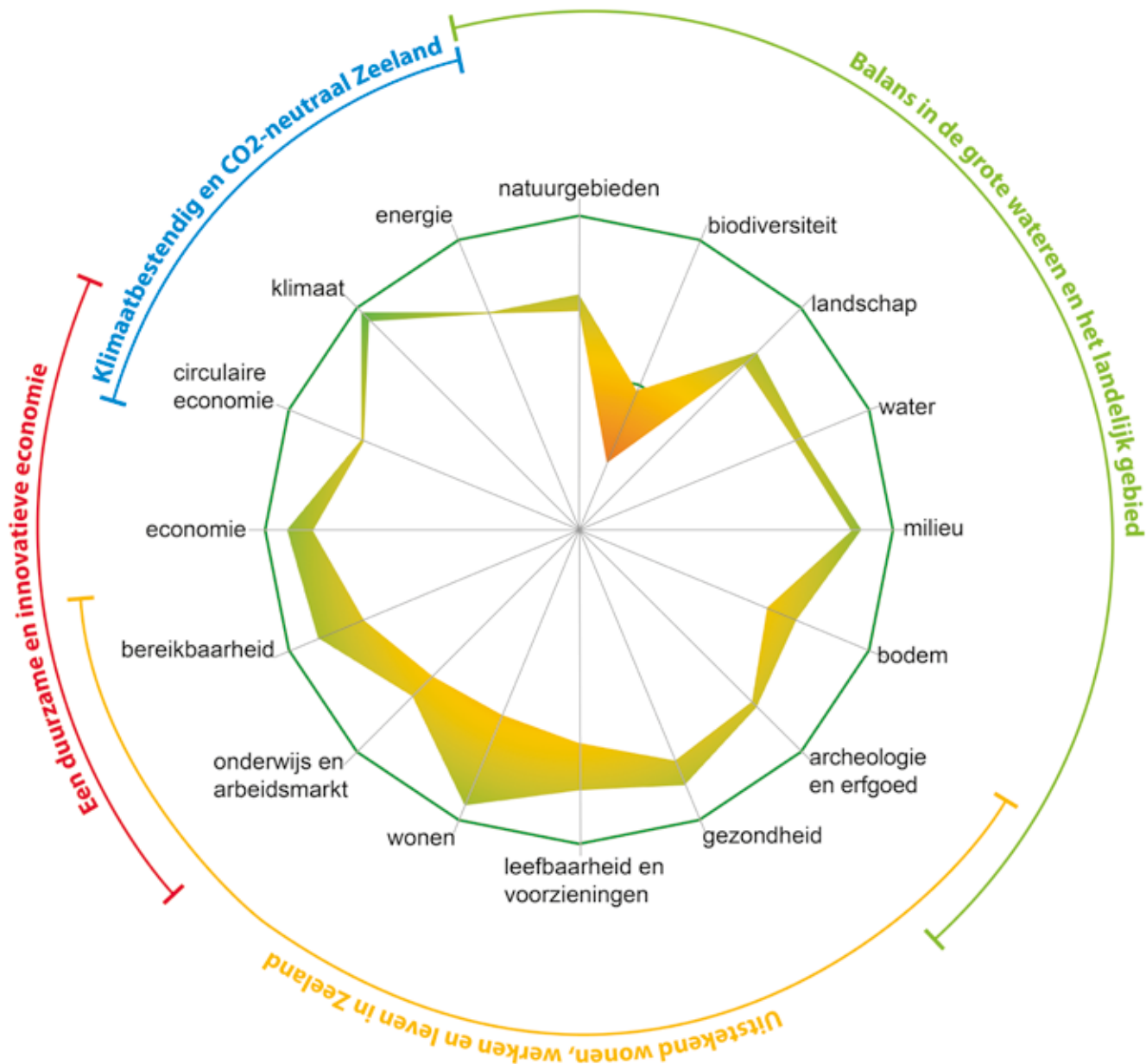


Toelichting bij de figuur:

De groene ring geeft de ambitie voor de thema's weer voor 2050.

De binnenkant van de slinger laat zien hoe ver we in 2050 staan zonder het nieuwe beleid in de visie.

De buitenkant van de slinger laat zien hoe ver we in 2050 staan met het nieuwe beleid in de visie.



Bij deze globale integrale beoordeling is een inschatting gemaakt van de effecten op de fysieke leefomgeving (kansen op positieve effecten en kansen op negatieve effecten). Ook is bepaald in welke mate de doelen van de visie kunnen worden gehaald. De globale beoordeling is benut om bij alle ambities en thema's een verbeterslag door te voeren en om de kansen op negatieve effecten te verminderen.

6.6.3 Passende Beoordeling

Het doel van een Passende Beoordeling is de effecten van een plan op Natura2000-gebieden in beeld te brengen en inzicht te verschaffen of het plan uitvoerbaar is. De Passende Beoordeling voor de Omgevingsvisie is breder van opzet. De beoordeling maakt niet alleen inzichtelijk wat de effecten van het voorgenoemde beleid

zijn op de natuur binnen de Natura2000-gebieden, maar ook op de natuur binnen het Natuurnetwerk Zeeland en op de biodiversiteit buiten de natuurgebieden. Daarin is specifieke aandacht gegeven aan kenmerkende soorten voor Zeeland en stikstofgevoelige natuur. Waar er sprake is van stikstofgevoelige natuur wordt bepaald op een objectieve, wetenschappelijk technische manier.

6.6.4 Beoordeling, conclusies en aanbevelingen

De Passende Beoordeling en de integrale beoordeling van de (milieu)effecten zijn gemaakt op basis van het voorontwerp van de Omgevingsvisie. Ze zijn verwerkt in het milieueffectrapport. De Commissie voor de milieueffectrapportage heeft vervolgens een advies uitgebracht over de milieueffectrapportage.



Bron: Windpark Brouwersdam

Eindoordeel

In het milieueffectrapport is onder andere een inschatting gemaakt hoe ver we nu van de doelen voor 2050 verwijderd zijn, hoe ver we van deze doelen verwijderd blijven zonder deze Omgevingsvisie en of het aannemelijk is dat we de doelen uit 2050 met het nieuwe beleid in deze visie gaan halen. Hiervoor is vooral gekeken naar de aanpak tot 2030, omdat daarover het meest bekend is. Uit het rapport blijkt dat met het nieuwe beleid voor de meeste thema's een duidelijke verschuiving richting de doelen voor 2050 (ambities) plaats vindt.

Conclusies en aanbevelingen

De belangrijkste conclusies uit de Passende Beoordeling en het milieueffectrapport zijn:

- De ambities van de Omgevingsvisie zijn in essentie de juiste en bieden kansen voor het daadwerkelijk oplossen van de knelpunten voor de Zeeuwse natuur, mits bij de uitwerking voldoende rekening wordt gehouden met alle relevante ambities, de randvoorwaarden, zoals de mitigerende maatregelen, en aandachtspunten die zijn opgenomen in deze Passende Beoordeling;
- Er is een goede wisselwerking geweest tussen milieueffectrapportage en het opstellen van de Omgevingsvisie, waardoor de visie aan integraliteit gewonnen heeft en de beoordeling positief uitpakt.

De aanbevelingen uit het milieueffectrapport en de Passende Beoordeling hebben betrekking op de visie zelf en op de uitvoering in de toekomst. De aanbevelingen voor de uitvoering in de toekomst gaan vooral over het waarborgen van integraliteit bij de uitvoering en een goede integrale monitoring.

De Commissie voor de milieueffectrapportage concludeert in haar advies dat de kansen en risico's van het beleid goed in beeld zijn gebracht, maar dat er nog onvoldoende inzicht is in de bestaande knelpunten, dat de ingeschatte milieueffecten nog onzeker zijn en dat er daarom mogelijk een te positief beeld van de effecten wordt geschetst. De commissie beveelt daarom aan duidelijk te maken hoe het milieubelang meegewogen zal worden bij de uitwerking van de visie in de toekomst.

Reactie op de aanbevelingen

Milieueffectrapportage heeft een positieve rol gespeeld in het integraal en uitvoerbaar maken van de visie. De aanbevelingen voor de visie zelf zijn dan ook zoveel mogelijk verwerkt. De aanbevelingen voor de uitvoering in de toekomst worden meegenomen binnen de opzet van de "beste keuze hulp" voor projecten en uitvoeringsprogramma's (paragraaf 1.5.2) en binnen het monitoringsplan (paragraaf 6.5). Bij de uitwerking in programma's en de uitvoering van het beleid wordt als voorwaarde gesteld dat de mitigerende maatregelen uit de Passende Beoordeling in acht worden genomen. Steeds zal gevraagd worden de kansen en risico's uit de Passende Beoordeling en het milieueffectrapport mee te nemen.

Begrippen- en afkortingenlijst

Aardkundige waarden - Die onderdelen van het landschap die iets vertellen over de natuurlijke ontstaanswijze van het gebied. Voorbeelden van aardkundige waarden zijn: stuifzandgebieden, dekzandruggen, hoogveengebieden en stuwwallen. Soms zijn de processen die de aardkundige waarden hebben gevormd nog actief, bijvoorbeeld bij stuif- en rivierduinen.

Afwegingsfactoren - Vier factoren die nodig zijn om een zorgvuldige afweging te kunnen maken bij concrete initiatieven en activiteiten in Zeeland.

Agrarisch cultuurlandschap - Een uniek en zeldzaam landschap door de onderlinge samenhang van aanwezig onttinningsstructuur, boerderijlinten en waterbeheersingssysteem.

Agrarisch natuurbeheer - De maatregelen die landbouwers nemen om tot behoud of verbetering van de natuur en landschapswaarden te komen. Het gaat bijvoorbeeld om sloten, bloemrijke slootkanten, heggen, houtwallen en kleine bosjes die planten en dieren leefruimte bieden in het agrarisch gebied. Ook betreft het bijvoorbeeld uitgestrekte vochtige graslanden die het broedgebied van weidevogels vormen. De 'groene dooradering' van het agrarisch gebied in de vorm van slootkanten, houtwallen en dergelijke, is bovendien ook belangrijk voor het functioneren van het NNN. En de landschapselementen maken het agrarisch gebied recreatief aantrekkelijker.

Aquacultuur - Aquacultuur is het kweken van waterplanten en -dieren. Net landbouw dus, maar dan met wieren, vissen, schelp- en schaaldieren.

Aquathermie - Aquathermie is warmte en koude uit water halen, uit verschillende waterbronnen.

Backcasting - backcasting is een planningsmethode die begint met de stip op de horizon (toekomstbeeld) en dan terugwerkt naar het nu om de toekomst met het heden te verbinden. Welk beleid en welke programma's verbinden de toekomst aan het nu. Waar willen we naartoe en wat is daarvoor nodig.

Barrières wegnemen - gelijke toegang bieden

Beleid - beleid is het stellen van doelen, middelen en een tijdpad in onderlinge samenhang

Bevolkingssamenstelling - Een verdeling van de mensen die in Zeeland wonen, zoals op geslacht, leeftijd, inkomen, burgerlijke staat en beroepsgroep.

Bidbook - Het bidbook is een ambitiedocument van de Z4 en provincie om ons aan te laten merken als stedelijke cultuurregio

Biobased economie - De Biobased Economy (BBE) is een economie die gewassen en reststromen uit de landbouw en voedingsmiddelenindustrie inzet voor niet-voedseltoepassingen.

Biodiversiteit - Biodiversiteit omvat alle soorten die er op aarde zijn, waaronder alle diersoorten en plantensoorten.

Biomassa/ bio-energie - Plantaardig en dierlijk (rest)materiaal, dat als grondstof wordt gebruikt voor de energie opwekking of direct als biobrandstof.

Bodemsanering - Een verontreinigde bodem weer schoon en gezond maken.

Bouwstenen - De bouwstenen zijn 27 verschillende onderwerpen die in de visie staan.

Broeikasgassen - Broeikasgassen zijn gassen in de atmosfeer van de Aarde met het vermogen om warmtestraling te absorberen en geleidelijk in alle richtingen weer af te geven

Buitenplaatsen - Een buitenplaats werd vroeger door rijke stedelingen gebruikt als zomerverblijf. Het is een 'herenhuis' met daaromheen een 'pleziertuin', veelal uit de 17e eeuw.

Campus Zeeland - Campus Zeeland is een samenwerkingsverband van bedrijven, kennis- en onderzoeksinstituten en overheden in Zeeland. Zij bundelen de krachten om te zorgen voor een sterke koppeling tussen onderwijs en bedrijfsleven.

CHS - Cultuurhistorische hoofdstructuur. De CHS brengt de karakteristieke landschappelijke kenmerken in kaart. Het is een overzichtelijke samenvatting van de cultuurhistorische waarden in de provincie Zeeland.

Circulaire economie - In een circulaire economie bestaat geen afval en worden grondstoffen steeds opnieuw gebruikt. Afval is de nieuwe grondstof.

Coalitieakkoord - de afspraken die de politieke partijen, die samen het college van gedeputeerde staten vormen, maken over de dingen die de provincie in de komende jaren gaat doen

Compenserende maatregelen - Het creëren van nieuwe waarden die gelijk zijn aan de waarden die verloren (dreigen te) gaan.

Convenant Klimaatadaptatie Zeeland - Gemeenten, Rijk, waterschap en provincie hebben samen afgesproken dat zij ervoor gaan zorgen dat schade door hitte, overlast door water, droogte en overstromingen zo min mogelijk toeneemt. Bij de aanleg van nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen, het opknappen van gebouwen, vervangen van rioleringen, groenbeheer en wegonderhoud letten zij daarop.

Cultureel erfgoed - Gebouwde monumenten, archeologische monumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet.

Deltascenario's - Onderdeel van nationaal deltaprogramma. De

deltascenario's zijn mogelijke toekomstbeelden voor klimaat en sociaaleconomische ontwikkelingen, met zichttermijnen van 2050 en 2100. Ze zijn sturend voor alle beleidskeuzes op de lange termijn.

Detailhandel - Onder de detailhandel vallen bedrijven die fysieke goederen voor persoonlijk gebruik aan de consument leveren. In de spreektaal gaat het dus om winkels. Denk hierbij aan kledingwinkels, bakkerijen, supermarkten, bouwmarkten, meubelwinkels, enzovoorts.

Digitalisering - Digitalisering is de overgang van informatie naar een digitale vorm, dat wil zeggen in een vorm die gebruikt kan worden door elektronische apparaten zoals computers. De term kan betrekking hebben op de gegevens zelf, op de bijbehorende procedures of op de samenleving in het algemeen.

Draagkracht - Het maximaal aantal mensen dat op een gebied of op aarde kan leven zonder schade aan te richten aan het ecosysteem = natuurlijke kringloop van de leefomgeving.

Duurzaam - Duurzaam betekent onder meer 'geproduceerd of verkregen op een manier die het milieu en de natuur zo min mogelijk belast', 'het milieu zo min mogelijk belastend'. Kortom: 'relatief milieuvriendelijk', 'grondstofbesparend'.

Duurzaam economisch groeipotentieel - Dit heet ook wel 'groene groei'. Hierbij gaat economische groei niet ten koste van het milieu.

Duurzame Ontwikkelingsdoelen - De Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen zijn in 2015 door de Verenigde Naties vastgesteld als de nieuwe mondiale duurzame ontwikkelingsagenda voor 2030. Ze worden gepromoot als de wereldwijde doelstellingen voor duurzame ontwikkeling.

Economische rendabiliteit/ rentabiliteit - De mate waarin een bedrijf resultaat (rendement) behaalt uit het totale vermogen. De rendabiliteit of rentabiliteit geeft de verhouding weer tussen het inkomen en het vermogen van een onderneming.

Ecosysteem - Een ecosysteem omvat alles dat bijdraagt aan het in stand houden van het leven erin. Een ecosysteem is niet alleen de samenleving van organismen (planten, dieren en micro-organismen) binnen een bepaalde leefomgeving. Het is vooral ook de uitwisseling van materie en energie tussen de organismen onderling en tussen het leven en de niet-levende omgeving: bodem, water en lucht.

Emissies - De uitstoot van broeikasgassen, fijnstof en andere schadelijke stoffen.

Energietransitie - Energietransitie is een woord dat gebruikt wordt voor de overgang van traditionele, fossiele brandstoffen als olie, kolen en gas, naar duurzame energie uit bijvoorbeeld zon, wind en water.

Externe veiligheid - Dit gaat het voorkomen van ongevallen bij bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan of verwerken, waarbij die ongevallen ook effect hebben buiten de poort van het bedrijf.

Gebiedsagenda zuidwestelijke delta - In een gebiedsagenda omschrijven de betrokken overheden hun beeld over de opgaven in een regio. In dit geval is de regio de Zuid Westelijke Delta. Gebiedsagenda ZWD2050 - Zie: Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta

Gebiedsgerichte opgaven - opgaven met het gebied als uitgangspunt, waar verschillende overheden met elkaar samenwerken.

Gebiedsontwikkeling - De ontwikkeling van alle facetten -zoals wonen, werken en recreëren- in afgebakend gebied. Er is sprake van het realiseren van meervoudige doelen en ambities, die het lokale niveau overschrijden en waarbij een ruimtelijk afgebakend gebied het integrerend kader vormt. Daarbij gaat het écht om transitie en reallocatie van functies of om een (sterke) aanpassing van functies aan veranderende fysieke omstandigheden. Deze gebiedsontwikkelingen kunnen plaatsvinden in het stedelijk gebied en/of in het landelijk gebied.

Gebiedstafels - Sessies met het netwerk verdeeld in vier gebieden namelijk landelijk gebied, stedelijk gebied, havens en industriegebieden en kust en deltawateren

Gebiedsvisie Veerse Meer 2020-2030 - De Provincie Zeeland is gestart met het maken van een visie voor het Veerse Meer en omgeving voor de periode 2020-2030. Dat doen ze samen met de gemeenten Noord-Beveland, Veere, Middelburg en Goes, waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat Zee en Delta. Ook veel maatschappelijke partners denken mee. In de visie staat hoe het gebied er in 2030 uit zou moeten zien en wat daarvoor nodig is.

Geopark - UNESCO Global geopark is een gebied met unieke aardkundige, ecologische en cultuurhistorische waarden. Het doel van een geopark is om de waarden, in samenhang met elkaar, onder de aandacht te brengen.

Geothermie - Ook wel aardwarmte, is energie in de vorm van warmte die in de bodem zit.

Grensoverschrijdende samenwerking - samenwerken met Europese partners, instanties en overheden

Grote projecten - Voor een goede beheersing van grote projecten is het van belang om eenduidig vast te stellen wanneer een project valt onder het kader grote projecten. Daarbij is de term groot vooral van toepassing op de risico's die het project in zich heeft en niet uitsluitend op omvang van het budget. Het kader houdt niet alleen rekening met geld, maar ook met de factoren doorlooptijd, imago, politieke gevoeligheid, project oriëntatie (in- of extern) en ervaring.

Habitat - De natuurlijke woonomgeving van een organisme.
Hitte-eilanden - Het hitte-eilandeffect of urban heat island effect (UHI) is het fenomeen dat de temperatuur in een stedelijk gebied gemiddeld hoger is dan in het omliggende landelijk gebied.
In gezamenlijkheid - In samenwerking met iedereen
Inbreiding - Het bouwen binnen bestaande bebouwingsgrenzen. Het tegenovergestelde is uitbreiding, dat plaatsvindt aan de grenzen van bestaande bebouwing

Inclusieve samenleving - Inclusie is de insluiting in de samenleving van achtergestelde groepen op basis van gelijkwaardige rechten en plichten. Inclusie staat tegenover uitsluiting en discriminatie. De begrippen inclusie en integratie vullen elkaar aan in de hedendaagse maatschappij.

Inclusiviteit - De beschikbare middelen zoals duurzame energie, schoon water, onderwijs, en infrastructuur moeten voor alle mensen binnen bereik zijn. Ook voor de armsten. Ook voor mensen met een handicap en ongeacht hun leeftijd, levensfase, functie, verblijfsduur, geslacht of herkomst.

Innovatief scholingsaanbod - Bij innovatie gaat het erom om producten en diensten op een betere en effectievere manier aan te pakken. In dit geval het Zeeuws scholingsaanbod.

Integrale oplossingen - Allesomvattende oplossingen, of oplossingen waarbij aan alle elementen en aspecten is gedacht. Integratie van verschillende vervoerwijzen - Verschillende vervoerwijzen op zodanige manier op elkaar laten aansluiten dat het voor de gebruikers één geheel vormt.

Invasieve exoot - Een exoot is een plant, dier of ander organisme dat van nature niet in Nederland voorkomt. Dat kan betekenen dat hij veel van zijn natuurlijke vijanden niet heeft en zich daardoor heel snel kan voortplanten. Daarmee kan hij schadelijk zijn voor de bestaande natuur.

Kaders - Een bestuurlijk kader bestaat uit twee onderdelen: de kernpunten van het beleid voor de komende jaren en een beschrijving op hoofdlijnen van wat wanneer gerealiseerd moet zijn

Kernkwaliteiten - Kernkwaliteiten zijn herkenbare, fysieke kenmerken zoals bebouwing, openbare ruimte, landschap, natuur en cultuurhistorie. Ze zijn zichtbaar in de omgeving. Ze gaan samen met de immateriële waarden zoals rust, gezondheid, leefbaarheid, levendigheid, aantrekkingskracht en andere culturele en sociale aspecten. Kernkwaliteiten zijn meestal niet in een getal te vatten, en al helemaal niet objectief; ze drukken een bepaalde mate van waardering uit.

Klimaat - Het klimaat is de gemiddelde weerstoestand (temperatuur, windkracht, bedekkingsgraad en neerslag) over een periode van minimaal 30 jaar. De toestand van de atmosfeer op een bepaald moment is het weer.

Klimaatadaptatie - De aarde warmt op en het klimaat verandert. Zeeland moet zich voorbereiden op de risico's van het veranderende klimaat en hierop de omgeving aanpassen. Dit heet klimaatadaptatie.

Klimaatadaptatie - Aanpassing aan de gevolgen van klimaatverandering: het benutten van de kansen van het veranderende klimaat en anticiperen op de bedreigingen ervan. Klimaatadaptatieve inrichting van de leefomgeving - Inrichting van de leefomgeving die is aangepast aan klimaatverandering. Hierdoor vermindert de kwetsbaarheid voor klimaatverandering of er wordt geprofiteerd van de kansen die een veranderend klimaat biedt.

Klimaatstresstest - Een klimaatstresstest brengt de grootste risicoplekken in beeld die ontstaan bij extreem weer.

Knooppunten - Een knooppunt is een plaats waar meerdere vormen van vervoer samenkomen en waar tegelijkertijd stedelijke activiteiten plaatsvinden of kunnen plaatsvinden.

Kringlopen (natuurlijk) - Een natuurlijk systeem wat zichzelf in stand houdt waardoor er nooit iets op gaat (rondgaan van water, voedsel, lucht enz. in de natuur).

Kwel - Kwel is grondwater dat door natuurlijke of kunstmatige hoogteverschillen in grondwaterspiegels door dijken of doorlatende ondergrond in polders terecht komt en kan plaatselijk aan de oppervlakte treden. Wanneer een dijk te veel water doorlaat, ontstaat kwel. Deze situatie heet onderloopsheid. Zout grondwater komt door kwel aan de landzijde van de dijk aan de oppervlakte. Kwel is ongewenst, want door de druk van het water kan de kleilaag van de dijk aangetast worden. De dijk kan hierdoor bezwijken.

Kweldruk - onder druk opstijgend grondwater
Leefbaarheid - Met het begrip leefbaarheid wordt aangegeven hoe aantrekkelijk en/of geschikt een gebied of gemeenschap is om er te wonen, of te werken.

Leefomgeving - Fysieke omgeving in woon- en verblijfssituatie: inrichting in en rond woningen.

Level playing field - Het gelijke speelveld-principe (Engels: level playing field) is een rechtvaardigheidsprincipe, waarbij niet noodzakelijk is dat elke speler evenveel kansen heeft om te slagen, maar wel dat alle spelers het spel spelen volgens dezelfde regels.

Maatschappelijke opgaven - Maatschappelijke opgaven zijn de grote onderwerpen waarvoor overheden de komende jaren aan de lat staan. Voorbeelden zijn leefbaarheid (een gezonde leefomgeving), de woningbouw, bereikbaarheid (mobiliteit), circulaire economie en duurzame landbouw (kringlooplandbouw/ volhoudbare landbouw).

Maatschappelijke uitdagingen - Maatschappelijke uitdagingen zijn collectieve behoeften waarin onvoldoende of niet voorzien wordt door bedrijven. In een markteconomie reageren ondernemers op behoeften van klanten door het aanbieden van producten en diensten. Bedrijven zijn in staat om aan een breed scala van behoeften te voldoen: bakkers bakken brood, kappers knippen haar, aannemers bouwen huizen. Er blijven echter behoeften over waaraan bedrijven onvoldoende of niet voldoen. In deze categorie vallen collectieve behoeften of maatschappelijke uitdagingen. Economen spreken van publieke goederen (ook waar het niet gaat om goederen in de strikte zin van het woord). Hier heeft de overheid een rol te spelen, soms door het helpen creëren van een markt, soms op andere wijze.

Maatwerk - Bij maatwerk in de ruimtelijke ordening wordt de functionele wens aangepast aan de ruimtelijke mogelijkheden. De bestaande situatie stuurt daarmee de mogelijkheden voor het gebruik. Dit vraagt om een wil tot flexibiliteit van zowel de

betrokkenen bij de te realiseren functie, als in geldend beleid en regels.

Matchingsregeling - Matchingsregeling Cultuureducatie met Kwaliteit. Deze regeling ondersteunt scholen en culturele instellingen op lokaal en regionaal niveau via subsidies. In de periode 2013 - 2016 startten 54 culturele instellingen programma's. Hierin werkten zij samen met scholen en gemeenten aan goed cultuuronderwijs.

Milieufactoren - onderwerpen die bepalend zijn voor het milieu zoals lucht, afval, bodem en geluid.

MIRT - Meerjarenprogramma van het Rijk voor infrastructuur, ruimte en transport.

Mobiliteit - Letterlijk betekent dit beweeglijkheid. In de ruimtelijke ordening bedoelt men hier meestal de mogelijkheid om korte en lange afstanden via auto, openbaar vervoer, fiets etc. Te overbruggen.

Mobiliteitsmanagement - Het organiseren van slim reizen. Hieronder worden allerlei alternatieven van solistisch autogebruik tijdens de spits verstaan, zoals carpools, deels of volledig gebruik van openbaar vervoer, thuiswerken, telewerk, fietsen, etc.

Modaliteiten - Vervoerwijzen. Bijvoorbeeld: (elektrische) vervoermiddelen, auto, trein, fiets, tram, trein, bus.

Nationaal deltaprogramma - De overheid beschermt Nederland, nu en in de toekomst, tegen overstromingen en zorgt voor voldoende zoetwater. Daarnaast werkt de overheid aan een klimaatbestendige en waterrobuuste inrichting van ons land. In het nationaal Deltaprogramma staat hoe de overheid dat doet.

Nationale Omgevingsvisie - De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Natura 2000 - Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura 2000-gebieden worden plant- en diersoorten die in Europa bedreigd zijn en hun natuurlijke leefomgeving beschermd

Natuurbranding - De promotie van alle verschillende natuur en landschap van Zeeland om de meer onbekende gebieden in de kijker te stellen.

Natuurinclusieve landbouw - Landbouw die natuur en landschap spaart (minder externe druk), zorgt voor natuur (gastheerschap via bijvoorbeeld agrarisch natuurbeheer) én de natuur gebruikt (biodiversiteit is een productiefactor).

Natuurverbreding - Bij natuurverbreding wordt gezocht naar slimme natuurcombinaties, het stimuleren van maatschappelijke initiatieven en het betrekken van vrijwilligers bij natuur

NOVI - Zie: Nationale Omgevingsvisie
Omgevingsagenda - De Omgevingsagenda is de basis voor de samenwerking tussen Rijk en regio bij opgaven in de fysieke

leefomgeving. Het doel van de Omgevingsagenda is om als overheden samen gebiedsgericht (dus met het gebied als uitgangspunt) uitwerking te geven aan de gedeelde ambities en opgaven.

Omgevingskwaliteit - Omgevingskwaliteit is de ruimtelijke kwaliteit plus de intrinsieke waarde van natuur. Omgevingskwaliteit omvat in ieder geval:
- ruimtelijke kwaliteit: gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde;
- milieu-, gezondheids- en veiligheidskwaliteit;
- maatschappelijke waarden zoals sociale samenhang en economische vitaliteit.

Omgevingsverordening - Deze verordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving

Omgevingswaarden - In de Omgevingswet opgenomen mogelijkheid om normen te stellen die de gewenste staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving als beleidsdoel vastleggen. De waarden zijn zelfbindend en kunnen met aanvullende regels in de verordening doorwerken naar omgevingsplan, waterschapsverordening of omgevingsvergunning. Als omgevingswaarden worden vastgesteld, moeten deze worden behaald.

Opgave - De opgave is de gewenste situatie (in de samenleving) waar je een bijdrage aan wilt of moet leveren om deze te realiseren. Anders geformuleerd: een opgave is het streven om bepaalde resultaten te bereiken. In Nederland staan we voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, provinciaal, nationaal als wereldwijd spelen. Denk aan de opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw.

Participatietraject - Participatie betekent deelnemen. Het is afgeleid van de Latijnse woorden pars (deel) en cipere (nemen).

Peilbesluiten - Het peil is de waterstand (het niveau) in een polder en het water eromheen, de boezem, die door een waterschap wordt gehandhaafd, het polderpeil (PP). Dit kan met behulp van gemalen, spuisluizen en stuwen. In een peilbesluit staat welke waterpeilen worden aangehouden in sloten, vaarten, kanalen en waterpartijen.

Planmer - De leefomgeving van mensen en de ruimtelijke inrichting hangen nauw met elkaar samen. Om tijdens het opstellen van de Omgevingsvisie vroegtijdig inzicht te krijgen in de effecten van ons voorgenomen ruimtelijk beleid op de leefomgeving, wordt een planmer opgesteld, een Milieu Effect Rapportage, opgesteld. Hierin worden de (duurzaamheids)effecten van het nieuwe beleid beoordeeld vergeleken met de effecten bij voortzetting van bestaand beleid.

Proeftuin - Een proeftuin is een praktijksituatie die wordt aangeboden aan ondernemers om innovatieve oplossingen te bestuderen in de 'echte wereld'. Zo weten de ondernemers en de overheid of een innovatieve dienst of product werkt, en wat de eindgebruikers ervan vinden. Bijvoorbeeld proeftuin zoet water, waar we nieuwe kennis ontwikkelen om de verziltingsbedreiging het hoofd te bieden.

Provinciaal belang - Belangen die de provincie wil behouden of ontwikkelen en waarvoor zij bereid is om daarvoor zo nodig het wettelijk instrumentarium in te zetten.

Recreatietourvaartnet - Een net van voor de recreatietoervaart bevaarbare wateren waarvoor de hoogte- en dieptematen zijn vastgesteld volgens het Basis Recreatie Toervaartnet (BRTN) en wenselijke bedieningstijden voor bruggen en sluizen worden bepaald.

Regionale innovatiestrategie - In dit document hebben de drie colleges verwoord hoe zij om willen gaan met het innovatiebeleid in Zuid-Nederland. Kort samengevat komt het beleid voor de komende jaren erop neer dat de drie provincies innovaties willen bevorderen die economische en maatschappelijke impact hebben.

Reststoffen - Een ruime definitie van reststoffen is: alle afvalstoffen die nog opnieuw ergens voor gebruikt kunnen worden. Dit gaat van GFT (groenten, fruit en tuinafval) tot schaafsel in de meubelindustrie. Maar ook gebruikte oliën, douchewater en doorspoeling van het toilet kunnen als reststoffen worden aangemerkt.

Robuust - deugdelijk, krachtig, stevig en sterk.

Routekaart - 'stappenplan' of 'tijdschema'.

Ruimtelijke kwaliteit - Volgens de gebruikelijke omschrijving heeft ruimtelijke kwaliteit te maken met de begrippen toekomstwaarde, belevingswaarde en gebruikswaarde.

Samenleving - De samenleving is de maatschappij, het land, de regio waarin mensen leven. Het bestaat uit alle mensen, alle mannen, vrouwen, kinderen, alle werkenden en werkelozen, alle legalen en alle asielzoekers, alle sociale mensen en alle asociale mensen en alles wat er tussen in zit.

Slimme mobiliteit - Slimme mobiliteit is het geheel van instrumenten dat de implementatie van mobiliteitsideeën mogelijk maakt. Het doel ervan is de duurzaamheid van het reizen te verbeteren en het heeft vooral de eigenschap dat het geheel of gedeeltelijk gedigitaliseerd is.

Sluiten van kringlopen - Het sluiten van de technische en biologische kringlopen. Samen vormen zij de circulaire economie.

Smart mobility - Zie: Slimme mobiliteit

Sturingsfilosofie - De sturingsstijl bestaat uit de overheidsrol (reguleren, samenwerken of ondersteunen) plus de instrumentenmix die gekozen wordt. De basis voor de keuzes, en de uitwerking van de concrete sturingsstijl, staan in de omgevingsvisie.

Sustainable development goals - zie duurzame ontwikkelingsdoelen

Toegankelijke voorzieningen - Gemeenschapsvoorzieningen zijn breed toegankelijk als alle gebruikers, zowel mensen met als zonder beperking, naar eigen wens mee kunnen doen in hun

directe leefomgeving. Toegankelijkheid gaat dus verder dan alleen rolstoeltoegankelijkheid. Belangrijk zijn ook criteria als 'sociale toegankelijkheid' en 'financiële toegankelijkheid'

Toekomstbestendige keuzes - Keuzes die bestand zijn tegen eventuele toekomstige ontwikkelingen, ter voorkoming dat we daar later spijt van krijgen.

Transformatie - Het aanpakken van een gebouw of (werk)locatie waarbij de functie verandert, bijvoorbeeld van bedrijf naar wonen.

Transitie - Een fundamentele overgang naar een nieuwe manier waarop de samenleving in zijn behoefte voorziet. Bijvoorbeeld: de transitie van aardgas naar duurzame energie.

Transitie landelijk gebied - In het landelijk gebied komen veel verschillende transities samen. Onder meer de transitie van de landbouw, de energietransitie, maar ook de invloed van economische functies op het landschap, zoals infrastructuur, 'verlooding' en de woningbouwopgave. Samen noemen we dit de 'transitie landelijk gebied'.

Vastgesteld - besluiten dat iets zo is

Verordening - Een provinciale verordening wordt opgesteld door de provinciale staten en bevat regels die binnen een bepaalde provincie geldig zijn.

Verslemping - Verslemping in de bodem betekent dat kleine deeltjes grond en zand heel dicht tegen elkaar aan gaan zitten, waardoor water niet goed meer doorheen kan. Er blijft dan bijvoorbeeld water op het land staan.

Verzilting - Het toenemen van de hoeveelheid zout in de bodem of het water

Vestigingsfactor - Alle factoren die de vestigingsplaats van een bedrijf beïnvloeden.

Vestigingsklimaat - De aantrekkelijkheid van de provincie om je er als inwoner of bedrijf te vestigen.

Volhoudbare landbouw - Volhoudbare landbouw gaat over een landbouwpraktijk die goed en veilig voedsel oplevert, die het milieu ontlast en leidt tot verbetering van de biodiversiteit op het boerenland

Voorzieningen - Een voorziening zijn alle zaken waar je gebruik van kunt maken in een stad of dorp. Hoeveel voorzieningen er zijn hangt af van het verzorgingsniveau. Hoe hoger een plaats hoe hoger het verzorgingsniveau is. Het verzorgingsniveau wordt vastgesteld met behulp van vier sectoren: onderwijs, medische zorg, winkels, sport en ontspanning.

Vrijtijdseconomie - Betreft de productie, distributie en consumptie van goederen en diensten ten behoeve van de vrijetijdsbesteding van mensen, zowel binnenshuis als buitenshuis, zowel binnen de eigen woonomgeving als daarbuiten, met inbegrip van verblijf, vervoer en toeleveranciers (Prof. Dr. Ir. J.T. Mommaas, november 2012). Duurzame vrijetijdseconomie

is een vrijetijdseconomie waarbij rekening gehouden wordt, door zowel aanbieders als bezoekers, met natuur, milieu en de leefomgeving van de inwoners. Toekomstbestendigheid staat hierbij centraal.

Waterrobuust - Waterrobuust bouwen is het zodanig vormgeven en inrichten van de openbare ruimte, dat de impact van bijvoorbeeld ernstige neerslag zo klein mogelijk blijft.

Waterrobuust - Waterrobuust bouwen is het zodanig vormgeven en inrichten van de openbare ruimte, dat de impact van bijvoorbeeld ernstige neerslag zo klein mogelijk blijft.

Waterschapsverordening - De waterschapsverordening bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen haar beheergebied. Per waterschap is er één waterschapsverordening

Welvaart - Welvaart is een toestand van voorspoed en gunstige ontwikkeling in maatschappelijk en economisch opzicht zowel van individuen als van de samenleving als geheel.

Wind in de zeilen - Adviesrapport Wind in de Zeilen
Dit rapport is een advies van de speciaal adviseur Bernard Wientjes aan de gezamenlijke opdrachtgevers: Rijksoverheid, provincie Zeeland, gemeente Vlissingen en waterschap Scheldestromen.

Woningmarkt - De woningmarkt is het krachtenveld van vraag naar en aanbod van woonruimte in een bepaald gebied. Het aanbod van woonruimte bestaat uit woonruimte die gekocht en gehuurd kan worden

Zandsuppleties - Zandsuppletie is het proces waarbij zand opgespoten wordt om bestaande stranden te verbreden of nieuwe aan te leggen.

Zeeland in stroomversnelling - Een regeling waarmee je geld kunt ontvangen voor bepaalde duurzame samenwerkingen

Zetting - Het proces waarbij grond wordt samengedrukt door een bepaalde belasting of druk. Door druk op de grond uit te oefenen wordt de grond verdicht. Dit houdt in dat het volume van de grond afneemt doordat water en lucht uit de poriën worden weggedrukt. Dit kan bodemdaling veroorzaken.

Zoetwaterbuffer - In zoetwaterbuffers wordt water opgeslagen voor periodes van droogte

Zonnepark - Zonneparken zijn velden met vele rijen met zonnepanelen

Zorgplicht Omgevingswet - <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/uitgangspunten-doelen-omgevingswet/zorgplicht/>
Zuidwestelijke Delta - De zuidwestelijke delta is het gebied met daarin Zeeland, waar een rivier met veel aftakkingen de zee of een meer in stroomt.

COLOFON

Uitgave

Provincie Zeeland

Fotografie en illustraties

Beeldbank Zeeland beeldbank.zeeland.nl

Visueel Vergaderen

Provincie Zeeland

Bezoekadres

Provinciehuis, Abdij 6

4331 BK Middelburg

Contact

omgevingsvisie@zeeland.nl

Vastgesteld door Provinciale staten op (pn)
(pn)

Meedenkers en opstellers van de Zeeuwse Omgevingsvisie

- Actiegroepen
- Advies- en Architectenbureaus
- Agrarische sector
- Bouwsector
- Buurprovincies
- Cultuur en Erfgoed
- Dorpsraden
- Het Rijk
- Industriële sector
- Inwoners
- Natuur- en Milieuorganisaties
- North Sea Port
- Onderwijsinstellingen
- Politieke Partijen
- Vastgoedsector
- Provincie Zeeland
- Semi overheden
- Statenleden
- Toeristische sector
- Visserij sector
- Waterschap
- Woonsector
- Zeeuwse gemeenten
- Zorgorganisaties

DEEL B



In deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie gaan we in op de 27 bouwstenen die samen de visie vormen en beschrijven we uitgebreid de beleidsdoelstellingen voor 2030, de acties die daaraan bijdragen en welke partijen daar een rol bij spelen. De bouwstenen zijn gegroepeerd naar de vier Zeeuwse Ambities die in deel A van de Zeeuwse Omgevingsvisie beschreven worden.

Inhoudsopgave

Inleiding en leeswijzer	3
Bouwstenen van uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	5
1. Cultuur	6
2. Gezondheid	9
3. Mobiliteit	11
4. Onderwijs	15
5. Voorzieningen en evenementen	18
6. Woningvoorraad	24
7. Woonomgeving	33
Bouwstenen van balans in de grote wateren en het landelijk gebied	37
8. Archeologie	38
9. Bodem	41
10. Deltawateren	44
11. Erfgoed	49
12. Landbouw	51
13. Landschap	56
14. Milieu	62
15. Natuur	67
16. Watersysteem	75
Bouwstenen van een duurzame en innovatieve economie	79
17. Arbeidsmarkt	80
18. Circulaire economie	82
19. Havens en bedrijven	85
20. Recreatie en toerisme	90
21. Transport en infrastructuur	96
22. Visserij	100
Bouwstenen van klimaatbestendig en CO2-neutraal zeeland	105
23. Duurzame energie	106
24. Energietransitie	110
25. Klimaatadaptatie	112
26. Waterveiligheid	115
27. Zoet water	118
Overzicht van alle doelen, acties en indicatoren	121



Inleiding en leeswijzer

Deel B Zeeuwse Omgevingsvisie

Voor u ligt Deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie vormt samen met Deel A het beleid voor de periode tot 2050.

In Deel A kunt u kennis maken met de doelen voor de periode tot 2050 onderverdeeld in vier centrale ambities. Daarbij wordt uitgezoomd vanuit de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties, via de Nationale Omgevingsvisie naar de uitdagingen en ambities voor Zeeland. Ook worden de Zeeuwse kernkwaliteiten beschreven. In de hoofdstukken 2 tot en met 5 van Deel A worden deze vier Zeeuwse ambities uitgewerkt. In hoofdstuk 6 kunt u vinden welke instrumenten door de provincie worden ingezet om deze ambities te bereiken.

In Deel B wordt het beleid voor de periode tot 2030 vormgegeven. Dit beleid is onderverdeeld in doelen voor 2030, de huidige situatie, acties voor de periode tot 2030 én afwegingsfactoren voor de uitvoering. Er zijn 27 thema's (bouwstenen) uitgewerkt die samen met onze omgeving geselecteerd zijn. Bij deze thema's is het beleid voor de komende 10 jaar weergegeven. Mocht er een programma horen bij zo'n thema is dat aangegeven.

In de Zeeuwse Omgevingsverordening is het beleid uit de Zeeuwse Omgevingsvisie vervolgens verankerd. Per thema staat in Deel B aangegeven welke instrumenten worden ingezet. Indien het in te zetten instrument de Omgevingsverordening is, kunt u in de verordening terugvinden hoe het exact vertaald is. Indien een subsidie het in te zetten instrument is, kunt u in de provinciale subsidieverordening de weg naar de subsidie vinden.

UITSTEKEND WONEN, WERKEN EN LEVEN IN ZEELAND

In 2050...

Voel je jezelf veilig in de omgeving van je huis.

Is voor iedereen een passende woning beschikbaar.

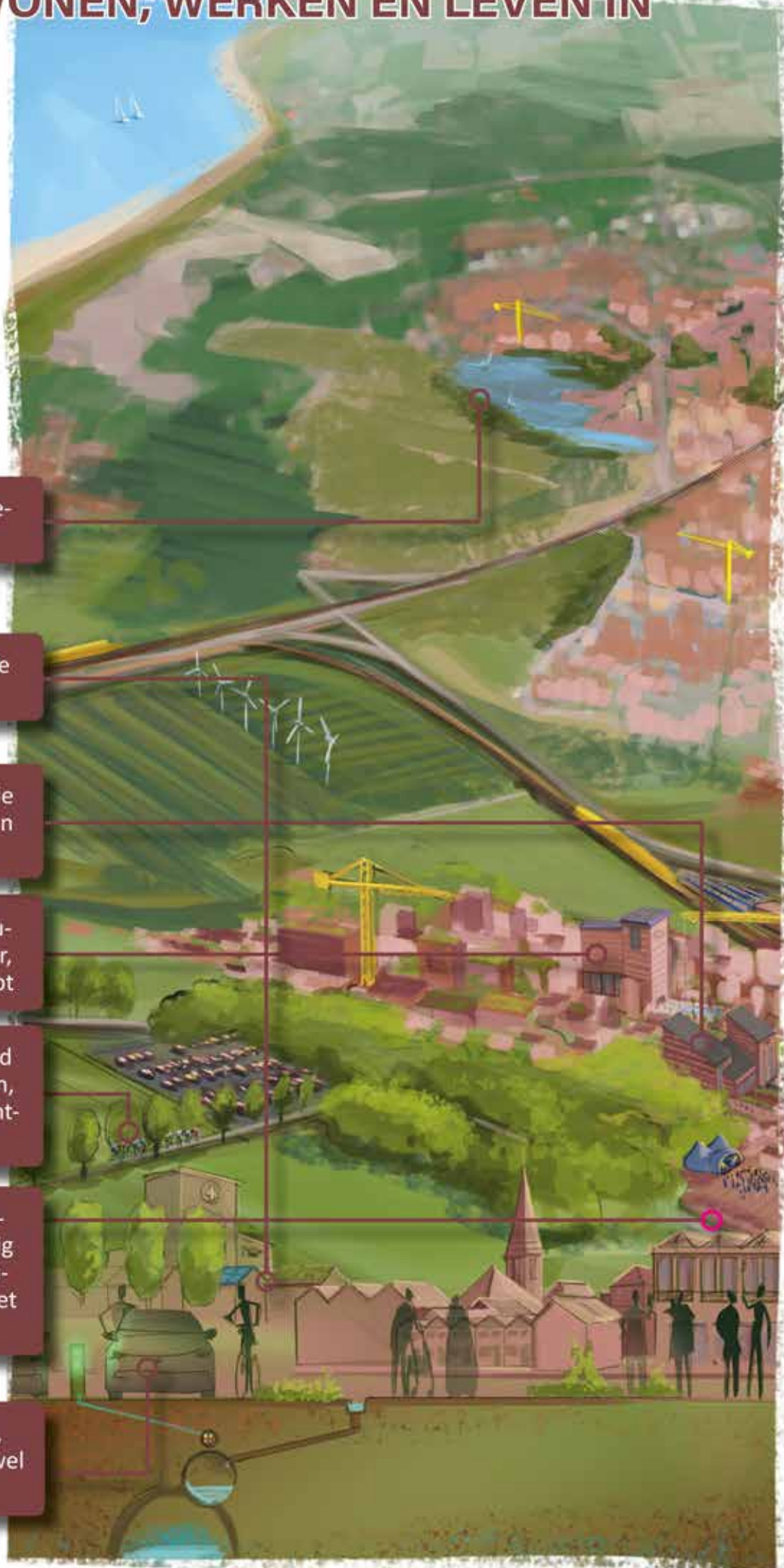
Is het onderwijs in de provincie goed bereikbaar, betaalbaar en van hoogstaande kwaliteit.

Zijn voorzieningen klimaatneutraal voor iedereen bereikbaar, ook wanneer je geen auto hebt

Stimuleert je omgeving gezond gedrag zoals wandelen, fietsen, gezond eten, ontmoeten en ontspannen.

Is de Zeeuwse culturele infrastructuur robuust, veerkrachtig en biedt de regio een vernieuwend, toegankelijk en compleet cultuuraanbod.

Is mobiliteit snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar voor zowel reiziger als overheid.



Bouwstenen van uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Cultuur	Archeologie	Arbeidsmarkt	Duurzame energie
Gezondheid	Bodem	Circulaire economie	Energietransitie
Mobiliteit	Deltawateren	Havens en bedrijven	Klimaatadaptatie
Onderwijs	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Waterveiligheid
Voorzieningen en evenementen	Landbouw	Transport en infrastructuur	Zoet water
Woningvoorraad	Landschap	Visserij	
Woonomgeving	Milieu		
	Natuur		
	Watersysteem		
			Belangrijkste onderwerpen bij de ambitie
			Directe relatie met de ambitie
			Indirecte relatie met de ambitie

1. Cultuur

1.1 Doelstelling 2030

De Zeeuwse culturele infrastructuur is structureel op orde. Op provinciale schaal is er een aanbod dat aansluit bij de vraag van de inwoners en bezoekers van Zeeland. Goede spreiding en complementair denken voorkomen dat het aanbod te veel versnipperd.



Cultuur¹ heeft een intrinsieke waarde (l'art pour l'art) en is sterk verbonden met de maatschappij. Het zorgt voor creativiteit en ontspanning en draagt bij aan een goed vestigingsklimaat. Er is in 2030 meer cultuur omdat steeds meer 'makers' zich in Zeeland vestigen. Zeeland staat bekend als een innovatieve cultuurprovincie, die de drie internationale gedragscodes rond good governance, diversiteit en fair pay heeft omarmd en toepast. Er zijn slimme samenwerkingen ontstaan waardoor de kwetsbaarheden van de gebiedskenmerken en schaal zijn verminderd. Dit geldt niet alleen voor de culturele organisaties, ook de overheden (gemeente, provincie, rijk) werken meer vanuit een gedeelde visie op de Zeeuwse cultuur. Daarnaast investeert het bedrijfsleven in een gevarieerd cultureel aanbod. De Cultural Board Zeeland fungeert als een netwerkorganisatie met oog voor de belangen van de sector, maar is daarnaast sterk verbonden met bedrijfsleven, maatschappelijke partners, onderwijs en overheid, binnen en buiten Zeeland. Ook is cultuur (nog) meer een middel bij grote maatschappelijke opgaven zoals de regionale demografie (meer jongeren), klimaatadaptatie en energietransitie (via Erfgoeddeals en investeringen in het cultuurlandschap), leefbaarheid en gezondheid (incl. opleidingsklimaat). Daarnaast is de (inter) nationale uitstraling van de Zeeuwse cultuur versterkt door aansprekende producties en intensievere (en structurele) samenwerking met makers en instellingen buiten Zeeland, bijvoorbeeld met Vlaanderen.

Subdoel 1: Basis op orde; de Zeeuwse culturele infrastructuur is robuust en veerkrachtig.

Subdoel 2: De intrinsieke waarde van cultuur staat voorop

Subdoel 3: Samenwerking is vernieuwd en verbreed.

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



1.2 Huidige situatie

Zeeland heeft een rijk en gevarieerd cultureel aanbod, maar door de aard van het gebied (uitgestrekt, dunbevolkt, doorsneden door grote wateren) is veel ook kwetsbaar. Lange reistijd en een laag bezoekers-, deelnemers-, en arbeidspotentieel

zijn een gevolg van de Zeeuwse context. De culturele infrastructuur die het aanbod verzorgt is eveneens kwetsbaar; organisaties zijn klein en beperkt geprofessionaliseerd.

Het overgrote deel betreft vrijwilligersorganisaties. Vergrijzing zorgt voor druk op het vrijwilligersbestand. De behoefte van huidige en toekomstige inwoners en bezoekers van Zeeland verandert en sluit op termijn mogelijk minder aan op het bestaande aanbod.

Daar staat tegenover dat het toerisme zorgt voor extra draagvlak onder culturele voorzieningen en de sociale cohesie gebaat is bij het vele vrijwilligerswerk. De Zeeuwse omgeving is ook bepalend geweest voor onze geschiedenis en geeft kleur aan onze identiteit, maar zorgt tegelijk voor dilemma's. Voorzieningen verspreid over het hele gebied en bereikbaar voor alle inwoners leiden tot versnippering van menskracht en kapitaal. Kwantiteit gaat dan al snel ten koste van kwaliteit. Daar tegenover staat dat concentratie van voorzieningen leidt tot grotere reisafstand en zorgt voor erosie van lokale sociale structuren. De coronapandemie legt anno 2020 een grote druk op de sector en stelt de bestaande verdienmodellen buiten werking. De overtuiging groeit dat keuzes nodig zijn.

De samenwerking binnen Zeeland tussen culturele organisaties onderling en tussen de culturele organisaties en de overheid heeft een impuls gekregen. Het gezamenlijke Zeeuwse belang staat hierbij steeds meer op de voorgrond, zonder dat de individuele belangen van organisaties of gemeentes hieronder lijden. Er is ambitie om de Zeeuwse culturele infrastructuur duurzaam te versterken en het aanbod een kwalitatieve impuls te geven en op een hoger plan te brengen.

De vier grootste Zeeuwse steden (Goes, Middelburg, Terneuzen, Vlissingen) presenteren zich samen met de Provincie steeds meer als stedelijke cultuurregio. De stedelijke aantrekkelijkheid van Zeeland is een belangrijke factor in het vestigingsklimaat. Om die aantrekkelijkheid te versterken zijn een aantal gezamenlijke ambities geformuleerd in de bidbooks richting Rijk (Samen in Zee 1 en 2). Op Rijksniveau heeft dit er toe geleid dat er meer oog is voor de specifieke situatie van Zeeland en dat biedt kansen tot

¹ Wij hanteren het begrip cultuur of cultuurveld als overkoepelende term voor het brede domein van cultuur. Dit omvat dus de uiteenlopende disciplines van podia, kunsten, educatie en talentontwikkeling tot erfgoed, cultuurlandschap en archeologie. Daarbij gaat het om organisatie, makers (incl. kunstenaars), al dan niet geïnstitutionaliseerd en professioneel, dan wel amateur of vrijwillig. Taken kunnen variëren van producerend of ondersteunend tot faciliterend of adviserend, gericht op uiteenlopende doelgroepen.

een betere aansluiting bij ontwikkelingen op Rijksniveau, met als eerste resultaten de opname van twee Zeeuwse instellingen in de landelijke culturele basisinfrastructuur en toekenning van een matchingsregeling voor versterking (en vernieuwing) van de culturele infrastructuur.

1.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Basis op orde; de Zeeuwse culturele infrastructuur is robuust en veerkrachtig.

Met basis op orde bedoelen we dat wij het van belang vinden dat de Zeeuwse culturele infrastructuur voldoende toekomstbestendig is (robuust en veerkrachtig). Op die manier kan het cultureel ecosysteem optimaal functioneren en bijdragen aan de intrinsieke, maatschappelijke en economische waarde voor de inwoners en bezoekers van onze provincie. Daarbij gaat het er ook om of alle disciplines voldoende vertegenwoordigd zijn en of het aanbod in algemene zin aansluit bij de huidige en toekomstige vraag.

Actie 1.1 – Nulmeting/scan culturele infrastructuur

Een nulmeting is nodig om uitspraken te kunnen doen over het aanbod en de infrastructuur die wij rekenen tot de provinciale verantwoordelijkheid en de inzet die hier nodig is om deze te laten voldoen aan de randvoorwaarden die wij hiervoor stellen.

Rolverdeling:

- De provincie laat de nulmeting/scan uitvoeren.
- Partijen uit de culturele sector en gemeenten leveren input voor de nulmeting/scan.

Actie 1.2 - Verbeteren duurzame bereikbaarheid van de Zeeuwse culturele voorzieningen en evenementen

Er gebeurt veel in de mobiliteit en het traditionele openbaar vervoer in Zeeland staat onder druk. Dit kan verstrekende gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van culturele voorzieningen en evenementen. Bereikbaarheid van culturele voorzieningen is onderdeel van een bredere aanpak. Zie acties 1.1, 1.2 en 1.3 onder bouwsteen 5. Voorzieningen en evenementen en actie 1.2 onder bouwsteen 11. Erfgoed.

Rolverdeling:

- Zie acties 1.1, 1.2 en 1.3 onder bouwsteen 5. Voorzieningen en evenementen

Actie 1.3 - Stimuleren van het digitaal ontsluiten van collecties en het digitaal toegankelijk maken van tentoonstellingen en evenementen

Door de coronapandemie was veel Zeeuwse cultuur langdurig niet te bezoeken en slechts beperkt digitaal te beleven. Onderzocht kan worden of een meer hybride cultuurbeleving mogelijk is waarbij fysieke beleving ter plaatse gecombineerd wordt met digitale componenten. Dit kan leiden tot nieuwe verdienmodellen voor de sector en samenwerking met andere domeinen.

Rolverdeling:

- Partijen uit de culturele sector nemen het initiatief voor een hybride cultuurbeleving.
- De provincie zorgt voor kennisuitwisseling.
- Provincie, gemeenten en bedrijfsleven ondersteunen pilots (o.a. via regeling Samen in Zee).

Actie 1.4 - De Zeeuwse overheden en culturele instellingen intensiveren de afstemming en samenwerking op het gebied van cultuur

Na de uitbraak van COVID-19 zijn nieuwe samenwerkingsvormen ontstaan, zowel in verschillende culturele ketens (podia, filmhuizen, musea), als samen met andere economische domeinen (zorg, toerisme, economie, marketing). Het is zaak om deze samenwerking te bestendigen en de gemeenten, provincie en bedrijfsleven hierbij goed aan te laten sluiten. Dit kan bijdragen aan het oplossen van vraagstukken binnen de culturele sector op het gebied van professionalisering, vergrijzing en opvolging. Hierdoor wordt het Zeeuwse culturele veld meer robuust en toekomstbestendig en sluit het beter aan bij de behoefte van bezoekers van deze culturele instellingen.

Rolverdeling:

- Overleg Zeeuwse Overheden (OZO) is de initiatiefnemer
- Culturele instellingen nemen deel aan de samenwerkingsverbanden

Subdoel 2: De intrinsieke waarde van cultuur staat voorop

De intrinsieke waarde van cultuur voorop stellen wil zeggen: focus op eigenstandige waarde van cultuur als vormende, verbeeldende en verbindende kracht die bepalend is voor individuele ontwikkeling en gezamenlijke identiteit.

Actie 2.1 - Voortzetten van de Cultural Board Zeeland

Met de Cultural Board Zeeland wordt gestreefd naar een meer prominente rol voor cultuur in het maatschappelijk debat over de ontwikkeling van Zeeland. Als onafhankelijk platform stelt de Cultural Board een agenda op die invulling geeft aan de maatschappelijke betekenis en meerwaarde van het culturele veld.

Rolverdeling:

- Partijen uit culturele sector hebben zitting in de Cultural Board Zeeland en maken deze tot een succes.
- De provincie ondersteunt de Cultural Board met subsidie.

Actie 2.2 Stimuleren cultureel klimaat

Meer aandacht voor de eigenstandige waarde van cultuur en vernieuwing van het aanbod vraagt gerichte sturing. We stimuleren het klimaat voor kunstenaars en creatieve makers en investeren in vernieuwende cultuur die (ook) aansluit bij de doelgroepen die wij in Zeeland willen houden of laten vestigen. Daarnaast wordt onderzocht hoe we het culturele opleidings- en beroepsklimaat kunnen versterken. We investeren in domein-overstijgende samenwerking.

We verbinden de kracht van de bestaande instellingen aan de vernieuwing van kunstenaars en creatieve makers in de vorm van culturele broedplaatsen. We richten ons op de keten cultuureducatie – talentontwikkeling – beroepspraktijk. Dit moet leiden tot een *(makers-) klimaat waarin nieuwe deelnemers en creatieve ideeën een kans krijgen of tot wasdom kunnen komen.*

Rolverdeling:

- De provincie en gemeenten investeren in domein overstijgende samenwerking (o.a. via regeling Samen in Zee).
- De provincie onderzoekt de mogelijkheden voor ketenversterking cultuureducatie – talentontwikkeling – beroepspraktijk.
- Partijen uit de culturele sector nemen het initiatief tot

domein overstijgende samenwerkingen en het uitwerken van creatieve ideeën om het culturele klimaat te versterken en te vernieuwen.

- De provincie en gemeenten maken afspraken over de rolverdeling.

Subdoel 3: Samenwerking is vernieuwd en verbreed.

Vernieuwing, gericht op kwaliteit biedt ook kansen om Zeeuwse instellingen te verbinden met (andere) financieringsstromen binnen en buiten de provincie. Om te kunnen vernieuwen moet de basis toekomstbestendig (robuust en veerkrachtig) zijn.

Actie 3.1 - Verbeteren samenwerking en verbinding met culturele organisaties buiten Zeeland

De Zeeuwse cultuur is nog te veel naar binnen gekeerd. Er wordt nog te weinig geïnvesteerd in samenwerking met andere domeinen of over de grens. Er liggen kansen voor samenwerking met Vlaanderen en in het bijzonder met de stad Gent. Daarbij gaat het om de sociaal- culturele dimensie van de grensoverschrijdende havenfusie en ontwikkelingen in het kader van North Seaport District als NOVI-gebied. In Nederland ligt een versterking van de band met andere niet-randstad provincies voor de hand, bijvoorbeeld met de provincies die net zoals Zeeland een nog kwetsbare culturele infrastructuur bezitten. Verder weg liggen kansen door aansluiting te zoeken bij landelijke kunstvakopleidingen om zo de lacune van een eigen Zeeuwse kunstvakopleiding te dichten. Daarnaast zijn er kansen door het verder uitbouwen van de bijzondere band met de Verenigde Staten (Roosevelt legacy, tweejaarlijkse uitreiking van de Four Freedoms Awards: FFA) en met gebieden waar Zeeland historische connecties mee heeft. In deze laatste categorie vallen ook het koloniale en slavernijverleden.

Rolverdeling:

- De Zeeuwse steden (Goes, Middelburg, Terneuzen, Vlissingen) zijn samen met de provincie door het Rijk erkend als stedelijke cultuurregio en zorgen voor aansluiting op de landelijke basisinfrastructuur door uitvoering van het bidbook 'Samen in Zee'. Dit doen zij in nauwe samenwerking met de andere gemeenten.
- De provincie, gemeenten, Roosevelt Foundation, Zeeuws Archief en Koninklijk Zeeuwsch Genootschap der Wetenschappen (KZGW) bevorderen internationale samenwerking op basis van historische connecties.

Actie 3.2 – het cultuurveld is vanuit de intrinsieke waarde verbonden met andere domeinen

Naast een inzet op jonge makers willen wij het cultuurveld verbinden met andere domeinen, bijvoorbeeld:

- Cultuur en economie (bijdrage aan Zeeuwse economie en vestigingsklimaat en cultuur als creatieve, innovatie industrie en economische topsector);
- Cultuur en marketing (Zichtbaar Zeeland);
- Cultuur en natuur (cultuurlandschap, zie ook Bouwsteen 13. Landschap);
- Cultuur en leefbaarheid (participatie, inclusie, vrijwilligersbeleid)
- Cultuur en vorming (cultuureducatie en talentontwikkeling)
- Cultuur en maatschappelijke opgaven zoals energietransitie & klimaatverandering (bijv. via toegepaste kustontwerp, en via

Erfgoeddeals met het Rijk)

- Cultuur in verbinding met Nederland en de wereld (zoals het Rijk, Europa, Vlaanderen/Gent, VS)

De bovenstaande vernieuwing heeft de meeste kracht als deze uit het veld zelf voortkomt. In lijn met het pamflet 'Zicht over Zee' nodigen wij het veld dan ook nadrukkelijk uit om met goede ideeën en actieplannen te komen. Omdat de culturele en creatieve sector ook een economische (vestigings)factor vormen, is het logisch om het bedrijfsleven te vragen om zich hiermee te verbinden en mee te investeren.

Rolverdeling:

- Partijen uit culturele sector nemen het initiatief tot verbinding met andere domeinen.
- De provincie en gemeenten stimuleren dit initiatief door het faciliteren van gesprekken, het leggen van verbindingen en het onderzoeken van mogelijkheden voor financiële ondersteuning.

1.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
(...)
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Betere afstemming tussen culturele instellingen en vervoersbedrijven kan voordelen opleveren voor bereikbaarheid en kosten.
 - Samenwerking met instellingen buiten Zeeland geeft verrijking en vergroot het draagvlak.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - De Zeeuwse cultuur is verweven met de Zeeuwse kernkwaliteiten, daarom is versterking van het een ook versterking van het ander.
 - Het benutten van historische banden van Zeeland met het buitenland kan ook de Zeeuwse kernkwaliteiten die daarmee samenhangen versterken.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - De bereikbaarheid en toegankelijkheid van culturele voorzieningen moet ook rekening houden met de mogelijkheden van toekomstige inwoners en toeristen.
 - Betere digitale toegankelijkheid van cultuur maakt deze toekomstbestendig.

2. Gezondheid

2.1 Doelstelling 2030

Onze leefomgeving is veilig, lokt gezond gedrag uit en heeft weinig gezondheidsrisico's. De gezonde keus is de gemakkelijkste keus en gezondheidsrisico's voor de mens zijn verlaagd.



Het uitgangspunt voor gezondheid is het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale levensuitdagingen om te gaan en zoveel mogelijk eigen regie te voeren (welzijn). Gezondheid wordt door veel factoren beïnvloed, zowel in positieve als in negatieve zin: lichaamsfuncties, mentaal welbevinden, zingeving, kwaliteit van leven, sociaal/maatschappelijk participeren en dagelijks functioneren. De leefomgeving speelt bij veel van deze factoren een rol. Er is een sterke relatie tussen leefomgeving, leefstijl en gezondheid. Daarnaast heeft de financiële situatie ook invloed op deze factoren.

Subdoel 1: Een omgeving die uitnodigt tot gezond eten en kennis bevordert over gezond eten

Subdoel 2: Een omgeving die uitnodigt tot bewegen

Subdoel 3: Een omgeving die uitnodigt tot ontmoeten

Subdoel 4: Een omgeving die uitnodigt tot ontspannen

Subdoel 5: Een omgeving die gezondheidsrisico's verlaagt

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



2.2 Huidige situatie

Het gezondheidsbeeld van Zeeland laat twee kanten zien. Inwoners van Zeeland leven langer en er is op dit moment in Zeeland minder sterfte aan kanker en dementie in vergelijking met de rest van Nederland. Ook bewegen onze ouderen meer. Mensen voelen zich veiliger in hun woonomgeving. Ze zijn over het algemeen tevreden over hun woonomgeving, alhoewel dit natuurlijk per kern/wijk erg kan verschillen. Het percentage rokers daalt net als de landelijke trend en de prognose is dat het percentage mensen dat overmatig alcohol drinkt ongeveer gelijk blijft.

Aan de andere kant zien we dat inwoners van Zeeland langer in ongezondheid leven en dat eenzaamheid onder ouderen het hoogst van Nederland is. Eenzaamheid en overgewicht nemen toe onder de hele bevolking. We zien een toename van risico op angst en depressie bij volwassenen. Jongeren geven aan steeds meer prestatiedruk te ervaren. De vergrijzing vergroot de druk op gezondheid. Klimaatverandering heeft effecten op gezondheid door hitte, droogte en overstromingen. Gemiddeld wordt de gezondheid naar verwachting beter, maar er is ook een toename van ouderdomsziekten.

De leefomgeving heeft invloed op gezond gedrag en ervaren gezondheid, zowel positief als negatief. Zeeland heeft van nature veel ingrediënten in huis voor een gezond en prettig leven. Rust, ruimte, natuur, water en vruchtbare aarde. Mooie dorpen en steden met voorzieningen; deze ingrediënten hebben een positieve invloed op gezondheid. Vanuit de leefomgeving zijn er ook bedreigingen voor de gezondheid. De milieugezondheidsrisico's (bron: www.atlasleefomgeving.nl) zijn in Zeeland langs (snel)wegen en de industriegebieden hoger dan het Nederlandse gemiddelde. Dit is een spanningsveld van enerzijds industrie en economisch belang en anderzijds een gezonde leefomgeving.

Zeeland heeft het hoogste percentage mantelzorgers en steeds meer mensen verrichten vrijwilligerswerk. Er is een tekort aan personeel in veel sectoren waaronder de zorg. Dit zal de komende jaren waarschijnlijk alleen maar toenemen. Het mantelzorgpotentieel daalt en de mensen die mantelzorg verlenen zullen nog meer onder druk komen te staan. Ook de betaalbaarheid en toegankelijkheid van de zorg komt meer onder druk te staan.

Het thema zorgvoorzieningen wordt beschreven in bouwsteen 5. Voorzieningen en evenementen.

2.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Een omgeving met een gezond voedingsaanbod en die kennis bevordert over gezond eten.

Actie 1.1 - Gezondheid centraal stellen in beleid voor voedselproductie

Beslissingen en keuzes over voedselproductie in stedelijk en landelijk gebied kunnen een positieve invloed hebben op kennis over voeding en de gezondheid van de inwoners en gasten van Zeeland. Bijvoorbeeld beschikbaarheid van voedsel uit de directe omgeving, mogelijkheden om zelf voedsel te verbouwen,

gemeenschappelijke moestuinen, voedselbossen, etc. Gezondheid is één van de Europese transities die centraal staan in de Research and Innovation Smart Specialisation Strategy (RIS3) 2021-2027. Gezonde voeding en voedselproductie hebben aandacht in meerdere EU-programma's.

Rolverdeling:

- Rijk, provincie en gemeenten stimuleren gezonde voeding via het ruimtelijk en landbouwbeleid.
- GGD Zeeland adviseert over gezondheidsbeleid.

Subdoel 2: Een omgeving die uitnodigt tot bewegen (veilig, toegankelijk en aantrekkelijk)

Actie 2.1 – Bieden van een veilige, toegankelijke en aantrekkelijke omgeving die uitnodigt tot bewegen

Gericht aanvullend beleid, zoals het dementievriendelijk inrichten van de omgeving, verbeteren van het gevoel van veiligheid en het bieden van wandel-, sport- en spelvoorzieningen. In bouwsteen 7. Woonomgeving wordt hier ook aandacht aan besteed. Bijna driekwart van de Zeeuwse bevolking wil dat het leuker en gemakkelijker wordt gemaakt om te bewegen in de openbare ruimte (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Rolverdeling:

- Gemeenten, Sport Zeeland, de GGD en vrijwilligers voeren projecten uit voor verbetering van de leefomgeving.
- Het Rijk en de provincie ondersteunen de uitvoering.
- Bouwend Zeeland deelt kennis.

Subdoel 3: Een omgeving die uitnodigt tot ontmoeten

Actie 3.1 – Vergroten van faciliteiten voor ontmoeting in de buitenruimte

Gericht aanvullend beleid voor faciliteiten in de buitenruimte die stimuleren tot ontmoeten, zoals vergroten van toegankelijkheid en voorzieningen. Denk aan paden, bankjes, toiletten, koffiégelegenheden, etc. In bouwsteen 7. Woonomgeving wordt hier aandacht aan besteed.

Rolverdeling:

- Gemeenten, de GGD en vrijwilligers voeren projecten uit voor verbetering van de buitenruimte.
- Het Rijk en de provincie ondersteunen de uitvoering.
- Bouwend Zeeland deelt kennis.

Subdoel 4: Een omgeving die uitnodigt tot ontspannen

Actie 4.1 – Realiseren mogelijkheden voor rust en ontspanning

Gericht aanvullend beleid voor mogelijkheden voor rust en ontspanning, zoals stilteplekken, groen, locaties aan zee.

Rolverdeling:

- Gemeenten, de GGD en vrijwilligers voeren projecten uit voor verbetering van de buitenruimte.
- Het Rijk en de provincie ondersteunen de uitvoering.
- Bouwend Zeeland deelt kennis.

Subdoel 5: Een omgeving die gezondheidsrisico's verlaagt

Actie 5.1 – Beschermen en versterken van de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving

Zie hiervoor de acties bij bouwstenen 14. Milieu en 7. Woonomgeving

2.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

[...]

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Bij vrijwel alle (uitvoerings)acties is er een effect op de gezondheid van inwoners en/of toeristen, daarom zijn er veel kansen om positieve effecten te vergroten en negatieve effecten te verminderen.
- Gezondheid is niet alleen een doel, maar ook een voorwaarde voor economische ontwikkeling.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Een groene, inspirerende en vertrouwde omgeving is een belangrijke voorwaarde voor gezondheid. Versterking van de Zeeuwse kernkwaliteiten draagt rechtstreeks bij aan de gezondheid en biedt mogelijkheden voor een gezonde levensstijl.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Veranderingen in klimaat en bevolkingssamenstelling hebben direct gevolgen voor de gezondheid.
- Internationaal verkeer zorgt voor snelle verspreiding van ziekten en plagen en vraagt om een mondiale aanpak.

3. Mobiliteit

3.1 Doelstelling 2030

*Mobiliteit is snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar.
Digitale bereikbaarheid is snel en voldoende dekkend.*



Subdoel 1: Snelle verbindingen over de weg en in het openbaar vervoer

Subdoel 2: Zeeland heeft een flexibel vraagafhankelijk mobiliteitssysteem, dat is ingericht vanuit de behoeften van de reiziger

Subdoel 3: De verkeersveiligheid is verbeterd

Subdoel 4: Schone mobiliteit is een gemakkelijke keus

Subdoel 5: De digitale bereikbaarheid is in de hele provincie optimaal

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



3.2 Huidige situatie

Corona

Door de coronapandemie wordt meer thuisgewerkt en thuis onderwijs gevolgd. Dit heeft gevolgen voor mobiliteit. Het autoverkeer was in 2020 8% lager dan 2019 en het gebruik van openbaar vervoer was 47% lager dan in 2019 (bron: monitorrapport min. I&W 30-9-2020). Een deel van de mensen die normaal met openbaar vervoer reizen, kiest nu voor eigen vervoer. Wat dit op

langere termijn betekent, is niet met zekerheid te zeggen. Uit enquêtes blijkt dat naar verwachting ook na corona structureel meer thuisgewerkt zal worden. Ook is de verwachting dat reizigers na corona andere vervoermiddelen zullen blijven kiezen, bijvoorbeeld de fiets of (deel)auto in plaats van openbaar vervoer. Scholen hebben in coronatijd hun tijden aangepast, waardoor groepen scholieren gespreid reizen. Dit betekent minder piekbelasting. Deze ontwikkeling kan wel een versnelling geven voor invoering van flexibel vraagafhankelijk vervoer en gebruik van fiets en e-bike.

Auto

Over het algemeen zijn door de eilandenstructuur de reisafstanden in Zeeland vrij groot. Het hoge autobezit geeft mogelijkheden tot zelfstandige mobiliteit. Alleen bij incidenten of zomerdrukke ontstaat reistijdverlies. Het wordt drukker op de weg. Met name in de zomerperiode nemen de verkeersintensiteiten, het aantal voertuigen op een bepaalde plek en moment, toe. Naar verwachting zit de (hoofd)infrastructuur rond 2030 op een aantal plaatsen tegen haar capaciteitsgrenzen aan. De Westerscheldetunnel wordt uiterlijk in 2033 tolvrij; dat zal verkeer aantrekken. In de Tweede kamer zijn moties aangenomen over het eerder tolvrij maken van de Westerscheldetunnel. In samenwerking met het ministerie van IenW wordt in 2021 in kaart gebracht welke stappen gezet moeten worden, indien in de formatie van het nieuwe kabinet wordt besloten tot het eerder tolvrij maken van de tunnel. Dit zal resulteren in een draaiboek voor de noodzakelijke activiteiten.

Openbaar en doelgroepenvervoer

De groepen die belemmeringen in hun mobiliteit ervaren zijn scholieren/studenten, mensen met een beperking en ouderen. Zij zijn minder zelfstandig mobiel en daarom meer afhankelijk van fiets, bekenden en openbaar- en doelgroepenvervoer. In Zeeland is de afgelopen periode een afname van het gebruik van het openbaar vervoer geweest. Er zijn minder jongeren, ouderen blijven langer autorijden en de elektrische fiets zorgt voor een verschuiving van openbaar vervoer naar fietsgebruik. Het openbaar vervoer in Zeeland staat daardoor onder druk. De gevolgen van de coronapandemie hebben dit nog versterkt.

Er zijn grote regionale verschillen in aanbod van openbaar vervoer. De gebieden nabij de Zeeuwse spoorlijn en A58 hebben betere verbindingen en meerdere reisopties, waar dat in andere gebieden beperkt is. De treinverbinding biedt een goede bereikbaarheid voor de Bevelanden en Walcheren, maar de reistijd naar de Randstad en Noord-Brabant is toegenomen. Vanaf eind 2021 wordt met het toevoegen van één intercity per uur de reistijd met de Randstad en Noord-Brabant met 20 minuten verkort (bron: rapport Wind in de zeilen). De grensoverschrijdende verbindingen zijn beperkt. Onderdeel van het compensatiepakket in het rapport Wind in de zeilen is het wegnemen van knelpunten in het spoornetwerk tussen Gent en Terneuzen. In eerste instantie gaat het om goederenvervoer, later mogelijk ook om personenvervoer.

De noord-zuid verbindingen worden bediend door de bus. Het busvervoer in Zeeland kent echter een teruglopend aantal gebruikers en de kosten voor het systeem nemen toe. Door corona is gebruik van de bus (tijdelijk) nog verder afgenomen en de vervoerder zoekt samen met het onderwijs en de overheid naar kansen om de dienstregeling bij te stellen, passend binnen

het beoogde toekomstplaatje. De klassieke vorm van openbaar vervoer schiet te kort, er is vraag naar flexibele en vraaggerichte vormen van mobiliteit en onderzocht wordt op welke manier dat vorm kan krijgen. Voor doelgroepenvervoer geldt dat het gebruik toe neemt, wat voor gemeenten een kostbare onderneming is. Lokale mobiliteitsinitiatieven ontstaan uit initiatief van bewoners als aanvulling op het bestaande aanbod van collectief vervoer.

Zeeland kent één publiek georganiseerde verbinding over water; het fietsvoetveer tussen Breskens en Vlissingen. Deze dienst kent met name toeristische reizigers, maar biedt ook voor studenten en forenzen een betrouwbare aansluiting over het water.

Op de knooppunten, ook wel hubs genoemd, zijn overstapmogelijkheden tussen fiets, auto, bus en/of trein. Deze knooppunten zijn niet altijd gelegen op locaties met horeca, detailhandel of andersoortige voorzieningen, waardoor deze voor de reiziger niet altijd een prettige verblijfsplek zijn. Vanuit de Regionale Mobiliteitsstrategie werken Zeeuwse overheden samen aan hubontwikkeling om de overstap beter te faciliteren en de verblijfskwaliteit te verbeteren.

Schone mobiliteit

De (snelle) elektrische fiets biedt voor steeds meer scholieren, forenzen en ouderen uitkomst voor dagelijkse verplaatsingen. Een acceptabele fietsafstand kan daarmee vergroot worden van 7 naar 15 km (ca. half uur fietsen).

Een steeds groter deel van de auto's in Nederland is elektrisch (6% eind 2019 (bron: RVO.nl)).

Per juli 2020 zijn er in Zeeland 1220 (semi-)publieke laadpunten en 27 snellaadpunten voor elektrische auto's (bron: RVO.nl)

Volgens het bestuursakkoord Zero Emissie moeten alle nieuwe bussen in 2025 zero emission zijn. Ook voor het doelgroepenvervoer is er een bestuursakkoord voor zero emission vervoer vanaf 2025.

Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid is een belangrijk thema, zowel in weginrichting als in verkeersgedrag. Jaarlijks zijn er in Zeeland gemiddeld ongeveer 16 verkeersdoden en 500 ziekenhuisgewonden te betreuren. Daarnaast zijn er ook veel ongelukken waarbij mensen lichtgewond raken en/of waarbij sprake is van schade. De verkeersveiligheid wordt in Zeeland vergroot door scheiding van specifieke verkeerstypen. Er zijn specifieke kwaliteitsnetwerken voor goederenvervoer, landbouwvervoer, OV/bus en fietsverkeer. Onderdeel van de scheiding van de specifieke kwaliteitsnetwerken is om landbouwverkeer zo veel mogelijk te weren uit (kleine) kernen en niet te mengen met recreatieve en woon-werk/school fietsroutes. Tegelijkertijd krijgen landbouwvoertuigen steeds meer functionaliteiten die veiligheid vergroten.

Digitale Bereikbaarheid

Door corona is het gebruik van digitale toepassingen voor (samen) werken op afstand sterk toegenomen. Deze toepassingen maken het mogelijk om thuis werken, thuis onderwijs te volgen en gebruik te maken van velerlei diensten, waardoor reizen niet meer gemaakt hoeven te worden. Digitale bereikbaarheid wordt door deze ontwikkeling belangrijker.

3.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Snelle verbindingen over de weg en in het openbaar vervoer

Actie 1.1 Inzetten op snelle en frequente verbindingen voor het openbaar vervoer met de Randstad en Noord-Brabant, en tussen Zeeuwse steden

Een randvoorwaarde voor een beter vestigingsklimaat is dat verbindingen voor het openbaar snel en frequent zijn. In het compensatiepakket Marinierskazerne (bron: Eindrapport Wind in de zeilen) wordt aangegeven dat vanaf december 2021 elk uur een intercity zal rijden. Tussen 2023 en 2025 wordt een versnelling gerealiseerd door aansluiting op de hogesnelheidslijn. En uiterlijk 2030 moet onderzoek uitwijzen of er twee keer per uur een intercity naar Amsterdam kan rijden. Bijna 75% van de Zeeuwen is voorstander van het investeren in goede bereikbaarheid van de vier Zeeuwse steden (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Rolverdeling:

- De provincie en gemeenten stellen gezamenlijk kaders voor het busvervoer.
- De provincie financiert het busvervoer.
- Overheden lobbyen via het Overleg Zeeuwse Overheden (OZO) richting het Rijk.
- De NS financiert het treinvervoer.
- Het Rijk en de NS voeren in het kader van het compensatiepakket Marinierskazerne de afspraken rond treinverbindingen uit.

Actie 1.2 Verbeteren grensoverschrijdende verbindingen Niet alleen de verbinding met de rest van Nederland moet verbeterd worden, ook die met België. Hier gaat het om zowel openbaar vervoer als wegen.

Rolverdeling:

- De provincie, het Rijk, Vlaamse overheden en Euregio Scheldemond financieren.
- Gemeenten, de provincie, de Sociaal Economische Raad Zeeland (SER) en de ANWB lobbyen richting het Rijk en de Vlaamse overheden.
- De Veiligheidsregio Zeeland adviseert.

Subdoel 2: Zeeland heeft een flexibel vraagafhankelijk mobiliteitssysteem, dat is ingericht vanuit de behoeften van de reiziger.

In het perspectief van de reiziger begint de reis niet bij een vervoermiddel, maar bij de gedachtevorming van wat die persoon wil gaan doen. Om de reiziger meer dan nu centraal te stellen moeten we minder in losse systemen denken en sterker het perspectief van de reiziger als uitgangspunt nemen.

In het nieuwe systeem gaan we uit van meer flexibele fijnmazige mobiliteit en een beperkter maar hoogwaardiger vast openbaar vervoer netwerk. Hiermee nemen we de overlast van de lege bus in kleine kernen weg en bieden we de reiziger een beter alternatief, zonder afhankelijkheid van dienstregeling en lijnvoering, waardoor de leefbaarheid (in kleine kernen) verbetert.

Actie 2.1 Verbeteren/vervangen van aanbodgericht busvervoer door versnellen van buslijnen en organiseren en faciliteren van mobiliteitsvormen voor flexibele fijnmazige mobiliteit.

Reizigers die vanuit woonwijken en kleine kernen reizen, zullen met fijnmazige mobiliteit naar een knooppunt moeten reizen, vanwaar zij hun reis vervolgen met een hoogwaardige openbaar vervoerverbinding, ofwel met een fijnmazig vervoer direct naar een opstappunt nabij de eindbestemming te reizen. Van belang hierbij is dat het netwerk van snelle verbindingen alle gemeenten in Zeeland bedient. Binnen het Zeeuws brede aanbod van flexibele fijnmazige mobiliteit is ruimte voor aanvullend maatwerk in de regio's en worden bestaande lokale initiatieven gestimuleerd en gefaciliteerd. Pilots moeten uitwijzen of nieuwe fijnmazige mobiliteitsconcepten kansrijk zijn. Hier is 46% van de Zeeuwen het mee eens (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZBIPlanbureau, 2020).

Rolverdeling:

- De provincie brengt de ontwikkelingsfunctie van busvervoer onder bij de in te richten mobiliteitscentrale.
- Gemeenten stellen kaders voor en financieren doelgroepenvervoer. Binnen de contracten van het doelgroepenvervoer worden voertuigen en chauffeurs beschikbaar gemaakt voor een deeltaxi concept, gefinancierd vanuit provinciale budgetten.
- Provincie en gemeenten stellen samen kaders voor invulling van flexibele fijnmazige mobiliteit en organiseren besluitvorming gezamenlijk.
- De provincie financiert flexibele fijnmazige mobiliteit (m.u.v. doelgroepenvervoer).
- Gemeenten en de provincie verbinden partijen.
- Gemeenten faciliteren pilots.
- De provincie, gemeenten en commerciële mobiliteitsaanbieders financieren.
- Adviesorganisaties en stads- en dorpsraden adviseren.

Actie 2.2 Ontwikkelen van een robuust, flexibel en betaalbaar mobiliteitssysteem, waarbij de reiziger (meer) centraal komt te staan

Slimme Mobiliteit biedt mogelijkheden om mobiliteit beter te organiseren door het aanbod beter te laten aansluiten op de mobiliteitsvraag van bewoners en bezoekers. Dit kunnen aanpassingen van bestaande mobiliteitssystemen zijn, maar ook de toevoeging van nieuwe (flexibele vraagafhankelijke) mobiliteitsconcepten. Hiervoor is het nodig om de ontwikkelrol voor het publiek georganiseerd vervoer centraal te organiseren. Hierdoor wordt het mogelijk om diverse vormen van mobiliteit met elkaar te laten ademen. Dit kan alleen als budgetten en bevoegdheden met elkaar worden gedeeld. Dit kan gerealiseerd worden door middel van een in te richten Mobiliteitscentrale Zeeland. Deze moet de spil worden als opdrachtgever voor vervoerscontracten, waarbij de Mobiliteitscentrale bijdraagt aan de ontwikkeling van vervoersinitiatieven, aansluiting van vraag en aanbod coördineert en zorg draagt voor zichtbaarheid van Zeeuwse mobiliteit in MaaS (Mobility as a Service) apps.

Betaalgemak gaat verbeteren. Waar nu nog verschillende passen nodig zijn voor haltetaxi, wmo, trein en fast ferry ligt het in de lijn der verwachting dat een oplossing met één pas of app alle betalingen kan gaan verzorgen. Mobility as a Service (MaaS) biedt de reiziger de mogelijkheid om met een app de reis te plannen, boeken en betalen, waarbij de reiziger eigen voorkeuren (snelheid, delen,

prijs) kan bepalen. In 2021 wordt het onderwerp Slimme Mobiliteit verder uitgewerkt. Een onderdeel van deze actie is het Living Lab Slimme Mobiliteit: hiermee wordt Zeeland, met Vlissingen als focuspunt, een experimenteerzone, waar gemeenten, provincie, Rijk, mobiliteitsbedrijven en mobiliteitswetenschappers nieuwe kennis opdoen voor een nieuwe generatie mobiliteitsoplossingen (Rapport Wind in de zeilen). Zeeland is daarmee de aangewezen plek om in een meer dunbevolkt gebied innovaties die door kennisinstellingen zijn ontwikkeld en uitgewerkt, in de praktijk uit te gaan testen. Bij in de praktijk bewezen succesvolle toepassingen rollen we initiatieven uit over Zeeland.

Rolverdeling:

- Gemeenten, de provincie, mobiliteitsaanbieders, Toeristisch Ondernemend Zeeland (TOZ), recreatiebedrijven, adviesorganisaties, stads- en dorpsraden, het Kenniscentrum Zeeuwse Samenleving, de Veiligheidsregio Zeeland, zorginstellingen (experiment mobiliteit gekoppeld aan ontmoeting/activiteit) en Bouwend Nederland delen kennis.
- Gemeenten en de provincie
 - verbinden partijen;
 - vormen een spil in de ontwikkeling van mobiliteit in Zeeland via de in te richten Mobiliteitscentrale Zeeland;
- Het Rijk, gemeenten, de provincie, TOZ en recreatiebedrijven (projecten i.r.t. toerisme) financieren.
- De provincie coördineert de aansluiting van mobiliteitsvormen op MaaS-apps die nationaal worden uitgerold. Het gaat in elk geval om de concessiehouder busvervoer en de Westerschelde Ferry.
- Het ministerie van I&W ondersteunt bij het aansluiten van mobiliteitsvormen op de MaaS-apps.
- Onderwijsinstellingen passen opleidingen aan.

Actie 2.3 Delen van mobiliteitsdata (vraag en aanbod)

Om vraagafhankelijk vervoer aan te kunnen bieden is het nodig om de vraag te kennen. Hiervoor is onderzoek en uitwisseling van data nodig. Daarvoor wordt op korte termijn een Zeeuws Regionaal Data Team (RDT) ingericht. Het RDT zal een coördinerende rol gaan vervullen om de data met betrekking tot mobiliteitsvraag, mobiliteitsaanbod en infrastructuur voor de regio Zeeland te verzamelen en ontsluiten, om zo zowel de reiziger als de wegbeheerders zo goed mogelijk te kunnen bedienen.

Rolverdeling:

- Zeeuwse overheden werken samen in een Zeeuws Regionaal Data Team.
- Mobiliteitsaanbieders delen data over mobiliteitsvraag, mobiliteitsaanbod en infrastructuur.
- Het RDT faciliteert data aan de Mobiliteitscentrale Zeeland en faciliteert partijen bij het leveren van die data.
- Gemeenten, de provincie, TOZ, het Kenniscentrum Zeeuwse Samenleving, de ANWB en North Sea Port delen kennis.
- De provincie en gemeenten laten onderzoek doen.
- Gemeenten en de provincie brengen partijen bij elkaar.
- De provincie en gemeenten financieren.

Actie 2.4 Ontwikkelen van verschillende typen knooppunten/hubs met divers aanbod van mobiliteit en (laad)voorzieningen

Bij een prettige reis horen ook prettige en soepele overstapmogelijkheden. Dit kan door knooppunten in te richten

waar verschillende vormen van vervoer op aansluiten en waar ook voorzieningen zijn, zoals horeca of een ophaalpunt voor pakjes of boodschappen. We organiseren een Zeeuwse aanpak van hubontwikkeling, bestaande uit OV-knooppunten en mobiliteitshubs rond laadvoorzieningen.

Rolverdeling:

- Gemeenten, de provincie, het Rijk, ProRail, de NS, de ANWB en andere betrokken partijen voeren gezamenlijk de in de regionale mobiliteitsstrategie ontwikkelde hubaanpak uit en financieren hubontwikkeling.
- Gemeenten en de provincie geven opdracht voor het aanleggen en inrichten van hubs.
- De concessiehouder busvervoer, de NS, aanbieders van gedeelde mobiliteit, de gemeentelijke vervoerscentrale Zeeland, stads- en dorpsraden en adviesorganisaties delen kennis.

Subdoel 3: De verkeersveiligheid is verbeterd

Actie 3.1 Verbeteren verkeersgedrag

Verkeersveiligheid wordt in Zeeland integraal opgepakt door alle partners en gecoördineerd door het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland (ROVZ). In het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 (SPV) is in samenspraak met de verkeersveiligheidspartners een integrale risicogestuurde aanpak op negen thema's opgesteld. Dit is voor Zeeland uitgewerkt in een Zeeuwse Uitvoeringsagenda SPV. Binnen de geprioriteerde thema's moet integraal worden samengewerkt om de risico's voor verkeersveiligheid zoveel mogelijk in te perken. De aanpak richt zich op verbetering van infrastructuur, educatie & communicatie en handhaving.

Rolverdeling:

- Het Rijk
 - stelt landelijke juridische en financiële kaders vast;
 - past eventueel wetgeving aan, naar gelang maatschappelijke behoefte en/of noodzaak (bijvoorbeeld verbod smartphonegebruik op de fiets);
 - verzorgt landelijke campagnes voor educatie en communicatie;
 - ondersteunt de regio's met hun campagnes voor educatie en communicatie;
 - verstrekt subsidies ten behoeve van verkeersveilige infrastructuur (Strategisch Plan Verkeersveiligheid) en innovatieve slimme maatregelen.
- De wegbeheerders (Rijkswaterstaat, de provincie, gemeenten, Waterschap Scheldestromen en North Sea Port)
 - onderhouden de wegen;
 - zorgen voor een goede bereikbaarheid;
 - passen daar waar nodig infrastructuur aan;
 - maken infrastructuur veiliger;
 - houden rekening met duurzaam veilige inrichtingseisen bij het aanleggen van nieuwe infrastructuur.
- Politie en Justitie zijn verantwoordelijk voor handhaving.
- Maatschappelijke partners komen op voor de belangen van hun achterban en organiseren met elkaar en met de wegbeheerders activiteiten om het verkeer voor hun achterban veiliger te maken.
- Bedrijven worden betrokken bij het verkeersveiligheidsbeleid en nemen hun verantwoordelijkheid als werkgevers zowel

als het gaat om woon- werkverkeer als ten aanzien van dienstreizen.

- Het team ROVZ
 - coördineert het verkeersveiligheidsbeleid;
 - spant zich namens alle partners in zoveel mogelijk over verkeersveiligheid te communiceren om zo bewustwording te vergroten;
 - organiseert voor alle partners en stimuleert verkeerseducatie.

Subdoel 4: Schone mobiliteit is een gemakkelijke keus

Actie 4.1 Inzetten op gebruik van fiets en e-bike voor kortere afstanden

Meer gebruik van fiets en e-bike heeft een positief effect op de zelfstandige mobiliteit van groepen die geen auto hebben. Door gebruik van de auto te vervangen door de fiets of e-bike levert dit een bijdrage aan CO₂-doelstellingen. Het Nationaal Toekomstbeeld Fiets wordt de ambitie en het uitvoeringsprogramma voor versterking van het hoofdfietsnetwerk in Nederland, vanuit het samenwerkingsverband Tour de Force. Het doel is om zowel voor dagelijks als voor recreatief fietsverkeer een kwalitatief hoogwaardig fietsnet te realiseren in 2040. In Zeeland zetten we in op de realisatie van doorfietsroutes. Dit zijn de drukke routes die kernen verbinden en voldoen aan een aantal kenmerken van een snelfietsroute (o.a. breedte fietspaden, verharding, breedte (tussen)bermen, ontbreken van paaltjes en/of andere obstakels). Veilig, comfortabel en vlot is het motto.

Rolverdeling:

- De provincie voert de regie op de strategie voor duurzame mobiliteit en samenwerking.
- De provincie geeft een impuls aan de ontwikkeling van mobiliteitshubs door cofinanciering.
- De provincie ondersteunt initiatieven tot deelgebruik financieel.
- Gemeenten, Waterschap Scheldestromen en de provincie stellen samen de Zeeuwse fietsvisie op.
- Wegbeheerders (gemeenten, de provincie, Waterschap Scheldestromen en North Sea Port) leggen fietsinfrastructuur aan en verbeteren die en zorgen voor voldoende ruimte voor het stallen van fietsen bij bushaltes.
- Toeristisch Ondernemend Zeeland (TOZ) en recreatiebedrijven realiseren laadpunten.
- Enduris deelt kennis over elektriciteitsnet en kansen voor laadpaalinfrastructuur.
- Het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland verzorgt voortlichting over veilig fietsen.
- Toeristisch Ondernemend Zeeland stimuleert het fietsgebruik.
- Stads- en dorpsraden denken mee.

Actie 4.2 Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen door mobiliteit

Voor mobiliteit wordt gestreefd naar een reductie van de CO₂-uitstoot met 49%. Zie actie 1.3 onder Energietransitie.

Subdoel 5: De digitale bereikbaarheid is in de hele provincie optimaal

Actie 5.1 Verbeteren digitale infrastructuur

Digitale toepassingen maken het mogelijk om thuis te werken,

onderwijs te volgen en gebruik te maken van diensten. Daardoor hoeft een deel van de reizen niet meer gemaakt te worden. Hiervoor is het nodig om het digitale netwerk verder te verbeteren. Vanuit EU-programma's wordt innovatie en digitale bereikbaarheid ondersteund. Het grootste deel van de Zeeuwen, 86%, vindt dat snelle digitale bereikbaarheid in Zeeland gewenst is (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Rolverdeling:

- Gemeenten en de provincie
 - stellen beleid op;
 - financieren;
 - brengen partijen bij elkaar;
 - stimuleren de uitrol van het digitale netwerk in het buitengebied;
 - verlenen vergunningen voor de aanleg van digitale infrastructuur.
- SER Zeeland en Toeristisch Ondernemend Zeeland zorgen voor afstemming en overleg.

3.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

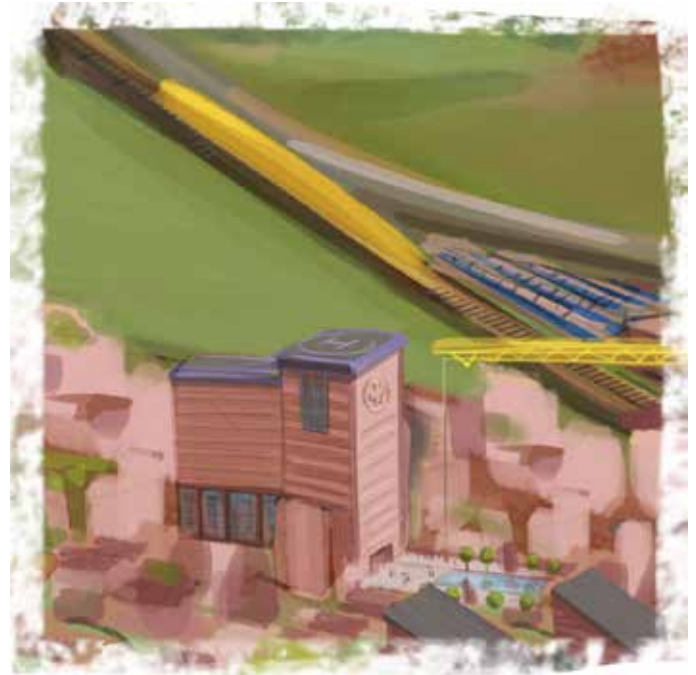
Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Bekijk of hubs met voorzieningen te combineren zijn met voorzieningen voor kleine kernen.
 - Minder auto's in de kernen geeft ruimte voor onder andere vergroening, wat bijdraagt aan klimaatadaptatie en biodiversiteit.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Door budgetten en bevoegdheden voor doelgroepen- en openbaar vervoer te delen, organiseren overheden meer in gezamenlijkheid, en daarmee efficiënter, het publieke bus- en taxivervoer.
 - Combineer aanpassingen in infrastructuur voor verbeterde verbindingen met verkeersveiligheid.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
[...]
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Richt infrastructuur inclusief knooppunten en mobiliteitssysteem in met het oog op zero-emission.
 - Werk circulair.
 - Stimuleer zero-emission mobiliteit.

4. Onderwijs

4.1 Doelstelling 2030

Zeeland heeft een duurzame onderwijs- en onderzoekinfrastructuur, waarbij wordt samengewerkt tussen overheid, bedrijfsleven en onderwijs- en onderzoeksinstituten binnen en buiten Zeeland. De opleidingen sluiten aan op de Zeeuwse economie, het Zeeuwse DNA en de Zeeuwse opgaven.



De economische potentie van Zeeland is groot, mits de belangrijkste randvoorwaarden voor het vestigingsklimaat goed zijn. Een van die randvoorwaarden is een goed aanbod van opleidingen op alle niveaus. Het gaat dan zowel om een hoogstaand aanbod aan nicheopleidingen (aansluitend bij het Zeeuws DNA) als om een aantrekkelijk onderwijsaanbod van reguliere opleidingen over de volle breedte en in iedere regio.

Een goed voorbeeld passend binnen een Zeeuws nicheaanbod is de realisatie van een Delta Kenniscentrum voor voedsel, water en energie. Dit is een hoogwaardig centrum van onderwijs, onderzoek en kennisontwikkeling in de hele keten van mbo-hbo-wo. Zo'n kenniscentrum zal ook onderzoeksinstituten aantrekken en kansrijke spin-offs genereren. Een aantrekkelijk onderzoeks- en onderwijsaanbod draagt bij aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor jongeren uit Zeeland en van elders. Belangrijke pijlers daarbij zijn een goed onderwijsaanbod (hoogstaande en betaalbare opleidingen), een goed kennisklimaat, voldoende goede studentenhuisvesting, een aantrekkelijke leefomgeving en een goede bereikbaarheid, waaronder innovatieve, duurzame vervoersmogelijkheden en passend werk.

Middels Campus Zeeland wordt hierop in gezet. Ruim 70% van de Zeeuwen is het eens met deze aanpak (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Subdoel 1: Er is een hoogstaand onderwijs- en onderzoeks aanbod in de hele onderwijs- en onderzoekskolom voor zowel reguliere opleidingen als nicheopleidingen die passen bij het Zeeuws DNA.

Subdoel 2: Er is een structurele intensieve samenwerking tussen onderwijs, bedrijfsleven en overheid (triple helix)

Beide subdoelen dragen bij aan een belangrijk nevendoeel: het stimuleren en versterken van de Zeeuwse economie, de leefbaarheid, de arbeidsmarkt en het vestigingsklimaat.



Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).

4.2 Huidige situatie

Demografische ontwikkelingen, zoals ontgroening, vergrijzing en krimp hebben invloed op het aanbod en de invulling van het onderwijs in Zeeland. Vanuit het onderwijs moet voldoende aanwas komen voor de arbeidsmarkt, maar onderwijsinstellingen hebben al enige tijd te maken met de gevolgen van afname van het aantal geboorten. Het basisonderwijs is de grootste krimp voorbij, maar bij het voortgezet onderwijs zet de leerlingendaling de komende jaren nog door. In de afgelopen 10 jaar is het aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs met 10% gedaald. Het aantal mbo studenten is gedaald met 17,2%. Het aantal hbo- en universitaire studenten is daarentegen toegenomen met respectievelijk 19,2% en 28%. Slechts een kwart van de jongeren die naar elders vertrekken om te studeren, komt na afronding van die studie terug naar Zeeland om er te werken.

Vooraf in het MBO is de bereikbaarheid van schoollocaties van invloed op de keuze van toekomstige scholieren. De ontwikkeling naar meer digitaal onderwijs en meer onderwijs bij (stage) bedrijven kan hierin verandering brengen.

Het aanbod aan hoger onderwijs is essentieel voor het behoud van jongeren. Het adviesrapport Wind in de Zeilen stelt dat het onderwijs in de regio goed past bij Zeeuwse sectoren en thema's, maar dat zeker het gemis van masteropleidingen voelbaar is. Hierdoor trekken teveel jongeren voor of na hun bachelor studie weg uit de regio, zonder dat ze terugkomen. Ze kunnen niet de gewenste vervolgopleiding doen of ze vinden in de regio niet de baan die past bij hun opleiding.

Om kwalitatief goed onderwijs voor de hele onderwijskolom (mbo-hbo-wo) te kunnen bieden is samenwerking met instellingen

binnen en buiten de provincie (inclusief België) noodzakelijk, net zoals de specialisatie op een aantal thema's. Deze samenwerking is in gang gezet met Campus Zeeland. Hierin werken Zeeuwse bedrijven, kennis- en onderzoeksinstellingen en overheden samen. Zij bundelen de krachten om te zorgen voor een sterke koppeling tussen onderwijs, onderzoek en bedrijfsleven. Dat moet de innovatiekracht van Zeeland vergroten en zorgen voor een toekomstbestendige economie waarin jonge, goed opgeleide mensen het bedrijfsleven versterken.

Concreet werkt Campus Zeeland aan drie pijlers: Bèta Campus, Kennis & Innovatienetwerken en Onderwijs & Onderzoek. Binnen Bèta Campus wordt gewerkt aan de realisatie van het Joint Research Center Zeeland, de UCR Engineering Department en samenwerking rond Deltavraagstukken. Binnen Campus Zeeland is, naast de Zeeuwse samenwerking, ook sprake van een nauwe verbintenis met of betrokkenheid van o.a. Universiteit Wageningen, Universiteit Utrecht, Universiteit van Gent en de Technische Universiteit Eindhoven.

Er is een stuurgroep ingesteld om de strategie van Campus Zeeland en de samenhang tussen de drie pijlers te bewaken. De stuurgroep is geen eigenaar van die vraagstukken en instituten, maar probeert de eerstverantwoordelijken te stimuleren (regie, afstemming, verbinden, lobby, faciliteren) om de doelstellingen en ambities van Campus Zeeland te realiseren. Het Rijk ondersteunt deze aanpak via rapport Wind in de zeilen.

4.3 Acties om doelen te realiseren

De geformuleerde acties dragen uiteindelijk bij aan alle subdoelen en aan het nevendoeel: het stimuleren en versterken van de Zeeuwse economie, de leefbaarheid, de arbeidsmarkt en het vestigingsklimaat.

Subdoel 1: Er is een hoogstaand onderwijs- en onderzoeks aanbod in de hele onderwijs- en onderzoekskolom voor zowel reguliere opleidingen als nicheopleidingen die passen bij het Zeeuws DNA.

Actie 1.1. Ondersteunen kennisinstellingen in het ontwikkelen van onderwijs- en onderzoek, op Zeeuwse maat, passend bij het Zeeuwse DNA en zo mogelijk met nationale en/of internationale uitstraling.

Actie 1.2: Realisatie van een Delta Kenniscentrum voor voedsel, water en energie

Op de unieke combinatie van voedsel, water en energie liggen er grote kansen om in Zeeland opleiding en onderzoek uit te breiden dat nationaal en internationaal toegevoegde waarde heeft. Als Deltaprovincie kan Zeeland een sterkere functie vervullen in kennisontwikkeling, onderzoek en valorisatie (het toepassen van de opgedane kennis) bij onderwerpen als verzilting, verdroging, zoetwatervoorziening, duurzame energie, landbouw en duurzaam voedsel uit zee. De samenwerking rond Deltavraagstukken is gericht op het oprichten van een Delta Kenniscentrum voor voedsel, water en energie, zoals ook genoemd in Wind in de Zeilen. Dit Delta Kenniscentrum kan leiden tot een kruispunt van onderwijs, onderzoek, kennisontwikkeling en nieuwe verdienmodellen voor de Nederlandse agro-, industrie-, water- en energiesectoren. Het richt zich op de hele keten van mbo- tot wo-niveau en verdiept de grootste thema's uit het Zeeuwse beroepsonderwijs. Het Rijk ondersteunt een snelle ontwikkeling

van het Delta Kenniscentrum. Volgens het adviesrapport Wind in de Zeilen kan het kenniscentrum jaarlijks 200 extra studenten trekken, van wie de meesten in Zeeland werk kunnen vinden. De verwachting is ook dat via het kenniscentrum jaarlijks 80 masterstudenten hun opleiding in Zeeland kunnen afronden.

Rolverdeling:

- De instellingen voor voortgezet onderwijs zorgen voor
 - kennisontwikkeling en -verspreiding door praktijkgericht onderzoek en het toekomstbestendig houden van het opleidingsportfolio;
 - het uitvoeren van samenwerking met andere onderwijsinstellingen, bedrijfsleven en de overheid (triple helix).
- Onderwijs- en onderzoeksinstellingen voeren onderzoek uit passend binnen Campus Zeeland.
- Gemeenten faciliteren de ontwikkeling van Campus Zeeland.
- De provincie is verantwoordelijk voor het proces.
- Het Rijk, de provincie en gemeenten dragen financieel bij.

De Triple helix samenwerking (zie subdoel 2) heeft ook een belangrijke functie in het realiseren van dit actiepunten.

Subdoel 2: Er is een structurele intensieve samenwerking tussen onderwijs, bedrijfsleven en overheid (triple helix).

De triple (quadrupel) helix samenwerking tussen onderwijs/onderzoeksinstellingen, ondernemers, overheden en maatschappelijke organisaties krijgt vorm binnen Campus Zeeland. Iedere partij doet dit vanuit de eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheden, steeds in afstemming met betrokkenheid van andere partners binnen de triple helix.

Actie 2.1. Zorgen voor verbondenheid van de Bèta Campus met de Kennis & Innovatienetwerken en met de bestaande bedrijven en onderwijs- en kennisinstellingen in Zeeland en omliggende regio's

Actie 2.2. Het versterken van de uitvoeringskracht van de Kennis & Innovatienetwerken

Actie 2.3. Het duurzaam borgen van de triple helix samenwerking op bestuurlijk en op uitvoeringsniveau.

Rolverdeling:

- De provincie is verantwoordelijk voor het proces.
- De Zeeuwse onderwijsinstellingen verzorgen goed onderwijs dat aansluit op de markt.
- De onderzoeks- en onderwijsinstellingen voeren onderzoek uit in samenspraak met het bedrijfsleven.
- Het bedrijfsleven maakt gebruik van en zet zich in voor goed functionerende kennis- & innovatienetwerken.
- De gemeenten zijn eerste aanspreekpunt voor de Campus-ontwikkeling.
- De overheden (provincie, gemeenten, waterschap en rijk) zijn het eerste aanspreekpunt voor financiering.
- De Economic Board Zeeland is strategische partner.
- Toeristisch ondernemend Zeeland draagt in het kader van het 'hospitality pact' (regionale samenwerking t.b.v. arbeidsmarktprobleem in de hospitality-sector) bij aan het verbeteren van de aansluiting tussen onderwijs en praktijk in de recreatiesector.

- Erfgoed- en natuurorganisaties betrekken het onderwijs bij het uitdragen van hun kennis over Zeeland.

4.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Woningen (voor studenten/leerkrachten), onderwijs en voorzieningen kunnen geclusterd worden. Ook kan bestaand leegstaand vastgoed gebruikt worden, bijvoorbeeld voor de living labs.
 - Living labs kunnen bijdragen aan verduurzamen van de huidige woningvoorraad en bestaand vastgoed.
 - Inbreiding/bundeling maakt kernen sterker en behoudt kwaliteit van het landelijk gebied, maar concurreert met ruimtevraag voor waterberging, energieopslag/opwekking. Dit vraagt om slim ruimtegebruik. De andere functies moeten duidelijk onderdeel zijn van ruimtelijke plannen. Gevaar is dat de markt hierbij geen integrale afweging maakt.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Triple (of quadrupel) samenwerking, ieder vanuit eigen rol en verantwoordelijkheden (Campus Zeeland). Triple helix zorgt niet alleen voor verbinding op het gebied van onderwijs en onderzoek, maar ook op een breder vlak (zoals leefbaarheid).
 - De vraag/urgentie van de onderliggende opgaven ligt vooral bij het bedrijfsleven (de maatschappelijke partners, leerlingen, ouders) en de onderwijsinstellingen wat betreft de inhoud van de opgave. Het antwoord ligt in de triple (quadrupel) helix samenwerking onderwijs/onderzoeksinstellingen, ondernemers, overheden en maatschappelijke organisaties (Campus Zeeland). Ieder is betrokken/draagt bij vanuit de eigen verantwoordelijkheid en bevoegdheden, steeds in afstemming met en/of in betrokkenheid van andere partners triple helix.
 - Openbaar vervoer is belangrijk voor het onderwijs. Goed bereikbare basisscholen maken de provincie aantrekkelijker voor jonge gezinnen en voldoende werkgelegenheid in de nabijheid of goede verbindingen met grote werklocaties maken de provincie aantrekkelijk als woonlocatie voor de beroepsbevolking én is positief voor de werkgelegenheid. Goed bereikbaar middelbaar en hoger onderwijs helpt studenten om de keuze te maken voor Zeeland.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Kinderen in de doorgaande leerlijn BO-VO-MBO-HO maken kennis met en zijn goed op de hoogte van de kernkwaliteiten van Zeeland (het Zeeuwse DNA).
 - Zeeland is, door het hoogstaande onderwijsaanbod van reguliere en niche-opleidingen, kennisklimaat, studentenhuysvesting, leefklimaat en door innovatieve, duurzame vervoersmogelijkheden aantrekkelijk voor Zeeuwse jongeren én jongeren van elders om te studeren, leven en werken. De ontgroening neemt hierdoor af en de samenleving wordt meer inclusief. Daarbij is de aanwezigheid van een goede onderwijs-onderzoeksinfrastructuur een van de medebepalende vestigingsfactoren voor nieuwe bedrijven.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - De doelstelling draagt bij aan de volgende SDG's: kwaliteitsonderwijs door het maken van een kwaliteitsslag in het gehele Zeeuwse onderwijs, innovatie en infrastructuur door inzet van de triple helix en living labs, ongelijkheid verminderen door onderwijs zo aan te bieden dat inclusiviteit wordt bereikt en duurzame steden en gemeenschappen wanneer de realisatie van een campus duurzaam gebeurt.
 - Een duurzame onderwijs- en onderzoeksinfrastructuur levert een belangrijke bijdrage aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor jongeren en voor bedrijven uit Zeeland en van elders en levert daarbij een bijdrage aan een innovatieve Zeeuwse economie en belangrijke maatschappelijke vraagstukken.

5. Voorzieningen en evenementen

5.1 Doelstelling 2030

De bereikbaarheid en beschikbaarheid van (basis) voorzieningen en evenementen zijn voor elke Zeeuw en toerist gegarandeerd.



Het gaat erom dat iedereen, ongeacht leeftijd, opleidingsniveau, afkomst of vitaliteit, toegang heeft tot alle benodigde voorzieningen. Zeeland beschikt over een aantal bijzondere en zich onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en cultuur, die de regio extra aantrekkelijk maken om te blijven of zich van elders hier te vestigen. Voor specifieke voorzieningen die in Zeeland niet beschikbaar zijn, wordt samengewerkt met de grote steden in de omgeving. De bereikbaarheid van deze steden is optimaal gegarandeerd. Zeeland trekt meer toeristen dan ooit, die bijdragen aan het draagvlak voor voorzieningen.

In 2030 worden de aanvullende voorzieningen zoveel mogelijk op knooppunten geconcentreerd, die optimaal bereikbaar zijn gemaakt voor alle Zeeuwen. Veel heel kleine kernen zullen ook voor hun basisvoorzieningen hierop aangewezen zijn. Door 'slimme mobiliteit' is bereikbaarheid in 2030 vrijwel geen vraagstuk meer.

De evenementen in Zeeland worden afgestemd op de mogelijkheden van een gebied en passen bij omgeving en identiteit van Zeeland, zoals ook verwoord in Zeeland LandinZee. Het belang van het onderscheidende karakter van het evenement neemt toe naarmate omvang en uitstraling groter is. De evenementen vinden goed gespreid plaats, in tijd en in plaats, om de druk op de omgeving, omwonenden en (de bereikbaarheid voor) zorg- en veiligheidsdiensten beter te verdelen. Bewoners

zijn trots op de evenementen, voelen alsof deze ook een beetje 'van hen' zijn, bezoeken ze graag en nemen hun vrienden mee, ook van buiten provincie. De toerist boekt niet alleen om te ontspannen aan de kust, maar om die combinatie van rust en beleving. Organisatoren voelen zich erkend en ondersteund. Evenementen worden klimaatneutraal georganiseerd.

Subdoel 1: Iedereen, ongeacht leeftijd, opleidingsniveau, afkomst of vitaliteit, heeft toegang tot alle voorzieningen.

Subdoel 2: Zeeland beschikt over een aantal bijzondere en zich onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en cultuur. Ze maken de regio extra aantrekkelijk om te blijven of zich van elders hier te vestigen.

Subdoel 3: Evenementen zijn het duurzame uithangbord van de ultieme Zeeuwse beleving.

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



5.2 Huidige situatie

Wat zijn voorzieningen?

In dit kader verstaan we onder voorzieningen het volgende: voorzieningen behoren tot de maatschappelijke infrastructuur. Het zijn de collectief georganiseerde voorwaarden die individuen en groepen mensen in staat stellen deel te nemen aan de samenleving en zich daarin te kunnen ontplooien. Voorzieningen kunnen de vorm hebben van een gebouw, diensten (door organisaties, bedrijven of overheden) en netwerken tussen mensen (digitaal en fysiek). Voorzieningen zijn – als het goed is – een antwoord op behoeften van mensen. Niet alleen voor de bewoners van een gebied, maar ook voor de toeristen die hier tijdelijk verblijven.

Voorzieningen zijn er in veel soorten en maten, maar grofweg kan een onderscheid worden gemaakt tussen **basisvoorzieningen**, **aanvullende voorzieningen** en **top- of kwaliteitsvoorzieningen**.

Onder **basisvoorzieningen** verstaan we essentiële zaken, zoals nutsvoorzieningen inclusief internet, levensmiddelen, detailhandel, eerstelijns gezondheidszorg, hulpdiensten en basisonderwijs, maar ook bijvoorbeeld een basisbibliotheek of bibliobus. De basisvoorzieningen kunnen veelal lokaal worden

ingevuld en moeten voor iedereen beschikbaar en toegankelijk zijn. De gezamenlijke overheden en het kleinbedrijf spelen hierin een centrale rol. Basisvoorzieningen bevinden zich vaak in de nabijheid, bedienen in de regel een beperkt gebied en dragen direct bij aan de lokale leefbaarheid.

Aanvullende voorzieningen vragen een groter verzorgingsgebied, qua inwoners of qua oppervlakte en hebben dan ook een bovenlokale, regionale functie. Zij dragen bij aan een aantrekkelijke woonomgeving voor een groter gebied en zijn vooral van invloed op de keuze van mensen en bedrijven om zich ergens te (blijven) vestigen. Deze vormen de meerwaarde ten opzichte van andere locaties en zullen niet in iedere kern aanwezig zijn. Het gaat bijvoorbeeld om tweedelijns gezondheidszorg, middelbaar (beroeps)onderwijs, culturele instellingen, evenementen, zwembaden, winkelcentra en meubelboulevards. Regionale afstemming over deze voorzieningen is nodig om vraag en aanbod goed aan te laten sluiten, overheidsinvesteringen effectief in te zetten en ongewenste ruimtelijke en leefbaarheidseffecten te voorkomen. En niet in de laatste plaats om goede kwaliteit van voorzieningen te bereiken.

Bij de echte **top- en of kwaliteitsvoorzieningen** gaat het over voorzieningen die van bovenregionaal of (sub)nationaal belang zijn en effecten hebben die over gemeente en/of regiogrenzen heen gaan, zoals ziekenhuizen met specialisaties, regionale overheidsinstellingen, top toeristische en culturele voorzieningen (musea en tentoonstellingsruimten, toeristische dagattracties, schouwburgen, theaters, bioscopen en festivals), hoger- en wetenschappelijk onderwijs met onderscheidende studierichtingen. De kwaliteit van deze topvoorzieningen is belangrijker dan de afstand of tijd die men moet afleggen om er te kunnen komen. Concreet als voorbeeld (niet uitputtend en discutabel) kunnen worden genoemd als 'top- of kwaliteitsvoorzieningen' in de Zeeuwse context: Neeltje Jans, Zeeuws Museum, Industrieel Museum, Watersnoodmuseum, Bevrijdingsmuseum, Vleeshal, De Mythe, CineCity, het Scheldetheater, Zeeuwse Bibliotheek, University College Roosevelt en HZ University of Applied Sciences.

Zeeland heeft sinds jaren te maken met opschaling van organisaties op het gebied van zorg, onderwijs en dienstverlening. Veelal heeft dit te maken van het verdwijnen van de noodzakelijke massa om een bepaald aanbod nog exploitabel te houden, soms door keuzes voor centralisatie op nationaal niveau. Er zijn ook omgekeerde bewegingen, zoals de vestiging van een nieuw justitieel complex bij Vlissingen met een extra beveiligde zittingslocatie (EBZ), penitentiare inrichting (PI) voor specifieke doelgroepen, extra beveiligde inrichting, steunpunt voor Dienst Vervoer & Ondersteuning (DV&O) en aanvullende faciliteiten voor rechters, officieren van justitie en advocaten. Het zuidelijk deel van het gebied wordt Stadslandgoed Nieuwerwe.

Bij de culturele voorzieningen is er minder sprake van opschaling, maar neemt ook hier de druk toe en lijkt een beweging naar verdere samenwerking en op termijn opschaling onafwendbaar.

Onderwijs

In het Zeeuwse onderwijs heeft de ingezette ontgroening van

de bevolking de afgelopen jaren in het basisonderwijs geleid tot sluiting van veel scholen. Inmiddels is de afname zichtbaar in het voortgezet onderwijs.

Voor basisscholen is de grootste krimp voorbij, maar deze zet nog een aantal jaren door tot circa 2028. Op gemeentelijk niveau is er nadruk op schaalvergroting (kwaliteit onderwijs) en integrale huisvesting (Integraal Kind Centrum). In heel Zeeland is het vinden van genoeg leerkrachten een grote uitdaging. Dit geldt ook voor docenten in het voortgezet onderwijs. In Zeeuws-Vlaanderen ondervindt men last van 'concurrentie van Belgische scholen'. Dit begint al op de kinderopvang. Naast een sterke krimp 'lekken' daar ook in het voortgezet onderwijs leerlingen weg naar België. In het voortgezet onderwijs zet de leerlingendaling in heel Zeeland de komende jaren nog door. Gemiddeld wordt 13% daling van leerlingaantallen richting 2030 verwacht, met uitschieters richting 20% in Zeeuws-Vlaanderen, en op Schouwen-Duiveland. Dit heeft landelijke aandacht (commissie Dijkgraaf) en het Rijk gaat hiervoor (tijdelijk) extra budget vrij maken. In verbindingen tussen onderwijs- en culturele voorzieningen liggen kansen om een kwaliteitsimpuls te bereiken. De bereikbaarheid van schoollocaties in het algemeen, en van MBO-scholen in het bijzonder, is van invloed op de schoolkeuze van scholieren. De ontwikkeling naar meer digitaal onderwijs kan dit in de toekomst veranderen.

Zorgvoorzieningen

Gezonde Zeeuwen zijn de basis voor een goed functionerende samenleving. Een adequaat voorzieningenniveau is vereist om de Zeeuwse bevolking gezond te houden. Een goede zorginfrastructuur draagt niet alleen bij aan het welzijn van de Zeeuwse inwoners en de vele toeristen, maar in bredere zin ook aan de leefbaarheid binnen een gemeenschap. De bevolking vergrijsst met als gevolg dat de zorgvraag toeneemt, terwijl veel jonge mensen wegtrekken. Dat veroorzaakt een zogenaamde 'zorgkloof'. Innovatieve oplossingen zijn noodzakelijk om te voorkomen dat de Zeeuwse zorginfrastructuur vastloopt met alle gevolgen van dien. Bij veel partijen is het urgentiegevoel groot. Net als de bereidheid om de knelpunten gezamenlijk aan te pakken op een innovatieve, toekomstbestendige wijze die tot voorbeeld kan dienen voor andere regio's in Nederland.

Het accent zal niet alleen gelegd moeten worden op de behandeling van ziekte maar op het voorkomen daarvan. Daarom wordt ingezet op het verminderen van de zorgvraag. Niet alleen door het zoeken naar beter passende oplossingen thuis -in geschikte woningen- maar ook door deze oplossingen te zoeken in het sociaal domein, in plaats van in het zorgdomein. Zo draagt de beschikbaarheid van voldoende welzijnsvoorzieningen en de inrichting van de woonomgeving daar aan bij. Zie ook subdoel 2 in bouwsteen 7. Woonomgeving: Veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit zijn standaard onderdeel van ruimtelijke ordening en inrichting. Ook de acties 2.1 Een omgeving die uitnodigt tot bewegen, 3.1 Een omgeving die uitnodigt tot ontmoeten en 4.1 Een omgeving die uitnodigt tot ontspannen, in bouwsteen 2. Gezondheid dragen hieraan bij.

Ook voor goede ziekenhuiszorg is het hebben van medische specialisaties steeds meer afhankelijk van grotere aantallen patiënten. Gelet op de relatief geringe Zeeuwse bevolking kan niet langer in alle specialisaties worden voorzien

en blijft samenwerking binnen Zeeland en met andere ziekenhuisorganisaties buiten de regio noodzakelijk. De betrokken partijen in Zeeland, waaronder Zorgverzekeraar CZ, een aantal zorgaanbieders, gemeenten, huisartsen en de provincie hebben elkaar gevonden in een integrale, programmatische aanpak die de Zeeuwse zorg voorbereidt op de toekomst: de Zeeuwse Zorg Coalitie. De coalitie beoogt een vernieuwde, deels gedigitaliseerde zorginfrastructuur te realiseren die:

- 1) Persoonsgerichte zorg & ondersteuning van goede kwaliteit garandeert;
- 2) Zorg snel en dichtbij huis levert;
- 3) Bijdraagt aan de gezondheid (en het vertrouwen) van de Zeeuwse bevolking;
- 4) De zorg duurzaam betaalbaar houdt, ook als de bevolking verder vergrijsst.

Zo'n zorginfrastructuur staat niet alleen ten dienste van de Zeeuwse bevolking. De innovatieve wijze van (samen)werken is ook aantrekkelijk voor zorgprofessionals. Mensen willen graag werken en zich vestigen in een moderne, op de toekomstgerichte werk- en leefomgeving.

Toerisme in relatie tot voorzieningen

Toerisme draagt in sommige streken van onze provincie in belangrijke mate bij aan de leefbaarheid en instandhouding van voorzieningen, zelfs in de kleine kernen. Winkels, openbaar vervoer en publieke voorzieningen zijn er mede dankzij het draagvlak van het toerisme. Daar waar de toeristen niet komen is bijvoorbeeld de supermarkt een voorziening die onder druk staat en daardoor mogelijk zal verdwijnen. Deze voorziening is dan enkel afhankelijk van de 'eigen' bewoners van een kern, die in veel gevallen de mogelijkheid hebben (en er ook voor kiezen) met de auto de boodschappen elders te halen. Het zijn de oudere, minder mobiele bewoners, die bij het verdwijnen van de supermarkt in een kern of dorp in de problemen kunnen raken. Niet alleen verliezen ze de plek waar ze hun dagelijkse boodschappen halen, maar tegelijkertijd ook een plaats waar ze elkaar regelmatig ontmoeten. De supermarkt kan gezien worden als het symbool van het 'zelfvoorzienende dorp'. Het verdwijnen van deze voorziening (meestal als gevolg van schaalvergroting) wordt dan ook ervaren als een verdere aantasting van de leefbaarheid. Het verdwijnen van voorzieningen is daarmee niet alleen een 'logistiek vraagstuk', dat (deels) door de inzet van meer mobiliteit en internet voor kwetsbare bewoners kan worden ondervangen, maar kent vooral ook een sociale component.

Voorzieningen en vestigingsklimaat

De aanwezigheid van een bereikbaar en toegankelijk winkelbestand en zeker ook (basis)voorzieningen op gebied van onderwijs, zorg en cultuur dragen bij aan de leefbaarheid van een gebied voor mensen die daar wonen. Ook zorgt de aanwezigheid van voorzieningen ervoor dat de provincie aantrekkelijk is en blijft voor jongeren en nieuwe (jonge) gezinnen die zich hier van buiten de provincie willen vestigen. Onderscheidende (top)voorzieningen kunnen hierin een rol spelen. Gelet op het aanwezige en dreigende tekort aan arbeidskrachten in Zeeland is dit geen onbelangrijk aspect, in het kader van het economisch vestigingsklimaat. Van de jongeren geeft 90% aan in de stad te willen wonen. Dit is van belang in relatie tot het aanbod aan stedelijke voorzieningen.

De leegstand van winkelpanden in Zeeland neemt toe (bron: Compendium voor de Leefomgeving, indicator Leegstand van winkels 2021). Dit is onder andere een gevolg van afname van de verkoop via fysieke winkels. Leegstand in de hoofdwinkelstraten en dorpskernen moet zoveel mogelijk worden voorkomen, omdat dit een groot effect heeft op de aantrekkelijkheid van het hele gebied. In bouwsteen 6. Woningvoorraad is een actie opgenomen om leegstaande panden waar dat passend is, om te bouwen naar woonvormen waar behoefte aan is. Detailhandel in de kern van steden en dorpen draagt het meeste bij aan leefbaarheid. Detailhandel buiten de kern kan alleen als de winkels te groot zijn voor het reguliere winkelgebied of de producten te risicovol of volumineus (bijv. meubels) zijn.

Bereikbaarheid van voorzieningen

De bereikbaarheid van wonen, werk en recreatie in Zeeland is over het algemeen goed. Het gros van de mensen kan zich zelfstandig verplaatsen over een multimodaal netwerk met een betrouwbare reistijd. Verplaatsingen vinden veelal plaats met de auto. Het hoge autobezit geeft goede mogelijkheden tot zelfstandige mobiliteit. De primaire infrastructuur is bij incidenten kwetsbaar. Op het moment dat er iets op de A58 gebeurt staat alle verkeer van en naar Zeeland vast. Ook bij zomerdrukke ontstaat reistijdverlies. Het wordt drukker op de weg. Met name in de zomerperiode zal de intensiteit gaan toenemen. Naar verwachting zit de (met name de hoofd-)infrastructuur rond 2030 tegen haar capaciteitsgrenzen aan. Over het algemeen zijn door fysieke barrières de reisafstanden vrij groot. Centralisering van voorzieningen zorgt ervoor dat reisafstanden toenemen en de reisduur daarmee ook. Het kopen op afstand (internet) versterkt deze trend. De groepen die belemmeringen ervaren in bereikbaarheid van voorzieningen zijn scholieren/studenten, mensen met een beperking en ouderen. Deze groepen zijn minder zelfstandig mobiel en daarom meer afhankelijk van fiets of openbaar- en doelgroepenvervoer. Door centralisering zijn niet alle voorzieningen aan te fietsen, maar daar staat tegenover dat met de elektrische fiets de acceptabele fietsafstand kan verdubbelen. Het busvervoer in Zeeland kent een teruglopend aantal gebruikers en de kosten voor het systeem nemen toe. Voor doelgroepenvervoer geldt dat het gebruik toeneemt, wat voor gemeenten leidt tot kostenstijging.

Evenementen

De afgelopen 25 jaar waren er grote ontwikkelingen in de evenementensector in Nederland: groei in aantal, omvang, aandacht die ze genereren, professionaliteit. Evenementen en festivals spelen in op de behoefte aan unieke belevingen, tijdelijke beschikbaarheid, meedoen. Ook in Zeeland zien we dat. Veel evenementen zijn ontstaan in de afgelopen 25 jaar. Vooral het laatste decennium zien we ook in Zeeland een sterke groei in omvang, deelname, en (media)aandacht. Voorbeelden hiervan zijn grote evenementen zoals Concert at Sea, Kustmarathon Zeeland, Ride for the Roses en Nazomerfestival. Deze evenementen zetten Zeeland op de kaart en dragen hiermee ook bij aan andere opgaven. Die groei in omvang brengt echter eenzelfde soort zorgen mee als de groei van het toerisme, namelijk uitdagingen op het gebied van infrastructuur. De doorgangswegen en bruggen tussen de eilanden raken regelmatig overvol en leveren problemen op voor bewoners, bezoekers en zorg- en veiligheidsdiensten. Het aantal evenementen in

Zeeland bedroeg in 2019 duizenden op jaarbasis, uiteenlopend van grotere meerdaagse festivals en sportevenementen tot een kleedjesmarkt. De omvang en impact verschilt en de evenementen zijn niet gelijkmatig verdeeld in tijd noch over het gebied. Het overgrote deel van deze evenementen drijft op vrijwilligers, dat geldt overigens ook voor grote delen van de culturele sector. Het vrijwilligersbestand vergrijsst en het aantrekken van nieuwe aanwas blijkt lastig. Voor sommige evenementen kan het organiseren daardoor onwerkbaar worden. Bijna de helft van de Zeeuwse bevolking wil juist dat er meer activiteiten, festivals en evenementen worden georganiseerd. Maar slechts iets meer dan 10% vindt dat inwoners verplicht moeten worden om bij te dragen aan het behoud van evenementen (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZBIPlanbureau, 2020).

5.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Iedereen, ongeacht leeftijd, opleidingsniveau, afkomst of vitaliteit, heeft toegang tot alle voorzieningen.

Actie 1.1a - De basisvoorzieningen moeten voor iedereen beschikbaar en bereikbaar zijn en worden daarom zoveel mogelijk lokaal ingevuld.

Zorgen voor essentiële zaken, zoals nutsvoorzieningen inclusief internet, supermarkten, detailhandel, eerstelijns gezondheidszorg, hulpdiensten en basisonderwijs, maar ook bijvoorbeeld een basisbibliotheek of bibliobus. De basisvoorzieningen kunnen veelal lokaal worden ingevuld en moeten voor iedereen beschikbaar en bereikbaar zijn.

Rolverdeling:

- Euregio Scheldemond faciliteert grensoverschrijdende afstemming van voorzieningen en ondersteunt initiatieven via Interregsubsidies.
- Het Rijk stelt landelijke kaders vast over toegang tot basisvoorzieningen en draagt financieel bij.
- De provincie
 - stelt ruimtelijke kaders vast voor vestiging en behoud van voorzieningen in kernen;
 - verzorgt openbaar vervoer;
 - subsidieert een aantal openbare voorzieningen.
- De gemeenten
 - maken gemeentelijk beleid en stellen kaders vast;
 - adviseren publieke instellingen en ondernemers;
 - richten de openbare ruimte in;
 - communiceren over de beschikbaarheid van voorzieningen;
 - verstrekken vergunningen;
 - verlenen subsidie aan voorzieningen;
 - bieden zelf basisvoorzieningen en bijzonder vervoer aan.
- Inwoners en toeristen maken gebruik van voorzieningen en betalen daarvoor.
- Ondernemers zijn (financieel) verantwoordelijk voor de realisatie en beschikbaarheid van commerciële voorzieningen.
- Woningcorporaties investeren in voorzieningen als onderdeel van woonprojecten.
- De Zeeuwse Zorgcoalitie werkt met een groot aantal partijen aan toegankelijke zorg en innovatieve (zorg)oplossingen.
- Zorginstellingen bieden lokaal kleinschalige en goed toegankelijke voorzieningen aan voor cliënten en omwonenden.
- Culturele organisaties brengen een breed en gevarieerd

aanbod aan cultuuruitingen

- Onderwijsinstellingen zorgen voor een divers aanbod aan basisonderwijs.
- Terreinbeheerders zorgen voor optimale toegankelijkheid van natuurgebieden voor bewoners en toeristen.

Actie 1.1b - Inwoners van kleine kernen waar de basisvoorzieningen niet beschikbaar zijn, kunnen deze voorzieningen bereiken door slimme mobiliteit en/of digitale ontsluiting.

Dit valt samen met subdoel 2: Ontwikkelen en invoeren van een robuust en flexibel mobiliteitssysteem, slim en toegankelijk vervoer in bouwsteen 3. Mobiliteit.

Actie 1.2 - Aanvullende voorzieningen zoveel mogelijk concentreren op knooppunten, die optimaal bereikbaar zijn gemaakt voor alle Zeeuwen.

Aanvullende voorzieningen bieden een meerwaarde op basisvoorzieningen. Ze zijn niet in iedere kern aanwezig. Het gaat bijvoorbeeld om middelbaar onderwijs, zwembaden, winkelcentra, tweedelijns gezondheidszorg, culturele instellingen en evenementen.

Rolverdeling:

- Euregio Scheldemond faciliteert grensoverschrijdende afstemming voorzieningen en ondersteunt initiatieven via Interreg subsidie.
- Het Rijk
 - zorgt voor bereikbaarheid via rijkswegen;
 - stelt landelijke kaders vast over toegang tot voorzieningen; o draagt financieel bij.
- De provincie
 - stelt ruimtelijke kaders vast voor concentratie van voorzieningen (inclusief grootschalige en perifere detailhandel) op daarvoor geschikte locaties;
 - stemt openbaar vervoer af op de locaties;
 - subsidieert een aantal regionale voorzieningen en evenementen.
- Waterschap Scheldestromen zorgt voor de bereikbaarheid van voorzieningen via waterschapswegen.
- Gemeenten
 - maken regionaal en gemeentelijk beleid en stellen kaders op;
 - adviseren publieke instellingen en ondernemers;
 - verstrekken vergunningen;
 - verlenen subsidie aan voorzieningen;
 - verzorgen het gemeentelijk wegennet;
 - bieden zelf voorzieningen en bijzonder vervoer aan.
- Ondernemers zijn (financieel) verantwoordelijk voor de realisatie en beschikbaarheid van commerciële voorzieningen.
- De Zeeuwse Zorgcoalitie werkt met een groot aantal partijen aan toegankelijke zorg en innovatieve (zorg)oplossingen.
- Zorginstellingen bieden goed toegankelijke centrale zorgvoorzieningen aan voor inwoners en toeristen.
- Onderwijsinstellingen zorgen voor een divers aanbod aan voorzieningen voor middelbaar onderwijs.

Actie 1.3 - De toegang tot kwalitatief hoogwaardige topvoorzieningen binnen en buiten Zeeland verzekeren.

Bij de echte top- en of kwaliteitsvoorzieningen gaat het over

voorzieningen die van bovenregionaal of (sub)nationaal belang zijn en effecten hebben die over gemeente en/of regiogrenzen heen gaan, zoals ziekenhuizen met specialisaties, top toeristische en culturele voorzieningen (musea, toeristische dagattracties, schouwburgen, theaters, bioscopen en festivals), hoger- en wetenschappelijk onderwijs met onderscheidende studierichtingen.

Rolverdeling:

- Euregio Scheldemond faciliteert grensoverschrijdende afstemming voorzieningen en ondersteunt initiatieven via Interreg subsidie.
- Het Rijk
 - zorgt voor bereikbaarheid via spoor- en rijkswegen;
 - stelt landelijke kaders vast;
 - draagt financieel bij aan specifieke topvoorzieningen.
- De provincie
 - stelt ruimtelijke kaders vast voor vestiging van voorzieningen op centrale locaties;
 - stemt openbaar vervoer af op deze locaties;
 - subsidieert een aantal topvoorzieningen en onderscheidende evenementen.
- Waterschap Scheldestromen zorgt voor de bereikbaarheid van voorzieningen via waterschapswegen;
- Gemeenten
 - maken regionaal en gemeentelijk beleid en stellen kaders op;
 - adviseren publieke instellingen en ondernemers;
 - verstrekken vergunningen;
 - verlenen subsidie aan voorzieningen;
 - verzorgen het gemeentelijk wegennet;
 - dragen financieel bij aan topvoorzieningen.
- Ondernemers ontwikkelen en exploiteren commerciële topvoorzieningen.
- De Zeeuwse Zorgcoalitie werkt met een groot aantal partijen aan toegankelijke zorg en innovatieve (zorg)oplossingen.
- Zorginstellingen bieden goed toegankelijke specialistische zorg aan in samenwerking met (universitaire) ziekenhuizen buiten Zeeland.
- Onderwijsinstellingen zorgen voor een breed aanbod aan hoger en wetenschappelijk onderwijs met specialisaties op de thema's voedsel, water en energie.

Actie 1.4 - Door 'slimme mobiliteit' de bereikbaarheid van voorzieningen verbeteren.

Voorzieningen hebben te maken met opschaling, waardoor bereikbaarheid belangrijker wordt. De acties rond de bereikbaarheid van voorzieningen worden verder uitgewerkt in bouwsteen 3. Mobiliteit, in actie 2.2.

Subdoel 2: Zeeland beschikt over een aantal bijzondere en zich onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en cultuur. Ze maken de regio extra aantrekkelijk om te blijven of zich van elders te hier vestigen.

Actie 2.1 - Behoud en ontwikkeling onderscheidende top- en kwaliteitsvoorzieningen.

Om de aantrekkelijkheid van Zeeland te vergroten is behoud, verbetering en uitbreiding van onderscheidende voorzieningen noodzakelijk.

Rolverdeling:

- Euregio Scheldemond ondersteunt de ontwikkeling van onderscheidende voorzieningen met grensoverschrijdende effecten.
- Het Rijk draagt via het compensatiepakket Marinierskazerne financieel bij aan topvoorzieningen op het gebied van veiligheid (Justitieel Complex Vlissingen), onderwijs, onderzoek, bereikbaarheid en energie. Daarnaast investeert het Rijk ook in kwalitatief hoogwaardig cultureel aanbod in Zeeland.
- De provincie en gemeenten ondersteunen realisatie van topvoorzieningen en onderscheidende evenementen met menskracht, lobby en financiële middelen.
- Ondernemers ontwikkelen en exploiteren commerciële topvoorzieningen.
- Zorginstellingen bieden goed toegankelijke specialistische zorg aan in samenwerking met (universitaire) ziekenhuizen buiten Zeeland.
- De Zeeuwse Zorgcoalitie werkt met een groot aantal partijen aan toegankelijke zorg en innovatieve (zorg)oplossingen.
- Onderwijsinstellingen zorgen voor een breed aanbod aan hoger onderwijs met specialisaties op de thema's voedsel, water en energie.

Subdoel 3: Evenementen zijn het duurzame uithangbord van de ultieme Zeeuwse beleving.**Actie 3.1 - Realiseren van een Zeelandbrede coördinatie van evenementen.**

Samenwerking en coördinatie is noodzakelijk om de ambities voor evenementen te halen. Daar is een betere coördinatie voor nodig. Afhankelijk van omvang en impact van het evenement gaat de coördinatie van gemeentelijk naar regionaal naar Zeeuwsbreed. Binnen deze gewenste coördinatie worden evenementen op elkaar en op de belasting voor een gebied, kern, toegangswegen, brandveiligheid, vrijwilligers en bereikbaarheid voor hulpdiensten afgestemd.

Rolverdeling:

- Organisatoren van evenementen melden hun programmering bij het coördinatiepunt en vragen vergunning aan.
- De provincie, gemeenten en de Veiligheidsregio stemmen de planning van evenementen centraal af.

Actie 3.2 - Zorgen voor voldoende vrijwilligers om evenementen te organiseren.

Investeren in ondersteuning bij werven en inzet van vrijwilligers is noodzakelijk zodat een organisatie voldoende handen en voeten heeft om een evenement op het Zeeuwse kwaliteitsniveau te organiseren.

Rolverdeling:

- Gemeenten ondersteunen organisatoren van evenementen bij de werving van vrijwilligers.
- Organisatoren van evenementen verzorgen de werving van vrijwilligers en delen kennis over hun aanpak.

Actie 3.3 - Breder benutten van evenementen voor andere opgaven.

Met een gezamenlijke aanpak kunnen evenementen voor andere opgaven worden benut zoals het werven van arbeidskrachten,

stedelijke aantrekkelijkheid/vestigingsklimaat, en toeristische promotie. Evenementen zorgen voor een directe aanleiding/actie voor mensen om Zeeland te bezoeken en koppelen een positieve beleving aan de regio. Het gaat dan bijvoorbeeld om organisatie van inspirerende sportevenementen die Zeeland op de kaart zetten, via het voortzetten van de samenwerking in het Zeeuwse Sportakkoord tussen provincie, gemeenten, gezondheids-, natuur-, onderwijs- en sportorganisaties. Daarnaast wordt de link gelegd tussen evenementen en natuurverbreding en natuurbranding. Zie hiervoor bouwsteen 15. Natuur en actie 3.4 in bouwsteen 17. Arbeidsmarkt.

Rolverdeling:

- Organisatoren van evenementen benaderen ondernemers voor verbreding van de commerciële samenwerking.
- De provincie en de gemeenten stemmen met organisatoren af over koppeling met bredere maatschappelijke doelen en leveren een financiële tegenprestatie via subsidieverlening.

Actie 3.4 - Evenementen meer laten bijdragen aan klimaat en energie

Om evenementen in het teken te laten staan van klimaat en duurzaamheid is aansluiting gevonden bij partners die zich bezighouden met energietransitie en klimaatadaptatie, met name voor kennis en expertise. Evenementen zijn steeds meer op zoek naar middelen om de impact op klimaat en omgeving te verminderen. Men ondervindt wel drempels als het gaat om kennis over de mogelijkheden en ontwikkelingen en de kosten die er soms mee gemoeid zijn.

Rolverdeling:

- Gemeenten stemmen met organisatoren van evenementen af over mogelijkheden voor verduurzaming.

5.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Bundeling van verschillende voorzieningen op één locatie maakt deze aantrekkelijker, beter bereikbaar per collectief vervoer, eenvoudiger te exploiteren en het bespaart ruimte.
 - Digitalisering van voorzieningen vermindert de behoefte aan fysieke uitbreidingsruimte.
 - Locaties en terreinen die tijdelijk geen invulling hebben, kunnen geschikt zijn voor evenementen.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Investerings in voorzieningen vallen samen met noodzakelijke aanpassingen voor klimaatadaptatie en energietransitie. Combinatie is nodig en kan zorgen voor lagere exploitatiekosten.
 - Openbaar toegankelijk groen is een waardevolle voorziening in stedelijk gebied en draagt bij aan klimaatdoelen, woningwaarde, biodiversiteit en gezondheid.
 - Benutting van evenementen is een onderdeel van marketing en promotie van Zeeland en kan een deel van de organisatiekosten

dragen.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Topvoorzieningen worden onderscheidend en aantrekkelijk als ze optimaal aansluiten op de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Binnen Zeeland zijn kernkwaliteiten niet gelijk verdeeld, daarom is het ook logisch dat er verschillen zijn in soort en schaal van voorzieningen.
 - Evenementen zijn zeer geschikt om bijzondere Zeeuwse kwaliteiten in de schijnwerpers te zetten.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - De bereikbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen moet ook rekening houden met de mogelijkheden van toekomstige inwoners en toeristen.
 - Voortgaande digitalisering en andere technologische innovaties zal de fysieke versie van een aantal voorzieningen overbodig en/of onbetaalbaar maken. Voor mensen die afhankelijk zijn van deze voorzieningen, moet de toegang tot de voorziening worden verzekerd.

6. Woningvoorraad

6.1 Doelstelling 2030

Een toekomstbestendige en CO2-neutrale woningvoorraad die in kwaliteit en kwantiteit aansluit op de vraag.



Door de geringe uitbreidingsbehoefte van de Zeeuwse woningvoorraad moet de focus van het woonbeleid meer en meer op de bestaande voorraad komen te liggen. De toekomstige woningvoorraad is namelijk voor het overgrote deel al gebouwd.

Subdoel 1: De bestaande woningvoorraad is toekomstbestendig: CO2-neutraal en levensloopbestendig.

Subdoel 2: Nieuwbouw is passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair: focus op kwaliteit in woningtypen en locaties.

Subdoel 3: Er wordt ingespeeld op de behoefte aan specifieke segmenten op de woningmarkt.

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



Kwalitatieve match

Uit het Kwalitatief Woononderzoek Zeeland (KWOZ, Stec Groep, 2019) volgt een aantal belangrijke conclusies over de woonopgaven in Zeeland: parallel aan de huishoudensgroei op korte termijn met balans en krimp op middellange termijn, zien

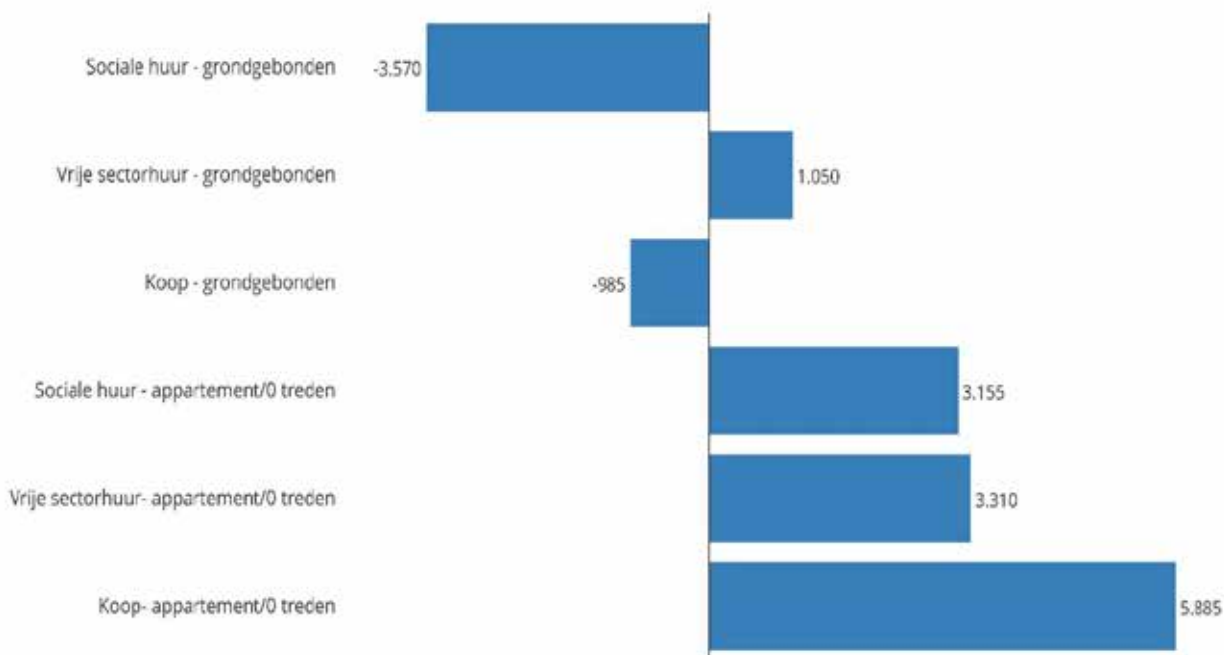
we grote verschillen tussen en binnen regio's. Tot 2040 komen er in totaal nog circa 11.550 huishoudens bij in Zeeland. De huishoudensgroei zit primair in de 65- en 80-plushuishoudens. Alleen op Tholen en de Bevelanden groeit de groep gezinnen – traditioneel de grote drijver van groei – de komende jaren nog. Er ontstaat een overschot in het reguliere grondgebonden segment en juist een sterke behoefte aan nultredenwoningen. Voor ouderen is het soort huizen waar men woont vaak niet meer passend, maar doorstromen naar een passende woning wordt als erg lastig ervaren. Door de toename van met name alleenstaande 80+ huishoudens ontstaat een mismatch tussen de huidige woningvoorraad en de woningvoorraad die er op langere termijn zou moeten staan. De behoefte aan nultredenwoningen en beschutte woonzorgwoningen waar zorg ontvangen mogelijk is, neemt fors toe. Bijna 20% van de voorraad is 'levensloopgeschikt', 60% van de woningen is geschikt te maken voor ouderen (bron: Kwalitatief Woononderzoek Zeeland 2019). In het kader van het Kwalitatief Woononderzoek Zeeland 2019 is de behoefte per type woning tot 2029 in beeld gebracht, zie de grafiek hieronder.

in aanmerking komt voor een sociale huurwoning. Het belang van doorstroming en lange verhuisketens wordt hierdoor alleen maar groter. Daarnaast is het nodig om delen van de woningvoorraad te beschermen tegen sterke prijsstijgingen door flankerend beleid. Niet voor niets is wonen verankerd in onze grondwet als primaire levensbehoefte. Actie is daarom nodig om verdringing tegen te gaan zodat de woningmarkt weer toegankelijk wordt voor onze inwoners.

Een deel van de oudere huishoudens wil – mits er passend aanbod is – doorstromen naar een nultredenwoning. Tegelijkertijd wordt de groep die interesse heeft in de vrijkomende reguliere grondgebonden woning (in veel regio's) kleiner. Dit heeft gevolgen voor de bestaande voorraad. Een deel kan worden aangepast om beter aan te sluiten bij de toekomstige behoefte. Dit is echter niet overal mogelijk en wenselijk. Woningen waar op termijn naar verwachting overschotten van ontstaan (type, soort en prijsklasse) én die relatief minder gewild zijn (lage energieprestatie, minder aantrekkelijke buurt, etc.), zijn het meest risicovol: de minst

Behoefte per woningtype in Zeeland 2019-2029

Afgerond op vijftallen.



Betaalbaarheid en toegankelijkheid van de woningmarkt is ook in Zeeland een groot probleem geworden. De oorzaken hiervan zijn bekend: De druk op het goedkoopste segment van de woningvoorraad is het grootst omdat het aanbod dat beschikbaar komt op de markt relatief klein is. Dit wordt veroorzaakt door de eerder genoemde gebrekkige doorstroming op de rest van de woningmarkt, en met name de doorstroming naar nultredenwoningen. Hier komt nog bij dat de prijzen van woningen in Nederland sterk gestegen zijn, en dat starters moeten concurreren met (particuliere) investeerders die een tweede woning zoeken of rendement willen halen op vastgoedbezit, voor recreatieve of andere doeleinden. Voor starters worden de kansen op een eigen woning hierdoor steeds kleiner, zeker als men niet

presterende woningen binnen deze voorraad hebben het hoogste risico op leegstand en achteruitgang. De woningmarktopgaven liggen dus voornamelijk in de bestaande voorraad. Daarbij geldt dat nietsdoen uiteindelijk meer geld kost dan het aanpakken van de bestaande voorraad.

Daarnaast worden bewoners kritischer over de gewenste woning en de daarbij horende woonomgeving. Hierdoor worden er steeds meer verschillende woningtypes op de markt gebracht in Nederland, zoals woonhoven voor gelijkgestemde ouderen ('knarrenhof'), tiny houses of kleine appartementen voor jongeren in een stedelijke omgeving. Er is ook vraag naar zogenaamde middenhuurwoningen in Zeeland. Dit type woning is nodig voor

de doorstroming op de woningmarkt en voor het verbreden van de flexibele schil. Omdat de ontwikkeling van afwijkende woningtypen vaak risicovoller is voor investeerders, wordt het nog niet vaak toegepast in Zeeland, terwijl de vraag er wel is.

Uitbreiding

De bevolking van Zeeland neemt volgens de Provinciale bevolkings- en huishoudenprognose 2019 nog toe tot 400.000 inwoners. De vraag naar extra woningen manifesteert zich vooral in steden en in andere goed bereikbare kernen met voorzieningen. Per regio en per dorp kan de vraag naar woningen echter sterk uiteenlopen. Bundeling van voorzieningen in combinatie met een goede bereikbaarheid daarvan is een gezamenlijke uitdaging. In regioverband maken gemeenten afspraken waar en hoeveel woningen er worden toegevoegd in de regionale woningmarktafspraken. Omdat de situatie in elke regio anders is, is regionaal maatwerk belangrijk. De behoefte van de meest recente Provinciale bevolkings- en huishoudenprognose is daarvoor de basis. Afspraken over soorten woningen en woonmilieus worden nog niet in elke regio gemaakt. Er zijn in de meeste regio's meer dan voldoende woningbouwplannen om de uitbreidingsbehoefte op te vangen. Veel plannen zijn echter in het verleden gemaakt toen er een andere vraag was en er andere verwachtingen waren. De situatie ziet er op dit moment anders uit, waardoor plannen soms niet van de grond komen. Deze plancapaciteit dreigt de totstandkoming van actuele plannen die beter aansluiten op de behoefte, te blokkeren.

Zorgvuldig ruimtegebruik en bouwen binnen het bestaand stedelijk gebied van dorpen en steden is voor iedere stedelijke ontwikkeling, zoals woningbouw, kantoren of bedrijventerreinen, het uitgangspunt. Het Rijk heeft daarvoor de Ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in landelijke wetgeving. Het doel is beschermen van het landschap, de agrarische functie van het buitengebied, natuurwaarden en andere kwaliteiten die maken dat het in Zeeland goed wonen is. Het mes snijdt aan twee kanten, want in het stedelijk gebied verliezen steeds meer vormen van vastgoed hun functie, zoals maatschappelijk vastgoed, scholen, winkels, kerken en kantoren. Voor de dynamiek van het stedelijk gebied is het cruciaal dat woningen toegevoegd kunnen worden in of in de plaats van deze gebouwen komen. Daarnaast is inbreiding interessant in grotere steden. Het kan de kwaliteit van de openbare ruimte verbeteren (beschut, levendig, sociaal veilig) en voor een rendabeler grondexploitatie zorgen. Hierbij is wel aandacht en ruimte nodig voor maatregelen voor klimaatadaptatie, zoals stedelijk groen en waterberging. Er bevinden zich dan immers meer mensen en veel functies op een gering bouwoppervlakte. In de groeiende stad kan inbreiding zorgen voor het sparen van groen en landschap, omdat de ruimte in de stad beter benut wordt en uitbreiding niet of minder noodzakelijk is. Uit onderzoek onder de Zeeuwse bevolking blijkt dat 71% van de Zeeuwen het eens is met deze aanpak (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Aandachtspunt bij uitbreiding is stikstofruimte voor bouwactiviteiten. De komende stikstofwet zal de stikstofemissie vanuit bouwprojecten vrijstellen van vergunningplicht. De exacte kaders zijn nog niet bekend, omdat het Rijk nog werkt aan regelgeving.

Verduurzaming

De woningvoorraad staat aan de vooravond van een enorme verduurzamingsopgave. Bijna de helft (45%) van de woningen

in Zeeland heeft energielabel D of lager en 13% heeft label G. Het Zeeuws energieakkoord gaat uit van een energieneutrale particuliere woningvoorraad in 2045. Hierbij hoort ook de opgave 'Nederland van het gas af' en de transitievisies warmte die opgesteld moeten worden vanuit het concept Klimaatakkoord. Grootchalige (na)isolatie en energiebesparing bij woningen, maatschappelijk vastgoed en bedrijfsgebouwen zal onder andere verder geregeld worden via de RES Zeeland en de gemeentelijke warmteplannen op wijkniveau. Isolatie helpt ook hitte buiten te houden en opslag van warmte en koude in de grond kan verkoeling geven (klimaatadaptatie). Zie hiervoor ook de bouwstenen Energietransitie, Duurzame energie en Klimaatadaptatie.

Ergieneutraal (duurzaam) (ver)bouwen is één, maar daarnaast dient de milieudruk omlaag gebracht te worden en mogen minder milieubelastende bouwmaterialen worden toegepast door circulair te bouwen. Hier speelt de toenemende schaarste van (grond)stoffen en materialen. 'Urban mining' is een ontwikkeling die daarop inspeelt door bij sloop materialen terug te winnen en grondstoffen uit afval te halen.

De eerste resultaten van circulaire projecten en samenwerkingen in de regio zijn al zichtbaar (onder andere circulair bouwen Emergis, onderzoeksproject Circulair Biobased Construction Industry, Kennis en Innovatienetwerk circulair bouwen).

Voorraadbeheer en sloop

Er worden jaarlijks nauwelijks particuliere woningen onttrokken aan de woningmarkt door sloop, functieverandering of samenvoeging. Doorgaan in dit tempo zou betekenen dat alle woningen nog zo'n 2000 jaar mee zouden moeten gaan. Elke extra woning zorgt uiteindelijk voor sloop van een woning elders. De rekening hiervan ligt (straks) bij de samenleving. Verevening van andere functies met extra woningbouw is daarom onwenselijk.

Bij woningcorporaties ligt het slooptempo hoger; corporatiewoningen worden gemiddeld na 100 jaar vervangen. Door overheidsmaatregelen hebben woningcorporaties echter minder te besteden aan de uitvoering van het strategisch voorraadbeheer. De nieuwbouw, sloop en renovatie van woonblokken gaat hierdoor op een lager tempo. Door het uitponden (verkoop) van woningen door woningcorporaties is mogelijk versnipperd bezit ontstaan waardoor herstructurering, transformatie of renovatie ingewikkelder is geworden. Het stimuleren van corporaties tot 'inponden' (terugkopen van eerder verkocht bezit) kan helpen, bijvoorbeeld bij gebiedsgerichte aanpak.

Internationale werknemers en vergunninghouders

De groeiende economie en de afnemende beroepsbevolking zorgen voor een toename van internationale werknemers die hier tijdelijk komen wonen. Deze doelgroep is divers van aard en kent ook verschillende woonwensen, die niet altijd binnen de huidige woningvoorraad zijn te vervullen. De internationale werknemers die hier langer dan twee tot drie jaar blijven, stromen door naar reguliere woningen in onze dorpen en wijken. Voor kort en middellang verblijf bestaat in sommige regio's een tekort aan huisvesting. Ook laat de kwaliteit van de tijdelijke huisvesting nogal eens te wensen over. Dan moet men genoeg nemen met

een te dure, brandgevaarlijke of illegale oplossing. Een bijzondere doelgroep zijn de vergunninghouders. Gemeenten hebben een wettelijke taak voor het huisvesten van asielzoekers die een verblijfsvergunning hebben. De provincie houdt hier toezicht op.

Deeltijdwonen

Deeltijdwonen is het bezit van tweede woningen van mensen die hun hoofdverblijf elders hebben en speelt vooral aan de kustgebieden. Een deeltijdwoning heeft altijd betrekking op een reguliere woning met een woonbestemming, maar kan in deeltijd gebruikt worden. De woning is permanent beschikbaar voor gebruik door de eigenaar en wordt niet recreatief verhuurd aan derden. De behoefte aan deeltijdwoningen is moeilijker te voorspellen dan woningen bedoeld voor permanente bewoning. De vraag naar deeltijdwoningen is afhankelijker van de economische ontwikkelingen dan de vraag naar wonen, omdat deeltijdwonen geen primaire levensbehoefte is maar een 'luxeproduct'. Deeltijdwoningen hebben wel een belangrijke link met de bestaande woningvoorraad, omdat door aan- of verkoop, de woningvoorraad wordt verkleind c.q. vergroot. Deeltijdwonen is een kans voor regio's waar door daling van het aantal huishoudens leegstand dreigt. Aan de andere kant vormt het een bedreiging voor de ervaren leefbaarheid van permanente bewoners en de betaalbaarheid van woningen. We willen de kansen die 'deeltijdwonen' biedt voor Zeeland graag benutten. De uitdaging is om de nadelen (leefbaarheid, betaalbaarheid) te beperken. Gemeenten kunnen een helder onderscheid maken in het gewenste gebruik via het bestemmingsplan (keuze tussen woon- of recreatiebestemming) en de gemeentelijke gebruiks- of huisvestingsverordening. Helderheid omtrent gebruiksmogelijkheden biedt de noodzakelijke duidelijkheid voor (toekomstige) eigenaren. Een adequate registratie en monitoring biedt bovendien de mogelijkheid om onttrekkingen aan de reguliere woningvoorraad voor deeltijdwonen ten goede te laten komen aan de 'ladderruimte' voor woningbouw. Dit is de ruimte die een gemeente heeft om de kwantitatieve behoefte van nieuwe woningbouwplannen te kunnen onderbouwen voor de Ladder voor Duurzame Verstedelijking van het Rijk. Deze ruimte wordt berekend door van de woningbouwopgave de 'harde plancapaciteit' (woningbouwplannen waarbij het plan ver genoeg is om omgevingsvergunningen voor af te geven.) af te trekken. Bij het streven naar kwalitatief hoogwaardige, leefbare badplaatsen kan het toevoegen van woningen bestemd voor deeltijdwonen gewenst zijn. In de Omgevingsverordening wordt uiteengezet onder welke voorwaarden dit mogelijk wordt gemaakt.

Wonen in het landelijk gebied

Op het Zeeuwse platteland wordt de komende jaren een toename verwacht van het aantal agrarische ondernemers dat gaat stoppen door onder andere een gebrek aan opvolging. Dit leidt ertoe dat in het landelijk gebied veel agrarische bebouwing overbodig raakt en leeg komt te staan. Leegstand heeft nadelige gevolgen voor het aanzicht en gebruik van het landelijk gebied. De inschatting is dat de komende jaren een grote hoeveelheid vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) ontstaat. Daarnaast is het belangrijk dat het landelijk gebied op bepaalde plaatsen versterkt wordt met bos en natuur in combinatie met landschapsversterking of -herstel (bijv. vanuit de structurele aanpak Stikstof). Om de kwaliteit van het landelijk gebied te

behouden kan verevening worden toegepast. Dit houdt in dat sloop van bebouwing mogelijk wordt gemaakt óf dat er een nieuwe functie voor de leegstaande bebouwing wordt gevonden die kwaliteit toevoegt. Wat mogelijk is, hangt af van de bebouwing en de locatie. In een aantal gevallen is ook beperkte woningbouw toegestaan. Het toevoegen van woningen in het landelijk gebied (of: buiten bestaand stedelijk gebied) is bij de volgende situaties mogelijk gemaakt:

- 'Rood-voor-rood': Het verbeteren, uitbreiden of verplaatsen van bestaande bebouwing, zoals bestaande burger- of bedrijfswoningen. Ook is het mogelijk om cultuurhistorisch waardevolle agrarische bebouwing te verbouwen tot een of meer wooneenheden om de instandhouding ervan te waarborgen. Met het maken van een selectie van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen heeft de provincie focus aangebracht op een beperkt aantal boerderijen.
- 'Ruimte-voor-Ruimte': Hierbij wordt het mogelijk gemaakt om de sloop van VAB te bekostigen met een bouwrecht voor een woning in het landelijk gebied per 500 m² te slopen schuur of 0,5 ha glastuinbouw. Hiermee wordt beoogd verrommeling van het landelijk gebied tegen te gaan.
- 'Rood-voor-groen': Het gaat hierbij om het mogelijk maken van woningbouw in het landelijk gebied in de vorm van landgoederen/buitenplaatsen. Een maximale omvang van bebouwing is toegestaan mits er een landgoed wordt aangelegd met bepaalde landschapswaarden dat voor een groot deel openbaar toegankelijk is.

Bovenstaande regelingen zijn vastgelegd in de Omgevingsverordening. Er kunnen vraagtekens gezet worden bij de effectiviteit van deze regelingen om verrommeling van het landschap tegen te gaan, ook in relatie tot de neveneffecten op het landschap en de bestaande woningvoorraad. Het is daarom belangrijk de regelingen te evalueren en te heroverwegen. In Actie 4.2 wordt hier verder op ingegaan.

6.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: De bestaande woningvoorraad is toekomstbestendig: CO2-neutraal en levensloopbestendig.

De grootste opgave ligt in de versterking van de bestaande woningvoorraad. Hoe maken we de bestaande woningvoorraad toekomstbestendig? De Zeeuwse gemeenten, woningcorporaties en de Provincie werken, met inbreng van particulieren, grondeigenaren, makelaars en projectontwikkelaars aan een Zeeuwse Woonagenda, waarbinnen gezamenlijk wordt opgetrokken om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. Het gaat daarbij om de verduurzaming en het levensloopgeschikt maken van de woningvoorraad en daarmee samenhangend, het op peil houden van de leefbaarheid in wijken en dorpen. In delen van Zeeland gaat het daarnaast om het onttrekken van woningen die niet toekomstbestendig (te maken) zijn, vaak om ruimte te maken voor passende nieuwbouw. Voor het CO₂-neutraal maken staat in de Zeeuwse Regionale energiestrategie als doel voor 2030 een verlaging van 34% van het energieverbruik van particuliere woningen t.o.v. 2017. Voor corporatiewoningen is regionaal geen tussentijds doel afgesproken. Landelijk hebben de corporaties als doelstelling dat al hun huurwoningen CO₂-neutraal zijn in 2050. Het eerste ijkpunt op weg daarheen is 2021: dan hebben corporatiewoningen

gemiddeld energielabel B. Waar mogelijk wordt circulair gewerkt bij aanpassingen.

Actie 1.1 Stimuleren onderhoud, renovatie en sloop van koop- en huurwoningen

De huidige woningvoorraad van Zeeland staat er in 2050 voor het overgrote deel nog steeds. Onderhoud en renovatie van woningen is belangrijk om de woningvoorraad toekomstbestendig te maken en te houden. Er moet ingespeeld worden op de drie maatschappelijke opgaven: 'klimaat' (isoleren, fossielvrije energieopwekking), circulaire economie en 'demografische transitie' (levensloopbestendig, geschikt voor nieuwe doelgroepen, flexibeler woonvormen, geschikt om thuis zorg te ontvangen). Dit vraagt om bewustwording, begeleiding en stimulering van woningeigenaren, maar ook om een cultuuromslag in beleid en focus bij alle overheden. Slechts 22% van de Zeeuwen vindt dat de verantwoordelijkheid voor verduurzaming van de woning bij de inwoners zelf ligt. Een groot deel vindt dat financiële vergoedingen nodig zijn (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020). Hiermee zal rekening gehouden moeten worden bij de uitvoering van deze actie.

Het is nodig om aan strategisch voorraadbeheer te doen, in nauwe samenwerking met woningcorporaties en marktpartijen. De focus moet liggen op de bestaande voorraad met oog voor nieuwe of afwijkende woonconcepten (patio, knarrenhofjes, wooncoöperaties), flexibel aanpasbare of verplaatsbare woningen. Lokale of particuliere initiatieven kunnen hierbij een aanjagende rol hebben. Om de verandering van de bevolkingssamenstelling en de energietransitie te accommoderen is in de particuliere sector een hoger sloop- en nieuwbouwtempo nodig, waarbij een koppeling tussen nieuwbouw en sloop wenselijk is. In het kader van het Nationaal Klimaatakkoord heeft elke corporatie een plan vastgesteld voor een CO2-neutraalwoningbezit in 2050. Circulair en biobased bouwen zorgt voor besparing van energie en grondstoffen door hergebruik van materialen. Ontwikkelingen in de inzichten over verduurzaming van woningen worden gevolgd en meegenomen in deze actie.

Rolverdeling:

- De provincie
 - zorgt voor regionale afstemming;
 - schept heldere kaders voor regio's en gemeenten;
 - genereert en deelt kennis in de vorm van o.a. behoefteramingen en monitoring;
 - stimuleert en faciliteert met financiële instrumenten;
 - verbindt betrokken partijen.
- De Zeeuwse regio's
 - stellen regionale woningmarktafspraken op;
 - stellen met deze afspraken kaders naar de individuele gemeenten;
 - verbinden gemeenten;
 - delen kennis in de regio en met andere regio's;
 - registreren;
 - signaleren.
- De gemeenten
 - zijn verantwoordelijk voor de aanpak van de bestaande woningvoorraad;
 - voeren de regionale woningmarktafspraken/ uitvoeringsagenda uit;
 - stellen transitievisies warmte op;

- stellen kaders naar en faciliteren de inwoners en ondernemers;
- participeren in verduurzaming;
- signaleren.
- De woningcorporaties
 - zijn verantwoordelijk voor een strategisch voorraadbeheer van de sociale woningvoorraad;
 - verduurzamen hun woningvoorraad;
 - werken planmatig toe naar een CO2-neutrale woningvoorraad;
 - passen zoveel mogelijk biobased, herbruikbare en/of demontabele materialen toe;
 - werken samen;
 - signaleren.
- Het Rijk
 - stelt kaders richting lagere overheden en vastgoedeigenaren;
 - denkt mee;
 - stimuleert.
- Economische Impuls Zeeland stimuleert (duurzaamheid en innovatie marktpartijen)
- Particuliere woningeigenaren voeren uit
- Het Kadaster, het Centraal Bureau voor de Statistiek en adviesbureaus delen kennis
- Marktpartijen (ontwikkelaars en aannemers), Techniek Nederland, Impuls Zeeland en Bouwend Zeeland voeren uit en delen kennis, bijvoorbeeld over hergebruik van materialen (in ontwerp en uitvoering).
- De Zeeuwse Zorgcoalitie deelt kennis.
- Het Kennis & Innovatienetwerk circulair bouwen deelt kennis.

Actie 1.2 Gebiedsgerichte aanpak

De generieke aanpak voor heel Zeeland van de bestaande woningvoorraad biedt een antwoord op veel problemen. Duidelijk is echter dat sommige gebieden extra aandacht nodig hebben om te kunnen zorgen voor een toekomstbestendige woningvoorraad en goede leefomgeving. Het gaat hierbij om (delen van) binnensteden, wijken of dorpen waar een integrale gebiedsgerichte aanpak nodig is. Een gebiedsgerichte aanpak vraagt om de gebundelde inzet van instrumenten van verschillende partijen uit meerdere sectoren.

Rolverdeling:

- Zeeuwse gemeenten
 - zijn verantwoordelijk voor de aanpak van de bestaande woningvoorraad;
 - voeren de regionale woningmarktafspraken/ uitvoeringsagenda uit;
 - stellen kaders naar de inwoners en ondernemers;
 - participeren in initiatieven van derden;
 - signaleren.
- Zeeuwse woningcorporaties
 - zijn verantwoordelijk voor het strategisch voorraadbeheer van de sociale woningvoorraad;
 - hebben mogelijk ook een rol bij de planvorming, voorbereiding en uitvoering bij particuliere woningen;
 - werken samen met andere relevante partijen;
 - signaleren;
 - leveren kennis.
- De provincie

- stimuleert met financiële instrumenten;
- verbindt;
- fungeert als kennismakelaar.
- Marktpartijen (ontwikkelaars en aannemers) voeren uit en nemen risico.
- Het Rijk denkt mee en stimuleert.
- Economische Impuls Zeeland stimuleert het doorvoeren van duurzaamheid en innovatie bij marktpartijen.
- Particuliere woningeigenaren
 - nemen initiatief;
 - voeren uit;
 - denken mee.
- Veiligheidsregio en GGD Zeeland
 - denken mee;
 - participeren;
 - voeren uit.

Subdoel 2: Nieuwbouw is passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair: focus op kwaliteit in woningtypen en locaties.

Bij nieuwbouw gaat het veel meer om kwaliteit en minder dan vroeger om kwantiteit. Het gaat om het toevoegen van de juiste woningen aan de voorraad op de juiste plekken, complementair aan de bestaande voorraad. Zo draagt nieuwbouw maximaal bij aan een toekomstige woningvoorraad die in kwaliteit en kwantiteit aansluit bij de vraag. Ook dit is onderdeel van de bij subdoel 1 al genoemde Zeeuwse Woonagenda.

Actie 2.1 Adaptief programmeren

Adaptief programmeren is nodig om te zorgen dat de nieuwbouw van woningen 100% raak is. Dit betekent nieuwbouw die zo goed mogelijk aansluit bij de gesignaleerde kwantitatieve en kwalitatieve lange termijnbehoefte en die niet alleen inspeelt op de korte termijnvraag. In veel regio's sluiten de huidige plannen nog niet optimaal aan bij de gesignaleerde behoefte en leidt een teveel aan woningen in plannen ertoe dat er niet of nauwelijks meer ruimte is voor nieuwe, kwalitatief gewenste plannen. Dit is ongewenst.

Door de schaal van de Zeeuwse woningmarkten is programmering en afstemming op regioniveau onontbeerlijk. Adaptief programmeren zorgt er voor plannen beter aansluiten bij de gesignaleerde behoefte en dat kwalitatief gewenste plannen niet worden geblokkeerd door de bestaande, verouderde plancapaciteit.

Afhankelijk van de regio is het doel herprogrammeren en voorzienbaarheid creëren, plannen optimaliseren en flexibiliteit in de programmering inbouwen. Er is een duidelijke samenhang met acties 1.1 en 1.2; door (concrete plannen voor) sloop wordt ruimte voor nieuwbouw gecreëerd. Zo kan het aanpakken van de bestaande voorraad ook bijdragen aan mogelijkheden voor een sterkere nieuwbouwprogrammering. Ontwikkelen van kennis van vraag en aanbod van de woningmarkt, juridische kennis en een goede monitoring zijn hierbij een randvoorwaarde.

Deze kennis wordt in gezamenlijkheid ontwikkeld, zodat een gezamenlijke feitenbasis ontstaat. Een goed voorbeeld hiervan is de demografische verschuiving die door de coronapandemie ontstond. Na correcte interpretatie van deze ontwikkelingen is er alle ruimte om te schakelen naar een ander behoefte scenario.

Rolverdeling:

- De provincie
 - verzamelt, maakt en deelt kennis over de woningmarkt;
 - maakt ramingen voor de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan woningen, samen met gemeenten en woningcorporaties;
 - monitort de demografische en volkshuisvestelijke ontwikkelingen en toetst het beleid daaraan;
 - stelt de gemeentelijke plannen van aanpak vast voor het wegwerken van overtollige plancapaciteit en het creëren van ruimte voor kwalitatief gewenste woningbouwplannen;
 - ondersteunt gemeenten bij de juridische onderbouwing van de plannen van aanpak;
 - creëert voorzienbaarheid.
- Gemeenten en de woningcorporaties
 - delen kennis met andere partijen en over monitoring;
 - monitoren ontwikkelingen voor een optimale beleidssturing;
 - zijn medeopdrachtgever voor periodieke kwalitatieve behoefte-ramingen;
 - stellen plannen van aanpak vast voor het wegwerken van overtollige plancapaciteit en het creëren van ruimte voor kwalitatief gewenste woningbouwplannen;
 - creëren voorzienbaarheid;
 - schrappen bestemmingen voor wonen of passen die aan.
- Het Rijk ondersteunt gemeenten bij de juridische onderbouwing van hun plannen van aanpak.
- Marktpartijen
 - delen kennis met andere partijen en voor monitoring;
 - ontwikkelen en passen woningbouwplannen aan zodat die aansluiten bij de behoefte.

Actie 2.2 Complementair bouwen van nieuwe woningen

In regioverband maken gemeenten afspraken waar en hoeveel woningen er worden toegevoegd in de regionale woningmarktafspraken. De behoefte-raming van de meest recente Provinciale bevolkings- en huishoudenprognose en het Kwalitatief Woononderzoek Zeeland is daarvoor de basis. Per regio worden afspraken over soorten woningen en woonmilieus gemaakt. Ook hier geldt dat bij ontwerp en bouw moet worden ingespeeld op de drie maatschappelijke opgaven: 'klimaat' (isoleren, fossielvrije energieopwekking), circulaire economie (circulair bouwen, grijs-/regenwatersysteem) en 'demografische transitie' (levensloopbestendig, geschikt voor nieuwe doelgroepen, flexibeler woonvormen, geschikt om thuis zorg te ontvangen).

Om maximale kwaliteit in nieuwbouwplannen te creëren, zetten we extra in op specifieke woningtypen en segmenten die zonder deze aandacht minder goed van de grond komen. Het gaat om segmenten waarvan we zonder ingrijpen oplopende tekorten zien. Primair betekent dit de realisatie van middenhuur en passende woonvormen voor ouderen: levensloopbestendig wonen en wonen met zorg. Vanuit deze actie stimuleren we deze segmenten. Concreet doen we dit door op regioniveau een bidbook (projectvoorstel) middenhuur op te stellen om beleggers te verleiden te investeren in middenhuur in Zeeland. Daarnaast gaan we kennis importeren en een samenwerking opzetten met ontwikkelaars om meer en passende woningen voor ouderen van de grond te krijgen. Het gaat daarbij om passende woonvormen voor zowel zorgbehoevende- als ook voor niet zorgbehoevende ouderen, bijvoorbeeld geclusterde woonvormen. Deze actie

draagt vanuit dit perspectief ook bij aan subdoel 3: inspelen op de behoefte aan specifieke segmenten op de woningmarkt. Parallel werken regio's en gemeenten zelf aan een woon-zorgvisie. Vanuit de actielijn Complementair bouwen verkennen we hoe we op Zeeuws niveau hiervoor onderling kennis kunnen delen en waar mogelijk samen kunnen optrekken.

Rolverdeling:

- Gemeenten
 - ontwikkelen woningbouw- en herstructureringsplannen;
 - stellen een gemeentelijke woonvisie op;
 - begeleiden aannemers/ontwikkelaars, woningcorporaties, particulieren/Collectief Particulier Opdrachtgeverschap en wooncoöperaties bij de realisatie van woningbouwprojecten.
- De provincie
 - stimuleert de regionale afstemming van de aantallen woningen, woningtypes en locaties op de regionale behoefte;
 - stelt kaders om regionale afstemming en prognose te borgen in verordening.
- De woningcorporaties
 - brengen een bod uit op de gemeentelijke woonvisie (prestatieafspraken);
 - voeren hun eigen strategisch voorraadbeheer uit en maken daarbij zoveel mogelijk gebruik van biobased, herbruikbare en/of demontabele materialen.
- De Zeeuwse Zorgcoalitie deelt kennis.
- Marktpartijen voeren woningbouw- en herstructureringsprojecten uit en maken daarbij zoveel mogelijk gebruik van biobased, herbruikbare en/of demontabele materialen.
- Het Kennis- & Innovatienetwerk circulair bouwen deelt kennis.

Subdoel 3: Er wordt ingespeeld op de behoefte aan specifieke segmenten op de woningmarkt.

Naast de behoefte aan 'reguliere woningen' wordt een behoefte gesignaleerd aan specifieke type woningen zoals flexwonen, huisvesting van internationale werknemers en passende woonvormen voor oudere huishoudens, al dan niet met zorgindicatie. Voor ouderen gaat het bijvoorbeeld om geclusterde woonvormen voor gelijkgestemden en woonvormen op het grensvlak van zelfstandig en intramuraal wonen waar het ontvangen van zorg mogelijk is. De behoefte aan specifieke segmenten op de woningmarkt kan worden gestimuleerd via hergebruik van bestaand vastgoed.

Actie 3.1 Hergebruik lege panden voor wonen

Als gevolg van maatschappelijke ontwikkelingen zoals demografische transitie, schaalvergroting en de technologische transitie is de behoefte aan voorzieningen veranderd. Dit heeft gevolgen voor verschillende vastgoedsegmenten: op veel plekken is of dreigt er leegstand in detailhandel, monumentale gebouwen, kerken, scholen en kantoren. Leegstand werkt negatief op de economische aantrekkingskracht en leefbaarheid in binnensteden en kleine kernen. Door middel van transformatie kunnen deze bestaande panden – daar waar passend, want niet iedere locatie is geschikt voor woningen – worden ingezet om invulling te geven aan woonvormen waar behoefte aan is. Transformatie draagt bij aan het versterken van de leefbaarheid en (binnen)stedelijke woonmilieus. Bovendien lossen we hiermee problemen in andere vastgoedsegmenten op en leidt het maximaal benutten van

bestaande locaties tot minder onnodig bouwen in het weiland. De markt ziet en pakt echter nog niet alle kansen die bestaande lege panden bieden. Dit vraagt om meer innovatie en creativiteit en onderzoek naar de wijze waarop leegstaand vastgoed optimaal kan worden benut voor de invulling van de woningmarkttopgave. Het gaat hierbij niet alleen om kansrijke vastgoedtypes en -locaties maar ook hoe te komen tot een soepel transformatieproces. Een provinciale subsidieregeling hergebruik leegstaande panden wordt ingezet om te komen tot de beste projecten op cruciale plekken.

Rolverdeling:

- De provincie
 - verzamelt, genereert maakt en deelt kennis over de woningmarkt
 - stimuleert met financiële instrumenten en stedelijk hervakavelen.
- Gemeenten
 - vormen een visie en beleid;
 - verlenen omgevingsvergunningen;
 - faciliteren ontwikkelaars bij nieuwe invulling van leegstaande panden.
- Marktpartijen
 - brengen eigendom in eventuele ruilcarroussels;
 - geven een nieuwe invulling aan leegstaande panden.

Actie 3.2: Uitbouw flexibele schil

Er zijn diverse doelgroepen met een specifieke woningbehoefte. Doel van de ambitie is dan ook het gericht inzetten op innovatie om te komen tot nieuwe en flexibele woonvormen. Het gaat om specifieke segmenten (internationale werknemers, horecapersoneel, studenten, flexwonen, et cetera). Vanuit deze actielijn wordt toegewerkt naar een passende flexibele schil in de Zeeuwse gemeenten. Hiervoor is onderzoek nodig naar de behoefte aan flexwonen, onderzoek naar geschikte locaties en het opstarten van pilots op geschikte locaties. De opgedane inzichten vormen de opmaat naar de uitbouw van de flexibele schil van de Zeeuwse woningvoorraad.

Voor de huisvesting van internationale werknemers is een extra actie opgenomen onder Arbeidsmarkt (actie 1.10). Uitgangspunt daarbij is de juiste oplossing op de juiste plaats. Grootschalige centrale huisvesting kan een goede oplossing zijn, mits van goede kwaliteit en passend op de woonbehoefte van deze groep.

Rolverdeling:

- De provincie
 - zorgt voor regionale afstemming;
 - schept heldere kaders voor regio's en gemeenten;
 - genereert en deelt kennis in de vorm van o.a. behoefteramingen en monitoring;
 - stimuleert met financiële instrumenten;
 - verbindt betrokken partijen.
- De Zeeuwse regio's
 - stellen regionale woningmarktafspraken op;
 - stellen met deze afspraken kaders voor de individuele gemeenten;
 - verbinden gemeenten;
 - delen kennis binnen de regio en met andere regio's;
 - registreren de verdeling van flexwoonprojecten naar behoefte;
 - signaleren kansen voor flexwonen.

- Gemeenten
 - zijn verantwoordelijk voor de aanpak van bestaande woningvoorraad;
 - voeren de regionale woningmarktafspraken/ uitvoeringsagenda uit;
 - stellen kaders op voor de woningcorporaties en andere initiatiefnemers voor flexwoonprojecten;
 - stimuleren flexwonen door partijen te verbinden en zelf te participeren;
 - signaleren kansen voor flexwonen;
 - zoeken oplossingen voor de begeleiding van kwetsbare doelgroepen die flexwonen.
- De woningcorporaties
 - zijn verantwoordelijk voor de huisvesting van doelgroepen voor flexwonen;
 - voeren waar mogelijk projecten voor flexwonen uit;
 - werken daarbij samen met gemeenten en belanghebbenden;
 - signaleren kansen voor flexwonen.
- Het Rijk
 - stelt kaders richting lagere overheden en vastgoedeigenaren;
 - denkt mee;
 - stimuleert flexwonen door financiële stimuleringsregelingen, aangepaste regelgeving en andere instrumenten.
- Marktpartijen (ontwikkelaars en aannemers)
 - nemen initiatief voor flexwoonprojecten;
 - delen kennis, bijvoorbeeld over hergebruik van materialen en businesscases;
 - voeren projecten uit.
- Sociale partners (Expatcenter Zeeland, werkgevers- en werknemersorganisaties) delen kennis en bevorderen samenwerking op het gebied van welzijn en passende huisvesting van internationale werknemers.

Subdoel 4: Acties die bijdragen aan subdoelen 1 t/m 3

Actie 4.1: Periodiek actualiseren van regionale woningmarktafspraken.

De vijf Zeeuwse regio's maken regionale woningmarktafspraken met de Provincie Zeeland. De regionale woningmarktafspraken werken door in lokale woonvisies, uitvoeringsprogramma's en prestatieafspraken met de coöperaties. Bouwstenen die terugkomen in de regionale woningmarktafspraken zijn:

- De ontwikkeling van de kwantitatieve en kwalitatieve woningvraag voor een 10-jaarsperiode met een doorkijk naar de periode daarna. Een horizon voor actuele cijfers van 10 jaar is hierbij het minimum, zeker gezien de planningsperiode en levensduur van woningen. De provinciale prognose en het Kwalitatief Woononderzoek Zeeland zijn hierin richtinggevend. Afwijken hiervan kan mits onderbouwd en bij akkoord binnen de regio en provincie.
- Inzicht in de bestaande plancapaciteit met onderscheid naar planologisch harde plannen en zachte plannen. Daarnaast wordt inzicht gegeven in overige potentiële inbreidings- en transformatielocaties binnen het bestaand stedelijk gebied van steden en kernen.
- Effectenanalyse van de bestaande plancapaciteit in relatie tot de woningvoorraad en uitbreidingsbehoefte. Op regionaal

niveau moet duidelijk zijn hoe de 100% match van vraag en aanbod wordt nagestreefd. Bij overprogrammering en/of overschotten in de bestaande voorraad is een aanpak nodig om effecten hiervan te mitigeren. De uitwerking kan lokaal plaatsvinden in Plannen van Aanpak.

- Keuzes en aanpak voor een toekomstbestendige woningvoorraad. Het gaat om het verbeteren (verduurzamen), aanpassen (levensloopbestendig maken) en onttrekken (slopen/samenvoegen) van woningen.
- Keuzes en aanpak voor kwalitatief complementaire nieuwbouw waarbij de volgende woonsegmenten minimaal terugkomen: middenhuur, levensloopbestendig en wonen met zorg.
- Keuzes en aanpak voor een flexibele schil. Duidelijk moet zijn hoe wordt ingezet op innovatieve en flexibele woonvormen in de betreffende regio.
- Een regionaal woningbouwprogramma waarbij de bovenstaande bouwstenen in onderlinge samenhang uitmonden in een aanpak voor strategisch voorraadbeheer: welke plannen worden hard, welke (weer) zacht, en wat is de strategie voor de bestaande voorraad.

Regionale woningmarktafspraken vormen een randvoorwaarde voor het ontwikkelen van nieuwe woningbouwplannen en voor eventuele aanspraak op (financiële) regelingen die worden ontwikkeld in het kader van de Zeeuwse woonagenda.

Regionale woningmarktafspraken worden in ieder geval iedere 3 jaar geactualiseerd, zodra een nieuwe provinciale prognose beschikbaar is. Wanneer omstandigheden hier aanleiding toe geven kan worden besloten afspraken eerder te actualiseren. Monitoring gebeurt constant door gemeenten en provincie via het Dashboard Ladderruimte en de Monitor Bevolking en wonen. Aan de hand van de woonagenda zal worden gekeken of en zo ja hoe herziening van de verordening nodig en nuttig is, om de ambities die in de woonagenda centraal staan beter te borgen.

Rolverdeling:

- De provincie
 - stelt samen met de gemeenten regionale woningmarktafspraken op en stelt ze vast;
 - borgt de vanuit de Zeeuwse Woonagenda gemaakte afspraken en noodzaak tot regionale afstemming in de Provinciale Omgevingsverordening;
 - monitort de regionale woningmarktafspraken.
- Gemeenten
 - stellen in regionaal verband regionale woningmarktafspraken op en stellen die vast;
 - geven in regionaal verband uitvoering aan de regionale woningmarktafspraken door onderling af te stemmen over woningmarktbeleid.
 - kunnen in regionaal verband woningcorporaties, marktpartijen en inwoners hierbij betrekken.

Actie 4.2: Evaluatie van de regelingen voor wonen als drager voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering in het landelijk gebied.

Het toevoegen van woningbouw in het landelijk gebied is in het verleden mogelijk gemaakt om kosten te dragen die gepaard gaan met ruimtelijke kwaliteitsverbetering van het landelijk gebied. Het gaat hierbij om de kosten voor het in stand houden van cultuurhistorische agrarische bebouwing, de kosten van het

slopen van vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) en de kosten van het versterken van het landschap door de aanleg van een (deels) openbaar toegankelijk landgoed. De effectiviteit van deze regelingen, in de vorm van ruimtelijke kwaliteitsverbetering staat ter discussie. De regeling stimuleert sloop van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen. Ook de verevening door middel van bouwrechten is niet altijd in verhouding met de daadwerkelijke kosten, waardoor projecten soms onhaalbaar zijn of in andere gevallen (te) lucratief. Ook zijn er negatieve neveneffecten te benoemen in relatie tot de bestaande woningvoorraad. Het toevoegen van woningen in het landelijk gebied zorgt immers voor een toename van de herstructureringsopgave in het bestaand stedelijk gebied, een opgave waarvan gehoopt wordt dat de beperkte huishoudengroei die ons nog rest als kostendrager kan fungeren. De tijden dat woningbouw altijd gebruikt kan worden als kostendrager voor allerlei ruimtelijke problemen ligt dan ook achter ons. De grote aantallen agrarische bebouwing die op de lange termijn verwacht worden, kunnen bovendien zorgen voor verstening van het buitengebied en verdere inperking van het agrarisch gebruik van landbouwgrond. Verschillende gemeenten zijn om die redenen terughoudend in het toepassen van de Ruimte voor Ruimte regeling. Van de Rood-voor-Rood regeling lijkt eveneens te beperkt gebruik gemaakt te worden.

Met betrokken partijen worden de drie regelingen geëvalueerd. De centrale vraagstelling is hoe effectief deze regelingen zijn bij het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied in relatie tot de neveneffecten op de functies in het landelijk- en bebouwd gebied. Dit moet leiden tot aanbevelingen voor beleid en eventueel aanpassing van de Omgevingsverordening. Hierbij is het belangrijk dat er mogelijkheden moeten blijven bestaan om knelgevallen in het landelijk gebied aan te pakken, zeker als het gaat om ondernemers die als gevolg van overheidsbeleid gedwongen worden de bedrijfsvoering te beëindigen.

Rolverdeling:

- De provincie onderzoekt, als onderdeel van het uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied 2021-2030, met betrokken partners of en hoe de regelingen moeten worden aangepast.

6.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Benut de ruimte binnen het stedelijk gebied: bekijk nieuwbouwplannen kritisch, maak gebruik van leegstaande/vrijkomende panden, bekijk de mogelijkheden van inbreiding in het stedelijk gebied. Als dit niet kan is uitbreiding wel mogelijk.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Verbeter de samenwerking: maak in regioverband niet alleen afspraken over aantallen woningen, maar ook over soorten woningen, betaalbaarheid en woonmilieus.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Ontwikkel woningbouwplannen die passen bij en meerwaarde bieden voor de locatie.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Zorg ervoor dat het bouwproces én de woningen alleen toekomstbestendig, CO2-neutraal en zoveel mogelijk circulair zijn.

7. Woonomgeving

7.1 Doelstelling 2030

Onze woonomgeving is veilig en klimaatadaptief, lokt gezond gedrag uit en draagt bij aan biodiversiteit.



Subdoel 1: Toekomst bestendige woongebieden op de goede plek

Subdoel 2: Veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit zijn standaard onderdeel van ruimtelijke ordening en inrichting

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



7.2 Huidige situatie

De woonomgeving is het gebied dat in de directe omgeving van een woning ligt. De woonomgeving heeft invloed op de ervaren leefbaarheid. De herbestemmings- en herstructureringsopgave in het bebouwd gebied is fors. Dit biedt kansen voor het bereiken van de doelstellingen voor de woonomgeving. De verschillende elementen van de woonomgeving worden hieronder beschreven.

Voorzieningen

Door schaalvergroting en maatschappelijke ontwikkelingen staat de aanwezigheid en/of bereikbaarheid van voorzieningen onder druk, met name in dorpen en het buitengebied. Het draagvlak onder voorzieningen wordt bij een stabiele of afnemende

bevolking kleiner. Naast het afnemende draagvlak zorgt de voortschrijdende schaalvergrotingstendens en de steeds kleiner wordende betekenis van het openbaar vervoer ervoor dat het voorzieningenniveau en daardoor de leefbaarheid onder druk staat. In bouwsteen 5. Voorzieningen en evenementen wordt hierop verder ingegaan.

Door de toename van het aantal ouderen in onze samenleving moet onze woonomgeving hierop aangepast worden. De bereikbaarheid van voorzieningen is een potentieel knelpunt, maar ook vereenzaming en isolement is een toenemend probleem. Het ontbreekt vaak aan toegankelijke wandel/ fietsroutes met mogelijkheid om te rusten en naar het toilet te gaan. Hierdoor vermijden ouderen het vaak om naar buiten te gaan, zodat eenzaamheid een steeds groter probleem wordt.

Hittestress en vergroening

De huidige woonomgeving wordt als stenig ervaren. De klimaatverandering zorgt voor toenemende overlast als gevolg van hitte en wateroverlast. Door hogere temperaturen ontstaan 'hitte-eilanden' op plaatsen met weinig groen, water en schaduw. Hitte is met name een risico voor kwetsbare groepen. Door de toenemende verstening van onze tuinen en openbare ruimte wordt het risico op overstromingen groter. Ook wordt door verstening de gezondheid en leefomgeving aangetast, doordat de schadelijke stoffen tussen de gebouwen blijven hangen. Het gebrek aan groen zorgt voor een lage waardering van de buitenruimte.

Ruimte voor verkeer versus kwaliteit van de woonomgeving
De huidige woonomgeving wordt als autogericht ervaren. Er is een vicieuze cirkel gaande, waarbij opstoppen van autoverkeer worden opgelost door nog meer ruimte te geven aan autoverkeer, waardoor de straat nog onveilig en onaantrekkelijker wordt om te voet of fiets te gaan. Gezondheid en de kwaliteit van de woonomgeving staan hierdoor onder druk.

Milieufactoren

De kwaliteit van de woonomgeving wordt ook bepaald door de aan- of afwezigheid van overlast door geluid, stof, vervuilde lucht of bodemvervuiling. De overlast is in de afgelopen decennia voor de meeste bronnen sterk afgenomen door maatregelen aan de bron, en door ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende functies zoals bedrijven en milieugevoelige functies zoals woningen (zonering). Op sommige locaties is echter nog sprake van overschrijding van normen. Een opkomende vorm van geluidhinder vormt laagfrequent geluid (LFG), wat mogelijk in de toekomst meer aandacht gaat vragen. Op deze vorm van geluid is moeilijk vat te krijgen. Op dit moment zijn er nog geen wettelijke normen voor laagfrequent geluid. Wel zijn er diverse richtlijnen.

Een andere milieufactor is elektromagnetische straling. In 2020 kennen we meerdere systemen voor mobiele communicatie (o.a. 4G, 5G), naast diverse andere toepassingen van draadloze communicatie. Deze draadloze communicatiesystemen veroorzaken stralingsbelasting voor mensen, dieren en natuur door elektromagnetische straling. De stralingsbelasting zal naar verwachting toenemen omdat voor elke gemeente een dekking van 98% het doel is. Een deel van de bevolking ervaart gezondheidsklachten door straling.

Veiligheid

Rondom en in het stedelijk gebied zijn er verschillende risicobronnen, zoals chemische bedrijven, opslag van gevaarlijke stoffen, aardgasleidingen en LPG-tankstations. Ook zijn er specifieke transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Het aantal transporten met gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor nemen toe. Door deze toename is de kans op incidenten groter. Ook kan door klimaatverandering het overstromingsrisico toenemen met daardoor mogelijk meer kans op incidenten bij deze risicobronnen. Daarnaast nemen het aantal woningen rond transportassen toe door o.a. binnenstedelijke inbreiding. Ook zijn er in het stedelijk gebied een groot aantal (zeer) kwetsbare objecten, zoals woningen, scholen, ziekenhuizen, tehuzen, hotels. Dit is verder uitgewerkt in bouwsteen 14. Milieu onder Externe veiligheid en actie 6.1. In droge perioden neemt de kans op brand in bermen, parken en natuurgebieden toe. Dat kan ook voor nabijgelegen woongebieden een risico vormen.

Natuur

Natuur is belangrijk voor mensen. Natuur zorgt voor minder stress en betere concentratie, zorgt voor meer bewegen en minder overgewicht en brengt mensen bij elkaar. De keerzijde van natuurbeleving is achteruitgang van de kwaliteit van de natuur door verstoring. Veel soorten zijn daarvoor gevoelig. Met de biodiversiteit gaat het in zijn algemeenheid slecht door klimaatverandering en onze manier van bouwen en bestraten. Goede voorzieningen, zoals het wandel- en fietsknooppuntennetwerk, toegankelijkheid van gebieden en een goede informatieverstrekking zijn belangrijk, zowel voor bezoekers als bewoners.

Water

Water in de nabijheid van de woonomgeving is gunstig voor de waardeontwikkeling van woningen, en bied ook kansen voor ontwikkeling van natuur en groen. Daartegenover staan een aantal consequenties zoals de waterveiligheid van oevers (bereikbare oevers voor spelende kinderen), ontwikkeling van plaagdieren (muggen, ratten, e.d.) bij zomerse temperaturen. De beste waterberging zit wat dit betreft in de ondergrond door gebruik te maken van infiltratie waar dat mogelijk is.

7.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Toekomstbestendige woongebieden op de goede plek

Actie 1.1: Bij herbestemming en herstructurering woonmilieus ontwikkelen waar tekort aan is

De woningbouwopgave ligt voornamelijk in het bestaand stedelijk gebied. Hier kunnen woonmilieus ontwikkeld worden waar een tekort aan is. Het is nodig om te kiezen voor aantrekkelijke woonmilieus (compleet en passend bij de vraag) en daarbij te richten op inbreiding, herstructurering en transformatie.

Voor de kwaliteit van de woonomgeving is de aanwezigheid of bereikbaarheid van voorzieningen essentieel. Bij herbestemming en herstructurering liggen kansen voor het versterken van onze dorpen en steden, voor het vergroten van draagvlak van onze voorzieningen en om een antwoord te hebben op onze mobiliteitsopgave. Door toekomstige slimme mobiliteitsconcepten kan de bereikbaarheid van voorzieningen sterk verbeterd worden. Ook kunnen deze mobiliteitsconcepten zorgen voor een afnemend

ruimtegebruik voor verkeersdoeleinden in het bebouwd gebied. Dit biedt kansen voor verbetering van de ruimtelijke kwaliteit door toevoeging van stedelijk groen. Ruim 50% van de Zeeuwen is voor het autoluw maken van stedelijk gebied en het geven van meer ruimte aan fietsers en voetgangers en minder aan de auto (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Rolverdeling:

- Gemeenten en de provincie stellen kaders (bijv. in gebiedsplannen) en stimuleren (financieel).
- De provincie en gemeenten zorgen voor afstemming tussen partijen.
- Woningcorporaties, Bouwend Zeeland, bouw- en adviesorganisaties, bewonersverenigingen, de GGD, de provincie, Waterschap Scheldestromen, de Veiligheidsregio Zeeland, dorpsraden, het Kadaster, North Sea Port en natuurbeheerorganisaties delen kennis.
- Burgerinitiatieven, bouw- en adviesorganisaties, woningcorporaties, gemeenten, natuurbeheerorganisaties, North Sea Port (inpassing haveninfrastructuur in leefomgeving) voeren projecten uit.
- De Veiligheidsregio Zeeland adviseert ten aanzien van veiligheid.

Subdoel 2: Veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit zijn standaard onderdeel van ruimtelijke ordening en inrichting

Actie 2.1 Bij inrichting en ordening van de ruimte sturen op bundeling van functies voor het uitlokken van gezond gedrag, duurzaamheid en veiligheid

Herbestemming en herstructureringsopgaven bieden kansen om de omgeving zo in te richten dat de fysieke veiligheid wordt vergroot en gezond gedrag wordt bevorderd. De inrichting en ordening van onze ruimte kan zorgen voor voldoende afstand tussen (kwetsbare) bewoners en risicobronnen, goede vluchtroutes, bereikbaarheid voor hulpverleners, maar ook bijdragen aan zelfredzaamheid en gezond gedrag (bewegen, ontmoeten, ontspannen, eten). Dit vraagt om nabijheid van functies en het veilig en aantrekkelijk en uitnodigend maken van onze buitenruimte, ook voor ouderen en mensen met een beperking.

Door de Veiligheidsregio zijn kernwaarden ontwikkeld voor een veilige fysieke leefomgeving (bron: inbreng Veiligheidsregio's in Omgevingsvisies / kernwaarden, versie 1.1., werkgroep Planfiguren Omgevingswet, 5 oktober 2018). Deze kernwaarden kunnen behulpzaam zijn bij het inrichten van de woonomgeving en helpen deze woonomgeving veilig in te richten door middel van de ontwerpprincipes.

Bij de uitvoering van gebiedsontwikkelingen die in het kader van de transformatie van de woningvoorraad plaatsvinden zijn er kansen voor natuurinclusief bouwen, ontwerpen en beheren, het vergroenen op gebouw-, wijk-, dorps- of stadsniveau en het versterken van de verbinding tussen stedelijk en landelijk gebied. De aanwezigheid van groen heeft een positief effect op de mentale gesteldheid van mensen en ook draagt bepaalde vegetatie bij aan het zuiveren van de lucht (afvangen fijnstof). Ruim 80% van de Zeeuwse bevolking is voorstander van meer groen en minder steen in de woonomgeving (bron: Zeeland nu en in de toekomst,

ZB|Planbureau, 2020). Gericht en goed investeren in uitnodigende beleefbare natuur in of dichtbij de woonomgeving biedt kansen te investeren in de gezondheid van mensen en geeft gelijktijdig de mogelijkheid te werken aan biodiversiteit. Inrichting en beheer van natuur buiten het natuurnetwerk draagt bij aan de biodiversiteit en aan een Zeeland waar kinderen in verbinding met natuur opgroeien en inwoners en recreanten toegang hebben tot beleefbare en rijke natuur, heel dichtbij.

Rolverdeling:

- De provincie en gemeenten geven sturing.
- Gemeenten, Waterschap Scheldestromen, de provincie, de GGD, de RUD, de Veiligheidsregio Zeeland, bouw- en adviesorganisaties en organisaties voor erfgoed en archeologie delen kennis.
- Onderwijsinstellingen integreren deze thema's in hun opleidingen.
- Woningcorporaties richten, in afstemming met gemeenten, hun eigen terreinen duurzaam in, bijvoorbeeld door aanleg van wadi's.

Actie 2.2 Rekening houden met natuurinclusief bouwen, energieopwekking en -opslag en het voorkomen van wateroverlast en hittestress bij inrichting van onze ruimte

Dit betekent dat er voldoende ruimte moet zijn voor klimaatadaptatiemaatregelen in de (openbare) ruimte en rekening moet worden gehouden met het risico op bodemdaling. Ruim 80% van de Zeeuwen is er voor om bij nieuwe ontwikkelingen een plan te maken over hoe opslag van zoet water wordt geregeld (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Dit betekent ook dat gezocht moet worden naar natuurinclusieve voorzieningen en maatregelen in de woonomgeving. Voor natuurinclusief bouwen en het stimuleren van biodiversiteit in de woonomgeving wordt verwezen naar de paragrafen over soortenbescherming en natuurverbreding in bouwsteen 15. Natuur. Daarbij wordt vooral ingestoken op proactieve soortenbescherming: het zorgen voor extra leefruimte voor dieren en planten, zodat geen extra maatregelen meer nodig zijn bij sloop en nieuwbouw. Hiervoor worden soortenmanagementplannen opgesteld. In deze plannen zal ook staan hoe we burgers en vastgoedbezitters beter kunnen informeren over biodiversiteit en hoe ze biodiversiteit kunnen stimuleren. Een natuurinclusieve woonomgeving heeft een sterke samenhang met klimaatadaptatie.

Rolverdeling:

- Gemeenten en de provincie
 - werken samen, bijvoorbeeld in pilots voor soortenmanagementplannen;
 - stellen kaders;
 - verlenen vergunningen.
- Bouw- en adviesorganisaties, woningcorporaties, gemeenten, Waterschap Scheldestromen en Rijkswaterstaat voeren maatregelen ten gunste van de genoemde thema's door in het ontwerp en de uitvoering van projecten rond herinrichting en waterveiligheid.
- Bouwend Zeeland, bouw- en adviesorganisaties, de provincie, organisaties voor erfgoed en archeologie, het Kadaster, Rijkswaterstaat, Waterschap Scheldestromen en de Veiligheidsregio Zeeland delen kennis.

- Onderwijsinstellingen integreren deze thema's in hun opleidingen.
- De provincie, gemeenten, woningbouwcorporaties en het IVN ontwikkelen kennis door middel van pilots, o.a. met betrekking tot generieke ontheffingen Wet Natuurbescherming op basis van soortenmanagementplannen.

7.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Bekijk de mogelijkheden van hoogbouw in steden. Combineer functies bijvoorbeeld door toevoeging van stedelijk groen. Dit is gunstig voor zowel gezondheid en ruimtelijke kwaliteit als hittestress, vasthouden van water, milieu en biodiversiteit.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Betrek bij herbestemming, herstructurering en inrichting van gebieden alle partijen die in dat gebied doelen hebben en stem op elkaar af. Probeer win-win situaties te creëren.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - De Zeeuwse kernkwaliteiten hebben veel te bieden voor de kwaliteit van de woonomgeving. Maak daar gebruik van.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Betrek bij herstructurering en herbestemming de prognoses om zo te voldoen aan de (toekomstige) vraag.

BALANS IN DE GROTE WATEREN EN HET LANDELIJK GEBIED

In 2050...

Is de Delta veilig en klimaatbestendig, ecologisch veerkrachtig en economisch vitaal

is de biodiversiteit rond de grote wateren, in het landelijk gebied en in de steden hersteld. De stikstofproblematiek is iets van vroeger.

Functioneert het landbouwsysteem in evenwicht met de natuurlijke omgeving, op basis van marktvraag en kringlopen op een zo laag mogelijk niveau.

Is het heerlijk recreëren, werken en leven in het mooie en waardevolle Zeeuwse landschap!

Worden planten, mensen en dieren nauwelijks meer bedreigd door risicovolle milieufactoren

Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.

Zijn de bodem, grondwater en alles wat daarin te vinden is van robuuste, hoogwaardige kwaliteit.



Bouwstenen van balans in de grote wateren en het landelijk gebied

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Cultuur	Archeologie	Arbeidsmarkt	Duurzame energie
Gezondheid	Bodem	Circulaire economie	Energietransitie
Mobiliteit	Deltawateren	Havens en bedrijven	Klimaatadaptatie
Onderwijs	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Waterveiligheid
Voorzieningen en evenementen	Landbouw	Transport en infrastructuur	Zoet water
Woningvoorraad	Landschap	Visserij	
Woonomgeving	Milieu		
	Natuur		
	Watersysteem		
			Belangrijkste onderwerpen bij de ambitie
			Directe relatie met de ambitie
			Indirecte relatie met de ambitie

8. Archeologie

8.1 Doelstelling 2030

Archeologische waarden zijn beschermd en optimaal beleefbaar.



Archeologie is onderdeel van de brede noemer Cultureel erfgoed of Cultuurhistorie in brede zin. Onze ambitie is het archeologisch erfgoed te behouden, benutten, ontsluiten, beleefbaar en toegankelijk te maken. Daarnaast moeten wij vanuit de Omgevingswet de belangen van het archeologisch erfgoed afwegen in de fysieke leefomgeving; het gaat om archeologische monumenten, verwachtingswaarden, gemeentelijke monumenten, maritiem erfgoed, verdrinken dorpen, forten en linies, etc. Bewustwording bij inwoners en ondernemers en een goede samenwerking tussen overheden onderling en met andere partijen zijn nodig om het beste resultaat te halen.

Subdoel 1: Archeologisch erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en (digitaal) toegankelijk

Subdoel 2: Archeologisch erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen

Subdoel 3: Archeologisch erfgoed wordt betrokken bij de (toeristische) promotie van Zeeland

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



8.2 Huidige situatie

In Zeeland werken alle overheden op het gebied van archeologie goed samen.

Wettelijke taken

Een aantal wettelijke taken wordt vaak gecombineerd opgepakt. Het provinciaal beleid volgt grotendeels het gemeentelijk beleid, maar heeft in bepaalde gevallen afwijkende vrijstellingsregels voor terreinen met een bekende archeologische waarde of terreinen met een bepaalde archeologische verwachting. De provincie stelt aanvullende eisen op de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie (KNA) voor archeologisch onderzoek en rapportage (Bron: Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer; Provinciaal Blad. Nr. 8080 12 december 2019). De Cultuurhistorische Hoofdstructuur dient als belangrijk instrument om de archeologie actueel te houden, ook in relatie tot de Open Data functie.

Zeeuws Archeologisch Depot (ZAD)

De provincie is eigenaar van alle archeologische vondsten uit archeologisch onderzoek en houdt een depot voor archeologische vondsten en documentatie in stand. In het Zeeuws Archeologisch Depot worden vondsten en documentatie van archeologisch onderzoek in Zeeland bewaard. Er wordt komende jaren nog gewerkt aan de omzetting van de databasesystemen om tot een landelijke, volledig digitale ontsluiting te komen voor wetenschappelijke en publieke doeleinden. Digitale documentatie wordt duurzaam bewaard door DANS (Data Archiving and Networked Services), Den Haag en ArcheoDepot. Daarnaast leent het depot objecten uit om het archeologisch erfgoed zichtbaar te maken.

Archeologie & Publiek

Zeeland heeft een rijke geschiedenis en een bijzonder bodemarchief. Archeologisch onderzoek werpt regelmatig nieuw licht op belangrijke aspecten van die Zeeuwse geschiedenis. Daarom is archeologie meer dan alleen bodemvondsten. De bodem zelf vertelt een groot deel van het verhaal van de ontwikkeling van Zeeland. Er was tot voor kort geen (samenhangend) beleid of initiatief om het archeologisch verhaal van Zeeland te vertellen. Uit onderzoek blijkt dat bijna driekwart van de Zeeuwen wil dat de (cultuur)historie van Zeeland meer zichtbaar wordt gemaakt (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZBPlanbureau, 2020). De Provincie Zeeland heeft de taak op zich genomen archeologisch erfgoed voor het grote publiek te ontsluiten. Door het ontbreken van een samenhangende publiekswerking is er momenteel een zeer beperkte benutting van archeologie in relatie tot de bewoners, toerisme en recreatie.

Wetenschap en kennis

Kennislacunes opvullen

In de Provinciale Onderzoeksagenda Archeologie Zeeland 2017-2024 (POAZ) zijn de elf belangrijkste kernthema's en zwaartepunten voor archeologisch onderzoek in de Provincie Zeeland opgesteld. Van deze elf kernthema's zijn de meeste resultaten geboekt op het gebied van het verzamelen van basale harde gegevens en diachrone datasets, uitwerking oud archeologisch onderzoek, verdrinken land en dorpen, onderzoek naar infrastructuur en verdedigingswerken in Zeeland.

Vrijwilligers in de archeologie

Vrijwilligers zijn onder andere verenigd in de AWN, Vereniging van vrijwilligers in de archeologie, Afdeling Zeeland. Op provinciaal niveau zijn leden actief bij diverse gemeenten, musea, Erfgoed Zeeland en in het depot. Het aantal actieve leden is beperkt, het ledenbestand is aan het vergrijzen en er is weinig jonge aanwas. Met name op gemeentelijk niveau zijn vrijwilligers in de archeologie actief.

Onderwijs: Hogescholen en Universiteiten

Provincie Zeeland onderhoudt contacten met universiteiten en onderzoekscentra om wetenschap en kennis in de provincie op peil te houden. Samenwerking wordt actief gezocht met Hogeschool Zeeland, Saxion Hogescholen, Roosevelt Academy/UCR, Reygersberch Stichting en Universiteit Gent om de wetenschappelijke kennis te bevorderen van alle archeologen en vrijwilligers in Zeeland.

Kennisbehoud in de regio

In Zeeland is een beperkt aantal archeologen (en amateurarcheologen) werkzaam. Het aantal deskundigen dat voorhanden is, is klein ten opzichte van de vele monumenten en erfgoed in het Zeeuws. Bovendien is de kennis versnipperd onder verschillende partijen. Ondanks regelmatig overleg blijft actuele informatie bij afzonderlijke partijen hangen en worden nieuwe inzichten niet stelselmatig bij elkaar gebracht (een gebrek aan periodieke synthetisering). Bij het verlaten van werkverband door professionals (natuurlijk verloop, beperking tot wettelijke taken) en verminderde inzet van amateurarcheologen gaat op alle bovengenoemde fronten kennis verloren.

8.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Archeologisch erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en (digitaal) toegankelijk

Actie 1.1 Kennislacunes in de archeologie opvullen en publieks-archeologie stimuleren

Rolverdeling:

- De provincie verleent subsidies in het kader van de POAZ en neemt archeologie op in het omgevingsbeleid.
- Gemeenten
 - nemen archeologie op in de omgevingsplannen;
 - kunnen onderzoeksagenda's opstellen;
 - hebben archeologen in dienst of huren archeologische adviseurs in bij commerciële bureaus of Erfgoed Zeeland om hun van advies en kennis te voorzien.
- Diverse archeologische bedrijven in Zeeland voeren onderzoek uit.
- Erfgoed Zeeland en diverse andere partijen maken het erfgoed zichtbaar en toegankelijk.
- Vrijwilligersorganisaties leveren bijdragen aan archeologisch onderzoek.
- Het Rijk (de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed) adviseert over archeologie.
- Waterschap Scheldestromen neemt archeologie mee in de beginfase van planontwikkelingen en voorafgaand aan de grondaankoop.

Actie 1.2 Publieksparticipatie vergroten door het faciliteren van projecten



Op dit moment zijn vier projecten in beeld:

- Archeohotspots: plekken waar je kennis kan maken met archeologie. Je kan er binnenlopen en meehelpen met (de uitwerking van) archeologisch onderzoek. Zo kunnen bezoekers nu op sommige plekken materiaal uit opgravingen sorteren of mee helpen puzzelen met scherven uit bijvoorbeeld een beerput. De bezoekers komen letterlijk in contact met het verleden.
- Citizen Science projecten: Iedereen met interesse in het verleden kan mee helpen met de zoektocht naar resten uit het verleden. Door nieuwe meettechnieken zijn veel nieuwe archeologische resten voor het eerst zichtbaar geworden en iedereen kan mee werken aan de zoektocht. Via de computer kan op de hoogtekaart worden gezocht naar nog onbekende archeologische structuren. Dit gaat via een online platform en kan gewoon thuis in een vrij momentje worden gedaan.
- UNESCO GeoPark Schelde-Delta: Een nieuwe inventarisatie van de verdrinken dorpen in Zeeland, Brabant en Vlaanderen werpt een nieuwe blik op de geschiedenis. Ook de relatie met klimaatadaptatie is zichtbaar en kan tastbaarder worden gemaakt. Contacten met de Nederlandse Onderwatersport Bond en de Landelijke Werkgroep Archeologie Onder Water werpen nieuw licht op de onderwaterwereld in de Zeeuwse wateren.
- Centrum voor Archeologie in Zeeland: een centraal gelegen, goed bereikbaar centrum waar wetenschap, educatie en beleving hand in hand gaan. Een dagje uit kan bijdragen aan een stukje van de wetenschappelijke puzzel. Het Huis is een huis voor leerlingen en studenten van elke leeftijd

Rolverdeling:

- Vrijwilligers voeren een groot deel van de werkzaamheden uit.
- De Provincie faciliteert de projecten en draagt financieel bij.
- Gemeenten ondersteunen projecten financieel.

Actie 1.3 Verbeteren samenwerking wetenschappelijk onderzoek in Zeeland

Samenwerking tussen meerdere hogescholen en universiteiten om wetenschappelijk onderzoek in Zeeland naar een hoger niveau te tillen.

Rolverdeling:

- De provincie coördineert de samenwerking.
- Hogescholen en universiteiten nemen deel.

Subdoel 2: Archeologisch erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen

Actie 2.1 Aandacht voor archeologie bij visies en plannen

Het behoud van het archeologisch erfgoed staat onder druk door nieuwe ontwikkelingen als gevolg van bouwplannen, energietransitie, mobiliteitsplannen, ontwikkelingen in de landbouw, erosie, ontpoldering, en meer. Ruim 80% van de Zeeuwse bevolking is voorstander van het bouwen met respect voor de historie van de omgeving, zoals archeologie (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020). Om het archeologisch erfgoed op het land en in het water tijdig in de plannen in te passen of aan te passen en te behouden dienen deze vanaf het begin bij ruimtelijke ontwikkelingen betrokken te worden zodat er een zorgvuldige afweging gemaakt wordt. Ook bij het opstellen van (gemeente overstijgende) gebiedsvisies

en landschapsplannen is het betrekken van archeologie in de allereerste aanzet noodzakelijk.

Rolverdeling:

- Gemeenten, het Rijk, de provincie en Waterschap Scheldestromen betrekken archeologische waarden bij het maken van ruimtelijke plannen in het planvormingsproces en borgen de bescherming van de waarden.

Actie 2.2 Handhaving ten aanzien van de archeologie is volledig geborgd, niet alleen op papier maar ook in de praktijk.

Rolverdeling:

- Gemeenten, het Rijk, de provincie en Waterschap Scheldestromen zorgen voor toezicht op en handhaving van bescherming van archeologische waarden op het land en in het water.

Actie 2.3 4D-Ordening als leidend principe in de Omgevingsvisie: ordening boven- en ondergrond, functiestapeling en tijdsfactor

Rolverdeling:

- Gemeenten, het Rijk, de provincie en Waterschap Scheldestromen nemen boven- en ondergrondse waarden en erfgoed integraal mee bij het maken van ruimtelijke visies en plannen.

Subdoel 3: Archeologisch erfgoed wordt betrokken bij de (toeristische) promotie van Zeeland

Actie 3.1 Overheden bewust maken van kracht van het archeologisch erfgoed

Rolverdeling:

- De toeristische sector verkent en benut economische en ontwikkelingsmogelijkheden van archeologisch erfgoed als toeristisch product, zoals de verdrinken dorpen.
- De erfgoedsector ontsluit erfgoedlocaties voor inwoners en toeristen.

Actie 3.2 Leerstoel Cultuurtoerisme installeren bij UCR

Uit onderzoek naar de kennisinfrastructuur en regionale ontwikkeling in Zeeland in 2019 blijkt dat het toevoegen van een leerstoel cultuurtoerisme een bijdrage kan leveren aan opbouw van de kennis over het vakgebied.

Rolverdeling:

- De provincie verkent de mogelijkheden voor een leerstoel cultuurtoerisme.

Actie 3.3 Vrijwilligers fungeren als ambassadeurs van het archeologisch erfgoed, ook voor toeristische ontsluiting

Rolverdeling:

- Vrijwilligersorganisaties zetten zich in om kennis over erfgoed beschikbaar te stellen en over te dragen via bijvoorbeeld excursies, lezingen.
- Erfgoed Zeeland ondersteunt verschillende vrijwilligersorganisaties.
- Toeristische organisaties benutten archeologisch erfgoed.

8.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Intensivering van grondgebruik en toename van bebouwd gebied zorgen beide voor extra druk op het bodemarchief.
 - De Basis Registratie Ondergrond (BRO) brengt de digitale ondergrond driedimensionaal in beeld. Dit maakt functiecombinaties inzichtelijker en voorkomt aantasting van archeologische waarden.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Maatregelen die verdroging of verzilting van de bodem tegengaan, dragen ook bij aan het behoud van de archeologische resten die zich in de bodem bevinden.
 - Activiteiten in de bodem voor de energietransitie kunnen archeologische waarden aantasten, kies daarom voor locaties met de kleinste risico's.
 - Ontsluiting van archeologische kennis via innovatieve technieken als Virtual Reality en Augmented Reality heeft ook meerwaarde voor toerisme, inwoners en onderwijs.
 - Bodemonderzoek met innovatieve onderzoeksmethoden als Ground Penetrating Radar, ElectroMagnetic Interference, LIDAR en drone-opnamen kunnen worden benut om archeologische resten op te sporen, maar ook voor onderzoek naar bodemkwaliteit en geschiktheid voor andere functies. Combinatie van onderzoek ligt voor de hand.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Het Zeeuwse cultuurlandschap inclusief archeologie is een belangrijk deel van de Zeeuwse identiteit en het toeristisch product.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Door verandering van de bevolking vermindert de belangstelling voor het bodemarchief en gaat bestaande specifiek lokale kennis verloren. Jongeren en inwoners met een buitenlandse achtergrond hebben minder interesse in erfgoed.
 - Nieuwe bebouwing en installaties hebben een direct effect op archeologie, maar bij de sloop / verwijdering is er op termijn een tweede kans op beschadigen.
 - Archeologisch onderzoek/wetenschap draagt bij aan een bredere visie op de gedeelde internationale en multiculturele achtergrond van Zeeland.

9. Bodem

9.1 Doelstelling 2030

Een robuuste bodem met een goede kwaliteit die zich leent voor verscheidene grondgebruikers en die duurzaam wordt beheerd.



Duurzaam bodemgebruik houdt in dat men de gebruiksmogelijkheden van de bodem voor alle belanghebbende sectoren kan benutten, zonder de bodem dermate aan te tasten of uit te putten dat de bodemkwaliteit achteruit gaat. Voor duurzaam beheer en verbetering van de bodemkwaliteit in de periode tot 2030 zijn met name kringlooplandbouw, energietransitie, milieu, klimaatverandering en regionale identiteit belangrijke ontwikkelingen. Wetgeving bevat regels voor de bescherming van de chemische bodemkwaliteit en vergunningplichten voor milieubelastende activiteiten.

Voor de landbouw moet er de komende jaren ingezet worden op het verbeteren van de bodemstructuur, het organischestofgehalte, bodembiodiversiteit en de algehele mineraalhuishouding in de bodem om de transitie naar kringlooplandbouw voor Zeeland in 2030 waar te maken. Er is nog veel onderzoek nodig naar de juiste manieren voor grondbewerking, mineraalhuishouding en het beheer van de bodem voor verschillende functies. Samen met agrarische (keten)partijen zet de Provincie in op kennisontwikkeling en innovatie op het gebied van duurzaam bodembeheer. Het beleid voor bodem in het landelijke gebied wordt uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied.

Klimaatverandering vraagt eveneens om een verbetering van de bodemstructuur, om de bodem goed bewerkbaar te houden in tijden van langdurige droogte en hevige neerslag. Een betere infiltratie van water in de bodem voorkomt ook uitdroging van de

bodem bij langdurige droogte. In de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (zie ook bouwsteen 25 Klimaatadaptatie) wordt de visie op klimaatadaptatie uitgewerkt. Een deel van die bouwsteen is gewijd aan de omgang met bodem in het landelijk en bebouwd gebied.

Voor het behalen van de energiedoelen zullen bodemenergiesystemen meer worden benut, onder andere voor de seizoensgebonden opslag van warmte. Warmteopslag zorgt voor een koelend vermogen in de zomer en warmtelevering in de winter.

Het is belangrijk om de chemische bodemkwaliteit nauwlettend in de gaten te houden, in samenhang met het wettelijk kader. Naast mogelijke verontreinigingen door de industrie, landbouwpraktijken of luchtdeposities, kunnen er ook bij minder zorgvuldige aangelegde of beschadigde warmte/koude opslagsystemen (WKO) milieuvreemde stoffen in de bodem en/of het grondwater komen. Samen met de RUD Zeeland en het Waterschap ziet de Provincie erop toe dat de concentraties van aangetroffen (vloei) stoffen onder de landelijk toegestane normen komen en blijven. De bodem speelt een fundamentele rol als leverancier van ecosysteemdiensten, daarom is het van belang dat er binnen de vele maatschappelijke transities prominent aandacht wordt besteed aan de bodemkwaliteit. De bodem is immers een kwetsbaar geheel waarin veel functies en opgaven samenkomen.

Subdoel 1: Een duurzaam beheerde bodem met een goede fysische, chemische en biologische bodemkwaliteit.

Subdoel 2: Belangrijke aardkundige waarden zijn beschermd.

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



9.2 Huidige situatie

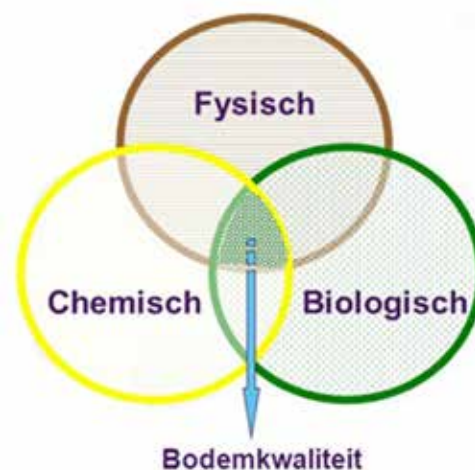
De toestand van de bodem

Er is een groeiend bewustzijn dat duurzaam bodembeheer een belangrijke voorwaarde is om diverse vormen van grondgebruik toe te kunnen passen binnen maatschappelijke opgaves. Met name de agrarische sector is erg gevoelig voor de negatieve gevolgen bij een verslechtering van de bodemkwaliteit, maar ook de natuur, aardkundige en archeologische waarden gaan hierdoor achteruit. De bodemstructuur staat onder druk als gevolg van bebouwing, landbewerking, zetting, verslumping, verdichting, erosie, teruglopende biodiversiteit, klimaatverandering en een dreigende afname van het organisch stofgehalte. Dit heeft negatieve effecten voor onder andere het bodemleven, de mineraalhuishouding, de waterinfiltratiecapaciteit en het waterbufferend vermogen van de bodem. Weersextremen als gevolg van klimaatverandering hebben hierdoor extra impact op de omgeving. Door de agrarische sector worden wel meer nieuwe technieken ontwikkeld voor verbetering van de bodemstructuur

en –vruchtbaarheid, en er wordt samen met belanghebbende grondgebruikers, zowel in het landelijk als het bebouwd gebied, ook meer ingezet op onderzoek, kennisontwikkeling en monitoring.

De bodemkwaliteit wordt uitgedrukt in 3 parameters:

- De fysische conditie
- De chemische conditie
- De biologische conditie



Bodems met een goede bodemkwaliteit bevatten de volgende elementen:

[Fysisch]

Goede bodemstructuur => waterdoorlatend, bewerkbaar, doorworteling

[Chemisch]

Goede bodemvruchtbaarheid => mineralen/organische stof

[Chemisch]

Geen verontreiniging => geen gevaarlijke (vloei)stoffen

[Biologisch]

Rijk bodemleven => graafgangen, mineralisatie, biodiversiteit

Voor de chemische bodemkwaliteit wordt er, naast de mineraalhuishouding voor bodemvruchtbaarheid, ook gekeken naar milieuverontreinigende stoffen in de bodem. In het landelijk gebied kunnen o.a. zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) van de industrie (zoals PFAS, PFOS en GenX, die in de voedselketen terecht kunnen komen), oudere diffuse verontreinigingen (zoals DDT), en uitspoeling van nitraat en pesticiden van de landbouw aangetroffen worden. De ZZS en oudere diffuse verontreinigingen worden inzichtelijk gemaakt middels de gemeentelijke bodemkwaliteitskaarten (BKK's). In het bebouwd gebied zijn de oudere stads- en dorpskernen veelal vanuit de Middeleeuwen en Gouden Eeuw diffuus verontreinigd met onder andere zware metalen. Ook deze zijn inzichtelijk gemaakt via de gemeentelijke BKK's. De saneringen van spoedlocaties, de zogenaamde puntbronverontreinigingen, in het landelijk en bebouwd gebied zijn vrijwel afgerond. De resterende niet-spoedlocaties worden door initiatiefnemers aangepakt zodra er ruimtelijke ontwikkelingen gaan spelen op de locatie.

Door de transitie naar gebruik van duurzame energiebronnen zoals warmte/koude-opslag (WKO-systemen), de behoefte aan wateropslag in de bodem en toenemende bebouwing in het stedelijk gebied wordt ook een doelmatige ruimtelijke inrichting

van de ondergrond een belangrijk aspect dat meegenomen moet worden bij nieuwe ontwikkelingen, opgaves en transitie (3D- of zelfs 4D-ordening).

Naast het nut van de bodem voor grondgebruikers is ook de natuurlijke ontstaansgeschiedenis van het landschap te herleiden uit de bodem en diepere ondergrond. Gebieden met bijzondere aardkundige waarden zijn daarom op provinciaal, nationaal of internationaal niveau gewaardeerd en beschermd als aardkundig waardevolle gebieden. De pareltjes daarvan worden voor de promotie benoemd tot aardkundig monument. Hoe we daar mee omgaan, vanuit het perspectief van behoud en versterking, staat in de Provinciale Omgevingsverordening. Binnen het initiatief om te komen tot de UNESCO Global Geopark status voor de Schelde Delta staan deze aardkundig waardevolle gebieden, samen met waardevolle landschappen, cultuurhistorie en natuur, centraal op gebied van wetenschap, educatie, toerisme en recreatie.

9.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Een duurzaam beheerde bodem met een goede fysische, chemische en biologische bodemkwaliteit

Een duurzaam beheerde bodem met een goede bodemkwaliteit speelt een positieve rol voor (kringloop)landbouw, klimaatadaptatie, biodiversiteit, milieu en behoud van aardkundig erfgoed.

Actie 1.1 – Duurzaam beheren van de bodem en verbeteren van de bodemkwaliteit

Vanuit verschillende doelstellingen kan een bijdrage worden geleverd aan de bodemkwaliteit. Bij de uitvoering van maatregelen moeten de kansen voor verbetering worden benut en risico's voor verslechtering worden aangepakt.

Rolverdeling:

- De provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten stellen in hun omgevingsverordening, waterschapsverordening en omgevingsplan regels en vergunningvoorschriften op, met als doel verontreiniging van bodem en grondwater te voorkomen en duurzaam beheer te verzekeren.
- RUD Zeeland houdt toezicht op bodemsaneringen.
- Waterschap Scheldestromen beheert de kwaliteit van waterbodems.
- Agrarische ondernemers verbeteren de bodemkwaliteit door de bodemstructuur te verbeteren, waterhoudend vermogen te vergroten, de bodembiodiversiteit te stimuleren en koolstof vast te leggen, als onderdeel van de invoering van kringlooplandbouw.
- Overheden, kennisinstituten, ketenpartijen en milieuorganisaties steunen agrarisch ondernemers in het verbeteren van de bodemkwaliteit.

Actie 1.2 – Aandacht voor bodemenergiesystemen

In (bebouwd) gebied buiten de grondwaterbeschermingsgebieden is voor doelmatig en duurzaam gebruik van de bodem en ondergrond aandacht nodig voor het onderwerp bodemenergiesystemen. Initiatiefnemers inventariseren bij de betreffende bevoegde gezagen hoe met dit onderwerp wordt omgegaan (wat betreft regelgeving en communicatie) en welke instrumenten het beste ingezet kunnen worden.

Rolverdeling:

- De provincie is bevoegd gezag over open bodemenergiesystemen.
- Gemeenten
 - zijn bevoegd gezag over gesloten bodemenergiesystemen;
 - kunnen in hun omgevingsplan (aanvullende of afwijkende) regels opnemen voor bodemenergiesystemen;
 - kunnen via maatwerk gebieden aanwijzen waarbinnen deze regels van kracht zijn.
- De RUD werkt samen met de bevoegde gezagen voor de vergunningverlening.
- Initiatiefnemers zoeken contact met het betreffende bevoegde gezag voor afstemming.

Actie 1.3 – Kennisdeling en –ontwikkeling

Voor effectief beheer, benutten van kansen en vermijden van aantasting van de bodem is goede informatie over de kwaliteit van de bodem nodig. Er wordt veel onderzoek gedaan en informatie verzameld. Het actief delen van kennis en aanvullen van ontbrekende informatie is een voorwaarde voor effectief beleid.

Rolverdeling:

- De provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten stellen voorschriften en regels op over onderzoek voorafgaand aan activiteiten, om verontreiniging van bodem en grondwater te voorkomen. (Zie actie 1.1 bij Watersysteem).
- Het Rijk, de provincie, Waterschap Scheldestromen, gemeenten, grondeigenaren en grondgebruikers delen informatie over de toepassing van grond in en op de bodem via het Landelijk Meldpunt Bodemkwaliteit en de bodemkwaliteitskaart.
- AWN Vereniging van Vrijwilligers in de Archeologie, terreinbeheerders, onderwijsinstellingen en kennisinstituten (o.a. kennisinstituten die partner zijn van het Geopark Schelde Delta) delen hun kennis over bodem en ondergrond.
- De provincie en gemeenten stimuleren onderzoek en pilots over duurzaam bodembeheer in Zeeland en zorgen voor kennisdoorwerking.
- Bouwend Nederland denkt mee daar waar bodemkwaliteit en energietransitie elkaar mogelijk bijten.

Subdoel 2: Belangrijke aardkundige waarden zijn beschermd

Actie 2.1 – Bescherming en beleving van aardkundige kernkwaliteiten

Concrete acties voor de bescherming van aardkundige waarden worden genoemd bij de bouwstenen Landschap (actie 1.1) en Archeologie (actie 2.2).

9.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Kwetsbaarheid van het bodemsysteem beperkt mogelijkheden voor aanleg van bodemwarmtesystemen.
- Verbetering bodemkwaliteit kan goed samengaan met kringlooplandbouw, klimaatadaptatie, toename biodiversiteit en landschapsontwikkeling.

- Efficiënt toevoegen van nutriënten aan gewassen of landbouwbodems voorkomt uitspoeling ervan naar het milieu.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Aanpak tegen verdroging van de bodem draagt bij aan behoud van aardkundige en archeologische waarden.
- Vanuit klimaatadaptatie grondgebruik en teelten meer aanpassen aan de natuurlijke systemen, draagt bij aan duurzaam bodemgebruik.
- Door nauwe samenwerking tussen de provincie, gemeentes, agrarische ketenpartijen, terreinbeherende organisaties en andere belanghebbende partijen, kunnen kosten worden bespaard en nieuwe kennis snel worden gedeeld.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Koppeling van archeologische en aardkundige waarden aan recreatieve producten en aan natuurwaarden.
- Gebruik de geologische kennis en aardkundige waarden om het hedendaagse landschap te begrijpen en om te leren hoe om te gaan met een veranderend landschap. Onder de vlag van het Geopark kan hier ook meer wetenschappelijk onderzoek naar gedaan worden.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Bodemvruchtbaarheid op peil houden met hoogwaardige natuurlijke meststoffen uit de omgeving voorkomt afwenteling.
- Inzet op duurzaamheid van bodemgebruik, zal leiden tot langer gebruik kunnen maken van de bodem door diverse grondgebruikers voor verschillende functies.

10. Deltawateren

10.1 Doelstelling 2030

De delta is veilig, economisch aantrekkelijk en ecologisch gezond.



In 2030 is helder wat het samenhangende toekomstperspectief is voor Zeeland tot 2100 en verder en hoe we Zeeland daarop kunnen voorbereiden. Via het nationale Kennisprogramma Zeespiegelstijging is duidelijk geworden welke belangrijke keuzemomenten (knikpunten) er bestaan in de verschillende Deltawateren en hoe hiermee omgegaan kan worden. De betekenis voor de verschillende gebruiksfuncties afzonderlijk en in samenhang is duidelijk waardoor beter ingespeeld kan worden op de toekomstige veranderingen.

Per Deltawater is de hoofddoelstelling uitgewerkt in een onderscheidend ontwikkelperspectief.

Subdoel 1: Het ecologisch systeem, de basis van de Deltawateren, is verbeterd

Subdoel 2: Er is een herijkte voorkeursstrategie (toekomstperspectief) voor de Zuidwestelijke Delta

Subdoel 3: Er is een onderscheidend ontwikkelperspectief per Deltawater, op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld

Subdoel 4: De gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta wordt uitgewerkt

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



10.2 Huidige situatie

De Deltawateren zijn nationaal en internationaal bijzonder gewaardeerde gebieden vanwege de natuurwaarden, recreatiemogelijkheden, beroepsvaart en (schelpdier)visserij. Het gebied ligt op het kruispunt van twee internationale natuurcorridors: de oost-westroute in de vismigratie en de noord-zuidroute van de vogeltrek. In de delta werken we op regionaal, nationaal en internationale schaal samen aan een ecologisch gezonde, veilige en economisch aantrekkelijke delta.

Een ecologisch gezond watersysteem vormt de basis voor het gebruik van de Deltawateren. Vanuit (programmatische) kaders zoals PAGW (Programmatische Aanpak Grote Wateren), Natura 2000 en Kaderrichtlijn Water (KRW) wordt structureel gewerkt aan het functioneel herstel en behoud van de ecologische kwaliteit van de Deltawateren.

Voor een veilige delta vormen klimaatverandering en zeespiegelstijging onzekere ontwikkelingen. De gevolgen hiervan verschillen per deelsysteem. Er is nog voldoende tijd om nieuw beleid voor te bereiden voor een onzekere toekomst na 2050 en verder. Met het Kennisprogramma zeespiegelstijging (gestart in 2019) wordt hierop geanticipeerd. De voorkeursstrategie wordt op basis hiervan herijkt. Ook de wettelijke beoordeling van primaire waterkeringen door Rijkswaterstaat en het Waterschap Scheldestromen en uitvoering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma zijn van belang voor een veilige delta.

De inzichten vanuit het Kennisprogramma Zeespiegelstijging zijn nodig voordat keuzes gemaakt kunnen worden over eventuele koerswijzingen. Daarbij zullen ook de mogelijke consequenties voor korte termijn besluiten, bijvoorbeeld ten aanzien van Natura2000-beheerplannen, voorwaarden aan buitendijkse bebouwingen of ruimtelijke reserveringen, worden betrokken.

In het verleden kende elk van de afzonderlijke Deltawateren een eigen profiel op basis waarvan het onderscheidende karakter per water kon worden behouden en versterkt en het ruimtegebruik op en langs de randen van de wateren nader werd ingevuld. In de komende jaren willen we op basis hiervan per Deltawater komen tot onderscheidende ontwikkelingsperspectieven, die het uitgangspunt vormen voor het realiseren van (meer) balans in de grote wateren. Hiermee geven we invulling aan een economisch vitale Delta doordat het (ruimte)gebruik (o.a. natuur, visserij, scheepvaart, recreatie, etc.) van wateren en randen wordt gezien vanuit een samenhangend integraal perspectief. Daarmee vormen de ontwikkelingsperspectieven per Deltawater een belangrijke basis om vanuit de eigenheid van het gebied te komen tot een blijvend evenwicht tussen ontwikkeling in gebruik en eventueel noodzakelijke aanpassingen op grond van de (herijkte) voorkeursstrategie.

Voor het opstellen van de ontwikkelperspectieven per Deltawater hanteren we maatwerk. De komende tijd zullen op basis van oorspronkelijke profielen, bestaande en/of lopende gebiedstrajecten de perspectieven worden geformuleerd. Aanvullend zal worden verkend of er per Deltawater aanleiding is om verder te gaan en als provincie(s) een nieuwe gebiedsuitwerking te starten. Op basis van een dergelijk

gebiedstraject of –uitwerking kunnen de ontwikkelperspectieven zo nodig worden bijgesteld.

In de 'natte' Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta 2050 (link) geven Rijk en regio samen en samenhangend invulling aan de centrale doelstelling voor de Zuidwestelijke Delta; een klimaatbestendig veilige, ecologisch veerkrachtige en economisch vitale delta. De Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta 2050 is tot stand gekomen in co-creatie met regionale overheden, bedrijven en andere belanghebbenden. Het uiteindelijke resultaat is een integraal langetermijnperspectief 2050 voor de ontwikkeling van de Zuidwestelijke Delta, een kennis- en innovatieprogramma en een oriënterende uitvoeringsagenda 2030. De agenda is eind 2020 vastgesteld en bevat vijf handelingsperspectieven voor de toekomstige ontwikkeling van de Zuidwestelijke Delta. Het betreft: Sterke en aantrekkelijke kust, Dynamische dijkzones, Vitaal polder- en krekenslandschap, Rijke platen, slikken en schorren, en Gezonde en verbonden zeearmen. Deze handelingsperspectieven worden betrokken bij de verdere uitwerking per deelgebied.

Grevelingenmeer

Het meer kampt nadat het getij wegviel met een toenemende zuurstofloosheid. Dit beperkte zich voorheen tot de diepe delen, maar dit manifesteert zich nu ook in de minder diepe delen en is dus in omvang toegenomen. Dit heeft vooral negatieve gevolgen voor de ecologische kwaliteit (bijvoorbeeld 'dode' bodems), de regionale economie (schelpdiersector, recreatie en toerisme) en het woon- en leefmilieu.

Met het project Getij Grevelingen wordt toegewerkt naar een klimaatrobuuste oplossing van deze problematiek. Door de aanleg van een (afsluitbaar) doorlaatmiddel in de Brouwersdam wordt 'beperkt' getij, en daarmee zuurstofrijk water teruggebracht op de Grevelingen. Dat biedt ook perspectieven voor een getijdencentrale.

Het strategisch ontwikkelplan Grevelingen dat door het bestuurlijk overleg Grevelingen is opgesteld geeft de ambities op hoofdlijnen aan voor recreatie, natuur en visserij en de speerpunten voor het gebied. De komende 10 jaren zal het gebied zich verder ontwikkelen als een toonaangevend natuur- en recreatiegebied waar sprake is van een evenwichtige samenhang tussen natuur en gebruik (recreatie en visserij).

Het opstellen van een omvattende strategische gebiedsvisie kan op termijn nodig blijken te zijn.

Volkerak-Zoommeer

Door de Deltawerken is het Volkerak-Zoommeer (VZM) getransformeerd van een dynamisch zout systeem met getij in een stagnant meer dat is verzoet door de voeding met (uitsluitend nog) water uit het Hollandsch Diep en de Brabantse beken. Daardoor heeft de karakteristieke deltanatuur deels plaatsgemaakt voor soorten en habitats die meer gebaat zijn bij zoete omstandigheden en leven in stilstaand water. Door het wegvallen van het getij en de verzoeting is het meer kwetsbaar geworden voor nutriëntenproblematiek. Met name blauwalgen kunnen in de zomerperiode voor overlast zorgen voor het lokale woon- en leefmilieu, voor recreatie en toerisme en voor de landbouw door innamestops van zoet water uit het VZM. Door de afsluiting van het VZM zijn ook de mogelijkheden voor vismigratie verkleind.

Uit onderzoek naar de klimaatrobustheid van het huidige zoete Volkerak-Zoommeer blijkt dat er, naar verwachting, de komende decennia (tot 2050) geen noodzaak is om beperkt getij terug te brengen. De huidige zoetwaterfunctie van het Volkerak-Zoommeer kan daarmee worden gecontinueerd. Daarbij moet wel voldaan worden aan randvoorwaarden voor doorspoeldebiet van de Volkeraksluizen van 40m³/s, kweldruk van maximaal 3 kg chlorine en zoutlekbeheersing Krammersluizen na ingebruikname van de zoet-zout scheiding.

Betrokken partijen gaan met elkaar in overleg over hoe invulling kan worden gegeven aan de wens voor niet alleen een veilig, maar ook ecologisch gezond en economisch vitaal Volkerak-Zoommeer. Met betrekking tot de andere functies van het gebied, natuur, recreatie, scheepvaart en waterbeheer worden geen onoverkomelijke problemen verwacht.

Oosterschelde

De Oosterschelde is een uniek Nationaal Park met veel intergetijdennatuur, grote landschappelijke waarde en activiteiten zoals visserij, schelpdierweek, beroepsvaart en recreatie. De waarden en het gebruik van de Oosterschelde staan echter onder druk door zandhonger als gevolg van de aanleg van de deltawerken. Het oppervlak van platen, slikken en schorren in de Oosterschelde neemt daardoor af. Deze afname kan in de toekomst nog erger worden door zeespiegelstijging. Ook neemt de druk op ecologie, ruimtegebruik en waterveiligheid in de Oosterschelde toe door temperatuurstijging. In de Oosterscheldevisie 2018-2024 (link) worden deze prangende kwesties beschreven en er is een uitvoeringsprogramma opgesteld met projecten die binnen 6 jaar opgepakt worden.

De huidige voorkeursstrategie voor de Oosterschelde is gericht op een toekomstbestendige optimalisatie van het huidige "afsluitbaar-open" systeem en bestaat uit een aanpak van de waterveiligheidsopgave, die ook bijdraagt aan de aanpak van de erosie van het intergetijdengebied ten gevolge van zandhonger en het economisch gebruik van de Oosterschelde. Bij zeespiegelstijging zal de Oosterscheldedekering vaker dicht moeten.

Dit heeft consequenties voor natuur, landschap, ruimtegebruik en economie. Daarom is nader onderzoek gedaan naar de verbinding van de klimaat- en zandhongeropgaven met de economische gebruiksfuncties, de ecologie en het landschap van de Oosterschelde (EZZO-onderzoek: Effecten Zeespiegelstijging en Zandhonger Oosterschelde). Nader onderzoek moet uitwijzen of een aanpassing van het sluitregime aanvaardbaar is.

Voor uitvoering van maatregelen in de Oosterschelde is in 2015 in de MIRT Verkenning Aanpak Zandhonger een voorkeursalternatief vastgesteld. Voor de aanpak van de zandhonger zijn eind 2019 suppleties uitgevoerd in de monding van de Oosterschelde en de Roggenplaat. Voor het vervolg van de Aanpak Zandhonger is de realisatie van de suppleties in het middengebied Oosterschelde urgent vanaf circa 2025. Voor financiering van planuitwerking én realisatie wordt een beroep gedaan op middelen uit de Programmatische Aanpak Grote Wateren. De huidige regionale bestuurlijke samenwerking voor de aanpak Zandhonger kan worden benut voor voorbereiding en besluitvorming over uitvoering van de maatregelen.

Door Nationaal park Oosterschelde (NPO) wordt in het kader van de ontwikkeling naar 'Nationaal Park nieuwe stijl' een ambitiedocument opgesteld. Hierin wordt met betrokken partijen de ambities en toekomstige uitdagingen voor het NPO gebundeld en in lijn gebracht met gebiedsidentiteit, ecologische, geologische en cultuurhistorische context.

Daarnaast fungeert rond de Oosterschelde, met steun van overheidspartijen, een actieve kennissamenleving. Deze activeert de discussie over de toekomst van de Oosterscheldedekering.

Veerse Meer

Het Veerse Meer is de eerste zeearm die is afgedamd van de Oosterschelde en van de Noordzee (in 1961), waardoor een meer ontstond met kunstmatig peilbeheer. Het gebied is daarna sterk ontwikkeld als bestemming voor recreatie en watersport. Door de afwatering vanuit landbouwgebieden is de waterkwaliteit verslechterd (sterke toename van voedselrijkdom), met negatieve gevolgen voor de recreatie door stankoverlast en verminderd doorzicht van het water. In 2004 is een doorlaatmiddel in de Zandkreekdijk in gebruik genomen voor betere wateruitwisseling tussen de Oosterschelde en het Veerse Meer. Dit heeft voor doorzicht en biodiversiteit tot verbetering geleid, maar het is nog onzeker of deze verbetering zich doorzet. Vanaf 2020 wordt de waterkwaliteit extra gemonitord om ontwikkelingen beter te kunnen volgen.

Het Veerse Meer heeft in de westelijke helft ook te kampen met verminderde zuurstof en heeft als geheel te maken met overlast (vooral voor recreatie) door Japanse oesters, kwalen en wiergroei en – mogelijk voor de landbouw – de zoute kwel aan de randen van het meer. De uitdaging voor een goede balans tussen verschillende functies wordt vooralsnog niet als een probleem ervaren, in ieder geval niet wat de gebruiksfuncties betreft; mogelijk wel qua balans gebruikers vs. natuur.

Rijkswaterstaat voert een zogenaamde 'knippuntenanalyse' uit voor diverse gebruiksfuncties in relatie tot het waterbeheer bij verschillende scenario's voor de zeespiegelstijging. Naar aanleiding van de Kustvisie is gestart met het opstellen van een nieuwe gebiedsvisie Veerse Meer. De eerste fase daarvan met omgevingskwaliteiten, richtinggevende principes en overgangsbeleid is inmiddels vastgesteld door de zeven betrokken overheden, in samenspraak met stakeholders (link). In het kaderstellende document waaraan momenteel wordt gewerkt, zal aandacht worden gevraagd voor een toekomstbestendige strategie bij verdere zeespiegelstijging, voor zover reeds mogelijk, gezien de visie gericht is op de periode tot 2030.

Westerschelde

De Westerschelde is een estuariën systeem, dat wordt gekarakteriseerd door een hoge morfologische dynamiek. Er komen zeldzame landschappen en biotopen voor, waaronder het brakwaterschor Verdrongen Land van Saeftinghe. De Westerschelde is een zeer drukke vaarweg en heeft verschillende haven- en industriegebieden. Het is een van de drukst bevaren estuaria van de wereld.

Vlaanderen en Nederland werken in de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie (VNSC) samen aan een Agenda voor de

Toekomst voor een klimaatrobuuste en duurzame ontwikkeling van het Schelde-estuarium. Het Schelde-estuarium omvat de Vlaamse Zeeschelde en de Nederlandse Westerschelde. De agenda bestaat uit onderzoeksprogramma's en de ontwikkeling van langetermijnperspectieven voor natuur (LTP-N) en toegankelijkheid (LTP-T). De inzet is dat deze agenda de basis gaat vormen voor toekomstige maatregelen voor het in balans versterken van de natuur, de veiligheid en de toegankelijkheid van het estuarium. Tevens wordt samengewerkt met een groot aantal partners in Zeeland en Vlaanderen in het Grenspark Groot Saeftinghe.

De strategie voor de Westerschelde is gericht op indien nodig (innovatieve) dijkversterkingen in combinatie met optimalisatie van de bagger- en stortstrategie. Een integrale sedimentstrategie op het niveau van het hele estuarium - inclusief het mondings- en kustgebied - is belangrijk voor de ontwikkeling van een klimaatbestendig, veilig, ecologisch veerkrachtig en economisch vitaal Schelde-estuarium.

Voor het Kanaal van Gent naar Terneuzen spelen op korte termijn een aantal ontwikkelingen die zowel invloed hebben op de waterkwaliteit en het waterpeil van het kanaal als op de scheepvaart. Aan de orde zijn knelpunten voor het behalen van Kaderrichtlijn water (KRW)-normen op chemie (stoffen) en het afgesproken minimum waterpeil. Ingebruikname van de nieuwe sluis zal die ontwikkelingen versterken. Voor de beschikbaarheid van voldoende zoet water is het kanaal afhankelijk van de aanvoer vanuit Vlaanderen, terwijl die aanvoer onder druk staat door de klimaatverandering. Verder is het onzeker wat op termijn de gevolgen zijn van mogelijke verzilting. Vanuit de VNSC is een werkgroep gestart om de gevolgen van de klimaatverandering op het peilbeheer en verzilting te onderzoeken. Vanuit het brede ruimtelijke perspectief in de Kanaalzone spelen er ook ontwikkelingen op de (middel)lange termijn.

Voordelta en kust

De Voordelta is het ondiepe gedeelte van de zee voor de Zeeuwse (en Zuid-Hollandse) kust inclusief de stranden en de intergetijdengebieden. De afsluiting van de verschillende wateren is van grote invloed geweest op de morfologie van de Voordelta.

Het gebied heeft een belangrijke natuurfunctie; een kraamkamer voor vis, een broed-, foerageer- en overwinteringsgebied voor vogels en op de droogvallende platen rusten zeehonden. Daarnaast wordt de hele kust intensief gebruikt voor strandrecreatie. Voor de kustzone is in de Zeeuwse Kustvisie vastgelegd hoe we de Zeeuwse Kwaliteitskust beschermen, versterken en waar nodig herstellen.

10.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Het ecologisch systeem, de basis van de Deltawateren, is verbeterd

Een aquatisch ecosysteem is in balans en draagt bij aan het behoud/herstel van de biodiversiteit, het halen van de Natura 2000 instandhoudingsdoelstellingen en verlaagt de kans op het optreden van ziekten en plagen. Dat wil zeggen: er zijn dan voldoende mogelijkheden voor menselijk medegebruik, alsmede een verbetering van de opbrengsten voor visserij en

schelpdierweek. Ook de recreatie kan er profijt van hebben, door afname van bijvoorbeeld stank door rottend organisch materiaal op de bodem en van giftige blauwalgen.

Actie 1.1 - Uitvoeren bestaande voorkeursstrategie voor de Deltawateren

Met de voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta geven Rijk en regio samen en samenhangend invulling aan de centrale doelstelling van de Zuidwestelijke Delta: een veilige, economisch aantrekkelijk en ecologisch gezonde delta.

Rolverdeling:

- Het Rijk stelt landelijke kaders vast in Nationaal Waterprogramma, Nationaal Deltaprogramma/ Deltabeslissingen en NOVI.
- Rijkswaterstaat
 - beheert de Rijkswateren en waterkeringen;
 - verleent vergunningen o.g.v. de Waterwet voor het gebruik van waterkeringen;
 - beheert Deltadammen en Stormvloedkering,
 - is trekker van de Natura2000 beheerplannen voor de Deltawateren;
 - voert maatregelen uit om de ecologische en waterkwaliteit te verbeteren;
 - beheert de hoofdvaarwegen en -infrastructuur.
- Waterschap Scheldestromen
 - is (mede) verantwoordelijk voor de waterkwaliteit van de regionale wateren, inclusief het effect daarvan op het land;
 - beheert de primaire waterkeringen en binnenwateren;
 - stelt een water(kering)beheerplan op;
 - verleent vergunningen voor het gebruik van waterkeringen en binnenwateren;
 - adviseert (andere) overheden en gebruikers;
 - beheert het peil;
 - voert werkzaamheden uit.
- De provincie is (mede) verantwoordelijk voor de waterkwaliteit van de regionale wateren, inclusief het effect op land, ruimtelijke ordening en natuur.
- Gemeenten maken omgevingsplannen en gebiedsvisies. Hierin worden de regels van het Rijk, de provincie en Waterschap Scheldestromen overgenomen voor het deel van de Deltawateren dat onder hun grondgebied valt.
- Het Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta zorgt voor afstemming tussen bovengenoemde partijen en voor een samenhangende invulling van de centrale doelstelling.
- North Sea Port beheert het havengebied.
- Natuurbeheerders (SBB, NM, HZL) beheren delen van de Deltawateren.
- Particuliere grondeigenaren dragen bij aan natuurbeheer aan de randen van de Deltawateren.

Subdoel 2: Er is een herijkte voorkeursstrategie (toekomstperspectief) voor de Zuidwestelijke Delta

Actie 2.1 - Herijken voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta

Door de verwachte effecten van klimaatverandering en de ontwikkeling van de ecologische kwaliteit van de Deltawateren en is op termijn een nieuwe aanpak nodig. Op basis van de natte Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta 2050, de geactualiseerde strategie van de Zuidwestelijke Delta en het Kennisprogramma

Zeespiegelstijging worden onderzoeken, verkenningen en pilots uitgevoerd gericht op integrale lange termijn alternatieven voor het gebied.

In dit kader is het bieden voor experimenteerruimte om nieuwe concepten uit te werken en de bruikbaarheid en haalbaarheid daarvan te onderzoeken van belang.

Rolverdeling:

- Het Rijk coördineert het Kennisprogramma Zeespiegelstijging.
- De regiopartijen, verenigd in Gebiedsoverleg en de Adviesgroep Zuidwestelijke Delta, werken gezamenlijk aan de Kennisagenda Zuidwestelijke Delta. Dit is mede de regionale inbreng voor het kennisprogramma Zeespiegelstijging.

Actie 2.2 - Stimuleren gezamenlijke kennisontwikkeling

Onderzoekinstellingen voeren onderzoek uit dat nodig is voor het herijken van de langetermijnvisie. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de inbreng vanuit de regio.

Rolverdeling:

- Het Rijk coördineert het Kennisprogramma Zeespiegelstijging.
- De regiopartijen, verenigd in Gebiedsoverleg en de Adviesgroep Zuidwestelijke Delta, werken gezamenlijk aan de Kennisagenda Zuidwestelijke Delta. Dit is mede de regionale inbreng voor het Kennisprogramma Zeespiegelstijging.
- Kennisinstellingen voeren op eigen initiatief of op verzoek van regiopartijen nader onderzoek uit en ondersteunen het maken van de vertaalslag van wetenschappelijk onderzoek naar praktijkcases.

Subdoel 3: Er is een onderscheidend ontwikkelperspectief per Deltawater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld.

Actie 3.1. Opstellen ontwikkelperspectief per Deltawater

Voor ieder Deltawater wordt een onderscheidend ontwikkelperspectief opgesteld. De eigenheid van het Deltawater is daarbij het uitgangspunt voor mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Het ontwikkelperspectief is de basis voor (een betere) balans tussen ecosysteem en gebruik. Bij het opstellen van een ontwikkelperspectief vormen herstel van de biodiversiteit en behoud van omgevingswaarden als stilte, duisternis en landschap randvoorwaarden. Dit ontwikkelingsperspectief kan onderdeel zijn van een gebiedsagenda maar ook los worden uitgewerkt.

Rolverdeling:

- De provincie stelt in overleg met betrokken partners ontwikkelperspectieven per Deltawater op, op grond waarvan inzet van (provinciaal) ruimtelijk instrumentarium kan worden overwogen.

Subdoel 4: De Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta wordt uitgewerkt

Actie 4.1. Maken van gebiedsgerichte uitwerkingen, uitvoeren van pilots en living labs en bieden van experimenteerruimte voor de nadere invulling van handelingsperspectieven

Rolverdeling:

- De partijen die deelnemen aan het Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta (overheden) en de Adviesgroep Zuidwestelijke Delta (gemeenten, maatschappelijke organisaties en belangenverenigingen van diverse sectoren, zoals de natuur-, milieu-, scheepvaart-, recreatie- en de landbouwsector) werken dit gezamenlijk uit.

10.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - De economische gebruiksmogelijkheden voor recreatie, natuur, visserij, schaal- en schelpdiersector van de Deltawateren blijven bestaan of worden ruimer als de ecologische kwaliteit verbeterd. Het opstellen van een ontwikkelperspectief per deltawater levert hier een bijdrage aan.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Door de complexe samenhang is voor een goed samenhangend beleid inzet van alle partijen in de Zuidwestelijke Delta nodig.
 - Keuzes voor herinrichting van de Deltawateren hebben grote gevolgen voor de wateren zelf en een brede zone landinwaarts, daarom zijn die bepalend voor mogelijke functiecombinaties en economische kansen.
 - Ontwikkelingen in de Deltawateren bieden kansen voor uitbreiding van opwekking van hernieuwbare energie uit wind, zon en water.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - De kust, Deltawateren, waterkeringen en waterstaatswerken zijn belangrijke kernkwaliteiten die ook bij nieuwe ontwikkelingen behouden of versterkt moeten worden.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - De Zuidwestelijke Delta is een samenhangend stelsel van watersystemen en onderdeel van het hoofdwatersysteem zowel nationaal als internationaal.
 - Aanpassing van de delta aan klimaatverandering levert kennis en ervaring op die wereldwijd van belang kan zijn.
 - De onzekerheid over toekomstige inrichting van de delta vraagt terughoudendheid met ingrepen en investeringen die kunnen botsen met de lange termijnsenario's.
 - Huidige natuurwaarden en huidige gebruik van de Deltawateren zullen op termijn door de klimaatverandering voor een deel niet meer aanwezig zijn. Daar komen nieuwe natuurwaarden en mogelijkheden voor in de plaats.

11. Erfgoed

11.1 Doelstelling 2030

Ons erfgoed is behouden en wordt benut. Daarnaast is het ontsloten, beleefbaar en toegankelijk.



Los van de intrinsieke waarde van bepaalde vormen van erfgoed wordt het belang van cultureel erfgoed voortdurend afgewogen in het kader van de Omgevingswet als veranderingen in de fysieke leefomgeving aan de orde zijn. Onder cultureel erfgoed wordt verstaan: gebouwde en aangelegde monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen, (kleine) cultuurhistorische elementen én immaterieel erfgoed.

Subdoel 1: Erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en toegankelijk

Subdoel 2: Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen

Subdoel 3: Erfgoed wordt optimaal benut voor economische en sociale activiteiten

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



11.2 Huidige situatie

Het Zeeuwse erfgoed is een belangrijk onderdeel van de Zeeuwse identiteit; het geeft een beeld van het verleden, het draagt bij aan de culturele identiteit in het heden en het geeft richting aan (ruimtelijke) ontwikkelingen in de toekomst. Met

erfgoed bedoelen wij zowel het materieel erfgoed (roerend en onroerend), landschappelijk erfgoed en natuur/groen erfgoed, als het immaterieel erfgoed. De talrijke monumenten, de landschapselementen, het cultuurlandschap, archeologische vondsten, streekproducten, verdrongen dorpen en streekdrachten zijn voorbeelden van erfgoed die het niet alleen waard zijn om te behouden te blijven, maar ook om waar mogelijk te worden ontsloten.

Erfgoed maakt verschillen in karakter en identiteit van regio's zichtbaar. De toenemend(e) belangstelling voor erfgoed en draagvlak voor behoud en ontwikkeling ervan bij inwoners en bezoekers van Zeeland leidt tot herwaardering van het (streekeigen) erfgoed, waaronder monumenten, groene en gebouwde (kleine) landschapselementen, cultuurlandschap, streekproducten, streekdrachten, volksspelen.

Doordat mensen erfgoed (fysiek of digitaal) kunnen beleven wordt het draagvlak om het te behouden en beschermen vergroot. Daarom zijn de Zeeuwse Erfgoedlijnen en het samenwerkingsverband Zeeuwse Ankers van groot belang. Erfgoed genereert inkomsten voor een brede groep Zeeuwen (werkzaam in recreatie, toerisme, horeca, detailhandel, bouw).

11.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en toegankelijk.

Actie 1.1 - Duurzaam (her)gebruik en instandhouding/restauratie van erfgoed zoals monumentale en cultuurhistorische waardevolle gebouwen, cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren.

Erfgoed is duurzaam, het heeft immers al een lange levensduur. Het herbestemmen van erfgoed kan kansen bieden, bijvoorbeeld voor de woningvoorraad, maar voor de huidige maatschappelijke uitdagingen duurzaamheid, energietransitie, circulaire economie. Erfgoed draagt voor inwoners en bezoekers van Zeeland bij aan een prettige en aantrekkelijke fysieke leefomgeving, zowel in stedelijke gebieden als op het platteland.

Rolverdeling:

- De provincie
 - verleent subsidies voor restauratie;
 - heeft adviesrol;
 - bevordert met name instandhouding en ontwikkeling van agrarisch en religieus erfgoed én historische windmolens;
 - neemt erfgoed op in omgevingsverordening.
- Gemeenten
 - maken herbestemming mogelijk via Omgevingsplan en vergunningen en via subsidiebeleid;
 - treden handhavend op om verloedering en verval te voorkomen;
 - delen kennis met inwoners en monumentenbezitters;
- Erfgoed Zeeland ondersteunt en adviseert de provincie, gemeenten, erfgoedorganisaties, Waterschap Scheldestromen, marktpartijen en eigenaren.
- Terreinbeheerders zijn verantwoordelijk voor het beheer, de instandhouding en de bereikbaarheid van groen en gebouwde erfgoed binnen hun eigen gebieden.
- Stichting Landschapsbeheer Zeeland heeft een rol bij beheer

Selectie uit de kaart Cultuurhistorie Zeeland



28 september - 2021 - <https://intqwbp.zeeland.nl/geo/>

en ontwikkeling van het Zeeuwse cultuurlandschap.

- Het Rijk
 - subsidieert de instandhouding en grote restauraties van erfgoed;
 - verleent subsidie voor onderzoek naar herbestemmingsmogelijkheden;
 - heeft een adviesrol.
- Waterschap Scheldestromen adviseert en verzorgt beheer, instandhouding en bereikbaarheid van het eigen groene en gebouwde erfgoed.

Actie 1.2 - Ontsluiting en daarmee beleving en bewustwording van erfgoed.

De Zeeuwse bevolking en bezoekers kennis laten maken met erfgoed in brede zin is de belangrijkste doelstelling van deze actie. Niet alleen bij de jeugd maar ook bij volwassenen wordt gestreefd naar een toenemend historisch besef en meer waardering voor de eigen (fysieke) leefomgeving. Met de negen gedefinieerde Zeeuwse Erfgoedlijnen en Zeeuwse Ankers wordt meer focus en samenhang gebracht en kan het erfgoed 'vermarkt' worden.

Rolverdeling:

- Erfgoed Zeeland geeft invulling aan de negen gedefinieerde Zeeuwse Erfgoedlijnen en Zeeuwse Ankers, mede door digitale en fysieke ontsluiting en waar van toepassing in overleg met eigenaren.
- De provincie faciliteert en subsidieert.

Actie 1.3 Behoud van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen

Rolverdeling:

- De provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor

(het ondersteunen van eigenaren bij) het behoud van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen.

- De Boerderijenstichting Zeeland en Erfgoed Zeeland informeren en adviseren eigenaren over cultuurhistorie en subsidiemogelijkheden.
- Gemeenten zijn het eerste loket voor eigenaren en adviseren over mogelijkheden voor herbestemming.

Subdoel 2: Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Actie 2.1 - Erfgoed benutten bij ruimtelijke ontwikkelingen

De historische kwaliteiten van het landschap met het erfgoed staan onder druk door nieuwe ontwikkelingen als gevolg van energietransitie, klimaatverandering en transitie in de landbouw, maar ook door ontwikkelingen in de toeristische sector (nieuwbouw, 'verwalling'). Ruim 80% van de Zeeuwse inwoners is voorstander van het bouwen met respect voor de historie van de omgeving, zoals monumenten (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZBIPlanbureau, 2020). Om de kwaliteiten van het landschap en het erfgoed te behouden dienen deze vanaf het begin bij ruimtelijke ontwikkelingen betrokken te worden zodat er een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden.

Rolverdeling:

- Gemeenten, het Rijk, Waterschap Scheldestromen en de provincie betrekken vanaf het begin het landschap en het erfgoed bij het maken van ruimtelijke plannen.

Subdoel 3: Erfgoed wordt optimaal benut voor economische en sociale activiteiten

Actie 3.1 - Kansen benutten voor toerisme

Landschap en erfgoed zijn van belang voor het toerisme en als vestigingsfactor.

Rolverdeling:

- Toeristische bedrijven en organisaties verkennen en benutten economische en ontwikkelingsmogelijkheden van erfgoed als toeristisch product.
- De erfgoedsector ontsluit erfgoedlocaties.

Actie 3.2- Maatschappelijk belang cultuur en erfgoed versterken

Cultuur en erfgoed zijn van belang voor sociale cohesie. Vrijwilligers zijn van groot belang in de erfgoedsector. Staat onder druk vanwege vergrijzing.

Rolverdeling:

- Vrijwilligersorganisaties zetten zich in om kennis over erfgoed beschikbaar te stellen en over te dragen via bijvoorbeeld excursies en lezingen.
- Erfgoed Zeeland faciliteert erfgoedorganisaties.

11.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Hergebruik van erfgoed (met name monumentale gebouwen) bespaart ruimte.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Nieuwe ontwikkelingen als gevolg van energietransitie, klimaatverandering en transitie in de landbouw, maar ook door ontwikkelingen van het toerisme (nieuwbouw, 'verwalling') en toenemende stedelijke ontwikkeling en krimp kunnen behoud en ontwikkeling van erfgoed onder druk zetten.
- Vanuit de kracht van het erfgoed kunnen we bijdragen aan de realisatie van de transities en opgaven in de leefomgeving. Erfgoed en ontwerp inspireren, verrijken en tillen de uitvoering naar een hoger kwaliteitsniveau. Maar erfgoed biedt meer: gebiedskenmerken en lessen uit het verleden kunnen inspiratie bieden voor de opgaven waar we voor staan. Door de kracht van ontwerp kunnen we oude waarden een plek geven in de leefomgeving van de toekomst.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Erfgoed is een belangrijk onderdeel van de Zeeuwse kernkwaliteiten. Erfgoed maakt verschillen in karakter en identiteit van regio's zichtbaar.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Erfgoed verduurzamen kan bijdragen aan de energietransitie.
- Hergebruik van materiaal bij bijvoorbeeld restauraties en herbestemming draagt bij aan circulair bouwen.
- Monumentale gebouwen hergebruiken is duurzamer dan complete nieuwbouw.

12. Landbouw

12.1 Doelstelling 2030

Een volhoudbaar landbouwsysteem dat functioneert in evenwicht met de omgeving, waarbij kringlopen op een zo laag mogelijk niveau gesloten zijn en er sprake is van een adequaat verdienmodel.



De ambitie voor volhoudbare landbouw definiëren wij als volgt: het creëren van zoveel mogelijk meerwaarde. Meerwaarde die ontstaat door een samenhangende integrale benadering van bodem(vruchtbaarheid), beheer (zoet) water, biodiversiteit en landschap in combinatie met het (kosten-)efficiënter boeren. Door verbetering van de bedrijfsstructuur maar ook bijvoorbeeld door het stimuleren van kringlopen of innovatie. Meerwaarde die vooral ook tot uitdrukking komt in kostenbeheersing en een betere prijs die de boer ontvangt voor zijn product.

Om te beoordelen of de doelstelling ook gerealiseerd wordt, wordt een uitvoeringsprogramma voor het landelijk gebied opgesteld. In dit uitvoeringsprogramma zal worden ingegaan op de hieronder genoemde subdoelen, acties en doelstellingen.

Hoofdactie voor landbouw:

Uitvoeren van het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied

Gezamenlijk zijn de volgende subdoelstellingen vastgesteld:

Subdoel 1: Ondernemers worden ondersteund en beloofd in een transitie naar volhoudbare landbouw.

Subdoel 2: De bodem is gezond en wordt duurzaam beheerd

Subdoel 3: De uitvoering van de (zoet) wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatakkoord voor landbouw en landgebruik ligt op schema

Subdoel 4: Het oppervlak met agrarisch natuurbeheer is vergroot en de biodiversiteit in het landelijk gebied vertoont een stijgende lijn

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



12.2 Huidige situatie

Toekomstperspectief

De verwachting is dat over 30 jaar het aantal agrarische ondernemingen sterk is afgenomen. De resterende bedrijven zullen in omvang zijn vergroot. De landbouw is een belangrijke economische sector in Zeeland. Naar de toekomst toe zal dit, ondanks de afname van het aantal bedrijven zo blijven. Daarmee blijft de landbouw belangrijk voor de Zeeuwse werkgelegenheid. Ondernemingen functioneren meer in netwerken onderling maar ook tussen verwerkende industrie en markt en ketenpartijen. De ondernemer krijgt een eerlijke prijs voor zijn product. De prijsstelling is tevens gebaseerd op duurzame instandhouding van productiemiddelen grond, arbeid en kapitaal maar ook de productieomgeving als natuur en milieu.

Meer samenwerking in de keten met een betere prijsstelling, rekening houdend met de omgeving, zal het bestendigen van een sector met toekomstperspectief bevorderen. Er wordt gewerkt en gestuurd op basis van een concurrerend verdienmodel.

Ieder bedrijf heeft zijn uniciteit en samen leveren de bedrijven een scala aan producten en diensten. Ontwikkelingsmogelijkheden en maatwerk in ontwikkelingsruimte op lokaal niveau gaan hand in hand om ondernemerschap en innovatie optimale kansen te geven.

Ten aanzien van teelten en gewassen zijn veel nieuwe en vernieuwende teelten ontwikkeld. Dit wordt enerzijds mogelijk gemaakt door de beschikbaarheid van zoet water en anderzijds de doorontwikkeling en teeltvernieuwing, waarbij door vormen van veredeling meer gestuurd wordt op inhoudsstoffen. Dit proces wordt ook doorlopen bij zilte teelten op land en in het water. Hoogwaardige teelten en gewassen vereisen optimale groeicondities, waarbij risico's gemeden worden door gebruik te maken van teelt ondersteunende voorzieningen, geconditioneerde ruimtes en "telen uit de grond", meer gepositioneerd bij stedelijk gebied en industrieterreinen. Belangrijk aandachtspunt bij het ontwikkelen van nieuwe teelten en gewassen is de aandacht voor een goede prijs en afzetmogelijkheden. Prijsvorming en afzetmogelijkheden worden bepaald door de markt. Een ondernemer zal geen nieuwe teelten oppakken als daar geen markt voor is (principe van een volhoudbare landbouw).

Binnendijkse aquacultuur betreft het kweken en telen van watergebonden organismen op het land. Dit type aquacultuur ontwikkelt zich in hoofdzaak in hiervoor toegeruste kerngebieden nabij Bruinisse, Colijnsplaat en Yerseke. Het bestaande beleid wordt hiermee voortgezet.

Ook bij een volhoudbare landbouw, inclusief het sluiten van kringlopen op een zo laag mogelijk niveau, is het beleid gericht op grondgebondenheid. De dierhouderijbedrijven produceren voor specifieke markten met eigen certificeringen en concepten. Bedrijven hebben daarvoor geëigende stalsystemen al dan niet in combinatie met land uitloopmogelijkheden en grondgebondenheid. Nieuwvestiging en omschakeling naar intensieve veehouderijen is uitgesloten. Bestaande intensieve veehouderijbedrijven verduurzamen en krijgen onder voorwaarden daarvoor gelimiteerde ontwikkelingsruimte waarbij aandacht is voor milieu en omgeving.

Er blijft ruimte voor uitbreiding in verband met het toepassen van wettelijke regelgeving voor dierenwelzijn en het Beter Leven Keurmerk (zonder uitbreiding van het aantal dieren). Ook dit is een voortzetting van het huidige beleid.

Grondgebonden veehouderij past goed bij de gedachte achter volhoudbare landbouw. Bedrijven die over voldoende gronden beschikken om het aantal dieren te kunnen voeren kunnen als grondgebonden worden aangemerkt. Ontwikkeling van een veehouderijtak is daar mogelijk.

Het sluiten van kringlopen op een zo laag mogelijk niveau betekent soms mondiale kringlopen, soms regionale en in andere gevallen lokaal gesloten kringlopen. Een voorbeeld is de akkerbouw waarbij de Zeeuwse akkerbouwers producten leveren aan de intensieve veehouderij in Brabant. Zij ontvangt daarvan de mest retour.

De glastuinbouwsector heeft een forse opgave om te voldoen aan het klimaatakkoord. In Zeeland is concentratie en verduurzaming van de sector het uitgangspunt. Voor de bestaande concentratiegebieden voor glastuinbouw (Sirjansland, Oosterland, Sint-Annaland, Rilland, Kapelle en Westdorpe (Kanaalzone) is een beperkte doorontwikkeling van deze locaties voor de zittende ondernemers mogelijk, als de betreffende gemeente dat wenst. Daarbij geldt als voorwaarde dat ontwikkelingen plaats moeten vinden binnen de afspraken die voortvloeien uit het klimaatakkoord en als er stikstofruimte is. Omdat nog niet bekend is hoe dit zal worden uitgewerkt wordt het in de Omgevingsverordening vertaald op het moment dat duidelijk is hoe dit er exact uit komt te zien. Voor de Kanaalzone geldt onder de hiervoor geformuleerde voorwaarden dat daar in verband met de mogelijke koppelingen aan de industrie ook een nieuwe locatie kan worden overwogen.

Ook voor de ontwikkeling van solitaire glastuinbouwbedrijven is het realiseren van klimaatdoelstellingen en de aanwezigheid van stikstofruimte een voorwaarde. Maatwerk is mogelijk waarbij een koppeling gelegd wordt met sanering van solitaire glastuinbouw elders in de provincie. Uitgangspunt blijft dat de oppervlakte aan solitair glas in Zeeland niet toeneemt.

Waar mogelijk wordt ingezet op verbetering van de agrarische bedrijfsstructuur in het landelijk gebied, met behoud van bestaande landschappelijke elementen. Daarbij wordt gezocht naar koppeling met andere sectoren.

Het ruimtegebruik staat in het teken van zorg voor de bodem, waterhuishouding (droogte en/of wateroverlast) en landschap. Een drie-eenheid die elkaar wisselend versterkt waarbij een gezonde bodem sterke planten voortbrengt en in wisselwerking met de vochthuishouding en landschap en natuur een biodiversiteit realiseert met een onderlinge afhankelijkheid die er toe doet.

Huidige situatie

De agrarische sector bepaalt voor een belangrijk deel het karakter van het Zeeuwse landschap. Van oudsher is de agrarische sector van groot belang voor de economie en het landschap. Er zijn begin 2020 ruim 2800 agrarische bedrijven in Zeeland gevestigd. De bruto toegevoegde waarde van de landbouw (inclusief bosbouw en visserij) schommelt tussen de 400 en 600 miljoen euro en heeft gemiddeld een lichte stijging. Het aantal banen in de landbouw en toeleverende bedrijven bedraagt 9500.

Boerenbedrijven, ver- en bewerking van agrarische producten, opslag en logistiek, toe- en aanleverende bedrijvigheid, dienstverlenende bedrijven en kennisbedrijven, en ook als werkgever maken de sector van economisch belang voor Zeeland. Door meerdere grotere verwerkers van producten zoals frietfabrieken en uient centra wordt binnen Zeeland veel eigen productie verwerkt. Ook de aanwezigheid van agrarische onderzoeksbedrijven en de goede verbindingen via weg, spoor en haven dragen bij aan de economische potentie van de sector. Daarnaast is de bodem in potentie zeer productief en het klimaat geschikt, zodat een scala van teelten en producten wordt geproduceerd.

Klimaatverandering speelt echter steeds meer een factor van betekenis zoals te nat en te droog, hittestress en verzilting, maar ook knellende wet- en regelgeving, kostprijzen, markt- en ketenontwikkeling, bedrijfsvergroting en gebrek aan opvolging vragen het uiterste van ondernemers in deze sector. De bodemkwaliteit staat onder druk. Denk aan tekorten aan zoet water, dreigende achteruitgang van de bodemvruchtbaarheid, bodemstructuur en bodemweerbaarheid, waterkwaliteit, biodiversiteit (onder- en bovengronds), stikstof, fosfaat, etc.

Ook voor de agrarische sector geldt de ambitie duurzame productie en de noodzaak om in enige mate zelfvoorzienend te zijn. De vraag naar duurzame en gezonde levensmiddelen, die dichtbij worden geproduceerd, groeit. Voedsel is een belangrijke levensbehoefte van de mens en door de productie hiervan dicht bij huis wordt ingespeeld op de noodzaak om deze eerste levensbehoefte dichtbij te organiseren. Bij een duurzame productie hoort een doelmatige agrarische bedrijfsvoering waaronder een optimale verkavelingsstructuur. Efficiëntie in bedrijfsvoering en milieu wordt ook bereikt met vormen van precisie landbouw en alternatieve grondbewerking.

Agrarische bebouwing hoort op een agrarisch bouwvlak. Enkele uitzonderingen van beperkte omvang zijn mogelijk. Over een

aantal van deze ruimtelijke ontwikkelingen bij agrarische bedrijven wordt op basis van een door de provincie, Zeeuwse gemeenten en ZLTO ondertekend convenant, advies gevraagd aan de Agrarische Adviescommissie Zeeland (AAZ). De commissie onderzoekt de bedrijfseconomische noodzaak van ontwikkelingen.

De binnendijkse aquacultuur bevindt zich voornamelijk nog in een experimentele fase, met op dit moment een beperkt aantal gespecialiseerde bedrijven.

12.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Ondernemers worden ondersteund en beloond in een transitie naar volhoudbare landbouw.

Actie 1.1 - Stimuleren van de innovatie en doorontwikkeling van de agrarische sector.

Zeeland is een van de grootste akkerbouwprovincies van Nederland. Naast de akkerbouw vormen (melk)veehouderij en fruitteelt belangrijke sectoren. Deze bedrijven dragen bij aan de vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied. Veel inzet vanuit de sector is er geweest en nog om (milieu)problemen op de leefomgeving te verminderen. Er is echter nog een forse opgave die vraagt om een nadere meer integrale inzet gericht op volhoudbare landbouw. Daarbij zijn de thema's bodem, beheer (zoet) water, biodiversiteit en het ondersteunen met kennis en innovatie essentieel. Dit proces zal de nodige tijd vragen maar de ontwikkelingsrichting is helder. De acties beogen een transitie te stimuleren en ondersteunen en zullen bijdragen om de doelen van een volhoudbare landbouw te realiseren. Het gaat dan onder andere om economische uitdagingen, verdienmodellen, innovatie, de aanpak en samenwerking in de keten, het sluiten van kringlopen, grond en financiering, voedselveiligheid, enz. Maar ook de fysieke uitdagingen als bodem, beheer (zoet) water en de (functionele) biodiversiteit. Resultaten van pilots en projecten zullen zoveel mogelijk in de keten worden gedeeld. We ontwikkelen een systeem van Kritieke Prestatie-Indicatoren (KPI-systeem) waarmee we ondernemers belonen die doelen bereiken die bijdragen aan het volhoudbare landbouwsysteem, verbeteren van de biodiversiteit, het halen van de landschapsdoelen en het verbeteren van de bodemkwaliteit. Bijna driekwart van de Zeeuwen staat hier achter (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Optimalisering van de bedrijfsstructuur is een continu aandachtspunt waarbij verkaveling, ontsluiting en precisielandbouw belangrijke ingrediënten zijn. Ondersteunen van de verdere groei van de markt van de biologische landbouw is het streven.

Rolverdeling:

- De provincie faciliteert vrijwillige kavelruil.
- Agrarisch ondernemers
 - benutten vernieuwende innovatieve technieken waarmee efficiëntie en milieuwinst bereikt kan worden;
 - passen hun bedrijfsvoering aan in samenwerking met ketenpartners, kennisinstellingen, belangenbehartigers en de overheid teneinde het bedrijf op lange termijn volhoudbaar te maken;
 - experimenteren met innovatie op het gebied van bodem, water, biodiversiteit, etc.

- Kennisinstellingen en overheden ondersteunen de ontwikkeling van volhoudbare landbouw met subsidies en met inhoudelijke bijdragen.
- EU, het Rijk en de provincie financieren de levering van maatschappelijke diensten als onderdeel van volhoudbare landbouw.
- Het Wereldnatuurfonds (WNF), de Rabobank en de gezamenlijke provincies ontwikkelen met de sector indicatoren die gebruikt kunnen worden als kader voor een financiële bijdrage aan maatschappelijke diensten (KPI-systemen).
- De provincie, ketenpartijen, financiers en maatschappelijke organisaties implementeren de KPI's in Zeeland.

Actie 1.2 - Vastleggen ontwikkelingsstrategie grondgebonden, niet-grondgebonden landbouw en aquacultuur

Verschillende vormen van landbouw vragen om bijpassende ontwikkelingsmogelijkheden en hebben uiteenlopende effecten op de omgeving. Dit vraagt om een diversiteit in het beleid op basis van bedrijfstype en omgevingskwaliteit. Dit resulteert er in dat kaders zijn gesteld voor concentratie van agrarische bebouwing op het bouwvlak, de ontwikkelingsmogelijkheden van niet-grondgebonden landbouw (Glastuinbouw, aquacultuur en intensieve veehouderij). Voor intensieve veehouderij betekent dit dat het voorgaande beleid wordt voortgezet. Nieuwvestiging en omschakeling blijft uitgesloten. Bestaande bedrijven kunnen verduurzamen. Voorwaarde bij de verduurzaming is dat een belangrijke kwaliteitsimpuls voor de omgeving wordt geleverd, waarbij maatregelen leiden tot milieuwinst (bijvoorbeeld het beperken van geurhinder en stikstofuitstoot) en een verbeterde landschappelijke inpassing. Ook het beleid voor glastuinbouw gericht op concentratie en verduurzaming wordt voortgezet. Nieuwe ontwikkelingen moeten verder bijdragen aan klimaatdoelstellingen.

Aquacultuur op land is een vrij jonge sector. Ook voor aquacultuur geldt dat het concentratiebeleid wordt voortgezet, wat betekent dat grootschalige ontwikkelingen plaats kunnen vinden in clusteringsgebieden bij de kernen Colijnsplaat, Yerseke en Bruinisse.

Rolverdeling:

- Agrarische ondernemers benutten ontwikkelingsmogelijkheden en dragen bij aan verbetering van de omgevingskwaliteit.
- Het Rijk, de provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten leggen ontwikkelingsmogelijkheden en randvoorwaarden vast in wet- en regelgeving.
- RUD Zeeland voert vergunningverlening, toezicht en handhaving uit en geeft advies over de naleving van de voorschriften.
- Gemeenten werken ligging en omvang van clusteringsgebieden aquacultuur uit.

Subdoel 2: De bodem is gezond en wordt duurzaam beheerd

Actie 2.1 - Bevorderen bodemkwaliteit

Agrarische ondernemers en grondeigenaren zetten in op duurzaam bodembeheer: de bodem moet in de toekomst door diverse gebruikers en voor verschillende doeleinden gebruikt kunnen worden, waarbij de bodemkwaliteit gewaarborgd blijft.

Voor teelten en het voortbrengen van producten is een gezonde ondergrond cruciaal voor de agrarische sector. De ondergrond

biedt de basis voor leven, productie, gebruik en activiteiten. Het samenspel van een goede bodemstructuur en waterbeheer maken landbouw én andere activiteiten mogelijk. Een gezonde bodem staat borg voor sterke en dus meer weerbare planten.

Een goede bodemstructuur is ook uiterst belangrijk om de weersextremen van het veranderende klimaat op te kunnen vangen. Bij extreme neerslag moet er regenwater kunnen infiltreren in de bodem en moet de bodem dat water ook vast kunnen houden, zodat het in tijden van langdurige droogte vochtig genoeg kan blijven voor de gewassen en het bodemleven. Nu steeds duidelijker wordt dat het klimaat verandert en dat de huidige manier van landbouw bedrijven mogelijk niet meer opgewassen is tegen de veranderende condities, groeit de vraag naar kennis en innovatie. Er wordt al gezocht naar maatregelen om de bodemkwaliteit te verbeteren. Agrariërs experimenteren bijvoorbeeld met het toepassen van verschillende landbewerkingstechnieken (denk aan Niet-Kerende Grondbewerking) en er wordt gekeken naar welke maatregelen er getroffen kunnen worden om het bodemleven, ter bevordering van het verbeteren van de bodemstructuur, te vergroten. Landbouwgronden met een goede bodemkwaliteit bevatten de volgende elementen:

[Fysisch]

Goede bodemstructuur => doorlatendheid, doorworteling

[Chemisch]

Goede bodemvruchtbaarheid => mineralen/organische stof

[Chemisch]

Geen verontreiniging => uitspoeling meststoffen, pesticiden

[Biologisch]

Rijk bodemleven

Om te komen tot een volhoudbaar landbouwsysteem voor agrarische bedrijven, moet er dus aandacht worden besteed aan het optimaliseren van de bovengenoemde elementen, omdat een goede bodemkwaliteit de basis is voor het bedrijven van landbouw.

In lijn met landelijk en Europees beleid zullen we maatschappij-dienende inspanningen van ondernemers meetbaar en beloonbaar gaan maken. Om invulling te geven aan de maatschappelijke transitie kan er samen met de agrarische sector ingezet worden op een aantal bodemindicatoren om zo de algehele bodemkwaliteit te verbeteren. Hierbij kan gedacht worden aan het verbeteren van het organischestofgehalte, tegengaan van verdichting, bevorderen van het bodemleven, verhogen van watervasthoudend vermogen en een optimale bemestingstoestand. Binnen het Nationaal Programma Landbouwbodems worden nulmetingen verricht. Deze cijfers dienen vervolgens als referentiepunten om in de toekomst te bepalen of de situatie verbeterd is. Het vinden van geschikte indicatoren zal in samenspraak met de agrarische sector en grondeigenaren worden bepaald. Ook is er nog veel kennis en innovatie nodig op het gebied van bodembeheersmaatregelen. Hiervoor zal moeten worden samengewerkt met kennisinstellingen en zal er meer moeten worden ingezet op kennisdeling.

Rolverdeling:

- Agrarische ondernemers en grondeigenaren verbeteren de bodemkwaliteit door:

- Inzet op hogere bodemvruchtbaarheid: dit kan door het toedienen van de juiste (hoeveelheid) minerale voedingsstoffen, die opneembaar zijn voor gewassen en planten. Het bodemleven speelt ook een belangrijke rol bij mineralisatie.
- Betere waterinfiltratiecapaciteit creëren: dit kan door de structuur van de bodem te verbeteren. Hiervoor moet verdichting worden tegengegaan, en er moeten meer doorworteling en graafgangen van organismen te zien zijn. Er wordt geëxperimenteerd met technieken als niet-kerende grondbewerking en het gebruik van lichtere landbewerkingsmachines waardoor aantasting van de bodemstructuur wordt voorkomen. Door het zaaien van groenbemesters kan de doorworteling bevorderd worden. Dit is ook gunstig voor de bodembiodiversiteit.
- Beter watervasthoudend vermogen creëren: ook dit wordt bereikt door de bodemstructuur te verbeteren en door het organischestofgehalte in de bodem te verhogen. Het streven is om het organischestofgehalte met 0,5 % te doen stijgen.
- Minimale chemische verontreiniging: dit wordt bereikt door meer toepassing van groene gewasbeschermingsmiddelen en natuurlijke meststoffen.

Subdoel 3: De uitvoering van de (zoet-)wateropgave en klimaatoopgave uit het klimaatakkoord voor landbouw en landgebruik ligt op schema

Actie 3.1 - Realiseren opgave energie en CO2

Met de Regionale Energie Strategie (RES) wordt uitwerking gegeven aan de meeste doelen en ambities uit het klimaatakkoord. Voor de onderdelen landbouw en landgebruik (met uitzondering van glastuinbouw, want dit staat in de RES) volgt deze uitwerking via het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied en in de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KASZ). Klimaatverandering raakt de landbouw op vele manieren en is daardoor niet op enkelvoudige wijze te benaderen.

Rolverdeling:

- Agrarisch ondernemers
 - leveren een bijdrage aan de realisatie van duurzame energieopwekking door zon en wind, bijvoorbeeld door het optimaal benutten van daken voor zonenergie.
 - leggen CO2 vast (in geteelde gewassen) door het organischestofgehalte in de bodem te verhogen en maken keuzes in hun bouwplan.

Actie 3.2 - Aanpakken wateropgave

Ten aanzien van de waterhuishouding kan gesteld worden dat er aandacht is voor waterafvoer en zoet waterbeschikbaarheid en/of aanvoer van zoet water. Met name is de aandacht gevestigd op beschikbaarheid van zoet water. Momenteel is het Deltaplan Zoet Water in voorbereiding en worden activiteiten geformuleerd.

Rolverdeling:

- Individuele agrariërs en collectieven nemen waterbesparende maatregelen en zorgen voor buffering.
- Waterschap Scheldestromen, agrariërs en grondeigenaren verbeteren de waterbeschikbaarheid.
- Overheden ondersteunen de maatregelen middels het Deltaprogramma Zoet Water (zie bouwsteen 27. Zoet water).

Subdoel 4: Het oppervlak met agrarisch natuurbeheer is vergroot en de biodiversiteit in het landelijk gebied vertoont een stijgende lijn

Actie 4.1 - Formuleren van een aanpak voor natuurinclusieve productie en bevorderen van de biodiversiteit

De komende jaren vraagt opwaardering van de biodiversiteit in agrarisch gebied nadrukkelijk aandacht. In aanvulling op de bestaande inzet voor de natuur vormt het bevorderen van de biodiversiteit in agrarische gebieden een nieuwe ambitie waarop wordt ingezet. De ambitie is om natuur en landbouw te versterken door meer verbinding tussen beide op gebiedsniveau.

Agrarische productiesystemen op rijke en gezonde bodems zijn circulair en maken gebruik van (functionele) biodiversiteit, ondersteund door technologische innovaties. Door het stimuleren van nuttige insecten en een vruchtbare bodem, het creëren van gunstige leefomstandigheden voor inheemse wilde dieren en planten op boerenland en het regionaal sluiten van kringlopen heeft biodiversiteit op boerenland de ruimte. Hierdoor verbetert de kwaliteit van water, bodem en lucht. Agrarisch ondernemers krijgen een conforme prijs die past bij de natuurinclusiviteit van hun producten en een aantrekkelijke beloning voor het bevorderen van biodiversiteit door natuur- en landschapsbeheer en andere agro-milieudiensten, door ketenpartijen en overheid.

Tegelijk is het beheer van terreinen van natuurbeschermingsorganisaties optimaal voor het versterken van de ter plekke karakteristieke biodiversiteit. En in de openbare ruimte zijn biodiversiteit en landschappelijke identiteit, naast veiligheid en aantrekkelijkheid, kerndoelen van het beheer door (semi) overheden. Uitbreidingen van bebouwing en infrastructuur worden zo uitgevoerd dat ze natuur bevorderen, samenwerking met andere grondgebruikers stimuleren en een positief effect hebben op natuur in het omliggende landelijk gebied. Dit alles wordt gerealiseerd via een gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten.

We zullen dit meetbaar maken door middel van het huidige stelsel van agrarisch natuurbeheer maar ook kijken naar de oppervlaktes met nieuwe initiatieven die de komende jaren verder worden onderzocht op haalbaarheid zoals strokenteelt, agroforestry, enz. De situatie in 2020 is hierbij het nulpunt waarbij we streven naar een jaarlijkse groei in aantal hectares. Voor het meten van herstel van de biodiversiteit wordt gekeken naar de monitoring/ natuurrapportages van Zeeland, waaronder de Living Planet Index (LPI) boerenlandvogels.

Rolverdeling:

- Agrarisch ondernemers passen hun bedrijfsvoering aan in samenwerking met ketenpartners, kennisinstellingen en terreinbeheerders om natuurinclusief te produceren, bijvoorbeeld door komende jaren nieuwe methodes zoals agroforestry, strokenteelt of agrarisch natuurbeheer te onderzoeken.
- EU, het Rijk en de provincie financieren mede de levering van maatschappelijke diensten via een beloningssystemen op basis van Kritieke Prestatie-Indicatoren.

12.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Volhoudbare landbouw zal door meer samenwerkingen en verdienmodellen een grotere bijdrage leveren aan andere doelstellingen
 - Bedrijfsstructuur verbetering door kavelruil
 - Combinatie van teeltvormen met ook opwekking van duurzame energie met zonnepanelen zal worden onderzocht. We blijven inzetten op zonnepanelen op daken als voorkeursoptie en op functiecombinaties.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Overstap naar volhoudbare landbouw kan bijdragen aan heel veel andere doelen: recreatie, natuur, landbouw, klimaat, energie, landschap, milieu, gezondheid, leefbaarheid, etc. Een reële beloning voor maatschappelijke diensten zoals CO2 vastlegging, verbetering biodiversiteit en verminderde milieubelasting is een essentiële voorwaarde voor een volhoudbare landbouw.
 - Volhoudbare landbouw draagt ook bij aan verbetering van de kwaliteit van oppervlaktewater.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Volhoudbare landbouw kan goed worden gecombineerd met landschaps- en natuurversterking.
4. Denk aan de toekomst en de rest van de wereld.
 - Het sluiten van kringlopen in de landbouw op zo laag mogelijk niveau geeft op veel fronten winst.
 - Volhoudbare landbouw is gericht op een stabiel landbouwsysteem dat tot in de verre toekomst voldoet.

13. Landschap

13.1 Doelstelling 2030

Een karakteristiek en gewaardeerd Zeeuws landschap dat veerkrachtig en aantrekkelijk is en waarin natuur verweven is met andere (economische) functies.



- Subdoel 1:** Het behoud van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten is geborgd en deze kernkwaliteiten zijn beleefbaar
- Subdoel 2:** Er wordt gestuurd op gewenste ontwikkelingen in het Zeeuwse landschap
- Subdoel 3:** Er is een uitvoeringsstrategie voor het herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaatadaptieve benadering
- Subdoel 4:** De harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen, en biodiversiteit en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden als autonome opgave meenemen in ontwikkelingen

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



13.2 Huidige situatie

De kernkwaliteiten van Zeeland bestaan uit tal van gebieden met bijzondere natuur- en landschapswaarden. Ook de karakteristieke openheid en doorgaans duisternis van het agrarische landschap

draagt bij aan het ervaren van een gevoel van rust, stilte en ruimte. De vele verschillende landschappen en de natuurlijke en cultuurhistorische landschapselementen vertellen het verhaal van het ontstaan van Zeeland oftewel de geschiedenis van Zeeland en haar inwoners. Daarnaast herbergen deze landschappen verschillende natuurwaarden (planten- en diersoorten).

Toekomstperspectief

Om natuurwaarden te behouden en versterken, moeten landschap en natuur als het ware verweven worden met bestaande functies. Deze natuurinclusiviteit draagt bij aan de benodigde veerkracht van het landschap om bijvoorbeeld achteruitgang van biodiversiteit en afname van zoet water te kunnen opvangen. We zetten in op het ontwikkelen en het beleven van het Zeeuwse landschap. Daarbij beogen we de identiteit, diversiteit en belevingswaarde van landschap, natuur- en cultuurhistorische waarden te behouden en te versterken. Herkenbaarheid, identiteit en regionale diversiteit zijn daarbij belangrijke uitgangspunten. Om die reden wordt ingezet op behoud, versterken en benutten van de meest kenmerkende kwaliteiten en waarden in Zeeland. Het gaat bijvoorbeeld over duinen, monumentale bebouwing, kreekruggen, bijzondere polders, het Landfront Vlissingen (Rijksmonument) en de Staats-Spaanse Linies.

Het beschermen en meer zichtbaar maken van de kenmerkende landschapsstructuren die bijdragen aan de identiteit van en variëteit in onze provincie is een gezamenlijke opgave. De overheid stelt kaders voor de bescherming, het beheer en de ontwikkeling van de samenhangende landschapsstructuur. Daarbinnen is er ruimte voor gebiedsinitiatieven en maatwerk. Het Zeeuwse landschap wordt met veel transities en opgaven geconfronteerd. Transitie die zeker ook hun impact hebben op de manier waarop wij het landschap ervaren. Hoe zorgen we ervoor dat er voor het Zeeuwse landschap van de toekomst ook sprake is van evenwicht tussen gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde? Het landschapsbeleid zet in op het behoud van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten in combinatie met huidige en nieuwe functies waarbinnen biodiversiteit als onderdeel van natuurinclusiviteit een vaste plaats moet krijgen. Ons Zeeuwse Landschap moet voldoende veerkrachtig zijn om onder andere de gevolgen van de klimaatverandering te kunnen opvangen.

In de Handreiking landschap zijn alle kernkwaliteiten van het Zeeuwse landschap beschreven. Hierbij is aangegeven of deze van provinciaal, regionaal of gemeentelijk belang zijn. Deze handreiking biedt een basis voor het bepalen van strategieën over hoe om te gaan met ontwikkelingen in relatie tot onze Zeeuwse landschappelijke waarden.

Vrijkomend Agrarisch vastgoed

In juni 2016 heeft de Rekenkamer Zeeland het onderzoeksrapport Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) uitgebracht. Belangrijkste uitkomst uit dit onderzoek is dat de problematiek in kwantitatieve zin enorm is (van alle vanaf 2000 aanwezige agrarische bebouwing heeft in 2030 ongeveer de helft géén agrarische functie meer).

Waar in de periode 2000-2012 nog 95% van de vrijkomende bedrijven een bebouwingsoppervlak kleiner dan 2000 m² had, zien we in de periode 2012-2030 een toename in het aantal agrarische bedrijven met meer dan 2000 m² dat een andere functie zal krijgen. Vrijkomend agrarische bebouwing biedt naast

kansen voor nieuwe economische dragers ook kansen voor versterking van landschap als onderdeel van kwaliteitsverbetering van stikstofgevoelige natuur en volhoudbare landbouw waar agroforestry een voorbeeld van is.

Nieuwe economische dragers (NED)

Het is mogelijk om een nevenactiviteit bij een bestaand agrarische bedrijf te beginnen of een vervolgactiviteit op een vrijkomend agrarische bedrijf. In de loop der jaren is het beleid een aantal keer aangepast en versoepeld. Dit betekent dat er meer afwegingsruimte is voor gemeenten.

In het rapport Vrijkomende agrarische bebouwing wordt vooruit geblikt naar 2030. Tussen 2012 en 2030 beëindigen volgens dit rapport ongeveer 1000 agrarische ondernemers hun activiteiten. Tussen 2000 en 2016 waren 217 NED's gerealiseerd. In diezelfde periode zijn er 1117 bedrijven vrijgekomen, daarvan is ongeveer 36% herbestemd als woning of NED. De meeste NED's zijn in de kustgemeenten te vinden en dan voornamelijk in de recreatieve sector. De meest gerealiseerde functies zijn ook verblijfs- en dagrecreatie. Ook is er naar de omvang en bouwjaar van de NED's gekeken. Uit de analyse van de Rekenkamer blijkt dat 67% van de NED's qua omvang onder de 500 m² zit. Veel van die NED's zijn in een cultuurhistorische boerderij gevestigd. Vrijwel alle gerealiseerde NED's zijn kleiner dan 2000 m². De bebouwing die sinds enkele jaren vrijkomt, stamt voornamelijk uit de tijd van de schaalvergroting, zoals die ongeveer rond 1965 begon. Tot 1993 was het zeer gebruikelijk om met asbest te bouwen. Het probleem bij het vinden van een herbestemming is niet zozeer het aantal agrarische bedrijfsgebouwen dat de komende jaren vrijkomt, want dat blijft vrijwel gelijk aan de huidige hoeveelheid, maar het soort en de grootte van die bebouwing.

Bij het ontwikkelen van een NED dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid of te ontwikkelen faciliteiten zodat voorkomen wordt dat de NED de waterkwaliteit verslechtert of de veilige doorstroming van verkeer belemmert.

Wonen in cultuurhistorisch waardevolle bebouwing

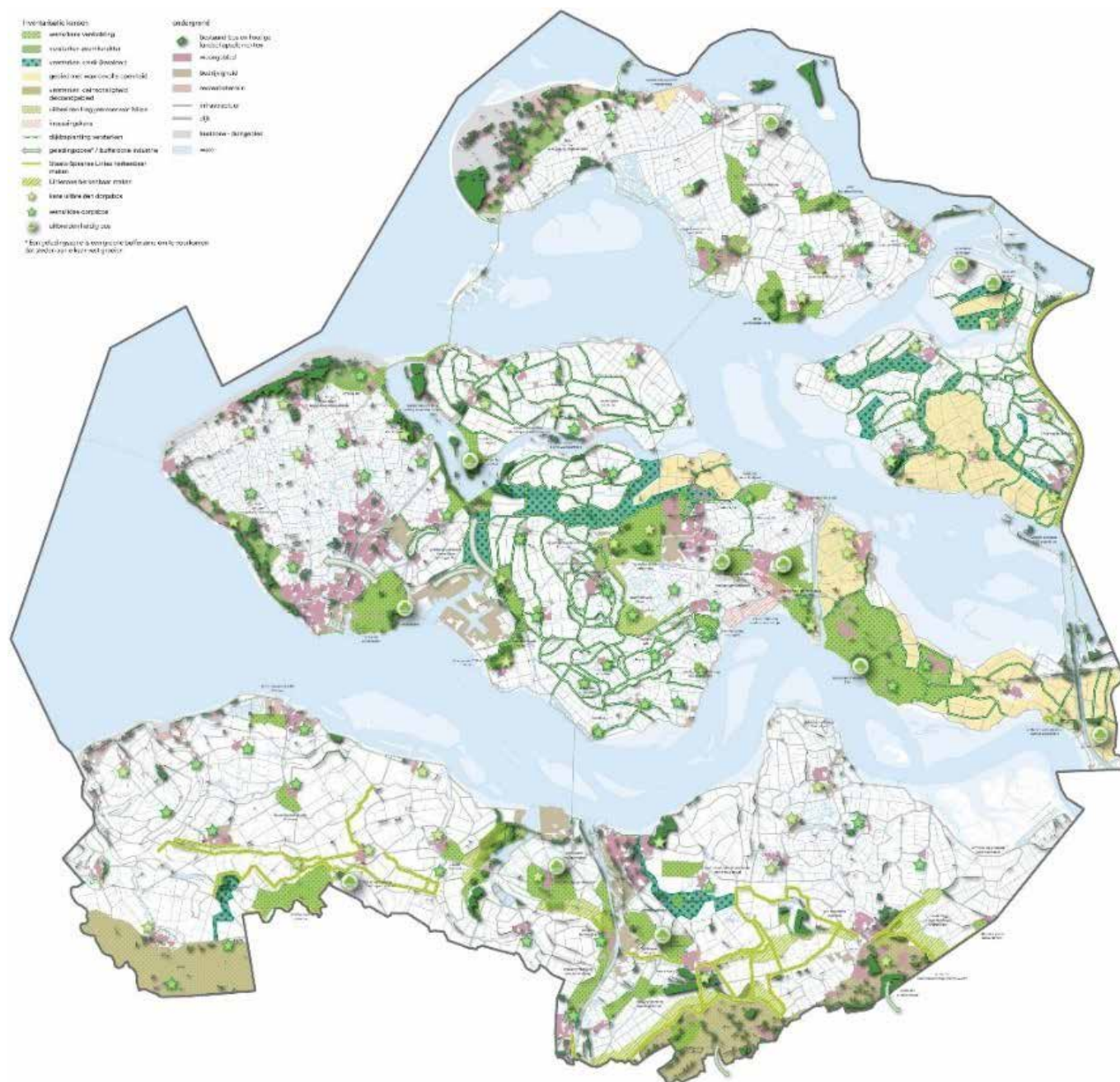
De provincie heeft een selectie van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen gemaakt om focus aan te brengen. Voor het behoud van deze boerderijen wil de provincie extra inspanningen leveren, onder andere door gemeenten ruimte te geven om een of meerdere wooneenheden in de agrarische opstallen bij het bestaande woonhuis toe te staan.

Ruimte voor Ruimte regeling

De Ruimte voor Ruimte regeling kan in een aantal gevallen een oplossing bieden voor vrijkomende agrarische bebouwing binnen het landelijk gebied. Hiervoor wordt verwezen naar bouwsteen 6. Woningvoorraad.

Stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling

Versterking van de agrarische structuur vormt een belangrijke provinciale doelstelling. Dit wordt onder meer gerealiseerd door de integrale werkwijze van het Kavelruilbureau Zeeland en de aanleg van landbouwroutes. Als gevolg van (verschillende) "rood-voor-groen"-regelingen (waaronder de regeling voor nieuwe landgoederen), bos- en natuurcompensatie, (toekomstige) vergroeningsmaatregelen vanuit GLB, etc. Los hiervan en ook van het realiseren van het Natuurnetwerk Zeeland wordt verspreid door Zeeland regelmatig bos en natuur aangelegd. Bijvoorbeeld



Kansenkaart (concept Zeeuwse Bosvisie, Bosch en Slabbers 07-10-2020)

nieuwe landgoederen, of als compensatie van bos dat ergens anders is gekapt. Dat gebeurt lang niet altijd op een plek waar dat iets bijdraagt aan natuur of landschap. De provincie heeft in samenwerking met partners een Zeeuwse Bosvisie opgesteld als vertaling van de landelijke bossenstrategie (link). Hierin zijn binnen Zeeland zoekgebieden en uitsluitingsgebieden gedefinieerd die vanuit huidige beleidskaders (gemeentelijk-, provinciaal-, rijks- en waterschap beleid zijn afgeleid. Deze zoekgebieden zijn ruim gedefinieerd en hebben als doel om richting te geven aan ontwikkelingen in relatie tot versterking van landschappelijke houtige elementen die daarbij het best bijdragen aan cultuurhistorische, natuur- en landschapswaarden. Deze zoekgebieden dienen verder nog uitgebreid te worden gericht op specifieke natuurwaarden of behoud van specifieke planten- en diersoorten, ook in relatie tot het mogelijk koppelen aan andere opgaven.

Het aanvullend integraal aanwijzen van gebieden waarbinnen voornoemde "groene" ontwikkelingen juist wel tot de gewenste meerwaarde leiden kan een oplossing bieden, dit ook in combinatie met de Zeeuwse Bosvisie. Het gaat dan om gebieden die agrarisch minder intensief worden benut, waar ruimte is voor andere functies zoals natuur, landschap, water, recreatie, etc. en waar de "groene" ontwikkelingen een bijdrage kunnen leveren aan versterking van het Natuurnetwerk Zeeland, het landschap en de recreatieve structuur.

Dit soort stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling biedt naast mogelijkheden tot versterking van het Natuurnetwerk Zeeland en landschap ook kansen voor:

- de verbreding van de agrarische bedrijfsvoering (combinaties met andere functies)
- "natuurinclusieve" of ecologisch duurzame landbouw (agrarische biodiversiteit)

- Multifunctionele zone tussen natuurgebieden en landbouwgebieden, bedoeld om een zachte overgang te creëren. Het doel is om in deze zones te experimenteren met een andere landbouwworm waarbij er minder meststoffen en bestrijdingsmiddelen worden gebruikt en via teelt van bepaalde gewassen een transitie plaatsvindt naar een meer volhoudbare landbouw. Een andere optie is het toevoegen van functies voor toerisme door wandel of fietspaden. Dit zal verder worden uitgewerkt in het uitvoeringsagenda landelijk gebied 2021-2030. Een koppeling met de structurele aanpak stikstof is daarnaast ook mogelijk vanwege de kwaliteitsverbetering van de overbelaste natuur. Denk daarbij aan hydrologische maatregelen waar ook de landbouw bij is gebaat. Uitgangspunt hierbij is vrijwilligheid.
- zonering van het recreatief gebruik van natuurgebieden (afleiden van recreatiedruk)
- natuurrecreatie
- combinaties met andere functies zoals (verblijfs)recreatie, wateropgaven, ruimtelijke adaptatie etc.
- het realiseren van groene uitloopegebieden rond steden en dorpen. Eventueel in combinatie met het benutten van (gemeentelijke) gronden in het buitengebied die (voorlopig) niet meer ontwikkeld worden tot reguliere woonwijken of bedrijventerreinen (tijdelijke natuur / "pauzelandschappen"). Ook hier zijn weer combinaties van diverse functies mogelijk: (stads)landbouw, recreatie, natuur, water, ruimtelijke adaptatie, educatie, voedselbossen etc. Dit soort groene zones rond steden en dorpen kunnen bijdragen aan de versterking van de biodiversiteit van steden en dorpen.
- het maken van verbindingen tussen zorg(instellingen) en nabijgelegen natuurgebieden en/of het aangrenzende platteland. De hier aanwezige (en/of te ontwikkelen) natuur- en landschapswaarden kunnen bijdragen aan de gezondheid van zowel zorgbehoevenden als de overige inwoners van Zeeland.

Aardkundige waarden

De bodem herbergt op diverse plaatsen in de provincie een schat aan aardkundig erfgoed. Deze plaatsen zijn door de Provincie Zeeland aangewezen als aardkundig waardevolle gebieden. Samen vertellen deze gebieden het verhaal van het natuurlijk ontstaan van Zeeland en bepalen mede de identiteit van Zeeland. In de komende jaren worden deze aardkundige waarden onder de aandacht gebracht voor toerisme, educatie, onderwijs en onderzoek. Dit zal voor een belangrijk deel vorm krijgen binnen het kader van het verkrijgen van het UNESCO Global Geopark keurmerk.

13.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Het behoud van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten is geborgd en deze kernkwaliteiten zijn beleefbaar

Actie 1.1: Beschermen van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten

Wij zetten in op behoud van kwaliteiten als rust, stilte, weidsheid, open horizon en duisternis. Dit vertaalt zich naar heldere kaders. Daarnaast worden de kernkwaliteiten uit de handreiking landschap verder uitgewerkt.

Rolverdeling:

- De provincie beschermt de kernkwaliteiten van provinciaal belang via de omgevingsverordening.
- Gemeenten beschermen de kernkwaliteiten van regionaal en gemeentelijk belang via hun omgevingsplan.

Actie 1.2: Opstellen van een maatwerkenpak voor vrijkomend agrarisch vastgoed

Voor vitaliteit van het platteland en het behoud van het agrarisch erfgoed is het belangrijk dat er zoveel mogelijk passende nieuwe functies voor de leegstaande opstallen worden gevonden dan wel op andere wijze een oplossing wordt gevonden voor vrijgekomen agrarische gebouwen. Omdat de problematiek van vrijkomende agrarische bebouwing niet valt op te lossen met algemeen geldende normen en kaders, wordt een maatwerkbenadering ontwikkeld waarbij er mogelijkheden zijn voor activiteiten die qua aard, schaal, omvang en verkeersaantrekkende werking passen in het landelijk gebied. Zo is speciale aandacht noodzakelijk in relatie tot herbestemming van vrijkomende cultuurhistorisch waardevolle bebouwing.

Rolverdeling:

- De provincie stelt gezamenlijk met belanghebbenden een maatwerkenpak op.
- Waterschap Scheldestromen adviseert bij vervolgfuncties.
- Gemeenten passen de maatwerkenpak toe bij vrijkomende agrarische bebouwing.

Actie 1.3: Opzetten monitoringssysteem voor het volgen van de kernkwaliteiten van het Zeeuwse landschap

In de handreiking landschap zijn de kernkwaliteiten van het Zeeuwse landschap benoemd. Er is nog geen monitoring gekoppeld aan de staat van deze kernkwaliteiten, waardoor niet bekend is in hoeverre het bestaande beleid effectief is.

Rolverdeling:

- De provincie neemt het initiatief voor het opzetten van een monitoringssysteem.

Actie 1.4: Communiceren en informeren over het landschap en het uitvoeren van onderhoud aan het landschap

Rolverdeling:

- Heemkundige kringen, Archeologische Werkgemeenschap Nederland, Stichting Landschapsbeheer Zeeland en andere experts adviseren over landschapsaspecten.

Actie 1.5: Behoud van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen

Rolverdeling:

- De provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor het behoud van deze boerderijen.
- De Boerderijstichting Zeeland informeert en adviseert eigenaren over cultuurhistorie en subsidiemogelijkheden.
- Gemeenten zijn het eerste loket voor eigenaren en adviseren over mogelijkheden voor herbestemming.

Actie 1.6: Borgen van landschappelijke inpassing

Voor nieuwe ontwikkelingen in het landelijk gebied geldt dat zij aansluiten bij het bestaande karakter van het landschap.

Als algemeen uitgangspunt geldt daarom dat een nieuwe ontwikkeling zodanig in het landschap moet worden ingebed dat het een logisch onderdeel is van het landschap. De handreiking landschap uit 2012 biedt hier aanknopingspunten voor. Voor een goede inpassing wordt uitgegaan van een 10 meter brede afschermdende groengordel. Wanneer alternatieve maatregelen worden getroffen moet uit de ruimtelijke onderbouwing blijken dat de maatregelen die worden getroffen qua investering gelijkwaardig zijn aan het realiseren van een 10 meter brede afschermdende groengordel. Maatwerk behoort hierdoor tot de mogelijkheden.

Rolverdeling:

- Gemeenten leggen middels publiekrechtelijke borging vast hoe de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd. Daarbij wordt aangesloten bij het landschapsecologische en cultuurhistorische karakter van het landschap.

Actie 1.7: Opstellen nieuwe nota grondbeleid

De provinciale Omgevingsvisie is een instrument uit de Omgevingswet. Parallel aan de Omgevingswet zijn vier aanvullingswetten aangenomen. Het gaat om de onderwerpen bodem, geluid, natuur en grondeigendom. In de aanvullingswet Grondeigendom komen de instrumenten en regels uit onder meer de huidige Wet inrichting landelijk gebied. Hierin staat het instrumentarium aangeven inzake wettelijke herverkaveling. De aanvullingswet zorgt ervoor dat het huidige grondinstrumentarium geïncorporeerd wordt in de Omgevingswet. Tijdens het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie krijgen de thema's en opgaven vorm. Daarom worden de voorbereidingen gestart om het provinciaal grondbeleid te actualiseren. Hiervan zal onder andere het vrijwillige instrument kavelruilen (Kavelruilbureau Zeeland) als wettelijke herverkaveling onderdeel uitmaken. Het doel van de actualisatie van de nota is om eigentijds grondbeleid te ontwikkelen dat aansluit op de aanvullingswet en de (toekomstige) thema's en uitdagingen vanuit de Zeeuwse Omgevingsvisie.

Subdoel 2: Er wordt gestuurd op gewenste ontwikkelingen in het Zeeuwse landschap

Gewenste ontwikkelingen zijn gericht op biodiversiteitsherstel en leiden tot veerkrachtige landschappen. Hierbinnen zijn economie (wonen, werken, recreëren), natuur, bodem en water in balans.

Actie 2.1: Opstellen actuele landschapsvisie met ontwikkelingskader

Los van de Zeeuwse Bosvisie is er nog geen eenduidig (provinciaal) integraal kader voor landschapsecologische ontwikkeling en de genoemde transitie naar een meer natuurinclusieve samenleving waar Zeeland de komende 10 jaar mee te maken krijgt. Bovendien is dit vertaald als een landelijke opgave in de Nationale Omgevingsvisie.

Rolverdeling:

- De provincie neemt het initiatief tot het samen met gemeenten en andere betrokken partijen opstellen van het kader voor landschapsontwikkeling binnen de herijking van de Natuurvisie 2017-2022.

Actie 2.2: Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling

Voor meer samenhang in de manier waarop we met de diverse trends en ontwikkelingen in het landelijk gebied omgaan, zoals de structurele aanpak van stikstof, worden er stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling aangewezen. In deze gebieden streven we naar een optimale veerkracht van het landschap waarbinnen ruimte ontstaat voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water. Dit sluit aan bij de opgave die het Rijk in zijn advies "Som der Delen" voorstelt om de verduurzamingsopgaven in de regio gebiedsgericht en met ontwerpkracht op te pakken. De verdere invulling en uitwerking van stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling biedt hier aanknopingspunten voor. De digitale uitvoeringsagenda voor Zeeland zal als uitwisselingsplatform worden gebruikt.

Rolverdeling:

- De provincie neemt het initiatief om samen met gemeenten en andere partners, zoals o.a. mede overheden, particuliere grondeigenaren en terreinbeheerders, gebieden te selecteren waar vanuit verschillende urgente opgaven een gebiedsgerichte aanpak nodig is.

Actie 2.3 Stapsgewijs implementeren Landschapsvisie Deltadammen.

Deze visie is gericht op een duurzame ruimtelijke kwaliteit van de Zeeuwse Deltadammen.

Rolverdeling:

- Rijkswaterstaat
 - is eigenaar en waterkeringbeheerder van de dammen;
 - faciliteert het samenhangend proces voor de uitwerking van de landschapsvisie.
- De provincie en gemeenten implementeren de visie in hun ruimtelijk beleid en beheer.
- Beheerders voeren maatregelen uit.

Subdoel 3: Er is een uitvoeringsstrategie voor het herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaatadaptieve benadering

Actie 3.1. Opstellen uitvoeringsstrategie herstel

Samen met medeoverheden en relevante partners wordt gezocht naar een uitvoeringsstrategie voor het realiseren van herstel van natuurlijke condities uit oogpunt van optimaal landbouwkundig gebruik, landschapsecologisch herstel en het vergroten van de kwaliteit van de natuur zoals stikstofgevoelige Natura2000 natuur. Daarbij staat een klimaatadaptieve benadering centraal. Deze uitvoeringsstrategie zal onderdeel uitmaken van een integraal uitvoeringsprogramma 2021-2030.

Rolverdeling:

- De provincie
 - neemt het initiatief om de uitvoeringsstrategie in samenwerking met partners, zoals mede-overheden, agrariërs en terreinbeheerders, uit te werken en verder vorm te geven;
 - stelt financiële middelen en uitvoeringsinstrumenten beschikbaar.

Subdoel 4: De harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen, en biodiversiteit en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden als autonome opgave meenemen bij ontwikkelingen.

Actie 4.1. Vormgeven van de landelijke agenda natuurinclusieve samenleving van het Rijk.

Rolverdeling:

- De provincie neemt het initiatief voor het opstellen van de agenda.

Actie 4.2. Stimuleren van een volhoudbare landbouw waar landschapsversterking en biodiversiteit onderdeel van uitmaken.

Dit komt tot uiting door uitwerking van een beloningssysteem gekoppeld aan kritische prestatie-indicatoren.

Zie acties en rolverdeling bij bouwsteen 12 Landbouw.

13.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Het landschap levert tevens een bijdrage aan natuur en biodiversiteitsdoelstellingen. Andersom 'maakt' natuur deels het landschap.
- Energietransitie (opwekking van duurzame energie) kan enerzijds het landschap versterken, anderzijds kan het aantasten en kost het ook ruimte.
- De effecten van klimaatadaptatie zullen zichtbaar worden in het landschap. Er zijn mogelijkheden om zowel het landschap

te versterken en ruimte te bieden voor klimaatadaptatie zoals het verhogen van de beschikbaarheid van zoet water en inzet op algeheel systeemherstel.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Bij de aanleg van woningbouw en bedrijventerreinen is er een kans om het landschap te versterken wanneer er een goede inpassing wordt gerealiseerd. De inpassing levert tevens een bijdrage aan de leefbaarheid van deze gebieden door het toevoegen van groen en een uitnodiging tot gezond gedrag.
- De recreatie is een ruimtevrager in het landelijk gebied. Versterking van het landschap kan de toeristische en recreatieve waarde van een gebied vergroten.
- De landbouw is de grootste ruimtevrager in het landelijk gebied. Eisen die de landbouwsector stelt aan het gebied kunnen negatieve effecten hebben op de kwaliteit van het landschap. Tegelijk is de landbouwsector de grootste landschapsbeheerder in de provincie. Daarom wordt de komende jaren meer ingezet op het realiseren van een volhoudbare landbouw waarbij de verbinding tussen landbouw en biodiversiteit wordt geïntensiveerd.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Het landschap huisvest diverse landschappelijke elementen van historische en culturele waarde. Een aantrekkelijk landschap is een sterk punt van Zeeland en is daardoor positief voor de promotie van Zeeland

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Het landschap is niet statisch en kan in haar dynamiek als Zeeuws herkenbaar blijven en daarmee aantrekkelijk voor bewoners en bezoekers van Zeeland. Tevens kan het bijdragen leveren aan het oplossen van de grote maatschappelijke uitdagingen.



14 Milieu

14.1 Doelstelling 2030

Een schoon en veilig Zeeland: de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving is beschermd en versterkt.



Bij economische groei wordt er naar gestreefd om ook de milieukwaliteit te versterken. Het milieubeleid kan worden gezien als facetbeleid, het kan van elk thema onderdeel zijn. Voor het formuleren van doelen voor 2030 is onderscheid gemaakt in de belangrijkste aspecten (subdoelen) van het milieubeleid.

Subdoel 1: Verminderen en voorkomen bodemverontreiniging

Subdoel 2: Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen

Subdoel 3: Permanent verbeteren van de luchtkwaliteit door het streven naar de WHO-norm met als uitgangspunt een verwaarloosbaar risico

Subdoel 4: Een aanvaardbaar hinderniveau voor geur vasthouden

Subdoel 5: Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie

Subdoel 6: Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen

Subdoel 7: Beperken van het ontstaan van afval en van het gebruik van primaire grondstoffen (50% circulair)

Subdoel 8: Reguleren van luchtvaartterreinen

Subdoel 9: Beperken en voorkomen lichtverontreiniging

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



14.2 Huidige situatie

De kwaliteit van de lucht, stilte, water, veiligheid en bodem is in Zeeland redelijk goed, maar voldoet nog niet overal aan de normen en dat wordt ook nog niet overal zo ervaren. Onderstaand wordt op de verschillende aspecten ingegaan.

Bodem

Een nieuwe zorg is de diffuse verspreiding van o.a. zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in de bodem (maar ook in de lucht, het water en in afval) zoals PFAS, PFOS en GenX die inmiddels ook in de voedselketen terecht zijn gekomen. Middels het ZZS programma wordt geïnventariseerd welke stoffen worden toegepast en wordt bezien hoe emissie kan worden beperkt via de vergunningverlening. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet worden de gemeenten het bevoegd gezag in het kader van bodemverontreiniging en -sanering. De voorbereidingen voor de overdracht zijn gestart. Op basis van een overgangsregeling zal de provincie voor bepaalde lopende saneringszaken verantwoordelijk blijven.

Water

In geen van de wateren in Zeeland waarvoor doelen zijn vastgesteld in het kader van de Kaderrichtlijn water (KRW) wordt volledig voldaan aan de doelen voor de chemische en ecologische kwaliteit.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit in Nederland is de afgelopen decennia sterk verbeterd. Sinds de jaren zeventig wordt in Nederland gemeten hoeveel schadelijke stoffen er in de lucht aanwezig zijn. Onder andere door het treffen van maatregelen zijn gemiddelde concentraties de laatste jaren gedaald. De lucht in Zeeland laat zich typeren als relatief schoon: er is geen sprake van overschrijding van milieukwaliteitseisen, met uitzondering van depositie van stikstof in kwetsbare natuurgebieden. Ruimtelijke verschillen zijn uiteraard wel aanwezig.

De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentratie stikstofdioxide en de jaargemiddelde concentratie fijnstof (PM10) bedragen voor beide 40 µg/m3. Deze grenswaarden komen voort uit de Europese richtlijn 2008/50/EG. De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) adviseert voor fijnstof een stringenter richtwaarde van 20 µg/m3 voor de jaargemiddelde concentratie. Voor fijnstof en stikstofdioxide wordt in Zeeland aan zowel de EU regelgeving als de WHO advieswaarden voldaan. De

WHO geeft echter aan dat er geen veilige niveaus bestaan voor de blootstelling aan fijnstof.

Luchtverontreiniging behoort tot de belangrijkste risicofactoren voor de gezondheid. Deelnemers aan het Schone Lucht Akkoord (SLA) streven naar een permanente verbetering van de luchtkwaliteit in Nederland om gezondheidswinst voor iedereen te realiseren. De gezondheidsschade van luchtverontreiniging is groot. Ongeveer 3,5% van de totale ziektelast in Nederland is te wijten aan slechte lucht. Gemiddeld leven Nederlanders door luchtverontreiniging 8-14 maanden korter en jaarlijks overlijden 11.000 mensen (vroegtijdig) als gevolg van blootstelling aan luchtverontreiniging (Bron: RIVM en IBO Luchtkwaliteit).

In Zeeland zijn verschillende typen emissiebronnen aanwezig. Het gaat met name om verkeer, industrie, landbouw en consumenten. Deze bronnen stoten een grote diversiteit aan luchtverontreinigende stoffen uit. Het gaat in Zeeland met name om de volgende componenten:

- Fijn stof
- NO_x (stikstofoxiden)
- NH₃ (ammoniak)
- SO₂ (zwaveldioxide)
- VOS (Vluchtige organische stoffen)

Vastgesteld kan worden dat verhoogde concentraties van deze stoffen in de buitenlucht optreden bij (drukke) wegen en vaarwegen, industriële regio's en in stedelijke gebieden. Door klimaatverandering en de toename van het aantal tropische dagen met veel zon, neemt het risico op ozon en smogvorming toe.

Geur

In de Kanaalzone en het Sloegebied bevinden zich bedrijven met een geurcontour.

Geluid

Zeeland kenmerkt zich over het algemeen als een rustige, landelijke provincie. Grote industrie is geconcentreerd in de havens in de Kanaalzone en het Sloegebied. Dit zijn gezoneerde industrieterreinen. Uit de rapportage van het actieplan EU Richtlijn omgevingslawaaai 2018- 2023 blijkt dat er ruim 1000 inwoners geluidshinder ondervinden van provinciale wegen, waarvan 400 inwoners ernstige geluidshinder ervaren. Er is berekend dat in totaal ongeveer 150 inwoners in hun slaap gestoord worden door geluid afkomstig van provinciale wegen (gebaseerd op L_{night} > 50 dB). Om geluidsoverlast door lawaaisporten en gemotoriseerde luchtsporten te beperken, is structureel gebruik uitsluitend toegestaan op bestaande locaties. Nieuwe locaties of uitbreiding van bestaande locaties is alleen mogelijk als door verplaatsing van een bestaande locatie de overlast voor de omgeving vermindert en/of lawaaisporten dan wel gemotoriseerde luchtsporten beter worden geconcentreerd.

Externe veiligheid

Het beleid richt zich op het voorkomen van ongevallen door het zoveel mogelijk beperken van risico's waaraan burgers worden blootgesteld door de opslag, productie, bewerking van gevaarlijke stoffen en transport van gevaarlijke stoffen per spoor en over de weg (zie ook bouwsteen 21 Transport en infrastructuur). Rond twee bedrijfsterreinen, waarop BRZO- bedrijven (Besluit

risico zware ongevallen) zijn gevestigd, is een veiligheidscontour vastgesteld. Voor het Sloegebied in 2012 en voor het industriegebied DOW, Mosselbanken en Logistiek Park in 2016. Binnen deze veiligheidscontouren kunnen zich bedrijven vestigen met bijvoorbeeld risico's op brand- en explosiegevaar. Vestiging van deze bedrijven binnen de veiligheidscontour mag niet leiden tot nieuwe saneringssituaties voor externe veiligheid buiten deze veiligheidscontour. Hoewel er momenteel geen saneringssituaties bestaan vanwege externe veiligheidsrisico's, kan er lokaal wel sprake zijn van een verhoogd groepsrisico (de kans dat een bepaalde hoeveelheid personen komt te overlijden als gevolg van een ongeval bij een bedrijf met gevaarlijke stoffen).

Afval en grondstoffen

Het huidige lineaire economische systeem put uit eindige (fossiele) grondstoffen en creëert afval. De circulaire economie behelst een economisch systeem waarin zoveel mogelijk kringlopen worden gesloten en zo min mogelijk afval wordt geproduceerd en producten gebaseerd op fossiele olie vervangen worden door producten die gemaakt zijn uit hernieuwbare grondstoffen. Een volledig circulair systeem vraagt om een goed functionerende keten van ontwerp, productie, gebruik, inzameling en verwerken van reststromen naar nieuwe inzet van grondstoffen. Deze keten kent vele schakels en is op vele punten nog zwak en niet gesloten. Er zijn nog niet voldoende gesloten kringlopen, er verdwijnen nog veel afvalstoffen/producten al dan niet illegaal naar het buitenland, bijvoorbeeld elektronische apparaten. Ketengericht afvalbeheer en samenwerking tussen marktpartijen in de keten kan leiden tot nieuwe oplossingen en innovaties. Het ultieme doel van recycling is om uit afvalstoffen grondstoffen te maken (grondstoffenrotonde of grondstoffenverbindingen).

Luchtvaart

Vliegveld Midden-Zeeland is als regionaal vliegveld belangrijk voor recreatie, de economie en werkgelegenheid. Hiervoor is een luchthavenbesluit genomen. Dit vliegveld geeft ruimtelijke hoogtebeperkingen als gevolg van aan- en afvliegroutes en beperkingen vanwege geluid en externe veiligheid. Naast dit vliegveld is er nog een aantal helikopterhavens, waarvoor ook een luchthavenbesluit nodig is, en twee zweefvliegvelden (Burgh Haamstede en Axel) die onder een luchthavenregeling vallen.

14.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Verminderen en voorkomen bodemverontreiniging

Actie 1.1: Aanpak van diffuse verspreiding van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) door middel van uitvoering programma ZZS en uitvoering geven aan definitief handelingskader voor PFAS en PFOS (voorzien in 2021)

Rolverdeling:

- De rijksoverheid voert rijksbeleid uit.
- De provincie voert het provinciale beleid uit.
- De omgevingsdiensten voeren namens het bevoegd gezag het beleid uit.

Actie 1.2: Afronding sanering speedlocaties en overdracht naar gemeenten

De provincie is verantwoordelijk voor het afmaken van de laatste saneringen van de speedlocaties.

Rolverdeling:

- De provincie voert de sanering van de laatste spoedlocaties uit.
- De provincie draagt de verantwoordelijkheid voor bodem over aan gemeenten bij inwerkingtreding van de Omgevingswet (warme overdracht).

Subdoel 2: Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen**Actie 2.1: Reguleren van indirecte lozingen**

De kwaliteit van het oppervlaktewater wordt onder meer bepaald door directe en indirecte lozingen van particulieren en bedrijven, riool overstorten en van de rioolwaterzuiveringen (RWZI). De provincie is bevoegd gezag voor het verlenen van milieu- (of omgevings-)vergunningen voor industriële afvalwaterlozingen en kan daarom alleen indirect invloed uitoefenen op de lozingen van de rioolwaterzuivering. In deze vergunningen worden eisen gesteld aan de samenstelling van het te lozen afvalwater. Namens de Provincie Zeeland zien de omgevingsdiensten toe op naleving van deze eisen, door periodieke controles en analyse van monsters.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten voeren namens het bevoegd gezag vergunningverlening, toezicht en handhaving op indirecte lozingen uit.

Subdoel 3: Permanent verbeteren van de luchtkwaliteit door het streven naar de WHO-norm met als uitgangspunt een verwaarloosbaar risico**Actie 3.1 Reguleren van emissies**

Via vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt een evenredige bijdrage geleverd aan het halen van de nationale emissiedoelstellingen, de NEC plafonds 2020 en 2030 (met een ijkmoment in 2025). Dit betreft de uitstoot van zwaveldioxide (SO₂), stikstofoxiden (NO_x), ammoniak (NH₃), vluchtige organische stoffen (VOS) en fijn stof (PM_{2,5}).

Voor bestaande emissies door bedrijven van stoffen die zeer gevaarlijk zijn voor mens, dier en plant (prioritaire stoffen) wordt ingezet op het zo snel mogelijk bereiken van het verwaarloosbaar risiconiveau. De provincie volgt de lijn uit het rijksbeleid voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS).

Om de emissie vanuit de sector scheepvaart terug te dringen heeft de Provincie Zeeland, samen met andere provincies, een verbod op varende ontgassen van benzeen en benzeen houdende stoffen opgenomen in de Omgevingsverordening. Hiermee wordt voorkomen dat het ontgassen naar Zeeland verplaatst. We dringen bij het Rijk aan op snelle invoering van (inter)nationale regelgeving. Naar verwachting zal dat gebeuren in 2021. De Provincie Zeeland zet samen met Rijkswaterstaat en North Sea Port verder in op de verdere verduurzaming van de binnenvaart onder andere door het gebruik van walstroom door binnenvaart en zeevaart. Daarnaast wordt ingezet op elektrificatie van binnenvaart.

Door inzet op het Schone Lucht Akkoord (SLA) zal een verbetering van luchtkwaliteit worden gerealiseerd. Het uitgangspunt is een

verwaarloosbaar gezondheidsrisico als gevolg van emissies die de luchtkwaliteit beïnvloeden. Daarbij is het streven om de WHO normen (waar veelal aan wordt voldaan) en een permanente verbetering van de luchtkwaliteit te behalen. Het SLA thema 'bewustzijn en betrokkenheid' wordt ingezet om jongeren bekend en bewust te maken van het belang van gezonde lucht. In dat kader worden onderwijsinstellingen en scholieren betrokken bij projecten.

Er kunnen zich situaties voordoen waar een aanvullende gebieds- en probleemgerichte aanpak van toegevoegde waarde is. De provincie betreft dan de omgeving en partners zoveel mogelijk, om oplossingen te vinden. Een voorbeeld hiervan is het project in de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone. Daar worden, als onderdeel van een breder programma, extra metingen verricht naar de luchtkwaliteit.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten voeren namens het bevoegd gezag vergunningverlening, toezicht en handhaving uit.
- De provincie neemt een regel op in de Omgevingsverordening over het verbod op varende ontgassen van benzeen en benzeen houdende stoffen.
- De provincie en stakeholders voeren de plannen en maatregelen in het kader van het Schone Lucht Akkoord (SLA) uit.
- Gemeenten steunen het SLA op onderdelen.
- De provincie en omgevingsdiensten voeren, op basis van het SLA, projecten uit met onderwijsinstellingen en jongeren om hen bekend en bewust te maken van het belang van gezonde lucht.
- De provincie en partners voeren een gebieds- en probleemgerichte aanpak uit, zoals het project in de Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone.
- De GGD monitort milieuhinder (volwassenenmonitor) en adviseert wanneer er signalen zijn dat de volksgezondheid in het geding is

Actie 3.2: Nadere uitwerking aanpak verbeteren luchtkwaliteit in milieuprogramma**Rolverdeling:**

- De provincie en partners voeren het milieuprogramma uit en actualiseren het wanneer nodig.

Subdoel 4: Een aanvaardbaar hinderniveau voor geur vasthouden**Actie 4.1: Reguleren van geuremissie**

Voor bedrijven waarvoor de Provincie Zeeland bevoegd gezag is, blijft sprake van een aanvaardbaar hinderniveau.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten voeren namens het bevoegd gezag vergunningverlening, toezicht en handhaving uit.

Actie 4.2: Nadere uitwerking aanpak geur in milieuprogramma**Rolverdeling:**

- De provincie en partners voeren het milieuprogramma uit en actualiseren het wanneer nodig.

Subdoel 5: Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie**Actie 5.1: Reguleren van geluidsproductie**

Door middel van actief zonebeheer en monitoring wordt zorggedragen dat het geluid niet onbeperkt uit kan breiden. Dit laat onverlet dat er hinder op kan treden van met name kortstondige hoge geluidsniveaus of tonaal en laag frequent geluid. De Omgevingsdiensten registreren klachten over geluid dat afkomstig is van bedrijven en voeren onderzoek uit naar de bron er. De geluidzones rond industrieterreinen worden op grond van de Omgevingswet vervangen door een systeem met vastgestelde Geluidproductieplafonds (GPP) op vaste punten rond de industrieterreinen. De provincie dient in ieder geval voor 1 januari 2029 rond de huidige (op grond van de Wet geluidhinder) aangewezen regionaal gezoneerde industrieterreinen de eerste GPP's vast te stellen. Voorgesteld wordt daarom om voortopig de huidige regionale aanwijzingen te handhaven. In de periode tot 2029 kan bezien worden of en zo ja welke industrieterreinen overgedragen kunnen worden aan de gemeentes. De provincie moet voor haar provinciale wegen GPP's vaststellen. Deze moeten twee jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn vastgesteld. Het waterschap en gemeentes moeten voor hun respectievelijke wegen basisgeluidemissies vaststellen. Ook moet de provincie in 2023 een nieuwe Geluidsbelastingkaart en Actieplan vaststellen op basis van de EU richtlijn Omgevingslawaaï.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten voeren namens het bevoegd gezag vergunningverlening, toezicht en handhaving uit.
- Waterschap Scheldestromen en gemeenten stellen basisgeluidemissies vast.
- De provincie
 - stelt geluidproductieplafonds, geluidsbelastingkaart en een actieplan vast;
 - neemt een regeling op in de Omgevingsverordening over stiltegebieden.
- De GGD monitort milieuhinder (volwassenenmonitor) en adviseert wanneer er signalen zijn dat de volksgezondheid in het geding is

Actie 5.2: Nadere uitwerking aanpak beperking van de uitbreiding van geluidsproductie in milieuprogramma**Rolverdeling:**

- De provincie en partners voeren het milieuprogramma uit en actualiseren het wanneer nodig.

Subdoel 6: Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen**Actie 6.1: Beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen**

Het provinciale beleid richt zich op het voorkomen van ongevallen door het zoveel mogelijk beperken van risico's waaraan burgers worden blootgesteld door de opslag, productie, bewerking van gevaarlijke stoffen. In opdracht van de Provincie Zeeland beoordeelt DCMR veiligheidsrapportages, verleent vergunningen en voert inspecties uit bij de BRZO-bedrijven en bedrijven vallend in categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE4). Met

inwerkingtreding van de Omgevingswet en de modernisering omgevingsveiligheid zullen rond Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen)-en BRZO-bedrijven aandachtsgebieden voor explosie- en brandgevaar en gevaar voor het vrijkomen van gevaarlijke gassen berekend worden. Deze zogenaamde brand- en explosieaandachtsgebieden moeten in een aantal gevallen door gemeentes als brand- of explosievoorschriftengebied worden opgenomen in hun Omgevingsplan, of op een andere wijze kenbaar worden gemaakt. Voor voorschriftengebieden geldt dat bij nieuwbouw brand- en/of explosiewerende maatregelen moeten worden getroffen. De provincies kunnen instructies opnemen in de omgevingsverordening hoe om te gaan met deze aandachtsgebieden. De grote transitie waar Nederland voor staat, zoals de energietransitie en de transitie naar een circulaire economie kunnen ook nieuwe risico's voor externe veiligheid opleveren. Hierbij kan men denken aan nieuwe energiedragers als waterstof en accu's. Ook kunnen als gevolg van klimaatverandering mogelijk gebieden, waar BRZO-bedrijven liggen overstromingsgevoeliger worden.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten
 - voeren namens het bevoegd gezag vergunningverlening, toezicht en handhaving uit;
 - adviseren over het beleid en voeren het uit.
- De Veiligheidsregio adviseert over het beleid.

Actie 6.2: Nadere uitwerking aanpak beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen**Rolverdeling:**

- De provincie en partners voeren het milieuprogramma uit en actualiseren het wanneer nodig.

Subdoel 7: Beperken van het ontstaan van afval en van het gebruik van primaire grondstoffen (50% circulair)

Dit subdoel is gerelateerd aan subdoel 2 in bouwsteen Circulaire economie; De helft van de grondstoffen, die in Zeeland worden gebruikt, is hernieuwbaar of al eerder gebruikt". Zie ook de acties die onder dat subdoel hangen.

Actie 7.1: Kringlopen worden zoveel mogelijk – regionaal-gesloten waarbij 'afval' omgezet wordt in grondstof. Producten gebaseerd op fossiele olie worden vervangen door producten gemaakt uit hernieuwbare grondstoffen.

Een volledig circulair systeem vraagt om een goed functionerende keten van ontwerp, productie, gebruik, inzameling en verwerken van reststromen naar nieuwe inzet van grondstoffen. Deze keten kent vele schakels en is op vele punten nog zwak en niet gesloten. Er zijn nog niet voldoende gesloten kringlopen, er verdwijnen nog veel afvalstoffen/producten al dan niet illegaal naar het buitenland, bijvoorbeeld elektronische apparaten. Ketengericht afvalbeheer en samenwerking tussen marktpartijen in de keten kan leiden tot nieuwe oplossingen en innovaties. Het ultieme doel van recycling is om uit afvalstoffen grondstoffen te maken (grondstoffenrotonde of grondstoffenverbindingen).

Naast een inzet op de reductie van energie- en grondstoffenverbruik is ook met verbindingen tussen bedrijven,

om hergebruik van grondstoffen en energie mogelijk te maken, veel winst te behalen. Grote energie- en grondstof intensieve bedrijven in Zeeland, West-Brabant en Oost-Vlaanderen werken samen in het programma Smart Delta Resources (SDR). Provincie Zeeland, Impuls Zeeland en North Sea Port zijn partner. Door het realiseren van industriële symbiose projecten wordt de concurrentiepositie van de bedrijven versterkt en het energie- en grondstoffenverbruik beperkt. Internationale en landelijke wet- en regelgeving omtrent afval belemmert nu het sluiten van lokale (regionale) ketens. Wijziging in wet- en regelgeving is gewenst om de circulaire economie te bevorderen. Zolang het economisch systeem echter nog niet volledig circulair is, zal er een manier van verwerking van de reststromen moeten plaatsvinden. Voor het toepassen van grondstoffen (afvalstromen) geldt de volgende voorkeursvolgorde: preventie, voorbereiding hergebruik (hernieuwbare grondstoffen), recycling, andere nuttige toepassingen en als laatste veilige verwijdering (verbranden, storten of lozen). Bij vergunningverlening moet de provincie rekening houden met het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP). Het streven is om het afval dat in de provincie ontstaat ook binnen de provincie te verwerken (cq. hergebruiken/recyclen). Zolang er nog afvalstoffen zijn, waarvoor geen nuttige toepassing is in welke vorm dan ook, kan het nodig blijven om in de komende jaren in het uiterste geval zelfs nog de laatste trede van verwerking van afvalstoffen, het storten van afval, toe te staan. De stortplaats Noord en Midden-Zeeland kan hierin een rol vervullen.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten voeren namens het bevoegd gezag vergunningverlening, toezicht en handhaving uit.
- De overheid en bedrijven werken samen (ook onderling) in Smart Delta Resources.

Actie 7.2: Nadere uitwerking van beperken van het ontstaan van afval en gebruik van nieuwe grondstoffen (50% circulair)

Rolverdeling:

- De provincie en partners voeren het milieuprogramma uit en actualiseren het wanneer nodig.

Subdoel 8: Reguleren van luchtvaartterreinen

Actie 8.1: Uitvoeren van het beleid en uitoefenen bevoegdheden

De provincie streeft naar het beperken en voorkomen van geluidsoverlast en behoud en continuering van bestaande luchtvaartterreinen binnen de voor deze luchthaventerreinen geldende besluiten en/of regelingen. Er worden geen mogelijkheden geboden voor nieuwvestiging van luchthaventerreinen waarvoor een luchthavenbesluit moet worden afgegeven.

Nieuwvestiging van luchthaventerreinen waarvoor een luchthavenregeling moet worden afgegeven is alleen mogelijk indien sprake is van niet-gemotoriseerde luchtsporten of luchthaventerreinen ten behoeve van algemeen belang binnen een gebied waar zich een concentratie voordoet van activiteiten die wat betreft milieu-impact gelijksoortig zijn (bijvoorbeeld geluidszone industrieterrein). Gemotoriseerde luchtsporten zijn in principe alleen toegestaan op bestaande hiervoor bestemde locaties.

Uitbreiden of wijzigen van bestaande luchthaventerreinen is in principe alleen mogelijk als er geen structurele toename is van geluid en/of vergroting van het beperkingengebied tenzij het een concentratiegebied van activiteiten betreft die wat betreft milieu-impact gelijksoortig zijn (bijvoorbeeld geluidszone industrieterrein). Nader afgewogen dient te worden in hoeverre in geval van raakvlakken met ander beleid hiervan kan worden afgeweken. De draaiing van de baan van het vliegveld Midden-Zeeland is hier een concreet voorbeeld van.

In principe is het verboden om buiten een luchthaven op te stijgen of te landen met een luchtvaartuig. Onder voorwaarden kan een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik worden aangevraagd (TUG-ontheffing).

Er dient sprake te zijn van een bepaald soort luchtvaartuig en daarbij dient de aard van de start en landing en de gewenste start- en landingslocatie binnen het hiervoor geldende provinciaal beleid te passen. Verder dient de gewenste start- en landingslocatie aan rechtstreeks werkende wet- en regelgeving te voldoen. Luchtvaartuigen zijn bijvoorbeeld helikopters, paragliders en zweefvliegtuigen.

Rolverdeling:

- De provincie neemt luchthavenbesluiten en stelt luchthavenregelingen op.
- RUD Zeeland voert namens de provincie taken uit op gebied van luchtvaart en verleent TUG ontheffingen.

Subdoel 9: Beperken en voorkomen lichtverontreiniging

Duisternis is een kernkwaliteit van Zeeland en er zijn Duisternisgebieden aangewezen. Deze gebieden vallen veelal samen met de Natura 2000-gebieden en stiltegebieden. In de aangewezen gebieden wordt gemeenten verzocht hiermee rekening te houden. Rond de grotere industrieterreinen en de steden is echter sprake van een bepaalde mate van lichtverontreiniging.

De Provincie Zeeland neemt maatregelen om de lichthinder (en het energiegebruik) door openbare verlichting langs provinciale wegen te verminderen. Daarbij wordt rekening gehouden met de sociale en verkeersveiligheid. In vergunningen voor bedrijven en instellingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is, worden zo nodig voorschriften opgenomen voor de lichtuitstoot, bijvoorbeeld via een verlichtingsplan.

Actie 9.1. Bij het verlenen van vergunningen op grond van de Omgevingswet letten wij nadrukkelijk op het voorkomen en beperken van lichthinder.

De provincie ziet bij grootschalige lichttoepassingen bij bedrijven toe of de beste beschikbare technieken om lichthinder te voorkomen worden toegepast.

Rolverdeling:

- De omgevingsdiensten voeren vergunningverlening, toezicht en handhaving uit voor de provincie en gemeenten.

14.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel

A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Vanuit zuinig ruimtegebruik is functiecombinatie wenselijk, maar vanuit milieuperspectief is het soms wenselijk om functies juist te scheiden om overlast of nadelige effecten van functies te beperken. Daarin moet een balans gevonden worden.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Milieubeleid is facetbeleid en maakt in feite een integraal en vast onderdeel uit van alle andere onderwerpen. De meest sterke relatie is er met bodem en archeologie (Zeer Zorgwekkende stoffen), circulaire economie (grondstoffen/afval), Transport en infrastructuur, (Geluid, lucht, luchtvaart), straling, water (ZZS), arbeidsmarkt en economie (bedrijven), natuur en biodiversiteit (stilte/licht/stikstof), gezondheid (alle thema's), landbouw (stikstof, geur, bestrijdingsmiddelen) en wonen (lucht, geluid).
 - Een dilemma is de relatie tussen economie en milieu, waarbij het van belang is om milieu niet alleen grote aandacht te geven bij economische voorspoed, maar milieu als vanzelfsprekend onderdeel van economie te zien. Vooral niet zichtbare milieuproblemen kunnen op termijn voor problemen zorgen, denk aan de luchtkwaliteit, CO₂-uitstoot en nu de stikstof en PFAS problematiek. Het is goed om aan de voorkant meer rekening te houden met milieu, te kiezen voor oplossingen die meerdere doelen dienen en koppelkansen te benutten.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
(...)
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - De energietransitie en klimaatverandering kunnen milieueffecten hebben. Er kunnen nieuwe veiligheidsrisico's ontstaan bij het gebruik van nieuwe producten zoals bij het opslaan van energie en de productie van waterstof.

15. Natuur

15.1 Doelstelling 2030

De Zeeuwse biodiversiteit ontwikkelt zich positief. Specifiek wordt daarbij ingezet op het bereiken van een 70% doelbereik van stikstofgevoelige binnendijkse Natura 2000-gebieden.



De Zeeuwse natuur kenmerkt zich in 2030 door een kwalitatief robuust netwerk van grote en kleine natuurlijke eenheden met verschillende leefgebieden die onderling met elkaar verbonden zijn. Deze Zeeuwse natuur kan tegen een stootje en heeft voldoende veerkracht om bijvoorbeeld klimatologische veranderingen en andere verstoringen op te kunnen vangen. Ruimtelijk is daarbij geen sprake meer van harde, zichtbare grenzen tussen de natuur die gerealiseerd is binnen het begrensde Natuurnetwerk Zeeland en de daaromheen liggende functies. Het is een beeld van geleidelijke overgangen hiertussen. Deze als het ware van donkergroene naar een lichtgroene verbinding tussen natuur en economie wordt gekenmerkt door de van nature aanwezige Zeeuwse natuurwaarden die verweven zijn met andere belangrijke gewenste functies binnen Zeeland zoals landbouw en recreatie. Deze natuurinclusieve benadering is onlosmakelijk verbonden met behoud en versterking van ons Zeeuwse cultuurlandschap, de transitie naar een volwaardige volhoudbare landbouw binnen Zeeland en een verbetering van de water- en bodemkwaliteit.

De onderstaande 3 hoofddambities, zoals deze met het Rijk zijn afgesproken, blijven daarbij onverminderd overeind:

1. verbeteren van de biodiversiteit
2. versterken van de maatschappelijke betrokkenheid bij natuur
3. versterken van de verbinding tussen natuur en economie

De provinciale Natuurvisie 2017-2022 geeft daar onder andere invulling aan.

- Subdoel 1** Herstel biodiversiteit: de doelen uit de Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030 zijn gehaald
- Subdoel 2** Natuurbescherming: de natuurgebieden in Zeeland worden adequaat beschermd
- Subdoel 3** Natuurbeheer: er is inzicht in de kwaliteit van alle ecosysteemttypen in Zeeland en het ecologisch beheer buiten natuurgebieden is verbreed
- Subdoel 4** Natuurherstel: 70% doelrealisatie in Natura 2000-gebieden
- Subdoel 5** Natuurontwikkeling: het natuurnetwerk Zeeland is afgerond
- Subdoel 6** Natuurverbreding: er is een grotere maatschappelijke betrokkenheid bij natuur. Natuur en andere functies zijn meer verweven
- Subdoel 7** Natuurbeleving: 90% van de natuurgebieden is toegankelijk en beleefbaar, het wandelnetwerk blijft van waarde en het oosten van Zeeland heeft een internationaal UNESCO-Geopark keurmerk

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



15.2 Huidige situatie

Herstel biodiversiteit

Ondanks een forse inspanning die is gericht op herstel van de natuur is een afname van biodiversiteit geconstateerd in Nederland. Het verlies aan biodiversiteit in Nederland en zo ook de Zeeuwse biodiversiteit, is zelfs aanzienlijk groter dan elders in Europa en de wereld. In Nederland gaat het daarbij vooral om de biodiversiteit van duinen, de zandgebieden, binnen het agrarisch gebied en binnen het stedelijk gebied. Van de overige leefgebieden zijn de trends de afgelopen 10 jaar een verminderde afname of is zelfs sprake van een stabiele situatie. Dit na een decennialange afname. Voor Zeeland kan worden geconcludeerd dat vooral een aantal algemene(re) soorten van goed onderzochte soortgroepen het goed doen. Onder andere bosvogels vertonen een herstel. Na verder inzoomen blijkt echter dat niet geconcludeerd kan worden dat het goed gaat met de biodiversiteit in Zeeland (Natuurrapportage Zeeland, 2019). Van grootschalig en duurzaam herstel is dus nog steeds geen sprake. De voornaamste oorzaak van biodiversiteitsverlies in de duinen is de hoge stikstofdepositie en verder spelen verdroging, verminderde dynamiek en een te klein oppervlak leefgebied een rol (relatie met verstoring door met name recreatie).

Natuurbescherming

Natura 2000 (N2000)

Natura 2000-gebieden hebben een extra beschermde status voor de habitattypen (leefgebieden) en planten- of diersoorten die in deze gebieden voor komen. Het belangrijkste rechtsgevolg van de aanwijzing als Natura 2000-gebied is dat een vergunningplicht geldt voor alle activiteiten die mogelijk nadelige gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied. De provincie is in het algemeen het bevoegde gezag voor verlenen van deze vergunningen.

Voor elk Natura 2000-gebied moet binnen drie jaar na aanwijzing een beheerplan worden opgesteld. Hierin staat wat er moet gebeuren om de natuurdoelen voor dat gebied te halen en wie dat gaat doen. Ook wordt hierin aangegeven welke activiteiten zonder vergunning in een gebied mogen plaats vinden.

De doelen voor veel Natura 2000-soorten en -leefgebieden worden nog niet gehaald. Met name de staat van instandhouding van soorten en leefgebieden van buitendijkse gebieden en delen van de duinen zijn matig tot zeer ongunstig. De oorzaken zijn vooral stikstofdepositie, verstoring, tekort aan leefgebied, verdroging, verzuring en versnippering. Daarnaast is sprake van een eerste set aan maatregelen die worden uitgevoerd voor het behalen van doelstellingen zoals deze zijn opgenomen in beheerplannen Natura 2000. De beheerplannen bevatten onder andere de volgende elementen:

- een visie over de wijze waarop de Europese doelen gehaald kunnen worden;
- een inventarisatie van de huidige natuurkwaliteiten van het gebied;
- een omschrijving van de activiteiten die in en rond het gebied mogelijk zijn en of daar al dan niet een vergunning voor nodig is;
- de hoofdlijnen van de handhaving.

Momenteel zijn er voor vijf van de zeven Natura 2000-gebieden op land door de provincie vastgestelde beheerplannen Natura 2000. Voor het opstellen van de overige elf Natura 2000-gebieden (grote wateren) die (deels) in Zeeland liggen is het Rijk het bevoegde gezag. Voor negen van die elf gebieden is er een vastgesteld beheerplan.

Daarnaast is in de Beleidsnota Natuurwetgeving duisternis als kernkwaliteit vastgesteld voor (delen van) sommige Natura 2000-gebieden. De waarde van duisternis voor deze natuurgebieden wordt daardoor beschermd.

Natuurnetwerk Zeeland (NNZ)

Het NNZ wordt beheerd door de terreinbeherende organisaties en beschermd via de provinciale omgevingsverordening en het gemeentelijke beleid. Alle NNZ-gebieden met de status bestaande natuur dienen een passende bestemming in gemeentelijke omgevingsplannen te hebben. Bij een aantal kleine gebieden of delen van natuurgebieden is dit nog niet het geval.

Soorten

De van nature in het wild levende dieren en planten worden rechtstreeks beschermd via de Omgevingswet. Voor activiteiten met mogelijke gevolgen voor deze dieren of planten geldt een vergunningplicht. De provincie is in het algemeen het bevoegde

gezag voor verlenen van deze vergunningen. Daarnaast zet de provincie actief in op (proactieve) soortenbescherming. Het soortenbeleid is verder uitgewerkt in de Beleidsnota Natuurwetgeving.

Houtopstanden

In de Omgevingswet is vastgelegd dat wanneer kap van een houtopstand zoals een (deel van een) bos of rijbeplanting nodig of gewenst is, dit van tevoren gemeld moet worden bij de provincie. Binnen drie jaar na de kap moet eenzelfde oppervlakte worden herbeplant. Welke regels en voorwaarden daarvoor gelden staat in de Beleidsnota Natuurwetgeving. Zo blijft het areaal aan houtopstanden behouden.

Onderwater flora en fauna

De onderwater flora en fauna in Zeeland, met name die in de Delta, is uitgestrekt en niet alleen van belang uit het oogpunt van natuur maar zeker ook vanuit een recreatief oogpunt. Steeds meer watersporters weten de Delta als aantrekkelijk onderwatersportgebied te vinden. Deze toenemende belangstelling leidt helaas ook tot het 'oogsten' van met name commercieel interessante schaal- en schelpdieren, zoals kreeften en oesters, maar ook andere soorten, zoals anemonen voor aquaria.

De onderwater flora en fauna wordt slechts voor een beperkt deel wettelijk beschermd. De provincie wil de karakteristieke onderwater flora en fauna bescherming bieden.

Handhaving

Handhaving van de natuurbescherming is door de provincie via een overeenkomst belegd bij RUD Zeeland. De RUD heeft een regisseursrol voor de groene handhaving, waarbij een convenant is gesloten met terreinbeheerders, politie en de voedsel- en warenautoriteit. Ook wordt samengewerkt met de provincies Zuid-Holland en Noord-Brabant.

Natuurbeheer

Beheer van het Natuurnetwerk Zeeland (NNZ)

Gecertificeerde natuurterreinbeheerders ontvangen subsidie voor het beheer van natuurgebieden binnen het NNZ. Bijna 38.000 ha van het NNZ is in beheer. Daarvan wordt 17.636 ha beheerd via het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL) en 20.096 ha zonder subsidie. In het laatste geval gaat het om vooral om natuurgebieden in eigendom van overheden. De kwaliteit van het met subsidie beheerde deel van het NNZ is bekend voor de ecosysteemttypen bos, grasland, open duin en moeras. De aantallen kwalificerende soorten voor bos, open duin en moeras zijn in Zeeland laag vergeleken bij het Nederlandse gemiddelde. Zeeuwse graslanden scoren goed. De milieucondities van de vier ecosysteemttypen zijn stabiel, maar van verbetering is nog geen sprake. Alleen is (net als in de rest van Nederland) bij bos verdroging een toenemend probleem en bij open duin zijn dat verzuring en vermesting. Voor de soorten van open duin en grasland zijn veel gebieden groot genoeg en goed verbonden. In Zeeland zijn voor veel soorten de leefgebieden bos en moeras te klein of te versnipperd voor goede ruimtelijke condities. Via de Staat van Zeeland zijn de negatieve ervaringen van Zeeuwen met natuur onderzocht. Er is geen verschil tussen omwonenden en niet-omwonenden van natuurgebieden in het ervaren van

disteloverlast. Wel is er een verband aangetoond tussen de aanwezigheid van natuurgebieden en overlast van damherten en teken. Inwoners van gebieden met een sterk agrarisch karakter ervaren gemiddeld genomen meer overlast van Jacobskruiskruid, distels, vossen, ganzen en kraaien of kauwen.

Agrarisch natuurbeheer

Zo'n 350 agrariërs voeren actief agrarisch natuurbeheer uit dat wordt gesubsidieerd via het Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb). Ze doen dit binnen Poldernatuur Zeeland, waarbij negen Agrarische Natuurverenigingen (ANV's) zijn aangesloten, vlakdekkend over Zeeland. Hierbij wordt op gebiedsniveau gestreefd, binnen beschikbaar budget, naar maximale ecologie en draagvlak onder agrariërs. Het gaat dan om het beheer van in totaal 1.272 ha, verdeeld over de vier leefgebieden van het agrarisch natuurbeheer: 55 ha open grasland, 547 ha open akker, 670 ha droge dooradering en 0 ha natte dooradering. De stand van vogels van de leefgebieden open grasland en open akker wordt sinds 2006 gemonitord. Mede dankzij de inspanningen van de agrarische deelnemers binnen het ANLb lijkt voor een aantal akkervogelsoorten als patrijs en graspieper de dalende lijn te stagneren en er zijn tekenen voor een begin van herstel van akkervogelsoorten als de veldleeuwerik en de gele kwikstaart (vanuit de Beleidsmonitoring – SOVON). Het randenbeheer is inmiddels aangepast aan de strikte eisen van patrijs en veldleeuwerik. Het nieuwe beheerstelsel loopt nu een aantal jaren. Het draagvlak onder de agrariërs voor het nieuwe stelsel is de laatste jaren gegroeid en er wordt meer samengewerkt met gebiedspartners als waterschap en terreinbeherende organisaties, wat de integraliteit van het agrarisch natuurbeheer ten goede komt.

Ecologisch berm- en dijkbeheer

Verspreid door het landelijk gebied ligt een enorm netwerk aan wegen en (binnen)dijken dat in potentie een positieve bijdrage kan leveren aan de biodiversiteit en de verbinding van leefgebieden van soorten. Een klein deel wordt ecologisch beheerd en hierin valt nog een hele slag te maken.

Ontsnippering

Sommige (vaar)wegen kunnen een ecologische barrière vormen in de verbinding van natuurgebieden of in natuurgebieden zelf. Bij alles wat nu nog wordt gepland of aangelegd/gereconstrueerd wordt ontsnippering meegenomen in de ontwerpen.

Faunabeheer

Het kan voor het beheer van de fauna in Zeeland nodig zijn uitzonderingen te maken op de wettelijke bescherming van soorten (zie onder Natuurbescherming). Provinciale faunabeheereenheden spelen in het faunabeleid een essentiële rol, omdat zij zorgen voor een maatschappelijke en gebiedsgerichte inbedding van het faunabeheer. Daarnaast zijn faunabeheereenheden verantwoordelijk voor het opstellen van faunabeheerplannen, die door Gedeputeerde Staten moeten worden goedgekeurd. De wildbeheereenheden voeren het faunabeheer en de faunabeheerplannen uit. Provinciale Staten kunnen bij verordening regels stellen waaraan de faunabeheereenheid, de wildbeheereenheden en de door de faunabeheereenheid vastgestelde faunabeheerplannen moeten voldoen.

Het aantal ganzen (zowel broedvogels als overwintelaars) is de afgelopen decennia fors toegenomen. Met de toename van het aantal ganzen is ook de schade aan landbouwgewassen en natuur toegenomen. Het Zeeuws ganzenakkoord (2014) heeft als doel ganzenpopulaties in Zeeland duurzaam in stand te houden op een niveau waarbij een goed evenwicht wordt gevonden tussen de omvang van de van nature voorkomende populaties en de risico's die daarmee samenhangen.

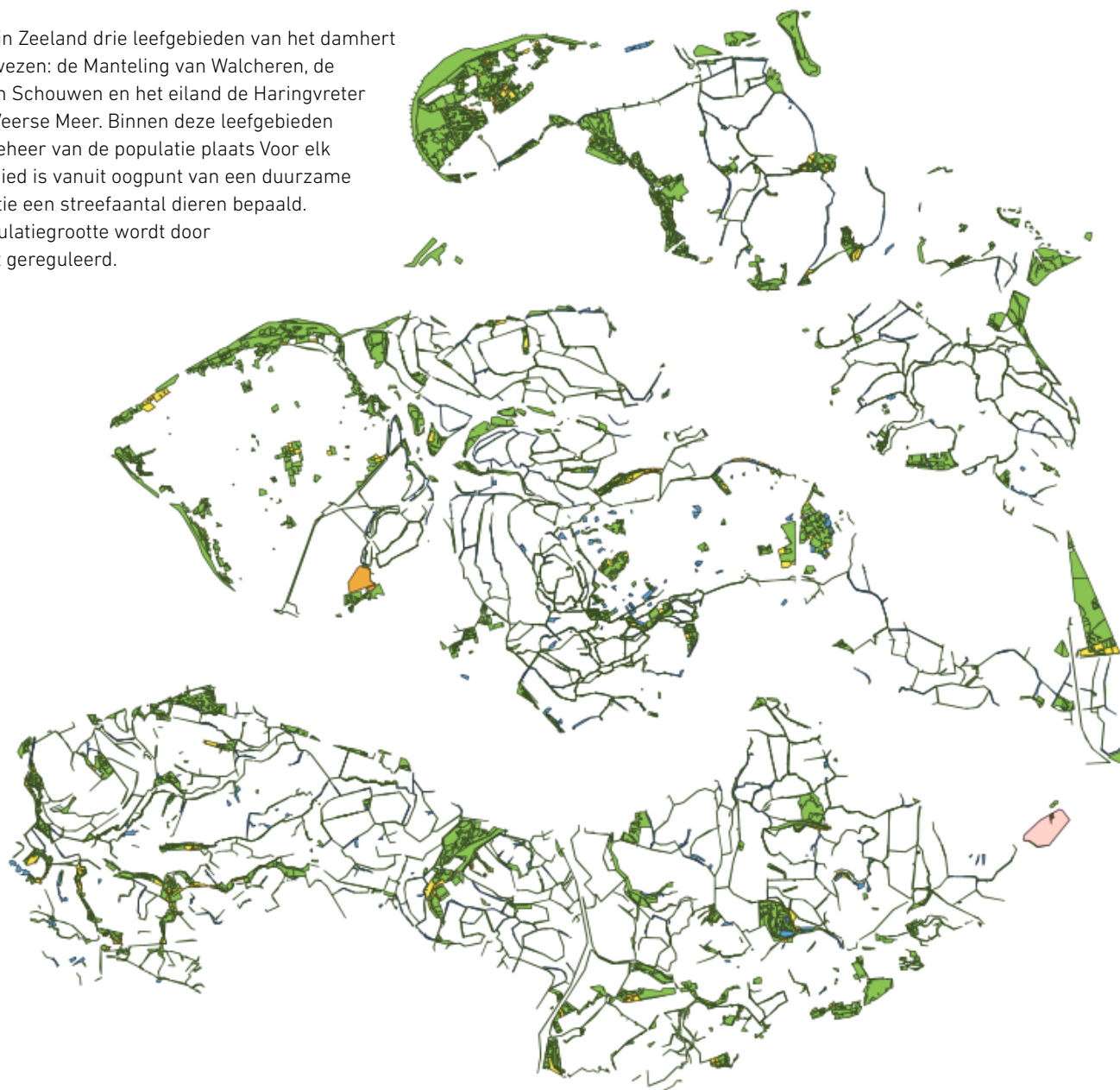
De nadruk ligt op het beperken van landbouwschade.

Bij bestrijding van schade door onder andere verjagen, nestbehandeling, afschot en vangen moet verontrusting en schade aan andere natuurwaarden zoveel mogelijk worden voorkomen. Om voldoende rust en foerageerplaats te bieden aan trekkende en overwinterende ganzen worden ganzenrustgebieden aangewezen. In die gebieden worden ganzen niet bestreden. Grondgebruikers kunnen jaarlijks in aanmerking komen voor subsidie voor het nalaten van verjaging van beschermde ganzen in deze gebieden in de periode van 1 november tot 1 april.

Er zijn in Zeeland drie leefgebieden van het damhert aangewezen: de Manteling van Walcheren, de Kop van Schouwen en het eiland de Haringvliet in het Veerse Meer. Binnen deze leefgebieden vindt beheer van de populatie plaats. Voor elk leefgebied is vanuit oogpunt van een duurzame populatie een streefaantal dieren bepaald. De populatiegrootte wordt door afschot gereguleerd.

Exotenbeleid

In 2011 werd 22% van de Europese soorten bedreigd door invasieve exoten. Sinds 1 januari 2015 is een EU-Verordening van kracht betreffende de 'preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten'. Op basis van deze verordening zijn lidstaten verplicht maatregelen te nemen voor 64 soorten die op de EU-lijst zijn geplaatst. De provincies zijn verantwoordelijk voor de bestrijding van het grootste deel van deze soorten, met uitzondering van krabben, kreeften en ratten. Naast een bedreiging voor de inheemse natuur kunnen invasieve exoten ook economische schade en gezondheidsrisico's met zich meebrengen. Er zijn drie soorten bestrijdingsstrategieën. Soorten die zich nog niet gevestigd hebben worden in een vroeg stadium uitgeroeid. Bij beperkt voorkomende soorten wordt eliminatie nagestreefd. Bij wijdverspreide soorten is de aanpak gericht op het inperken en indammen van de populaties.



Natuurherstel

Voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen in verschillende Natura 2000-gebieden zijn natuurherstelmaatregelen nodig. Inmiddels zijn de afgesproken 160 maatregelen voor het overgrote deel gerealiseerd. In de stikstofaanpak zal ook de komende jaren natuurherstel stevig worden gecontinueerd met het Programma Natuur 2021-2030 als extra inzet hiervoor. Dit programma is aanvullend aan bestaande afspraken met het Rijk over natuurherstel en vormt een onderdeel van de landelijke structurele aanpak stikstof. Deze aanpak spoort met de provinciale strategische aanpak stikstof die eveneens is gericht op kwaliteitsverbetering van de met stikstof overbelaste Zeeuwse natuur.

Ook buiten Natura 2000-gebieden kan het nodig zijn om de kwaliteit van de natuur in het NNZ een impuls te geven. Bijvoorbeeld wanneer de ontwikkeling van de natuur in een gebied in negatieve zin anders verloopt dan beoogd en dit niet is veroorzaakt door achterstallig onderhoud en ook niet met regulier beheer verholpen kan worden. In de afgelopen drie jaar zijn zo maatregelen getroffen die hebben geleid tot een verbetering van de kwaliteit van 370 ha bestaand natuurgebied.

Natuurontwikkeling

De afgelopen decennia is de natuurontwikkeling in Zeeland voortvarend ter hand genomen en was Zeeland tot voor kort koploper in de opgave. Om in 2027 volgens het Natuurakkoord het Natuurnetwerk Zeeland voltooid te hebben moet vanaf nu per jaar gemiddeld zo'n 100 ha nieuwe natuur worden gerealiseerd. Met het realisatietempo van gemiddeld zo'n 23 ha per jaar in de afgelopen zeven jaar wordt dat doel niet gehaald. De vertraging kent meerdere oorzaken. In de eerste jaren na de herijking van de ecologische hoofdstructuur was het budget niet toereikend (zowel voor wat betreft het provinciaal als het rijksaandeel). Verder moet nieuwe natuur tegenwoordig door grondeigenaren zelf (op vrijwillige basis) worden gerealiseerd, maar bestaat bij veel grondeigenaren nog onbekendheid over de (subsidie)mogelijkheden. Ook betekent zelfrealisatie vaak een fikse voorinvestering en vraagt het veel kennis en capaciteit. Daarbij komt dat het tegenwoordig in de meeste gevallen nog maar gaat om relatief kleine gebiedjes ter afronding van grotere natuurgebieden. De kosten zijn dan verhoudingsgewijs hoog en vaak hoger dan het subsidieplafondbedrag per hectare. Recent zijn met betrokken partijen strategieën voor versnelling van de opgave verkend en een aantal zijn ook al in gang gezet. In Zeeland is het realiseren van nieuwe natuur altijd op vrijwillige basis. Het kavelruilbureau wordt ingezet om het natuurwetwerk te realiseren.

Natuurverbreding: verbinding tussen natuur en economie

Het gaat hier om het vergroten van de autonome vervlechting van natuur en biodiversiteit met andere (te ontwikkelen) functies. Met andere woorden het versterken van de relatie tussen natuur en economie. Twee ambities die door Rijk en provincies (maar ook andere organisaties) breed gedragen worden. Dit is nodig omdat de uitvoering van natuurbeleid en het enkel realiseren van natuurwaarden binnen het begrensde Natuurnetwerk niet leidt tot verbetering van de biodiversiteit. De afgelopen jaren gebeurt er in den lande al van alles op het vlak van de verbinding tussen natuur en economie, maar toch is dit niet voldoende. De provincie zet de komende periode ook meer in op vervlechting van Natuur binnen bestaande functies. Daarbij wordt aangehaakt bij de Natuurinclusieve Agenda via de structurele aanpak Stikstof

en via de uitvoering van het ambitiedocument "Samenwerken aan het Zeeuwse platteland". De Natuurinclusieve Agenda gaat de komende periode op rijksniveau vorm krijgen. In dat kader rusten op het Zeeuwse landelijke gebied tal van opgaven die ook nader geconcretiseerd zullen worden. Te denken valt aan de structurele opgave Stikstof, het Deltaplan Zoet water of de transitie naar een volhoudbare landbouw waaraan de natuur- en biodiversiteitsopgave kan worden gekoppeld. Binnen de Natuurinclusieve Agenda wordt het begrip Basiskwaliteit Natuur binnen en buiten bebouwd gebied uitgewerkt. Er komt experimenteerruimte voor een Zeeuwse invulling en de realisatie van deze basiskwaliteit.

Een vorm van versterking van de biodiversiteit die al lang in Zeeland bestaat, is de inrichting en het beheer van natuurwaarden op tal van particuliere terreinen (groot en klein) buiten het natuurnetwerk. Deze "lichtgroene" natuur draagt positief bij aan de biodiversiteit in het landelijk gebied. Zonder deze inspanningen van particulieren zou het met de biodiversiteit nog slechter gesteld zijn. Vaak gaat het om (voormalige) boerenerven, maar bijvoorbeeld ook om kleine natuurterreintjes, dorpsbosjes en -boomgaarden of tijdelijke natuur op bedrijventerreinen. Veel van deze particuliere initiatieven worden ondersteund door Stichting Landschapsbeheer Zeeland. Daarnaast nemen gemeenten vaak natuurwaarden mee binnen ruimtelijke plannen die eveneens bijdragen aan biodiversiteitsherstel. Ook een initiatief waarbij vergroening van schoolpleinen en zorginstellingen plaatsvindt (IVN) draagt hier aan bij.

Natuurbeleving

Natuurbeleving gaat over het hele palet van natuureducatie, natuurpromotie en natuuractiviteiten. Onder de noemer Natuurbeleving vinden al diverse ontwikkelingen plaats:

- Het samenwerkingsverband De Zeeuwse Natuur (DZN) draagt bij aan een Zeeland waar kinderen in verbinding met natuur opgroeien en inwoners en recreanten toegang hebben tot beleefbare & rijke natuur, heel dichtbij.
- Ter ondersteuning van het kerndoel van de Zeeuwse natuurbeleving en -branding, is een traject gestart dat gericht is op (gezamenlijke) natuurbranding en communicatie (identiteit en vindbaarheid) en concrete (inrichtings) maatregelen ter bevordering van beleving, herkenbaarheid en toegankelijkheid.
- Het museum voor natuur en landschap, Terra Maris, vervult een prominente rol als podium voor natuurgerelateerde beleving en educatie voor zowel inwoners als gasten. Verdere uitbreiding en actualisering van voorzieningen rondom de Oosterschelde (ook gericht op de beleving van de biodiversiteit onder water).
- Met het UNESCO Geopark wordt provinciegrensoverschrijdend ingezet om, gebruik makend van de natuurlijke, geologische en de cultuurhistorische eigenschappen, het Deltagebied internationaal in de etalage te zetten via een UNESCO keurmerk.

15.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1 Herstel biodiversiteit: de doelen uit de Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030 zijn gehaald

Actie 1.1: Uitvoering doelstelling biodiversiteit

De doelstellingen voor biodiversiteit in 2030 komen voort uit

de Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030. Dit beleid is de basis voor het Nederlandse en daarmee ook het provinciale natuurbeleid:

1. We versterken de verbinding tussen landbouw en natuur, vooral rondom stikstof overbelaste Natura 2000-gebieden.
 2. We zetten in op uitvoering van de landelijke bossenstrategie en de Zeeuwse vertaling daarvan (Zeeuwse Bosvisie) zoals 421 ha nieuw bos binnen het Natuurnetwerk Zeeland.
 3. We creëren "experimenteerruimte" voor biodiversiteitsherstel binnen het Landelijk Gebied
 4. We versnellen de realisatie van onze restant opgave Natuurnetwerk Zeeland. Hiervoor stellen we een uitvoeringsstrategie op.
 5. We verbeteren de kwaliteit van stikstof overbelaste Natura 2000-leefgebieden en soorten,
- Deze acties worden uitgewerkt in een Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied 2021-2030

Rolverdeling:

- De provincie
 - stelt kaders vast in de omgevingsverordening;
 - verleent vergunningen;
 - o financiert uitvoering.
- De EU ondersteunt behoud en versterking van de biodiversiteit met verschillende EU-programma's.
- Gemeenten stimuleren biodiversiteit middels subsidies en aangepaste inrichting en beheer van openbaar groen.
- Natuurorganisaties en terreinbeheerders
 - brengen de Zeeuwse Natuurambitie in bij de uitvoering van de visie en de uitwerking in programma's;
 - voeren projecten uit;
 - delen kennis;
 - informeren inwoners, toeristen en ondernemers.

Actie 1.2 Opstellen routekaart biodiversiteit

De komende tijd zal een routekaart biodiversiteit worden opgesteld. Hierin een stappenplan voor de korte en lange termijn als hulpmiddel; bij het oplossen van de biodiversiteitscrisis. Op de korte termijn kunnen kansrijke acties in gang worden gezet. Op de langere termijn kunnen succesvolle acties worden gecontinueerd en opgeschaald en nieuwe kansrijke acties worden toegevoegd. Daarmee wordt de routekaart een groeimodel.

Rolverdeling is gelijk aan actie 1.1

Subdoel 2 Natuurbescherming: de natuurgebieden in Zeeland worden adequaat beschermd

Actie 2.1: Natuurbescherming

Voor de natuurbescherming wordt het beleid met betrekking tot de bescherming van natuurgebieden, soorten en houtopstanden (bos en bomen) via de bestaande wetgeving en de Beleidsnota Natuurwetgeving voortgezet. Ook de onderwater flora en fauna wordt beschermd. Voor alle 16 geheel of gedeeltelijk in Zeeland gelegen Natura 2000-gebieden is er een vastgesteld beheerplan. En alle gebieden van het Natuur Netwerk Zeeland met de status bestaande natuur hebben een passende bestemming in de gemeentelijke omgevingsplannen. Rond voor verzuring gevoelig gebied gelden beperkingen voor uitbreiding of nieuwvestiging van

veehouderij. Toezicht en handhaving wordt voortgezet, buitendijks wordt de inzet geïntensiveerd.

Rolverdeling:

- Het Rijk stelt beheerplannen op voor alle rijkswateren.
- De provincie stelt beheerplannen op voor alle provinciale natuurgebieden.
- Het Rijk, de provincie en gemeenten beschermen natuurgebieden, soorten en houtopstanden in omgevingsvisies, -plannen, -verordeningen en -vergunningen.
- De Veiligheidsregio adviseert (via het bevoegde gezag) in de mogelijkheden natuurgebieden zo brandveilig en beheerbaar mogelijk aan te leggen.
- De provincie, RUD Zeeland en terreinbeheerders zorgen voor toezicht en handhaving.
- Overheden, terreinbeheerders, bedrijfsleven, ondernemers en woningbouwcorporaties werken samen bij inrichting, gebruik en bescherming van natuurgebieden, soorten en houtopstanden.

Subdoel 3 Natuurbeheer: er is inzicht in de kwaliteit van alle ecosysteemttypen in Zeeland en het ecologisch beheer buiten natuurgebieden is verbreed

Actie 3.1: Beheer Natuur Netwerk Zeeland

Het aansturen op en het vergoeden van een effectief en efficiënt natuurbeheer op grond van het subsidiestelsel Natuur en Landschap en de kaders uit het Natuurbeheerplan (Subsidieverordening Natuur en Landschapsbeheer, SVNL) wordt gecontinueerd. Vanuit het klimaatakkoord wordt bekeken in welke natuurgebieden het beheer kan worden aangepast om meer CO2 vast te leggen, zonder dat dit ten koste gaat van de biodiversiteit en/of bijzondere natuurwaarden. In dat verband wordt ook gezien waar binnen het natuurnetwerk (zowel bestaande als nieuwe natuur) en agrarische gronden nog plaats is voor meer bos. In het beheer verder ook rekening houden met de klimaatbestendigheid van de natuur, om zo de negatieve gevolgen van de klimaatverandering voor natuur (zoals verdroging en natuurbranden) tegen te gaan.

Rolverdeling:

- De provincie
 - verleent subsidie op grond van subsidiestelsel Natuur en Landschap;
 - legt regels voor bestrijding van distels vast in de omgevingsverordening.
- Beheerders voeren de regels van de provincie uit.

Actie 3.2: Agrarisch natuurbeheer

Het integrale karakter van het agrarisch natuurbeheer wordt verder uitgebreid. Het vergoeden van Agrarisch Natuurbeheer via Poldernatuur Zeeland wordt gecontinueerd om bij te dragen aan biodiversiteit en landschap buiten de natuurgebieden.

Rolverdeling:

- De provincie verstrekt vergoedingen aan Poldernatuur Zeeland.
- Poldernatuur Zeeland en individuele agrariërs voeren het agrarisch natuurbeheer uit.

Actie 3.3: Ecologisch berm- en dijkbeheer

Er wordt ingezet op een gezamenlijk programma voor ecologisch bermbeheer met de medeoverheden en North Sea Port en uitbreiding van het areaal ecologisch beheerde bermen, dijken, overhoeken, etc. Tevens wordt uitvoering gegeven aan het Dijkenactieplan (herijking van de ecologische functie en het beheer van alle afzonderlijke binnendijken in Zeeland met als doel een efficiënt en effectief ecologisch beheer). Bij de uitwerking van de bossenstrategie worden de kansen onderzocht voor de aanplant van meer weg- en dijkbeplanting.

Rolverdeling:

- De provincie, gemeenten, Waterschap Scheldestromen en North Sea Port stellen een gezamenlijk programma op.
- De provincie voert het Dijkenactieplan uit.
- De beheerders van dijken en wegen voeren waar mogelijk ecologisch berm- en dijkbeheer uit.

Actie 3.4: Faunabeheer en exotenbestrijding

De bestrijding van schade veroorzakende soorten en het uitkeren van schadevergoedingen voor faunabeheer (bijvoorbeeld ganzen in ganzenrustgebieden) wordt volgens de landelijke lijn en de Beleidsnota Natuurwetgeving gecontinueerd. Via de Beleidsnota Natuurwetgeving wordt actief uitvoering gegeven aan het exotenbeleid.

Rolverdeling:

- De provincie
 - keert schadevergoedingen voor faunabeheer uit;
 - maakt een beleidsuitwerking voor exotenbeheer en voert het exotenbeleid uit.

Actie 3.5: Monitoring

Het monitoren en beoordelen van de kwaliteit van natuurgebieden wordt voortgezet conform landelijke afspraken en het provinciaal monitoringsplan. Doel is inzicht te krijgen in de kwaliteit van alle ecosysteemttypen in Zeeland (nu alleen nog bos, grasland, moeras en open duin). Ook is het gewenst meer zicht te krijgen in de staat van instandhouding van soorten (ook buiten Natura 2000-gebieden) en leefgebieden in Zeeland.

Rolverdeling:

- De provincie voert de monitoring uit en deelt de uitkomsten met alle betrokken partijen.
- Alle betrokken partijen verbeteren de uitvoering op basis van de uitkomsten van de monitoring.

Subdoel 4 Natuurherstel: 70% doelrealisatie in Natura2000-gebieden**Actie 4.1: Uitwerken Programma Natuur voor de structurele aanpak van stikstof**

Dit is een uitwerking van fase 1 en 2 uit het Programma Natuur als belangrijke pijler van de landelijke structurele aanpak stikstof.

De Provincie zet in op het realiseren van condities voor een gunstige staat van instandhouding van alle soorten en leefgebieden onder de Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR). Het streven is hiermee, in samenhang met de andere maatregelen binnen de structurele aanpak, aan de eisen te voldoen die de VHR stelt (artikel 6 lid 1 en 2). De provincie neemt de regie om

samen met relevante partners één samenhangend programma van natuurherstelmaatregelen op te stellen gericht op behoud en verbetering van Natura 2000-gebieden. Daarbij ligt de komende 10 jaar een extra focus op het kwalitatief verbeteren van stikstof overbelaste en gevoelige Natura 2000-leefgebieden en soorten als onderdeel van de landelijke structurele aanpak stikstof. Voor 2030 wordt ingeschat dat door het nemen van de juiste maatregelen 70% van de VHR instandhoudingsdoelen van de stikstof overbelaste Natura 2000-leefgebieden en soorten bereikt zijn. Deze 70% vertaalt zich in 70% van het te bereiken oppervlakte en kwaliteit van leefgebieden en de aanwezigheid van soorten (diversiteit en aantal) per Natura 2000-gebied.

Rolverdeling:

- De provincie werkt samen met partners het uitvoeringsprogramma natuur 2021-2030 uit.
- Het Rijk en de provincie stellen middelen beschikbaar.

Actie 4.2: Uitvoering herstel- en instandhoudingsmaatregelen

Herstel- en instandhoudingsmaatregelen in Natura 2000-gebieden en voor Europees beschermde soorten worden genomen.

Nazorgprojecten in het Natuurnetwerk Zeeland met als doel het verbeteren van de natuurkwaliteit, worden uitgevoerd. Deze vallen niet onder regulier beheer. Bijvoorbeeld door het wegnemen van knelpunten in milieucondities en ruimtelijke samenhang van de natuurgebieden zoals het nemen van ontsnipperingsmaatregelen bij infrastructurele werken. Ook wordt onderzocht in welke gebieden klimaatverandering een negatieve impact op de natuurkwaliteit kan hebben en welke maatregelen hiertegen getroffen kunnen worden.

Rolverdeling:

- De provincie en terreinbeheerders voeren maatregelen uit.

Subdoel 5 Natuurontwikkeling: het natuurnetwerk Zeeland is afgerond**Actie 5.1: Afronding Natuurnetwerk Zeeland**

Het Natuurnetwerk Zeeland is in 2027, conform het Natuurakkoord, afgerond en is dan 5.713 hectare groot. Dit betekent dat er vanaf 2020 nog circa 800 ha hectare nieuwe natuur in Zeeland ingericht moet worden. Om het tempo van de natuurontwikkeling te versnellen, is de systematiek van het Natuurbeheerplan iets gewijzigd. Kansrijke percelen buiten de begrenzing kunnen direct worden toegevoegd aan het Natuurnetwerk zonder elders een gelijk aantal hectares te ontgrenzen. De toe te voegen percelen moeten daarbij wel voldoen aan de uitgangspunten van de Natuurvisie. Er is geen sprake van een gewijzigde ambitie qua oppervlakte. Verdere versnelling kan mogelijk behaald worden door zelf percelen aan te kopen plus eventueel in te richten en op de markt te zetten. Een actieve benadering van eigenaren van begrensde percelen of percelen die grenzen aan het huidige natuurnetwerk en een gelijke ecologische potentie hebben, kan tevens een versnelling bieden. De basis voor het realiseren van nieuwe natuur is in Zeeland altijd vrijwilligheid. Het kavelruilbureau wordt ingezet om het natuurnetwerk te realiseren.

Rolverdeling:

- De provincie
 - benadert actief eigenaren van begrensde percelen of aan natuur grenzende percelen;

- koopt percelen aan;
- financiert de inrichting.
- Terreinbeheerders richten de nieuwe natuur in.

Subdoel 6 Natuurverbreding: er is een grotere maatschappelijke betrokkenheid bij natuur. Natuur en andere functies zijn meer verweven

Actie 6.1: Uitvoering acties natuurverbreding uit de Natuurvisie Zeeland

In de Natuurvisie Zeeland staan ambities voor het vergroten van de maatschappelijke betrokkenheid bij de natuur en het versterken van de relatie tussen natuur en economie. De provincie neemt het initiatief om deze in samenwerking met partners te vertalen naar uitvoeringsmaatregelen. Daarbij wordt in lijn met het landelijke spoor “agenda natuurinclusieve samenleving” proefondervindelijk ervaring opgedaan. Deze ervaring is de basis voor een verdere beleidsuitwerking gedurende 2021-2030.

Rolverdeling:

- De provincie neemt de regie en vertaalt samen met partners de ambities uit de Natuurvisie Zeeland naar uitvoeringsmaatregelen.

Actie 6.2: Uitwerken van de aanpak van overgangs- of multifunctionele zones rond bestaande natuurgebieden.

Deze zones zorgen voor een versterking van de verbinding tussen natuur, landschap en landbouw en voor een versterking van de natuurgebieden zelf. Hiervoor wordt “experimenteerruimte” gecreëerd binnen een gebiedsgerichte aanpak. De primaire focus ligt daarbij op overgangszones rondom door stikstof overbelaste Natura 2000-gebieden. De provincie neemt deze uitwerking op in het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied 2021-2030.

Rolverdeling:

- De provincie neemt de regie en stimuleert initiatieven.
- Uitvoering via relevante partners

Subdoel 7 Natuurbeleving: 90% van de natuurgebieden is toegankelijk en beleefbaar, het wandelnetwerk blijft van waarde en het oosten van Zeeland heeft een internationaal UNESCO-Geopark keurmerk

Actie 7.1: Uitvoering nota natuurbeleving

In de Nota Natuurbeleving zijn de doelen en ambities op het vlak van natuureducatie, -promotie en -activiteiten in concrete doelen en beleidsstrategieën, in samenspraak met maatschappelijke partners, uitgewerkt en verwoord. De doelen voor 2030 zijn daarmee in beeld gebracht. Er wordt ingezet op het voortzetten van het beheer van de bestaande 2100 kilometer wandelnetwerk en boerenlandpaden en het verkrijgen van het internationale UNESCO-Geopark keurmerk. Het beleid dat 90% van de natuurgebieden toegankelijk en beleefbaar moet zijn, wordt gecontinueerd. Overigens blijkt uit onderzoek door HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving (voorheen ZB|Planbureau) dat 75% van de Zeeuwse bevolking voorstander is van het creëren van stukken natuur zonder recreatieve voorzieningen (‘natuur mag natuur blijven’) (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Rolverdeling:

- De provincie en maatschappelijke partners voeren de Nota Natuurbeleving uit.
- De provincie
 - voert de regie;
 - brengt partijen samen;
 - stimuleert samenwerking;
 - initieert acties;
 - geeft subsidie voor het wandelnetwerk;
 - stelt financiële middelen beschikbaar voor de uitvoering via subsidies, opdrachten en participatie.
- Terreinbeheerders beheren het wandelnetwerk en boerenlandpaden.

15.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Grond is een belangrijk middel om doelen te realiseren. Gestreefd wordt daarbij om meerdere doelen aan elkaar te koppelen daar waar het gaat om het realiseren van natuur. Daarbij blijft het realiseren van kwalitatieve natuur bovenaan staan.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Verstoring door recreatie kan een probleem zijn voor het behalen van natuurdoelen. Afstemming tussen beide vormen van gebruik is nodig.
 - Grensoverschrijdende samenwerking biedt kansen voor natuur, recreatie, landbouw en havenontwikkelingen
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - De bestaande Zeeuwse Natuur vormt op zichzelf een van de kernkwaliteiten van Zeeland. Behoudt en versterking hiervan is onlosmakelijk onderdeel van het provinciale natuurbeleid
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - De natuur is door de klimaatverandering zelf ook aan verandering onderhevig. Bij natuurontwikkeling en het vergroten van de biodiversiteit buiten natuurgebieden zal de inzet moeten zijn een natuur die ook voor de volgende generaties is geborgd en die de wereld leefbaar houdt.

16. Watersysteem

16.1 Doelstelling 2030

Gezond water: Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.



Doelmatig beheer en gebruik van water is de basis voor beheer van het watersysteem. Door klimaatverandering wordt het waterbeheer complexer en vraagt het om meer inspanningen. In het provinciale waterprogramma zijn de doelen uit de EU Kaderrichtlijn Water (KRW) opgenomen voor de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater in 2027. Deze doelen gelden voor een deel van het watersysteem (de KRW-oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen). In 2027 moeten deze doelen zijn bereikt. Ook in de overige wateren moet de waterkwaliteit dan op orde zijn.

Subdoel 1: Grond- en oppervlaktewater voldoen aan de normen uit de Kaderrichtlijn Water

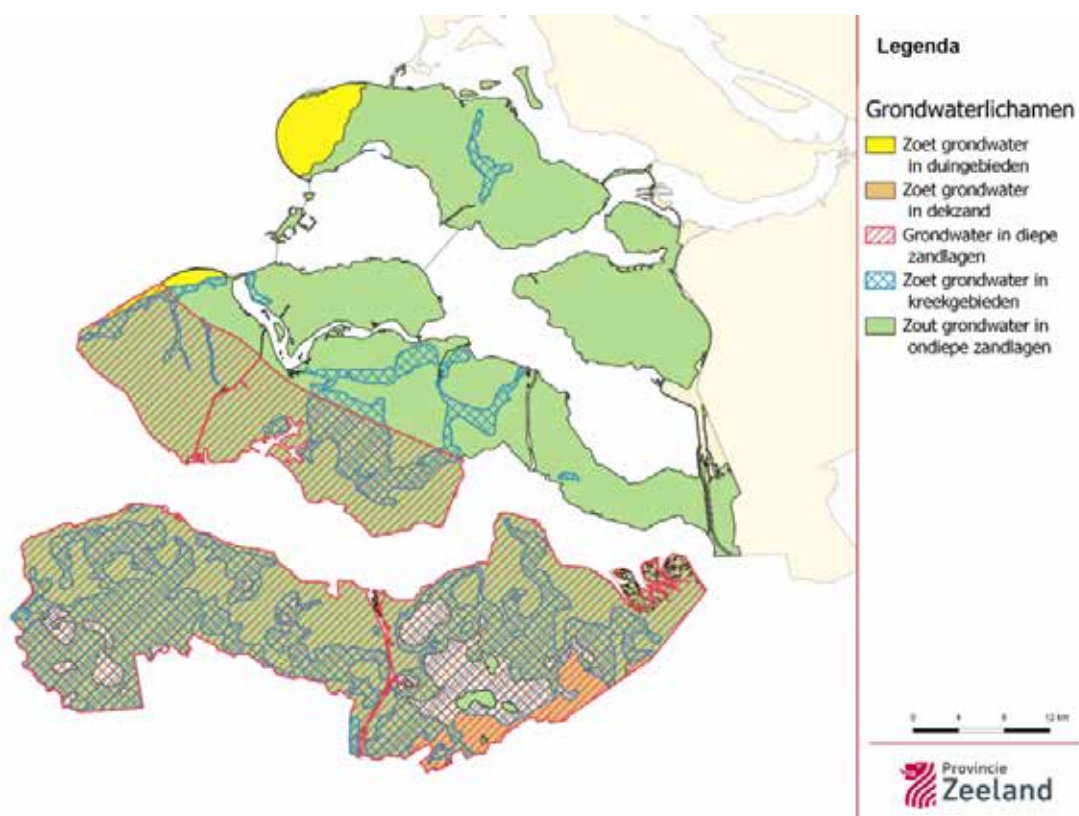
Subdoel 2: Onttrekking en aanvulling van grondwater zijn in balans

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



16.2 Huidige situatie

Binnen het regionaal waterbeheer stemmen de provincie en het waterschap (de waterbeheerder) hun rollen en taken af. Onttrekking van grond- en oppervlaktewater is gereguleerd met als doel om vermindering van de voorraad te voorkomen.



Verwachte toename van de behoefte aan zoet water in droge perioden vraagt om betere afspraken over gebruik en verdeling van water. Voor perioden met droogte moet zoveel mogelijk water gebufferd/gereserveerd worden. Deze aspecten worden verder uitgewerkt in het kader van het Zeeuws Deltaplan Zoet Water.

Waterleidingbedrijf Evides voorziet Zeeland van drink- en industriewater. Dit bedrijf onttrekt grondwater en/of oppervlaktewater en maakt daar drinkwater van. De drinkwaterproductie in Zeeland is afhankelijk van verschillende bronnen:

- Grondwater (na infiltratie van oppervlaktewater uit het Haringvliet) in Haamstede (de kop van Schouwen)
- Grondwater Sint-Jansteen, Clinge en Wilde Landen bij Heikant (calamiteitenwinning)
- Grondwater uit de Brabantse Wal, tegen de oostgrens van onze provincie.
- Oppervlaktewater vanuit de grote rivieren (Maas/Rijn) via de spaarbekkens in de Biesbosch

Verzilting, (diffuse) verontreinigingen, verstedelijking en toename van het aantal systemen en constructies in de ondergrond en het aantal doorboringen van scheidende lagen in de ondergrond vormen risico's voor de kwaliteit van het grondwater.

Het wettelijk kader voorkomt verontreiniging van bodem en grondwater met regels en vergunningplichten (milieubelastende activiteiten). Bestaande grondwaterverontreinigingen moeten worden gesaneerd en/of beperken de gebruiksmogelijkheden van de bodem. Grondwatersaneringen worden gemeld aan de provincie. Voor de drinkwaterwinning worden in de omgevingsverordening grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen, waar specifieke beschermingsregels gelden.

Het waterschap stemt het waterbeheer af op de gebiedsfuncties door invulling te geven aan het Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR), als bouwsteen voor vast te stellen peilbesluiten. Dit traject is in de periode tot 2021 voor de gehele provincie doorlopen en uitvoering van bijbehorende inrichtingsmaatregelen loopt door tot 2027. Ondertussen neemt, als gevolg van extremere weerspatronen, de behoefte aan bescherming tegen zowel wateroverlast als -tekort toe. Dit kan betekenen dat eerder gemaakte keuzes opnieuw tegen het licht gehouden moeten worden. In bouwsteen 25 Klimaatadaptatie wordt hier verder op ingegaan.

Het stedelijk waterbeheer wordt in alle gemeenten goed geregeld, met maximale opvang van overtollig regenwater via het watersysteem en in de bodem. Door aanleg van een gescheiden riolering worden de vuil- en schoonwater afvalwaterstromen zoveel mogelijk gescheiden.

De kwaliteit van zwemwater is een bijzonder aandachtspunt. Jaarlijks worden de zwemlocaties aangewezen waarvan de veiligheid en gezondheid gedurende het zwemseizoen worden onderzocht, zodat bij een onveilige situatie kan worden ingegrepen.

16.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Grond- en oppervlaktewater voldoen aan de normen uit de Kaderrichtlijn Water

Actie 1.1 – Verbeteren kwaliteit oppervlakte- en grondwater

De Europese KRW doelen voor Zeeland worden uitgewerkt in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap. Dit gebeurt in samenhang met het rijksbeleid dat vastligt in het Nationaal Waterprogramma. Alle partijen in de waterketen werken samen aan de uitvoering uit oogpunt van het Zeeuwse brede belang. Voor de Deltawateren stelt het Rijk kaders vast en zorgt Rijkswaterstaat voor het beheer.

Rolverdeling:

- Het Rijk, de provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten voorkomen verontreiniging van oppervlakte- en grondwater met behulp van voorschriften en regels.
- Grondeigenaren en -gebruikers, Rijkswaterstaat, Waterschap Scheldestromen en gemeenten voeren vanuit hun specifieke verantwoordelijkheid, zorgplicht of taak maatregelen uit voor verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van grond- en oppervlaktewater.
- Terreinbeheerders delen ecologische kennis en voeren werkzaamheden uit ter verbetering van de waterkwaliteit.
- De provincie wijst jaarlijks de zwemwaterlocaties en de houders van de zwemwaterlocaties aan en stelt regels voor hun zorgplicht.
- De waterbeheerders monitoren de zwemwaterkwaliteit.

Subdoel 2: Onttrekking en aanvulling van grondwater zijn in balans

Actie 2.1 – Voorkomen van inkrimping van de watervoorraden

Onttrekking van grond- en oppervlaktewater mag niet leiden tot vermindering van de watervoorraden. De verwachte toename van de behoefte aan zoet water in droge perioden vraagt om betere afspraken over gebruik, opslag en verdeling van water.

Rolverdeling:

- Alle gebruikers van grond- en oppervlaktewater gaan zorgvuldig om met de aanwending van water.
- Het Rijk, de provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten reguleren de onttrekking van oppervlakte- en grondwater om aanvulling en onttrekking in evenwicht te houden.
- Gebruikers en overheden investeren in het vergroten van de mogelijkheden voor vasthouden en bergen van hemelwater.
- Evides is verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater in Zeeland.
- De provincie wijst grondwaterbeschermingsgebieden aan.

16.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Vergroten van de (zoet)water berging in stedelijk en landelijk gebied combineren met andere functies.
- Gebieden met beperkingen vanwege de waterhuishouding kunnen met voorrang worden benut voor andere functies die geen nadeel ondervinden van deze beperkingen.

2 Werk samen en deel kosten en baten.

- Maatregelen voor verbetering van de waterkwaliteit van oppervlakte- en grondwater vergroten ook de waarde voor natuur, recreatie en landbouw.
- Kringlooplandbouw en natuurherstel dragen bij aan verbetering van de waterkwaliteit.

Intensieve samenwerking in de waterketen maakt efficiënt en effectief waterbeleid mogelijk.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- De zoetwaterbeschikbaarheid in Zeeland is van oudsher beperkt. De combinatie van water, bodem en beheer is bepalend geweest voor het landgebruik: laag en nat als weide, hoog en droog voor fruitteelt en daartussen akkerbouw. Aansluiten bij die historische indeling biedt kansen voor effectief waterbeleid en landschapsversterking.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Oplossingen voor watervoorziening moeten ook op langere termijn, met effecten van klimaatverandering, houdbaar zijn.
- Beschikbaarheid en aanvoer van water van buiten Zeeland is afhankelijk van nationale prioritering en ontwikkelingen in het hele internationale stroomgebied.



EEN DUURZAME EN INNOVATIEVE ECONOMIE

In 2050...

Is de infrastructuur modern en betrouwbaar en biedt ruimte aan CO2-neutraal vervoer.

Is de toeristische bestemming Zeeland in balans met haar omgeving. De vrijetijdssector toekomstbestendig.

Hebben grondstoffen in de bio-based economie zoveel mogelijk een groene herkomst

Sluit het Zeeuwse onderwijs aan op de arbeidsmarkt en worden concrete problemen opgelost samen met de onderwijsinstellingen.

Dragen Zeeuwse experimenten en proeftuinen in alle sectoren substantieel bij aan de Nederlandse economie.

Opereert de visserij duurzaam en houdt in zijn bedrijfsvoering rekening met natuurwaarden.



Bouwstenen van een duurzame en innovatieve economie

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Cultuur	Archeologie	Arbeidsmarkt	Duurzame energie
Gezondheid	Bodem	Circulaire economie	Energietransitie
Mobiliteit	Deltawateren	Havens en bedrijven	Klimaatadaptatie
Onderwijs	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Waterveiligheid
Voorzieningen en evenementen	Landbouw	Transport en infrastructuur	Zoet water
Woningvoorraad	Landschap	Visserij	
Woonomgeving	Milieu		
	Natuur		
	Watersysteem		
			Belangrijkste onderwerpen bij de ambitie
			Directe relatie met de ambitie
			Indirecte relatie met de ambitie

17. Arbeidsmarkt

17.1 Doelstelling 2030

De Zeeuwse arbeidsmarkt is conjunctuurproof en kan voorzien in de vraag van de Zeeuwse werkgevers: voldoende gekwalificeerde arbeidskrachten voor de Zeeuwse arbeidsmarkt.



Het arbeidsaanbod sluit in de volle breedte goed aan op de vraag van werkgevers en het (beroeps)onderwijs is in staat toekomstige ontwikkelingen op de arbeidsmarkt te duiden en in te passen in de onderwijsprogramma's.

Subdoel 1: Alle arbeidspotentieel wordt ten volle benut

Subdoel 2: Vraag en aanbod van arbeidskrachten zijn in balans

Subdoel 3: Zeeland staat op de kaart als aantrekkelijke woon- en werkprovincie

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



17.2 Huidige situatie

Jaarlijks ontstaan er zo'n 1,2 miljoen vacatures in Nederland. De arbeidsmarkt is nog steeds krap en zal dat naar alle waarschijnlijkheid ook voorlopig zo blijven (hoewel het groeitempo vertraagt en de werkloosheid als gevolg van corona in 2020 oploopt). Ook zijn er een aantal onzekerheden en risico's die

negatief kunnen uitpakken. Denk aan de handelssituatie tussen de Verenigde Staten en China, de effecten van Brexit en de duur en omvang van de coronapandemie.

De komende 25 jaar zal zich naar verwachting een aantal ingrijpende veranderingen voltrekken, maar een aantal andere aspecten van de arbeidsmarkt zal betrekkelijk weinig veranderen. De belangrijkste veranderingen worden vermoedelijk niet veroorzaakt door veel besproken trends als technologische ontwikkeling, flexibilisering en vergrijzing. Het zijn juist de tragere, maar gestage veranderingen die minder opvallen, die de meest ingrijpende gevolgen hebben. Dat zijn de trends van de opmars van de werkende vrouw, de explosieve groei van deeltijdwerk, het langer doorwerken, de verdere groei van de dienstensector en de toename van het aantal hoogopgeleiden.

Het Sociaal-Cultureel Planbureau (SCP) verwacht dat werk, meer dan nu, verbonden zal zijn met technologie, vaker een hoge scholing vereist en minder plaats- en tijdgebonden is. Dit laatste heeft door de coronamaatregelen een extra impuls gekregen. Ook voorzien de onderzoekers dat de opkomst van de 'op-afroepeconomie' doorzet en een steeds groter deel van de werkenden relatief korte klussen voor wisselende opdrachtgevers zal doen. Het gevolg: weinig continuïteit in het werk; minder mogelijkheden om een loopbaan te plannen. De grenzen tussen werk en de andere domeinen zullen daarnaast waarschijnlijk vervagen, doordat werkenden in de toekomst ook meer moeten zorgen en leren. De combinatiedruk, die nu al wordt ervaren, zal hierdoor in de toekomst hoger worden. Al deze ontwikkelingen betekenen meer onzekerheid en vragen om een groot adaptatie- en anticipatievermogen. Dit zal niet voor iedereen even gemakkelijk en haalbaar zijn, waardoor een aanzienlijk deel van de bevolking buiten de boot kan vallen.

De opgave van de Zeeuwse arbeidsmarkt is niet zozeer de werkloosheid (die is laag in Zeeland) maar het vinden van voldoende mensen met de juiste opleiding voor de vraag van de werkgevers. Bedrijven worden immers door het gebrek aan personeel beperkt in hun groei en succes. Oorzaken voor de krappe arbeidsmarkt liggen in grensoverschrijdende belemmeringen door wet- en regelgeving en een gebrek aan aantrekkingskracht op hoger opgeleiden, vanwege het imago van Zeeland en het ontbreken van een grootstedelijk klimaat. Daarnaast trekken veel jongeren voor hun studie weg en komt voor een groot deel van hen niet meer terug. Een deel van de jongeren is ook niet bekend met de vacatures en toekomstperspectieven op de arbeidsmarkt in de provincie. Tegelijkertijd ontstaan er nieuwe sectoren en werkgelegenheid op het gebied van de voedselproductie, biobased productie, energietransitie en zon-, wind- en waterenergie.

Iets meer dan 40% van de Zeeuwse bevolking is het ermee eens om arbeidskrachten van buiten Zeeland aan te trekken (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020). Het is daarbij cruciaal dat nieuwe Zeeuwen zich welkom voelen en er voldoende passende huisvesting beschikbaar is, ook voor tijdelijke (buitenlandse) werknemers.

17.3 Acties om doelen te realiseren

De aanpak loopt vooral via het aanvalsteam arbeidsmarkt. Dit team werkt met drie pijlers. Pijler 1 is gericht op het

arbeidspotentieel met een afstand tot de arbeidsmarkt, pijler 2 is gericht op het optimaal inzetten van de werkenden in Zeeland en pijler 3 richt zich op de marketing van Zeeland als kansrijke arbeidsmarkt voor potentieel van 'buiten'.

Subdoel 1: Alle arbeidspotentieel wordt ten volle benut

Actie 1.1: Sturen op ondersteuning van werk naar werk bij dreigend ontslag.

Om te voorkomen dat mensen doorstromen via de WW naar de bijstand, wordt ingestoken op meer preventief handelen daar waar sprake is van dreigend ontslag.

Rolverdeling:

- Het UWV en de gemeenten brengen het bestaande en toekomstige bestand van uitkeringsgerechtigden in kaart in termen van competenties, motivatie, leervermogen, ambities, ervaring en opleiding.
- Werkgevers stellen zich flexibeler op in termen van werving en selectie eisen en via hybride leervormen (zoals praktijkroutes), werkend leren en jobcarving, dat is het beschikbaar (en latent) arbeidspotentieel maximaal laten instromen in het arbeidsproces.

Subdoel 2: Vraag en aanbod van arbeidskrachten zijn in balans

Actie 2.1 Bedrijven (werkgevers), onderwijsinstellingen en overheden werken met elkaar samen in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt.

Het doel van deze samenwerking is de vraag naar en het aanbod van arbeidskrachten met elkaar in evenwicht en up-to-date te houden. Dit draagt onder andere bij aan de beschikbaarheid van voldoende en voldoende gekwalificeerd personeel voor de Law Delta en het Delta Kenniscentrum.

Rolverdeling:

- Onderwijsinstellingen, het bedrijfsleven, gemeenten en de provincie werken samen in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt.
- De provincie faciliteert het proces, betreft en verbindt partijen en stelt (mede) financiële middelen beschikbaar.

Actie 2.2 Het spel van vraag en aanbod, scholing en training wordt optimaal ondersteund door onder andere goede digitale infrastructuur, een Expat Center Zeeland en inzet van social media

Rolverdeling:

- Onderwijsinstellingen, het bedrijfsleven, gemeenten en de provincie werken samen in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt.
- De provincie faciliteert het proces, betreft en verbindt partijen en stelt (mede) financiële middelen beschikbaar.

Actie 2.3: Versterken van 'human capital agenda's' in Zeeland

De actie bestaat uit het aanjagen, verbinden en ondersteunen van sectorale human capital agenda's in Zeeland om zo gericht en in gezamenlijkheid vanuit de vraag van het bedrijfsleven te werken aan de verbetering van de instroom, doorstroom en het voorkomen van uitstroom in de betreffende sector. Kortom, een strategische sectorale aanpak voor de arbeidsmarkt.

Rolverdeling:

- Onderwijsinstellingen, het bedrijfsleven, gemeenten en de provincie nemen deel aan het Aanvalsteam Arbeidsmarkt.
- De provincie faciliteert het proces, betreft en verbindt partijen en stelt (mede) financiële middelen beschikbaar via Campus Zeeland en/of Ambities Aanvalsplan Arbeidsmarkt (human capital programma's).

Subdoel 3: Zeeland staat op de kaart als aantrekkelijke woon- en werkprovincie

Actie 3.1: Zeeland nadrukkelijker in beeld brengen voor leven, wonen, studeren en werken

Hierbij wordt ingezet op het boeien en binden van jongeren en jong-professionals, zodat zij een toekomst voor zichzelf zien in Zeeland. De ontwikkeling van de Law Delta en de komst van het Delta Kenniscentrum worden ingezet in de profilering van Zeeland als een aantrekkelijke arbeidsmarkt.

Rolverdeling:

- Onderwijsinstellingen, het bedrijfsleven, gemeenten en de provincie werken samen in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt.
- De provincie faciliteert het proces, betreft en verbindt partijen en stelt (mede) financiële middelen beschikbaar voor een marketingorganisatie.

Actie 3.2: Het uitbouwen van het Expat Center Zeeland, gericht op het verzorgen van een warm welkom van nieuwe Zeeuwen Het Expat Center Zeeland is opgericht in 2019, toen nog alleen voor expats in Zeeuws-Vlaanderen. Het Expat Center breidt haar werkingsgebied uit naar heel Zeeland en alle buitenlandse werknemers.

Rolverdeling:

- Onderwijsinstellingen, het bedrijfsleven, gemeenten en de provincie werken samen in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt.
- De provincie faciliteert het proces, betreft en verbindt partijen en stelt (mede) financiële middelen beschikbaar.

Actie 3.3: Evenementen gebruiken voor de profilering van Zeeland

Grote wielerrondes, cultuurevenementen en festivals zetten Zeeland op de (inter)nationale kaart. Met 'sportevenementen die inspireren' zijn er in het door veel partners opgestelde Zeeuwse Sportakkoord, ambities benoemd voor sportevenementen die impact hebben op de profilering van Zeeland en waar mensen door geïnspireerd worden om in beweging te komen, met name in de buitenruimte.

Rolverdeling:

- De provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor specifieke topevenementen.

Actie 3.4: Natuur benutten als factor in het Zeeuwse vestigingsbeleid

Een groene omgeving draagt bij aan de aantrekkelijkheid van een regio. Investeren in natuurbeleving en natuurbranding is dus belangrijk in het totaal van de Zeeuwse marketingstrategie.

Rolverdeling:

- Gemeenten investeren in openbaar groen in de bebouwde omgeving.
- De provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor natuurontwikkeling, -beheer en beleving.

Actie 3.5: Realiseren van voldoende, kwalitatief goede huisvesting voor tijdelijke werknemers

Nieuwe werknemers 'van buiten' zijn belangrijk voor de Zeeuwse economie en verdienen daarom een warm welkom (zie actie 3.2) en kwalitatief goede huisvesting. Een goede huisvesting ligt ook in de lijn van de Sustainable Development Goals. Zonder deze basis zullen deze (buitenlandse) werknemers voor andere regio's kiezen om zich (tijdelijk) te vestigen. Onder kwalitatief goede huisvesting verstaan we huisvesting die tenminste voldoet aan het keurmerk van de Stichting Normering Flexwonen. Hierbij kan ook worden gedacht aan centrale locaties nabij de werklocaties van deze werknemers. Een integraal, regionaal afgestemd beleid voor de huisvesting van deze groep vormt daarvoor de basis. Dit beleid is gericht op het bieden van ruimte voor voldoende, kwalitatief goede huisvesting, het inzetten van handhaving om illegale situaties te voorkomen, het creëren van draagvlak en het stimuleren van integratie. Daarnaast wordt in dit beleid duidelijk gemaakt hoe en door wie op de realisatie van huisvesting gestuurd wordt. Inzicht in de behoefte aan huisvesting, de aanwezigheid van huisvesting voor tijdelijke werknemers en de relatie met de woningmarkt vormt de basis voor het beleid.

Rolverdeling:

- Gemeenten en de provincie hebben integraal beleid voor de huisvesting van tijdelijke, (inter)nationale werknemers en werken samen aan onderzoek naar ongewenste situaties.
- Gemeenten en de provincie doen onderzoek naar de behoefte aan huisvesting, de beschikbaarheid aan huisvesting en in hoeverre de beschikbare huisvesting een rol speelt in de krapte op de woningmarkt.
- Gemeenten handhaven op illegale situaties en faciliteren initiatieven die passen binnen het beleid.
- Marktpartijen realiseren voldoende, kwalitatief goede huisvesting.

17.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

- 1 Doe meer met minder grond.
(...)
- 2 Werk samen en deel kosten en baten.
 - Door samenwerking komt er een soepelere en meer vloeiende overgang tussen onderwijs en arbeidsmarkt. Big data kan bijdragen aan werving en selectie van mensen.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Een gezonde arbeidsmarkt draagt bij aan het adagium goed wonen, werken en studeren in Zeeland.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
(...)

18. Circulaire economie**18.1 Doelstelling 2030**

Binnen de Zeeuwse economie is het gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen) met 50% gedaald.



Deze transitie omvat drie onderdelen:

1. Grondstoffen efficiënt en hoogwaardig benutten.
2. Vervangen van 'niet duurzame' door 'duurzaam geproduceerde hernieuwbare en algemeen beschikbare' grondstoffen.
3. Gebieden inrichten vanuit een circulaire optiek.

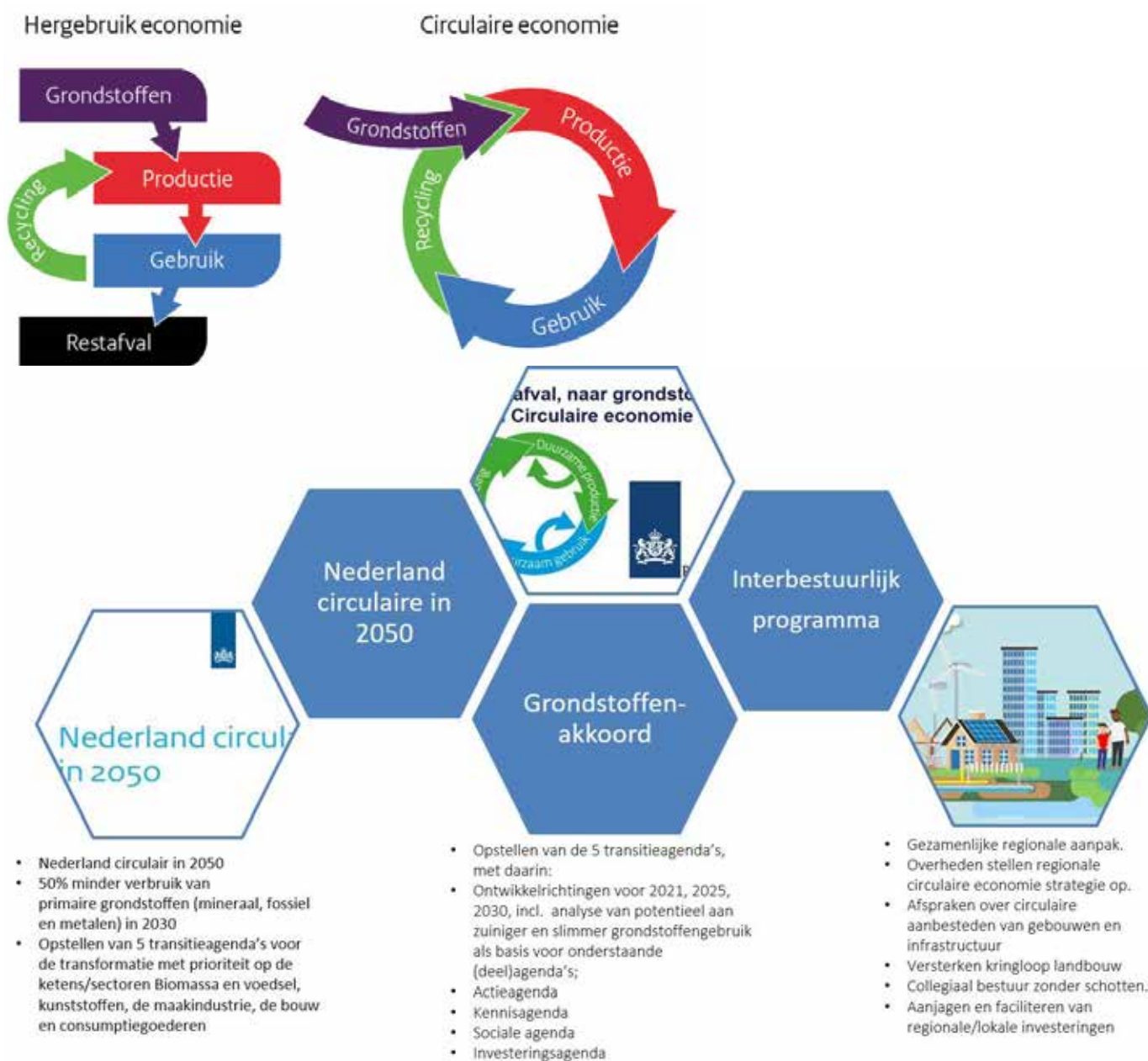
Subdoel 1: Circulaire productie is voor de helft van de bedrijven rendabel

Subdoel 2: De helft van de grondstoffen, die in Zeeland worden gebruikt, is hernieuwbaar of al eerder gebruikt

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



18.2 Huidige situatie



Zeeuwse 'vertaling' circulaire economie

De omschakeling naar een circulaire economie is een mondiale opgave die van invloed is op alle economische sectoren.

"De circulaire economie is een economisch en industrieel systeem dat de herbruikbaarheid van producten en grondstoffen en het Herstellend vermogen van natuurlijke hulpbronnen als uitgangspunt neemt, waardenvernietiging in het totale systeem minimaliseert en waardecreatie in iedere schakel van het systeem nastreeft" (Ellen MacArthur Foundation).

We hebben de (inter)nationale doelstellingen vertaald naar kansen voor Zeeuwse sectoren. Het gaat om het sluiten van kringlopen op (bij voorkeur) regionale schaal in combinatie met het behoud van waarde van materialen en het stimuleren van circulariteit in de keten. De aanpak is gericht op drie speerpunten: het ontwikkelen van circulaire verdienmodellen, omschakeling naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen en meer hergebruik van grondstoffen.

De aanpak verschilt per economische sector. In Zeeland liggen de kansen vooral in de (wegen)bouw, verblijfsrecreatie, industrie en maintenance én circulaire projecten in de Zuidwestelijke Delta.

Voortgang circulaire projecten

Er zijn al stappen gezet in de ontwikkeling van verdienmodellen, biobased grondstoffen en nieuwe technieken voor hergebruik. Zeeuwse overheden nemen circulair ontwerp en uitvoering als voorwaarde mee bij inkoop- en aanbesteding en duurzame grond-, weg- en waterbouw (GWW). Onder andere via het Platform Maatschappelijk Verantwoord Inkopen worden ervaringen gedeeld.

Er vindt kennisuitwisseling plaats in het K&I (kennis en innovatie) netwerk circulair bouwen. Er lopen diverse projecten op het gebied van circulair bouwen, waaronder projecten in de verblijfsrecreatie sector.

De Zeeuwse industrie (met name via het samenwerkingsverband

SDR = Smart Delta Resources) voert onder andere het Europees project CBCI (circulair biobased construction industry), projecten in industriële symbiose (o.a. Steel 2 Chemical Dow AM, chemische recycling van plastic tot grondstof voor industrie) en biobased economy projecten (zoals Biobased Innovations Garden, biobased asfalt) uit. Er is een gezamenlijke Ambitie Duurzame havens 2030 opgesteld door PORTIZ, ZMf, North Sea Port en provincie waarin circulaire en biobased ontwikkelingen in de havengebieden zijn geborgd.

Er is een toenemende aandacht voor 'natuurlijk kapitaal' en 'regionale kwaliteit' maar ook een toenemende schaarste in zoet water, grondstoffen en zeldzame materialen. IT en datamanagement (waaronder blockchain) nemen toe in kracht en dienen de transitie naar een circulaire economie als het gaat om efficiënte(re) inzet van grondstoffen, minder afhankelijkheid van primaire grondstoffen en het ondersteunen van product-as-a-service.

18.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Circulaire productie is voor de helft van de bedrijven rendabel

Actie 1.1 - Realiseren van circulaire verdienmodellen

In alle economische sectoren worden kansen ontwikkeld en benut voor rendabele omschakeling naar circulaire productie.

Rolverdeling:

- De EU, het Rijk en de provincie subsidiëren en promoten innovatie, kennisdeling en het opzetten van circulaire verdienmodellen.
- Impuls Zeeland adviseert ondernemers over de subsidiemogelijkheden.
- Ondernemers en onderzoeksinstituten ontwikkelen en implementeren circulaire verdienmodellen en delen hun ervaring met andere partijen.
- North Sea Port werft actief bedrijven die een bijdrage kunnen leveren aan circulaire clusters.
- Woningbouwcorporaties experimenteren met circulair slopen, renoveren en bouwen.
- Brancheverenigingen adviseren ondernemers over mogelijkheden voor circulaire verdienmodellen en wisselen kennis uit met overheden.
- De overheden delen kennis over circulaire verdienmodellen, onder andere via het K&I netwerk circulair bouwen, en ontwikkelen en implementeren deze in de eigen bedrijfsvoering.

Subdoel 2: De helft van de grondstoffen, die in Zeeland worden gebruikt, is hernieuwbaar of al eerder gebruikt

Dit subdoel is gerelateerd aan subdoel 7 in bouwsteen Milieu; 'Beperken van het ontstaan van afval en van het gebruik van primaire grondstoffen (50% circulair)'. Zie ook de acties die onder dat subdoel hangen.

Actie 2.1 - Omschakelen naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen

De helft van alle niet-hernieuwbare grondstoffen en energie wordt geleidelijk vervangen door hernieuwbare alternatieven.

Rolverdeling:

- Alle overheden stellen bij inkoop- en aanbesteding en bij grond-, weg- en waterbouw eisen ten aanzien van gebruik van hernieuwbare grondstoffen en energie. Daarbij vindt ook kennisuitwisseling plaats met brancheverenigingen.
- Bouworganisaties, architecten, de overheid en Hogeschool Zeeland delen kennis in het K&I-netwerk circulair bouwen, gericht op toepassing in de praktijk en daarvan leren.
- Alle gebruikers van grondstoffen gebruiken hernieuwbare grondstoffen als deze tenminste gelijkwaardig zijn aan niet-hernieuwbare.
- Agrarische bedrijven en onderzoeksinstituten werken samen met de industrie aan ontwikkeling en productie van hoogwaardige hernieuwbare grondstoffen.
- Terreinbeheerders leveren hernieuwbare grondstoffen uit de natuur, voor zover dit aansluit bij de natuurdoelen.

Actie 2.2 - Verbeteren hergebruik van grondstoffen

Als grondstoffen maximaal worden hergebruikt, is er geen afval meer (afval wordt gezien als grondstof). Hoe minder bewerkingen nodig zijn om grondstoffen te hergebruiken, hoe beter. Door bij ontwerp en toepassing daarmee rekening te houden kunnen de kosten voor hergebruik worden vermindert en de waarde van grondstoffen worden verhoogd.

Rolverdeling:

- Gemeenten optimaliseren de inzameling van afval, zodat zoveel mogelijk afval als grondstof gebruikt kan worden, aan de hand van de VANG- (Van Afval Naar Grondstof) doelstellingen (Rijksprogramma voor transitie naar circulaire economie).
- Waterschap Scheldestromen zorgt voor maximaal hergebruik van grond- en afvalstoffen uit zuiveringsprocessen en onderhoudswerkzaamheden.
- Woningcorporaties passen zoveel mogelijk materialen toe die recyclebaar en/of demontabel zijn.
- Bouw- en adviesorganisaties denken mee over en geven uitvoering aan hergebruik van materiaal bij ontwerp en uitvoering van opdrachten.

18.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Hergebruik van grondstoffen, energie en ruimte staan centraal in de circulaire economie.
- Organische restproducten uit landbouw en natuur kunnen dienen als hernieuwbare grondstof, zonder dat dit extra ruimte kost.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Vernieuwing van de woningvoorraad biedt ook de kans om circulaire ontwerpen en materialen toe te passen.
- De energietransitie levert door hergebruik van warmte en opwekking van hernieuwbare energie een belangrijke bijdrage aan de circulaire economie.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Een mooie, gezonde en schone omgeving blijft in stand bij een circulaire economie omdat er geen afvalstoffen in het milieu worden gebracht.
 - Landschapselementen en natuurgebieden kunnen hernieuwbare grondstoffen leveren, zonder dat dit ten koste gaat van de kwaliteit.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Overschakeling naar een circulaire economie reduceert de milieubelasting in de directe omgeving en in alle gebieden waar niet-hernieuwbare grondstoffen worden gewonnen.
 - Uitputting van grondstoffen wordt door hergebruik voorkomen, waardoor toekomstige generaties niet in hun mogelijkheden worden beperkt.

19. Havens en bedrijven

19.1 Doelstelling 2030

Zeeland staat op de kaart als regio met internationaal toonaangevende innovatiekracht en een uitstekend vestigingsklimaat. De economie is voor 50% circulair en er wordt 49% minder CO₂ uitgestoten dan in 1990.



Voor havens en industrie ligt de focus tot 2030 op de omschakeling naar elektriciteit en waterstof, het gebruik van circulaire grondstoffen en de opslag van CO₂. Het doel is in de havens een vermindering van CO₂ gebruik te realiseren die aansluit bij het Klimaatakkoord (reductie ten opzichte van 1990 met 49 % in het algemeen en 59% voor de industrie), een grootschalige groene waterstoffabriek in bedrijf te hebben, het aandeel van productie gebaseerd op hergebruik te vergroten naar 5 tot 10 % en binnen de chemische industrie voor 15% van de productie biobased grondstoffen te gebruiken. Gezondheid is een belangrijk uitgangspunt voor ontwikkelingen binnen de havens en industrie. De chemische en technische industrie liggen dan ook op voldoende afstand van woongebieden. De havens bieden in 2030 werkgelegenheid voor 18.700 fte en genereren 3,2 miljard euro aan toegevoegde waarde.

Het Midden- en Kleinbedrijf (MKB) blijft een belangrijke motor voor de Zeeuwse economie. Het MKB maakt de groeiambities waar en is aangehaakt op ontwikkelingen in markt, samenleving en technologie. Zeeuwse MKB-bedrijven zullen dan ook slimmer, productiever, schoner en duurzamer werken. In 2030 zijn alle ondernemers zich bewust van de impact van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen op hun bedrijf. Er worden geen kansen gemist en kennisvragen van verschillende ondernemers worden met elkaar verbonden. Zo komt het MKB tot concrete oplossingen.

Vraag en aanbod van zeehaven- en bedrijventerreinen zijn op elkaar afgestemd en er is sprake van een zorgvuldig

ruimtegebruik. Hiermee wordt invulling gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Binnen die randvoorwaarden biedt onder andere de ruimtelijke reservering op de Westelijke Kanaaloever mogelijkheden voor uitbreiding. Om bonafide ondernemers en burgers een eerlijk speelveld te bieden, wordt er een preventieve aanpak ontwikkeld, waarbij vooraf al rekening kan worden gehouden met risico's van ondermijning en onbedoeld faciliteren van malafide ondernemers/bedrijven wordt voorkomen. De Wet Bibob vormt daarbij een belangrijk instrument.

Subdoel 1: De doelstellingen voor 2030 uit het 'Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050' naar klimaatneutrale industrie en de Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald

Subdoel 2: Het Zeeuwse MKB zet de impact van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen om in kansen en is internationaal georiënteerd

Subdoel 3: Bedrijventerreinen voorzien in een behoefte

Subdoel 4: Zoveel mogelijk voorkomen van het faciliteren van malafide ondernemers/bedrijven en ondermijnende criminaliteit (in de zeehavens).

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



19.2 Huidige situatie

In Zeeland kunnen we een aantal economische topsectoren onderscheiden. Dit zijn industrie, scheepsbouw, offshore wind en maintenance, havens en logistiek, vrijetijdseconomie, water en maritiem, deltatechnologie en energie, en agrofood. Haven en industrie gerelateerde bedrijven vinden we met name in de eerste twee topsectoren, het Midden- en Kleinbedrijf in alle topsectoren. Zeeland heeft een gunstige kostenstructuur. Dat wil zeggen dat de kosten voor bijvoorbeeld huur en aankoop van grond relatief laag zijn. Er zijn voldoende financieringsmogelijkheden voor het innovatieve midden- en kleinbedrijf en er is een hoogwaardige onderwijsinfrastructuur. De centrale ligging van Zeeland in Noordwest-Europa en goede achterlandverbindingen is een ander pluspunt.

Zeeland kent inmiddels elf kennis- en innovatienetwerken (K&I). Deze triple helix netwerken hebben of werken aan een gezamenlijke meerjarige agenda met een uitvoeringsprogramma van innovatieve projecten en projecten gericht op kennisdeling. De K&I-netwerken werken veelal samen met topsectoren en andere regionale clusters. Ook krijgt de samenwerking tussen de verschillende sectorspecifieke K&I-netwerken steeds meer vorm.

Belangrijke trends voor de havens en bedrijven zijn:

- Transitie naar een duurzame industrie (schone/hernieuwbare energie/circulair).

- Groei buisleidingennetwerk en elektriciteitsinfrastructuur.
- Groter aanbod van groene energie.
- Groei import van groene waterstof en ammoniak.
- De effecten van zeespiegelstijging op buitendijkse gebieden, zoals kades en bedrijfsgebouwen (met name in het Sloegebied)
- Hitteproblematiek op bedrijventerreinen
- Technologische ontwikkelingen: robotisering, digitalisering, kunstmatige intelligentie, blockchain, Big Data, machine learning, fotonica, nanotechnologie, quantumtechnologie, biotechnologie

Havens en industrie

Een groot deel van de Zeeuwse economie is verbonden aan de zeehavens. De havengebieden zijn dan ook de motor van de Zeeuwse economie voor wat betreft toegevoegde waarde. North Sea Port is op ditzelfde aspect de derde zeehaven van Europa. North Sea Port is een grensoverschrijdende haven die steeds meer samenwerkt met andere havens buiten de regio. De chemiesector concurreert mondiaal, maar Zeeland kent ook veel bedrijven in nichemarkten.

Internationalisering van de economie is het sterkst zichtbaar in de haven- en industrieterreinen. Economische ontwikkelingen hebben invloed op Zeeuwse bedrijven en daarmee op de ruimtevraag. Internationalisering en veranderingen in de verdienmodellen en productieprocessen bepalen de vraag naar transport en modaliteiten.

In 2020 is door Smart Delta Resources (SDR) het 'Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050' gepubliceerd. In dat rapport is een routekaart met maatregelen opgenomen die de bijdrage van de deelnemende bedrijven aan de landelijke klimaatdoelen omschrijft. In het regioplan zijn drie strategische prioriteiten geformuleerd:

1. Elektriciteit en waterstof
2. Circulaire grondstoffen
3. CO₂-opslag (CCS: Carbon Capture and Storage) en CO₂-gebruik (CCU: Carbon Capture Usage).

Ook in de Ambitie 2030 (Visie op de verduurzaming van het Zeeuwse industrieel logistieke complex) zijn concrete doelen opgenomen voor de economische motor van Zeeland voor wat betreft de thema's lucht- en waterkwaliteit, verbindingen, ruimte voor de natuur, circulair, biobased, klimaatverandering en energie.

Midden- en kleinbedrijf (MKB)

Het merendeel van het Zeeuwse bedrijfsleven behoort tot het midden- en kleinbedrijf. Waar North Seaport de motor van de Zeeuwse economie is voor de toegevoegde waarde, is het MKB dat voor de werkgelegenheid.

De bedrijvigheid in Zeeland is groot. In Zeeland zijn de sectoren (op basis van het aantal bedrijven) handel en specialistische zakelijke diensten het grootst. Bijna een op de vijf bedrijven valt onder handel, iets meer dan het gemiddelde voor Nederland. Qua aantal banen staan 1) handel, vervoer en horeca en 2) overheid en zorg bovenaan. In totaal gaat het om 94.000 banen. Naast de werkgelegenheid die de zeehavens met de hieraan verbonden nevenactiviteiten en toeleveranciers bieden, is het toerisme ook een belangrijke motor voor de economie in Zeeland.

We onderscheiden vier hoofdtypen bedrijven met elk een eigen rol in de Zeeuwse economie. De ZZP'ers (zelfstandigen zonder personeel) zorgen voor flexibiliteit, het jonge MKB (maximaal 5 jaar) zorgt voor dynamiek, het innovatieve MKB zorgt voor vernieuwing en verbetering en het reguliere MKB voor een breed en toegankelijk aanbod van diensten en producten. Zeeland wordt in Nederland gekenschetst als een 'innovatieve volger'. Het MKB in Zeeland scoort goed op innovatieve samenwerking, op valorisatie van innovaties (dus de waardecreatie) en op de factor levenslang leren. Publieke investeringen in R&D (Research en Development) zijn laag. Daarentegen is Zeeland medio 2020 een kenmerkende aanpakkersprovincie, waarin het aandeel middelbaar opgeleiden hoog is. Het aandeel hoger opgeleide bevolking is juist beduidend lager. Twee derde van de Zeeuwen vindt dat meer geld beschikbaar gesteld moet worden voor bedrijven met innovatieve ideeën (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Met digitalisering kunnen ondernemers hun productiviteit en concurrentiepositie verbeteren en hun markt vergroten, maar dat gaat niet vanzelf. Wat kun je met big data, kunstmatige intelligentie (AI) of blockchain, en hoe? Ondernemers weten waar hun kansen liggen.

Bedrijven die internationaal actief zijn, zijn op den duur competitiever, innovatiever en sterker. Nederland is een exportland, maar met name in het MKB is er nog een wereld te winnen. Relatief weinig MKB-ondernemers doen zaken over de grens en als ze dat wel doen, beperkt de handel zich vaak tot één land of één keer. Vooral markten buiten Europa zijn voor veel ondernemers lastig te betreden. Het Zeeuwse MKB krijgt hierbij in 2030 voldoende ondersteuning van Rijk en regio.

Bedrijventerreinen

Goede werk- en bedrijfslocaties zijn nodig om economische ontwikkeling te faciliteren. Er wordt gestreefd naar een concentratie op bedrijventerreinen, met name op grootschalige terreinen. Concentratie op (grootschalige) terreinen zorgt voor schaalvoordelen voor bedrijven, zuinig ruimtegebruik, beperking van de impact op het landschap en beperking van het gebruik van milieuruimte. Concentratie maakt een goede bereikbaarheid en ontsluiting van bedrijventerreinen mogelijk. Naast grootschalige bedrijventerreinen kent Zeeland een groot aantal kleinschalige bedrijventerreinen. Bestaande kleinschalige terreinen hebben onder voorwaarden eenmalig de mogelijkheid voor een beperkte afronding. Een verdere toename van het aantal kleinschalige bedrijventerreinen is ongewenst. In Zeeland worden vraag en aanbod van bedrijventerreinen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Zo wordt een kwantitatieve én kwalitatieve mismatch voorkomen. Hiervoor wordt iedere drie jaar een prognose opgesteld waarin de behoefte voor de volgende 10 jaar wordt ingeschat. Deze prognose is de basis voor de regionale bedrijventerreinenprogrammering. Gemeenten leggen hierin regionale afspraken vast over ontwikkeling, uitbreiding en herstructurering van bedrijventerreinen. De programmering wordt regelmatig geactualiseerd om in te spelen op veranderingen in de markt.

Herstructurering van bedrijventerreinen is noodzakelijk om verouderde bedrijventerreinen aantrekkelijk te maken voor gevestigde en nieuwe bedrijven. Zo wordt verpaupering van

bestaande terreinen tegengegaan en vermindert de behoefte aan nieuwe bedrijventerreinen. Kwaliteitsverbetering betekent ook het beter benutten van de ligging en ontsluiting van terreinen én ze klimaatbestendig inrichten. Bedrijventerreinen met speciale voorzieningen zoals een binnenhaven of loswal zijn van groot belang voor transport, daarom moeten deze worden behouden en benut voor bedrijven die daar gebruik van maken.

Op veel bedrijventerreinen staat verduurzaming nog in de kinderschoenen. De provincie stimuleert de verduurzaming met subsidie voor het uitvoeren van duurzaamheidscans op bedrijventerreinen, waarbij kansen voor energiebesparing, biodiversiteit en klimaatadaptatie in beeld worden gebracht. Voor de daadwerkelijke aanpak van herstructurering en verduurzaming heeft de provincie ook subsidies voor planvorming en uitvoering beschikbaar.

Kantoren

Als uitwerking van het rijksbeleid ter voorkoming van overaanbod van kantoren, wordt selectief omgegaan met plannen voor nieuwe kantoren. In Zeeland vormt zogenaamd 'bouwen voor leegstand' geen probleem, omdat er alleen wordt gebouwd als er vraag is. Wel zien we dat in de bestaande voorraad de leegstand toeneemt als gevolg van verplaatsen naar nieuwbouw, dan wel door een teruglopende vraag.

De provincie streeft ernaar om investeringen in openbaar vervoer en infrastructuur optimaal te benutten. Dit betekent dat zelfstandige grootschalige kantoren zoveel mogelijk gesitueerd zijn in of direct aansluiten op de binnensteden van Goes, Middelburg, Vlissingen en Terneuzen. Ontbreken die mogelijkheden dan is vestiging aan toegangswegen naar het stadscentrum, dichtbij doorgaande wegen en aan de stadsranden bij de toegangswegen ook mogelijk. Kantoren met een publieksfunctie moeten goed bereikbaar zijn per openbaar vervoer. In de overige kernen zijn – bij voorkeur in het centrum – alleen kleinschalige kantoorontwikkelingen met een publieksfunctie en kantoren met een lokale of regionale functie toegestaan.

Aanpak ondermijning

Bij het faciliteren van economische ontwikkeling is het van belang dat de overheid integer handelt en dat ondermijnende criminaliteit wordt voorkomen. We spreken van ondermijning als er aantasting plaatsvindt van institutionele gezagsstructuren die de werking van het samenlevingssysteem borgen en sturen. Ondermijning betekent ook dat de grenzen van de onderwereld en bovenwereld vervagen. De Provincie wil een preventieve aanpak ontwikkelen, waarbij vooraf al rekening kan worden gehouden met risico's van ondermijning en waarbij het onbedoeld faciliteren wordt voorkomen. Dit draagt bij aan een eerlijk speelveld voor bonafide ondernemers en burgers.

Zoals eerder besproken zijn de zeehavens van grote waarde voor de Zeeuwse economie. De zeehavens vormen als logistiek knooppunt echter ook een aantrekkelijke locatie voor criminaliteit. Er vindt op en om de zeehaventerreinen bijvoorbeeld cocaïnesmokkel, arbeidsuitbuiting, milieucriminaliteit, ladingdiefstal en allerlei andere vormen van criminaliteit plaats. Uit een onderzoek van TNO naar de zeehavens van Zeeland en West-Brabant (2020) blijkt dat er momenteel op meerdere niveaus kwetsbaarheden in de havens en in de aanpak van criminaliteit

aanwezig zijn. Het versterken van de weerbaarheid van de zeehavens is daarom van essentieel belang. Om te voorkomen dat de provincie malafide ondernemers/bedrijven faciliteert, past ze de Wet Bibob toe bij onder andere omgevingsvergunningen voor bouw en milieu. De Wet Bibob is een belangrijk instrument waarover de overheid beschikt in de strijd tegen ondermijning. Als er een ernstig gevaar dreigt dat bijvoorbeeld een vergunning wordt misbruikt, kan de bevoegde overheidsinstantie de aanvraag weigeren of de afgegeven vergunning intrekken. Zo wordt voorkomen dat de overheid criminele activiteiten faciliteert en wordt bovendien de concurrentiepositie van bonafide ondernemers beschermd.

19.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: De doelstellingen uit het Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050 en de Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald

Er zijn veel partijen die een bijdrage leveren aan het realiseren van deze doelstelling. Veel van hun inspanningen zijn algemeen en niet specifiek voor een van de beschreven acties.

Rolverdeling:

- De EU verstrekt subsidie aan uitvoering van en communicatie over projecten binnen het North Sea Port District en Smart Delta Resources.
- De provincie faciliteert samenwerking tussen bedrijven, voert lobby richting hogere overheden, financiert het delen van kennis, en faciliteert projecten op het gebied van verduurzaming.
- De SER verstrekt adviezen over kansen transitie naar duurzame industrie.
- De RUD brengt milieukennis in op het gebied van onder andere geluid en externe veiligheid.
- De Veiligheidsregio verstrekt adviezen over veiligheid en denkt mee over nieuwe ontwikkelingen.
- De Zeeuwse Milieufederatie (ZMf) communiceert over en werkt mee aan "Ambitie 2030 Duurzame havens".
- Het onderwijs verzorgt opleidingen die voorzien in een behoefte van de Zeeuwse arbeidsmarkt, neemt energieneutraliteit en circulariteit op in het lespakket.
- Gemeenten, bedrijfsleven en North Sea Port leveren per actie meer specifieke bijdragen.

Actie 1.1 Realiseren 50% circulaire economie

Rolverdeling:

- Het bedrijfsleven voert circulariteit door in de bedrijfsvoering.
- North Sea Port werkt mee aan voorzieningen die hergebruik van afvalstof (van het ene bedrijf) als grondstof (voor het andere bedrijf) mogelijk maken ofwel faciliteert de uitvoering van Smart Delta Resources.
- Gemeenten financieren of geven voorlichting aan ondernemers over de mogelijkheden voor circulariteit, stellen eisen aan of stimuleren duurzaamheid en circulariteit bij vergunningverlening aan bedrijven, faciliteren ondernemers en creëren een gunstig vestigingsklimaat.
- Gemeenten en provincie oefenen invloed uit via het aandeelhouderschap North Sea Port.

Actie 1.2 Realiseren CO2-reductie in de industrie van 59% ten opzichte van 1990

Rolverdeling:

- Het bedrijfsleven voert binnen SDR het Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050 uit.
- North Sea Port faciliteert binnen SDR de uitvoering van het Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050.
- Gemeenten verstrekken subsidies voor energiematregelen, financieren of geven voorlichting aan ondernemers over energiematregelen, ontwikkelen beleid rond duurzame energie, verlenen vergunningen voor duurzame energieproductie en richten bestaande en nieuwe bedrijventerreinen duurzaam in.

Actie 1.3 Doorontwikkelen North Sea Port tot slimme, innovatieve haven en katalysator voor Zeeuwse economie

Rolverdeling:

- North Sea Port ontwikkelt, naast voorgaande acties, haar havens in balans met de omgeving op duurzame en robuuste manier en waarborgt intensief ruimtegebruik door clustering van bedrijven.

Actie 1.4 Ontwikkeling havens en industrie met gezondheid als uitgangspunt en binnen de randvoorwaarden van natuur, milieu en ruimtegebruik

Rolverdeling:

- North Sea Port ontwikkelt, naast voorgaande acties, haar havens in balans met de omgeving op duurzame en robuuste manier en waarborgt intensief ruimtegebruik door clustering van bedrijven.
- Gemeenten stellen een omgevingsvisie en omgevingsplan op dat aandacht besteedt aan de in de actie genoemde onderwerpen en realiseren bedrijventerreinen waar behoefte aan is.

Subdoel 2: Het Zeeuwse MKB is internationaal georiënteerd en zet de impact van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen om in kansen

Actie 2.1 Versterken innovatie, internationalisering en digitalisering van het Zeeuwse MKB

Rolverdeling:

- Ondernemers voelen zich betrokken bij hun directe omgeving en dragen bij aan een aantrekkelijke en sociale omgeving in hun vestigingsplaats, nemen deel aan kennistrajecten met onderwijsinstellingen rond concrete uitdagingen, omarmen de digitalisering en verbeteren hierdoor hun productiviteit en concurrentiepositie, maken gebruik van diverse Europese, landelijke en provinciale ontwikkelings- en innovatieprogramma's, zoals het Operationeel Programma voor Zuid-Nederland (OP-Zuid), MKB-innovatiestimulering Regio en Topsectoren (MIT-Zuid), Interreg en Zeeland in Stroomversnelling.
- Succesvolle bedrijven vernieuwen hun producten, diensten en processen continu.
- De provincie stelt geld beschikbaar voor innovatievouchers die

bedrijven helpen om op technologische en maatschappelijke veranderingen in te spelen, koppelt (Europese) beleidsdoelstellingen zoals gesteld in de Green Deal en specifieke doelstellingen met Zeeuwse doelstellingen en indicatoren, bestudeert de omgevingsimplicaties van deze doelstellingen, financiert Impuls Zeeland en Dockwize en is verantwoordelijk voor het opstellen van de Regionale Innovatie Strategie Slimme Specialisatie 2021-2027 (innovatie en valorisatie).

- NV Economische Impuls Zeeland en Investeringsfonds Zeeland verzorgen het financieringsnetwerk MKB in Zeeland en bieden inzicht in de financieringsmogelijkheden.
- Dockwize ondersteunt ideeën (van idee naar proof of concept) bij bedrijven en de ontwikkeling van start ups en scale ups.
- Onderwijsinstellingen voeren kennistracten uit rond concrete uitdagingen met als doel samen met ondernemers en studenten concrete oplossingen te vinden.

Actie 2.2 Ontwikkeling van het MKB naar een circulaire economie

In deze innovatiefase ligt de focus op de vertaalslag van bewustwording naar realisatie. Hierin spelen ketensamenwerking en stimulering vanuit de overheid een belangrijke rol. Deze ontwikkeling leidt voor het MKB tot innovatieve en andere businessmodellen.

Rolverdeling:

- De provincie en gemeenten stimuleren het delen van kennis over circulaire economie.
- Het regionale MKB voert innovatieve projecten uit en werkt daarbij samen in de keten. De projecten leiden tot innovatieve businessmodellen.

Subdoel 3: Bedrijventerreinen voorzien in een behoefte

Actie 3.1: Voor bedrijventerreinen vormen zorgvuldig ruimtegebruik, een functionele en aantrekkelijke inrichting en duurzaamheid het uitgangspunt.

Het bestaande beleid op basis van de regionale bedrijventerreinprogrammering wordt voortgezet.

Rolverdeling:

- Bedrijven laten een duurzaamheidsscan uitvoeren en voeren de uit de scan voortvloeiende maatregelen door.
- De provincie verleent subsidie voor de duurzaamheidsscan, planvorming en uitvoering van verduurzaming en herstructurering van bedrijventerreinen, laat periodiek een prognose maken van de behoefte aan bedrijventerreinen (kwantiteit en kwaliteit) en neemt regels op in de omgevingsverordening over de vestiging van bedrijven en de uitbreiding van bedrijventerreinen.
- Gemeenten nemen initiatief voor het verduurzamen en herstructureren van bedrijventerreinen en dragen hier financieel aan bij, maken periodiek regionale afspraken over ontwikkeling, uitbreiding en herstructurering van bedrijventerreinen en leggen in hun omgevingsplan vast waar bedrijven zijn toegestaan.
- De Veiligheidsregio adviseert over veiligheidsaspecten van bedrijfslocaties.

Subdoel 4: Zoveel mogelijk voorkomen van het faciliteren van malafide ondernemers/bedrijven en ondermijnende criminaliteit (in de zeehavens).

Actie 4.1: Het voorkomen en bestrijden van ondermijnende criminaliteit (in de zeehavens).

Rolverdeling:

- De politie, fiscale inlichtingen- en opsporingsdienst, Douane en het Openbaar Ministerie zorgen primair voor opsporing van criminaliteit.
- De Taskforce-RIEC (Regionale Informatie- en Expertise Centrum) Brabant-Zeeland ondersteunt het netwerk van overheidspartners. Het doel ervan is ondermijning en de daaraan verbonden criminaliteit georganiseerd en integraal aan te pakken. Netwerkpartners zijn onder meer politie, justitie, gemeenten, belastingdienst en de provincie.
- De provincie voert het begin 2021 vastgestelde het Beleidsplan Aanpak ondermijning 2021-2023 uit. In het beleidsplan wordt omschreven hoe de Provincie Zeeland de komende jaren haar rol wil invullen in de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Dit doen we aan de hand van vier programmalijnen: 1) weerbare organisatie, 2) weerbare overheid, 3) weerbare samenleving en 4) data, inzicht en onderzoek.
- De gemeenten Borsele, Moerdijk, Terneuzen en Vlissingen, de Douane, het Openbaar Ministerie, de Politie, Koninklijke Marechaussee en North Sea Port en Port of Moerdijk voeren het uitvoeringsplan van het samenwerkingsverband Havendriehoek Zeeland/West-Brabant uit.
- De Taskforce-RIEC ondersteunt deze partners bij de uitvoering van het samenwerkingsverband Havendriehoek Zeeland/West-Brabant uit september 2020. Dit plan omvat verschillende deelprojecten om de Zeeuwse en West-Brabantse zeehavens te versterken.

Actie 4.2: Het toepassen van de Wet Bibob om te voorkomen dat de overheid malafide ondernemers/bedrijven faciliteert.

Rolverdeling:

- De provincie past de Wet Bibob toe bij omgevingsvergunningen voor bouw en milieu, maar ook bij subsidies, vastgoedtransacties en overheidsopdrachten. Hoe de Wet Bibob door de provincie wordt toegepast, is uitgewerkt in het Beleidsplan Toepassing Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, Provincie Zeeland 2021 – 2023.
- Gemeenten passen de Wet Bibob toe en stemmen hun beleid af in een werkgroep onder begeleiding van de Taskforce-RIEC Brabant-Zeeland.

19.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Bedrijventerreinen en bedrijfsgebouwen kunnen zo ingericht of aangepast worden dat ze geschikt worden als leefgebied voor dieren en planten én klimaatbestendig zijn.

- Grote bedrijfspanden zijn geschikt voor opwekking van zonne-energie.
- Bedrijventerreinen kunnen zo ingericht worden dat ze uitnodigen tot bewegen.
- Bedrijvigheid wordt geclusterd op bedrijventerreinen en in havengebieden, waardoor het ruimtegebruik compact blijft.
- Door herstructurering van bestaande bedrijventerreinen, kan een deel van de vraag naar bedrijfsterrein daar worden gefaciliteerd. Daardoor kan uitbreiding ten behoeve van nieuwe bedrijven (deels) worden voorkomen.
- Door gerichte acquisitie van bedrijven kan een grotere bijdrage worden geleverd aan de werkgelegenheid, zijn er voordelen voor bestaande bedrijven, aansluiting op het onderwijs en aanvulling met nieuwe bedrijfstakken.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Bedrijven kunnen zoveel mogelijk afvalstoffen van andere bedrijven als grondstof gebruiken, waardoor waarde gecreëerd wordt voor afvalstoffen.
- Door samenwerking kunnen bedrijven gemakkelijker gebruik maken van subsidies en van elkaar leren, waardoor ze kosten voor innovaties (duurzaamheid, digitalisering) kunnen drukken.
- Gemeenten maken afspraken over nieuwe bedrijventerreinen om het aanbod af te stemmen op de vraag.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Het MKB is betrokken bij zijn omgeving en kan daarmee helpen de kernkwaliteiten in de eigen omgeving verder te ontwikkelen.
- Het MKB kenmerkt zich door vindingrijkheid (innovatieve MKB) en initiatief (jonge MKB), waarbij de meer succesvolle bedrijven de basis vormen voor de kwaliteit van leven en werken in Zeeland.
- De bedrijven (in de havens) zoeken naar innovatieve oplossingen om een belangrijke positie in Europa te behouden en uit te bouwen.
- Voor een duurzame en gezonde economie werken bedrijven onderling en met overheid, onderwijs en kennisinstellingen samen. Ze hebben elkaar nodig om concurrerend te blijven en duurzaam te worden.
- Het concentreren van bedrijvigheid in havengebieden en op bedrijventerreinen houdt het landelijk gebied open, waardoor genieten en opladen daar mogelijk blijven.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Eén van de belangrijkste opgaven van de Zeeuwse bedrijven is de transitie naar een CO2-neutrale en circulaire economie. De CO2-neutrale Zeeuwse economie draagt bij aan een minder grote opwarming van de aarde, waardoor de leefbaarheid in Zeeland, maar ook in andere delen van de wereld, minder onder druk komt te staan. De circulaire economie vermindert vernietiging van het landschap en natuurwaarden in andere delen van de wereld waar de grondstoffen vandaan komen. Het is daarbij wel belangrijk dat het verwerken van afval tot nieuwe grondstoffen op een sociaal aanvaardbare en voor het milieu verantwoorde manier gebeurt, ook als dat elders op de wereld is.

20. Recreatie en toerisme

20.1 Doelstelling 2030

Zeeland als toeristische bestemming is in balans met haar omgeving. De vrijetijdsector is toekomstbestendig.



In 2030 is Zeeland een bestemming waar ondernemers en bewoners de maatschappelijke meerwaarde van toerisme ervaren, gasten en bewoners betekenis kunnen geven aan hun vrije tijd en toekomstbestendig ondernemerschap en landschap samengaan. Recreatie en toerisme zijn belangrijke economische dragers voor Zeeland. De vrijetijdsector draagt wezenlijk bij aan maatschappelijke opgaven en heeft een hoog voorzieningenniveau tot gevolg, zowel in de steden als in de kleine kernen. De sector draagt bij aan een prettige leefomgeving, energie- en klimaatdoelen, een passende arbeidsmarkt en aantrekken van nieuwe Zeeuwen. De vrijetijdsector heeft een wisselwerking met natuur, landschap, steden/dorpen, en aanbod van cultuur, evenementen, (onder)waterbeleving culinair aanbod, vervoer/mobiliteit en gezondheid. Het beleid richt zich op bezoekers, bedrijven en inwoners en gaat uit van de balans tussen de daarbij passende duurzaamheidswaarden: economie natuur & landschap en leefbaarheid. Vanuit deze waarden wordt aan de hand van een meerjarige kennisagenda onderzocht hoe de doelen van de Bestemming Zeeland 2030 kunnen worden behaald. Het HZ Kenniscentrum Kusttoerisme speelt hierbij een rol. Op basis hiervan ontstaat de Zeeuws brede uitvoering van de meerjarige actie-agenda voor de Bestemming Zeeland 2030 en worden kansen voor grensoverschrijdende samenwerking benut.

Subdoel 1: Een optimale beleving van Zeeland in alle seizoenen en alle regio's.

Subdoel 2: De vrijetijdssector is toekomstbestendig.

Subdoel 3: De sector levert een positieve bijdrage aan de omgeving en aan de samenleving.

Subdoel 4: De essentiële onderleggers voor de Bestemming Zeeland 2030 zijn aanwezig.

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



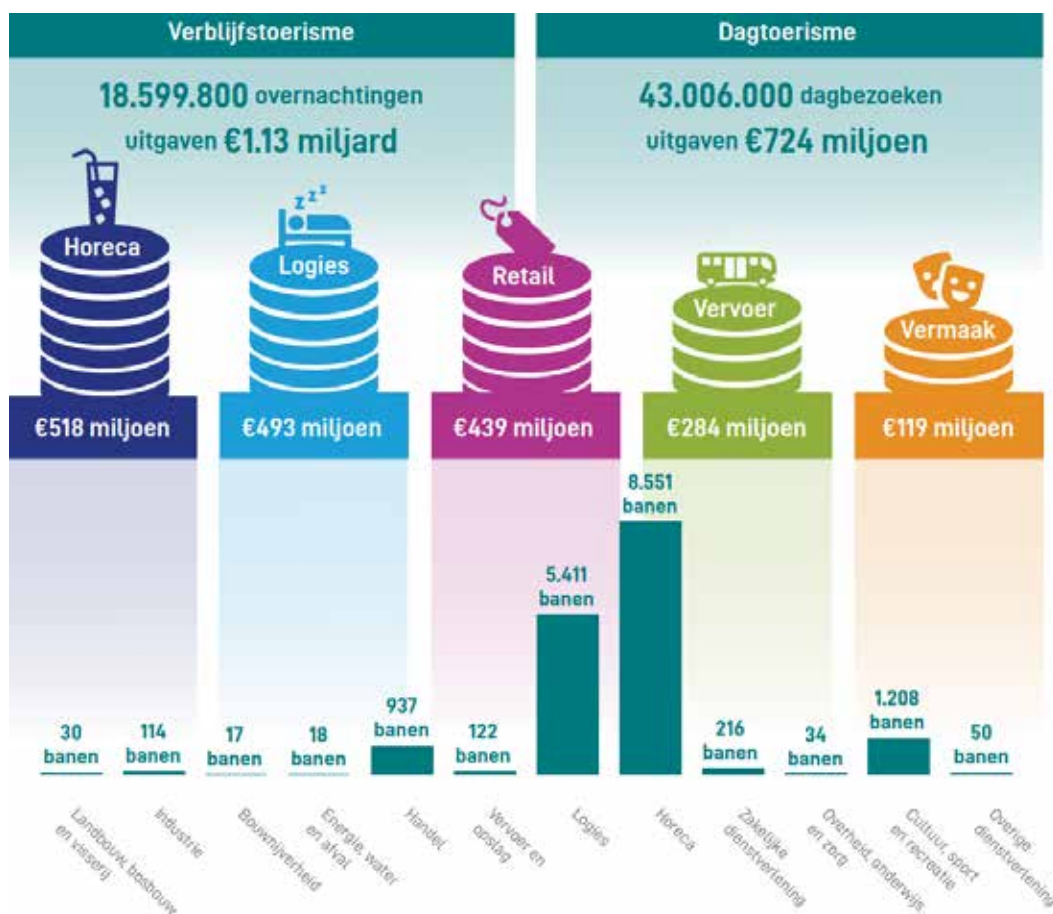
20.2 Huidige situatie

De vrijetijdssector: economische effecten en leefbaarheid in relatie tot de prognoses

Recreatie en toerisme zijn zeer belangrijk voor Zeeland, als pijlers voor de economie, werkgelegenheid en leefbaarheid.

Circa 9,2% van de totale werkgelegenheid in Zeeland houdt verband met deze sector (16.700 banen). Het aantal overnachtingen ligt in 2018 op 18,6 miljoen en is sinds 2012 stijgend. Per jaar zijn er rond de 43 miljoen dagbezoeken, ook van eigen inwoners. Deze verblijfs- en dagtoeristen geven in totaal jaarlijks rond de € 1,85 miljard uit. Geld dat niet alleen besteed wordt aan logies en horeca, maar ook binnen sectoren als (detail) handel, vervoer en zakelijke dienstverlening. De vrijetijdssector is daarmee aanjager én stabiele basis voor een goede leefbaarheid en een hoog voorzieningenniveau. Zo heeft Zeeland ten opzichte van andere provincies veel horeca, winkels en supermarkten. Mede hierdoor heeft Zeeland een aantrekkelijk vestigingsklimaat.

De verwachte toename tot 2030 van het aantal bezoekers (zowel verblijfsrecreanten als dagbezoekers) heeft een grote impact op het toerisme aan de Zeeuwse kust, steden en achterland. De vraag is hoe Zeeland wil omgaan met deze maatschappelijke uitdaging, aangezien deze ruimtelijk en sociaal van groot effect is. Inspelen op deze prognose is belangrijk willen we de huidige kwaliteit van onze leefomgeving behouden en de ingezette koers tot versterking van de kwaliteit van de Zeeuwse vrijetijdssector bereiken. Er wordt aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de balans tussen toeristische vraag, beschikbaar draagvlak en draagkracht in het traject Bestemming Zeeland 2030.



Bron:
HZ Kenniscentrum Kusttoerisme

De huidige economische crisis als gevolg van de coronamaatregelen onderschrijft het belang van een toekomstbestendige sector die flexibel kan inspelen op veranderingen. Deze crisis toont ook het belang van inzicht in onze gasten en de impact van bezoekersstromen op natuur/ landschap, economie en leefbaarheid. Door deze informatie weten we of de bestemming Zeeland in balans is en welke toekomstige ontwikkelopgaven er zijn. Er is sprake van een markt die sterk onder invloed staat van externe factoren. Een recente ontwikkeling is dat bedrijven worden overgenomen door (internationale) investeringsmaatschappijen die zich primair richten op rendement. Dit kan ten koste gaan van de maatschappelijke meerwaarde en investeringen in de (omgevings-)kwaliteit. Bovendien kan het leiden tot meer eenvormigheid van het toeristisch product.

Een veelzijdig aanbod

Zeeland is een veelzijdig, waterrijk gebied met een grote diversiteit aan waterrecreatie. Waterrecreatie biedt unieke mogelijkheden om de Zeeuwse natuur te beleven en het watersportimago (naast zon, zee en strand) te versterken. De pleziervaart heeft te maken met vergrijzing. Jongeren kopen geen nieuwe boten meer, maar als gefocust wordt op de huur van boten, zijn juist veel nieuwe gebruikers te zien. Een positieve trend is te zien binnen de funsporten (op en aan het water), waar al enige tijd een stijging gaande is (verdrievoudiging van het kitesurfen in 10 jaar tijd). Dankzij de toegankelijke deltastructuur zijn er mogelijkheden om verschillende funsporten (kitesurfen etc.) te beleven. Dat is uniek en het kan het watersportimago versterken. Dit biedt mogelijkheden om een jonge(re) brede doelgroep voor de regio te interesseren. Ook verder van de Deltawateren liggen kansen voor watersport, zoals suppen, kanoën en sportvissen op krekens en watergangen. Het is daarom belangrijk voor heel Zeeland om, uitgaande van de kwaliteit van het landschap en natuur, geschikte locaties voor funsporten te bepalen. Hiervoor is samenwerking tussen Rijksoverheid, (semi-)overheden, natuurorganisaties en watersportondernemers essentieel.

Ook op het land heeft Zeeland een breed aanbod aan activiteiten, voorzieningen en infrastructuur. Er is een uitgebreid netwerk van wandelknooppunten en een uitstekend fietsroutenetwerk (FIKS). (Dag)attracties en de aantrekkingskracht van de steden en culturele voorzieningen dragen bij aan de spreiding van toeristen over de provincie. Naast hun aantrekkingskracht op toeristen, voorzien deze (dag)attracties in belangrijke mate in de behoefte aan ontspanning van de lokale bevolking. De verblijfrecreatie in Zeeland is sterk gedifferentieerd. Van tent tot chalet en van hotelkamer tot strandslaaphuisjes, in elke behoefte kan worden voorzien. In de gehele sector zetten we in op een toekomstbestendige en dus duurzame sector. Eén die voorbereid is op klimaatverandering, energietransitie, anders bouwen en duurzame afvalinzameling.

20.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Een optimale beleving van Zeeland in alle seizoenen en alle regio's.

Actie 1.1 – Kiezen voor passende doelgroepen: verbreden Zeeuwse identiteit en imago

De Zeeuwse geografie met afwisseling van land, water, overkanten

en stranden voegt aan alle andere voorzieningen een extra dimensie toe. Zeeland beschikt over de meest schone en veilige stranden van Europa en de stranden zijn van grote economische waarde voor de regio. Dit is echter niet vanzelfsprekend en dus moet ook voor de toekomst in worden gezet op het behoud en onderhoud van voldoende breed recreatiestrand. Een voorbeeld is het project "Schone Oosterscheldestranden", waarbij stranden die nabij de verblijfsrecreatieve concentratiegebieden en/of de kernen liggen jaarlijks een grondige schoonmaakbeurt krijgen en waar nodig met zand worden aangevuld. Maatregelen ten behoeve van klimaatadaptatie dragen ook bij aan verbetering van het toeristisch product, bijvoorbeeld door verblijf tijdens een hittegolf of extreme neerslag aangenamer te maken.

Zeeland heeft een veelzijdig aanbod. De provincie scoort hoog op het gebied van (buiten)recreatie (vooral wandelen en fietsen), watersport (vooral actieve sporten, zoals kitesurfen en duiken) en gastronomie. Daarbij is de combinatie van het aantrekkelijke landschap met afwisseling tussen natuur, agrarisch landschap en historische/culturele kernen en steden, het 'decor van beleving' voor gasten (zie ook Erfgoed actie 3.1, Natuur actie 7.1 en Cultuur actie 3.2). Zeeland is geen optelsom, want het geheel is veel meer dan de som der delen. Door de Zeeuwse identiteit te verbreden wordt meer van Zeeland getoond dan alleen 'zon, zee en strand'. Ook komen toeristische voorzieningen buiten de kustzone in beeld. Dit komt het imago van de provincie ten goede. Ondernemingen in de recreatieve sector zetten in op het behoud en versterking van het gedifferentieerde aanbod en een spreiding van gasten in zowel tijd als ruimte. Ruim driekwart van de Zeeuwen wil Zeeland profileren als vakantiebestemming en recreatieregio waarbij rust en ruimte centraal staan. Daarnaast wil 70 % van de Zeeuwen dat geprobeerd wordt om toerisme meer te spreiden over Zeeland (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020). Niet elke plek in de provincie is even geschikt voor ieder type bezoeker. We zetten daarom in op bezoekersgroepen die bij Zeeland en de verschillende regio's passen. Door per gemeente of zelfs per woonplaats bewust te kiezen voor de best passende typen doelgroepen, kan een optimale beleving worden gecreëerd voor bezoekers en inwoners, aansluitend bij hun wensen en verwachtingen.

Rolverdeling:

- Zeeland Marketing, gemeenten en bedrijven in de vrijetijdsector verzorgen marketing en promotie in samenhang met het programma van de Toeristische Uitvoeringsalliantie (TUA)- partners (Kenniscentrum Kusttoerisme & Impuls Zeeland) en de strategische agenda van Toeristisch Ondernemend Zeeland (TOZ).
- Erfgoed- en natuurorganisaties, terreinbeheerders en andere organisaties adviseren over de mogelijkheden tot beleven van de omgeving.
- Rijk, provincie, waterschap, gemeenten en terreinbeheerders beschermen en onderhouden de omgevingskwaliteit (zie acties bij archeologie, landschap, milieu, erfgoed, natuur en watersysteem).

Actie 1.2 – Spreiden van toerisme in tijd en ruimte

Om toerisme meer te spreiden over alle seizoenen en regio's, optimaliseren we de toegankelijkheid van onze toeristische producten en diensten, zowel digitaal als fysiek. Ons gastheerschap (ook digitaal), onze mobiliteit, bereikbaarheid en

toegankelijkheid zijn immers van grote invloed op de jaarrond beleving en de spreiding van toerisme over Zeeland. Zodra gasten in Zeeland arriveren, worden zij gastvrij ontvangen. Ze krijgen een groot aanbod aan activiteiten uit de verschillende regio's waarmee Zeeland in al zijn verscheidenheid het hele jaar door te beleven is. De toeristische informatie is zichtbaar en goed vindbaar.

De toeristische infrastructuur en toegankelijkheid van alle verschillende vormen van activiteiten en routes (wandelen, fietsen, ruitersporen, MTB etc.) is in de basis op orde en het beheer en onderhoud, ook van de routeinformatie, is van een goede kwaliteit. Als routes (tijdelijk) worden onderbroken, moet altijd een alternatief worden geboden zodat het netwerk in stand blijft. De fysieke toegankelijkheid voor iedereen, ook voor mindervaliden, wordt vanzelfsprekend. Dit geldt niet alleen voor de kust, maar ook voor de andere delen van Zeeland. Conflicten door drukte op routes of gecombineerd gebruik door wandelaars en fietsers worden voorkomen. Dit vraagt om maatwerk omdat de problemen en oplossingen per locatie verschillen.

Voor bezoekers kan de infrastructuur de beleving op de rand van land en water versterken. Mogelijkheden daarvoor zijn lange afstand- en streekwandelen, buitendijks fietsen, vervoer over water door veerdiensten (o.a. Westerschelde Ferry), pontjes, wandelroutes in natuurgebieden en goede duiklocaties. Dit biedt ook kansen voor activiteiten voor actieve en sportieve gasten en inwoners. Tegelijkertijd wordt hiermee bijgedragen aan een gezonde leefstijl en -omgeving en waardering van de Zeeuwse natuur. Nieuwe vormen van mobiliteit tijdens het verblijf in Zeeland dragen in de vorm van 'slimme mobiliteit' ook bij aan verduurzaming en het terugbrengen van emissies. De slimme mobiliteit en goede (toeristische) infrastructuur op land en water leveren een bijdrage aan de spreiding van onze gasten over de provincie.

Rolverdeling:

- De EU, het Rijk, de provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten investeren in aanleg, beheer en onderhoud van openbare infrastructuur (zie acties bij mobiliteit, transport en infrastructuur).
- Bedrijven in de vrijetijdssector zorgen voor beheer en onderhoud van infrastructuur op recreatieterreinen en de aansluiting met de openbare infrastructuur.
- Terreinbeheerders zorgen met financiële ondersteuning van de overheid voor beheer en onderhoud van infrastructuur in natuurgebieden.
- TOZ, TUA, bedrijven en overheden onderzoeken en testen nieuwe mobiliteitsoplossingen.

Subdoel 2: De vrijetijdssector is toekomstbestendig

Actie 2.1 – Zorgen voor een toekomstbestendige sector met vitale bedrijven en ontwikkeling met kwaliteit

Het belang van vitale bedrijven en een economisch toekomstbestendige sector is groot, omdat het economisch model van aanbieders in het vrijetijdsdomein kwetsbaar is. De uitdaging voor de periode tot 2030 is daarom om de toerismesector in Zeeland op een toekomstbestendige manier te laten ontwikkelen tot een gezonde en diverse bedrijfstak zijn met investeringsvermogen en continuïteit. De bedrijven moeten

aantrekkelijk blijven voor bezoekers en inwoners en inspelen op veranderende omstandigheden in de markt en omgeving. Dit is in eerste instantie aan de ondernemers zelf, maar samen stimuleren we innovatief en toekomstgericht ondernemerschap. Voor (nieuwe) ontwikkelingen gaan we hiervoor uit van verschillende kwaliteitsaspecten. Deze zijn gericht op ruimtelijke kwaliteit (versterken natuur en (nieuw) landschap), economische haalbaarheid, markt en onderscheidend vermogen (benutten lokaal DNA, gedifferentieerd aanbod voor alle doelgroepen en circulair) en sociaal-maatschappelijke bijdrage en draagvlak. Zeeland blijft aantrekkelijk voor de bestaande ondernemers, maar wordt ook aantrekkelijker voor (jong) talent van buiten de regio, zonder dat dit ten koste gaat van de lokale verankering van de bedrijven. Werken en ondernemen in de sector moet aantrekkelijker worden om daarmee de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren en diversiteit en continuïteit binnen de sector te bevorderen. De verwachte toename aan bezoekers en de gewenste kwaliteit van de sector, vragen aandacht voor jaarrondexploitatie en voldoende goed geschoold personeel en de huisvesting daarvan. Beschikbaarheid van kwalitatief goed geschoolde medewerkers is één van de grote uitdagingen voor Zeeland. De toeristische sector zet daarom in op een passende arbeidsmarkt, waarbij sprake is van een goede koppeling tussen onderwijs en bedrijfsleven. Daarnaast moet werken in de vrijetijdssector een uitdagend en concurrerend carrièrepad worden.

Rolverdeling:

- Impuls Zeeland, ondernemersverenigingen, TOZ, TUA, RUD Zeeland en gemeenten begeleiden en faciliteren ondernemers.
- Kenniscentrum Kusttoerisme, Hogeschool Zeeland en MBO Scalda ontwikkelen kennis over innovatie.
- Recreatiebedrijven, EU, Rijk, de provincie en gemeenten investeren in innovatie. De provincie investeert via de Economische Agenda.
- Onderwijsinstellingen leiden recreatiepersoneel op door middel van (praktijk)onderwijs in samenwerking met de gehele toeristische sector.
- Rijk, UWV, gemeenten en provincie ondersteunen opleidingsprojecten (zie acties onder arbeidsmarkt).
- Gemeenten, ontwikkelaars, de provincie en bedrijven in de vrijetijdssector faciliteren passende huisvesting voor recreatiemedewerkers.
- Bedrijven in de vrijetijdssector zorgen voor voldoende uitdagende en praktijkgerichte stageplaatsen.

Actie 2.2 – Zorgen voor divers aanbod.

De recreatiesector heeft te maken met een grotere vraag naar beleving, onderscheidende concepten, ontspanning en moderne en goed toegankelijke attracties, accommodaties en voorzieningen. Dagbezoekers en gasten komen steeds vaker voor kortere vakanties en hebben een toenemende aandacht voor (natuur)activiteiten, stadsbezoek, cultuur, streekproducten, gezondheid, etc. Dit biedt kansen tot meer vitaliteit (verbreding, rendement, bezetting etc.) en diversiteit in het aanbod van verblijf en activiteit om aantrekkelijk te zijn voor een diversiteit aan doelgroepen in alle seizoenen. Dit laatste bevordert niet alleen de spreiding van gasten in tijd (over het jaar), maar zorgt ook voor een beter toekomstperspectief voor personeel en (werk) organisatie. Kleinschaliger initiatieven, zoals bijvoorbeeld

kleinschalig kamperen, boerderijwinkels of particulieren met kleinere vormen van verblijfsrecreatie of een theetuin, zijn een waardevolle aanvulling op het reguliere aanbod en kunnen een belangrijke extra inkomstenbron zijn voor met name agrarisch ondernemers. De combinatie van kamperen met het boerenbedrijf heeft ook een educatieve waarde, omdat dit meer inzicht geeft in de productie van voedsel. Een goede wisselwerking en samenwerking tussen stad en platteland is hierbij belangrijk. We benutten daarom kansen door goede en innovatieve ondernemersplannen te stimuleren die uitgaan van een divers aanbod, met toepassing van de genoemde kwaliteitsaspecten. Dit bevordert de differentiatie van het toeristisch product en voorkomt eenvormigheid en meer, uitsluitend vanuit vastgoed gedreven, verblijfsrecreatief aanbod. Bij deze uitgangspunten past het behoud van het bestaande beleid voor kleinschalig kamperen (25 kampeermiddelen waarvan ten hoogste 20% permanent), het verbod op permanente bewoning op (uitbreidingen van) verblijfsrecreatieterreinen en de plicht tot centraal bedrijfsmatige exploitatie op (uitbreidingen van) verblijfsrecreatieterreinen. Daarnaast blijft vermenging van reguliere verblijfsrecreatie met tijdelijke reguliere huisvesting ongewenst, omdat dit ten koste gaat van het product. Huisvesting van internationale werknemers vraagt om specifiek daarvoor bestemde locaties.

Waterrecreatie

Voor een divers aanbod in Zeeland blijft de waterrecreatie van belang. Om de ontwikkelingen en kansen voor waterrecreatie in Zeeland beter in beeld te krijgen, wordt een specifiek actieprogramma met onderzoeksagenda opgesteld en uitgevoerd. De kansen en mogelijkheden voor kwaliteitsverbetering van de jachthavens en watersportvoorzieningen zoals in de Kustvisie en Oosterscheldevisie zijn opgenomen, blijven voorlopig het uitgangspunt. Daarnaast wordt waterrecreatie (bijv. ligplekken, jachthavens, voorzieningenniveau) in de gebiedsontwikkeling meegenomen.

Schaarse ruimte in Zeeland vergt zorgvuldige ruimtelijke afwegingen

Het streven naar een divers aanbod, de (verwachte) toenemende recreatiedruk en de behoefte aan enige ontwikkelruimte in de vrijetijdsector, in combinatie met de schaarse ruimte in Zeeland en het ruimtebeslag door andere gebruikers, vraagt om zorgvuldige afwegingen. Beleid en regelgeving op lokaal en provinciaal niveau samen met gebiedsgerichte uitwerkingen zorgen er voor dat deze zorgvuldige afweging plaatsvindt. Op provinciaal niveau door middel van provinciaal beleid en de Omgevingsverordening. Op lokaal niveau door middel van de planologische uitwerkingen door gemeenten en gebiedsgerichte aanpak. Hiermee voorkomen we onomkeerbare en ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen en behouden en versterken we de kwaliteiten van het Zeeuwse landschap (zie ook bouwsteen Landschap, actie 1.6). Dit vraagt een ontwikkelstrategie die rekening houdt met ruimtebehoeften in balans met onze omgevingskwaliteiten, waarbij ook wordt onderzocht of spreiding van de recreatiedruk naar het achterland mogelijk is (zie actie 1.2). In het traject Bestemming Zeeland 2030 wordt dit verder onderzocht.

Voor de kustzone is in de Zeeuwse Kustvisie vastgelegd hoe we de Zeeuwse Kwaliteitskust beschermen, versterken en

waar nodig herstellen. Deze visie blijft onverkort van kracht. De hierin opgenomen en hiervoor genoemde kwaliteitsaspecten gelden ook voor de recreatie in de overige delen van Zeeland. De afspraken uit de Zeeuwse Kustvisie zijn opgenomen in de Omgevingsverordening.

Om de beoogde Zeeuwse Kwaliteitskust te bereiken zetten we in op een tweezijdige ontwikkelingsstrategie: beschermen, versterken en beleven van bestaande kwaliteiten (natuur en landschap, (verblijfs-)recreatie, water/strand en infrastructuur) en gebiedsgericht ontwikkelen van nieuwe kwaliteiten.

Deze ontwikkelstrategie gaat uit van een integrale en gebiedsgerichte aanpak op lokaal niveau. Hierdoor ontstaat ook ruimte voor eventuele uitbreiding van aanbod, maar altijd in balans met de omgeving. Als groei van het toerisme immers niet in balans is met de omgeving, leidt dat tot lokaal afnemend maatschappelijk draagvlak.

Onderdeel van deze ontwikkelstrategie is ook de inzet op klimaatbestendigheid, de stikstofopgave, energieneutraliteit en circulair/duurzaam bouwen. Het streven is dat de sector klimaatbestendig en CO₂-neutraal is en bijdraagt aan nieuwe ontwikkelingen op het gebied van klimaatadaptatie.

Rolverdeling:

- Bedrijven in de vrijetijdsector en agrarische bedrijven ontwikkelen onderscheidende producten.
- Impuls Zeeland, gemeenten, waterschap en omwonenden adviseren over kwaliteit van nieuwe producten.
- De provincie, gemeenten en Kenniscentrum Kusttoerisme monitoren het aanbod.
- De provincie en gemeenten reguleren omvang en diversiteit van het aanbod via omgevingsverordening, omgevingsplan en vergunningen.
- Kenniscentrum Kusttoerisme, TUA, TOZ, Impuls Zeeland, Hiswa-Recron, waterrecreatiebedrijven, terreinbeheerders, gemeenten en provincie stellen samen een actieplan op voor waterrecreatie.
- De EU, het Rijk, de provincie, Waterschap Scheldestromen, gemeenten en terreinbeheerders beschermen, versterken omgevingskwaliteiten en maken ze 'beleefbaar'.
- De provincie en gemeenten verzekeren zorgvuldige ruimtelijke afwegingen middels beleid en regelgeving (omgevingsverordening, omgevingsplan en vergunningen).
- Recreatieondernemers, gemeenten en alle andere belanghebbenden werken samen in een gebiedsgerichte aanpak op lokaal niveau.
- Recreatieondernemers investeren in klimaatbestendig, energieneutraal en circulair ontwerp, bouw en gebruik.

Subdoel 3: De sector levert een positieve bijdrage aan de omgeving en aan de samenleving.

Actie 3.1 – Effecten op leefomgeving betrekken bij recreatieve ontwikkelingen

De leefomgeving is het fundament waarop het toerisme in Zeeland zich kan ontwikkelen. Tegelijkertijd heeft toerisme hierop allerlei effecten, zowel positieve als negatieve. Toerisme zorgt in Zeeland voor een hoog voorzieningenniveau en een goede toeristische infrastructuur, waar zowel inwoners als bezoekers van profiteren. Een goed voorbeeld is het grote aantal supermarkten per 1.000

inwoners. Toerisme zorgt echter ook, vooral aan de kust, voor (toenemende) drukte. Om de aantrekkelijkheid van Zeeland als bestemming te behouden, óók met de verwachte toename van het aantal gasten, zet de sector in op kwaliteit en flexibiliteit. Verrassende oplossingen in plaats, vorm en tijd, zorgen dat er ruimte wordt gevonden voor de toename van het aantal gasten zonder dat het ten koste gaat van de omgeving. Hierbij wordt proactief gewerkt aan de opgaven vanuit de energietransitie, klimaatadaptatie en circulaire economie. Ook is het belangrijk om gezamenlijk binnen de vrijetijdssector te voldoen aan de Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties, waardoor de leefomgeving in Zeeland verbetert. Al deze oplossingen dragen bij aan de leefbaarheid en brede welvaart. Ook bij kleinere vormen van verblijfsrecreatie, zoals de toename van het aantal particuliere verhuurders is er aandacht voor de effecten op de leefomgeving.

Rolverdeling:

- Kenniscentrum Kusttoerisme, TOZ en Impuls Zeeland maken de impact inzichtelijk van toerisme op de Zeeuwse economie, leefbaarheid, het voorzieningenniveau en de samenleving.
- De provincie en gemeenten benutten de onderzoeksresultaten bij ruimtelijke afwegingen.

Actie 3.2 - Inwoners van Zeeland kennen en ervaren de meerwaarde van de vrijetijdssector op de Zeeuwse samenleving.

We zorgen voor structureel en meetbaar inzicht in de impact van het toerisme op onze economie, leefbaarheid en voorzieningenniveau. Op die manier is ook voor de Zeeuwen de waarde van het toerisme duidelijk en heeft iedereen voordeel van de positieve effecten ervan. Zorgen dat een groter deel van de toeristische besteding in de plaatselijke economie blijft circuleren is een belangrijke pijler voor "stakeholderschap". Dit bevordert het imago van onze toeristische sector en het vergroot draagvlak bij inwoners. Het is daarbij belangrijk om knelpunten die op het gebied van leefbaarheid uit onderzoek blijken, daadwerkelijk te verminderen en inwoners zo goed mogelijk te betrekken bij beleidsvorming.

De positieve effecten van het toerisme op gebied van infra, werkgelegenheid en voorzieningen, leveren een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid en een aantrekkelijk vestigingsklimaat. Hierdoor worden inwoners en bedrijven voor Zeeland behouden en aangetrokken. In onze toeristische campagnes maken we dan ook verbanden met onze campagnes gericht op wonen en werken.

Rolverdeling:

- Zeeland Marketing verbindt toeristische marketing en promotie met wonen en werken.
- De provincie en gemeenten benutten de onderzoeksresultaten bij ruimtelijke afwegingen.

Subdoel 4: De essentiële onderleggers voor de Bestemming Zeeland 2030 zijn aanwezig.

Een aantal onderleggers is essentieel om de ambities rondom de beleving van Gastvrij Zeeland, een toekomstbestendige toeristische bedrijfstak en een goede leefomgeving te bereiken. Dit gaat niet zonder kennis en monitoring, organiserend vermogen en grensoverschrijdende samenwerking.

Actie 4.1 – Doorontwikkelen kennis en monitoring

Voor een bewuste bestemming Zeeland is inzicht in de aard en omvang van de vraagstukken voor Zeeland nodig. Tot op heden is er nog onvoldoende (structureel) inzicht in de vrijetijdssector. Daarom zet de sector in op een krachtige kennisinfrastructuur rondom toerisme. Zo krijgen we meer kennis over behoeften en motieven van bezoekers, de ontwikkeling van toerisme in Zeeland, de maatschappelijke betekenis en de effecten op de leefomgeving en van beleidskeuzes. Dat maakt waar nodig bijsturing mogelijk om de bestemming Zeeland in balans te houden, zowel wat betreft leefbaarheid, natuur & landschap als economie. Toerisme-onderzoek en -beleid zijn daarmee op elkaar afgestemd, zodat het omgevingsgerichte beleid uitgaat van zowel bezoekers, bedrijven als inwoners. Onderzoeksresultaten worden gedeeld, waardoor de kennis bij alle stakeholders (ondernemers, ambtenaren, politiek, inwoners) toeneemt.

Rolverdeling:

- Kenniscentrum Kusttoerisme, HZ, HZ Kenniscentrum Zeeuwse samenleving en MBO Scalda ontwikkelen een krachtige kennisinfrastructuur voor kennis en monitoring van de vrijetijdssector.
- De provincie en gemeenten benutten de kennisinfrastructuur om beleid te actualiseren.
- De provincie faciliteert en draagt financieel bij.

Actie 4.2 – Versterken organiserend vermogen

Participatie van alle stakeholders, inclusief inwoners, is een belangrijke pijler van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Het is noodzakelijk de belangen van de verschillende partijen goed te borgen en af te wegen. Een goed voorbeeld hiervan is het gezamenlijk en integraal realiseren van de gebiedsontwikkelingen en –visies en regionaal maatwerk in ontwikkelruimte en –mogelijkheden. We zetten daarom in op een daadkrachtige en goed functionerend innovatie- en kennisnetwerkstructuur. Deze structuur vormt een samenhangend geheel van activiteiten vanuit overheden (zowel provinciaal als lokaal), ondernemers en kennispartijen. Deze partijen trekken gezamenlijk op, werken samen en verbinden de thema's uit deze Zeeuwse Omgevingsvisie voor de genoemde doelgroepen (gasten, bedrijven en inwoners). In een samenhangende en structureel opgezette organisatiestructuur geven zij vorm aan de uitvoering van deze Omgevingsvisie en de visie Bestemming Zeeland 2030. De vrijetijdssector is hiervoor goed vertegenwoordigd in de relevante gremia, met de juiste expertise aan tafel. Samenwerking over de provinciegrenzen en het benutten van de kansen in Europese programma's, bieden hierbij mogelijkheden voor versterking en financiering van de gezamenlijke toeristische ambities. Dit geldt voornamelijk voor de gebieden innovatie, kwaliteitsverbetering en realisering van de maatschappelijke en verduurzamingsopgaven.

Rolverdeling:

- Alle betrokken partijen committeren zich aan en de Zeeuwse Omgevingsvisie en de gezamenlijke visie Bestemming Zeeland 2030 en voeren de hiervoor benoemde acties uit.
- Alle betrokken partijen investeren in internationale samenwerking.
- Overheden en ondernemers benutten de mogelijkheden van Europese programma's en zorgen voor cofinanciering.

- Het Rijk en de regio werken via de Omgevingsagenda Zuidwest intensief samen aan grensoverschrijdende samenwerking in de kustzone.

20.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Kwaliteitsverbetering en vervanging van bestaande bedrijven in de vrijetijdsector heeft voorrang boven ontwikkeling van nieuwe locaties.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Bijdragen aan klimaatadaptatie en energietransitie door energiebesparende maatregelen, opwekking van duurzame energie en waterbuffering op verblijfsrecreatieterreinen.
 - Verbetering en uitbreiding van natuur- en landschapswaarden en de mogelijkheden om de natuur te beleven dragen bij aan verbetering van het recreatief product.
 - Bij het oplossen van knelpunten in aandachtsgebieden kunnen mogelijkheden ontstaan voor nieuwe ontwikkelingen in de water- of verblijfsrecreatie, horeca, of dagattracties. Ook kunnen tijdelijke bestemmingen innovatie en verdienmodellen zonder vastgoed huisvesten.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Recreatie en toerisme bieden een onderscheidend product door aan te sluiten bij de Zeeuwse kernkwaliteiten.
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Veiligstellen, robuuster maken en ontwikkelen van het Zeeuwse Natuurlijk Kapitaal, als belangrijkste onderscheidende factor is essentieel zodat toekomstige generaties hier van kunnen blijven genieten en van kunnen leven.
 - De Sustainable Development Goals van de Verenigde Naties zijn een goed uitgangspunt voor de toeristische sector, bijvoorbeeld om te zorgen voor het reduceren van verbruik van grondstoffen (circulaire economie). Zo kan men denken aan circulair bouwen, maar ook aan andere circulaire bedrijfsprocessen en -modellen.

21. Transport en infrastructuur

21.1 Doelstelling 2030

Binnen Zeeland is de hoofdinfrastructuur op orde.



Het doel is een mobiliteitssysteem (voor zowel personen als goederen over de weg), waarbij de steden goed bereikbaar zijn vanaf de hoofdwegen. Het onderliggende wegennet is hiermee verknoopt en biedt voor verschillende modaliteiten ruimte. De havens en industriegebieden zijn tevens multimodaal onderdeel van het mobiliteitssysteem. Buisleidingen verbinden industriële clusters, binnen en buiten de provincie. Een systeem van buisleidingen voor bijvoorbeeld het transport van koolstofdioxide en waterstof in de Kanaalzone en het Sloegebied draagt bij aan de ambities om te komen tot een klimaatneutrale haven.

Subdoel 1: De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen.

Subdoel 2: De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.

Subdoel 3: De capaciteit van het elektriciteitsnet is vergroot om de energietransitie te faciliteren.

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



Hoofdwegen personen- en vrachtverkeer

Conform het wegencategoriseringsplan beschikt de provincie in 2030 over een betrouwbaar netwerk van hoofdwegen, waarbij de inrichting van deze wegen voldoet aan de richtlijnen van de Basiskennmerken Wegontwerp (zoals geformuleerd door CROW). Verkeersfunctie en vormgeving van de hoofdwegen zijn met elkaar in lijn gebracht, zodat recht wordt gedaan aan het gebruik daarvan. De hoofdwegen, zoals de A58, N256, N57, N59, N61 en N62, hebben voldoende capaciteit om de op dat moment aanwezige intensiteiten te verwerken. Het onderliggend wegennet krijgt continu aandacht om verbeteringen aan te brengen conform de richtlijnen ten behoeve van doorstroming en verkeersveiligheid. Doel is om het autogebruik van woon-werkverkeer voor een deel via de (snelle) fiets een volwaardig alternatief te bieden. Enkele snelfietsroutes zijn in 2030 aangelegd, bijvoorbeeld de route tussen Terneuzen en de grens met Vlaanderen bij Zelzate. De benutting van de infrastructuur is in 2030 verbeterd en de verkeersveiligheid is toegenomen door toepassing van de mogelijkheden van talking traffic, slimme verkeerslichten (iVRI's), benutting van rijtaakondersteuning, gedragsverandering (zoals onderwijs- en werkgeversaanpakken), autonoom rijden, autonoom varen en modal shift van personenvervoer (toeristische mobiliteit).

Tevens worden gevaarlijke stoffen, voor zover alternatieve tracés beschikbaar zijn, zo min mogelijk door woongebieden vervoerd. Risico's bij transport worden zoveel mogelijk beperkt. De infrastructuur is op moderne en betrouwbare wijze verbeterd zodat er geen emissie plaatsvindt.

Vaarwegen

De meeste vaarwegen in de Provincie Zeeland zijn geschikt voor binnenvaartschepen (container- en duwvaart) van minstens 4.500 ton. Hiermee vormen de Zeeuwse vaarwegen een onderdeel van de verbinding Rotterdam – Parijs. Gezien de ontwikkelingen van de Antwerpse haven wordt ingezet op het verder optimaliseren van de Westerschelde als vaarweg ten behoeve van de duurzame ontwikkeling van de Scheldehavens. Het Kanaal door Walcheren wordt door de provincie beheerd.

Vanuit de Europese Unie is, aan de hand van een in juni 2019 in werking getreden Implementing Act, het doel gesteld om in 2030 de verbinding Seine – Schelde gereed te hebben als onderdeel van het moderne vaarwegennetwerk. De realisatie van de nieuwe zeesluis bij Terneuzen draagt bij aan een verbeterde binnenvaartverbinding naar Vlaanderen en het noorden van Frankrijk tot aan Parijs.

Spoorwegen

De bestaande spoorwegen worden uitgebreid om tussen Zeeland en aangrenzende provincies, binnen en buiten Nederland, een multimodale transportcorridor te faciliteren en duurzaam te laten groeien.

In 2030 wordt de Zeeuwse Lijn door twee treinverbindingen met de Randstad en Noord-Brabant gebruikt. De in 2021 opgestarte nieuwe intercityverbinding van en naar de Randstad heeft zijn nut bewezen en is een vast onderdeel van de landelijke dienstregeling geworden. De kleine en grote stations blijven door sprinters binnen Zeeland en richting West-Brabant met elkaar verbonden. Een versnelling Zeeland – zuidelijke Randstad via de sprinters blijft het doel. De grote stations zijn daarnaast mobiliteitsknooppunten, zodat ook vanaf hier robuuste noord-

zuid gerichte HOV-lijnen (dat staat voor Hoogwaardig Openbaar Vervoer) functioneren. Verder is de nieuwe spoorlijn voor goederenvervoer Gent – Terneuzen (RGT) in 2030 gerealiseerd, die mogelijk ook kan worden gebruikt voor personenvervoer. Bij het ontwerp van de verbinding wordt zorgvuldig omgegaan met effecten op mens en omgeving. Ook wordt de mogelijkheid voor een directe spoorverbinding tussen Zeeland en Antwerpen onderzocht (Veza).

Buisleidingen

Voor CO₂-reductie doelstellingen van de industrie zijn buisleidingen essentieel. In 2019 is de noodzaak voor grootschalige buisleidinginfrastructuur in en om het havengebied onderzocht (project CUST). Voor het Zeeuwse havencluster is behoefte aan met name infrastructuur voor transport van CO₂ en waterstof, maar er zullen ook leidingen nodig zijn voor synthetische nafta en warmte. Er zijn tracés getekend waar deze buisleidingen het best kunnen komen. De provincie zet zich in voor planologische en juridische borging van de tracés, ook grensoverschrijdend. In 2030 is in het havengebied van North Sea Port het buisleidingnetwerk, dat tussen bedrijven vloeistoffen en gassen uitwisselt (circulair/klimaat) uitgebreid. Ook zal het buisleidingnetwerk vanuit het havengebied aansluiten op buiten de provincie gelegen industriële clusters (nationaal en grensoverschrijdend).

Elektriciteitsnet

Binnen Zeeland is het hoofdnetwerk in 2030 op orde. Door verduurzaming van de industrie (energietransitie) ontstaat wel een verzwaring en of uitbreiding van het elektriciteitsnet, met name via hoogspanning van 150 kV en 380 kV verbindingen. Dit is een continu aandachtspunt. Zeeland zal fungeren als stopcontact voor offshore windmolenparken.

Vliegvelden en luchtvaart

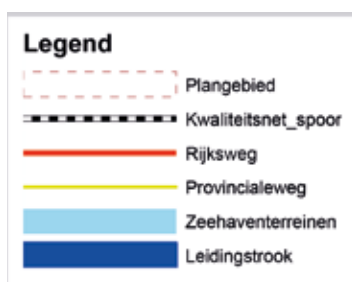
Vanaf vliegveld Midden Zeeland wordt per helikopter naar offshore windmolenparken gevlogen. In het algemeen geldt dat helikopters en vliegtuigen niet onnodig over stedelijk gebied mogen vliegen.

21.2 Huidige situatie

Dit is het huidige hoofdnetwerk infrastructuur in Zeeland (zie kaart op pagina 98) wordt nog aangevuld, met buisleidingen): Naast het hiervoor beschreven hoofdnetwerk infrastructuur in Zeeland sluit er een aantal hoofdwegen aan op de provincie die tevens relevant zijn binnen dit netwerk. Dat zijn de Rijkswegen A4, A15, A17, en de Vlaamse wegen A11, Expressweg E34 en R4. Daarnaast zijn er relevante vaarwegen, zoals Volkerak, Hollandsch Diep, Dordtsche Kil, Oude Maas (verbinding met haven Rotterdam). Ook het spoor richting West-Brabant en verder naar de Randstad is een relevante verbinding.

Trends en ontwikkelingen

Zeeland kent een hoofdnetwerk infrastructuur van hoofdwegen, vaarwegen, railwegen, kabels en leidingen en een klein vliegveld. Dit netwerk heeft verbindingen met rijkswegen, Vlaamse netwerken, vaarwegen naar de Rotterdamse haven en treinverbindingen naar Brabant en de Randstad. De ontwikkelingen van autonoom en elektrisch rijden en varen en Mobility as a Service (MaaS) zullen mogelijk effect hebben



Naast het hiervoor beschreven hoofdnetwerk infrastructuur in Zeeland sluit er een aantal hoofdwegen aan op de provincie die tevens relevant zijn binnen dit netwerk. Dat zijn de Rijkswegen A4, A15, A17, en de Vlaamse wegen A11, Expressweg E34 en R4. Daarnaast zijn er relevante vaarwegen, zoals Volkerak, Hollandsch Diep, Dordtsche Kil, Oude Maas (verbinding met haven Rotterdam). Ook het spoor richting West-Brabant en verder naar de Randstad is een relevante verbinding.



op het gebruik en de inrichting van weginfrastructuur. Een provinciedekkend systeem van laadpunten voor elektrisch rijden wordt nagestreefd. Versterking van de transportcorridor Rotterdam – Antwerpen is noodzakelijk. Er is een toenemende behoefte van transport van vloeibare en gasvormige goederen in plaats van traditionele vormen.

De bereikbaarheid en doorstroming van het wegverkeer zijn de afgelopen decennia aanzienlijk verbeterd door diverse projecten, zoals de Westerscheldetunnel, Sluiskiltunnel, verdubbeling van de Sloeweg en Tractaatweg.

Zeker tot 2030 zal in Zeeland het verkeer op de weg toenemen door de (beperkte) groei van de bevolking, het toerisme en het wegtransport. Over het woon-werkverkeer zijn lastig uitspraken te doen. Als gevolg van de coronapandemie heeft het thuiswerken wel een sterke ontwikkeling doorgemaakt. Dit heeft zijn weerslag op de omvang van het woon-werkverkeer, dat duidelijk is afgenomen. Anno 2021 valt nog niet te zeggen of dat effect blijvend is. Nieuwe technieken als 5G maken thuiswerken in de nabije toekomst voor diverse kantoor gerelateerde sectoren nog gemakkelijker. Afwisselend thuis en op kantoor werken, ligt voorslagnog het meest voor de hand. Andere technieken en instrumenten zoals deelauto's en toepassing van mobility as a service kan het autogebruik verminderen.

De verkeersdruk op de A58 en knooppunt A58/A4 (Markiezaat) neemt toe door het grotere aantal verkeersbewegingen. Incidenten en piekdagen leiden tot grote verstoringen omdat de infrastructuur naast het hoofdnetwerk deze rol slechts beperkt

kan overnemen. Zeker voor hulpdiensten kan dit problematisch zijn. Ook bij grote incidenten zijn de vluchtroutes (vanuit Zeeland) beperkt. Een ander aandachtspunt is de noord-zuidroute door het midden van Zeeland via Zierikzee en Goes. Het structureel verbeteren van de doorstroming en verkeersveiligheid op de N256 (Deltaweg) en N59 is noodzakelijk.

De energietransitie zal zorgen voor een grotere elektrificatie en een verandering naar andere grondstoffen (meer circulair, meer biobased producten, groene waterstof, etc.) Dit heeft zijn effect zowel voor 2030 als tussen 2030 en 2050 op transport en infrastructuur. Het hoofdnet elektriciteit (150 kV en 380 kV) is momenteel niet toegerust op de opgave rondom energietransitie. Naast versterking van de lijn boven de Westerschelde, is ook een nieuwe verbinding in Zeeuws-Vlaanderen nodig.

Toename van vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, buisleiding en vaarwegen is een aandachtspunt. Transport van waterstof vraagt om nieuwe normen op het gebied van veiligheid. Toenemende behoefte aan alternatieven vormen voor transport van vloeibare goederen (vloeistoffen/gassen) vraagt om aanpassing en uitbreiding van de buisleidinginfrastructuur.

Het goederenvervoer (inclusief transport gevaarlijke stoffen) door vrachtwagens neemt al jaren toe. Vrachtwagenparkeren dient gefaciliteerd te worden. Dit maakt deel uit van planvorming voor een 'Central Gate' nabij het Sloegebied ter hoogte van Vlissingen-Oost en er komt mogelijk een locatie in Zeeuws-Vlaanderen. Meer dan 58% (in 2019) van het transport in Zeeland gaat via binnenvaartschepen. Met de uitbreiding van de capaciteit van

de Volkerak- en Krammersluizen is een belangrijk knelpunt verdwenen.

Het transport per spoor is in Zeeland nog gering van omvang (10% in 2019). Dat heeft o.a. te maken met twee knelpunten, namelijk met de missende directe verbindingen met Antwerpen (Veza) en Gent (RGT). Er is wel een toename te verwachten van het vervoer gevaarlijke stoffen over weg, spoor en vaarwegen.

Verdere verwachtingen zijn een doorontwikkeling van bedrijvigheid en modal shift Kanaalzone (Rail Gent – Terneuzen, fietssnelweg Zelzate – Terneuzen). Daarnaast een toenemende aandacht voor milieukwaliteit, leefbaarheid, duurzaamheid, circulariteit en klimaatadaptatie. De vitale infrastructuur moet klimaatbestendig worden gemaakt.

21.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen.

Actie 1.1 - Inrichting hoofdwegen conform wegcategoriseringsplan uit 2016 en de provinciale Meerjaren Investeringsagenda Wegen

Rijkswaterstaat, provincie, waterschap, gemeenten en North Sea Port zijn de beheerders van het wegennet in Zeeland. Het waterschap heeft in Zeeland veruit de meeste wegen in beheer en onderhoud. Goed wegbeheer is een voorwaarde voor optimale benutting van de capaciteit van de wegen in Zeeland.

Rolverdeling:

- Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor beheer van de rijkswegen.
- De provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten zijn beheerders van de regionale en lokale wegen.
- North Sea Port is verantwoordelijk voor de wegen in het havengebied.
- De wegbeheerders monitoren de verkeersintensiteit en nemen maatregelen om doorstroming en verkeersveiligheid te verbeteren.
- De wegbeheerders ontsluiten bestaande grootschalige bedrijventerreinen, binnenhavens en winkelcentra via het kwaliteitsnet goederenvervoer.
- Initiatiefnemers of overheden investeren in aanpassing van de infrastructuur als bijkomend extra verkeer niet past bij het bestaande infrastructurele netwerk.
- Weggebruikers kunnen door goed weggedrag bijdragen aan doorstroming op alle wegen.

Actie 1.2 - Verbeteren fietsverbindingen voor de korte afstand

Rolverdeling:

- De provincie, Waterschap Scheldestromen en gemeenten zijn beheerders van de regionale en lokale wegen met bijbehorende fietspaden.
- De provincie vervult een coördinerende rol met gemeenten en waterschap voor het verbeteren van de fietspaden in de hele provincie, zodat aangesloten wordt op huidige trends en ontwikkelingen. Vanuit het landelijke Uitvoeringsprogramma Tour de Force vindt daarbij ondersteuning plaats.

Subdoel 2: De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.

Actie 2.1 - Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit waterwegen

Rolverdeling:

- Rijkswaterstaat is verantwoordelijk voor beheer van de rijkswaterwegen.
- Rijkswaterstaat, provincie, North Sea Port, Waterschap Scheldestromen en gemeenten zijn beheerders van de waterwegen.
- RUD en Veiligheidsregio adviseren over veiligheid voor mens en omgeving.

Actie 2.2 - Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit spoorwegen

Rolverdeling:

- ProRail is verantwoordelijk voor aanleg, beheer en onderhoud van het spoornet.
- Het Rijk, Vlaanderen, de provincie, gemeenten en North Sea Port werken samen aan verbetering van de spoorverbinding in de Kanaalzone (RGT) en onderzoeken de realisatie van een directe verbinding tussen de Zeeuwse lijn en Antwerpen (Veza).
- RUD en veiligheidsregio adviseren over veiligheid voor mens en omgeving.

Actie 2.3 - Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit buisleidingenstelsel

Rolverdeling:

- Het Rijk, de provincie en gemeenten stellen kaders vast voor aanleg en exploitatie van buisleidingen.
- RUD en Veiligheidsregio adviseren over veiligheid voor mens en omgeving.
- Leidingenstraat Nederland beheert de landelijke Buisleidingenstraat

Subdoel 3: De capaciteit van het elektriciteitsnet is vergroot om de energietransitie te faciliteren.

Actie 3.1 - Beheer, onderhoud en uitbreiding elektriciteitsnet

Rolverdeling:

- Het Rijk, de provincie en gemeenten stellen kaders vast voor aanleg en exploitatie van het elektriciteitsnet.
- Netbeheerder Tennet zorgt voor aanleg, beheer en onderhoud van het hoogspanningsnet, reguleert afstemming van vraag en aanbod en de koppeling met het Europese netwerk.
- RUD en Veiligheidsregio adviseren over veiligheid voor mens en omgeving.

21.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Het bestaande infrastructuurnetwerk is in veel gevallen leidend voor nieuwe ontwikkelingen. Door concentratie van bijvoorbeeld bedrijvigheid, detailhandel en wonen, neemt de noodzaak voor nieuwe aanleg van infrastructuur af en daarmee het ruimtebeslag. Daarnaast wordt bestaande infrastructuur beter benut. In de Omgevingswet is dat vastgelegd in artikel 4.2 lid 1, waarbij is bepaald dat door een gemeente voor haar grondgebied regels worden gesteld ten behoeve van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
- Door bundeling van nieuwe infrastructuur met bestaande boven- en ondergrondse infrastructuur wordt ruimte bespaard.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Samenwerking tussen de wegbeheerders kan voordelen opleveren.
- Slimmer gebruik van infrastructuur door samenwerking met diverse sectoren verlaagt kosten voor aanleg en onderhoud.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Het verbeteren van de fietsinfrastructuur heeft een positieve invloed op wat Zeeland te bieden heeft voor toerist en inwoners.
- Houtopstanden kunnen langs infrastructuur een bijdrage leveren aan biodiversiteit en recreatieve waarde.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Het stimuleren van vervoer met duurzame modaliteiten (spoor, vaarweg, buisleiding) heeft een gunstig effect op de realisatie van klimaatdoelstellingen en milieudoelen.

22. Visserij

22.1 Doelstelling 2030

De visserij- en aquacultuursector is een duurzaam opererend cluster: modern, goed uitgerust, economisch gezond en rekening houdend met natuurwaarden. De sector levert een wezenlijke bijdrage aan de productie van gezond en eiwitrijk voedsel.



Subdoel 1: De visserij- en aquacultuursector is een innovatief en economisch rendabel cluster.

Subdoel 2: De omvang van de visserij- en aquacultuursector is in balans met de ruimtelijke en ecologische draagkracht van de kustwateren en de Noordzee.

Subdoel 3: De schelpdiersector levert een wezenlijke bijdrage aan de eiwittransitie door de productie van hoogwaardig eiwit op zee

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



22.2 Huidige situatie

De visserijsector is de oudste gebruiker van de Noordzee en de kustwateren. Sinds mensenheugenis wordt gevestigd op soorten als haring, tong, schol, kabeljauw en paling maar ook op schaal- en schelpdieren als garnalen, kreeft, mosselen, oesters en kokkels.

De Zeeuwse visserijsector levert een bijdrage aan de voedselvoorziening van de wereldbevolking in de vorm van kwalitatief hoogwaardig, duurzaam gevangen en gekweekte vis, schaal- en schelpdieren. De sector richt zich in toenemende mate op innovatieve methoden van vangst en kweek om zo binnen de randvoorwaarden te werken die maatschappij en ecologie stellen. De Zeeuwse visserijsector is op te delen in een aantal deelsectoren, te weten de zee- en kustvisserij, de mossel- en oesterkweek, de visserij met vaste vistuigen op voornamelijk kreeft en paling en de sportvisserij op schubvis.

Er zijn 30 Zeeuwse kotters actief in de zee- en kustvisserij. Tong is de belangrijkste doelsoort. Daarnaast zijn garnalen, schol, bot en tarbot belangrijk voor de Zeeuwse visserij. In offshore windpark Borsele wordt geëxperimenteerd met verschillende visserijtechnieken.

De mosselsector bestaat uit circa 50 kwekers (al dan niet samenwerkend met handelsbedrijven). De totale productie bedraagt circa 500.000 Mosselton (50 miljoen kilo) per jaar. De Waddenzee en de Oosterschelde vormen de kweekgebieden.

Mosselhangcultuur wordt in de Oosterschelde beoefend door een zevental bedrijven. De totale productie bedraagt circa 2,5% van de totale mosselproductie in Nederland.

De oestersector bestaat uit circa 30 kwekers die deels ook handelaar zijn. De kweekgebieden worden gevormd door de Oosterschelde, de Grevelingen en het Veerse Meer. De jaarlijkse productie is als gevolg van ziekten en plagen sterk teruggelopen en bedraagt nog circa 15 miljoen creuses en 1 miljoen platte oesters.

Circa 40 vissers zijn actief in de visserij met vaste vistuigen zoals fuiken, kubben, korven en staand want. Deze visserij vindt met name plaats op de Oosterschelde, de Grevelingen, het Veerse Meer, het Volkerak-Zoommeer, de Westerschelde en de Voordelta. Jaarlijks wordt circa 35.000 kilo kreeft gevangen.

Yerseke is hét handels- en verwerkingscentrum voor schaal- en schelpdieren in Noordwest Europa met importen uit onder andere Ierland, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Denemarken, Frankrijk, Portugal en Canada en export naar België, Duitsland, Frankrijk, Italië, Centraal Europa en Hong Kong. Er is een dagelijkse logistiek naar adressen in deze landen. Het gaat om handels- en verwerkingsbedrijven met een omzet van € 350 miljoen.

Sportvisserij is uit economisch perspectief een belangrijke deelsector binnen de Zeeuwse visserij. Vele tienduizenden recreanten en toeristen beoefenen deze vorm van vrijetijdsbesteding in onze provincie. Zowel vanaf de kant als vanaf de (opstap-)boot wordt gevist. Bootverhuurders, hengelsportzaken, aasverkopers, verhuurders van recreatiewoningen en horecagelegenheden in onze provincie hebben daar de revenuen van.

Het Europese besluit uit 2019 om geen vergunningen te verlenen voor de pulsvisserij heeft verstrekkende negatieve gevolgen voor de Nederlandse en Zeeuwse vissersvloot. Ook de Brexit, het ruimtebeslag op de Noordzee en de aanlandplicht leiden tot negatieve gevolgen. Deze negatieve vooruitzichten

leiden tot verminderde inkomsten, sterk gestegen uitgaven en daarmee tot een afname van de beschikbaarheid van personeel. Klimaatverandering zal leiden tot het wegtrekken van bepaalde vissen naar koudere wateren en de introductie van nieuwe soorten uit warmere wateren. De wereldwijde vraag naar kwalitatief goed, eiwitrijk voedsel zal als gevolg van de groeiende wereldbevolking in de toekomst stijgen. Door bovengenoemde oorzaken zal de Zeeuwse kottervloot niet kunnen profiteren van de stijgende vraag.

De mosselsector kent afwisselend goede en magere jaren. Toegenomen arbeid door met name de oogst van mosselzaad in de waterkolom leidt tot hogere kosten die niet of nauwelijks gecompenseerd worden door hogere inkomsten. De productie (collecteren mosselzaad en opkweek ervan op percelen) gebeurt op basis van convenantsafspraken in de Waddenzee met de ngo's en het ministerie LNV.

Dit mosselconvenant is eind 2020 verlengd (op basis van nieuwe afspraken tussen partijen) tot 2030. De bestaande afspraken van voor 2020 zijn verlengd en aangevuld middels een 'addendum'. Het convenant is ondertekend door de Producentenorganisatie Mossel, het ministerie LNV en de vereniging Vogelbescherming Nederland, de Waddenvereniging, de stichting WAD, de vereniging Natuurmonumenten.

Klimaatverandering zal voor zowel de mossel- als de oestersector gevolgen hebben. Met name de introductie en de verschijningsfrequentie van invasieve exoten vormt een belangrijk aandachtspunt voor de schelpdierkweek.

Om de gevolgen van de invasieve oesterboorder te beperken wordt in de Oosterschelde geëxperimenteerd met de kweek van oesters op 'tafels'. Hiertoe is 50 hectare in het oostelijk deel van de Oosterschelde aangewezen door het ministerie LNV. In de Grevelingen vormt de waterkwaliteit met name in warmere perioden een voortdurend punt van zorg. Zuurstofloosheid leidt tot grote sterfte onder de oesters en ander zeeleven.

De 39 vergunningen voor de visserij met vaste vistuigen in de Oosterschelde wordt door een groot deel van de vissers als te veel ervaren. De grote concurrentie om ruimte op de vrije gronden in de Oosterschelde is één van de negatieve gevolgen ervan. Over de vraag in hoeverre dit gevolgen heeft voor de kreeftenpopulatie verschillen de meningen. De waarnemingen in de praktijk zijn niet eenduidig wat dat betreft. Het ontbreken van bestandsinventarisaties doet zich hier voelen. Dit is een onderwerp waaraan de sector aandacht besteedt in een Transitieplan.

Handel en verwerking

De handels- en verwerkingsbedrijven hebben te maken met een consolidatie bij inkopers als retailers en groothandel met als gevolg lage prijzen voor verwerker en primaire producent. Voor de handel is voedselveiligheid, grondstofzekerheid (ook in Nederland en Zeeland) en kosteneffectiviteit essentieel. Ook de handel heeft grote zorgen over de gevolgen van de Brexit. De zorgen omtrent klimaatverandering brengt kansen voor de afzet van schaal- en schelpdieren. De productie van schelpdierewit is uiterst duurzaam. Promotie ervan onder met name jongeren biedt kansen voor vergroting van de consumptie.

Neerwaartse trends vispopulaties en gevolgen voor de sportvisserij

De mogelijkheden voor sportvisserij in de Deltawateren lopen terug. De vispopulaties in de Oosterschelde, het Veerse Meer en andere Deltawateren vertonen een negatieve trend. De Deltawerken, klimaatverandering, onduidelijkheid over de draagkracht van de watersystemen en de aanwezigheid van een omvangrijke zeehondenpopulatie zijn hiervan mogelijke oorzaken. In 2019 zijn de voorbereidingen getroffen voor het opnieuw starten van de monitoring die inzicht dient te verschaffen in de draagkracht van de Oosterschelde en Grevelingen.

22.3 Acties om doelen te realiseren

Het doel voor 2030 is dat er flinke stappen gezet zijn op weg naar een rendabel, duurzaam opererend visserijcluster. Waarbij wordt toegewerkt naar een moderne, goed uitgeruste, economisch gezonde en duurzaam opererende visserijsector die in zijn bedrijfsvoering rekening houdt met de natuurwaarden.

Subdoel 1: De visserij- en aquacultuursector is een innovatief en economisch rendabel cluster.

Voor de aquacultuursector, zie actie 1.2 in de bouwsteen Landbouw.

Actie 1.1: De ontwikkeling van een energiezuinige vangsttechniek voor platvis die rendabel, selectief en ecologisch verantwoord is.

Rolverdeling:

- De kottervisserij zet in op besparing van brandstof en selectiviteit.
- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

Actie 1.2 Het maken van sluitende afspraken over de inventarisatie van de populatie, restocking, verdeling van de vrije gronden en andere relevante zaken voor de vaste tuigenvisserij

Rolverdeling:

- De paling- en kreeftenvissers in de Oosterschelde, Grevelingen en Veerse Meer werken samen en maken afspraken.
- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

Subdoel 2: De omvang van de visserij- en aquacultuursector is in balans met de ruimtelijke en ecologische draagkracht van de kustwateren en de Noordzee.

Voor de aquacultuursector, zie actie 1.2 in de bouwsteen Landbouw.

Actie 2.1: Het monitoren van de draagkracht van de Deltawateren voor het inschatten van de maximaal mogelijke productie

Rolverdeling:

- Rijkswaterstaat zorgt voor de monitoring.
- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

Actie 2.2 Het opruimen van afval op de Noordzee en de kustwateren ("Fishing for Litter")

Rolverdeling:

- De visserijsector ruimt afval op in de Noordzee en kustwateren en zorgt dat het wordt ingebed in de bedrijfsvoering.
- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

Actie 2.3: Het terugdringen van het gebruik van lood in sportvisserij (loodvrij vissen)

Rolverdeling:

- Natuurmonumenten en sportvisserij stimuleren loodvrij vissen in navolging van de GreenDeal.

Subdoel 3: De schelpdiersector levert een wezenlijke bijdrage aan de eiwittransitie door de productie van hoogwaardig eiwit op zee



Actie 3.1: Het zoeken naar nieuwe, rendabele productielocaties voor de schelpdiersector, waarbij tevens de natuurwaarden van intergetijdengebieden in het kader van Natura 2000 verhoogd worden

Rolverdeling:

- De schelpdiersector onderzoekt locaties.
- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

Actie 3.2: Het uitvoeren van pilotprojecten voor de ontwikkeling van schelpdierkweek in de Voordelta en de Noordzee

Rolverdeling:

- De schelpdiersector maakt afspraken.
- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

Actie 3.3: De doorontwikkeling van kweek van oesters op tafels waardoor het totale ruimtebeslag wordt beperkt

Rolverdeling:

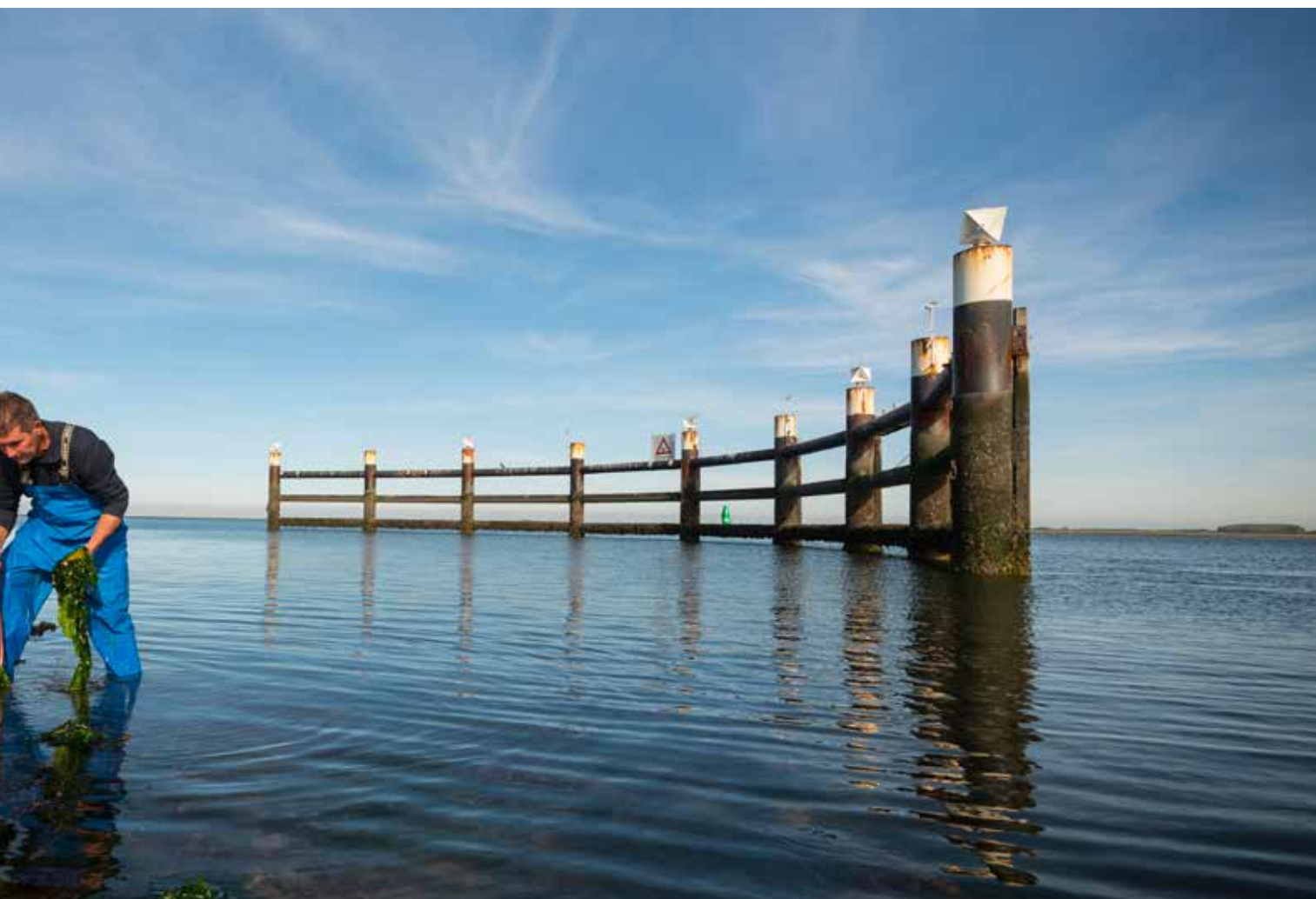
- De oestersector heeft de kweek van oesters op tafels inmiddels vervolmaakt.

- De provincie werkt samen met visserijbedrijfsleven, de ngo's, kennisinstellingen en andere overheden en is hiermee verbinder in het netwerk.
- De provincie kan financiële middelen inzetten wanneer dat nodig is.

22.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

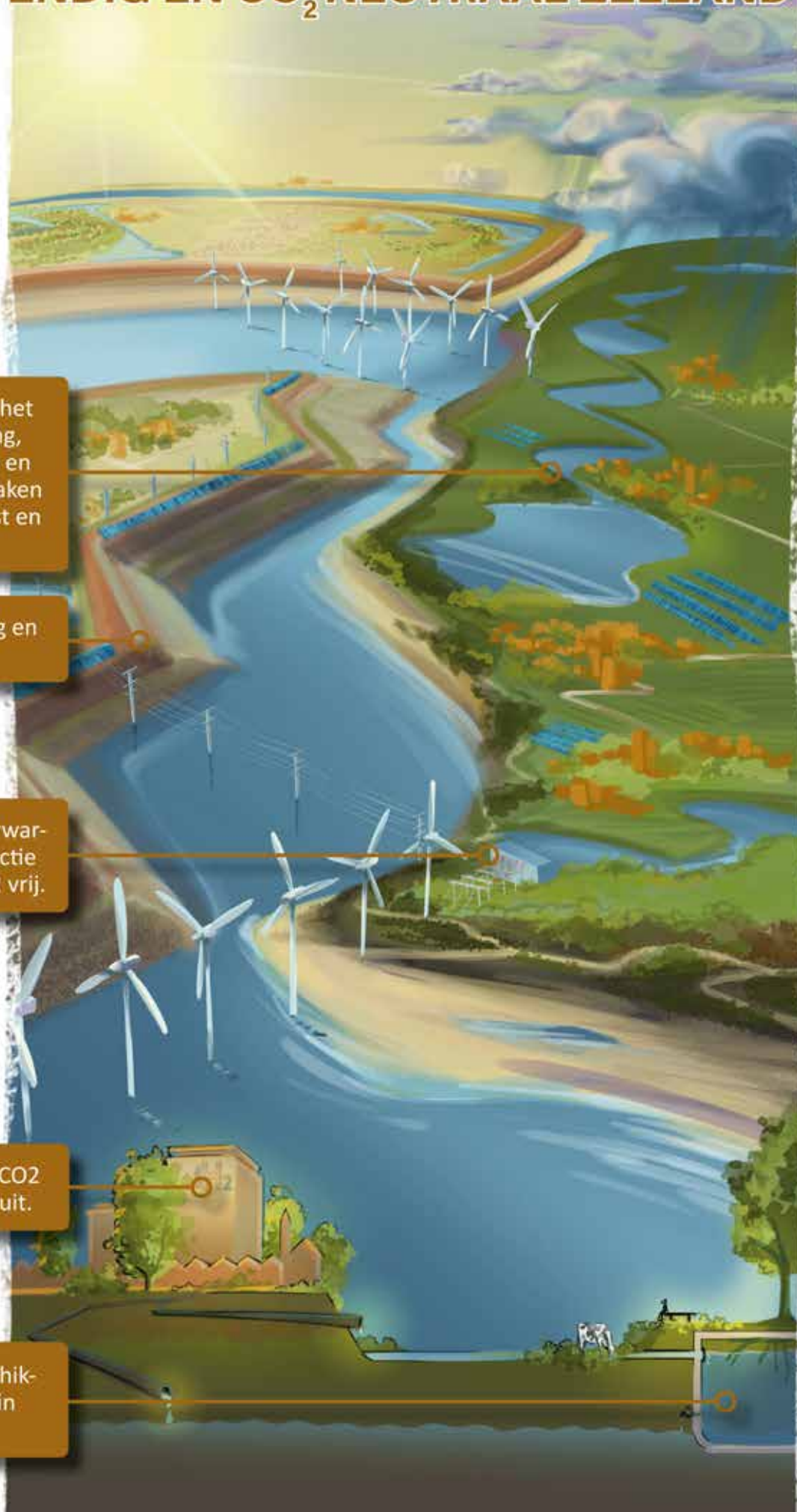
Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Er wordt gezocht naar synergie tussen natuur en visserij
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Voor de overgang naar duurzame visserij, het verbreden van de economie in kustgemeenschappen en voor het creëren van nieuwe werkgelegenheid en betere levenskwaliteit langs Europese kusten is een apart programma.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Visserij is een kenmerkend onderdeel van de Zeeuwse cultuur en economie
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
(...)



KLIMAATBESTENDIG EN CO₂ NEUTRAAL ZEELAND

IN 2050...



Letten we bij de aanleg en het opknappen van bebouwing, vervanging van rioleringen en onderhoud van wegen op zaken als hittestress, wateroverlast en droogte.

Is Zeeland klimaatbestendig en waterrobuust.

Zijn industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie nagenoeg fossiel- en/of CO₂ vrij.

Stoot Zeeland vrijwel geen CO₂ en andere broeikasgassen uit.

Is de vraag naar en de beschikbaarheid van zoet water in balans.

Bouwstenen van klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland
Cultuur	Archeologie	Arbeidsmarkt	Duurzame energie
Gezondheid	Bodem	Circulaire economie	Energietransitie
Mobiliteit	Deltawateren	Havens en bedrijven	Klimaatadaptatie
Onderwijs	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Waterveiligheid
Voorzieningen en evenementen	Landbouw	Transport en infrastructuur	Zoet water
Woningvoorraad	Landschap	Visserij	
Woonomgeving	Milieu		
	Natuur		
	Watersysteem		
			Belangrijkste onderwerpen bij de ambitie
			Directe relatie met de ambitie
			Indirecte relatie met de ambitie

23. Duurzame energie

23.1 Doelstelling 2030

In Zeeland wordt tenminste 1800 MW aan duurzame energie opgewekt.



Wind en zon gaan een hoofdrol spelen in het verduurzamen van de elektriciteitsvoorziening. Daar zijn windparken op zee én land, zonnepanelen op dak en aanvullend op land en water voor nodig. Energie uit water, zoals het benutten van de kracht van het getij, heeft potentie maar vraagt nog veel doorontwikkeling. Op dit moment produceren we in Zeeland al 50% van onze stroom met de wind en de zon. De elektriciteitsopgave is om maximale ontwikkeling van duurzame energie in Zeeland te faciliteren (minstens 11 petajoule (PJ) aan hernieuwbare energie in 2030), knelpunten en aanpassingen in het elektriciteitsnet in beeld te brengen en na te denken over meer flexibiliteit in het energiesysteem van de toekomst.

Subdoel 1: Het opgesteld vermogen aan windenergie op land is met 130 MW gegroeid tot 700 MW

Subdoel 2 Het vermogen uit zonne-energie bedraagt 1000 MW, waarvan zoveel mogelijk op daken

Subdoel 3: Het vermogen uit andere hernieuwbare energiebronnen dan wind en zon, bedraagt tenminste 100 MW

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



23.2 Huidige situatie

Zonne-energie

Voor zonne-energie is de ambitie 1000 MW in 2030, bij voorkeur op daken en aanvullend met projecten op land en water. Uit berekeningen van netbeheerder Enduris blijkt dat het brutovermogen van zon op Zeeuwse daken ca. 1500 MW bedraagt. Netto wordt dit geschat op ca. 400-600 MW (niet alle daken zijn immers geschikt). Het provinciaal beleid voor zon op land en water is een regeling op hoofdlijnen en de uitwerking tot op projectniveau vindt door de gemeenten plaats. Met alleen zon op dak kan mogelijk onvoldoende vermogen gerealiseerd worden. Aanvullend kunnen zonprojecten worden gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied of in combinatie met andere functies. Hiermee wordt ruimte geboden voor zonne-energie, maar wel met behoud van omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik en behoud van de agrarische functie van gronden in het buitengebied. Daarom is gekozen voor een opzet waarbij zonne-energie kan worden gecombineerd met andere reeds aanwezige functies zoals bedrijfsterreinen, glastuinbouw, nutsvoorzieningen, stortplaatsen, zonneparken, windmolens, infrastructuur of op water. Hiermee wordt het landelijk geformuleerde afwegingskader bij de inpassing van zonne-energie zoals dat is afgesproken in het klimaatakkoord (de zonneladder) ook voor Zeeland gehanteerd. Gemeenten dragen binnen het zonbeleid naar mogelijkheid bij. Voor water geldt dan aanvullend dat aangetoond moet worden dat er geen negatieve effecten zijn voor natuur, recreatie, waterkwaliteit en visserij. Ruim de helft van de Zeeuwen vindt dat inpassing van zonneparken in het Zeeuwse landschap gestimuleerd moet worden (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020). Ook voor zonprojecten geldt dat het maatwerk aan de gemeenten wordt overgelaten.

Wind op land

Voor windenergie op land is een groei tot 700 MW in 2030 de ambitie. Eind 2021 zal in Zeeland 570 MW aan opgesteld vermogen windenergie beschikbaar zijn. Windenergie op zee is een nationale opgave waarbij het Rijk zorgt voor beleid, regelgeving en concessieverlening. De aansluiting van een aantal windparken op zee op het landelijke net loopt wel via Zeeland.

Voor windenergie op land is concentratie van de windturbines op een aantal locaties het uitgangspunt, om de ruimtelijke impact



Concentratielocaties windenergie en bestaande windturbines

te beperken. Deze locaties bevinden zich op of bij grootschalige industrieterreinen en op en bij grootschalige infrastructurele werken. De turbines staan voornamelijk op concentratielocaties die in de Omgevingsverordening zijn aangewezen, maar het is ook mogelijk om enkele extra projecten toe te voegen (zie kaart, bron: RES 1.0). Hiermee wordt ruimte geboden om de realisatie van de duurzame energie ambitie mogelijk te maken.

De aangewezen locaties zijn vanuit initiatieven in het verleden tot stand gekomen maar er zijn meer mogelijkheden zonder de concentratiegedachte geweld aan te doen. Daarom wordt ruimte geboden voor enkele extra projecten wanneer deze aansluiting zoeken bij grote infrastructuurlijnen als bijvoorbeeld waterkeringen langs de grote wateren. Dit beleid heeft geen betrekking op windturbines met een maximale tiphoogte tot 21 meter. Dergelijke turbines zijn primair een zaak van de gemeenten.

Energie uit water

In het kader van de Regionale Energiestrategie (RES) zijn de kansen en mogelijkheden in Zeeland onderzocht van energiewinning uit water. Energie uit water kan naar schatting ruim 100 MW bijdragen. Drie technologieën blijken het meest kansrijk voor de regio: getijden- of stromingsenergie, zoet-zoutenergie en thermische energie. Met name zoet-zoutenergie (via osmose) kan een grote bijdrage leveren en is in principe overal toepasbaar waar een harde scheiding tussen zoet en zout water aanwezig is. Provincie, gemeenten en maatschappelijke partners werken samen aan benutting van de kansen.

Biomassa als brandstof

Diverse studies laten zien dat het potentieel aan beschikbare biomassa in Zeeland beperkt is. Het is mogelijk om op grote schaal biomassa via de Zeeuwse diepzeehavens te importeren, maar dit is niet onomstreden. Houtkap voor de productie van

houtpellets bijvoorbeeld, kan veel impact hebben op landschap en biodiversiteit ter plekke. Ook wordt getwijfeld aan de CO₂-neutraliteit van houtverbranding. Het is van belang om biomassa eerst hoogwaardig toe te passen, zoveel mogelijk te recycleren en uiteindelijk de reststroom of het afval te gebruiken voor energieproductie.

Biomassavergisting

Biomassavergisting van reststromen (niet zijnde hout) is een vorm van duurzame energieopwekking met potentie in Zeeland. De opgewekte methaan en elektriciteit kunnen aan de bestaande gas- en elektriciteitsnetwerken worden geleverd. Grootschalige initiatieven kunnen vanwege mogelijke hinder (geur, transportbewegingen) maar ook vanuit logistiek perspectief het beste op industrieterreinen (o.a. Aben Green Energy in Kanaalzone) gefaciliteerd worden. Kleinschalige biomassavergisting bij agrarische bedrijven is mogelijk conform het landelijk beleid en wetgeving.

Kernenergie

Voor opwekking van energie zonder CO₂-uitstoot is ook kernenergie in beeld. In Zeeland is momenteel in Borssele een kerncentrale actief van EPZ. Deze centrale levert jaarlijks zo'n 13 PJ aan elektriciteit (3,6 TWh), zonder CO₂-uitstoot. Dit is ongeveer 3% van het landelijke elektriciteitsverbruik. De rijksoverheid (ministerie van EZK) is bevoegd gezag over kernenergie (wijst locaties aan en verleent vergunningen). Er zijn momenteel in Nederland drie locaties aangewezen waar een kerncentrale is toegestaan: Borssele, Maasvlakte en Eemshaven. De rijksoverheid heeft toestemming gegeven om de kerncentrale EPZ in Borssele tot 2033 te exploiteren. Er zal inzichtelijk gemaakt worden of het mogelijk is de levensduur van de centrale te verlengen, wat hiervoor nodig is en wat hiervan de risico's zijn. Indien de Nederlandse overheid besluit dat kernenergie een rol moet spelen in de toekomstige energievoorziening, is Borssele een aangewezen locatie voor een nieuwe kerncentrale. Dit komt door de reeds aanwezige nucleaire expertise bij EPZ, de nabijheid van de COVRA, de ruime beschikbaarheid van koelwater en het feit dat de rijksoverheid Borssele heeft aangewezen als locatie waar een kerncentrale is toegestaan.

Nadelen van deze technologie zijn de hoge up-front investeringskosten met bijbehorende bouw- en financieringsrisico's en het ontbreken van een definitieve oplossing voor het verwerken van nucleaire afval waardoor we het afval moeten opslaan. Momenteel is de uitbreiding van nucleair vermogen niet aan de orde in Zeeland, omdat er geen initiatieven bekend zijn.

De Zeeuwse overheden hebben geen bevoegdheden en dus geen actieve rol t.a.v. kernenergie. De Provincie Zeeland en de Zeeuwse gemeenten zijn via de aandelen van PZEM indirect ook aandeelhouder van de kerncentrale EPZ. In de formeel vastgestelde aandeelhoudersstrategie PZEM is ten aanzien van EPZ opgenomen dat commerciële energieactiviteiten qua risico- en rendementsprofiel niet bij een provincie en gemeenten passen, en dan ook verkocht zouden moeten worden.

Thorium

Om het nucleaire afval te beperken zijn er nieuwe soorten kerncentrales in ontwikkeling. Een voorbeeld hiervan is thorium

(gesmolten zout). Dit heeft o.a. als voordeel dat er minder afval vrijkomt bij de productie en dat het (maar) honderden in plaats van duizenden jaren radioactief blijft. Thoriumcentrales vergen echter nog een heel grote hoeveelheid onderzoek en ontwikkeling. Daarbij zijn er nog veel zaken onbekend, zoals kosten van veiligheid en opslag van het afval. Verschillende partijen hebben de intentie uitgesproken om thoriumcentrales te ontwikkelen maar er zijn momenteel nog geen fysieke reactoren daadwerkelijk in ontwikkeling. Commerciële toepassing lijkt nog erg ver weg en wordt op z'n vroegst geschat op 2045-2050. Het is dus niet realistisch aan te nemen dat thorium de klimaatdoelen voor 2030 kan adresseren en we zullen waarschijnlijk nog minimaal tien jaar moeten wachten voordat we kunnen inschatten of thoriumcentrales in 2050 een rol kunnen spelen.

23.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Het opgesteld vermogen aan windenergie op land is met 130 MW gegroeid tot 700 MW

Actie 1.1 - Realiseren opgave windenergie op het land (via de Regionale Energie Strategie-RES)

Op basis van plannen en initiatieven die nu bekend zijn bij verschillende gemeenten, wordt geraamd dat er tot 2030 extra ruimte is binnen een bandbreedte van 100 tot 170 MW. Dit zou voldoende moeten zijn om het beoogde doel van 700 MW in 2030 daadwerkelijk te realiseren. Besluitvorming en afweging vindt plaats in de separate procedures per project.

Rolverdeling:

- Het Rijk verleent subsidie voor de opwekking van hernieuwbare energie (SDE).
- Het ijk en de provincie maken afspraken op nationaal en regionaal niveau over het opgesteld vermogen.
- De provincie legt de locaties voor windmolenparken op land en randvoorwaarden voor alle windmolens van meer dan 21 meter hoog vast in de omgevingsverordening.
- Gemeenten stellen randvoorwaarden en verlenen vergunning voor windmolens tot 21 meter hoog. RUD Zeeland zorgt voor toezicht op en handhaving van de regels.
- Adviesbureaus, Rijkswaterstaat, de provincie, gemeenten, Waterschap Scheldestromen, Veiligheidsregio, ZLTO, terreinbeheerders, dorpsraden, maatschappelijke organisaties, grondeigenaren en omwonenden adviseren over plaatsing van windmolens, één en ander afhankelijk van de locatie.
- Ondernemers, projectontwikkelaars, onderhoudsbedrijven, energiebedrijven en energiecoöperaties realiseren, exploiteren en onderhouden de windmolens.
- De netwerkbedrijven sluiten de windmolens aan op het elektriciteitsnet.

Subdoel 2: Het vermogen uit zonne-energie bedraagt 1000 MW, waarvan zoveel mogelijk op daken

Actie 2.1 - Realiseren opgave zonne-energie (via de Regionale Energie Strategie -RES)

Rolverdeling:

- Het Rijk verleent subsidie voor de opwekking van hernieuwbare energie (SDE).

- Het Rijk en de regio maken op nationaal niveau afspraken over de opwekking van zonne-energie in het kader van de (RES).
- Het Rijk, de provincie en gemeenten stellen kaders vast voor realisatie van zonneparken. Gemeenten verlenen de vergunning.
- Particulieren, ondernemers, overheden, projectontwikkelaars, onderhoudsbedrijven, energiebedrijven en energiecoöperaties realiseren, exploiteren en onderhouden zonnepanelen op de daken.
- Afhankelijk van de locatie adviseren adviesbureaus, Rijkswaterstaat, de provincie, gemeente, Waterschap Scheldestromen, Veiligheidsregio, ZLTO, terreinbeheerders, dorpsraden, maatschappelijke organisaties en omwonenden.
- Netwerkbedrijven sluiten zonneparken aan op het elektriciteitsnet.
- Onderwijsinstellingen leiden personeel op.

Subdoel 3: Het vermogen uit andere hernieuwbare energiebronnen dan wind en zon, bedraagt tenminste 100 MW

Actie 3.1 - Realiseren opgave biomassa en biovergisting (via de Regionale Energie Strategie-RES)

Rolverdeling:

- Het Rijk verleent subsidie voor de opwekking van hernieuwbare energie (SDE).
- Het Rijk en de provincie maken op nationaal en regionaal niveau afspraken over de opwekking van energie uit biomassa in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES).
- Het Rijk, de provincie en gemeenten stellen kaders vast voor realisatie van biomassa-installaties.
- De provincie en gemeenten verlenen vergunning voor realisatie van biomassa-installaties.
- Bedrijven en terreinbeheerders leveren biomassa.
- Ondernemers, projectontwikkelaars, onderhoudsbedrijven, energiebedrijven en energiecoöperaties realiseren, exploiteren en onderhouden biomassa-installaties.
- De Veiligheidsregio adviseert provincie en gemeenten over veiligheidsaspecten van biomassa-installaties.

Actie 3.2 – Benutten van kansen voor energie uit water (via de Regionale Energie Strategie-RES)

23.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Meervoudig ruimtegebruik kan zowel ruimte geven aan energieopwekking en kansen bieden voor andere opgaven zoals biodiversiteit.
- Zonnepanelen op het dak vragen geen extra ruimte, maar zonneparken op de grond wel.
- Realisatie van zonneparken en aanpassing van bijbehorende infrastructuur kan gecombineerd worden met verbetering van waterberging en -afvoer. Zoals zonnepanelen op waterbassins.
- Mogelijkheden voor bebouwing zijn op en rond waterkeringen

beperkt vanuit waterveiligheid, maar combinatie met zonnepanelen is wel mogelijk.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Exploitatie van zonne- en windmolenparken kan financieel bijdragen aan versterking van de omgevingskwaliteit en leefbaarheid.
- Zon op dak kan een extra inkomstenbron zijn voor agrarische ondernemers, verenigingen en bedrijven en kan de vaste lasten van huiseigenaren verminderen en/of woningverbetering mogelijk maken.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Afhankelijk van de locatie van windmolens kunnen landschapsstructuren worden aangetast of juist versterkt.
- Afhankelijk van locatie en vormgeving kunnen zonneparken negatieve effecten hebben op de bodemkwaliteit, natuurwaarden en het landschap.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Overschakeling naar duurzame energie draagt rechtstreeks bij aan mondiale klimaatdoelen, doelen voor circulaire economie en vermindert de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen uit het buitenland.

24. Energietransitie

24.1 Doelstelling 2030

De CO₂-uitstoot in Zeeland is met 49% afgenomen



Om ervoor te zorgen dat Zeeland in 2050 geen CO₂ en andere broeikasgassen meer uitstoot, is voor 2030 als tussendoel een algemene reductie van 49% ten opzichte van 1990 gesteld. Dit zijn doelstellingen uit het landelijk Klimaatakkoord. Om dat te bereiken is in 2020 een regionale energiestrategie (RES) vastgesteld. In de RES worden per sector concrete ambities en maatregelen benoemd.

Subdoel 1: Binnen de landbouw, industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit is de landelijke reductiedoelstelling gerealiseerd

Subdoel 2: In Zeeland wordt tenminste 1800 MW aan hernieuwbare energie opgewekt

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



24.2 Huidige situatie

Landbouw en industrie

Voor landbouw en industrie worden landelijk afspraken gemaakt. De Zeeuwse opgave wordt daar in meegenomen.

Zeeland herbergt één van de grootste clusters van zware energie-intensieve industrie van Nederland: North Sea Port (Kanaalzone en Sloegebied). Verder kent Zeeland ook nog kleinere industrie, veelal in de foodsector, die verspreid door heel Zeeland gevestigd is op bedrijventerreinen en solitaire bedrijfslocaties in het buitengebied. De industrie drukt een grote stempel op de energievraag in Zeeland. De industriële clusters nemen zo'n 75% van het Zeeuwse energieverbruik voor hun rekening.

De landbouw heeft een relatief klein aandeel in het Zeeuwse energieverbruik, met uitzondering van de glastuinbouw. Glastuinbouwbedrijven staan in de top van Zeeuwse CO₂-uitstoters wegens het hoge aardgasgebruik, met uitzondering van het glastuinbouwgebied in de Kanaalzone waar industriële restwarmte en CO₂ worden benut. De opwekking van hernieuwbare energie is een economische kans voor de agrarische sector (zonnepanelen op daken, windmolens, biomassa,) hoewel de ruimtelijke impact van energieprojecten tevens een bedreiging kan vormen voor het landschap. De glastuinbouw streeft naar gebruik van restwarmte uit de industrie en gebruik van lokale biomassa-centrales. Per glastuinbouwcluster wordt een aanpak ontwikkeld.

Gebouwde omgeving

De verduurzaming van de gebouwde omgeving is een complexe opgave. Alle gebouwen in Zeeland moeten worden verbouwd tot goed geïsoleerde en duurzaam verwarmde gebouwen. Het doel is 49% CO₂-reductie ten opzichte van 1990. Hoe dit gerealiseerd zal worden in de gebouwde omgeving wordt vastgesteld in de Regionale Energie Strategie (RES). In de Regionale Structuur Warmte, die onderdeel uitmaakt van de RES, wordt de regionale voorziening van warmte beschreven, met daarin hoe het warmteaanbod, de warmtevraag, en de infrastructuur op Zeeuws niveau, met elkaar kunnen worden verbonden en wat hierin de Zeeuwse ambitie is. De CO₂-reductie van de gebouwde omgeving moet uiteindelijk in de gemeenten en op dorps- en wijkniveau worden gerealiseerd. Gemeenten leggen het tijdspad voor de ontwikkeling van een alternatieve energievoorziening en het geleidelijk vervangen van aardgas, zoals overeengekomen in het Klimaatakkoord, vast in de Transitievisie Warmte.

Mobiliteit

Rijden en varen zonder uitstoot moet in 2030 leiden tot een reductie van 49% CO₂ voor mobiliteit. Dit staat gelijk aan de landelijke klimaatdoelstellingen van het kabinet wat betekent dat wij in Zeeland vanuit mobiliteit voor de opgave staan 341 Kton CO₂ te besparen in 2030. Elektrisch vervoer zal hier een belangrijke bijdrage aan moeten leveren.

24.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Binnen de landbouw, industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit is de landelijke reductiedoelstelling gerealiseerd

Actie 1.1 Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen in landbouw en industrie

SDR (Smart Delta Resources) heeft een regioplan opgesteld met programmalijnen om de CO₂-reductie doelstellingen te realiseren voor de industrie. Er wordt ingezet op elektrificatie van de industrie, maar dat vraagt om grote aanpassingen van bedrijfsprocessen en het elektriciteitsnetwerk. Ook is het belangrijk dat wordt overgeschakeld op groene waterstof en dat CO₂ wordt afgevangen en opgeslagen (CCS). Hiervoor is de aanleg van een pijpleidingeninfrastructuur een belangrijke voorwaarde. Ook kijkt de industrie actief naar gebruik van restwarmte voor verwarming van gebouwen. Om investeringen toekomstbestendig te laten zijn, worden maatregelen niet alleen vanuit de doelen voor 2030, maar ook vanuit de doelen voor 2050 bezien.

Rolverdeling:

- Overheden, bedrijven en maatschappelijke organisaties leggen acties vast in het nationale programma RES.
- Op regionaal niveau worden de acties uitgevoerd.

Actie 1.2 Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen in gebouwde omgeving

Voor de verwarming en koeling van woningen en gebouwen moet een duurzaam alternatief worden ontwikkeld. Om het CO₂-reductie doel te behalen moeten op termijn alle woningen en gebouwen goed geïsoleerd en aardgasvrij zijn. Dat betekent een enorme verduurzamingslag. Er komen passende lokale en regionale initiatieven en maatregelen om alle partijen in de gebouwde omgeving tot actie aan te sporen. Deze geven richting aan beleid en acties van gemeenten, provincies en belanghebbende partijen. Iedere gemeente stelt een Transitievisie Warmte op waar de aanpak in wordt uitgewerkt. In de concrete uitvoering liggen belangrijke kansen om aan te haken bij maatregelen in het kader van klimaatadaptatie en de (her)inrichting van de openbare ruimte.

Rolverdeling:

- Het Rijk legt nationale doelen vast en verleent subsidie voor de energietransitie in de gebouwde omgeving.
- Gemeenten informeren belanghebbenden en stellen in overleg met stads- en dorpsraden transitievisies op.
- Op wijk- en dorpsniveau wordt de energietransitie op basis van maatwerk uitgevoerd (Wijkuitvoeringsplan).

Actie 1.3 Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen door mobiliteit

Een duurzame infrastructuur en het zorgen voor voldoende laadpalen en snellaadvoorzieningen, zijn belangrijk om deze omslag te maken. De vergroening van de goederenstroom is bijvoorbeeld mogelijk door het instellen van zero-emissie-zones in steden en dorpen. Vanaf 2025 moeten alle nieuwe bussen zero-emissie zijn. Na 2030 moeten alle bussen met zero-emissie rondrijden. Ook het doelgroepenvervoer moet in 2025 zero-emissie zijn. De ontwikkeling naar slimmer autogebruik (smart mobility), door bijvoorbeeld het aandeel deelvoertuigen te vergroten en bezit te verkleinen, is belangrijk. De helft van de Zeeuwen geeft aan het eens te zijn met de omschakeling naar een economie waarbij het minder gaat om bezit en meer om gebruik (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Rolverdeling:

- Het Rijk legt nationale doelen vast en verleent subsidie aan de andere overheden voor regie op de realisatie van (snel) laadvoorzieningen voor elektrisch vervoer.
- De provincie verleent de OV-concessie op basis van zero-emissie.
- Gemeenten zorgen in samenwerking met belanghebbenden voor de aanleg van (semi)publieke (snel)laadvoorzieningen op lokaal niveau.

Subdoel 2: In Zeeland wordt tenminste 1800 MW hernieuwbare energie opgewekt**Actie 2.1 Vergroten mogelijkheden voor opwekken en opslaan van hernieuwbare energie****Rolverdeling: Zie acties 1, 2 en 3 bij Duurzame energie.****24.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering**

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - De energietransitie zorgt voor grote ingrepen boven en onder de grond.
Wijkgerichte aanpak energietransitie helpt bij het sluiten van lokale kringlopen van warmte en elektriciteit, daardoor kunnen ingrepen buiten de lokale kringlopen worden beperkt.
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Vernieuwing van de woningvoorraad draagt bij aan energiebesparing, overschakeling naar hernieuwbare energiebronnen en klimaatadaptatie.
 - Werk regionaal samen aan de energietransitie en ontwikkel gezamenlijke routes voor netwerk gerelateerde activiteiten zoals nieuwe aansluitingen, het verzwaren aansluitingen etc.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
(...)
4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Overschakeling naar duurzame energie draagt rechtstreeks bij aan mondiale klimaatdoelen en circulaire economie.

25. Klimaatadaptatie

25.1 Doelstelling 2030

Zeeland is voldoende waterrobuust en klimaatbestendig ingericht.



Door klimaatverandering is sprake van toenemende kans op overstroming, wateroverlast, langdurige droogte en extreme hitte. Iedereen in Zeeland is nodig om onze fysieke leefomgeving stap voor stap aan te passen. Uiterlijk in 2050 moet Zeeland waterrobuust en klimaatbestendig zijn ingericht. Deze ambitie is in 2019 onderschreven door de Zeeuwse overheden in het convenant Klimaatadaptatie Zeeland. De aanpak wordt uitgewerkt in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland (KaSZ) die parallel aan de Omgevingsvisie wordt opgesteld. Wijzigingen in de doelen en aanpak van de KaSZ leiden ook tot aanpassing van de Omgevingsvisie.

In deze bouwsteen wordt ingegaan op de gevolgen van de weersextremen wateroverlast, droogte en hitte. Bouwsteen 26. Waterveiligheid schenkt aandacht aan het thema overstromingen. Gezamenlijk komen de 4 thema's aanbod in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland.

Subdoel 1: Het landelijk gebied voldoet aan de normen voor wateroverlast, waarbij de trits vasthouden-bergen-afvoeren is toegepast

Subdoel 2: Vraag naar en beschikbaarheid van zoet water zijn in balans

Subdoel 3: Bij nieuwbouw en herstructurering wordt rekening gehouden met zeespiegelstijging en het voorkomen van hitte, droogte en wateroverlast

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



25.2 Huidige situatie

Klimaatstresstesten

In 2019 zijn de risico's van de klimaatverandering in beeld gebracht via klimaatstresstesten per gemeente en voor de hele provincie. Voor de (hoofd)infrastructuur zijn klimaatstresstesten uitgevoerd door de verantwoordelijke beheerders. De klimaatstresstesten zijn gebruikt voor het voeren van een risicodialog waarvoor de effecten van klimaatstress worden gewogen, van maatschappelijke ontwrichting, schade en slachtoffers tot lokale overlast en hinder. Om een indruk te geven van wat er nodig is om de kwetsbaarheden voor klimaatverandering op te vangen zijn mogelijke acties verkend. De acties vormen een eerste indicatie van zaken die in de strategie opgenomen kunnen worden. De Klimaatadaptatie Strategie Zeeland wordt door alle Zeeuwse overheden opgesteld en nadien geborgd in beleid, regelgeving en uitvoering. De uitkomsten uit dit proces worden daarom ook in de Zeeuwse Omgevingsvisie verwerkt. Daarnaast wordt er een uitvoeringsprogramma opgesteld om maatregelen te financieren en uit te voeren. Dit is geen eenmalige actie. Elke 5 jaar wordt het proces opnieuw doorlopen om bij te kunnen sturen op basis van de meest actuele inzichten.

Het is voor uitvoering van activiteiten niet nodig om te wachten op de klimaatadaptatiestrategie, maar wel om zoveel mogelijk rekening te houden met mogelijke effecten van klimaatverandering. Er is al veel informatie beschikbaar over geschiktheid van gronden op basis van het bodem- en watersysteem. Vooral bij grotere (gebieds)ontwikkelingen en vitale en kwetsbare functies moet hiermee rekening worden gehouden. Het is nodig om kansen te benutten om de kwetsbaarheid voor klimaatverandering te verminderen of, bij nieuwe ontwikkelingen, te voorkomen dat er door klimaatverandering problemen ontstaan. Dit is niet vrijblijvend. Het kan in het uiterste geval ook betekenen dat bepaalde gebieden niet geschikt zijn voor bepaalde functies. Als de locatiekeuze al een vaststaand feit is, kan een slimme gebiedsinrichting of manier van bouwen de nadelige effecten (schade/slachtoffers) wellicht alsnog beperken.

Wateroverlast

Na een aantal jaren met perioden met extreem veel neerslag is ingezet op het terugdringen van regionale wateroverlast in het landelijk en stedelijk gebied (Waterbeheer 21ste eeuw, kort gezegd WB21). De toename van extreme regenbuien als

gevolg van de klimaatverandering wordt daarbij betrokken. Het waterschap voert in het landelijk gebied maatregelen uit en draagt zorg dat uiterlijk in 2027 wordt voldaan aan de wateroverlastnormen (omgevingswaarden) die zijn opgenomen in de omgevingsverordening (WB-21 normering, etc.). Bij uitvoering van maatregelen is de trits vasthouden-bergen-afvoeren het uitgangspunt. Provincie en waterschap bepalen samen de prioritering voor het op orde brengen van het beheergebied op basis van de normen.

Wateroverlast in het stedelijk gebied is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het waterschap en gemeenten. In het kader van de Samenwerking Afvalwaterketen Zeeland (SAZ+) worden hier concrete stappen in gezet. Gemeenten treffen maatregelen om de openbare ruimte klimaatbestendig in te richten. Uit onderzoek blijkt dat 80% van de Zeeuwen voorstander is van het gebruik van regenwater doorlatende straatstenen en asfalt (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020). Het waterschap neemt aanvullende maatregelen in het watersysteem waar dat nodig is.

Grote delen (naar schatting 40%) van het agrarische gebied hebben te kampen met bodemverdichting vrij dicht onder het oppervlak. Deze bodemverdichting zorgt ervoor dat neerslag slechter kan infiltreren in de bodem. Daardoor wordt de opbouw van de gewenste zoetwaterlens belemmerd en neemt de kans op gewasschade door verdroging in de zomer toe.

Droogte

Vooraf de dunne zoete grondwaterlenzen worden bedreigd door klimaatverandering. Er zijn voorlopig geen aanwijzingen dat de grotere zoetwatervoorkomens, zoals het grondwater in beschermde gebieden met de functie drinkwatervoorziening, binnen afzienbare tijd worden aangetast door verzilting. In het kader van de Proeftuin Zoet Water en het Zeeuws Deltaplan Zoet Water wordt bekeken welke maatregelen de beste zijn om de zoetwaterlenzen en zoetwaterbeschikbaarheid in stand te houden of te vergroten. Voorkomen en waar mogelijk opheffen van bodemverdichting in combinatie met een goede organische stofbalans helpt ook om neerslag beter vast te houden in de bodem.

Daarnaast zorgt droogte voor effecten op natuur, de beschikbaarheid van water voor de industrie en voor kwetsbaarheden in stedelijk gebied. Voorbeelden hiervan zijn zetting die gevolgen kan hebben voor de constructieve veiligheid van gebouwen, onvoldoende water voor het stedelijk groen en brandgevaar. Ruim 80% van de Zeeuwen is er voor om bij nieuwe ontwikkelingen een plan te maken over hoe opslag van zoet water wordt geregeld (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020).

Hitte

Hittestress is een relatief nieuw thema in Zeeland. In het stedelijk gebied komt op warme dagen overdag hittestress al in grote mate voor. Dit extra opwarmings- en vertraagde afkoelingseffect in het bebouwd gebied heeft negatieve effecten op gezondheid, leefbaarheid en economie. Door het vele oppervlaktewater in Zeeland zien we ook dat in warme perioden Zeeland nu al de hoogste nachttemperatuur van Nederland heeft. Zowel hittestress overdag en hoge temperaturen 's nachts zullen in de toekomst

vaker en over langere perioden voorkomen. Bij de inrichting van het bebouwd gebied (meer vergroening en minder verharding; ruim 80% van de Zeeuwen is hier voorstander van, (bron: Zeeland nu en in de toekomst, ZB|Planbureau, 2020)) maar ook bij de inrichting van recreatieparken en de bouw van woningen en kantoren moet hier rekening mee gehouden worden, bijvoorbeeld bij de keuze voor materialen, kleuren en het creëren van schaduw.

25.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: Het landelijk gebied voldoet aan de normen voor wateroverlast, waarbij de trits vasthouden-bergen-afvoeren is toegepast

Actie 1.1 - Aanpak overlast en schade door extreme neerslag In samenhang met landelijk beleid Waterbeheer 21e eeuw (WB21) zijn in de omgevingsverordening inundatienormen (omgevingswaarden) opgenomen voor bebouwd stedelijk gebied, agrarisch gebied en gebieden met glastuinbouw.

De omgevingswaarden gelden niet voor een aantal (van nature) laaggelegen gebieden, waarvoor het realiseren van omgevingswaarden onevenredig kostbaar of niet haalbaar wordt geacht. Ze vormen een inspanningsverplichting voor het waterschap. Bij uitvoering van maatregelen is de trits vasthouden-bergen-afvoeren het uitgangspunt.

Actualisaties van de klimaatscenario's van het KNMI en landelijke ontwikkelingen kunnen aanleiding geven het normenkader te herzien.

Rolverdeling:

- De provincie heeft normen (omgevingswaarden) voor wateroverlast/inundatienormen vastgelegd in de provinciale omgevingsverordening.
- De provincie en Waterschap Scheldestromen prioriteren voor het landelijk gebied maatregelen om de aan de normen te voldoen.
- Waterschap Scheldestromen stelt kaders vast in waterschapsverordening en waterschapsbeheerprogramma, past peilbeheer, waterbergings en -afvoercapaciteit in het buitengebied aan om aan normen voor wateroverlast te voldoen.
- Vastgoedeigenaren passen gebouwen en terreinen aan om schade bij extreme neerslag te voorkomen.
- Waterschap Scheldestromen en gemeenten pakken vanuit de Samenwerking Afvalwaterketen Zeeland (SAZ+) wateroverlast in stedelijk gebied aan. De opgave wordt in beeld gebracht door het uitvoeren van de beleidslijn Stedelijke Wateropgave (SWO). De maatregelen die hieruit voortkomen worden door gemeenten, het waterschap en derden uitgevoerd om te komen tot klimaatrobust ingericht stedelijk gebied.

Subdoel 2: Vraag naar en beschikbaarheid van zoet water zijn in balans.

Actie 2.1 - Aanpak overlast en schade door droogte

De aanpak van de gevolgen van droogte loopt via de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Voor innovaties (passend binnen de RIS 2021-2027) binnen de transitie klimaat zijn EU-programma's beschikbaar.

Rolverdeling:

- Het Rijk heeft nationale kaders vastgelegd in het nationaal waterprogramma, nationaal deltaprogramma/deltabeslissing klimaatadaptatie.
- Het Rijk heeft de nationale waterverdeling in het hoofdwatersysteem geregeld. Het wettelijk kader bevat regels voor de rangorde van waterbehoeften bij langdurige droogte en waterschaarste.
- Gemeenten stellen kaders vast in het omgevingsplan, richten de bebouwde omgeving in om water beter vast te houden en bestand te zijn tegen droogte, verlenen vergunningen voor realiseren opslag, stimuleren opvang van regenwater door burgers en stimuleren zuinig omgaan met water bij schaarste.
- Terreinbeheerders richten natuurgebieden droogtebestendig in.
- Recreatiebedrijven en landbouwbedrijven reduceren watergebruik en zorgen voor opslag van zoet water voor eigen gebruik.
- De provincie ondersteunt maatregelen via subsidieverlening, vergunningverlening en onderzoek.

Subdoel 3: Bij nieuwbouw en herstructurering wordt rekening gehouden met het voorkomen van hittestress**Actie 3.1 - Aanpak overlast en schade door hitte**

De aanpak van de gevolgen van hitte loopt via de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland. Voor innovaties (passend binnen de RIS 2021-2027) binnen de transitie klimaat zijn EU-programma's beschikbaar.

Rolverdeling:

- Het Rijk heeft landelijk kaders vastgelegd in het nationaal waterprogramma, nationaal deltaprogramma/deltabeslissing klimaatadaptatie.
- Gemeenten stellen kaders op het gebied van voorkomen van overlast en schade door hitte vast in hun omgevingsplan en richten de bebouwde omgeving zodanig in dat hittestress wordt tegen gegaan.
- De GGD adviseert burgers, bedrijven en gemeenten over gezondheidsrisico's en preventieve maatregelen.

25.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.
 - Opslag van water in bassins kost geen extra ruimte als dit wordt gecombineerd met een andere functie, zoals een drijvend zonnepark, woningen, recreatie of kassencomplex.
 - Meer groen en waterberging in stedelijk gebied vraagt ruimte. Maar door het op de juiste manier uit te voeren wordt met één maatregel ook invulling gegeven aan opgaven vanuit andere beleidsterreinen (zie punt 2)
2. Werk samen en deel kosten en baten.
 - Meer waterberging en groen in bebouwd gebied draagt bij aan de kwaliteit van de leefomgeving, gezondheid van bewoners, biodiversiteit, vastleggen van CO2 en de waarde van het

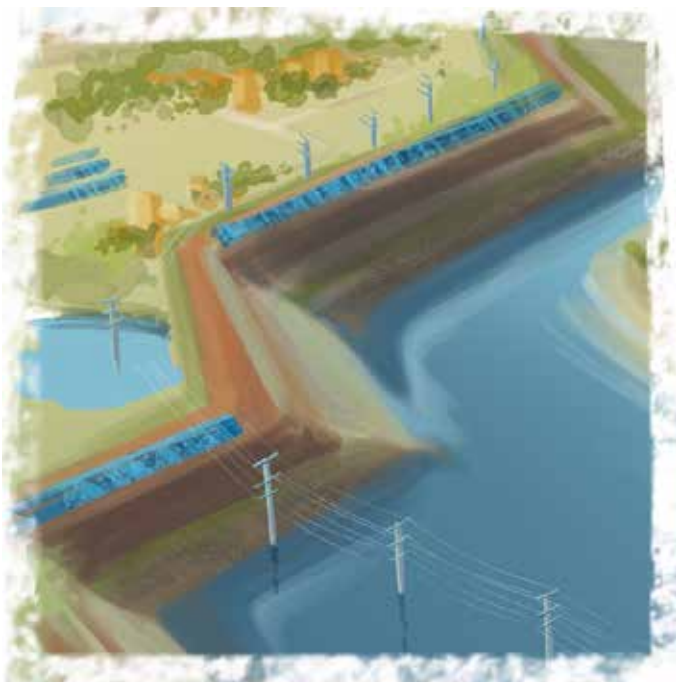
vastgoed. Waterberging is nuttig bij droogte én bij extreme neerslag.

- Brede inventarisaties voor de klimaatstresstesten leveren waardevolle informatie op die breder inzetbaar is bij ruimtelijke keuzes.
 - Het uitvoeren van Klimaatadaptatiemaatregelen in de bebouwde omgeving kan gecombineerd worden met aanpassing van de infrastructuur voor warmte, energie, mobiliteit en de openbare ruimte in het algemeen.
3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.
 - Vormgeving van waterberging kan aansluiten bij het landschap of detoneren.
 - Meer groen kan goed aansluiten bij landschapsversterking.
 - Meer groen in het stedelijk gebied zorgt voor een aangenaam woon- en vestigingsklimaat.
 4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.
 - Met de doelstelling om in 2050 klimaatbestendig te zijn, kan de uitvoering van maatregelen gefaseerd worden. Hierdoor kan aangehaakt worden bij natuurlijke momenten zoals onderhoudsprogramma's. Ondertussen groeit Zeeland dan toch mee met het veranderende klimaat.
 - Investeringsvoorkomen in gebieden met toekomstige risico's bespaart in de toekomst veel schade.

26. Waterveiligheid

26.1 Doelstelling 2030

Zeeland is goed beschermd tegen (de gevolgen van) overstroming uit zee.



De doelstelling voor waterveiligheid wordt in de Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta 2050 integraal beschreven. Het nationaal waterprogramma, Deltaprogramma en Programmatische Aanpak Grote Wateren leveren de uitgangspunten. De zeespiegelstijging heeft op waterveiligheid de grootste impact. Voor de periode tot 2050 wordt ingezet op de huidige "half open" veiligheidsstrategie. Dit is een combinatie van op orde houden van dijken, kunstwerken en suppletie. Intensiteit en omvang van maatregelen verschilt per bekken. Na 2050 voldoet de huidige werkwijze niet meer. Met een kennis- en innovatieprogramma worden alternatieve opties en strategieën voor 2050 verkend.

Subdoel 1: De primaire waterkeringen voldoen in 2050 aan de (wettelijke) normen. De maatregelen om de waterveiligheid te verbeteren, hebben de ruimtelijke kwaliteit verbeterd en een positieve bijdrage geleverd aan andere functies, zoals biodiversiteit en recreatie

Subdoel 2: De gevolgen van een overstroming worden zoveel mogelijk beperkt

Subdoel 3: De crisisbeheersing is op orde: burgers en overheden weten hoe te handelen bij een crisis en veilige plekken zijn aangewezen

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



26.2 Huidige situatie

Meerlaagsveiligheid

De basis voor waterveiligheid is het concept van de meerlaagsveiligheid, dat onderscheid maakt in maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen (laag 1), de gevolgen van een overstroming beperken (laag 2) of de rampenbeheersing verbeteren (laag 3). De opgave van waterveiligheid wordt waar mogelijk verbonden met andere ruimtelijke ambities ten aanzien van bijvoorbeeld bouwen, natuur, recreatie en cultuurhistorie. De ruimtelijke kwaliteit moet bij projecten op peil blijven of verbeteren.

Laag 1: Kans op overstromingen verkleinen

De Deltawerken hebben de waterveiligheid in dit gebied aanzienlijk vergroot, onder meer door de kustlijn sterk te verkorten. Alle primaire waterkeringen worden minimaal eens in de twaalf jaar door de waterkeringbeheerders beoordeeld. Getoetst wordt of de keringen voldoen aan de wettelijke veiligheidseisen. De huidige beoordelingsronde is begin 2017 gestart en duurt tot 1 januari 2023. Deze beoordelingsronde is de eerste ronde met de nieuwe normering (sinds 2017) die is uitgedrukt in een overstromingskans. Het beschermingsniveau en de daarbij behorende normen voor de kering zijn bepaald op basis van een risicobenadering. Hoe groter de gevolgen van een overstroming zouden zijn, des te kleiner de toelaatbare overstromingskans mag zijn, oftewel hoe strenger de norm is. In 2023 is er een compleet landelijk beeld van de veiligheid van de keringen. Alle primaire keringen moeten in 2050 aan de wettelijke normen voldoen. Primaire waterkeringen die niet voldoen aan de norm, worden versterkt via het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Tevens wordt gekeken naar alternatieve opties en strategieën voor na 2050. In deze laag liggen koppelingssansen voor andere functies. Denk aan 'werk-met-werk' bij versterkingsprojecten van primaire keringen.

Het Rijk stelt de normen voor de primaire waterkeringen vast. Het waterschap is verantwoordelijk voor de wettelijke beoordeling van de primaire waterkeringen en voor de uitvoering van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. De provincie is verantwoordelijk voor de beoordeling van door het waterschap vast te stellen projectbesluiten en de voorkeursalternatieven voor versterking van waterkeringen in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma. Voor buitendijkse woon-, recreatie- en havengebieden gelden geen normen en basisveiligheid. Voor de primaire waterkeringen en regionale waterkeringen in beheer van het Rijk is de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) toezichthouder. Voor de overige regionale waterkeringen is de provincie toezichthouder.

Laag 2: Gevolgen van overstromingen verkleinen

Regionale waterkeringen helpen bij een overstroming de gevolgen te beperken. In Zeeland is wat betreft regionale keringen een onderscheid te maken tussen altijd waterkerende ('natte') regionale waterkeringen, waaronder de keringen langs het Kanaal door Walcheren en het Veerse Meer, en (droge) regionale waterkeringen die alleen tijdens een overstroming water keren (binnendijken). De normen (omgevingswaarden) zijn vastgelegd in de omgevingsverordening. Provincie en waterschap maken afspraken over de cyclus van toetsing en eventuele versterking van regionale waterkeringen. De provincie stelt voor de regionale waterkeringen de normen vast. Het Rijk stelt normen vast van de bij haar in beheer zijnde regionale waterkeringen langs het Kanaal Gent-Terneuzen en het Antwerps Kanaalpand. Het waterschap is verantwoordelijk voor de beoordeling van de regionale waterkeringen.

Wat betreft ruimtelijke inrichting gaat de provincie samen met andere Zeeuwse overheden na hoe we Zeeland zo goed mogelijk kunnen inrichten om de gevolgen van een eventuele overstroming te beperken. Meerdere laaggelegen polders kunnen snel en diep overstromen. Deze gebieden zijn soms intensief bebouwd, zoals het compartiment Middelburg-Mortiere en het compartiment Hansweert. Overstromingen kunnen gigantische gevolgen voor de leefbaarheid en economie van een gebied hebben. Bij een overstroming kan ook de vitale infrastructuur uitvallen.

Om de gevolgen van een overstroming te beperken is het van belang om essentiële nutsvoorzieningen, zoals elektriciteit, telecom, water en gas, en functies, zoals ziekenhuizen en brandweerkazernes, niet in overstromingsgevoelige gebieden te ontwikkelen. Mocht dit niet voorkomen kunnen worden, dient aangepast bouwen of een aangepaste inrichting uitval van de voorzieningen en functies te voorkomen. Voor nieuwe functies waar een groot aantal mensen verblijven, zoals woonwijken of regionale bedrijventerreinen, dienen overstromingsgevoelige gebieden vermeden te worden.

Laag 3: Rampenbeheersing verbeteren

Wanneer in de ruimtelijke inrichting van gebieden of gebouwen geen mogelijkheden tot beperking van de gevolgschade mogelijk is, kan een handelingsperspectief het aantal slachtoffers en de schade beperken. Dit is de 3e laag van het meerlaagsveiligheid principe, ook wel crisisbeheersing genoemd. Denk aan evacuatieplannen en noodpakketten. Het aanwijzen van evacuatie-, vlucht- en hulpverleningsroutes is noodzakelijk. Ook bij nieuw aan te leggen infrastructuur is de 3e laag een afweging. Bewustwording bij overheden, bedrijven en burgers is cruciaal om de (zelf)redzaamheid te vergroten. Elke Zeeuw moet weten wat hij of zij moet doen en waar nodig en (nog) mogelijk kan terugvallen op aangewezen veilige plekken in de provincie (shelters). De positie van het toenemend aantal ouderen vraagt hier speciale aandacht. Hoe worden deze geïnformeerd en hoe gaan deze zich verplaatsen naar een veilige plek? Tot slot moet omgekeerd ook elke plek bereikbaar en vindbaar zijn voor hulpverleners in geval van een calamiteit.

Gevolgen zeespiegelstijging

Zeespiegelstijging leidt ertoe dat buitendijkse gebieden vaker kunnen overstromen. Voor binnendijkse gebieden geldt dat de kans op een overstroming toeneemt als de waterstanden stijgen en dat ook de gevolgen van een overstroming toenemen. Het

algehele risico van een overstroming, neemt hierdoor toe. Voor sommige gebieden in Zeeland geldt bovendien dat als er een overstroming optreedt, al is de kans daarop zeer gering, er snel een grote waterdiepte ontstaat. Vanaf 2014 neemt het aanbod en aantal overnachtingen in Zeeland sterk toe. De verwachting is dat deze groei door zet. Voor deze groeiende sector is het effect van de stijgende zeespiegel op de oppervlakte van het buitendijkse gebied (inclusief de stranden) de meest ingrijpende kwetsbaarheid. Op de lange termijn neemt de grootte van deze stranden door zeespiegelstijging af. Dit zet een belangrijke pijler van de Zeeuwse recreatiesector onder druk. In de kustgemeenten is ongeveer 60% van de toeristische bestedingen toe te rekenen aan de stranden.

26.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: De primaire waterkeringen voldoen in 2050 aan de (wettelijke) normen. De maatregelen om de waterveiligheid te verbeteren, hebben de ruimtelijke kwaliteit verbeterd en een positieve bijdrage geleverd aan andere functies, zoals biodiversiteit en recreatie

Actie 1.1 - Uitvoeren maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen

Primaire waterkeringen moeten voldoen aan de veiligheidsnormen om de kans op overstroming tot een minimum te beperken. Versterkingsprojecten vragen om een integrale aanpak met betrokken partijen en moeten naast waterveiligheid ook bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit. Eigenaren en beheerders van buitendijkse terreinen nemen maatregelen om de veiligheid van hun eigen terrein te garanderen.

Rolverdeling:

- Het Rijk heeft de normen (omgevingswaarden) voor primaire waterkeringen en niet primaire waterkeringen in beheer bij het Rijk wettelijk vastgesteld.
- Rijkswaterstaat en Waterschap Scheldestromen zijn verantwoordelijk voor de wettelijke beoordeling van de primaire waterkeringen en ontwerp en uitvoering van versterkingsprojecten in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).
- De provincie is verantwoordelijk voor de beoordeling van projectbesluiten over versterkingsprojecten.
- Waterschap Scheldestromen zorgt voor beheer, toetsing en eventuele versterking van de primaire keringen om aan de norm te voldoen.
- De gemeenten nemen regels van Rijk, provincie en waterschap over in het omgevingsplan.
- Waterschap Scheldestromen adviseert over ontwikkelingen in de waterkeringszone.
- De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is toezichthouder voor de primaire en niet primaire keringen in beheer van het Rijk.
- Het Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta bevordert samenwerking, adviseert afzonderlijke overheden en draagt zorg voor het opstellen van gezamenlijke beleidskaders, programma's en projecten.
- Terreinbeheerders passen inrichting en beheer aan op basis van waterveiligheidseisen en werken mee aan nieuwe combinaties van natuur en waterkering.
- Initiatiefnemers en uitvoerders houden bij nieuwe ontwikkelingen rekening met overstromingsrisico's.
- North Sea Port zorgt voor veilige inrichting van het havengebied.

Subdoel 2: De gevolgen van een overstroming worden zoveel mogelijk beperkt.**Actie 2.1 - Uitvoeren maatregelen die de gevolgen van een overstroming verminderen**

Om de gevolgen van een overstroming te beperken is het van belang dat regionale waterkeringen in 2035 op orde zijn en om essentiële nutsvoorzieningen, zoals elektriciteit, telecom, water en gas, en functies, zoals ziekenhuizen en brandweerkazernes, niet in overstromingsgevoelige gebieden te ontwikkelen. Mocht dit niet voorkomen kunnen worden, dient aangepast bouwen of een aangepaste inrichting uitval van de voorzieningen en functies te voorkomen. Voor nieuwe functies waar een groot aantal mensen verblijven, zoals woonwijken of regionale bedrijventerreinen, dienen overstromingsgevoelige gebieden vermeden te worden.

Rolverdeling:

- Het Rijk stelt landelijke kaders vast in het nationaal waterprogramma, nationaal deltaprogramma/ deltabeslissingen en beheerprogramma Deltawateren.
- De provincie wijst regionale waterkeringen aan en legt normen (omgevingswaarden) voor deze waterkeringen vast in de omgevingsverordening.
- Waterschap Scheldestromen zorgt voor beheer, toetsing en eventuele versterking van de regionale keringen om aan de norm te voldoen.
- Waterschap Scheldestromen stelt kaders vast in het waterbeheerprogramma, verleent vergunningen, beheert het peil en voert werkzaamheden uit ter verbetering van de waterveiligheid.
- De gemeente voorkomt vestiging van essentiële nutsvoorzieningen in overstromingsgevoelige gebieden. De provincie, Waterschap Scheldestromen en de Veiligheidsregio adviseren daarbij.
- Initiatiefnemers, ontwikkelaars en uitvoerders houden bij nieuwe ontwikkelingen rekening met overstromingsrisico's.
- Terreinbeheerders passen inrichting en beheer aan op basis van waterveiligheidseisen en werken mee aan nieuwe combinaties van natuur en waterkering.

Subdoel 3: De crisisbeheersing is op orde: burgers en overheden weten hoe te handelen bij een crisis en veilige plekken zijn aangewezen**Actie 3.1 - Uitvoeren maatregelen die de crisisbeheersing verbeteren**

Denk aan evacuatieplannen en noodpakketten. Het aanwijzen van evacuatie-, vlucht- en hulpverleningsroutes is noodzakelijk. Ook bij nieuw aan te leggen infrastructuur is dit een afweging. Bewustwording bij overheden, bedrijven en burgers is cruciaal om de (zelf)redzaamheid te vergroten.

Rolverdeling:

- Het Rijk stelt landelijke kaders vast in Nationaal Waterprogramma, Nationaal Deltaprogramma/ Deltabeslissingen en Beheerprogramma Deltawateren.
- Rijkswaterstaat, Waterschap Scheldestromen, gemeenten en de provincie wijzen evacuatie- en vluchtroutes aan bij bestaande en nieuwe infrastructuur.
- De wegbeheerders onderzoeken of het bestaande netwerk van

U-routes voldoet als evacuatie- en vluchtroute in geval van grote calamiteiten.

- De veiligheidsregio coördineert de crisisbeheersing, stelt evacuatieplannen op, deelt kennis en adviseert over risico's en mogelijk aanpak.
- Bedrijven en bewoners nemen voorzorgsmaatregelen (noodpakketten) voor de eigen veiligheid bij calamiteiten.

26.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Versterking van waterkeringen kan gecombineerd worden met verbetering van andere functies: natuur ('Building with Nature'), recreatie, infrastructuur, energieopwekking, etc.
- Gebruikmaken van natuurlijke processen voor versterking van de waterkeringen kan onnodig ruimtebeslag voorkomen en beperkt de aanvoer van zand.
- De omvang van de stranden moet op peil blijven om huidige recreatieve en natuurfuncties te behouden.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Voorkomen van stedelijke ontwikkelingen in laaggelegen gebieden draagt bij aan een natuurlijk, robuust en kosteneffectief watersysteem.
- Uitbreiding van de netwerkinfrastructuur voor de energietransitie is een keuzemoment waarbij ook de kwetsbaarheid bij overstroming moet worden betrokken.
- Voorzorgsmaatregelen en zelfredzaamheid zijn niet alleen van belang bij overstroming, maar ook bij andere calamiteiten.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Bij nieuwe ontwikkelingen gebruikmaken van bestaande hoogteverschillen past bij bestaande landschapsstructuur.
- Bij kustversterking moet naast de waterveiligheid ook verbetering van de landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarde van strand, duinen en dijken het doel zijn.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Tempo en gevolgen van klimaatverandering zijn onzeker, daarom moet voor langetermijninvesteringen voor zowel kustveiligheid als andere ontwikkelingen in het gebied rekening worden gehouden met de bandbreedte in prognoses.

27. Zoet water

27.1 Doelstelling 2030

De vraag naar en de beschikbaarheid van zoet water zijn in balans.



De beschikbaarheid van voldoende zoet water is van wezenlijk belang, terwijl die beschikbaarheid zowel door klimaatverandering en zeespiegelrijzing als door toenemend gebruik onder druk staat. Het streven is een zoetwatersituatie te creëren waarin vraag en aanbod met elkaar in balans zijn. Het tussendoel voor 2030 is gelijk aan dat voor 2050, namelijk 'het in balans brengen en houden van vraag en aanbod van zoet water tegen acceptabele kosten'. De belangrijkste opgave is goed in te spelen op de effecten van klimaatverandering. Voor Nederland worden zowel langere droogteperiodes als heviger buien verwacht. Op jaarbasis gaan klimatologen uit van een toename van de neerslag. Voor Zeeland komt daar door de lange kustlijn een versterkte invloed van zeespiegelstijging bovenop. In dit kader wordt het Zeeuws Deltaplan Zoet Water opgesteld. Doelstelling hiervan is een provincie dekkend beeld te genereren van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie, het optimaliseren van de zoetwatersituatie en het formuleren van een programma om dat te bereiken. Dit programma zal zich moeten richten op zowel de beschikbaarheid van als de vraag naar zoet water. Drinkwater valt hier buiten en komt aan bod bij bouwsteen 16. Watersysteem.

Subdoel 1: De mogelijkheden voor het optimaliseren van de zoetwatersituatie, inclusief kosten, zijn voor heel Zeeland in beeld

Subdoel 2: De vraag naar zoet water past bij de regionale beschikbaarheid

Met deze bouwsteen dragen we bij aan de volgende duurzame ontwikkelingsdoelen van de VN (brede welvaart).



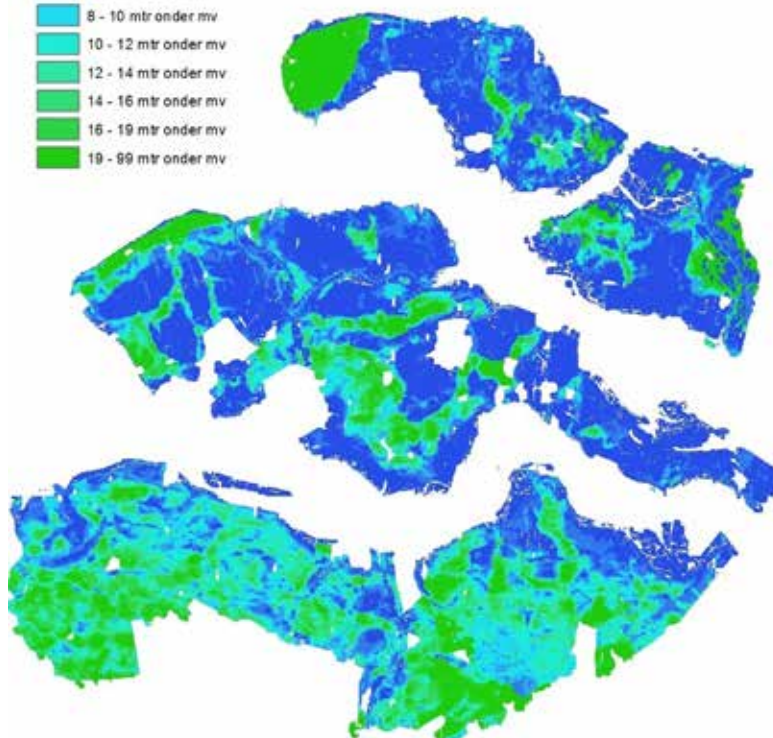
27.2 Huidige situatie

Zoetwaterbeschikbaarheid

De beschikbaarheid van zoet water verschilt op dit moment per gebied. In het oosten van Zeeland is zoet water vanuit het Volkerak-Zoommeer ruim beschikbaar voor de landbouw. Hierbij geldt als randvoorwaarde dat het meer voldoende kan worden doorgespoeld met zoet rivierwater uit het Hollands Diep. Op basis van een modeldoorrekening door Deltares wordt daarvoor een debiet van 40 m³/s aangehouden. Deze doorspoeling heeft zowel tot doel de chlorideconcentratie in het water te beteugelen als de concentratie blauwalgen. Daarbij geldt als bijkomende voorwaarde dat de nutriëntenconcentraties niet toenemen. Vanuit de Biesbosch wordt zoet water aangevoerd voor zowel drinkwaterbereiding, industrie als landbouw. De landbouwwaterleiding bedient met name fruitteeltbedrijven in een deel van Zuid-Beveland. Ook de industrie heeft een eigen waterleiding. In de rest van Zeeland beschikt ongeveer 40% van het landbouwareaal over zoete grondwatervoorraden die onttrokken kunnen worden. De overige 60% is voor zijn zoetwatervoorziening volledig afhankelijk van regenwater.

Legend

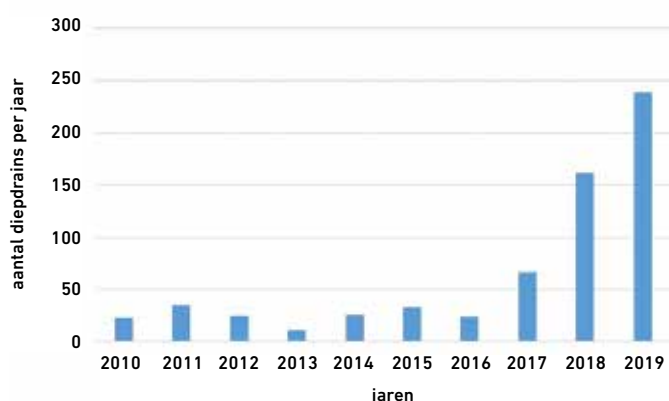
150 mg/l chloride



Bescherming van de kwaliteit en benutbaar volume van zoet grondwater is van groot belang. In de praktijk vraagt het optimaliseren van de zoetwaterbeschikbaarheid op de ene plek een veel grotere inspanning dan op de andere. Bovendien heeft aanpassing niet altijd een technische invulling te hebben zoals extra zoetwaterbuffering. Het kan ook gaan om meer acceptatie en aanpassing van gewas en gedrag aan droge perioden, zowel individueel als voor de hele samenleving. Het komt er op neer dat we zodanig goed met een langdurige droogteperiode kunnen omgaan, dat die niet ontwrichtend is voor de samenleving.

Zoetwatervraag

In de onderstaande grafiek is duidelijk zichtbaar dat er een toename is van beregning vanuit diepdraains.



Nieuwe diepdraains per jaar

Een ontwikkeling die ook van invloed is op de vraag naar zoet water is de toename van contractteelt. Daarbij maken boeren een jaar vooraf al harde afspraken over het moment van levering van hun product aan een afnemer. Dit betekent dat afhankelijkheid van neerslag niet voldoende zekerheid biedt, wat de noodzaak van regionale waterbeschikbaarheid vergroot.

27.3 Acties om doelen te realiseren

Subdoel 1: de mogelijkheden voor het optimaliseren van de zoetwatersituatie, inclusief kosten, zijn voor heel Zeeland in beeld

Actie 1.1 Opstellen provinciedekkend beeld van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie

Overheden, agrariërs en terreinbeheerders stellen samen een Zeeuws Deltaplan Zoet Water op, dat houvast biedt voor het bereiken van een zo robuust mogelijke regionale zoetwatersituatie, zowel kwalitatief als kwantitatief, in het licht van klimaatverandering en functionele vraagontwikkeling. De landelijke voorkeursvolgorde zoet water is daarbij van belang: (1) Landgebruik aanpassen aan zoetwaterbeschikbaarheid, (2) zuiniger zijn met water, (3) beter vasthouden van water, (4) slimmer verdelen van water en (5) accepteren van restrisico op schade door watertekorten.

Rolverdeling:

- Het Rijk is verantwoordelijk voor de nationale zoetwaterverdeling en de landelijke Kennisagenda Zoet water.

- De Euregio Scheldemond en de Vlaams-Nederlandse Scheldec commissie zorgen voor Grensoverschrijdende afstemming.
- De provincie faciliteert het opstellen van een Zeeuws Deltaplan Zoet Water met financiële en personele inzet. Aan het project werken waterschap, gemeenten, agrarische organisaties, terreinbeheerders, grondeigenaren, bedrijfsleven, kennisinstellingen en drinkwaterbedrijf Evides mee.
- Regionale partijen financieren uitvoering van projecten met cofinanciering vanuit het Deltafonds.
- North Sea Port deelt kennis en informatie over zoetwatergebruik en beschikbaarheid in de havengebieden.

Subdoel 2: de vraag naar zoet water past bij de regionale beschikbaarheid

Actie 2.1 Optimaliseren van de zoetwatersituatie gericht op vergroting van de beschikbaarheid en/of optimalisatie van het gebruik

Voorbeelden hiervan zijn het optimaliseren van de berging van zoet water in de bodem en het onderzoeken van duurzame alternatieven, zoals het ontziltten van water, hergebruik van proceswater uit industrie en waterzuivering en mogelijkheden voor scheiding van zoete en zoute of brakke waterlopen. Het optimaliseren van de zoetwatersituatie kan positieve effecten hebben op de aanwezigheid van voldoende bluswater

Rolverdeling:

- Gemeenten stellen kaders vast in hun omgevingsplan en rioleringsplan, zorgen voor vlotte afvoer van regenwater, maar stimuleren daarnaast berging van water in bebouwde omgeving, verlenen vergunningen aan bedrijven voor realiseren opslag, stimuleren opvang van regenwater door burgers, stimuleren zuinig omgaan met water bij schaarste.
- Gebruikers van zoet water realiseren besparende maatregelen en slaan zoet water op voor eigen gebruik.
- North Sea Port faciliteert zoetwatervoorzieningen voor de eigen klanten.
- De provincie en Waterschap Scheldestromen stellen beleid op ter bescherming van belangrijke zoetwatervoorraden. Zij stimuleren daarnaast kennisontwikkeling in het kader van de Proeftuin Zoet Water en ondersteunen gebruikers bij het treffen van maatregelen voor een robuustere zoetwatersituatie.
- Waterschap Scheldestromen adviseert en voert het operationeel beheer van oppervlaktewaterpeilen, reguleert onttrekkingen en draagt financieel bij aan zoetwatermaatregelen.
- Rijkswaterstaat verzorgt de koppeling met de nationale waterverdeling in het hoofdwatersysteem en voert samen met de andere waterbeheerders waterakkoorden uit.
- Terreinbeheerders voeren beheer van natuurgebieden met het oog op het bereiken van een zo robuust mogelijke zoetwatersituatie.
- Ontwikkelaars en investeerders realiseren (coöperatieve) zoetwatervoorziening.
- De Veiligheidsregio adviseert over beschikbaarheid van bluswater.
- ZPG en agrarische organisaties ondersteunen en adviseren bij uitvoering van pilots en projecten.

27.4 Afwegingsfactoren voor de uitvoering

Om bij de uitvoering kansen en mogelijkheden te benutten en tegelijkertijd de Zeeuwse kernkwaliteiten te behouden, zijn in Deel A (paragraaf 1.4) vier afwegingsfactoren geformuleerd. Hieronder is voor deze bouwsteen een aanzet gegeven voor de invulling daarvan.

1. Doe meer met minder grond.

- Opslag van zoet water in bassins kan worden gecombineerd met een andere functie, zoals een drijvend zonnepark, woningen, recreatie of kassencomplex. Keerzijde van waterbassins is kans op toename van plaagdieren en -insecten, zoals algen en muggen.
- Huidige bodem kan meer water vasthouden door verbetering van de structuur en hoger gehalte organisch materiaal.
- Aanpassen van de teelt aan de zoetwatersituatie is een voorwaarde voor optimaal gebruik van gronden.

2. Werk samen en deel kosten en baten.

- Waterbesparing door burgers en bedrijven geeft financiële voordelen in de hele waterketen, doordat bij lagere vraag ook minder aanbod nodig is.
- Verbetering van de watersituatie in het landelijk gebied draagt bij aan robuustere natuurgebieden en hogere natuurwaarden daarbuiten. Kanttekening daarbij is dat het voor natuur niet persé om zoet water gaat.

3. Maak gebruik van de Zeeuwse kernkwaliteiten.

- Waterberging in het landelijk gebied kan spanning vertonen met de belangen van landschap en natuur. Een evenwichtige afweging tussen deze belangen is belangrijk.

4. Denk aan de toekomst en aan de rest van de wereld.

- Klimaatadaptatie heeft tot doel mee te ontwikkelen met klimaatverandering.
- Investerings voorkomen in gebieden met toekomstige risico's, bespaart schade in de toekomst.



Overzicht van alle doelen, acties en indicatoren

	Doel en subdoelen 2030	Acties	Indicatoren	MER
Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland	1. Cultuur De Zeeuwse culturele infrastructuur is structureel op orde. Op provinciale schaal is er een aanbod dat aansluit bij de vraag van de inwoners en bezoekers van Zeeland. Goede spreiding en complementair denken voorkomen dat het aanbod te veel versnipperd. Subdoel 1: Basis op orde; de Zeeuwse culturele infrastructuur is robuust en veerkrachtig. Subdoel 2: De intrinsieke waarde van cultuur staat voorop. Subdoel 3: Samenwerking is vernieuwd en verbreed.	Actie 1.1 – Nulmeting/ scan culturele infrastructuur Actie 1.2 – Verbeteren duurzame bereikbaarheid van de Zeeuwse culturele voorzieningen en evenementen Actie 1.3 – Stimuleren van het digitaal ontsluiten van collecties en het digitaal toegankelijk maken van tentoonstellingen en evenementen Actie 1.4 – De Zeeuwse overheden en culturele instellingen intensiveren de afstemming en samenwerking op het gebied van cultuur Actie 2.1 – Voortzetten van de Cultural Board Zeeland Actie 2.2 – Stimuleren cultureel klimaat Actie 3.1 – Verbeteren samenwerking en verbinding met culturele organisaties buiten Zeeland Actie 3.2 – Het cultuurveld is vanuit de intrinsieke waarde verbonden met andere domeinen	1a) Aantal musea en bezoekers van Zeeuwse musea (bron: Erfgoed Zeeland) 1b) Publiekscapaciteit, voorstellingen en bezoekers professionele podiumkunsten (bron: CBS)	Archeologie en erfgoed
	2. Gezondheid Onze leefomgeving is veilig, lokt gezond gedrag uit en heeft weinig gezondheidsrisico's. De gezonde keus is de gemakkelijkste keus en gezondheidsrisico's voor de mens zijn verlaagd. Subdoel 1: Een omgeving die uitnodigt tot gezond eten en kennis bevordert over gezond eten. Subdoel 2: Een omgeving die uitnodigt tot bewegen. Subdoel 3: Een omgeving die uitnodigt tot ontmoeten. Subdoel 4: Een omgeving die uitnodigt tot ontspannen. Subdoel 5: Een omgeving die gezondheidsrisico's verlaagt.	Actie 1.1 – Gezondheid centraal stellen in beleid voor voedselproductie Actie 2.1 – Bieden van een veilige, toegankelijke en aantrekkelijke omgeving die uitnodigt tot bewegen Actie 3.1 – Vergroten van faciliteiten voor ontmoeting in de buitenruimte Actie 4.1 – Realiseren mogelijkheden voor rust en ontspanning Actie 5.1 – Beschermen en versterken van de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving	2a) Overgewicht bij kinderen en volwassenen (bron: GGD en CBS) 2b) Kernindicator beweegvriendelijke omgeving (bron: RIVM) 2c) Gemiddelde levensverwachting bij geboorte (bron: RIVM) 2d) Ervaren gezondheid (bron: HZ)	Gezondheid

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

3. Mobiliteit

Mobiliteit is snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar. Digitale bereikbaarheid is snel en voldoende dekkend.

Subdoel 1: Snelle verbindingen over de weg en in het openbaar vervoer.

Subdoel 2: Zeeland heeft een flexibel vraagafhankelijk mobiliteitssysteem, dat is ingericht vanuit de behoeften van de reiziger.

Subdoel 3: De verkeersveiligheid is verbeterd.

Subdoel 4: Schone mobiliteit is een makkelijke keus.

Subdoel 5: De digitale bereikbaarheid is in de hele provincie optimaal.

Actie 1.1 - Inzetten op snelle en frequente verbindingen voor het openbaar vervoer met de Randstad en Noord-Brabant, en tussen Zeeuwse steden

Actie 1.2 - Verbeteren grensoverschrijdende verbindingen

Actie 2.1 - Verbeteren/vervangen van aanbodgericht busvervoer door versnellen van buslijnen en organiseren en faciliteren van mobiliteitsvormen voor flexibele fijnmazige mobiliteit

Actie 2.2 - Ontwikkelen van een robuust, flexibel en betaalbaar mobiliteitssysteem, waarbij de reiziger (meer) centraal komt te staan

Actie 2.3 - Delen van mobiliteitsdata (vraag en aanbod)

Actie 2.4 - Ontwikkelen van verschillende type knooppunten/hubs met divers aanbod van mobiliteit en (laad)voorzieningen

Actie 3.1 - Verbeteren verkeersgedrag

Actie 4.1 - Inzetten op gebruik van fiets en e-bike voor kortere afstanden

Actie 4.2 - Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen door mobiliteit

Actie 5.1 - Verbeteren digitale infrastructuur

3a) Reistijd vanaf Vlissingen en Terneuzen naar Rotterdam, Breda en Antwerpen per trein en auto (bron: NS, NMBS, De Lijn en Anwb)

3b) Tevredenheid reizigers in het openbaar vervoer (bron: Algemeen klantenoordeel, CROW-KpVV)

3c) Aantal verkeersdoden en ziekenhuisgewonden (bron: ROVZ)

3d) Aantal gebruikers van fiets/e-bike voor woonwerk- of schoolverkeer (bron: CBS)

3e) Aantal laadpunten voor auto's (bron: RVO)

3f) Aantal geregistreerde elektrische personenauto's (bron: RDW)

Bereikbaarheid

4. Onderwijs

Zeeland heeft een duurzame onderwijs- en onderzoeksinfrastructuur, waarbij wordt samengewerkt tussen overheid, bedrijfsleven en onderwijs- en onderzoeksinstituten binnen en buiten Zeeland. De opleidingen sluiten aan op de Zeeuwse economie, het Zeeuwse DNA en de Zeeuwse opgaven.

Subdoel 1: Er is een hoogstaand onderwijs- en onderzoeksaanbod in de hele onderwijs- en onderzoekskolom voor zowel reguliere opleidingen als nicheopleidingen die passen bij het Zeeuws DNA.

Subdoel 2: Er is een structurele intensieve samenwerking tussen onderwijs, bedrijfsleven en overheid (triple helix).

Actie 1.1 - Ondersteunen kennisinstellingen in het ontwikkelen van onderwijs- en onderzoek, op Zeeuwse maat, passend bij het Zeeuwse DNA en zo mogelijk met nationale en/of internationale uitstraling

Actie 1.2 - Realisatie van een Delta Kenniscentrum voor voedsel, water en energie

Actie 2.1 - Zorgen voor verbondenheid van de Bèta Campus met de Kennis & Innovatienetwerken en met de bestaande bedrijven en onderwijs- en kennisinstellingen in Zeeland en omliggende regio's

Actie 2.2 - Het versterken van de uitvoeringskracht van de Kennis & Innovatienetwerken

Actie 2.3 - Het duurzaam borgen van de triple helix samenwerking op bestuurlijk en op uitvoeringsniveau.

4a) Aantal ingeschreven studenten aan HZ University of Applied Sciences (bron: DUO)

4b) Aantal ingeschreven studenten aan University College Roosevelt (bron: DUO)

4c) Aantal studenten MBO, HBO en WO in Nederland met woonplaats in Zeeland (bron: HZ)

4d) Aantal studenten dat na studie werk vindt in Zeeland (bron: nog niet beschikbaar)

Onderwijs en arbeidsmarkt

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

5 Voorzieningen en evenementen

De bereikbaarheid en beschikbaarheid van (basis) voorzieningen en evenementen zijn voor elke Zeeuw en toerist gegarandeerd.
Subdoel 1: Iedereen, ongeacht leeftijd, opleidingsniveau, afkomst of vitaliteit, heeft toegang tot alle voorzieningen.
Subdoel 2: Zeeland beschikt over een aantal bijzondere en zich onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en cultuur. Ze maken de regio extra aantrekkelijk om te blijven of zich van elders hier te vestigen.
Subdoel 3: Evenementen zijn het duurzame uithangbord van de ultieme Zeeuwse beleving.

Actie 1.1a - De basisvoorzieningen moeten voor iedereen beschikbaar en bereikbaar zijn en worden daarom zoveel mogelijk lokaal ingevuld.
Actie 1.1b - Inwoners van kleine kernen waar de basisvoorzieningen niet beschikbaar zijn, kunnen deze voorzieningen bereiken door slimme mobiliteit en/of digitale ontsluiting.
Actie 1.2 - Aanvullende voorzieningen zoveel mogelijk concentreren op knooppunten, die optimaal bereikbaar zijn gemaakt voor alle Zeeuwen.
Actie 1.3 - De toegang tot kwalitatief hoogwaardige topvoorzieningen binnen en buiten Zeeland verzekeren.
Actie 1.4 - Door 'slimme mobiliteit' de bereikbaarheid van voorzieningen verbeteren.
Actie 2.1 - Behoud en ontwikkeling onderscheidende top- en kwaliteitsvoorzieningen.
Actie 3.1 - Realiseren van een Zeeland brede coördinatie van evenementen.
Actie 3.2 - Zorgen voor voldoende vrijwilligers om evenementen te organiseren.
Actie 3.3 - Breder benutten van evenementen voor andere opgaven.
Actie 3.4 - Evenementen meer laten bijdragen aan klimaat en energie

5a) Gemiddelde afstand in Zeeland tot kinderdagverblijf / basisschool / grote supermarkt (bron: CBS)
5b) Aantal bezoekers van evenementen in Zeeland (bron: Samen in Zee – Provincie Zeeland)

Leefbaarheid en voorzieningen

6. Woningvoorraad

Een toekomstbestendige en CO2-neutrale woningvoorraad die in kwaliteit en kwantiteit aansluit op de vraag.
Subdoel 1: De bestaande woningvoorraad is toekomstbestendig: CO2-neutraal en levensloopbestendig.
Subdoel 2: Nieuwbouw is passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair: focus op kwaliteit in woningtypen en locaties.
Subdoel 3: Er wordt ingespeeld op de behoefte aan specifieke segmenten op woningmarkt.

Actie 1.1 - Stimuleren onderhoud, renovatie en sloop van koop- en huurwoningen
Actie 1.2 - Gebiedsgerichte aanpak
Actie 2.1 - Adaptief programmeren
Actie 2.2 - Complementair bouwen van nieuwe woningen
Actie 3.1 - Hergebruik lege panden voor wonen
Actie 3.2 - Uitbouw flexibele schil
Actie 4.1 - Periodiek actualiseren van regionale woningmarktafspraken
Actie 4.2 - Evalueren van de regelingen voor wonen als drager voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering in het landelijk gebied

6a) Aantal woningen (bron: CBS)
6b) Mutaties woningvoorraad (bron: CBS)
6c) Percentage woningen dat CO2-neutraal is (bron: CBS)
6d) Gemiddeld energieverbruik, energielabels (bron: CBS)

Wonen

7. Woonomgeving

Onze woonomgeving is veilig en klimaatadaptief, lokt gezond gedrag uit en draagt meer bij aan biodiversiteit.
Subdoel 1: Toekomstbestendige woongebieden liggen op de goede plek.
Subdoel 2: Veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit zijn standaard onderdeel van ruimtelijke ordening en -inrichting.

Actie 1.1 - Bij herbestemming en herstructurering woonmilieus ontwikkelen waar tekort aan is
Actie 2.1 - Bij inrichting en ordening van de ruimte sturen op bundeling van functies voor het uitlokken van gezond gedrag, duurzaamheid en veiligheid
Actie 2.2 - Rekening houden met natuurinclusief bouwen, energieopwekking en -opslag en het voorkomen van wateroverlast en hittestress bij inrichting van onze ruimte

7a) Tevredenheid met eigen woning en woonplaats (bron: GGD/KCZS/Robuust)
7b) Gevoel van veiligheid in woonomgeving (bron: GGD/KCZS/Robuust)
7c) Mate van ervaren geluidshinder (bron: GGD/HZ/Robuust)

Leefbaarheid en voorzieningen

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

8. Archeologie

Archeologische waarden zijn beschermd en optimaal beleefbaar.
Subdoel 1: Archeologisch erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en (digitaal) toegankelijk.
Subdoel 2: Archeologisch erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.
Subdoel 3: Archeologisch erfgoed wordt betrokken bij de (toeristische) promotie van Zeeland.

Actie 1.1 - Kennislacunes in de archeologie opvullen en publieksarcheologie stimuleren
Actie 1.2 - Publieksparticipatie vergroten door het faciliteren van projecten
Actie 1.3 - Verbeteren samenwerking wetenschappelijk onderzoek in Zeeland
Actie 2.1 - Aandacht voor archeologie bij visies en plannen
Actie 2.2 - Handhaving ten aanzien van de archeologie is volledig geborgd, niet alleen op papier maar ook in de praktijk.
Actie 2.3 - 4D-ordering als leidend principe in de omgevingsvisie: ordering boven- en ondergrond, functiestapeling en tijdsfactor
Actie 3.1 - Overheden bewust maken van kracht van het archeologisch erfgoed
Actie 3.2 - Leerstoel Cultuurtoerisme installeren bij UCR
Actie 3.3 - Vrijwilligers fungeren als ambassadeurs van het archeologisch erfgoed, ook voor toeristische ontsluiting

8a) Indicatoren zijn (nog) niet beschikbaar.

Archeologie en erfgoed

9. Bodem

Een robuuste bodem met een goede kwaliteit die zich leent aan verscheidene grondgebruikers en die duurzaam wordt beheerd.
Subdoel 1: Een duurzaam beheerde bodem met een goede fysische, chemische en biologische bodemkwaliteit.
Subdoel 2: Belangrijke aardkundige waarden zijn beschermd.

Actie 1.1 – Duurzaam beheren van de bodem en verbeteren van de bodemkwaliteit
Actie 1.2 – Aandacht voor bodemenergiesystemen
Actie 1.3 – Kennisdeling en –ontwikkeling
Actie 2.1 – Bescherming en beleving van aardkundige kernkwaliteiten

9a) Bodemkwaliteit (bron: zeeuwsbodemvenster)
9b) Bodemvruchtbaarheid landbouw (bron: RIVM)
9c) Aantal speedlocaties en saneringen (bron: RUD Zeeland)

Bodem

10. Deltawateren

De delta is veilig, economisch aantrekkelijk en ecologisch gezond.
Subdoel 1: Het ecologisch systeem, de basis van de Deltawateren, is verbeterd.
Subdoel 2: Er is een herijkte voorkeursstrategie (toekomstperspectief) voor de Zuidwestelijke Delta.
Subdoel 3: Er is een onderscheidend ontwikkelperspectief per Deltawater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld.
Subdoel 4: De Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta wordt uitgewerkt.

Actie 1.1 - Uitvoeren bestaande voorkeursstrategie voor de Deltawateren
Actie 2.1 - Herijken voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta
Actie 2.2 - Stimuleren gezamenlijke kennisontwikkeling
Actie 3.1 - Opstellen ontwikkelperspectief per Deltawater
Actie 4.1 –Maken van gebiedsgerichte uitwerkingen, uitvoeren van pilots en living labs en bieden van experimenteerruimte voor de nadere invulling van handelingsperspectieven

10a) Chemische en ecologische toestand deltaxwateren (bron: Waterschap Scheldestromen)
10b) Een herijkte voorkeursstrategie voor de Zuidwestelijke Delta (na 2026)
10c) Samenhangende integrale ontwikkelperspectieven per deltaxwater
10d) Mate waarin de Deltawateren voldoen aan de wettelijke normen (KRW, Waterwet, Natura 2000)

Water

Doel en subdoelen 2030	Acties	Indicatoren	MER
11. Erfgoed Ons erfgoed is behouden en wordt benut. Daarnaast is het ontsloten, beleefbaar en toegankelijk. Subdoel 1: Erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en toegankelijk. Subdoel 2: Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen. Subdoel 3: Erfgoed wordt optimaal benut voor economische en sociale activiteiten.	Actie 1.1 - Duurzaam (her)gebruik en instandhouding/restauratie van erfgoed zoals monumentale en cultuurhistorische waardevolle gebouwen, cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren Actie 1.2 - Ontsluiting en daarmee beleving en bewustwording van erfgoed. Actie 1.3 – Behoud van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen Actie 2.1 - Erfgoed benutten bij ruimtelijke ontwikkelingen Actie 3.1 - Kansen benutten voor toerisme Actie 3.2 - Maatschappelijk belang cultuur en erfgoed versterken	11a) Aantal gebouwde rijksmonumenten (bron: RCE) 11b) Staat van onderhoud rijksmonumenten (bron: RCE) 1	Archeologie en erfgoed
12. Landbouw Een volhoudbaar landbouwsysteem dat functioneert in evenwicht met de omgeving, waarbij kringlopen op een zo laag mogelijk niveau gesloten zijn en er sprake is van een adequaat verdienmodel. Subdoel 1: Ondernemers worden ondersteund en beloond in een transitie naar volhoudbare landbouw. Subdoel 2: De bodem is gezond en wordt duurzaam beheerd. Subdoel 3: De uitvoering van de (zoet)wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatakkoord voor landbouw en landgebruik ligt op schema. Subdoel 4: Het oppervlak met agrarisch natuurbeheer is vergroot en de biodiversiteit in het landelijk gebied vertoont een stijgende lijn.	Actie 1.1 - Stimuleren van de innovatie en doorontwikkeling van de agrarische sector Actie 1.2 - Vastleggen ontwikkelingsstrategie grondgebonden, niet-grondgebonden landbouw en aquacultuur Actie 2.1 - Bevorderen bodemkwaliteit Actie 3.1 - Realiseren opgave energie en CO2 Actie 3.2 - Aanpakken wateropgave Actie 4.1 – Formuleren van een aanpak voor natuurinclusieve productie en bevorderen van de biodiversiteit	2a) Gemiddelde Economische omvang per bedrijf (bron: CBS) 12b) Bodemvruchtbaarheid voor de landbouw (bron: RIVM) 12c) Elektriciteitsverbruik en CO2-emissie sector landbouw (bron: Klimaatmonitor) 12d) Soortendiversiteit (bron: NDFF)	Economie

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

13. Landschap

Een karakteristiek en gewaardeerd Zeeuws landschap dat veerkrachtig en aantrekkelijk is en waarin natuur verweven is in andere (economische) functies.

Subdoel 1: Het behoud van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten is geborgd en deze kernkwaliteiten zijn beleefbaar.

Subdoel 2: Er wordt gestuurd op gewenste ontwikkelingen in het Zeeuwse landschap.

Subdoel 3: Er is een uitvoeringsstrategie voor het herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaatadaptieve benadering.

Subdoel 4: De harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen, en biodiversiteit en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden als autonome opgave meenemen in ontwikkelingen.

Actie 1.1 – Beschermen van landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten

Actie 1.2 – Opstellen van maatwerkaanpak voor vrijkomend agrarisch vastgoed

Actie 1.3 – Opzetten monitoringssysteem voor het volgen van de kernkwaliteiten van het Zeeuwse landschap

Actie 1.4 – Communiceren en informeren over het landschap en het uitvoeren van onderhoud aan het landschap

Actie 1.5 – Behoud van cultuurhistorisch waardevolle boerderijen

Actie 1.6 – Borgen van landschappelijke inpassing

Actie 1.7 – Opstellen nieuwe nota grondbeleid

Actie 2.1 – Opstellen actuele landschapsvisie met ontwikkelingskader

Actie 2.2 – Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling

Actie 2.3 – Stapsgewijs implementeren Landschapsvisie Deltadammen

Actie 3.1 – Opstellen uitvoeringsstrategie herstel

Actie 4.1 – Vormgeven van de landelijke agenda natuurinclusieve samenleving van het Rijk.

Actie 4.2 – Stimuleren van een volhoudbare landbouw waar landschapsversterking en biodiversiteit onderdeel van uitmaken.

13a) Mate van bescherming van waardevol landschap binnen en buiten het Natuurnetwerk Zeeland (bron: Provincie Zeeland)

13b) Belevingswaarde van het landschap (bron: RIVM/Alterra)

Landschap

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

14. Milieu

Een schoon en veilig Zeeland: de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving is beschermd en versterkt.

Subdoel 1: Verminderen en voorkomen bodemverontreiniging.

Subdoel 2: Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen.

Subdoel 3: Permanent verbeteren van de luchtkwaliteit door het streven naar de WHO-norm met als uitgangspunt een verwaarloosbaar risico.

Subdoel 4: Een aanvaardbaar hinderniveau voor geur vasthouden.

Subdoel 5: Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie.

Subdoel 6: Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen.

Subdoel 7: Beperken van het ontstaan van afval en gebruik van primaire grondstoffen (50% circulair).

Subdoel 8: Reguleren van luchtvaartterreinen.

Subdoel 9: Beperken en

Actie 1.1 - Aanpak van diffuse verspreiding van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) door middel van uitvoering programma ZZS en uitvoering geven aan definitief handelingskader voor PFAS en PFOS (voorzien in 2021)

Actie 1.2 - Afronding sanering spoedlocaties en overdracht naar gemeenten

Actie 2.1 - Reguleren van indirecte lozingen

Actie 3.1 - Reguleren van emissies

Actie 3.2 - Nadere uitwerking aanpak verbeteren luchtkwaliteit in milieuprogramma

Actie 4.1 - Reguleren van geuremissie

Actie 4.2 - Nadere uitwerking aanpak geur in milieuprogramma

Actie 5.1 - Reguleren van geluidsproductie

Actie 5.2 - Nadere uitwerking aanpak beperking van de uitbreiding van geluidsproductie in milieuprogramma

Actie 6.1 - Beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen

Actie 6.2 - Nadere uitwerking aanpak beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen

Actie 7.1 - Kringlopen worden zoveel mogelijk – regionaal – gesloten, waarbij 'afval' omgezet wordt in grondstof. Producten gebaseerd op fossiele olie worden vervangen door producten gemaakt uit hernieuwbare grondstoffen

Actie 7.2 - Nadere uitwerking van beperken van het ontstaan van afval en gebruik van nieuwe grondstoffen (50% circulair)

Actie 8.1 - Uitvoeren van het beleid en uitoefenen bevoegdheden

Actie 9.1 – Bij het verlenen van vergunningen op grond van de Omgevingswet letten wij nadrukkelijk op het voorkomen en beperken van lichthinder

14a) In het milieuprogramma worden de subdoelstellingen verder uitgewerkt, met passende indicatoren

Milieu

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

15. Natuur

De Zeeuwse biodiversiteit ontwikkelt zich positief. Specifiek wordt daarbij ingezet op het bereiken van een 70% doelbereik van stikstofgevoelige binnendijkse Natura2000 gebieden.

Subdoel 1: Herstel Biodiversiteit: de doelen uit de Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030 zijn gehaald.

Subdoel 2: Natuurbescherming: de natuurbieden in Zeeland worden adequaat beschermd.

Subdoel 3: Natuurbeheer: er is inzicht in de kwaliteit van alle ecosysteemttypen in Zeeland en het ecologisch beheer buiten natuurgebieden is verbreed.

Subdoel 4: Natuurherstel: 70% doelrealisatie in Natura2000-gebieden.

Subdoel 5: Natuurontwikkeling: het natuurnetwerk Zeeland is afgerond.

Subdoel 6: Natuurverbreding: er is een grotere maatschappelijke betrokkenheid bij natuur. Natuur en andere functies zijn meer verweven.

Subdoel 7: Natuurbeleving: 90% van de natuurgebieden is toegankelijk en beleefbaar, het wandelnetwerk blijft van waarde en het oosten van Zeeland heeft een internationaal UNESCO-Geopark keurmerk.

Actie 1.1 - Uitvoering doelstelling biodiversiteit

Actie 1.2 – Opstellen routekaart biodiversiteit

Actie 2.1 - Natuurbescherming

Actie 3.1 - Beheer Natuur Netwerk Zeeland

Actie 3.2 - Agrarisch natuurbeheer

Actie 3.3 - Ecologisch berm- en dijkbeheer

Actie 3.4 - Faunabeheer en exotenbestrijding

Actie 3.5 - Monitoring

Actie 4.1 - Uitwerken Programma Natuur voor de structurele aanpak van stikstof

Actie 4.2 – Uitvoering herstel- en instandhoudingsmaatregelen

Actie 5.1 - Afronding Natuurnetwerk Zeeland

Actie 6.1 - Uitvoering acties natuurverbreding uit de Natuurvisie Zeeland

Actie 6.2 – Uitwerken van de aanpak van overgangs- of multifunctionele zones rond bestaande natuurgebieden

Actie 7.1- Uitvoering nota natuurbeleving

- 15a) Fauna van land en zoet water (Living Planet Index, bron: CBS en CLO)
- 15b) Aantal actuele natuurbeheerplannen voor Natura 2000-gebieden (bron: Provincie Zeeland)
- 15c) Percentage doelbereik van stikstofgevoelige Natura2000 doelen eind 2030 (bron: Provincie Zeeland).
- 15d) Areaal beheerde natuur met contract (bron: Provincie Zeeland)
- 15e) Percentage doelrealisatie in Natura 2000-gebieden (bron: Provincie Zeeland)
- 15f) Gerealiseerde omvang Nieuwe natuur (bron: Provincie Zeeland)
- 15g) Aantal kilometer wandelnetwerk (bron: Provincie Zeeland)
- 15h) Percentage toegankelijke en beleefbare nieuwe natuur (bron: Provincie Zeeland)

Natuurgebieden / biodiversiteit

16. Watersysteem

Gezond water: Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.

Subdoel 1: Grond- en oppervlaktewater voldoen aan de normen uit de Kaderrichtlijn Water.

Subdoel 2: Onttrekking en aanvulling van grondwater zijn in balans.

Actie 1.1 - Verbeteren kwaliteit oppervlakte- en grondwater

Actie 2.1 - Voorkomen van inkrimping van de watervoorraden

- 16a) Kwaliteit oppervlaktewater (bron: www.waarstaatjeprovincie.nl)
- 16b) Biologische kwaliteit regionale wateren volgens KRW (bron: www.clo.nl)
- 16c) Kwaliteit grondwater (bron: www.waarstaatjeprovincie.nl)
- 16d) Grondwaterkwantiteitmetingen en grondwaterstand per put (bron: Provincie Zeeland)

Water

Doel en subdoelen 2030	Acties	Indicatoren	MER
17. Arbeidsmarkt	Actie 1.1 - Sturen op ondersteuning van werk naar werk bij dreigend ontslag Actie 2.1 – Bedrijven (werkgevers), onderwijsinstellingen en overheden werken met elkaar samen in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt Actie 2.2 - Het spel van vraag en aanbod, scholing en training wordt optimaal ondersteund door onder andere goede digitale infrastructuur, een Expat Center Zeeland en inzet van social media Actie 2.3 - Versterken van human capital agenda's in Zeeland Actie 3.1 - Zeeland nadrukkelijker in beeld brengen voor leven, wonen, studeren en werken Actie 3.2 – Het uitbouwen van het Expat Center Zeeland, gericht op het verzorgen van een warm welkom van nieuwe Zeeuwen Actie 3.3 - Evenementen gebruiken voor de profilering van Zeeland Actie 3.4 - Natuur benutten als factor in het Zeeuwse vestigingsbeleid Actie 3.5 – Realiseren van voldoende, kwalitatief goede huisvesting voor tijdelijke werknemers	17a) Totaal aantal werkzame personen in Zeeland (bron: cbs.nl) 17b) Aantal openstaande vacatures per bedrijfstak (bron: cbs.nl) 17c) Aansluiting van vraag en aanbod op arbeidsmarkt (bron: UWV spanningsindicator) 17d) Woonregio van werknemers in Zeeland (bron: cbs.nl) 17e) Werkregio vanuit Woonregio Zeeland (bron: cbs.nl) 17f) Imago wonen en werken in Zeeland (bron: Provincie Zeeland)	Onderwijs en arbeidsmarkt
18. Circulaire economie	Actie 1.1 - Realiseren van circulaire verdienmodellen Actie 2.1 - Omschakelen naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen Actie 2.2 - Verbeteren hergebruik van grondstoffen	18a) Via de landelijke monitoringsprogramma's (Integrale Circulaire Economie Rapportage van het PBL en de jaarlijkse monitor van de RvO). Indicatoren op Zeeuwse schaal zijn slecht voorhanden. Indicatoren zijn gericht op de 3 onderdelen van het raamwerk circulaire economie. 18b) Input: Percentage duurzaam geproduceerde hernieuwbare en algemeen beschikbare grondstoffen (bron: landelijke monitoringsprogramma's) 18c) R-strategieën: Aantal projecten en bedrijven dat inzet op (her)gebruik van biobased materialen (bron: Circular Biobased Delta) 18d) Verlies: Hoeveelheid aangeboden huishoudelijk en bedrijfsafval (bron: OLAZ)	

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

19. Havens en bedrijven

Zeeland staat op de kaart als regio met internationaal toonaangevende innovatiekracht en een uitstekend vestigingsklimaat. De economie is voor 50% circulair en er wordt 49% minder CO₂ uitgestoten dan in 1990.

Subdoel 1: De doelstellingen uit 'Regioplan Smart Delta Resources 2030-2050 naar klimaatneutrale industrie' en 'Ambitie duurzame havens 2030' zijn gehaald.

Subdoel 2: Het Zeeuwse MKB is internationaal georiënteerd en zet de impact van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen om in kansen.

Subdoel 3: Bedrijventerreinen voorzien in een behoefte

Subdoel 4: Zoveel mogelijk voorkomen van het faciliteren van malafide ondernemers/bedrijven en ondermijnende criminaliteit (in de zeehavens).

Actie 1.1 - Realiseren 50% circulaire economie

Actie 1.2 - Realiseren CO₂-reductie van 59% ten opzichte van 1990

Actie 1.3 - Doorontwikkelen North Sea Port tot slimme, innovatieve haven en katalysator voor Zeeuwse economie

Actie 1.4 - Ontwikkeling havens en industrie met gezondheid als uitgangspunt en binnen de randvoorwaarden van natuur, milieu en ruimtegebruik

Actie 2.1 - Versterken innovatie, internationalisering en digitalisering van het Zeeuwse MKB

Actie 2.2 - Ontwikkeling van het MKB naar een circulaire economie

Actie 3.1 - Voor bedrijventerreinen vormen zorgvuldig ruimtegebruik, een functionele en aantrekkelijke inrichting en duurzaamheid het uitgangspunt.

Actie 4.1: Het voorkomen en bestrijden van ondermijnende criminaliteit (in de zeehavens).

Actie 4.2: Het toepassen van de Wet Bibob om te voorkomen dat de overheid malafide ondernemers/bedrijven faciliteert.

19a) Werkgelegenheid North Sea Port NL (bron: Havenmonitor van Erasmus Centre for Urban, Port and Transport Economics)

19b) Toegevoegde waarde North Sea Port NL (bron: Havenmonitor van Erasmus Centre for Urban, Port and Transport Economics)

19c) Ontwikkeling bedrijfstvestigingen North Sea Port NL (bron: Havenmonitor van Erasmus Centre for Urban, Port and Transport Economics)

19d) Bruto Regionaal Product (bron: cbs.nl)

19e) Bruto Regionaal Product per inwoner (bron: cbs.nl)

19f) Beschikbaar areaal uitteefbaar bedrijventerrein t.o.v. de vraag (bron: Provincie Zeeland)

Economie/circulaire economie

20. Recreatie en toerisme

De toeristische bestemming Zeeland is in balans met haar omgeving. De vrijetijdssector toekomstbestendig.

Subdoel 1: Een optimale beleving van Zeeland in alle seizoenen en alle regio's.

Subdoel 2: De vrijetijdssector is toekomstbestendig.

Subdoel 3: De sector levert een positieve bijdrage aan de omgeving en aan de samenleving.

Subdoel 4: De essentiële onderleggers voor de Bestemming Zeeland 2030 zijn aanwezig.

Actie 1.1 - Kiezen voor passende doelgroepen: verbreden Zeeuwse identiteit en imago

Actie 1.2 - Spreiden van toerisme in tijd en ruimte

Actie 2.1 - Zorgen voor een toekomstbestendige sector met vitale bedrijven en ontwikkeling met kwaliteit

Actie 2.2 - Zorgen voor divers aanbod.

Actie 3.1 - Effecten op leefomgeving betrekken bij recreatieve ontwikkelingen

Actie 3.2 - Inwoners van Zeeland kennen en ervaren de meerwaarde van de vrijetijdssector op de Zeeuwse samenleving.

Actie 4.1 - Doorontwikkelen kennis en monitoring

Actie 4.2 - Versterken organiserend vermogen

20a) Tevredenheid over beleving van Zeeland (bron: Provincie Zeeland)

20b) Imago Recreatie en Toerisme in Nederland, België en Duitsland (bron: Provincie Zeeland)

20c) Aantal overnachtingen door toeristische en vaste gasten (bron: Provincie Zeeland)

20d) Toeristische bestedingen (bron: Provincie Zeeland)

20e) Aantal banen in de sector (bron: Provincie Zeeland)

20f) Logiesaccommodaties: capaciteit en openstelling (bron: cbs.nl)

20g) Logiesaccommodaties: gasten, overnachtingen, herkomst (bron: cbs.nl)

Economie/circulaire economie

Doel en subdoelen 2030	Acties	Indicatoren	MER
21. Transport en infrastructuur	Actie 1.1 - Inrichting hoofdwegen en conform wegcategoriseringsplan uit 2016 en de provinciale Meerjaren Investeringsagenda Wegen Actie 1.2 - Verbeteren fietsverbindingen voor de korte afstand Actie 2.1 - Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit waterwegen Actie 2.2 - Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit spoorwegen Actie 2.3 - Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit buisleidingenstelsel Actie 3.1 - Beheer, onderhoud en uitbreiding elektriciteitsnet	21a) Vrachtverkeer Zeeland: verkeersintensiteiten per voertuiglengte op werkdagen (bron: Provincie Zeeland) 21b) Wegvervoer Zeeland: vervoerd gewicht laden en lossen, alle voertuigen (bron: cbs.nl) 21c) Capaciteit elektriciteitsnet (bron: Enduris)	Bereikbaarheid
22. Visserij	Actie 1.1 - De ontwikkeling van een energiezuinige vangsttechniek voor platvis die rendabel, selectief en ecologisch verantwoord is. Actie 1.2 - Het maken van sluitende afspraken over de inventarisatie van de populatie, restocking, verdeling van de vrije gronden en andere relevante zaken voor de vaste tuigvisserij Actie 2.1 - Het monitoren van de draagkracht van de Deltawateren voor het inschatten van de maximaal mogelijke productie Actie 2.2 - Het opruimen van afval op de Noordzee en de kustwateren ("Fishing for Litter") Actie 2.3 - Het terugdringen van het gebruik lood in de sportvisserij (loodvrij vissen) Actie 3.1 - Het zoeken naar nieuwe, rendabele productielocaties voor de schelpdiersector, waarbij tevens de natuurwaarden van intergetijdengebieden in het kader van Natura 2000 verhoogd worden Actie 3.2 - Het uitvoeren van pilotprojecten voor de ontwikkeling van schelpdierkweek in de Voordelta en de Noordzee Actie 3.3 - De doorontwikkeling van kweek van oesters op tafels waardoor het totale ruimtebeslag wordt beperkt	22a) Aantal vissersvaartuigen, bemanning en gegevens over de vaartuigen (bron: RVO) 22b) Aantal banen (bron: Ribiz)	
23. Duurzame energie	Actie 1.1 - Realiseren opgave windenergie op het land (via de Regionale Energie Strategie-RES) Actie 2.1 - Realiseren opgave zonne-energie (via de Regionale Energie Strategie-RES) Actie 3.1 - Realiseren opgave biomassa en biovergisting (via de Regionale Energie Strategie-RES) Actie 3.2 - Benutten van kansen voor energie uit water (via de Regionale Energie Strategie-RES)	23a) Opgesteld windvermogen op land (bron: RVO) 23b) Opgesteld vermogen zonne-energie (bron: klimaatmonitor.nl) 23c) Opgesteld avermogen overige energiebronnen (bron: klimaatmonitor.nl)	Energieovergang
In Zeeland wordt tenminste 1800 MW aan duurzame energie opgewekt. Subdoel 1: Het opgesteld vermogen aan windenergie op land is met 130 MW gegroeid tot 700 MW. Subdoel 2: Het vermogen uit zonne-energie bedraagt 1000 MW, waarvan zoveel mogelijk op daken. Subdoel 3: Het vermogen uit andere hernieuwbare energiebronnen dan wind en zon, bedraagt tenminste 100 MW.			

Doel en subdoelen 2030

Acties

Indicatoren

MER

24. Energietransitie

De CO₂-uitstoot in Zeeland is met 49% afgenomen.

Subdoel 1: Binnen de landbouw, industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit is de landelijke reductiedoelstelling gerealiseerd. Subdoel 2: In Zeeland wordt tenminste 1800 MW aan hernieuwbare energie opgewekt.

Actie 1.1 - Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen in landbouw en industrie

Actie 1.2 - Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen in gebouwde omgeving

Actie 1.3 - Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen door mobiliteit

Actie 2.1 - Vergroten mogelijkheden voor opwekken en opslaan van hernieuwbare energie

- 24a) Reductie uitstoot CO₂-equivalenten in Zeeland ten opzichte van 1990 (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24b) Emissie CO₂ (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24c) Emissie overige broeikasgassen (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24d) Emissie CO₂ landbouw, bosbouw en visserij (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24e) Emissie CO₂ industrie, energie, afval en water (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24f) Emissie CO₂ gebouwde omgeving (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24g) Emissie CO₂ verkeer en vervoer (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24h) Totaal bekende opwek hernieuwbare energie (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24i) Totaal bekende hernieuwbare energie (bron: klimaatmonitor.nl)
- 24j) Vermeden CO₂ emissie door hernieuwbare energie (bron: klimaatmonitor.nl)

Energietransitie

25. Klimaatadaptatie

Zeeland is voldoende waterrobuust en klimaatbestendig ingericht.

Subdoel 1: Het landelijk gebied voldoet aan de normen voor wateroverlast, waarbij de trits vasthouden-bergen-afvoeren is toegepast.

Subdoel 2: Vraag naar en beschikbaarheid van zoet water zijn in balans.

Subdoel 3: Bij nieuwbouw en herstructurering wordt rekening gehouden met zeespiegelstijging en het voorkomen van hitte, droogte en wateroverlast.

Actie 1.1 - Aanpak overlast en schade door extreme neerslag

Actie 2.1 - Aanpak overlast en schade door droogte

Actie 3.1 - Aanpak overlast en schade door hitte

- 25a) Aantal uitgevoerde acties uit het uitvoeringsprogramma Klimaatadaptatie (bron: Provincie Zeeland).
- 25b) Stedelijk hitte-eiland effect (bron: Atlas Leefomgeving).

Klimaatadaptatie

Doel en subdoelen 2030	Acties	Indicatoren	MER
26. Waterveiligheid Zeeland is goed beschermd tegen (de gevolgen van) overstromingen uit zee. Subdoel 1: De primaire waterkeringen voldoen in 2050 aan de (wettelijke) normen. De maatregelen om de waterveiligheid te verbeteren hebben de ruimtelijke kwaliteit verbeterd en een positieve bijdrage geleverd aan andere functies, zoals biodiversiteit en recreatie. Subdoel 2: De gevolgen van een overstroming worden zoveel mogelijk beperkt. Subdoel 3: De crisisbeheersing is op orde: burgers en overheden weten hoe te handelen bij een crisis en veilige plekken zijn aangewezen.	Actie 1.1 - Uitvoeren maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen Actie 2.1 - Uitvoeren maatregelen die de gevolgen van een overstroming verminderen Actie 3.1 - Uitvoeren maatregelen die de crisisbeheersing verbeteren	26a) Primaire waterkeringen die aan de norm voldoen (bron: waarstaatjeprovincie.nl) 26b) Regionale waterkeringen die aan de norm voldoen (bron: waarstaatjeprovincie.nl)	Klimaatadaptatie
27. Zoet water De vraag naar en de beschikbaarheid van zoet water zijn in balans. Subdoel 1: de mogelijkheden voor het optimaliseren van de zoetwatersituatie, inclusief kosten, zijn voor heel Zeeland in beeld. Subdoel 2: de vraag naar zoet water past bij de regionale beschikbaarheid.	Actie 1.1 - Opstellen provinciedekkend beeld van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie Actie 2.1 - Optimaliseren van de zoetwatersituatie gericht op vergroting van de beschikbaarheid en/of optimalisatie van het gebruik	27a) Diepteligging van zoetzoutgrensvlak (bron: Provincie Zeeland). 27b) Gewasarealen in ha, uitgesplitst naar meer en minder water vragende gewassen (bron: CBS)	Klimaatadaptatie

COLOFON

Uitgave

Provincie Zeeland

Fotografie en illustraties

Beeldbank Zeeland beeldbank.zeeland.nl

Visueel Vergaderen

Provincie Zeeland

Bezoekadres

Provinciehuis, Abdij 6

4331 BK Middelburg

Contact

omgevingsvisie@zeeland.nl

Vastgesteld door Provinciale staten op (pn)
(pn)

Meedenkers en opstellers van de Zeeuwse Omgevingsvisie

- Actiegroepen
- Advies- en Architectenbureaus
- Agrarische sector
- Bouwsector
- Buurprovincies
- Cultuur en Erfgoed
- Dorpsraden
- Het Rijk
- Industriële sector
- Inwoners
- Natuur- en Milieuorganisaties
- North Sea Port
- Onderwijsinstellingen
- Politieke Partijen
- Vastgoedsector
- Provincie Zeeland
- Semi overheden
- Statenleden
- Toeristische sector
- Visserij sector
- Waterschap
- Woonsector
- Zeeuwse gemeenten
- Zorgorganisaties

Antwoordnota

Bij de Zeeuwse Omgevingsvisie

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 28 september 2021

Versienummer: 1.0

Inhoud

1	Inleiding.....	3
1.1	Inspraakperiode	3
1.2	Inspraakreacties	3
2	Hoofdpijnen zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	5
2.1	Algemeen	5
2.2	Minicampings.....	5
2.3	Woningvoorraad	5
2.4	Veehouderij.....	6
3	Individuele zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	7
1.	ZMf	7
2.	Bouwend Nederland, afdeling Zeeland (Bouwend Zeeland)	7
3.	VNO-NCW.....	7
4.	Inspreker 1	8
5.	Inspreker 2	8
6.	Vekabo	8
7.	Stichting Duinbehoud.....	9
8.	Vattenfall.....	9
9.	Gemeente Borsele	10
10.	ZLTO	10
11.	Inspreker 3	11
12.	RCE	11
13.	Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico	12
14.	Inspreker 4	13
15.	Gemeente Tholen	13
16.	Werkgroep wonen van platform Onbegrensd zeeuwsvlaanderen.....	13
17.	Regio Zeeuws Vlaanderen	15
18.	Gemeente Schouwen-Duiveland	16
19.	Leidingenstraat Nederland (LSNED).....	16
20.	Inspreker 5	16
21.	Inspreker 6	17
22.	Inspreker 7	17
23.	Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV)	17
24.	Inspreker 8	17
25.	Agriteam.....	18
26.	North Sea Port.....	18
27.	Veiligheidsregio.....	21
28.	Inspreker 9	21
29.	Stichting ZorgSaam Zorggroep Zeeuws-Vlaanderen	22
30.	NBV De Steltkluit.....	22
4	Ambtshalve wijzigingen op Ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.....	27

1 Inleiding

1.1 Inspraakperiode

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 6 juli 2021 de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie vrijgegeven voor de formele inspraakprocedure. De ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie heeft vanaf 9 juli 2021 tot en met 22 augustus 2021 ter inzage gelegen in de Abdij 6 te Middelburg en is ook digitaal aangeboden via www.zeeland.nl.

Tijdens de inspraakperiode heeft eenieder schriftelijk een inspraakreactie op de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie ter kennis van Gedeputeerde Staten kunnen brengen.

De Zeeuwse Omgevingsvisie bevat beleid over de leefomgeving zoals economie, ruimtelijke ordening, mobiliteit, natuur, cultuur, water, klimaat en milieu. De visie heeft een uitgebreid participatieproces doorlopen.

De Zeeuwse Omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening (art. 2.2), Wet Milieubeheer (art. 4.9), Waterwet (art. 4.4) en Planwet verkeer en vervoer (art. 5), maar voldoet ook aan de eisen voor een Omgevingsvisie die gesteld worden door de Omgevingswet.

1.2 Inspraakreacties

Overzicht van alle ontvangen reacties (privépersonen zijn in deze antwoordnota geanonimiseerd vanwege openbare publicatie op de provinciale website)

1. Zeeuwse Milieufederatie
2. Bouwend Nederland, afdeling Zeeland (Bouwend Zeeland)
3. VNO-NCW
4. Inspreker 1
5. Inspreker 2
6. Vekabo
7. Stichting Duinbehoud
8. Vattenfall
9. Gemeente Borsele
10. ZLTO
11. Inspreker 3
12. Rijksdienst van Cultureel Erfgoed (RCE)
13. Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico
14. Inspreker 4
15. Gemeente Tholen
16. Werkgroep wonen van platform Onbegrensd zeeuwsvlaanderen
17. Regio Zeeuws-Vlaanderen
18. Gemeente Schouwen-Duiveland
19. Leidingenstraat Nederland
20. Inspreker 5
21. Inspreker 6
22. Inspreker 7
23. Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV)
24. Inspreker 8
25. Agriteam
26. North Sea Port
27. Veiligheidsregio
28. Inspreker 9
29. Stichting Zorgzaam Zorggroep Zeeuws-Vlaanderen
30. NBV De Steltkluit

Ontvankelijkheid.

Alle zienswijzen zijn binnen de termijn (al dan niet pro-forma met aanvulling achteraf) ontvangen en voldoen aan de gestelde eisen.

Beantwoording

De antwoordnota beschrijft eerst de hoofdlijnen van de reacties op de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie, met daarbij het antwoord van de Provincie en voorgestelde wijzigingen in het document n.a.v. de inspraakreacties. Daarna volgen de individuele reacties met antwoord.

De voorgestelde wijzigingen worden verwerkt in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Op 28 september 2021 wordt hierover besloten in de vergadering van Gedeputeerde Staten van Zeeland en wordt de Zeeuwse Omgevingsvisie aangeboden aan Provinciale Staten van Zeeland voor vaststelling.

Conclusies

Een aantal zienswijzen leidt tot aanpassing van het voorstel voor de Zeeuwse Omgevingsvisie zoals dat aan Provinciale Staten wordt voorgelegd ter besluitvorming.

2 Hoofdpijnen zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie

2.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is opgesteld met actieve deelname van een groot aantal partijen in Zeeland. De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen is het formele sluitstuk van het participatieproces. In het voortraject zijn al heel veel standpunten en belangen afgewogen. Met name de achterbanraadpleging heeft heel veel reacties opgeleverd die in de ontwerp Omgevingsvisie zijn verwerkt. Dat heeft als gevolg dat er relatief weinig zienswijzen zijn ingediend. Dit neemt niet weg dat iedereen de gelegenheid heeft via een zienswijze standpunten te delen en te vragen om aanpassing van de Omgevingsvisie. Voor zover dit punten zijn die eerder in het proces aan de orde zijn geweest, is dit in de antwoordnota vermeld. Voor indieners van zienswijzen kan dit betekenen dat de reactie geheel of gedeeltelijk gelijk is aan de eerder ontvangen reactie.

2.2 Minicampings

In verschillende zienswijzen wordt gevraagd om het maximumaantal recreatie-eenheden op minicampings te vergroten of helemaal los te laten. De hoofdreden voor dit verzoek is dat de opbrengsten voor de ondernemer hierdoor kunnen toenemen en daarmee ruimte ontstaat voor investeringen in het bedrijf.

Dit onderwerp is in het kader van de achterbanraadpleging uitgebreid besproken met de vertegenwoordigers van betrokken partijen. Wij zien een duidelijk verschil van mening over de vraag hoe groot een minicamping kan worden, zonder dat het onderscheid tussen kleinschalige en reguliere recreatie verloren gaat en de omgevingskwaliteit in het geding komt.

Reguliere verblijfsrecreatie is een hoofdfunctie en is sterk gereguleerd. Het beleid voor reguliere recreatie is de afgelopen jaren op basis van de afspraken uit de kustvisie verder aangescherpt. Kwaliteitsverbetering is het uitgangspunt, uitbreiding is beperkt en alleen in uitzonderlijke gevallen mogelijk en nieuwvestiging is gekoppeld aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten via een gebiedsaanpak.

Kleinschalig kamperen is een nevenfunctie en is gereguleerd om de kleinschaligheid te behouden. Het beleid voor minicampings is sinds 2006 onderdeel van het provinciaal beleid. De voorwaarden voor minicampings zijn stapsgewijs versoepeld om de ondernemers meer ruimte te bieden. Het maximumaantal plaatsen is verruimd naar 25, gebruik is niet meer beperkt tot het toeristisch seizoen, vereveningsbijdragen zijn vervallen, er zijn 5 permanente eenheden toegestaan en er zijn mogelijkheden voor plaatsing van privé sanitair. De gemeente levert maatwerk en bepaalt of en hoe de provinciale beleidsruimte wordt benut.

Gezien het grote aantal minicampings in de provincie, de betekenis voor de bijdrage aan de differentiatie van het toeristisch product en het behoud van een landschappelijk aantrekkelijke omgeving (ruimtelijke kwaliteit) zijn wij geen voorstander van verdere verruiming van de mogelijkheden voor minicampings. Dit is in lijn met het beleid voor de reguliere verblijfsrecreatie en sluit aan bij de uitkomst van de discussie die in de integratiegroep met de verschillende betrokken partijen is gevoerd.

2.3 Woningvoorraad

In meerdere zienswijzen wordt ingegaan op de regionale woningmarktafspraken en de uitbreidingsbehoefte in de woningvoorraad. De punten die genoemd worden gaan over de mogelijkheid van uitbreiding buiten bestaand stedelijk gebied, het snel kunnen inspelen op ontwikkelingen in de markt en het bepalen van de uitbreidingsbehoefte.

We beseffen dat de woningmarkt onder grote druk staat. Vraag en aanbod sluiten onvoldoende aan. Een eenvoudige oplossing is er niet, omdat er veel ontwikkelingen zijn die hier invloed op hebben. Voor een succesvolle aanpak is goede samenwerking essentieel. Om dit te bereiken hebben wij de afgelopen periode het proces van de Zeeuwse Woonagenda opgestart, tot tevredenheid van de deelnemers. Verdere uitwerking van de acties in de Zeeuwse Omgevingsvisie zal ook via dit proces plaatsvinden. We benutten daarbij de ruimte die er binnen de rijksregelgeving is en ondersteunen onze partners actief. Prognoses en woningmarktafspraken worden minimaal elke drie jaar bijgesteld en vaker als ontwikkelingen dat nodig maken. Hiermee zorgen we voor flexibiliteit.

De Zeeuwse Omgevingsvisie noemt zorgvuldig ruimtegebruik en bouwen binnen het bestaand stedelijk gebied van dorpen en steden als uitgangspunt voor iedere stedelijke ontwikkeling, zoals woningbouw, kantoren of bedrijventerreinen. Dit principe, de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, is verplicht door Rijksregelgeving. Een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is wel mogelijk, als onderbouwd kan worden dat het voldoet aan een behoefte en dat er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. We gaan hier flexibel mee om, bijvoorbeeld door mogelijk te maken om een voorschot te nemen op plancapaciteit die later vrijkomt door het schrappen van verouderde plannen.

De horizon voor woningmarktafspraken is 10 jaar. Dit is nodig om aan te sluiten bij jurisprudentie van de Ladder voor duurzame verstedelijking, die stelt dat er binnen de planperiode van in beginsel 10 jaar behoefte moet bestaan aan de stedelijke ontwikkeling. De flexibiliteit wordt ingebouwd doordat de woningmarktafspraken elke 3 jaar geactualiseerd worden op basis van de provinciale bevolkings- en huishoudenprognose en het kwalitatieve woonbehoefteonderzoek. Bovendien gaan we bij het opstellen van de nieuwe prognose en daaruit volgende woningmarktafspraken inzetten op adaptief programmeren zodat er ook tussentijds snel kan worden ingesprongen op veranderingen in de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte.

2.4 Veehouderij

In een aantal zienswijzen wordt ingegaan op de regels ten aanzien van intensieve veehouderijen. Er wordt ruimte gevraagd voor de uitbreiding van de (intensieve) veehouderijen in Zeeland zodat meer mest geproduceerd kan worden. In de Omgevingsvisie wordt ruimte geboden aan volhoudbare landbouw. Een volhoudbaar landbouwsysteem functioneert in evenwicht met zijn omgeving, waarbij kringlopen op een zo laag mogelijk niveau worden gesloten en er sprake is van een adequaat verdienmodel. Onderdeel van een volhoudbaar landbouwsysteem is de mogelijkheid voor de grondgebonden veehouderij. Bedrijven die beschikken over voldoende gronden om hun dieren te kunnen voeren kunnen als grondgebonden worden aangemerkt. Op basis van de regels in de Omgevingsvisie kunnen deze bedrijven een tak veehouderij ontwikkelen.

Naast de grondgebonden veehouderij is er in de Omgevingsvisie onder voorwaarden uitbreidingsruimte mogelijk voor de bestaande veehouderijen. Er is geen ruimte voor de nieuwvestiging van intensieve veehouderijen die niet grondgebonden zijn. Dit is de voortzetting van het vigerende beleid. De redenen voor dit beleid waren destijds:

- Intensieve veehouderij heeft anders dan de grondgebonden landbouw geen functie in het onderhoud van het landschap
- Er is sprake van industrieel aandoende bebouwing in het landelijk gebied
- Het voorkomen van geurhinder, fijnstof en ammoniak
- Extra grootschalig transport in het landelijk gebied
- Gaat ten koste van het platteland als toeristisch recreatief product

Meer recent zijn daarbij de (on)mogelijkheden in het kader van stikstof bijgekomen.

Door Provinciale Staten is voorafgaand aan het proces om te komen tot de Zeeuwse Omgevingsvisie meegegeven dat het beleid rondom de intensieve veehouderijen niet gewijzigd wordt. Dit is besloten in de vergadering van Provinciale Staten van 5 september 2019 en heeft gediend als uitgangspunt in het participatieproces.

3 Individuele zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie

Zienswijzen op volgorde van binnenkomst

Nr. en naam inspreker	Inspiraakreactie	Antwoord
1. ZMf	ZMf spreekt waardering uit voor het proces. De intensieve betrokkenheid van deelnemers en de integraliteit ervan. De oplossingen voor biodiversiteitsverlies en klimaatveranderingen zijn de ZMf soms wat te voorzichtig, maar ze geven aan hun inbreng te blijven leveren in de uitvoering.	Wij danken u voor uw positieve reactie en uw actieve deelname aan het proces. We zijn bezig de betrokkenheid die we in het opstellen van de visie hebben gehad ook voor de uitvoering te organiseren. We houden u op de hoogte en kijken ernaar uit daar verder samen te werken.
2. Bouwend Nederland, afdeling Zeeland (Bouwend Zeeland)	Bouwend Zeeland vindt dat er een grotere uitbreidingsbehoefte is in de Zeeuwse woningvoorraad dan de Omgevingsvisie stelt en geeft daar een aantal argumenten voor. Bouwend Zeeland is het niet eens met de uitgangspunten "bouwen binnen het stedelijk gebied" en "doe meer met minder grond", en dat de woningbouwopgave vooral in bestaand stedelijk gebied ligt. De horizon voor actuele cijfers van de kwantitatieve en kwalitatieve woningvraag van minimaal 10 jaar is volgens Bouwend Zeeland te lang. Dit mag geen belemmering vormen om flexibel in te spelen op veranderende behoeften in de markt. Zij pleiten voor snelle aanpassing van plannen en voorraden.	Wij erkennen dat er urgentie is voor actie op de woningmarkt. Zie hiervoor ook de algemene beantwoording in 1.5. De argumenten die u geeft zijn bekend en meegenomen in de prognoses. Nieuwe ontwikkelingen, zoals thuiswerken, worden meegenomen in de actualisatie van de prognoses en woningmarktafspraken. Zie ook de beantwoording van het laatste punt van uw zienswijze. Het uitgangspunt "bouwen binnen het stedelijk gebied" is verplicht door Rijksregulering. In de Omgevingsvisie is n.a.v. de achterbanraadpleging ter verduidelijking opgenomen dat het gaat om stedelijk gebied van zowel dorpen als steden en dat, als dit niet kan, uitbreiding wel mogelijk is. Ook is aangegeven dat de vraag zich, behalve in steden, ook manifesteert in andere goed bereikbare kernen met voorzieningen. De horizon voor cijfers is 10 jaar, om aan te sluiten op jurisprudentie van de Ladder voor duurzame verstedelijking. De cijfers worden wel minimaal elke drie jaar geactualiseerd. Bovendien gaan we bij het opstellen van de nieuwe prognose en daaruit volgende woningmarktafspraken inzetten op adaptief programmeren zodat er ook tussentijds snel kan worden ingesprongen op veranderingen in de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte.
3. VNO-NCW	VNO-NCW bedankt voor het verwerken van opmerkingen uit de achterbanraadpleging. VNO-NCW vraagt om op vier onderdelen alsnog opmerkingen over te nemen. VNO-NCW vraagt het thema werken duidelijker en prominenter te positioneren in de visie. Werken heeft niet alleen een economisch belang maar dient een breed maatschappelijk belang. Het dringende verzoek is dan ook dit te herstellen en werken te koppelen aan wonen en leven. VNO-NCW vraagt in de provinciale Omgevingsvisie duidelijker stelling te nemen voor constructieve samenwerking en waar mogelijk samengaan van gemeenten. Dit is wenselijk om de noodzakelijke bestuurlijke slagkracht van Zeeland te versterken. Een duidelijker standpunt in de Omgevingsvisie kan samenwerken/samengaan van gemeenten stimuleren. In de visie is de inzet 'kringloop die (bij voorkeur) zo laag mogelijk gesloten wordt'. VNO-NCW stelt dat dit de (interregionaal en internationaal georiënteerde) bedrijfsleven in Zeeland beperkt bij de inrichting van efficiënte kringlopen. De focus op lokale kringlopen verzwakt de inrichting van een circulaire economie. VNO-NCW vraagt de opmerkingen 'laag mogelijke schaal' en 'lokaal' in het kader van circulaire economie niet in de Omgevingsvisie op te nemen.	Wij danken u voor de actieve deelname aan het proces en de uitgebreide reactie in het kader van de achterbanraadpleging. Op deze vier onderdelen hebben wij eerder gereageerd in het kader van de achterbanraadpleging, na bespreking in de integratiegroep. Wij zijn het met u eens dat werken niet alleen economisch, maar breed maatschappelijk van belang is. De onderwerpen die direct samenhangen met werk, zoals arbeidsmarkt, havens, bedrijven en recreatie zijn gebundeld in de ambitie 'Een duurzame en innovatieve economie'. Zoals wij in eerder hebben toegelicht zegt dit niets over het belang van het onderwerp, maar wel over het sterke verband tussen werk en de grootste werkgevers in Zeeland. Dat er ook een verband is tussen werk en wonen wordt in de visie eveneens beschreven. Voor alle duidelijkheid hebben wij 'werken' aan de titel van de eerste uitdaging 'wonen en leven' toegevoegd. Het proces van de Omgevingsvisie is voor ons een goed voorbeeld van samenwerking tussen bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, kennis en –onderwijs en overheden. Constructieve samenwerking bij visievorming en uitvoering draagt bij aan versterking van bestuurlijke slagkracht. Deze meerwaarde van samenwerking beperkt zich niet tot gemeenten, maar geldt voor alle organisaties. Voor effectieve samenwerking is het samenvoegen van organisaties niet noodzakelijk. Voor een efficiënte kringloop is een minimale afstand van groot belang. Het beperkt de risico's, kosten en milieubelasting die transport met zich meebrengt. Daarnaast is het ook van strategisch belang om meer leveringszekerheid van grondstoffen te creëren. Dat betekent dus niet dat alle kringlopen op lokaal niveau moeten worden gesloten, maar wel dat het grote voordelen heeft waar dat

	De zin in de Omgevingsvisie 'Rond twee bedrijfsterreinen, waarop BRZO-bedrijven zijn gevestigd, is een veiligheidscontour vastgesteld. Voor het Sloegebied in 2012 en voor het industriegebied DOW, Mosselbanken en Logistiek Park in 2016. Binnen deze veiligheidscontouren kunnen zich bedrijven vestigen met bijvoorbeeld risico's op brand- en explosiegevaar.' ... roept onnodig vragen op. VNO-NCW stelt voor om de tekst aan te passen om onzekerheid weg te nemen over het vestigen van 'dergelijke bedrijven' buiten terreinen met veiligheidscontouren. Graag vernemen wij of u bovenstaande opmerkingen als nog opneemt in de Zeeuwse Omgevingsvisie. U kunt ons ook te allen tijde benaderen om deze door te spreken.	mogelijk is. Ook voor internationaal georiënteerde bedrijven in Zeeland is het mogelijk gebleken om op lokaal niveau kringlopen te sluiten. In het kader van de achterbanraadpleging hebben wij u geïnformeerd dat er ook buiten de twee terreinen met veiligheidscontour mogelijkheden zijn voor vestiging van bedrijven met risico's voor de omgeving. Omdat de tekst dit onvoldoende duidelijk weergeeft nemen wij uw voorstel over om de tekst te verduidelijken.
4. <i>Inspreker 1</i>	Inspreker is een groot voorstander van het doel in de visie om een nog meer milieubewuste samenleving te creëren. Inspreker heeft een minicamping in het achterland van de Bevelanden, gecombineerd met een boerenbedrijf. In de Omgevingsvisie staat dat toerisme en recreatie erg belangrijk zijn voor Zeeland en meer verspreid moet worden over de provincie. Inspreker wil in dat kader graag zijn camping uitbreiden om meer plaats te kunnen bieden aan gasten die graag in het achterland willen recreëren. Om dit met ruimte voor mens en natuur te doen, zou een landschapscamping passend zijn. Deze mogelijkheid ontbreekt in de visie. Het is inspreker niet duidelijk of hij zijn camping mag uitbreiden. Er is nu plaats voor 25 eenheden, maar inspreker zou dat graag willen uitbreiden (max 50 eenheden).	Wij zien de minicamping als een unieke vorm van recreatie die meer dan reguliere recreatieterreinen is verbonden met de agrarische en natuurlijke omgeving. Het kleinschalige karakter van de camping en de directe relatie met het agrarisch bedrijf zijn daarbij van belang. De visie zet inderdaad in op een betere spreiding van toerisme in de provincie. De inzet is niet om verblijfsrecreatie te verplaatsen, maar om het aanbod digitaal en fysiek beter toegankelijk te maken. Daarmee worden toeristen beter geïnformeerd over de mogelijkheden buiten het hoogseizoen en buiten de drukste gebieden. In deel B van de visie wordt dit bij de bouwsteen recreatie toegelicht. De landschapscampings zijn in 1997 door de provincie als experiment in het beleid opgenomen. Op een landschapscamping mochten maximaal 60 ruime seizoenskampeerplaatsen worden gerealiseerd in combinatie met aanleg en onderhoud van 5 hectare natuurgebied in plaats van agrarische grond. Het aantal gerealiseerde landschapscampings bleef sterk achter bij de verwachtingen en na de verruiming in 2006 van het aantal eenheden op minicampings naar 25 is geen gebruik meer gemaakt van de regeling voor landschapscampings. Na evaluatie van het beleid in 2009 is deze specifieke regeling in 2012 afgeschaft. Omdat de gevraagde tegenprestaties bij een landschapscamping te groot bleken te zijn, verwachten wij niet dat deze regeling inmiddels wel een aantrekkelijk alternatief is. Om het bijzondere kleinschalige karakter van minicampings te behouden, houden wij vast aan het maximumaantal van 25 eenheden. In het eerste deel van deze antwoordnota staat een uitgebreidere toelichting.
5. <i>Inspreker 2</i>	Inspreker heeft een kaart uit 2000 ingestuurd met binnendijken en waterlopen. Inspreker is van mening dat deze dijken als natuur opgenomen en beschermd zouden moeten worden. Een aantal van deze dijkdelen bestaat niet meer, omdat deze in het verleden niet voldoende beschermd waren.	Zoals wij in de achterbanraadpleging hebben aangegeven, beschermen de provincie en gemeenten een groot deel van de dijken, omdat ze zo belangrijk zijn voor de geschiedenis, het landschap en de natuurwaarde van Zeeland. Bij de inventarisatie van waardevolle landschapselementen is een selectie gemaakt, daarom zijn niet alle dijken beschermd. Binnendijken zijn in principe beschermd als bestaande natuur in het Natuurbeheerplan via de omgevingsverordening. De dijken in het kaartje dat u heeft toegestuurd en die nog bestaan, staan allemaal in het Natuurbeheerplan als bestaande natuur of agrarisch gebied van ecologische betekenis en worden zo beschermd via de Omgevingsverordening.
6. <i>Vekabo</i>	Vekabo is van mening dat het bestaande beleid t.a.v. kleinschalig kamperen met maximaal 25 kampeereenheden tegenstrijdig is met de actie "zorgen voor divers toeristisch aanbod", zoals verwoord in het voorliggend ontwerp Omgevingsvisie Zeeland. Vekabo stelt dat extra eenheden noodzakelijk zijn voor doorontwikkelen van een minicamping in combinatie met verduurzaming (energie, water, circulair) en overige maatschappelijke opgaven op het gebied van biodiversiteit, landschap en klimaat. Er is ter onderbouwing een rendementsberekening bijgevoegd van verduurzaming van een camping met 25 versus 40 eenheden.	Wij zijn van mening dat minicampings prima passen binnen het beleid voor een divers toeristisch aanbod. De kleinschaligheid en verbinding met het agrarisch bedrijf, in een landelijke omgeving zijn daar belangrijke voorwaarden voor. Het maximum van 25 eenheden is bedoeld om die voorwaarden in stand te houden. Wij zijn geen voorstander van het doorontwikkelen van minicampings naar een grotere omvang, omdat dit het verschil met de reguliere verblijfsrecreatie tenietdoet. Zie voor een uitgebreidere toelichting onze reactie aan het begin van deze antwoordnota. Investeren in duurzame energievoorziening, klimaatadaptatie en biodiversiteit zijn opgaven waar iedereen in

	Vekabo is van mening dat het brede gevolg van vasthouden aan 25 eenheden leidt tot een kwalitatieve achteruitgang van het product kamperen bij de boer in Zeeland en een toekomstige aanslag op de leefbaarheid op het platteland. Vekabo doet nogmaals een dringend verzoek aan de provincie om kleinschalig kamperen door te kunnen laten groeien boven de 25 eenheden.	Zeeland voor staat. Zowel bewoners, toeristen als ondernemers zullen daaraan bijdragen. De overheid ondersteunt dit proces met kennis en subsidieregelingen. Ook ondernemers met een minicamping kunnen daar een beroep op doen om investeringen in deze neventak van het bedrijf haalbaar te maken. Kamperen bij de boer is al lange tijd een vernieuwend en succesvol product en is een prima aanvulling op het overige recreatieve aanbod. Wij zijn er van overtuigd dat minicampings een unieke en waardevolle aanvulling op het agrarisch inkomen zullen blijven.
7. Stichting Duinbehoud	Stichting Duinbehoud doet zes voorstellen voor verbetering van de Omgevingsvisie. 1. Omdat er meerdere kustvisies zijn in Nederland, stelt de stichting voor om overal 'Zeeuwse' voor Kustvisie te zetten. 2. Stichting Duinbehoud vraagt om kitesurfen minder vaak te noemen in de visie, omdat daarmee onterecht de indruk wordt gewekt dat er in Zeeland veel ruimte is om deze sport te beoefenen. Dat is alleen mogelijk op daarvoor aangewezen locaties waar de natuurdoelen dat niet in de weg staan. 3. De stichting vraagt om toe te voegen dat landschappelijke inpassing niet in een aangrenzend natuurgebied mag plaatsvinden. Recent zijn door recreatieondernemers pogingen gedaan om de percelen tot aan de grens van natuurgebied vol te zetten met eenheden. 4. Stichting Duinbehoud stelt voor een regel toe te voegen waarmee wordt aangegeven dat verstoring van natuur door recreatie kan worden voorkomen door een goede zonering van recreatie. 5. De stichting vraagt om recreatie als voorbeeld te schrappen bij de tekst over het oprichten van een stikstofdepositiebank. De stikstofuitstoot van recreatie zou moeten afnemen. Noodzakelijke projecten zoals woningbouw verdienen voorrang bij verdelen van stikstofruimte. 6. Naar aanleiding van een voorbeeld in Schouwen vraagt de stichting om bij het oplossen van recreatieve knelpunten in aandachtsgebieden ook de optie voor het oplossen van knelpunten buiten het aandachtsgebied op te nemen.	U heeft gelijk. Wij denken bij kustvisie direct aan de Zeeuwse Kustvisie, maar er zijn er nog meer in Nederland. Om eventuele verwarring te voorkomen, passen wij de tekst aan. In deel A van de visie wordt kitesurfen twee keer genoemd en in deel B drie keer. Wij vinden dit zeker niet te veel voor een sport waar Zeeland goede mogelijkheden voor biedt. Landschappelijk inpassing moet altijd op het eigen terrein plaatsvinden. Het is niet mogelijk om dit in een aangrenzend natuurgebied te realiseren. Dit is in bestaande regels voldoende verankerd. In natuurgebieden wordt recreatief medegebruik gereguleerd en gestuurd. Specifiek voor de kust is in de kustvisie een zonering opgenomen van recreatiestranden en natuurstranden. Dit beleid is overgenomen in de Omgevingsvisie en -verordening. Een aanvullende regel vinden wij daarom niet nodig. Alle sectoren moeten aan de slag om ervoor te zorgen dat er minder belastende stikstofvormen terechtkomen in kwetsbare natuurgebieden. Dat geldt dus ook bij recreatie en woningbouw. De recent ingestelde stikstofbank kan helpen om stikstofreductie te realiseren én ontwikkelen ruimte te bieden. In alle gevallen draagt inzet van de depositiebank bij aan extra stikstofreductie en daarmee de kwaliteit van natuurgebieden. De voorwaarden voor gebruik van de stikstofbank zijn vastgelegd in de 'Provinciale beleidsregels salderen Provincie Zeeland'. Wat u vraagt is al mogelijk. In geval van de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening moet de ontwikkeling in een aandachtsgebied bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten (verplaatsing, sanering) elders in de betreffende regio van de Zeeuwse kust of in het betreffende aandachtsgebied als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak. Dit uitgangspunt is vastgelegd in zowel de Zeeuwse Kustvisie als de Omgevingsvisie en -verordening.
8. Vattenfall	Vattenfall vraagt om aan te geven wat de huidige stand van zaken is van de opgave voor zonne-energie (1000MW) en hoe de resterende opgave verdeeld is over zon op dak en andere vormen van zonne-energie opwekking (zon op land of water) Zon op landbouwgronden worden verder binnen deze Omgevingsvisie en bijlagen niet specifiek uitgesloten, maar als 'incidenteel' belangrijke bijdrage gezien. Vattenfall vraagt wat hiermee exact wordt bedoeld. En onder welke voorwaarden wordt zon op landbouwgronden wel is toegestaan.	Op dit moment is 415 MW opgesteld vermogen gerealiseerd. Wij hebben geen onderverdeling gemaakt voor zon op water of zon op land. Ons zonbeleid stelt realisatie van zon op dak primair, maar biedt zeer beperkt aanvullende ruimte op land (bebouwing, water, infrastructuur, windprojecten, vuilstortplaatsen). Alleen daar waar combinaties met andere functies mogelijk zijn, zijn mogelijkheden. Dit leggen wij ook vast in de Omgevingsverordening.

9. Gemeente Borsele	Gemeente geeft aan dat de visie zo gelezen kan worden dat uitbreiding van dorpen en steden niet meer mogelijk is. Gemeente geeft aan dat het niet duidelijk is waarom niet wordt aangesloten bij 55% CO2 reductie ten opzichte van 1990. Gemeente geeft aan een ruimtelijke visie op de energietransitie te wensen. Gemeente geeft aan dat aanlanding en bijbehorende installaties binnen het havengebied moeten plaatsvinden. Gemeente geeft aan dat aandachtsgebieden voor recreatieve ontwikkelingen niet altijd een goede oplossing is. Gemeente pleit voor een minder stringent beleid voor zonne-energie. Gemeente vraagt nuancering in tekst over kernenergie	Het is niet zo dat de visie de uitbreiding van steden en dorpen onmogelijk maakt. Het uitgangspunt dat stedelijke ontwikkeling in principe plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied, de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, is verplicht door Rijksregulering. Een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is wel mogelijk, als onderbouwd kan worden dat het voldoet aan een behoefte en dat er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. Dit is beschreven in bouwsteen 6 Woningvoorraad van deel B. De doelstellingen zijn gebaseerd op het Klimaatakkoord, waarbij 49% reductie t.o.v. 1990 het doel is. Als de EU-doelstellingen worden opgenomen in het Klimaatakkoord, zullen wij de doelen in de Omgevingsvisie erop aanpassen. Ruimtelijke gevolgen van de energietransitie zijn blijvend punt van aandacht in ons beleid. Over de ontwikkelingen in het havengebied wordt reeds gewerkt aan een (gebieds)visie die ingaat om de verschillende ontwikkelingen zoals het toekomstig ruimtebeslag van ontwikkelingen die te maken hebben met de energietransitie. U bent daar ook bij betrokken. De Omgevingsvisie doet geen uitspraak over de uiteindelijke locatiekeuze voor nieuwe installaties. Wij passen het beleid op dit punt niet aan. Op basis van Bestemming Zeeland 2030 maken wij de afweging of aanpassing van de visie en/of verordening nodig is. Ons beleid voor zonne-energie geeft prioriteit aan zon op dak. Het beleid biedt zeer beperkt aanvullende ruimte op land (bebouwing, water, infrastructuur, windprojecten, vuilstortplaatsen). Alleen daar waar combinaties met andere functies mogelijk zijn, zijn mogelijkheden voor zonne-energie. Wij zien geen aanleiding om deze prioriteit aan te passen omdat de doelstellingen met dit beleid naar verwachting gehaald kunnen worden. Wij hebben de teksten over kernenergie overgenomen uit de Regionale Energie Strategie. De visietekst spreekt inderdaad van toegestaan, maar dit wil niet zeggen dat een nieuwe kerncentrale zondermeer gebouwd kan worden. Daar zal het Rijk eerst een besluit over moeten nemen en de nodige vergunningen moeten worden verleend.
10. ZLTO	- De ZLTO wil graag betrokken worden bij de uitwerking en uitvoering van deze gedegen visie net als ze nu betrokken zijn bij het opstellen van de Omgevingsvisie. - De ontwikkelingen in de agrarische sector gaan snel. Daarom is het belangrijk om deze ontwikkelingen de ruimte te geven zodat de concurrentiepositie behouden kan blijven. - Doe meer met minder grond is zinvol en moet ondersteund worden - Volhoudbaar, circulair en duurzaam zijn begrippen, die in een agrarische bedrijfsvoering reeds decennialang de basis vormen voor het voeren van een onderneming. Wet- en regelgeving en planologische ruimte kunnen hier beperkend in zijn. Ook wordt er in de visie gesproken over lokale kringlopen. Dit biedt perspectief voor het vestigen van veehouderij op plaatsen waar dit voor de omgeving het beste past en ingepast kan worden in combinatie met natuurvraagstukken. De Land- en tuinbouw heeft graag meer organische stof tot zijn beschikking heeft. - Voorgesteld wordt om de tiphoogte van windmolens te verhogen naar 25 meter zodat kleine windmolens rendabeler gemaakt kunnen worden en daarmee kunnen gaan bijdragen aan het halen van doelstelling t.a.v. de duurzame energie - De discussie rondom zoet water is belangrijker dan eerder werd gedacht omdat niet 40% maar slechts 20% van de gronden beschikt over grondwater dat onttrokken kan worden.	1,2 en 3. De ZLTO zal net als andere partijen worden betrokken bij de uitwerking en ook revisies van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Een volhoudbare landbouw is daarbij uitgangspunt, waarvan het verdienmodel een wezenlijk onderdeel is. 4. In Zeeland is de nieuwvestiging van grondgebonden veehouderijen mogelijk. Ook bestaande bedrijven die beschikken over voldoende gronden om hun dieren te kunnen voeren kunnen als grondgebonden worden aangemerkt en een tak veehouderij ontwikkelen. Hiermee is gewaarborgd dat de mest van deze bedrijven behouden blijft voor de Zeeland. 5. In de huidige visie wordt de tiphoogte al aangepast naar 21 meter om in te spelen op de marktontwikkelingen. Verder verhoging vinden wij een te grote inbreuk op het landschap en blijft vallen onder het concentratiebeleid. 6. Zoet water. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de komende jaren wordt ingezet op het opstellen van een provinciedekkend beeld van de mogelijkheden van de huidige zoetwatersituatie en op het optimaliseren en of vergroten van de beschikbaarheid c.q. het gebruik van

	7. De weidsheid van de provincie moet behouden worden.	zoet water. Hiertoe zijn in bouwsteen 27 van de Omgevingsvisie acties opgenomen. 7. In Deel B is onder landschap bij actie 1.1. onder andere opgenomen dat de bestaande landschappelijke kernkwaliteiten beschermd moeten worden. Weidsheid is daarbij genoemd als een van die kernkwaliteiten. Een uitwerking hiervan zal plaatsvinden in de handreiking landschap die in de Omgevingsvisie wordt aangekondigd.
11. Inspreker 3	Inspreker vraagt zich af hoe het heeft kunnen gebeuren dat in Provinciale Staten op 5 september 2019 besloten is dat er ten aanzien van de intensieve veehouderij geen wijzigingen plaats zullen vinden terwijl ook in september 2019 al duidelijk was dat er sprake is van een groot mesttekort in Zeeland. Inspreker is van mening dat de redenen voor het besluit om in 2019 geen uitbreiding van de intensieve veehouderijen toe te staan als volgt weersproken kunnen worden: 1. Intensieve veehouderij kan landschappelijk best aantrekkelijk zijn, zie ons bedrijf met het natuurgebied er omheen. Er zijn andere activiteiten in het buitengebied die vele malen meer afbreuk doen aan het landschap. 2. Kijk alleen maar rechts onderaan de Zeelandbrug bij Colijnsplaat, dat lijkt wel een industrieterrein. Onze nieuwe stal is door Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland een voorbeeld voor agrarische nieuwbouw genoemd. 3. Geurhinder, fijnstof en ammoniak zijn te simpel genoemd als hinderbronnen. Geurhinder is subjectief en nauw verbonden met door tegenstanders gecreëerd imago. Yara stoot meer fijnstof uit dan de hele Nederlandse varkenshouderij bij elkaar. De ammoniakuitstoot van de industrie in Zeeland is groter dan van de veehouderij en bij de varkenshouderij juist het meest gereduceerd. 4. Het transport voor intensieve veehouderij is niet grootschaliger dan van andere agrarische sectoren. Een akkerbouwbedrijf met vergelijkbare omvang (omzet) dan een IV-bedrijf heeft veel meer tonnen te transporteren, denk aan o.a. aardappels, bieten en uien, tot meer dan 100 ton per ha. En bij het voorstel uit de concept Omgevingsvisie met voer voor Brabantse veehouderij en mest terug leveren (?) zal transport ook zeker niet afnemen. (CO₂) 5. Het toeristische product van Zeeland leidt eerder onder zijn eigen succes dan onder de aanwezigheid van de intensieve veehouderij 6. Intensieve veehouderijen hebben de meeste mogelijkheden om de stikstof uitstoot te reduceren. We moeten natuurlijk niet toe naar een mestoverschot, maar wel streven naar een provinciale zelfvoorzieningsgraad van 80-90% voor het akkerbouwareaal. De rundveehouderij is in Zeeland al grondgebonden en daarmee is de kringloop nagenoeg rond, maar voor de akkerbouw in Zeeland ligt er nog een enorme uitdaging omdat daar de Zeeuwse zelfvoorzieningsgraad maar ongeveer 15% is voor organische meststoffen.	Bij de start van het proces om te komen tot de Zeeuwse Omgevingsvisie is, zoals u aangeeft, door Provinciale Staten besloten het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderijen ongewijzigd te laten. Het voort te zetten beleid voor intensieve veehouderij is gericht op de verduurzaming van de bestaande bedrijven. Voor die verduurzaming wordt enige ontwikkelingsruimte geboden. Grondgebonden veehouderijen vallen onder de duurzamere landbouwvormen die toekomstgericht zijn. Er is nadrukkelijk in de Omgevingsvisie opgenomen dat grondgebonden veehouderij in Zeeland mogelijk is. Samen met de sector volgen wij de landelijke ontwikkelingen rond dierlijke mest. Waar nodig brengen wij de belangen van organische mest voor de Zeeuwse akkerbouw onder de aandacht.
12. RCE	<i>De Rijksdienst doet een aantal aanbevelingen met betrekking tot het Zeeuwse erfgoed en hoe dat een plek heeft gekregen in de Omgevingsvisie.</i> De RCE vindt dat de rol van erfgoed nu (te) beperkt is tot één hoofddambitie en stelt dat het bij erfgoed ook vooral gaat om cultuur. Daarmee zou erfgoed een prominentere rol kunnen krijgen in ambities zoals 'uitstekend wonen en leven in Zeeland' en 'Een duurzame en innovatieve economie'. De RC vindt dat de rol van erfgoed in deze ambities nog niet expliciet aan de orde komt en dat dit bij de verdere uitwerking van de visie meer aandacht zou kunnen krijgen.	Juist omdat erfgoed in Zeeland zo'n belangrijke rol speelt, worden erfgoed en cultuur op verschillende plaatsen in de Omgevingsvisie benoemd. Cultuur en erfgoed zijn direct ondergebracht in twee bouwstenen; bouwsteen erfgoed en bouwsteen cultuur. Cultuur is onlosmakelijk verbonden met erfgoed, maar niet altijd andersom. Cultuur is ondergebracht in de ambitie 'uitstekend wonen en leven in Zeeland'. Cultuur en erfgoed is ook genoemd als belangrijk element voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de ambitie 'een duurzame en innovatieve economie'. De benoemde Zeeuwse ambities zijn hoofddambities. Bij het uitwerken en ontwikkelen van nieuwe programma's worden alle vier de ambities in acht genomen. Waar een betreffend onderwerp is ondergebracht is daarmee niet

	De RCE vindt dat in de Omgevingsvisie het landschappelijk belang van erfgoed zich vooral richt op het agrarisch erfgoed en het behoud van een selectieve groep boerderijen. De RCE vindt dat het Zeeuwse verleden veel rijker is dan alleen agrarisch erfgoed en dat ook veel andere categorieën hun stempel drukken op de het landschap. De RCE beveelt daarom aan de omgang en de kansen van het Zeeuwse erfgoed meer 'erfgoedbreed' te benoemen en in de ambities voor de toekomst een plek te geven. 'Natuur in Zeeland is vooral ook cultuur' Zeeland bestaat voor 90% uit cultuurlandschap. De RCE vindt dat de provincie en partners zich daarvan bewust moeten zijn in de verdere uitwerking van de visie en een goede balans moeten vinden tussen natuurontwikkeling en behoud van het waardevolle cultuurlandschap. De RCE vindt dat de rol van bijvoorbeeld het waterschap en samenwerking met culturele instellingen zoals musea en natuurorganisaties beter benoemd kunnen worden. De provincie zou hierbij een onmisbare stimulerende en coördinerende rol aan moeten nemen. Het valt de RCE op dat Zeeland qua formatie op het gebied van erfgoed, in tegenstelling tot andere provincies, 'onderbezet' is. De RCE is dan ook benieuwd hoe de provincie in de toekomst organisatorisch uitvoering geeft aan een behouds- en ontwikkelingsgerichte erfgoedzorg, waaronder de vanuit het rijk gedecentraliseerde taken die in de visie niet worden benoemd, maar wel bijdragen aan de succesvolle uitvoering ervan.	bepalend voor de uitvoering en uitkomst van het onderwerp. In de visie is het begrip erfgoed in de breedste zin van het woord opgenomen. Roerend, onroerend en immaterieel erfgoed. Er is geen opsomming geplaatst om uitsluiting te voorkomen. Wat betreft het landschappelijke belang van erfgoed is het behoud van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kwaliteiten belegd als actie en in de doelstelling bij de bouwsteen landschap. Het behoud van cultuurlandschap is geborgd in de bouwsteen 'landschap', zowel in de doelstelling als in de acties. Het belang van het (cultuur)landschap van Zeeland komt in de hele visie bij verschillende onderwerpen terug. In bouwsteen cultuur zijn de acties 1.4 en 3.1 benoemd om de samenwerking met culturele instellingen te intensiveren. De verdere uitwerking van de visie op het gebied van cultuur en erfgoed zal de rolverdeling verduidelijken. Mede in de ontwikkelagenda Cultuurveld zullen deze rollen worden verduidelijkt en benoemd. Het aanbod van de RCE om daarin mee te denken wordt gewaardeerd. Wij herkennen dit deels. De provincie Zeeland heeft de uitvoerende rol, als het gaat om behoud van erfgoed, d.m.v. prestatieafspraken en subsidies toebedeeld aan verschillende vrijwilligersorganisaties en erfgoed Zeeland. Op die manier zetten wij in op eigenaarschap van de maatschappij voor het beleven en benutten van cultuur en erfgoed.
13. Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico	Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico vraagt om straling als volwaardige bouwsteen op te nemen in de Omgevingsvisie. Het is niet duidelijk waarom dit verzoek tot nu toe niet is overgenomen. De stichting doet een aantal voorstellen voor tekstwijziging om het onderwerp straling in delen A en B van de visie van doelen, acties en rolverdeling te voorzien: De stichting vraagt om op p.33 de wens voor een stralingsarme woning en woonomgeving te concretiseren door stralingsarme locaties (witte zones) en aanpassingen in de woonomgeving toe te voegen. De stichting is van mening dat de huidige normen voor straling nooit gezondheidsproblemen kunnen voorkomen of verminderen. Door het onderbrengen van het thema straling bij andere milieufactoren vindt de stichting dat zij niet meer als betrokken partij wordt behandeld. Zij is van mening dat zij de enige in Zeeland ter zake deskundige partij is. De milieufactor straling zou moeten worden uitgewerkt met doelen, subdoelen, huidige situatie en acties, bij voorkeur bij 'Gezondheid', omdat straling voor veel mensen ziekmakend is. Gestreefd moet worden naar vermijden van en afscherming voor straling en anderzijds het verminderen van de stralingsbelasting door zendmasten en in voorzieningen. Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico doet een aantal tekstvoorstellen om aan de bouwsteen milieu een aanvullend subdoel met acties en rolverdeling op te nemen. De stichting constateert dat de definitieve versie van de MER is gemaakt voorafgaand aan de ontwerp Omgevingsvisie en vraagt of een herziening nodig is.	Vanaf de start van het proces heeft u meegewerkt aan de Omgevingsvisie en heeft u veel informatie gedeeld over het onderwerp elektromagnetische straling. Net als alle andere bijdragen zijn de hoofdlijnen met alle partijen besproken en samengebracht in de visie. Dit heeft ertoe geleid dat straling als een van de omgevingsfactoren is opgenomen in de bouwsteen milieu. Wij begrijpen dat het onderwerp straling voor u van groot belang is en u een meer prominente plaats had verwacht. Dit voorstel nemen we over. Wij zullen de tekst aanpassen. Op dit punt verschilt u van mening met andere organisaties met gezondheidsdeskundigen zoals Rivm en GGD. Wij houden de wettelijk vastgestelde (inter)nationale normen voor stralingsbelasting aan. Wij zijn van mening dat straling prima past bij andere milieufactoren. Dat betekent niet dat uw inbreng is genegeerd. Wij zijn het niet met u eens dat u de enige partij bent in Zeeland met deskundigheid op het gebied van de volksgezondheid. Uw analyse van de problematiek wordt niet breed gedeeld. Ook de acties die u voorstelt en rollen die u partijen toebedeeld, sluiten niet aan op de inzet van andere organisaties. Wij stellen de Omgevingsvisie samen met partijen op, maar er worden geen rollen en acties opgenomen die onvoldoende draagvlak hebben bij de partijen die de acties moeten uitvoeren. Het is verplicht om een definitieve MER te publiceren bij de ontwerpverordening. Dit biedt de mogelijkheid om uitkomsten van de milieueffectrapportage te benutten bij zienswijzen en definitieve besluitvorming.

14. Inspreker 4	Inspreker vindt dat Zeeland in de tekst en illustraties veel te groen wordt voorgesteld. De dagelijkse werkelijkheid is dat we inleveren op de totale leefomgeving. We gaan nog steeds achteruit in welzijn en welvaart en het economisch gewin voert de boven toon. Inspreker is van mening dat de visie daardoor overnieuw kan worden opgesteld.	Gelukkig is Zeeland nu al letterlijk en figuurlijk heel erg groen. De illustraties in de visie geven onze ambitie weer voor het jaar 2050. Die ambitie is gebaseerd op brede welvaart. Dus niet alleen economische ontwikkeling, maar ook verbetering van de samenleving en leefomgeving. Uit de milieueffectrapportage blijkt dat er zeker nog ruimte is voor verbetering en dat het uitvoeren van de Omgevingsvisie daar een belangrijke bijdrage aan kan leveren.
15. Gemeente Tholen	Gemeente vraagt waarom de visie in de zomervakantie ter inzage lag. Gemeente geeft aan dat bovenregionale afstemming rond de ruimtelijke of landschappelijke consequenties van wind-energie zeer wenselijk is, ook wanneer dit in strijd is met provinciaal beleid. Gemeente stelt dat niet alle nieuwe ontwikkelingen binnen het stedelijk gebied kunnen realiseren. De gemeente wenst daarom de mogelijkheid open te houden om op bepaalde plekken aan de randen van de kernen nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken. Gemeente bepleit een geitenstop in het kader van volksgezondheid	De Omgevingsvisie is uitgebreid met alle partners toege-licht en besproken en het voorontwerp heeft enkele maanden ter inzage gelegen. Het proces is erop gericht om de Omgevingsvisie in 2021 vast te stellen. Procedureel was het niet mogelijk de inspraak op een ander moment te organiseren. De Provincie is voorstander van (boven) regionale afstemming over inpassing van windenergie. De Omgevingsverordening wijst zogenaamde windenergieconcentratie locaties aan, waar windturbines gerealiseerd kunnen worden. Buiten deze locaties is dat niet toegestaan. Het is niet zo dat de visie de uitbreiding van steden en dorpen onmogelijk maakt. Het uitgangspunt dat stedelijke ontwikkeling in principe plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied, de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, is verplicht door Rijksregulering. Een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is wel mogelijk, als onderbouwd kan worden dat het voldoet aan een behoefte en dat er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. Dit is beschreven in bouwsteen 6. Woningvoorraad van deel B. In het beleid wordt om juridische redenen geen onderscheid gemaakt naar diersoorten. Ook voor de veehouderij is de inzet gericht op grondgebondenheid. Een geitenstop hebben wij in het verleden niet ingevoerd en achten wij ook thans niet opportuun vanwege ons stringente beleid voor nieuwvestiging en omschakeling naar intensieve veehouderij enerzijds en de regels voor bestaande intensieve veehouderijbedrijven anderzijds. Deze maken dat nieuwe grootschalige ontwikkeling van intensieve veehouderij, ook in de vorm van een geitenhouderij in onze provincie niet tot de mogelijkheden behoort. Daarnaast zou een geitenstop afbreuk doen aan het uitgangspunt van grondgebondenheid. Een geitenhouderij die op basis van een advies van de Agrarische adviescommissie als grondgebonden wordt aangemerkt, past binnen de uitgangspunten. Wat het aspect volksgezondheid betreft kan het wenselijk zijn binnen de gemeentelijke afweging een concreet advies van de GGD op dat punt te betrekken. Ook landelijke ontwikkelingen zoals lopend onderzoek door het RIVM zijn daarbij van belang.
16. Werkgroep wonen van platform Onbegrensd zeeuwsvlaanderen	De werkgroep wonen van platform Onbegrensd-zeeuwsvlaanderen doet een aantal voorstellen voor aanpassingen van de Zeeuwse Omgevingsvisie. De werkgroep pleit ervoor om de Westerscheldetunnel zo snel mogelijk tol-vrij te maken, in plaats van in 2033. De werkgroep benadrukt de noodzaak van investeringen in de Zeeuws-Vlaamse infrastructuur:	Dit is een gedeelde ambitie. In de tweede kamer zijn moties aangenomen over het eerder tol-vrij maken van de Westerscheldetunnel. In samenwerking met het ministerie van IenW wordt in 2021 in kaart gebracht welke stappen gezet moeten worden, indien in de formatie van het nieuwe kabinet wordt besloten tot het eerder tol-vrij maken van de tunnel. Dit zal resulteren in een draaiboek voor de noodzakelijke activiteiten. Wij passen de tekst in paragraaf 3.2 van de bouwsteen Mobiliteit aan. Grensoverschrijdende mobiliteit over weg en per spoor is als aandachtspunt opgenomen in de Omgevingsvisie (actie 1.2 bouwsteen Mobiliteit en acties 1.1 en 2.2 bouwsteen Transport en infrastructuur). In de Meerjaren Investeringsagenda Wegen, die door Provinciale Staten is vastgesteld, zijn plannen in meer detail uitgewerkt. In Nederland hebben we de afgelopen 20 jaar fors geïnves-

	1. Aandacht voor goede verbindingen tussen Zeeuws-Vlaanderen en de resterende op- en afritten naar de E34/A11. 2. Aandacht voor het spoedig afmaken van de parallel infrastructuur van de N290 tussen Terhole en Terneuzen, voor de verkeersveiligheid van de N258 Hulst – Terneuzen en voor de verkeersveiligheid van de provinciale wegen door de kernen, waaronder Kapellebrug en Kuitaart. 3. Aandacht voor het op de politieke agenda zetten van een goede en rechtstreekse verbinding tussen oost Zeeuws-Vlaanderen en de Antwerpse Linkeroever. Met betrekking tot de Zeeuws-Vlaamse woningmarkt noemt de werkgroep de volgende punten: 4. De voorkeur gaat uit naar rekening houden met een uitvalspercentage van woningbouwplannen bij het maken van woningmarktafspraken, in plaats van wegbestemmen van harde plancapaciteit. 5. Leegstand in de praktijk is lager dan in theorie, doordat woningen als tweede woning of voor arbeidsmigranten in gebruik zijn. Houd hier rekening mee bij het bepalen van het aantal nieuw te bouwen woningen. Het in beeld brengen van de daadwerkelijke leegstand is hiervoor een eerste stap. 6. Het vaststellen van woningmarktafspraken voor een periode van 5 jaar is te lang om flexibel op nieuwe ontwikkelingen te kunnen inspelen.	teerd in grensoverschrijdende verbindingen met de aanleg van de N62 tussen grens Vlaanderen en A58. De komende jaren zal de kwaliteit van de bestaande verbindingen worden verbeterd, met name op Vlaams grondgebied. Hieronder volgt per punt een toelichting van de plannen in de Meerjaren Investeringsagenda Wegen en in Vlaanderen. 1. Tussen Zeeuws-Vlaanderen en Oost-Vlaanderen liggen in principe geen ontbrekende schakels. Vanuit de drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten is een volwaardige ontsluitingsweg met Vlaanderen beschikbaar (N253, N62 en N290). De komende jaren wordt fors geïnvesteerd in de kwaliteit van de verbindingen tussen Zeeuws-Vlaanderen en Oost-Vlaanderen. Zo wordt de R4 tussen de Nederlandse grens (N62) en Gent opgewaarderd tot een volwaardige ontsluitingsweg zonder gelijkvloerse kruisingen. In Zeeuws-Vlaanderen wordt de N290 ter hoogte van Kapellebrug verkeersveiliger gemaakt door middel van een volledige herinrichting. In het verlengde daarvan zijn aan Vlaamse zijde plannen om de N403 tot aan de E43 eveneens verkeersveiliger te maken. De A11 (Brugge - Westkapelle) richting Nederlandse grens is enkele jaren geleden opgeleverd, waarbij overal is voorzien in ongelijkvloerse kruisingen en rotondes. Dit zorgt voor een veilige en vlotte doorstroming. 2. De Provincie investeert de aankomende jaren in Kapellebrug en Kuitaart in verbetering van de lokale verkeersveiligheid. De N290 tussen Terhole en Terneuzen is ook gepland. Dit betreft een complex en lang traject dat in verschillende fasen wordt uitgevoerd. 3. Tussen het oosten van Zeeuws-Vlaanderen en Linkeroever bestaat een rechtstreekse en volwaardige verbinding via de N290/N403/E43. De kwaliteit van de infrastructuur op Nederlands grondgebied heeft de komende jaren aandacht (project N290 Kapellebrug). De ontwikkelingen op Vlaamse grondgebied houden we in de gaten (ontwikkeling havengebied Antwerpen met extra containerterminal en Oosterveelverbinding) via wederzijdse afstemming tussen overheden en monitoring intensiteiten/modaliteiten. Met betrekking tot de Zeeuws-Vlaamse woningmarkt: zie hiervoor ook de algemene beantwoording onder 1.5. Wij zoeken samen naar de mogelijkheden om de ontwikkelingen op de woningmarkt het hoofd te bieden en waarderen uw suggesties. 4. Het is belangrijk dat gemeenten sterk aan het stuur staan bij het woningbouwbeleid, zodat de gewenste kwalitatieve keuzes gemaakt kunnen worden. Hiervoor is het nodig dat er (ladder)ruimte is voor nieuwe plannen. Om woningbouwplannen op een juridisch solide wijze te kunnen onderbouwen voor de Rijksladder is het nodig dat de behoefte wordt aangetoond in relatie tot de huidige harde plancapaciteit. Als hierbij rekening gehouden wordt met uitval zorgt dit voor een juridisch wankel onderbouwing waardoor alle nieuwe plannen in een regio kunnen stranden tijdens de procedure. Het is daarom nodig om overtollige plannen die betere plannen in de weg staan weg te bestemmen. Dit kost veel tijd, maar in de tussentijd kunnen gewenste plannen vlot tot ontwikkeling komen op basis van de plannen van aanpak die met gemeenten zijn vastgesteld. Maar indien het zeker is dat plancapaciteit later vrijkomt door het schrappen van verouderde plannen, is het wel mogelijk om hier een voorschot op te nemen. 5. Leegstand is geen factor bij het bepalen van de woningbehoefte en huishoudensgroei. 6. Bij regionale woningmarktafspraken wordt 10 jaar vooruitgekeken, dit sluit aan bij de jurisprudentie van de Ladder voor duurzame verstedelijking. De woningmarktafspraken worden elke 3 jaar geactualiseerd op basis van de Provinciale bevolkings- en
--	---	--

	7. De nieuwe woningmarktafspraken houden onvoldoende rekening met het in de afgelopen jaren opgelopen tekort. 8. De werkgroep vraagt extra ruimte om nultredenwoningen te realiseren. 9. De werkgroep vraagt om een bonus in de woningmarktafspraken wanneer er hoofdzakelijk herstructureringsprojecten plaatsvinden, om deze te stimuleren. De werkgroep vraagt om het toevoegen van promotie van Zeeland aan de Omgevingsvisie, omdat zij hier in de praktijk goede ervaringen mee heeft.	huishoudenprognose en het kwalitatieve woonbehoefteonderzoek. En tussentijds kunnen regionale woningmarktafspraken ook altijd worden aangepast als daar aanleiding toe is. 7. Bij de herijkte regionale woningmarktafspraken zal gebruik gemaakt worden van de nieuwe Provinciale bevolkings- en huishoudenprognose waarin alle nieuwe inzichten worden verwerkt. Door middel van adaptieve programmering wordt voorkomen dat kansen worden gemist. 8. Met de provinciale beleidsnotitie Ruimte voor Woonkwaliteit en de daaruit voortvloeiende Plannen van Aanpak die met de Zeeuws Vlaamse gemeenten zijn afgesproken, is een juridisch solide onderbouwing gecreëerd om nultredenwoningen toe te voegen ondanks een overschot aan harde plancapaciteit. Hier wordt inmiddels veelvuldig gebruik van gemaakt. 9. Ook herstructureringsprojecten en transformatie van leegstaande panden vallen onder de soorten plannen die met behulp van de beleidsnotitie Ruimte voor Woonkwaliteit en de Plannen van Aanpak kunnen worden onderbouwd, los van overschotten aan harde plancapaciteit. In de Ambitie "Een duurzame en innovatieve economie" is marketing van Zeeland als actie opgenomen om Zeeland te profileren als aantrekkelijke regio om te wonen, studeren en werken. Ook de aantrekkelijke ligging van Zeeland ten opzichte van het Vlaamse achterland wordt benoemd.
17. Regio Zeeuws-Vlaanderen	Regio Zeeuws-Vlaanderen spreekt waardering uit voor de wijze waarop de Regiovisie Zeeuws-Vlaanderen is meegenomen als input voor de Omgevingsvisie. In de Regiovisie zijn vier ambities benoemd, te weten: 1. Creëren van een aantrekkelijk woonklimaat voor huidige en nieuwe inwoners; 2. Verdienen met de transitie naar duurzaamheid; 3. Benutten van de kansen van de grens om leefbaarheid te versterken; 4. Versterken in onderlinge samenwerking, kennis en kunde. Ambities 2 t/m 4 zijn verwerkt en over het onderdeel wonen (ambitie 1) vindt constructief overleg plaats tussen gemeenten en provincie. De regio vraagt om in lijn met het advies van de commissie Externe Spiegelring ook op het onderdeel wonen de regio meer bestuurlijke bevoegdheden te geven. De recente gesprekken over het onderwerp wonen zijn als zeer positief ervaren. De nieuwe samenwerking ziet de regio dan ook graag terug in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Naast deze algemene punten zijn al bijlage nog zeven detailopmerkingen gemaakt. 1. De regio vraagt om in de visie de economische relatie tussen Zeeuws-Vlaanderen met het Belgische achterland (bedrijvigheid, detailhandel, woningmarkt, toerisme) beter te belichten. 2. Gevraagd wordt de ambitie voor eerder dan 2033 tolvrij worden van de Westerscheldetunnel op te nemen. 3. De mogelijk invoering van wegenvignetten in België verdient aandacht als bedreiging voor de bereikbaarheid van de regio. 4. De aandacht voor oplossen van de knelpunten in het goederenvervoer in de Kanaalzone wordt gewaardeerd, maar de mogelijkheden voor personenvervoer over het spoor worden gemist. 5. Ook bij schone mobiliteit kan personenvervoer over het spoor worden genoemd. 6. De opgave in de gehele logistieke sector met betrekking tot duurzaamheid en het klimaat blijft in de visie onderbelicht.	Mede vanuit uw regiovisie heeft u meegewerkt aan het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Wij danken u voor de inzet en zijn blij dat u tevreden bent met het resultaat. Zie voor het onderwerp wonen ook de algemene beantwoording in 1.5. Dit onderwerp wordt in het proces voor de Zeeuwse Woonagenda in detail uitgewerkt. De voorlopige resultaten van dit proces zijn verwerkt in de Omgevingsvisie. De nieuwe samenwerking in dit proces wordt beschreven in deel A onder 2.3 hoofdlijnen aanpak. Wij geven uw opmerkingen mee aan dit proces. Verdere resultaten vanuit de Zeeuwse Woonagenda kunnen aanleiding geven om de Omgevingsvisie en eventueel de bijbehorende omgevingsverordening te herzien. Omdat de Omgevingsvisie een dynamisch document wordt, kunnen die wijzigingen snel worden doorgevoerd. 1. Naar aanleiding van de reacties op het voorontwerp is in de Omgevingsvisie de relatie met Vlaanderen steviger neergezet. 2. Dit is een gedeelde ambitie. Wij passen de tekst in paragraaf 3.2 van de bouwsteen Mobiliteit aan. 3. Grensoverschrijdende mobiliteit over weg en per openbaar vervoer is als aandachtspunt opgenomen in de visie (actie 1.2 bouwsteen Mobiliteit). Gevolgen van invoering van heffingen en wegenvignetten horen hier wat ons betreft zeker bij. 4. De mogelijkheden voor personenvervoer zijn onderzocht en daaruit blijkt het reizigerspotentieel via het spoor tussen Gent en Terneuzen. In paragraaf 3.2 van de bouwsteen Mobiliteit is de mogelijkheid voor personenvervoer benoemd. 5. Wij voegen dit toe aan de tekst. 6. Deze opgave komt op verschillende plaatsen in de visie terug, zoals bij Havens en bedrijven, Transport en infrastructuur, Circulaire economie en energietransitie. Het krijgt dus zeker aandacht, maar op verschillende plaatsen in de visie.

	7. Onder “Watersysteem” staat benoemd dat gemeenten zorgen voor het stedelijk waterbeheer. Met de overdracht van de verantwoordelijkheden voor het stedelijk oppervlaktewater aan het waterschap is ook het waterschap gedeeltelijk verantwoordelijk voor het stedelijk waterbeheer.	7. Deze tekst is gewijzigd ten opzichte van het voorontwerp, waardoor er niet meer staat dat de gemeente verantwoordelijk is voor stedelijk waterbeheer. Bij de rolverdeling staat expliciet dat iedere overheid vanuit de eigen specifieke verantwoordelijkheid een bijdrage levert aan het waterbeheer.
18. Gemeente Schouwen-Duiveland	Gemeente Schouwen-Duiveland complimenteert de provincie met het doorlopen proces en het bereikte resultaat. De gemeente wil de goede samenwerking graag continueren. Ruimte voor (regionaal) maatwerk en experimenteeruimte is voor de gemeente een belangrijke randvoorwaarde om effectief te kunnen blijven sturen op doelen in de Omgevingsvisie. Regels en beleid dienen daaraan vooral ondersteunend te zijn. Het totaalpakket aan opgaven en bijbehorende maatregelen is omvangrijk en heeft alleen kans van slagen bij een integrale afweging met bijbehorende participatie en een brede belangenafweging. Dat past ook in de systematiek van de Omgevingswet en ook in het proces dat heeft geleid tot de Zeeuwse Omgevingsvisie. De gemeente is bezorgd over processen waarbij de specifieke “smalle” agenda en tijdplanning leidend zijn. Integraliteit en het noodzakelijke lokale draagvlak komen daardoor in gevaar. Concrete voorbeelden: stikstofreductie op de Kop van Schouwen en de externe aanvoer van zoetwater naar Schouwen-Duiveland. Beide dossiers vragen een integrale en brede afweging. De gemeente vindt dat de provincie Zeeland een regie- en gidsrol moet en kan vervullen bij de beoogde integrale aanpak en interbestuurlijke samenwerking. De provincie is voor de gemeente de verbinder en Zeeuwse belangenbehartiger bij de Rijksoverheid die ook een nadrukkelijke en stevige rol heeft bij het werken aan de grotere en complexe opgaven. De governance is een opgave en uitdaging op zich. De gemeente onderschrijft het belang, de rol en de mogelijkheden van het Overleg Zeeuwse Overheden (OZO) om als één overheid te werken aan integrale uitvoering van de Zeeuwse Omgevingsvisie.	Bedankt voor de complimenten en ook wij waarderen de goede samenwerking zeer. Dit is ook onze inzet. Dit is een belangrijke conclusie van de Omgevingsvisie: de ambities zijn alleen haalbaar als bij iedere ontwikkeling zoveel mogelijk kansen worden benut. Wij onderschrijven uw pleidooi om processen niet te smal in te zetten, omdat dan kansen worden gemist en draagvlak verloren kan gaan. Wij werken met alle betrokken partijen aan een hulpmiddel voor integrale planvorming en uitvoering en nodigen u van harte uit om hierover mee te denken. Bij het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie heeft de provincie de regie en dat zal ook zo zijn bij de uitvoering van de visie. Bij regiovisies, gebiedsontwikkelingen en projecten zal de regierol eerder bij de gemeente liggen. Wij ondersteunen de inzet om in Zeeland als één overheid te werken. Vanuit de Omgevingswet is dat een belangrijke opdracht.
19. Leidingenstraat Nederland (LSNED)	LSNED geeft aan dat buisleidingen stroken niet of incidenteel worden genoemd. LSNED vraagt een zonering rond buisleidingen op te nemen. LSNED geeft aan dat natuurontwikkeling op een locatie in de gemeente Reimerswaal geen belemmering op mag leveren voor de buisleidingenstraat. LSNED vraagt de buisleidingen weer te geven in kaartmateriaal. LSNED benadrukt de voordelen van gevaarlijke stoffen meer per buisleiding vervoerd moeten worden. LSNED geeft aan bij dat de organisatie bij taak en rolverdeling toegevoegd moet worden (actie 2.3, transport).	(Het belang van) buisleidingen wordt in de visie onderkend en wordt op meerdere plaatsen beschreven. Het opnemen van een zonering in de Omgevingsvisie heeft geen directe doorwerking naar andere partijen. In het besluit externe veiligheid buisleidingen zijn al regels opgenomen over te nemen maatregelen voor veiligheid van buisleidingen. In besluit algemene regels ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen over toegelaten functies in de nabijheid van buisleidingen. Wij voegen deze toe aan de kaart. In de Omgevingsvisie wordt de modal shift benoemd. In de tekst zal ook transport per buisleiding genoemd worden. Wij zullen de actie hierop aanvullen.
20. Inspreker 5	Inspreker verzoekt maatregelen tegen ernstige hinder en gezondheidsschade door Laag Frequent Geluid (LFG) in de Omgevingsvisie te integreren.	Wij volgen voor LFG nationaal beleid. Voor LFG bestaat er op dit moment geen regelgeving. In 2021 zal het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, op verzoek van de ministeries Infrastructuur en Waterstaat, Economische Zaken en Klimaat en Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, een advies uitbrengen over welk onderzoek op gebied van LFG en gezondheid wenselijk is.

21. Inspreker 6	Insprekers waren nauw betrokken bij het opstellen van de bosvisie. Ze waarderen dat er een heel hoofdstuk aan klimaatverandering is gewijd. Aanleiding voor de zienswijze is het recent verschenen IPPC-rapport en de urgentie die daaruit spreekt. Klimaatverandering wordt in de Omgevingsvisie tegengegaan via KASz en RES. Insprekers menen dat de provincie meer kan doen door CO2 vast te leggen middels het planten van bomen. De doelen uit de Zeeuwse bosvisie zijn 'een druppel op een gloeiende plaat' en dienen te worden uitgebreid. Het voorstel is verdubbeling van het huidige bosareaal in Zeeland. (3000 à 4000h meer). Rijk en bedrijfsleven (middels afkopen CO2-rechten) kunnen helpen. Bovendien worden concrete suggesties voor locaties gegeven.	De Zeeuwse bosvisie staat niet op zichzelf, maar is opgesteld in verhouding tot nationale doelen. In de landelijke Bossenstrategie is het streven uitgesproken om in 2030 tot 10% meer bos te hebben dan nu het geval is. De Zeeuwse reactie op het vaststellen van dat landelijke doel is uitgewerkt in de vorm van de Zeeuwse bosvisie. Hierin is ook het streven overgenomen: Zeeland kent ongeveer 4.100 ha bos. Om bij te dragen aan de 10% bosuitbreiding zet Zeeland zich in om 425 ha extra bos te ontwikkelen (dat is meer dan 10%). Daarbij moeten we realistisch blijven. Zeeland is de meest bosarme provincie van Nederland, en dat heeft een reden. Vanwege landschappelijke invloeden zoals zout en wind groeien niet alle boomsoorten hier even goed. Het past dan ook niet altijd goed bij het landschap. In Zeeland hebben we ook veel andere natuurwaarden waarvoor we wettelijk gezien (Natura 2000) doelen te behalen hebben. Denk aan schorren en slikken en veel open water. Het Deltagebied is ook zeer belangrijk voor vele beschermde broed(vogels) die afhankelijk zijn van deze elementen en van een open, overzichtelijke omgeving zonder hoge bomen. Het Provinciale doel is dus om wel extra bos te realiseren conform de landelijke afspraken, waarbij we goed oog houden voor wat er waar passend is.
22. Inspreker 7	1. De focus van de visie ligt te veel op natuur in plaats van op de landbouw, voedselzekerheid en voedselveiligheid. 2. Meer intensieve veehouderij in Zeeland voorkomt veel transport; granen vanuit Zeeland naar Noord-Brabant en mest vanuit Noord-Brabant naar Zeeland. 3. Dierlijke mest is noodzakelijk voor de Zeeuwse akkerbouw.	De visie is evenwichtig voor zowel de natuuropgave als de opgave voor de landbouw. De visie voor de landbouw wordt met onze partners nog verder uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied. Voor de punten 2 en 3 wordt verwezen naar de reactie bij inspreker 3 (reactie nummer 11.).
23. Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV)	1. Varkenshouderij, gericht op verduurzaming van de sector. 2. Een verbod op nieuwvestiging en uitbreiding belemmert de verduurzaming van de sector. 3. Beleidsruimte, fysieke ruimte en financiële stimulanzen zijn noodzakelijk voor de bestaande bedrijven.	Het beleid voor de bestaande intensieve veehouderijbedrijven is en blijft gericht op de verduurzaming van deze sector. Het beleid sluit daarmee aan op genoemd actieprogramma. De uitbreiding van de bestaande bedrijven is beperkt en afgestemd op de Zeeuwse situatie en omgevingskwaliteiten. Nieuwvestiging is mogelijk wanneer het gaat om grondgebonden veehouderij.
24. Inspreker 8	1. Er wordt te veel gesproken over volhoudbare landbouw. Daar blijkt geen visie uit en geeft eerder een status quo. Hoe kijkt u hier tegenaan. 2. De visie mist ambitie, zeker omdat landbouw z'n belangrijke sector is in Zeeland 3. Hoe gaan de landbouwers gecompenseerd worden. 4. De visie krijgt uiteindelijk een juridische status en daarom de antwoorden opnemen in de visie 5. Hoe worden ondernemers ondersteund. 6. De opgave voor klimaatadaptatie voor landbouw en landgebruik ligt op schema, is dat een verplichting 7. Wat is agrarische natuurbeheer, hoe worden landbouwers gecompenseerd voor grondprijsstijgingen en waarom natuur op goede landbouwgronden. 8. Mijn vraag aan u is wat het is wat in deze visie anders is (dan de vorige visie) waardoor lokale ondernemers weer meer kansen krijgen en Zeeland niet nog verder "leeg geroofd" kan worden door de investeringsmaatschappijen	1. De visie is dat we een gezonde landbouwsector willen behouden en mogelijk zelfs versterken. Als we niets doen gaan het achteruit, dat is geen status quo. 2. Naast de Omgevingsvisie waarin de hoofdlijnen van het beleid is opgenomen, is er het uitvoeringsprogramma landelijk gebied waarin het landbouwbeleid verder uitgewerkt is. 3. Wij leggen als provincies geen regels op. Om die reden is er geen sprake van compensatie. Wel proberen we ondernemers die bijdragen aan maatschappelijke doelen hiervoor te belonen, bijvoorbeeld middels de KPI-systematiek 4. De Omgevingsvisie is het beleidsdocument en krijgt geen juridische status, wel is de provincie gehouden het beleid uit de visie te volgen. De juridische vertaling van de Omgevingsvisie zit voor andere in de provinciale Omgevingsverordening die begin volgend jaar vastgesteld zal worden. 5. Zie ook het antwoord op vraag 3, de projecten zullen altijd op vrijwillige basis zijn. 6. Als provincie leggen we geen verplichting op. 7. Het beleid voor onder andere het agrarisch natuurbeheer staat in het uitvoeringsprogramma. Hierin is geen compensatie opgenomen voor stijgende grondprijzen. Ook in het grondbeleid is hierin niet voorzien. Grondprijzen worden bepaald door de markt, daar gaan wij niet over. Als provincie hebben we een taakstelling voor de natuurontwikkeling. Die zullen we de komende jaren invullen zoals landelijk is afgesproken. 8. Deze vraag kunnen we als provincie niet beantwoorden. In het algemeen geldt voor alles dat er sprake is van marktwerking.

25. Agriteam	Op een aantal plaatsen wordt verzocht de rolverdeling aan te vullen: 1. Deel B, Woningvoorraad, Pag. 44, 6.3 Zeeuwse woonagenda, Toevoegen inspraak in woonagenda met Inbreng van particulieren, grondeigenaren, makelaars en projectontwikkelaars. 2. Deel B, Pag. 45, Rolverdeling, Zeeuwse gemeenten Toevoegen: Zeeuwse gemeenten en Provincie dienen faciliterend te zijn richting particuliere initiatieven. 3. Deel B, Pag. 51, Rolverdeling, Toevoegen inspraak eigenaren, projectontwikkelaars 4. Actie 4.2, Ruimte voor ruimte regeling behouden. Hierdoor schep je ook ruimte in het buitengebied voor de agrarische ondernemers die blijven, de volhoudbare landbouw. Van extra versterking is geen sprake als je uitgaat van sloop van 500 m2 vloeroppervlakte en een huis mag terug bouwen van ca. 100-150 m2 vloeroppervlakte inclusief bijgebouw. Ruimte voor ruimte is noodzakelijk voor de transitie waar de landbouw zich nu in bevindt. Tevens is het mogelijk om de woning te bouwen in een dorp inbreiding of aan de rand van een dorp middels lintbebouwing. Hierdoor geen verdere inperking van het agrarisch gebruik van landbouwgrond. 5. 12. Landbouw, Actie 1.1, Pag 91, Rolverdeling Toevoegen, De agrarische sector faciliteren voor het realiseren en ontwikkelen van nieuwe- en nevenfuncties op het agrarisch bedrijf in het buitengebied. Toelichting, Het toestaan van deze nieuwe- en nevenfuncties zijn van belang voor het behoud en de vitaliteit van het agrarisch bedrijf en zo ook het behoud van het waardevol cultuurlandschap in Zeeland. Hierdoor kan de bedrijfsopvolging worden gewaarborgd voor de toekomst. De landbouw zit in een grote transitie, waarbij de agrarische sector ruimte nodig heeft binnen de bedrijfsvoering om hier invulling aan te geven. 6. Actie 3.1, Pag 93, Rolverdeling, Toevoegen De agrarische ondernemers leggen CO2 vast in de geteelde gewassen.	1, 2, 3 en 6: De rolverdelingen zijn toegevoegd zoals gevraagd. 4. De regeling wordt geëvalueerd, deze reactie zal worden meegegeven bij de evaluatie. De evaluatie zal plaatsvinden samen met de betrokken partijen. 5. Het realiseren van nieuwe en nevenfuncties op het agrarisch bedrijf is mogelijk op grond van het nu geldende en voort te zetten beleid voor nieuwe economische dragers. Zie ook bouwsteen 13. Landschap, kopie Huidige situatie – Nieuwe economische dragers. Een aparte actie is om die reden niet noodzakelijk. Indien ondernemers hiervan gebruik willen maken, zijn er mogelijkheden. Actie 1.2 van bouwsteen 12. Landbouw sluit hierop aan.
26. North Sea Port	North Sea Port vraagt op p. 37 de tekst over vervoer van gevaarlijke stoffen aan te passen, omdat voor vervoer over spoor geen alternatieve routes mogelijk zijn. North Sea Port stelt voor de alinea Milieueffecten op p. 39 als volgt aan te vullen: (Toekomstige) beleidsmatige en regelgevende instrumenten dienen gericht te zijn op duidelijkheid en zekerheid richting vergunningverlening aan zowel bestaande en nieuwe bedrijven. Dit bevordert de investeringszekerheid van bedrijven en daarmee de verdere economische ontwikkeling van de regio. Voorgesteld wordt om de tekst op p. 40 "De grote zeehavens zijn voor het goederenvervoer goed bereikbaar over het water" als volgt aan te vullen: "De bereikbaarheid van het Kanaal Gent-Terneuzen (KGT) heeft in de voorbije jaren onder druk gestaan vanwege beperkte zoetwateraanvoer als gevolg van klimaatverandering. Voldoende (zoet)wateraanvoer zal in de toekomst geborgd moeten blijven, ook om verdere verzilting op en rondom het KGT te voorkomen. North Sea Port heeft daarom, als stakeholder binnen het Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid, recent aan de VNSC verzocht om de kanaalaanpassingen benodigd om veiliger en vlotter grotere schepen op het kanaal toe te laten te agenderen binnen het onderzoeksprogramma Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid (LTP-T). Dit als uitvoering van het Ver-	De huidige tekst is genuanceerd om dit punt te ondervangen. Uw tekstvoorstel kan onbedoeld worden opgevat als een aanscherping, omdat 'alleen nog op veilige afstand van woongebieden' bij vervoer per spoor niet volledig mogelijk is. Hoe de provincie bedrijven de gevraagde zekerheid biedt, is in het provinciale Programma VTH+S 2021 uitgebreid toegelicht. Dit gaat onder andere over de inzet bij vergunningverlening. "Bij het verlenen van een vergunning, het controleren en het handhaven van de wet- en regelgeving behandelt de provincie de overheid, burgers en bedrijfsleven op dezelfde wijze. Dat gebeurt door het werk te standaardiseren – bijvoorbeeld door toepassing van eenduidige vergunningsvoorschriften en een uniforme toezichts- en sanctiestrategie. Over de gestelde prioriteiten en het gewenste resultaat communiceert de provincie duidelijk met alle betrokkenen. Tot slot voldoen besluiten van de provincie aan wet- en regelgeving en daarvoor geldende wettelijk termijnen." Wij zullen in de paragraaf een korte tekst met verwijzing opnemen naar dit programma. In deel A wordt kort en bondig op ontwikkelingen ingegaan. Uw voorstel is een goede actualisatie en aanvulling voor deel B van de visie. Wij vullen de tekst in deel B aan.

	drag dd. 15 februari 2015 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest. Ook in deel B zullen we hierop terugkomen bij tekst op p. 167. P. 41 "Zeeland kent een hoofdnetwerk van infrastructuur". Categorisering hoofdnetwerk lijkt onvoldoende van toepassing op voor het vliegveld in Zeeland. Deze staat echter wel in het rijtje vermeld. P. 42: "Het transport per spoor is nog gering van omvang (8%). Verzocht wordt om aan te geven uit welk jaar dit percentage afkomstig is. In deel B op p. 171 staat bijvoorbeeld vermeld: 10 % voor 2019. Algemene opmerking over deel A: Er wordt op geen enkele wijze uitspraak gedaan over provinciaal beleid ten aanzien van de verdere ruimtelijke ontwikkeling van de Zeeuwse zeehaventerreinen (zie verder opmerking hierover op p. 146 van deel B). Deel B: Voorgesteld wordt om in alinea Verkeersveiligheid (p.18) deze alinea, bv aan de zin over de scheiding van de specifieke kwaliteitsnetwerken, toe te voegen dat landbouwverkeer ook niet interfereert met een veilige en efficiënte doorstroming op de belangrijkste transportassen voor het goederenverkeer. North Sea Port vraagt uitleg over de bijdrage van het aspect "regionale identiteit" aan de verbetering van de bodemkwaliteit (p. 67). North Sea Port vraagt toelichting op de zin op p. 77 wordt "Voor het kanaal van Gent naar Terneuzen speelt op korte termijn een aantal ontwikkelingen die zowel invloed hebben op de waterkwaliteit en het waterpeil van het kanaal als op de scheepvaart" gesproken over 'een aantal ontwikkelingen'. Het is niet duidelijk is of dit nu specifiek gaat over de ontwikkelingen die in de zin erna worden benoemd. Ook is niet duidelijk over welke ontwikkelingen het gaat in de laatste zin van deze alinea m.b.t. de (middel)lange termijn'. Het is niet duidelijk wat wordt bedoeld met het woord "ervaren" op p.105. Graag meer toelichting in de paragraaf op p.107 over het aspect "geur". Wat is een geurcontour, hoe komt die tot stand? North Sea Port vindt het spijtig dat in de tekst op p. 107 over "Geluid" er op gebied van lawaaisporten geen wijzigingen hebben plaatsgevonden t.o.v. het bestaande beleid. Reeds bij het opstellen van de notitie reikwijdte en detailniveau in 2017 is hier vanuit North Sea Port aandacht voor gevraagd. Dit in het kader van het zoeken naar alternatieve locaties voor MSV de Uitlaat. Verzocht wordt om de eerste zin op p. 107 onder Afval en grondstoffen als volgt aan te passen. " zo veel mogelijk kringlopen, indien mogelijk landsgrensoverschrijdend, worden gesloten". Verzocht wordt om bij beschrijving transport van gevaarlijke stoffen op p. 107 in de eerste zin "transport over het water" toe te voegen. Uit de tekst op blz. 108 blijkt voor ons niet duidelijk of er nu wel of niet nog een luchtvaartbesluit voor helikopterhavens nodig is en zo ja of dit besluit al wel of niet is genomen.	Het vliegveld maakt deel uit van de hoofdinfrastructuur. De tekst gaat niet over de categorisering. Wij passen 'hoofdnetwerk' aan om koppeling met de categorisering weg te nemen. Wij passen het percentage op p.41 aan om aan te sluiten bij de 10% in deel B. In deel A wordt in het algemeen gesproken over 'goede werk- en bedrijfslocaties' met als hoofddoel concentratie van bedrijvigheid op bedrijventerreinen. Deze inzet geldt ook voor de zeehaventerreinen. In deel B wordt expliciet ingegaan op de mogelijkheden voor uitbreiding en de ruimtelijke reservering op de Westelijke Kanaaloever. De risico's van landbouwverkeer voor recreatief, woonwerk en schoolfietsverkeer zijn als voorbeeld opgenomen omdat hier een belangrijke opgave ligt. Voor veilige en efficiënte doorstroming van goederenvervoer is ook een kwaliteitsnetwerk ingericht. Interferentie door landbouwverkeer is daarbij ook een aandachtspunt. In de tekst staat dat regionale identiteit een belangrijke ontwikkeling is voor duurzaam bodemgebruik. Dat betekent niet dat dit rechtstreeks een bijdrage levert aan de bodemkwaliteit, maar wel aanknopingspunten biedt voor duurzaam bodemgebruik dat past bij de omgeving. De zin doelt inderdaad op de regels die daarna in de tekst zijn opgenomen. De laatste zin doelt op het brede ruimtelijke perspectief voor de Kanaalzone dat in het kader van de Omgevingsagenda voor dit Novi-gebied wordt opgesteld. Welke ontwikkelingen dat zullen zijn is nog niet bekend. Dit gaat over hoe de kwaliteit van o.a. lucht en geluid wordt ervaren door bewoners. Geur kan in de leefomgeving hinder veroorzaken en brengt om die reden ook gezondheidsrisico's met zich mee. Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. In het kader van de beoordeling van de activiteit wordt duidelijk of er sprake is van geuremissie en tot waar de geuremissie zich uitstrekt. Dat is de geurcontour. In het kader van de achterbanraadpleging heeft u dit punt niet naar voren gebracht. De mogelijkheid om lawaaisporten te verplaatsen is in de Omgevingsvisie een optie, maar dan moet het wel helpen om overlast te verminderen of om lawaaisporten beter te concentreren. Het sluiten van kringlopen is het doel. Met de toevoeging 'indien mogelijk landsgrensoverschrijdend' kan de suggestie worden gewekt dat dit een doel op zich is. Dat is niet zo: het beste is kringlopen op een zo laag mogelijk niveau te sluiten. In de Kanaalzone kan dat zeker grensoverschrijdend zijn, omdat de afstand klein is. Wij nemen deze aanvulling over. Voor luchthavens die meer dan twaalf dagen per jaar worden gebruikt, is een luchthavenbesluit of een luchthavenregeling van de Provincie nodig. Een luchthavenbe-
--	--	---

	In hoofdstuk 19.1 3e zin staat de tekst ... een vermindering van CO2 gebruik te realiseren... Bedoeld wordt waar-schijnlijk vermindering van CO2-uitstoot te realiseren. Ook ontbreekt een verwijzing naar het Cluster Energie Strategie van 2021 (CES) Geconstateerd wordt dat naast dit algemeen beschreven beleidsuitgangspunt er niet of nauwelijks handvatten zijn opgenomen voor de gewenste en noodzakelijke verdere ruimtelijke ontwikkeling van de Zeeuwse zeehaventerreinen. Dit is niet in lijn met de tekst in de aandeelhouderstrategie: <i>"In dit omgevingsplan zal met het oog op de ontwikkeling van het havengebied alsmede het vestigingsbeleid in en rondom de haven, ruimte moeten zijn voor de uitvoering van de mede door provincie Zeeland onderschreven aandeelhouderstrategie voor North Sea Port (d.d. februari 2021) en het daarop gebaseerde strategisch plan van North Sea Port "Connect 2022 die in het najaar van 2021 definitief wordt vastgesteld."</i> Uit interne analyse van North Sea Port blijkt al enige tijd dat er sprake is van een tekort aan direct aan het water gelegen bedrijventerreinen, fysieke ruimte voor de noodzakelijke ontwikkeling van de circulaire economie en een specifieke locatie voor het faciliteren van vrachtverkeer (o.a. voor overnachtingsmogelijkheden). Door het nu specifiek benoemen van alleen de Westelijke Kanaaloeverers als toekomstig uitbreidingsgebied kan zelfs ten onrechte de conclusie getrokken kunnen worden dat dit in de toekomst de enige fysieke uitbreidingsmogelijkheid is voor de Zeeuwse zeehavens. Voorgesteld wordt om in de nieuwe Omgevingsvisie, vergelijkbaar met de tekst in het huidige omgevingsplan duidelijk aan te geven dat verdere ontwikkeling mogelijk is, mits" invulling wordt gegeven aan de kaders die vanuit de duurzaamheidsladder voor alle stedelijke ontwikkelingen, inclusief de zeehaventerreinen gelden". Ook kan daarbij opnieuw verwezen worden naar het door North Sea Port gehanteerde vestigingsbeleid op basis van de schillenbenadering, waarbij onderscheid wordt gemaakt in kadegebonden, niet-kadegebonden en toeleverende bedrijvigheid. Verzocht wordt om de tekst op blz. 147 de zin onder kopje "Havens en industrie" " Economische ontwikkelingen hebben invloed op Zeeuwse bedrijven en daarmee op de ruimtevraag. Internationalisering en veranderingen in de verdienmodellen en productieprocessen bepalen de vraag naar transport en modaliteiten." Uit te breiden met de woorden en de vraag naar beschikbare zeehaventerreinen... Verder verzoeken wij u om in de tekst onder hoofdstuk 19.2 ook de recente aanwijzing als NOVI-gebied en de besluitvorming in het kader van het North Sea Port District te benoemen. De op blz. 151 genoemde CO2-reductie doelstelling is naar onze mening niet juist. De noodzakelijke rol van netbeheerders (Gasunie en TenneT) en overheden in realisatie van infrastructuur ontbreekt. Deze graag toevoegen op blz. 151 onder actie 1.2 'Realiseren CO2-reductie in de industrie'. Verzocht wordt om onder het kopje "vaarwegen" op blz. 167 de tekst toe te voegen dat North Sea Port, als stakeholder binnen het Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid, recent aan de VNSC heeft verzocht om de kanaal-aanpassingen benodigd om veiliger en vlotter grotere sche-	sluit is nodig als er milieueffecten (geluid en externe veiligheid) buiten het luchthaventerrein zijn. Als dat niet het geval is, is een luchthavenregeling nodig. De helihavens Damen Yachting, Prince Helikopters, Inter Scaldes, Ziekenhuis ADRZ Goes en Ziekenhuis Zorgsaam hebben een luchthavenregeling of –besluit. Correct, het gaat om vermindering van uitstoot. Wij passen dit aan. De CES van het cluster Smart Delta Resources komt op veel plaatsen in de visie aan bod. De verwijzing hebben wij geactualiseerd n.a.v. de oplevering van het Regioplan Smart Delta Resources 2030 2050. N.a.v. uw reactie bij de achterbanraadpleging is op p.146 een verwijzing naar de beschikbare uitbreidingsruimte op de Westelijke Kanaaloever opgenomen. Het is niet de intentie dat hieruit de indruk kan ontstaan dat uitbreiding op andere locaties per definitie is uitgesloten. Net als bij andere bedrijventerreinen geldt dat de ladder voor duurzame verstedelijking van het rijk het uitgangspunt is. Wij zullen een compacte tekst toevoegen aan de paragraaf Havens en industrie om het beleid voor Zeehaventerreinen te verduidelijken. Wij nemen deze aanvulling over. Op p. 10 van deel A hebben wij dit beschreven en een toelichting gegeven op de opgaven. Opnemen onder 19.2 in deel B is daarom niet nodig. De doelstelling voor de industrie van 59% reductie t.o.v. 1990 is vastgelegd in het nationaal Klimaatakkoord (Hoofdstuk 3 - Industrie). Deze actie inclusief rolverdeling zijn te vinden onder actie 3.1 bij de bouwsteen Transport en infrastructuur. Wij zullen hierover een korte tekst opnemen.
--	--	--

	pen op het kanaal toe te laten te agenderen binnen het onderzoeksprogramma Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid (LTP-T). Dit als uitvoering van het Verdrag dd. 15 februari 2015 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest. Verzocht wordt om de tekst op blz. 168 onder de kopjes "buisleidingen" en 'Elektriciteitsnet' te actualiseren/aan te vullen op basis van de uitkomsten van verkenningen in het kader van de Cluster Energie Strategie naar de behoefte aan infrastructuur. Verzocht wordt om op blz. 168 onder 'Subdoel 3', Uitbreiding 380kV netwerk toe te voegen. Verzocht wordt om in "trends en ontwikkelingen (p.170) bij de zin "Een provincie dekkend systeem van laadpunten voor elektrisch rijden wordt nagestreefd" duidelijker aan te geven dat dit provincie dekkend systeem voor zowel vrachtwagens als personenauto's geldt en dat hiervoor mogelijk ook kan worden aangesloten bij het initiatief voor een 'Central Gate' nabij het Sloegebied ter hoogte van Vlissingen-Oost. Verzocht wordt om in dit hoofdstuk "trends en ontwikkelingen" ook het specifieke aspect van "ondermijning" toe te voegen. Daarbij wordt aangegeven dat juist ontwikkeling en realisatie van specifieke beveiligde parkeervoorzieningen zoals Central Gate maatschappelijk verantwoorde oplossing voor dit probleem kan bieden. Verzocht wordt om in hoofdstuk 23 wat nadrukkelijker de doelstelling voor maximale aanlanding van wind op zee in Zeeland, toe te voegen, vanwege het grote belang hiervan voor verdere verduurzaming van de industrie. Blz. 206: Rolverdeling; North Sea Port faciliteert zoetwatervoorzieningen voor de eigen klanten. De hier beschreven rol van North Sea Port kan verkeerde verwachtingen bij onze klanten/gebruikers opwekken. Verzocht wordt om de rol van North Sea Port hier niet te noemen, of anders te beschrijven bijvoorbeeld: Ook ten aanzien van beschikbaarheid van zoet water heeft North Sea Port al vanuit haar rol als havenbeheerder een faciliterende rol, net zoals dit geldt voor haar rol met betrekking tot beschikbaarheid van andere utility's.	Wij zullen de tekst bij buisleidingen en elektriciteitsnet actualiseren. Dit is niet nodig, omdat het hoogspanningsnet onder de noemer 'elektriciteitsnet' valt en het later bij de actie specifiek wordt benoemd. In de tekst wordt bewust gesproken over elektrisch 'rijden' omdat daar alle verschillende categorieën voertuigen onder vallen, inclusief vrachtwagens. Als personenauto's en vrachtauto's worden toegevoegd, moeten ook alle andere categorieën worden benoemd. Daarom passen wij de tekst niet aan. Over specifieke locaties voor oplaadpunten wordt in deze Omgevingsvisie geen uitspraak gedaan. De aanpak van ondermijning is in paragraaf 19.2 van bouwsteen havens en bedrijven opgenomen. Daarbij komt ook de weerbaarheid van de zeehavens aan bod. Beveiligde parkeergelegenheid kan daar mogelijke een rol bij spelen. De aanlanding van wind op zee is van groot belang. In bouwsteen 21 staat de infrastructurele kant beschreven, in bouwsteen 19 het belang voor de omschakeling van de industrie naar elektriciteit en waterstof. Om herhaling te voorkomen is dit niet in bouwsteen 23 benoemd. Wij zullen de tekst nuanceren om verkeerde verwachtingen te voorkomen.
27. Veiligheidsregio	Veiligheidsregio spreekt dank en waardering uit voor het opnemen van de inbreng die zij hebben gedaan. Ze blijven ook in het vervolg graag betrokken. Veiligheidsregio heeft nog twee aandachtspunten: Er wordt bij de locatiekeuze voor evenementen rekening gehouden met bereikbaarheid en opkomsttijden. Dit is ook belangrijk bij de locatiekeuze voor andere voorzieningen (onder meer scholen, zorginstellingen). De energietransitie kan risico's inhouden voor de fysieke veiligheid en de fysieke leefomgeving. Voor een veilige energietransitie wil de Veiligheidsregio goed van deze ontwikkelingen op de hoogte blijven. Ook in het kader van incidentenbestrijding wil Veiligheidsregio vroegtijdig betrokken worden als adviseur bij de bouwsteen energietransitie.	Er wordt rekening gehouden met een goede bereikbaarheid in het algemeen. Keuze voor dit soort locaties is een gemeentelijke afweging. Wij onderschrijven het belang van een veilige energietransitie. De specifieke zaken die u noemt komen aan de orde in andere bouwstenen dan de bouwsteen energietransitie. De bouwsteen energietransitie gaat voornamelijk over CO₂-reductie. De onderwerpen waar u over schrijft komen aan bod bij de bouwstenen waar u bij staat vermeld. Dit is bij de bouwsteen Transport en Infrastructuur bij acties 2.1, 2.2, 2.3 en 3.1. Die acties gaan over beheer, onderhoud en aanleg van de infrastructuur. Inclusief buisleidingen en elektriciteitsnet. Dat gaat over het transport van de nieuwe vormen van energie. Bij bouwsteen Duurzame energie staat de Veiligheidsregio bij de acties 1.1, 2.1 en 3.1. Deze gaan over de opwekking van nieuwe energie.
28. Inspreker 9	Inspreker wil graag iets opgenomen zien over de prijs voor doortocht door de Westerscheldetunnel voor fietser/ov-gebruiker/voetganger.	De prijs voor doortocht door de Westerscheldetunnel voor fietser/voetganger is in feite de prijs voor ov-gebruiker. Dit is afhankelijk van diverse factoren en kan daarom niet in de Omgevingsvisie worden opgenomen. In de bouwsteen Mobiliteit in deel B staan de plannen beschreven om het openbaar vervoer om te vormen naar een

	Inspreker vindt dat autowegen steeds meer een barrière worden voor fietsers en voetgangers, bijv. de rondwegen rond kernen die ook nog het zicht verpesten. Inspreker doet een suggestie voor een doorfietsroute van Middelburg/Arnhemuiden richting Goes, van de Steigerweg in Arnhemuiden naar de Kraayertsedijken noordelijk van Le-wedorp. Dit is een leukere en kortere en windluwe verbin-ding.	flexibel vraagafhankelijk mobiliteitssysteem. Betaalbaar-heid is daarbij een voorwaarde. In deel B, bouwsteen Recreatie en toerisme is hierover opgenomen dat de toeristische infra en toegankelijkheid van alle verschillende vormen van activiteiten en routes (wandelen, fietsen, ruiterspaden, MTB etc.) in de basis op orde is en het beheer en onderhoud, ook van de routein-formatie, van een goede kwaliteit. Als routes (tijdelijk) worden onderbroken, moet altijd een alternatief worden geboden zodat het netwerk in stand blijft. Daarnaast wordt bij de aanleg of aanpassing van wegen altijd on-derzocht wat de effecten voor het langzaam verkeer zijn en wat de mogelijkheden zijn voor verbetering van de verkeersveiligheid. In de Omgevingsvisie en de Regionale Mobiliteitsstrate-gie waarnaar de Omgevingsvisie verwijst, onderschrijven we het belang van goede fietsroutes voor korte afstan-den en doorfietsroutes voor de wat langere afstanden. De exacte uitwerking van routes doen we in onze uitvo-eringsplannen. Dank u wel voor de suggestie, deze ne-men we mee in de uitwerking van onze Zeeuwse toe-komstvisie fiets.
29. Stichting ZorgSaam Zorg- groep Zeeuws- Vlaanderen	ZorgSaam verzoekt om een extra bouwsteen op te nemen die specifiek gericht is op de zorg, gezondheid, zorgge-schikt wonen en gerelateerde voorzieningen met concrete strategische ambities en doelen, en daarbij het beleidsdo-cument Visie op Zorg in Zeeland 2025 van de Commissie Toekomstige Zorg Zeeland als vertrekpunt te nemen.	In verband met integraliteit willen we het aantal bouwste-nen beperkt houden en dwarsverbanden tussen de bouwstenen aangeven. Een extra bouwsteen is daarom niet wenselijk. Naar aanleiding van uw reactie tijdens de achterbanraad-pleging is o.a. in de bouwsteen Voorzieningen in para-graaf 5.2 onder het kopje Zorgvoorzieningen aangege-ven wat de huidige situatie is en wat nodig is. Uw punt met betrekking tot zorggeschikt wonen geven wij mee aan het proces voor de Zeeuwse Woonagenda. Daar wordt het onderwerp wonen verder uitgewerkt. Wij hebben naar aanleiding van uw zienswijze de rol van de Zeeuwse Zorgcoalitie meer benadrukt door deze be-halve bij actie 2.1 ook op te nemen bij actie 1.1a, 1.2 en 1.3 van de bouwsteen Voorzieningen. Dit biedt een aan-knopingspunt om in de toekomst aandacht te geven aan het punt zorg, gezondheid, zorggeschikt wonen en gere-lateerde voorzieningen. Resultaten kunnen in een vol-gende versie van de Omgevingsvisie worden opgeno-men. Omdat de Omgevingsvisie een dynamisch docu-ment wordt, kunnen die wijzigingen snel worden doorge-voerd.
30. NBV De Stelt- kluut	De zienswijze van NBV De Steltkluut heeft als insteek na-tuurbelangen nog beter tot hun recht te laten komen. De zienswijze bevat 110 gedetailleerde voorstellen met als rode draad: 1. Concretisering van plannen en doelstellingen, kritische prestatie-indicatoren en beoordelingsfactoren worden gemist. 2. Natuur en biodiversiteit worden in de visie vooral ge-noemd als factor om in het oog te houden bij uitwer-king in andere programma's en als "utilitair". Ze lijken niet als eigenstandig beleidsterrein en belangrijk pres-tatiegebied te worden gezien. 3. De conclusies en aanbevelingen uit de Passende Be-oordeling en het Milieueffectrapport zijn helder en zeer relevant. Het voorstel is deze direct op te nemen in deel B van de visie.	Wij hebben waardering voor uw uitgebreide reactie en voorstellen tot verbetering en danken u voor uw aanbod behulpzaam te zijn bij uitwerkingen. Ons antwoord for-muleren wij aan de hand van uw geschetste rode draad en vervolgens per thema. 1. De Zeeuwse Omgevingsvisie is een visie op hoofd-lijnen. Nadere concretisering gebeurt in uitvoerings-programma's. De detailopmerkingen en uw aanbod om mee te denken geven wij mee aan de opstellers van deze uitvoeringsprogramma's. 2. Bescherming en ontwikkeling van natuur(waarden) is een kerntaak van de provincie. Zoals u aangeeft gaat het slecht met de biodiversiteit in Zeeland en de trend is nog steeds negatief. Om die trend om te kunnen buigen is het nodig dat de aandacht voor natuur zich niet beperkt tot beschermde natuurge-bieden. Door in de visie de waarde van de natuur (ook buiten natuurgebieden) voor de samenleving te benoemen en het onderwerp ook bij andere thema's terug te laten komen, steken wij in op een integrale uitvoering, waardoor juist de intrinsieke natuurdoe-len makkelijker te realiseren zijn. Op een aantal plaatsen in de visie hebben wij de tekst aangepast, zodat de intrinsieke waarde van de natuur beter naar voren komt of duidelijk wordt dat er geen ver-slechtering zal optreden. 3. De Passende Beoordeling en milieueffectrappor-tage hebben geholpen de visie haalbaar, integraal en uitvoerbaar te maken. Het is belangrijk dat con-clusies, aanbevelingen en mitigerende maatregelen meegenomen worden bij de uitwerking en uitvoering van de visie. Dit is in deel A van de visie verwoord.

	NBV De Steltkluit biedt aan behulpzaam te zijn bij het opstellen en uitwerken van concrete plannen en eventuele revisies van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Samenvatting van voorstellen per thema (zonder volledig te zijn): Voorzieningen en evenementen De Steltkluit maakt zich zorgen over de schade die grootschalige evenementen kunnen toebrengen aan de natuur en vraagt (bij vergunningverlening voor) grootschalige evenementen de effecten goed in te schatten en mitigerende maatregelen voor te schrijven. Woonomgeving De Steltkluit doet verschillende voorstellen aan de overheden in Zeeland die kunnen helpen de biodiversiteit in de bebouwde omgeving te vergroten. Dit varieert van het stellen van concrete doelen, voorlichting aan burgers tot het intensiveren van handhaving. Bodem De Steltkluit stelt voor regels te stellen ten aanzien van verharding in o.a. tuinen en biologische landbouw, biologisch tuinieren en biologisch beheer van terreinen te stimuleren. Deltawateren De Steltkluit vraagt om concretisering van de rol van particuliere grondeigenaren, lichtvervuiling, rustgebieden en toegankelijkheid. <i>Tekstueel</i> Natuurwaarden ontbreken in beschrijving Deltawateren Verzoek explicieter formuleren afwegingsfactor. Landbouw De Steltkluit vraagt om concrete doelen voor volhoudbare landbouw ten aanzien van maatregelen (b.v. gebruik van biologische bestrijdingsmiddelen) en natuur en biodiversiteit (waaronder agrarisch natuurbeheer) en het behalen van die doelen even zwaar te laten wegen als economische rendementsverbeteringen. Daarnaast vraagt De Steltkluit beleid voor het stimuleren van biologische consumptie en productie, ontwikkeling van een visie voor duurzaam gebruik van de bodem en watersystemen, verbreding van de monitoring van natuurwaarden, beleid voor een transitie naar minder en minder intensieve veehouderij, eisen en limieten te stellen ten aanzien van de import van drijfmest. Tenslotte vraagt De Steltkluit om de principes voor natuurcompensatie voor een eventuele uitbreiding van glastuinbouw in de visie te noemen. <i>Tekstueel</i> Verzoek verwijderen zin dat ontwikkelingen in landbouw grotendeels autonoom zijn en niet te vatten in wetgevende kaders. Verzoek in te steken op maatregelen om bodemleven te vergroten i.p.v. studies	Gezien het globale karakter van de visie is ervoor gekozen ze niet over te nemen in deel B van de visie. Antwoord per thema: Voorzieningen en evenementen Voor alle activiteiten in natuurgebieden geldt dat deze alleen mogen plaatsvinden als er geen significante aantasting van natuurwaarden plaats vindt. Dat geldt ook voor evenementen. Voor evenementen in en nabij Natura2000-gebieden wordt getoetst aan de Wet Natuurbescherming (wettelijke verplichting). Woonomgeving Onder leiding van het ministerie van LNV wordt er de komende jaren een Natuurinclusieve agenda opgesteld als onderdeel van spoor 2 van het programma Natuur 2021-2030. Deze agenda is van belang voor de verdere uitwerking natuurinclusieve woonomgeving op regionaal en lokaal niveau. We nemen uw voorstellen mee. Bodem Biologische landbouw heeft een positief effect op de bodemkwaliteit. Het is een onderdeel van volhoudbare landbouw wat onder het thema landbouw terugkomt en in het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied verder wordt uitgewerkt. De overige voorstellen hebben meer raakvlakken met de natuurinclusieve omgeving. We nemen uw voorstellen mee. Deltawateren De genoemde onderwerpen worden uitgewerkt in de Natura2000-beheerplannen en/of de gebiedsvisies per Deltawater. Tekstwijzing in deel A, paragraaf 3.1: natuurwaarden toegevoegd Tekstwijzing in deel B, paragraaf 10.4 aanpassing t.b.v. duidelijkheid Landbouw De beoogde groei in het oppervlak agrarische natuurbeheer wordt nog nader geconcretiseerd op basis van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied is hierin mede richtinggevend. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is volgens het beleid niet mogelijk. Uitbreiding is alleen mogelijk als er verbeteringen plaatsvinden vanuit het oogpunt van verduurzaming. De milieukwaliteit zal daarmee vooruitgaan. Er wordt geen actief beleid tot sanering van de sector gevoerd. De landbouw heeft mest nodig (dierlijke mest en/of kunstmest). Voor de aanwending van mest geldt nationale wetgeving. Het niveau waarop kringlopen gesloten worden verdient nadere uitwerking. Bij een eventuele uitbreiding van de glastuinbouw geldt de randvoorwaarde van zorgvuldig ruimtegebruik. Dit wordt gewaarborgd via het ruimtelijk spoor en het vergunningverleningsspoor uit de Wet Natuurbescherming. De uitwerking van volhoudbare landbouw, waar biologische landbouw een vorm van is, vindt plaats binnen het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied. Dit gebeurt in samenspraak met alle belanghebbende partijen. Concretisering van de plannen voor een betere bodem, bodembiodiversiteit en watersystemen gebeurt in het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Uw voorstellen nemen we mee. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 12.1: Deze zin is verwarrend en daarom hebben wij deze geschrapt. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 12.3: De formulering was niet duidelijk en is aangepast. Landschap
--	--	---

	Landschap De Steltkluit vraagt de Bosvisie te vervolledigen met een aantal onderwerpen ten dienste van behoud en herstel van natuurwaarden en biodiversiteit. Milieu De Steltkluit vraagt in de visie subdoelen op te nemen voor het terugdringen van zwerfafval en meer specifiek ook voor plastic afval met bij de laatste aandacht voor een grensoverschrijdende aanpak. Een aantal voorstellen voor de aanpak van zwerfafval is meegegeven. De Steltkluit vraagt prestatiedoelstellingen voor milieukwaliteit op te nemen die uitstijgen boven de wettelijke eisen, waaronder een aanscherping van de doelstelling voor geluid. Daarnaast wordt gevraagd het varend ontgassen voor alle chemische producten en brandstoffen te verbieden via de Omgevingsverordening en no-fly zones boven natuurgebieden aan te wijzen voor drones. <i>Tekstueel</i> Verzoek aan te geven dat vermindering stikstofuitstoot in de eerste plaats in belang van de natuur is. Natuur De Steltkluit doet verschillende voorstellen gericht op (een betere borging in de visie van) de bescherming van natuurwaarden en de ontwikkeling van biodiversiteit. Daarin komt de zorg voor het toegankelijk maken van natuurgebieden herhaaldelijk terug. Daarnaast vraagt de Steltkluit natuurhandhaving te intensiveren. <i>Tekstueel</i> Verzoek uitdaging biodiversiteit anders te formuleren zodat duidelijk is dat bescherming niet in eerste plaats voor economische doeleinden is. Verzoek in kernkwaliteit 2 ook op te nemen dat andere voordelen dan visuele meespelen en de wens om te beschermen minder negatief te formuleren Verzoek in afwegingsfactor referentie aan natuurgebieden en biodiversiteit t.b.v. verminderen ruimteclaim te verwijderen vanwege onduidelijkheid. De intrinsieke waarde van natuur wordt in de visie gemist. Verzoek verduidelijking begrip kernnatuur in afwegingsfactor.	De Zeeuwse Bosvisie is reeds vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat de aanleg van bos en houtige landschapselectementen niet ten koste mag gaan van bestaande natuurwaarden en dat een gevarieerde samenstelling wenselijk is vanuit biodiversiteitsdoelen. De uitvoering van de Bosvisie zal gestalte krijgen binnen het uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied samenhangend met een op te stellen Landschapsvisie. Uw voorstellen zullen ten behoeve van deze Landschapsvisie meegegeven worden. Milieu Wij zijn het met u eens dat er een noodzaak is voor het voorkomen van het verspreiden van (plastic) zwerfafval en dat het ontgassen van restladingdampen naar de atmosfeer ongewenst is. Provincie Zeeland heeft samen met 27 andere partijen, waaronder een aantal Belgische, het Samenwerkingsconvenant Schone Schelde ondertekend. Het doel is dat alle gebruikers van de Schelde zich bewust worden van de effecten op het milieu en dat elke bedrijf dat plastic korrels produceert, vervoert of verwerkt helpt bij het voorkomen van "lekkages" naar het milieu. De voorstellen voor de aanpak van zwerfafval zullen meegenomen worden bij de nadere invulling van subdoel 7.2. Op (inter)nationaal niveau spannen wij er ons voor in om een internationaal verbod op varend ontgassen van een groot aantal stoffen te bewerkstelligen. Een internationale regeling heeft onze voorkeur boven het uitbreiden van de stoffenlijst in de verordening. De toegangsbeperkingsgebieden (TBB) binnen Natura2000 zijn jaarrond ontoegankelijk en dus ook voor drones. Daarmee is al invulling gegeven aan uw verzoek no-fly zones aan te wijzen. Buiten deze TBB's is het gebruik van drones toegestaan mits rekening wordt gehouden met natuurwaarden. Daarbij wordt altijd aangegeven dat drones veel verstoring opleveren voor (broedende) vogels. Voor het overige, plannen die leiden tot een continue verbetering van de milieukwaliteit in Zeeland, boven de wettelijke minimumvereisten kunnen en zullen indien nodig later worden uitgewerkt in het Milieuprogramma. Hetzelfde geldt voor de problematiek rond plastic korrels. Tekstwijzing in deel A, paragraaf 4.2: belang voor natuurwaarden aangegeven Natuur Bij het toegankelijk, beleefbaar en vindbaar maken van de Zeeuwse natuurgebieden geldt dat er geen afbreuk gedaan mag worden aan de kwaliteit en diversiteit van de natuur. Toegankelijkheid kan ook betekenen dat een gebied vanaf de randen goed beleefd kan worden. Uw zorg voor negatieve effecten van natuurverbreding op de aanwezige natuurwaarden is onterecht. De focus voor natuurverbreding ligt buiten de beschermde natuurgebieden. Deze natuurverbreding heeft juist tot doel de biodiversiteit te vergroten ten opzichte van de bestaande situatie. We brengen de meer gedetailleerde voorstellen onder de aandacht van betrokkenen. Tekstwijzing in deel A, paragraaf 1.4.1: andere formulering gekozen Tekstwijzing in deel A, paragraaf 1.6: natuurwaarden genoemd en andere formulering gekozen Tekstwijzing in deel A, paragraaf 1.5.1: andere formulering gekozen Tekstwijziging in deel A, paragraaf 3.1: toevoeging gedaan waarin intrinsieke waarde wordt genoemd. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 15.4: andere formulering gekozen Watersysteem en Zoet Water
--	---	---

	Watersysteem en Zoet Water De Steltkluit doet voorstellen voor een verbetering van het waterbeheer in natuurgebieden (b.v. onderzoek naar verbetering grondwaterpeil) en vraagt de provincie beleid op te stellen voor de verbetering van het watersysteem en het verminderen van het watergebruik (klein- en grootverbruikers), prioriteit te geven aan het ontwikkelen van beleid en maatregelen om gebruik van grijs water te bevorderen en het versnellen van de ontwikkeling van een lange termijn visie voor het in balans brengen van het watersysteem. De Steltkluit doet verschillende voorstellen voor praktische invulling en handhaving. <i>Tekstueel</i> Verzoek afwegingsfactor te verduidelijken Havens en bedrijven De Steltkluit mist in de visie aandacht voor ecologisch beheer van bedrijventerreinen en "tijdelijke natuurgebieden" op braakliggende terreinen en vraagt in de visie op te nemen dat alleen verruiming van de zone op de westelijke kanaaloever mogelijk is als overige gronden in gebruik zijn genomen. Recreatie De Steltkluit maakt zich zorgen over mogelijk negatieve effecten van recreatie op natuurwaarden in geval van functiemenging en uitbreiding van recreatieve infrastructuur. Gevraagd wordt dan ook onderzoek te doen naar de effecten van toegankelijkheid van natuurgebieden op natuurwaarden, kwetsbare gebieden niet toegankelijk te maken en gebieden voor funwatersporten aan te wijzen. Visserij De Steltkluit vraagt natuurorganisaties te betrekken bij het verduurzamen van de visserijsector en vinger aan de pols te houden dat natuurwaarden geborgd worden en kwetsbare gebieden beschermd. Duurzame energie en energietransitie De Steltkluit vraagt met kennisinstellingen te blijven samenwerken rond energie uit water, eisen op te nemen ter beperking van incidenten met vogels en onderzoek te doen naar de mogelijkheden van alternatieve windmolens. Daarnaast vraagt de Steltkluit via de visie zonnepanelen op daken aantrekkelijk te maken voor ondernemers en het plaatsen van zonneparken te vermijden en verder een studie te doen naar alternatieven voor additionele windmolenlocaties, gebruik van restwarmte uit industrie (haalbaarheid) en verduurzaming van het woningbestand.	Het in balans brengen van het watersysteem wordt uitgewerkt in het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Hierin wordt het hebben van een gezond ecosysteem als basis voor een robuuste zoetwatersituatie genoemd als eerste leidende principe. Bij het verbeteren van de zoetwatersituatie is het uitgangspunt dat natuur, net als andere functies, van de verbetering profiteren. Voor het bevorderen van een goede waterkwaliteit wordt nu al bij natuurgebieden landbouwwater zoveel mogelijk omgeleid. De afhankelijkheid van zoet water in de landbouw is een belangrijk onderwerp van het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Er wordt kennis ontwikkeld en gedeeld om die afhankelijkheid te verminderen. Onttrekkingsmogelijkheden van grondwater worden gereguleerd via de "Keur watersysteem waterschap Scheldestromen". Daarbij gelden randvoorwaarden die het optreden van onbalans voorkomen. Rond kwetsbare natuurgebieden gelden aanvullende voorwaarden. Het toenemende aantal diepdrains is voor ons wel aanleiding om eventuele effecten hiervan intensiever te monitoren. Grootschalige onttrekkingen zijn vergunningplichtig en vallen onder de provinciale bevoegdheid. In het vergunningstraject wordt beoordeeld binnen welke voorwaarden verantwoord onttrokken kan worden. In samenspraak met het waterschap worden de mogelijkheden voor duurzaam gebruik van water onderzocht en zo nodig nader gereguleerd. Wij nemen uw voorstellen voor praktische invulling, handhaving en het gebruik van grijs water mee. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 16.4: toevoeging wat bedoeld wordt. Havens en bedrijven Op p. 149 van de ontwerpvisie wordt biodiversiteit genoemd als onderwerp van verduurzaming van bedrijventerreinen, waarvoor de provincie een subsidieregeling heeft. De toename van biodiversiteit en ecologisch beheer maakt hier, naast energiebesparing en klimaatadaptatie, onderdeel van uit. De door u voorgestelde verbetering voor de westelijke kanaaloever is niet nodig, dit wordt voldoende gewaarborgd door de randvoorwaarde van zorgvuldig ruimtegebruik bij nieuwe ontwikkelingen. Recreatie In de visie wordt het risico van een hoge recreatedruk in natuurgebieden gesignaleerd. In gebieden waar kwetsbare natuurwaarden recreatief medegebruik niet toelaten, zijn niet of zeer beperkt toegankelijk. Binnen Natura2000 zijn Toegangbeperkingsgebieden aangewezen die jaar rond niet toegankelijk zijn. De locaties waar waterfuntsporten zijn toegestaan zijn vastgelegd in het Natura2000-beheerplan Deltawateren. Via borden wordt aangeduid waar toegang niet is toegestaan, zodat ook gehandhaafd kan worden. Recreatieve ontwikkelingen in natuurgebieden kunnen alleen plaatsvinden als geen significante effecten op de natuur optreden. Visserij We nemen uw vraag ter harte. Duurzame energie en energietransitie De huidige wet- en regelgeving rond vergunningverlening voorziet voldoende in bescherming van natuurbelangen en deze afweging kent altijd een volwaardige plaats bij windprojecten in Zeeland. Wij zien geen aanleiding om zelf onderzoek te doen naar alternatieve windturbines. Om onze taakstelling windenergie in te vullen bieden wij onder voorwaarden ruimte voor extra projecten buiten de concentratiegebieden. Het gebruik van restwarmte en verduurzaming van het woningbestand staan daar los van. Ons zonbeleid zet primair in op zon op dak en biedt slechts in zeer beperkte mate ruimte voor zon op land/water projecten. Wij zien geen aanleiding om dit aan
--	---	---

		te passen. Samen met de gemeenten hebben wij een loket voor zon op dak ingericht. Vanuit dit loket stimuleren wij dakeigenaren zonne-energie op te wekken. Wanneer zich mogelijkheden voordoen voor een nauwe samenwerking met universiteiten en commerciële partijen om water uit energieprojecten te stimuleren, dan zullen wij daarop inspelen.
--	--	---

4 Ambtshalve wijzigingen op Ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie

Deel A en Deel B	In beide delen zijn redactionele verbeteringen aangebracht in spelling, grammatica en duidelijk taalgebruik.
Deel B, meerdere bouwstenen	Gelijke wijze van formuleren rollen
Deel B, Bouwsteen Mobiliteit	In deze bouwsteen zijn tekstuele aanpassingen gedaan om rollen scherper te beschrijven en om aan te sluiten op de concept regionale mobiliteitsstrategie.
Deel A, Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	In paragraaf 3.1 onder Samenhang is een beschrijving van het landelijk gebied toegevoegd t.b.v. gelijke opzet met alinea over Deltawateren.
Deel B, Bouwsteen Archeologie	Bij actie 1.2 is in verband met recente ontwikkelingen de rol van Erfgoed Zeeland als uitvoerende partij voor depotbeheer komen te vervallen.



Zeeuwse Omgevingsvisie 2021: Milieueffectrapport

projectnummer 457757.100
definitief
6 januari 2021

Zeeuwse Omgevingsvisie 2021: Milieueffectrapport

projectnummer 457757.100

definitief
6 januari 2021

Auteurs

L.T. Runia
P.J. Verhoeven

Opdrachtgever

Provincie Zeeland
Abdij 6
4331 BK MIDDELBURG

datum vrijgave

beschrijving revisie
definitief

goedkeuring

vrijgave

Inhoudsopgave

Blz.

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Van milieu naar fysieke leefomgeving	1
1.3	Rol van de m.e.r. bij de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	2
1.4	Leeswijzer	3
2	De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	4
2.1	Zeeuwse Omgevingsvisie 2021: het proces	4
2.2	Bouwstenen voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	4
2.3	Maatschappelijke uitdagingen	4
2.4	Vervolg van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	5
3	Milieueffectrapportage als onderdeel van het proces	6
3.1	Aanleiding en doel van de m.e.r.	6
3.2	Reikwijdte en detailniveau	7
3.3	Aanpak van de m.e.r.	7
4	De bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021	12
4.1	Analyse van de bouwstenen	12
4.2	Relatie tussen bouwstenen en beoordelingskader	13
5	De huidige staat van de Zeeuwse leefomgeving	14
5.1	De fysieke leefomgeving opgedeeld in thema's	14
5.2	Doel van de factsheets	14
5.3	Methode	14
5.4	Rol binnen de uitdagingen	14

5.5	Beeld van de referentiesituatie	15
6	Uitstekend wonen en leven in Zeeland	16
6.1	De maatschappelijke uitdaging	16
6.2	Beschouwing van de doelen – kansen en risico's	18
6.3	Beschouwingen bij deze maatschappelijke uitdaging	33
6.4	Wat is er nodig om de ambitie te halen	34
7	Balans in grote wateren en het landelijk gebied	35
7.1	De maatschappelijke uitdaging	35
7.2	Beschouwing van doelen, kansen en risico's	38
7.3	Beschouwingen en bij deze maatschappelijke uitdaging	58
8	Een duurzame en innovatieve economie	60
8.1	De maatschappelijke uitdaging	60
8.2	Beschouwing van de doelen – kansen en risico's	61
8.3	Beschouwingen bij deze maatschappelijke uitdaging	72
9	Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland	73
9.1	De maatschappelijke uitdaging	73
9.2	Beschouwing van doelen, kansen en risico's	74
9.3	Beschouwingen bij deze maatschappelijke uitdaging	84
10	Overzicht, terugblik, conclusies en aanbevelingen	86
10.1	Over dit hoofdstuk	86
10.2	Overzicht	86
10.3	Terugblik	98
10.4	Grensoverschrijdende effecten	98
10.5	Conclusie en aanbevelingen	98

11	Een vinger aan de pols: monitoring en evaluatie	101
11.1	Doorwerking in beleid en programma's	101
11.2	Aanbevelingen voor monitoring	102
11.3	Hoe zou monitoring er in de praktijk uit kunnen zien?	102
 Bijlage 1: Factsheets		
 (apart document)		 104

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 1 januari 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Met deze wet wil de rijksoverheid de wet- en regelgeving voor de fysieke leefomgeving vereenvoudigen en samenvoegen. Eén van de instrumenten van deze nieuwe wet is de omgevingsvisie. Een omgevingsvisie is een strategische visie voor de gehele fysieke leefomgeving. Ook de provincie Zeeland maakt een omgevingsvisie: de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Hierin benoemt de provincie vier grote maatschappelijke uitdagingen:

- Uitstekend wonen en leven in Zeeland;
- Balans in de grote wateren en het landelijk gebied;
- Een duurzame en innovatieve economie;
- Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland.

Het provinciale beleid is onder deze vier uitdagingen vormgegeven in een aantal bouwstenen¹. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 brengt, op basis van integrale afwegingen en in afstemming met andere overheden en partijen, samenhang tussen onder andere ruimte, natuur, water, milieu en infrastructuur. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vervangt de sectorale visies en beleidsplannen.

Met de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 stelt de provincie kaders voor toekomstige ontwikkelingen. Voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is daarom een milieueffectrapportage (m.e.r.)² noodzakelijk. Dit Milieueffectrapport (MER) is het eindproduct van de m.e.r.. In dit MER zijn de beleidsvoornemens die in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn opgenomen, beoordeeld op de effecten op de fysieke leefomgeving.

¹ zie hiervoor paragraaf 2.2 in dit MER

² Het is gebruikelijk de afkortingen (de) m.e.r. en (het) MER te gebruiken. De afkorting m.e.r. met kleine letters en puntjes ertussen staat voor de volledige procedure, de milieueffectrapportage. MER

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is het strategische kader voor toekomstige ontwikkelingen en de beleidsinspanningen van de provincie. In de Wet milieubeheer is vastgelegd dat voor kaderstellende plannen met (mogelijk) m.e.r.-plichtige activiteiten de milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen moet worden. Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming mee te nemen. Hiervoor is het voorliggend milieueffectrapport (MER) opgesteld.

1.2 Van milieu naar fysieke leefomgeving

Voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is het uitvoeren van een m.e.r. nodig. Dat komt doordat de visie een kader is voor mogelijke m.e.r. (beoordelings)plichtige vervolgbesluiten. Op grond van de Wet milieubeheer bestaat dan de verplichting een plan-m.e.r. te doorlopen, waarbij de m.e.r.-procedure wordt gekoppeld aan de procedure van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

Het doel van m.e.r. is de milieubelangen volwaardig mee te laten wegen in de besluitvorming, in dit geval over de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. In een m.e.r. wordt gekeken naar alle aspecten van de leefomgeving, maar ook naar onderwerpen als gezondheid, duurzaamheid en klimaat. In het MER wordt dus breder gekeken dan alleen het milieu. Dit brede spectrum van de fysieke leefomgeving sluit ook aan bij het brede en integrale karakter van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 heeft betrekking op de gehele fysieke leefomgeving en zelfs breder: ook thema's zoals economie en het sociale domein worden meegenomen. Om het MER een goede rol te kunnen geven in de afwegingen die noodzakelijk zijn bij het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is ervoor gekozen om ook in het MER een breed beoordelingskader te hanteren. Welke thema's zijn meegenomen is in paragraaf 3.3.2. verder toegelicht.

met hoofdletters, zonder puntjes staat voor het milieueffectrapport, het rapport dat hierbij opgesteld wordt.

1.3 Rol van de m.e.r. bij de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

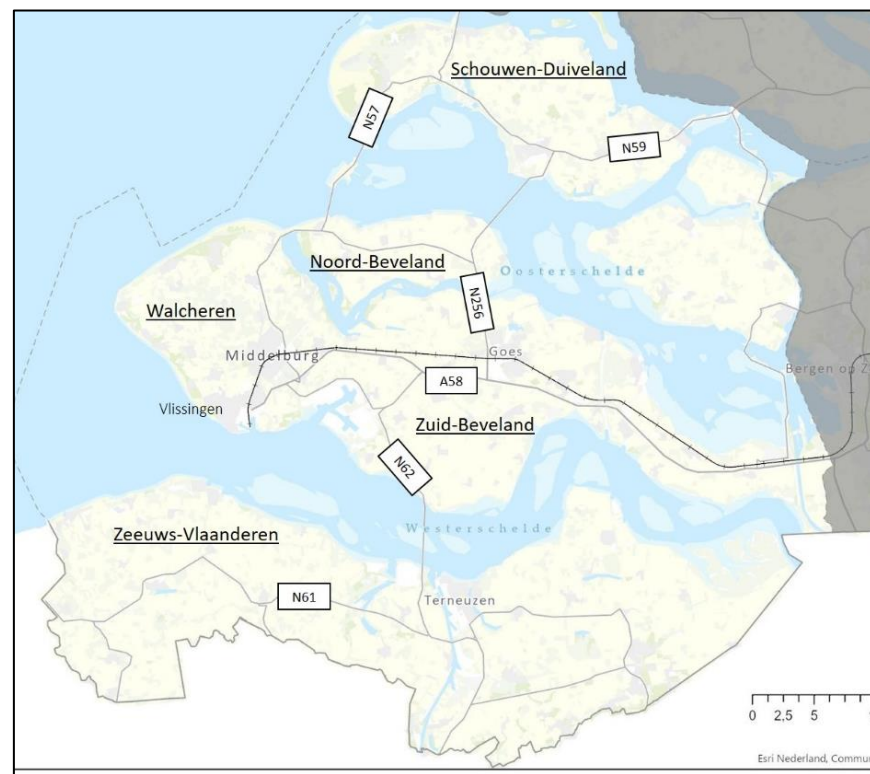
In onderstaand schema is de rol van de m.e.r. en de interactie met de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 schematisch weergegeven. Dit is verder toegelicht in hoofdstuk 3.

In het begin van het proces van het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn voor de relevante beleidsthema's bouwstenen geïdentificeerd. Van deze ruim 20 bouwstenen zijn als onderdeel van het proces de bestaande toestand, de mogelijke ontwikkelingen en de knelpunten en opgaven beschreven.



Als onderdeel van de m.e.r. zijn deze bouwstenen geanalyseerd: hoe staat het ervoor, hoe ontwikkelt dit thema zich en welke aandachtspunten komen hieruit voort voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021? Deze analyse is input geweest voor de vier maatschappelijke uitdagingen die samen de kern vormen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Ook deze maatschappelijke uitdagingen zijn in de m.e.r. geanalyseerd en beoordeeld op de kansen en risico's voor de fysieke leefomgeving. De m.e.r. ondersteunt zodoende de (toekomstige) uitwerking van deze maatschappelijke uitdagingen en de daarin opgenomen bouwstenen. De beoordeling van de maatschappelijke uitdagingen op de kansen en risico's voor de fysieke

leefomgeving en het halen van de doelen vormt het hoofdonderdeel van het MER. Deze analyse en beoordeling kunnen de provincie helpen bij het maken van nadere keuzes en de verdere uitwerking in de omgevingsverordening en/of programma's.



1.4 Leeswijzer

De opbouw van dit MER volgt grotendeels het hiervoor geschetste schema.

- In hoofdstuk 2 is een nadere toelichting op de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 gegeven. De bouwstenen en de maatschappelijke uitdagingen worden hier geïntroduceerd;
- Hoofdstuk 3 bevat de beschrijving van de opzet en invulling van het MER.
- Hoofdstuk 4 beschrijft de bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en geeft inzicht in de aandachtspunten die hieruit komen;
- Hoofdstuk 5 bevat de factsheets, waarin per milieuthema de actuele toestand en de doorkijk naar de autonome ontwikkeling is opgenomen;
- In hoofdstuk 6 tot en met 9 zijn de vier maatschappelijke uitdagingen beoordeeld;
- Hoofdstuk 10 bevat een samenhangende beschouwing van de beoordeling en de gemaakte keuzes, en er wordt een aantal aanbevelingen gedaan.

2 De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

2.1 Zeeuwse Omgevingsvisie 2021: het proces

Het nu voorliggende voorontwerp van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is het resultaat van een lang en intensief proces. Bij dit proces zijn zowel de diverse onderdelen van provincie (ambtelijk en bestuurlijk) als tal van andere partijen betrokken geweest. Met de maatschappelijke en bestuurlijke omgeving, met belangorganisaties en burgers is van gedachten gewisseld over problemen, opgaven, ambities, maatregelen en rolverdeling. De provincie ziet de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 niet alleen als een product van de provincie zelf, maar als een product van de gehele Zeeuwse gemeenschap. Met dus ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de verdere uitwerking en uitvoering. In dit proces heeft ook de m.e.r. een rol gespeeld.

2.2 Bouwstenen voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

Voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is aan meer dan 200 organisaties gevraagd welke onderwerpen thuishoren in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Dat heeft een lijst van 39 hoofdonderwerpen opgeleverd. Voor alle onderwerpen zijn bouwstenen opgesteld. Inmiddels zijn de 39 onderwerpen verdeeld over 27 bouwstenen, die samen de basis vormen voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

De bouwstenen vormen als het ware de bandbreedte van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 van Zeeland. Ze geven een beeld van de verschillende thema's die een plaats hebben in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Een inhoudelijke toelichting op de bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is opgenomen in hoofdstuk 4 van dit MER. In de hoofdstukken 6 tot met 9 wordt nader ingegaan op het doelbereik en de effecten van het beleid binnen de bouwstenen.

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoetwater
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		

2.3 Maatschappelijke uitdagingen

De opgaven van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn geclusterd in vier maatschappelijke uitdagingen. De visie zegt hierover in deel A het volgende:

1. Uitstekend wonen en leven in Zeeland

- Verandering van de bevolkingssamenstelling en de noodzaak voor toegankelijke voorzieningen
- Vernieuwing van de Zeeuwse woningmarkt
- Noodzaak om barrières weg te nemen zodat alle Zeeuwen gemakkelijk deel kunnen nemen aan de samenleving
- Zorgen voor een gezonde woonomgeving

2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

- Verbeteren van de balans tussen het gebruik en de draagkracht van land en water

- Biodiversiteit staat onder druk
- Ruimte voor nieuwe duurzame ontwikkeling

3. Een duurzame en innovatieve economie

- Hoogwaardig (her)gebruik van producten, grondstoffen en energie
- Sluiten van kringlopen

4. Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland

- Aanpassen aan wateroverlast, hitte, droogte en overstromingen
- Zo min mogelijk uitstoot van broeikasgassen.

2.4 Vervolg van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

Het strategische karakter van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vraagt om een verdere uitwerking van de beleidsvoornemens tot meer concrete acties en afspraken. Deel A (hoofdstuk 6) van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geeft daarvan een overzicht, de manier waarop dit wordt aangepakt, welke partijen zijn betrokken en welke instrumenten kunnen worden ingezet. Voor een aantal onderdelen zijn uitwerkingen, programma's en plannen aangekondigd en/of noodzakelijk. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 hecht veel waarde aan het samenwerken met andere partijen: de visie is een gezamenlijke visie, waarvan de uitvoering niet alleen de verantwoordelijkheid is van de provincie. Ook andere overheden, instanties en organisaties hebben hierin een rol en verantwoordelijkheden.

In hoofdstuk 10 van dit MER zijn hierover enkele aanbevelingen opgenomen.

3 Milieueffectrapportage als onderdeel van het proces

3.1 Aanleiding en doel van de m.e.r.

3.1.1 Verplichting tot m.e.r.

De verplichtingen met betrekking het doorlopen van een m.e.r. en het opstellen van een MER zijn opgenomen in de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit m.e.r. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is – na inwerking treden van de Omgevingswet – een wettelijk verplicht plan. De Wet milieubeheer c.q. de Omgevingswet bepaalt dat bij wettelijk verplichte plannen de formele milieueffectrapportage procedure (plan-m.e.r.) moet worden doorlopen, als het volgende aan de orde is³:

1. het plan kaderstellend is voor toekomstige m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten, of
2. de noodzaak bestaat om een Passende beoordeling op te stellen omdat significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden niet op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Beide criteria zijn van toepassing op de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Het is ten eerste duidelijk dat de visie een kader is voor toekomstige (ruimtelijke) ontwikkelingen, en het is niet op voorhand uit te sluiten dat een nadere uitwerking van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 op termijn ruimte geeft aan m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten⁴. Om wat voor soort activiteiten dit precies gaat en welke bepaling van de Wet milieubeheer c.q. de Omgevingswet hierop van toepassing zijn, is op dit moment nog niet te zeggen.

De m.e.r.-plicht is in de tweede plaats aan de orde omdat mogelijk nadelige effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden evenmin uitgesloten kunnen worden.

Gedeputeerde Staten zijn initiatiefnemer voor het opstellen van het milieueffectrapport (MER) voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Provinciale Staten zijn bevoegd gezag voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en daarmee ook het bevoegd gezag in de m.e.r. In de procedure wordt het MER gekoppeld aan de ontwerp-Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

3.1.2 Doel van de m.e.r.

Het doel van de m.e.r. is om het milieu een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over plannen en projecten. Bij plannen zoals een Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 heeft de m.e.r. als doel dat bij de te maken (beleids)keuzes deze milieubelangen een volwaardige plaats krijgen in de afweging en besluitvorming. Initiatiefnemers beschrijven de gevolgen die het voorgenomen besluit kan hebben op het milieu in een milieueffectrapport. In principe wordt in een MER onderzocht wat doelbereik en effecten zijn van alternatieve oplossingen met bijbehorende milieueffecten en mogelijke maatregelen om nadelige effecten te verminderen of weg te nemen. Bij een strategisch plan, zoals de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, kunnen de alternatieve oplossingen bestaan uit verschillende beleidsopties. De verantwoordelijke overheid – in dit geval de provincie – maakt in haar overwegingen bij het voorgenomen besluit (de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021) gebruik van de informatie in het MER.

³ Wm artikel 7.2, Omgevingswet, artikel 16.36

⁴ In het Besluit m.e.r. (behorend bij de Wet milieubeheer) is een overzicht opgenomen van alle activiteiten waarvoor een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd.

3.2 Reikwijdte en detailniveau

3.2.1 De Notitie reikwijdte en detailniveau

De m.e.r.-procedure start formeel met het opstellen en publiceren van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De NRD is bedoeld om het voornemen om de m.e.r.-procedure te starten bekend te maken en aan te geven hoe invulling wordt gegeven aan de m.e.r. In de NRD is beschreven wat wordt onderzocht (welke (beleids)alternatieven, voor welke beleidsterreinen) en hoe het onderzoek plaats zal vinden (welke milieugevolgen worden onderzocht en hoe wordt dat gedaan).

Op 13 augustus 2019 is de concept Notitie reikwijdte en detailniveau MER Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 door Gedeputeerde Staten vastgesteld. De concept notitie heeft ter inzage gelegen tot 26 september 2019. De zienswijzenperiode heeft niet geleid tot wijzigingen of aanvullingen van de NRD.

3.2.2 Van NRD naar m.e.r.

In de periode na de publicatie van de NRD is voortvarend gewerkt aan onderzoek en het formuleren van het beleid van de ontwerp-Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Hierbij is ook geconstateerd dat het wenselijk is om het milieubelang een goede plek te geven in de beleidsvoorbereiding en daarmee de aanpak zoals opgenomen in de NRD aan te passen. Deze aanpassingen komen voort uit voortschrijdend inzicht en het geleidelijk tot stand komen van de elementen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en de vraagstukken die daarin aan de orde zijn gekomen.

Een nieuw beoordelingskader

De NRD ging uit van een beoordelingskader gebaseerd was op de vier gebieden uit het Omgevingsplan 2018 en de Kaderagenda voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Voor elk van de vier gebieden van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 (landelijk gebied, stedelijk gebied, kust en deltawateren, havens en industriegebieden) bevat de NRD een onderscheidende set van beoordelingscriteria die samenhan-

gen met de bouwstenen die gelijktijdig met de totstandkoming van de NRD opgesteld zijn. Het beoordelingskader uit de NRD maakte een onderscheid tussen economische, sociale en ecologische voorraden en de stromen die deze voorraden kunnen bedreigen. Doordat de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 niet langer uitgaat van een verdeling in vier gebieden, maar de indeling in vier maatschappelijke uitdagingen hanteert, is een andere opzet van het beoordelingskader gekozen.

Er is voor gekozen om voor dit m.e.r. een - ten opzichte van de NRD - nieuw beoordelingskader te introduceren dat aansluit bij de focus van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, de inhoudelijke focus van de bouwstenen en de thematische indeling van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Concreet betekent dit dat het beoordelingskader op de volgende manieren is aangepast (zie ook paragraaf 3.3):

- Er is één beoordelingskader voor alle maatschappelijke uitdagingen gehanteerd;
- De bouwstenen vormen de basis voor de thematische indeling van het beoordelingskader;
- De thema's uit het beoordelingskader zijn alle onder te brengen onder ten minste één van de maatschappelijke uitdagingen.

3.3 Aanpak van de m.e.r.

3.3.1 Bijdrage aan het tot stand komen van de inhoud van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

Het doel van de m.e.r. is het meewegen van de milieubelangen bij het opstellen van de inhoud van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, de keuzes die dat vraagt en het uiteindelijke besluit over de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Om dat mogelijk te kunnen maken, worden de gemaakte keuzes en het voorgenomen beleid in de m.e.r. beoordeeld op de effecten op de fysieke leefomgeving.

Om dat te kunnen doen moet de inhoud van die keuzes bekend zijn (wat wordt in het MER beoordeeld?) en moet er duidelijkheid zijn over welke de effecten worden onderzocht. De te onderzoeken milieueffecten zijn opgenomen in het beoordelingskader.

3.3.2 Het beoordelingskader

In het MER maken we gebruik van een beoordelingskader, zie tabel 3.1. Dat is een overzicht van de onderwerpen die in het MER worden onderzocht en beoordeeld. Het MER (en dus ook het beoordelingskader) gaat in op alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. Alle onderdelen die op basis van de regelgeving voor m.e.r. moeten worden onderzocht zijn in het beoordelingskader vertegenwoordigd.

We sluiten met het beoordelingskader aan bij de bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Die bevatten namelijk het hele spectrum van de fysieke leefomgeving. In onderstaande tabel zijn deze weergegeven. Sommige bouwstenen zijn samengevoegd onder een thema. Dit heeft geleid tot een beoordelingskader waarin alle (milieu)thema's zijn opgenomen en de tevens de andere thema's (ook sociale en economische thema's) opgenomen die van belang zijn voor de beoordeling van het voorgenomen beleid. Het beoordelingskader bestaat in totaal uit 15 thema's.

Het beoordelingskader is ook gebruikt bij het beschrijven van de huidige staat van de leefomgeving in Zeeland, ook wel aangeduid als de foto van de leefomgeving. Deze is opgenomen in de bijlage van dit MER in de vorm van een aantal factsheets. Bij de beschrijving en beoordeling is gebruik gemaakt van een groot aantal indicatoren en criteria. Deze zijn niet opgenomen in tabel 3.1, maar wel weergegeven in de factsheets.

Per beoordelingsaspect is in de tabel aangegeven op welke wijze om is gegaan met toetsing van het voorgenomen beleid. Het karakter van de visie is in sterke mate strategisch en van een hoog abstractieniveau. De toetsing op de aspecten uit het beoordelingskader sluit daarbij aan: er is voor gekozen om een globale

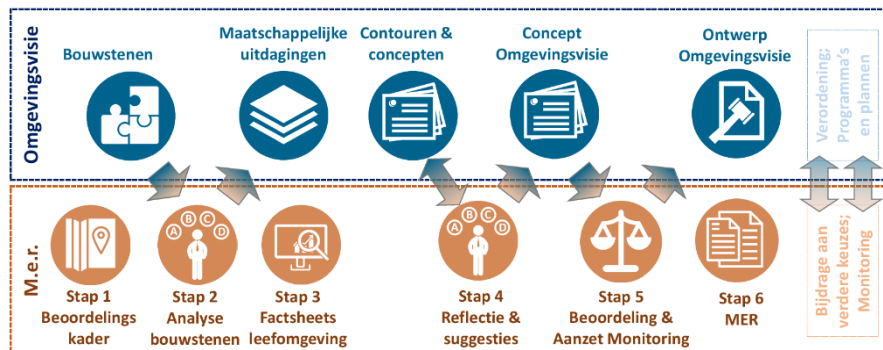
toetsing op de kans dat en positief of negatief effect optreedt uit te voeren. Dat leidt ertoe dat er vrijwel uitsluitend gebruik is gemaakt van kwalitatieve beoordelingen en dat de toetsingsaspecten (derde kolom van tabel 3.1) van een detailniveau zijn dat aansluit bij de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

3.3.3 Werkstappen van deze m.e.r.

Het proces van de m.e.r. is parallel en in interactie met het proces voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 doorlopen. Het uiteindelijke MER bevat – in de hoofdstukken 6 tot en met 9 in hoofdzaak de beoordeling van de ontwerp-Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Wat hierin niet zichtbaar is, is de rol die de m.e.r. heeft gespeeld bij het tot stand komen van de beleidsteksten van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

In essentie zijn de volgende stappen gezet:

- Stap 1: het formuleren van het beoordelingskader (paragraaf 3.3.2);
- Stappen 2 en 4: in deze stappen vond interactie plaats tussen het proces van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en de m.e.r.. Dat hield in dat vanuit de m.e.r. reacties zijn gegeven op de bouwstenen (stap 2), de maatschappelijke uitdagingen, de conceptteksten en concept-beleidsvoornemens (stap 4). Deze reacties hebben bijgedragen aan het aanpassen en aanscherpen van het voorgenomen beleid en de inhoud van de bouwstenen (deel B van de visie);
- Stap 3: de beschrijving van de bestaande 'staat van de leefomgeving' in de vorm van factsheets (per aspect van het beoordelingskader);
- Stappen 5 en 6: in de laatste stappen is de beoordeling opgenomen van het voorgenomen beleid dat is opgenomen in het concept-ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Dit heeft geresulteerd in de inhoud van dit MER.



Vanwege het strategische karakter van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en het gegeven dat veel maatregelen en acties nog niet zijn geconcretiseerd heeft de bepaling van de effecten sterk het karakter van het beschrijven van **kansen en risico's**. Dit is gedaan in de hoofdstukken 5 tot en met 9 van dit MER. Daarbij zijn matrixen gehanteerd met op de ene as de thema's van het beoordelingskader en op de andere as de bouwstenen. Per bouwsteen levert dit een overzicht van de kansen en risico's van het voorgenomen beleid (van die bouwsteen) voor de thema's die samen het beoordelingskader vormen. Deze analyse van kansen en risico's is uitgevoerd in de stappen 4 en 5 van de m.e.r. Deze analyse is gericht op de inhoud van de bouwstenen die is opgenomen in deel B van het (eind)concept van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

In stap 2 zijn vergelijkbare analyses gedaan van tekstvoorstellen en pre-conceptteksten voor de inhoud van de bouwstenen. Deze tussentijdse analyses van kansen en risico's zijn in het proces van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 gebruikt om de beleidsvoornemens waar nodig en mogelijk aan te passen en aan te scherpen. Deze tussentijdse analyses zijn in dit MER niet (meer) zichtbaar. Er kan echter worden geconstateerd dat deze interactie tussen m.e.r. en Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 ertoe heeft bijgedragen dat in de uiteindelijke concept-ontwerpvisie (die het onderwerp is van de stappen 4 en 5) in een groot aantal bouwstenen meer rekening is gehouden met de risico's voor de leefomgeving: ambities en doelstellingen zijn ruimer en meer integraal, acties zijn waar mogelijk concreter gemaakt.

3.3.4 De referentiesituatie

Na het opstellen van het beoordelingskader is de eerste stap in de m.e.r. het in beeld brengen van de referentiesituatie, ook wel aangeduid als de toekomstige situatie staat van de leefomgeving in Zeeland. De referentiesituatie is de toekomstige situatie zonder het (nieuwe) beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Dit is niet gelijk aan de huidige situatie. In de komende jaren kunnen autonome trends, nieuwe ontwikkelingen of autonoom (huidig) beleid de fysieke leefomgeving beïnvloeden. De referentiesituatie is als het ware een toekomstbeeld voor de fysieke leefomgeving. Dit wordt gebruikt als vergelijking voor de toekomstige situatie zoals die zich zal ontwikkelen op basis van het (nieuwe) beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

Om een zo goed mogelijk beeld van de referentiesituatie te krijgen, brengen we per thema allereerst de huidige situatie in beeld (de huidige staat van de leefomgeving). Dit doen we op basis van de (beleids)inventarisatie van de provincie en openbare data. Daarna brengen we per thema de relevante trends en ontwikkelingen in beeld. We beoordelen (expert judgement) wat dit betekent voor de toekomstige situatie. Zo ontstaat per thema een beeld van de referentiesituatie. Dit kan leiden tot verschillende uitkomsten:

- **Aandachtspunt voor een maatschappelijke uitdaging:** De beoordeling van de referentiesituatie levert aandachtspunten op die relevant zijn voor (een van) de uitdagingen of één van de bouwstenen daarin. Dit nemen we mee in de analyse van de uitdaging.
- **Aandachtspunt voor de beoordeling:** De beoordeling van de referentiesituatie levert aandachtspunten op die beïnvloed (kunnen) worden door de uitdaging. Dit nemen we mee bij de beoordeling.
- **Randvoorwaarde voor de uitwerking:** Door randvoorwaarden te stellen voor bepaalde aandachtspunten kunnen negatieve effecten voorkomen worden.

Tabel 3.1: Overzicht van het beoordelingskader

Thema	Onderwerp	Toetsingswijze
Archeologie & erfgoed	Archeologische waarden	Kansen en risico's van voorgenomen beleid voor aanwezige archeologische waarden en voor de ontwikkeling van archeologische waarden
	Cultuurhistorische waarden	Kansen en risico's van voorgenomen beleid voor aanwezige cultuurhistorische waarden en de ontwikkeling van cultuurhistorische waarden
Bodem	Bodembeweging	Risico's voor bodemdaling en kansen en risico's voor ontwikkeling van de fysische bodemkwaliteit
Natuur	Natuurgebieden	Kansen op positieve of negatieve effecten voor beschermde natuurgebieden (N2000 of NNN)
	Biodiversiteit	Kansen en risico's van voorgenomen beleid voor biodiversiteit
Landschap	Landschappelijke kwaliteit	Kansen en risico's van voorgenomen beleid voor landschappelijke kwaliteit en/of de herkenbaarheid Zeeuws landschap
Water	Zoet water	Gevolgen van voorgenomen beleid voor de beschikbaarheid van zoet water
	Waterkwaliteit en -kwantiteit	Gevolgen van voorgenomen beleid voor kwaliteit en kwantiteit van oppervlakte- en grondwater
	Deltawateren	Bijdrage aan veilige, economisch aantrekkelijk, ecologisch gezonde delta
Bereikbaarheid	Bereikbaarheid woon- en werkgebieden	Kans op effecten op de regionale bereikbaarheid van Zeeland
		De kans op effecten op de internationale bereikbaarheid van Zeeland
Milieu	Luchtkwaliteit	Uitstoot en achtergrondconcentraties
	Bodem- en waterkwaliteit	Biochemische kwaliteiten, bekende verontreinigingen
	Externe veiligheid	Impact van risicobronnen
Gezondheid	Geluid	Geluidbelasting
	Gezondheidsbevordering	Mate waarin de omgeving een gezonde leefstijl stimuleert
	Straling	Gezondheidsbescherming
Onderwijs & arbeidsmarkt	Opleidingen en ontplooiingsmogelijkheden	Nabijheid scholen en universiteiten
		Kans op werk na afstuderen
	Arbeidsmarkt	Omvang van de werkgelegenheid
		(kwalitatief en kwantitatief) Aanbod aan werklocaties
Leefbaarheid & voorzieningen	Voorzieningenniveau op orde	Voorzieningen in de omgeving

Thema	Onderwerp	Toetsingswijze
		Kwalitatieve bereikbaarheid van de voorzieningen
Wonen	Woningvoorraad in balans	Ontwikkeling vraag en aanbod woningen
Economie	Recreatie en toerisme	Kansen voor een evenwichtige ontwikkeling van toerismesector
	Landbouw en aquacultuur	Kansen en risico's voor de volhoudbaarheid van de landbouw
	Visserijsector	Behoud en vergroting ecologische draagkracht visserij
Circulaire economie	Bijdrage aan circulaire economie	Gebruik primaire grondstoffen
Klimaatadaptatie	Bijdrage aan klimaatadaptiviteit	Hoeveelheid verharding in kernen (bij benadering)
		Klimaatadaptiviteit private eigendommen (groene daken etc.) (bij benadering)
Energietransitie	Bijdrage aan energietransitie	Broeikasgasuitstoot
		Bijdrage aan duurzame energieopwekking

4 De bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021

De bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn ten behoeve van de m.e.r. geanalyseerd, zoals beschreven in paragraaf 3.3.2. Voor elk thema van het beoordelingskader (paragraaf 3.3.1) is een factsheet gemaakt op basis van deze analyses. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 5. Dit hoofdstuk bevat de uitkomsten van deze factsheets en geeft inzicht in hoe dit terugkomt bij de uitdagingen.

4.1 Analyse van de bouwstenen

De provincie Zeeland heeft voor het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bouwstenen geformuleerd. In de bouwstenen zijn per onderwerp de bestaande kwaliteiten, relevante trends en ontwikkelingen en ambities geformuleerd. Uiteindelijk zijn in totaal zijn 27 bouwstenen opgesteld. Deze bouwstenen bevatten relevante informatie voor de m.e.r. Ze bieden belangrijke inzichten in staat van de fysieke leefomgeving en de autonome ontwikkelingen.

De informatie uit de bouwstenen is vertaald naar de factsheets, die opgesteld zijn op basis van de indeling van het beoordelingskader. Elke bouwsteen heeft een relatie met een thema van het beoordelingskader. Bij welke maatschappelijke uitdaging de bouwsteen behoren is terug te vinden in onderstaande tabel te lezen.

Elke maatschappelijke uitdaging heeft één of meerdere doelen, er moet iets bereikt worden. Zo richt de uitdaging 'Uitstekend wonen en leven in Zeeland' zich op de woningvoorraad en het voorzieningenniveau in de provincie. De onderwerpen 'woningvoorraad in balans' en 'voorzieningenniveau op orde' horen daarom bij het doel van deze uitdaging. Vooruitgang of verbetering van deze onderwerpen brengen het doel van de maatschappelijke uitdaging dichterbij. De beoordeling geeft inzicht in de mate van **doelbereik**.

Maatschappelijke uitdaging	Bouwsteen
Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Cultuur
	Gezondheid
	Mobiliteit
	Onderwijs
	Voorzieningen en evenementen
	Woningvoorraad
	Woonomgeving
Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Archeologie
	Bodem
	Deltawateren
	Erfgoed
	Landbouw
	Landschap
	Milieu
	Natuur
Een duurzame en innovatieve economie	Watersysteem
	Arbeidsmarkt
	Circulaire economie
	Havens en bedrijven
	Recreatie en toerisme
	Transport en infrastructuur
Klimaatbestendig en CO2 neutraal Zeeland	Visserij
	Duurzame energie
	Energietransitie
	Klimaatadaptatie
	Waterveiligheid
	Zoet water

Voor de aanpak van deze m.e.r. is een belangrijke keuze die is gemaakt het onderscheid tussen de bouwstenen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en het beoordelingskader van de m.e.r. Zoals aangegeven bevat het **beoordelingskader** alle thema's die van belang zijn voor de beoordeling van het voorgenomen. Tot deze thema's behoren de gebruikelijke milieuthema's, maar ook de andere thema's die relevant zijn voor de beoordeling van de huidige en toekomstige staat van Zeeland. Het voorgenomen beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is opgenomen in de bouwstenen. De maatschappelijke uitdagingen en het beleid dat de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 hiervoor in de bouwstenen beschrijft, kan effecten hebben op de fysieke leefomgeving of andere thema's van het beoordelingskader.

Onderstaande matrix laat deze samenhang tussen beoordelingskader en bouwstenen zijn. Deze matrix is in de hoofdstukken 6 t/m 9 gebruikt voor het in beeld brengen van de kansen en risico's

[illegible]

5 De huidige staat van de Zeeuwse leefomgeving

5.1 De fysieke leefomgeving opgedeeld in thema's

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 Zeeland is de visie waarmee de provincie het beleid voor de fysieke leefomgeving bepaald. De fysieke leefomgeving is een breed begrip, dat niet concreet afgebakend is in de Omgevingswet. De visie is opgebouwd rond 4 uitdagingen waarbinnen 27 onderwerpen zijn verwerkt. Hieruit zijn 15 thema's gefilterd die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving. Deze thema's spelen een rol binnen de milieueffect beoordeling. Voor elk thema is een uitgebreide analyse gemaakt van huidige staat, het beleid en trends en ontwikkelingen. Deze analyses zijn samengevat in factsheets. De factsheets zijn opgenomen als **bijlage** bij dit MER.

5.2 Doel van de factsheets

De factsheets geven inzicht in de (verwachte) 'staat' van het betreffende thema. Hoe staat het ervoor, waar zitten aandachtspunten of knelpunten, welke trends en ontwikkelingen beïnvloeden het thema de komende jaren? En hoe verhoudt zich dit tot de ambitie die de provincie heeft voor het thema? Uiteindelijk wordt hiermee een beeld van de toekomstige situatie (referentiesituatie) geschetst zonder nieuwe visie. Dit is waardevolle informatie voor de beoordeling die in het MER uitgevoerd wordt. In het MER worden maatschappelijke uitdagingen beoordeeld op de effecten op de thema's van de fysieke leefomgeving. Het is daarvoor van belang om te weten 'hoe het ervoor staat' met de betreffende thema's.

5.3 Methode

Iedere factsheet heeft een gelijke opbouw in blokken:

- **Huidige situatie:** de beschrijving van de huidige situatie geeft aan waar het om gaat en hoe het er nu voor staat. De informatie hiervoor komt

vanuit de bouwstenen voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, aangevuld met openbaar beschikbare data. Waar mogelijk is gebruik gemaakt van recente onderzoeken.

- **Trends en ontwikkelingen:** trends en ontwikkelingen beïnvloeden de toekomstige staat van het thema. Bij trends moet gedacht worden aan klimaatverandering of demografische ontwikkelingen. Het gaat om trends die het thema beïnvloeden of door het thema beïnvloed worden. Ontwikkelingen betreffen de uitvoer van het huidige beleid, zoals de realisatie van het Natuurnetwerk Zeeland (NNZ) of de aanleg van nieuwe infrastructuur. Het gaat om ontwikkelingen die (als ontwerp) gepubliceerd zijn.
- **Ambitie(s):** voor elk thema zijn in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 ambities geformuleerd. De ambitie geeft weer hoe het thema 'ervoor moet staan' in 2050. Wat moet aangepakt zijn, hoe moet de kwaliteit van bepaalde aspecten zijn? Een ambitie kan heel concreet zijn, zoals het realiseren van 300 ha nieuwe natuur of meer abstract zoals de ambitie om in 2050 externe veiligheid onder controle te hebben.

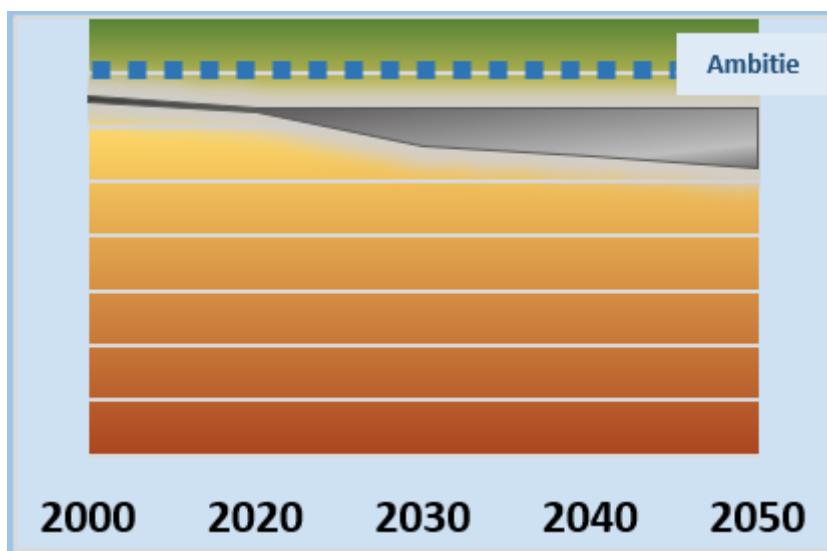
5.4 Rol binnen de uitdagingen

Het MER beoordeelt de maatschappelijke uitdagingen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn vier uitdagingen benoemd. Hoe elk thema terugkomt in deze uitdagingen en welke rol het thema daarin vervult, verschilt per uitdaging en thema. In de factsheet is daarom een overzichtstabel opgenomen waarin per uitdaging de rol van het thema kort toegelicht is. Het thema kan grofweg op drie manieren terugkomen in de uitdaging:

- **Doel:** Het thema heeft een directe relatie met het doel van de uitdaging
- **Kans:** De (uitwerking van de) uitdaging biedt kansen om de staat van het thema te verbeteren/knelpunten op te lossen
- **Risico:** De (uitwerking van de) uitdaging kan leiden tot verslechtering van de staat van het thema/creëert nieuwe knelpunten

5.5 Beeld van de referentiesituatie

Het beeld van de referentiesituatie (dus zonder nieuwe visie) bestaat uit een grafiek die bestaat uit een lijn die de ambitie weergeeft en een visualisatie van de verwachte ontwikkeling van het thema. In de figuur is dit als voorbeeld weergegeven. Het moge duidelijk zijn dat de gepresenteerde (trend)lijn en bepaling van de score niet exact te bepalen is. Hiervoor zijn de gekozen indicatoren en beoordelingschaal te grofmazig. Het verloop van de lijn is gebaseerd op een kwalitatieve analyse. Het verschil tussen de lijnen is niet gekwantificeerd. Het verschil zegt wel iets over de omvang van de verwachte aandachtspunten. Als de lijn van het thema ver onder de ambitie ligt zal er veel gedaan moeten worden om de ambitie te halen. Door onzekerheden wordt de pluim breder in de toekomst.



6 Uitstekend wonen en leven in Zeeland

6.1 De maatschappelijke uitdaging

6.1.1 Wat houdt de uitdaging in?

De uitdaging is om in 2050 de woningvoorraad passend te maken op de vraag. Hierbij horen ambities rondom veiligheid en gezondheid. De woonomgeving moet uitnodigen tot gezond gedrag en moet veilig aanvoelen. De woonomgeving moet bijdragen aan biodiversiteit en ingericht zijn op langere droogte als op overtollig regenwater. Voorzieningen moeten klimaatneutraal en voor iedereen bereikbaar zijn. Mobiliteit moet snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar voor zowel gebruiker als overheid zijn. De digitale bereikbaarheid dient snel en goed te zijn. Het onderwijs dient goed bereikbaar, betaalbaar en van hoogstaande kwaliteit te zijn. Zeeland dient te beschikken over een aantal onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen.

Deze ambities zijn uitdagend en de provincie Zeeland is voor een aantal van deze thema's nog niet op het gewenste niveau of dreigt verder van het wenselijk niveau af te raken. Een en ander staat onder invloed van wat meer alomvattende trends. De veranderende bevolkingssamenstelling leidt tot grote uitdagingen op verschillende terreinen, ook op het gebied van (de inrichting van) de fysieke leefomgeving.

Voor de uitdaging zijn drie thema's voornamelijk van belang:

Demografische ontwikkeling

De Zeeuwse bevolking verandert. De prognose is dat tot 2040 de Zeeuwse bevolking dankzij de komst van nieuwe Zeeuwen nog licht doorgroeit tot 400.000 inwoners en dat het aandeel inwoners boven de 80 jaar groeit naar 10%. Dit leidt tot grote uitdagingen op vrijwel alle terreinen. Omgaan met de veranderende bevolkingssamenstelling is voor Zeeland de grootste uitdaging.



Veranderende woningvoorraad

De Zeeuwse woningmarkt is een belangrijk onderdeel van deze uitdaging. Het huidige Zeeuwse woningaanbod is kwantitatief voldoende om het aantal huishoudens te huisvesten, maar sluit kwalitatief niet aan op de veranderende vraag. Het aanbod is niet afgestemd op de huidige en evenmin op de toekomstige bevolkings- en huishoudenssamenstelling van Zeeland.



Voorzieningen

De veranderende bevolkingssamenstelling heeft ook gevolgen voor de leefbaarheid en inclusiviteit. Voorzieningen spelen hierbij een belangrijke rol. Het gaat erom dat er voldoende aanbod en een goede bereikbaarheid van voorzieningen is. Voorzieningen worden steeds meer gecentraliseerd. Dit heeft grote gevolgen voor scholieren, studenten, ouderen en minder validen.



6.1.2 Hoofddoelen bij deze uitdaging

De provincie heeft bij deze uitdaging de volgende ambities gesteld:

- In 2030 is de Zeeuwse culturele infrastructuur structureel op orde. Op provinciale schaal is er een compleet aanbod, waarbij goede spreiding voorkomt dat het aanbod te veel versnipperd;
- Onze leefomgeving is veilig, lokt gezond gedrag uit en heeft weinig gezondheidsrisico's. De gezonde keus is de gemakkelijkste keus en gezondheidsrisico's voor de mens zijn verlaagd.
- De ambitie is dat mobiliteit snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar is. Digitale bereikbaarheid is snel en voldoende dekkend.
- Het doel voor 2030 én 2050 is het realiseren van een duurzame onderwijsonderzoeksinfrastructuur.
- Bereikbaarheid en beschikbaarheid van (basis)voorzieningen en evenementen voor elke Zeeuw en toerist is gegarandeerd.
- Het hoofddoel is een toekomstbestendige en CO2-neutrale woningvoorraad die in kwaliteit en kwantiteit aansluit op de vraag.
- Het hoofddoel is dat onze woonomgeving veilig en klimaatadaptief is, gezond gedrag uitlokt en meer bijdraagt aan biodiversiteit.

Thema	Subdoelstellingen
Cultuur	1. Zeeuwse culturele infrastructuur structureel versterken. 2. Zeeuwse culturele aanbod toegankelijk en beleefbaar voor alle groepen, met aandacht voor jongeren. 3. Zeeuwse cultuur beter verbinden met omliggende regio's.
Gezondheid	1. Uitbreiden van een omgeving met een gezond voedingsaanbod en het verminderen van een omgeving ongezond voedingsaanbod 2. Een omgeving die uitnodigt tot bewegen. 3. Een omgeving die uitnodigt tot ontmoeten. 4. Een omgeving die uitnodigt tot ontspannen. 5. Een omgeving die gezondheidsrisico's verlaagd.
Mobiliteit	1. Snelle mobiliteit 2. Organiseren van een flexibel vraagafhankelijk mobiliteitsaanbod, gericht op de behoeften van de reiziger. 3. Verbeteren verkeersveiligheid. 4. Schone mobiliteit 5. Optimale digitale bereikbaarheid in de hele provincie.
Onderwijs	1. Creëren van hoogstaand onderwijs- en onderzoeks aanbod door verder te bouwen aan de Zeeuwse Campus. 2. Een intensieve samenwerking bereiken tussen triple helix.
Voorzieningen en evenementen	1. Iedereen heeft toegang tot alle voorzieningen 2. Zeeland beschikt over een aantal bijzondere top- en kwaliteitsvoorzieningen 3. Evenementen zijn het duurzame uithangbord van Zeeland
Woningvoorraad	1. Toekomstbestendig maken van de bestaande woningvoorraad. 2. Nieuwbouw passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair 3. Inspelen op de behoefte aan specifieke segmenten op woningmarkt.
Woonomgeving	1. Investeren in toekomstbestendige woongebieden. 2. Stimuleren veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit door ruimtelijk ordening en inrichting.

6.2 Beschouwing van de doelen – kansen en risico's

Onderstaande subparagrafen bevatten per provinciale hoofddoelstelling een beschouwing van het voorgenomen beleid en het daarbij horende doelbereik. De Provincie heeft voor ieder sectoraal thema een doelstelling benoemd en heeft daaraan acties en instrumenten gekoppeld. Het geheel aan doelstellingen, acties en instrumenten is onderdeel van de beoordeling van doelbereik. De volgende onderzoeksvragen zijn bij de beoordeling van de doelstellingen en doelbereik gebruikt:

- Hoe ontwikkelt dit thema zich? (wat is de autonome ontwikkeling?)
- Wat is de aard van de doelstellingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021?
- Wat is de aard van de voorgenomen acties en het voorgenomen instrumentarium?
- Is dit geheel aan acties en instrumenten geschikt om de genoemde doelstellingen te bereiken?
- Wat zijn de kansen en risico's voor de andere aspecten van het beoordelingskader?

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoetwater
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		

Belangrijkste onderwerpen bij de uitdaging
Sterke relatie met de uitdaging
Beperkte relatie met de uitdaging

6.2.1 Cultuur

Doelen en acties

Het doel omtrent cultuur is om in 2030 de Zeeuwse culturele infrastructuur structureel op orde te hebben. De provincie wil aansturen op een compleet aanbod, waarbij goede spreiding voorkomt dat het aanbod te veel versnipperd.

Samenwerking

Een van de subdoelstellingen betreft het professionaliseren en verbeteren van de samenwerking met netwerken. Daartoe wordt een Culturele Board opgericht en wordt gepoogd de samenwerking met gemeenten te intensiveren. Hiernaast wordt verbinding gezocht met internationale netwerken.

Toegankelijkheid

Het Zeeuwse culturele aanbod dient fysiek en digitaal goed bereikbaar en toegankelijk te zijn, met bijzondere aandacht voor jongeren. Daartoe wil de provincie de duurzame bereikbaarheid van voorzieningen verbeteren en stimuleren dat collecties, tentoonstellingen en evenementen digitaal ontsloten worden. De ambitie om specifiek voor jongeren het aanbod beter bereikbaar te maken wordt niet aan een concrete actie gekoppeld

Kansen en risico's

De strategie bevat concrete keuzes om de cultuurambities te verbeteren. De wat minder concrete acties (verbeteren samenwerking) zijn wel belangrijk: samenwerken (vooral ook buiten de provinciegrenzen) vergroot het draagvlak voor het cultuuraanbod. Of die kansen echt gepakt zullen worden is afhankelijk van de uiteindelijke uitwerking: de opzet in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 biedt daar een goed kader voor.

Cultuur	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaatadaptatie	Energietransitie

Cultuur	Bereikbaarheid	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie
Kansen	Voorgenomen beleid biedt kansen om samenwerking tussen culturele instellingen en vervoerders te verbeteren	Zeeuwse cultuur is verweven met de Zeeuwse landschappelijke kernkwaliteiten. Een sterker cultuuraanbod draagt bij aan de leefbaarheid en heeft een positief effect op het culturele voorzieningenniveau	Culturele aantrekkelijkheid draagt bij aan een goed voorzieningenniveau, juist in woongebieden die gevoelig zijn voor vergrijzing en krimp. Dit vergroot de vraag naar woningen in gebieden waar het aanbod de vraag overstijgt.	Een groter cultureel aanbod is economisch robuuster.
Risico's				

6.2.2 Gezondheid

Doelen en acties

Het voorgenomen beleid zet voornamelijk in op de leefomgeving. Deze moet meer uitnodigen tot ontmoeten en ontspannen en moet uitlokken tot gezond gedrag. Het beleid lijkt gericht op de kwetsbare groepen, gezien de aandacht voor bijvoorbeeld het dementievriendelijk inrichten van de omgeving en het faciliteren van ontmoetingen in de openbare ruimte door voorzieningen.

De rol van de provincie beperkt zich tot het ondersteunen van andere organisaties, maar er zijn wel duidelijk prioriteiten aangegeven. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geeft aan dat de uitvoering van de doelstellingen voornamelijk een taak van de gemeenten (en GGD) is. De rol van de provincie is ondersteunend. Niet geheel duidelijk wordt waaruit de ondersteuning bestaat, maar de doelstellingen zijn wel een goed kader om de ondersteuning in te richten.

Gezondheid is niet alleen een doel op zichzelf, maar ook een randvoorwaarde voor nieuwe economische ontwikkelingen. Door de doelstellingen randvoorwaardelijk (draag zorg voor een omgeving die gezond gedrag uitlokt) te maken voor nieuwe ontwikkelingen kan een bijdrage aan de gezondheid geleverd worden. Dit blijkt niet heel expliciet uit de visie, maar kan logischerwijs afgeleid worden uit de doelstellingen.

Kansen en risico's

De leefomgeving heeft invloed op gezond gedrag en ervaren gezondheid. Zowel positief als negatief. Zeeland heeft potenties om een gezond en prettig leven te garanderen: rust, ruimte, natuur, water en vruchtbare aarde. Deze factoren hebben een gunstig effect op de gezondheid.

Tegelijkertijd staat de gezondheid onder druk. De vergrijzing vergroot de druk op gezondheid en klimaatverandering heeft effecten op gezondheid door hitte, droogte en overstromingen. Gemiddeld neemt de gezondheid naar verwachting toe, maar er is er ook een toename van ouderdomsziekten, Zeeuwen leven relatief lang in ongezondheid en er treedt een toename op van het risico op angst en depressie bij volwassenen.

Het voorgenomen gezondheidsbeleid zet sterk in op een omgeving die uitnodigt tot gezond gedrag. De effecten op gezondheid door hitte, droogte en overstromingen komen niet terug in de bouwsteen gezondheid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 tekst. In de bouwsteen Klimaatadaptatie zijn de effecten hiervan geborgd.

Risico van de benadering is de vrijblijvendheid ervan. Autonoom staat gezondheid voor sommige bevolkingsgroepen onder druk. De intenties zijn positief, maar de provincie zet geen middelen in om verbetering af te dwingen. De mogelijkheid bestaat dat er geen scheefgroei in de gemeenten ontstaat: de kansen doen zich voornamelijk voor in gemeenten waar de opgave slagvaardig opgepakt wordt. De risico's ontstaan in gemeenten die een meer afwachtende houding aannemen.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaatadaptatie	Energietransitie
Gezondheid	.	.	.	.	.	.	.		.	.		.	.	.	.

	Gezondheid	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen
Gezondheid			
Kansen	De leefomgeving is erg belangrijk voor de gezondheid. Inzetten op een gezonde leefomgeving door gemeenten daarbij te ondersteunen biedt kansen voor de mate van gezondheid	Een gezondere bevolking leidt ertoe dat mensen langer zelfstandig kunnen blijven wonen in hun woonplaats. Dit vergroot het draagvlak voor voorzieningen.	Een gezondere bevolking kan langer in de eigen woningen blijven wonen, wat zeker in gebieden waar het aanbod de vraag overstijgt een gunstig effect heeft.
Risico's	Gezondheidsrisico's bestaan door hitte, droogte en overstromingsrisico's. Het voorgenomen beleid bevat geen voorstel om hiermee om te gaan. Ook het klimaatadaptatiebeleid bevat weinig kaders voor verbetering.		

	Mobiliteit	Thema's														
		Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaatadaptatie	Energietransitie

Mobiliteit	Natuur	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Economie
Kansen		Er bestaan kansen ten aanzien van de bereikbaarheid.	De inzet op SMART Mobility heeft positieve effecten op luchtkwaliteit en geluidsoverlast. De exacte uitwerking is nog onduidelijk. De grondhouding biedt kansen	Gelijk aan de beoordeling milieu. Schonere mobiliteit leidt tot minder negatieve gezondheidseffecten door mobiliteit.	Het verbeteren van grensoverschrijdende verbindingen werkt positief voor het draagvlak van onderwijsinstellingen. Ook voor basisscholen geldt een positief effect.	De inzet op (in-)ternationale bereikbaarheid zorgt voor een kleinere grensbarrière en een betere bereikbaarheid van knelpunten in de huidige situatie. Dit biedt kansen voor het draagvlak van voorzieningen in afgelegen gebieden	een goede bereikbaarheid is een voorwaarde voor een weerbare economie
Risico's	Het meebetalen aan fietsinfrastructuur en laadpunten kan leiden tot ruimtebeslag op natuurgebieden en de recreatiedruk vergroten		De uiteindelijke uitwerking van het effect is sterk afhankelijk van de uiteindelijke uitwerking. De visie is een goed kader, maar bevat geen concrete keuzes over hoe de auto bijvoorbeeld ingevuld wordt voor de fiets.	Gelijk aan de beoordeling milieu.			

6.2.4 Onderwijs

Doelen en acties

In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geeft de provincie als doel aan het behouden en door ontwikkelen van de kennis- en onderwijsstructuur en de aansluiting op de arbeidsmarkt in Zeeland. Daartoe wordt een gezamenlijke aanpak van onderwijs, overheden en bedrijfsleven (Triple Helix Samenwerking) benadrukt en wordt aandacht besteed aan samenwerking door te bouwen aan de Zeeuwse campus.

Kansen en risico's

Een goede kennis- en onderwijsinfrastructuur is van groot belang voor verschillende onderdelen van het beoordelingskader. Dit gegeven, in combinatie met de autonome trend dat er steeds minder jonge Zeeuwen na hun studie (buiten de provincie) terugkeren naar Zeeland (in die mate dat er in 2022 voor elke vijf vacatures maar één sollicitant is) maakt dat het onderwijsniveau in Zeeland sterk onder druk staat. De Provincie is hier niet alleen voor aan zet, maar zal vanuit haar eigen rol wel bij moeten dragen om de trend te keren. De belangrijkste invloed kan de Provincie uitoefenen door de bereikbaarheid van onderwijs te waarborgen en te verbeteren: openbaar vervoer is van belang voor het onderwijs. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat daarvoor ideeën om een weliswaar beperkter maar hoogwaardiger ov-netwerk te creëren.

Het niet in staat blijken de autonome trend van uitstroom te doorbreken levert risico's op voor de aspecten onderwijs & arbeidsmarkt en economie. Indirect hebben deze trends negatieve effecten op de leefbaarheid van Zeeuwse regio's die niet in staat blijken jongeren in de regio te behouden. Deze effecten komen het

meest nadrukkelijk bij leefbaarheidsaspecten naar voren. Het ontwikkelen van de onderwijsinfrastructuur is niet (alleen) een provinciale taak. Binnen de bandbreedte van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 kan de situatie daardoor zowel verslechteren als verbeteren. Ter illustratie kan subdoel 1 genoemd worden. Een hoogstaand onderwijs- en onderzoeksaanbod wordt gerealiseerd door een nauwe verbintenis en betrokkenheid tussen de Zeeuwse kennis- en onderzoeksinstituten te organiseren. De Provincie staat aan de lat voor het proces. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geeft beperkt aan op welke wijze het proces ingestoken wordt, wat “het proces” precies betekent en welke middelen daarvoor ingezet gaan worden.

In onderstaande tabel zijn voor iedere effect zowel kansen als risico's aangegeven. Dat komt doordat de redeneerlijn beide kanten uit kan gaan. Het onderwijs kan hele positieve effecten op de onderdelen uit het beoordelingskader hebben. Echter, door de onzekerheid van de uitwerking (en de beperkte taakopvatting van de provincie) bestaat het risico dat de autonome ontwikkeling verder bevestigd wordt.

	Onderwijs	Thema's														
		Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaatadaptatie	Energietransitie

Onderwijs	Onderwijs & arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen
Kansen	Openbaar vervoer is belangrijk voor het onderwijs. Goed bereikbare basisscholen maken de provincie aantrekkelijker voor jonge gezinnen en voldoende werkgelegenheid in de nabijheid of goede verbindingen met grote werklocaties maken de provincie aantrekkelijk als woonlocatie voor de beroepsbevolking én is positief voor de werkgelegenheid. Goed bereikbaar middelbaar en hoger onderwijs helpt studenten om de keuze te maken voor Zeeland.	Goed bereikbare scholen maken de provincie aantrekkelijk voor jonge gezinnen en vergroten daarmee het draagvlak voor voorzieningen, zeker in gebieden waar dat draagvlak niet evident aanwezig is.	Een duurzame onderwijs- en onderzoeksinfrastructuur levert een belangrijke bijdrage aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor jongeren en voor bedrijven uit Zeeland en van elders en levert daarbij een bijdrage aan een innovatieve Zeeuwse economie en belangrijke maatschappelijke vraagstukken.
Risico's	Autonoom staat het onderwijs onder druk. Er is meer nodig dan een gunstige ov-bereikbaarheid van het onderwijs. Het probleem is fundamenteel	Teruglopende (kwaliteit van) onderwijsvoorzieningen leiden tot een verdere ontgroening van voornamelijk krimpende regio's. Dit heeft risico's voor leefbaarheid van deze woongebieden	Het Zeeuwse vestigingsklimaat is gebaat bij onderwijs dat voorziet in de vraag naar werknemers. In de huidige situatie is die aansluiting slecht en deze dreigt verder te verslechteren.

6.2.5 Voorzieningen en evenementen

Doelen en acties

De taakopvatting van de Provincie is tweeledig: enerzijds wordt ingezet op het fysiek bereikbaar houden van Zeeuwse voorzieningen door ov te verzorgen en de provinciale infrastructuur te beheren. Anderzijds wordt ingezet op enkele bijzondere en onderscheidende topvoorzieningen om Zeeland aantrekkelijk te houden of maken.

De aanwezigheid van voorzieningen is van groot belang voor een aantal aspecten van het beoordelingskader (leefbaarheid, wonen, lokale economie). De provincie geeft in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 aan “samen met gemeenten kaders vast te stellen om gewenste ontwikkelingen te bevorderen”. Hieruit blijkt niet waar de provincie op wil gaan sturen. Meer concreet wijst de provincie op behoud van de beschikbaarheid van basisvoorzieningen. Om deze te behouden wordt een aanpak voorgesteld waarbij de provincie de ruimtelijke kaders vaststelt, openbaar vervoer verzorgt en een aantal openbare voorzieningen subsidieert. De gemeente blijft aan zet om op een kleiner schaalniveau te sturen op het voorzieningenniveau. Dit betekent dat er geen grote beleidswijziging ten opzichte van de huidige situatie voorgesteld wordt.

Kansen en risico's

Het voorzieningenniveau wordt voornamelijk bepaald door marktwerking en lokale ondernemers. Dit gegeven, in combinatie met het teruglopende draagvlak voor voorzieningen, maakt dat het voorzieningenniveau absoluut gezien af zal nemen. Het aantal voorzieningen zal, zeker in de buitengebieden en kleine kernen, afnemen. Dat gaat niet per definitie gepaard met grote leefbaarheidsgevolgen. Daarvoor is de bereikbaarheid van voorzieningen meer van belang dan de fysieke aanwezigheid van voorzieningen. De leefbaarheid loopt niet terug als Zeeuwen binnen afzienbare tijd toegang hebben tot hun basisvoorzieningen.

Het voorgenomen mobiliteitsbeleid is daardoor van sterk van belang. De focus van dat beleid ligt op een betere bereikbaarheid via ov en snelfietsroutes van grotere kernen met een vanzelfsprekend hoger voorzieningenniveau. De kwaliteit

van het voorzieningenniveau zal daardoor per saldo niet of slechts beperkt afnemen.

Voor commerciële voorzieningen in kustgemeenten geldt dat deze door de toeristische potenties van deze gemeenten overeind zullen blijven. De commerciële voorzieningen in overige gebieden waar het voorzieningenniveau onder druk staat zullen mogelijk in aantal afnemen. Hiervoor geldt dan dezelfde rede-neerlijn als voor maatschappelijke voorzieningen: de bereikbaarheid van deze voorzieningen (bijvoorbeeld in andere kernen) is belangrijker dan de nabijheid. Dit proces heeft zich de afgelopen jaren al gevormd.

Voorzieningen en evenementen	Onderwijs en arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie
Kansen	Lokale voorzieningen zijn van belang voor de werkgelegenheid van de lokale bevolking. Het voorgenomen beleid in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevestigt dit belang. De inzet op bereikbaarheid van andere voorzieningen maakt ook dat deze voorzieningen een grotere rol kunnen gaan spelen voor de werkgelegenheid	Het voorzieningenniveau is niet één-op-één aan leefbaarheid gekoppeld, wat betekent dat de leefbaarheid niet onder druk zal komen te staan door het afnemen van het aantal voorzieningen. De kwaliteit van het voorzieningenniveau zal grofweg gelijk blijven aan het huidige niveau.		De voorzieningen vormen een pijler van de Zeeuwse economie. De kwalitatieve instandhouding van deze voorzieningen heeft een gunstig effect.
Risico's			De kwaliteit van de leefomgeving (de "hardware") heeft te leiden onder het teruglopen van het voorzieningenniveau en daarmee samenhangende leegstand.	

[illegible]

Woningvoorraad	Archeologie & Erfgoed	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Energietransitie
Kansen	De focus op de bestaande woningvoorraad biedt kansen voor een harmonieuze ontwikkeling van het gebouwde erfgoed. Het gebouwde erfgoed kan een rol vervullen in het ontwikkelen van nieuwe woningen	Het actief sturen op het sloop tempo voorkomt effecten als verloederen op plekken waar het aanbod de vraag overstijgt. Dit is van cruciaal belang voor de leefbaarheid. De inzet op de bestaande voorraad gebouwen heeft een positief effect op het voorkomen van leegstand	De aanpak waarbinnen veel aandacht is voor de juiste kwaliteit en kwantiteit van woningen i.c.m. het in te zetten instrumentarium (adaptief programmeren, nadruk op bestaande woningvoorraad en daarop bindend sturen) heeft een positief effect op de vraag-aanbodverhouding	Autonoom ontstaan er risico's voor het vestigingsklimaat door het verder scheef trekken van de vraag-aanbodverhouding. Deze knelpunten aanpakken werkt positief door voor het vestigingsklimaat.	Door als uitgangspunt te nemen dat minstens 50% van de nieuwe woningen circulair moet zijn wordt een wezenlijke bijdrage geleverd aan de circulaire economie.	De verduurzamingsopgave is enorm (45% van de woningen heeft energielabel D of slechter). De provinciale focus op de bestaande woningvoorraad biedt kansen om verduurzaming mee te koppelen aan de kwantitatieve opgave.
Risico's		Er worden jaarlijks weinig particuliere woningen onttrokken aan de woningmarkt door sloop. Het tempo ligt te laag en de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen kader om het tempo wezenlijk te versnellen.	Er worden jaarlijks weinig particuliere woningen onttrokken aan de woningmarkt door sloop, functieverandering of samenvoeging. Het tempo ligt te laag en de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen kader om het tempo wezenlijk te versnellen.			

6.2.7 Woonomgeving

Doelen en acties

Om te komen tot een woonomgeving die veilig is, gezond gedrag uitlokt en een bijdrage levert aan biodiversiteit en klimaatadaptiviteit, stelt de provincie een tweetal doelstellingen voor:

- Investeren in toekomstbestendige locaties op de goede plek;
- Stimuleren veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit door ruimtelijke ordening en inrichting.
-

Kansen en risico's

Voor de eerste doelstelling heeft de provincie een kaderstellende rol, bijvoorbeeld door gebiedsplannen. Dit is een effectief instrument om te borgen dat herstructureringsopgaven en transformatieopgaven recht doen aan de voor een bepaalde locatie specifieke behoefte.

Voor de tweede doelstelling geldt dat de gemeenten in principe aan zet zijn om deze zaken te borgen in nieuwe ruimtelijke projecten. De voorgestelde rol van de provincie (sturen op kwaliteit van plannen en waar nodig kaders voor ontwikkelingen te stellen) is geschikt om voor nieuwe ontwikkelingen te komen tot een woonomgeving die (zo goed als mogelijk) ingericht wordt op een veilige wijze die gezond gedrag uitlokt.

De grote meerwaarde van deze ambities komt tot uiting door de focus op bestaande (stedelijke) woongebieden. Hier ligt namelijk de grootste opgave. De herbestemmings- en herstructureringsopgave is groot. Dit biedt juist grote kansen voor het bereiken van de doelstellingen voor de woonomgeving. De doelstellingen voor de woonomgeving zijn namelijk goed te koppelen aan de herbestemmings- en herstructureringsopgaven. Als versterkend voordeel geldt dat de woonambitie óók sterk gericht is op herbestemmen en herstructureren. Dit maakt dat de ambities elkaar in grote mate versterken.

De doelstellingen, het stimuleren van veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit, is evident positief voor de genoemde onderdelen van het beoordelingskader. Belangrijke kanttekening is wel dat de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geen afdwingbaar kader vormt voor deze aspecten. De inzet is positief, de uiteindelijke uitwerking onzeker.

[illegible]

Woonomgeving		Natuur	Gezondheid	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Kilmaatadaptatie
Kansen		Het meekoppelen van de natuuropgave aan herstructureringsopgaven heeft een positief effect	Gelijk aan redeneerlijn voor natuur	Gelijk aan redeneerlijn voor natuur	Gelijk aan redeneerlijn voor natuur	Gelijk aan redeneerlijn voor natuur
Risico's		De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen stringent kader dat deze verbeteringen afdwingt. De definitieve positieve uitwerking is onzeker.	De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen stringent kader dat deze verbeteringen afdwingt. De definitieve positieve uitwerking is onzeker.	De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen stringent kader dat deze verbeteringen afdwingt. De definitieve positieve uitwerking is onzeker.	De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen stringent kader dat deze verbeteringen afdwingt. De definitieve positieve uitwerking is onzeker.	De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen stringent kader dat deze verbeteringen afdwingt. De definitieve positieve uitwerking is onzeker.

[illegible]

6.4 Wat is er nodig om de ambitie te halen

In het voorgenomen beleid is de rol van de provincie die van één van de vele betrokken partijen, met vooral een procesrol, in verschillende vormen, samen met andere partijen. De trend in de woningvoorraad is dat de onbalans tussen behoefte en beschikbaarheid aanbod zal toenemen, en ook dat de verschillen binnen de provincie zullen toenemen.

De intenties van de provincie zijn veelal positief, en inhoudelijk valt daar weinig op aan te merken. Het is de vraag in hoeverre de provincie als onderdeel van het krachtenveld in staat is om deze positieve invloed ook echt af te dwingen. In de woningmarkt zijn vele en diverse partijen betrokken, van individuele woningeigenaren tot corporaties, beleggers, projectontwikkelaars, gemeenten en kleine en grotere investeerders. In de markt zijn voor al deze partijen sterke prikkels aanwezig (eigendom, verandering van waarde, rendement op investeringen, financieermogelijkheden, et cetera) die bepalen welke keuzes worden gemaakt. Dat loopt van individuele keuzes van woningeigenaren in een krimpgebied tot beslissingen van ontwikkelaars waar en in welke vorm wordt geïnvesteerd. Het beeld is dat die prikkels, als het gaat om nieuwe ontwikkelingen, veelal meer zullen leiden tot ontwikkelingen die niet bijdragen aan de noodzakelijke verandering van de woningvoorraad: waar en waarmee kan geld worden verdiend en waarde worden gecreëerd? En er kan worden geconstateerd dat het veelal financiële prikkels en belangen zijn. De vraag is of de ambities van deze maatschappelijke uitdaging kunnen worden gerealiseerd **zonder op de een of andere manier invloed uit te oefenen op deze financiële prikkels en belangen**. Hier zijn grote belangen mee gemoeid: immers de wijze waarop in de provincie omgegaan wordt met de woningvoorraad is allesbepalend. Het heeft effecten op alle aspecten van de fysieke leefomgeving, maar ook voor de (sociaal)economische onderdelen van het beoordelingskader is de woningvoorraad cruciaal.

Wellicht kan de meer procesgerichte rol van de provincie en de andere overheden (sturing, afspraken, afstemming en het stellen van kaders en regels (ook als stok achter de deur)) ertoe bijdragen dat in belangrijke mate wordt voorkomen

dat (te veel) woningen in de verkeerde segmenten worden bijgebouwd. Het voorgenomen beleid kan er aldus toe bijdragen dat de onbalans in de woningmarkt niet verder toeneemt. De vraag is echter of deze meer procesmatige opstelling voldoende is om de ambities ten aanzien van de woningvoorraad te realiseren. Ingrepen zijn immers juist nodig daar waar geen geld kan worden verdiend.

6.4.1 Aanbevelingen

Het verdient vanuit milieuoptiek aanbeveling om integraal een vinger aan de pols te houden. De rol van de provincie is vooral stimulerend en faciliterend en er worden weinig positieve veranderingen afgedwongen door stringente kaders. Dat is een algemeen risico voor doelbereik. Het hoeft niet noodzakelijk tot negatieve effecten te leiden, maar het is wel van cruciaal belang dat de provincie integraal blijft toetsen of het de goede kant uitgaat. Dat is inherent verbonden aan de gekozen sturingsfilosofie.

Het is niet per sé noodzakelijk om de ambities nog concreter uit te werken. Wel is het wenselijk om sommige doelstellingen een sterkere positie in het planvormingsproces te geven. De ambities voor de woonomgeving zijn daar een goed voorbeeld van. In de basis zijn deze ambities zeer positief. De uitwerking ervan is onzeker. Tegelijkertijd lenen de bij de ambitie genoemde aspecten zich uitstekend om een zwaardere rol te geven in bijvoorbeeld de verordening. Zo worden biodiversiteit, veiligheid en milieu genoemd om actief mee te nemen bij planvorming. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 laat veel ruimte om in het vervolg dit soort handelingen niet te hoeven verrichten. Binnen de kaders van de visie is het namelijk ook mogelijk om helemaal niets aanvullends af te dwingen. Vanuit milieuoptiek zouden dat gemiste kansen zijn.

7 Balans in grote wateren en het landelijk gebied

7.1 De maatschappelijke uitdaging

7.1.1 Wat houdt de uitdaging in?

De tweede maatschappelijke uitdaging heeft met name betrekking op het gebied buiten de woon- en werklocaties: het landelijk gebied en de grote wateren.

Zeeland kent een verscheidenheid aan landschappen. Grote oppervlaktewateren beslaan een groot deel van de oppervlakte. Het landelijk gebied en de grote wateren vormen het decor voor uiteenlopende inrichtingen en activiteiten. Balans in dit ruimtegebruik is voor groot belang voor de kwaliteiten van de fysieke leefomgeving.

Landelijk gebied

Het landelijk gebied van Zeeland wordt voornamelijk gekenmerkt door landbouw. Daarnaast vormen natuur- en recreatieparken een wezenlijk onderdeel van het landelijk gebied. Het landelijk gebied kan ook gezien worden als de contramal van het stedelijk gebied. De woon- en werkgebieden liggen grotendeels omsloten door landelijk gebied. Dit gebied vormt dan ook de verbinding tussen de stedelijke gebieden. De infrastructuurvoorzieningen zijn een belangrijk onderdeel van het landelijk gebied.

Deltawateren

De grote wateren worden gekenmerkt door de natuurkwaliteiten, maar bieden ook ruimte aan economische en recreatieve activiteiten, zoals visserij, scheepvaart en watersport. De grote wateren vormen ook een belangrijke functie in de regulatie van de aan- en afvoer van water, niet alleen voor Zeeland maar voor

grote delen van Nederland en België. De verbinding met de zee biedt goede kansen voor scheepvaart en recreatie maar neemt ook risico's zoals verzilting en overstromingsrisico's met zich mee.

De kern van deze uitdaging zit in de **optimale benutting van land en water**. Landgebruik en benutting van oppervlaktewater, grondwater en drinkwater dat bijdraagt aan de economische kracht van Zeeland én rekening houdt met mens en natuur.

Ondergrond

- Een gezonde en veilige ondergrond
- Voldoende hoge grondwaterstand en -kwaliteit
- Voldoende bescherming van bekende archeologische en aardkundige waarden

Grote wateren

- Behouden van waterveiligheidsniveau en bescherming tegen overstromingen
- Behouden en verbeteren van de beschikbaarheid van zoetwater

Binnendijkse watersysteem

- Voorkomen en waar nodig beperken van wateroverlast en schaarste
- Bescherming en verbetering van de kwaliteit van het regionale watersysteem

7.1.2 Hoofddoelen bij deze uitdaging

De ambitie voor deze uitdaging zit eigenlijk al verwoord in de titel van deze uitdaging: de balans tussen water en land. De provincie heeft hiervoor per bouwsteen een hoofddoelstelling geformuleerd:

- De inzet voor 2030 is het onderwerp archeologie breder te benaderen dan alleen het behouden van archeologische waarden zoals dat wettelijk is verankerd.
- Een robuuste en schone bodem met een goede (fysische, chemische en biologische) bodemkwaliteit, die duurzaam wordt beheerd en zich kan lenen aan verscheidene grondgebruikers zonder uitgeput te worden.
- Realiseren van een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta.
- Het doel voor 2030 is erfgoed te behouden, benutten, ontsluiten, beleefbaar en toegankelijk te maken.
- Het hoofddoel is een volhoudbaar landbouwsysteem dat functioneert in evenwicht met de omgeving, waarbij kringlopen op een zo laag mogelijk niveau gesloten zijn en er productie op basis van marktvraag plaatsvindt.
- Behoud en versterking van een aantrekkelijk en gewaardeerd Zeeuws landschap dat optimaal veerkracht en ruimte biedt voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water.
- Het Zeeuwse milieubeleid heeft als algemeen doel het beschermen en het versterken van de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving; een schoon en veilig Zeeland.
- Behoud en versterking van Zeeuwse biodiversiteit. Specifiek wordt daarbij ingezet op het bereiken van een 70% doelbereik van stikstofgevoelige binnendijkse Natura2000 gebieden.
- Gezond water: Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.

Thema	Subdoelstellingen
Archeologie	1. Archeologisch erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en (digitaal) toegankelijk 2. Archeologisch erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen 3. Archeologisch erfgoed wordt betrokken bij de (toeristische) promotie van Zeeland
Bodem	-
Deltawateren	1. Verbetering van, de basis, het ecologisch systeem van de deltaxwateren 2. Ontwikkelen herijkte voorkeursstrategie / toekomstperspectief Zuidwestelijke Delta 3. Onderscheidend ontwikkelperspectief per deltaxwater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld 4. Uitvoeren Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta
Erfgoed	1. Erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en toegankelijk. 2. Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen. 3. Erfgoed wordt optimaal benut voor economische en sociale activiteiten
Landbouw	1. Ondersteunen ondernemers in de transitie naar volhoudbare landbouw: stimuleren en kaderstellen 2. Het bevorderen van bodemkwaliteit 3. Het realiseren van de (zoet) wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatakkoord voor landbouw en landgebruik 4. Bevorderen biodiversiteit in het landelijk gebied
Landschap	1. Behoud, borging en beleefbaarheid van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten 2. Sturing geven aan gewenste ontwikkelingen van het Zeeuwse landschap in de toekomst. Optimale veerkracht van het landschap waarbinnen ruimte ontstaat voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water 3. Herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaat adaptieve benadering 4. Sturing op een natuurinclusieve benadering waarbij de harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen en waarbij biodiversiteit een vaste opgave wordt binnen ontwikkelingen en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.
Milieu	1. Verminderen bodemverontreiniging 2. Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen 3. Permanent verbeteren van de luchtkwaliteit door het streven naar de WHO norm met als uitgangspunt een verwaarloosbaar risico 4. Een aanvaardbaar hinderniveau voor geur vasthouden 5. Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie 6. Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen 7. Beperken van het ontstaan van afval en gebruik van nieuwe grondstoffen (50% circulair) 8. Reguleren van luchtvaartterreinen
Natuur	1. Herstel Biodiversiteit 2. Natuurbescherming 3. Natuurbeheer 4. Natuurherstel 5. Natuurontwikkeling 6. Natuurverbreding 7. Natuurbeleving
Watersysteem	-

7.2 Beschouwing van doelen, kansen en risico's

7.2.1 Inhoud van onderstaande paragrafen

Onderstaande subparagrafen bevatten per provinciale doelstelling een beschouwing van het voorgenoemd beleid en het daarbij horende doelbereik. De Provincie heeft voor iedere sectoraal thema een doelstelling benoemd en heeft daaraan acties en instrumenten gekoppeld. Het geheel aan doelstellingen, acties en instrumenten is onderdeel van de beoordeling van doelbereik. De volgende onderzoeksvragen zijn bij de beoordeling van de doelstellingen en doelbereik gebruikt:

- Hoe ontwikkelt dit thema zich? (wat is de autonome ontwikkeling?)
- Wat is de aard van de doelstellingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021?
- Wat is de aard van de voorgenoemde acties en het voorgenoemde instrumentarium?
- Is dit geheel aan acties en instrumenten geschikt om de genoemde doelstellingen te bereiken?
- Wat zijn de kansen en risico's voor de andere aspecten van het beoordelingskader?

In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zijn diverse subdoelen benoemd die onder andere betrekking hebben op het vestigingsklimaat, de ecosystemen en de woonkwaliteit. Deze subdoelen worden meegenomen in de beoordeling van kansen en risico's.

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoetwater
Voorzieningen en evenementen	Erfoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		
			Belangrijkste onderwerpen bij de uitdaging
			Sterke relatie met de uitdaging
			Beperkte relatie met de uitdaging

De doelstelling van deze bouwsteen is tamelijk breed en richt zich niet zozeer op het aanpakken van de verontreiniging van bodem en grondwater, maar op een duurzaam gebruik en beheer van de bodem in de gehele provincie, dat wil zeggen ook in gebieden met een agrarische functie. Dit is, vanuit het milieubelang, een positieve ambitie. Er is hier een duidelijke relatie met andere bouwstenen, zoals landbouw en landschap, waar vergelijkbare doelstellingen en bijbehorende acties zijn benoemd.

Voor de bodem zijn uiteraard de reguliere taken van de provincie op het gebied van bodemverontreiniging aan de orde. Voor dat onderdeel bevat de visie geen specifiek (extra) beleid. De positieve en duurzame doelstelling van deze bouwsteen wordt in de visie in beperkte mate vertaald in concrete acties die uitgaan boven het vigerende beleid en regelgeving.

De acties in deze bouwsteen zijn nog weinig concreet en bevatten weinig extra inspanningen ten opzichte van het reguliere beleid. Voor de aanpak van de bodemkwaliteit in het buitengebied wordt de relatie gelegd met de bouwsteen landbouw, maar er is ook een link met de acties in de bouwsteen landschap. In de huidige formuleringen zijn er geen concrete acties om de bestaande problematiek van de bodem (zoals het verval van de bodemstructuur) aan te pakken. Veel wordt -weliswaar met ondersteuning door overheden en organisaties – overgelaten aan de agrarische ondernemers. Dat is een risico voor het bereiken van de doelstellingen.

[illegible]

Bodem						
	Bodem	Natuur	Water	Milieu	Gezondheid	Circulaire economie
Kansen	- het voorgenomen beleid is een kans voor verbetering van de bodemkwaliteit - acties vragen nog wel om een nadere concretisering	natuur (biodiversiteit) is gebaat bij een goede bodemkwaliteit	het voorgenomen beleid is een kans voor het verbeteren van de kwaliteit van het watersysteem en kan bijdragen aan het verminderen van wateroverlast en verdroging	aanpak van de bodemkwaliteit is ook een kans voor de verbetering van de milieukwaliteit	er is een zwakke, maar positieve relatie tussen de bodemkwaliteit en de gezondheid;	aandacht voor een meer duurzaam gebruik past goed bij de doelen van circulaire economie
Risico's	bij onvoldoende doorwerking van de voorgenomen acties kan de bodemkwaliteit verder achteruitgaan					

7.2.3 Archeologie

Doelen en acties

In de huidige situatie worden archeologische waarden beschermd op grond van bescherming van rijkswege en gemeentelijk beleid. De Provincie voert geen kaderstellend beleid ten aanzien van de bescherming van archeologisch erfgoed. Wel stimuleert de provincie gemeenten om het gemeentelijk archeologiebeleid uit te werken in archeologische verwachtingskaarten en archeologische beleidskaarten.

In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is de doelstelling om archeologie breder te benaderen. Het gaat niet alleen om beschermen en behoud, maar ook om het bereikbaarheid en beleefbaar maken archeologisch erfgoed – ook voor toerisme -en het gebruik maken van archeologische waarden als uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen. Uit de acties in de visie blijkt dat ook het versterken van wetenschap en kennis belangrijk worden gevonden.

Onderdeel van de doelstellingen is het behouden van archeologische waarden op basis van het wettelijk kader. Dit doel is onderdeel van vigerend beleid (en wordt daarmee bereikt). Het tweede doel, het beter benutten van archeologische waarden, is niet of beperkt verankerd in vigerend beleid, maar wel een nadrukkelijk onderdeel van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Bij de acties zijn verschillende partijen betrokken. De provincie vervult bij een aantal acties een actieve rol en stelt ook geld beschikbaar.

Kansen en risico's

Een overzicht van de kansen en risico's is opgenomen in onderstaande matrix. Het voorgenomen beleid heeft voornamelijk kansen. De gekozen breder benadering biedt kansen om middels het archeologisch erfgoed kansen voor ander thema's te benutten. Zo kan het meenemen van archeologische waarden in planvormingsprocessen tot een vergroting van het draagvlak leiden.

[illegible]

Archeologie	Archeologie & Erfgoed	Landschap	Leefbaarheid en voorzieningen	Economie
Kansen	• voorgenomen beleid waarborgt goede omgang met archeologische waarden • aandacht voor archeologie (vroeg) in planprocessen kan bijdragen aan behoud in situ • vergroten van kennis en samenwerking kan bijdragen aan betere bescherming en documentatie	• als afgeleid van het meenemen van archeologische waarden in planprocessen kan (op kleine schaal) een kans zijn voor de kwaliteit van het landschap	• kennis van, en beleefbaar zijn van de 'historie van de plek' kan een positieve invloed hebben op de leefbaarheid • actief betrekken van bewoners en gebruikers kan bijdragen aan de leefbaarheid	• zichtbaar en beleefbaar maken van archeologisch erfgoed kan bijdragen aan aantrekkelijkheid voor toerisme en recreatie
Risico's				• bescherming van erfgoed kan een beperking opleggen aan ruimtelijk/economische ontwikkelingen

7.2.4 Erfgoed

Doelen en acties

De visie bevat een brede doelstelling: het gaat niet alleen om behoud van erfgoed, maar ook om het op een goede en passende manier gebruik maken van het erfgoed. Ook het benutten, bereikbaar en beleefbaar maken van erfgoed zijn onderdeel van de doelstelling.

Bij deze bouwsteen is in de visie een aantal acties benoemd. Deze hebben betrekking op bescherming (door het opnemen in de omgevingsverordening), op het meewegen van erfgoedbelangen bij ruimtelijke ontwikkelingen en op het faciliteren en het verlenen van subsidies. De provincie heeft hierin een duidelijke (eigen) rol en werkt samen met andere overheden en organisatie.

Kansen en risico's

De doelstelling met betrekking tot erfgoed en de acties die daaraan zijn gekoppeld bieden kansen voor structureel behoud van erfgoed en het gebruik maken van de potenties van erfgoed voor maatschappelijke en economische doelen. Het voorgenomen beleid en de acties bieden kansen voor een aantal andere thema's.

Bij deze bouwsteen overheersen de kansen. Een risico voor het (gebouwde) erfgoed is dat er onvoldoende financiële middelen zijn voor onderhoud en herstel, en het ontbreken van een passende nieuwe functie. Daardoor kan verval en verloedering van (gebouwd) erfgoed optreden. Hoewel de acties in het beleid er mede op zijn gericht dat te voorkomen kan dit toch een risico blijven. Dit kan leiden tot dilemma's tussen behoud en het toestaan van een minder passende nieuwe functie. Een goed afwegingskader over 'wat te doen' kan zinvol zijn als dergelijke dilemma's zich voordoen. De visie bevat daarvoor geen (expliciete) acties. Wellicht kan hier – evenals bij de bouwsteen landschap – ook een systeem van monitoring voor worden ontwikkeld of gebruikt.

Een aandachtspunt is verder de afbakening van wat onder erfgoed wordt verstaan. Een (te) enge benadering door alleen erfgoed met een status van monument hieronder te vatten kan leiden tot aantasting van erfgoedwaarden die niet een dergelijke status hebben.

In de samenvattende beoordeling zijn per saldo voor het thema archeologie en erfgoed de kansen zwaarder gewogen dan de risico's. Om die reden is ook de beoordeling niet zeer positief. Dat laat onverlet dat bij de verdere uitwerking van de visie ook aandacht nodig is voor de risico's.

Erfgoed	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie

Erfgoed	Archeologie & Erfgoed	Landschap	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie
Kansen	• bescherming (via omgevingsverordening) is gunstig voor behoud van (gebouwd) erfgoed • aandacht voor herbestemming/andere functies is gunstig voor behoud	• behoud, herstel, beleefbaar en bereikbaar maken van erfgoed biest ook kansen voor de beleving van het landschap • aanpak van erfgoed en landschap samen biedt kansen voor landschappelijke kwaliteit en beleving	• hergebruik / herbestemming van erfgoed biedt kansen voor werkgelegenheid, zowel bij de omvorming (en onderhoud) als door de nieuwe functie	• erfgoed kan bijdragen aan (het beleven van) de identiteit en historie van de plek • benutten van erfgoed voor sociale activiteiten is een kans voor voorzieningen	• herbestemming van gebouwd erfgoed kan (kleine) bijdrage leveren aan de opgave voor wonen	• goed, aantrekkelijk en bereikbaar (gebouwd) erfgoed biedt kansen voor toerisme en recreatie
Risico's	• onzorgvuldige aanpak herbestemming / andere functie kan risico zijn voor de kwaliteit van het erfgoed • gebrek aan geld voor onderhoud en beheer, • ontbreken van kostendrager en/of passende nieuwe functie		•	•	•	•

7.2.5 Landbouw

Doelen en acties

De landbouw is vanouds in Zeeland veruit de grootste gebruiker van de ruimte. Het aantal landbouwbedrijven neemt geleidelijk af, terwijl de gemiddelde bedrijfs-grootte toeneemt. De agrarische sector in Zeeland betreft vooral akkerbouw, met lokaal fruitteelt en glastuinbouw. Daarnaast is er ook bedrijvigheid in de provincie gericht op het verwerken van de agrarische producten. (Intensieve) veehouderij is van ondergeschikt belang en aan beperkingen onderhevig.

De landbouwsector loopt steeds vaker tegen grenzen aan. Tekorten aan zoet water, achteruitgang van de bodemvruchtbaarheid, bodemstructuur en bodemweerbaarheid, waterkwaliteit, afname van de biodiversiteit, emissie van fijn stof, stikstof, fosfaat etc. In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is voor de bouwsteen Landbouw een brede doelstelling opgenomen. In deze doelstelling en de subdoelen zijn niet alleen de belangen van de landbouw, in de vorm van een volhoudbare landbouw, maar ook de belangen van de milieu en natuur meegenomen. Evenwicht is hierin het sleutelbegrip. De nadere uitwerking van de visie vindt plaats in een uitvoeringsprogramma voor het landelijk gebied.

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 gaat uit van een transitie naar een meer volhoudbare landbouw die positieve effecten kan hebben op natuur- en landschapswaarden. De wijze waarop de transitie (in aanvulling op autonome ontwikkelingen) vorm gaat krijgen, is nog in ontwikkeling. Wel zijn omgevingsfactoren beschreven, krijgen belang en wegen mee bij het formuleren van het beleid. Bij de verdere invulling van het beleid en ook bij de feitelijke uitwerking in de praktijk is er een belangrijke rol voor de sector zelf en (uiteeraard) de individuele agrarische ondernemers. De acties zijn (nog) weinig concreet en hebben in hoofdzaak het karakter van stimuleren en faciliteren.

Kansen en risico's

Het hoofddoel dat rekening houdt met de omgeving is zeer positief. Dat geldt ook voor de subdoelstellingen waarin niet alleen de landbouw, maar ook andere belangen een plek hebben gekregen. Dit betekent dat, ondanks dat een integrale afweging in het sectorale beleidsprogramma landelijk gebied lastig is, de Zeeuwse

Omgevingsvisie 2021 wel kaders meegeeft voor een goede borging van negatieve milieueffecten in het uitvoeringsprogramma landelijk gebied. De formulering van de subdoelen is een waarborg dat het vervolgproces in meer of mindere mate altijd moet bijdragen aan het verbeteren van bodemkwaliteit, waterkwaliteit en biodiversiteit.

De uitwerking in een vervolgprogramma gaat per definitie samen met onzekerheden over doelbereik en de omvang van milieueffecten. Dat detailniveau is ook niet benodigd in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, zeker gezien het in samenwerking uitwerken van een programma landelijk gebied een complexe opgave is die tijd zal kosten.

Het verminderen van negatieve milieueffecten komt onder meer in de passage “we zullen maatschappij-dienende inspanningen van ondernemers meetbaar en beloonbaar gaan maken” goed naar voren, evenals in de benoemde acties voor bijvoorbeeld het verbeteren van de bodemkwaliteit. De vraag blijft hoe die verbeteringen bewerkstelligd gaan worden. Op basis van de kaders uit de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 kan verwacht worden dat het programma landelijk gebied hier een bijdrage aan zal leveren. De uiteindelijke uitwerking daarvan is echter nog niet bekend.

In de onderstaande matrix zijn kansen en risico's aangegeven, gebaseerd op de puntsgewijze aanduiding in de tabellen. Bij een aantal thema's zijn zowel kansen als risico's benoemd. In de uiteindelijke matrix van kansen en risico's zijn deze hoofdzakelijk als kansen (met een groene kleur) weergegeven. Alleen voor de thema's Natuur en Circulaire economie zijn risico's weergegeven. Dat is in hoofdzaak gedaan omdat het belang groot is (de slechte staat van de biodiversiteit en de lange weg die nog moet worden afgelegd naar een circulaire economie) en als signaal dat bij de verdere uitwerking van de plannen de risico's die hier spelen. Deze hebben te maken met de rolverdeling en met name de rol van de sectoren de afzonderlijke ondernemingen daarbinnen) zelf.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Landbouw															

Landbouw	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Milieu
Kansen	gebouwd erfgoed in het buitengebied kan profiteren van landbouwtransformatie	acties om de bodemkwaliteit te verbeteren is een kans op tegengaan van verdere verslechtering en verminderen van de bestaande problemen	- het voorgenomen beleid biedt kansen om de biodiversiteit (ook buiten natuurgebieden te vergroten - een meer circulaire landbouw is een kans om de druk van de landbouw op natuurgebieden te verkleinen	een meer evenwichtige landbouw kan bijdragen aan behoud van landschappelijke waarden	een meer circulaire landbouw is een kans voor het verbeteren van de kwaliteit van het watersysteem	transformatie van de landbouw kan leiden tot een afname van de emissie van luchtverontreinigende stoffen
Risico's		het risico is dat (als regulering niet of onvoldoende mogelijk is) op perceelsniveau de bodemkwaliteit verslechtert	doordat maatregelen niet kunnen worden afdgedwongen is er een risico dat negatieve effecten van de landbouw op de biodiversiteit lokaal aanwezig blijft	als regulering onvoldoende krachtig is, kan schaalvergroting en verdere rationalisatie ten koste gaan van de kwaliteit van het landschap		

Landbouw	Gezondheid	Leefbaarheid en voorzieningen	Economie	Circulaire economie	Klimaatadaptatie	Energietransitie
Kansen	De relatie tussen gezondheid en landbouw is voor Zeeland minder van belang door het geringe aandeel intensieve veehouderij	- de transformatie van de landbouw is een kans voor het behoud van voorzieningen; - ook de kwaliteit van de leefomgeving kan door de transitie verbeteren	De Zeeuwse landbouwsector zal structureel bij blijven dragen aan het economisch profiel van de provincie Zeeland	een meer circulaire landbouw kan bijdragen aan het verminderen van de input van elders (in de akkerbouw vooral (kunst)mest)	- Transformatie van de landbouw kan op gebiedsniveau worden gekoppeld aan klimaatadaptatie - Inzet op verbeteren bodemstructuur is gunstig voor het robuuster maken de waterhuishouding voor klimaatadaptatie	- transformatie van de landbouw levert een bijdrage aan de energietransitie - in ruimtelijk opzicht kan de omvorming van de landbouw ruimte geven voor energietransitie
Risico's			(te) sterke restricties kunnen een beperking zijn voor bedrijven en bedrijvigheid	er is een risico dat een deel van de landbouwsector niet meegaat in de transformatie		

7.2.6 Milieu

Doelen en acties

De doelstelling voor de bouwsteen milieu is tamelijk algemeen en -ook gezien de subdoelstellingen – niet erg ambitieus. Tegelijkertijd kan worden geconstateerd dat in andere bouwstenen doelen en acties zijn opgenomen die bijdragen aan het verbeteren van de milieusituatie. Dit geldt bijvoorbeeld voor de bouwstenen landschap, landbouw en natuur. Het gaat daarbij vooral om onderlaag (bodem en water). Meer specifiek voor deze bouwsteen, met geen of weinig overlap met andere bouwstenen, is de aandacht voor de luchtkwaliteit, geur, externe veiligheid en geluid. Voor deze onderdelen bestaan de acties in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 in hoofdzaak uit het uitvoeren van de reguliere provinciale taken, met op een aantal onderdelen aanvullende, deels ook gebiedsgerichte acties en maatregelen. Dit heeft te maken met de wijze waarop milieuaspecten zijn georganiseerd in de provinciale organisatie. Niet als opgave of programma, maar vanuit het wettelijk kader redenerend. De integraliteit en extra inzet wordt hierdoor geremd. De aandacht in deze bouwsteen voor grondstoffengebruik is gerelateerd aan uitdaging 3 en de bouwsteen landbouw.

Kansen en risico's

In de tabel is zijn de kansen en risico's van het beleid en de acties van deze bouwsteen opgenomen. Het gaat hierbij om de kansen en risico's van hetgeen de visie meer bevat dan de reguliere taken en bevoegdheden van de provincie. Omdat een groot deel van de acties bestaan uit bestaand beleid en activiteiten zijn de kansen (ten opzichte van de referentie) niet als groot aangemerkt.

[illegible]

Milieu							
	Bodem	Water	Milieu	Gezondheid	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Circulaire economie
Kansen	• weinig extra ten opzichte van bestaand beleid en regelgeving (milieuhygiënische bodemkwaliteit)	• geen grotere kans dan op basis van regulier beleid	• weinig verschil met regulier beleid • gebiedsgerichte aanpak biedt lokaal kansen • acties voor geluid (actieplan, stiltegebieden) is kans voor terugdringen geluidbelasting	• streven naar WHO-normen luchtkwaliteit biedt kansen, echter weinig extra in Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 t.o.v. lopend beleid	• kans dat de belasting in de leefomgeving (geluid, geur) verder wordt teruggedrongen	• beperken geluidsproductie biedt mogelijk meer duidelijkheid en kansen voor wonen	• in de huidige situatie geen beleid voor circulaire economie. In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is daar beleidsmatig wel aandacht voor, maar nog weinig concreet gemaakt.
Risico's							

7.2.7 Natuur

Doelen en acties

De doelstelling in deze bouwsteen is behoud en versterking van de biodiversiteit en terugdringen van de stikstofbelasting op binnendijkse Natura 2000-gebieden⁵. Onder het hoofddoel is een aantal subdoelen benoemd. Deze zijn niet verder gespecificeerd.

De acties in deze bouwsteen richten zich grosso modo vooral op maatregelen gericht op versterken, behouden en beheren van natuurwaarden, en zijn minder gericht op het aanpakken van factoren die een negatief effect hebben op de biodiversiteit. Er kan worden geconstateerd dat acties voor het verbeteren van de biodiversiteit (ook) onderdeel zijn van andere bouwstenen (maar daar niet veel concreter uitgewerkt).

Een deel van de acties binnen deze bouwsteen is nog weinig concreet. De acties bestaan deels uit het uitvoeren van bestaand beleid en taken, en afspraken die zijn gemaakt met rijk en andere provincies. Voor het terugdringen van de stikstofbelasting van binnendijkse Natura 2000 gebieden wordt verwezen naar het uitvoeringsprogramma natuur 2021-2030.

Kansen en risico's

De problematiek van de natuurgebieden en de biodiversiteit is fors. Er zijn ingrijpende maatregelen nodig voor het tegengaan van verdere achteruitgang en het inzetten van herstel. Er is hierbij wel een duidelijk verschil tussen de natuurgebieden (waar het redelijk goed gaat) en het landelijk (en stedelijk) gebied daarbuiten. De acties in de visie gaan in de goede richting (en er zijn dus kansen) maar een vraag kan zijn of dit voldoende is. In de matrix zijn de groene kansen weergegeven, maar dat is ten opzichte van de referentiesituatie. Ook bij een verbetering kan per saldo de kwaliteit van natuurwaarden nog steeds (te) slecht zijn. Geconstateerd kan worden dat (ook) in andere bouwstenen (landschap, landbouw) acties zijn opgenomen die bijdragen aan de doelstellingen voor natuur.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Natuur															

⁵ De exacte duiding van dit doel ('70% doelbereik van stikstofgevoelige binnendijkse Natura 2000 gebieden') is echter onduidelijk. Wordt bedoeld dat voor 70% van de stik-

stofgevoelige habitattypen de KDW niet wordt overschreden? Het richten van de ambitie op een emissiereductie (zoals ook de Commissie Remkes adviseert), eventueel per sector, kan wellicht beter worden vormgegeven en gemonitord. De stikstofemissie kan dan ook als indicator worden gebruikt

Natuur	Natuur	Landschap	Water	Gezondheid	Leefbaarheid en voorzieningen
Kansen	de acties in deze bouwsteen bieden in beperkte mate meer kansen dan het lopende beleid	versterken van natuurwaarden kan bijdragen aan de kwaliteit van het landschap	actie van deze bouwstenen zijn een kans voor het verbeteren van de waterkwaliteit	natuur in de leefomgeving kan een stimulans voor beweging, hetgeen gunstig kan zijn voor de gezondheid en het welbevinden	meer natuur en biodiversiteit in de leefomgeving kan bijdragen aan een verbetering van de leefbaarheid
Risico's	Risico is dat invulling van de acties onvoldoende is om bestaande knelpunten (zoals de stikstofbelasting) aan te pakken				

7.2.8 Deltawateren

Doelen en acties

De doelstelling voor deze bouwsteen is integraal, met zowel aandacht voor de veiligheid, de natuurwaarde als de economische waarde. De acties voor deze bouwsteen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bestaan voor een groot deel uit het uitvoeren van bestaand beleid en het nakomen en verder invullen van afspraken die zijn gemaakt met het rijk, private partijen en belangenorganisaties. Relevant is dat veel bevoegdheden bij andere overheden (met name het Rijk) liggen. Een deel van de acties gaat over nog op stellen/uit te werken ontwikkelings- en handelingsperspectieven.

Kansen en risico's

Doordat in deze bouwsteen opgenomen acties voor een groot deel bestaan uit het uitvoeren van bestaand beleid en afspraken zijn kansen aanwezig, maar in vergelijking met de referentiesituatie niet erg groot. De aangekondigde perspectieven kunnen positieve effecten hebben voor diverse onderdelen van het beoordelingskader.

Bij het vullen van onderstaand overzicht van kansen en risico's is het meeste gewicht toegekend aan de kansen, ervan uitgaande dat voldoende uitwerking wordt gegeven aan de opgenomen acties. Een kanttekening is verder dat veel maatregelen in de visie niet meer zijn dan het uitvoeren van bestaand beleid.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Deltawateren															

Delta- wateren	Natuur	Landschap	Water	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Ar- beidsmarkt	Economie
Kansen	kans op positief effect op natuurwaarden	de landschappelijke context kan baat hebben bij de acties voor de Deltawateren	hoewel deze bouwsteen zich richt op de grote wateren biedt de aanpak daarvan ook kansen voor het binnenwater	aanpak van de Delta-wateren kan een gunstig neveneffect hebben voor het milieu	aanpak van waterkwaliteitsproblemen is positief voor de gezondheid; betere mogelijkheden voor recreatief gebruik en beweging	aantrekkelijke Delta-wateren zijn goed voor werkgelegenheid in recreatie en toerisme	aantrekkelijke Delta-wateren zijn goed voor de lokale en regionale economie
Risico's	Als de acties van deze bouwsteen onvoldoende vervolg krijgen kunnen natuurwaarden schade ondervinden					grote nadruk op ecologisch belang kan leiden tot beperkingen voor toerisme, recreatie, visserij	grote nadruk op ecologisch belang kan leiden tot beperkingen voor economische activiteiten

Deze bouwsteen richt zich op het grond- en oppervlaktewater uitgezonderd de Deltawateren. De doelstelling richt zich op een goede kwaliteit en (kwantiteit) de balans tussen aanvulling en gebruik.

De provincie zet (samen met andere overheden) in op het behalen van doelstellingen voor ecologische en chemische waterkwaliteit (KRW). Het behalen van deze doelstelling is weliswaar onzeker, maar kan wel een bijdrage leveren aan het natuurlijk watersysteem.

[illegible]

Water-systeem	Natuur	Water	Klimaatadaptatie
Kansen	goede waterkwaliteit en -kwantiteit is ook voorwaarde voor natuurwaarden	- het voorgenomen beleid is een kans voor het halen van de KRW-doelen - het voorgenomen kan de robuustheid van het systeem vergroten	maatregelen zijn mede gericht op het meer klimaatbestendig maken van het watersysteem
Risico's		- bij onvoldoende aandacht blijft er een probleem in relatie tot de KRW-doelen - klimaatverandering kan vragen om meer acties, zowel ten aanzien van tekorten als overschotten	

7.2.10 Landschap

Doelen en acties

Het Zeeuwse landschap wordt bovengemiddeld hoog gewaardeerd. Openheid en – 's nachts - duisternis bieden rust, stilte en ruimte. De kwaliteiten van het landschap en de cultuurhistorische elementen weerspiegelen en tonen de ontstaansgeschiedenis van Zeeland. Het landschap is de weerslag van de eeuwenlange interactie tussen mens en omgeving. Het beleid in de visie is er op gericht het aantrekkelijke en gewaardeerde landschap duurzaam te behouden, maar ook ruimte te geven aan ontwikkelingen. De (historische) kwaliteiten van het landschap staan immers onder druk: nieuwe ontwikkelingen als gevolg van energietransitie, klimaatverandering en de landbouwtransitie kunnen het landschap veranderen. In de bouwsteen landschap zijn doelen en acties opgenomen die breder gaan dan alleen het behoud en herstel van het landschap als visuele en beleefbare manifestatie van het historisch proces van landschapsvorming. Het beleid richt zich ook op het herstel van de fysieke ondergrond (het water- en bodemsysteem) en op het ruimte geven en ruimtelijk verweven van natuurwaarden en biodiversiteit met andere vormen van ruimtegebruik. Dat leidt tot raakvlakken en overlap met andere bouwstenen (zoals landbouw en natuur), maar kan ook worden beschouwd als een uiting van een meer integrale benadering van de problematiek en ontwikkelingen.

De voorgenomen acties bij deze bouwsteen zijn divers en richten zich niet alleen op landschap, maar ook op het onderliggende bodem- en watersysteem en op de ruimtelijke verweving met natuur. De acties bestaan niet alleen uit stimuleren en samenwerken, maar ook uit het stellen van kaders en regels, het nemen van het

initiatief voor uitvoeringsplannen en het beschikbaar stellen van geld en het organiseren van een 'vinger aan de pols' in de vorm van een monitoringsysteem.

Kansen en risico's

Het voorgenomen beleid en de maatregelen die bij deze bouwsteen zijn opgenomen lijken -uiteraard met de onzekerheden die aanwezig zijn – vooral kansen te bieden voor veel onderdelen van het beoordelingskader.

Als het gaat om de risico's kan een tweedeling worden gemaakt. Daarmee wordt bedoeld dat de inzet op behoud en bescherming voor het landschap (in brede zin, dus niet allen het visuele aspect) beperkend kan werken voor ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Dat is aangemerkt als een (klein) risico voor de economie (niet alles is overal mogelijk). Dit leidt vervolgens tot de andere vorm van risico, namelijk het risico dat (vooral aangejaagd door de wens om ruimtelijke en economische ontwikkelingen mogelijk te maken) de bescherming van het landschap niet sterk genoeg blijkt te zijn waardoor, ondanks de doelstellingen, aantastingen van het landschap en verrommeling kunnen optreden. Hierbij is relevant dat verantwoordelijkheden en keuzes niet alleen bij de provincie liggen.

Als risico is tevens de energietransitie genoemd. Dit risico komt voort uit de omvang van de opgave voor de energietransitie en de grote landschappelijke effecten die windturbines en zonnepanelen kunnen hebben. Het is de vraag of die omvangrijke opgave uiteindelijk kan samengaan met behoud en versterking van het landschap. Het is evident dat bij het vormgeven van de energietransitie de omgevingseffecten (en dus ook de effecten op het landschap) om veel aandacht vragen.

		Thema's														
		Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Landschap																

Landschap	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Milieu
Kansen	de opgenomen acties bij het landschapsbeleid zijn ook een kans voor instandhouding van (gebouwd) erfgoed	het landschapsbeleid bevat ook acties voor de bodem- en watersysteem; dat is een kans voor behoud en herstel	het meenemen van natuurbelang in het landschapsbeleid biedt kansen voor natuurgebieden en biodiversiteit	het voorgenomen beleid (inclusief) biedt goede kansen voor behoud, herstel en ontwikkeling van het landschap	het landschapsbeleid bevat ook acties voor de bodem- en watersysteem; dat is een kans voor behoud en herstel	een neveneffect van het landschapsbeleid kan zijn dat de milieubelasting (emissies) afnemen
Risico's				risico dat het door lagere overheden onvoldoende werk wordt gemaakt van landschapsbescherming		

Landschap	Gezondheid	Leefbaarheid en voorzieningen	Wonen	Economie	Klimaatadaptatie	Energietransitie
Kansen	aantrekkelijk landschap kan uitnodigen tot beweging; met gunstig effect op gezondheid	de bredere benadering van landschap kan bijdragen aan het behoud van voorzieningen, mogelijkheden voor wandelen en fietsen e.d. en dus gunstig zijn voor de leefbaarheid	herbestemming vrijkomende agrarische bebouwing kan (kleine) bijdrage leveren aan woonopgave	een aantrekkelijk, beleefbaar en bereikbaar landschap biedt kansen voor recreatie en toerisme	koppelen van de opgave voor klimaatadaptatie aan landschapsopgave kan bijdragen tot behoud en verbeteren van het landschap	
Risico's				de aandacht en bescherming van landschap kunnen belemmerend zijn voor bepaalde economische activiteiten	de grote opgave voor klimaatadaptatie kan uiteindelijk toch negatieve effecten op het landschap hebben	de grote opgave voor duurzame opwek kan uiteindelijk toch zwaarder zijn dan de bescherming van het landschap

7.3 Beschouwingen en bij deze maatschappelijke uitdaging

7.3.1 Overzicht

De bouwstenen in deze maatschappelijke uitdagingen richten zich grotendeels op de meer planet-onderdelen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Op basis van alle bouwstenen samen kan worden geconstateerd dat de ambities bij de meeste bouwstenen uitstijgen boven het eigenlijke onderwerp van de bouwsteen en dat meer integraal wordt gekeken naar de problemen en de aanpak daarvan. Dit is - bezien van het belang van natuur, milieu en leefomgeving - te beschouwen als een sterk positieve grondhouding. De formulering van doelen en subdoelen lijkt bij de geleidelijke totstandkoming van de inhoud van deze versie van de visie en de bouwstenen steeds meer gericht te worden op een integrale en meer evenwichtige benadering. Ook de acties zijn (in ieder geval deels) concreter en gericht geworden. Naar het zich laat aanzien heeft de interactie tussen m.e.r. en Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 hierin een rol gespeeld. Dit, voor de leefomgeving, positieve beeld komt ook naar voren uit het overzicht van kansen en risico's die bij deze maatschappelijke uitdaging zijn benoemd. Tegelijkertijd kan ook worden geconstateerd dat in deze versie van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 niet alle acties in alle bouwstenen even concreet en duidelijk zijn geformuleerd. Op zichzelf is dat geen probleem (en mogelijk zelfs onvermijdelijk) voor een Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 op een strategisch niveau.

Daarnaast kan worden geconstateerd dat - en ook dat is misschien onvermijdelijk bij een integrale Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 - dat bouwstenen elkaar overlappen en acties bevatten die zich richten op hetzelfde compartiment van de leefomgeving. Bijvoorbeeld: de bouwsteen landschap gaat duidelijk verder dan alleen het landschap als zichtbare en beleefbare manifestatie van de ontstaansgeschiedenis (de eeuwenlange interactie tussen mens, gebruik en fysieke ondergrond), maar richt zich ook het water- en bodemsysteem en de natuurwaarden van het landschap.

7.3.2 Wat is er nodig om de ambities te halen

De ambities, hoofd- en subdoelstellingen bij deze maatschappelijke uitdaging gaan al uit van een samenhangende, integrale benadering. De 'onderliggende' belangen van de natuurlijke en landschappelijke omgeving zijn medebepalend voor de inhoud van de visie en de opgenomen acties. Om de ambities (structureel, duurzaam) te kunnen behalen is het noodzakelijk om zowel de acties voor behoud en herstel op een goede manier vorm te geven, maar ook om voldoende en consequente waarborgen te hebben voor de bescherming van 'groene' waarden. In de samenvattende tabel van de kansen en risico's zijn de risico's (die bij de verschillende bouwstenen zijn gesignaleerd) niet zichtbaar gemaakt, als gevolg van de afweging dat de kansen groter zijn dan de risico's. Dit laat onverlet dat, ook bij goede intenties, een achtervang nodig is om ruimtelijke ontwikkelingen die afbreuk doen aan de ambities, doelen en subdoelen ook daadwerkelijk te kunnen weren, dan wel op een verantwoorde en passende manier in te passen.

7.3.3 Aanbevelingen

In de ontwerp-Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is (ook in deze maatschappelijke uitdaging) een groot aantal bouwstenen opgenomen. Zoals hierboven geconstateerd heeft een aantal bouwstenen een integraler karakter gekregen, waardoor er in de doelen, subdoelen en acties van de bouwstenen overlap aanwezig lijkt te zijn. Een aanbeveling is daarom om na te gaan of de bouwstenen in de huidige vorm moeten worden gehandhaafd of dat het nuttig kan zijn om te kijken of het aantal bouwstenen kan worden verkleind. Wellicht kan met een kleiner aantal, meer integrale bouwstenen beter richting worden gegeven aan de doelen en acties. Dit maakt het wellicht ook beter mogelijk om belangen (die conflicterend kunnen zijn, maar juist ook parallel kunnen lopen) en de veroorzakers en 'slachtoffers' van problemen samen en integraal te benaderen.

		Thema's														
		Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Archeologie		.	.		.	.	.	.	.		.		.	.	.
	Bodem	.			.		.			.	.	.	.		.	.
	Deltawateren	.	.								.	.		.	.	.
	Erfgoed		.			.		.	.		.	.		.	.	.
	Landschap					.	.					.		.		.
	Landbouw								.	.		.				.
	Milieu	.	.	.	.					.		.	.	.	.	.
	Natuur							.				.	.			.
Watersysteem								.	.	.	.	.				.

8 Een duurzame en innovatieve economie

8.1 De maatschappelijke uitdaging

8.1.1 Wat houdt de uitdaging in?

De provincie Zeeland wil een aantrekkelijk vestigingsklimaat (blijven) bieden. De provincie wil ruimte bieden aan voldoende werkgelegenheid, die zich onderscheidt op het gebied van duurzaamheid, circulariteit en innovatie. Daarnaast moet de werkgelegenheid en het onderwijs aansluiten op technologische ontwikkelingen, zoals informatietechnologie en robotisering.

8.1.2 Hoofddoelen bij deze uitdaging

De ambities voor deze uitdaging zijn terug te brengen tot twee hoofdambitie:
Een weerbare economie: voldoende economische mogelijkheden binnen de provincie op goed bereikbare plekken en met een passende vraag naar en aanbod van beroepsbevolking; economie in balans met de omgeving

- Een circulaire economie: een economie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare materialen en bronnen, zonder emissie van broeikasgassen.

De hoofddoelen bij deze uitdaging zijn:

- De doelstelling voor 2030 is dat de Zeeuwse arbeidsmarkt conjunctuurproof is en kan voorzien in de vraag van de Zeeuwse werkgevers: voldoende gekwalificeerde arbeidskrachten voor de Zeeuwse arbeidsmarkt.
- Binnen de Zeeuwse economie is in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen) met 50% gedaald.

- Zeeland staat in 2030 op de kaart als regio met een uitstekend voorzieningenniveau, waar het goed werken, ondernemen, wonen, recreëren en studeren is. De economie is voor 50% circulair en er wordt 49% minder CO2 uitgestoten dan in 2005.
- Verbeteren van de Zeeuwse vrijetijdsector met balans tussen economische spin-off, landschap, gasten én inwoners.
- Binnen Zeeland is de hoofdinfrastructuur in 2030 op orde.
- Het doel voor 2030 is dat er flinke stappen gezet zijn op weg naar een rendabel, duurzaam opererend visserijcluster. Waarbij wordt toegewerkt naar een moderne, goed uitgeruste, economisch gezonde en duurzaam opererende visserijsector die in zijn bedrijfsvoering rekening houdt met de natuurwaarden.

8.2 Beschouwing van de doelen – kansen en risico's

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoetwater
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		
		Belangrijkste onderwerpen bij de uitdaging	
		Sterke relatie met de uitdaging	
		Beperkte relatie met de uitdaging	

Onderstaande subparagrafen bevatten per provinciale hoofddoelstelling een beschouwing van het voorgenomen beleid en het daarbij horende doelbereik. De Provincie heeft voor ieder sectoraal thema een doelstelling benoemd en heeft daaraan acties en instrumenten gekoppeld. Het geheel aan doelstellingen, acties en instrumenten is onderdeel van de beoordeling van doelbereik. De volgende onderzoeksvragen zijn bij de beoordeling van de doelstellingen en doelbereik gebruikt:

- Hoe ontwikkelt dit thema zich? (wat is de autonome ontwikkeling?)
- Wat is de aard van de doelstellingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021?

- Wat is de aard van de voorgenomen acties en het voorgenomen instrumentarium? Is dit geheel aan acties en instrumenten geschikt om de genoemde doelstellingen te bereiken?
- Wat zijn de kansen en risico's voor de andere aspecten van het beoordelingskader?

Thema	Subdoelstellingen
Arbeidsmarkt	Geen subdoelstellingen
Circulariteit	Geen subdoelstellingen
Havens en bedrijven	1. De doelstellingen uit de Smart Delta Resources Roadmap naar klimaat neutrale industrie en Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald 2. Het Zeeuwse MKB is internationaal georiënteerd en zet de impact van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen om in kansen 3. Bedrijventerreinen voorzien in een behoefte
Recreatie en toerisme	1. Beleving van gastvrij Zeeland voor de gast optimaliseren om waardering en herhaalbezoek te stimuleren. 2. Gezonde en vitale toeristische bedrijfstak met investeringsvermogen. 3. Stimuleren van een positieve bijdrage van de vrijetijdseconomie aan de leefbaarheid/vestigingsklimaat en leefomgeving. 4. Realiseren van de essentiële onderleggers voor de gewenste kwaliteitsverbetering.
Transport en infrastructuur	1. De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen. 2. De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen. 3. De capaciteit van het elektriciteitsnet is vergoot om de energietransitie te faciliteren.
Visserij	Geen subdoelstellingen

8.2.1 Arbeidsmarkt

Doelen en acties

In de huidige situatie is sprake van een tekort aan arbeidskrachten in Zeeland. Dit speelt in alle sectoren en op alle niveaus (m.u.v. taalkundige en creatieve beroepen). Dit remt de economische groei. Achterliggende oorzaken zijn:

- De beroepsbevolking neemt af door de vergrijzing;
- Zeeland lijkt (nog) niet aantrekkelijk voor hoger opgeleiden (imago);
- Zeeland scoort significant minder in het aandeel hoger opgeleide bevolking;
- De pendel Zeeland uit is groter dan de pendel Zeeland in;
- Een deel van de jongeren trekt weg i.v.m. opleiding elders en komt niet meer terug;
- Er is een gebrek aan tijdelijke huisvesting voor arbeidskrachten van buiten Zeeland.

De huidige aanpak bestaat uit een “marketinggedeelte” waarbij de focus ligt op wonen en werken in Zeeland en op de rol van natuur en (sport)evenementen voor het vestigingsklimaat. Hiernaast is een en ander geregeld binnen een gezamenlijke aanpak in het Aanvalsteam Arbeidsmarkt. Het beleid rondom het thema arbeidsmarkt is in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 nog niet volledig uitgewerkt in subdoelstellingen en acties. De meeste acties gaan uit van een procesrol van de provincie waarbij de provincie partijen verbindt en (mede) financiële middelen beschikbaar stelt, bijvoorbeeld voor het lanceren van het Expat Center Zeeland. Hiernaast stelt de provincie financiële middelen beschikbaar voor specifieke top-evenementen en een groene omgeving (als belangrijke vestigingsfactor).

Kansen en risico's

Het beleid rondom het thema arbeidsmarkt is nog niet volledig uitgewerkt in subdoelstellingen en acties. De acties zijn niet op het niveau waar ze moeten zijn. In principe is een procesrol voor de provincie legitiem. Echter, welke rol de provincie precies gaat vervullen om Zeeland nadrukkelijker in beeld te brengen voor wonen, werken en studeren wordt niet geheel duidelijk. In potentie gelden dus positieve effecten, door de beleidsmatige ambities. De uitwerking is nog wel zodanig onzeker dat feitelijk gezien weinig bindends gezegd kan worden over of deze kansen ook werkelijk benut zullen gaan worden.

[illegible]

Arbeidsmarkt		Natuur	Onderwijs & arbeidsmarkt	Leefbaarheid en voorzieningen	Economie
Kansen		In potentie is zijn financiële midde- len voor natuurontwikkeling positief, mits aanvullend op bestaand beleid.	In potentie positief. Het doelbereik voor indicatoren als het vestigingskli- maat is wel sterk onzeker.	In potentie positief, omdat een sta- biele arbeidsmarkt ook kleinere ker- nen intact houdt als vestigingsloca- tie.	In potentie positief. Beleid verdient nog wel nadere uitwerking.
Risico's					

8.2.2 Circulaire economie

Doelen en acties

De doelen zijn helder: naar een meer circulaire economie waarbij minder afval en minder “restgrondstoffen” gerealiseerd worden. Deze transitie omvat drie onderdelen:

1. Grondstoffen efficiënt en hoogwaardig benutten;
2. Vervangen van niet-duurzame door duurzame geproduceerde hernieuwbare en algemeen beschikbare grondstoffen.
3. Gebieden inrichten vanuit een circulaire optiek.

Op nationaal en mondiaal schaalniveau zijn verschillende denkrichtingen ontwikkeld t.a.v. circulariteit. De Zeeuwse inzet is nog volop in ontwikkeling. Het gaat voor Zeeland om het sluiten van kringlopen op regionale schaal in combinatie met behoud van waarde van materialen en het stimuleren van circulariteit in de keten. De aanpak is gericht op drie speerpunten: het ontwikkelen van circulaire verdienmodellen, omschakeling naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen en meer hergebruik van grondstoffen. De acties die hieraan verbonden worden zijn:

- Realiseren circulaire verdienmodellen;
- Omschakelen naar hernieuwbare (biobased) grondstoffen;
- Verbeteren hergebruik van grondstoffen.

Wat de Provincie concreet gaat doen, of wat partijen concreet gaan doen is nog niet helemaal uitgekristalliseerd. Uitgegaan wordt van een actieve lobby in combinatie met circulair slopen, renoveren en bouwen. Ook bij grond-, weg- en waterbouw worden eisen gesteld ten aanzien van hernieuwbare grondstoffen.

Kansen en risico's

In potentie is de circulaire aanpak positief. Zeker de inzet die de overheden zelf kunnen doen werkt door in de beoordeling. De inzet op circulariteit bij eigen projecten levert een bijdrage aan het terugdringen van bijvoorbeeld stikstofuitstoot bij gebruik van hernieuwbare energiebronnen bij eigen projecten. De effecten van de inzet zijn verder beperkt vanwege de nog beperkte uitwerking. In potentie bestaan er voordelen voor circulaire economie. De andere effecten zijn nog onduidelijk.

Er is sprake van een duidelijke trend en toenemend bewustzijn van de noodzaak om de economie om te vormen naar een circulaire economie. De verwachting is daarom dat de autonome ontwikkeling ertoe zal leiden dat er een beweging is in de richting van de te behalen doelen. Bij het onderwerp van de circulaire economie is een groot aantal actoren betrokken. De sectoren (chemische) industrie, landbouw en bouw zijn verantwoordelijk voor een groot deel van het gebruik van niet-duurzame grondstoffen. De rol van de provincie is tamelijk beperkt en vooral indirect.

[illegible]

8.2.3 Havens en bedrijven

Doelen en acties

Het doel is om Zeeland in 2030 op de kaart te hebben staan als regio met uitstekend voorzieningenniveau. De economie moet dan voor 50% circulair zijn en er wordt 49% minder CO₂ uitgestoten dan in 2005. Om die ambitie te bereiken zijn drie subdoelen opgesteld:

- Een klimaat neutrale industrie;
- Het Zeeuwse MKB is slimmer, productiever, schoner en duurzamer;
- Vraag en aanbod van bedrijventerreinen zijn op elkaar afgestemd.

Autonoom worden veel van deze doelstellingen opgepakt. In de Visie op de verduurzaming van het Zeeuwse industrieel logistieke complex zijn concrete doelen opgenomen voor de economische motor van Zeeland voor wat betreft lucht- en waterkwaliteit, verbindingen, ruimte voor de natuur, circulair, biobased, klimaatverandering en energie.

De MKB-bedrijvigheid in Zeeland is groot. Vooral in internationalisering is nog terrein te winnen voor het MKB. Verder zijn er nog technologiseringsopgaven om de concurrentiepositie van het MKB te vergroten.

De bedrijventerreinen zijn in Zeeland kwantitatief op orde. Kwalitatief is er nog te winnen: verduurzaming staat over het algemeen nog in de kinderschoenen.

Kansen en risico's

Wat opvalt is dat de ambitie niet strikt een ambitie is om de economische gezondheid van de bedrijvigheid zoveel mogelijk te optimaliseren, maar dat de ambitie zich zeer nadrukkelijk focust op economische ontwikkeling **binnen de grenzen van het ecologisch plafond**. Die benadering heeft in potentie grote voordelen voor het milieu en specifiek voor circulariteit en de energietransitie.

De economische “winst” wordt vooral bereikt door de inzet op het MKB, waar het versterken van innovatie en grensoverschrijdende samenwerking nadrukkelijk onderdeel van de doelstellingen is. Ook voor het MKB (en de bedrijventerreinen) geldt een milieuvoordeel door de inzet op circulariteit en duurzaamheid. De uitwerking van deze thema’s is nog onzeker.

Van cruciaal belang is de mate waarin de provincie deze kansen ook werkelijk kan benutten. Het primaat voor deze acties ligt bij gemeenten en het bedrijfsleven. Vooral laatstgenoemde zal niet per sé geprikkeld worden wezenlijke veranderingen door te voeren als dat niet in het economische belang van deze bedrijf is. Het blijft nog een beetje de vraag hoe de Provincie deze positieve veranderingen af gaat dwingen.

[illegible]

Havens en bedrijven	Milieu	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Economie	Circulaire economie	Energietransitie
Kansen	In principe positief: bij meer gebruik van hernieuwbare grondstoffen wordt de milieudruk verlaagd.	De inzet op het MKB vergroot de potenties voor het door ontwikkelen van de economische structuur van Zeeland. Risico hieraan is nog wel de concrete uitwerking van de doelen	De inzet op het MKB vergroot de potenties voor het door ontwikkelen van de economische structuur van Zeeland. Risico hieraan is nog wel de concrete uitwerking van de doelen	50% circulair in zowel de havens als MKB is positief -> uitwerking is nog onzeker.	In potentie positief: gebruik van hernieuwbare energiebronnen levert een bijdrage aan de energietransitie.
Risico's					

8.2.4 Recreatie en toerisme

Doelen en acties

Het doel voor recreatie en toerisme is om de vrijetijdssector te verbeteren, wat wil zeggen dat de balans tussen economische spin-off, landschap, gasten en inwoners verbeterd dient te worden. De subdoelen zijn alle dan ook op één of meerdere van deze aspecten gericht. De subdoelstellingen zijn als volgt:

- Beleving van gastvrij Zeeland voor de gast optimaliseren om waardering en herhaalbezoek te stimuleren.
- Gezonde en vitale toeristische bedrijfstak met investeringsvermogen.
- Stimuleren van een positieve bijdrage van de vrijetijdseconomie aan de leefbaarheid/vestigingsklimaat en leefomgeving.
- Realiseren van de essentiële onderleggers voor de gewenste kwaliteitsverbetering.

Vooral subdoel 3 is vanuit milieuoptiek van belang. De andere subdoelen zijn alle in meer of mindere mate gericht op het versterken van de economische spin-off van toerisme (wat op zichzelf ook positieve, maar ook negatieve) milieueffecten kan hebben.

Kansen en risico's

Positief aan het actief door ontwikkelen van de toerismesector is dat een sterke toerismesector een positieve spin-off kan hebben op de economische stabiliteit van kernen die het zwaar hebben. Zo kan het draagvlak voor voorzieningen, erfgoed en werkgelegenheid verbeteren. Overmatig toerisme heeft ook risico's: natuur en landschapseffecten door ruimtebeslag, een teruglopende sociale cohesie op plekken waar drukte sterk toeneemt. Zeer positief is subdoelstelling 3, waarbij rekenschap geven aan effecten op de leefomgeving centraal staat. De provincie stelt in te zetten op kwaliteit en flexibiliteit die ervoor zorgen dat er ruimte wordt gevonden voor de toename van het aantal gasten zonder dat het ten koste gaat van de omgeving. Deze grondhouding is een prima uitgangspunt om in een vervolgstadium regels te stellen aan nieuw toeristische ontwikkelingen. De uiteindelijke uitwerking is nog onzeker en daar kleven risico's aan. De provincie zal integraal een vinger aan de pols moeten houden om in de gaten te houden of de ontwikkelingen in de gewenste richting gaan. Hierbij is er vooral een relatie met natuur en landschap, die onder druk kan komen te staan als gevolg van toeristisch-recreatieve ontwikkelingen en gebruik. In het overzicht is ervan uitgegaan dat dit risico voldoende wordt tegengegaan door beschermende maatregelen (zie ook de bouwsteen landschap en natuur).

[illegible]

Recreatie en toerisme	Archeologie en erfgoed	Natuur	Landschap	Onderwijs & arbeidsmarkt	Economie
Kansen	- In principe positief doordat deze als randvoorwaarden bij recreatieve ontwikkeling meegenomen worden - behoud van waarden archeologie en erfgoed is ook van belang voor toeristische sector	Idem aan redeneerlijn erfgoed en landschap (natuur als aantrekkelijke factor)	toerisme en recreatie kan bijdrage aan in stand houden landschapswaarden (landschap als aantrekkelijke factor)	In principe positief, vanwege de vergrote focus ten opzichte van uitnuttten toeristische kansen	Inzet op benutten van kansen heeft positieve economische spin-off
Risico's		te grote recreatiedruk kan een risico zijn voor natuurwaarden	(te) grote toeristisch-recreatieve ontwikkelingen kunnen lokaal een risico zijn voor landschappelijke waarden		

8.2.5 Transport en infrastructuur

Doelen en acties

Het doel is een mobiliteitssysteem (voor zowel personen als goederen over de weg), waarbij de steden goed bereikbaar zijn vanaf de hoofdwegen. Het onderliggende wegennet is hiermee verknoot en biedt voor verschillende modaliteiten ruimte. De subdoelen daarbij zijn:

- Subdoel 1: De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen.
- Subdoel 2: De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.
- Subdoel 3: De capaciteit van het elektriciteitsnet is vergroot om de energietransitie te faciliteren.

Voor een gedeelte zijn de acties erop gericht de bestaande waterwegen, spoorwegen, het elektriciteitsnet en het buisleidingenstelsel te beheren en onderhouden. Dit is allemaal vigerend beleid, in zoverre dat de provincie de in de visie geschetste rollen in de huidige situatie ook al vervult.

Kansen en risico's

Bij uitbreiding van infrastructuur is er kans op negatieve effecten op natuur- en landschapswaarden door oppervlakteverlies, kwalitatieve aantastingen en verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring, stikstofemissie). Bij het onderhoud van vaarwegen kan baggeren leiden tot vertroebeling, bedekking van bodemfauna en verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring, stikstofemissie). Dankzij de aanleg van buisleidingen neemt het risico op verontreiniging door calamiteiten met vervoer van giftige stoffen over wegen, spoorwegen en waterwegen waarschijnlijk af. Ook bij buisleidingen bestaan echter risico's op calamiteiten.

Het verbeteren van de capaciteit van het Zeeuws wegnennetwerk heeft positieve voordelen voor economische aspecten. Als daar doelstellingen voor duurzame modaliteiten aan gekoppeld kunnen worden heeft dat gunstige effecten op de realisatie van klimaatdoelstellingen en milieudoelen. Het verbeteren van de fietsbereikbaarheid heeft op zijn beurt positieve effecten op het recreatief/toeristisch aanbod van Zeeland.

[illegible]

Transport		Natuur	Landschap	Economie
Kansen				Grote kans op positieve effecten door inzet op uitbreiding capaciteit van alle modaliteiten. Levert een bijdrage aan het vestigingsklimaat van bedrijven. Ook recreatieve bedrijvigheid vaart wel bij investeringen in fietsnetwerk.
Risico's	Kans op negatieve effecten door uitbreiding infrastructurele verbindingen	Kans op aantastingen door uitbreiding infrastructurele verbindingen		

8.2.6 Visserij

Doelen en acties

Het doel voor 2030 is dat er flinke stappen gezet zijn op weg naar een rendabel, duurzaam opererend visserijcluster. Waarbij wordt toegewerkt naar een moderne, goed uitgeruste, economisch gezonde en duurzaam opererende visserijsector die in zijn bedrijfsvoering rekening houdt met de natuurwaarden. Er zijn geen subdoelen geformuleerd, maar de in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 benoemde acties zijn alle gericht op het verminderen van voornamelijk de natuurdruk van de visserijsector. De ambitie is dus sterk natuurgericht. De verantwoordelijkheden voor het realiseren van de ambities liggen vooral bij de visserijsector. De provincie is verbinder en zet indien nodig financiële middelen in. Vergunningen worden veelal door het ministerie van LNV verstrekt. De provincie is dus meestal niet het bevoegd gezag.

Kansen en risico's

De aanpak van de provincie biedt kansen, maar gezien de gekozen rol van de provincie (verbinden en stimuleren) is het behalen van deze effecten onzeker. Brandstofbesparing, het maken van langlopende afspraken over uitbreiding van kweek, het opruimen van afval op de Noordzee en kustwateren hebben alle evident positieve effecten op natuurwaarden. De uitwerking hiervan is nog allerm minst zeker.

		Thema's														
		Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Visserij	.				.	.		.					.	.	.	.

8.3 Beschouwingen bij deze maatschappelijke uitdaging

8.3.1 Overzicht

De uitdaging “een duurzame en innovatieve economie” scoort vanuit milieuperspectief zeer gunstig. Dat heeft alles te maken met de grondhouding in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, waarbij economische ontwikkelingen zeer nadrukkelijk in verband gebracht worden met milieucriteria. Het best komt dat tot uiting in de bouwsteen recreatie en toerisme, waar een subdoel gewijd is aan het beperken van negatieve milieueffecten. Een algemeen aandachtspunt is de onzekerheid die hier nog bij hoort. De principes en beleidsmatige keuzes zijn gunstig, de wijze waarop de provincie deze positieve effecten af gaat dwingen is nog niet uitgekristalliseerd. Dat is niet erg, maar is niet geheel zonder risico's, zeker als het gaat om keuzes die voor een ondernemer niet noodzakelijk de meest economisch gunstige is.

8.3.2 Wat is er nodig om de ambitie te halen?

De strategische keuzes zijn duidelijk vanuit milieuoptiek ingegeven. Dat is zeer positief. Wat nodig is om de ambitie te halen zijn goede vervolgstappen. De visie biedt daar een prima kader voor, maar concrete acties en handelingsperspectieven worden nog niet geboden. De komende periode zal de provincie daar aandacht aan moeten besteden.

8.3.3 Aanbevelingen

Vanwege de aard van de houding van de provincie zal het noodzakelijk zijn om tussentijds te monitoren op de wijze waarop de onderdelen van het beoordelingskader zich ontwikkelen.

[illegible]

9 Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

9.1 De maatschappelijke uitdaging

9.1.1 Wat houdt de uitdaging in?

Het klimaat van Nederland verandert. De gemiddelde temperaturen stijgen, periodes van droogte nemen toe en regenbuien worden steeds heviger. De verwachting is dat dit in de toekomst alleen maar toeneemt. De provincie Zeeland zal passende maatregelen moeten treffen om met deze veranderingen om te gaan en negatieve effecten hiervan zoveel mogelijk te voorkomen. Zeeland moet klimaatbestendig worden.

Tegelijkertijd moet verdere klimaatverandering tegengegaan worden. Dat houdt in dat de uitstoot van CO₂ omlaag moet. Energie besparen en opwekken van voldoende duurzame energie is dan ook een van de uitdagingen voor de komende jaren. Dit vraagt om aanpassingen aan de gebouwde omgeving, de bouwactiviteiten en vervoerswijzen

9.1.2 Hoofddoelen bij deze uitdaging

Voor de ambitie met betrekking tot klimaatadaptatie sluit de provincie Zeeland aan bij de nationale Deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie. Hierin staat dat in 2050 de ruimte zodanig moet zijn ingericht dat we voorbereid zijn op extreme regenval, langdurige droogte, grotere kans op hittegolven en toename van het overstromingsrisico.

De ambitie voor energietransitie is dat de provincie Zeeland in 2050 geen CO₂ meer uitstoot. Industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie zijn dan fossielvrij en/of CO₂ vrij.

De Provincie Zeeland heeft de volgende hoofddoelstellingen benoemd:

- Maximale ontwikkeling productie hernieuwbare energie
- CO₂-reductie van 49% in 2030
- Zeeland is in 2030 voldoende waterrobuust en klimaatbestendig ingericht
- Realiseren van een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta.
- In balans brengen en houden van vraag en aanbod naar zoet water

In tegenstelling tot de andere bouwstenen bevatten de bouwstenen van de maatschappelijke uitdaging Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland geen subdoelstellingen.

9.2 Beschouwing van doelen, kansen en risico's

9.2.1 Inhoud van onderstaande paragrafen

Onderstaande subparagrafen bevatten per provinciale doelstelling een beschouwing van het voorgenomen beleid en het daarbij horende doelbereik. De Provincie heeft voor iedere sectoraal thema een doelstelling benoemd en heeft daaraan acties en instrumenten gekoppeld. Het geheel aan doelstellingen, acties en instrumenten is onderdeel van de beoordeling van doelbereik. De volgende onderzoeksvragen zijn bij de beoordeling van de doelstellingen en doelbereik gebruikt:

- Hoe ontwikkelt dit thema zich? (wat is de autonome ontwikkeling?)
- Wat is de aard van de doelstellingen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021?
- Wat is de aard van de voorgenomen acties en het voorgenomen instrumentarium?
- Is dit geheel aan acties en instrumenten geschikt om de genoemde doelstellingen te bereiken?
- Wat zijn de kansen en risico's voor de andere aspecten van het beoordelingskader?

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Circulair Zeeland	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoetwater
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		
			Belangrijkste onderwerpen bij de uitdaging
			Sterke relatie met de uitdaging
			Beperkte relatie met de uitdaging

9.2.2 Duurzame energie

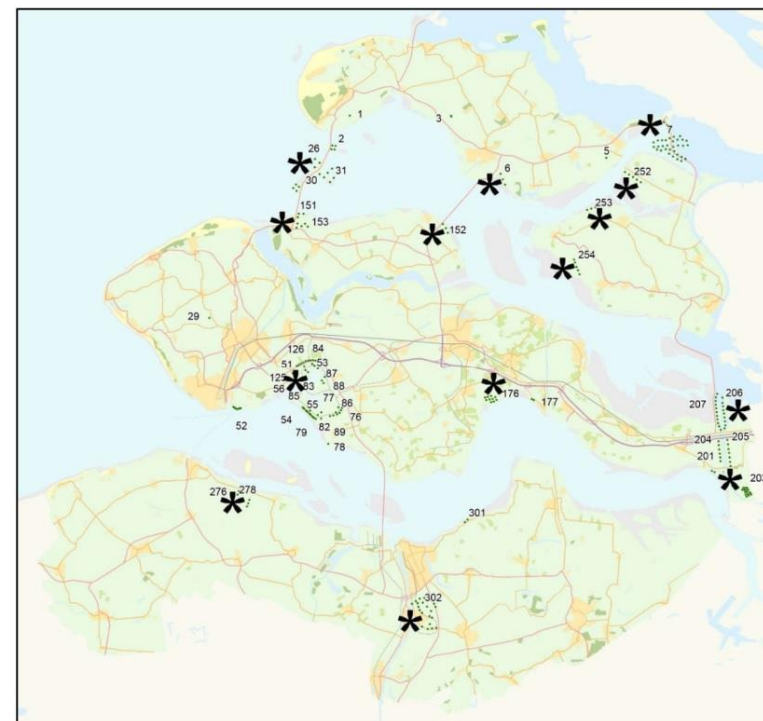
Doelen en acties

Wind en zon gaan een hoofdrol spelen in het verduurzamen van de elektriciteitsvoorziening. Daar zijn windparken op zee én zonne- en windparken op land voor nodig. Zeeland zet ook in op energie uit water, zoals het benutten van de kracht van het getij. Op dit moment produceert Zeeland al 50% van de stroom met de wind en de zon. Belangrijk instrument in de opwekking van duurzame energie is de RES. De Provincie draagt daar naar vermogen aan bij om in 2030 van alle opgewekte energie minstens 11PJ aan hernieuwbare energie op te wekken. Strikt genomen draagt het kader uit de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 weinig bij aan de energietransitie, maar de provincie heeft in haar Omgevingsbeleid wel ruimte in de RES gereserveerd.

Kansen en risico's

Risico's doen zich voor rondom het behoud van Zeeuwse landschappelijke kernkwaliteiten. Voor energieopwekking door wind wordt hiertoe een concentratiegedachte gehanteerd (waarbij onderstaande kaart uitgangspunt is). Voor opwekking uit zonne-energie wordt de zonneladder gehanteerd. Deze uitgangspunten verminderen de negatieve effecten op het landschap weliswaar, maar aantastingen zullen blijven bestaan. Een andere gunstige grondhouding is het concentratiebeleid, dat uitgaat van clustering van grootschalige energieopwekking in geconcentreerde clusters. Dit mitigeert de negatieve effecten op landschap en natuur, maar neemt ze niet volledig weg.

De milieueffecten van de energietransitie zijn op leefbaarheidsthema's (gezondheid, geluid, luchtkwaliteit) beperkt. Deze zullen, daar waar dat vanwege schaalniveau van belang is, geborgd worden door bestaande wet- en regelgeving. De negatieve effecten betreffen voornamelijk ruimtelijke kwaliteitsaspecten (ecologisch en historisch kapitaal). De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen nadrukkelijk kader om hiermee om te gaan.



Kaart 11: Concentratielocaties windenergie en bestaande windturbines.

[illegible]

Duurzame energie	Archeologie & Erfgoed	Natuur	Landschap	Milieu	Economie	Circulaire economie	Energietransitie
Kansen					Duurzame energie-opwekking kan een kans zijn voor een alternatief verdienmodel voor agrariers.		De provinciale houding ten opzichte van duurzame energieopwekking biedt grote kansen voor het terugdringen van CO₂-uitstoot van andere opwekkingsmethoden
Risico's	- Risico op verlies historisch landschappelijke waarden bij windmolen- en zonneparken - Risico op verlies archeologische waarden bij toepassing geothermie en Warmte Koude Opslag	- Risico op aantasting bestaande leefgebieden flora en fauna (leef- en foerageergebied door ruimtebeslag. - Windturbines zijn een risico voor leefgebied vogels en vleermuizen	Grootschalige wind- of zonne-energie is een risico voor "horizonvervuiling" of verrommeling van het landschap	Geluid van windturbines is minder luid dan van andere bronnen, maar wordt sneller als hinderlijk ervaren (door karakter van het geluid: zoeven en zwiepen). Wellicht leidt het laagfrequente deel van het geluid tot extra hinder. Windmolens kennen bovendien externe veiligheidsrisico's en ook nieuwe duurzame energiebronnen (zoals waterstof) kennen externe veiligheidsrisico's		Windturbines en zonnepanelen zijn nog niet altijd circulair gebouwd, wat wil zeggen dat de opwekkingsmethoden "restafval" opleveren	

9.2.3 Energietransitie

Doelen en acties

Om ervoor te zorgen dat Zeeland in 2050 geen CO₂ en andere broeikasgassen meer uitstoot, is als tussendoel voor de energietransitie een reductie van 49% voor 2030 gesteld.

De Zeeuwse industrie is een belangrijke energieverbruiker (zo'n 75% van het Zeeuwse energieverbruik). Er wordt ingezet op elektrificatie van de industrie, maar dat vraagt om grote aanpassingen van bedrijfsprocessen en het elektriciteitsnetwerk.

De agrarische sector levert, met de inzet van boerendaken voor zonnepanelen en landbouwgronden voor windmolens en (incidenteel) zonneparken, een belangrijke bijdrage aan de opwekking van hernieuwbare energie in Nederland. Dit is een economische kans voor de agrarische sector, hoewel de ruimtelijke impact van energieprojecten tevens een bedreiging kan vormen.

Voor de verwarming van woningen en gebouwen moet een duurzaam alternatief worden ontwikkeld. Om het CO₂-reductie doel te behalen moeten op termijn alle woningen en gebouwen goed geïsoleerd en aardgasvrij zijn. Dat betekent een enorme verduurzamingsslag met positieve effecten voor het milieu.

Een duurzame infrastructuur en het zorgen voor voldoende laadpalen en snel-laadvoorzieningen, zijn belangrijk om de omslag naar duurzame mobiliteit te maken. De vergroening van de goederenstroom is bijvoorbeeld mogelijk door het instellen van zero emissie zones in steden en dorpen. Na 2030 moeten alle bussen met zero emissie rondrijden, vanaf 2025 moeten alle nieuwe bussen zero-emissie zijn. De ontwikkeling naar slimmer autogebruik (smart mobility), door bijvoorbeeld het aandeel deelvoertuigen te vergroten en bezit te verkleinen, is belangrijk.

Kansen en risico's

Alle transitie naar meer duurzame vormen van energiegebruik hebben positieve economische en duurzaamheidseffecten. Hier staat tegenover dat de ruimtelijke impact van energieprojecten een risico kunnen zijn. Ook kunnen lokaal effecten optreden (bijvoorbeeld geluidoverlast warmtepompen). Over het algemeen stelt regelgeving in de autonome situatie al eisen aan de milieubelasting van bijvoorbeeld windturbines.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Energietransitie															

Energietransitie	Landschap	Milieu	Energietransitie
Kansen		• Reductie van CO₂ heeft een evident milieuvoordeel: minder geluidbelastende mobiliteit, minder uitstoot broeikasgassen, betere luchtkwaliteit.	• CO₂-reductie bij huidige gebieden draagt bij aan energietransitie
Risico's	• Een gedeelte van de ambitie bestaat uit duurzame energieopwekking. Dit kent in principe dezelfde risico's als onder 10.2.4. Meest nadrukkelijk zijn landschappelijke waarden in het geding.		

9.2.4 Klimaatadaptatie

Doelen en acties

Het klimaat verandert. Hierdoor neemt de kans op wateroverlast, hitte, droogte, en overstromingen toe. Dat levert risico's op voor de economie, gezondheid en (water)veiligheid. Belangrijke opgaven zijn het opvangen van extreme neerslag, voldoende zoetwater beschikbaar houden en zorgen voor verkoeling bij hitte. De Klimaatadaptatie Strategie Zeeland (KaSZ) vormt het spoorboekje voor de aanpak van de effecten van klimaatverandering. De Zeeuwse overheden hebben daarbij de grootste verantwoordelijkheid. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat geen kader voor de totstandkoming van de KaSZ. De Provincie heeft de mogelijkheid kaders te stellen in de Verordening. In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt hier geen voorzet voor gedaan.

De klimaatadaptatie-strategie bestaat uit drie onderdelen:

- Wateroverlast;
- Droogte;
- Hitte.

Wateroverlast

Wateroverlast in het stedelijk gebied is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van het waterschap en gemeenten. In het kader van de Samenwerking Afvalwaterketen Zeeland (SAZ+) worden hier concrete stappen in gezet. Gemeenten treffen maatregelen om de openbare ruimte klimaat-robust in te richten. De Provincie regelt geen aanvullend beleid in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Grote delen (naar schatting 40%) van het agrarische gebied hebben te kampen met bodemverdichting vrij dicht onder het oppervlak. Deze bodemverdichting zorgt ervoor dat neerslag slechter kan infiltreren in de bodem. Daardoor wordt de opbouw van de gewenste zoetwaterlens belemmerd en neemt de kans op gewaschade door verdroging in de zomer toe.

Droogte

Voor al de dunne zoete grondwaterlenzen worden bedreigd door klimaatverandering. Er zijn voorlopig geen aanwijzingen dat de grotere zoetwatervoorcomens,

zoals het grondwater in beschermde gebieden met de functie drinkwatervoorziening, binnen afzienbare tijd worden aangetast door verzilting. Droogte zorgt wel voor effecten op natuur, de beschikbaarheid van water voor de industrie en voor kwetsbaarheden in stedelijk gebied. Voorbeelden hiervan zijn zetting en brandgevaar.

Hitte

Hittestress is een relatief nieuw thema in Zeeland. Dit extra opwarmings- en vertraagde afkoelingseffect in het bebouwd gebied heeft negatieve effecten op gezondheid, leefbaarheid en economie. Door het vele oppervlaktewater in Zeeland zien we nu al dat in warme periodes Zeeland de hoogste nachttemperatuur van Nederland heeft.

Kansen en risico's

Voor alle drie de onderdelen geldt dat de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland door alle Zeeuwse overheden opgesteld wordt en nadien geborgd in beleid, regelgeving en uitvoering. De uitkomsten uit dit proces worden in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 verwerkt. Voor alle drie de onderdelen geldt dat de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland door alle Zeeuwse overheden opgesteld wordt en nadien geborgd in beleid, regelgeving en uitvoering. Tot dan is onvoldoende duidelijk over de effecten die het voorgenomen beleid gaat hebben. Vanuit een worstcase benadering (geen beleid) worden de effecten op basis van de bedreigingen beoordeeld.

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 draagt niet bij aan het verder klimaatadaptief maken van Zeeland. De mate van doelbereik is gelijk aan de referentiesituatie. Aangenomen kan worden dat in de KaSZ aanvullende acties en maatregelen getroffen zullen worden voor de verbetering van de klimaatbestendigheid van Zeeland. Dat verkleint de bandbreedte van mogelijk optredende effecten enigszins. Binnen de bandbreedte van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is echter zowel een positieve als negatieve ontwikkeling mogelijk.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Klimaatadaptatie															

	Bodem	Natuur	Water	Klimaatadaptatie	Energietransitie
Kansen				Kans op positief effect door beleidsmatige keuze een strategie op te stellen. Uitwerking nog onduidelijk	Kans op positief effect door beleidsmatige keuze een strategie op te stellen. Uitwerking is nog onduidelijk.
Risico's	De aanpak van droogte en wateroverlast zou positieve effecten kunnen hebben. Binnen de bandbreedte van de visie is verbetering niet noodzakelijk aan de orde	In N2000 is verdroging één van de knelpunten. De problematiek is ernstig. Doelbereik hangt af van KaSZ.	De Wateroverlast neemt toe. Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 keert de autonome trend voorlopig niet, waardoor verslechtering dreigt.		

9.2.5 Waterveiligheid

Doelen en acties

Het nationale Deltaprogramma signaleert dat de zeespiegel vanaf halverwege deze eeuw sneller kan stijgen dan is aangenomen in de deltasce­nario's. Bij een progressieve zeespiegelstijging na 2050 zijn principieel andere keuzes nodig om toe te groeien naar een klimaatrobuuste en samenhangende strategie voor de ge­hele Zuidwestelijke delta.

In de Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta zijn de nationale lijnen voor waterveiligheid verder uitgewerkt, in samenhang met doelstellingen voor natuur en economie. Om de veiligheid bij een stijgende zeespiegel te garanderen voldoet de huidige aanpak. Na 2050 voldoet deze niet meer. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat nog geen aanzet voor een alternatieve strategie na 2050. Met voortzetting van vigerend beleid (wat eveneens uitgangspunt voor dit thema in de visie) blijft tot 2050 het doel dan ook behouden. Het voorgenomen beleid is gelijk aan de referentiesituatie.

Kansen en risico's

De basis voor waterveiligheid is het concept van de meerlaagse veiligheid, dat onderscheid maakt in maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen (1e laag), de gevolgen van een overstroming verminderen (2e laag) of de rampenbeheersing verbeteren (3e laag).

In de eerste laag – sterke waterkeringen – liggen de meekoppelkansen ('werk-met-werk') bij versterkingsprojecten van primaire keringen. De opgave van waterveiligheid wordt waar mogelijk verbonden met andere ruimtelijke ambities ten aanzien van bijvoorbeeld bouwen, natuur, recreatie en cultuurhistorie. In de regel zullen genoemde belangen het echter bij een conflict verliezen van het belang waterveiligheid. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 stelt hierdoor dat versterkingsprojecten vragen om een integrale benadering waarbij partijen naast waterveiligheid ook een bijdrage moeten leveren aan ruimtelijke kwaliteit. Deze benadering biedt kansen om middels bijvoorbeeld de verordening ruimtelijke kwaliteitsaspecten beter een plek te geven in het planvormingsproces.

[illegible]

Waterveiligheid					
	Archeologie, erfgoed en landschap	Natuur	Water	Economie	Klimaatadaptatie
Kansen	De visie gaat uit van het benutten van ruimtelijke kwaliteitskansen bij versterkingsprojecten.	De visie gaat uit van het benutten van kansen voor natuur bij versterkingsprojecten. Dit biedt perspectief voor een harmonieuze ontwikkeling.	Kans op positief effect: het ter hand nemen van primaire keringen vergroot de waterveiligheid (ook na 2050).	Waterveiligheid is een cruciale voorwaarde voor een gunstig vestigingsklimaat.	Vergroten van waterveiligheid maakt de Zeeuwse delta robuuster en beter in staat om met de gevolgen van de klimaatverandering om te gaan.
Risico's	Let op de borging van deze voorwaarden bij verdere ontwikkeling van het beleid.				

De beschikbaarheid van voldoende zoetwater is van levensbelang. Het tussendoel voor 2030 is gelijk aan dat voor 2050, namelijk het bestendigen van de bestaande zoetwatersituatie. De belangrijkste opgave is om goed om te kunnen gaan met de effecten van klimaatverandering. Zoetwaterbeschikbaarheid kan alleen in samenhang worden gezien met een wateroverschot bij extreme neerslag. Het is van belang om beide met elkaar in verbinding te brengen. In dit kader wordt het Zeeuws Deltaplan Zoetwater opgesteld. Doelstelling van het Zeeuws Deltaplan Zoetwater is om een provinciedekkend beeld te hebben van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie, het optimaliseren van de zoetwaterbeschikbaarheid en het formuleren van een programma om dat te bereiken.

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zet in op het optimaliseren van de zoetwatersituatie gericht op vergroting van de beschikbaarheid van zoet water. Voorbeelden hiervan zijn het optimaliseren van de berging van zoet water in de bodem en het onderzoeken van duurzame alternatieven, zoals het ontzilten van water en mogelijkheden voor scheiding van zoete en zoute of brakke waterlopen. De Provincie stelt samen met het waterschap beleid op ter bescherming van belangrijke zoetwatervoorraden. Over het algemeen geldt dat de effecten nog niet duidelijk worden.

	Thema's														
	Archeologie & Erfgoed	Bodem	Natuur	Landschap	Water	Bereikbaarheid	Milieu	Gezondheid	Onderwijs & Arbeidsmarkt	Leefbaarheid & voorzieningen	Wonen	Economie	Circulaire economie	Klimaat-adaptatie	Energietransitie
Zoetwater	.		.	.	.							.		.	.

9.3 Beschouwingen bij deze maatschappelijke uitdaging

9.3.1 Overzicht

De milieueffectbeoordelingen zijn opgenomen in onderstaande tabel. De maatschappelijke uitdagingen kennen nog behoorlijke risico's. Dit heeft alles met de "rijpheid van het beleid" te maken. Veel van de genoemde beleidsvelden staan nog in de kinderschoenen, waardoor het vrijwel onmogelijk is om in de visie aan te geven op welke wijze de provincie om wil of kan gaan met de problematiek. De urgentie is wel groot: thema's als de energietransitie en klimaatverandering vragen een grote beleidsmatige inzet om de gestelde doelen te behalen.

9.3.2 Wat is er nodig om de ambitie te halen?

De opgaven voor klimaat en energie zijn groot: de ambities van de provincie zijn daardoor terecht hoog. Dat vraagt ook om concrete beleidsinzet. Middels de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt voor een aantal thema's een eerste aanzet gedaan en wordt gerekend op vervolginzet van verschillende partijen waaronder de provincie zelf. Vanuit milieuoptiek is dat niet noodzakelijk problematisch. Wel gaat deze aanpak samen met milieurisico's. De meerwaarde van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is dat alle sectorale thema's integraal afgewogen worden. Bij sectorale uitwerkingen in vervolgprogramma's dreigt die integrale afweging lastiger te worden. De Provincie heeft daar voor sommige thema's het maximale mee gedaan, bijvoorbeeld door bij waterveiligheid het ruimtelijk kwaliteitsbelang als voorwaarde voor ontwikkeling op te nemen. Op die manier vormt de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vanuit het milieubelang een kader voor sectorale uitwerkingen in vervolgprogramma's. Voor andere thema's, waaronder energietransitie en klimaatadaptatie wordt dat belang in de visie minder goed onderkend, waardoor het milieubelang mogelijkwerij niet vroegtijdig en volwaardig op de agenda staat. Dat is wel cruciaal voor doorontwikkeling van deze thema's in vervolgprogramma's.

9.3.3 Aanbevelingen

Geef het milieubelang in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 een grotere rol. Voor waterveiligheid is dat keurig gedaan: de Provincie geeft aan bij dijkversterkingen belang te hechten aan ruimtelijke kwaliteitswaarden. Voor andere thema's is dat minder goed gebeurd.

De aard van het beleid en de voorgenomen houding van de provincie vraagt vrij nadrukkelijk om een goede, integrale, monitoring. Dat is voor alle thema's, ook de thema's waar het milieubelang een sterke rol heeft in de visie, van belang. Enerzijds omdat weinig gebruik gemaakt wordt van stringente wet- en regelgeving om verbetering af te dwingen: als de ontwikkeling niet volledig volgens wens verloopt dient de Provincie door haar monitoring tijdig bij te kunnen sturen. **Voor thema's waar het milieubelang er beleidsmatig "bekaaid vanaf komt" is monitoring waar mogelijk nog belangrijker: de Provincie dient in de gaten te houden of bij vervoluitwerkingen het milieubelang een volwaardige rol opeist. Gezien de beperkte aandacht voor het milieubelang bij deze thema's van de visie is het waarschijnlijker dat bijsturing voor deze thema's noodzakelijk is.**

Verder verdient het aanbeveling om de opzet van de maatschappelijke uitdaging in lijn te brengen met de opzet van de andere maatschappelijke uitdagingen. De andere uitdagingen gaan uit van een opzet met hoofddoelstellingen, subdoelstellingen en acties/rollen. De maatschappelijke uitdaging Klimaatbestendig en CO₂-neutraal bevat alleen hoofddoelstellingen en acties/rollen. De gebruikte formuleringen onder "acties" zijn echter vaak "subdoelstellingen". Het doorvoeren van deze eenduidige opzet zou een bijdrage kunnen leveren aan het nader concretiseren van de doelstellingen. "Acties" zijn concreter dan "subdoelstellingen". In deze maatschappelijke uitdaging is dat nog beperkt het geval.

[illegible]

10 Overzicht, terugblik, conclusies en aanbevelingen

10.1 Over dit hoofdstuk

Dit hoofdstuk bevat een overzicht van de resultaten van de beoordeling van kansen en risico's uit de hoofdstukken 6 tot en met 9. Deze overzichten zijn opgenomen in paragraaf 10.2. Deze bevatten een totaaltabel met de kansen en de risico's in paragraaf 10.2.1. In paragraaf 10.2.2 is op basis van de kansen en risico's per thema van het beoordelingskader een prognose opgenomen van de ontwikkeling. Dat is gedaan in de vorm van trendlijnen die zijn gemaakt voor zowel de referentiesituatie (dus zonder het beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021) en voor situatie met het beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

Zoals al beschreven in hoofdstuk 1 van dit MER is het proces van de m.e.r. gekoppeld geweest aan het proces van het ontwikkelen van het beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Dat heeft er onder andere toe geleid dat aanbevelingen die vanuit de m.e.r. zijn gedaan hebben bijgedragen aan inhoudelijke aanvullingen, aanpassingen en aanscherpingen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. Deze aanbevelingen vanuit de m.e.r. zijn in dit MER, dat vooral kijkt naar het concept-ontwerp van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021, niet (meer) aanwezig. Om hiervan toch een beeld te geven bevat paragraaf 10.3 een terugblik op het proces. Om dezelfde reden is in de conclusie en aanbevelingen in paragraaf 10.4 een tweedeling aangebracht in aanbevelingen die (grotendeels) zijn overgenomen in de laatste versie van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 (paragraaf 10.4.1) en aanbevelingen voor het vervolgtraject (paragraaf 10.4.2). In deze paragraaf zijn ook aanbevelingen opgenomen die in het kader van de m.e.r. zijn gedaan, maar die niet zijn overgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

10.2 Overzicht

10.2.1 Kansen en risico's

De resultaten van de hoofdstukken 6 t/m 9 (de analyse per bouwsteen van de kansen en risico's van het beleid en van de acties) zijn samengevat in onderstaand overzicht.

De cellen in deze matrix (de 15 thema's gecombineerd met de 27 bouwstenen) vormen samen het overzicht van de kansen en risico's van alle bouwstenen. Het gaat hierbij om de kansen en risico's van het nieuwe beleid ten opzichte van het vigerende beleid.

Het overzicht in de matrix met kansen en risico's laat zien dat voor veel thema's en bouwstenen er vooral kansen worden gesignaleerd. De bouwstenen van maatschappelijke uitdaging 2 zijn in het proces van het tot stand komen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 voor een groot deel meer integraal ingevuld en concreter gemaakt, waardoor deze vooral resulteren in kansen voor veel van de beschouwde milieuthema's.

Risico's zijn vooral gesignaleerd bij maatschappelijke uitdaging 4. Deze risico's hebben vooral betrekking op de thema's die onderdeel zijn van de 'groene' thema's zoals natuur en landschap. Ze zijn gekoppeld aan de grote opgaves die er zijn voor de energietransitie en de klimaatadaptatie. De ruimtevaart daarvoor kan dermate grote vormen aannemen dat negatieve effecten, ondanks inspanningen om ze te beperken, niet kunnen worden voorkomen. Het gaat dan om milieu (bijvoorbeeld hinder door geluid van windturbines), landschap en natuur. In algemene zin kan – in aanvulling wat daarover bij de afzonderlijke maatschappelijke uitdagingen al is gezegd – worden opgemerkt dat ook bij goede intenties, ambities en doelen er rekening mee moet worden gehouden dat er (economische) drijfveren kunnen zijn die kunnen leiden tot ruimtelijke ontwikkelingen die afbreuk doen aan de voorgenomen doelen en ambities. Naast alle acties gericht op herstel, ombuigen en in goede banen leiden van ontwikkelingen is het daarom

ook noodzakelijk dat er voldoende (juridische) waarborgen zijn om ongewenste ontwikkelingen tegen te kunnen gaan.

In onderstaand overzicht van kansen en risico's zijn bij de bouwstenen van uitdaging 2 nagenoeg geen risico's aangeduid. Dit komt door de combinatie van beschermingsmaatregelen (in de omgevingsverordening) en maatregelen (deels ook gesubsidieerd) voor herstel, ontwikkeling en verbeteren van de bereikbaarheid en beleefbaarheid. Ook ten aanzien van de bouwsteen Landbouw is het beeld van de risico's en kansen tamelijk positief. Een belangrijk risico hierbij is in hoeverre de omvorming van de landbouw, waarbij de sector zelf en de individuele agrariërs een centrale rol hebben, daadwerkelijk zal plaatsvinden.

[illegible]

10.2.2 Vergelijking met de referentiesituatie

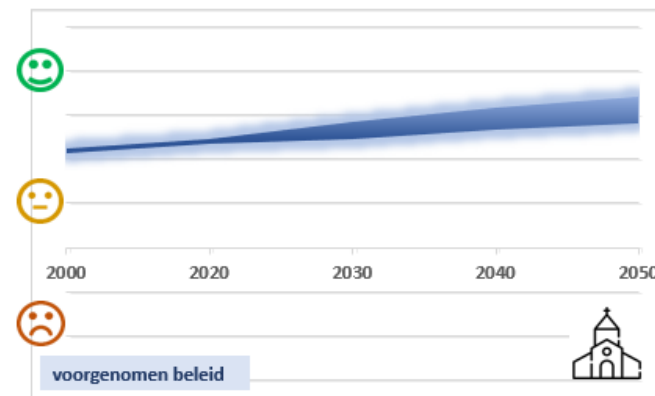
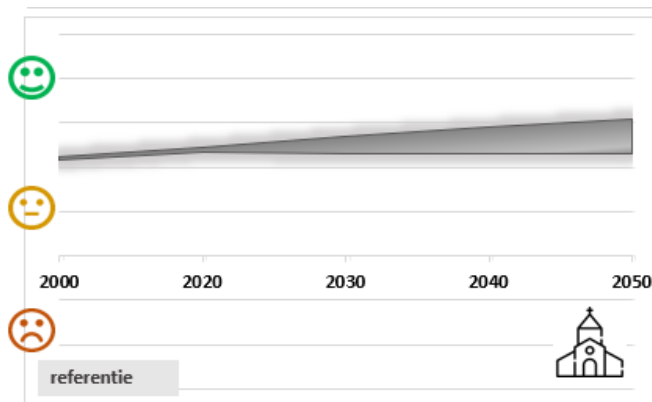
Algemene toelichting op de figuren

In deze paragraaf zijn figuren opgenomen die een beeld geven van de ontwikkeling van de staat van het betreffende thema. Deze figuren laten voor de periode 2000 -2020 de ontwikkeling zien zoals die is waargenomen. Deze lijnen zijn gebaseerd op de informatie die in de factsheets is samengevat. Voor de periode na 2020 is het een prognose van de ontwikkeling op basis van het vigerende beleid en andere (ook externe) factoren die invloed kunnen hebben (bijvoorbeeld demografische ontwikkelingen, klimaatveranderingen en het beleid van rijk en Europa). Om de onzekerheden weer te geven hebben de lijnen naar de toekomst een bandbreedte. De verwachting is dat de ontwikkeling zich binnen deze bandbreedte zal afspelen. De verticale positie van de lijnen in de figuren geeft aan in hoeverre de toestand van het betreffende thema voldoet aan doelen of ambities. Dit wordt ook aangeduid door de smileys op de verticale as. Deze figuren zijn op basis van een expert opinion gemaakt voor de referentiesituatie (links) en voor de situatie met het beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 (rechts). Bij het samenstellen van deze lijnen is rekening gehouden met het overzicht van de kansen en risico's die in paragraaf 10.2.1 zijn weergegeven. Per beoordelingsaspect (dus per kolom in de matrix) is een trendlijn gemaakt, op basis van een expert opinion over de (gewogen) optelsom van de kansen en risico's van het beleid van de bouwstenen voor het betreffende thema.

Alles overziende kan worden geconstateerd dat het voorgenomen beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 ertoe bijdraagt dat de situatie gelijk blijft of dat de lijn naar boven wordt omgebogen.

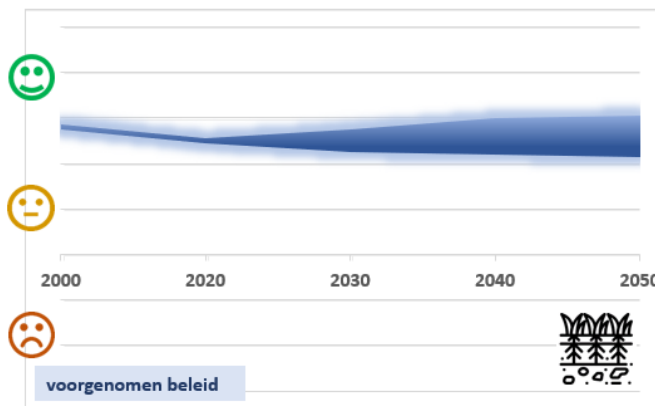
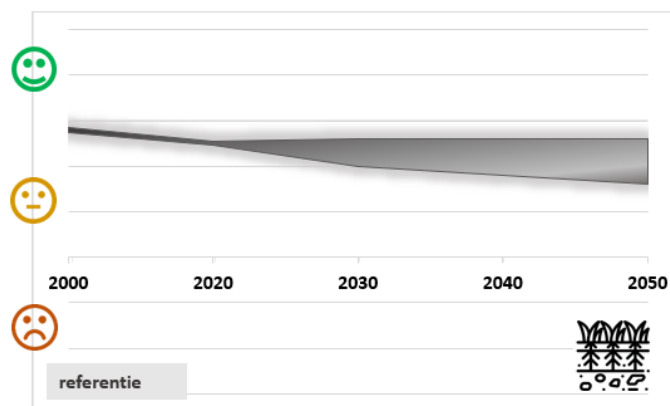
Archeologie en erfgoed

De bestaande bescherming van archeologische waarden en erfgoed, en de aandacht die er is voor deze waarden dragen er toe bij dat naar verwachting in de referentiesituatie de 'staat' van het erfgoed en archeologische waarden niet achteruitgaat en wellicht zelfs verbeterd. In het voorgenomen beleid zijn doelen opgenomen en maatregelen benoemd die kansen bieden voor bescherming van archeologische waarden en erfgoed, voor het meer integreren van deze waarden bij ruimtelijke ontwikkelingen, voor het meer beleefbaar maken van deze waarden en voor kennisontwikkeling. Deze maatregelen zullen er naar verwachting toe bijdragen dat de kwaliteit en beleefbaarheid zal verbeteren.



Bodem

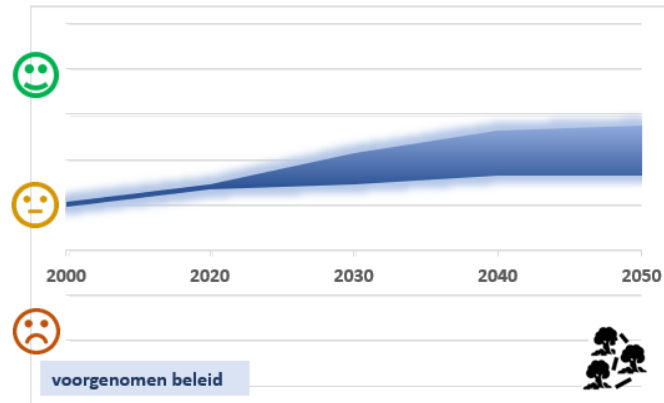
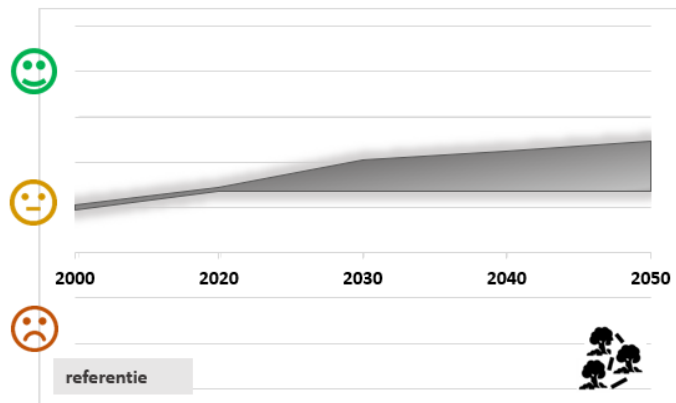
De teruglopende kwaliteit van de bodem - met name in agrarische gebieden - is één van de aandachtspunten van de fysieke leefomgeving. De verwachting is dat bij de autonome ontwikkeling de teruggang van de kwaliteit verder zal gaan en over grotere oppervlaktes. In het voorgenomen beleid zijn acties opgenomen om deze teruggang te stoppen en om de bodemkwaliteit te verbeteren. De verwachting is daarom dat het voorgenomen beleid de verdere teruggang kan tegengaan en wellicht ook kansen biedt voor verbetering van de kwaliteit van de bodem.



Natuur: gebieden

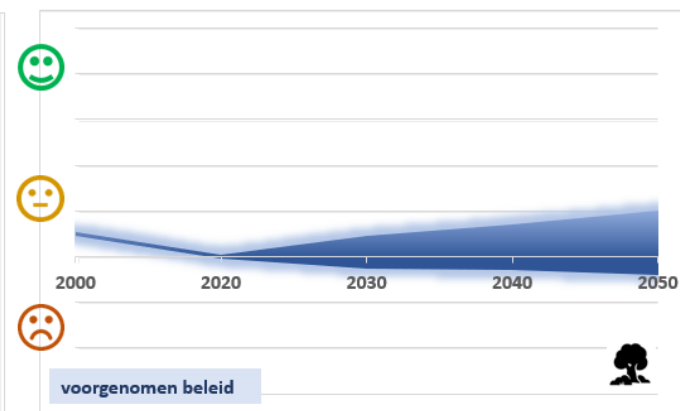
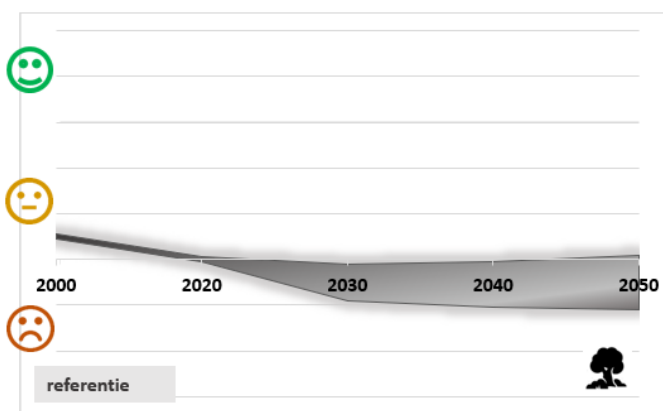
Voor het thema Natuur is, vanwege de grote verschillen, gekeken naar gebieden (Natura 2000 en NNN) en biodiversiteit.

Voor gebieden geldt dat, komend vanuit een slechte situatie, er een trend is naar een verbetering van de conditie van de natuurgebieden. Het voorgenomen beleid versterkt deze positieve trend, waardoor de afstand tot de (instandhoudings)doelen kleiner wordt.



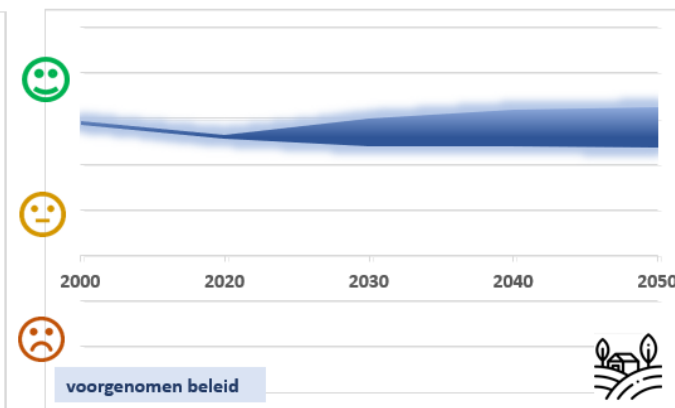
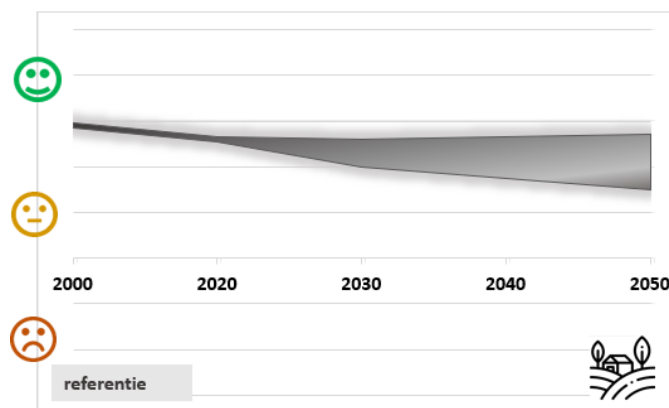
Natuur: biodiversiteit

De autonome ontwikkeling en de verwachting voor de referentiesituatie is een verdere achteruitgang van de biodiversiteit en op z'n gunstigst een stand-still. De maatregelen van het voorgenomen beleid biedt kansen om deze negatieve trend te doorbreken en tenminste de verdere achteruitgang te stoppen. De situatie van de biodiversiteit blijft echter slecht. Het is van belang dit te blijven monitoren en eventueel aanvullende maatregelen te nemen.



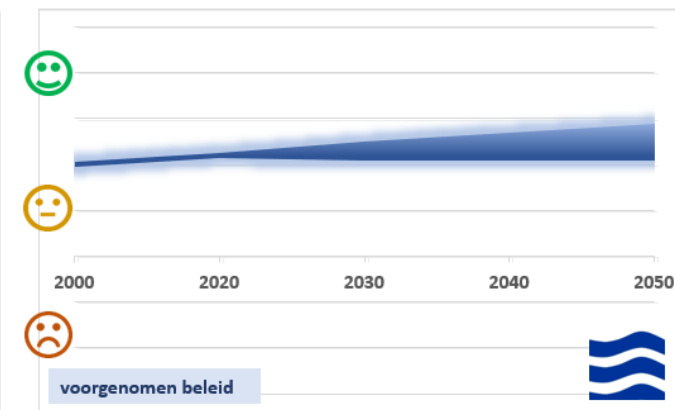
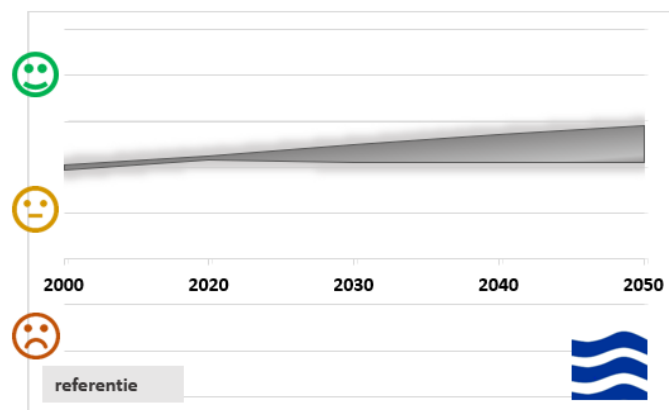
Landschap

Voor het thema landschap is de trend van de afgelopen decennia licht negatief, waarbij de uitgangssituatie (de bestaande landschappelijke kwaliteit) nog tamelijk goed is. De verwachting is dat in de referentiesituatie de kwaliteit van het landschap geleidelijk (verder) achteruit kan gaan of op z'n best gelijk blijft. Het voorgenomen beleid biedt kansen deze verdere afname tot staan te brengen en mogelijk zelfs tot een verbetering van de landschappelijke kwaliteit te komen.



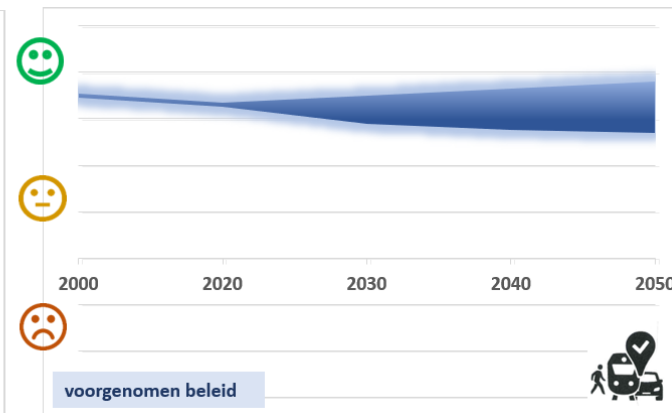
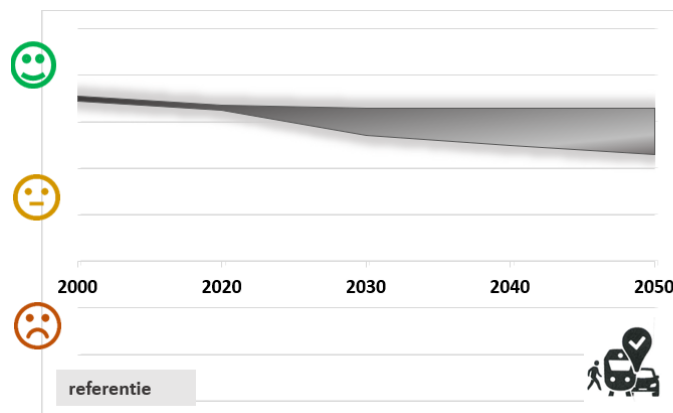
Water

De verwachting is dat het bestaande beleid er toe zal leiden dat de positieve trend van de afgelopen jaren zal leiden tot een geleidelijke verdere verbetering in de richting van de doelen voor dit thema. Het voorgenomen beleid van de omgevingsvisie draagt er naar verwachting toe bij dat deze trend wordt voortgezet en in beperkte mate wordt versterkt.



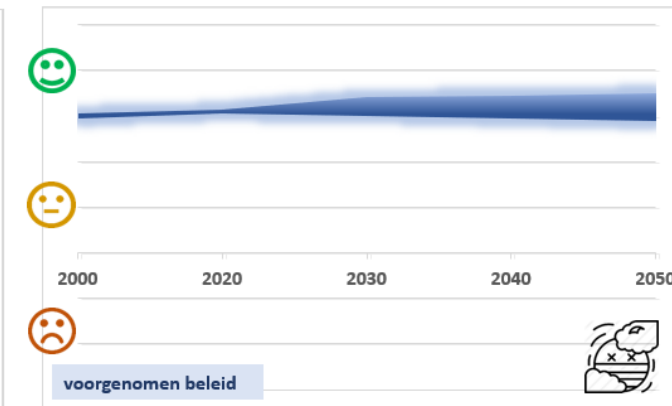
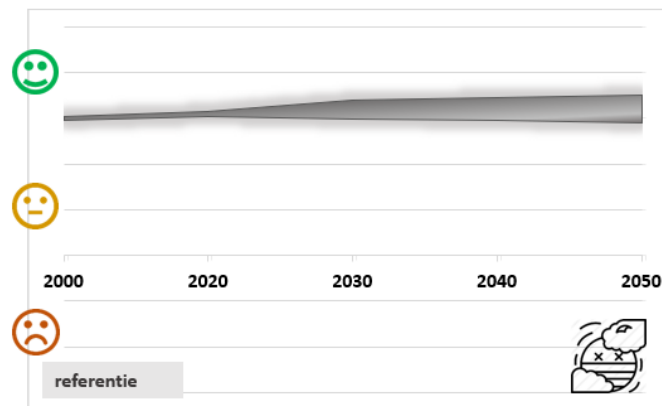
Bereikbaarheid

Voor dit thema is de verwachting dat de referentiesituatie, als voortzetting van de waargenomen trends, een kleine verslechtering of ongeveer gelijk blijven van de situatie zal laten zien. De beleidsvoornemens van de Zeeuwse Omgevingsvisie bieden kansen om de afname van de bereikbaarheid te stoppen en mogelijk ook te verbeteren.



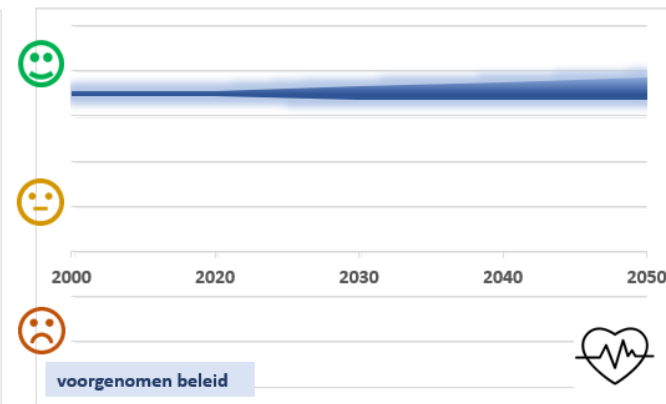
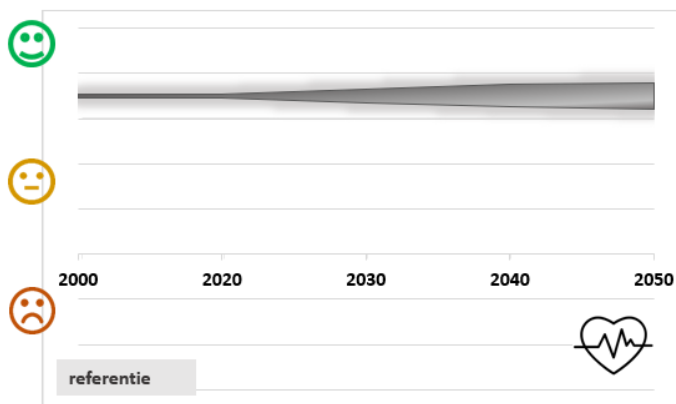
Milieu

De feitelijke milieusituatie in Zeeland is relatief goed en is de afgelopen periode, als gevolg van het (milieu)beleid, in beperkte mate verder verbeterd. De verwachting voor de autonome ontwikkeling (de referentiesituatie) dat deze trend zich zal voortzetten. Het voorgenomen bestaat in grote lijnen uitvoeren van wettelijke taken, waar onder vergunningverlening. Dat leidt er toe dat er geen groot verschil is ten opzichte van de referentiesituatie.



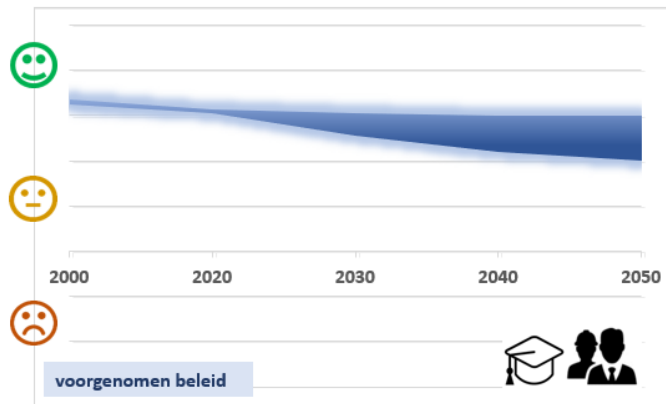
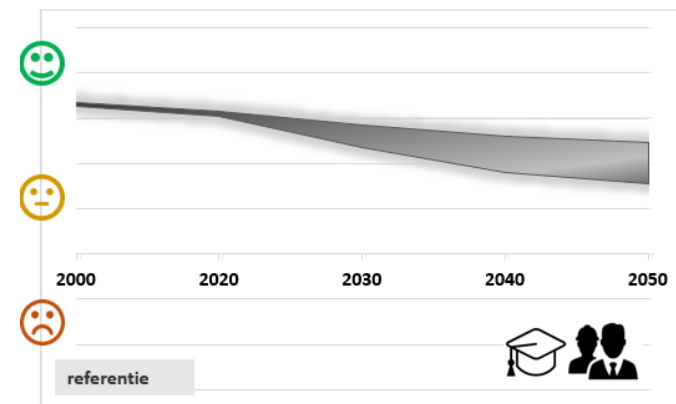
Gezondheid

De beoordeling voor de gezondheid voor de referentiesituatie is tamelijk goed, met ook de doorkijk naar de toekomst (referentiesituatie) dat de gezondheidssituatie gemiddeld genomen goed blijft. Het voorgenomen beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 leidt naar verwachting niet tot grote veranderingen ten opzichte van de referentiesituatie.



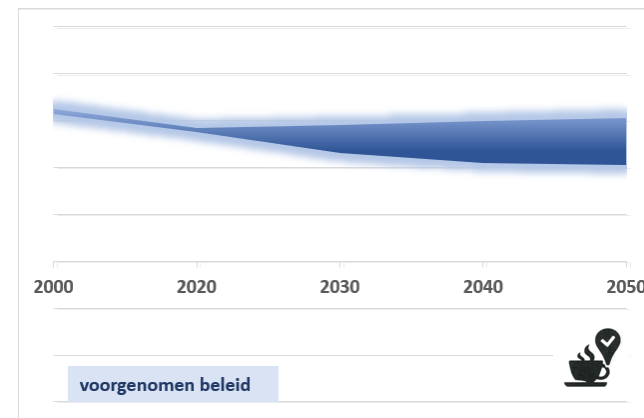
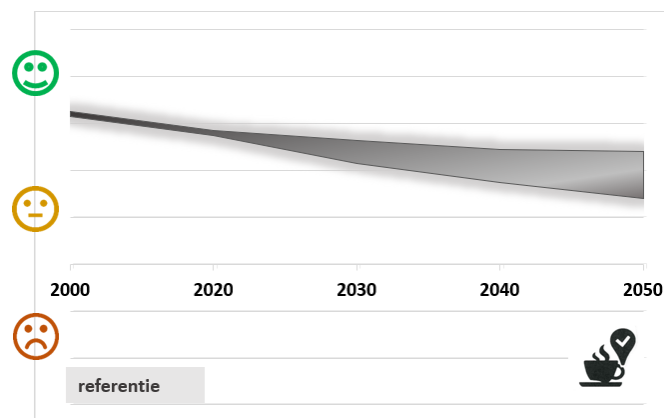
Onderwijs en Arbeidsmarkt

Voor dit thema is voor de referentiesituatie een licht negatieve trend gesignaleerd. Het voorgenomen beleid heeft naar verwachting als gevolg dat deze trend wordt afgeremd en er een kans is dat deze tot stilstand komt. Gezien het grote maatschappelijke belang en het risico voor een negatieve ontwikkeling is monitoring, evaluatie en zo nodig bijsturen wenselijk.



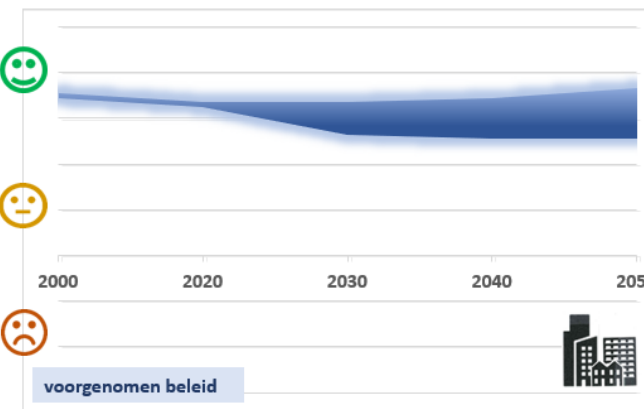
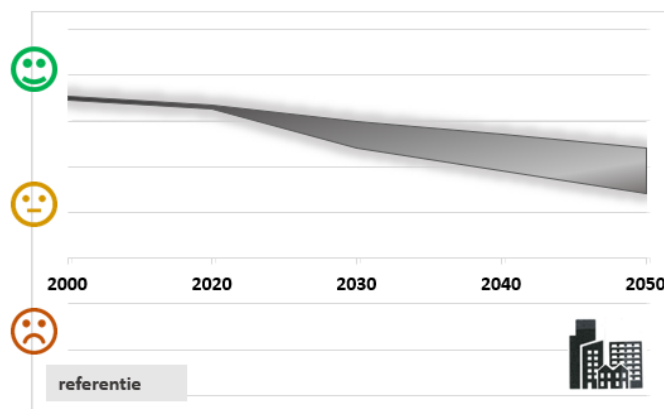
Leefbaarheid en voorzieningen

De leefbaarheid en voorzieningen staan in de referentiesituatie onder druk, met een neerwaartse trend. Hiervoor zijn diverse oorzaken aanwezig. Het voorgenomen beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie biedt kansen om deze neerwaartse trend te vertragen of zelfs om te buigen naar een licht positieve trend. Gezien de maatschappelijke belangen is dit een thema om in de monitoring en evaluatie mee te nemen zodat eventueel kan worden bijgestuurd.



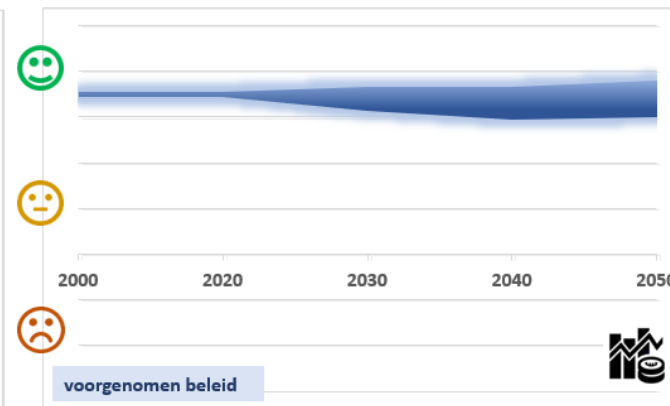
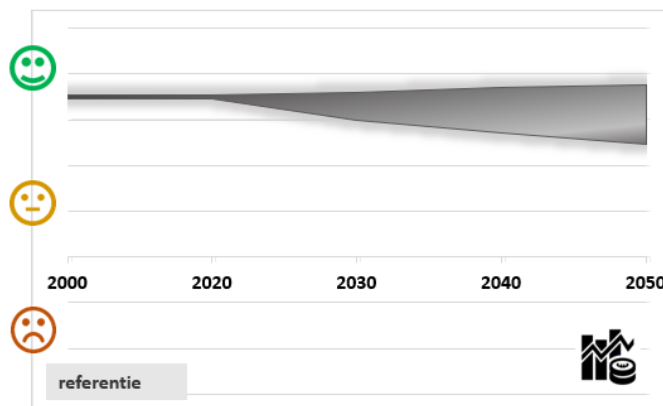
Wonen

Als gevolg van diverse autonome trends en factoren – met demografische ontwikkelingen als een belangrijke – dreigt in de referentiesituatie een toenemende onbalans tussen vraag en aanbod van woningen. Het voorgenomen beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 bevat maatregelen om dat tegen te gaan. De verwachting is dat dat kansen biedt om de negatieve trend tot staan te brengen of zelfs om te buigen in de richting van de gewenste situatie.



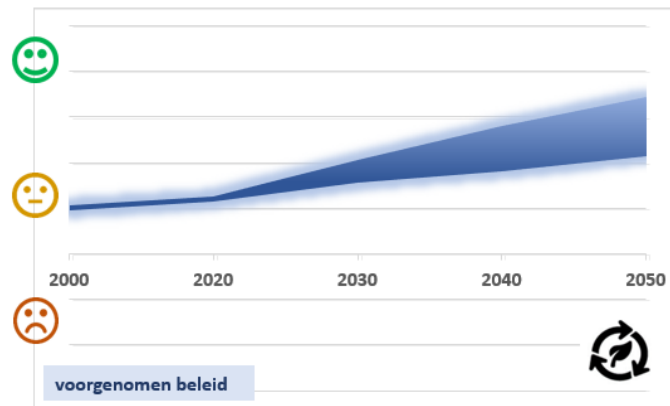
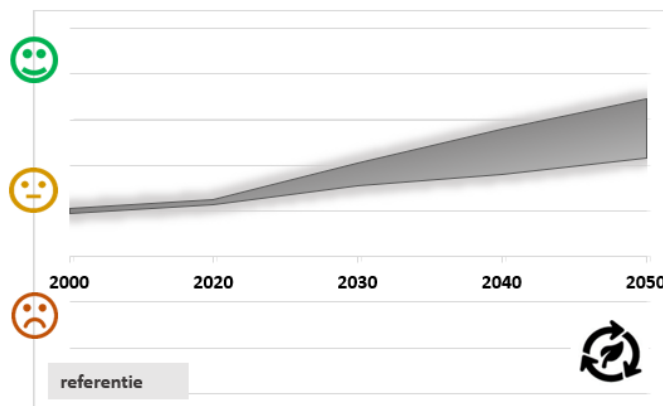
Economie

De verwachting voor de Zeeuwse economie in de autonome situatie is dat het beeld tamelijk goed is en er geen grote verbeteringen of verslechtingen worden verwacht, uiteraard met de kanttekeningen dat hierop veel (externe) factoren invloed hebben. Dat leidt tot een bandbreedte in de prognose. De verwachting is dat het voorgenomen beleid kansen biedt de Zeeuwse economie weerbaarder te maken, waardoor de risico's voor een afname van de economie worden verkleind en de bandbreedte kleiner wordt.



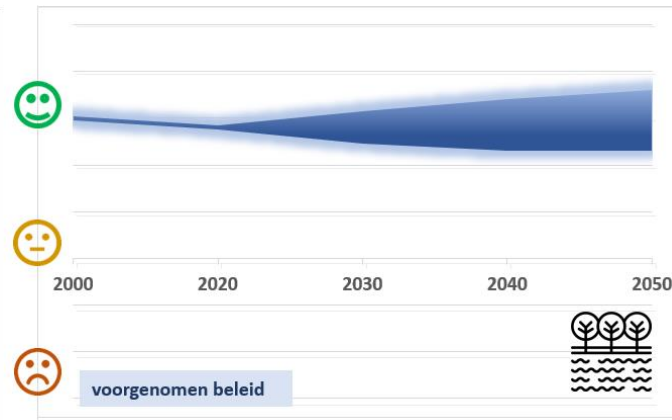
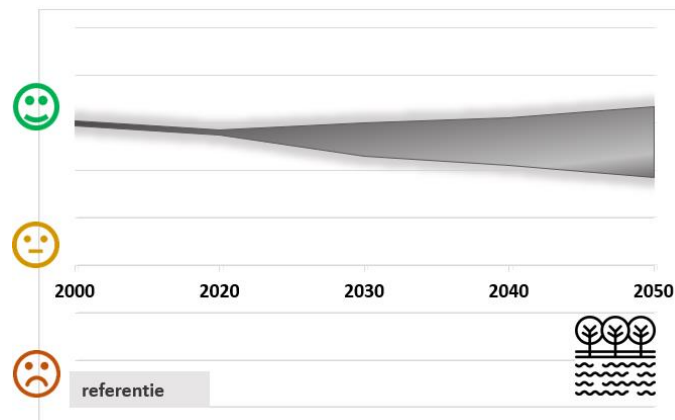
Circulaire economie

Voor de circulaire economie is er nog een lange weg te gaan. In de afgelopen decennia is de mate van circulariteit toegenomen en de verwachting is dat door autonome ontwikkelingen (referentiesituatie) de ambities voor de circulaire economie meer zullen worden benaderd. Het voorgenomen beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie draagt in beperkte mate bij aan het vergroten van de kansen voor de circulaire economie.



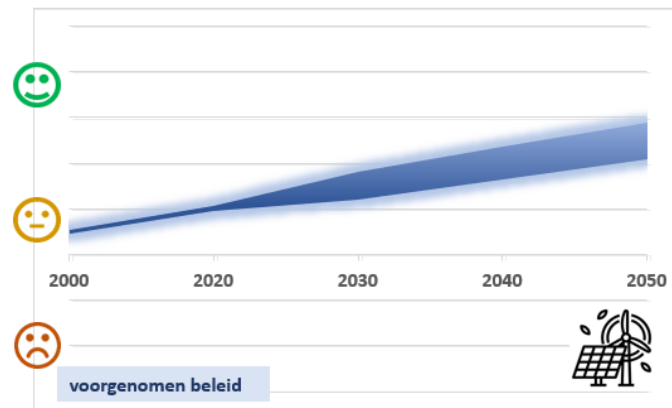
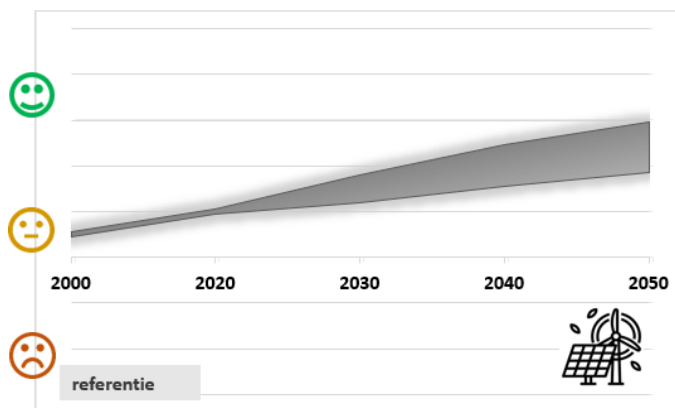
Klimaatadaptatie

Als gevolg van de verandering van het van het klimaat is, ondanks de inspanningen die worden gedaan, de verwachting dat de trend voor de referentiesituatie een licht negatief tot licht positief is, met een relatief grote bandbreedte. Het voorgenomen beleid biedt kansen om dit bij te sturen en de ambities voor de klimaatadaptatie meer binnen bereik te krijgen. Er blijft echter een relatief grote mate van onzekerheid en -dus- de noodzaak voor monitoring, evaluatie en zo nodig bijsturen.



Energietransitie

Voor de energietransitie moet nog een lange weg worden afgelegd voordat de ambities zijn gerealiseerd. De autonome trends en beleidsinspanningen leiden er naar verwachting toe dat ook in de referentiesituatie de doelen en ambities steeds meer in zicht komen. Het beleid van de Zeeuwse Omgevingsvisie voegt hieraan relatief weinig toe.



10.3 Terugblik

In het parallelle proces van Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en m.e.r. is onderling veel informatie uitgewisseld. Deze bestond uit concept-teksten van de bouwstenen (en daarbinnen de doelen, subdoelen en acties) en reacties vanuit de m.e.r. daarop. Deze informatie is niet in dit MER opgenomen, maar er kan worden geconstateerd dat het proces van de m.e.r. heeft bijgedragen aan het aanscherpen en meer integraal maken van doelen, subdoelen en acties binnen de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021. In het proces van de eerste contouren van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 naar het nu voorliggend concept van de visie heeft de interactie tussen de visie, de omgeving en de m.e.r. op een aantal onderdelen geleid tot aanpassingen. Deze bestonden deels uit het breder en integraler maken van de doelen en subdoelen en uit het meer concreet maken van de acties. Het gevolg hiervan is dat in het uiteindelijke overzicht van de kansen en risico's van het voorgenomen beleid vooral veel kansen zijn benoemd. In de eerdere reacties vanuit de m.e.r. op de conceptteksten van de visie zijn meer risico's gesignaleerd. Deze gesignaleerde risico's waren bijvoorbeeld het gevolg van het ontbreken van aandacht voor bepaalde aspecten of een zeer abstracte formulering van acties. In de uiteindelijke beoordeling (in paragraaf 10.2.1) is het aantal risico's kleiner, maar risico's zijn nog wel aanwezig en blijven aandacht vragen.

In paragraaf 10.4 zijn conclusies en aanbevelingen opgenomen. Het gaat deels om aanbevelingen die al eerder in het proces zijn gemaakt en die al hebben geleid tot aandacht in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 (paragraaf 10.4.1) en deels om aanbevelingen voor het vervolgtraject.

Al met al kan terugkijkend worden gesteld dat het milieubelang (in de ruime zin des woords) heeft bijgedragen aan de inhoud van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

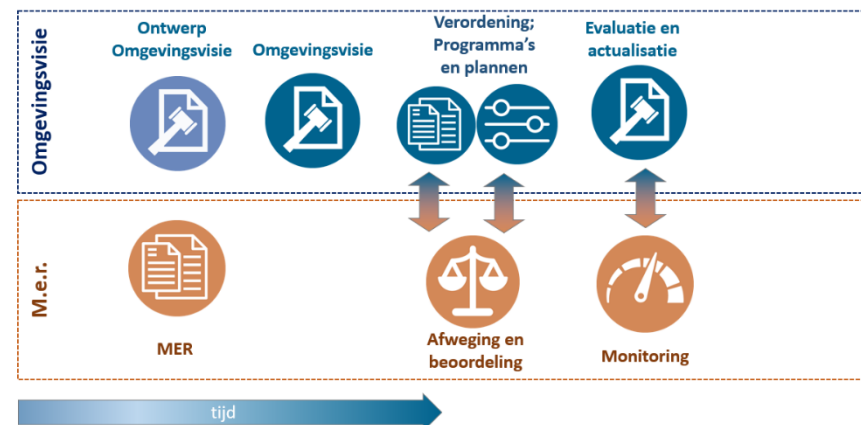
10.4 Grensoverschrijdende effecten

Grensoverschrijdende effecten treden met name op als gevolg van ontwikkelingen waarbij een toe- of afname van vervuilende stoffen in de lucht (CO₂, NO_x, PM_x, ed.) verwacht kan worden of bij ruimtelijke ingrepen in het grensgebied (b.v. windturbines). Indien in vervolgbesluiten concreter bekend is op welke wijze invulling wordt gegeven aan het beleid, dient extra aandacht besteed te worden aan eventuele grensoverschrijdende effecten.

10.5 Conclusie en aanbevelingen

10.5.1 Conclusie en aanbevelingen met doorwerking in de visie

In de huidige vorm bevat de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 een groot aantal acties. Deze zijn deels al tamelijk concreet, maar veel acties vragen ook nog om een nadere uitwerking. Daarnaast wordt in de visie aangekondigd dat uitvoeringsplannen en programma's zullen worden gemaakt. Een aantal belangrijke keuzes wordt doorgeschoven naar het vervolgproces. In het overzicht van de kansen en risico's is aangegeven dat daarbij kansen en risico's aan de orde kunnen zijn, bijvoorbeeld de risico's voor natuur, landschap en leefomgeving. Het is daarom van belang bij



verdere uitwerkingen (zowel van de acties als van programma's en plannen) op een goede manier rekening te houden met het milieubelang. Dit belang is onderkend in de visie en expliciet benoemd in deel A.

Voor de nadere uitwerking van de visie kan dit inhouden dat een m.e.r. (of een m.e.r.-achtige aanpak) volgt, waarbij bijvoorbeeld ook beleidsalternatieven (op het niveau van het betreffende programma of plan) worden onderzocht. Dat kan ertoe bijdragen dat de belangen van milieu, leefomgeving, natuur en landschap structureel en duurzaam een plek krijgen. In een dergelijke nadere uitwerking worden de kansen en risico's (zoals beschreven in dit MER) concreter en meer als 'effect' in beeld gebracht. Het is van belang te constateren dat dit voornemen (het inzetten van een m.e.r.-achtige aanpak voor vervolkeuzes) in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 expliciet is benoemd.

In enkele bouwstenen is aangekondigd dat een systeem van monitoring zal worden opgezet. Monitoring, gevolgd door evaluatie, is essentieel om de daadwerkelijke 'staat van leefomgeving' in beeld te hebben en te houden, en om de mate van doelbereik bij te kunnen houden. Een goed systeem van monitoring en evaluatie maakt het mogelijk om te kunnen bijsturen als de ontwikkelingen onvolgende snel gaan of als risico's manifest worden. De aanbeveling om monitoring en evaluatie meer integraal, bouwsteenoverstijgend op te zetten en ook expliciet te benoemen is overgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021.

Ook bij de verdere uitwerking van het beleid in de uitvoeringsprogramma's e.d. kan worden meegenomen welke vragen de uiteindelijk gekozen beleidsuitwerking oplevert voor de monitoring.

10.5.2 Conclusies en aanbevelingen voor het vervolgtraject.

In deze paragraaf zijn aanbevelingen opgenomen voor het vervolgproces van de visie, in aanvulling op hetgeen daarover al in Deel A van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is opgenomen.

De eerste aanbeveling is om, daar waar een nadere uitwerking van de visie, bijvoorbeeld in een programma ter hand wordt genomen, terug te kijken naar dit proces dat voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is doorlopen. Dat kan een bijdrage leveren voor de aanpak van en dergelijke uitwerking. Daarmee kan invulling worden gegeven aan hetgeen hierover in de visie is opgenomen.

Een tweede aanbeveling is geweest om de inhoud van de bouwstenen en de acties te stroomlijnen en wellicht ook om een verdere integratieslag te doen. Deze aanbeveling is niet overgenomen in de nu voorliggende visie, maar kan wellicht van belang zijn bij verdere uitwerkingen, bijvoorbeeld op gebiedsniveau. In de huidige opzet van de visie is er een groot aantal bouwstenen, die naar inhoud en mate van uitwerking niet allemaal op hetzelfde niveau zitten. Daarnaast kan worden overwogen of het zinvol kan zijn het aantal bouwstenen te verkleinen en toe te werken naar een kleiner aantal, meer integrale bouwstenen. De bouwstenen in de huidige vorm bevatten daartoe al duidelijke aanknopingspunten. Het kan daarbij gaan om zowel bouwstenen binnen een maatschappelijke uitdaging, maar ook tussen de maatschappelijke uitdagingen. Een kleiner aantal, meer integrale bouwstenen kan een beter hanteerbare structuur opleveren. Met een kleiner aantal, maar meer integrale bouwstenen kan waarschijnlijk beter richting worden gegeven aan samenhangende doelen en acties. Dit maakt het wellicht ook beter mogelijk om belangen (die conflicterend kunnen zijn, maar juist ook parallel kunnen lopen) samen te brengen, en waar nodig te confronteren en afgewogen keuzes te maken. Bij een dergelijke aanpak is het ook beter mogelijk de veroorzakers van knelpunten en problemen, en de 'slachtoffers' van de problemen samen en integraal te benaderen. Bij de huidige opzet zijn deze (in ieder geval deels) aanwezig in verschillende bouwstenen. Bij een 'herverkaveling' van de bouwstenen zou kunnen worden nagegaan of meer focus kan worden aangebracht. In de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 gaat het bij een deel van de bouwstenen in hoofdzaak over reguliere taken van de provincie en/of beleidsterreinen waar de formele en informele provinciale daadkracht beperkt is. Een keuze had kunnen zijn om in Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 meer focus aan te brengen en vooral aandacht te besteden aan de onderwerpen waar de provincie het verschil kan maken en/of (bij een gebrek aan een andere instantie) moet maken. Dat kan dan resulteren in een beperkt(er) aantal onderwerpen, waarvoor dan duidelijke

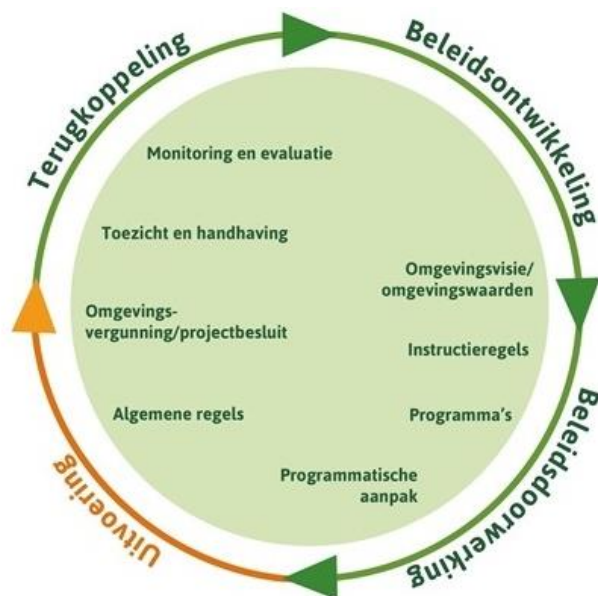
keuzes kunnen worden gemaakt over ambities, doelen, acties en rol van de provincie.

Tot slot: er kan worden geconstateerd dat de visie op een aantal terreinen belangrijke stappen zet voor het behouden en verbeteren van de situatie van natuur, landschap, milieu en leefomgeving. Maar ook kan worden geconstateerd - zie hiervoor de trendlijnen in paragraaf 10.2.1 - dat voor een aantal thema's de 'objectieve' situatie ongunstig is en dat doelen nog niet in zicht zijn. Als – zie hierboven- bij de verdere uitwerking van de visie wordt gekeken naar het aanbrengen van meer focus, dan kan worden overwogen om voor sommige beleidsthema's een grotere inzet te plegen en/of forsere keuzes te maken.

11 Een vinger aan de pols: monitoring en evaluatie

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vervangt, na vaststelling door Provinciale Staten, het Omgevingsplan Zeeland 2018 als richtinggevend kader voor de ontwikkeling van Zeeland. De visie werkt daarmee door in verschillende planningspraktijken, projecten, herinrichtingen en regelgevingen.

De Omgevingsvisie maakt onderdeel uit van een zogeheten beleidscyclus: beleidsontwikkeling, beleidsdoorwerking, uitvoering en terugkoppeling. Op basis van 'terugkoppeling' (monitoring en evaluatie) kan de cyclus opnieuw worden doorlopen.



De Omgevingsvisie vormt de start van de beleidscyclus: een nieuw integraal beleidskader en perspectief voor de programma's, plannen en projecten die nu en straks binnen Zeeland nodig zijn. Met andere woorden de richtinggevende uitspraken in de Omgevingsvisie werken door in de andere onderdelen van de beleidscyclus. Op deze onderdelen is kort nader ingegaan, voordat daarna is ingegaan op hoe dit MER een rol speelt in de beleidscyclus.

11.1 Doorwerking in beleid en programma's

De Provincie Zeeland heeft al een breed palet aan beleid en programma's voor de fysieke leefomgeving. Zo bestaan er diverse programma's, zoals de Natuurvisie Zeeland, die maatregelen bevatten om de gewenste kwaliteit van de fysieke leefomgeving te bereiken. De Omgevingsvisie biedt deels aanscherping van bestaande programma's en beleid en noemt ook nieuwe beleidsopgaven en programma's.

Voor een goede doorwerking is het van belang dat de richting en ambities vanuit de visie op een juiste wijze worden vertaald naar programma's en beleid. Vervolgens dienen ook de uitkomsten van het gevoerde beleid ook daadwerkelijk bij te dragen aan de gestelde doelen. Dit wordt in Zeeland op twee manieren vormgegeven:

1. Om op de voortgang doelen en ambities en de samenhang tussen sectorale en gebied specifieke beleidsdoorwerking te bewaken wordt een integrale '*omgevingsverordening*' opgesteld. Hierin worden de belangrijkste keuzes uit de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wettelijk vastgelegd en bewaakt.
2. De resultaten van (sectorale) programma's worden *gemonitord en geëvalueerd*, zoals thans gedaan wordt, en hierbij tevens betrokken bij de bepaling van de bijdrage aan het behalen van de integrale ambities, verwachte scores voor de relevante beoordelingsaspecten en daarmee aan de integrale kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

11.2 Aanbevelingen voor monitoring

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 geeft richting en sturing aan de fysieke leefomgeving van Zeeland. De kaders die voor 2050 zijn gesteld en de wijze waarop hier invulling aan gegeven wordt, is natuurlijk aan verandering onderhevig. Sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen, economische conjunctuur, crises, bestuurlijke wisselingen, maar bijvoorbeeld tegenvallende effecten van maatregelen leiden allen ertoe dat een dergelijke visie nooit statisch kan zijn.

Het is verplicht om een m.e.r. te monitoren. Het is de moeite waard om te verkennen of het MER kan worden doorontwikkeld tot 'levend document'. Het wordt dan een monitoringsinstrument voor de Zeeuwse fysieke leefomgeving als geheel, dat inzichtelijk maakt hoe waarden, analyses en beleidskeuzes met elkaar samenhangen. Daarmee kan het ondersteunend zijn bij evaluatie en herijking van de omgevingsvisie. In deze paragraaf zijn enkele aanbevelingen gedaan hoe deze monitoring meerwaarde kan hebben. Een kosteneffectief en doelmatige monitoring is daarbij het vertrekpunt.

De basis voor de monitoring van het MER zijn logischerwijs de onderdelen van het beoordelingskader. In dit MER is voor deze onderdelen een integraal beeld geschetst van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Ook zijn voorspellingen gedaan waar de kwaliteit van de fysieke leefomgeving per beoordelingsaspect, maar ook als geheel, naartoe beweegt. Hier zitten veel onzekerheden in.

Met behulp van monitoring kunnen drie vragen worden geborgd:

- In hoeverre komen de voorspelde effecten overeen met de praktijk?
- In hoeverre is nieuwe informatie/beleid/ontwikkelingen aan de orde om de beoordeling van de effecten op de kernwaarden aan te passen?
- In hoeverre is bijsturing nodig om de gestelde ambities te behalen?

Door beantwoording van deze drie vragen houdt de provincie Zeeland een integraal beeld van de fysieke leefomgeving. Een beeld dat anders niet aanwezig is, ondanks dat de provincie Zeeland veel beleid monitort.

11.3 Hoe zou monitoring er in de praktijk uit kunnen zien?

Met dit MER is een 'nulmeting' van de staat van de fysieke leefomgeving uitgevoerd. Ook is een inschatting gegeven van de mate waarin maatregelen, verordening en aangescherpt beleid uit de Omgevingsvisie leidt tot het behalen van de gestelde ambities.

Na vaststelling van dit MER is het wenselijk een monitoringsplan op te stellen waarin nader uitgewerkt wordt hoe de monitoring vormgegeven kan worden. De monitoring dient in elk geval te bestaan uit:

- Een update van de staat van de fysieke leefomgeving;
- Inzicht hoe de trends van de onderdelen van het beoordelingskader zich ontwikkelen;
- Aanbevelingen of en hoe bijgestuurd kan worden om ongewenste trends/effecten te keren.

Updates van de staat van de fysieke leefomgeving

Door monitoring kan de ontwikkeling van de staat van de fysieke leefomgeving goed beschouwd worden. Het is van belang dat de data die gebruikt wordt om deze staat van de fysieke leefomgeving te presteren ook op deze momenten redelijk actueel is. Voor veel van de gebruikte indicatoren geldt dat de gebruikte data tweejaarlijks of vierjaarlijks beschikbaar komt. Voor enkele indicatoren zal specifieke data verzameld moeten worden. Na vaststelling van de Omgevingsvisie en het MER kan in het monitoringsplan per indicator de onderliggende benodigde data en bronhouder van de data worden benoemd. Als hier dan nog lacunes uit naar voren komen, kunnen deze benodigde meetgegevens nog verzameld worden.

Inzicht hoe de trends van de kernwaarden zich ontwikkelen

De monitoring geeft inzicht in hoe de trends van de diverse kernwaarden zich ontwikkelen en hoe deze zich verhouden tot de voorspellingen uit dit MER. Het moge duidelijk zijn dat trends over langere perioden gaan dus is niet de verwachting dat al bij de eerste monitoringsrapportage er direct grote veranderingen zichtbaar zijn. Een vorm van visualisatie is door de figuren uit dit MER te updaten met nieuwe gegevens over de indicatoren.

Bijsturing in het MER naar aanleiding van monitoring

Na een langere periode is beter te zien hoe een trend zich ontwikkelt en in hoeverre deze afwijkt van de voorspellingen. Afwijking is niet per definitie slecht, bijvoorbeeld bij positieve afwijking of als deze nog binnen de voorspelde prognose valt.

Bijlage 1: Factsheets (apart document)

Copyright © 2020

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Over Antea Group

Van stad tot land, van water tot lucht; de adviseurs en ingenieurs van Antea Group dragen in Nederland sinds jaar en dag bij aan onze leefomgeving. We ontwerpen bruggen en wegen, realiseren woonwijken en waterwerken. Maar we zijn ook betrokken bij thema's zoals milieu, veiligheid, assetmanagement en energie. Onder de naam Oranjewoud groeiden we uit tot een allround en onafhankelijk partner voor bedrijfsleven en overheden. Als Antea Group zetten we deze expertise ook mondiaal in. Door hoogwaardige kennis te combineren met een pragmatische aanpak maken we oplossingen haalbaar én uitvoerbaar. Doelgericht, met oog voor duurzaamheid. Op deze manier anticiperen we op de vragen van vandaag en de oplossingen van de toekomst. Al meer dan 60 jaar.

Contactgegevens

Beneluxweg 125
4904 SJ OOSTERHOUT
Postbus 40
4900 AA OOSTERHOUT
T. 06 22976213
E. peter.verhoeven@anteagroup.com

www.anteagroup.nl

Passende Beoordeling

Zeeuwse Omgevingsvisie





Passende Beoordeling

Zeeuwse Omgevingsvisie

Opdrachtgever

Provincie Zeeland

Contactpersoon

Mevr. W. Hollemans

Status

definitief

Datum

16 december 2020

Vrijgave



M.W. ter Steege

Inhoud

1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Leeswijzer	6
2 Juridisch en beleidskader	7
2.1 Wet natuurbescherming: algemeen	7
2.2 Natura 2000	8
2.3 Soortbescherming	14
2.4 Natuurnetwerk	14
2.5 Stikstofbeleid Natura 2000	18
3 Huidige situatie Natura 2000	25
3.1 Bespreking huidige situatie en autonome ontwikkeling	25
3.2 Stikstofdepositie	42
4 Huidige situatie overige natuurgebieden en biodiversiteit	67
4.1 Inleiding	67
4.2 Algemene ontwikkeling in de natuurgebieden	67
4.3 Ontwikkeling in het landelijk gebied	77
4.4 Ontwikkeling in het stedelijk gebied	88
5 Inhoud van de omgevingsvisie	93
5.1 Maatschappelijke uitdagingen	93
5.2 Uitstekend wonen en leven	94
5.3 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	95
5.4 Een duurzame en innovatieve economie	97
5.5 Klimaatbestendig en CO ₂ -neutraal Zeeland	99
6 Beoordeling	101
6.1 Aanpak	101
6.2 Uitstekend wonen en leven	102
6.3 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	110
6.4 Een duurzame en innovatieve economie	134
6.5 Klimaatbestending en CO ₂ -neutraal Zeeland	152
6.6 Stikstofdepositie	164
7 Conclusie	168
7.1 Inleiding	168
7.2 Hoofdconclusie	168
7.3 Conclusies per uitdaging	168
7.4 Mitigatie	172
7.5 Aanbevelingen	174
8 Literatuur en bronnen	177
B 1 Bijlage: Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebieden	181

B 1.1	Instandhoudingsdoelen per Natura 2000-gebied	183
B 2 Bijlage:	Overzicht aandachtsoorten flora	199
	Overzicht aandachtsoorten flora in Zeeland	200
B 3 Bijlage:	Overzicht beschermde soorten in Zeeland	203
	Overzicht beschermde soorten in Zeeland	204
B 4 Bijlage:	Overschrijding KDW's Natura 2000-gebieden	207
B 4.1	Overzicht overschrijding KDW's per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied	209

1 | Inleiding

1.1 Aanleiding

Naar verwachting treedt op 1 januari 2022 de Omgevingswet in werking. Het Rijk en de provincies dienen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet te beschikken over een Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.

De Provincie Zeeland heeft de Zeeuwse Omgevingsvisie opgesteld. De Zeeuwse Omgevingsvisie beschrijft de ambities voor 2050 voor de kwaliteit van fysieke leefomgeving in de provincie Zeeland. De fysieke leefomgeving omvat in ieder geval bouwwerken, infrastructuur, watersystemen, water, bodem en ondergrond, lucht, natuur, landschappen en cultureel erfgoed. In de Zeeuwse Omgevingsvisie worden deze aspecten van de fysieke leefomgeving samengevoegd tot een samenhangend omgevingsbeleid aan de hand van vier maatschappelijke uitdagingen voor de provincie Zeeland:

1. Uitstekend wonen en leven in Zeeland
2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied
3. Een duurzame en innovatieve economie
4. Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

Aan elke uitdaging zijn zogenoemde bouwstenen gekoppeld, thema's die een belangrijke relatie hebben met de uitdaging. Voor deze bouwstenen zijn tussendoelen vastgesteld, ambities voor 2030, waarvoor beleid is ontwikkeld en instrumenten worden ingezet. Het beleid ziet op het gebruik, beheer, de bescherming, het behoud en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving binnen het grondgebied van de provincie.

De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 is een wettelijk verplicht plan. Vanuit de Omgevingswet maar ook vanuit de nu geldende Wet natuurbescherming is er de verplichting om voor dit plan een Passende Beoordeling en een MER op te stellen. Een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd voor plannen en projecten waarvoor niet kan worden uitgesloten dat deze op zichzelf of in cumulatie leiden tot significante effecten op beschermde waarden van Natura 2000-gebieden (zie kader).

Deze rapportage doet verslag van deze Passende Beoordeling. Naast Natura 2000-gebieden worden ook alle andere relevante natuuronderdelen behandeld in deze rapportage. Het gaat dan om soortbescherming, overige soorten waarvoor Zeeland een belangrijke betekenis heeft en om het Natuurnetwerk Zeeland.

Insteek van de beoordeling

In deze passende beoordeling worden de effecten van het beleid en de instrumenten die worden ingezet voor het bereiken van de doelen voor 2030 geanalyseerd en beoordeeld. Hierbij maken we onderscheid tussen de effecten op Natura 2000-gebieden, overige natuurgebieden en beschermde soorten en biodiversiteit. Er is bewust voor gekozen om niet de ambities voor 2050 en de aanpak zoals die is beschreven per uitdaging in de omgevingsvisie zelf te beoordelen. Deze aanpak is vooral kaderstellend en richtinggevend en bevat bijna geen concreet beleid of instrumenten, wat de toetsing van mogelijke effecten lastig maakt.

Deels zal het beleid voor 2030 en verder separaat worden uitgewerkt in nog op te stellen uitvoeringsprogramma's en strategieën, zoals het uitvoeringsprogramma landelijk gebied. In die gevallen dat wordt verwezen naar verdere uitwerking in andere programma's kunnen de effecten van het beleid nu nog niet goed beoordeeld worden, maar kunnen wel risico's en aandachtspunten worden gesignaleerd of voorstellen worden gedaan voor mitigatie.

Passende Beoordeling

De Passende beoordeling is een toetsing voor een plan of project waarvoor niet kan worden uitgesloten dat deze op zichzelf of in cumulatie met andere plannen en projecten tot significante effecten op de beschermde waarden van Natura 2000-gebieden kan leiden. De verplichting tot het uitvoeren van een Passende Beoordeling volgt uit art. 2.8 van de Wet natuurbescherming. Deze wet regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden.

In de Passende beoordeling worden de effecten van een plan of project nader geanalyseerd en getoetst aan de instandhoudingsdoelen van het betreffende Natura 2000-gebied. Hierbij wordt rekening gehouden met de huidige staat van instandhouding van de beschermde waarden en de verwachte toekomstige ontwikkeling. Ook dient in de beoordeling rekening te worden gehouden met de locatiespecifieke omstandigheden in het betreffende Natura 2000-gebied en op de plek waar de effecten optreden binnen dit gebied.

Een ruimtelijk plan zoals de Omgevingsvisie mag alleen worden vastgesteld als de Passende beoordeling de zekerheid biedt dat er geen significante effecten zullen optreden als gevolg van het plan. Hier mag wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel over bestaan. In de Passende beoordeling mogen mitigerende maatregelen, die effecten kunnen voorkomen of verzachten, worden betrokken.

Indien uit de Passende beoordeling blijkt dat significante effecten niet kunnen worden uitgesloten, dan dient getoetst te worden aan de zogenoemde ADC-criteria. Dit staat voor:

- Alternatieven
- Dwingende redenen van groot openbaar belang
- Compensatie.

Er moet worden aangetoond dat er geen reële alternatieven bestaan en er moet sprake zijn van een groot openbaar belang. Daarnaast moeten de significante effecten worden gecompenseerd.

De Passende beoordeling is in principe vormvrij. Het detailniveau van de passende beoordeling moet passen bij het detailniveau van het plan of project. Plannen kunnen heel verschillend van karakter zijn. Een provinciale structuurvisie kan heel abstract zijn, een bestemmingsplan voor een woningbouwproject al concreet. In het laatste geval is het detailniveau van de Passende beoordeling vergelijkbaar met die van een project.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het juridisch en beleidskader voor de passende beoordeling toegelicht. In hoofdstuk 3 wordt de huidige staat van de Natura 2000-gebieden beschreven. Hierbij wordt specifieke aandacht besteed aan het knelpunt van overmatige stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. In hoofdstuk 4 wordt een algemene beschrijving gegeven van de huidige staat van de overige natuurgebieden en van beschermde soorten en biodiversiteit beschreven. Hierbij worden ook de bestaande knelpunten besproken en wordt kort ingegaan op de verwachte autonome ontwikkelingen. In hoofdstuk 5 zijn de ambities voor 2050 en de doelen voor 2030 per uitdaging samengevat. In hoofdstuk 6 worden de effecten van het voorgenomen beleid voor 2030 en de in te zetten instrumenten op Natura 2000-gebieden, de overige natuurgebieden en biodiversiteit en beschermde soorten beoordeeld. Hierbij worden ook de mogelijkheden voor het voorkomen of verzachten van effecten verkend. Hoofdstuk 7 geeft een samenvattende conclusie van de toetsing. Tevens worden de mogelijkheden voor mitigatie samengevat en worden aanbevelingen gedaan voor verdere uitwerking van het beleid. In hoofdstuk 8 staat een overzicht van de gebruikte en relevante literatuur.

2 | Juridisch en beleidskader

2.1 Wet natuurbescherming: algemeen

De Wet natuurbescherming (Wnb) vormt de basis voor deze passende beoordeling. De wet is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. Voor deze passende beoordeling zijn de eerste drie hoofdstukken van de wet van belang¹.

In de wet is de bescherming van gebieden (hoofdstuk 2) en soorten (hoofdstuk 3) geregeld. Daarnaast is in de wet de intrinsieke waarde van natuur genoemd, en is het volgens de wet nodig deze te herstellen en te ontwikkelen, ook voor het behoud van de biodiversiteit (hoofdstuk 1).

2.1.1 Algemene bescherming natuur

In hoofdstuk 1 staan de algemene regels en kaders uitgewerkt. Hierin is o.a. de zorgplicht opgenomen. Het doel van de wet is aangegeven in art. 1.10, waarin in lid 1 de volgende doelstellingen zijn opgenomen:

- a) het beschermen en ontwikkelen van de natuur, mede vanwege de intrinsieke waarde, en het behouden en herstellen van de biologische diversiteit;
- b) het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de natuur ter vervulling van maatschappelijke functies, en
- c) het verzekeren van een samenhangend beleid gericht op het behoud en beheer van waardevolle landschappen, vanwege hun bijdrage aan de biologische diversiteit en hun cultuurhistorische betekenis, mede ter vervulling van maatschappelijke functies.

Deze doelstellingen dienen het Ministerie van LNV en de provincies na te streven in hun beleid en regels. De nadere verplichtingen en verantwoordelijkheden van provincies staan beschreven in art. 1.12 van de wet. Hierin staat aangegeven dat provincies 'de nodige maatregelen' nemen voor de bescherming, instandhouding of herstel van populaties van vogelsoorten van de Vogelrichtlijn (bijlage I), dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijn (bijlage II, IV en V) en Rode Lijst soorten. Daarnaast nemen zij maatregelen voor het behoud of herstel van habitattypen van de Habitatrichtlijn (bijlage I) en habitats van soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage II, IV en V).

De provincies kunnen daarvoor het Natuurnetwerk Nederland (hierna NNN, voorheen: Ecologische Hoofdstructuur, ofwel EHS) inzetten of gebruik maken van de mogelijkheid om bijzondere provinciale natuurgebieden of bijzondere provinciale landschappen aan te wijzen buiten het NNN. De provincie kan bovenstaande bereiken door, net als in de voormalige situatie, soortbeschermingsplannen op te stellen waarin onder meer bovenstaande instrumenten kunnen worden gebruikt om gebieden aan te wijzen en concrete maatregelen te nemen. Maar ook herintroductie van soorten kan worden overwogen om de staat van instandhouding van populaties beter te kunnen waarborgen.

Onder de Wet natuurbescherming geldt de zorgplicht (artikel 1.11) voor alle in het wild levende dieren en planten. Deze zorgplicht is ook van toepassing op alle in het wild voorkomende soorten en daarmee

¹ De Wet natuurbescherming kent ook nog een hoofdstuk 4 waarin de bescherming van houtopstanden is geregeld. Dit beschermingsregime kent geen plantoetsing. Het beschermingsregime is alleen aan de orde bij concrete ruimtelijke ontwikkelingen en wordt daarom niet in deze toetsing meegenomen. Het beschermingsregime komt neer op het principe: wat bos is, moet bos blijven.

ook op soorten die niet op de lijsten A en B vallen of in het kader van de Europese richtlijnen beschermd zijn. De zorgplicht geldt ook voor andere soorten, die wel op bijlage A of B van de wet worden genoemd, maar waarvoor een vrijstelling geldt.

2.2 Natura 2000

2.2.1 Wet natuurbescherming en Natura 2000

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Nederlandse Natura 2000-gebieden, die in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn zijn aangewezen.

Voor plannen die kunnen leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied, dient het bestuursorgaan een passende beoordeling uit te voeren (art. 2.8 Wet natuurbescherming). Deze verplichting ziet alleen op Natura 2000-gebieden binnen het grondgebied van het bestuursorgaan, maar ook daarbuiten, inclusief buitenlandse Natura 2000-gebieden.

2.2.2 Doelstellingen Natura 2000

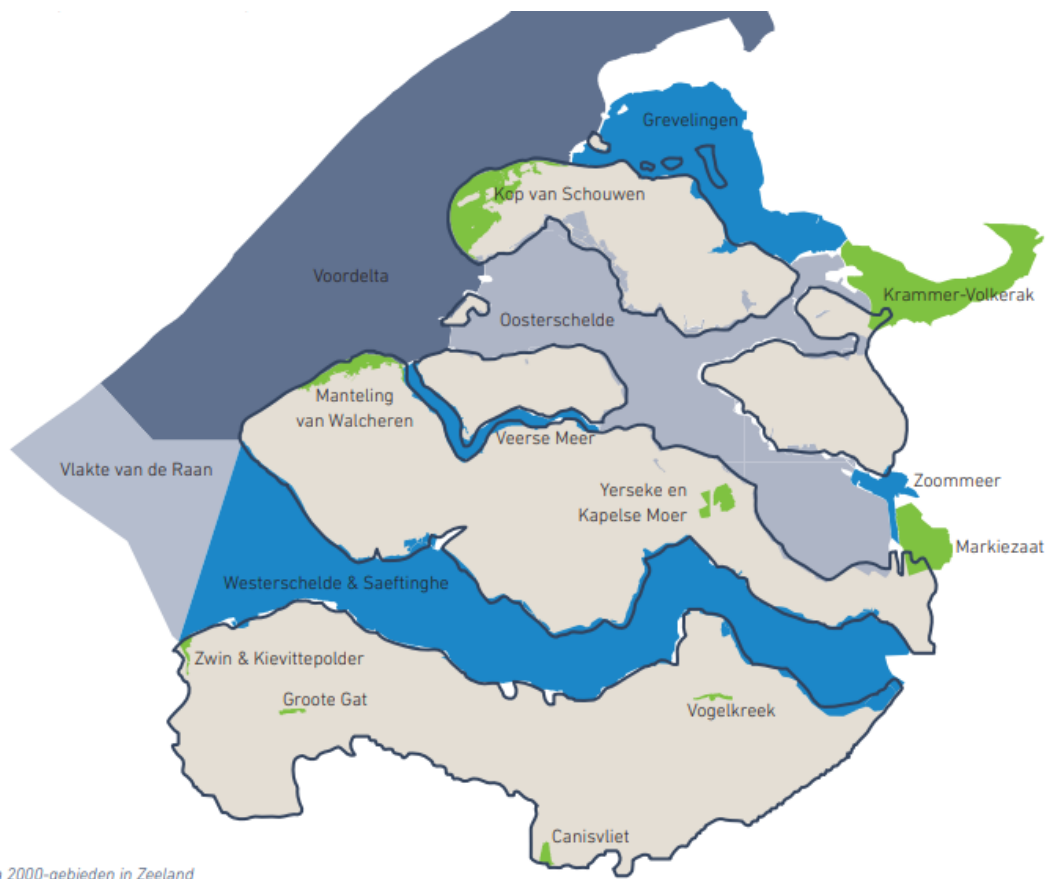
Natura 2000 vormt een netwerk van beschermde natuurgebieden. De geselecteerde natuurgebieden zijn een goede weerspiegeling van de verscheidenheid aan natuur op het Europese continent. Natura 2000 is te beschouwen als Europese topnatuur verbonden in een netwerk en draagt in belangrijke mate bij aan behoud en bescherming van de Europese biodiversiteit.

Binnen de beschermde gebieden komen kenmerkende habitattypen en leefgebieden van soorten voor, waarvoor specifieke doelstellingen zijn geformuleerd. Deze doelen kunnen gericht zijn op behoud of uitbreiding van de oppervlakte en behoud of verbetering van de kwaliteit van de habitattypen en leefgebieden. Hiervoor is het behoud en herstel van het complete ecosysteem noodzakelijk, zowel de abiotische als biotische aspecten daarvan, zodat de randvoorwaarden aanwezig zijn voor het voorkomen van specifieke kenmerkende habitattypen en soorten. Dit blijkt ook uit de algemene doelen die voor elk Natura 2000-gebied gelden.

Naast de algemene doelen voor Natura 2000 zijn per Natura 2000-gebied ook specifieke doelen voor habitattypen en soorten uitgewerkt. Dit zijn de instandhoudingsdoelen. Deze instandhoudingsdoelen zijn opgenomen in de individuele aanwijzingsbesluiten voor de Natura 2000-gebieden. In de Natura 2000-beheerplannen worden de doelen in ruimte en tijd uitgewerkt.

2.2.3 Natura 2000-gebieden in Zeeland

Zeeland kent 16 Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk binnen de provinciegrenzen zijn gelegen. In figuur 1 is de ligging van deze gebieden weergegeven.



Figuur 1 Ligging Natura 2000-gebieden in Zeeland. Bron: Provincie Zeeland, 2019

In tabel 1 staat aangegeven of de gebieden zijn aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn of beide. Tevens staan de referentiedata² aangegeven en het jaartal van aanwijzing als Natura 2000-gebied. In Bijlage 1 staan de instandhoudingsdoelen van deze Natura 2000-gebieden.

² De referentiedatum is de datum waarop het Natura 2000-gebied onder de bescherming van de Habitatrichtlijn (92/43/EEG) is gekomen. Dit geldt ook voor gebieden die op grond van de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) zijn aangewezen. Voor Vogelrichtlijngebieden geldt de datum waarop het gebied is aangewezen als referentiedatum, tenzij die datum voor 10 juni 1994 ligt. In dat geval is 10 juni 1994 de referentiedatum. De reden hiervoor is dat de Habitatrichtlijn-bescherming sinds 10 juni 1994 (omzettingsdatum) ook van toepassing is voor gebieden die onder de Vogelrichtlijn zijn aangewezen.

Natura 2000-gebied	VR/HR	Referentiedatum VR	Referentiedatum HR	Aanwijzing Natura 2000
Canisvliet	HR		7-12-2004	2010
Grevelingen	VR + HR	24-3-2000	7-12-2004	2013
Groote Gat	HR		7-12-2004	2010
Kop van Schouwen	HR		7-12-2004	2013
Krammer-Volkerak	VR + HR	18-7-1995	7-12-2004	2017 (ontwerp)
Manteling van Walcheren	HR		7-12-2004	2013
Markiezaat	VR	10-6-1994		2010
Oosterschelde	VR + HR	10-6-1994	7-12-2004	2009
Veerse Meer	VR	24-3-2000		2010
Vlakte van de Raan	HR		22-12-2010	2010
Vogelkreek	HR		7-12-2004	2010
Voordelta	VR + HR	24-3-2000	7-12-2004	2009
Westerschelde & Saefthinge	VR + HR	24-3-2000	7-12-2004	2009
Yerseke en Kapelse Moer	VR + HR	24-3-2000	7-12-2004	2010
Zoommeer	VR	24-3-2000		2017 (ontwerp)
Zwin & Kievittepolder	VR + HR	11-10-1996	7-12-2004	2014

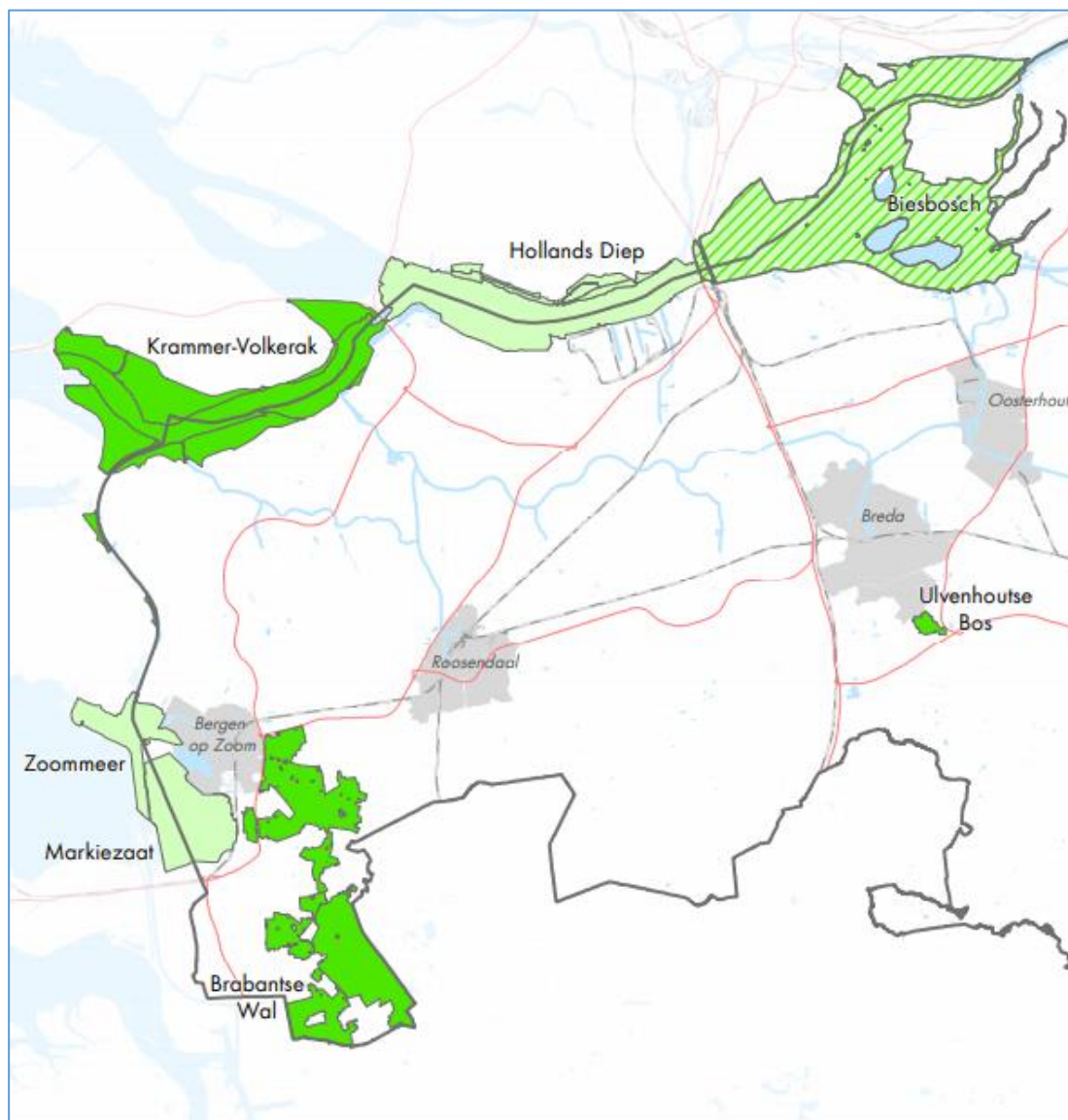
Tabel 1 Overzicht Natura 2000-gebieden in Zeeland, referentiedata en jaar van aanwijzing als Natura 2000-gebied. VR= Vogelrichtlijn, HR= Habitatrichtlijn

2.2.4 Natura 2000-gebieden nabij Zeeland

Noord-Brabant

In het westen van de provincie Noord-Brabant liggen meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan de Brabantse Wal het dichtst bij Zeeland ligt. Natura 2000-gebied Brabantse Wal is aangewezen als Vogel- en Habitatrichtlijngebied. Het bestaat uit diverse gebieden die op het grensgebied van het Brabantse hogere zandlandschap en de Zeeuwse kleilandschap van de delta liggen. Het meest westelijke deel van het Kempense Plateau eindigt hier in een hoge steilwand. Loodrecht op deze steilwand bevinden zich enkele beekdalen. Het bestaat onder andere uit heidelandschap, vennen, landgoederen en bossen.

Verder is er overlap tussen een aantal gebieden die deels in Zeeland en deels in Brabant liggen, zie figuur 2.



Figuur 2 Ligging van enkele Natura 2000-gebieden in provincie Noord-Brabant

Zuid-Holland

In het zuiden van de provincie Zuid-Holland liggen meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan o.a. Duinen Goeree en Kwade Hoek, Voornes Duin, Haringvliet en het Hollands Diep dicht bij Zeeland liggen. Het gaat om duingebieden en afgesloten zeearmen die zijn aangewezen in het kader van de Vogel- en Habitatrichtlijn en in essentie vergelijkbaar zijn met de gebieden in het Zeeuwse deel van de Deltawateren. Het Oudeland van Strijen is aangewezen in het kader van de Vogelrichtlijn, voor ganzen en eenden en bestaat vooral grasland- en akkerbouwpercelen.

Verder is er overlap tussen een aantal gebieden die deels in Zeeland en deels in Zuid-Holland liggen, zie figuur 3.



Figuur 3 Ligging van Natura 2000-gebieden in het zuiden van de provincie Zuid-Holland (blauwe namen, gearceerde gebieden). Bron: <https://pzh.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=fcb2770793e2411baa4ce65dff16710d>

België

In België liggen op korte afstand of grenzend aan Zeeland meerdere Natura 2000-gebieden, waaronder de Polders, Duingebieden, Kustbroedvogels te Zeebrugge-Heist, Zandig Vlaanderen Oost, Zeeschelde en Beneden-Schelde en Kalmhoutse Heide. Zie figuur 4.



Figuur 4 Ligging Belgische Natura 2000-gebieden op korte afstand van Zeeland (geel gearceerde gebieden). Bron: <https://www.natura2000.vlaanderen.be/natura-2000-gebieden>

Omgang met Natura 2000-gebieden buiten Zeeland

Het beleid en de instrumenten die zijn opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie kunnen ook buiten Zeeland tot effecten leiden doordat ze activiteiten mogelijk maken die:

- fysieke, ruimtelijke invloed hebben op Natura 2000-gebieden nabij Zeeland;
- gepaard gaan met emissie van stikstof en die kunnen leiden tot depositie op stikstofgevoelige natuur buiten Zeeland;
- leiden tot indirecte effecten, zoals verdroging door grondwateronttrekking (Brabantse Wal) of invloed op vispopulaties en vismigratie (bijv. door opwekken blauwe energie) en mogelijk ook effecten op trek-routes van vogels en vleermuizen en populaties van die soortgroepen (bijv. door aanvaringsrisico's windturbines).

Een deel van de Natura 2000-gebieden in Zeeland ligt ook deels in andere provincies. Dit geldt voor Voordelta, Grevelingen, Krammer-Volkerak, Zoommeer en Markiezaat. Beleidskeuzen die leiden tot activiteiten met (ruimtelijke) effecten op deze gebieden zijn ook relevant voor de aangrenzende provincies. Daarom is afstemming gewenst. Op voorhand zijn er (zo nodig na het treffen van mitigerende maatregelen) geen significant negatieve effecten te verwachten op genoemde Natura 2000-gebieden. Problemen met betreffende provincies zijn daarom niet te verwachten.

Extra stikstofemissies als gevolg van beleidskeuzes kunnen door extra depositie op stikstofgevoelige habitats leiden tot negatieve effecten op Natura 2000-gebieden binnen en buiten de provincie Zeeland. In een belangrijk deel van de Belgische Natura 2000-gebieden, en o.a. in de Duinen Goeree en Kwade Hoek in Zuid-Holland en in de Brabantse Wal zijn stikstofgevoelige habitats en leefgebieden aanwezig. Dat betekent dat met name de beleidskeuzen die effect kunnen hebben op stikstofemissies ook aandacht moet worden gegeven aan de mogelijke effecten op Natura 2000-gebieden buiten Zeeland.

Het subdoel 'Voorkomen van inteling op watervoorraden' kan indirect een positief effect hebben op Natura 2000-gebied de Brabantse Wal. In dit gebied onttrekt Evides grondwater dat grotendeels is bestemd voor Zeeland. De grondwateronttrekking leidt tot verdroging in dit gebied. Efficiënter gebruik kan ertoe leiden dat minder onttrekking nodig is, waardoor verdrogingseffecten worden verminderd.

Over het algemeen is de omgevingsvisie erg abstract en bevat deze nauwelijks concrete doelstellingen of projecten. Het is bovendien vaak niet duidelijk waar bepaalde ontwikkelingen worden nagestreefd. Als niet bekend is waar een bepaalde ontwikkeling zal plaatsvinden, kan niet worden bepaald welke specifieke Natura 2000-gebieden, natuurgebieden en soorten beïnvloed kunnen worden en kan dus geen gebiedsspecifieke beoordeling worden gemaakt. De beoordeling vindt dan plaats op een hoger abstractieniveau en er worden algemene adviezen gegeven over de mogelijkheden om effecten te voorkomen, zoals het mijden van kwetsbare gebieden en perioden.

Daarnaast zal voor verschillende thema's een concrete uitwerking van het beleid en de instrumenten die worden ingezet om de doelen te bereiken nog plaatsvinden in andere programma's en strategieën. Dit geldt bijvoorbeeld voor de aanpak van de stikstofproblematiek, de uitwerking van het beleid dat moet leiden tot herstel van de biodiversiteit dat voortvloeit uit de Europese biodiversiteitsstrategie voor 2030 en de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland.

We hebben daarom besloten om in deze passende beoordeling te focussen op de Natura 2000-gebieden in Zeeland. Uiteraard geldt dat bij elk concreet plan of project dat mogelijk tot significante gevolgen leidt op Natura 2000-gebieden, of deze nu in Zeeland, Noord-Brabant, Zuid-Holland of België liggen, moet worden getoetst. Bij significante effecten kan een project alleen doorgang vinden indien wordt voldaan aan de ADC-criteria.

2.3 Soortbescherming

2.3.1 Wet natuurbescherming en soortbescherming

In hoofdstuk 3 van de wet is de bescherming van soorten geregeld. Hierbij zijn drie beschermingsregimes onderscheiden:

1. Vogelrichtlijnsoorten (artikel 3.1 - 3.4)
2. Habitatrichtlijnsoorten en soorten genoemd in de Verdragen van Bern en Bonn (artikel 3.5 - 3.9)
3. Andere soorten (artikel 3.10 - 3.11; bijlage onderdeel A en B)

De voortplantingsplaatsen, rustplaatsen en alle andere essentiële onderdelen van het leefgebied van deze soorten zijn beschermd middels verbodsbepalingen. Bij overtreding van deze verbodsbepalingen is een ontheffing vereist; deze wordt alleen verstrekt onder strikte voorwaarden. Deze voorwaarden staan genoemd in art. 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

Voor een plan geldt geen ontheffingsplicht. Een bestuursorgaan kan een plan alleen vaststellen als de soortenbescherming de uitvoering van dit plan niet in de weg staat.

2.4 Natuurnetwerk

2.4.1 Inleiding

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) werd in 1990 geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan (NBP). Het NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur (plant en dier) in feite voorrang heeft. Het netwerk moet voorkomen dat planten en dieren door isolatie van gebieden uitsterven en dat de Nederlandse biodiversiteit afneemt. Het NNN is samengesteld uit:

- Natura 2000-gebieden, bestaande natuurgebieden, reservaten en natuurontwikkelingsgebieden en (robuuste) verbindingen.
- Landbouwgebieden met mogelijkheden voor agrarisch natuurbeheer (beheersgebieden).
- Grote wateren (zoals de Deltawateren, de kustzone van de Noordzee, het IJsselmeer en de Waddenzee).

In 1990 was de omvang van de bestaande natuur in het NNN volgens het Rijk 450.000 hectare (LNV 1990). De toen beoogde uitbreiding, die in 2018 gerealiseerd moest zijn, was ca. 250.000 hectare groot. Deze uitbreiding werd vorm gegeven door nieuwe natuur (ca. 100.000 ha reservaat en 50.000 ha natuurontwikkeling) en agrarisch natuurbeheer (ca. 100.000 ha). In het Natuurpact van september 2013 hebben Rijk en provincies hun nieuwe ambities om natuur in Nederland te ontwikkelen en te behouden vastgelegd voor de periode tot en met 2027 (EZ & provincies 2013). Hierbij is de doelstelling voor omvang van het NNN naar beneden bijgesteld (herijking). De minimum verwachte oppervlakte natuur binnen het Natuurnetwerk per 1 januari 2027 is ca. 736.000 ha (LNV & IPO, 2019).

Bescherming

Nee, tenzij-beginsel

Voor het NNN geldt het toetsingskader van het Structuurschema Groene Ruimte 1995 (SGR). Dit is overgenomen in de Nota Ruimte en later in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) dat het NNN in oktober 2012 heeft opgenomen. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het compensatiebeginsel van de NNN in het Barro is per provincie verder uitgewerkt in het provinciaal natuurbeleid. Het Barro stelt dat ruimtelijke ingrepen moeten worden getoetst op mogelijke negatieve effecten voor de aanwezige natuur- en landschapswaarden. Voor het gehele NNN geldt het 'nee, tenzij beginsel'. Op grond van dit beginsel dient directe of indirecte aantasting van bos- en natuurgebied (door een ingreep in het NNN) waar mogelijk te worden voorkomen.

Spelregels EHS

Eind 2007 hebben de toenmalige Ministeries van LNV en VROM en de provincies de 'Spelregels EHS' uitgebracht. Dit is een al oud beleidskader voor het compensatiebeginsel, de EHS saldobenadering en het herbegrenzen van de EHS, maar in de meeste situaties nog steeds leidend. Op grond van de Spelregels EHS wordt niet alleen gekeken naar actuele natuurwaarden, maar ook naar ecologische potenties. Deze spelregels gelden ook voor de nieuwe term NNN. Deze natuurwaarden of 'wezenlijke kenmerken en waarden' inclusief de bijbehorende abiotische en biotische randvoorwaarden worden vastgelegd in de vorm van natuurdoelen. De provincies hebben deze wezenlijke kenmerken en waarden vastgelegd in het provinciaal natuurbeleid. Deze natuurdoelen zijn per provincie vastgelegd. Sinds 1 januari 2010 zijn alle provinciale doelen omgezet naar één landelijke index (Index Natuur en Landschap).

Los van nuanceverschillen en verschillen in formulering in de bestemmingsplannen geldt in principe overal het 'nee-tenzij'-principe voor aantasting van het NNN. Aantasting is niet toegestaan, tenzij aan specifieke voorwaarden wordt voldaan. Er is ook vrijwel altijd een compensatieverplichting in het provinciaal beleid opgenomen. Voor kleine aantastingen is financiële compensatie soms mogelijk, voor grotere aantastingen is vaak zowel compensatie in oppervlakte als in 'kwaliteit' noodzakelijk. Bij aantasting van meer bijzondere typen natuur of natuur met een lange ontwikkelingstijd (bijv. bos) is meestal compensatie van een groter oppervlak verplicht (oppervlakte toeslag).

Externe werking

In de brief van 3 december 2004 heeft de minister van LNV, mede namens de minister van VROM, besloten om in de Nota Ruimte het 'Nee, tenzij'-regime op gebieden in de nabijheid van het NNN te laten vervallen (TK 29 576, nr. 12). In een brief van 5 juni 2008 heeft de minister van LNV nogmaals aangegeven dat ingrepen buiten het NNN niet worden beoordeeld op hun effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden binnen het NNN (TK 29 576, nr. 12). In de beantwoording van een aantal vragen van de vaste Kamercommissie voor LNV in 2008 is expliciet tot uitdrukking gebracht dat dit 'Nee-tenzij' regime niet van toepassing is op ingrepen buiten het NNN die gevolgen kunnen hebben voor het NNN zelf, de zogenaamde 'externe effecten' (TK 29576, nr. 52). Dit betekent overigens wel, dat bij een ingreep in het NNN, ook rekening gehouden moet worden met indirecte effecten, zoals geluidsverstoring.

Er zijn toch enkele provincies die in het provinciaal beleidskader externe werking hebben opgenomen voor het NNN. Provincie Zeeland heeft in de Omgevingsverordening Zeeland 2018 een afwegingszone van 100 m opgenomen rond de NNZ. Hierdoor is geregeld dat bij nieuwe ontwikkelingen/bestemmingen binnen een afwegingszone van 100 meter rond de NNZ er geen onevenredige aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurgebied mag optreden.

2.4.2 Natuur Netwerk Zeeland

Het Natuurnetwerk omvat in Zeeland totaal 131.000 ha, inclusief de getijdenwateren (ca. 98.000 ha) en afgesloten zeearmen (ca. 10.000 ha).

Het deel van het Natuurnetwerk Zeeland waar de provincie verantwoordelijk voor is, op het land, moet bij afronding 5.713 ha bedragen. Vanaf begin 2020 moest hiervan nog ca. 800 ha worden ontwikkeld. Het betreft vooral afronding van bestaande natuurgebieden en verbindingszones (provincie Zeeland, 2019).



Figuur 5 NNZ (Natuurbeheerplan 2020)

In figuur 6 staat een overzicht van de voorkomende natuurbeheertypen in Zeeland, volgens het Natuurbeheerplan 2016.

Ook van belang voor de natuur in Zeeland (maar niet perse deel uitmakend van het Natuurnetwerk Zeeland) zijn de leefgebieden in het agrarische natuurgebied. Voor het agrarisch natuurgebied worden vier elementen onderscheiden:

- Akkergebied: open akker (inclusief akkerranden zijn onder meer belangrijk voor broedende en overwinterende vogels. Open akkergebied nabij deltawateren speelt een rol als broedgebied en hoogwatervluchtplaats voor kustvogels.
- Grasland: open grasland in Zeeland is van belang voor kleine aantallen weidevogels, zoals Kievit, slobeend, scholekster, tureluur goudplevier en grutto.
- Natte dooradering: kreken en watergangen, dienen als verbindingzones tussen natuurgebieden.
- Droge dooradering: binnendijken en wegbermen, die dienen als verbindingzones tussen natuurgebieden.

Natuurbeheertype		opp (ha)
N01.01	Zee en wad	98.123,2
N01.02	Duin- en kwelderlandschap	1.055,3
N01.03	Rivier- en moeraslandschap	331,1
N04.02	Zoete plas	946,0
N04.03	Brakwater	1.075,9
N04.04	Afgesloten zeearm	9.830,7
N05.01	Moeras	556,5
N05.02	Gemaaid rietland	1,4
N06.01	Veenmosrietland en moerasheide	20,2
N06.05	Zwakgebufferd ven	1,2
N08.01	Strand en embryonaal duin	59,5
N08.02	Open duin	1.434,5
N08.03	Vochtige duinvallei	112,0
N08.04	Duinheide	3,6
N09.01	Schor of kwelder	3.681,9
N10.02	Vochtig hooiland	1.208,1
N11.01	Droog schraalgrasland	306,5
N12.01	Bloemdijk	453,0
N12.02	Kruiden- en faunarijk grasland	3.671,9
N12.03	Glanshaverhooiland	8,1
N12.04	Zilt- en overstromingsgrasland	2.513,5
N12.05	Kruiden- en faunarijke akker	35,3
N12.06	Ruigteveld	483,1
N13.01	Vochtig weidevogelgrasland	532,8
N14.01	Rivier- en beekbegeleidend bos	48,0
N14.03	Haagbeuken-en essenbos	940,2
N15.01	Duinbos	543,3
N15.02	Dennen-, eiken -en beukenbos	236,7
N16.01	Droog bos met productie	291,3
N16.02	Vochtig bos met productie	1.218,2
N17.01	Vochtig hakhout en middenbos	39,2
N17.03	Park-en stinzenbos	183,5
N17.04	Eendenkooi	13,5
A01.01.01a	Weidevogelgebied rustperiode 1 april tot 1 juni	13,0
A01.01.01c	Weidevogelgebied rustperiode 1 april tot 15 juni	14,0
A01.01.01d	Weidevogelgebied rustperiode 1 april tot 22 juni	90,8
A01.01.01e	Weidevogelgebied rustperiode 1 april tot 1 juni	7,6
A02.01	Botanisch waardevol grasland	641,7
Totaal		130.726,4

Figuur 6 Overzicht natuurbeheertypen in Zeeland (Natuurbeheerplan 2016)

Beheer

Gecertificeerde natuurterreinbeheerders ontvangen subsidie voor het beheer van natuurgebieden in het NNZ. Bijna 38.000 ha van het NNZ is in beheer. Daarvan wordt 17.636 ha beheerd via het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL) en 20.096 ha zonder subsidie. In het laatste geval gaat het om vooral om natuurgebieden in eigendom van overheden (m.n. buitendijks van Rijkswaterstaat).

Agrarisch natuurbeheer

Zo'n 350 agrariërs voeren actief agrarisch natuurbeheer uit dat wordt gesubsidieerd via het Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb). Ze doen dit binnen Poldernatuur Zeeland, waarbij 9 Agrarische Natuurverenigingen (ANV's) zijn aangesloten, vlakdekkend over Zeeland. Hierbij wordt op gebiedsniveau gestreefd, binnen beschikbaar budget, naar maximale ecologie en draagvlak onder agrariërs. Het gaat dan om het beheer van in totaal 1.272 ha. Opgesplitst in de vier leefgebieden van het agrarisch natuurbeheer: 55 ha open grasland, 547 ha open akker; 670 ha droge dooradering en 0 ha natte dooradering. De stand van vogels van de leefgebieden open grasland en open akker wordt sinds 2006 gemonitord. Ondanks de inspanningen blijven de meeste soorten vooralsnog in aantal verder achteruitgaan. Het randenbeheer is inmiddels aangepast aan de strikte eisen van patrijs en veldleeuwerik. Het nieuwe beheerstelsel loopt nu een aantal jaren en de resultaten zijn nog niet goed in beeld. Het draagvlak onder de agrariërs voor het nieuwe stelsel is de laatste jaren gegroeid en er wordt meer samengewerkt met gebiedspartners als waterschap en terreinbeherende organisaties, wat de integraliteit van het agrarisch natuurbeheer ten goede komt.

Bij Burghsluis wordt sinds 2014 een bijzonder succesvol akkervogelproject uitgevoerd, dat een voorbeeldfunctie heeft voor agrarisch natuurbeheer in Zeeland, met gebruik van o.m. strokenteelt en keverbanken. Ook in andere gebieden in Zeeland worden nu gelijksoortige projecten uitgerold op vrijwillige basis.

Natuurvisie 2017

In de Natuurvisie Zeeland (2017) is op hoofdlijnen geschetst hoe de provincie invulling geeft aan het behoud van biodiversiteit en hoe de provincie natuurbelangen verbindt aan maatschappelijke en economische belangen.

De Natuurvisie kent ten aanzien van de ontwikkeling van nieuwe natuur de volgende uitgangspunten:

- verwerving van gronden vindt plaats op basis van vrijwilligheid
- het beheer van natuurgebieden is zoveel mogelijk in handen van één beheerder ('eenheid van beheer')
- er is geen sprake van planologische schaduwwerking (wanneer percelen nog niet zijn ingericht als natuur kan de huidige functie uitgeoefend blijven worden)
- er vindt een goede afstemming van natuur met landbouw plaats
- voor natuurbeheer wordt synergie met waterbeheer gezocht
- er wordt gestreefd naar toegankelijke en beleefbare natuurgebieden

2.5 Stikstofbeleid Natura 2000

In deze paragraaf lichten we het landelijke en provinciale beleid met betrekking tot de aanpak van de stikstofproblematiek in Natura 2000-gebieden toe. Het beleid is nog volop in ontwikkeling. Momenteel zijn de contouren van de aanpak wel duidelijk, maar de precieze invulling moet nog plaatsvinden. Deze invulling vindt lokaal plaats; er is sprake van een gebiedsgerichte aanpak waarbij belanghebbenden worden betrokken.

2.5.1 Landelijk

Na de uitspraken van de Raad van State van 29 mei 2019 waaruit bleek dat het Programma Aanpak Stikstof niet als basis voor vergunningverlening kon worden gebruikt, is het Rijk bezig met het formuleren van nieuw beleid ten aanzien van de aanpak van de stikstofproblematiek voor Natura 2000-gebieden. Het kabinet Rutte III heeft na de uitspraak een commissie ingesteld met als voorzitter dhr. Remkes en heeft deze commissie advies gevraagd hoe de stikstofproblematiek dient te worden aangepakt. Het eindadvies "Niet alles kan overal" is op 8 juni aangeboden aan minister Schouten. Op 24 april 2020 heeft het kabinet de structurele aanpak stikstof bekend gemaakt. De structurele aanpak bestaat in hoofdlijnen uit de volgende onderdelen:

- stikstofreductie door bronmaatregelen;
- natuurbehoud en herstel door o.a. realisatie NNN, herstelmaatregelen etc.

- natuurinclusieve ruimtelijke inrichting, bijv., natuurinclusieve landbouw, vergroening steden, realisatie natuur buiten NNN etc.
- een systematiek van periodieke monitoring en bijsturing.

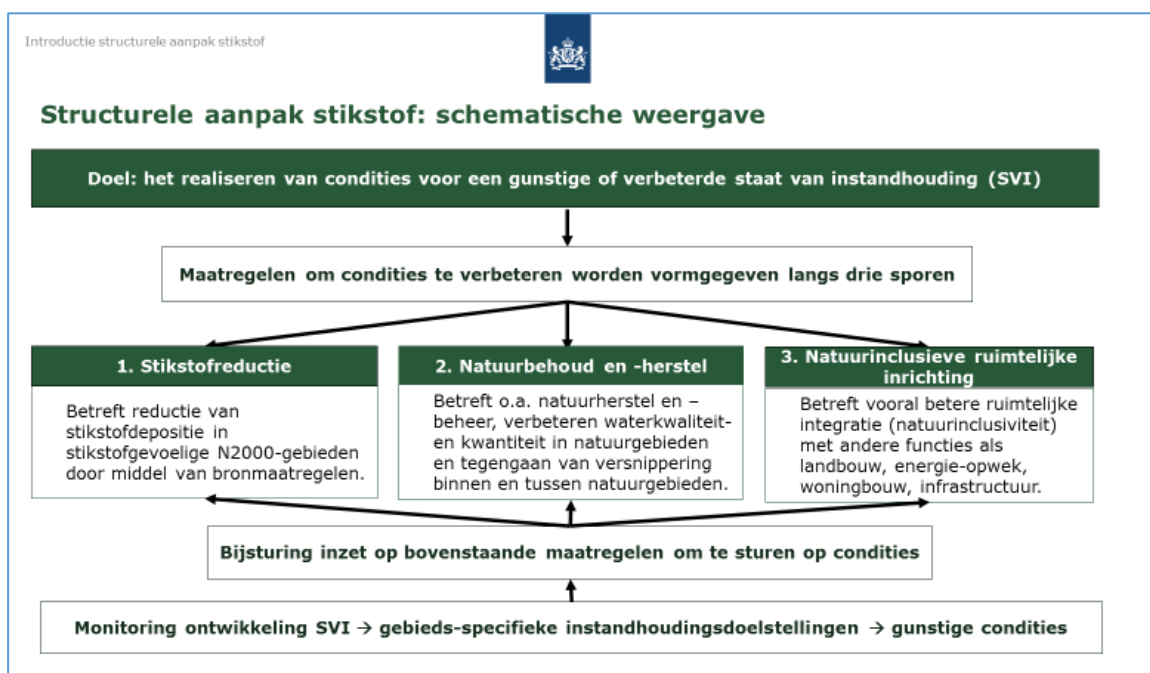
De borging van de structurele aanpak stikstof wordt geregeld in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering geregeld. Het wetsvoorstel is in oktober 2020 naar de Tweede Kamer gestuurd.

In het wetsvoorstel is opgenomen dat in de Wet natuurbescherming en in de Omgevingswet een 'omgevingswaarde stikstofdepositie' wordt vastgelegd. Deze houdt in dat in 2030 de stikstofdepositie op ten minste 50% van het areaal van de voor stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden tot onder de kritische depositiewaarde moet worden gebracht. Het bereiken van deze waarde is een verplichting.

In het wetsvoorstel is ook vastgelegd dat de minister een programma stikstofreductie en natuurverbetering moet vaststellen:

- voor het verminderen van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden om te voldoen aan de stikstofreductiewaarde, en
- voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen voor deze habitats.

Met het oog hierop moet het programma stikstofreductie en natuurverbetering ook tussentijdse doelstellingen bevatten. Die tussentijdse doelstellingen zijn inspanningsverplichtingen, geen resultaatverplichtingen.



Figuur 7 Schematische weergave structurele aanpak stikstof (Brief van de minister van Landbouw aan de Tweede Kamer, Voortgang stikstofproblematiek; structurele aanpak, kenmerk BPZ / 20120075, 24 april 2020)

In het wetsvoorstel is een vrijstelling van de vergunningplicht voor activiteiten in de bouwsector opgenomen. De vrijstelling geldt alleen voor de aanlegfase, niet voor de gebruiksfase.

Programma Natuur

De structurele aanpak stikstof bestaat dus uit een aanpak voor stikstofreductie en een programma voor natuurherstel, het Programma Natuur. Op 10 juli 2020 heeft het kabinet de hoofdlijnen van het Programma Natuur bekend gemaakt. Dit is vastgesteld in overleg met de provincies. Het Programma

Natuur wordt verder uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma voor de periode 2021-2030, dat aanvullend is op het Natuurpact (2013)(Hoofdpijnen Programma Natuur, bijlage bij brief minister van Landbouw aan de Tweede Kamer, Gezamenlijk Programma Natuur, kenmerk DGNVLG / 2018855, 10 juli 2020).

De ambities van het Programma Natuur zijn:

- Het realiseren van condities voor een gunstige staat van instandhouding (Svl) van alle soorten en habitats onder de Vogel- en Habitatrichtlijn (VHR). We streven hiermee, in samenhang met de andere maatregelen in de structurele aanpak, aan de eisen te voldoen die de VHR stelt (artikel 6 lid 1 en 2). Voor 2030 verwachten we dat we met de te nemen maatregelen naar 70% doelrealisatie komen met specifiek aandacht voor stikstofgevoelige natuur.
- Een goede basiskwaliteit van de natuur, binnen én buiten natuurgebieden en bevorderen de transitie naar een natuurinclusieve samenleving voor algeheel biodiversiteitsherstel.

De 70% doelrealisatie houdt in dat voor 70% van de beschermde habitats en soorten de condities voor een gunstige staat van instandhouding geboden zijn. De 70% is de 'ondergrens' volgens de quickscan van het PBL³. PBL geeft hierbij aan dat met gebiedsgerichte, samenhangende keuzes een hoger doelbereik gerealiseerd kan worden

Aanpak korte termijn: herstel stikstofgevoelige Natura 2000

In de periode tot en met 2030 richt men zich vooral op de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden en soorten. Voor deze gebieden zorgt men ervoor dat de condities op orde zijn. Daarvoor werkt men aan verbetering van het hele ecologische systeem, door niet alleen de inrichting in deze gebieden op orde te brengen, maar door ook de hydrologische en ruimtelijke condities te versterken, zowel binnen als buiten de gebieden. Dat kan dus ook buiten Natura 2000 en het Natuurnetwerk Nederland (NNN) zijn. Cruciaal voor het herstel van natuur is de aanpak van stikstofemissie bij de bron en het nemen van hydrologische maatregelen. Daarmee is er grote samenhang tussen de aanpak stikstof, maatschappelijke opgaven als de klimaatopgave (zowel klimaatmitigatie als -adaptatie), de landbouwtransitie en het Programma Natuur. De korte termijn aanpak is verdeeld in twee deelprogramma's:

- 1. Verbeteren kwaliteit Natura 2000 en NNN
- 2. Verbeteren kwaliteit buiten NNN/Natura 2000 (t.b.v. NNN/Natura 2000)

Maatregelen in deelprogramma 1 zijn:

- versnellen natuurherstel: met herstelmaatregelen tijd winnen voor structureel natuurherstel
- versnellen verwerving, optimaliseren inrichting: onderzoeken en uitwerken mogelijkheden en instrumenten voor versnelling verwerving en inrichting van (sleutel)hectares
- verbeteren kwaliteit bestaande natuurgebieden: soms noodzaak tijdelijk intensief herstelbeheer
- versterken beheer: inzetten van extra middelen
- verbeteren hydrologie: i.s.m. waterschappen
- ontsnipperen en verbinden: inventariseren noodzaak extra verbindingen
- compensatie van bomenkap als gevolg van natuurverbetering

Deelprogramma 2 moet de omgeving rond natuurgebieden natuurinclusiever en klimaatadaptiever maken, om zo de druk binnen natuurgebieden te verlagen en de natuurkwaliteit te verhogen. Daarin past ook de invulling van de bossenstrategie. Maatregelen in deelprogramma 2 zijn:

- aanpakken overgangszones: versterken natuurgebied door systeemverbetering in de omgeving via integrale gebiedsaanpak, met daarin een mix van functies, zoals natuurinclusief boeren, realisatie klimaatbossen, maatregelen ter voorkoming van bodemdaling. Hierbinnen zetten we in op:
- verbeteren hydrologie: vaak essentieel voor verhogen natuurkwaliteit binnen NNN/N2000

³ PBL (2020); Notitie Quick scan intensivering natuurmaatregelen; Een eerste inschatting van potentiële effecten. PBL < Den Haag

- verweven landbouw en natuur: door aanpassen bemesting, agrarisch natuurbeheer, extensivering en nieuwe verdienmodellen
- klimaatadaptatieve natuur: natuur houdt water vast, vermindert hittestress, kan bijdragen aan de klimaateffecten als droogte door waterbuffering
- uitvoeren Bossenstrategie: levert bijdrage middels compensatie bosvorming als onderdeel van Natura2000 herstelmaatregelen, bosuitbreiding en bosvitalisering binnen het NNN, en versterking landschappelijke elementen.
- onderzoek naar de rol en positie van het realiseren van basiskwaliteit natuur voor bedreigde soorten en het realiseren van VHR doelbereik

Aanpak langere termijn: basiskwaliteit natuur

Voor de langere termijn (2021-2050) richt men zich op de basiskwaliteit natuur in ruimere zin, in een natuurinclusieve samenleving. Hierbij beoogt men de samenhang en integratie te vinden met andere inspanningen die leiden tot een meer natuurinclusieve samenleving. Vanuit dit programma worden kansen benoemd en kaders meegegeven aan de andere sporen. Dit krijgt vorm in een 'Agenda natuurinclusief (2021 – 2050)'.

Maatregelen hierbij zijn:

- resultaten van de verkenning ruimtelijke ingrepen voor meer natuurinclusief areaal
- opstellen gebiedsvisies met ruimte voor de thema's (kringloop)landbouw, biodiversiteit, synergie en afstemming met energie, bodemdaling, klimaat en water, circulaire en natuurinclusieve landbouw
- gezamenlijk ontwikkelen nieuwe instrumenten. Hierbij kan worden gedacht aan een landinrichtings-instrument als oplossing voor de spanning tussen doorpakken en vrijwillige medewerking
- ontwikkelen verdienmodellen natuur en landbouw.

De aanpak van het natuurherstel dient gebiedsgericht te worden uitgevoerd. Dat betekent dat de provincies een belangrijke rol spelen bij de verdere uitwerking en uitvoering.

Stikstofreductie

Bij de introductie van de structurele aanpak stikstof op 24 april is ook een aantal bronmaatregelen gepresenteerd waarvoor het PBL in samenwerking met TNO, CE-Delft en RIVM een doorrekening heeft gemaakt. Een belangrijk aandeel van de vereiste reductie voor 2030 wordt echter geleverd door eerder vastgesteld beleid gericht op stikstofreductie in de landbouw, mobiliteit, industrie en energie. Ook dragen de maatregelen uit het Klimaatakkoord bij aan de realisatie van de omgevingswaarde stikstofdepositie.

De enige nieuwe reductiemaatregel die momenteel van kracht is en tot resultaten zou moeten leiden, betreft de snelheidsverlaging op snelwegen. Deze snelheidsverlaging dient nieuwe depositieruimte op te leveren waarvan de bouwsector gebruik kan maken, evenals zeven MIRT-projecten (Tracébesluiten snelwegen). Hiervoor kan gebruik gemaakt worden van een stikstofregistratiesysteem. Het stikstofregistratiesysteem en de prioritering is juridisch vastgelegd in de Regeling natuurbescherming. In deze regeling is de mogelijkheid opgenomen om andere bronmaatregelen op te nemen die depositieruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen op het gebied van woningbouw.

2.5.2 Strategische aanpak in Zeeland

Op 12 maart 2020 publiceerde provincie Zeeland de Strategische aanpak stikstof, een leidraad voor het aanpakken van de stikstofproblematiek. Dit kan de provincie niet alleen, daarvoor is het ook afhankelijk van alle andere Zeeuwse overheden, koepelorganisaties, branches en belangenbehartigers (Provincie Zeeland, 2020).

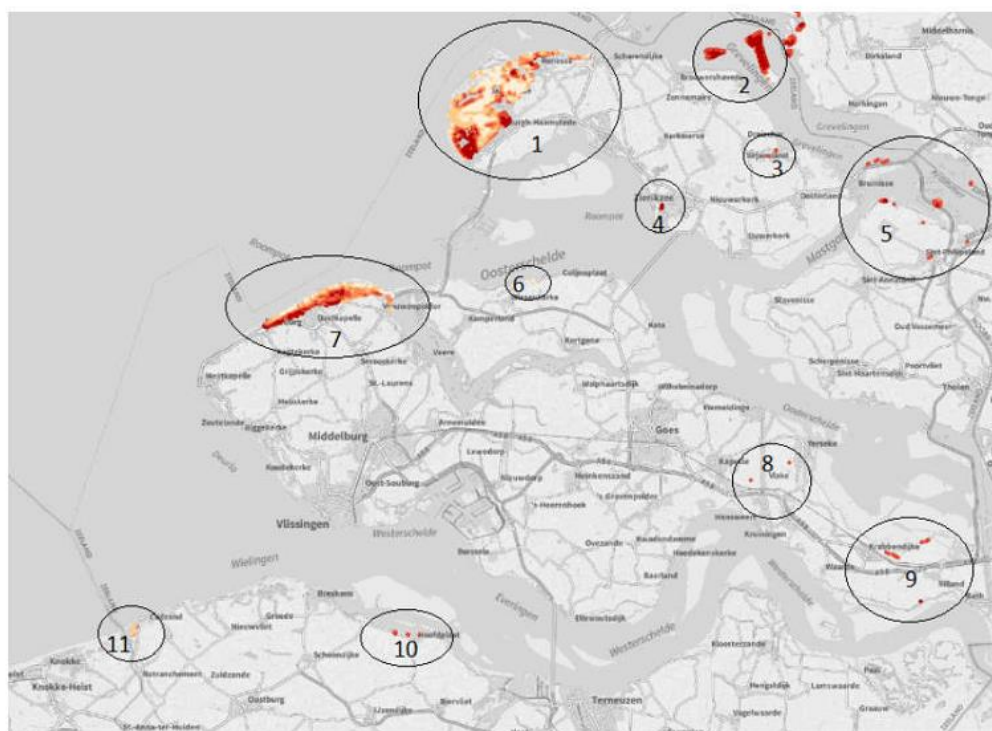
Stikstofproblematiek in Zeeland

Binnen Nederland neemt Zeeland een bijzondere positie in wat betreft de stikstofproblematiek. Zeeland krijgt een relatief grote bijdrage vanuit het buitenland (gem. 46%) en de bijdrage van de landbouw is kleiner dan gemiddeld in Nederland (gem. 29% t.o.v. ca. 46% landelijk). Daarnaast is ook de

bijdrage van de industrie en scheepvaart in Zeeland hoger dan gemiddeld elders in Nederland. De bijdrage van verkeer is juist kleiner in Zeeland. Dit alles maakt dat de maatregelen die het Rijk op korte termijn neemt om zeven MIRT projecten en de woningbouw vlot te trekken, vooral de verlaging van de maximumsnelheid op rijkswegen, weinig soelaas bieden in Zeeland. Het feit dat de provincie zelf weinig kan bereiken ten aanzien van de depositie door scheepvaart en vanuit het buitenland, maakt dat er weinig knoppen zijn om aan te draaien (Provincie Zeeland, 2020).

In Zeeland zijn weinig problemen in de woningbouw; géén van de MIRT projecten liggen in Zeeland en er is relatief weinig veehouderij in Zeeland aanwezig. Het is dan ook de verwachting dat de bronmaatregelen die het Rijk tot nu toe heeft genomen weinig stikstofreductie opleveren in de Zeeuwse Natura 2000-gebieden. Provincie Zeeland zal daarom het Rijk aanspreken op de verantwoordelijkheid om nu ook nadrukkelijk aandacht te schenken aan de problematiek van kust- en grensprovincies. De provincie doet een dringend beroep op het Rijk om ook met maatregelenpakketten te komen voor scheepvaart, industrie, recreatie en akkerbouw sectoren. Ook het aanspreken van buitenlandse overheden hoort hierbij. Provincie Zeeland zal zelf ook alle gelegenheden aangrijpen om met deze sectoren én de Vlaamse partijen in gesprek te gaan over wat zij kunnen bijdragen aan een vermindering van de stikstofdepositie (Provincie Zeeland, 2020).

Kaart met binnen provincie Zeeland gelegen stikstofgevoelige en (bijna) overbelaste locaties.



Figuur 8 1. Kop van Schouwen. 2, 3, 5: Grevelingen. 4, 5, 6, 9: Oosterschelde. 7: Manteling van Walcheren. 8: Yerseke en Kapelse Moer. 10: Westerschelde & Saefthinge. 11: Zwin & Kievittepolder

Binnen Zeeland liggen de meeste overbelaste locaties in duingebieden. Vooral in de Natura 2000-gebieden Kop van Schouwen en Manteling van Walcheren is er sprake van knelpunten (Provincie Zeeland, 2020).

Doelen strategische aanpak

- Korte termijn (2020-2022): stikstofruimte genereren en systeem voor vergunningverlening ontwikkelen
- Lange termijn (2020-2050): realiseren van een goede ecologische toestand van de natuur

Tussendoelen gebiedsgerichte aanpak (2020-2030):

- Het bereiken van een significante daling van de depositie ten behoeve van de kwaliteit van gevoelige Natura 2000-gebieden
- Het verlagen van de depositie teneinde ontwikkelruimte te creëren
- Verbinden aan integrale gebiedsontwikkeling/versteken of bevorderen transitie

Voor elk stikstofgevoelig Natura 2000-gebied in Zeeland wordt bij de aanvang van de gebiedsgerichte aanpak (GGA) het doel bepaald voor de daling van de stikstofdepositie. Op de middellange termijn is hierbij het uitgangspunt voor sterk overbelaste gebieden een daling van ongeveer 100 mol N/ha/j. Dit uitgangspunt wordt verder uitgewerkt in een haalbaar tussendoel bij start van de GGA (Provincie Zeeland, 2020).

Provincie Zeeland kiest ervoor om met de GGA te beginnen bij de gebieden met de hoogste overbelasting en de grootste knelpunten in economische ontwikkeling. Dat zijn de Natura 2000-gebieden Kop van Schouwen en de Manteling van Walcheren en de ontwikkelingen in de directe omgeving. Voor deze gebieden wordt een plan van aanpak opgesteld waarbij alle bij het gebied aanwezige betrokkenen en/of belangenorganisaties meegenomen worden. In het voorjaar van 2020 zijn de kansen in en rondom de Kop van Schouwen geïnventariseerd (Provincie Zeeland, 2020).

Drie pijlers

Het behalen van het lange termijn doel berust op drie pijlers (Provincie Zeeland, 2020):

- 1: Monitoring, informatie en communicatie
- 2: Stikstofreductie
- 3: Naar een meer robuuste natuur

Toelichting

- 1: Monitoring is noodzakelijk voor alle pijlers. Provincie Zeeland heeft een belangrijke taak om alle betrokkenen te informeren.
- 2: Stikstofreductie kan bereikt worden via verschillende actielijnen:
 - Vergunningverlening: intern en extern salderen
 - Bronmaatregelen bij puntlocaties, bijvoorbeeld door de aanpak van piekbelasters
 - Gebiedsgerichte aanpak: combinatie van maatregelen, met name bij grotere gebieden met overschrijding. Denk aan aanpassen gebruiksfuncties, bufferzones of omschakeling kringlooplandbouw.
 - Sectorgericht, bijvoorbeeld de havengebonden industrie
- 3: Natuurherstel:
 - PAS- maatregelen versneld uitvoeren.
 - Afmaken NNN en kijken naar mogelijkheden deze uit te breiden.
 - Inzetten op bufferzones rond Natura 2000 waarbij door een ander grondgebruik in deze zone de kwaliteit van het N2000 gebied wordt verbeterd. Deze worden zelf geen N2000-gebied. Dit kan bijvoorbeeld door ruimtelijke of hydrologische ingrepen.
 - Onderzoek naar de draagkracht van Natura 2000 (afgezien van de KDW's).

Hierbij gelden de volgende uitgangspunten:

- Het nemen van maatregelen waarbij het direct eigendommen van anderen raakt is op basis van vrijwilligheid
- Alle sectoren moeten naar evenredigheid bijdragen
- Prioriteit ligt bij de Natura 2000-gebieden met de grootste knelpunten
- Bij de maatregelen komt 30% van de stikstofruimte ten goede aan de natuur en 70% aan economische ontwikkelingen
- Aangesloten wordt bij de reguliere instrumenten die beschikbaar zijn voor natuurontwikkeling waaronder kavelruil

Niet overal heeft provincie Zeeland invloed op. Rijk is verantwoordelijk voor buitenland en scheepvaart bronnen. Zeeland gaat met het Rijk en overige grensprovincies in overleg om de buitenland- en scheepvaartproblematiek te agenderen (Provincie Zeeland, 2020).

Bufferzones

Provincie Zeeland ziet bufferzones met name als een deeloplossing in de directe schil rond de meest overbelaste Natura 2000-gebieden zoals de Kop van Schouwen en de Manteling van Walcheren. Het principe van bufferzones past dan ook goed in de gebiedsgerichte aanpak. Het biedt de kans om bestaande projecten, zoals het 'Boeren voor akkervogels' project nabij Burgsluis op Schouwen Duiveland of aandachtgebieden uit de kustvisie, te combineren met de bossenstrategie (klimaat en biodiversiteit), klimaatopgaven en stikstofreductie (Provincie Zeeland, 2020).

2.5.3 Vergunningverlening

Uit een inventarisatie van de vergunningverlening blijkt dat in het overgrote deel van Zeeland geen vergunningaanvragen stilliggen sinds deze weer in behandeling kunnen worden genomen. Lokaal kan wel sprake zijn van knelpunten, met name op Schouwen-Duiveland en in iets mindere mate in Veere en Vlissingen. Dit betreft vooral woningbouw en recreatie ontwikkelingen rond de duingebieden en industriële ontwikkelingen in het Sloegebied (Provincie Zeeland, 2020).

Er zijn steeds meer mogelijkheden om toch een vergunning te verkrijgen voor projecten die leiden tot stikstofemissie. Hieronder worden deze kort benoemd:

- Depositie $\leq 0,00$ mol N/ha/j: geen vergunning nodig
- Intern salderen: wel vergunning nodig
- Extern salderen: wel vergunning nodig (max 70% vrijgekomen stikstofruimte gebruiken)
- Verleasen: tijdelijke externe saldering (max. 2 jaar), bijv. bij stikstofemissie in aanlegfase
- Ecologische toets: ecologische beoordeling effect stikstofdepositie
- ADC-toets: indien significante effecten niet uitgesloten. Aantonen dat er geen Alternatieven zijn, er sprake is van Dwingende redenen van groot openbaar belang en Compensatie regelen.

Daarnaast kan voor de woningbouw en voor zeven MIRT-projecten dus een beroep worden gedaan op depositieruimte in het stikstofregistratiesysteem, al biedt dit naar verwachting voor Zeeland weinig soelaas. Momenteel is de data van de actuele depositieruimte niet raadpleegbaar.

3 | Huidige situatie Natura 2000

In dit hoofdstuk wordt voor de Zeeuwse Natura 2000-gebieden beschreven wat de huidige situatie is. Daarnaast wordt kort ingegaan op de verwachte autonome ontwikkelingen. De huidige situatie vormt de referentiesituatie waaraan eventuele veranderingen kunnen worden afgewogen.

In paragraaf 3.2. wordt nader ingegaan op de stikstofproblematiek in de Natura 2000-gebieden.

3.1 Bespreking huidige situatie en autonome ontwikkeling

In Zeeland zijn 16 natuurgebieden aangewezen als Natura-2000 gebieden, waarvan twee gebieden in een ontwerpbesluit zijn opgenomen. Het betreft de volgende gebieden:

Natura 2000-gebieden			
Canisvliet	Krammer-Volkerak	Veerse Meer	Westerschelde & Saefthinge
Grevelingen	Manteling van Walcheren	Vlakte van de Raan	Yerseke en Kapelse Moer
Groote Gat	Markiezaat	Vogelkreek	Zoommeer
Kop van Schouwen	Oosterschelde	Voordelta	Zwin & Kievittepolder

Tabel 2 De 16 Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincie Zeeland liggen

Per Natura 2000-gebied wordt de huidige situatie worden beschreven. De beschrijving van de huidige situatie is gebaseerd op informatie uit de (concept) beheerplannen en PAS-gebiedsanalyses.

Per Natura-2000 gebied wordt de staat van instandhouding van de beschermde waarden beoordeeld. Deze beoordeling is gebaseerd op de beschikbare informatie in de Natura 2000-beheerplannen en PAS-gebiedsanalyses. De analyse concludeert of de huidige situatie, met oog op de staat van instandhouding, voldoende of onvoldoende is. Ook wordt de autonome ontwikkeling beoordeeld. Dit is de ontwikkeling die optreedt als gevolg van voortzetting van het huidige provinciale omgevingsbeleid en andere trends (zoals klimaatsverandering).

De instandhoudingsdoelen van de Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in Bijlage 1.

3.1.1 Canisvliet

Canisvliet is een voormalige getijdenkreek in Zeeuws-Vlaanderen. Het gebied ligt bij Westdorpe (gemeente Terneuzen), ten oosten van het Kanaal van Gent naar Terneuzen. De kreek wordt omgeven door lage oevers met graslanden en verder door rietvelden en struweel, bos, een oude boomgaard en een aantal akkers. Het Natura 2000-gebied bevat zowel de voormalige getijdenkreek als de aangrenzende oeverlanden. De oppervlakte van dit Natura 2000-gebied bedraagt 142 ha (Provincie Zeeland, 2017). Het gebied is alleen aangewezen vanwege het voorkomen van de Habitatrichtlijnsoort kruipend moerasscherm.

Staat van instandhouding

De omvang van de populatie kruipend moerasscherm in Canisvliet was het grootst in 1999 (500 dm²) en 2004 (400 dm²). Na 2004 is de populatie sterk afgenomen en leek in 2012 op het punt van uitsterven te staan met slechts 1 of 2 planten. Echter, in 2013 en 2014 is er een sterk herstel van de populatie tot 120 dm². Waarschijnlijk betreft dit vestigingen uit de nog aanwezige oudere zaadbank (Provincie Zeeland, 2017).

Door middel van het verbeteren van het beheer kan de populatie worden behouden en mogelijk verder worden uitgebreid. De begrazing die plaatsvindt en nodig is voor het behoud van geschikte groeiplaatsen wordt beter gestuurd en gemonitord. Indien het begrazingsbeheer onvoldoende is, zal aanvullend maaibeheer worden uitgevoerd. In Canisvliet wordt de eerste beheerplanperiode geen uitbreiding van de oppervlakte van het leefgebied voorzien. In de periode voor het beheerplan is de oppervlakte echter toegenomen door het afgraven van een gedeelte van het gebied. Dit is verwerkt in de huidige situatie en daarmee is al deels voldaan aan de instandhoudingsdoelstelling (Provincie Zeeland, 2017).

Analyse

De kennis met betrekking tot de sleutelfactoren die het voorkomen van kruipend moerasscherm bepalen, is nog onvolledig. Bestaand gebruik staat de instandhoudingdoelen niet in de weg. Voor een aantal bestaande activiteiten geldt dat deze mogen voortbestaan onder voorwaarden (toepassing van mitigerende maatregelen) (Provincie Zeeland, 2017).

Tijdens de eerste beheerplanperiode wordt ingezet op het uitvoeren van onderzoek naar de ecologie (o.a. zaadzetting en verspreiding), standplaatseisen (o.a. trofie, pH, waterstanden), monitoringsmethoden, beheer (maaien, begrazen), uitgevoerde maatregelen (o.a. baggeren, houtrillen Vogelkreek), effecten van ganzen en enkele andere specifieke vragen (Provincie Zeeland, 2017).

Stikstofdepositie

Kruipend moerasscherm is zelf waarschijnlijk niet gevoelig voor stikstofdepositie omdat de soort op stikstofrijke plekken groeit. Verhoogde stikstofdepositie kan echter wel het concurrentievoordeel van andere soorten bevorderen, waardoor kruipend moerasscherm kan worden verdrukt (Maas & Van Wijngaarden, 2019). Actueel is echter geen sprake van overschrijding van de kritische depositiewaarden. De gemiddelde depositie in 2018 bedroeg 1268 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende (huidige instandhoudingsdoelen voor kruipend moerasscherm zijn niet behaald). In het Canisvliet is het beheer niet goed afgestemd op de eisen van de soort (Provincie Zeeland, 2019). Duurzaam behoud en uitbreiding van de populatie in dit Natura 2000-gebied is nog niet geborgd.

Oordeel autonome ontwikkeling

Er is nog geen goed oordeel te geven over de autonome ontwikkeling. Er ontbreekt nog kennis over het juiste beheer en de vereisten van kruipend moerasscherm. Wanneer de kennisleemten worden aangevuld kan het beheer en de inrichting van het gebied beter worden afgestemd op deze soort.

3.1.2 Grevelingen

De Grevelingen is een voormalige zeearm gelegen tussen Goeree-Overflakkee en Schouwen-Duiveland. Het is sinds de afsluiting door de Deltawerken het grootste zoutwatermeer van Europa en bevat een aantal eilanden waar uitgestrekte, soortenrijke duinvalleibegroeiingen en zilte pioniergemeenschappen voorkomen, alsmede uitgestrekte oeverlanden (onder meer de Slikken van Flakkee) met zilte begroeiingen, graslanden, ruigten, struwelen en bos. Mede dankzij de geïsoleerde ligging van de eilanden (de voormalige zandplaten Hompelvoet, Veermansplaat, Kleine Veermansplaat, Grote en Kleine Stampersplaat) vormt de Grevelingen een van de belangrijkste leefgebieden voor de noordse woelmuis in Zuidwest-Nederland. Om verzoeting tegen te gaan werd in 1978 de Brouwerssluis aangelegd, die in de periode december-maart open staat en die tevens uitwisseling van visbestanden tussen de Grevelingen en de Noordzee mogelijk maakt. Het meer is nu relatief arm aan nutriënten en algen en het water is helder. Sinds seizoen 1999/2000 staat de sluis vrijwel permanent open.

De Grevelingen is van uitzonderlijk belang voor visetende watervogels. Het heldere water speelt hierin waarschijnlijk een rol. Voor fuut en middelste zaagbek is dit het belangrijkste overwinteringsgebied in Nederland. Ook voor kuifduiker, dodaars, lepelaar en kleine zilverreiger is het gebied van grote betekenis, terwijl geoorde futen zich in de nazomer verzamelen tot een groeiende ruiconcentratie met internationale aantrekkingskracht en een voor Nederland verder ongekende omvang. Ook voor de

brilduiker, benthos/viseter, is de Grevelingen het belangrijkste overwinteringsgebied (www.natura2000.nl).

Terwijl de kleinere en kustgebonden viseters recent sterk toenamen, is het belang van de Grevelingen voor fuut, aalscholver, middelste zaagbek en brilduiker rond 1999 verminderd, mogelijk in samenhang met het gewijzigde sluisbeheer. Mogelijk speelt hierbij het optreden van stratificatie in de diepere delen, die invloed kan hebben op de visstand, ook een rol. Stratificatie is gerelateerd aan beperkingen in doorstroming en peilvariatie. Behalve voor viseters is het gebied verder van belang voor enkele ganzen, eenden en steltlopers, met name brandgans en strandplevier. Voor steltlopers die in de noordtak van de Oosterschelde foerageren is het gebied tevens van belang als hoogwatervluchtplaats. Kanooten, die wat hogere eisen stellen aan hoogwatervluchtplaatsen (buitendijkse, verstoringvrije schorren en ondiepten) overtijen bijv. bij Battenoord en Herkingen. Grevelingen vormt ook zeer belangrijk broedgebied voor kustbroedvogels van zandplaten en schelpenstrandjes (kluut, bontbekplevier, strandplevier, grote stern, visdief en dwergstern) (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

In de huidige situatie is de Grevelingen een zoutwatermeer zonder getij. Slikken en schorren langs de kust, verschillende kalkgehalten en zoet-zout gradiënten op laag liggende delen zorgen voor een diversiteit aan begroeiing. De combinatie van kale of schaars begroeide oevers en bereikbare foerageergebieden, zoals de drooggevalen slikken en visrijke wateren, maken het een belangrijk gebied voor kustbroedvogels en moerasbroedvogels van rietruigtes. Ook is er een relatief groot en gevarieerd voedselaanbod binnen de gehele Delta, met visrijke open en ondiepe (doorwaadbare) wateren, waterplanten en zeelavelden, voedselrijke binnendijkse graslanden, slikken, platen en schorren, zilte en zoete moerasbegroeiingen. Hiervan profiteren vis-, bodemfauna- en plantenetende (trek)vogels. Verder bieden de platen en slikken de grootste populatie groenknolorchis van Nederland en is het leefgebied voor de noordse woelmuis (Ministerie van I&M, 2016).

Voor drie habitattypen is behoud, bij voortzetting van het huidige beheer, in de toekomst niet gegarandeerd. Dit geldt voor de zilte pioniershabitattypen 'schorren en zilte graslanden (binnendijks)', 'zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)' en 'zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)'. Door het verdwijnen van getij en winterse overstroming zullen de delen boven de hoogwaterlijn steeds verder ontzilten. Successie en verzoeting kunnen op de lange termijn tot verslechtering leiden (Ministerie van I&M, 2016).

Voor groenknolorchis voldoet het huidige beleid voor het halen van de doelstelling. Dat geldt niet voor noordse woelmuis doordat het leefgebied afneemt in omvang en kwaliteit, vanwege de afgenomen dynamiek. Voor de meeste kustbroedvogels (met regiodoel) en de bruine kiekendief worden de doelen niet gehaald. Voor de kustbroedvogels leidt een gebrek aan dynamiek ertoe dat er geen spontane nieuwvorming plaatsvindt van geschikte broedplaatsen. De bestaande broedgebieden zijn kwetsbaar voor successie en predatie. Voor de bruine kiekendief is het doelaantal mogelijk te ambitieus vastgesteld. Voor niet-broedvogels geldt een knelpunt voor scholekster, fuut, kuifduiker en brilduiker. Mogelijk is dit het gevolg van verslechtering van het leefgebied. Voor de resterende soorten en typen wordt het doel gehaald of waarschijnlijk gehaald, al dan niet na het nemen van maatregelen (inrichting en beheer) (Ministerie van I&M, 2016).

Analyse

In het Grevelingenmeer vormt een verminderde natuurlijke dynamiek, met als gevolg een sneller voortschrijdende vegetatiesuccessie, het grootste knelpunt voor sommige habitattypen en soorten. Daarnaast is sprake van een te hoge stikstofdepositie, die het proces van vegetatiesuccessie versnelt. Het meer heeft te kampen met delen die in de zomer zuurstofloos zijn (Ministerie van I&M, 2016).

Voorgenomen en deels reeds uitgevoerde maatregelen betreffen aanplant van zeegras, aanleg van vispassages, ingebruikname van Flakkeese spuisluis, peilbeheer, vegetatiebeheer (successie tegengaan), beheer en inrichting en het creëren van broedgebieden. Daarnaast wordt ingezet op onderzoek voor de niet-broedvogels waarvoor doelbereiking vooralsnog niet haalbaar is (Ministerie van I&M, 2016).

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. De gemiddelde stikstofdepositie in 2018 bedroeg 1533 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Het oordeel over de huidige situatie is onvoldoende. Niet alle doelen worden gehaald. Dat geldt voor de noordse woelmuis, viseters fuut en kuifduiker en kust- en moerasbroedvogels staan onder druk. Er is sprake van een te hoge stikstofdepositie die de kritische depositiewaarden van de duinhabitats overschrijdt.

Oordeel autonome ontwikkeling

Vooralsnog wordt de autonome ontwikkeling ook als onvoldoende beoordeeld. Het is nog onbekend waarom bijvoorbeeld de viseters achteruitgaan en hoe de zuurstofloosheid kan worden opgelost. Tevens is nog onzeker of de zilte vegetaties in de toekomst kunnen worden behouden. Tot slot is er nog geen zicht op een oplossing voor de stikstofproblematiek voor dit gebied.

3.1.3 Groote Gat

Het Natura 2000-gebied Groote Gat bestaat uit een voormalige getijdenkreek met omliggende graslanden en bouwlanden in het westen van Zeeuws-Vlaanderen, direct ten zuiden van de bebouwde kom van Oostburg in de gemeente Sluis. De oppervlakte van dit Natura 2000-gebied bedraagt 83 ha.

Staat van instandhouding

In het Groote Gat is 2,77 ha van habitatype H6430B Ruigten en zomen (harig wilgenroosje) aanwezig. De gehele oppervlakte is van goede kwaliteit. De locatie herbergt de grootste groeiplaats van heemst in Zeeland. De oppervlakte van het habitatype H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks) bedraagt 0,33 ha. Hiervan is 0,30 ha van goede kwaliteit. Het aantal groeiplaatsen voor kruipend moerasscherm in Groote Gat het grootst was in 2001-2003 met 1.000-3.000 dm². Daarna is de populatie sterk afgenomen met als dieptepunt slechts 4 dm² in 2009 en 2012. De soort blijkt echter goed in staat om zich vanuit een dergelijk laag aantal weer te herstellen tot enkele tientallen dm² en in 2014 zelfs tot 175 dm² (Provincie Zeeland, 2017).

Gezien de recente positieve trend van kruipend moerasscherm in Groote Gat lijkt het bereiken van de instandhoudingdoelstelling voor kruipend moerasscherm (behoud omvang biotoop, behoud kwaliteit biotoop, behoud populatie) haalbaar. Het beweidingsbeheer in Groote Gat is gericht op behoud van open plekken en lijkt succesvol, gezien de aantalsontwikkeling (Provincie Zeeland, 2017).

Analyse

Instandhouding van het huidig voorkomen van H6430B Ruigten en zomen wordt gerealiseerd door afrastering en incidenteel begrazen of maaien. Door incidentele inundatie en populatiebeheer van ganzen wordt het instandhoudingsdoel van H1330B Schorren en zilte graslanden gehaald. De kennis met betrekking tot de sleutelfactoren die het voorkomen van kruipend moerasscherm bepalen, is nog onvolledig. Tijdens de eerste beheerplanperiode wordt ingezet op het uitvoeren van onderzoek naar de ecologie (o.a. zaadzetting en verspreiding), standplaatseisen (o.a. trofie, pH, waterstanden), monitoringsmethoden, beheer (maaien, begrazen), uitgevoerde maatregelen (o.a. baggeren, houtrillen Voggelkreek), effecten van ganzen en enkele andere specifieke vragen. Bestaand gebruik staat de instandhoudingdoelen niet in de weg. Voor een aantal bestaande activiteiten geldt dat deze mogen voortbestaan onder voorwaarden (toepassing van mitigerende maatregelen) (Provincie Zeeland, 2017).

Stikstofdepositie

Kruipend moerasscherm is zelf waarschijnlijk niet gevoelig voor stikstofdepositie omdat de soort op stikstofrijke plekken groeit. Verhoogde stikstofdepositie kan echter wel het concurrentievoordeel van andere soorten bevorderen, waardoor kruipend moerasscherm kan worden verdrukt (Maas & Van

Wijngaarden, 2019). Binnendijkse zilte graslanden zijn gevoelig voor stikstofdepositie. Actueel is echter geen sprake van overschrijding van de kritische depositiewaarden. De gemiddelde depositie op dit gebied bedroeg in 2018 1249 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Voldoende, doelbereiking is in zicht.

Oordeel autonome ontwikkeling

Voldoende, de verwachting is nu dat de instandhoudingsdoelen gehaald kunnen worden. Er spelen geen specifieke knelpunten in dit Natura 2000-gebied die de instandhoudingsdoelen in gevaar brengen.

3.1.4 Kop van Schouwen

De Kop van Schouwen is een duingebied op het westelijke uiteinde van Schouwen-Duiveland. Het gebied omvat een aantal deelgebieden met een verschillende ontstaansgeschiedenis, waardoor kalkrijke jonge duinen, kalkarme oude duinen, klifduinen en stuifduinen aanwezig zijn. Aan de zeezijde van het gebied zijn de duinen sterk geaccidenteerd, met natuurlijke begroeiing, verstuiwingsprocessen en natte valleien; de open binnenduinen zijn licht golvend. Daardoor komt een brede variatie aan duinhabitatypen voor. In de aangroeiende noordwestpunt (Verklikkerduinen) zijn jonge duinvalleien aanwezig. De iets zuidelijker gelegen Meeuwenduinen vormen een naar verhouding grootschalig actief stuivend duin waarin in de laatste 50 jaar geen maatregelen zijn getroffen voor vastlegging van het duin. Er komen evenwel geen duinvalleien in voor. In de Zeepe duinen ten oosten daarvan zijn in het kader van natuurontwikkeling valleien opnieuw uitgegraven en zijn nieuwe uitblazingsvalleien ontstaan. In het zuidwesten van het gebied worden jonge duinen met struweel en bos aangetroffen. In de oostelijke binnenduinen liggen ontkalkte vroongronden met soortenrijke graslanden, afgewisseld met de zogenaamde elzenmeten, duinheide en landgoedbossen. Tussen Burgh-Haamstede en Renesse zijn de meeste natte duinvalleivegetaties te vinden (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Voor H2310 Grijze duinen geldt dat areaal en kwaliteit niet voldoen. Hetzelfde geldt voor de kwaliteit van H2150 Duinheiden met struikhei, H2170 Kruipwilgstruwelen, vochtige Duinbossen en H6410 blauwgraslanden. De arealen en kwaliteit van H2110 Embryonale duinen en H2120 Witte duinen, H2160 Duindoornstruwelen, droge Duinbossen, en binnenduinrand Duinbossen zijn (overwegend) voldoende respectievelijk goed. Vochtige duinvalleien komen beperkt voor, maar nemen dankzij maatregelen toe (Provincie Zeeland, 2017).

Analyse

in het Natura 2000-gebied spelen verschillende knelpunten, namelijk een te hoge stikstofdepositie, recreatiedruk (Verklikkerduinen), afname begrazing door konijnen, verruiging, vergrassing, teveel exoten en te weinig verstuiwend kaal zand (Provincie Zeeland, 2017).

In het Zeepe en de vroongrondgebieden zijn grote potenties voor sterke uitbreiding van de oppervlakte en verbetering van de kwaliteit van H2130C Grijze duinen (heischraal). Voor dit habitatype levert het gebied een zeer grote bijdrage. Op een lange termijn is het voor behoud van deze verscheidenheid aan Vochtige duinvalleien de vorming van nieuwe valleien nodig. De beste kansen daarvoor liggen bij primaire duinvorming en aangepaste zonering van strandrecreatie. Een dergelijke ontwikkeling is ook gunstig voor de duurzaamheid van andere natte en droge habitatatypen. Bestaand gebruik en beheer hebben, na mogelijk enige aanpassingen in het beheer, naar verwachting geen negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor nauwe korfslak. Voor de noordse woelmuis moet het geschikte areaal, met name te vinden in natte duinvalleien, worden uitgebreid. Ook voor groenknolorchis is uitbreiding van het areaal primaire natte duinvallei gewenst (Provincie Zeeland, 2017).

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn voor stikstof gevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. Daarbij gaat het op de langere termijn vooral nog om de grijze duinen, de duinheide, droge duinbossen en een deel van de vochtige duinvalleien. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1249 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

De huidige situatie wordt beoordeeld als onvoldoende. Een deel van de habitattypen komt overwegend voor in matige kwaliteit. Er is sprake van verschillende knelpunten, zoals een gebrek aan dynamiek, vegetatiesuccessie en te hoge stikstofdepositie.

Oordeel autonome ontwikkeling

Voor de autonome ontwikkeling wordt de situatie vooralsnog ook als onvoldoende beoordeeld, omdat er nog geen zicht is op oplossing van de stikstofproblematiek en met de herstelmaatregelen kan in veel gevallen verslechtering worden voorkomen, maar is herstel en uitbreiding nog ver weg.

3.1.5 Krammer-Volkerak

Het Volkerakmeer in zijn huidige vorm is een afgesloten zeearm waarin nog veel van de kenmerken van het voormalige intergetijdegebied Krammer-Volkerak bewaard zijn gebleven (diepe centrale geul met steile taluds en aansluitende ondiepten met minder steil talud en drooggevallen platen). Het Volkerak (circa 6000 ha) vormt nu één waterlichaam met de Eendracht en het Zoommeer (circa 2000 ha). Binnen een paar maanden werd het water zoet en het peil werd gefixeerd op 0 cm NAP. Daardoor viel circa 1775 ha van het voormalige intergetijdegebied permanent droog. Oeverafslag als gevolg van het gefixeerde peil werd gestopt door de aanleg van vooroevers, en in de periode 1989-99 werd een veertigtal eilandjes aangelegd, met een totale oppervlakte van circa 80 ha. Het Volkerak ontvangt niet langer substantiële hoeveelheden water uit het Hollandsch Diep, wel uit de Brabantse rivieren (Mark en Dintel). De successie van de vegetatie is nog volop gaande en door de traagheid van de ontzilting van de bodem, in een aantal deelgebieden is de rol van zilte pionierssoorten op de platen nog steeds groot. De ontwikkelingen van de broedvogels en de trekvogels als ganzen zijn in hoge mate een afspiegeling van de vegetatiesuccessie, met een tijdelijke opkomst van pioniers als kale grondbroeders (plevieren, sterns) en gras- en zaadeters. Een aantal soorten ganzen (kolgans, grauwe gans) en weidevogels heeft een meer permanente plek gekregen. De ontwikkelingen in het water zijn sterk gestuurd door hoge en toenemende nutriëntgehalten (met bijbehorende vissen). In de huidige situatie is bij de niet-broedvogels de betekenis op landelijke schaal het grootst bij de brilduiker (12 % landelijk gemiddelde), vervolgens bij fuut, kuifeend en kluut (4-5 %). Daarnaast is het een zeer belangrijk broedgebied voor broedvogels van schaars begroeide zandplaten (bontbekplevier, strandplevier) en schaars begroeide oevers met aangrenzend ondiep water (kluut). Deze habitats zijn tevens van belang voor meeuwen en sterns (zwartkopmeeuw, kleine mantelmeeuw, visdief, dwergstern) (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Er is geen beheerplan opgesteld omdat nog niet is besloten of de toekomst van het Krammer-Volkerak zoet of zout moet zijn. Omdat het systeem nu in een transitieproces van zout naar zoet verkeert worden veel doelen niet gehaald. Er is sprake van vertroebeling, te hoge concentraties stikstof en fosfaat en jaarlijks terugkerende overlast van blauwalgen in de ondiepe delen van het meer (Provincie Zeeland, 2017).

Voor de habitatsoort noordse woelmuis worden de doelen waarschijnlijk niet gehaald. Voor broedvogels en niet-broedvogels worden de doelen lepelaar, bruine kiekendief, fuut, smient, wilde eend, slob-eend, tafeleend, bontbekplevier, grutto en tureluur waarschijnlijk niet of zeker niet gehaald. Voor de resterende soorten en typen wordt het doel gehaald of waarschijnlijk gehaald, al dan niet na het nemen van maatregelen (inrichting en beheer) (Provincie Zeeland, 2017).

Voor het behoud van de zilte vegetaties is terugkeer van de invloed van zout water een vereiste.

Analyse

In het Krammer-Volkerak zijn vegetatiesuccessie, als gevolg van verzoeting en een verminderde dynamiek, en een slechte waterkwaliteit de grootste knelpunten. Een gevolg van de vegetatiesuccessie bij het handhaven van de huidige zoete omstandigheden zou zijn, dat op termijn de zilte vegetatietypen zouden gaan verdwijnen en het geschikt broedgebied voor kale grondbroeders steeds schaarser zou worden. De verwachting is dat met het herintroduceren van zout en (beperkt) getij deze dalende trend in de zilte vegetatie- en habitattypen zal worden omgebogen. Als gevolg van een hoge begrazingsdruk door vee en ganzen zijn er weinig ruige vegetaties (Provincie Zeeland, 2017).

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. De overschrijding is beperkt. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1358 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Het oordeel van de huidige situatie is onvoldoende. De meeste doelen worden niet gehaald. Vegetatiesuccessie door verzoeting en verminderde dynamiek en waterkwaliteit zijn de grootste knelpunten.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk, dit hangt mede af van de keuze voor een zoete dan wel zoute toekomst, de definitieve aanwijzing van het gebied en de uitwerking van maatregelen in het nog op te stellen beheerplan.

3.1.6 Manteling van Walcheren

De Manteling van Walcheren betreft een kalkarm duingebied aan de noordwestrand van het voormalige eiland Walcheren. De kust is hier al vele honderden jaren een afslagkust en de kustlijn is in de loop der tijd met enkele kilometers landinwaarts verplaatst. Hierdoor is de zone met primaire duinen uiterst smal of ontbreekt volledig en komen de oude duinen tot zeer kort aan de kustlijn. Aan de zeezijde is tamelijk veel reliëf aanwezig dat meer landinwaarts overgaat naar minder geaccidenteerd terrein. In het westelijke deel van het duingebied liggen, niet ver achter de zeereep, oude duineikenbossen die hier een natuurlijke bosgrens vormen. Het oostelijk gelegen Oranjezon herbergt een aantal vochtige duinvalleien en soortenrijke duindoornstruwelen. Van oudsher wordt de Manteling van Walcheren gekenmerkt door buitenplaatsen met statige landhuizen en soortenrijke bossen met stinzeplanten in de binnenduinrand (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

De huidige staat van instandhouding voor de meeste habitattypen is redelijk tot goed. Dankzij maatregelen die de afgelopen jaren zijn uitgevoerd laten de habitattypen nu een neutrale tot een positieve trend zien in kwaliteit en oppervlakte. De arealen van H2120 Witte duinen, H2130B kalkarme Grijze duinen, H2160 Duindoornstruweel en H2180A droge Duinbossen voldoen aan de optimale functionele omvang. Dankzij maatregelen is ook het areaal H2190 Vochtige duinvalleien toegenomen. Enkele habitattypen voldoen niet aan de optimale omvang, namelijk H1330B binnendijkse zilte graslanden, H2110 Embryonale duinen, H2130AC Grijze duinen, H2180BC Duinbossen en H2190ACD Vochtige duinvalleien. hebben te weinig areaal (Provincie Zeeland, 2017).

Analyse

Het systeem van de Manteling van Walcheren is vrijwel geheel gestabiliseerd, dynamische processen treden vrijwel niet meer op. Verstuivingen spelen nergens een rol behalve op het strand en hier en daar bij de duinvoet. Ook de afname van konijnenbegrazing draagt bij aan afname van de dynamiek in het duingebied. Onder invloed van de te hoge stikstofdepositie treedt vergrassing op. Deze wordt teruggedrongen doordat er begrazing met pony's en runderen plaatsvindt. Door de afgenomen dynamiek kan duindoornstruweel zich uitbreiden. In het gebied is sprake van problemen met exoten (lokaal binnen het duindoornstruweel en oprukkende Amerikaanse vogelkers) (Provincie Zeeland, 2017).

In het concept beheerplan wordt ingezet op herstel van de dynamiek in het duingebied, door middel van onderhoudsmatregelen in de zeereep en het kleinschalig reactiveren van verstuing in het duingebied ten behoeve van de kwaliteit van grijze duinen. Dit kan worden bereikt door middel van plaggen en het aanleggen van stuifkuilen. Door het verwijderen van duindoornstruweel en andere opslag kan de oppervlakte van vochtige duinvalleien worden uitgebreid. Regeneratie van duinvalleien is ook een mogelijkheid. In duindoornstruweel en duinbossen wordt Amerikaanse vogelkers actief verwijderd. Het begrazingsbeheer wordt uitgebreid en kan worden aangevuld met drukkbegrazing door schapen. Op termijn zijn dankzij het huidige beheer en de maatregelen die worden getroffen de instandhoudingsdoelen haalbaar (Provincie Zeeland, 2017).

Recreatie kan lokaal een knelpunt vormen in H2110 Embryonale duinen, omdat hier het strand wordt geveegd t.b.v. de strandrecreatie. Hierbij wordt ook het vloedmerk weggehaald, hetgeen ongunstig is omdat dit van belang is voor nutriëntenaanvoer. Recreatie leidt tot gebrek aan rust voor de typische vogelsoort strandplevier. In het concept beheerplan zijn specifieke maatregelen opgenomen om deze knelpunten aan te pakken. Daarnaast wordt bekeken of de recreatiezonering in de duingebieden moet worden herzien. Betreding kan ook een knelpunt vormen voor H1330B zilte graslanden, omdat dit alleen bij Fort den Haak voorkomt over een geringe oppervlakte (Provincie Zeeland, 2017).

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. Met name in de grijze duinen leidt de huidige stikstofdepositie tot negatieve effecten op de kwaliteit.

In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1483 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Het oordeel voor de huidige situatie is onvoldoende, omdat nog niet alle instandhoudingsdoelen worden gerealiseerd. Stikstofdepositie vormt een knelpunt, de kritische depositiewaarden van een deel van de habitattypen wordt overschreden, ook nog op de lange termijn. Er is nog geen zicht op oplossing van dit knelpunt.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk. Er worden maatregelen getroffen om dynamiek terug te brengen. Een deel van de maatregelen heeft echter een lange responstijd. Daarnaast vindt onderzoek plaats naar hoe grootschalige verstuing kan worden gerealiseerd. Ook de te hoge stikstofdepositie vormt op termijn nog een knelpunt. Voor de meeste habitats en leefgebieden wordt echter gestreefd naar behoud van oppervlakte en kwaliteit, waardoor de ambities niet zo hoog zijn en doelbereiking haalbaar lijkt.

3.1.7 Markiezaat

Het Markiezaat vindt zijn oorsprong in de Sint-Felixvloed van 1530, die resulteerde in een landschap dat de naam "Verdrongen land van het Markiezaat van Bergen op Zoom" kreeg. Nadat het in 1868 van het Kreekrak werd afgesloten, was het onderdeel van het getijdengebied van de Oosterschelde. Door de aanleg van de Markiezaatkade (en de Oesterdam) werd het daarvan in maart 1983 gescheiden. Daarna werd het gebied verder gecompartmenteerd door aanleg van de Bergse Plaat (1984) en de Binnenschelde (1988). Het overgebleven Markiezaatsmeer verzoette geleidelijk in de loop van enkele jaren. Het peil kan op natuurlijke wijze fluctueren. Het gebied bestaat uit voormalige getijdengeulen en -kreeken, slikken, schorren en hogere gronden met jonge stuifduintjes. Het Markiezaatsmeer ligt op de natuurlijke overgang van het Holocene getijdenlandschap naar het Pleistocene zandlandschap. Ten gevolge van de grote verscheidenheid aan abiotische factoren heeft zich een groot aantal vegetatietypen kunnen ontwikkelen met een voor het gehele Deltagebied uitzonderlijke soortensamenstelling. Ter plaatse van de overgang tussen de hoger gelegen zandgronden en recente zoute opslibbingen, doen zich kwelverschijnselen voor waardoor een kenmerkende vegetatie is ontstaan met soorten uit meer brakke milieus (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

De instandhoudingsdoelstellingen voor het Markiezaat hebben betrekking op vogelsoorten die horen bij zowel een zoet- als zoutwatersysteem. De toekomst van de ontwikkeling van het Markiezaat bepaalt voor welk type vogel het gebied het meest geschikt is. In de toekomst zal een keuze worden gemaakt of het Markiezaat verder verzoet of voor een systeem dat onder invloed van zout water komt te staan (Provincie Noord-Brabant, 2014).

Om deze keuze onderbouwd te kunnen maken zal in de eerste planperiode een watersysteemanalyse worden uitgevoerd. In de eerste beheerplanperiode is besloten om zich te richten op de huidige situatie, zoete omstandigheden, stagnerend water en een fluctuerend peilregime (Provincie Noord-Brabant, 2014).

Zonder een zout systeem met getijslag worden de doelstellingen voor kustbroedvogels niet behaald. Voor kluut, bontbekplevier, strandplevier, zilverplevier, kanoet, bonte strandloper en zwarte ruiter staan de instandhoudingsdoelstellingen onder druk. Voor kluut, bontbekplevier en strandplevier gelden echter regidoelen.

Analyse

De belangrijkste bedreigingen voor het behalen van de doelstellingen voor kustbroedvogels is de verzoeting die optreedt in het Markiezaat. Hierdoor ontstaan voor deze soorten ongunstige omstandigheden, met name door het ontbreken van dynamiek en vegetatiesuccessie. Daarnaast is het doorzicht in het Markiezaat verslechterd waardoor de omstandigheden ook ongunstig zijn voor viseters en soorten die foerageren op waterplanten. Voor vogelsoorten die het gebied gebruiken als hoogwatervluchtplaats, broed- of rustgebied is de bestaande waterkwaliteit minder een probleem. Tenzij er zich een massale bloei van toxines producerende (blauw)algen gaat voordoen (Provincie Noord-Brabant, 2014).

Maatregelen die zullen worden genomen betreffen peilbeheer (waardoor eerder in het voorjaar broedbiotoop beschikbaar komt) en begrazingsbeheer (waardoor foerageermogelijkheden voorvogels verbeteren). Overwogen wordt (afhankelijk van de keuze voor een verder verzoetend systeem of een zout systeem) opspuiten van eilandjes, baggeren en opbrengen van schone zandlaag en wegvangen van vis (Provincie Noord-Brabant, 2014).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, de doelen worden grotendeels niet gehaald. Vegetatiesuccessie door verzoeting en verminderde dynamiek en de slechte waterkwaliteit zijn de grootste knelpunten.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk. Het wel of niet kunnen bereiken van de doelstellingen is mede afhankelijk van de keuze om wel of niet de invloed van zout water te herstellen.

3.1.8 Oosterschelde

Het gebied Oosterschelde is een onderdeel van het voormalige estuarium van de Schelde. In 1986 is de Oosterschelde van de zee afgesloten door een stormvloedkering, die de getijdenwerking nog in enige mate toelaat. Als gevolg van de getijdenstromen vinden erosie- en sedimentatieprocessen plaats die resulteren in een wisselend patroon van schorren, slikken en droogvallende platen (het intergetijdengebied), ondiep water en diepe getijdengeulen. In de monding van de Oosterschelde bevinden zich de diepste stroomgeulen die plaatselijk een diepte bereiken van 45 meter. Tussen deze stroomgeulen en in het gebied ten oosten van de Zeelandbrug bevinden zich uitgestrekte gebieden met ondiepe wateren met zandbanken. In het oosten en noorden van het gebied komen grote oppervlakten slikken voor. Binnendijs worden langs de oever een groot aantal karrevelden, inlagen en kreekrestanten tot het gebied gerekend. Deze gebieden bestaan voornamelijk uit vochtige graslanden en open water. Het water, het intergetijdengebied en de binnendijs gelegen gebieden vormen tezamen het leefmilieu voor de rijke flora en fauna van het gebied. De grote variatie aan milieutypen in het gebied

gaat gepaard met een grote diversiteit aan dier- en plantensoorten. Genoemde variatie aan milieutypen wordt bepaald door factoren als getij, stroming, watertemperatuur, hoogteligging, waterkwaliteit en sedimentsamenstelling. Het gebied is in 2005 met 190 ha uitgebreid in het kader van een LIFE-project als onderdeel van het natuurontwikkelingsproject Plan Tureluur (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Met verschillende beschermde soorten in de Oosterschelde gaat het goed. Dit geldt voor de broedvogel bruine kiekendief en bijna de helft van de niet-broedvogels (onder andere alle viseters, verschillende ganzen en eenden, de steltlopers goudplevier en kievit, en de slechtvalk). De buitendijkse habitattypen ('grote baaien', 'schorren en zilte graslanden', 'slijkgrasvelden', 'zilte pionierbegroeiingen') zijn op het moment ook nog op orde, maar naar verwachting zal op de lange termijn de zandhonger zorgen voor verslechtering van de buitendijkse habitattypen (Ministerie van I&M, 2016).

Er zijn ook knelpunten waar de komende jaren aan gewerkt moet worden, of waarvoor de maatregelen al in gang zijn gezet. De aandachtspunten hebben voornamelijk betrekking op de kwaliteit en omvang van de binnendijkse habitattypen, de aanwezigheid van voldoende geschikte broedgebieden voor kustvogels en optimaal leefgebied voor de noordse woelmuis en gewone zeehond. Op termijn kunnen de negatieve gevolgen van de zandhonger (afname oppervlak buitendijkse habitattypen, afname foerageergebied kustbroedvogels/steltlopers/eenden, afname rustgebied gewone zeehond) merkbaar worden. De stikstofdepositie overschrijdt de kritische depositiewaarde (KDW) voor veenmosrietlanden, waardoor de kwaliteit onder druk staat. Voor de meeste habitattypen is echter de dynamiek van het water (zoutgehalte, getij, peil, erosie en sedimentatie) de dominante factor die de kwaliteit bepaalt (Ministerie van I&M, 2016).

Analyse

De grootste bedreiging voor buitendijkse habitattypen en vogelsoorten in de Oosterschelde is de zandhonger. Als gevolg hiervan wordt op langere termijn een afname verwacht van het areaal aan platen, slikken en schorren en daarmee geschikt foerageergebied, rust- en ruigebied en ook broedgebied voor allerlei vogelsoorten. Zandsuppletie op de Roggenplaat moet dit proces tegengaan. Onlangs is opnieuw een suppletie uitgevoerd. Op korte termijn leidt dit nog niet tot het halen van doelen voor op de zandplaten foeragerende steltlopers. Binnendijkse natuurontwikkeling zorgt voor behoud en herstel van schorren en zilte graslanden, zodat de doelen voor dit habitatype worden gehaald (Ministerie van I&M, 2016).

Alleen voor veenmosrietlanden wordt het doel nog niet bereikt. Met beheermaatregelen wordt de verslechtering van het leefgebied van kustbroedvogels een halt toegeroepen. Voor kluut en strandplevier zijn voor het halen van de doelen aanvullende maatregelen nodig. Maatregelen zoals peilbeheer zorgen ervoor dat het doel voor de noordse woelmuis wordt gehaald. Bestaand beheer zorgt ook voor het halen van het doel voor gewone zeehond. Voor scholekster kan niet uitgesloten worden dat cumulatieve (rest)effecten van bestaand gebruik een rol spelen bij het niet halen van de doelen (Ministerie van I&M, 2016).

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1025 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie en autonome ontwikkeling

Onvoldoende. De instandhoudingsdoelen worden nog niet bereikt, er is sprake van knelpunten die ook op de lange termijn niet geheel kunnen worden opgelost. Dat geldt met name de zandhonger, het is onzeker hoe het gebied zich verder zal ontwikkelen.

3.1.9 Veerse Meer

Het Veerse Meer is een voormalig onderdeel van het Oosterschelde estuarium. Na de aanleg van de Veerse Dam in 1961 verdwenen eb en vloed uit het gebied. Sindsdien is het Veerse Meer een brak-watermeer en is ruim 2000 ha schorgebied permanent droog komen te liggen. Medio 2004 is een doorlaat naar de Oosterschelde in gebruik genomen. Hierdoor is het meer weer zouter geworden en is het zuurstofgehalte in de diepere delen verhoogd. Mariene soorten nemen langzaam weer toe. In het meer liggen zandbanken en kleine eilanden. Het Veerse Meer is omgeven door vochtige graslanden en landbouwgebied. Op ondiepe plaatsen langs de oevers komen moerasvegetaties voor. Elders liggen vochtige graslanden en ruigten. Ten gevolge van zoute kwel komen naast vochtige graslanden ook zoutvegetaties voor (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Het gaat goed met verschillende beschermde soorten in het Veerse Meer. Dit geldt voor de kustbroedvogel kleine mantelmeeuw, de moerasbroedvogels (aalscholver en lepelaar), verschillende eenden en ganzen, de kleine zwaan en de meeste aangewezen viseters (Ministerie van I&M, 2016).

Voor een aantal instandhoudingsdoelstellingen is het met de huidige beschikbare informatie niet mogelijk een goede maatregel te nemen, omdat het niet duidelijk is wat het knelpunt is. Voor het Veerse Meer gaat het om de brilduiker, kuifeend, kluut, aalscholver, dodaars, meerkoet, pijlstaart en slobbeend. Voor deze soorten wordt onderzoek en monitoring uitgevoerd om scherp te krijgen wat het knelpunt is en hoe dit op te lossen (Ministerie van I&M, 2016).

Analyse

In het Veerse Meer is het handhaven van rust van groot belang voor de beschermde vogelsoorten. Voor de soorten brilduiker, kuifeend, kluut, aalscholver, dodaars, meerkoet, pijlstaart en slobbeend wordt onderzocht welke oorzaken er zijn voor de negatieve trend. Wijziging van het waterbeheer van brak naar zout resulteert in een afname van wieren en leidt daarmee tot een afname in het aantal planteneters (Ministerie van I&M, 2016).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, er is sprake van een negatieve trend voor een deel van de doelsoorten en het is niet duidelijk wat de oorzaken hiervoor zijn. Mogelijk speelt voor sommige soorten hier de aanleg van de Katse Heule, een doorlaat bij de Oosterschelde, een rol. Hierdoor is de waterkwaliteit verbeterd, maar is ook de invloed van zout/brak water toegenomen.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk, dit hangt sterk af van de keuzes die gemaakt worden in de toekomst. Sommige soorten profiteren van zoet water, anderen zullen profiteren van herstel van de invloed van zout water.

3.1.10 Vlake van de Raan

Het gebied Vlake van de Raan is onderdeel van het ondiepe zeegedeelte van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse Delta. Het gebied is gelegen in de monding van het Schelde-estuarium, op de overgang van het estuarium naar de volle zee. De Vlake van de Raan wordt gekenmerkt door permanent met zeewater overstromde zandbanken die maximaal 20 meter diep liggen (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

De instandhoudingsdoelen van permanent overstromde zandbanken worden met het huidige beleid door een onnatuurlijke opbouw van bodemfauna en vispopulaties niet gehaald. Door natuurlijke dynamiek en menselijke activiteiten (visserij, schelpenwinning en vaargeulonderhoud) treedt bodemverstoring op. Hierdoor bestaat het bodemleven vooral uit relatief kortlevende en snel reproducerende soorten en jonge, kleine individuen. Van de Habitatrichtlijnsoorten is alleen het halen van de doelen voor de bruinvis als gevolg van geluidsverstoring en bijvangst twijfelachtig (Ministerie van I&M, 2016).

Analyse

Maatregelen zowel binnen als buiten het gebied zorgen ervoor dat de doelen na de beheerplanperiode haalbaar zijn, zo is de verwachting in het beheerplan (Ministerie van I&M, 2016). Hierbij gaat het om uitvoering van de afspraken uit het VIBEG-akkoord met de visserij, verduurzaming van de visserij, zonering, nader onderzoek en monitoring en implementatie van maatregelen die voortvloeien uit het onderzoek.

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, de doelen voor permanent overstroomde zandbanken en de bruinvis worden nu niet gehaald.

Oordeel autonome ontwikkeling

Volgende, de verwachting is dat de doelstellingen op korte termijn haalbaar zijn (Ministerie van I&M, 2016).

3.1.11 Vogelkreek

Het Natura 2000-gebied Vogelkreek ligt in het oosten van Zeeuws-Vlaanderen tussen Hengstdijk en Kuitaart (gemeente Hulst). Het grootste deel van het Natura 2000-gebied wordt in beslag genomen door 'De Vogelkreek', één van de grootste Zeeuws Vlaamse kreek. De Vogelkreek heeft aan de oostzijde een goed ontwikkelde lage oeverzone met rietvegetatie die onderdeel uitmaakt van het Natura 2000-gebied. De kreek wordt omringd door graslanden en akkers met lokaal enige opgaande begroeiing (struweel). Deze akkers en graslanden liggen grotendeels buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied. In 2006 is binnen het Natura 2000-gebied een natuurontwikkelingsproject uitgevoerd, waarbij 15,6 ha bouwland is omgezet in grasland met poelen (Vogelkreek-Zuid). De oppervlakte van dit Natura 2000- gebied bedraagt 98 ha (Provincie Zeeland, 2017).

Staat van instandhouding

De abundantie van kruipend moerasscherm in het noordelijke deel van Vogelkreek was het grootst in 2002 (50 dm²). Daarna was de soort in de periode tussen 2003 en 2006 slechts op 1 dm² aanwezig, gevolgd door een toename tot 15 dm² in 2008. Daarna zijn geen exemplaren meer waargenomen. In het zuidelijke deel van Vogelkreek (natuurontwikkelingsgebied Vogelkreek-Zuid) is de abundantie in 2009 juist sterk toegenomen tot 80 dm²; terwijl daarvoor maximaal 5 dm² is waargenomen (Provincie Zeeland, 2017).

Gezien de recente positieve trend van kruipend moerasscherm in Vogelkreek-Zuid lijkt het bereiken van de instandhoudingdoelstelling voor kruipend moerasscherm (uitbreiding omvang biotoop, verbetering kwaliteit biotoop, uitbreiding populatie) daar haalbaar. Voor Vogelkreek-Noord is het bereiken van de instandhoudingdoelstelling voor kruipend moerasscherm onzeker (Provincie Zeeland, 2017).

Analyse

De kennis met betrekking tot de sleutelfactoren die het voorkomen van kruipend moerasscherm bepalen, is nog onvolledig. Tijdens de eerste beheerplanperiode wordt ingezet op het uitvoeren van onderzoek naar de ecologie (o.a. zaadzetting en verspreiding), standplaatseisen (o.a. trofie, pH, waterstanden), monitoringsmethoden, beheer (maaien, begrazen), uitgevoerde maatregelen (o.a. baggeren, houtrillen Vogelkreek), effecten van ganzen en enkele andere specifieke vragen (Provincie Zeeland, 2017).

Er is sprake van een toename van het areaal in Vogelkreek-Zuid. De oorzaak van deze toename ligt hoogstwaarschijnlijk in de maatregelen die hier zijn getroffen, zoals het plaatsen van houtrillen dwars op de oever. Er zijn dus nog wel potenties, maar de mogelijkheid bestaat ook dat het kruipend moerasscherm de komende jaren uit de Zeeuwse gebieden verdwijnt (Provincie Zeeland, 2017).

Bestaand gebruik staat het instandhoudingdoel niet in de weg. Voor een aantal bestaande activiteiten geldt dat deze mogen voortbestaan onder voorwaarden (toepassing van mitigerende maatregelen).

Om de groeiplaatsen te behouden dient verruiging te worden aangepakt door maaien en begrazing en dient het begrazingsbeheer beter gestuurd te worden op basis van monitoring (Provincie Zeeland, 2017).

Stikstofdepositie

Kruipend moerasscherm is zelf waarschijnlijk niet gevoelig voor stikstofdepositie omdat de soort op stikstofrijke plekken groeit. Verhoogde stikstofdepositie kan echter wel het concurrentievoordeel van andere soorten bevorderen, waardoor kruipend moerasscherm kan worden verdrukt (Maas & Van Wijngaarden, 2019). Actueel is echter geen sprake van overschrijding van de kritische depositiewaarden. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1276 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, in Vogelkreek resteert nog een minimale populatie met een uitermate klein geschikt leefgebied en de perspectieven voor verbetering zijn niet goed (Provincie Zeeland, 2019).

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk, mogelijk onvoldoende, duurzaam behoud van de populatie is nog onvoldoende verzekerd.

3.1.12 Voordelta

De Voordelta omhelst het ondiepe zeedeel van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse Delta. Het gebied wordt gekenmerkt door de aanwezigheid van een gevarieerd en dynamisch milieu van kustwateren (zout), intergetijdengebied en stranden, dat een relatief beschutte overgangszone vormt tussen de (voormalige) estuaria en volle zee. Na de afsluiting van de Deltawerken is dit kustgedeelte sterk aan veranderingen onderhevig geweest, waarbij een uitgebreid stelsel van droogvallende en diepere zandbanken is ontstaan met daartussen diepere geulen. Door erosie- en sedimentatieprocessen treden verschuivingen op in de omvang van de intergetijdengebieden. Daarbij heeft o.a. de "zandhonger" van de Oosterschelde, maar ook de uitbreiding van de arealen door aanslibbing in de Kwade Hoek effect op de Voordelta (Westplaat). De waterkwaliteit wordt beïnvloed door met name de uitstroming van Rijn en Maas via de Haringvlietsluizen. Mede door deze aanvoer van voedingsstoffen kent de Voordelta een hoge voedselrijkdom. In de randen van het gebied bij Voorne en Goeree liggen een aantal schorren en meer slikke platen. Verder horen ook de stranden van de Zeeuwse en Zuid-Hollandse eilanden, waar plaatselijk duinvorming optreedt, tot het gebied (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Van het habitattypen H1110 Permanent overstroomde zandbanken is voornamelijk onduidelijk of de afname van de omvang als gevolg van de Tweede Maasvlakte afdoende kwalitatief is gecompenseerd. Ook voor embryonale duinen is de kwaliteit niet optimaal; dit komt vooral door verstoring, waardoor de typische soort strandplevier niet tot broeden komt en de duinvorming kan worden aangetast. Met de zeehonden gaat het goed, maar de rust in de rustgebieden is nog niet afdoende gegarandeerd. De Voordelta is op orde als trekgebied voor trekvis, maar de migratie via Haringvliet is nog niet voldoende mogelijk. Inmiddels zijn de Haringvlietsluizen op een kier gezet, waardoor op dit vlak verbetering kan optreden (Ministerie van I&M, 2016).

Van viseters staat het doelbereik van roodkeelduiker, grote stern en visdief onder druk door onvoldoende rust. Doelen van de duikenden topper, zwarte zee-een en brilduiker worden door onvoldoende voedselbeschikbaarheid niet bereikt. Ook de doelen van pijlstaart, kluut, zilverplevier, bonte strandloper, rosse grutto, tureluur en steenloper worden niet gehaald. Oorzaken zijn onvoldoende rust en mogelijk onvoldoende foerageermogelijkheden (Ministerie van I&M, 2016).

Analyse

De aanleg van de Maasvlakte 2 heeft gezorgd voor afname in areaal en foerageergebied. Hiervoor is echter gecompenseerd door het aanwijzen van rust- en bodembeschermingsgebieden. Daarnaast is verstoring van de platen en de rust als gevolg van recreatie een knelpunt. Maatregelen uit het eerste

beheerplan moeten significante negatieve effecten door bestaand gebruik voorkomen. In het tweede beheerplan zijn naast de instelling van het Bodembeschermingsgebied met vijf stiltegebieden de volgende aanvullende maatregelen aangekondigd: begrazingsbeheer op de Slikken van Voorne, robuustere inrichting van stiltegebieden, handhaving en communicatie. De maatregelen leiden ertoe dat naar verwachting kan worden voldaan aan de instandhoudingsdoelstellingen van zeehonden en viseters. Het halen van de doelen voor duikeenden blijft de komende planperiode twijfelachtig (Ministerie van I&M, 2016).

Stikstofdepositie

In dit gebied komen voor stikstofdepositie gevoelige habitattypen voor, maar de kritische depositiewaarden worden vrijwel niet overschreden. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 743 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, de doelen worden nog niet gehaald. Er is sprake van verstoring van verschillende doelsoorten, maar hiervoor zijn inmiddels gebiedsbeperkingen ingesteld.

Oordeel autonome ontwikkeling

Naar verwachting zal door de maatregelen uit het beheerplan de doelbereiking dichterbij worden gebracht en worden de knelpunten met betrekking tot verstoring opgelost.

3.1.13 Westerschelde & Saeftinghe

De Westerschelde is de zuidelijke tak in het oorspronkelijke mondingsgebied van de rivier de Schelde. Het is de enige zeetak in de Delta waar nu nog sprake is van een estuarium met open verbinding naar zee. Het betreft een zeer dynamisch gebied, mede door de trechtervorm ervan, waarin het getijverschil naar achteren erg groot wordt. Het estuarium bestaat uit diepe en ondiepe wateren, bij eb droogvallende zand- en slikplaten en schorren. Onder de schorren langs de Westerschelde bevindt zich het grootste schorregebied van ons land: het Verdrongen Land van Saeftinghe. Door het grote getijverschil bevat het Verdrongen Land van Saeftinghe zeer hoge oeverwallen en brede geulen. Buitengaats ligt de verzande slufte van de Verdrongen Zwarte Polder nog in het gebied. In het mondingsgebied is verder nog sprake van duinvorming bij Rammekenshoek, de Kaloot en op de Hooge Platen. Binnendijks liggen een aantal gebieden met aan het estuarium gekoppelde natuur: Rammekenshoek, Inlaag 1887, Bathse Kreek, Inlaag Hoofdplaat en Herdijkte Zwarte Polder (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Met verschillende beschermde habitattypen en soorten in Westerschelde & Saeftinghe gaat het goed. Dit geldt voor de 'duindoornstruwelen', 'embryonale duinen', 'permanent overstroomde zandbanken', 'vochtige duinvalleien (kalkrijk)', 'witte duinen', groenknolorchis, broedende zwartkopmeeuw, dwergstern, grote stern en bruine kiekendief en de niet-broedende roofvogels, de helft van de steltlopers, de helft van de viseters en de helft van de eenden en ganzen (Ministerie van I&M, 2016).

Maar er zijn ook knelpunten waar de komende jaren aan gewerkt moet worden, of waarvoor de maatregelen al in gang zijn gezet. De aandachtspunten zijn voornamelijk de effecten van diepe geulen op buitendijkse habitattypen, successie, realiseren van uitbreidings- en verbeterdoelstellingen, de aanwezigheid van voldoende geschikte broedgebieden voor kustvogels en overwinteringsgebied voor steltlopers. Ook heerst er onvoldoende rust op de platen voor de gewone zeehond (Ministerie van I&M, 2016).

Analyse

Belangrijk knelpunt is het verdwijnen van ondiep en laagdynamisch intergetijdengebied door menselijke ingrepen in het verleden. Met het realiseren van nieuwe natuur binnen de eerste beheerplanperiode wordt de verslechtering van de buitendijkse habitattypen een halt toegeroepen. Met uitgekiend beheer en slimme inrichtingsmaatregelen worden de doelen voor binnendijkse habitattypen gehaald (Ministerie van I&M, 2016).

De doelen voor kustbroedvogels worden met maatregelen gehaald, met uitzondering van kluut en strandplevier. De negatieve trend van steltlopers wordt onderzocht (Ministerie van I&M, 2016).

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. Het betreft een klein aantal habitattypen en de verwachting is dat overschrijding van de KDW's op termijn geen knelpunt meer vormt. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 839 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, de instandhoudingsdoelen worden nog niet bereikt. Dat geldt met name voor de uitbreidings- en verbeteringsdoelstellingen, maar daarnaast ook voor de steltlopers. De kwaliteit van habitat-type estuaria staat onder druk doordat er minder ruimte is voor laagdynamische natuur. Ook de kwaliteit van de binnendijkse zilte graslanden staat onder druk.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk. In het beheerplan wordt verwacht dat de meeste instandhoudingsdoelen op de korte of lange termijn wel worden bereikt. Het is echter nog onduidelijk waarom de aantallen van enkele steltlopers achteruitgaan en waarom de doelaantallen niet worden bereikt. Dit geldt ook voor de fuut.

3.1.14 Yerseke en Kapelse Moer

De Yerseke en Kapelse Moer behoort tot de oudste polderkernen van Zeeland, die in de twaalfde eeuw al zijn bedijkt. Het oudland Yerseke en Kapelse Moer vormt één van de laatste stukken authentiek Zeeuws polderlandschap. Aan de ligging van de slootjes is het oude, kleinschalige verkavelingspatroon nog herkenbaar. Tot in de 16e eeuw werd in de Yerseke Moer zout gewonnen door het zoute veen te delven en te verbranden. De ontstane putten werden daarna weer gedempt met uitgegraven klei. Dit moerteren gaf een vrij regelmatig hobbelig terrein. Dit reliëf is nog steeds herkenbaar. Ook de kreekruggen zorgen voor reliëf. De kreken zelf zijn dichtgeslibd met zandige grond. De Kapelse Moer bestaat uit binnendijks gelegen grasland met veedrinkputten en heggen (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

De huidige kwaliteit van het habitatype zilte pionierbegroeiingen is in het beheerplan als goed beoordeeld, en de kwaliteit van binnendijkse schorren als matig. Dit wordt veroorzaakt door de afwezigheid van een aantal typische plantensoorten; op de overige aspecten scoort de kwaliteit van het habitatype goed. Er zijn geen knelpunten die het behalen van de instandhoudingdoelstellingen (behoud) van de aangewezen habitattypen in de weg staan. Verwacht wordt dat als gevolg van de doorwerking van de gerealiseerde GGOR-maatregelen en het beheer, de oppervlakte van beide habitattypen in de eerste beheerplanperiode mogelijk nog licht kan stijgen en dat over een beperkte oppervlakte waar de kwaliteit van beide habitats matig is, zich in de toekomst een goede kwaliteit kan ontwikkelen. Dit is echter niet in concrete oppervlakte en kwaliteit uitgedrukt (Provincie Zeeland, 2018).

Voor de kolgans geldt een landelijke positieve trend, maar dat geldt niet voor Yerseke en Kapelse Moer. Mogelijk is het gebied als foerageergebied minder aantrekkelijk geworden door extensivering van het beheer van de graslanden. Opvallend is dat de soort in Yerseke en Kapelse Moer een afwijkend seizoenspatroon vertoont en eerder vertrekt. De draagkracht lijkt echter wel op orde te zijn (Provincie Zeeland, 2018).

Op basis van draagkracht wordt aan de instandhoudingdoelstelling voor omvang van het leefgebied van de smient voldaan. Aangezien de oppervlakte foerageergebied binnen de Yerseke en Kapelse Moer in de toekomst niet verandert, is de instandhoudingdoelstelling voor de smient gewaarborgd (Provincie Zeeland, 2018).

Analyse

In het beheerplan zijn geen aanvullende beheermaatregelen geformuleerd. Wel is aangegeven dat bestaand beheer moet worden geïntensiveerd om verzoeting, successie en verruiging tegen te gaan. Onder meer is aangegeven dat opgaande beplantingen ten behoeve van kolgans en smient zullen worden verwijderd. Verder zal nader onderzoek plaatsvinden naar de oorzaken van de afname van de kolgans in dit gebied (Provincie Zeeland, 2018).

Stikstofdepositie

In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1341 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020). Lokaal is sprake van overschrijding van de kritische depositiewaarden.

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, de kwaliteit van H1330B is matig en de doelaantallen voor kolgans worden om onduidelijke reden niet gehaald.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk, hangt af van of er oorzaken kunnen worden gevonden voor de afname van de kolgans in dit Natura 2000-gebied en of hier vervolgens maatregelen voor getroffen kunnen worden.

3.1.15 Zoommeer

Het Zoommeer is een afgesloten zeearm die via het kanaal de Eendracht in open verbinding staat met het Volkerak. Dit waterlichaam ontstond in april 1987 toen de Philipsdam werd voltooid. Het Zoommeer was al door de Markiezaatskade (1983) en de Oesterdam (1986) gescheiden van de Oosterschelde. Binnen een paar maanden werd het water zoet en het peil werd gefixeerd op 0 cm NAP. Daardoor viel ca. 220 ha van het voormalige intergetijdengebied permanent droog. De successie van de vegetatie is nog volop gaande. De ontwikkelingen van de broedvogels en de trekvogels als ganzen zijn in hoge mate een afspiegeling van de vegetatiesuccessie, met een tijdelijke opkomst van pioniers als kale grondbroeders (kluut, plevieren, sterns) en gras- en zaadeters (smient, pijlstaart). De ontwikkelingen in het water zijn gestuurd door hoge en toenemende nutriëntgehalten. In de huidige situatie is bij de niet-broedvogels de betekenis op landelijke schaal het grootst bij fuut, krakeend, wintertaling en pijlstaart, maar geen enkele soort bereikt gemiddeld een aandeel van meer dan 1 % van de Nederlandse populatie. De haalbaarheid van behoud van de huidige populaties hangt af van de keuzes m.b.t. een eventueel herstel van de zoet-zout gradiënt in het Volkerak-Zoommeer. Daarnaast heeft het gebied echter betekenis als rustgebied voor overtuigende vogels die bij laag water in de Oosterschelde foerageren (scholekster, bontbekplevier, steenloper). Als broedgebied is het van beperkte betekenis voor kustbroedvogels van zandplaten en schelpenstrandjes (kluut, bontbekplevier, strandplevier en visdief) en voor de zwartkopmeeuw, maar in verband met vegetatiesuccessie is deze betekenis inmiddels sterk verminderd. De hernieuwde inlaat van zout water is onlangs gepresenteerd als één van de mogelijkheden om de jaarlijkse algenbloei te bestrijden, en daarbij wordt doorspoeling naar de Westerschelde aanbevolen in verband met mogelijke problemen met mariene algen of zeesla. Omdat de aanwijzing is geschied op grond van zoete waarden, zal in geval van een zoute toekomst bij een aantal soorten het ambitieniveau lager moeten liggen dan de huidige situatie, terwijl aan de andere kant nieuwe waarden zullen ontstaan die aanvullende bescherming verdienen (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

Er is nog geen beheerplan opgesteld omdat nog niet is besloten of de toekomst van het Zoommeer zoet of zout moet zijn. Mede omdat het systeem nu in een transitieproces van zout naar zoet verkeert worden een aantal doelen niet gehaald.

Voor broedvogels en niet-broedvogels worden de doelen voor fuut, grauwe gans, rotgans, smient, wintertaling en pijlstaart waarschijnlijk niet gehaald. Voor de resterende soorten en typen wordt het doel gehaald of waarschijnlijk gehaald, al dan niet na het nemen van maatregelen (inrichting en beheer).

Analyse

In het Zoommeer zijn vegetatiesuccessie, als gevolg van verzoeting en een verminderde dynamiek, en een slechte waterkwaliteit de grootste knelpunten. Mogelijke maatregelen om aan de opgaven te voldoen bij een voortgezet 'zoet' waterbeheer lijken niet te conflicteren met de doelstellingen in een 'zilte' situatie. Beide zijn met name gericht op het tegengaan van vegetatiesuccessie. Dit kost echter in een zoete situatie meer inspanning vanwege de sneller verlopende successie. Voor rotgans speelt externe werking mogelijk een rol bij het niet halen van de doelen.

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, omdat de doelen niet worden gehaald. Vegetatiesuccessie door verzoeting en verminderde dynamiek en waterkwaliteit zijn de grootste knelpunten.

Oordeel autonome ontwikkeling

Onduidelijk, dit is afhankelijk van de keuze die wordt gemaakt voor een zoete of zoute toekomst van het Zoommeer.

3.1.16 Zwin en Kievittepolder

Het Zwin is een sluftegebied op de grens van Nederland en België. Ongeveer een derde deel van het gebied ligt in Nederland, het grootste deel in België. Het Zwin bevat dynamische duinen en is één van de weinige gebieden in Zeeland met een zandig schor en bijbehorende vegetatie. In de aangrenzende Kievittepolder bevindt zich de meest zuidwestelijke populatie van de kamsalamander in ons land (www.natura2000.nl).

Staat van instandhouding

De voorgenomen uitbreiding van het Zwin is essentieel voor het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen. Wanneer er geen grootschalige ingreep plaatsvindt, zal het Zwingebied binnen enkele tientallen jaren geheel verzanden en verruigen, waardoor het dynamische slufte-systeem verdwijnt. Voortzetting van de huidige anti-verlandingsmaatregelen levert geen duurzaam systeem. Nederland en België zijn maatregelen overeengekomen die gericht zijn op het herstellen van de invloed van zout water en dynamiek. De beoogde maatregelen zullen in het Nederlandse deel op korte termijn leiden tot een afname van de kweldervegetaties en pionierbegroeiingen. Op termijn zullen deze habitats echter terugkeren (Provincie Zeeland, 2017).

In de huidige situatie staat de kwaliteit van witte en grijze duinen onder druk door de recreatiedruk. Voor de kamsalamander is uitbreiding omvang en verbetering leefgebied noodzakelijk. Uitbreiding van het leefgebied binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied is echter niet mogelijk. Verbindingsmogelijkheden met omliggende populaties om inteelt te voorkomen liggen meer voor de hand. De kamsalamander kan gebruik maken van corridors die voor de boomkikker zijn aangelegd (Provincie Zeeland, 2017)

Voor nauwe korfslak en kleine zilverreiger zijn geen soortgerichte maatregelen nodig. Als bovenstaande maatregelen worden uitgevoerd, worden de doelen gerealiseerd (Provincie Zeeland, 2017).

Analyse

Het grootste knelpunt wordt nu gevormd door een gebrek aan dynamiek. Daarnaast is er binnen het Natura 2000-gebied onvoldoende ruimte om alle doelen te realiseren.

Stikstofdepositie

Binnen dit Natura 2000-gebied zijn stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden aanwezig waarvan de kritische depositiewaarde nu of in de toekomst wordt overschreden. Dat geldt in ieder geval voor H1330 en H2120. In 2018 bedroeg de gemiddelde depositie op dit gebied 1246 mol N/ha/j (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Oordeel huidige situatie

Onvoldoende, de kwaliteit van de meeste habitattypen is nu matig tot slecht.

Oordeel autonome ontwikkeling

Voldoende, er wordt verwacht dat met de maatregelen en de uitbreiding van het Zwin op termijn aan de instandhoudingsdoelen kan worden voldaan.

3.2 Stikstofdepositie

Deze paragraaf gaat verder in op de knelpunten met betrekking tot stikstofdepositie in de Zeeuwse Natura 2000-gebieden. Hierbij behandelen we alle gebieden die (mede) in het kader van de Habitatrichtlijn zijn aangewezen en waarin stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden voorkomen. Dit zijn:

- Canisvliet
- Grevelingen
- Groote gat
- Kop van Schouwen
- Krammer-Volkerak
- Manteling van Walcheren
- Oosterschelde
- Vogelkreek
- Voordelta
- Westerschelde & Saetinghe
- Yerseke & Kapelse Moer
- Zwin en Kievittepolder

We maken daarvoor gebruik van de gegevens die in AERIUS Monitor zijn opgenomen (<https://monitor.aerius.nl/>) en gegevens van de herkomst van de depositie van Provincie Zeeland (2020). De gegevens van de herkomst van de depositie zijn alleen opgenomen voor die gebieden waarvoor stikstofdepositie een knelpunt vormt.

In Bijlage 4 wordt per gebied en per stikstofgevoelig habitatype of leefgebied met staafdiagrammen inzichtelijk gemaakt of de stikstofdepositie nu of in de nabije toekomst tot overschrijding van de kritische depositiewaarde leidt.

3.2.1 Canisvliet

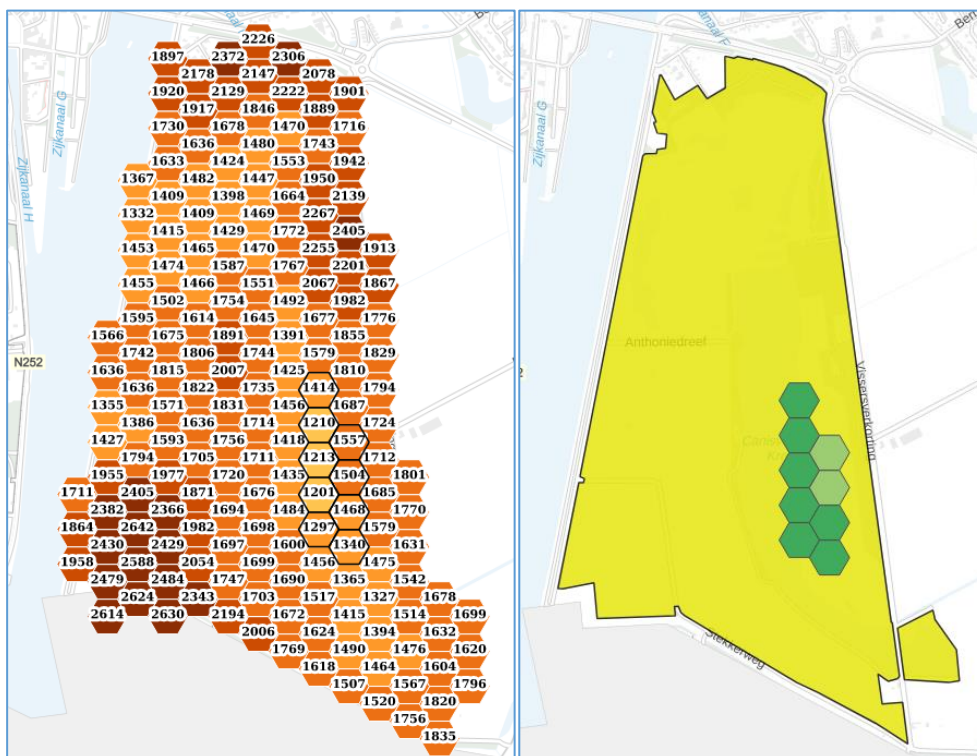
Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland	1571

Het leefgebied Nat, matig voedselrijk grasland vormt leefgebied voor kruipend moerasscherm, de Habitatrichtlijnsoort waarvoor Canisvliet is aangewezen. Het gaat dan alleen om het vegetatietype zilverschoongrasland.

Heersende achtergronddepositie

De heersende achtergronddepositie in het Canisvliet bedraagt tussen 1200 en 2650 mol N/ha/j. Ter plaatse van het leefgebied Lg08 wordt de KDW niet overschreden (situatie 2018).



Figuur 9 Links: Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j. Relevante hexagonen (waar leefgebieden voorkomen) zijn zwart omrand. Rechts: mate overschrijving van de KDW. Alleen de relevante hexagonen zijn weergegeven. Donkergroen: totale depositie ligt in het gekozen jaar meer dan 70 mol/ha/jaar onder de meest strenge KDW voor dat hexagoon. Er is dan geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: totale depositie ligt het gekozen jaar wel onder de meest strenge KDW voor dat hexagoon, maar er is minder dan 70 mol/ha/jaar 'ruimte', totdat de KDW wel wordt overschreden. Dit wordt daarom een 'naderende' overbelasting genoemd.

Herkomst depositie

In Canisvliet levert het buitenland de grootste bijdrage aan de depositie, ongeveer 60%. De bijdrage uit Nederland bedraagt ongeveer 25%. Van deze bijdrage is ruim 50% afkomstig uit de landbouw (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Mate van overschrijding van de KDW's

De huidige en toekomstige stikstofdepositie leidt in Canisvliet niet tot knelpunten.

3.2.2 Grevelingen

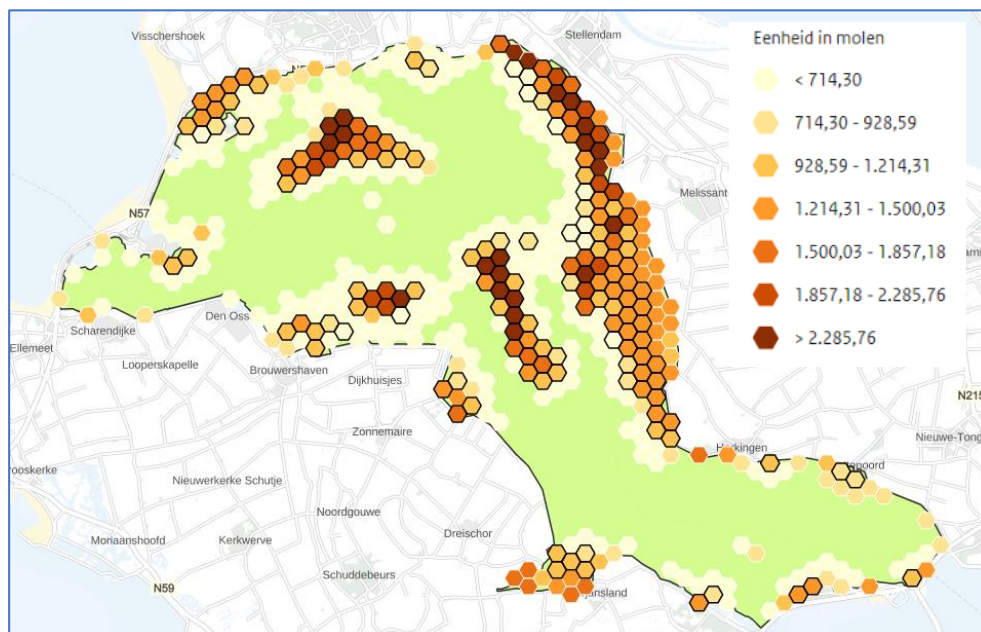
Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1310B Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)	1500
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks)	1571
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	1071
H2160 Duindoornstruwelen	1786
H2170 Kruiptwilgstruwelen	2286
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	1429

Natura 2000-gebied Grevelingen is daarnaast aangewezen voor enkele broedvogels, niet-broedvogels en een HR-soort die deels ook in stikstofgevoelige leefgebieden voorkomen. In de PAS-gebiedsanalyse (2017) is echter met zekerheid vastgesteld dat er geen stikstofgevoelige leefgebieden relevant zijn voor de aangewezen soorten.

Heersende achtergronddepositie

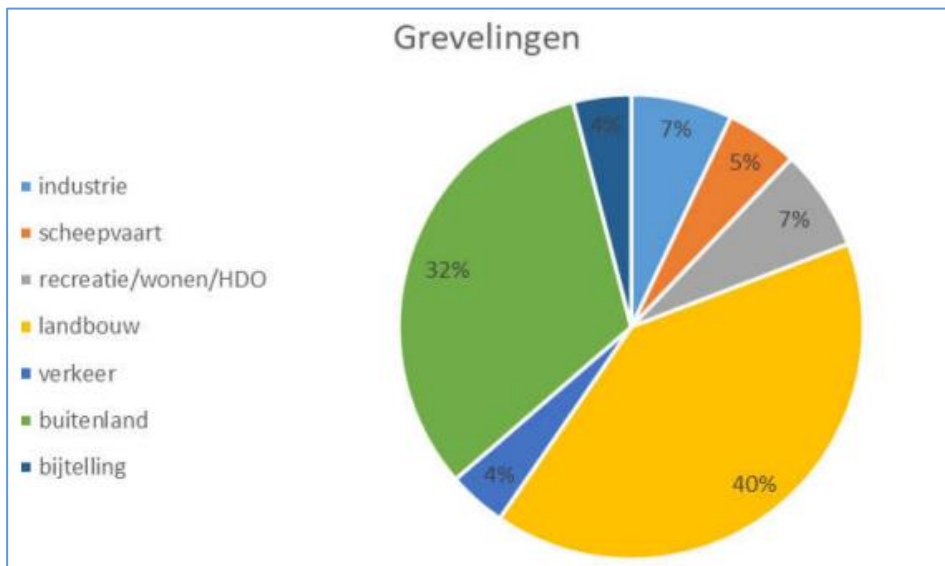
De achtergronddepositie in 2018 in de Grevelingen kent een enorme variatie, van <500 mol N/ha/j tot >3000 mol N/ha/j.



Figuur 10 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j op de relevante delen van het Natura 2000-gebied, waar stikstofgevoelige habitats voorkomen. Op het open water van de Grevelingen zijn geen hexagonen weergegeven; hier komen geen stikstofgevoelige habitats voor.

Herkomst depositie

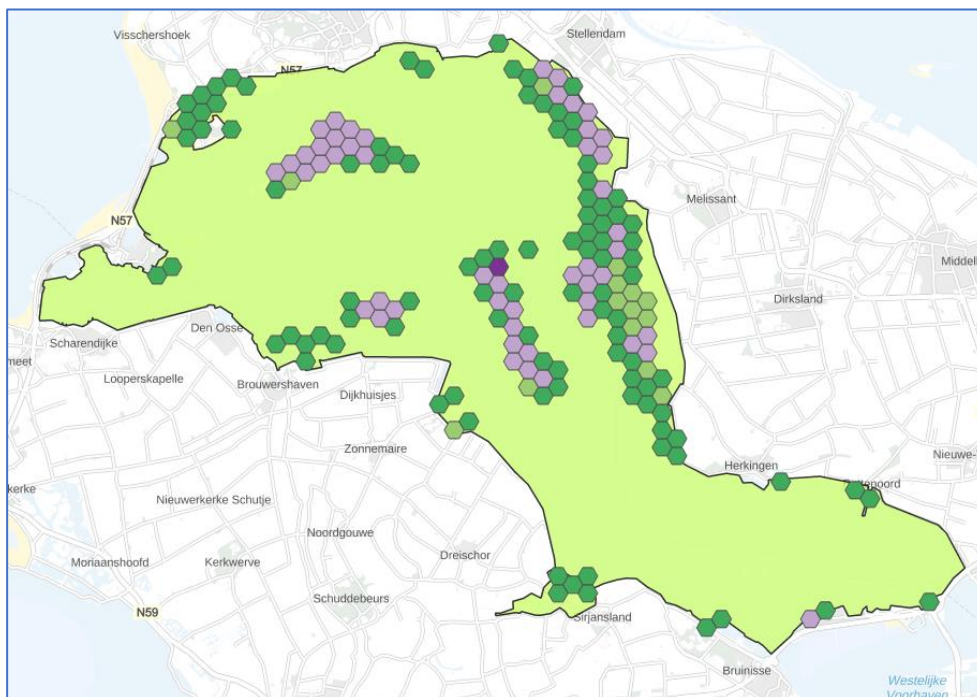
De gemiddelde stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Grevelingen bedroeg in 2017 1288 mol N/ha/j. Procentueel leverde de landbouw de grootste bijdrage aan de totale depositie in 2017 (40%), gevolgd door het buitenland (32%) (gegevens Provincie Zeeland, 2020).



Figuur 11 Procentuele bijdrage van verschillende bronnen aan de totale depositie van stikstof op Natura 2000-gebied Grevelingen in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

Op verschillende plekken vindt matige overschrijding van de KDW's plaats.



Figuur 12 Mate van overschrijding van de KDW's op basis van de depositie in 2018, alleen op de delen waar stikstofgevoelige habitats voorkomen zijn hexagonen ingetekend. Donkergroene hexagonen: totale depositie ligt in het gekozen jaar meer dan 70 mol/ha/jaar onder de meest strenge KDW voor dat hexagoon. Er is dan geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroene hexagonen: totale depositie ligt het gekozen jaar wel onder de meest strenge KDW voor dat hexagoon, maar er is minder dan 70 mol/ha/jaar 'ruimte', totdat de KDW wel wordt overschreden. Dit wordt daarom een 'naderende' overbelasting genoemd. Lichtpaars: totale depositie in het gekozen jaar is hoger dan de meest strenge KDW voor dat hexagoon, maar niet meer dan 2x die KDW. Donkerpaars: totale depositie in het gekozen jaar is meer dan 2x de meest strenge KDW voor dat hexagoon. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

De KDW's van grijze duinen, duindoornstruwelen en kalkrijke duinvalleien worden in 2030 nog in behoorlijke mate overschreden.

3.2.3 Groote Gat

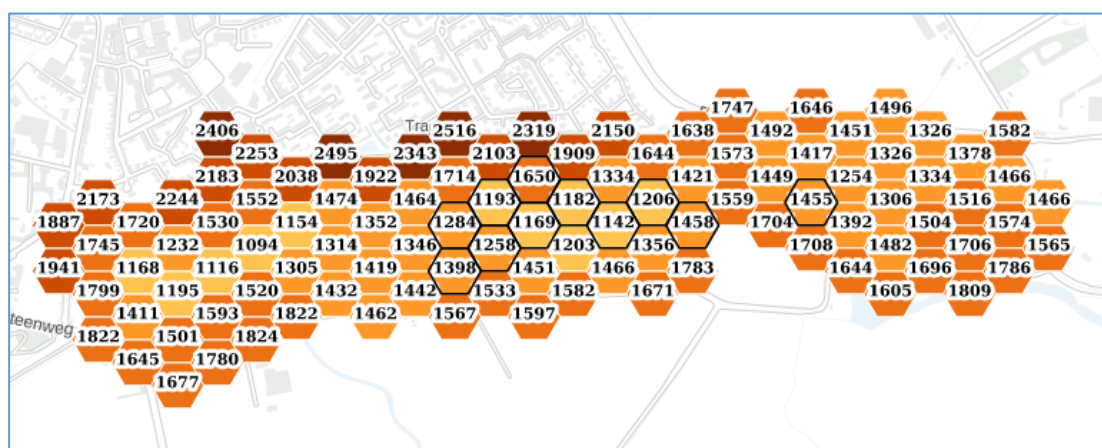
Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1330B Schorren en zilte graslanden, binnendijs	1571
Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland	1571

De Habitatrichtlijnsoort kruipend moerasscherm is gebonden aan het stikstofgevoelige leefgebied nat, matig voedselrijk grasland.

Heersende achtergronddepositie

De achtergronddepositie in Groote Gat bedroeg in 2018 tussen 1100 en 2225 mol N/ha/j.



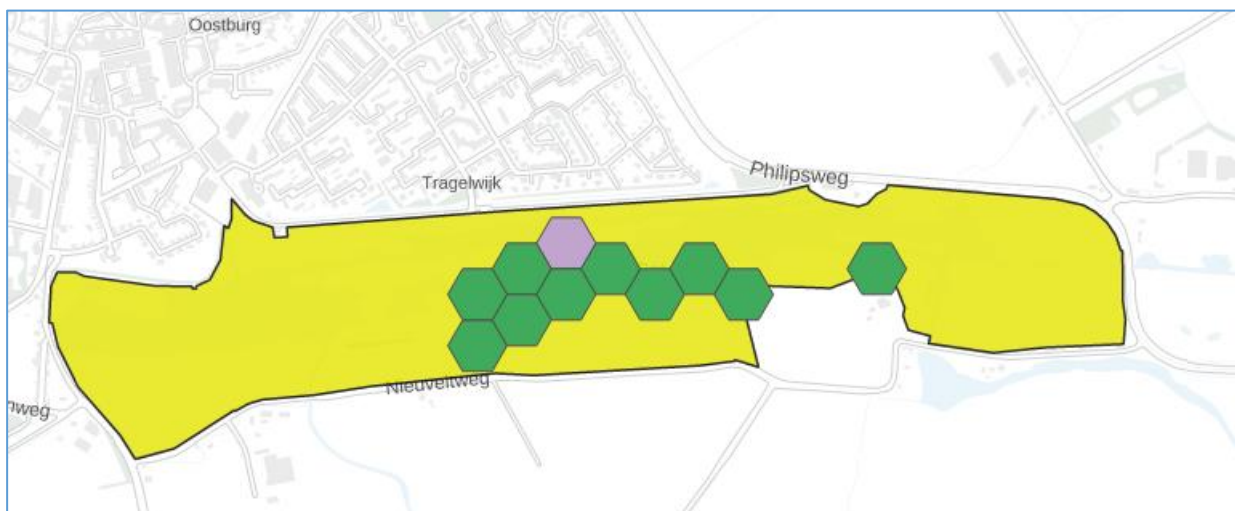
Figuur 13 Totale depositie 2018 in mol N/ha/j

Herkomst depositie

In Groote Gat levert het buitenland de grootste bijdrage aan de depositie, ongeveer 55%. De bijdrage uit Nederland bedraagt ongeveer 27%. Van deze bijdrage is ruim 50% afkomstig uit de landbouw (AERIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Mate van overschrijding van de KDW's

Alleen lokaal vindt overschrijding van de KDW's plaats.



Figuur 14 Mate van overschrijding van de KDW's in 2018. Alleen op delen van het gebied waar stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden voorkomen zijn hexagonen ingetekend. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: naderende overbelasting. Lichtpaars: totale depositie is hoger dan de meest strenge KDW voor dat hexagoon, maar niet meer dan 2x die KDW. Donkerpaars: totale depositie in het gekozen jaar is meer dan 2x de meest strenge KDW voor dat hexagoon.

Voor zowel binnendijkse schorren en zilte graslanden als nat, matig voedselrijk grasland wordt in 2030 geen overschrijding van de KDW's meer verwacht. Stikstofdepositie vormt dus geen wezenlijk knelpunt voor het bereiken van de instandhoudingsdoelen.

3.2.4 Kop van Schouwen

Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	1571
H2110 Embryonale duinen	1429
H2120 Witte duinen	1429
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	1071
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	714
H2130C Grijze duinen (heischraal)	714
H2150 Duinheiden met struikhei	1071
H2160 Duindoornstruwelen	2000
H2170 Kruiwilgstruwelen	2286
H2180A Duinbossen (droog)	1071
H2180B Duinbossen (vochtig)	2214
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	1786
H2190A Vochtige duinvalleien (open water)	1000

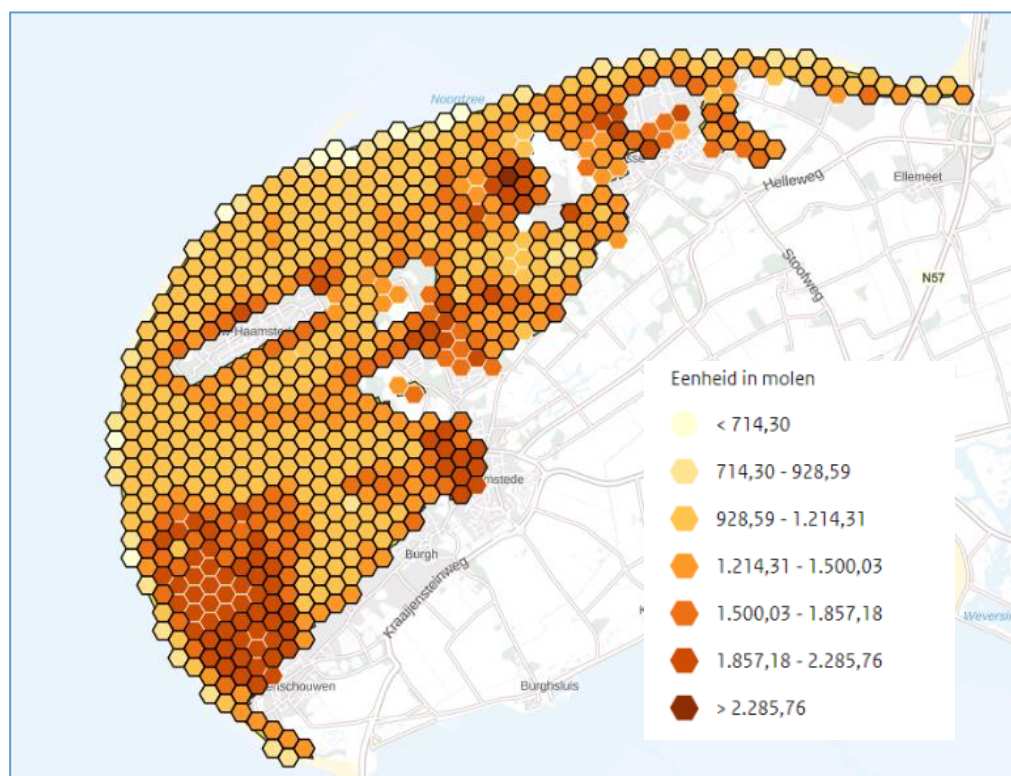
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	1429
H2190C Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	1071
H6410 Blauwgraslanden	1071
Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	1643

Voor de nauwe korfslak en groenknolorchis is (potentieel) stikstofgevoelig leefgebied aanwezig in het Natura 2000-gebied. In dit Natura 2000-gebied maakt de nauwe korfslak mogelijk gebruik van het stikstofgevoelige leefgebied (Lg12) met mogelijk overschrijding van de KDW. De groenknolorchis is gebonden aan habitattype 2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk). Het leefgebied van de noordse woelmuis is niet stikstofgevoelig (Provincie Zeeland, 2017).

Voor habitattype H1330A Schorren en zilte graslanden is alleen een ontwerp doelstelling vastgesteld en is daarom niet in AERIUS Monitor opgenomen.

Heersende achtergronddepositie

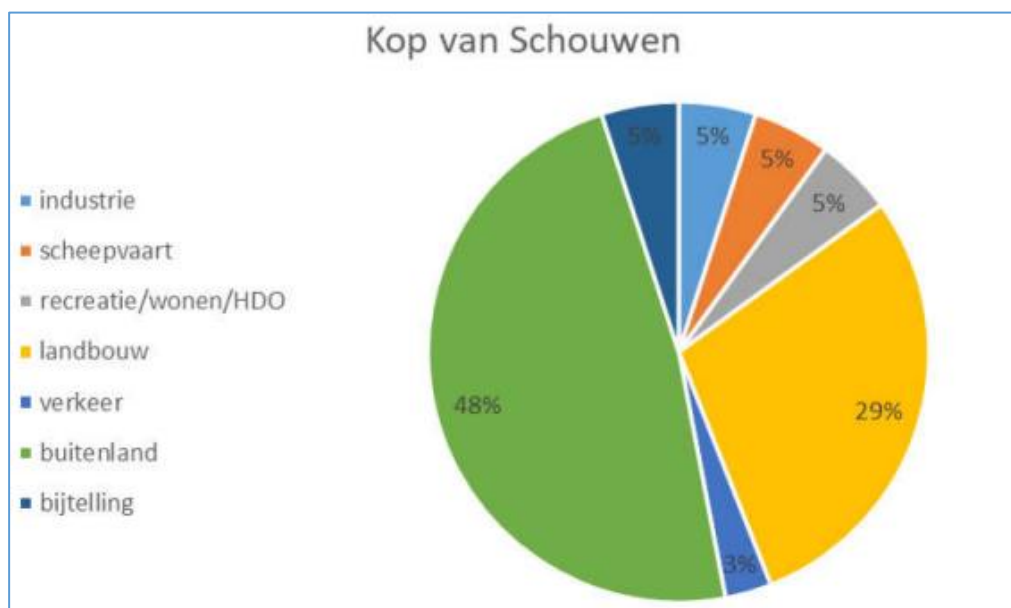
De achtergronddepositie in 2018 op Kop van Schouwen varieerde tussen ca. 550 en 2350 mol N/ha/j.



Figuur 15 Totale depositie in mol N/ha/j in 2018

Herkomst depositie

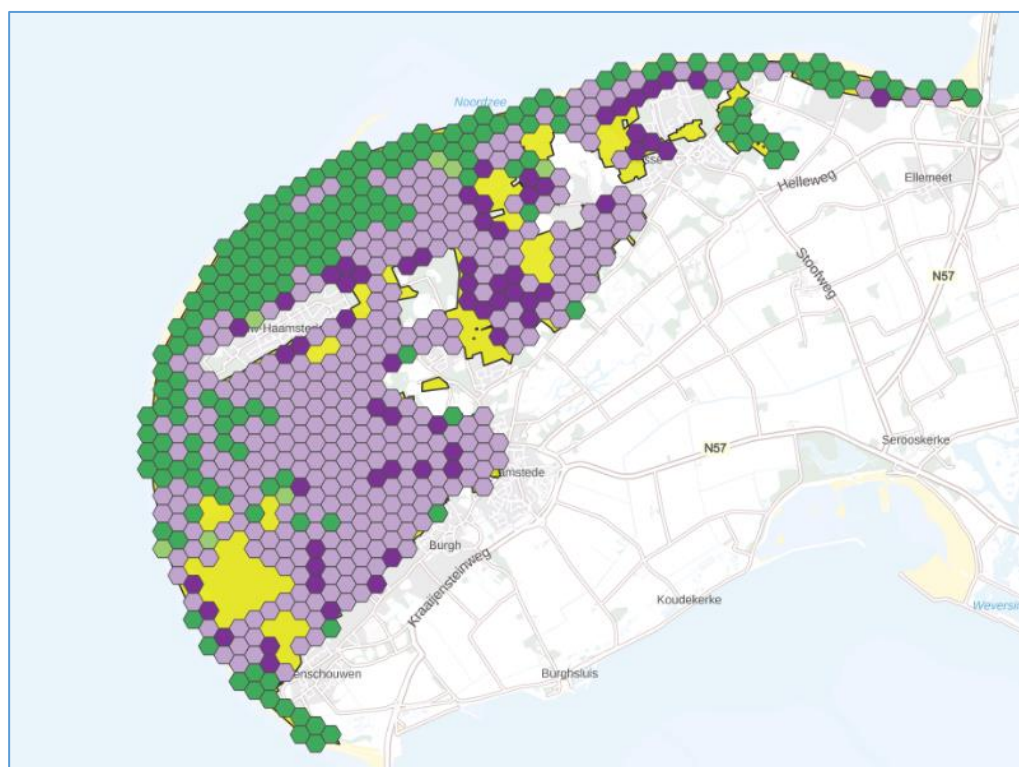
Procentueel gezien levert het buitenland de grootste bijdrage aan de totale depositie (48%), gevolgd door de landbouw (29%) (gegevens Provincie Zeeland, 2020).



Figuur 16 Procentuele bijdrage van verschillende stikstofbronnen aan de totale stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Kop van Schouwen in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

In het Natura 2000-gebied vindt op grote schaal overschrijding van de KDW's plaats. Langs de Noordzeezijde worden de KDW's op de meeste plekken echter niet overschreden.



Figuur 17 Mate van overschrijding van de KDW's. Donkergroen geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

De KDW's voor de grijze duinen, duinheiden met struikheide, droge duinbossen, vochtige duinvalleien met open water en ontkalkte duinvalleien en blauwgraslanden worden nu en in de toekomst in belangrijke mate overschreden. In dit gebied vormt stikstofdepositie een serieus knelpunt.

3.2.5 Krammer-Volkerak

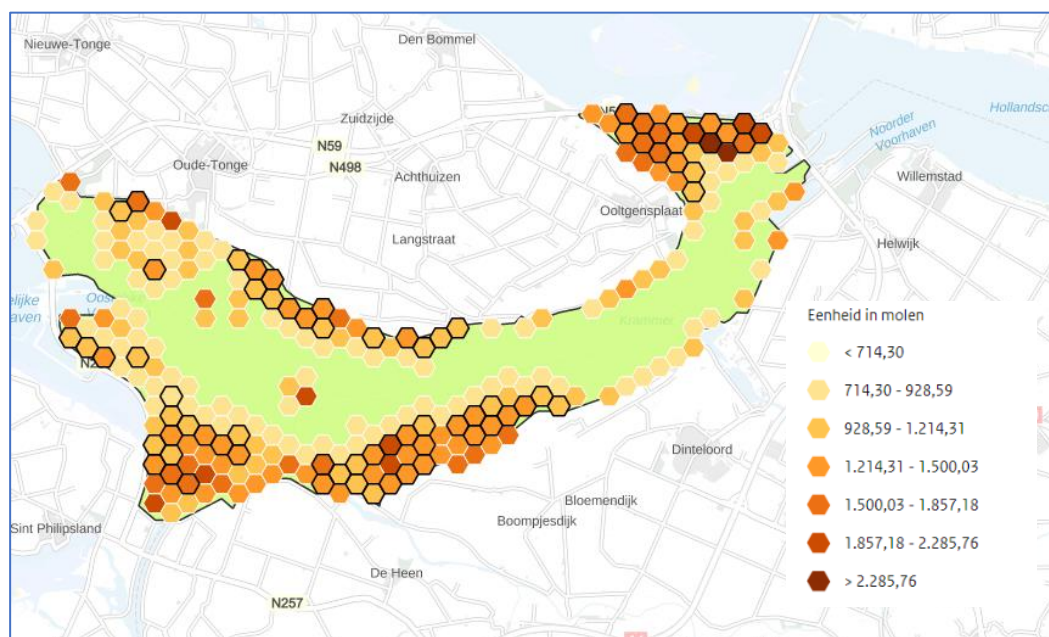
Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijs)	1571
H2160 Duindoornstruwelen	1786
H2170 Kruipwilgstruwelen	2286
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	1429
H6510A Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	1429

Binnen het Krammer-Volkerak komen zeven broedvogels en niet-broedvogels voor waarvan het leefgebied mogelijk stikstofgevoelig is. Uit de PAS-gebiedsanalyse blijkt dat het voorkomen van deze soorten deels overlapt met de stikstofgevoelige habitattypen H1330B/H2190B/H6510A. Voor het Krammer-Volkerak is het mogelijk voorkomen binnen Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland of Lg11 Kamgrasweide en bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren en zeekleigebied niet relevant.

Heersende achtergronddepositie

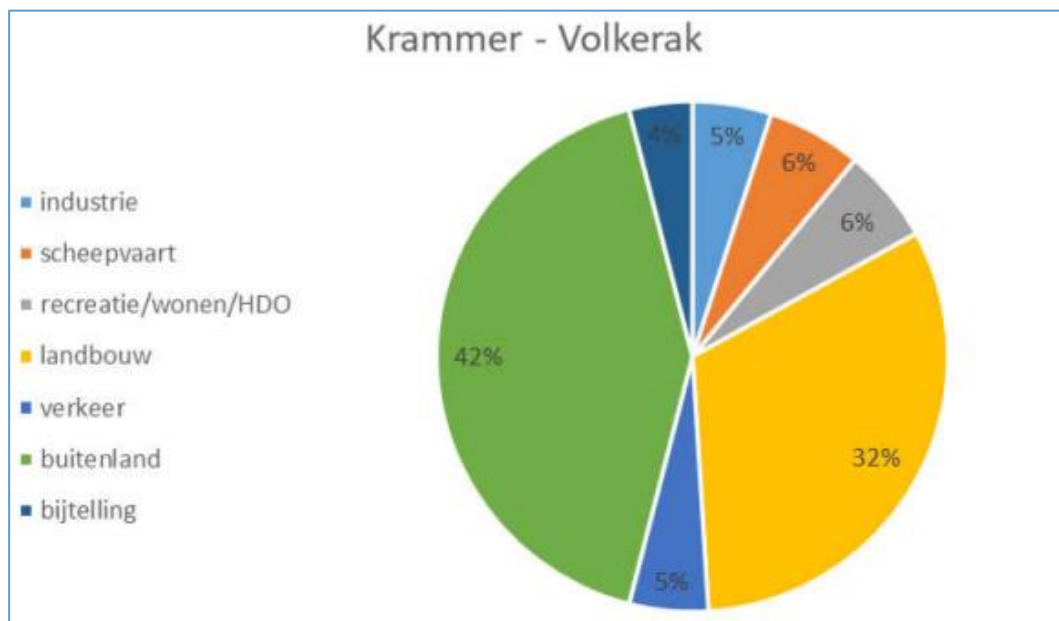
De achtergronddepositie varieerde in 2018 van ca. 750 tot 2975 mol N/ha/j.



Figuur 18 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j op de relevante delen van het Natura 2000-gebied, waar stikstofgevoelige habitats voorkomen. Op het open water van de Krammer-Volkerak zijn geen hexagonen weergegeven; hier komen geen stikstofgevoelige habitats voor.

Herkomst depositie

Procentueel levert het buitenland de grootste bijdrage aan de depositie op het Natura 2000-gebied (42%), gevolgd door de landbouw (32%) (gegevens Provincie Zeeland, 2020).



Figuur 19 Procentuele bijdrage van verschillende stikstofbronnen aan de totale stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Krammer-Volkerak in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

De kritische depositiewaarden worden met name in het noordoosten van het gebied (Hellegatsplaten) en in het zuiden van het gebied (Dintelse Gorzen) overschreden.



Figuur 20 Mate van overschrijding van de KDW's. Donkergroene hexagonen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroene hexagonen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

In 2030 worden de KDW's van binnendijkse zilte graslanden, duindoornstruwelen en kalkrijke vochtige duinvalleien nog in beperkte mate overschreden. Stikstofdepositie vormt daarmee op de lange termijn geen groot knelpunt voor dit Natura 2000-gebied.

3.2.6 Manteling van Walcheren

Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

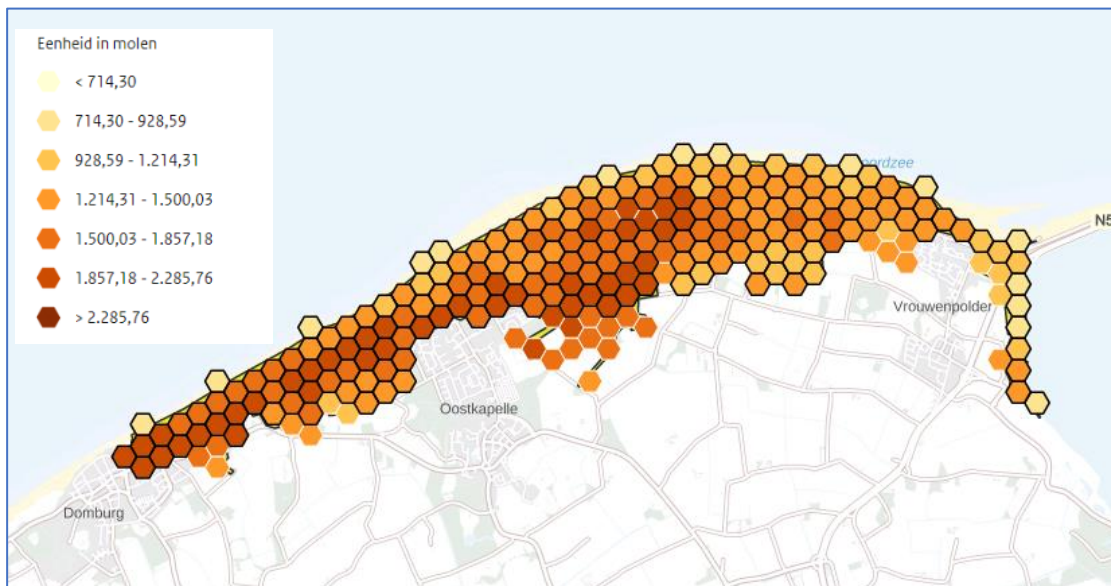
Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijs)	1571
H2110 Embryonale duinen	1429
H2120 Witte duinen	1429
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	1071
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	714
H2130C Grijze duinen (heischraal)	714
H2160 Duindoornstruwelen	2000
H2170 Kruipwilgstruwelen	2286
H2180A Duinbossen (droog)	1071
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	1786
H2190A Vochtige duinvalleien (open water)	1000
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	1429
H2190C Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	1071

Het Natura 2000-gebied is ook aangewezen voor de nauwe korfslak. De nauwe korfslak is vastgesteld in het noordoostelijk deel van het Natura 2000-gebied, maar komt mogelijk op meer plekken voor. De leefgebieden waar de nauwe korfslak gebruik van maakt zijn in ieder geval H2160 Duindoornstruwelen en daarnaast mogelijk H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk) en Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen. Het is niet duidelijk of Lg12 ook aanwezig is in het Natura 2000-gebied. Volgens de PAS-gebiedsanalyse (Provincie Zeeland, 2017) wordt de KDW van Lg12 niet overschreden.

Er zijn voor dit gebied ontwerp doelstellingen geformuleerd voor H1330B, H2110, H2130C en H2170. Deze habitattypen zijn nog niet opgenomen in AERIUS Monitor en worden daarom niet meegenomen in het overzicht van de mate van overschrijding.

Heersende achtergronddepositie

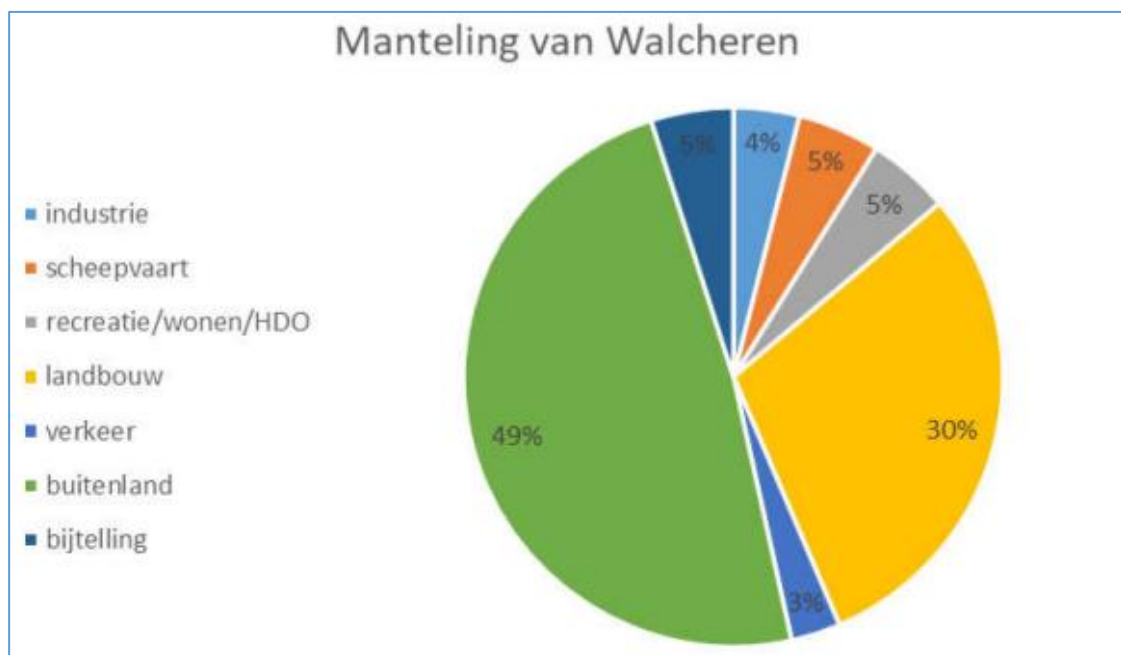
De achtergronddepositie in 2018 varieerde van 650 tot 2175 mol N/ha/j.



Figuur 21 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j

Herkomst depositie

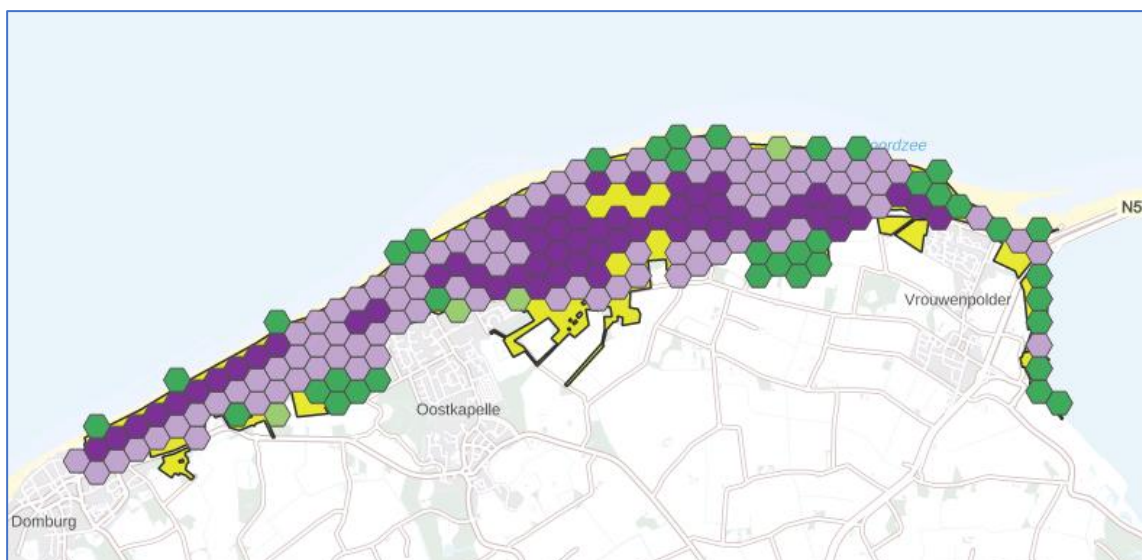
Het buitenland levert de hoogste bijdrage aan deze depositie (49%), gevolgd door de landbouw (30%) (gegevens Provincie Zeeland, 2020).



Figuur 22 Procentuele verdeling van de bijdrage van verschillende stikstofbronnen aan de totale stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Manteling van Walcheren in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

In het merendeel van het Natura 2000-gebied worden de KDW's overschreden.



Figuur 23 Mate van overschrijding van de KDW's. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

De KDW's voor de grijze duinen, duinheiden met struikhei, droge duinbossen, vochtige duinvalleien met open water en ontkalkte duinvalleien worden nu en in de toekomst in belangrijke mate overschreden. Stikstofdepositie vormt een groot knelpunt voor dit gebied.

3.2.7 Oosterschelde

Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

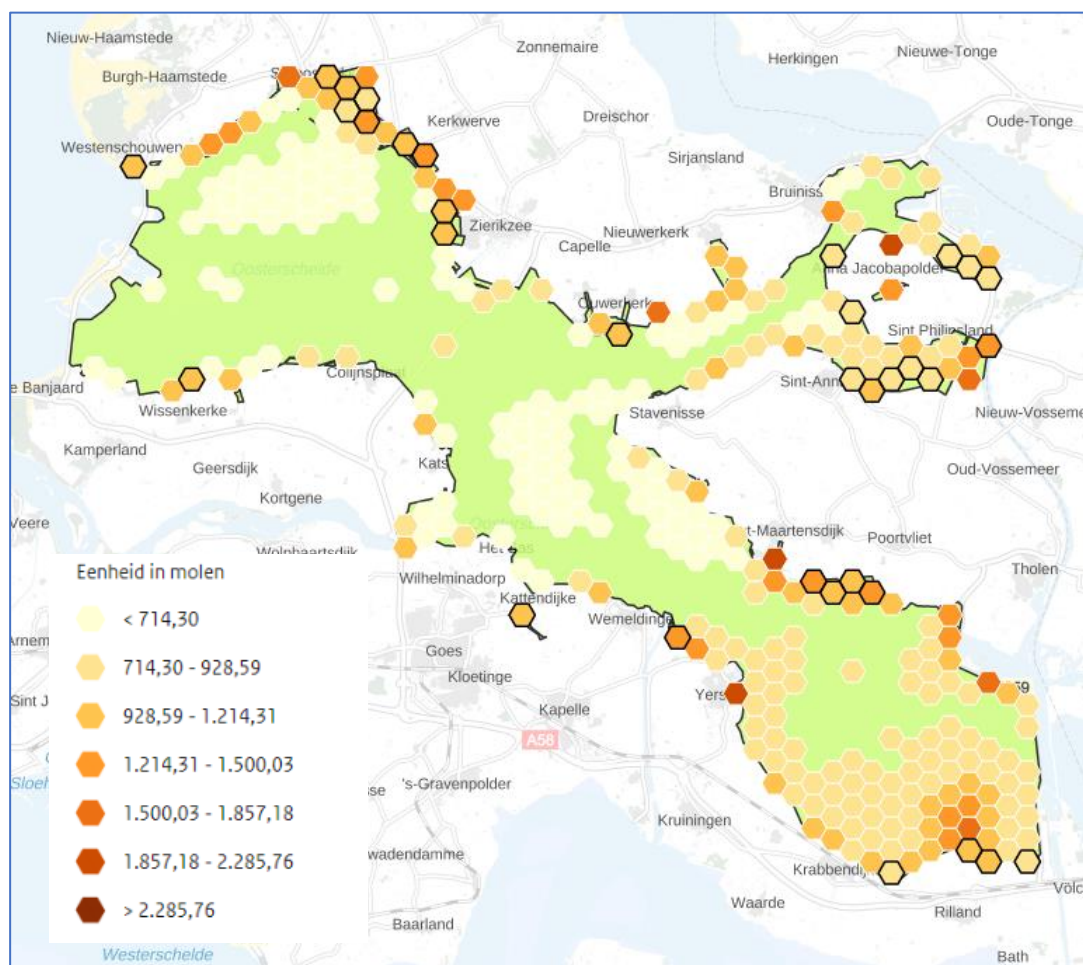
Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1310B Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)	1500
H1320 Slijkgrasvelden	1643
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	1571
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks)	1571
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	1071
H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietland)	714
H7120 Galigaanmoerassen	1571

In Natura 2000-gebied Oosterschelde komen zeven broedvogels en niet-broedvogels voor die gebruik kunnen maken van de stikstofgevoelige leefgebieden Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland en Lg11 Kamgrasweide van het zeekleigebied. In de PAS-gebiedsanalyse is echter vastgesteld dat deze leefgebieden in de Oosterschelde niet relevant zijn voor de aangewezen soorten.

Er zijn voor dit gebied ontwerp doelstellingen geformuleerd voor H1310B, H2130A en H7210. Deze habitattypen zijn nog niet opgenomen in AERIUS Monitor en worden daarom niet meegenomen in het overzicht van de mate van overschrijding.

Heersende achtergronddepositie

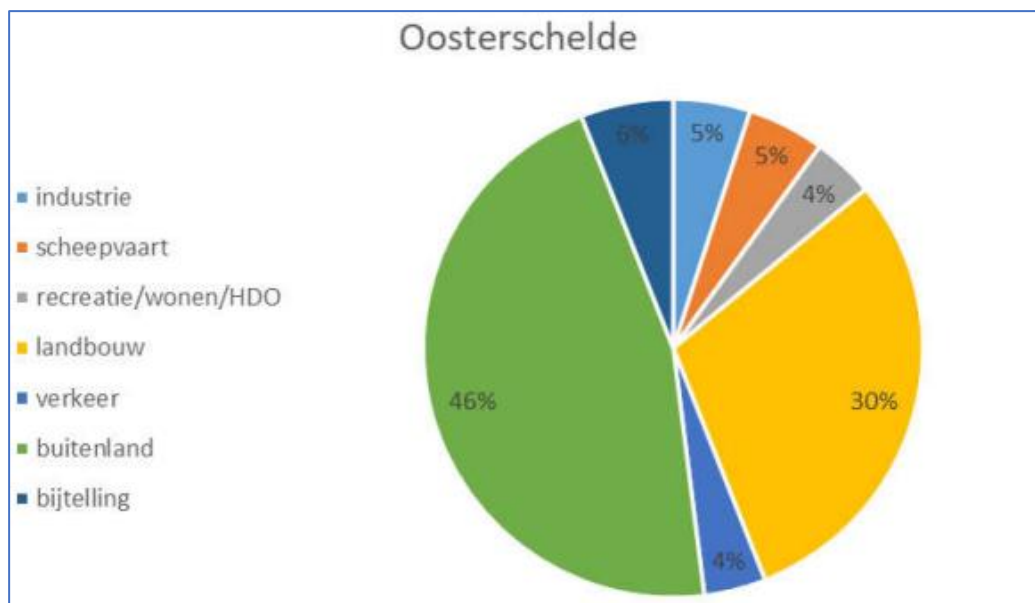
In 2018 varieerde de achtergronddepositie tussen 525 en 2250 mol N/ha/j.



Figuur 24 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j op de relevante delen van het Natura 2000-gebied, waar stikstofgevoelige habitats voorkomen. Op grote delen van het open water van de Oosterschelde zijn geen hexagonen weergegeven; hier komen geen stikstofgevoelige habitats voor.

Herkomst depositie

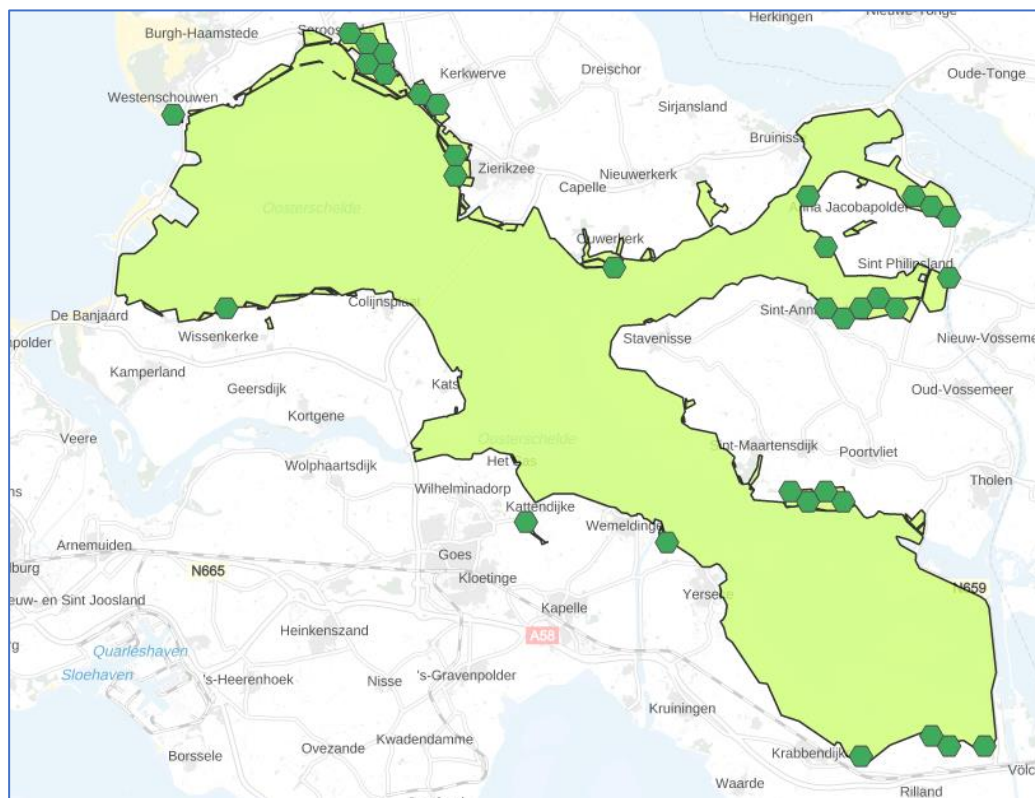
Procentueel draagt het buitenland het meest bij aan de depositie op dit gebied (46%), gevolgd door de landbouw (30%) (gegevens Provincie Zeeland, 2020).



Figuur 25 Procentuele bijdrage van verschillende bronnen aan de totale depositie van stikstof op Natura 2000-gebied Oosterschelde in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

De KDW's worden vrijwel nergens overschreden.



Figuur 26 Mate van overschrijding van de KDW's; alleen op de delen waar stikstofgevoelige habitats voorkomen zijn hexagonen ingetekend.. Donkergroene hexagonen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroene hexagonen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

De KDW van veenmosrietlanden wordt in 2030 overschreden over het gehele areaal. Voor de overige habitattypen is er geen of nauwelijks overschrijding. Stikstofdepositie vormt voor dit gebied geen groot knelpunt.

3.2.8 Vogelkreek

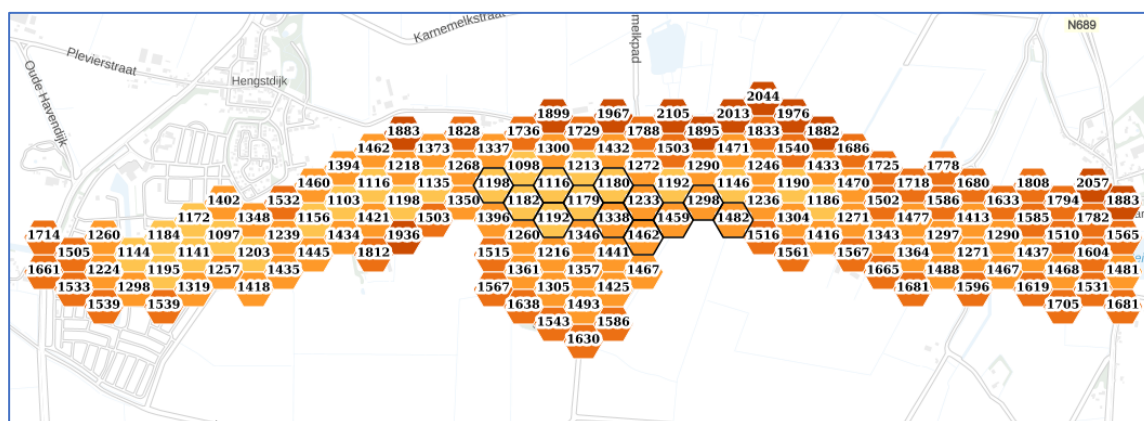
Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland	1571

Het leefgebied Nat, matig voedselrijk grasland is van belang voor de Habitatrichtlijnsoort kruipend moerasscherm.

Heersende achtergronddepositie

In 2018 varieerde de achtergronddepositie van ca. 1100 tot 2100 mol N/ha/j.



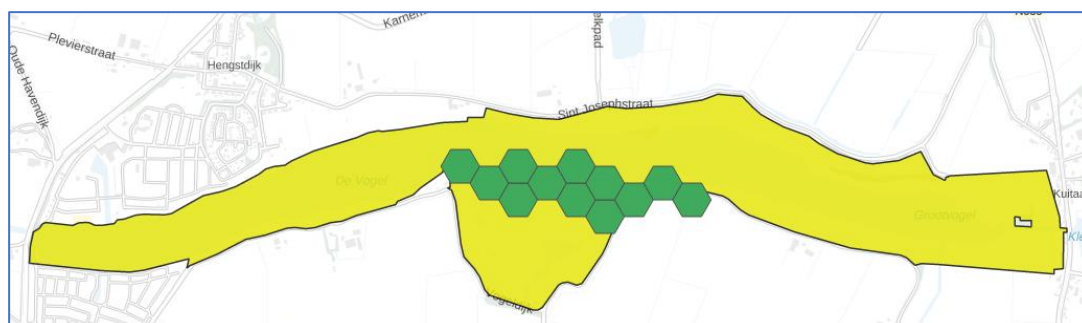
Figuur 27 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j

Herkomst depositie

In Vogelkreek levert het buitenland de grootste bijdrage aan de depositie, ongeveer 45%. De bijdrage uit Nederland bedraagt ongeveer 35%. Van deze bijdrage is ca. 60% afkomstig uit de landbouw (AE-RIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Mate van overschrijding van de KDW's

In 2018 werd de KDW van LG08 niet overschreden.



Figuur 28 Mate van overschrijding van de KDW's. Hexagonen zijn alleen ingetekend op locaties waar stikstofgevoelige habitats en leefgebieden voorkomen. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

Stikstofdepositie is voor dit gebied geen knelpunt.

3.2.9 Voordelta

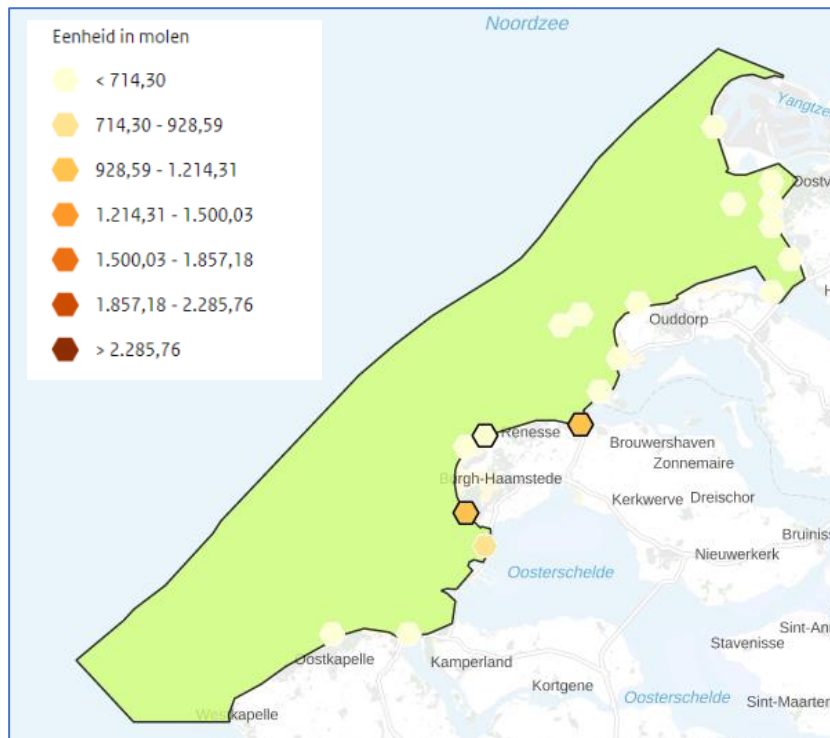
Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1310B Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur)	1500
H1320 Slijkgrasvelden	1643
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	1571
H2110 Embryonale duinen	1429

In Natura 2000-gebied Voordelta komen geen aanvullende stikstofgevoelige leefgebieden voor.

Heersende achtergronddepositie

De achtergronddepositie in 2018 varieerde van 350 tot 1625 mol N/ha/j. De gemiddelde depositie bedroeg in 2018 743 mol N/ha/j.



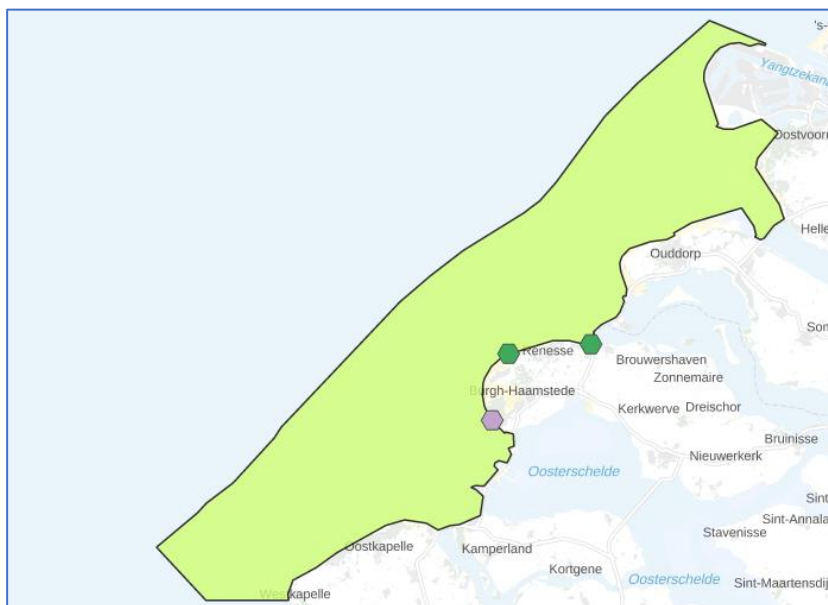
Figuur 29 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j op de relevante delen van het Natura 2000-gebied, waar stikstofgevoelige habitats voorkomen

Herkomst depositie

In de Voordelta levert het buitenland de grootste bijdrage aan de depositie, ongeveer 60%. De bijdrage uit Nederland bedraagt ongeveer 30%. Van deze bijdrage is ca. 30% afkomstig uit de landbouw (AE-RIUS Monitor, geraadpleegd december 2020).

Mate van overschrijding van de KDW's

Lokaal kan sprake zijn van overschrijding van de KDW's.



Figuur 30 Mate van overschrijding van de KDW's op plekken waar stikstofgevoelige habitats voorkomen. Donkergroene hexagonen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroene hexagonen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

De KDW's worden niet overschreden en de actuele en toekomstige depositie vormen voorsnog geen knelpunt in dit gebied.

3.2.10 Westerschelde & Saeftinghe

Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1310B Zilte pionierbegroeiingen (zevetmuur)	1500
H1320 Slijkgrasvelden	1643
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	1571
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks)	1571
H2110 Embryonale duinen	1429
H2120 Witte duinen	1429
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	1071
H2160 Duindoornstruwelen	2000
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	1429

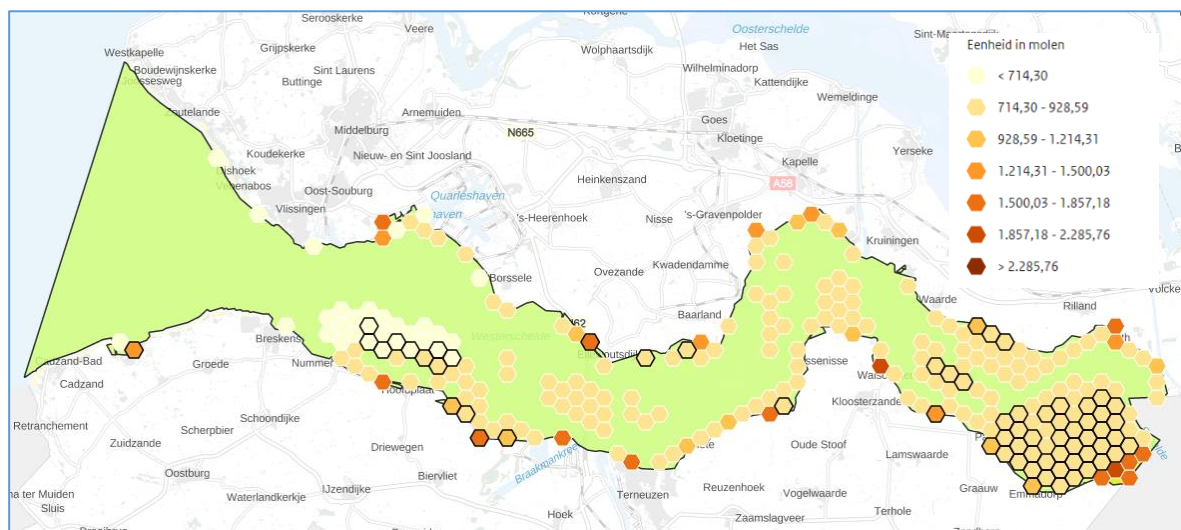
Volgens de PAS-gebiedsanalyse kunnen de Habitatrichtlijnsoorten nauwe korfslak en groenknolorchis en zeven broedvogels en niet-broedvogels mogelijk gebruik maken van stikstofgevoelige

leefgebieden. In Westerschelde & Saetinghe zijn deze leefgebieden echter niet relevant voor deze soorten (Anoniem, 2017).

Er is een ontwerp doelstelling geformuleerd voor H2130A. Dit habitatype is nog niet opgenomen in AERIUS Monitor en wordt daarom niet meegenomen in het overzicht van de mate van overschrijding.

Heersende achtergronddepositie

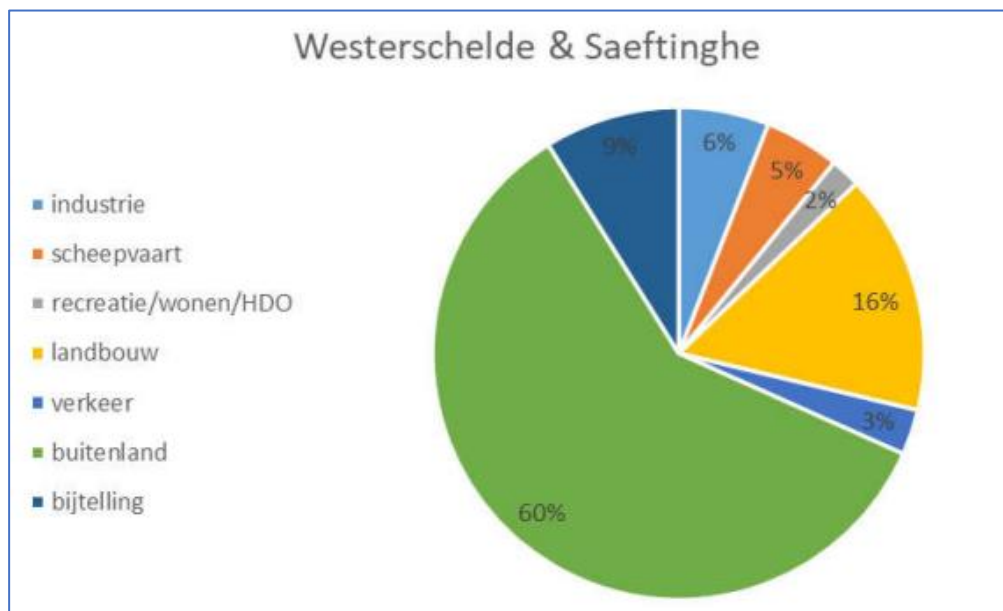
De achtergronddepositie in 2018 varieerde van 550 tot 3050 mol N/ha/j. De geïddelde depositie bedroeg 839 mol N/ha/j.



Figuur 31 Totale depositie in 2018 in mol N/ha/j op de delen van het gebied waar voor stikstof gevoeligehabitatypen en leefgebieden voorkomen

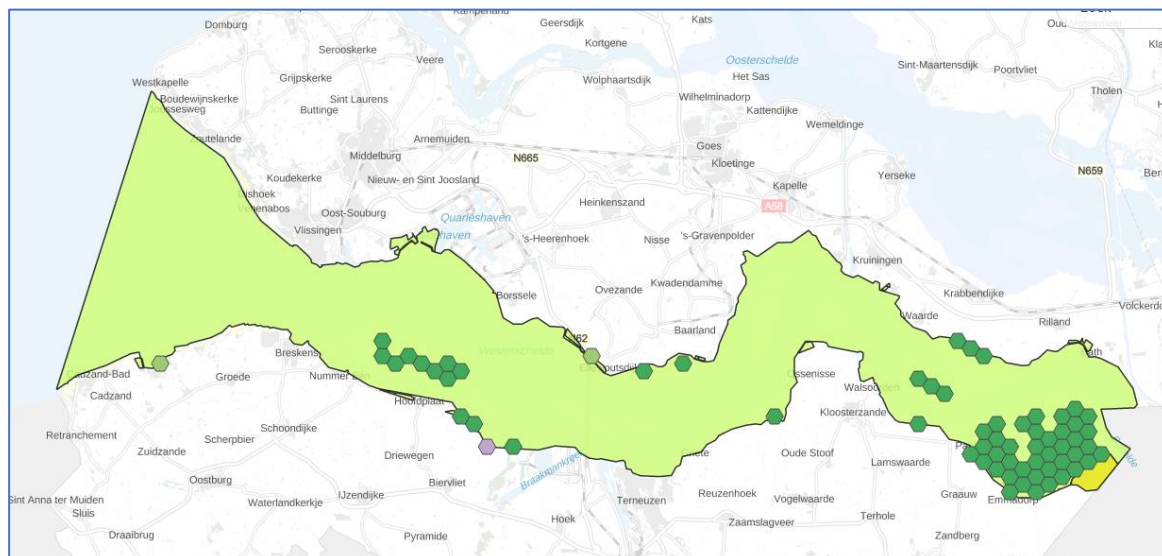
Herkomst depositie

Wanneer wordt gekeken naar de procentuele bijdrage van verschillende bronnen valt op dat de hoogte van depositie vooral wordt bepaald door de depositie vanuit het buitenland (60%).



Figuur 32 Procentuele verdeling bronnen van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Westerschelde & Saetinghe. Bron gegevens: provincie Zeeland, 2020. Op basis van gegevens uit 2017

Alleen lokaal vindt overschrijding van de KDW's plaats.

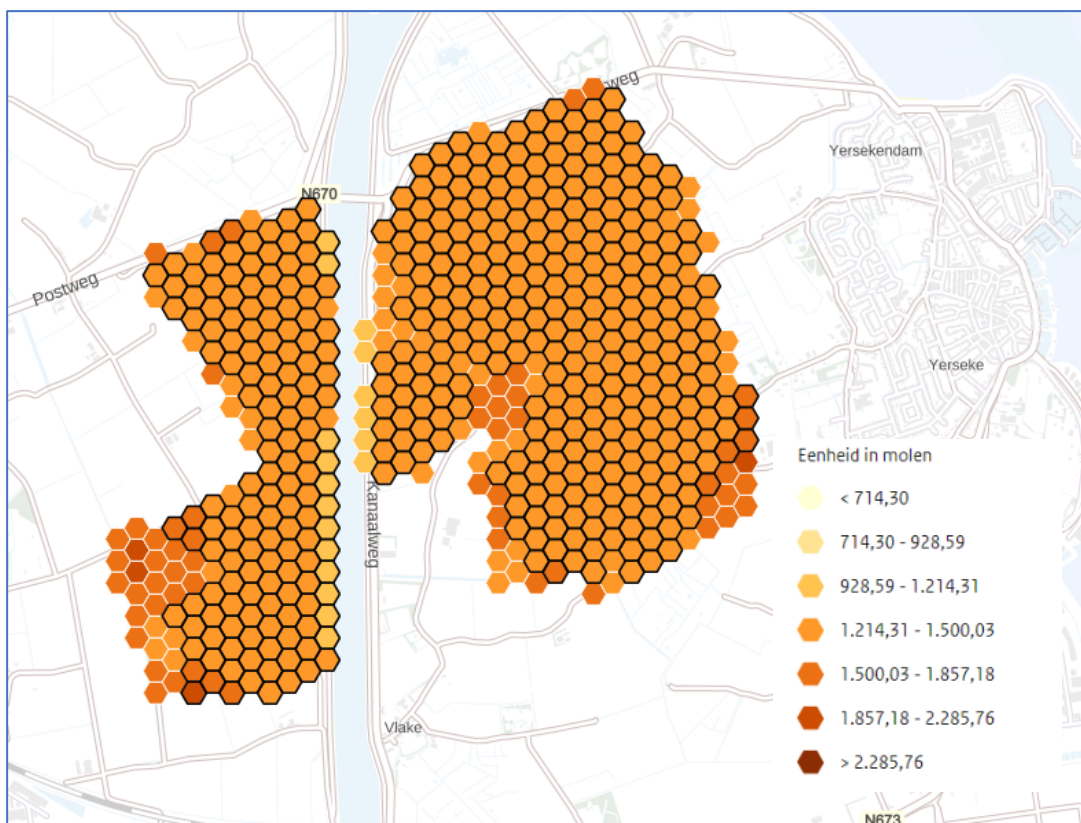


In 2030 wordt de KDW van kalkrijke vochtige duinvalleien nog over een groot deel van het areaal overschreden, voor de overige habitattypen is overschrijding niet aan de orde of minimaal. Stikstofdepositie vormt daarmee geen groot knelpunt voor dit gebied.

Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijs)	1571

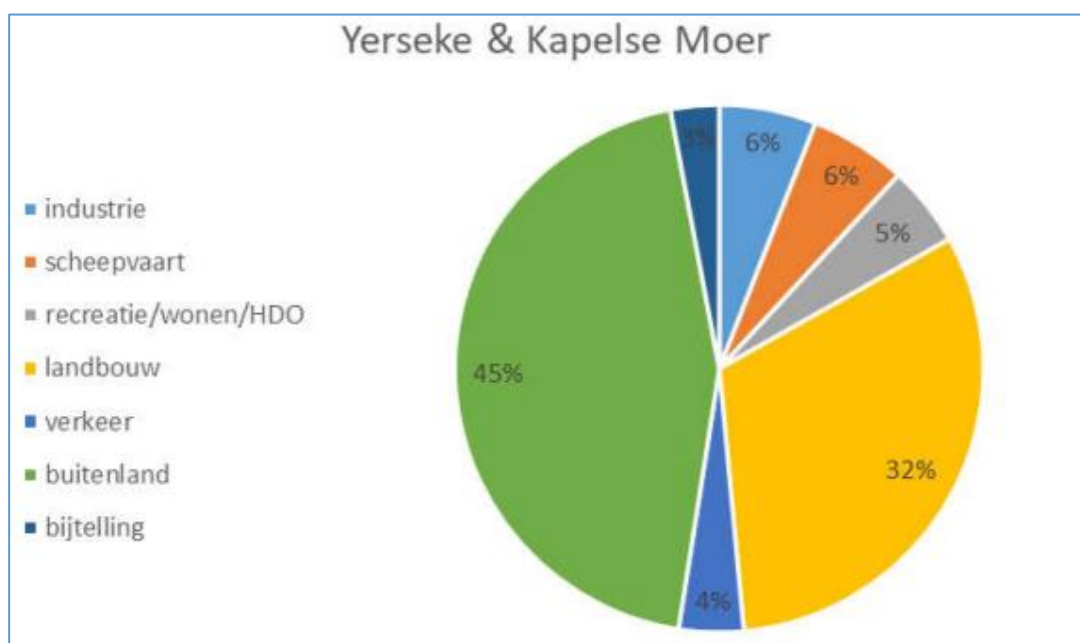
De achtergronddepositie in 2018 varieerde van 1120 tot 1938 mol N/ha/j. De gemiddelde depositie bedroeg 1341 mol N/ha/j.



Figuur 34 Totale depositie in Mol N/ha/j in 2018

Herkomst depositie

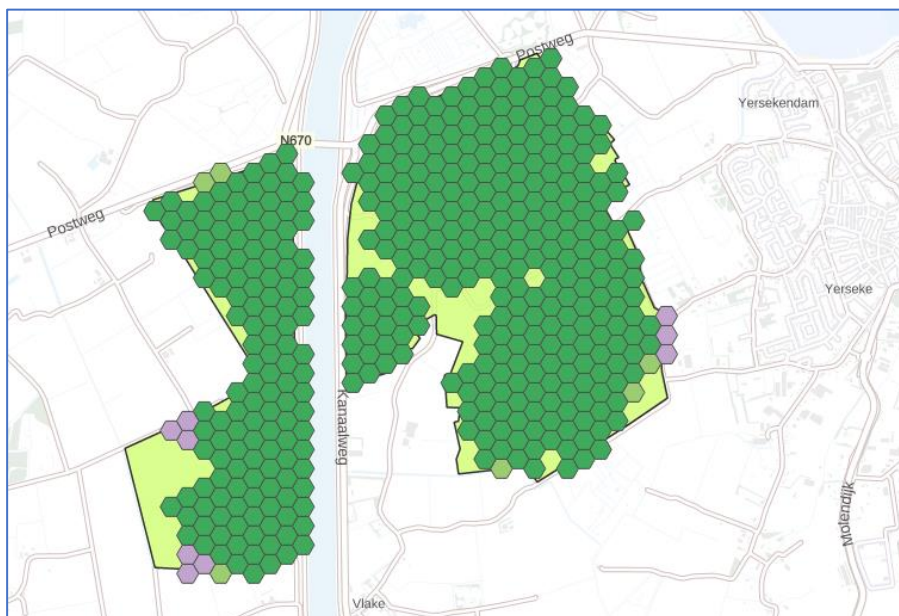
Het buitenland levert procentueel de grootste bijdrage aan de totale stikstofdepositie (45%), gevolgd door de landbouw (32%).



Figuur 35 Procentuele bijdrage van verschillende bronnen aan de totale stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Yerseke & Kapelse Moer in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

Alleen lokaal vindt overschrijding van de KDW's plaats.



Figuur 36 Mate van overschrijding van de KDW's. Donkergroene hexagonen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroene hexagonen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

De KDW van binnendijkse schorren en zilte graslanden wordt in zeer beperkte mate overschreden. Stikstofdepositie vormt geen knelpunt voor dit gebied.

3.2.12 Zwin en Kievittepolder

Overzicht stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden

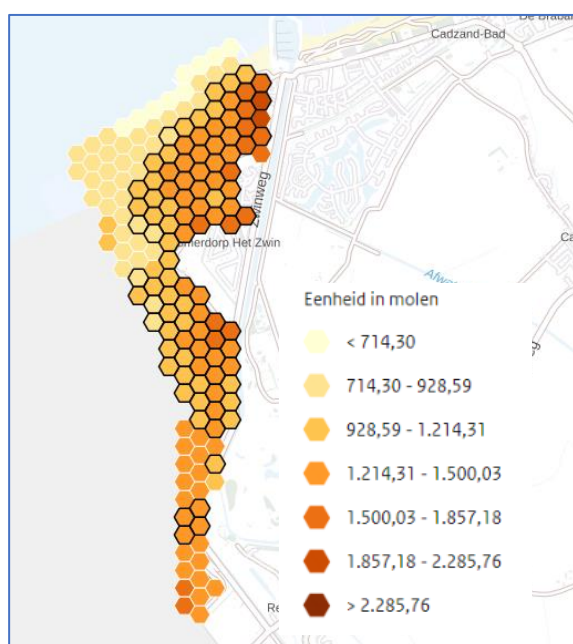
Stikstofgevoelig habitatype/leefgebied	KDW (mol N/ha/j)
H1310A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	1643
H1320 Slijkgrasvelden	1643
H1330A Schorren en zilte graslanden (buitendijks)	1571
H1330B Schorren en zilte graslanden (binnendijks)	1571
H2120 Witte duinen	1429
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	1071
H2160 Duindoornstruwelen	2000
H2180B Duinbossen (vochtig)	2214
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	1786
H2190A Vochtige duinvalleien (open water)	1000
H2190B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	1429
Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	1643

Nauwe korfslak, kamsalamander en kleine zilverreiger zijn aangewezen in het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder. Voor de nauwe korfslak is (potentieel) stikstofgevoelig leefgebied aanwezig in het Natura 2000-gebied, dat volgens de gebiedsanalyse bestaat uit H2160 Duindoorstuwelen en mogelijk Lg12. Binnen het Natura 2000-gebied Zwin & Kievittepolder komt geen N-gevoelig leefgebied van de kamsalamander voor. Het leefgebied van de kleine zilverreiger is niet stikstofgevoelig (Provincie Zeeland, 2017).

Voor habitattypen H2180B, H2180C, H2190A en H2190B is een ontwerp doelstelling geformuleerd. H280B en H2190B zijn wel opgenomen in AERIUS Monitor, omdat ze volgens Monitor leefgebied vormen voor de nauwe korfslak. Lg12 is niet in Monitor opgenomen. Ook H2180C en H2190A zijn niet opgenomen in Monitor. Voor deze habitattypen en het leefgebied wordt daarom geen mate van overschrijding gepresenteerd.

Heersende achtergronddepositie

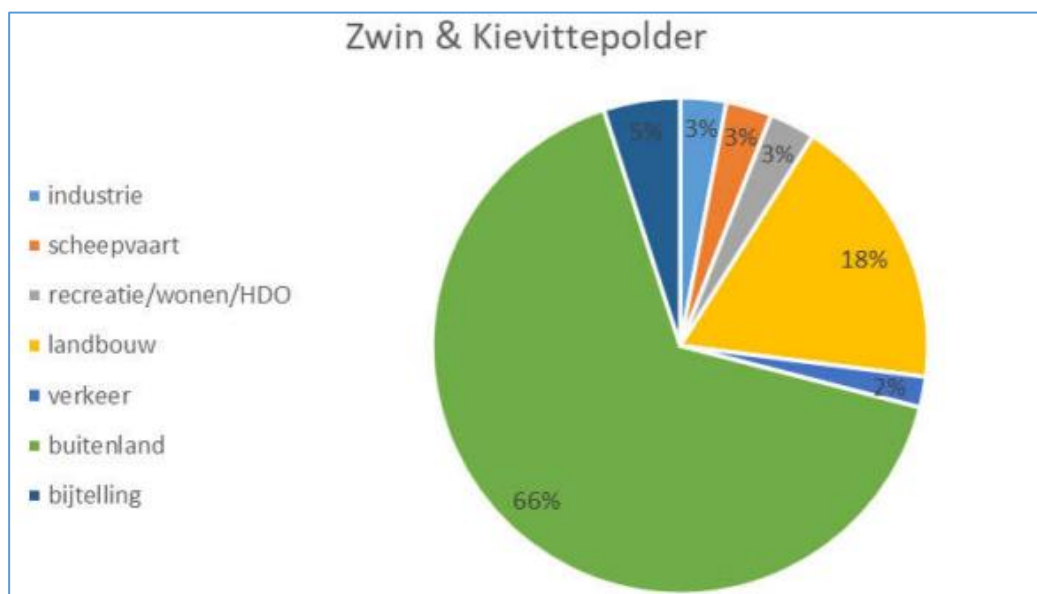
De achtergronddepositie in 2018 varieerde tussen 700 en 2075 mol N/ha/j. De gemiddelde depositie bedroeg 1246 mol N/ha/j.



Figuur 37 Totale depositie in mol N/ha/j in 2018

Herkomst depositie

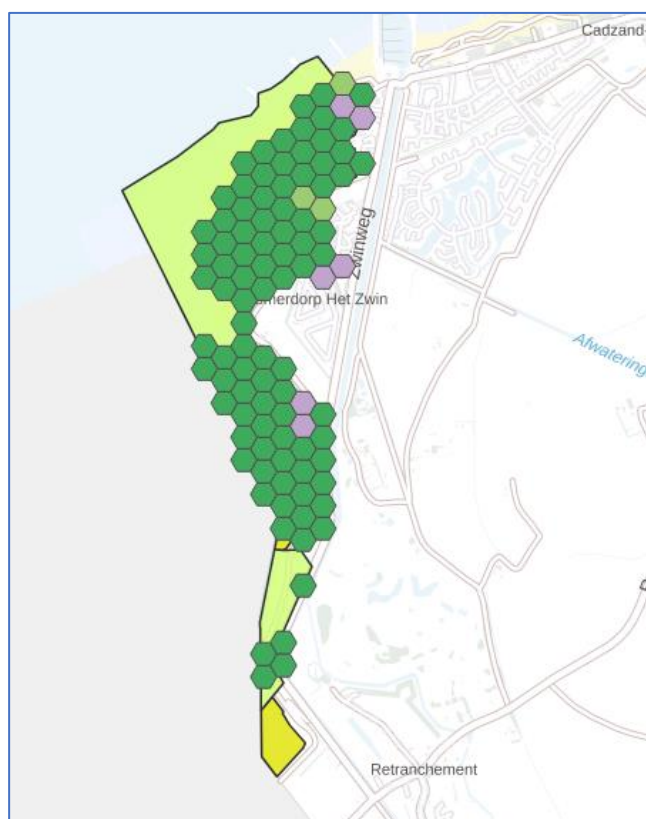
Voor al het buitenland draagt in belangrijke mate bij aan de depositie op dit Natura 2000-gebied. De procentuele bijdrage van bronnen uit het buitenland bedraagt 66% (gegevens Provincie Zeeland, 2020).



Figuur 38 Procentuele verdeling van de depositiebijdrage van verschillende bronnen voor Natura 2000-gebied Zwin en Kievittepolder in 2017. Gegevens Provincie Zeeland, 2020

Mate van overschrijding van de KDW's

De KDW's worden alleen lokaal overschreden.



Figuur 39 Mate van overschrijding van de KDW's Zwin & Kievittepolder. Donkergroene hexagonen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroene hexagonen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW.

In 2030 wordt naar verwachting alleen de KDW van binnendijkse zilte graslanden nog over een geringe oppervlakte overschreden. Het knelpunt met betrekking tot stikstof is in dit Natura 2000-gebied dus beperkt.

3.2.13 Samenvatting stikstofproblematiek

Op basis van de informatie uit AERIUS Monitor is een conclusie getrokken over de omvang van de stikstofproblematiek in de Zeeuwse Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden. Hierbij is gekeken naar de mate van overschrijding van de KDW's en de verwachte ontwikkeling daarin en het aantal habitats/leefgebieden waarvan de KDW wordt overschreden.

Natura 2000-gebied	Stikstofdepositie: knelpunt?		
	Geen	Klein	Groot
Canisvliet	X		
Grevelingen			X
Groote gat	X		
Kop van Schouwen			X
Krammer-Volkerak		X	
Manteling van Walcheren			X
Oosterschelde		X	
Vogelkreek	X		
Voordelta	X		
Westerschelde		X	
Yerseke en Kapelse Moer	X		
Zwin en Kievittepolder		X	

Tabel 3 Samenvatting knelpunten stikstofproblematiek Zeeuwse Natura 2000-gebieden

In de Grevelingen, Kop van Schouwen en Manteling van Walcheren vormt de stikstofdepositie een groot knelpunt. In de overige gebieden is het knelpunt klein of niet aanwezig.

4 | Huidige situatie overige natuurgebieden en biodiversiteit

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie ten aanzien van de natuur binnen de NNZ en daarbuiten besproken.

Typisch Zeeuws

In de bespreking worden een aantal soorten uitgelicht. Het zijn soorten waarvoor Zeeland een bijzondere verantwoordelijkheid heeft om ze te beschermen, bijvoorbeeld omdat het zwaartepunt van hun verspreiding in Zeeland ligt. Het zijn soorten die onlosmakelijk met Zeeland zijn verbonden.

De soorten die in deze Passende Beoordeling zijn geselecteerd als Zeeuwse soorten zijn enkele broedvogels en een zestal dagvlindersoorten, de zogenaamde “Zeeuwse zes”. In de periode 2013-2017 heeft de Vlinder- en libellenwerkgroep Zeeland in het kader van het project ‘Op de bres voor de Zeeuwse zes’ gedurende vijf jaar zes dagvlindersoorten uitgebreid gemonitord. De resultaten zijn gerapporteerd in het rapport “*Op de bres voor de Zeeuwse zes; voor een vlindervriendelijke Provincie*” (Vlinder- en libellenwerkgroep Zeeland, 2018). De zes dagvlindersoorten zijn gekozen op basis van verschillende criteria, waaronder diversiteit van biotopen, de stand in Zeeland en de status op de landelijke Rode Lijst. Hierbij is men uitgekomen op de argusvlinder, koninginnenpage, het bruin blauwtje, de kleine parelmoervlinder, de heivlinder en de grote vos.

Dit is slechts een heel kleine selectie van soorten die onlosmakelijk verbonden zijn met Zeeland. In de tekst wordt ook aandacht besteed aan andere typisch Zeeuwse soorten van de soortgroepen bijen en flora. Voor deze soortgroepen zijn recentelijk de publicaties “*De bijenfauna van Zeeland; Een overzicht van de prioritaire bijen in Zeeland*” (Calle & Jacobusse, 2018) en de “*Flora Zeelandica*” verschenen.

4.2 Algemene ontwikkeling in de natuurgebieden

Over het algemeen geldt dat de achteruitgang van de biodiversiteit in de natuurgebieden tot stilstand is gekomen en dat deze daarbuiten nog doorzet. Uiteraard zijn er uitzonderingen; specifieke natuurtypen en soorten die het beter of juist slechter doen. Figuur 40 en 41 geven een overzicht van de ontwikkeling in vier ecosysteemtypen in Zeeland: bos, moeras, open duin en grasland. Hieronder worden de ontwikkelingen in deze ecosysteemtypen binnen Zeeuwse natuurgebieden in meer detail besproken.

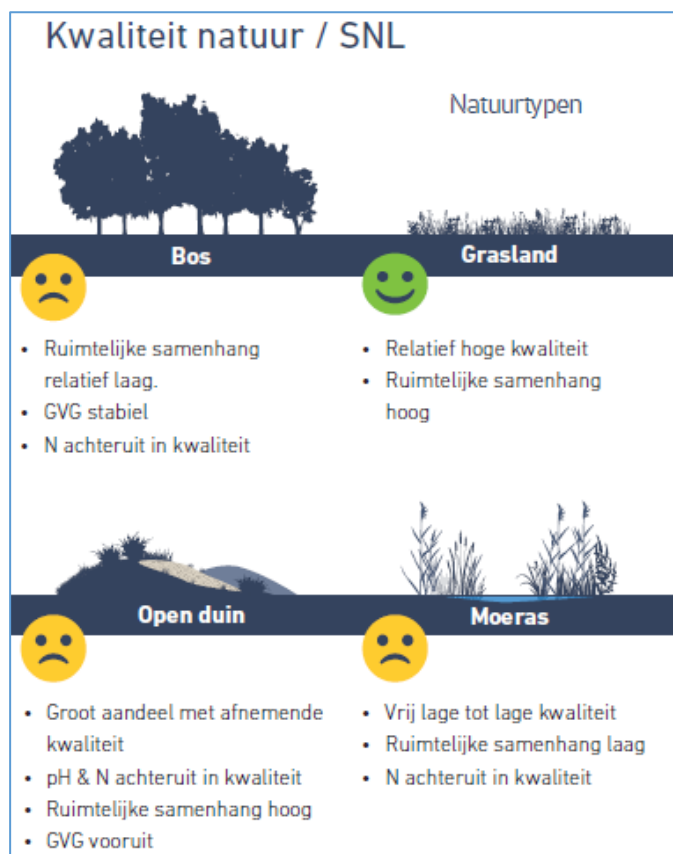
Bos

De bossen zijn in het algemeen van matige kwaliteit. In Zeeland komt heel weinig bos voor in verhouding met de rest van Nederland. Slechts 1% van de Nederlandse bossen ligt in Zeeland. Iets meer dan de helft hiervan bestaat uit Duinbos en Haagbeuk- en essenbos. Deze beheertypen zijn veelal van relatief lage kwaliteit, met andere woorden: er komen relatief weinig kwalificerende soorten voor. Het areaal waar het aantal kwalificerende soorten toeneemt, is in deze bossen echter groter dan het areaal waarop het aantal soorten afneemt. Netto is er dus een toename in het areaal met meer kwalificerende soorten in Zeeland. Dit kan worden toegeschreven aan het actieve bosbeheer en aan herstelmaatregelen in met name de duinbossen (Provincie Zeeland, 2019).

De andere bossen bestaan vooral uit het type ‘vochtig bos met productie’ met een relatief lage kwaliteit ten opzichte van Nederland als geheel. Het areaal waar het aantal kwalificerende soorten afneemt, is

in deze bossen groter dan het areaal waarop het aantal soorten toeneemt. De kwaliteit is daardoor op netto 2% van het areaal bos verminderd. Door verdroging en onvoldoende beheer zijn de bossen te uniform en hebben te weinig ondergroei (Provincie Zeeland, 2019).

Onlangs heeft de provincie Zeeland de Zeeuwse Bosvisie samengesteld. Hierin zijn zeven zoekgebieden bepaald waarbinnen aanplant van bos en houtige landschapselementen meerwaarde heeft voor natuur en landschap. Daarnaast is de opgave van bosaanplant gekoppeld aan andere actuele thema's in het landelijk gebied en is de nadruk gelegd op koppelkansen zoals agroforestry, hergebruik van hout en het versterken van de leefbaarheid. Verdere uitwerking vindt plaats in de uitvoeringsfase.



Figuur 40 Algemene conclusie ontwikkeling kwaliteit ecosysteemttypen in Zeeland (Provincie Zeeland, 2019)

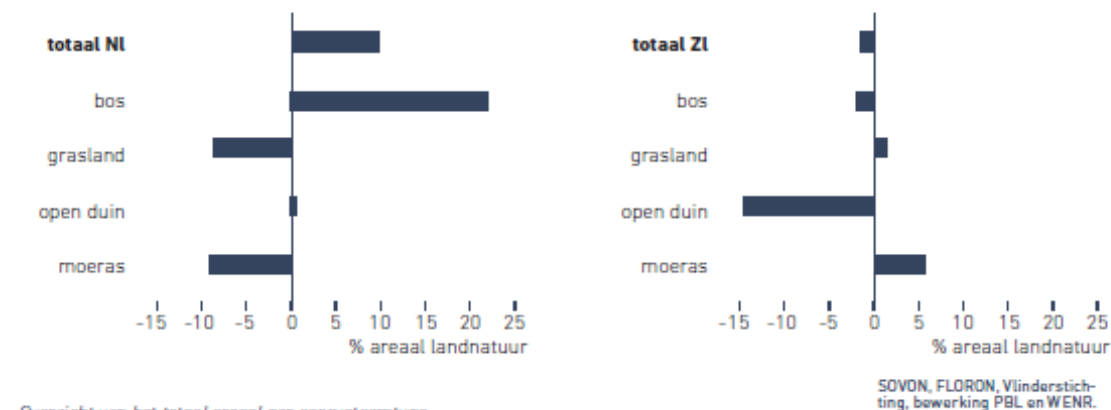
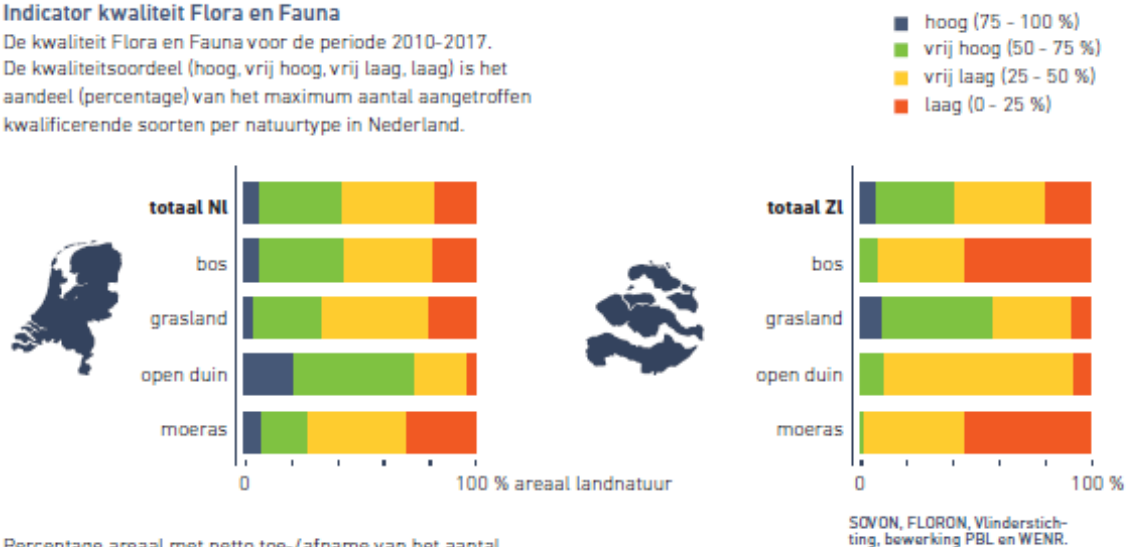
Moeras

In de Zeeuwse natuurgebieden laten de moerassen een vooruitgang zien. In vergelijking tot de rest van Nederland komt in Zeeland weinig moeras voor. De moerassen in Zeeland zijn van vrij lage tot lage kwaliteit. In tegenstelling tot Nederland als geheel, neemt de kwaliteit in Zeeland toe: het areaal waar het aantal kwalificerende soorten toeneemt, is groter dan het areaal waar het aantal soorten afneemt. Dit kan worden toegeschreven aan de waterpeilverhogingen en verbetering van de waterkwaliteit die in veel kreken heeft plaatsgevonden. Daardoor is de variatie aan moerasvogels sterk toegenomen (Provincie Zeeland, 2019).

De trend van kenmerkende faunasoorten in Zoetwater en moeras in Zeeland vertoont een matige toename over de periode 1990 tot 2017, de laatste tien jaar is de trend stabiel. Dit komt vooral door de verbetering van de waterkwaliteit van de zoete wateren (Provincie Zeeland, 2019).

Indicator kwaliteit Flora en Fauna

De kwaliteit Flora en Fauna voor de periode 2010-2017. De kwaliteitsoordeel (hoog, vrij hoog, vrij laag, laag) is het aandeel (percentage) van het maximum aantal aangetroffen kwalificerende soorten per natuurtype in Nederland.



Overzicht van het totaal areaal per ecosysteemtype.

ecosysteemtype	areaal NL (ha)	areaal ZL (ha)	aandeel ZL (%)
Moeras	25413	579	2%
Open duin	25966	1861	7%
Grasland	143178	12958	9%
Bos	334250	3375	1%
Totaal	528807	18773	4%

Figuur 41 Indicator kwaliteit flora en fauna voor verschillende ecosysteemtypen in Nederland en Zeeland. Ontleend aan Provincie Zeeland, 2019

Graslanden

Daarnaast gaat het redelijk met de graslanden in de natuurgebieden in Zeeland. Dit verdient echter wel nuancering. De graslanden bestaan o.a. uit kruiden- en faunarijke grasland (geringe oppervlakte), bloemdijken (grote oppervlakte) en schorren (grote oppervlakte). De kwaliteit van kruiden- en faunarijke graslanden is goed. Ook bloemdijken worden tot de graslanden binnen natuurgebieden gerekend. Van de bloemdijken heeft nog maar een klein areaal een hoge kwaliteit. Dit hangt samen met verruiging van de dijken door onvoldoende beheer. Wel is de laatste jaren te zien dat op circa een derde van het bloemdijkareaal het aantal kwalificerende soorten toeneemt. De kwaliteit is daardoor op

die locaties verbeterd. Dit kan worden toegeschreven aan het specifieke beheer dat op sommige natuurdijken plaatsvindt (Provincie Zeeland, 2019). Tot de graslanden worden ook de schorren gerekend. Deze worden verder besproken onder het kopje Duin en kust.

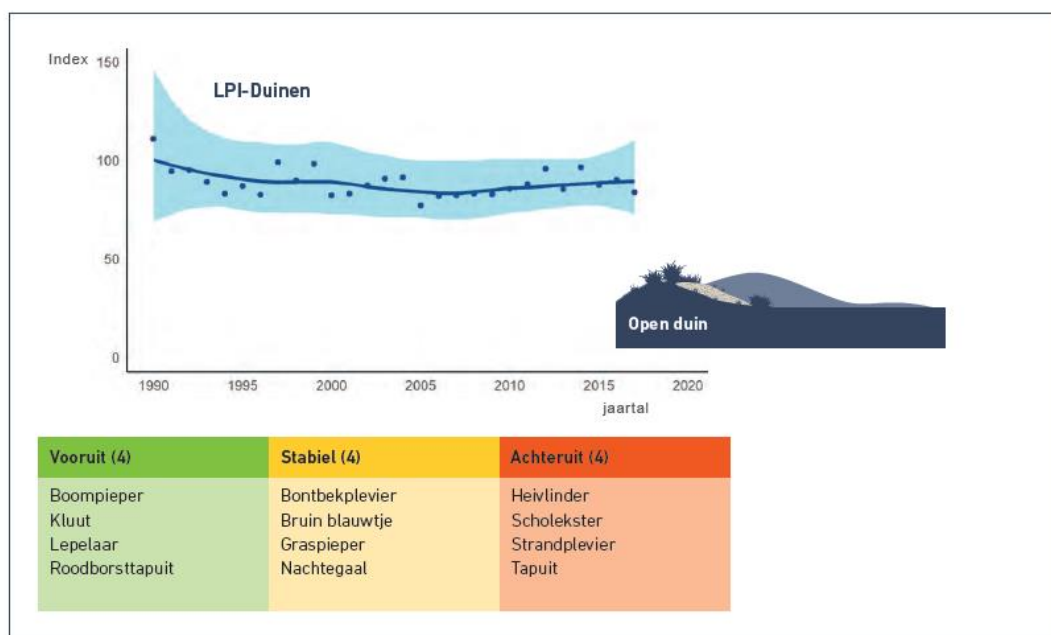
4.2.1 Uitgelicht: ontwikkeling in duin en kust

Een groot deel van de Zeeuwse natuur bestaat uit de Deltawateren, gebieden die worden gerekend tot de duinen en kustzone. Zeeland heeft hiervoor een bijzondere verantwoordelijkheid. Daarom krijgt dit ecosysteemtype bijzondere aandacht.

Algemene ontwikkeling

Open duin

In het open duin gaan kenmerkende soorten achteruit. Van het natuurtipe Open duin ligt ongeveer 7% in Zeeland. Het areaal met een vrij hoge tot hoge kwaliteit van dit natuurtipe is laag vergeleken met heel Nederland: 11%, tegen 74% voor heel Nederland. Driekwart van de duinen in Zeeland bestaat uit het beheertipe Open duin. Op meer dan een derde van het areaal van dit beheertipe neemt het aantal kwalificerende soorten en daarmee de kwaliteit af (Provincie Zeeland, 2019).



Living Planet Index (LPI) 'Duinen Zeeland, index 1990 = 100. Bron: NEM (Soortenorganisaties, CBS) 2019.

Figuur 42 De trends van enkele soorten die gebonden zijn aan de duinen (Living Planet Index). De Living Planet Index (LPI) is een methode die door het CBS gebruikt wordt om trends (voor- of achteruitgang) voor soorten te bepalen. De LPI is een wereldwijd veelgebruikte indicator voor biodiversiteit. Het CBS rekent LPI's uit voor Nederland en sinds 2019 ook per provincie. Ontleend aan: Provincie Zeeland, 2019

Vochtige duinvalleien

Van vochtige duinvalleien is de kwaliteit juist verbeterd. Op meer dan driekwart van het areaal duinvallei in Zeeland is het aantal kwalificerende soorten toegenomen. Dit heeft te maken met de vele herstelmaatregelen die in de duinen hebben plaatsgevonden (Provincie Zeeland, 2019).

In zijn algemeenheid wordt de achteruitgang van soorten en natuurkwaliteit in de duinen toegeschreven aan een afname van dynamiek in het duinlandschap, de afname van het aantal konijnen en de stikstofdepositie. De stikstofdepositie is in Zeeland gemiddeld lager dan in Nederland als geheel, maar vooral bij open duin is de depositie nog veel te hoog voor een duurzaam voorkomen van de duin-beheertypen (Provincie Zeeland, 2019).

Schorren

Twee derde van de schorren in Zeeland heeft een vrij hoge tot hoge kwaliteit. Echter op netto meer dan de helft van het areaal schorren neemt het aantal kwalificerende soorten af. De kwaliteit is daardoor op een relatief groot areaal verslechterd. Door gebrek aan dynamiek en vegetatiesuccessie verouderen en verruigen bestaande schorren en worden er geen nieuwe schorren gevormd (Provincie Zeeland, 2019).

Nadere bespreking ontwikkeling specifieke soortgroepen duin en kust

Vogels

In 2017 is voor vogels van de Rode Lijst een trendgrafiek gepubliceerd voor de verschillende provincies. Deze is voor Zeeland gebaseerd op 18 soorten. In tabel 4 staan de soorten weergegeven die voor deze trendgrafiek zijn gebruikt en voorkomen in de Delta.

Twee soorten laten een duidelijk negatieve afwijking zien ten opzichte van het landelijke beeld. De tapuit is landelijk ook sterk achteruitgegaan, maar vertoont landelijk de laatste 12 jaren geen significante aantalsverandering. De landelijke staat van instandhouding van de tapuit is als zeer ongunstig beoordeeld; in Zeeland is dit niet anders. De strandplevier vertoont in Zeeland een sterke afname; landelijk is de afname matig. Ook voor deze soort geldt dat de landelijke staat van instandhouding zeer ongunstig is; in Zeeland is dat niet anders (NEM (Sovon, CBS, provincies)) op www.sovon.nl, geraadpleegd maart 2020). Beide soorten zijn gebonden aan de kust.

De strandplevier is een broedvogel van het kustgebied die echt verbonden is aan Zeeland. 56% van de Nederlandse populatie broedt in Zeeland (Provincie Zeeland, 2019). Zeeland heeft dan ook een bijzondere verantwoordelijkheid om deze soort te beschermen. In het kader op de volgende pagina lichten we de situatie van deze typisch Zeeuwse soort toe.

Soort	Trend in Zeeland	Soort	Trend in Zeeland
Tapuit	Sterke afname	Kleine Mantelmeeuw	Sterke toename
Lepelaar	Matige toename	Visdief	Matige toename
Bruine Kiekendief	Stabiel	Noordse Stern	Matige toename
Kluut	Matige toename	Dwergstern	Matige toename
Strandplevier	Matige afname	Aalscholver	Matige toename
Zwartkopmeeuw	Sterke toename	Kleine Mantelmeeuw	Sterke toename

Tabel 4 Rode Lijstsoorten (broedvogels) van de Delta waarvoor de trends voor Zeeland bekend zijn. Bron: CBS, PBL, RIVM, WUR (2017). Trends Rode Lijstsoorten provincies, 1990-2015 (indicator 1611, versie 01, 7 december 2017). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.

Strandplevier: broedvogel van strand en zandplaten

De strandplevier is een broedvogel van primaire duinen, strand en zandplaten. Hij broedt op kaal, open en zandig terrein. De soort is sterk achteruitgegaan in de Delta door realisatie van de deltawerken, waardoor de natuurlijke dynamiek van het getij is weggefallen. Begin jaren zeventig was er een kleine opleving door nieuw beschikbaar gekomen broedgebieden in de Delta. Vanaf 1975 nemen de aantallen broedparen echter significant af met een <5% per jaar.

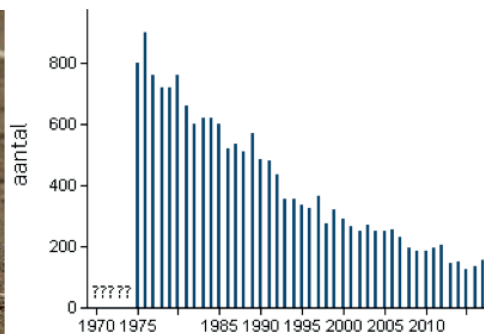


Foto 1 Strandplevier en aantalsontwikkeling in Nederland. Bron: NEM (Sovon, CBS, provincies). Ontleend aan: Provincie Zeeland, 2019

Het Grevelingenmeer en de Westerschelde zijn de grootste bolwerken voor strandplevier in Zeeland. In de Grevelingen is het aantal broedparen achteruitgegaan van bijna 300 vóór 1992 naar rond de 50 de laatste 10 jaar. Eenzelfde sterke achteruitgang is in de Westerschelde te zien: circa 120 broedparen strandplevier vóór 1992 naar rond of onder 20 de afgelopen 10 jaar.

Knelpunten

Vegetatiesuccessie, predatie en rustverstoring op de stranden vormen tegenwoordig de belangrijkste knelpunten.

Maatregelen

Maatregelen voor de strandplevier kunnen zich richten op het herstellen van de natuurlijke kustdynamiek en natuurontwikkeling van bijvoorbeeld eilanden in zoute gebieden. Verstoring door recreanten moet hier worden geweerd. In de Delta worden maatregelen uitgevoerd om het broedgebieden op zandplaten geschikt te houden, door middel van suppleties, vegetatiebeheer en door middel van het beperken van de toegang.

In het buitenland zijn voorbeelden waar het lukt om het strand te delen met de strandplevier. Vaak door samenwerkingsverbanden van professionele organisaties met vrijwilligers die broedgebieden actief beschermen. Ook in Zeeland worden nu potentiële broedgebieden afgezet, zoals op het Verklikkerstrand tussen Haamstede en Renesse. In samenwerking met gemeente Schouwen-Duiveland en Provincie Zeeland heeft Staatsbosbeheer hier een stuk strand afgezet. Met informatieborden en door vrijwilligers worden bezoekers geïnformeerd over de strandplevier en de afzetting. Staatsbosbeheer hoopt dat de strandplevier op deze manier met succes jongen kan grootbrengen op dit strand. Ook op andere locaties in Zeeland worden op initiatief van de Vogelbescherming Nederland locaties afgeschermd waar de strandplevier zich in het voorjaar wil vestigen.

Insecten

Dagvlinders

Ook vlinders die zijn gebonden aan de duinen staan onder druk. Door overmatige stikstofdepositie en gebrek aan dynamiek treedt vergrassing op, waardoor het nectaraanbod afneemt. Er zijn echter ook soorten die onder invloed van de klimaatverandering in staat zijn hun verspreidingsgebied uit te breiden, zoals de kleine parelmoervlinder.

Bijen

In Nederland komen 358 soorten wilde bijen voor, waarvan er 220 ook in Zeeland voorkomen of voorkwamen. In Zeeland komen een aantal bijensoorten voor die alleen in Zeeland voorkomen, zeldzaam zijn of waarvan het zwaartepunt van verspreiding in Zeeland ligt. In totaal hebben 41 soorten bijen voor Zeeland prioriteit gekregen in het rapport “*De bijenfauna van Zeeland; Een overzicht van de prioritaire bijen in Zeeland*” (Calle & Jacobusse, 2018). Die prioritaire soorten zijn onderverdeeld in zwaartepuntsoorten (soorten die het zwaartepunt van hun verspreiding in Zeeland hebben) en doelsoorten. Voor die laatste groep geeft het rapport van (Calle & Jacobusse, 2018) concrete adviezen voor bescherming.

In kustgebieden komen 21 zwaartepuntsoorten voor. Veel zeldzame soorten zijn kustgebonden soorten. Daarnaast komen enkele doelsoorten in kustgebieden voor. Hierbij is de schorviltbij geselecteerd omdat dit een endemische soort is voor de Zeeuwse en Zuid-Hollandse Delta. Hierbuiten komt deze soort niet voor. Ze komt nog op diverse plekken in Zeeland voor maar de populaties vertonen grote fluctuaties.

Bijensoort	Voorkomen			Leefgebied				
	Algemeen	Zeldzaam	Heel zeldzaam	Klei	Gras	Moeras	Tuinen/ stedelijk	Kust
Doornkaakzandbij		x		x	x		x	x
Schubhaarkegelbij		x		x				x
Kielstaartkegelbij		x		x	x	x		x
Duinmaskerbij		x		x				x
Gedoornde slakkenhuisbij		x		x				x
Schorviltbij*	x							x

Tabel 5 Doelsoorten onder de wilde bijensoorten in Zeeland die voorkomen in ecosysteemtype kust (Calle & Jacobusse (2018). * Endemisch voor Zeeland

Knelpunten

Een knelpunt is het optreden van verruiging van de vegetatie, die ook in de duingebieden optreedt. Bijen hebben een voorkeur voor een gedeeltelijk open landschap. Om de verruiging terug te dringen, kan verschrallingsbeheer en bijvoorbeeld kleinschalig plaggen worden toegepast. Ook het creëren van meer overgangen tussen dichte en open begroeiingen zou voor bijen een verschil kunnen maken (Peeters et al., 2012). Hoe gevarieerder het landschap, hoe hoger de soortendiversiteit (Falk, 2017).

Zeeuwse zes: heivlinder, kleine parelmoervlinder en bruin blauwtje

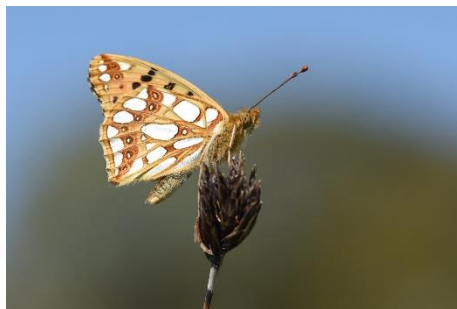
De heivlinder, kleine parelmoervlinder en het bruin blauwtje zijn in meer of mindere mate gebonden aan de duinen.

Heivlinder

De heivlinder doet het in de duinen minder slecht dan in het binnenland. In het binnenland staat de soort sterk onder druk. In Zeeland komt de heivlinder in de zeereep vrijwel overal voor. Ten opzichte van de periode 1998-2012 is de soort in de periode 2013-2017 verder beperkt tot de Zeeuwse kustzone. De soort heeft open zandige plekken en zandverstuivingen nodig om zich te kunnen handhaven. In de zeereep zijn die voldoende aanwezig. In de binnenduinen is het lastiger om te zorgen voor voldoende open plekken. Hier is de dynamiek lager en is meer beheer nodig, bijvoorbeeld door begrazing en het aanleggen van stuifkuilen. Door de overmatige stikstofdepositie kan met name in de binnenduinen sterke vergrassing en verruiging optreden. De soort kan waarschijnlijk profiteren van dynamisch kustbeheer en zandsuppleties. Waarschijnlijk dragen ook de PAS-herstelmaatregelen in de duinen bij aan herstel van leefgebieden voor de heivlinder.

Kleine parelmoervlinder

De kleine parelmoervlinder kwam in de periode 2013-2017 uitsluitend in duingebieden voor waar het duinviooltje nog voldoende aanwezig is. De populaties lijken klein en kwetsbaar. In het verleden was het smalle duingebied van zuidwest Walcheren tussen Vlissingen en Westkapelle het beste leefgebied van deze soort. Door overwoeking van struweel is dit duingebied sterk in kwaliteit achteruitgegaan en in 2016 en 2017 is de soort ondanks intensief zoeken hier niet meer waargenomen. Op noordwest Walcheren heeft de kleine parelmoervlinder zich de afgelopen decennia kunnen vestigen met een populatie in Oranjeson. Hier is het duinviooltje sterk uitgebreid na het verwijderen van struweel. Op de Kop van Schouwen is de soort toegenomen na het introduceren van begrazing in de duinen. De populatie in Het Zeepe op de Kop van Schouwen is, waarschijnlijk dankzij het gevoerde beheer, sinds de laatste 15 jaar vrij stabiel.



De kleine parelmoervlinder zal naar verwachting kunnen profiteren van dynamisch kustbeheer, zandsuppleties en PAS-herstelmaatregelen, die er op gericht zijn vergrassing en verruiging terug te dringen en meer dynamiek te realiseren. 2019 was een topjaar voor deze warmteminnende en mobiele soort, waarbij de soort ook in het binnenland op veel plekken opdook en daar ook voortplanting werd vastgesteld.

Bruin blauwtje

Het bruin blauwtje is één van de belangrijkste soorten dagvlinders van Zeeland en is met een landelijk aandeel van ca. 25% nog relatief veel te vinden in deze provincie (Vlinder en Libellen-groep, 2003). De soort is sterk achteruitgegaan eind vorige eeuw. De soort wordt tegenwoordig vaker waargenomen en op veel meer plekken. De trend vanaf 2000 lijkt echter stabiel, van een toenemende trend is geen sprake (www.vlinderstichting.nl). Het is niet duidelijk hoe de populatie zich in Zeeland ontwikkelt.

Flora

Duin

Het boek 'Zeldzaam Zeeuws' uit 2001 heeft samen met Floron een overzicht opgesteld van de plantensoorten (aandachtsoorten voor Zeeland) die in meer dan 25% van het landelijke aantal bezette uurhokken voorkwamen. In 2018 heeft deze lijst een update gekregen voor de periode 1990-2015. In het boek Flora Zeelandica (2018) is deze aandachtsoortenlijst gepubliceerd. Om op deze lijst te komen zijn de volgende criteria gebruikt:

- De soort is landelijk beschermd onder de Wet natuurbescherming
- Meer dan 40% van de bezette Nederlandse atlasblokken zijn in Zeeland (exclusief enkele algemene grassen)
- Meer dan 30% van de bezette Nederlandse atlasblokken zijn in Zeeland en de soort staat op de Rode lijst als gevoelig GE, kwetsbaar KW, bedreigd BE of ernstig bedreigd EB
- Meer dan 20% van de bezette Nederlandse atlasblokken zijn in Zeeland en de soort staat op de Rode lijst als kwetsbaar KW, bedreigd BE of ernstig bedreigd EB
- De soort staat op de Rode lijst als bedreigd BE of ernstig bedreigd EB (tenzij voorkomen in Zeeland marginaal is).

In duinen komen drie plantensoorten voor die als aandachtsoort zijn aangemerkt. Deze plantensoorten staan op de Rode Lijst als bedreigd.

Naam	Beschermd	Rode Lijst	%ZL	Status Zeeland	Trend
Kleverige reigersbek	Nee	BE	18	vz	-
Glad biggenkruid	Ja	BE	14	vz	+
Bilzekruid	Nee	BE	9	z	-

Tabel 6 Typisch Zeeuwse plantensoorten en hun status. BE= bedreigd, Vz= vrij zeldzaam. Z= zeldzaam

Schorren en zilte graslanden

Zilte soorten zijn planten die gebonden zijn aan zoute of brakke omstandigheden, op de schorren en in de zilte graslanden. Dit soort planten kunnen het zout onschadelijk maken of uitscheiden. Daarnaast betreft het planten die onder zilte omstandigheden kunnen gedijen planten die groeien op binnendijkse plekken waar het getijdenwater niet meer komt. Sommige locaties zijn nog wel onder de invloed van zoute kwel uit aangrenzende zeearmen (Meininger, 2018).

In het zilte groeigebied komen maar liefst 33 plantensoorten voor die typisch zijn voor Zeeland en als aandachtsoort zijn aangemerkt. Zeeland heeft een groot areaal schorren en zilte graslanden en heeft een bijzondere verantwoordelijkheid voor het behoud van deze habitattypen en bijbehorende plantensoorten. Het grootste gedeelte (20 soorten) van deze planten laat een negatieve trend zien.

Soort	Beschermd	Rode Lijst	%ZL	Status Zeeland	Trend
Onderaardse klaver	Nee	BE	45	z	-
Gewone zoutmelde	Nee	KW	40	a	0
Klein schorrenkruid	Nee	KW	36	a	0
Gewoon kweldergras	Nee	KW	38	a	-
Lamsoor	Nee	TNB	40	a	-
Melkkruid	Nee	KW	35	a	-

Schorrenzoutgras	Nee	KW	29	a	-
Zeealsem	Nee	KW	33	a	-
Zeeweegbree	Nee	KW	34	a	-
Zilte waterranonkel	Nee	KW	38	a	+
Dunstaart	Nee	KW	46	va	-
Heemst	Nee	KW	28	va	-
Selderij	Nee	KW	29	va	-
Echt lepelblad	Nee	BE	34	va	+
Zeepostelein	Nee	KW	23	va	+
Zeevenkel	Nee	TNB	44	va	+
Blauwe zeedistel	Nee	KW	21	vz	0
Fijn goudscherm	Nee	BE	71	vz	-
Klein zeegras	Nee	EB	48	vz	-
Zeegerst	Nee	BE	37	vz	-
Zeerus	Nee	KW	33	vz	-
Zilt torkruid	Nee	BE	18	vz	-
Snavelruppia	Nee	KW	38	vz	+
Beursjesganzenvoet	Nee	GE	56	z	0
Blauw kweldergras	Nee	KW	68	z	-
Bleek kweldergras	Nee	KW	46	z	-
Gesteelde zoutmelde	Nee	EB	37	z	-
Gelobde melde	Nee	BE	24	z	+
Spiraalaruppia	Nee	BE	62	z	+
Kortarige zeekraal	Nee	KW	41	za	0
Groot zeegras	Nee	BE	41	zz	-
Gesteelde spiesmelde	Nee	OG	45	zz?	?
Knolvossenstaart	Nee	BE	16	z	-

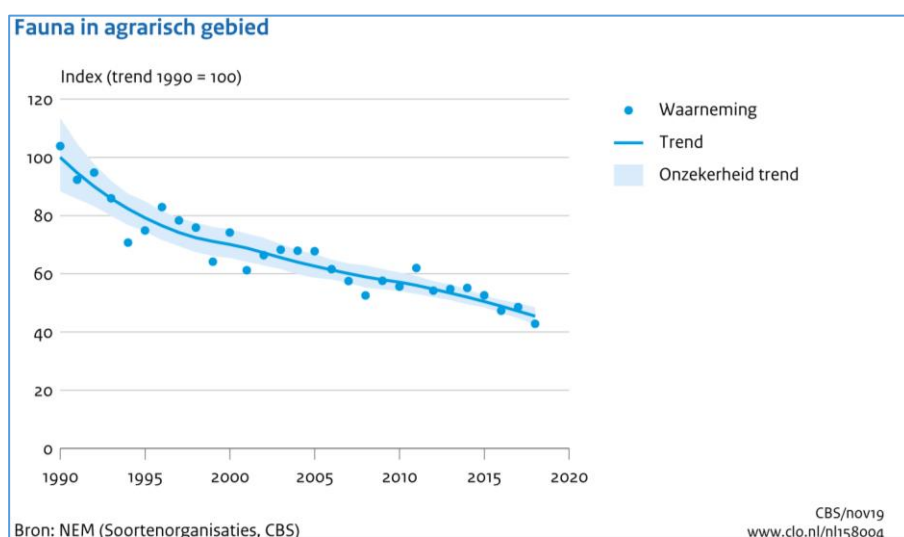
Tabel 7 Typisch Zeeuwse plantensoorten en hun status. TNB= thans niet bedreigd, BE= bedreigd, KW= kwetsbaar, EB= ernstig bedreigd, GE= gevoelig. a= algemeen va= vrij algemeen, vz= vrij zeldzaam. z= zeldzaam, zz= zeer zeldzaam

4.3 Ontwikkeling in het landelijk gebied

Tot het landelijk gebied rekenen we het regulier agrarisch beheerde land, wat in Zeeland vooral uit akkers bestaat en een klein areaal grasland. Daarnaast rekenen we tot het landelijk gebied ook de bermen en dijken.

Fauna in agrarisch gebied

Veel kenmerkende diersoorten van het agrarisch leefgebied nemen af. Sinds 1990 zijn vogels, zoogdieren en dagvlinders kenmerkend voor het agrarisch gebied gemiddeld genomen achteruit gegaan. Met name de dagvlinders en de broedvogels zijn als groep achteruitgegaan. Bij zoogdieren hebben zich bij das in de periode vanaf 1990 duidelijk positieve ontwikkelingen voorgedaan. Kleine marterachtigen zijn afgenomen (CBS, PBL, RIVM, WUR, 2019). Haas en konijn zijn onlangs als 'gevoelig' op de Rode Lijst geplaatst (Van Norren et al., 2020).

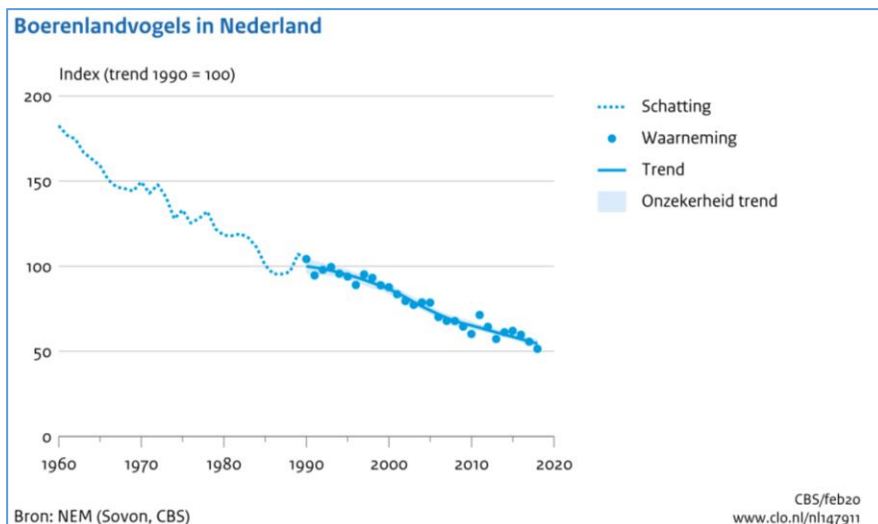


Figuur 43 Trend van kenmerkende diersoorten van het agrarisch gebied 1990-2018. NEM (soortenorganisaties, CBS). CBS, PBL, RIVM, WUR (2019). Fauna van het agrarisch gebied, 1990-2018 (indicator 1580, versie 04, 29 november 2019). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.

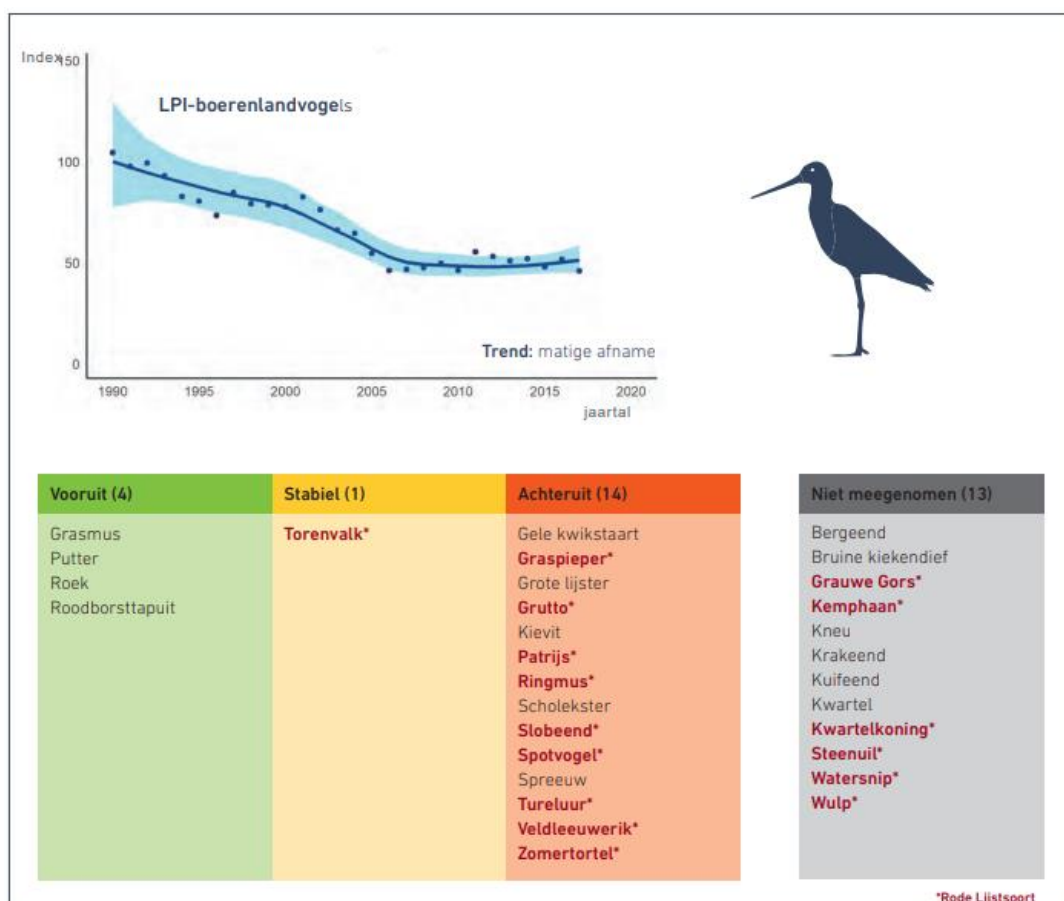
Verregaande intensivering en productieverhoging veroorzaken in het agrarisch gebied vermesting en verdroging, waarbij grasland vroeg en vaak wordt gemaaid, terwijl de gewassen die in monoculturen staan worden behandeld met een nieuwe generatie bestrijdingsmiddelen (neonicotinoïden). Met het verdwijnen van de kleinschalige, extensieve landbouw door ruilverkaveling en schaalvergroting verdwijnen randen en overhoekjes met nectarplanten, waardplanten, voedsel, schuilplaatsen en nestgelegenheden, met als resultaat dat met name de voortplanting sterk afgenomen is van dieren in het agrarisch gebied (CBS, PBL, RIVM, WUR, 2019).

Boerenlandvogels

Voor boerenlandvogels geldt dat deze in Nederland (inclusief Zeeland) sterk achteruit zijn gegaan sinds 1960.



Figuur 44 Trend van boerenlandvogels in Nederland. Het gaat hierbij om weidevogels, akkervogels en vogels van erf en struweel. NEM (Sovon, CBS). CBS, PBL, RIVM, WUR (2020). Boerenlandvogels, 1915-2018 (indicator 1479, versie 11, 5 februari 2020). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.



Figuur 45 Trend van boerenlandvogels in Zeeland. Soorten die niet meegenomen zijn bij de berekening van de trendlijn, maar wel in Zeeland voorkomen, zijn in een aparte kolom weergegeven. Bron: NEM (Soortenorganisatie, CBS), 2019. Ontleend aan: Provincie Zeeland, 2019

De achteruitgang van de boerenlandvogels komt vooral door het intensieve gebruik en beheer van bouwen grasland. Veranderingen in gewaskeuze, bestrijdingsmiddelengebruik, mechanisering en schaalvergroting van de landbouw hebben geleid tot veranderingen in de voedselsituatie, nestgelegenheid en kuikenoverleving en tot het verdwijnen van kleine landschapselementen als houtwallen en overhoekjes. Ook is broedgebied verloren gegaan door uitbreiding van steden en infrastructuur en door toename van wegverkeer. Afhankelijk van de biotoop-, gedrags- en voedselkeus van de vogels heeft dit voornamelijk negatieve gevolgen gehad. Intensief maaibeheer heeft geleid tot verliezen van nesten en opgroeiende kuikens: de combinatie van weinig dekking, betere toegankelijkheid voor predatoren en slechte opgroeicondities maken dat veel weidevogelkuikens het niet redden (CBS, PBL, RIVM, WUR, 2020).

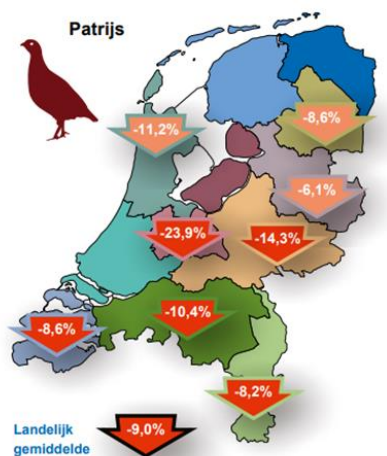
Om de achteruitgang in de biodiversiteit te keren zijn in het Natuurbeheerplan Zeeland (Provincie Zeeland, 2016) diverse maatregelen geformuleerd voor de onderscheiden leefgebieden open akkers, open grasland, natte dooradering en droge dooradering. De begrenzing van de leefgebieden sluit aan bij het voorkomen van doelsoorten. Het collectief van agrarische natuurverenigingen, Poldernatuur, heeft als opgave twintig boerenlandnatuurgebieden te realiseren. Een eerste voorbeeld project is het project PARTRIDGE, waarbij maatregelen worden genomen ten gunste van akkervogels, in het bijzonder de patrijs, zie kader. Er wordt kleinschalig geboerd in een grootschalig landschap nabij bronpopulatie. De maatregelen die in de afgelopen jaren zijn genomen in het kader van het agrarisch natuurbeheer en het provinciaal soortenbeleid hebben de achteruitgang vooralsnog niet kunnen stoppen.



Foto 2 In Zeeland gaan patrijs en gele kwikstraat achteruit in het boerenland. Foto links: ontleend aan Provincie Zeeland, 2019

Boerenlandvogels: de patrijs

Patrijzen zijn thuis in kleinschalig agrarisch landschap. Zeeland is voor deze soort één van de belangrijkste provincies in Nederland. De patrijs komt vooral voor in akkerland, maar maakt ook gebruik van ruige dijken, slootranden, wegbermen en houtwallen. De patrijs staat onder druk door de intensivering van de landbouw. De aantallen zijn sterk afgenomen. De populatietrend vertoont een significante afname van meer dan 5% per jaar sinds 1990.



Figuur 46 De patrijs neemt nog steeds af, ook in Zeeland (Kleyheeg et al., 2020)

In Zeeland is het agrarisch natuurbeheer, wat betreft het randenbeheer, aangepast op de vereisten van de patrijs. Ondank deze inspanningen is de achteruitgang van de soort nog niet gestopt. Het PARTRIDGE-project lijkt echter veelbelovend. Dit internationale project ten behoeve van de patrijs loopt in de periode 2017-2020 in Nederland, België, Duitsland, Schotland en Engeland. In Nederland zijn er twee voorbeeldgebieden aangewezen: één in Brabant en één in Zeeland bij Burghsluis. Maatregelen die in deze gebieden worden getroffen bestaan onder andere uit het aanbieden of realiseren van winterstoppels, keverbanken, bloemenblokken, wintervoeding, patrijzenhagen en insectenrijk grasland. Niet alleen de patrijs kan van deze maatregelen profiteren, maar de biodiversiteit van het agrarisch gebied als geheel. Het doel is om de biodiversiteit met 30% te laten toenemen.

De kennis die wordt opgedaan tijdens het project wordt breed en op verschillende manieren gedeeld, onder andere met kennisdagen, films, factsheets en andere publicaties. Zoals aangegeven zijn de resultaten veelbelovend en kan dit een belangrijke stap vormen naar herstel van de populatie van de patrijs, in het bijzonder ook in Zeeland.

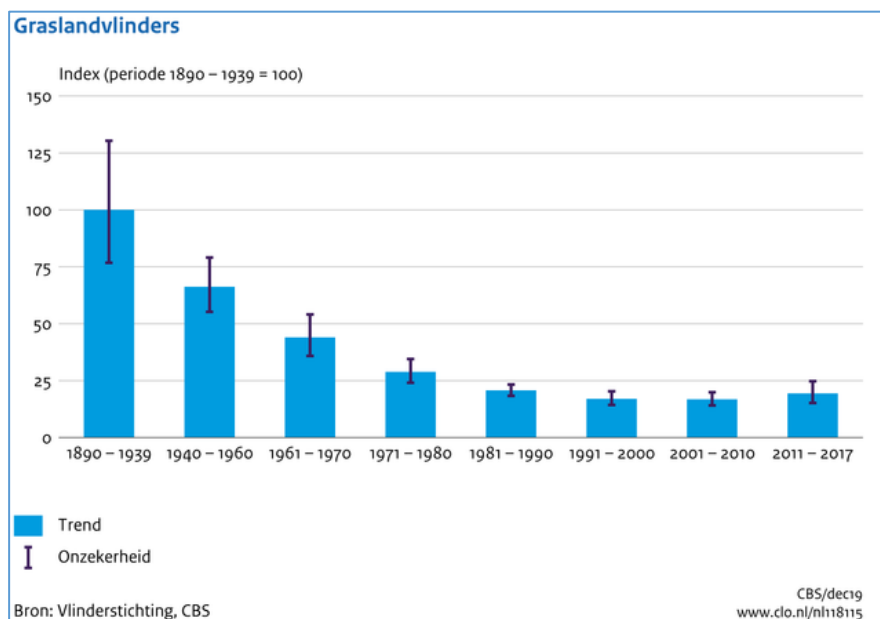
Insecten

Dagvlinders van graslanden

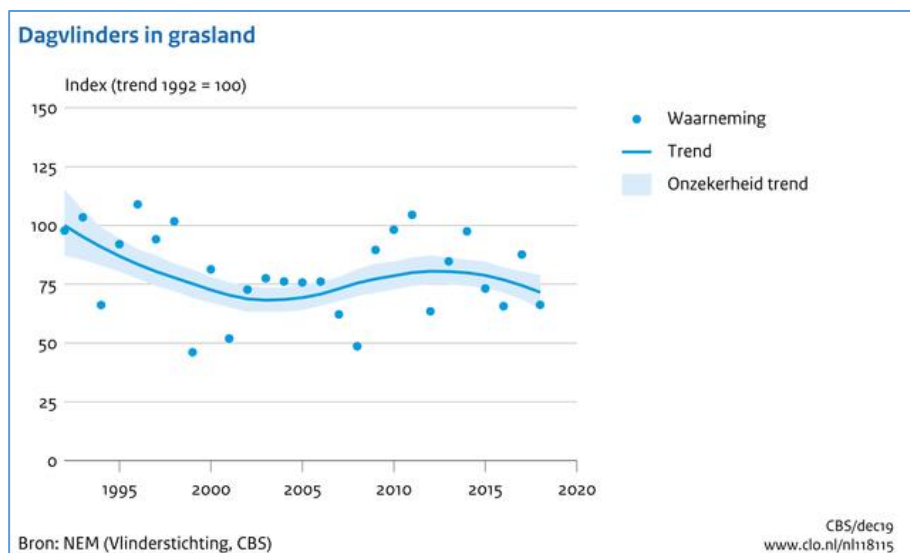
Graslanden vormen het leefgebied van een aantal soorten dagvlinders. De meeste vlinders komen vooral voor in niet of weinig bemeste graslanden: de zogenaamde half-natuurlijke graslanden. Tegenwoordig komen dergelijke graslanden vrijwel alleen nog in natuurgebieden voor.

In het agrarisch gebied leven graslandvlinders voornamelijk nog in de grazige vegetaties op dijken, in perceelranden en in wegbermen. Op de agrarische graslanden zelf komen dagvlinders nog maar weinig voor. De oorzaken hiervan zijn vermesting, verdroging en het intensievere gebruik van dijken. Daarnaast zijn dagvlinders gevoelig voor het gebruik van insecticiden op nabij gelegen percelen. De

factoren die de achteruitgang van dagvlinders in grasland in het agrarische gebied veroorzaken, spelen deels ook in de half-natuurlijke graslanden. In figuur 59 is de dalende trend van dagvlinders in grasland tussen 1890 en 2000 duidelijk zichtbaar. Vanaf 1990 is het aantal graslandvlinders min of meer stabiel.



Figuur 47 Trend van graslandvlinders tussen 1890 en 2017. Bron: Vlinderstichting en CBS. CBS, PBL, RIVM, WUR (2020). Dagvlinders van graslanden, 1890-2018 (indicator 1181, versie 15, 5 februari 2020). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.



Figuur 48 Trend van graslandvlinders in de periode 1992-2018. Bron: NEM (Vlinderstichting, CBS). CBS, PBL, RIVM, WUR (2020). Dagvlinders van graslanden, 1890-2018 (indicator 1181, versie 15, 5 februari 2020). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.

Zeeuwse zes: koninginnenpage en argusvlinder

Van deze soorten zijn vooral de argusvlinder en de koninginnenpage in meer of minder mate gebonden aan kruidenrijke en structuurrijke graslanden, bermen en dijken. Het bruin blauwtje, de kleine parelmoervlinder en de heivlinder zijn vooral gebonden aan de duinen. De grote vos is een soort van open bossen, bosranden en boomgaarden.

Koninginnenpage

In de periode 2013-2017 werd de koninginnenpage in alle regio's in Zeeland gezien. De soort werd vooral waargenomen in tuinen, vaak op de vlinderstruik, en langs de dijken van de Wester- en Oosterschelde.



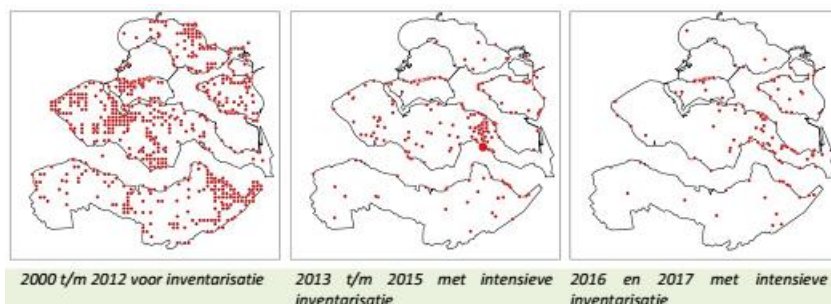
Het aantal vlinders was in de onderzoeksperiode te klein om een duurzame populatie te kunnen handhaven. In Zeeland is er te weinig geschikt leefgebied. Het intensieve beheer van het agrarisch gebied maakt het ongeschikt als habitat. Het beheer van dijken en bermen is niet voldoende afgestemd op de vereisten van dagvlinders en andere insecten. Door verkeerd maaibeheer van bermen en dijken zijn er minder waard- en nectarplanten en overwinteringsplaatsen.

In de onderzoeksperiode waren de omstandigheden niet goed genoeg en is de instroom te gering en daardoor het aantal vlinders is te klein voor een duurzame populatie.

In 2019 beleefde de koninginnenpage landelijk een topjaar dankzij een sterke influx vanuit het zuiden. Deze warmteminnende soort kan profiteren van de klimaatverandering. Daarnaast kan de soort profiteren van ecologisch bermbeheer.

Argusvlinder

De argusvlinder is een typische soort van structuurrijke en bloemrijke graslanden, bermen en dijken. Voorheen kwam de soort zeer algemeen in Zeeland voor en werden waarnemingen niet altijd doorgegeven. Vanaf 2013 is de soort mede dankzij het project de Zeeuwse Zes intensief gemonitord. De onderstaande plaatjes geven daarom niet helemaal een correct beeld. Uit de gegevens die verzameld zijn tijdens het project de Zeeuwse Zes blijkt echter ook dat sinds 2015 zowel het totaal aantal doorgegeven argusvlinders als het waarnemer gemiddelde daalt. Er worden jaarlijks 35 – 65% minder argusvlinders gemeld.



Deze afname kent waarschijnlijk verschillende oorzaken, zoals afname en versnippering van het areaal kruidenrijk grasland, afname van nectaraanbod en het verdwijnen van landschapselementen. Daarnaast spelen voor de argusvlinder mogelijk ook de overmatige stikstofdepositie en klimaatverandering een rol. De steeds vroegere start van het groeiseizoen en hogere productiviteit van de vegetatie leidt tot een verhoogde biomassa productie, waardoor bijvoorbeeld grassen hoger en langer worden. Daardoor treedt afkoeling binnen in de graspol, het leefgebied van de rupsen, op. Aangenomen wordt dat dit de groei en overleving van de rupsen van deze warmteminnende soort nadelig beïnvloedt.



Belangrijke locaties voor de argusvlinder zijn nu de Oosterscheldedijk, waar de belangrijkste plekken de Inlaag Vlietepolder en de Inlaag Keihoogte zijn. Daarnaast komt de argusvlinder nog veelvuldig voor bij het oude sluizencomplex van Hansweer. Ook aangrenzend aan het sluizencomplex langs het kanaal door Zuid-Beveland en verderop de Yerseke Moer zijn nog populaties van argusvlinders aanwezig. Meer naar het oosten richting het Schelde-Rijn kanaal bevinden zich langs de zeedijken van de Wester- en Oosterschelde ook nog populaties. Naar het westen toe vanaf Yerseke langs de zeedijk van de Oosterschelde zijn eveneens kleine populaties argusvlinders aanwezig.

Voor het behoud van de argusvlinder voor Zeeland is het essentieel dat op de plekken waar de argusvlinder nu nog aanwezig is het beheer gericht is op de vereisten van de argusvlinder. Het uitbreiden van ecologisch berm- en dijkbeheer kan mogelijk op termijn leiden tot herstel van de populaties. Dit kan alleen als nog bestaande populaties met elkaar worden verbonden.

Bijen

Kleigebied

Zeeland heeft relatief veel kleigrond, veel meer dan gemiddeld in de andere provincies. Daarom zijn er in Zeeland relatief veel (19) zwaartepuntsoorten gebonden aan klei. Daarnaast komen vijf doelsoorten voor in het kleigebied.

Bijensoort	Voorkomen			Leefgebied				
	Algemeen	Zeldzaam	Heel zeldzaam	Klei	Gras	Moeras	Tuinen/ stedelijk	Kust
Doornkaakzandbij		x		x	x		x	x
Schubhaarkegelbij		x		x				x
Kielstaartkegelbij		x		x	x	x		x
Duinmaskerbij		x		x				x
Gedoornde slakkenhuisbij		x		x				x

Tabel 8 Doelsoorten (bijen) die voorkomen in het kleigebied (Calle & Jacobusse, 2018).

Knelpunten

De voedselrijkdom van de bodem en de depositie van stikstof leiden al snel tot een dichte en bloem-arme vegetatie. Een vegetatiebeheer gericht op verschraving en het afsteken van steilkantjes als nestlocaties kunnen hier nuttig zijn.

Grasland

De meeste zwaartepuntsoorten komen voor in grasland, namelijk 25 soorten. In grasland zitten veel kleisoorten. Vanwege het feit dat er in Zeeland veel klei aanwezig is, is deze categorie oververtegenwoordigd.

Bijensoort	Voorkomen			Leefgebied				
	Algemeen	Zeldzaam	Heel zeldzaam	Klei	Gras	Moeras	Tuinen/ stedelijk	Kust
Doornkaakzandbij		x		x	x		x	x
Kielstaartkegelbij		x		x	x	x		x
Lansprietwespbij		x			x		x	
Tweekleurige wespbij		x			x			

Tabel 9 Doelsoorten (bijen) die voorkomen in de graslanden (Calle & Jacobusse, 2018).

Knelpunten

Bemesting en intensieve begrazing kunnen een bedreiging vormen voor deze soorten. Een ander knelpunt is het klepelen van bermen en niet afvoeren van geklepelde vegetatie, wat verminderde bloemrijkheid en een vervilte grasmat tot gevolg heeft. Niet bemesten, gefaseerd maaien, hooien en (tijdelijke) drubbegrazing zijn goede beheermaatregelen (Peeters et al., 2012).

Flora

Wat betreft de Zeeuwse aandachtsoorten scharen we de volgende biotopen onder het agrarisch gebied: akker, berm, dijk en grasland.

Akker

Er zijn in de Flora Zeelandica negen typisch Zeeuwse akkerplanten geïdentificeerd.

Naam	Beschermd	Rode Lijst	%ZL	Status Zeeland	Trend
Naakte lathyrus	Ja	EB	37	(z)	0
Dreps	Ja	BE	30	(z)	(+)
Naaldenkervel	Ja	EB	23	(z)	(+)
Kleine wolfsmelk	Ja	KW	30	va	-
Stinkende kamille	Nee	BE	5	z	-
Franse silene	Nee	BE	6	z	+
Eironde leeuwenbek	Nee	BE	14	z	-
Stinkende gansenvoet	Nee	BE	16	zz	-
Brede wolfsmelk	Ja	KW	47	zz	+

Tabel 10 Typisch Zeeuwse plantensoorten van akkers en hun status. TNB= thans niet bedreigd, BE= bedreigd, KW= kwetsbaar, EB= ernstig bedreigd, GE= gevoelig. a= algemeen va= vrij algemeen, vz= vrij zeldzaam. z= zeldzaam, zz= zeer zeldzaam

Van deze negen soorten zijn vijf soorten (zeer) zeldzaam in Zeeland en staan als bedreigd of kwetsbaar op de Rode Lijst. Drie soorten komen alleen incidenteel voor in Zeeland. De kleine wolfsmelk is kwetsbaar, maar vrij algemeen in Zeeland.

Berm

In bermen komen volgens de Flora Zeelandica zeven typisch Zeeuwse plantensoorten voor.

Naam	Beschermd	Rode Lijst	%ZL	Status Zeeland	Trend
Klavervreter	Nee	KW	39	a	0
Graslathyrus	Nee	TNB	46	a	+
Paardenbloemstreepzaad	Nee	KW	43	va	+
Ruwe klaver	Nee	GE	48	z	0
Harlekijn	Nee	BE	21	z	-
Karwij	Nee	BE	10	z	-
Poppenorchis	Nee	BE	18	zz	+

Tabel 11 Typisch Zeeuwse plantensoorten van bermen en hun status. TNB= thans niet bedreigd, BE= bedreigd, KW= kwetsbaar, EB= ernstig bedreigd, GE= gevoelig. a= algemeen va= vrij algemeen, vz= vrij zeldzaam. z= zeldzaam, zz= zeer zeldzaam

Enkele bermen zijn van bijzondere floristische waarde vanwege de bijzondere plantensoorten die er in voorkomen.

Aangetroffen bijzondere plantensoorten per onderzochte wegberm (2019)

deelgebied	weg	toelichting weg	aangetroffen bijzondere soorten
Tholen	N659	berm van de Reimerswaalweg	bijenorchis, blauw kweldergras, dunstaart, graslathyrus, kortarige zeekraal.
Tholen	N286	berm van de Nieuwe Postweg	bijenorchis, grote keverorchis en tot er in 2016 grond gestort werd ook addertong graslathyrus en rietorchis.
Tholen	N656	berm van de Krabbenkreekweg	aardaker, akkerhoornbloem, kattendoorn, vleeskleurige orchis en zilte zegge
Noord-Beveland	Kruising N255/N256 en kruising N255/N57		aardaker, bijenorchis, graslathyrus en klavervreter.
Walcheren	N662	berm van de Ritthemsestraat	reuzenpaardenstaart en graslathyrus.
Zuid-Beveland	diverse wegen		bijenorchis, handskruid, kandelaartje, kegelsilene, lathyruswikke, rechte ganzerik, smal vlieszaad, stijve windhalm, zwenkdravik.
Zuid-Beveland Zeeuws Vlaanderen	N62	berm Westerscheldetunnel	deels ingezaaid: aardaker, beemdkruid, graslathyrus, wilde marjolein
Zeeuws Vlaanderen	N290	hoofdweg	gevlekte rietorchis, grote keverorchis, moeraswespenorchis, beemdkruid, grote- en kleine ratelaar

Verspreid door het landelijk gebied ligt een enorm netwerk aan wegen en (binnen)dijken. Momenteel wordt slechts een klein deel van de bermen ecologisch beheerd (zie figuur 49). De potentiële waarde van bermen voor flora en insecten is groot, omdat de bermen samen een groot netwerk vormen en zo leefgebieden met elkaar kunnen verbinden.



Figuur 49 Beheer van bermen in Zeeland en positieve en negatieve ontwikkelingen m.b.t. biodiversiteit (Provincie Zeeland, 2019)

Dijk

Dijken werden ooit als zeewering aangelegd en zijn erg karakteristiek voor Zeeland. De dijken omgrenzen de vele polders in de provincie. De dijken bevatten soms vele soorten planten en bloemen en daardoor wordt vaak de term 'bloemdijk' gebruikt (Actieplan Natuurbeheer Binnendijken, 2005). De dijken bestonden voorheen uit verschillende materialen. Sinds 1996 is 325 km dijk verstevigd en is de steenbekleding vervangen (Zeelandica, 2018).

Op de dijken komen dertien typisch Zeeuwse plantensoorten voor. Een vijftal soorten laat een negatieve trend in Zeeland zien, één soort laat een positieve trend zien.

Naam	Beschermd	Rode Lijst	%ZL	Status Zeeland	Trend
Knopig doornzaad	Nee	KW	31	va	0
Moeslook	Nee	KW	22	va	-
Beklierde heggenroos	Nee	TNB	68	vz	0
Viltroos	Nee	BE	29	vz	0
Akkerdoornzaad	Ja	BE	27	z	-
Driedistel	Nee	BE	14	z	-
Wilde peterselie	Nee	GE	42	z	?
Schijnegellantier	Nee	TNB	41	z	?
Bokkenorchis	Ja	GE	38	z	+
Kleinbloemige salie	Nee	KW	33	zz	0
Malrove	Nee	EB	22	zz	-
Wollige distel	Nee	GE	37	zz	-
Bleek bosvogeltje	Nee	BE	12	zz	+?

Tabel 12 Typisch Zeeuwse plantensoorten van dijken en hun status. TNB= thans niet bedreigd, BE= bedreigd, KW= kwetsbaar, EB= ernstig bedreigd, GE= gevoelig. a= algemeen va= vrij algemeen, vz= vrij zeldzaam. z= zeldzaam, zz= zeer zeldzaam

Grasland

In het Zeeuwse grasland komt één aandachtsoort voor, draadklaver. Deze soort groeit op open plekken in kort gegraasd grasland dat kalkarm is en een zand- of kleiondergrond heeft.

Naam	Beschermd	Rode Lijst	%ZL	Status Zeeland	Trend
Draadklaver	Nee	BE	22	z	-

Tabel 13 Typisch Zeeuwse plantensoort van grasland en de status. TNB= thans niet bedreigd, BE= bedreigd, KW= kwetsbaar, EB= ernstig bedreigd, GE= gevoelig. a= algemeen va= vrij algemeen, vz= vrij zeldzaam. z= zeldzaam, zz= zeer zeldzaam

Autonome ontwikkelingen

Natuur in het agrarisch gebied

Agrarisch natuurbeheer

SOVON Vogelonderzoek Nederland heeft een evaluatie uitgevoerd naar de effectiviteit van de maatregelen van agrarisch natuurbeheer en het behoud van populaties van boerenlandvogels. Hieruit blijkt dat tussen 2006 en 2012 de maatregelen voor met name patrijs, scholekster, veldleeuwrik, gele kwikstaart en graspieper op landbouwgrond onvoldoende waren om de neergaande trend te keren, alhoewel de dichtheden van deze soorten wel hoger waren dan elders in het boerenland (Provincie Zeeland, 2019).

Sinds 2016 wordt het agrarisch natuurbeheer geconcentreerd in de meest kansrijke gebieden: de leefgebieden. De aantallen zijn voor een aantal akkervogels (patrijs, veldleeuwrik, gele kwikstaart) na een sterke daling inmiddels gestabiliseerd. Akkerranden lijken een positief effect op de dichtheden van boerenlandvogels te hebben. Met soorten behorende bij het leefgebied 'open grasland', zoals de

weidevogels grutto, tureluur, kievit en scholekster, gaat het ondanks de maatregelen nog niet goed. De oppervlakte agrarisch beheergebied in Zeeland is met 1272 ha (minder dan 1% van het landbouw-areaal) te klein om het verschil te maken. De uitrol van projecten zoals Burghsluis biedt echter goede mogelijkheden voor de toekomst. Hierin worden verschillende projecten samengevoegd om op grotere schaal het biotoop te verbeteren voor diverse boerenlandvogels. Vooralsnog is dit nog niet genoeg om de achteruitgang tot stilstand te brengen (Provincie Zeeland, 2019).

Regulier agrarisch beheer

Autonoom zijn er op dit moment geen ontwikkelingen die tot grote veranderingen in de stand van de fauna in het agrarisch gebied zullen leiden. Zonder maatregelen zal de biodiversiteit verder afnemen en zullen populaties verder achteruitgaan.

Bermen en dijken

Provincie Zeeland is voornemens ecologisch bermbeheer op een grotere schaal toe te passen. In de Atlas Bermbeheer (Provincie Zeeland, 2020) zijn kansrijke locaties geselecteerd en de komende jaren wordt op zeven locaties gestart met ecologisch beheer.

Dit is een goede aanzet voor behoud en verbetering van de kwaliteit van bermen als biotoop voor onder andere zeldzame planten, bijen en dagvlinders. Het is naar verwachting nog niet voldoende om de achteruitgang van typisch Zeeuwse soorten die behoren tot deze soortgroepen te stoppen.

Bijen

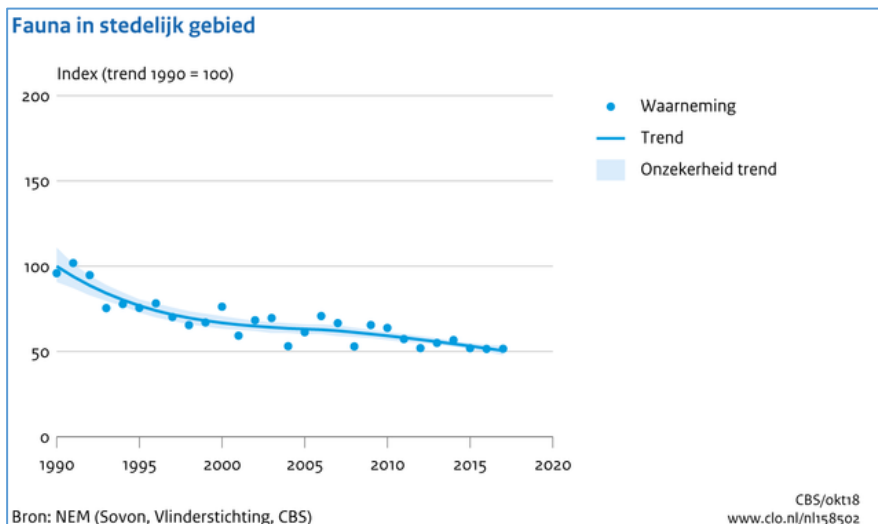
Het project Bescherming van Kwetsbare Bijen (Stichting Landschapsbeheer Zeeland) heeft als doel de kwetsbaarste bijensoorten in Zeeland een steun in de rug te geven. Vanuit het actief soortenbeleid van de Provincie wordt hier extra financiering voor beschikbaar gesteld. De maatregelen binnen dit project betreffen bijvoorbeeld het wegwerken van achterstallig onderhoud, een nieuwe inrichting of het aanpassen van het beheer. Zo worden er bijvoorbeeld ter hoogte van Nieuwvliet-Bad stukken duin kaal gemaakt ten behoeve van het zilveren fluitje, de duinkegelbij, de kustbehangersbij en de harkwespbij, die alle een open tot halfopen vegetatie nodig hebben (Provincie Zeeland, 2019).

Naast aandacht en maatregelen voor kwetsbare bijen is er in Zeeland veel aandacht voor bijen (en andere insecten) in het algemeen; in 2018 is bijvoorbeeld door diverse partijen (verenigd in het Bijenplatform), waaronder de Provincie Zeeland, de Zeeuwse Bijenstrategie ondertekend, die ertoe bij moet dragen dat Zeeland de meest bij-vriendelijke provincie van Nederland wordt. Recent heeft het Zeeuwse platform het eerste Zeeuwse bijensymposium georganiseerd waar kennis werd uitgewisseld en partijen elkaar inspireerden met voorbeeldprojecten. Ook zijn er in 2018 twee moties ten behoeve van bijen en biodiversiteit aangenomen door de Provinciale Staten (motie Bij en motie Biodiversiteit) en is er een vervolg op het grensoverschrijdende EU-project Meer Natuur voor Pittig Fruit, dat bestuiving in appel- en perenboomgaarden stimuleert door bijvoorbeeld nestgelegenheid en bloemstroken voor wilde bijen te creëren in boomgaarden (Provincie Zeeland, 2019).

4.4 Ontwikkeling in het stedelijk gebied

Fauna in stedelijk gebied

Tussen 1990 en 2017 ging de karakteristieke fauna van stedelijk gebied erop achteruit in aantallen, met gemiddeld bijna 50 procent. Het betreft hier de broedvogels en dagvlinders van de stad. Over andere soortgroepen is te weinig bekend.



Figuur 50 Trends van fauna van het stedelijk gebied tussen 1990 en 2017 (broedvogels en dagvlinders). Bron: NEM (Sovon, Vlinderstichting, CBS). CBS, PBL, RIVM, WUR (2018). Fauna van stedelijk gebied, 1990-2017 (indicator 1585, versie 02, 6 december 2018). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.

De trend om woningen verder te isoleren en de sloop van woningen levert problemen op voor de gebouwgebonden soorten. De broedvogels die gebonden zijn aan woningen zijn allen streng tot zeer streng beschermd in het kader van de Wet natuurbescherming. Ook vleermuizen die gebonden zijn aan gebouwen genieten een strikte bescherming. Bij veel woningbouwcorporaties, projectontwikkelaars en gemeentes is er inmiddels enige bekendheid met deze wetgeving. Particulieren zijn minder goed op de hoogte en dat vormt een risico, met name voor vleermuizen. Voor het na-isoleren is niet altijd een vergunning vereist, bijvoorbeeld niet bij het aanbrengen van spouwmuurisolatie. Het is dan ook moeilijk voor bevoegd gezag om dit te controleren en burgers te informeren. Hierdoor kunnen onbedoeld belangrijke verblijfplaatsen van vleermuizen verloren gaan.

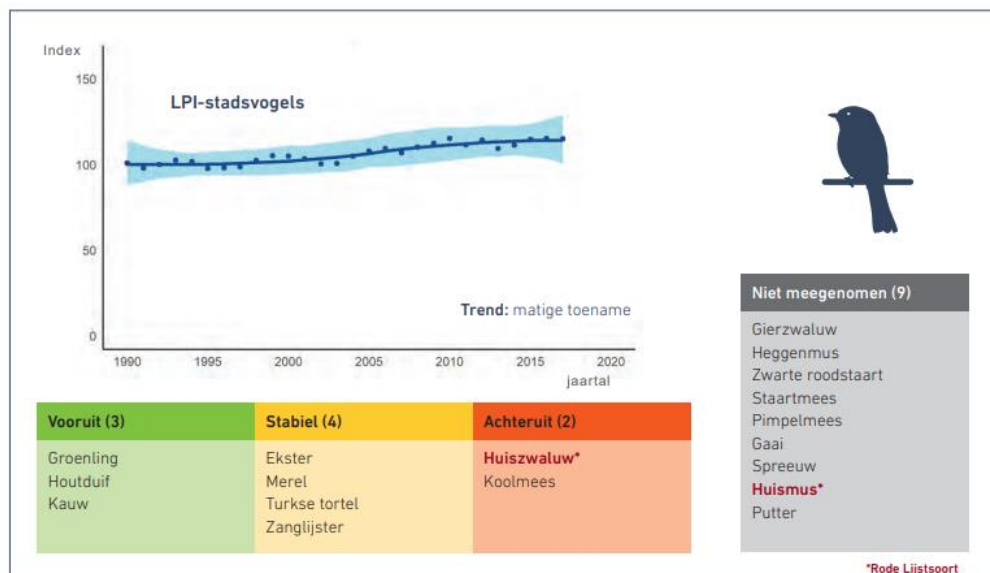


Foto 3 Voor gebouwgebonden vleermuizen zoals de laatvlieger is er niet voldoende inzicht in de populatieontwikkeling in Zeeland om een trend te duiden. CreativeNature, Rudmer Zwerver

Inbreiding in het stedelijk gebied kan leiden tot afname van het openbaar groen en daarmee tot afname van nestgelegenheid en voedselaanbod. De verstening van tuinen leidt ook tot afname van de geschiktheid van het stedelijk gebied voor vogels, insecten en zoogdieren, waaronder ook de egel. Hierdoor verdwijnen schuilplaatsen en neemt het voedselaanbod af. Ook in het kader van de klimaatverandering is een afname van de verstening gewenst. De klimaatadaptatie biedt daarom ook kansen voor stadsnatuur, denk hierbij aan een toename van het oppervlak groen in het stedelijk gebied, wadi's, groene daken, bomen en bossen etc.

Broedvogels van het stedelijk gebied

Bij belangrijke leefgebieden van vogels wordt vaak automatisch gedacht aan natuurgebieden, maar ook in het stedelijk gebied komen veel vogels voor. Steeds meer soorten hebben zich aangepast aan het leven in de stad, zagen hier kansen en zijn ondertussen helemaal met ons stedelijk gebied verbonden. Sommige soorten behalen nu hogere dichtheden in de stad als in meer natuurlijke biotopen, zoals Turkse tortels en merels. Daarnaast zijn er soorten die sterk gebonden zijn aan onze gebouwen om te broeden, zoals huismus, spreeuw en gierzwaluw.



De broedvogels van de stad zijn als groep sinds 1990 landelijk met méér dan de helft afgenomen. Slechts één van de 20 soorten stadsvogels neemt landelijk in het stedelijk gebied in aantal toe sinds 1990: de huiszwaluw. Maar dit volgt wel op een afname van ongeveer 80% in de decennia daarvoor. Van zes soorten is de populatie sinds 1990 stabiel, van 13 soorten is de populatie sinds het begin van de tijdreeks afgenomen. Ekster en kauw doen het in de laatste 10 jaar beter. Daar staat tegenover dat groentling, koolmees en staartmees het de laatste 10 jaar juist slechter doen en de kuifleeuwerik is de laatste jaren zelfs helemaal niet meer waargenomen. De vogels die in en rond het huis broeden, zoals huismus en spreeuw, gaan ook in aantal achteruit (CBS, PBL, RIVM, WUR, 2018).

In Zeeland is over de periode 1990 tot 2017 is er sprake van een matige toename van stadsvogels, de laatste tien jaar is de trend stabiel. Soorten die broeden in bebouwing, zoals de huismus, spreeuw en gierzwaluw, zijn echter niet meegenomen in de provinciale trend, omdat er in Zeeland binnen het stedelijk gebied te weinig meetpunten voor deze soorten waren. Juist deze soorten zijn landelijk echter grotendeels verantwoordelijk voor de landelijk afnemende trend. Daarnaast is de huiszwaluw opvallend; de afname van de huiszwaluw zet in Zeeland door. Dit doet vermoeden dat de LPI-stadsvogels in Zeeland een te rooskleurig beeld laat zien (Provincie Zeeland, 2019).

Eén van de factoren die vermoedelijk een rol bij de afname van vogels speelt is de na-isolatie van woningen, waardoor minder nestgelegenheid beschikbaar is voor huismussen, spreeuwen en gierzwaluwen maar ook vleermuizen. Verder worden de voedselbronnen (zaden, insecten) voor vogels minder. De verdergaande verstening van het stedelijk gebied is ook negatief voor de biodiversiteit (CBS, PBL, RIVM, WUR, 2018).

Insecten

Dagvlinders

Gedurende de periode 1990-2017 zijn de dagvlinders van stedelijk gebied gemiddeld stabiel gebleven, wel met jaarlijkse fluctuaties. Vlinders in de stad zijn geheel aangewezen op de groengebieden in de stad en het beheer daarvan is bepalend voor hun voortbestaan. Het gangbare beheer houdt in dat plantsoenendiensten gazons en grasbermen vaak maaien, het maaisel fijnmalen (mulchen) en laten liggen, zodat voedingsstoffen zich ophopen in de bodem. Ook wordt onkruid verwijderd of worden oude planten soms vervangen door nieuwe, waarmee ook eitjes, rupsen en poppen van vlinders kunnen worden afgevoerd. Bij ecologisch beheer wordt pas na de bloei van planten eenmaal gemaaid en blijft een deel van de vegetatie staan. Eitjes, rupsen en poppen blijven dan gespaard. Ook wordt het maaisel afgevoerd waardoor de bodem niet verder verrijkt. Als het groen ecologisch wordt beheerd, nemen sommige vlinders weer toe (CBS, PBL, RIVM, WUR, 2018).

Op het gebied van ecologisch beheer van het stedelijk groen en met name ook het gemeentelijk groen is nog een wereld te winnen.

Bijen

In tuinen komen 15 zwaartepuntsoorten voor, waaronder een flink aandeel Rode Lijst soorten. Dit relatief hoge aantal komt doordat er in tuinen vaak op korte afstand zowel voedsel als nestgelegenheid is voor bijen. Daarnaast bieden tuinen ook windluwte, warmte en oriëntatiepunten. Enkele natuurtuinen in Zeeland zijn goed op de bijenfauna onderzocht, onder andere in Koudekerke, Terneuzen en Vogelwaard. Daar blijkt een groot aantal soorten aanwezig te zijn, met soms meer dan 50 soorten.

Bijensoort	Voorkomen			Leefgebied				
	Algemeen	Zeldzaam	Heel zeldzaam	Klei	Gras	Moeras	Tuinen/ stedelijk	Kust
Doornkaakzandbij		x		x	x		x	x
Lansprietwespbij		x			x		x	

Tabel 14 Doelsoorten (bijen) die voorkomen in tuinen en het stedelijk gebied (Calle & Jacobusse, 2018).

Knelpunten

In tuinen komt het steeds vaker voor dat men de bodem met tegels/stenen bedekt. Dat betekent een afname in bloemrijkdom en daarmee een verminderd aanbod van voedsel en nestgelegenheid. Ook het gebruik van exotische planten kan het voedselaanbod verminderen. Belangrijk is om deze aspecten zoveel mogelijk tegen te gaan.

Autonome ontwikkelingen

Lokaal zijn er positieve ontwikkelingen gaande in het stedelijk gebied doordat bewoners en gemeenten zich bewuster worden van de mogelijkheden voor vergroening. Hierbij helpen initiatieven als Operatie Steenbreek en de website Maak grijs groener. De urgentie van herstel van de biodiversiteit in het stedelijk gebied en de kansen die er zijn dit te koppelen aan klimaatadaptatie zijn echter nog niet op grote schaal doorgedrongen en zijn zeker nog niet ingebakken in processen. Gezien de grote opgave die er is ten aanzien van verduurzaming is autonoom een verdere achteruitgang van de biodiversiteit te verwachten.

5 | Inhoud van de omgevingsvisie

5.1 Maatschappelijke uitdagingen

Er zijn vier maatschappelijke uitdagingen geformuleerd voor de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021:

1. Uitstekend wonen en leven in Zeeland
2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied
3. Een duurzame en innovatieve economie
4. Klimaat en energie

In deel A van de Omgevingsvisie is per uitdaging aangegeven wat de ambitie voor 2050 is. De ambities per uitdaging worden in de volgende paragrafen gepresenteerd.

Aan de vier maatschappelijke uitdagingen zijn verschillende onderwerpen gekoppeld, de zogenoemde bouwstenen (zie figuur 51). Deze bouwstenen zijn in deel B van de Omgevingsvisie opgenomen. Voor elke bouwsteen is een doel voor 2030 geformuleerd, dat in de volgende paragrafen is opgenomen. Voor een deel van de bouwstenen is dit doel ook weer onderverdeeld in subdoelen.

Per bouwsteen is het beleid voor de komende tien jaar en de inzet van de instrumenten zoals subsidies en de verordening aangegeven die moeten leiden tot het bereiken van de doelen voor 2030. In hoofdstuk 5 worden dit beleid en de instrumenten die worden ingezet getoetst ten aanzien van de effecten op Natura 2000-gebieden, overige natuurgebieden en beschermde soorten en biodiversiteit.

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoet water
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		

Figuur 51 De vier maatschappelijke uitdagingen en de daaraan gekoppelde bouwstenen voor de Zeeuwse Omgevingsvisie

5.2 Uitstekend wonen en leven

5.2.1 Ambitie voor 2050

- In 2050 is er voor ieder een passende woning beschikbaar.
- In de omgeving van je huis kun je je veilig voelen. Je wordt er ook aangezet tot gezond gedrag, zoals wandelen en fietsen.
- De woonomgeving is ingericht zowel op langere droogte als op overtollig regenwater.
- Voorzieningen zijn voor iedereen bereikbaar, ook wanneer je geen auto hebt. Mobiliteit is snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar voor zowel reiziger als overheid.
- Het onderwijs in de provincie is goed bereikbaar, betaalbaar en van hoogstaande kwaliteit.
- Zeeland beschikt verspreid door de provincie over een aantal onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen. Voor alle voorzieningen geldt dat ze klimaatneutraal zijn.

5.2.2 Doelen voor 2030

Cultuur

- In 2030 is de Zeeuwse culturele infrastructuur structureel op orde. Op provinciale schaal is er een compleet aanbod, waarbij goede spreiding voorkomt dat het aanbod te veel versnipperd.
 - Door professionalisering, onderlinge samenwerking en de verbinding met andere netwerken wordt de Zeeuwse culturele infrastructuur structureel versterkt en wordt een grotere bijdrage geleverd aan diverse maatschappelijke opgaven.
 - Het Zeeuwse culturele aanbod is (fysiek of digitaal) goed bereikbaar, toegankelijk en beleefbaar voor alle groepen, met bijzondere aandacht voor jongeren (cultuureducatie)
 - De Zeeuwse cultuur is beter verbonden met de omliggende regio's en (inter)nationale netwerken.

Gezondheid

- Onze leefomgeving is veilig, lokt gezond gedrag uit en heeft weinig gezondheidsrisico's. De gezonde keus is de gemakkelijkste keus en gezondheidsrisico's voor de mens zijn verlaagd.
 - Uitbreiden van een omgeving met een gezond voedingsaanbod en het verminderen van een omgeving met ongezond voedingsaanbod
 - Een omgeving die uitnodigt tot bewegen
 - Een omgeving die uitnodigt tot ontmoeten
 - Een omgeving die uitnodigt tot ontspannen
 - Een omgeving die gezondheidsrisico's verlaagd

Mobiliteit

- De ambitie is dat mobiliteit snel, slim, veilig, schoon en betaalbaar is. Digitale bereikbaarheid is snel en voldoende dekkend.
 - Snelle mobiliteit
 - Organiseren van een flexibel vraagafhankelijk mobiliteitsaanbod, gericht op de behoeften van de reiziger.
 - Verbeteren verkeersveiligheid
 - Schone mobiliteit
 - Optimale digitale bereikbaarheid in de hele provincie

Onderwijs

- Het doel voor 2030 én 2050 is het realiseren van een duurzame onderwijsonderzoeksinfrastructuur.
 - Het creëren van een hoogstaand onderwijs- en onderzoeksaanbod in de hele onderwijs/onderzoekskolom van zowel reguliere opleidingen als nicheopleidingen, door verder te bouwen aan de Zeeuwse campus, een cyclische samenwerking van onderwijs- en onderzoeksinstellingen.
 - Een intensieve samenwerking bereiken tussen onderwijs/bedrijfsleven/overheid (triple helix). Aandachtspunten daarbij zijn:

- de onderwijs- en kennisinfrastructuur in Zeeland kwalitatief goed en betaalbaar te houden
- de innovaties in de Zeeuwse economie te stimuleren
- de leefbaarheid in Zeeland te behouden
- het bedrijfsleven de juiste mensen te leveren

Voorzieningen en evenementen

- Bereikbaarheid en beschikbaarheid van (basis)voorzieningen en evenementen voor elke Zeeuw en toerist is gegarandeerd.
 - Iedereen, ongeacht leeftijd, opleidingsniveau, afkomst of vitaliteit, heeft toegang tot alle voorzieningen.
 - Zeeland beschikt over een aantal bijzondere en zich onderscheidende kleinschalige top- en kwaliteitsvoorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en cultuur, die de regio extra aantrekkelijk maken om te blijven of zich van elders hier te vestigen.
 - Evenementen zijn het duurzame uithangbord van de ultieme Zeeuwse beleving.

Woningvoorraad

- Het hoofddoel is een toekomstbestendige en CO₂-neutrale woningvoorraad die in kwaliteit en kwantiteit aansluit op de vraag.
 - Toekomstbestendig maken van de bestaande woningvoorraad; CO₂-neutraal en levensloopbestendig.
 - Nieuwbouw passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair: focus op kwaliteit in woningtypen en locaties.
 - Inspelen op de behoefte aan specifieke segmenten op woningmarkt

Woonomgeving

- Het hoofddoel is dat onze woonomgeving veilig en klimaatadaptief is, gezond gedrag uitlokt en meer bijdraagt aan biodiversiteit.
 - Investeren in toekomstbestendige woongebieden op de goede plek
 - Stimuleren veiligheid, gezondheid, duurzaamheid, biodiversiteit en klimaatadaptiviteit door ruimtelijke ordening en -inrichting

5.3 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

5.3.1 Ambitie voor 2050

- In 2050 zijn bodem, grondwater en alles wat daarin te vinden is van robuuste, hoogwaardige kwaliteit. Weerextremen schaden de bodem niet.
- Door aanwezigheid van meer organische stoffen draagt de bodem bij aan CO₂ opslag en een betere bodemstructuur.
- Planten, mensen en dieren worden nauwelijks meer bedreigd door risicovolle milieufactoren, doordat het landbouwsysteem functioneert in evenwicht met de natuurlijke omgeving, op basis van marktvraag en kringlopen op een zo laag mogelijk niveau.
- De visserij opereert duurzaam en houdt in zijn bedrijfsvoering rekening met natuurwaarden. Synergie tussen visserij en natuur is daarbij het uitgangspunt. De wijze waarop natuurorganisaties en visserijbedrijfsleven in Zeeland samenwerken vormt een voorbeeld voor de rest van het land.
- Landelijk gebieden en de grote wateren zijn in balans gekomen. Door het stabiele beheer kunnen ze tegen een stootje.
- In 2050 is de biodiversiteit rond de grote wateren, in het landelijk gebied en in de steden hersteld. De stikstofproblematiek is iets van vroeger. Het natuurnetwerk is voltooid en de milieukwaliteit is er in de hele provincie op vooruit gegaan.

5.3.2 Doelen voor 2030

Archeologie

- De inzet voor 2030 is het onderwerp archeologie breder te benaderen dan alleen het behouden van archeologische waarden zoals dat wettelijk is verankerd.
 - Archeologisch erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en (digitaal) toegankelijk
 - Archeologisch erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen
 - Archeologisch erfgoed wordt betrokken bij de (toeristische) promotie van Zeeland

Bodem

- Een robuuste en schone bodem met een goede (fysische, chemische en biologische) bodemkwaliteit, die duurzaam wordt beheerd en zich kan lenen aan verscheidene grondgebruikers zonder uitgeput te worden.

Deltawateren

- Realiseren van een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta.
 - Verbetering van, de basis, het ecologisch systeem van de deltaxwateren
 - Ontwikkelen herijkte voorkeursstrategie/toekomstperspectief Zuidwestelijke Delta
 - Onderscheidend ontwikkelperspectief per deltaxwater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld
 - Uitvoeren Gebiedsagenda Zuidwestelijke Delta

Erfgoed

- In 2030 wordt het erfgoed behouden en benut. Daarnaast is het ontsloten, beleefbaar en toegankelijk gemaakt.
 - Erfgoed wordt behouden en ontwikkeld, is bereikbaar en toegankelijk.
 - Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen.
 - Erfgoed wordt optimaal benut voor economische en sociale activiteiten

Landbouw

- Een volhoudbaar landbouwsysteem dat functioneert in evenwicht met de omgeving, waarbij kringlopen op een zo laag mogelijk niveau gesloten zijn en er productie op basis van marktvraag plaatsvindt.
 - Ondersteunen ondernemers in de transitie naar volhoudbare landbouw: stimuleren en kaderstellen
 - Het bevorderen van bodemkwaliteit
 - Het realiseren van de (zoet) wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatakkoord voor landbouw en landgebruik
 - Bevorderen biodiversiteit in het landelijk gebied

Landschap

- Behoud en versterking van een aantrekkelijk en gewaardeerd Zeeuws landschap dat optimaal veerkracht en ruimte biedt voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water.
 - Behoud, borging en beleefbaarheid van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten
 - Sturing geven aan gewenste ontwikkelingen van het Zeeuwse landschap in de toekomst. Optimale veerkracht van het landschap waarbinnen ruimte ontstaat voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water
 - Herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaatadaptieve benadering
 - Sturing op een natuurinclusieve benadering waarbij de harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen en waarbij biodiversiteit een vaste opgave wordt binnen ontwikkelingen en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Milieu

- Het beschermen en het versterken van de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving; een schoon en veilig Zeeland.
 - Verminderen en voorkomen bodemverontreiniging
 - Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen
 - Permanent verbeteren van de luchtkwaliteit door het streven naar de WHO norm met als uitgangspunt een verwaarloosbaar risico
 - Een aanvaardbaar hinderniveau voor geur vasthouden
 - Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie
 - Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen
 - Beperken van het ontstaan van afval en gebruik van nieuwe grondstoffen (50% circulair)
 - Reguleren van luchtvaartterreinen

Natuur

- Behoud en versterking van Zeeuwse biodiversiteit. Specifiek wordt daarbij ingezet op het bereiken van een 70% doelbereik van stikstofgevoelige binnendijkse Natura 2000-gebieden.
 - Herstel Biodiversiteit
 - Natuurbescherming
 - Natuurbeheer
 - Natuurherstel
 - Natuurontwikkeling
 - Natuurverbreding
 - Natuurbeleving

Watersysteem

- Gezond water: grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.

5.4 Een duurzame en innovatieve economie

5.4.1 Ambitie voor 2050

- In 2050 is de Zeeuwse economie geheel circulair. Primaire grondstoffen worden binnen de keten zo hoogwaardig mogelijk gebruikt. De sectoren staan niet op zichzelf maar in contact met hun omgeving: ze functioneren economisch rendabel binnen de ecologische grenzen. Ze wisselen grondstoffen uit: reststof voor de een is grondstof voor de ander. Zo worden de kringlopen zoveel mogelijk op regionale schaal gesloten. Nieuwe verdienmodellen maken dit rendabel. In de biobased economy zijn de grondstoffen zoveel mogelijk groen. Deze worden in Zeeland geteeld en ze leveren aan de lokale markt.
- De Zeeuwse arbeidsmarkt is conjunctuur-bestendig, grensoverschrijdend en biedt werk op maat. Het onderwijs sluit goed aan op de arbeidsmarkt.
- De infrastructuur is modern en betrouwbaar en biedt ruimte aan CO₂-neutraal vervoer via verschillende modaliteiten.
- De vrijetijdsector opereert innovatief op duurzame en toekomstbestendige basis. De sector maakt cross-overs met andere belangrijke thema's zoals natuur, steden, detailhandel, cultuur, culinair en gezondheid en levert daarmee een positieve bijdrage aan de profilering van Zeeland als jaarrond bestemming.
- North Sea Port is een grensoverschrijdende, slimme, innovatieve haven en is katalysator voor economische ontwikkeling in de regio. De havens en industriegebieden maken een multimodaal onderdeel uit van het mobiliteitssysteem. Buisleidingen verbinden industriële clusters, binnen en buiten de provincie.
- De industrie is CO₂-neutraal. Industrie is gevestigd op voldoende afstand van woongebieden en ook vervoer van gevaarlijke stoffen gaat niet meer door woongebieden.

- Zeeuwse MKB-bedrijven werken slimmer, productiever, schoner en duurzamer. Ze blijven daarmee relevant en fit voor de toekomst. Het MKB heeft de transitie doorgemaakt naar een circulaire, CO₂-neutrale economie. Het financieringsnetwerk MKB in Zeeland staat als een huis en het schept overzicht van de mogelijkheden die er zijn (regionale financieringsstructuur).
- In Zeeland wordt werk gemaakt van innovatie. Er zijn financieringsvouchers beschikbaar en ondernemers nemen deel aan kennistrjecten, waarbij samen met onderwijsinstellingen en studenten wordt gewerkt aan oplossingen voor concrete uitdagingen. Zeeuwse experimenten en proeftuinen in alle sectoren dragen substantieel bij aan de Nederlandse economie. Ondernemers zijn ook betrokken bij en voelen zich verantwoordelijk voor hun directe omgeving. Dit komt tot uitdrukking in aandacht voor de fysieke omgeving waar hun bedrijf is gevestigd, maar ook voor de sociale structuur in hun dorp, wijk of stad.
- Zeeland heeft goede werk- en bedrijfslocaties, geconcentreerd op bedrijventerreinen, met de nadruk op ontwikkeling van de grootschalige terreinen.
- De Zeeuwse visserij is modern, goed toegerust, economisch gezond en duurzaam opererend. In de bedrijfsvoering wordt rekening gehouden met de natuurwaarden. Waar mogelijk vindt synergie plaats tussen visserij en natuur. De wijze waarop natuurorganisaties en visserijbedrijfsleven in Zeeland samenwerken vormt een voorbeeld voor de rest van het land.

5.4.2 Doelen voor 2030

Arbeidsmarkt

- De Zeeuwse arbeidsmarkt is conjunctuurproof en kan voorzien in de vraag van de Zeeuwse werkgevers: voldoende gekwalificeerde arbeidskrachten voor de Zeeuwse arbeidsmarkt.

Circulaire economie

- Binnen de Zeeuwse economie is in 2030 het gebruik van primaire grondstoffen (mineraal, fossiel en metalen) met 50% gedaald.

Havens en bedrijven

- Zeeland staat in 2030 op de kaart als regio met een uitstekend voorzieningenniveau, waar het goed werken, ondernemen, wonen, recreëren en studeren is. De economie is voor 50% circulair en er wordt 49% minder CO₂ uitgestoten dan in 1990.
 - De doelstellingen uit de Smart Delta Resources Roadmap naar klimaatneutrale industrie en de Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald
 - Het Zeeuwse MKB zet de impact van maatschappelijke en technologische ontwikkelingen om in kansen en is internationaal georiënteerd
 - Bedrijventerreinen voorzien in een behoefte

Recreatie en toerisme

- Verbeteren van de Zeeuwse vrijetijdssector met balans tussen economische spin-off, landschap, gasten én inwoners.
 - Beleving van gastvrij Zeeland voor de gast optimaliseren om waardering en herhaalbezoek te stimuleren.
 - Gezonde en vitale toeristische bedrijfstak met investeringsvermogen.
 - Stimuleren van een positieve bijdrage van de vrijetijdseconomie aan de leefbaarheid/vestigingsklimaat en leefomgeving.
 - Realiseren van de essentiële onderleggers voor de gewenste kwaliteitsverbetering.

Transport en infrastructuur

- Binnen Zeeland is de hoofdinfrastructuur in 2030 op orde.
 - De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen.
 - De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.
 - De capaciteit van het elektriciteitsnet is vergoot om de energietransitie te faciliteren.

Visserij

- Er zijn flinke stappen gezet op weg naar een rendabel, duurzaam opererend visserijcluster. Waarbij wordt toegewerkt naar een moderne, goed uitgeruste, economisch gezonde en duurzaam opererende visserijsector die in zijn bedrijfsvoering rekening houdt met de natuurwaarden.

5.5 Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

5.5.1 Ambitie voor 2050

- In 2050 is Zeeland klimaatbestendig en waterrobuust, overeenkomstig het in 2019 door alle Zeeuwse overheden ondertekende convenant Klimaatadaptatie Zeeland. De verschillende overheden zorgen hiermee samen voor een zo groot mogelijke beperking van schade door hittestress, wateroverlast, droogte en overstromingen. Bij de aanleg van nieuwe woonwijken en bedrijventerreinen, het opknappen van bestaande bebouwing, vervanging van rioleringen en onderhoud van wegen wordt dit een belangrijk aandachtspunt.
- Zeeland stoot vrijwel geen CO₂ en andere broeikasgassen uit. Industrie, mobiliteit, verwarming en elektriciteitsproductie zijn nagenoeg fossielvrij en/of CO₂ vrij.

5.5.2 Doelen voor 2030

Duurzame energie

- Maximale ontwikkeling productie hernieuwbare energie

Energietransitie

- CO₂-reductie van 49% in 2030
 - Reductie uitstoot CO₂ en andere broeikasgassen in landbouw en industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit
 - Opwekken en opslaan van hernieuwbare energie

Klimaatadaptatie

- Zeeland is in 2030 voldoende waterrobuust en klimaatbestendig ingericht.

Waterveiligheid

- Realiseren van een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta.

Zoet water

- In balans brengen en houden van vraag en aanbod van zoet water.

6 | Beoordeling

6.1 Aanpak

6.1.1 Aanpak beoordeling

In dit hoofdstuk worden de effecten van het beleid en de instrumenten die worden ingezet voor het bereiken van de doelen voor 2030 onderzocht. Hierbij maken we onderscheid tussen de effecten op Natura 2000-gebieden, overige natuurgebieden en beschermde soorten en biodiversiteit. In de Omgevingsvisie zijn dit in deel B opgenomen. Deel B schetst per bouwsteen welk beleid en welke instrumenten worden ingezet voor het bereiken van de tussendoelen voor 2030, op weg naar de ambities voor 2050. Deels wordt het beleid echter verder uitgewerkt in separate en nog op te stellen uitvoeringsprogramma's en strategieën, zoals het uitvoeringsprogramma landelijk gebied. In die gevallen dat wordt verwezen naar verdere uitwerking in andere programma's kunnen de effecten van het beleid nu nog niet goed beoordeeld worden. Wel kan een verwachting worden gegeven van of het beleid positieve of negatieve gevolgen zal hebben. Ook wordt aangegeven hoe negatieve effecten kunnen worden verzacht of voorkomen (mitigatie).

Voor die gevallen waarvoor het beleid nader wordt uitgewerkt in programma's blijft nu natuurlijk onduidelijk hoe het beleid er concreet uit gaat zien en of dit voldoende zal zijn om de ambities waar te maken. Zeker ook voor de ambities waarvoor de rol van de provincie bestaat uit stimuleren en de inspanningen zullen moeten worden geleverd door andere partijen, en het resultaat niet geborgd is.

We hebben ervoor gekozen om uit te gaan van de intentie van het beleid, en dat te beoordelen. Zodoende zullen we ook niet beoordelen of de beleidskeuzes, acties en inzet van instrumenten voldoende zijn om de ambities te bereiken.

Daarnaast kan ook het niet formuleren van beleid negatieve gevolgen hebben, of worden kansen niet ten volle benut. Dit doet zich bijvoorbeeld voor bij de bestrijding van exoten. In die gevallen hebben we aanbevelingen opgenomen in de toelichting bij de beoordelingen.

Toetsing NNZ

Het NNZ kent in Zeeland een beperkte externe werking, een afwegingszone van 100 m rond de NNZ. Bij nieuwe ontwikkelingen/bestemmingen binnen een afwegingszone van 100 meter rond de NNZ mag er geen onevenredige aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurgebied optreden.

In de beoordeling is er voor gekozen om af te wijken van dit toetsingskader en ook voor NNZ rekening te houden met een ruimere externe werking. Deze keuze is gemaakt omdat gebieden binnen het NNZ ook knelpunten kennen die vaak niet of niet uitsluitend worden veroorzaakt of kunnen worden opgelost door activiteiten binnen of grenzend aan de natuurgebieden te beperken. Ook in de natuurgebieden binnen het NNZ spelen knelpunten zoals een te hoge stikstofdepositie en verdroging. De stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden maken ook onderdeel uit van het NNZ. In het beleid krijgt het oplossen van deze knelpunten in het NNZ, voor zover deze niet samenvalt met Natura 2000, veel minder prioriteit. Dit betekent echter niet dat de problemen er niet zijn en dat het oplossen van de problemen niet nodig is om de biodiversiteitsdoelen te halen. We kiezen er daarom voor om duidelijk te signaleren als bepaalde beleidskeuzes leiden tot positieve of negatieve effecten op de kwaliteit van het NNZ, ook als het gaat om ontwikkelingen buiten het natuurnetwerk en de directe omgeving.

In de volgende vier paragrafen worden per maatschappelijke uitdaging de effecten van het beleid beoordeeld.

6.2 Uitstekend wonen en leven

In deze paragraaf worden de doelen voor 2030 en bijbehorende acties die zijn geformuleerd voor de bouwstenen die zijn gekoppeld aan de uitdaging Uitstekend wonen en leven getoetst. Hierbij worden in sub paragraaf 6.2.1 de effecten op de Natura 2000-gebieden beoordeeld, in paragraaf 6.2.2 de effecten op natuurgebieden binnen het NNZ en in paragraaf 6.2.3 de effecten op biodiversiteit en beschermde soorten.

6.2.1 Natura 2000

In tabel 15 wordt voor de relevante bouwstenen of thema's beoordeeld welke gevolgen het beleid en de in te zetten instrumenten kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Niet alle thema's zijn relevant, omdat ze geen directe relatie hebben met Natura 2000 en het geformuleerde beleid geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden. Dit geldt bijvoorbeeld voor de thema's cultuur en onderwijs. Deze zijn dan ook niet opgenomen in tabel 15. In de tabel is aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor het voorkomen of verzachten van effecten (mitigatie). Hieronder wordt de beoordeling toegelicht.

Toelichting beoordeling

Bij de meeste thema's die horen bij de uitdaging Uitstekend wonen en leven bestaat de rol van de provincie uit het verzamelen en delen van kennis, het stellen van kaders, vergunningverlening en het stimuleren van bepaalde ontwikkelingen, bijvoorbeeld door het verlenen van subsidies. Concrete ontwikkelingen, zoals het aanleggen van een fietsverbinding tussen plaats X en Y, zijn niet in de visie opgenomen. Veelal wordt uitgegaan van bestaand beleid, regelgeving en/of inzet van het bestaande instrumentarium. Daarnaast is op bepaalde punten juist meer informatie nodig voor visievorming. Daarom geeft de beoordeling vooral inzicht in de te verwachten effecten en mitigerende maatregelen.

In algemene zin streeft de provincie naar ontwikkeling van een passend woningaanbod, in een veilige, gezonde en aantrekkelijke omgeving, waarbij voorzieningen voor iedereen bereikbaar zijn. De provincie heeft hierin bepaalde verantwoordelijkheden, maar ook andere partijen hebben daarin verantwoordelijkheden, zoals andere overheden, het bedrijfsleven en ondernemers, woningcorporaties etc. Hierna wordt voor enkele bouwstenen een nadere toelichting gegeven op de beoordeling.

Mobiliteit

De aanleg van nieuwe fietsinfrastructuur kan negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden indien dit leidt tot een betere ontsluiting van deze gebieden voor bewoners en toeristen. Hierdoor neemt de recreatiedruk toe, wat gepaard kan gaan met verstoringseffecten, zoals verstoring door geluid, optische verstoring en betredingseffecten. Daarnaast kan de aanleg van infrastructuur leiden tot versnippering en oppervlakteverlies. Concrete ontwikkelingen voor de realisatie van fietsinfrastructuur zijn echter niet opgenomen in de visie.

Mitigatie

- Concrete plannen of projecten in en bij Natura 2000-gebieden dienen getoetst te worden en kunnen worden gereguleerd door middel van vergunningverlening.
- Effecten kunnen worden voorkomen of verminderd door geen fietspaden aan te leggen in of naast kwetsbare gebieden, met name belangrijke gebieden voor broed- en niet-broedvogels van de Natura 2000-gebieden:
 - broedgebieden,
 - foerageergebieden,
 - slaapplaatsen,
 - rustplaatsen, en
 - hoogwatervluchtplaatsen (hvp's).

Bijvoorbeeld bij het realiseren van fietspaden op dijken dient rekening te worden gehouden met de ligging van foerageergebieden en hoogwatervluchtplaatsen.

Evenementen

De provincie vindt het wenselijk evenementen in ruimte en tijd te spreiden, zodat evenementen voor iedereen toegankelijk zijn en om de druk van evenementen op de omgeving maar ook hulpdiensten te verdelen. De provincie ziet voor zichzelf een coördinerende rol. Bij het plannen van evenementen dient rekening te worden gehouden met mogelijke effecten op Natura 2000, zoals verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring) en effecten van toename van verkeersbewegingen (verstoring en toename stikstofdepositie).

Mitigatie

Door een goede locatiekeuze, waarbij kwetsbare gebieden en kwetsbare perioden worden ontzien, kunnen effecten worden voorkomen. Kwetsbare gebieden zijn bijvoorbeeld belangrijke rust- of broedgebieden van vogels. Een kwetsbare periode is bijvoorbeeld het broedseizoen. Ook door het beperken van de invloedssfeer van geluid en licht kunnen effecten worden verminderd. Evenementen in en bij Natura 2000-gebieden dienen getoetst te worden en kunnen worden gereguleerd door middel van vergunningverlening. De provincie kan initiatiefnemers informeren en faciliteren door het opstellen van een toetsingskader voor evenementen, waarin natuur (Natura 2000/NNZ/soortbescherming) wordt meegenomen en randvoorwaarden worden vastgelegd.

Woonomgeving

De provincie ziet bij uitvoering van gebiedsontwikkelingen in het kader van de transformatie van de woningvoorraad kansen voor het vergroenen van de leefomgeving. Door te investeren in beleefbare natuur nabij de leefomgeving kan de druk op Natura 2000-gebieden worden verminderd. In potentie is hierdoor kans op afname van verstoringseffecten en de recreatiedruk in Natura 2000-gebieden. Dit kan mogelijk aan de orde zijn in grotere steden en woonkernen die grenzen aan Natura 2000-gebieden, zoals Zierikzee (Oosterschelde) en de Burgh-Haamstede/Westenschouwen (Kop van Schouwen). Bij de Kop van Schouwen zijn er wellicht mogelijkheden om dit te koppelen aan de realisatie van bufferzones in het kader van de Strategische Aanpak Stikstof.

Stikstofdepositie

Met betrekking tot het knelpunt van overmatige stikstofdepositie op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden zijn er enkele positieve (vooral autonome) trends. Dit zijn de toename van elektrisch vervoer en de afname van stikstofemissie vanuit huishoudens door verduurzaming. Beide ontwikkelingen dragen bij aan een afname van de stikstofdepositie in gevoelige Natura 2000-gebieden. De toename van elektrische vervoer wordt gestimuleerd door aanleg van meer laadpunten en door bestaande afspraken met betrekking tot verduurzaming van het openbaar vervoer. Slimme mobiliteit draagt hier ook aan bij, hierbij wordt het openbaar vervoer slimmer en meer op vraag en aanbod ingericht. Als gevolg van de coronacrisis is het aantal verkeersbewegingen afgenomen (vooral tijdens de eerste besmettingsgolf) en de verwachting in de Omgevingsvisie is dat deze trend in ieder geval deels doorzet. Daarnaast helpt de opkomst van elektrische fietsen bij vermindering van gebruik van de auto. De provincie stimuleert dit door aanleg van nieuwe fietsinfrastructuur. Wat betreft de verduurzaming van huishoudens zijn er in het RES concrete doelen gesteld voor particuliere woningen en in landelijk verband ook sociale huurwoningen. De verduurzaming zal bijdragen aan het verminderen van de stikstofdepositie op de gevoelige Natura 2000-gebieden.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect/risico	Mitigatie
Mobiliteit	Schone mobiliteit	Provincie betaalt mee aan laadpunten en fietsinfrastructuur	Positieve effecten: levert een bijdrage aan het verminderen van de stikstofdepositie Negatieve effecten door aanleg infrastructuur: oppervlakteverlies, toename recreatiedruk, versnippering	Toetsing initiatieven in en bij Natura 2000. Mijdt kwetsbare gebieden: foerageergebieden, slaapplekken, rustplaatsen en hoogwatervluchtplaatsen (hvp's) vogels. Instellen goede recreatiezonering Natura 2000-gebieden.
Voorzieningen en evenementen	Iedereen, ongeacht leeftijd, opleidingsniveau, afkomst of vitaliteit, heeft toegang tot alle voorzieningen.	Provincie stimuleert bundelingen voorzieningen in kernen en op centrale plekken	Geen invloed op Natura 2000	
	Onderscheidende voorzieningen en evenementen	Zeelandbrede coördinatie, subsidie, spreiding in plaats en tijd, link tussen natuurverbreding en -branding	Heeft negatieve gevolgen wanneer in of nabij Natura 2000 en als geen rekening wordt gehouden met: verstoringseffecten (licht, geluid, optische verstoring), betreding	Locatiekeuze: mijdt Natura 2000-gebieden en directe omgeving. Indien toch in Natura 2000: mijdt kwetsbare gebieden (kwetsbare vegetaties, broedgebied, rustgebied, hvp's, slaapplekken), mijdt kwetsbare perioden (bijv. broedseizoen). Beperk invloed geluid en licht. Toetsing en regulering via vergunningen.
Woningvoorraad	Toekomstbestendig maken van de bestaande woningvoorraad; CO2-neutraal en levensloopbestendig	Stimuleren onderhoud, renovatie en sloop van koop- en huurwoningen en gebiedsgerichte aanpak. Provincie stelt heldere kaders, verzamelt kennis, doet behoefteramingen en monitoring	Verwacht positief effect op de lange termijn: afname stikstofemissie vanuit huishoudens. In de RES afgesproken dat in 2030 een verlaging van 34% gerealiseerd is van het energieverbruik van particuliere woningen t.o.v. 2017 Corporatiewoningen CO2-neutraal in 2050.	
	Nieuwbouw passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair: focus op kwaliteit in woningtypen en locaties.	Adaptief programmeren en complementair bouwen van nieuwe woningen. Provincie verzamelt en deelt kennis, maakt behoefteramingen, monitort en stelt plannen vast voor de	Nieuwbouw bij Natura 2000-gebieden heeft negatieve gevolgen: toename verstoring en milieudruk.	Locatiekeuze: niet bij Natura 2000. Indien wel bij Natura 2000: toetsing en regulering via

		aanpak van overtollige plancapaciteit en ondersteunt gemeenten. Stimuleert regionale afstemming en stelt kaders.		vergunning. Pas recreatiezonering toe in Natura 2000.
	Inspelen op de behoefte aan specifieke segmenten op woningmarkt	Hergebruik lege panden voor wonen, uitbouw flexibele schil (bijv. voor arbeidsmigranten, studenten, flexwonen, etc). Provincie verzamelt en deelt kennis, stelt kaders, maakt behoefteramingen.	Realisatie flexibele schil bij Natura 2000-gebieden leidt tot, toename verstoring en milieudruk.	Locatiekeuze: niet nabij Natura 2000. Indien wel bij Natura 2000: toetsing en regulering via vergunningen.
Woonomgeving	Woningbouwopgave vooral in het bestaand stedelijk gebied. Richten op inbreiding, herstructurering en transformatie	Kaders stellen, stimuleren, verbinden	Negatieve effecten in stedelijk grenzend aan Natura 2000-gebieden, bijv. Terneuzen, Vlissingen, Zierikzee, woonkern Burgh-Haamstede door stikstofdepositie, verstoring door geluid, toename recreatiedruk.	Toetsing en regulering via vergunningverlening. Nieuwbouw/transformatie gasloos uitvoeren.
	Investeren in leefomgeving en sociale en fysieke veiligheid, o.a. door slimme mobiliteit	Kaders stellen, stimuleren, verbinden	Geen directe invloed op Natura 2000. Biedt kansen voor stedelijk groen.	
	Stimuleren gezonde en aantrekkelijke woonomgeving. Klimaatadaptatie. Bij herontwikkeling: natuurinclusief bouwen, toename stadsgroen, investeren in natuur buiten natuurnetwerk	Uitvoering (van sturing) door provincie en gemeente, kennis delen, kaders stellen, vergunningverlening	Kans op positief effect: afname recreatiedruk en milieudruk (extra buffering, minder randeffecten) op Natura 2000-gebieden	

Tabel 15 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Uitstekend wonen en leven op Natura 2000-gebieden. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten

6.2.2 Overige natuurgebieden

In tabel 16 wordt voor de relevante bouwstenen of thema's beoordeeld welke gevolgen het beleid en de in te zetten instrumenten kunnen hebben voor natuurgebieden binnen het NNZ. Niet alle thema's zijn relevant. Dit geldt bijvoorbeeld voor de thema's cultuur en onderwijs. Deze zijn dan ook niet opgenomen in tabel 16. In de tabel is ook aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor het voorkomen of verzachten van effecten (mitigatie).

Toelichting

Negatieve effecten kunnen optreden door het aanleggen van fietsinfrastructuur in of bij NNZ-gebieden en door evenementen in en bij NNZ. Voor beide type plannen is een toetsing vereist. Door de NNZ en directe omgeving te mijden kunnen negatieve effecten worden voorkomen. Bij evenementen kunnen maatregelen worden genomen om de invloed van geluid en licht te beperken. De provincie kan initiatiefnemers van evenementen informeren en faciliteren door het opstellen van een toetsingskader voor evenementen, waarin natuur (Natura 2000/NNZ/soortbescherming) wordt meegenomen en randvoorwaarden worden vastgelegd. Dat maakt het uitvoeren van een coördinerende rol ook makkelijker.

Het realiseren van meer natuur en groen buiten het natuurnetwerk kan leiden tot positieve effecten op de natuurgebieden binnen het NNZ, doordat dit kan leiden tot een afname van de recreatiedruk waardoor minder verstoring optreedt. Concrete ontwikkelingen of toetsbare doelstellingen voor de thema's zijn echter niet opgenomen in de visie.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect/risico	Mitigatie
Mobiliteit	Schone mobiliteit	Provincie betaalt mee aan laadpunten en fietsinfrastructuur	Aanleg infrastructuur: oppervlakteverlies, toename recreatiedruk, versnippering	Locatiekeuze: mijdt NNZ. Wanneer wel in NNZ: toetsing nodig.
Evenementen en voorzieningen	Onderscheidende voorzieningen en evenementen	Zeelandbrede coördinatie, subsidie, spreiding in plaats en tijd, link tussen natuurverbreding en -branding	Wanneer in of grenzend aan NNZ-gebieden: verstoringseffecten	Locatiekeuze: niet in NNZ. Wanneer wel in NNZ: toetsing per initiatief. Mijdt kwetsbare gebieden (kwetsbare vegetaties, broedgebied, rustgebied, hvp's, slaapplekken), mijdt kwetsbare periodes (bijv. broedseizoen). Beperk invloed geluid en licht.
Woonomgeving	Stimuleren gezonde en aantrekkelijke woonomgeving	Bij herontwikkeling: toename stadsgroen, investeren in natuur buiten natuurnetwerk	Kans op positief effect: afname druk op NNZ-gebieden, betere verbanden tussen natuurland-stad	

Tabel 16 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Uitstekend wonen en leven op natuurgebieden binnen het NNZ. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, blauw: kans op positieve effecten door beleidskeuzes die invloed hebben op ontwikkelingen buiten de NNZ en directe omgeving

6.2.3 Beschermde soorten en biodiversiteit

Toelichting beoordeling

Wat betreft de effecten op soorten en biodiversiteit zijn er zowel kansen als bedreigingen die voortkomen uit de visie.

Woningvoorraad

Sloop en renovatie van woningen in het kader van het toekomstbestendig en CO₂-neutraal maken van de woningvoorraad vormt een groot risico voor de populaties van soorten die in gebouwen verblijven of nestelen.

Mitigatie

Om negatieve effecten te voorkomen is het van groot belang dat er nieuwe voorzieningen beschikbaar komen voor deze soorten in de bestaande woningen. Door nieuwbouw standaard natuurinclusief uit te voeren kan duurzame instandhouding ook in de toekomst worden gegarandeerd. Biodiversiteit is echter niet als maatschappelijke opgave geïdentificeerd bij nieuwbouw.

- **Advies:** benoem biodiversiteit als maatschappelijke opgave bij nieuwbouw in de bouwsteen woningvoorraad. Leg in de Omgevingsverordening vast dat nieuwbouw standaard natuurinclusief wordt uitgevoerd, zodat gemeentes dit in hun eigen verordening kunnen opnemen.
- **Advies:** neem natuurinclusief ontwerp op als eis in aanbestedingen en in vergunningen.

Bestaande nest- en verblijfplaatsen zijn beschermd krachtens de Wet natuurbescherming die straks onderdeel wordt van de Omgevingswet. Doordat met name particulieren niet goed op de hoogte zijn van deze bescherming blijft echter een risico bestaan. Zeker als de verduurzaming op grote schaal wordt uitgevoerd. De visie biedt daarom onvoldoende zekerheid dat negatieve effecten worden voorkomen. De provincie zou op dit vlak bijvoorbeeld meer kunnen doen door op grotere schaal in te zetten op proactieve soortenbescherming. In de Natuurvisie is aangegeven dat de provincie wil starten met twee pilotprojecten, maar het is wenselijk om dit proces te versnellen. Het opstellen van soortmanagementplannen door gemeenten kan verder gestimuleerd worden door middel van het verstrekken van informatie (richtlijnen voor het soortmanagementplan). Daarmee wordt de regeldruk voor burgers vermindert. Burgers kunnen zelf beter gestimuleerd worden om rekening te houden met beschermde soorten in gebouwen door een betere informatieverstrekking over de bescherming van soorten en hun verblijfplaatsen (via de website van de provincie, via websites van de gemeenten, via flyers en brochures) en geschikte maatregelen (bijvoorbeeld in catalogusvorm te downloaden via de site van de provincie).

- **Advies:** zet steviger in op proactieve soortbescherming. Stimuleer gemeenten door duidelijke richtlijnen te maken voor soortmanagementplannen.
- **Advies:** informeer burgers beter over de bescherming van soorten en hun verblijfplaatsen (via de website van de provincie, via flyers en brochures) en geschikte maatregelen (bijvoorbeeld in catalogusvorm te downloaden via de site van de provincie).

Woonomgeving

Het bevorderen van stadsgroen en de realisatie van natuur buiten natuurgebieden kan positieve effecten hebben op populaties van soorten in de bebouwde omgeving, omdat dit resulteert in nieuw leefgebied en nieuw foerageergebied. Ook de verbinding tussen stad, platteland en natuur kan hierdoor verbeteren, waardoor soorten zich makkelijker kunnen verspreiden en er meer uitwisseling tussen populaties kan optreden. Met name bij herontwikkeling in het stedelijk gebied en andere vormen van gebiedsontwikkeling worden in de visie kansenesignaleerd voor natuurinclusief bouwen en het vergroten van het areaal stadsgroen en groen buiten natuurgebieden. Het wordt echter niet concreet gemaakt waar deze gebiedsontwikkeling aan de orde kan zijn en op welke termijn. Het is daarmee dus niet zeker of deze kansen verzilverd kunnen worden en wat dit in de praktijk gaat opleveren.

- **Advies:** werk in de uitvoeringsprogramma's duidelijker uit waar gebiedsontwikkelingen in het kader van de transformatie van de woningvoorraad in het stedelijk gebied aan de orde kunnen zijn, bijvoorbeeld door middel van het aangeven van globale zones of regio's. Kijk naar koppelingsmogelijkheden met de Structurele Aanpak Stikstof.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect/risico	Mitigatie
Mobiliteit	Schone mobiliteit	Provincie betaalt mee aan laadpunten en fietsinfrastructuur	Aanleg fietsinfrastructuur: versnippering, barrièrewerking	Locatiekeuze: mijdt kwetsbare gebieden (bijv. foerageergebieden vogels, slaapplaatsen, rustplaatsen, hvp's) en belangrijk leefgebied amfibieën, Leg faunavoorzieningen aan. Beperk het gebruik van verlichting langs fietspaden. Toetsing soortbescherming per initiatief.
Voorzieningen en evenementen	Onderscheidende voorzieningen en evenementen	Zeelandbrede coördinatie, subsidie, spreiding in plaats en tijd, link tussen natuurverbreding en -branding	Verstoringseffecten: licht, geluid, optische verstoring, betreding	Locatiekeuze, rekening houden met kwetsbare perioden en gebieden (bijv. voortplantingsseizoen en belangrijke broed- en rustgebieden vogels en foerageergebieden vleermuizen), beperk invloed geluid en licht. Toetsing soortbescherming per initiatief.
Woningvoorraad	Toekomstbestendig maken van de bestaande woningvoorraad; CO2-neutraal en levensloopbestendig	Stimuleren onderhoud, renovatie en sloop van koop- en huurwoningen en gebiedsgerichte aanpak. Provincie stelt heldere kaders, verzamelt kennis, doet behoefteramingen en monitoring	Verlies nest- en verblijfplaatsen, aantasting staat van instandhouding gebouwbewonende soorten	Stimuleren natuurinclusief renoveren en bouwen. Toetsing soortbescherming per initiatief. Zet in op voorlichting particulieren. Stimuleer gemeenten door soortmanagementplannen te faciliteren.
	Nieuwbouw passend bij de huidige en toekomstige behoefte en minimaal 50% circulair: focus op kwaliteit in woningtypen en locaties.	Adaptief programmeren en complementair bouwen van nieuwe woningen. Provincie verzamelt en deelt kennis, maakt behoefteramingen, monitort en stelt plannen vast voor de aanpak van overtollige plancapaciteit en ondersteunt gemeenten. Stimuleert regionale afstemming en stelt kaders.	Negatief effect indien nieuwbouw niet natuurinclusief	Biodiversiteit identificeren als maatschappelijke opgave bij bouwsteen woningvoorraad, natuurinclusief bouwen in verordening opnemen
	Inspelen op de behoefte aan specifieke segmenten op woningmarkt	Hergebruik lege panden voor wonen, uitbouw flexibele schil (bijv. voor arbeidsmigranten, studenten, flexwonen, et cetera). Provincie verzamelt en deelt kennis, stelt kaders, maakt behoefteramingen.	Negatief effect indien bij hergebruik verlies optreedt van verblijfplaatsen en functies voor gebouwgebonden soorten	Toetsing soortbescherming per initiatief

Woonomgeving	Woningbouwopgave vooral in het bestaand stedelijk gebied. Richten op inbreiding, herstructurering en transformatie	Kaders stellen, stimuleren, verbinden	Negatief effect op biodiversiteit in de stad als inbreiding ten koste gaat van stedelijk groen	Toetsing soortbescherming per initiatief. Behoud en uitbreiding stedelijk groen, natuurinclusief ontwerp
	Investeren in leefomgeving en sociale en fysieke veiligheid, o.a. door slimme mobiliteit	Kaders stellen, stimuleren, verbinden	Biedt kansen voor stedelijk groen, omdat slimme mobiliteit leidt tot vrijkomen ruimte voor andere functies (bijv. minder eigen autobezit betekent minder parkeerplaatsen).	
	Stimuleren gezonde en aantrekkelijke woonomgeving. Klimaatadaptatie. Bij herontwikkeling: natuurinclusief bouwen, toename stadsgroen, investeren in natuur buiten natuurnetwerk	Uitvoering (van sturing) door provincie en gemeente, kennis delen, kaders stellen, vergunningverlening	Kans op positief effect: toename geschikt leefgebied, betere samenhang stad-platteland-natuurgebieden, bijdrage behoud en herstel biodiversiteit	

Tabel 17 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Uitstekend wonen en leven op beschermde soorten en biodiversiteit. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten

6.3 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

In deze paragraaf worden het beleid en de instrumenten die zijn geformuleerd voor 2030 voor de bouwstenen die zijn gekoppeld aan de uitdaging Balans in de grote wateren en het landelijk gebied getoetst. Hierbij is het thema Archeologie niet meegenomen omdat het beleid en de instrumenten die worden ingezet geen directe invloed hebben op natuur en biodiversiteit.

6.3.1 Natura 2000

In tabel 18 wordt voor de relevante thema's beoordeeld welke gevolgen het beleid en de in te zetten instrumenten kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. In de tabel is ook aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor het voorkomen of verzachten van effecten (mitigatie). Hieronder wordt de beoordeling voor enkele thema's toegelicht.

Toelichting beoordeling

Landbouw

De huidige landbouw heeft op verschillende manieren een negatieve invloed op de Natura 2000-gebieden. De veehouderij draagt bij aan de stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Daarnaast kunnen grondwateronttrekkingen en peilbeheer bijdragen aan verdroging in Natura 2000-gebieden. De ambitie van de omgevingsvisie is het realiseren van een volhoudbare landbouw, in evenwicht met de omgeving. Kringlopen dienen zoveel mogelijk en op een zo laag mogelijk niveau gesloten te worden. Natuur en landbouw te versterken door meer verbinding tussen beiden op gebiedsniveau. Er wordt een gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk toegepast die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten. Er wordt een beloningssysteem opgezet voor de levering van maatschappelijke diensten, zoals natuurinclusiviteit. De ambities voor de landbouw worden verder uitgewerkt en geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma landelijk gebied.

Het beloningssysteem dat werkt op basis van kritische prestatie indicatoren moet nog worden vormgegeven. Hiervoor zou kunnen worden aangesloten op de KPI-systematiek van de Biodiversiteitsmonitor van het Deltaplan Biodiversiteitsherstel.

- Advies: kijk naar de mogelijkheden voor het aansluiten van het KPI-beloningssysteem op het KPI-systeem van de Biodiversiteitsmonitor

De verwachte effecten van het nog uit te werken beleid zijn positief, echter is nog onduidelijk in hoeverre het de bestaande knelpunten zal oplossen en op welke termijn. In de omgevingsvisie worden geen concrete doelen gesteld ten aanzien van het aandeel kringlooplandbouw en/of natuurinclusieve landbouw waar naar gestreefd wordt in 2030 en 2050. In de omgevingsvisie wordt ingezet op een gebiedsgerichte benadering, zonder daarbij expliciet te maken wat dit zou kunnen inhouden.

Alle partijen op het gebied van landbouw en natuur stellen een uitvoeringsprogramma op, waarin acties voor de korte termijn worden uitgewerkt en vastgelegd. Wat betreft de knelpunten ten aanzien van de stikstofdepositie op stikstofgevoelige natuur wordt een gebiedsgerichte aanpak gehanteerd, die verder wordt uitgewerkt. Hiervoor adviseren we om specifiek te bekijken waar landbouw tot knelpunten leidt voor stikstofgevoelige Natura 2000, zoals door piekbelasting, verdroging door grondwateronttrekking en een bepalende invloed op peilbeheer in en rond Natura 2000.

We verwachten dat een gebiedsgerichte benadering rond Natura 2000-gebieden een wezenlijke bijdragen kan leveren aan het oplossen van bestaande knelpunten met betrekking tot de bestaande milieudruk. Door juist rond de Natura 2000-gebieden in te zetten op kringlooplandbouw, natuurinclusieve en/of extensievere landbouw ontstaan als het ware bufferzones rond de Natura 2000-gebieden. Het realiseren van deze bufferzones draagt wezenlijk bij aan het verminderen van de stikstofproblematiek, verdroging en mogelijke verontreiniging door gewasbeschermingsmiddelen. In de Strategische Aanpak Stikstof wordt het instellen van bufferzones genoemd als mogelijke maatregel voor

natuurherstel. De provincie kijkt wat betreft de mogelijkheden om dit instrument toe te passen eerst vooral naar de omgeving van de Kop van Schouwen en Manteling van Walcheren. Voor Natura 2000-gebied Grevelingen zou dit echter ook mogelijkheden bieden, omdat landbouw de belangrijkste bron is van stikstofdepositie op dit gebied en er sprake is van een groot knelpunt. Tot slot is voor de andere stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden landbouw ook een relevante bron van de stikstofdepositie, al is de bijdrage vanuit het buitenland in deze gebieden groter. De bron landbouw vormt voor deze gebieden juist een knop waaraan gedraaid kan worden, in tegenstelling tot de bron 'buitenland', die vanuit Zeeland moeilijk te beïnvloeden is.

Natuur

Voor het thema natuur is een deel van de ambitie gericht op het voortzetten van bestaand beleid en beheer, maar in aanvulling daarop zullen extra instandhoudingsmaatregelen worden getroffen. Voor 2030 wordt verwacht dat het met de te nemen maatregelen mogelijk zal zijn tot 70% doelrealisatie te komen met specifiek aandacht voor stikstofgevoelige natuur. De instandhoudingsmaatregelen worden onder andere uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma natuur 2021-2030, naar aanleiding van de nog te verschijnen Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030. Daar zal naar verwachting ook een duidelijke koppeling worden gemaakt met de strategische aanpak stikstof. Daarnaast wordt samen met de landbouw en andere betrokken partijen een uitvoeringsprogramma landelijk gebied bepaald (zie onder landbouw).

Landschap

In de omgevingsvisie wordt een betere bescherming van het landschap geambieerd. De kernkwaliteiten zijn bepaald en worden beschermd in de omgevingsverordeningen de gemeentelijke omgevingsplannen. De provincie gaat de kernkwaliteiten monitoren. Hierdoor kan beter gevolgd worden of en waar aantasting van de landschappelijke waarden plaatsvindt en kan hierop ook actie worden ondernomen. Dit heeft mogelijk ook een positief effect op de beschermde waarden van Natura 2000-gebieden indien hierdoor verstoringen kunnen worden verminderd.

De provincie wijst daarnaast stimuleringsgebieden aan, waar een gebiedsgerichte aanpak mogelijk is. Bijvoorbeeld ten aanzien van de aanpak van stikstof. Ook het landschap kan hierin meegenomen worden. Die stimuleringsgebieden bieden ook kansen voor realisatie van natuur buiten het natuurnetwerk of natuurinclusieve landbouw. Hierdoor kan de milieudruk op Natura 2000-gebieden afnemen en kan mogelijk ook de druk vanuit recreatie afnemen. Het beleid wordt nog verder uitgewerkt, waardoor nog niet duidelijk is waar dit wordt toegepast en hoeveel het in de praktijk kan opleveren aan afname van de druk op Natura 2000-gebieden. Deze aanpak kan in potentie echter een grote bijdrage leveren aan het verminderen van de milieudruk op de Natura 2000-gebieden. Waarschijnlijk wordt aangesloten op de Strategische Aanpak Stikstof.

Milieu

De ambitie voor 2050 is dat voor alle milieufactoren die gezondheidsrisico's veroorzaken tenminste wordt voldaan aan wettelijke normen en zoveel mogelijk extra gezondheidswinst is geboekt. Daarnaast dienen de milieucondities in de natuurgebieden op orde te zijn. De instrumenten die hiervoor in het omgevingsplan worden ingezet zijn regulering, vergunningverlening en handhaving. Daarnaast wordt het milieuprogramma uitgevoerd en waar nodig geactualiseerd. De inzet van de bestaande instrumenten en beleid is onvoldoende om de milieucondities in de Natura 2000-gebieden op orde te krijgen. In het Milieuprogramma 2018-2022 wordt bijvoorbeeld nog verwezen naar het PAS wat betreft de regulering van de uitstoot van stikstof door de industrie en veehouderijen. En wordt benoemd dat wordt gestreefd naar een, per saldo, afnemende stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden, zonder daarbij een concrete doelstelling te noemen. Aanvullende acties zijn nodig om de milieucondities op orde te krijgen in de natuurgebieden. Naar verwachting zullen deze maatregelen verder worden geconcretiseerd in de uitvoering van de Strategische Aanpak Stikstof (SAS). In de SAS wordt ook benoemd dat alle sectoren zullen moeten bijdragen, dat geldt dus ook voor industrie.

In de omgevingsvisie krijgt geluidsproductie ook serieuze aandacht. De provincie gaat deze reguleren, stelt geluidproductieplafonds, geluidbelastingkaart en een actieplan vast en neemt een regeling op in de Omgevingsverordening over stiltegebieden. Mogelijk kunnen in de toekomst op basis van dit beleid maatregelen worden genomen om invloed van geluidsbelasting op Natura 2000-gebieden te laten afnemen.

Water

Voor het watersysteem wordt gestreefd naar realisatie van de KRW-doelen, het reguleren van onttrekkingen en het beter vasthouden van regenwater om verdroging tegen te gaan. De uitwerking hiervan vindt plaats in een provinciaal waterprogramma en een uitvoeringsagenda. De effecten van dit beleid op de milieukwaliteit in de Natura 2000-gebieden zijn naar verwachting positief, maar nog niet zeker omdat hiervoor concretisering mist.

Stikstofdepositie

Binnen deze uitdaging zijn meerdere bouwstenen die een relatie hebben met stikstofdepositie, namelijk landbouw, natuur en milieu. De ambities zijn gericht op het in balans brengen van de landbouw met de omgeving en het bereiken van de instandhoudingsdoelen voor de Natura 2000-gebieden, met de verwachting van een 70% doelrealisatie in 2030. Hiervoor is verlaging van de stikstofdepositie nodig. Veel beleid dient nog verder te worden uitgewerkt in programma's, o.a. het uitvoeringsprogramma landelijk gebied en het uitvoeringsprogramma natuur 2021-2030. Het Milieuprogramma dient te worden geactualiseerd. Er zijn dus meerdere sporen en programma die samen komen op het thema stikstof en deze dienen gekoppeld te worden aan de strategische aanpak stikstof. De verwachting is dat de ambities en het nog uit te werken beleid leiden tot positieve effecten en een afname van de depositie.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Bodem	Robuuste en schone bodem met een goede (fysische, chemische en biologische) bodemkwaliteit, die duurzaam wordt beheerd	Regels en voorschriften om verontreiniging van bodem en grondwater te voorkomen. Agrarische ondernemers en grondeigenaren verbeteren de bodemkwaliteit. Agrarische ondernemers en grondeigenaren zetten in op duurzaam bodembeheer. Kennisdelen en ondersteunen, stimuleren onderzoek.	Kans op positieve effecten; afname milieudruk op Natura 2000-gebieden.	
Deltawateren	Een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta	Verbetering van, de basis, het ecologisch systeem van de deltawateren. Met de voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta geven Rijk en regio samen en samenhangend invulling aan de centrale doelstelling van de Zuidwestelijke Delta: een veilige, economisch aantrekkelijk en ecologisch gezonde delta. Provincie is mede verantwoordelijk voor RO en Natura 2000.	Kans op een positief effect op Natura 2000-Deltawateren	
		Herijking voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta. Door de verwachte effecten van klimaatverandering en de ontwikkeling van de ecologische kwaliteit van de deltawateren is op termijn een nieuwe aanpak nodig. Op basis van de natte Gebiedsagenda Zuidwestelijke delta 2050, de geactualiseerde strategie van de Zuidwestelijke Delta en het kennisprogramma Zeespiegelstijging worden onderzoeken, verkenningen en pilots uitgevoerd gericht op integrale lange termijn alternatieven voor het gebied. In dit kader is het bieden voor experimenteerruimte om nieuwe concepten uit te werken en de bruikbaarheid en haalbaarheid daarvan te onderzoeken van belang.	Nog onduidelijk, keuzes in beheer en inrichting kunnen leiden tot positieve effecten op een deel van de Natura 2000-waarden, maar juist tot negatieve effecten op andere Natura 2000-waarden. Bijvoorbeeld door het wel of niet kiezen voor het toestaan van getijde of zout water invloed. Bij het ontbreken van invloed van zout water zullen zilte plantensoorten op den duur verdwijnen. Dat zal betekenen dat sommige instandhoudingsdoelen op den duur niet haalbaar zijn.	Rekening houden met Natura 2000-waarden: vooraf beoordelen wat de mogelijke effecten zijn van een andere aanpak op Natura 2000-doelen. Bij experimenteren met nieuwe concepten/pilots/living labs: vooraf effectanalyse doen, kwetsbare gebieden en perioden mijden, effecten monitoren, kennis delen. Regulering via toetsing en vergunningen.
		Onderscheidend ontwikkelperspectief per deltawater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld. In overleg met betrokken partners stelt provincie ontwikkelperspectieven per deltawater op, waarbij inzet (provinciaal) ruimtelijk instrumentarium kan worden overwogen.		
		Nadere invulling handelingsperspectieven door middel van gebiedsgerichte uitwerkingen, pilots, living labs en het bieden van experimenteerruimte door het Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta (overheden) en de Adviesgroep Zuidwestelijke Delta		

Erfgoed	Erfgoed behouden, benutten, ontsluiten, beleefbaar en toegankelijk maken	Provincie verleent subsidies voor restauratie en heeft adviesrol. Bevordert met name instandhouding en ontwikkeling van agrarisch en religieus erfgoed. Neemt erfgoed op in omgevingsverordening Gemeenten maken herbestemming mogelijk Terreinbeheerders hebben een rol in beheer, instandhouding en bereikbaarheid groen en gebouwd erfgoed. SLZ heeft een rol bij beheer en ontwikkeling van het Zeeuwse cultuurlandschap.	Geen directe invloed	
	Ontsluiting en daarmee beleving en bewustwording van erfgoed	Provincie faciliteert en subsidieert fysieke en digitale ontsluiting, Erfgoed Zeeland voert uit en geeft invulling. Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkeling, kansen benutten voor toerisme	Indien erfgoed nabij Natura 2000: negatief effect door toename recreatiedruk	Toetsing per initiatief indien in/nabij Natura 2000. Instellen goede recreatie-zonering in Natura 2000-gebieden.
Landbouw	Ondersteunen ondernemers in de transitie naar volhoudbare landbouw: stimuleren en kaderstellen	Faciliteren kavelruil, ondersteuning ontwikkeling volhoudbare landbouw, ontwikkeling en implementatie KPI systeem, financiering maatschappelijke diensten door overheden op basis van KPI systeem	Kans op positieve effecten op Natura 2000 door vermindering milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging)	
	Vastleggen ontwikkelingsstrategie grondgebonden, niet-grondgebonden landbouw en aquacultuur	Nieuwvestiging en omschakeling intensieve veehouderij uitgesloten (bestaand beleid). Bestaande bedrijven kunnen verduurzamen. Voorwaarde bij de verduurzaming: kwaliteitsimpuls omgeving (bijv. milieu en landschappelijke inpassing). Glastuinbouw: concentratie en verduurzaming (bestaand beleid). Aquacultuur: concentratie (bestaand beleid)	Kans op positief effect Natura 2000 door verduurzaming: afname milieudruk	
	Het bevorderen van bodemkwaliteit	Agrariërs verbeteren de bodemkwaliteit, o.a. door verbeteren bodemstructuur voor betere waterinfiltratiecapaciteit verbetering vermogen om water vast te houden, verminderen chemische verontreiniging	Kans op positief effect: afname verdroging en verontreiniging in Natura 2000	
	Het realiseren van de (zoet) wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatakkoord voor landbouw en landgebruik	Uitwerking in Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied en in de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KASZ), Deltaprogramma Zoet water	Kans op positieve en negatieve effecten. Positieve effecten indien meer water kan worden vastgehouden en minder verdroging optreedt in de Natura 2000-gebieden. Negatieve effecten in het licht van de toekomst van bepaalde Deltawateren (zout of zoet, geldt voor Krammer-Volkerak, Zoommeer, Grevelingen)	Toetsing gevolgen programma's aan Natura 2000-doelen

	Bevorderen biodiversiteit in het landelijk gebied	Natuur en landbouw versterken door meer verbinding tussen beiden op gebiedsniveau. Agrarisch ondernemers krijgen een prijs die past bij de natuurinclusiviteit van hun producten en een aantrekkelijke beloning voor het produceren van biodiversiteit door natuur- en landschapsbeheer en andere agro-milieudiensten door ketenpartijen en overheid. Gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten. Streven naar een jaarlijkse groei in aantal hectares. Beloning via KPI systeem.	Positieve effecten op Natura 2000-gebieden: verlaging milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging)	
	Opstellen uitvoeringsprogramma voor het landelijk gebied	Alle partijen op het gebied van landbouw en natuur stellen een uitvoeringsprogramma op, waarin acties voor de korte termijn worden uitgewerkt en vastgelegd. Er wordt gewerkt vanuit vrijwilligheid en verdienmodellen.	Naar verwachting positieve effecten.	
Landschap	Bescherming landschappelijk, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten Behoud van rust, stilte, weidsheid, open horizon en duisternis.	Overheden beschermen kernkwaliteiten via de omgevingsverordening/omgevingsplan	Kans op positieve effecten: behoud rust, duisternis en openheid in Natura 2000-gebieden	
	Maatwerkplan vrijkomend agrarisch vastgoed, onderzoek verbreding Ruimte voor Ruimte-regeling, behoud cultuurhistorisch waardevolle boerderijen	Provincie stelt op plan op en doet onderzoek, provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor behoud cultuurhistorische boerderijen	Geen directe invloed	
	Monitoringssysteem voor kernkwaliteiten	Provincie neemt initiatief voor opzetten monitoringssysteem	Kans op positieve effecten: beter monitoren betekent eerder kunnen ingrijpen als het mis gaat	
	Borging landschappelijke inpassing	Gemeenten leggen middels publiekrechtelijke borging vast hoe de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd	Kans op positieve effecten wanneer betere landschappelijke inpassing bij Natura 2000	
	Opstellen actuele landschapsvisie met ontwikkelingskader	Provincie stelt kader op voor landschapsontwikkeling binnen de herijking van de Natuurvisie 2017-2022	Kans op positieve effecten bij herstel landschap rond Natura 2000: afname milieudruk mogelijk	
	Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling	De provincie neemt initiatief om samen met gemeenten en andere partners, gebieden te selecteren waar een gebiedsgerichte aanpak nodig is, zoals bijv. de structurele aanpak van stikstof. Hierin kan	Positieve effecten op Natura 2000: afname milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging)	

		landschap worden meegenomen. Optimale veerkracht van het landschap waarbinnen ruimte ontstaat voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water		
	Herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaat adaptieve benadering	Samen met medeoverheden en relevante partners opstellen uitvoeringsstrategie voor het realiseren van herstel van natuurlijke condities uit oogpunt van optimaal landbouwkundig gebruik, landschap ecologisch herstel en het vergroten van de kwaliteit van natuur zoals stikstofgevoelige Natura2000 natuur. Deze uitvoeringsstrategie zal onderdeel uitmaken van een integraal uitvoeringsprogramma 2021-2030.	Positieve effecten op Natura 2000: afname milieudruk (verdroging)	
	Sturing op een natuurinclusieve benadering waarbij de harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen en waarbij biodiversiteit een vaste opgave wordt binnen ontwikkelingen en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden	Provincie neemt initiatief voor vormgeven van landelijke agenda natuurinclusieve samenleving, Stimuleren van een volhoudbare landbouw waar landschapsversterking en biodiversiteit onderdeel van uitmaken d.m.v. KPI systeem	Positieve effecten op Natura 2000-gebieden: afname milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging)	
Milieu	Verminderen bodemverontreiniging, verbeteren luchtkwaliteit	Uitvoeren en indien nodig actualiseren milieuprogramma	Kans op positieve effecten op Natura 2000-gebieden: verminderen milieudruk (verontreiniging bodem, water en verbeteren luchtkwaliteit)	
	Aanpak van diffuse verspreiding van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) door middel van uitvoering programma ZZS en uitvoering geven aan definitief handelingskader voor PFAS en PFOS (voorzien in 2021)	Provincie voert beleid uit	Neutraal, bestaand beleid. Niet duidelijk of PFAS en PFOS nu tot knelpunten leiden in Natura 2000-gebieden.	
	Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen	Reguleren van indirecte lozingen door vergunningen en controle	Kans op positieve effecten op Natura 2000, verminderen milieudruk (verontreiniging), deels bestaand beleid	

	Verbeteren van de luchtkwaliteit	Provincie reguleert varend ontgassen van benzeen en benzeenhoudende stoffen, voert Schone Lucht Akkoord uit, voert met partners een gebieds- en probleemgerichte aanpak uit, zoals het project in de Zeeuws Vlaamse Kanaalzone	Kans op positieve effecten op Natura 2000, verminderen milieudruk (verbetering luchtkwaliteit)	
	Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie	Reguleren van geluidsproductie, provincie stelt geluidproductieplafonds, geluidbelastingkaart en een actieplan vast, provincie neemt een regeling op in de Omgevingsverordening over stiltegebieden, uitvoeren en indien nodig actualiseren milieuprogramma	Kans op positieve effecten op Natura 2000, verminderen milieudruk (geluidbelasting)	
	Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen	Reguleren en uitvoeren milieuprogramma	Naar verwachting geen directe invloed; onduidelijk of er nu risico's zijn m.b.t. opslag, gevaarlijke stoffen en Natura 2000-gebieden	
	Beperken van het ontstaan van afval en gebruik van nieuwe grondstoffen (50% circulair)	Reguleren en uitvoeren milieuprogramma	Naar verwachting geen directe invloed	
	Reguleren van luchtvaartterreinen	Uitvoeren van het beleid en uitoefenen bevoegdheden	Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden bij toename luchtvaart en nieuwe luchtvaartterreinen	Locatiekeuze: niet nabij Natura 2000-gebieden. Uitbreiding en realisatie nieuwe terreinen reguleren via vergunningverlening (toetsing N2000). Eisen stellen aan geluidsproductie en vliegroutes.
Natuur	Herstel Biodiversiteit	Uitvoering doelstelling Biodiversiteit (kaders in Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030). Provincie stelt kaders vast in de omgevingsverordening, verleent vergunningen en financiert uitvoering	Positieve effecten op Natura 2000-gebieden.	
	Natuurbescherming	Voortzetten huidig beleid. Beheerplannen voor Natura 2000-gebieden. Vergunning- en ontheffingverlening. Vastleggen bestemming natuur in bestemmingsplannen. Voortzetting toezicht en handhaving, buitendijks geïntensiveerd	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurbeheer	Provincie verleent subsidie voor particulier en agrarisch natuurbeheer	Neutraal, bestaand beleid	

	Ecologisch berm- en dijkbeheer	Provincie, gemeenten, waterschap en North Sea Port stellen een gezamenlijk programma op. (voorzet in Atlas bermbeheer: kansrijke locaties). Provincie voert Dijkenactieplan uit	Kans op licht positieve effecten: toename soortenrijkdom in Natura 2000	
	Faunabeheer en exotenbestrijding	Continuering, provincie financiert	Negatief, huidige inzet bestrijding onvoldoende, denk bijv. aan gele bieslelie, watercrussula	Kennis verzamelen en toegankelijk maken, meldpunt inrichten, gericht actieplan maken voor bestrijding exoten
	Monitoring	Continuering monitoring	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurherstel	Uitwerken en uitvoeren uitvoeringsprogramma natuur 2021- 2030, herstel- en instandhoudingsmaatregelen. Voor 2030 wordt verwacht dat met de te nemen maatregelen naar 70% doelrealisatie komen met specifiek aandacht voor stikstofgevoelige natuur.	Positieve effecten op Natura 2000 door herstelmaatregelen	
	Natuurontwikkeling	Afronding Natuurnetwerk Zeeland in 2027 gerealiseerd	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurverbreding	Uitvoering acties nota Natuurverbreding	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurbeleving	Uitvoering onderdeel natuurbeleving uit nota natuurbeleving	Neutraal, bestaand beleid	
Watersysteem	Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.	De Europese KRW doelen voor Zeeland worden uitgewerkt in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap. De uitvoering loopt via een nog op te stellen uitvoeringsagenda 2022-2027.	Positieve effecten op Natura 2000: verbetering waterhuishouding en waterkwaliteit	
	Voorkomen van intering op watervoorraden	Reguleren onttrekkingen. Investeren in vergroten van de mogelijkheden voor vasthouden en bergen van hemelwater	Kans op positieve effecten: verminderen verdroging in Natura 2000-gebieden	

Tabel 18 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Balans in de grote wateren en het landelijk gebied op Natura 2000-gebieden
KPI= Kritieke Prestatie-Indicatoren. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog niet duidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.3.2 Overige natuurgebieden

In tabel 19 wordt voor de relevante thema's beoordeeld welke gevolgen het beleid en de in te zetten instrumenten kunnen hebben voor natuurgebieden in het NNZ. In de tabel is ook aangegeven wat de aandachtspunten zijn bij verdere uitwerking van beleid en/of mogelijkheden voor het voorkomen of verzachten van effecten (mitigatie). Hieronder wordt de beoordeling voor enkele thema's toegelicht.

Toelichting beoordeling

Landbouw

De ambitie van het omgevingsplan is het realiseren van een volhoudbare landbouw, in evenwicht met de omgeving. Kringlopen dienen zoveel mogelijk en op een zo laag mogelijk niveau gesloten te worden. Natuur en landbouw te versterken door meer verbinding tussen beiden op gebiedsniveau. Er wordt een gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk toegepast die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten. Er wordt een beloningsstelsel opgezet voor de levering van maatschappelijke diensten, zoals natuurinclusiviteit. De ambities voor de landbouw worden verder uitgewerkt en geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma landelijk gebied.

De verwachte effecten van het nog uit te werken beleid zijn positief, echter is nog onduidelijk in hoeverre het de bestaande knelpunten zal oplossen en op welke termijn. In de omgevingsvisie worden bijvoorbeeld geen concrete doelen gesteld ten aanzien van het aandeel kringlooplandbouw waar naar gestreefd wordt in 2030 en 2050. In de omgevingsvisie wordt ingezet op een gebiedsgerichte benadering, zonder daarbij expliciet te maken wat dit zou kunnen inhouden. Indien deze gebiedsgerichte benadering wordt toegepast rond natuurgebieden en ziet op inrichting van bufferzones waarin kringlooplandbouw en natuurinclusieve landbouw plaatsvindt, kan de milieudruk op natuurgebieden wezenlijk worden verlaagd.



Foto 4 Natuurinclusieve landbouw betekent bijvoorbeeld meer kruidenrijke akkers. Creative Nature, Rudmer Zwerver

Natuur

Voor het thema natuur is een deel van de ambitie gericht op het voortzetten van bestaand beleid en beheer. Het natuurnetwerk dient in 2027 te zijn gerealiseerd. Het gaat daarbij om de vereiste hectares en inrichting en beheer. Daarnaast zorgt de provincie samen met de terreinbeheerders voor een verbetering van de kwaliteit van de gebieden. Naar verwachting is in 2027 de kwaliteit van alle natuurgebieden nog niet op orde. Natuurherstelmaatregelen worden o.a. uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma natuur 2021-2030, naar aanleiding van de nog te verschijnen Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030. Naar verwachting zullen deze vooral gericht zijn op herstel van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Deze gebieden maken echter ook onderdeel uit van het NNZ. In 2050 moeten de milieucondities in de natuurgebieden op orde zijn en de biodiversiteit hersteld.

De verwachte effecten van het beleid zijn positief. Omdat het beleid verder uitgewerkt moet worden, is nog niet duidelijk of alle doelstellingen gerealiseerd zullen worden.

Milieu

De ambitie voor 2050 is dat voor alle milieufactoren die gezondheidsrisico's veroorzaken tenminste wordt voldaan aan wettelijke normen en de milieucondities in de natuurgebieden dienen op orde te zijn. De instrumenten die hiervoor in het omgevingsplan worden ingezet zijn regulering, vergunningverlening en handhaving. Daarnaast wordt het milieuprogramma uitgevoerd en waar nodig geactualiseerd. Zoals in paragraaf 6.3.1 is geconstateerd is het milieuprogramma achterhaald wat betreft de regulering van activiteiten die stikstofdepositie veroorzaken op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Aanvullende acties zijn nodig om de milieucondities op orde te krijgen in de natuurgebieden. Naar verwachting zullen deze maatregelen ook verder worden geconcretiseerd in de uitvoeringsprogramma's landelijk gebied en natuur. Op dit moment is echter nog onvoldoende verzekerd dat de problemen ten aanzien van verdroging, verzuring en vermesting worden opgelost.

Water

Voor het watersysteem wordt gestreefd naar realisatie van de KRW-doelen, het reguleren van onttrekkingen en het beter vasthouden van regenwater om verdroging tegen te gaan. De uitwerking hiervan vindt plaats in een provinciaal waterprogramma en een uitvoeringsagenda. De effecten van dit beleid zijn naar verwachting positief, maar nog niet zeker omdat hiervoor concretisering mist.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Bodem	Robuuste en schone bodem met een goede (fysische, chemische en biologische) bodemkwaliteit, die duurzaam wordt beheerd	Regels en voorschriften om verontreiniging van bodem en grondwater te voorkomen. Agrarische ondernemers en grondeigenaren verbeteren de bodemkwaliteit. Agrarische ondernemers en grondeigenaren zetten in op duurzaam bodembeheer. Kennisdelen en ondersteunen, stimuleren onderzoek.	Kans op positieve effecten: afname milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging),	
Deltawateren	Een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta	Verbetering van, de basis, het ecologisch systeem van de deltawateren. Met de voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta geven Rijk en regio samen en samenhangend invulling aan de centrale doelstelling van de Zuidwestelijke Delta: een veilige, economisch aantrekkelijk en ecologisch gezonde delta. Provincie is mede verantwoordelijk voor RO en Natura 2000.	Kans op positieve effecten op kwaliteit NNZ door verbetering ecologisch systeem.	
		Herijking voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta. Door de verwachte effecten van klimaatverandering en de ontwikkeling van de ecologische kwaliteit van de deltawateren is op termijn een nieuwe aanpak nodig. Op basis van de natte Gebiedsagenda Zuidwestelijke delta 2050, de geactualiseerde strategie van de Zuidwestelijke Delta en het kennisprogramma Zeespiegelstijging worden onderzoeken, verkenningen en pilots uitgevoerd gericht op integrale lange termijn alternatieven voor het gebied. In dit kader is het bieden voor experimenteerruimte om nieuwe concepten uit te werken en de bruikbaarheid en haalbaarheid daarvan te onderzoeken van belang.	Kans op een positief effect op NNZ binnen Deltawateren	
		Onderscheidend ontwikkelperspectief per deltawater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld. In overleg met betrokken partners stelt provincie ontwikkelperspectieven per deltawater op, waarbij inzet (provinciaal) ruimtelijk instrumentarium kan worden overwogen.	Nog onduidelijk, keuzes in beheer en inrichting kunnen leiden tot positieve effecten op deel van de natuurwaarden, maar negatieve effecten op andere natuurwaarden.	Rekening houden met natuurwaarden: vooraf beoordelen wat de mogelijke effecten zijn van een andere aanpak op ambities NNZ. Bij experimenteren met nieuwe concepten/pilots/living labs: vooraf effectanalyse doen, kwetsbare gebieden en perioden mijden, effecten monitoren, kennis delen.
		Nadere invulling handelingsperspectieven door middel van gebiedsgerichte uitwerkingen, pilots, living labs en het bieden van experimenteerruimte door het Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta (overheden) en de Adviesgroep Zuidwestelijke Delta		

Erfgoed	Erfgoed behouden, benutten, ontsluiten, beleefbaar en toegankelijk maken	Provincie verleent subsidies voor restauratie en heeft adviesrol. Bevordert met name instandhouding en ontwikkeling van agrarisch en religieus erfgoed. Neemt erfgoed op in omgevingsverordening. Gemeenten maken herbestemming mogelijk. Terreinbeheerders hebben een rol in beheer, instandhouding en bereikbaarheid groen en gebouwd erfgoed. SLZ heeft een rol bij beheer en ontwikkeling van het Zeeuwse cultuurlandschap.	Geen directe invloed verwacht, deels bestaand beleid	
	Ontsluiting en daarmee beleving en bewustwording van erfgoed	Provincie faciliteert en subsidieert fysieke en digitale ontsluiting, Erfgoed Zeeland voert uit en geeft invulling. Erfgoed is uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkeling, kansen benutten voor toerisme	Indien erfgoed in NNZ: negatief effect door toename recreatiedruk	Toetsing per initiatief in NNZ. Toepassen goede recreatiezonering in NNZ-gebieden
Landbouw	Ondersteunen ondernemers in de transitie naar volhoudbare landbouw: stimuleren en kaderstellen	Faciliteren kavelruil, ondersteuning ontwikkeling volhoudbare landbouw, ontwikkeling en implementatie KPI systeem, financiering maatschappelijke diensten door overheden op basis van KPI systeem	NNZ kent geen externe werking, maar deze actie heeft wel positieve invloed op NNZ door vermindering milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging)	
	Vastleggen ontwikkelingsstrategie grondgebonden, niet-grondgebonden landbouw en aquacultuur	Nieuwvestiging en omschakeling intensieve veehouderij uitgesloten (bestaand beleid). Bestaande bedrijven kunnen verduurzamen. Voorwaarde bij de verduurzaming: kwaliteitsimpuls omgeving (bijv. milieu en landschappelijke inpassing). Glastuinbouw: concentratie en verduurzaming (bestaand beleid). Aquacultuur: concentratie (bestaand beleid)	Kans op positief effect NNZ door verduurzaming: afname milieudruk	
	Het bevorderen van bodemkwaliteit	Agrariërs verbeteren de bodemkwaliteit	Kans op positief effect: afname verdroging en verontreiniging in NNZ	
	Het realiseren van de (zoet) wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatkkoord voor landbouw en landgebruik	Uitwerking in Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied en in de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KASZ), Deltaprogramma Zoet water	Kans op positieve en negatieve effecten. Positieve effecten indien meer water kan worden vastgehouden en minder verdroging optreedt in de natuurgebieden. Negatieve effecten in het licht van de toekomst van bepaalde Delta-watervaten (zout of zoet, geldt voor Krammer-Volkerak, Zoommeer, Grevelingen)	Rekening houden met doelen NNZ
	Bevorderen biodiversiteit in het landelijk gebied	Natuur en landbouw versterken door meer verbinding tussen beiden op gebiedsniveau. Agrarisch ondernemers krijgen een prijs die past bij de natuurinclusiviteit van hun producten en een aantrekkelijke beloning voor het produceren van biodiversiteit door natuur- en landschapsbeheer en andere agro-milieudiensten door ketenpartijen en	Positieve effecten op NNZ-gebieden: verlaging stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging	

		overheid. Gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten. Streven naar een jaarlijkse groei in aantal hectares. Beloning via KPI systeem.		
	Opstellen uitvoeringsprogramma voor het landelijk gebied	Alle partijen op het gebied van landbouw en natuur stellen een uitvoeringsprogramma op, waarin acties voor de korte termijn worden uitgewerkt en vastgelegd. Er wordt gewerkt vanuit vrijwilligheid en verdienmodellen.	Naar verwachting positieve effecten.	
Landschap	Bescherming landschappelijk, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten Behoud van rust, stilte, weidsheid, open horizon en duisternis.	Overheden beschermen kernkwaliteiten via de omgevingsverordening/omgevingsplan	Kans op positieve effecten: behoud rust, duisternis en openheid in NNZ-gebieden	
	Maatwerkplan vrijkomend agrarisch vastgoed, onderzoek verbreding Ruimte voor Ruimte-regeling, behoud cultuurhistorisch waardevolle boerderijen	Provincie stelt op plan op en doet onderzoek, provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor behoud cultuurhistorische boerderijen	Geen directe invloed	
	Monitoringssysteem voor kernkwaliteiten	Provincie neemt initiatief voor opzetten monitoringssysteem	Mogelijk positieve invloed: beter monitoren betekent eerder kunnen ingrijpen als het mis gaat	
	Opstellen actuele landschapsvisie met ontwikkelingskader	Provincie stelt kader op voor landschapsontwikkeling binnen de herijking van de Natuurvisie 2017-2022	Positieve invloed: leidt mogelijk tot afname milieudruk NNZ	
	Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapsontwikkeling	De provincie neemt initiatief om samen met gemeenten en andere partners, gebieden te selecteren waar een gebiedsgerichte aanpak nodig is, zoals bijv. de structurele aanpak van stikstof. Hierin kan landschap worden meegenomen. Optimale veerkracht van het landschap waarbinnen ruimte ontstaat voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water	Positieve effecten: afname milieudruk. Bufferzones leiden tot meer natuur, robuuster netwerk, afname recreatiedruk NNZ.	
	Herstel van het natuurlijk water- en	Samen met medeoverheden en relevante partners opstellen uitvoeringsstrategie voor het realiseren van herstel van natuurlijke condities uit oogpunt van optimaal	Positieve effecten: verbeteren waterkwantiteit en -kwaliteit	

	bodemsysteem vanuit een klimaat adaptieve benadering	landbouwkundig gebruik, landschap ecologisch herstel en het vergroten van de kwaliteit van natuur zoals stikstofgevoelige Natura 2000 natuur. Deze uitvoeringsstrategie zal onderdeel uitmaken van een integraal uitvoeringsprogramma 2021-2030.		
	Sturing op een natuurinclusieve benadering waarbij de harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen en waarbij biodiversiteit een vaste opgave wordt binnen ontwikkelingen en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden	Provincie neemt initiatief voor vormgeven van landelijke agenda natuurinclusieve samenleving, Stimuleren van een volhoudbare landbouw waar landschapsversterking en biodiversiteit onderdeel van uitmaken d.m.v. KPI systeem	Positieve effecten: robuuster netwerk, afname milieudruk, toename soortenrijkdom	
Milieu	Verminderen bodemverontreiniging, verbeteren luchtkwaliteit	Uitvoeren en indien nodig actualiseren milieuprogramma	Kans op positieve effecten: afname milieudruk in NNZ (verontreiniging lucht, bodem en water)	
	Aanpak van diffuse verspreiding van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) doormiddel van uitvoering programma ZZS en uitvoering geven aan definitief handelingskader voor PFAS en PFOS (voorzien in 2021)	Provincie voert beleid uit	Onduidelijk in hoeverre deze stoffen binnen natuurgebieden voorkomen en daar tot problemen leiden	
	Verbeteren waterkwaliteit door reguleren indirecte lozingen	Reguleren van indirecte lozingen door vergunningen en controle	Neutraal, bestaand beleid	
	Verbeteren van de luchtkwaliteit	Provincie reguleert varend ontgassen van benzeen en benzeenhoudende stoffen, voert Schone Lucht Akkoord uit, voert met partners een gebieds- en probleemgerichte aanpak uit, zoals het project in de Zeeuws Vlaamse Kanaalzone	Kans op positieve effecten NNZ, verbeteren luchtkwaliteit, afname verontreiniging	

	Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie	Reguleren van geluidsproductie, provincie stelt geluidproductieplafonds, geluidbelastingkaart en een actieplan vast, provincie neemt een regeling op in de Omgevingsverordening over stiltegebieden, uitvoeren en indien nodig actualiseren milieuprogramma	Kans op positieve effecten: afname geluidsbelasting in NNZ	
	Het zoveel mogelijk beperken van risico's die verbonden zijn aan de opslag, productie en bewerking van gevaarlijke stoffen	Reguleren en uitvoeren milieuprogramma	Naar verwachting geen directe invloed, bestaand beleid	
	Beperken van het ontstaan van afval en gebruik van nieuwe grondstoffen (50% circulair)	Reguleren en uitvoeren milieuprogramma	Naar verwachting geen directe invloed, bestaand beleid	
	Reguleren van luchtvaartterreinen	Uitvoeren van het beleid en uitoefenen bevoegdheden	Negatieve effecten wanneer nabij uitbreiding bestaande luchtvaartterreinen of realisatie nieuwe luchtvaartterreinen NNZ: aantasting rust	Locatiekeuze: niet bij NNZ, niet laagvliegen boven NNZ
Natuur	Herstel Biodiversiteit	Uitvoering doelstelling Biodiversiteit (kaders in Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030). Provincie stelt kaders vast in de omgevingsverordening, verleent vergunningen en financiert uitvoering	Positieve effecten: herstel soortenrijkdom	
	Natuurbescherming	Voortzetten huidig beleid. Beheerplannen voor Natura 2000-gebieden. Vergunning- en ontheffingverlening. Vastleggen bestemming natuur in bestemmingsplannen. Voortzetting toezicht en handhaving, buitendijks geïntensiveerd	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurbeheer	Provincie verleent subsidie voor particulier en agrarisch natuurbeheer	Neutraal, bestaand beleid	
	Ecologisch berm- en dijkbeheer	Provincie, gemeenten, waterschap en North Sea Port stellen een gezamenlijk programma op. (voorzet in Atlas bermbeheer: kansrijke locaties). Provincie voert dijkenactieplan uit	Kans op positieve effecten: betere verbindingen tussen natuurgebieden, toename soortenrijkdom	
	Faunabeheer en exotbestrijding	Continuering, provincie financiert	Negatief, huidige inzet exotbestrijding niet voldoende, denk aan Japanse duizendknoop, watercrussula en gele bieslelie	Kennis verzamelen en toegankelijk maken, meldpunt inrichten, gericht actieplan maken voor bestrijding exoten
	Monitoring	Continuering monitoring	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurherstel	Uitwerken en uitvoeren uitvoeringsprogramma natuur 2021- 2030	Positieve effecten verwacht op kwaliteit NNZ	

		Herstel en instandhoudingsmaatregelen	Positieve effecten op kwaliteit NNZ	
	Natuurontwikkeling	Afronding Natuurnetwerk Zeeland in 2027 gerealiseerd	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurverbreding	Uitvoering acties nota Natuurverbreding	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurbeleving	Uitvoering onderdeel natuurbeleving uit nota Natuurbeleving	Neutraal, bestaand beleid	
Watersysteem	Grond- en oppervlakte-water zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.	De Europese KRW doelen voor Zeeland worden uitgewerkt in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap. De uitvoering loopt via een nog op te stellen uitvoeringsagenda 2022-2027.	Positieve effecten: betere waterkwaliteit en -kwantiteit	
	Voorkomen van intering op watervoorraden	Reguleren onttrekkingen. Investeren in vergroten van de mogelijkheden voor vasthouden en bergen van hemelwater	Positieve effecten: afname verdroging	

Tabel 19 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Balans in de grote wateren en het landelijk gebied op natuurgebieden binnen het NNZ. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog niet duidelijk of kans op positieve en negatieve effecten, blauw: kans op positieve effecten door beleidskeuzes die invloed hebben op ontwikkelingen buiten de NNZ en directe omgeving

6.3.3 Beschermden soorten en biodiversiteit

In tabel 20 is de beoordeling van effecten van het beleid op biodiversiteit en soorten opgenomen.

Toelichting beoordeling

Voor beschermde soorten en biodiversiteit leiden de ambities op de verschillende thema's naar verwachting tot positieve effecten, echter dient de uitwerking van de ambities verder geconcretiseerd te worden in uitvoeringsprogramma's. Daardoor is het niet mogelijk om op basis van de omgevingsvisie daadwerkelijk te kunnen concluderen dat de biodiversiteit hersteld zal worden zoals het doel voor 2030 beoogd en alle soorten binnen de natuurgebieden en het landelijk gebied in een gunstige staat van instandhouding worden gebracht.

Landbouw

Wat betreft de verschillende ecosysteemtipes in Zeeland liggen de grootste uitdagingen voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in het agrarisch gebied. Het agrarisch natuurbeheer alleen is onvoldoende om de verdere achteruitgang te staken. Daarom is het noodzakelijk dat ook in het reguliere agrarisch gebied maatregelen worden getroffen ten behoeve van boerenlandsoorten zoals de patrijs. Hiervoor kan de aanwijzing van zogenoemde stimuleringsgebieden kansen bieden. In deze gebieden is een gebiedsgerichte aanpak mogelijk, waar bijvoorbeeld natuur buiten het natuurnetwerk of natuurinclusieve landbouw kan worden gerealiseerd. Dit zou een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan het herstel van de biodiversiteit. Ook kan dit bijdragen aan een afname van de versnippering van leefgebieden; de verbanden tussen stad, platteland en natuur kunnen worden verbeterd. Hier liggen ook weer mogelijkheden voor een koppeling met de Strategische Aanpak Stikstof (SAS), door het instellen van bufferzones rond stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Bij Natura 2000-gebied Kop van Schouwen ontstaan wellicht mogelijkheden voor een koppeling met het project Burgsluis ten behoeve van de patrijs. Dit is ook gesignaleerd in de SAS.

Landschap

In de omgevingsvisie worden voorzetten gedaan voor een betere bescherming van het landschap. Zo zullen kernkwaliteiten worden gemonitord. Dit biedt de mogelijkheid om daadwerkelijk te kunnen ingrijpen als deze kernkwaliteiten worden aangetast. Denk hierbij aan stilte en duisternis. Deels is de bescherming van deze kernkwaliteiten al geregeld in bestaand beleid (o.a. Beleidsnota Natuurwetgeving, Provincie Zeeland, 2018).

Natuur

Herstel biodiversiteit

De uitwerking van het beleid naar aanleiding van de Europese biodiversiteitsstrategie 2030 gaat heel belangrijk zijn voor de ontwikkeling van de Zeeuwse natuur de komende tien jaar en daarna. De ambitie van de Omgevingsvisie is hoog, herstel van de biodiversiteit, echter dit vraagt om stevige maatregelen en investeringen. Het is belangrijk dat de maatregelen niet alleen worden gericht op de Natura 2000-gebieden, maar ook daarbuiten in de overige natuurgebieden en buiten de natuurgebieden, omdat de trends van soorten daar het meest negatief zijn. Dat betekent ook dat daar de meeste winst is te behalen.

Exotenbestrijding

Ten aanzien van de bestrijding van exoten wordt ingezet op continuering van de bestaande aanpak. Deze aanpak is beschreven in de Beleidsnota Natuurwetgeving (Provincie Zeeland, 2019). De provincie beperkt haar activiteiten, ten aanzien van exotenbeheer, tot die soorten waar vanuit Europa een verplichting geldt. Die soorten zijn opgenomen op de nationale lijst die staat in bijlage 10 van de Regeling natuurbescherming. De activiteiten richten zich voornamelijk op eliminatie, beheer en voorlichting. Voor Japanse duizendknoop en watercrussula geldt die Europese verplichting niet. De provincie zet zich wel in om ook deze soorten aan te pakken, gezamenlijk met andere partijen, door bijvoorbeeld slimme combinaties te maken (instandhoudingsdoelstellingen Natura2000), werk met werk en bijvoorbeeld door met voorlichting anderen te bewegen actief exoten aan te pakken om verdere verspreiding

te voorkomen (bijvoorbeeld bij Japanse duizendknoop die in veel particuliere tuinen groeit of het voorkomen van uitzetten van waterplanten/schildpadden) (Provincie Zeeland, 2019).

Het bestaande beleid is onvoldoende om verspreiding van exoten ook daadwerkelijk terug te dringen; met name voor de soorten die niet in bijlage 10 van de Regeling natuurbescherming zijn genoemd. Terwijl het toch gaat om soorten die grote schade kunnen toebrengen aan de biodiversiteit. Volgens de Natuurrapportage Zeeland 2019 zijn er pilots gaande met de bestrijding van Japanse duizendknoop en watercrussula. Ook elders in Nederland worstelt men met de bestrijding van deze exoten en er vinden proeven plaats met bestrijding van deze soorten. Het loont dan ook om ook bij andere (semi-)overheden kennis op te halen ten aanzien van effectieve bestrijding. Recent is duidelijk geworden dat een nieuwe exoot de kwaliteit van o.a. vochtige duinvalleien bedreigt: de gele bieslelie. Ook hiervoor is het zoeken naar een effectieve bestrijding. Het is wenselijk dat de kennis over effectieve bestrijding wordt verzameld en toegankelijk wordt gemaakt voor andere overheden, grondeigenaren en terreinbeheerders, zodat de bestrijding ook door andere partijen effectief kan worden uitgevoerd.

Vaak is het beeld van waar exoten voorkomen niet compleet. Dit beeld zou completer kunnen worden door een centraal meldpunt in te richten waar burgers, terreinbeheerders en (semi-)overheden en grondeigenaren melding kunnen doen van een groeiplaats van bijvoorbeeld Japanse duizendknoop. Bijvoorbeeld via de website van de provincie. Hierdoor kan toekomstige bestrijding gericht worden ingezet en kan in de toekomst ook beter worden geëvalueerd of het beleid effectief is.

- Advies: stel een actieplan op voor exotenbestrijding, waarin stap 1 het verkrijgen van inzicht in de verspreiding van exoten is. Hiervoor zou bijvoorbeeld een laagdrempelig meldpunt kunnen worden ingericht, bijvoorbeeld via de website van de provincie. Stap 2 zou kunnen zijn het bijeen brengen van kennis over de bestrijdingsmethodiek. Stap 3 zou kunnen bestaan uit het maken van een afwegingskader en stap 4 het bepalen van de acties voor uitvoering van de bestrijding.

Ecologisch berm- en dijkenbeheer

Ecologisch berm- en dijkenbeheer kan leiden tot een toename van de biodiversiteit van bermen, bijdragen aan het behoud van populaties van graslandvlinders en wilde bijen. Daarnaast kunnen hiermee betere verbindingen worden gevormd tussen natuurgebieden, het platteland en het stedelijk gebied. In de Atlas Bermbeheer zijn kansrijke locaties geselecteerd en de komende jaren wordt op zeven locaties gestart met ecologisch beheer. Dit zou over de hele provincie kunnen worden uitgerold en daarnaast ook kunnen worden opgepakt door andere partijen die bermen en dijken beheren. Er wordt ingezet op een gezamenlijk programma voor ecologisch bermbeheer met de medeoverheden en North Sea Port en uitbreiding van het areaal ecologisch beheerde bermen, dijken, overhoeken, etc. Tevens wordt uitvoering gegeven aan het Dijkenactieplan (herijking van de ecologische functie en het beheer van alle afzonderlijke binnendijken in Zeeland met als doel een efficiënt en effectief ecologisch beheer). Bij de uitwerking van de Bosvisie worden de kansen onderzocht voor de aanplant van meer weg- en dijkbeplanting.

- Advies: benut bij het ecologisch bermbeheer kansen voor de typische Zeeuwse soorten bijen, vlinders en flora die gebonden zijn aan graslanden door het beheer op kansrijke locaties op deze soorten af te stemmen.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Bodem	Robuuste en schone bodem met een goede (fysische, chemische en biologische) bodemkwaliteit, die duurzaam wordt beheerd	Regels en voorschriften om verontreiniging van bodem en grondwater te voorkomen. Agrarische ondernemers en grondeigenaren verbeteren de bodemkwaliteit. Agrarische ondernemers en grondeigenaren zetten in op duurzaam bodembeheer. Kennisdelen en ondersteunen, stimuleren onderzoek. Kennisdelen en stimuleren onderzoek.	Positieve effecten; afname milieudruk (stikstofdepositie, verontreiniging, verdroging). Goed voor insectenrijkdom en bodemfauna	
Deltawateren	Een veilige, economisch aantrekkelijke en ecologisch gezonde delta	Verbetering van, de basis, het ecologisch systeem van de deltaxwateren. Met de voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta geven Rijk en regio samen en samenhangend invulling aan de centrale doelstelling van de Zuidwestelijke Delta: een veilige, economisch aantrekkelijk en ecologisch gezonde delta. Provincie is mede verantwoordelijk voor RO en Natura 2000.	Positieve effecten: hoe beter het ecologisch systeem functioneert, hoe beter soorten duurzaam behouden kunnen worden	
		Herijking voorkeursstrategie Zuidwestelijke Delta. Door de verwachte effecten van klimaatverandering en de ontwikkeling van de ecologische kwaliteit van de deltaxwateren is op termijn een nieuwe aanpak nodig. Op basis van de natte Gebiedsagenda Zuidwestelijke delta 2050, de geactualiseerde strategie van de Zuidwestelijke Delta en het kennisprogramma Zeespiegelstijging worden onderzoeken, verkenningen en pilots uitgevoerd gericht op integrale lange termijn alternatieven voor het gebied. In dit kader is het bieden voor experimenteerruimte om nieuwe concepten uit te werken en de bruikbaarheid en haalbaarheid daarvan te onderzoeken van belang.	Nog onduidelijk, keuzes in beheer en inrichting kunnen leiden tot positieve effecten op deel van de natuurwaarden, maar negatieve effecten op andere natuurwaarden.	Rekening houden met natuurwaarden: vooraf beoordelen wat de mogelijke effecten zijn van een andere aanpak. Toetsing soortbescherming en zorgplicht m.b.t. biodiversiteit. Bij experimenteren met nieuwe concepten/pilots/living labs: vooraf effectanalyse doen, kwetsbare gebieden en perioden mijden, effecten monitoren, kennis delen.
		Onderscheidend ontwikkelperspectief per deltaxwater op basis waarvan ruimtegebruik van de wateren en de randen wordt ingevuld. In overleg met betrokken partners stelt provincie ontwikkelperspectieven per deltaxwater op, waarbij inzet (provinciaal) ruimtelijk instrumentarium kan worden overwogen.		
		Nadere invulling handelingsperspectieven door middel van gebiedsgerichte uitwerkingen, pilots, living labs en het bieden van experimenteerruimte door het Gebiedsoverleg Zuidwestelijke Delta (overheden) en de Adviesgroep Zuidwestelijke Delta		
Erfgoed	Erfgoed behouden, benutten, ontsluiten, beleefbaar en toegankelijk maken	Provincie verleent subsidies voor restauratie en heeft adviesrol. Bevordert met name instandhouding en ontwikkeling van agrarisch en religieus erfgoed. Neemt erfgoed op in omgevingsverordening Gemeenten maken herbestemming mogelijk. Terreinbeheerders hebben een rol in beheer, instandhouding en bereikbaarheid groen en gebouwd erfgoed. SLZ heeft een rol bij beheer en ontwikkeling van het Zeeuwse cultuurlandschap.	Negatieve effecten indien geen rekening wordt gehouden met beschermde soorten en functies	Toets soortbescherming voor elk initiatief waarbij verblijfplaatsen en andere onderdelen van essentieel leefgebied verloren kunnen gaan

Landbouw	Ondersteunen ondernemers in de transitie naar volhoudbare landbouw: stimuleren en kaderstellen	Faciliteren kavelruil, ondersteuning ontwikkeling volhoudbare landbouw, ontwikkeling en implementatie KPI systeem, financiering maatschappelijke diensten door overheden op basis van KPI systeem	Kans op positieve effecten op door vermindering milieudruk (stikstofdepositie, verdroging, verontreiniging), toename natuurinclusiviteit leidt tot herstel soortenrijkdom landelijk gebied	
	Vastleggen ontwikkelingsstrategie grondgebonden, niet-grondgebonden landbouw en aquacultuur	Nieuwvestiging en omschakeling intensieve veehouderij uitgesloten (bestaand beleid). Bestaande bedrijven kunnen verduurzamen. Voorwaarde bij de verduurzaming: kwaliteitsimpuls omgeving (bijv. milieu en landschappelijke inpassing). Glastuinbouw: concentratie en verduurzaming (bestaand beleid). Aquacultuur: concentratie (bestaand beleid)	Kans op positief effect door verduurzaming: afname milieudruk	
	Het bevorderen van bodemkwaliteit	Agrariërs verbeteren de bodemkwaliteit	Kans op positief effect: afname verdroging en verontreiniging, gunstig voor o.a. insecten en bodemfauna	
	Het realiseren van de (zoet) wateropgave en klimaatopgave uit het klimaatkoord voor landbouw en landgebruik	Uitwerking in Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied en in de Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KASZ), Deltaprogramma Zoet water	Kans op positieve en negatieve effecten. Positieve effecten indien meer water kan worden vastgehouden en minder verdroging optreedt in de natuurgebieden. Negatieve effecten in het licht van de toekomst van bepaalde Deltawateren (zout of zoet, geldt voor Krammer-Volkerak, Zoommeer, Grevelingen)	
	Bevorderen biodiversiteit in het landelijk gebied	Natuur en landbouw versterken door meer verbinding tussen beiden op gebiedsniveau. Agrarisch ondernemers krijgen een prijs die past bij de natuur-inclusiviteit van hun producten en een aantrekkelijke beloning voor het produceren van biodiversiteit door natuur- en landschapsbeheer en andere agro-milieudiensten door ketenpartijen en overheid. Gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten. Streven naar een jaarlijkse groei in aantal hectares. Beloning via KPI systeem.	Positieve effecten op biodiversiteit: herstel soortenrijkdom landelijk gebied, verbetering milieucondities binnen natuurgebieden, robuuster natuurnetwerk	
	Opstellen uitvoeringsprogramma voor het landelijk gebied	Alle partijen op het gebied van landbouw en natuur stellen een uitvoeringsprogramma op, waarin acties voor de korte termijn worden uitgewerkt en vastgelegd. Er wordt gewerkt vanuit vrijwilligheid en verdienmodellen.	Naar verwachting positieve effecten.	

Landschap	Bescherming landschappelijk, cultuurhistorische en aardkundige kernkwaliteiten Behoud van rust, stilte, weidsheid, open horizon en duisternis.	Overheden beschermen kernkwaliteiten via de omgevingsverordening/omgevingsplan	Kans op positieve effecten. Met name duisternis erg belangrijk voor insecten, zoogdieren, vogels	
	Maatwerkplan vrijkomend agrarisch vastgoed, onderzoek verbreding Ruimte voor Ruimte-regeling, behoud cultuurhistorisch waardevolle boerderijen	Provincie stelt op plan op en doet onderzoek, provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor behoud cultuurhistorische boerderijen	Negatieve effecten indien geen rekening wordt gehouden met bestaande verblijfplaatsen en functies	Toets soortbescherming nodig voor elk initiatief
	Monitoringssysteem voor kernkwaliteiten	Provincie neemt initiatief voor opzetten monitoringssysteem	Kans op positieve effecten: beter monitoren betekent eerder kunnen ingrijpen als het mis gaat	
	Borging landschappelijke inpassing	Gemeenten leggen middels publiekrechtelijke borging vast hoe de landschappelijke inpassing wordt gerealiseerd. Hierbij wordt gesproken over een 10 m brede groenzone als landschappelijke inpassing.	Vanwege beperkte ambitie geen duidelijk positief effect	
	Opstellen actuele landschapsvisie met ontwikkelingskader	Provincie stelt kader op voor landschapsontwikkeling binnen de herijking van de Natuurvisie 2017-2022	Positieve effecten: herstel landschappelijke kwaliteiten, leidt tot herstel leefgebieden	
	Aanwijzen stimuleringsgebieden voor landschapontwikkeling	De provincie neemt initiatief om samen met gemeenten en andere partners, gebieden te selecteren waar een gebiedsgerichte aanpak nodig is, zoals bijv. de structurele aanpak van stikstof. Hierin kan landschap worden meegenomen. Optimale veerkracht van het landschap waarbinnen ruimte ontstaat voor natuurlijke processen ten gunste van economie (wonen, werken en recreëren), natuur, bodem en water	Positieve effecten: afname milieudruk. Bufferzones leiden tot meer natuur en natuurinclusiviteit, robuuster natuurnetwerk. Draagt bij aan herstel soortenrijkdom landelijk gebied.	
	Herstel van het natuurlijk water- en bodemsysteem vanuit een klimaat adaptieve benadering	Samen met medeoverheden en relevante partners opstellen uitvoeringsstrategie voor het realiseren van herstel van natuurlijke condities uit oogpunt van optimaal landbouwkundig gebruik, landschap ecologisch herstel en het vergroten van de kwaliteit van natuur zoals stikstofgevoelige Natura 2000 natuur. Deze uitvoeringsstrategie zal onderdeel uitmaken van een integraal uitvoeringsprogramma 2021-2030.	Positieve effecten door tegengaan verdroging	

	Sturing op een natuurinclusieve benadering waarbij de harde scheiding tussen donkergroene functies en rode functies vervagen en waarbij biodiversiteit een vaste opgave wordt binnen ontwikkelingen en behoud van landschappelijke en cultuurhistorische waarden	Provincie neemt initiatief voor vormgeven van landelijke agenda natuurinclusieve samenleving, Stimuleren van een volhoudbare landbouw waar landschapsversterking en biodiversiteit onderdeel van uitmaken d.m.v. KPI systeem	Positieve effecten, natuurinclusieve benadering betekent afname milieudruk, herstel leefgebied soorten van het landelijk gebied, minder harde overgangen tussen platteland en natuurgebieden, robuuster natuurnetwerk	
Milieu	Verminderen bodemverontreiniging, verbeteren luchtkwaliteit	Uitvoeren en indien nodig actualiseren milieuprogramma	Kans op positieve effecten, verminderen milieudruk	
	Aanpak van diffuse verspreiding van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) door middel van uitvoering programma ZZS en uitvoering geven aan definitief handelingskader voor PFAS en PFOS (voorzien in 2021)	Provincie voert beleid uit	Onduidelijk of en in welke mate deze stoffen nu tot problemen leiden m.b.t. biodiversiteit	
	Beperken van de uitbreiding van geluidsproductie	Reguleren van geluidsproductie, provincie stelt geluidproductieplafonds, geluidbelastingkaart en een actieplan vast, provincie neemt een regeling op in de Omgevingsverordening over stiltegebieden, uitvoeren en indien nodig actualiseren milieuprogramma	Kans op positieve effecten, verminderen geluidsbelasting in natuurgebieden	
	Reguleren van luchtvaartterreinen	Uitvoeren van het beleid en uitoefenen bevoegdheden	Negatieve effecten bij toename luchtvaart of nieuwe luchtvaartterreinen	Locatiekeuze: geen nieuwe luchtvaartterreinen nabij Natura 2000-gebieden of andere vogelrijke gebieden. Reguleren via vergunningen. Toetsing nodig bij uitbreiding en nieuwe terreinen.

Natuur	Natuurbeheer	Provincie verleent subsidie voor particulier en agrarisch natuurbeheer	Neutraal, bestaand beleid	
	Herstel Biodiversiteit	Uitvoering doelstelling Biodiversiteit (kaders in Europese biodiversiteitsstrategie 2021-2030). Provincie stelt kaders vast in de omgevingsverordening, verleent vergunningen en financiert uitvoering	Positieve effecten, herstel biodiversiteit	
	Natuurbescherming	Voortzetten huidig beleid. Beheerplannen voor Natura 2000-gebieden. Vergunning- en ontheffingverlening. Vastleggen bestemming natuur in bestemmingsplannen. Voortzetting toezicht en handhaving, buitendijks geïntensiveerd	Neutraal, bestaand beleid	
	Ecologisch berm- en dijkbeheer	Provincie, gemeenten, waterschap en North Sea Port stellen een gezamenlijk programma op. (voorzet in Atlas bermbeheer: kansrijke locaties). Provincie voert ikenactieplan uit	Positief, kan een wezenlijke bijdrage leveren aan behoud en vergroten leefgebied voor o.a. wilde bijen en graslandvlinders	
	Faunabeheer en exotenbestrijding	Continuering, provincie financiert	Negatief: voor exotenbestrijding meer inzet vereist dan nu wordt geleverd, meer inzicht vereist in voorkomen en effectieve bestrijdingsmethoden	Kennis verzamelen en toegankelijk maken, meldpunt inrichten, gericht actieplan maken voor bestrijding exoten
	Monitoring	Continuering monitoring	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurherstel	Uitwerken en uitvoeren uitvoeringsprogramma natuur 2021- 2030, herstel- en instandhoudingsmaatregelen	Positieve effecten m.n. in de natuurgebieden	
	Natuurontwikkeling	Afronding Natuurnetwerk Zeeland in 2027 gerealiseerd	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurverbreding	Uitvoering acties nota Natuurverbreding	Neutraal, bestaand beleid	
	Natuurbeleving	Uitvoering onderdeel natuurbeleving uit nota natuurbeleving	Neutraal, bestaand beleid	
Watersysteem	Grond- en oppervlaktewater zijn van goede kwaliteit en aanvulling en onttrekking zijn blijvend in balans.	De Europese KRW doelen voor Zeeland worden uitgewerkt in het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het waterschap. De uitvoering loopt via een nog op te stellen uitvoeringsagenda 2022-2027.	Positieve effecten, herstel waterkwaliteit en waterkwantiteit draagt bij aan behoud en herstel biodiversiteit	
	Voorkomen van intoring op watervoorraden	Reguleren onttrekkingen. Investeren in vergroten van de mogelijkheden voor vasthouden en bergen van hemelwater	Kans op positieve effecten, vermindering verdroging	

Tabel 20 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Balans in de grote wateren en het landelijk gebied op beschermde soorten en biodiversiteit. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.4 Een duurzame en innovatieve economie

6.4.1 Natura 2000

In tabel 21 wordt voor de relevante thema's beoordeeld welke gevolgen het beleid en de in te zetten instrumenten kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. In de tabel is ook aangegeven wat de mogelijkheden zijn voor het voorkomen of verzachten van effecten (mitigatie). Hieronder wordt de beoordeling voor enkele thema's verder toegelicht.

Toelichting beoordeling

Recreatie en toerisme

De kustzone is erg belangrijk voor het toerisme. De brede stranden, de zee, de duinen zijn een populaire bestemming. De provincie wil dit decor beschermen. De kustzone is echter ook belangrijk voor Natura 2000-waarden, waaronder strandbroeders. In de huidige situatie ontstaan knelpunten door hoge recreatiedruk, zowel ten aanzien van habitattypen als strandbroeders. De verwachting is dat het aantal toeristen dat Zeeland bezoekt in de toekomst verder zal toenemen.

Voor de toekomstige ontwikkelingen in het toerisme wordt een gebiedsgerichte aanpak toegepast waarbij ontwikkelruimte voor uitbreiding van het aanbod bestaat, mits dit in balans is met de omgeving. Hierbij is ook aandacht voor klimaatadaptatie, de stikstofproblematiek en circulair en duurzaam bouwen. Om deze transitie van de sector naar meer kwaliteit en verduurzaming in goede banen te leiden, definieert de provincie met het bedrijfsleven gezamenlijke uitgangspunten en een regionale aanpak waarbinnen deze transitie kan plaatsvinden. Belangrijk is dat hierbij ook rekening wordt gehouden met de Natura 2000-waarden en dan in relatie tot verstoring en betreding.

Mitigatie

- Een goede recreatiezonering en het instellen van rustgebieden voor strandbroeders kan de bestaande knelpunten oplossen en toekomstige problemen voorkomen.
- Bij de gebiedsgerichte aanpak is het belangrijk dat rekening wordt gehouden met de Natura 2000-waarden, bijvoorbeeld door middel van locatiekeuze (niet in of direct grenzend aan Natura 2000-gebied) en het instellen van een goede recreatiezonering in Natura 2000-gebieden.
- Bij een gebiedsgerichte aanpak is het mogelijk om een integrale afweging te maken van de belangen. Naast uitbreiding van het aanbod kan dit ook sanering betekenen.
- Bij nieuwe initiatieven in of nabij Natura 2000-gebieden is altijd een toetsing vooraf noodzakelijk.

Er is in de huidige situatie geen goed beeld van mogelijke knelpunten door recreatie voor het bereiken van de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden. Het Kenniscentrum Kusttoerisme gaat de impact van het toerisme voor o.a. economie, de leefbaarheid en de voorzieningen onderzoeken. Daarnaast is het de bedoeling dat een kennisinfrastructuur wordt opgezet, om meer inzicht te krijgen in de vrijetijdsector en het toerisme.

- Advies: onderzoek ook de impact op natuurgebieden en betrek in het kennisnetwerk ook terreinbeheerders en ecologen.



Foto 5 Zonering van stranden betekent ruimte voor recreanten en voor broedvogels

Transport en infrastructuur

Bij uitbreiding van infrastructuur in of nabij Natura 2000-gebieden is er kans op negatieve effecten op Natura 2000-gebieden door oppervlakteverlies en verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring, stikstofemissie). Daarbij zijn zowel de aanlegfase als de gebruiksfase relevant.

Bij het onderhoud van vaarwegen kan baggeren leiden tot vertroebeling, bedekking van bodemfauna en verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring, stikstofemissie).

Bij aanpassing of uitbreiding van het (bovengronds) elektriciteitsnet dient rekening te worden gehouden met aanvaring van vogels en vleermuizen.

Door bij de locatiekeuze rekening te houden met Natura 2000-waarden kunnen effecten worden voorkomen. Concrete plannen en projecten worden getoetst en gereguleerd via vergunningen.

Mitigatie

- Mijdt Natura 2000-gebieden en de directe omgeving bij uitbreiding van infrastructuur
- Effecten in de aanlegfase kunnen worden geminimaliseerd door fasering in ruimte en tijd en het ontzien van kwetsbare perioden.
- De stikstofemissie kan worden beperkt door het inzetten van schone transportmiddelen en elektrische werktuigen.
- Door het gebruik van alternatieve baggermethodes waarbij minder vertroebeling optreedt, kunnen effecten op zichtjagers en schelpdieren worden geminimaliseerd.

Visserij

Wat betreft de ambities voor de visserij liggen de verantwoordelijkheden voor het realiseren van de ambities vooral bij de sector. De provincie is verbinder en zet indien nodig financiële middelen in. Vergunningen worden veelal door het ministerie van LNV verstrekt. De provincie is dus meestal niet het bevoegd gezag.

In de praktijk blijkt dat de invloed van verschillende vormen van visserij op Natura 2000-waarden niet goed bekend is. Het ontbreekt bijvoorbeeld nog aan een goede registratie van waar op welk moment gevist wordt. Van controle en toezicht is nauwelijks sprake.

Voor de Deltawateren is er geen goed inzicht in de draagkracht voor de visserij. RWS start de monitoring van de visstanden weer op. Duidelijk is dat verschillende vissoorten achteruitgaan. Ook een aantal Natura 2000-doelsoorten gaan achteruit in sommige Natura 2000-gebieden in de Delta, zoals viseters. Hieraan liggen mogelijk verschillende oorzaken aan ten grondslag, alsook aan de afname van sommige visstanden. Het is belangrijk dat hier meer inzicht in komt. In de Natura 2000-beheerplannen is daarom vastgelegd dat hiernaar onderzoek moet worden gedaan.

- Advies: bespreek of bij de monitoring soorten kunnen worden meegenomen die kwaliteit indicierend zijn voor habitattypen (typische soorten) en doelsoorten zoals fint.

Bij nieuwe initiatieven in de visserij, het uitvoeren van pilots of veranderingen in de uitvoering is altijd een toetsing aan Natura 2000 noodzakelijk.

- Advies: de visserijsector staat de komende jaren voor grote uitdagingen ten aanzien van verduurzaming, eerlijke verdeling van visgronden en innovatie. Het is belangrijk dat dit niet geheel aan de sector wordt overgelaten, maar dat provincie, ministeries en ngo's in het proces betrokken worden. Hiermee kan beter worden geborgd dat maximaal rekening wordt gehouden met Natura 2000-waarden, bijvoorbeeld door locaties slim te kiezen en kwetsbare gebieden te ontzien.

Stikstofdepositie

Havens en bedrijven staan voor de opgave om te verduurzamen en zullen meer gebruik gaan maken van hernieuwbare energie. Hierdoor zal de stikstofemissie vanuit deze sectoren afnemen. Ook in het kader van de Strategische Aanpak Stikstof zal worden gekeken welke maatregelen mogelijk zijn om bijvoorbeeld de stikstofemissie door de industrie te reduceren.

De provincie streeft naar verduurzaming van toerisme en recreatie, waarbij klimaatadaptatie en stikstofdepositie ook aandachtspunten zijn. Op basis daarvan mag verwacht worden dat wordt ingezet op daling van de stikstofdepositie binnen deze bouwsteen.

Ook voor de visserij wordt in omgevingsvisie ingezet op verduurzaming, efficiëntere vangst- en kweekmethoden en brandstofbesparing, waardoor ook vanuit deze sector een afname van de stikstofemissie te verwachten is.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Arbeidsmarkt	Tekorten aan arbeidskrachten en achterliggende oorzaken aanpakken	Provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor top-evenementen om Zeeland te profileren	Negatieve effecten wanneer in of nabij Natura 2000-gebieden: verstoringseffecten (licht, geluid, optische verstoring)	Locatiekeuze, rekening houden met kwetsbare perioden: mijdt Natura 2000-gebieden en directe omgeving. Indien toch in Natura 2000: mijdt kwetsbare gebieden (kwetsbare vegetaties, broedgebied, rustgebied, hvp's, slaapplaatsen), mijdt kwetsbare perioden (bijv. broedseizoen). Beperk invloed geluid en licht.
		Provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor natuurontwikkeling, -beheer en beleving, gemeenten investeren in openbaar groen in stedelijk gebied	Kans op positieve effecten: natuurontwikkeling	
Circulaire economie	Alle niet-hernieuwbare grondstoffen en energie wordt geleidelijk vervangen door hernieuwbare alternatieven.	Alle overheden stellen bij inkoop- en aanbesteding en bij grond-, weg- en waterbouw eisen ten aanzien van gebruik van hernieuwbare grondstoffen en energie	Kans op positieve effecten, bij hernieuwbare energiebronnen veelal geen uitstoot stikstof	
Havens en bedrijven	De doelstellingen uit de Smart Delta Resources Roadmap naar klimaat neutrale industrie en de Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald	De acties liggen vooral bij het bedrijfsleven, de havens en de gemeenten. Ze staan aan de lat voor o.a. CO2-reductie van 40% t.o.v. 2005 en realiseren 50% circulaire economie	Positieve effecten, bij gebruik meer hernieuwbare energie afname stikstofuitstoot.	
Recreatie en toerisme	Beleving van gastvrij Zeeland voor de gast optimaliseren om waardering en herhaalbezoek te stimuleren	Versterken Zeeuwse identiteit en profilering, beschermen decor	Negatieve effecten: kustzone is niet alleen decor, maar ook belangrijk voor natuurwaarden	Betere recreatiezonering op stranden t.b.v. strandbroeders
	Optimaliseren toegankelijkheid toeristische producten en diensten	Beheer en onderhoud openbare infrastructuur	Negatieve effecten wanneer in of nabij Natura 2000	Bij onderhoud in/nabij Natura 2000: faseren in ruimte en tijd, kwetsbare perioden mijden, ecologische begeleiding. Toetsing en regulering.

	Optimaal verbinden vraag en aanbod	Reguleren omvang en diversiteit aanbod voor o.a. jaarrond bestemming	Negatieve effecten: jaarrond recreatiedruk (verstoring door licht, geluid, optische verstoring)	Goede recreatiezonering instellen in de Natura 2000-gebieden. Kwetsbare gebieden (zoals foerageergebieden, slaappleaatsen, hvp's) niet toegankelijk maken.
	Ontwikkelstrategie: gebiedsgerichte aanpak en ontwikkelruimte in balans met omgeving	Beschermen en beleefbaar maken omgevingskwaliteiten, waaronder natuur, gebiedsgerichte aanpak op lokaal niveau door gemeenten, ondernemers en andere belanghebbenden	Negatieve effecten: vergroten toegankelijkheid leidt tot toename recreatiedruk (verstoring door geluid, licht, optische verstoring, betreding)	Goede reactiezonering instellen in Natura 2000-gebieden. Kwetsbare gebieden of perioden ontzien: - Broedseizoen - Broedgebieden - Slaappleaatsen/Rustgebieden - Gebieden met kwetsbare vegetaties Natura 2000-toetsing vooraf bij nieuwe initiatieven. Onderzoek naar huidige knelpunten wenselijk.
		Opstellen actieplan waterrecreatie	Kans op negatieve effecten, bijvoorbeeld indien dit leidt tot nieuwe kitesurflocaties, nieuwe jachthavens etc,	Toets haalbaarheid en knelpunten m.b.t. Natura 2000-doelen. Niet alleen kijken naar uitbreiding maar ook naar sanering.
	Stimuleren van een positieve bijdrage van de vrijetijdseconomie aan de leefbaarheid/vestigingsklimaat en leefomgeving	Kenniscentrum Kusttoerisme maakt de impact inzichtelijk van toerisme op onze economie, leefbaarheid en voorzieningenniveau.	Geen directe invloed.	.
	Realiseren van de essentiële onderleggers voor de gewenste kwaliteitsverbetering	Data en kennisontwikkeling vrijetijdssector, toerisme	Mogelijk positief, op basis van de gegevens en kennis kan de provincie bijsturen o.a. wat betreft de effecten op natuur	
Transport en infrastructuur	De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen	Beheer wegen, investeren in aanpassing infrastructuur indien capaciteit onvoldoende, ontsluiten bestaande grootschalige bedrijventerreinen, binnenhavens en winkelcentra via het kwaliteitsnet goederenvervoer	Negatieve effecten wanneer in of nabij Natura 2000. Toename stikstofdepositie (korte termijn).	Toetsing Natura 2000 en reguleren met vergunningen. Locatiekeuze: directe omgeving Natura 2000-gebieden midden voor uitbreiding infrastructuur. Bij werkzaamheden: uitvoering buiten

				kwetsbare perioden, alleen overdag werken, elektrische werktuigen. Gebruik stil asfalt en beperk verlichting tot alleen het noodzakelijke bij wegen.
		Verbeteren fietsverbindingen voor de korte afstand	Negatieve effecten bij aanleg fietspaden nabij of in Natura 2000-gebieden. Verstoringseffecten en toename recreatiedruk. Mogelijk positief effect: afname depositie	Toetsing per initiatief. Locatiekeuze: mijdt Natura 2000-gebieden. Zorg voor een goede recreatiezonering in de Natura 2000-gebieden.
	De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.	Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit waterwegen, buisleidingen, spoorwegen, elektriciteitsnet. Provincie is deels verantwoordelijk, stelt daarnaast kaders	Negatieve effecten wanneer in of nabij Natura 2000-gebieden. Toename capaciteit kan leiden tot toename verstoringseffecten, verontreiniging, toename depositie. Baggeren kan leiden tot vertroebeling, dood organismen, aantasting onder water habitattypen. Uitbreiding elektriciteitsnet kan leiden tot aanvaringen.	Toetsing per initiatief. Bij uitbreiding: locatiekeuze, mijdt Natura 2000-gebieden en directe omgeving. Bij onderhoud en uitbreiding: fasen in ruimte en tijd, kwetsbare perioden mijden, ecologische begeleiding
Visserij	Brandstofbesparing en het vergroten van selectiviteit van de kottervisserij	Kottervisserij zet hierop in, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op positieve effecten: minder bijvangst, afname stikstofdepositie	
	De schelpdiersector heeft langlopende afspraken gemaakt over de uitbreiding van kweek in de kuststrook, grote Zeeuwse Wateren en de Noordzee	Schelpdiersector maakt afspraken, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Negatieve effecten bij kweek in of grenzend aan Natura 2000-gebied	Bij uitbreiding kweek toetsing aan Natura 2000-doelen nodig, regulering met vergunningen
	Uitontwikkeling van kweek van oesters op tafels waardoor het totale ruimtebeslag wordt beperkt	Oestersector aan zet, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Negatieve effecten wanneer in of grenzend aan Natura 2000	Rekening houden met Natura 2000-waarden, kwetsbare gebieden mijden, toetsing en regulering via vergunningen
	Met maken van sluitende afspraken over de inventarisatie van de populatie, restocking, verdeling van de vrije	De paling- en kreeftenvissers in de Oosterschelde, Grevelingen en Veerse Meer werken samen en maken afspraken, provincie is verbinder en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op positieve en negatieve effecten.	Rekening houden met Natura 2000-waarden, toetsing en regulering via vergunningen

	gronden en andere relevante zaken			
	Monitoring van de draagkracht van de Deltawateren voor het inschatten van de maximaal mogelijke productie	Monitoring moet opnieuw worden opgestart, verantwoordelijkheid RWS, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Mogelijk positief, indien uit monitoring blijkt dat er negatieve effecten optreden kan worden ingegrepen.	
	Het opruimen van afval op de Noordzee en de kustwateren ("Fishing for Litter")	Visserijsector voert uit, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Positieve effecten, afname verontreiniging	
	Zoeken naar nieuwe, rendabele productielocaties voor de schelpdiersector, waarbij tevens de natuurwaarden van intertidale gebieden in het kader van N2000 verhoogd wordt	Schelpdiersector onderzoek locaties, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Kans op positieve en negatieve effecten	Rekening houden met Natura 2000-waarden, ecologen en ngo's betrekken, toetsing en regulering via vergunningen
	Terugdringen gebruik lood in sportvisserij (loodvrij vissen)	Natuurmonumenten en sportvisserij stimuleren loodvrij vissen	Positief, afname verontreiniging terugdringen loodvergiftiging vogels	

Tabel 21 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Een duurzame en innovatieve economie op Natura 2000-gebieden. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.4.2 Overige natuurgebieden

In tabel 22 worden de effecten van het beleid en de instrumenten die worden ingezet bij de verschillende thema's beoordeeld. Hieronder volgt een korte toelichting voor enkele thema's.

Toelichting beoordeling

Recreatie en toerisme

Voor natuurgebieden binnen het NNZ is niet goed bekend of de huidige recreatiedruk knelpunten oplevert waardoor de gewenste kwaliteit niet kan worden behaald. Naar verwachting spelen eventuele problemen vooral in het kustgebied, waar de natuurgebieden overlappen met Natura 2000-gebied.

Voor de toekomstige ontwikkelingen in het toerisme wordt een gebiedsgerichte aanpak toegepast waarbij ontwikkelruimte bestaat, mits dit in balans is met de omgeving. Het is belangrijk dat hierbij ook aandacht is voor natuurwaarden. Door een goede zonering kunnen kwetsbare gebieden worden ontzien. Bij nieuwe initiatieven in het NNZ is een toetsing noodzakelijk.

Transport en infrastructuur

Bij uitbreiding van infrastructuur in het NNZ is er kans op negatieve effecten door oppervlakteverlies en verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring). Daarbij zijn zowel de aanlegfase als de gebruiksfase relevant. Door een goede locatiekeuze kunnen effecten worden voorkomen. Mocht dat niet mogelijk zijn, dan kunnen effecten in de aanlegfase worden geminimaliseerd door fasering in ruimte en tijd en het ontzien van kwetsbare perioden. De stikstofemissie kan worden beperkt door het inzetten van schone transportmiddelen en elektrische werktuigen.

Bij het onderhoud van vaarwegen kan baggeren leiden tot vertroebeling, bedekking van bodemfauna en verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring). Door het gebruik van alternatieve baggermethodes waarbij minder vertroebeling optreedt, kunnen effecten op zichtjagers en schelpdieren worden geminimaliseerd. Ook door rekening te houden met kwetsbare perioden en gebieden kunnen effecten worden voorkomen.

Visserij

Wat betreft de ambities voor de visserij liggen de verantwoordelijkheden voor het realiseren van de ambities vooral bij de visserijsector. De sector staat de komende jaren voor grote uitdagingen ten aanzien van verduurzaming, eerlijke verdeling van visgronden en innovatie. Het is belangrijk dat dit niet geheel aan de sector wordt overgelaten, maar dat provincie, ministeries en ngo's in het proces betrokken worden. Hiermee kan beter worden geborgd dat maximaal rekening wordt gehouden met natuurwaarden, bijvoorbeeld door locaties slim te kiezen en kwetsbare gebieden te ontzien.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Arbeidsmarkt	Tekorten aan arbeidskrachten en achterliggende oorzaken aanpakken	Provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor top-evenementen om Zeeland te profileren	Negatieve effecten wanneer in natuurgebieden: verstoringseffecten (licht, geluid, optische verstoring)	Locatiekeuze, rekening houden met kwetsbare perioden: mijdt natuurgebieden en directe omgeving. Indien toch in natuurgebieden: mijdt kwetsbare gebieden (kwetsbare vegetaties, broedgebied, rustgebied, hyp's, slaappleaatsen), mijdt kwetsbare perioden (bijv. broedseizoen). Beperk invloed geluid en licht.
		Provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor natuurontwikkeling, -beheer en beleving, gemeenten investeren in openbaar groen in stedelijk gebied	Kans op positieve effecten	
Circulaire economie	Alle niet-hernieuwbare grondstoffen en energie wordt geleidelijk vervangen door hernieuwbare alternatieven.	Alle overheden stellen bij inkoop- en aanbesteding en bij grond-, weg- en waterbouw eisen ten aanzien van gebruik van hernieuwbare grondstoffen en energie	Kans op positieve effecten, bij hernieuwbare energiebronnen veelal geen uitstoot stikstof	
Havens en bedrijven	De doelstellingen uit de Smart Delta Resources Roadmap naar klimaat neutrale industrie en de Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald	De acties liggen vooral bij het bedrijfsleven, de havens en de gemeenten. Ze staan aan de lat voor o.a. CO2-reductie van 40% t.o.v. 2005 en realiseren 50% circulaire economie	Positieve effecten, bij gebruik meer hernieuwbare energie afname stikstofuitstoot.	
Recreatie en toerisme	Beleving van gastvrij Zeeland voor de gast optimaliseren om waardering en herhaalbezoek te stimuleren	Versterken Zeeuwse identiteit en profilering, beschermen decor	Negatieve effecten: kustzone is niet alleen decor, maar ook belangrijk voor natuurwaarden	Recreatiezonering, instellen rustgebieden voor strandbroeders
	Optimaliseren toegankelijkheid toeristische producten en diensten	Beheer en onderhoud openbare infrastructuur	Negatieve effecten wanneer in NNZ	Bij onderhoud in NNZ: fasen in ruimte en tijd, kwetsbare perioden mijden, ecologische begeleiding. Toetsing nodig.

	Optimaal verbinden vraag en aanbod	Reguleren omvang en diversiteit aanbod voor o.a. jaar-rond bestemming	Negatieve effecten: jaar rond recreatiedruk (verstoring door licht, geluid, optische verstoring)	Goede recreatiezonering instellen in de natuurgebieden. Kwetsbare gebieden (zoals foerageergebieden, slaapplaatsen, hvp's) niet toegankelijk maken.
	Ontwikkelstrategie: gebiedsgerichte aanpak en ontwikkelruimte in balans met omgeving	Beschermen en beleefbaar maken omgevingskwaliteiten, waaronder natuur, gebiedsgerichte aanpak op lokaal niveau door gemeenten, ondernemers en andere belanghebbenden	Negatieve effecten: vergroten toegankelijkheid leidt tot toename recreatiedruk (verstoring door geluid, licht, optische verstoring, betreding)	Goede reactiezonering instellen in natuurgebieden. Kwetsbare gebieden of perioden ontzien: - Broedseizoen - Broedgebieden - Slaapplaatsen/Rustgebieden - Gebieden met kwetsbare vegetaties Toetsing vooraf bij nieuwe initiatieven. Onderzoek naar huidige knelpunten wenselijk.
		Opstellen actieplan waterrecreatie	Kans op negatieve effecten, bijvoorbeeld indien dit leidt tot nieuwe kitesurflocaties, nieuwe jachthavens etc,	Toets haalbaarheid en knelpunten m.b.t.. natuurdoelen. Niet alleen kijken naar uitbreiding maar ook naar sanering.
	Stimuleren van een positieve bijdrage van de vrijetijdseconomie aan de leefbaarheid/vestigingsklimaat en leefomgeving	Kenniscentrum Kusttoerisme maakt de impact inzichtelijk van toerisme op onze economie, leefbaarheid en voorzieningenniveau.	Geen directe invloed.	.
	Realiseren van de essentiële onderleggers voor de gewenste kwaliteitsverbetering	Data en kennisontwikkeling vrijetijdssector, toerisme	Mogelijk positief, op basis van de gegevens en kennis kan de provincie bijsturen o.a. wat betreft de effecten op natuur	
	Transport en infrastructuur	Beheer wegen, investeren in aanpassing infrastructuur indien capaciteit onvoldoende, ontsluiten bestaande grootschalige bedrijventerreinen, binnenhavens en winkelcentra via het kwaliteitsnet goederenvervoer	Bij uitbreiding infrastructuur mogelijk negatief effect wanneer in NNZ. Toename stikstofdepositie (korte termijn).	Locatiekeuze: natuurgebieden mijden. Bij werkzaamheden: uitvoering buiten kwetsbare perioden, alleen overdag werken, elektrische werktuigen.

				Gebruik stil asfalt en beperk verlichting tot het noodzakelijke bij wegen. Toetsing per initiatief indien in NNZ.
		Verbeteren fietsverbindingen voor de korte afstand	Mogelijk negatieve effecten bij aanleg fietspaden in NNZ. Verstoringseffecten en toename recreatiedruk.	Locatiekeuze: mijdt natuurgebieden. Zorg voor een goede recreatiezonering. Toetsing nodig.
	De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.	Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit waterwegen, buisleidingen, spoorwegen, elektriciteitsnet. Provincie is deels verantwoordelijk, stelt daarnaast kaders	Mogelijk negatief wanneer in NNZ. Toename capaciteit kan leiden tot toename verstoringseffecten, verontreiniging, toename depositie. Baggeren kan leiden tot vertroebeling, dood organismen.	Bij uitbreiding: locatiekeuze, mijdt natuurgebieden en directe omgeving. Bij onderhoud en uitbreiding: faseren in ruimte en tijd, kwetsbare perioden mijden, ecologische begeleiding. Toetsing nodig.
Visserij	Brandstofbesparing en het vergroten van selectiviteit van de kottervisserij	Kottervisserij zet hierop in, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Positieve effecten: minder bijvangst, afname stikstofdepositie	
	De schelpdiersector heeft langlopende afspraken gemaakt over de uitbreiding van kweek in de kuststrook, grote Zeeuwse Wateren en de Noordzee	Schelpdiersector maakt afspraken, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op negatieve effecten in NNZ	Bij uitbreiding kweek toetsing aan natuurdoelen nodig
	Uitontwikkeling van kweek van oesters op tafels waardoor het totale ruimtebeslag wordt beperkt	Oestersector aan zet, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Negatieve effecten wanneer in NNZ	Rekening houden met natuurdoelen, kwetsbare gebieden mijden, toetsing nodig
	Met maken van sluitende afspraken over de inventarisatie van de populatie, restocking, verdeling van de vrije	De paling- en kreeften vissers in de Oosterschelde, Grevelingen en Veerse Meer werken samen en maken afspraken, provincie is verbinder en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op positieve en negatieve effecten.	Rekening houden met natuurdoelen, toetsing nodig

	gronden en andere relevante zaken			
	Monitoring van de draagkracht van de Deltawateren voor het inschatten van de maximaal mogelijke productie	Monitoring moet opnieuw worden opgestart, verantwoordelijkheid RWS, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Mogelijk positief, indien uit monitoring blijkt dat er negatieve effecten optreden kan worden ingegrepen.	
	Het opruimen van afval op de Noordzee en de kustwateren ("Fishing for Litter")	Visserijsector voert uit, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Positief, afname verontreiniging	
	Zoeken naar nieuwe, rendabele productielocaties voor de schelpdiersector, waarbij tevens de natuurwaarden van intertidale gebieden in het kader van N2000 verhoogd wordt	Schelpdiersector onderzoek locaties, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Kans op positieve en negatieve effecten	Rekening houden met natuurdoelen, ecologen en ngo's betrekken, toetsing nodig
	Terugdringen gebruik lood in sportvisserij (loodvrij vissen)	Natuurmonumenten en sportvisserij stimuleren loodvrij vissen	Positief, afname verontreiniging terugdringen loodvergiftiging vogels	

Tabel 22 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Een duurzame en innovatieve economie op natuurgebieden binnen het NNZ. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten, blauw: kans op positieve effecten door beleidskeuzes die invloed hebben op ontwikkelingen buiten de NNZ en directe omgeving

6.4.3 Beschermden soorten en biodiversiteit

In tabel 23 worden de effecten van het beleid voor de verschillende thema's op beschermde soorten en biodiversiteit beoordeeld. Hieronder wordt een korte toelichting gegeven op de effectbeoordeling.

Toelichting beoordeling

Voor beschermde soorten en biodiversiteit gelden grotendeels dezelfde mogelijke risico's en mogelijkheden voor mitigatie zoals hiervoor zijn geformuleerd bij Natura 2000 en overige natuurgebieden. Daarom wordt hieronder volstaan met een beknopte toelichting op de effectbeoordeling voor recreatie, transport en infrastructuur en worden enkele kansen voor herstel van de biodiversiteit gesignaleerd.

Recreatie en toerisme

Waterrecreatie

Er wordt een actieplan opgesteld voor waterrecreatie om de ontwikkelingen en kansen voor waterrecreatie in Zeeland beter in beeld te krijgen. Nieuwe initiatieven dienen getoetst te worden aan de natuurwetgeving en het beleid en worden gereguleerd via vergunningen. Maar ook bij het opstellen van het actieplan dient rekening te worden gehouden met mogelijke strijdigheid met natuurwetgeving en beleid. Indien sprake is van uitbreiding van de mogelijkheden voor (nieuwe vormen van) waterrecreatie loont het om ook te kijken naar sanering van bestaand (en mogelijk verouderd) aanbod van waterrecreatie. Dit kan vergunningverlening makkelijker maken, omdat er netto geen toename van de recreatiedruk optreedt.

- Advies: kijk in het actieplan waterrecreatie ook naar sanering van bestaand, mogelijk verouderd aanbod van waterrecreatie

Transport en infrastructuur

Bij het uitbreiden van infrastructuur kan leefgebied van soorten verdwijnen. Bij het uitbreiden of aanpassen van het elektriciteitsnet moet rekening worden gehouden met het aanvaringsrisico voor vogels en mogelijk ook vleermuizen. Een goede locatiekeuze is daardoor van belang.

Mitigatie

- Bij uitbreiding van infrastructuur (wegen, fietspaden, spoorwegen) kan de aanleg van faunavoorzieningen zoals rasters, faunatunnels, hopovers e.d. eventuele negatieve effecten verzachten.
- Bij onderhoud aan infrastructuur kunnen negatieve effecten worden voorkomen door buiten kwetsbare periodes te werken en te werken met ecologische begeleiding.
- Gefaseerd werken in ruimte en tijd.
- Bij de aanleg van bovengrondse hoogspanningsleidingen belangrijke vliegroutes van vogels en vleermuizen mijden



Foto 6 *Faunaduiker, voorbeeld van een faunapassage onder wegen. CreativeNature, Rudmer Zwerver*

Kansen voor biodiversiteit in stedelijk gebied en bedrijventerreinen

Het investeren in openbaar groen door gemeenten in het stedelijk gebied biedt kansen voor stadsnatuur. Bij het herstructureren van bedrijventerreinen zijn ook kansen voor het bevorderen van de biodiversiteit. Het aandeel groen op bedrijventerreinen is nu meestal gering. Er is veel bestrating aanwezig. In veel gevallen kan het aandeel groen worden uitgebreid, kunnen bijvoorbeeld wadi's worden aangelegd om water te bergen en daarnaast kan ecologisch bermbeheer toegepast worden. Bij het bouwen van nieuwe bedrijfsgebouwen kan worden gekozen voor natuurinclusieve bouw, zodat vleermuizen en vogels ook op bedrijventerreinen verblijfplaatsen kunnen vinden. Bedrijventerreinen liggen meestal aan de randen van het stedelijk gebied en het vergroenen van deze terreinen maakt een betere verbinding tussen het stedelijk gebied en het platteland mogelijk.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Arbeidsmarkt	Tekorten aan arbeidskrachten en achterliggende oorzaken aanpakken	Provincie stelt financiële middelen beschikbaar voor natuurontwikkeling, -beheer en beleving, gemeenten investeren in openbaar groen in stedelijk gebied	Positieve effecten: toename groen in stedelijk gebied komt biodiversiteit in stedelijk gebied ten goede	
Havens en bedrijven	De doelstellingen uit de Smart Delta Resources Roadmap naar klimaat neutrale industrie en de Ambitie duurzame havens 2030 zijn gehaald	De acties liggen vooral bij het bedrijfsleven, de havens en de gemeenten. Ze staan aan de lat voor o.a. CO2-reductie van 40% t.o.v. 2005 en realiseren 50% circulaire economie	Negatieve effecten: kans op verlies en aantasting leefgebieden, .aanvaringsrisico's	Locatiekeuze: mijdt belangrijke trekroutes en vliegroutes vogels en vleermuizen. Toetsing concrete initiatieven
	Voor bedrijventerreinen vormen zorgvuldig ruimtegebruik, een functionele en aantrekkelijke inrichting en duurzaamheid het uitgangspunt	Bestaand beleid, gemeenten nemen initiatief voor het verduurzamen en herstructureren van bedrijventerreinen en dragen hier financieel aan bij	Kans op positieve effecten, bij herstructurering kansen voor vergroening en natuurinclusief bouwen	
Recreatie en toerisme	Beleving van gastvrij Zeeland voor de gast optimaliseren om waardering en herhaalbezoek te stimuleren	Versterken Zeeuwse identiteit en profilering, beschermen decor	Negatieve effecten: kustzone is niet alleen decor voor recreatie en toerisme, ook belangrijk voor diverse soorten waaronder strandbroeders	Recreatiezonering, instellen rustgebieden voor strandbroeders
	Optimaliseren toegankelijkheid toeristische producten en diensten	Beheer en onderhoud openbare infrastructuur	Kans op positieve en negatieve effecten. Positief: tijdens onderhoud mogelijkheden voor realisatie faunavoorzieningen en mogelijkheden voor aanpassen verlichting	Toetsing of werken volgens gedragscode. Werk fasen in ruimte en tijd, kwetsbare perioden ontzien (bijv. broedseizoen), alleen overdag werken, beperken gebruik verlichting/lichtuitstraling
	Optimaal verbinden vraag en aanbod	Reguleren omvang en diversiteit aanbod voor o.a. jaarrond bestemming	Negatieve effecten: jaarrond recreatiedruk (verstoring door licht, geluid, optische verstoring)	Goede recreatiezonering instellen in de natuurgebieden. Kwetsbare gebieden (zoals foerageergebieden, slaapplekken, hvp's) niet toegankelijk maken. Toetsing bij uitbreiding.
	Ontwikkelstrategie: gebiedsgerichte aanpak en ontwikkelruimte in balans met omgeving	Beschermen en beleefbaar maken omgevingskwaliteiten, waaronder natuur, gebiedsgerichte aanpak op lokaal niveau door gemeenten, ondernemers en andere belanghebbenden	Negatieve effecten: vergroten toegankelijkheid leidt tot toename recreatiedruk (verstoring door geluid, licht, optische verstoring, betreding)	Goede reactiezonering instellen in natuurgebieden. Kwetsbare gebieden of perioden ontzien: - Broedseizoen

				- Broedgebieden - Slaapplaatsen/Rustgebieden - Gebieden met kwetsbare vegetaties Toetsing vooraf bij nieuwe initiatieven. Onderzoek naar huidige knelpunten wenselijk.
		Opstellen actieplan waterrecreatie	Kans op negatieve effecten, bijvoorbeeld indien dit leidt tot nieuwe kitesurflocaties, nieuwe jachthavens etc,	Toets soortbescherming. Houd rekening met foerageer-, voortplantings- en rustgebieden vogels en zeehonden.
	Stimuleren van een positieve bijdrage van de vrijetijdseconomie aan de leefbaarheid/vestigingsklimaat en leefomgeving	Kenniscentrum Kusttoerisme maakt de impact inzichtelijk van toerisme op onze economie, leefbaarheid en voorzieningenniveau.	Geen directe invloed.	
	Realiseren van de essentiële onderleggers voor de gewenste kwaliteitsverbetering	Data en kennisontwikkeling vrijetijdssector, toerisme	Mogelijk positief, op basis van de gegevens en kennis kan de provincie bijsturen o.a. wat betreft de effecten op natuur	
Transport en infrastructuur	De capaciteit van de weginfrastructuur is voldoende om de verwachte toename van het verkeer op te vangen	Beheer wegen, investeren in aanpassing infrastructuur indien capaciteit onvoldoende, ontsluiten bestaande grootschalige bedrijventerreinen, binnenhavens en winkelcentra via het kwaliteitsnet goederenvervoer	Negatief effect bij uitbreiding infrastructuur	Locatiekeuze: kwetsbare gebieden mijden. Bij werkzaamheden: kwetsbare perioden (bijv. broedseizoen) mijden, werken met ecologische begeleiding. Aanleg faunavoorzieningen. Toetsing vooraf.
		Verbeteren fietsverbindingen voor de korte afstand	Negatieve effecten bij aanleg fietspaden nabij leefgebieden amfibieën. Verstoringseffecten en toename recreatiedruk.	Locatiekeuze: kwetsbare gebieden mijden. Bij werkzaamheden: kwetsbare perioden (bijv. broedseizoen) mijden, werken met ecologische begeleiding. Aanleg faunavoorzieningen. Beperk toepassing verlichting. Toetsing soortbescherming vooraf
	De industriegebieden en steden zijn multimodaal ontsloten via weg, water, spoor en buisleidingen.	Beheer, onderhoud en uitbreiding capaciteit waterwegen, buisleidingen, spoorwegen, elektriciteitsnet. Provincie is deels verantwoordelijk, stelt daarnaast kaders	Negatieve effecten: toename capaciteit kan leiden tot toename verstoringseffecten, verontreiniging, toename depositie. Baggeren kan leiden tot vertroebeling, dood organismen. Bij	Bij onderhoud en uitbreiding: fasen in ruimte en tijd, kwetsbare perioden mijden, ecologische begeleiding. Trekroutes en belangrijke foerageergebieden

			aanpassingen aan het elektriciteitsnet rekening houden met aanvaringsrisico's vogels en vleermuizen	mijden bij elektriciteitsnet Toetsing soortbescherming vooraf.
Visserij	Brandstofbesparing en het vergroten van selectiviteit van de kottervisserij	Kottervisserij zet hierop in, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Positieve effecten: minder bijvangst	
	De schelpdiersector heeft langlopende afspraken gemaakt over de uitbreiding van kweek in de kuststrook, grote Zeeuwse Wateren en de Noordzee	Schelpdiersector maakt afspraken, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op negatieve effecten op beschermde soorten en biodiversiteit	Bij uitbreiding kweek toetsing soortbescherming nodig
	Uitontwikkeling van kweek van oesters op tafels waardoor het totale ruimtebeslag wordt beperkt	Oestersector aan zet, provincie is verbinder in het netwerk en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op negatieve effecten op beschermde soorten en biodiversiteit	Toetsing soortbescherming nodig
	Met maken van sluitende afspraken over de inventarisatie van de populatie, restocking, verdeling van de vrije gronden en andere relevante zaken	De paling- en kreeftenvisserij in de Oosterschelde, Grevelingen en Veerse Meer werken samen en maken afspraken, provincie is verbinder en zet indien nodig financiële middelen in	Kans op positieve en negatieve effecten.	Toetsing soortbescherming nodig
	Monitoring van de draagkracht van de Deltawateren voor het inschatten van de maximaal mogelijke productie	Monitoring moet opnieuw worden opgestart, verantwoordelijkheid RWS, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Mogelijk positief, indien uit monitoring blijkt dat er negatieve effecten optreden kan worden ingegrepen.	
	Het opruimen van afval op de Noordzee en de kustwateren ("Fishing for Litter")	Visserijsector voert uit, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Positief, afname verontreiniging	
	Zoeken naar nieuwe, rendabele productielocaties voor de schelpdiersector, waarbij tevens de natuurwaarden van	Schelpdiersector onderzoek locaties, provincie is verbinder en levert indien nodig financiële middelen	Kans op positieve en negatieve effecten	Toetsing soortbescherming nodig, ecologen en ngo's betrekken

	intertidale gebieden in het kader van N2000 verhoogd wordt			
	Terugdringen gebruik lood in sportvisserij (loodvrij vissen)	Natuurmonumenten en sportvisserij stimuleren loodvrij vissen	Positief, afname verontreiniging terugdringen loodvergiftiging vogels	

Tabel 23 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Een duurzame en innovatieve economie op beschermde soorten en biodiversiteit.

Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.5 Klimaatbestending en CO2-neutraal Zeeland

6.5.1 Natura 2000

In tabel 24 wordt voor de relevante thema's beoordeeld welke gevolgen het beleid en de in te zetten instrumenten kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. In de tabel is ook aangegeven wat mogelijkheden zijn voor het voorkomen of verzachten van effecten (mitigatie). Hieronder worden enkele thema's uitgelicht en wordt de beoordeling toegelicht.

De uitwerking van beleid ten aanzien van de energietransitie is afkomstig uit de RES Zeeland. Het is niet duidelijk of er voor de RES ook een planMER en passende beoordeling worden opgesteld, of dat deze beoordeling in het kader van de omgevingsvisie dient plaats te vinden. In deze passende beoordeling is de beoordeling globaal ingestoken en worden vooral mogelijke knelpuntenesignaleerd en worden mogelijkheden aangedragen om effecten te minimaliseren.

Toelichting beoordeling

Duurzame energie en energietransitie

In het provinciaal omgevingsplan zijn de concentratiegebieden voor windmolenparken vastgesteld en deze zijn overgenomen in de RES. Er wordt echter de mogelijkheid geboden in de omgevingsvisie om nieuwe locaties en projecten toe te voegen. Voor de aanleg van windmolenparken en het vervangen van bestaande windmolenparken is altijd een toetsing nodig waarin rekening wordt gehouden met de Natura 2000-waarden, met name vogels.

Voor zonneparken in het landelijk gebied of op het water dient te worden aangetoond dat er geen significante effecten optreden op de natuur. Voor Natura 2000-waarden gaat het dan vooral om vogels, in het bijzonder watervogels die buiten Natura 2000-gebieden foerageren en soms ook rusten. Denk hierbij aan ganzen, eenden en zwanen.

Uitgangspunt van het RES is dat er terughoudend wordt omgegaan met de inzet van biomassa als energiebron. Toch is de inzet van biomassacentrales wel een optie, bijvoorbeeld voor de glastuinbouw. Bij de verbranding van biomassa is sprake van uitstoot van stikstof, waardoor de stikstofdepositie op gevoelige Natura 2000-gebieden kan toenemen. Het is wenselijk dat wordt gezocht naar mogelijkheden om de uitstoot te beperken en daarnaast om bij de locatiekeuze rekening te houden met de ligging van gevoelige Natura 2000-gebieden.

In Zeeland zijn er kansen voor het experimenteren met watergebonden vormen van energieopwekking, zoals getijdencentrales. De kansrijke locaties liggen in of bij Natura 2000-Deltawateren. Toetsing, onderzoek en monitoring is nodig bij dergelijke initiatieven om de effecten op Natura 2000-waarden goed in beeld te krijgen en te verzekeren dat er geen significante effecten optreden.

Mitigatie

- Voor alle projecten die kunnen leiden tot significante effecten op Natura 2000-gebieden is een toetsing noodzakelijk en geldt afhankelijk van de uitkomsten een vergunningplicht.
- Negatieve effecten van windturbines kunnen worden verminderd door een goede locatiekeuze: niet in of nabij Natura 2000-gebieden, niet in of nabij belangrijke foerageer- of rustgebieden, niet op vliegroutes.
- Daarnaast kan het risico op aanvaring worden verkleind door het uitvoeren van de windturbines met één zwarte wiek (May et al., 2020). Met name voor roofvogels reduceert dit het risico op aanvaring aanzienlijk.
- Daarnaast kan worden gekeken naar een waarschuwingssysteem waarbij windturbines worden stilgezet als er grote vogels naderen of als er vogeltrek verwacht wordt (stilstandvoorziening). Hiernaar wordt onderzoek verricht in de Eemshaven.
- Bij de aanleg van zonneparken op land of op water belangrijke foerageergebieden, rustgebieden en slaapplekken van niet-broedvogels mijden.

- Sta geen biomassacentrales toe nabij stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- Tref bronmaatregelen om de uitstoot van biomassacentrales te beperken.
- Bij nieuwe vormen van blauwe energie: kies de locatie zorgvuldig (kwetsbare locaties mijden), beperk mogelijke effecten op fauna (vissen, vogels, zeezoogdieren), monitor en evalueer de effecten.

Klimaatadaptatie

De wijze waarop Zeeland klimaatadaptief dient te worden gemaakt wordt verder uitgewerkt in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. In Natura 2000-gebieden is verdroging één van de knelpunten voor het bereiken van de instandhoudingsdoelen. Vooral de laatste drie jaar is het probleem van verdroging nog duidelijker zichtbaar geworden. Het is belangrijk dat er meer water wordt vastgehouden en verdrogingsproblematiek wordt tegengegaan. De ambities in de omgevingsvisie (ook bij de bouwsteen watersysteem) zijn hierop gericht, waardoor positieve effecten te verwachten zijn.

Waterveiligheid

Het versterken van dijken kan leiden tot negatieve effecten op Natura 2000-waarden, juist ook omdat die dijken grenzen aan Natura 2000-gebieden. Er is kans op verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring), stikstofdepositie en verlies van oppervlak van habitattypen en leefgebieden en rustgebieden. Concrete projecten dienen te worden getoetst en gereguleerd via vergunningen.

Er zijn echter ook kansen voor Natura 2000-waarden bij dijkversterking. Denk hierbij aan de inzet van Building with Nature concepten en brede groene dijken. Hierbij kunnen bijvoorbeeld ook schorren worden gerealiseerd, met broedeilanden voor strandbroeders en kwelderbroedvogels en foerageergebied voor ganzen en eenden.



Foto 7 Schorren kunnen worden ingezet als natuurlijke golfbreker ter bescherming van dijklichamen. J.R. Offereins

Mitigatie

- Fasering in ruimte en tijd;
- Inzet van geluidarme technieken.

- Advies: benut koppelkansen voor natuur en recreatie, bijvoorbeeld door Building with Nature concepten

Stikstofdepositie

De inzet op hernieuwbare energie voor het bereiken van de klimaatdoelstellingen zal leiden tot een daling van de stikstofemissie vanuit de sectoren industrie, landbouw, bedrijven en huishoudens. Alleen als gevolg van het realiseren van biomassacentrales kan de stikstofemissie toenemen. Hier dient dan ook zeer terughoudend mee om te worden gegaan. Netto zal echter sprake zijn van een afname van de stikstofdepositie op gevoelige Natura 2000-gebieden.

Tijdens de aanlegfase of tijdens uitvoering van werkzaamheden kan de inzet van werktuigen en transportbewegingen leiden tot een toename van de stikstofdepositie. Het gaat dan echter om tijdelijke effecten.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Duurzame energie	Realiseren opgave windenergie op het land (via RES)	Provincie legt de locaties voor windmolenparken op land en randvoorwaarden voor alle windmolens van meer dan 21 meter hoog vast in de omgevingsverordening. Gemeenten stellen randvoorwaarden en verlenen vergunning voor windmolens tot 20 meter hoog	Negatieve effecten op Natura 2000-waarden, vooral vogels.	Toetsing per initiatief nodig. Mogelijkheden voor mitigatie: locatiekeuze (mijdt belangrijke foerageer- en rustgebieden, broedgebieden, vliegroutes), kies optimale hoogte en opstelling, toepassen 1 zwarte wijk en stilstandvoorziening om aanvaringsrisico vogels te verminderen
	Realiseren opgave zonne-energie (via RES)	Rijk, provincie en gemeenten stellen kaders vast voor realisatie van zonneparken. Gemeenten verlenen vergunning. Zonne-energie vooral op daken maar ook mogelijkheden op land en water, mits geen negatieve effecten.	Negatieve effecten op Natura 2000-doelen, met name niet-broedvogels bij zonneparken op water in en nabij Natura 2000-gebieden. Daarnaast bij zonneparken op land binnen foerageergebieden.	Toetsing per initiatief nodig. Mitigatie: locatiekeuze: niet in Natura 2000-gebied, niet in belangrijke foerageergebieden, niet op water met slaappleats- of rustfunctie voor doelsoorten
	Realiseren opgave biomassa en biovergisting (via RES)	Kaders vaststellen en vergunningverlening. In RES terughoudend.	Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden door toename stikstofdepositie	Toetsing en regulering via vergunningverlening. Niet nabij stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, bronmaatregelen
Energietransitie	Reductie uitstoot CO2 en andere broeikasgassen in landbouw en industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit. Via RES.	Landbouw: kansen voor energieopwekking op daken en windmolens bij agrariërs. Glastuinbouw: kansen voor benutting restwarmte industrie en lokale biomassacentrales. Industrie: SDR heeft een Roadmap opgesteld met programmalijnen om de CO2-reductie doelstellingen te realiseren voor de industrie. Eerst uitvoering 8 concrete projecten door industrie. O.a. uitbreiding buisleidingennetwerk nodig. Uitwerking gebouwde omgeving vindt o.a. plaats via Transitievisies Warmte (gemeenten).	Positief effect: minder stikstofemissie (behalve bij biomassacentrales). Kans op negatieve effecten voor Natura 2000-doelsoorten (m.n. vogels) bij aanleg windmolens en zonneparken in/bij foerageergebieden en op vliegroutes.	Toetsing per initiatief nodig, regulering via vergunningen. Mitigatie: Locatiekeuze: mijdt belangrijke foerageergebieden en vliegroutes (windturbines). Biomassacentrales: zo min mogelijk, beperk stikstofemissie, plaatsing niet bij stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Windturbines standaard uitvoeren met 1 zwarte wijk voor vermindering aanvaringsrisico vogels.

	Opwekken en opslaan van hernieuwbare energie	O.a. energie uit water: getijden-, golf- en zoet-zout energie. Veelal in onderzoek- en pilotfase	Negatieve effecten: kansrijke locaties in en nabij Natura 2000-gebied	Toetsing en regulering via vergunningen. Onderzoek haalbaarheid en knelpunten mbt Natura 2000-doelen vooraf, monitoring voordat dit (grootschalig) wordt toegepast
Klimaatadaptatie	Aanpak overlast en schade door hemelwater.	Normen vastgelegd in omgevingsverordening. Provincie en waterschap prioriteren voor het landelijk gebied maatregelen om de aan de normen te voldoen. Waterschap stelt kaders vast en voert deze uit. Waterschap en gemeenten pakken samen wateroverlast in stedelijk gebied aan.	Positieve effecten: water vasthouden betekent minder verdroging	
	Aanpak overlast en schade door droogte, via Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Delta-plan Zoet Water.	Terreinbeheerders richten natuurgebieden droogtebestendig in. Recreatiebedrijven en landbouwbedrijven reduceren watergebruik en zorgen voor opslag. Provincie ondersteunt maatregelen via subsidieverlening, vergunningverlening en onderzoek.	Positieve effecten, tegengaan verdroging.	
Waterveiligheid	Uitvoeren maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen	Rijk stelt normen vast voor belangrijkste waterkeringen, provincie beoordeelt projectplan van versterkingsprojecten. Provincie stelt normen voor regionale waterkeringen vast. Waterschap beheert, toetst en voert versterking uit. Gemeenten nemen regels over in omgevingsplan. Terreinbeheerders passen inrichting en beheer aan waterveiligheidseisen aan en werken mee aan nieuwe combinaties van natuur en waterkering.	Kans op negatieve effecten en positieve effecten. Bij dijkversterking kans op verlies oppervlak habitattypen en leefgebieden, rustgebieden. Bij brede groene dijken ook kans op realisatie schorren en uitbreiding broed- en foerageergebied	Toetsing en regulering via vergunningen. Mitigatie: fasering in ruimte en tijd bij uitvoering dijkversterking, inzet geluidsarme technieken, mijden van kwetsbare periodes, kijk naar mogelijkheden voor Building with Nature oplossingen
Zoet water	Bestendigen van de huidige zoetwatersituatie	Opstellen provinciedekkend beeld van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie. Provincie faciliteert het opstellen van een Zeeuws Deltaplan Zoet Water met financiële en personele inzet.	Nog onduidelijk, bestendigen huidige situatie waarschijnlijk niet voldoende voor behalen N2000-doelen (geldt iig voor Krammer-Volkerak)	Rekening houden met vereisten Natura 2000-gebieden. Zorgvuldige afweging nodig (zie ook volgende punt)

	Optimaliseren van de zoetwatersituatie gericht op vergroting van de beschikbaarheid en/of optimalisatie van het gebruik	Bijv. optimaliseren van de berging van zoet water in de bodem en onderzoeken van duurzame alternatieven, zoals het ontziltten van water en mogelijkheden voor scheiding van zoete en zoute of brakke waterlopen. Provincie Zeeland en waterschap Scheldestromen stellen beleid op ter bescherming van belangrijke zoetwatervoorraden. Zij stimuleren daarnaast kennisontwikkeling in het kader van de Proeftuin Zoet Water. Andere partijen dragen bij, zijn zuinig op zoet water.	Negatieve effecten bij verzoeting Deltawateren	Haalbaarheids- en knelpuntenstudie vooraf, zorgvuldige afweging, vt. bijstellen instandhoudingsdoelen, mitigatie door aanleg extra broedeilanden, beheer en inrichting etc.
--	---	--	--	---

Tabel 24 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland op Natura 2000-gebieden. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.5.2 Overige natuurgebieden

In tabel 25 worden de effecten van het beleid op de relevante thema's op de natuurgebieden beoordeeld. Hieronder worden enkele thema's uitgelicht.

Toelichting beoordeling

Duurzame energie en energietransitie

Voor gebieden binnen het NNZ geldt een zeer beperkte externe werking. Alleen indien initiatieven op het gebied van duurzame energie en energietransitie worden ontwikkeld in de natuurgebieden in het NNZ of de directe omgeving (100 m) dient er getoetst te worden aan de wezenlijke waarden en kenmerken. Dat dient voor elk relevant project te gebeuren. Effecten kunnen worden voorkomen of geminimaliseerd door een goede locatiekeuze, buiten de natuurgebieden. Het aanvaringsrisico bij windturbines kan worden verkleind door een wiek zwart te maken en door de mogelijkheden te verkennen van een stiltstandvoorziening.

Voor zonneparken in het landelijk gebied of op het water dient te worden aangetoond dat er geen significante effecten optreden op de natuur. Deze kunnen worden voorkomen door geen zonneparken binnen de natuurgebieden aan te leggen.

Bij het uitvoeren van nieuwe vormen van watergebonden energieopwekking in natuurgebieden is toetsing, onderzoek en monitoring nodig om de effecten op de wezenlijke waarden en kenmerken goed in beeld te krijgen en te verzekeren dat er geen significante effecten optreden.

Klimaatadaptatie

De wijze waarop Zeeland klimaatadaptief dient te worden gemaakt, wordt verder uitgewerkt in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. In natuurgebieden is verdroging één van de knelpunten voor het bereiken van de gewenste natuurkwaliteit. Vooral de laatste drie jaar is het probleem van verdroging nog duidelijker zichtbaar geworden. Het is belangrijk dat er meer water wordt vastgehouden en verdrogingsproblematiek wordt tegengegaan.

Waterveiligheid

Bij dijkversterking zijn er koppelkansen voor natuur denkbaar, zoals de inzet van Building with Nature concepten en brede groene dijken. Hierbij kunnen bijvoorbeeld ook schorren worden gerealiseerd, met broedeilanden voor strandbroeders en kwelderbroedvogels en foerageergebied voor ganzen en eenden.

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Duurzame energie	Realiseren opgave windenergie op het land (via RES)	Provincie legt de locaties voor windmolenparken op land en randvoorwaarden voor alle windmolens van meer dan 21 meter hoog vast in de omgevingsverordening. Gemeenten stellen randvoorwaarden en verlenen vergunning voor windmolens tot 20 meter hoog	Negatieve effecten bij plaatsing in natuurgebieden.	Toetsing per initiatief nodig. Locatiekeuze (mijdt broedgebieden, foerageergebieden, slaapplaatsen, vliegroutes), kies voor optimale hoogte enopstelling, toepassen 1 zwarte wiek om aanvaringsrisico vogels te verminderen
	Realiseren opgave zonne-energie (via RES)	Rijk, provincie en gemeenten stellen kaders vast voor realisatie van zonneparken. Gemeenten verlenen vergunning. Zonne-energie vooral op daken maar ook mogelijkheden op land en water, mits geen negatieve effecten.	Negatieve effecten bij plaatsing in natuurgebieden, toetsing nodig.	Toetsing per initiatief. Locatiekeuze: niet in natuurgebied
	Realiseren opgave biomassa en biovergisting (via RES)	Kaders vaststellen en vergunningverlening. In RES terughoudend.	Negatieve effecten op natuurgebieden door toename stikstofdepositie	Locatiekeuze: niet bij stikstofgevoelige natuurgebieden. Kijken naar mogelijkheden stikstofuitstoot te beperken
Energietransitie	Reductie uitstoot CO2 en andere broeikasgassen in landbouw en industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit. Via RES.	Landbouw: kansen voor energieopwekking op daken en windmolens bij agrariërs. Glastuinbouw: kansen voor benutting restwarmte industrie en lokale biomassacentrales. Industrie: SDR heeft een Roadmap opgesteld met programmalijnen om de CO2-reductie doelstellingen te realiseren voor de industrie. Eerst uitvoering 8 concrete projecten door industrie. O.a. uitbreiding buisleidingennetwerk nodig. Uitwerking gebouwde omgeving vindt o.a. plaats via Transitievisies Warmte (gemeenten).	Positief effect: minder stikstofemissie (behalve bij biomassacentrales). Kans op negatieve effecten bij aanleg windmolens en zonneparken in natuurgebieden	Locatiekeuze: mijdt natuurgebieden. Biomassacentrales: zo min mogelijk, beperk stikstofemissie. Windturbines standaard uitvoeren met 1 zwarte wiek voor vermindering aanvaringsrisico vogels.
	Opwekken en opslaan van hernieuwbare energie	O.a. energie uit water: getijden-, golf- en zoet-zout energie. Veelal in onderzoek- en pilotfase	Negatieve effecten: kansrijke locaties in natuurgebieden.	Toetsing per initiatief, onderzoek, monitoring voordat dit (grootschalig) wordt toegepast
Klimaatadaptatie	Aanpak overlast en schade door droogte, via Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water.	Terreinbeheerders richten natuurgebieden droogtebestendig in. Recreatiebedrijven en landbouwbedrijven reduceren watergebruik en zorgen voor opslag. Provincie ondersteunt maatregelen via subsidieverlening, vergunningverlening en onderzoek.	Positieve effecten: vermindering verdroging	
Waterveiligheid	Uitvoeren maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen	Rijk stelt normen vast voor belangrijkste waterkeringen, provincie beoordeelt projectplan van versterkingsprojecten. Provincie stelt normen voor regionale waterkeringen vast.	Kans op negatieve effecten en positieve effecten. Bij dijkversterking kans op verlies oppervlak. Bij brede	Fasering in ruimte en tijd bij uitvoering dijkversterking, inzet geluidsarme technieken, mijden van kwetsbare periodes,

		Waterschap beheert, toetst en voert versterking uit. Gemeenten nemen regels over in omgevingsplan. Terreinbeheerders passen inrichting en beheer aan waterveiligheidseisen aan en werken mee aan nieuwe combinaties van natuur en waterkering.	groene dijken ook kans op realisatie schorren en uitbreiding broed- en foerageergebied	kijk naar mogelijkheden voor Building with Nature oplossingen
Zoet water	Bestendigen van de huidige zoetwatersituatie	Opstellen provincie dekkend beeld van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie. Provincie faciliteert het opstellen van een Zeeuws Deltaplan Zoet Water met financiële en personele inzet.	Nog onduidelijk, bestendigen huidige situatie mogelijk niet voldoende voor huidige natuurambities	Rekening houden met vereisten natuurgebieden, zorgvuldige afweging
	Optimaliseren van de zoetwatersituatie gericht op vergroting van de beschikbaarheid en/of optimalisatie van het gebruik	Bijv. optimaliseren van de berging van zoet water in de bodem en onderzoeken van duurzame alternatieven, zoals het ontzilten van water en mogelijkheden voor scheiding van zoete en zoute of brakke waterlopen. Provincie Zeeland en waterschap Scheldestromen stellen beleid op ter bescherming van belangrijke zoetwatervoorraden. Zij stimuleren daarnaast kennisontwikkeling in het kader van de Proeftuin Zoet Water. Andere partijen dragen bij, zijn zuinig op zoet water.	Kans op positieve en negatieve effecten. Negatieve effecten als gevolg van keuze verzoeting/behoud zoete situatie Deltawateren	Haalbaarheids- en knelpuntenstudie, zorgvuldige afweging huidige en toekomstige natuurwaarden, mitigatie door beheer, inrichting (bijv. aanleg extra broedeilanden)

Tabel 25 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland op natuurgebieden binnen het NNZ.

Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.5.3 Beschermden soorten en biodiversiteit

In tabel 26 worden de effecten van het beleid op beschermden soorten en biodiversiteit beoordeeld. Hieronder worden enkele thema's uitgelicht en wordt de beoordeling toegelicht.

Toelichting beoordeling

Duurzame energie en energietransitie

Bij de realisatie van windmolenparken of het vervangen van bestaande windparken dient rekening te worden gehouden met de effecten op vogels en vleermuizen. Door aanleg van zonneparken in het landelijk gebied of op het water kan leefgebied van soorten verdwijnen. Toetsing aan de soortbescherming is noodzakelijk.

Bij het uitvoeren van nieuwe vormen van watergebonden energieopwekking in natuurgebieden is toetsing, onderzoek en monitoring nodig om de effecten op beschermden soorten en biodiversiteit goed in beeld te krijgen en te verzekeren dat er geen significante effecten optreden.

Mitigatie

- Door een goede locatiekeuze, waarbij concentratiegebieden van vogels, belangrijke foerageergebieden voor vleermuizen en vliegroutes van beide soortgroepen worden gemedan, kunnen effecten van windturbines zoveel mogelijk geminimaliseerd worden.
- Het aanvaringsrisico bij windturbines kan worden verkleind door een wiek zwart te maken
- Verken de mogelijkheden voor het realiseren van een stiltstandvoorziening (ook voor vleermuizen).
- Negatieve effecten van de realisatie van zonneparken kunnen worden beperkt door goede locatiekeuze; door gebieden die een grotere biodiversiteit kennen te mijden. Denk hierbij aan bolwerken van de patrijs, haas, slaappleatsen van watervogels etc.
- Neem bij vergunningverlening voor zonneparken eisen op voor een natuurinclusieve inrichting en landschappelijke inpassing.

Klimaatadaptatie

De wijze waarop Zeeland klimaatadaptief dient te worden gemaakt wordt verder uitgewerkt in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. In het stedelijk gebied liggen er koppelkansen voor biodiversiteit en klimaatadaptatie. Door het vergroten van het oppervlak groen in het stedelijk gebied, bijvoorbeeld door openbaar groen, bomen, geveltuinen, groene daken en wadi's kan de opslagcapaciteit tijdens zware buiten worden vergroot en wordt hittestress vermindert. Tegelijkertijd kan hierdoor het leefgebied van dieren en planten die voorkomen in het stedelijk gebied worden vergroot en krijgt de biodiversiteit dus een grote impuls.

- Advies: neem koppelkansen voor biodiversiteit en vergroening mee in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland

Thema	Doel	Actie	Mogelijk effect	Mitigatie
Duurzame energie	Realiseren opgave wind-energie op het land (via RES)	Provincie legt de locaties voor windmolenparken op land en randvoorwaarden voor alle windmolens van meer dan 21 meter hoog vast in de omgevingsverordening. Gemeenten stellen randvoorwaarden en verlenen vergunning voor windmolens tot 20 meter hoog	Negatieve effecten op vogels en vleermuizen.	Toetsing soortbescherming per initiatief. Locatiekeuze(mijdt belangrijke gebieden voor vogels en vleermuizen en vlieg- en trekroutes)), kies voor optimale hoogte en opstelling, toepassen 1 zwarte wijk om aanvaringsrisico vogels te verminderen, stilstandvoorziening
	Realiseren opgave zonne-energie (via RES)	Rijk, provincie en gemeenten stellen kaders vast voor realisatie van zonneparken. Gemeenten verlenen vergunning. Zonne-energie vooral op daken maar ook mogelijkheden op land en water, mits geen negatieve effecten.	Negatieve effecten op soorten en biodiversiteit, vooral bij zonneparken op water en in natuurgebieden.	Toetsing en regulering via soortbescherming. Locatiekeuze: niet in belangrijke foerageergebieden, niet op water met slaapplaats- of rustfunctie voor watervogels. Natuurinclusieve inrichting zonneparken op land.
Energietransitie	Reductie uitstoot CO2 en andere broeikasgassen in landbouw en industrie, gebouwde omgeving en mobiliteit. Via RES.	Landbouw: kansen voor energieopwekking op daken en windmolens bij agrariërs. Glastuinbouw: kansen voor benutting restwarmte industrie en lokale biomassacentrales. Industrie: SDR heeft een Roadmap opgesteld met programmalijnen om de CO2-reductie doelstellingen te realiseren voor de industrie. Eerst uitvoering 8 concrete projecten door industrie. O.a. uitbreiding buisleidingennetwerk nodig. Uitwerking gebouwde omgeving vindt o.a. plaats via Transitievisies Warmte (gemeenten).	Negatieve effecten voor vleermuizen en vogels bij aanleg windmolens en voor vogels door zonneparken in/bij foerageergebieden en op vliegroutes.	Toetsing en regulering via soortbescherming. Locatiekeuze: mijdt belangrijke foerageergebieden en vliegroutes vogels en vleermuizen (windturbines). Windturbines standaard uitvoeren met 1 zwarte wijk voor vermindering aanvaringsrisico vogels. Stilstandvoorziening.
	Opwekken en opslaan van hernieuwbare energie	O.a. energie uit water: getijden-, golf- en zoet-zout energie. Veelal in onderzoek- en pilotfase	Negatieve effecten op vissen, vogels, zeezoogdieren	Toetsing per initiatief, onderzoek, monitoring voordat dit (grootschalig) wordt toegepast
Klimaatadaptatie	Aanpak overlast en schade door hemelwater.	Normen vastgelegd in omgevingsverordening. Provincie en waterschap prioriteren voor het landelijk gebied maatregelen om de aan de normen te voldoen. Waterschap stelt kaders vast en voert deze uit.	Positieve effecten indien er meer water kan worden vastgehouden, bijvoorbeeld door realisatie meer openbaar groen in stedelijk gebied, aanleg wadi's, groene daken, geveltuinen: toename leefgebied	

		Waterschap en gemeenten pakken samen wateroverlast in stedelijk gebied aan.		
	Aanpak overlast en schade door droogte, via Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water.	Terreinbeheerders richten natuurgebieden droogtebestendig in. Recreatiebedrijven en landbouwbedrijven reduceren watergebruik en zorgen voor opslag. Provincie ondersteunt maatregelen via subsidieverlening, vergunningverlening en onderzoek.	Positieve effecten: aanpak verdroging	
	Aanpak overlast en schade door hitte, loopt via Klimaatadaptatie Strategie Zeeland	Gemeenten stellen kaders op het gebied van voorkomen van overlast en schade door hitte vast in hun omgevingsplan en richten de bebouwde omgeving zodanig in dat hittestress wordt tegen gegaan	Kans op positieve effecten indien dit leidt tot vergroening stedelijk gebied: toename leefgebied	
Waterveiligheid	Uitvoeren maatregelen die de kans op een overstroming verkleinen	Rijk stelt normen vast voor belangrijkste waterkeringen, provincie beoordeelt projectplan van versterkingsprojecten. Provincie stelt normen voor regionale waterkeringen vast. Waterschap beheert, toetst en voert versterking uit. Gemeenten nemen regels over in omgevingsplan. Terreinbeheerders passen inrichting en beheer aan waterveiligheidseisen aan en werken mee aan nieuwe combinaties van natuur en waterkering.	Kans op negatieve effecten en positieve effecten. Bij dijkversterking kans op verlies oppervlak leef- en rustgebieden. Bij brede groene dijken ook kans op realisatie schorren en uitbreiding broed- en foerageergebied	Fasering in ruimte en tijd bij uitvoering dijkversterking, inzet geluidsarme technieken, mijden van kwetsbare periodes, kijk naar mogelijkheden voor Building with Nature oplossingen
Zoet water	Bestendigen van de huidige zoetwatersituatie	Opstellen provincie dekkend beeld van de mogelijkheden voor het bestendigen van de huidige situatie. Provincie faciliteert het opstellen van een Zeeuws Deltaplan Zoet Water met financiële en personele inzet.	Nog onduidelijk, kans op positieve en negatieve effecten	Rekening houden met vereisten natuurgebieden
	Optimaliseren van de zoetwatersituatie gericht op vergroting van de beschikbaarheid en/of optimalisatie van het gebruik	Bijv. optimaliseren van de berging van zoet water in de bodem en onderzoeken van duurzame alternatieven, zoals het ontzilt van water en mogelijkheden voor scheiding van zoete en zoute of brakke waterlopen. Provincie Zeeland en waterschap Scheldestromen stellen beleid op ter bescherming van belangrijke zoetwatervoorraden. Zij stimuleren daarnaast kennisontwikkeling in het kader van de Proeftuin Zoet Water. Andere partijen dragen bij, zijn zuinig op zoet water.	Kans op positieve en negatieve effecten. Negatief bij verzoeting of zoet houden Deltawateren.	Zorgvuldige afweging huidige en toekomstige natuurwaarden

Tabel 26 Beoordeling van de effecten van het beleid voor het bereiken van de doelen voor 2030 voor de uitdaging Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland op beschermde soorten en biodiversiteit. Goud: (kans op) negatieve effecten, groen: (kans op) positieve effecten, grijs: effecten nog onduidelijk of kans op positieve en negatieve effecten

6.6 Stikstofdepositie

Antea heeft op basis van het beleid dat is uitgewerkt in de Omgevingsvisie voor de vier maatschappelijke uitdagingen en alle bouwstenen prognoses gemaakt van de ontwikkeling van de stikstofemissie in Zeeland. In tabel 27 is een prognose opgenomen van het effect van het voorgenomen beleid op de emissie van stikstofverbindingen (NOx en NH3) in Zeeland. Dit is tevens een indicator van het effect op de depositie in Natura 2000-gebieden.

Voor alle bouwstenen van de visie is gekeken naar het relatieve belang voor de emissie van stikstof (blauwe kleuren) en een prognose van het effect op de emissie (kleurenschaal groen tot rood). In tabel 27 zijn de bouwstenen opgenomen in de volgorde die ze hebben in de Omgevingsvisie. In tabel 28 staan de bouwstenen met de grootste impact bovenaan (groot belang, groot effect).

Uit deze prognoses blijkt dat het effect van de maatschappelijke uitdagingen en de afzonderlijke bouwstenen op de verwachte stikstofemissies beperkt is. Het beleid voor de meeste bouwstenen leidt niet of nauwelijks tot een effect op de stikstofemissie. Als gevolg van het beleid voor enkele bouwstenen (o.a. landbouw, mobiliteit, duurzame energie, havens en bedrijven) is er een kans op een kleine afname van de stikstofemissie.

In de Omgevingsvisie zijn geen concrete doelstellingen opgenomen voor de reductie van de stikstofdepositie. Dit zal landelijk verder worden uitgewerkt in de Structurele Aanpak Stikstof en het Programma Natuur en in Zeeland in de Strategische Aanpak Natuur. Op basis van de prognoses kan geconcludeerd worden dat het beleid in de Omgevingsvisie over het geheel genomen niet strijdig is met de instandhoudingsdoelen voor de Natura 2000-gebieden voor het onderdeel stikstofdepositie.

Legenda

	gering belang
	matig belang
	groot belang

	grote kans op substantiële afname stikstofemissie
	kans op (beperkte) afname stikstofemissie
	(per saldo) geen of gering effect stikstofemissie
	risico op (beperkte) toename stikstofemissie
	groot risico op substantiële toename stikstofemissie

nr	maatschappelijke uitdaging	bouwsteen	relevantie van de bouwsteen	effect op stikstofemissie	toelichting
1	Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Cultuur			
2		Gezondheid			
3		Mobiliteit			
4		Onderwijs			
5		Voorzieningen en evenementen			meer evenementen, maar ook acties gericht op verduurzamen
6		Woningvoorraad			
7		Woonomgeving			
8	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Archeologie			
9		Bodem			oa vergroten organische stof in bodem, ook vastleggen stikstof; bodemenergiesystemen
10		Deltawateren			
11		Erfgoed			
12		Landbouw			transitie draagt bij aan verminderen emissie, maar gezien de aard van de sector in Zeeland (weinig IV) is het effect op de stikstofemissie niet zeer groot
13		Landschap			
14		Milieu			afgeleid effect van beleid gericht op verbeteren luchtkwaliteit en geur, en verminderen gebruik primaire grondstoffen
15		Natuur			
16		Watersysteem			
17	Duurzame en innovatieve economie	Arbeidsmarkt			
18		Circulaire economie			overgang naar circulaire economie kan indirect effect hebben op de emissie van stikstof (oxiden), bijvoorbeeld meer energie nodig voor transport en bewerking. Daartegen staan mogelijk afnames van emissie door dalend gebruik primaire grondstoffen.
19		Havens en bedrijven			terugdringen emissie CO ₂ kan ook bijdragen aan reductie emissie stikstofoxiden; in principe geen uitbreiding bedrijventerreinen
20		Recreatie en toerisme			
21		Transport en infrastructuur			saldo van (wellicht) meer mobiliteit en inspanningen van verduurzamen mobiliteit
22		Visserij			
23	Klimaatbestendig en CO ₂ neutraal Zeeland	Duurzame energie			energietransitie draagt bij aan verminderen emissie oxiden uit verbrandingsprocessen
24		Energietransitie			energietransitie draagt bij aan verminderen emissie oxiden uit verbrandingsprocessen
25		Klimaatadaptatie			
26		Waterveiligheid			
27		Zoet water			

Tabel 27 Impact en belang van bouwstenen op de emissie van stikstof (Antea, 2020). Voor legenda: zie vorige pagina

nr	bouwsteen	relevantie van de bouwsteen	effect op stikstofemissie	toelichting
14	Milieu			afgeleid effect van beleid gericht op verbeteren luchtkwaliteit en geur, en verminderen gebruik primaire grondstoffen
18	Circulaire economie			overgang naar circulaire economie kan indirect effect hebben op de emissie van stikstof (oxiden), bijvoorbeeld meer energie nodig voor transport en bewerking. Daartegen staan mogelijk afnames van emissie door dalend gebruik primaire grondstoffen.
21	Transport en infrastructuur			saldo van (wellicht) meer mobiliteit en inspanningen van verduurzamen mobiliteit
3	Mobiliteit			
12	Landbouw			transitie draagt bij aan verminderen emissie, maar gezien de aard van de sector in Zeeland (weinig IV) is het effect op de stikstofemissie niet zeer groot
19	Havens en bedrijven			terugdringen emissie CO ₂ kan ook bijdragen aan reductie emissie stikstofoxiden; in principe geen uitbreiding bedrijventerreinen
23	Duurzame energie			energietransitie draagt bij aan verminderen emissie oxiden uit verbrandingsprocessen
24	Energietransitie			energietransitie draagt bij aan verminderen emissie oxiden uit verbrandingsprocessen
5	Voorzieningen en evenementen			meer evenementen, maar ook acties op verduurzamen
10	Deltawateren			
13	Landschap			
20	Recreatie en toerisme			
22	Visserij			
25	Klimaatadaptatie			
6	Woningvoorraad			
9	Bodem			oa vergroten organische stof in bodem, ook vastleggen stikstof; bodemenergiesystemen
1	Cultuur			
2	Gezondheid			
4	Onderwijs			
8	Archeologie			
11	Erfgoed			
15	Natuur			
16	Watersysteem			
17	Arbeidsmarkt			
26	Waterveiligheid			
27	Zoet water			
7	Woonomgeving			

Tabel 28 Bouwstenen geordend op basis van impact en belang stikstofemissie (Antea, 2020). Voor legenda: zie pagina 164

7 | Conclusie

7.1 Inleiding

In deze passende beoordeling zijn de effecten van het beleid voor 2030 zoals opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsvisie op Zeeuwse Natura 2000-gebieden, natuurgebieden binnen het Natuurnetwerk Zeeland en beschermde soorten en biodiversiteit beoordeeld. Hierbij is uitgegaan van de intenties van het beleid. De belangrijkste conclusies van de beoordeling staan in paragraaf 7.2 en 7.3. Daar waar kans is op negatieve effecten zijn mitigerende maatregelen opgenomen om deze effecten te verzachten of te voorkomen (paragraaf 7.4). Daarnaast zijn aanbevelingen gedaan voor verdere uitwerking van het beleid of het benutten van kansen (paragraaf 7.5). Deze aanbevelingen zijn niet bindend.

7.2 Hoofdconclusie

De ambities van de Omgevingsvisie zijn in essentie de juiste en bieden kansen voor het daadwerkelijk oplossen van de knelpunten voor Natura 2000-gebieden, natuurgebieden binnen het NNZ en soorten en biodiversiteit. De visie geeft de richting en biedt contouren voor het beleid, maar biedt voor veel thema's geen heel concrete doelstellingen. Het beleid wordt verder geconcretiseerd in strategieën en uitvoeringsprogramma's. Dat geldt vooral voor de uitdaging Balans in de grote wateren en het landelijk gebied. Mits bij de uitwerking voldoende rekening wordt gehouden met alle relevante ambities, de randvoorwaarden en aandachtspunten die zijn opgenomen in deze Passende Beoordeling zal het beleid uitvoerbaar zijn en zal het de bescherming van Natura 2000, NNZ en soorten niet in de weg staan.

7.3 Conclusies per uitdaging

7.3.1 Uitstekend wonen en leven

Mobiliteit

De aanleg van nieuwe fietsinfrastructuur en laadpunten kan leiden tot positieve effecten omdat het bijdraagt aan de afname van de stikstofdepositie. Nieuwe fietspaden kunnen echter ook leiden tot negatieve effecten, zoals een toename van verstoringseffecten en een toename van de recreatiedruk. Daarnaast kan nieuwe infrastructuur leiden tot versnippering van leefgebieden. Met maatregelen, zoals een goede locatiekeuze, kunnen significante effecten worden voorkomen (zie verder 7.4).

Evenementen

Bij het plannen van evenementen dient rekening te worden gehouden met mogelijke effecten op Natura 2000, natuurgebieden en beschermde soorten, zoals verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring) en effecten van toename van verkeersbewegingen (verstoring en toename stikstofdepositie). Met de juiste mitigerende maatregelen zijn significante effecten te voorkomen (zie verder 7.4).

Woningvoorraad

Het beleid op het gebied van het verduurzamen van bestaande woningen en CO₂-neutraal bouwen van nieuwe woningen draagt bij aan vermindering van de stikstofemissies. Nieuwbouw nabij natuurgebieden kan leiden tot negatieve effecten in de vorm van een tijdelijke toename van stikstofemissie, toename van verstoringseffecten en een toename van de recreatiedruk. Inbreiding in het stedelijk gebied kan ten koste van het bestaande stedelijk groen. Door een goede locatiekeuze en natuurinclusief ontwerp kunnen significante effecten worden voorkomen (zie verder 7.4).

Sloop en renovatie van woningen in het kader van het toekomstbestendig en CO₂-neutraal maken van de woningvoorraad vormt een groot risico voor de populaties van soorten die in gebouwen verblijven

of nestelen. Bescherming van gebouwgebonden soorten is geregeld door middel van de soortbescherming. Voor alle initiatieven is toetsing aan de soortbescherming noodzakelijk.

Woonomgeving

Het bevorderen van stadsgroen en de realisatie van natuur buiten natuurgebieden heeft positieve gevolgen. Populaties van soorten in de bebouwde omgeving kunnen toenemen, omdat dit resulteert in nieuw leefgebied en nieuw foerageergebied. Ook de verbinding tussen stad, platteland en natuur kan hierdoor verbeteren, waardoor soorten zich makkelijker kunnen verspreiden en er meer uitwisseling tussen populaties kan optreden. Door te investeren in beleefbare natuur nabij de leefomgeving kan de druk op Natura 2000-gebieden en bestaande natuurgebieden worden verminderd.

7.3.2 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

Bodem

Er wordt gestreefd naar een goede bodemkwaliteit. Agrarische ondernemers en grondeigenaren zijn hiervoor verantwoordelijk. Dit kan leiden tot positieve effecten op Natura 2000-gebieden en natuurgebieden, omdat hierdoor de stikstofemissie afneemt. De milieudruk op de natuurgebieden kan afnemen en de biodiversiteit in het landelijk gebied kan profiteren van een gezondere bodem.

Deltawateren

Het verbeteren van het ecologisch systeem van de Deltawateren draagt bij aan het bereiken van de instandhoudingsdoelen en behoud van biodiversiteit. Bij het bepalen van nieuwe strategieën voor de Deltawateren zijn er kansen op positieve en negatieve effecten. Onderzoek, monitoring, haalbaarheidsstudies kunnen helpen om de juiste keuzes te maken en de juiste maatregelen te treffen om significante effecten op de Natura 2000-waarden en biodiversiteit te voorkomen. Initiatieven voor het uitvoeren van pilots en living labs dienen getoetst te worden aan de natuurwetgeving en – beleid om significante effecten te voorkomen.

Erfgoed

Behoud van erfgoed kan positieve effecten hebben op beschermde soorten, mits rekening wordt gehouden met hun verblijfplaatsen en andere essentiële functies van het leefgebied. Het toegankelijk maken van erfgoed kan leiden tot een toename van de recreatiedruk op nabijgelegen natuurgebieden. Door een goede recreatiezonering kunnen negatieve effecten worden voorkomen.

Landbouw

De huidige landbouw heeft op verschillende manieren een negatieve invloed op Natura 2000-gebieden en natuurgebieden, door stikstofdepositie, maar ook door grondwateronttrekkingen en peilbeheer die bijdragen aan verdroging. Van alle landschapstypen in Zeeland is de situatie wat betreft de biodiversiteit in het agrarisch gebied het meest urgent. De ambitie van de Omgevingsvisie is het realiseren van een volhoudbare landbouw, in evenwicht met de omgeving. Kringlopen dienen zoveel mogelijk en op een zo laag mogelijk niveau gesloten te worden. Natuur en landbouw worden versterkt door meer verbinding tussen beiden op gebiedsniveau. Er wordt een gebiedsgerichte benadering en regionaal maatwerk toegepast die het mogelijk maken om win-win situaties in het beheer van natuur, landbouw en openbare ruimte tegelijk en aanvullend op elkaar te benutten. Er wordt een beloningssysteem opgezet voor de levering van maatschappelijke diensten, zoals natuurinclusiviteit. De ambities worden verder uitgewerkt en geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma landelijk gebied.

De verwachte effecten van het nog uit te werken beleid zijn positief voor Natura 2000, natuurgebieden en biodiversiteit.

Landschap

In de omgevingsvisie wordt een betere bescherming van het landschap geambieerd. De kernkwaliteiten zijn bepaald en worden beschermd in de omgevingsverordeningen en de gemeentelijke omgevingsplannen. De provincie gaat de kernkwaliteiten monitoren. Hierdoor kan beter gevolgd worden of en waar aantasting van de landschappelijke waarden plaatsvindt en kan hierop ook actie worden

ondernomen. Dit heeft mogelijk ook een positief effect op de beschermde waarden van Natura 2000-gebieden indien hierdoor verstoringinvloeden kunnen worden verminderd.

De provincie wijst stimuleringsgebieden aan waar een gebiedsgerichte aanpak mogelijk is. Bijvoorbeeld ten aanzien van de aanpak van stikstof. Ook het landschap kan hierin meegenomen worden. Die stimuleringsgebieden bieden ook kansen voor realisatie van natuur buiten het natuurnetwerk of natuurinclusieve landbouw. Dit leidt tot positieve effecten op natuurgebieden en de biodiversiteit.

Natuur

Voor het thema natuur is een deel van de ambitie gericht op het voortzetten van bestaand beleid en beheer, maar in aanvulling daarop zullen extra instandhoudingsmaatregelen worden getroffen. Voor 2030 wordt verwacht dat het met de te nemen maatregelen mogelijk zal zijn tot 70% doelrealisatie te komen met specifiek aandacht voor stikstofgevoelige natuur.

De uitwerking van het beleid naar aanleiding van de Europese biodiversiteitsstrategie 2030 is bepalend voor de ontwikkeling van de Zeeuwse natuur de komende tien jaar en daarna. De ambitie van de Omgevingsvisie is hoog en dit vraagt om stevige maatregelen en investeringen. Het is belangrijk dat de maatregelen niet alleen worden gericht op de (stikstofgevoelige) Natura 2000-gebieden. Juist buiten de natuurgebieden zijn trends van soorten het meest negatief en is de situatie het meest urgent. De beleidsvoornemens leiden tot positieve effecten op Natura 2000, NNZ en beschermde soorten en biodiversiteit.

Milieu

In 2050 dienen de milieucondities in de natuurgebieden op orde te zijn. De instrumenten die hiervoor in het omgevingsplan worden ingezet zijn regulering, vergunningverlening en handhaving. Het beleid is gericht op verbetering van de kwaliteit van bodem, lucht en water en draagt daardoor bij aan behoud en herstel van de kwaliteit van de vereiste abiotische condities voor natuurherstel. Actualisatie van het milieuprogramma is nodig omdat het nog uitgaat van het PAS. Ten aanzien van stikstofdepositie zijn aanvullende acties nodig om de milieucondities op orde te krijgen in de natuurgebieden; deze maatregelen zullen verder worden geconcretiseerd in de uitvoering van de Strategische Aanpak Stikstof (SAS).

Water

Het beleid is gericht op verbetering van de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater en zuiniger omgaan en het beter vasthouden van water. Dit heeft positieve gevolgen voor de abiotische condities in natuurgebieden en is een voorwaarde voor herstel van de biodiversiteit.

7.3.3 Een duurzame en innovatieve economie

Circulaire economie

Alle niet-hernieuwbare grondstoffen en energie worden geleidelijk vervangen door hernieuwbare alternatieven. Dit draagt bij aan een afname van de stikstofemissie en heeft positieve gevolgen voor stikstofgevoelige natuur.

Havens en bedrijven

Havens en bedrijven reduceren hun CO₂ uitstoot en schakelen geleidelijk over op hernieuwbare energie. Dit draagt bij aan een afname van de stikstofemissie en heeft positieve gevolgen voor stikstofgevoelige natuur.

Recreatie en toerisme

Recreatie en toerisme zijn belangrijk voor Zeeland. Het aantal toeristen dat Zeeland bezoekt zal in de toekomst verder toenemen. Het beleid van de provincie is erop gericht deze ontwikkeling te faciliteren, maar wel in balans met de omgeving. Hierbij is ook aandacht voor verduurzaming. Om die balans beter te kunnen bepalen is het belangrijk dat er inzicht komt in het toerisme en de recreatie, maar ook in de knelpunten die nu optreden in de natuurgebieden door een te hoge recreatiedruk. Uitbreiding

van het aanbod kan leiden tot negatieve effecten, maar door een goede locatiekeuze en een goede recreatiezonering in de natuurgebieden kunnen negatieve effecten worden voorkomen.

Transport en infrastructuur

Aanleg van en onderhoud aan infrastructuur kan leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden, de wezenlijke waarden van NNZ-gebieden en negatieve effecten op beschermde soorten. Met maatregelen, zoals fasering in ruimte en tijd, zijn significante effecten te voorkomen.

Visserij

De visserijsector staat aan de lat om te verduurzamen, efficiënter te worden en te innoveren. Dit kan leiden tot positieve en negatieve effecten op beschermde soorten, biodiversiteit en instandhoudingsdoelen. Verduurzaming en brandstofbesparing dragen bij aan afname van de stikstofdepositie. Nieuwe vormen van kweek kunnen leiden tot oppervlakteverlies van leefgebieden en verstoring. Door een goede locatiekeuze, onderzoek en monitoring kunnen significant negatieve effecten worden voorkomen.

7.3.4 Klimaatbestendig en CO₂-neutraal Zeeland

Duurzame energie en energietransitie

De energietransitie kan positieve en negatieve gevolgen hebben voor instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden, wezenlijke waarden van NNZ-gebieden en beschermde soorten en biodiversiteit. Positief is dat de energietransitie kan bijdragen aan een afname van de stikstofemissie. Alleen bij energieopwekking door biomassacentrales kan de stikstofdepositie sterk toenemen en dat is reden om hier zeer terughoudend mee om te gaan.

Negatieve effecten kunnen optreden door aanvaringsrisico's bij windturbines, oppervlakteverlies van leefgebied door zonneparken en verstoring en verwondingsrisico's voor vissen bij het opwekken van blauwe energie. Door mitigerende maatregelen en een goede locatiekeuze kunnen significante effecten worden voorkomen.

Klimaatadaptatie

De wijze waarop Zeeland klimaatadaptief dient te worden gemaakt wordt verder uitgewerkt in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland en via het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Er zijn koppelkansen voor biodiversiteit en beschermde soorten. De verwachte gevolgen van het beleid zijn positief.

Waterveiligheid

Het versterken van dijken kan leiden tot negatieve effecten op Natura 2000-waarden en beschermde soorten. Er is kans op verstoringseffecten (geluid, licht, optische verstoring) en stikstofdepositie. Er kan sprake zijn van verlies van oppervlak van habitattypen en leefgebieden.. Met maatregelen zijn significante effecten te voorkomen, zoals fasering van de werkzaamheden in ruimte en tijd. Er is daarnaast ook kans op positieve effecten indien koppelkansen voor natuur en biodiversiteit worden benut.

7.3.5 Stikstofdepositie

Het beleid dat is opgenomen in de Omgevingsvisie heeft beperkte effecten op de verwachte stikstofemissies en -depositie. In de Omgevingsvisie zijn geen concrete doelstellingen opgenomen voor de reductie van de stikstofemissie en -depositie. Het beleid voor de meeste bouwstenen leidt niet of nauwelijks tot een effect op de stikstofemissie. Als gevolg van het beleid voor enkele bouwstenen (o.a. landbouw, mobiliteit, duurzame energie, havens en bedrijven) is er een kans op een kleine afname van de stikstofemissie. Het beleid in de Omgevingsvisie is over het geheel genomen niet strijdig met de instandhoudingsdoelen voor de Natura 2000-gebieden voor het onderdeel stikstofdepositie.

De aanpak van de stikstofproblematiek, inclusief de vereiste stikstofreductie, zal worden uitgewerkt in de Structurele Aanpak Stikstof en het Programma Natuur (nationaal) en in Zeeland in de Strategische Aanpak Natuur.

7.4 Mitigatie

In deze paragraaf wordt aangegeven welke mitigerende maatregelen nodig zijn om significante effecten te voorkomen.

7.4.1 Uitstekend wonen en leven

Mobiliteit: aanleg nieuwe fietsinfrastructuur

- Leg geen fietspaden in of naast kwetsbare gebieden, zoals belangrijke gebieden voor broed- en niet-broedvogels van de Natura 2000-gebieden, zoals :
 - broedgebieden,
 - foerageergebieden,
 - slaappleatsen,
 - rustplaatsen, en
 - hoogwatervluchtplaatsen (hvp's).
- Mijd kwetsbare gebieden (bijv. foerageergebieden vogels, slaappleatsen, rustplaatsen, hvp's) en belangrijk leefgebied amfibieën vanwege de soortbescherming;
- Leg faunavoorzieningen aan;
- Beperk het gebruik van verlichting langs fietspaden

Evenementen

- Heb aandacht voor een passende locatiekeuze met als doel het ontzien van kwetsbare gebieden, zoals
 - belangrijke rust-, broed- en foerageergebieden van vogels
 - essentiële foerageergebieden van vleermuizen
- Mijd kwetsbare perioden, zoals het broedseizoen
- Beperk de invloedssfeer van geluid en licht

7.4.2 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

Milieu: regulering van luchtvaartterreinen

- Heb aandacht voor een passende locatiekeuze
- Vermijd aanleg van nieuwe luchtvaartterreinen nabij Natura 2000-gebieden of andere vogelrijke gebieden.

7.4.3 Een duurzame en innovatieve economie

Recreatie en toerisme

- Pas een goede recreatiezonering toe en stel rustgebieden in voor strandbroeders met als doel de bestaande knelpunten op te lossen en toekomstige problemen te voorkomen.
- Houd bij de gebiedsgerichte aanpak rekening met de natuurwaarden in natuurgebieden, bijvoorbeeld door middel van een passende locatiekeuze (niet in of direct grenzend aan Natura 2000-gebied/NNZ) en het instellen van een goede recreatiezonering in natuurgebieden.
- Ontzie kwetsbare gebieden of perioden bij het verruimen van de toestemming voor meer recreatie, zoals:
 - - Broedseizoen
 - - Broedgebieden
 - - Slaappleatsen/rustgebieden
 - - Gebieden met kwetsbare vegetaties
- Maak bij een gebiedsgerichte aanpak een integrale afweging van de belangen. Denk naast uitbreiding van het aanbod kan dit ook aan sanering.

Transport en infrastructuur

- Mijd natuurgebieden en de directe omgeving daarvan bij uitbreiding van infrastructuur

- Denk bij uitbreiding van infrastructuur (wegen, fietspaden, spoorwegen) aan de aanleg van faunavoorzieningen zoals rasters, faunatunnels, hopovers e.d. om eventuele negatieve effecten verzachten.
- Minimaliseer effecten in de aanlegfase door fasering in ruimte en tijd, het mijden van kwetsbare perioden en door te werken met ecologische begeleiding.
- Beperk de stikstofemissie door het inzetten van schone transportmiddelen en elektrische werktuigen.
- Minimaliseer effecten op zichtjagers en schelpdieren door het toepassing van alternatieve baggermethodes waarbij minder vertroebeling optreedt.
- Vermijd bij de aanleg van bovengrondse hoogspanningsleidingen belangrijke vliegroutes van vogels en vleermuizen.

7.4.4 Klimaatbestending en CO2-neutraal Zeeland

Duurzame energie en energietransitie

- Verminder negatieve effecten van windturbines door een goede locatiekeuze: dat wil zeggen niet in of nabij natuurgebieden, niet in of nabij belangrijke foerageer- of rustgebieden, niet op vliegroutes.
- Verklein het risico op aanvaring door het uitvoeren van de windturbines met één zwarte wiek (May et al., 2020). Met name voor roofvogels reduceert dit het risico op aanvaring aanzienlijk.
- Verken daarnaast de mogelijkheden voor een waarschuwingssysteem waarbij windturbines worden stilgezet als er grote vogels naderen of als er vogeltrek verwacht wordt of als er veel activiteit van vleermuizen wordt verwacht (stilstandvoorziening). Hiernaar wordt onderzoek verricht in de Eemshaven.
- Vermijd bij de aanleg van zonneparken op land of op water belangrijke foerageergebieden, rustgebieden en slaapplekken van niet-broedvogels, foerageergebieden van vleermuizen en gebieden met een grotere biodiversiteit (bijv. bolwerken van de patrijs) mijden.
- Neem bij vergunningverlening voor zonneparken eisen op voor een natuurinclusieve inrichting en landschappelijke inpassing.
- Sta geen biomassacentrales toe nabij stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- Tref bronmaatregelen om de uitstoot van biomassacentrales te beperken.
- Kies bij nieuwe vormen van blauwe energie de locatie zorgvuldig (kwetsbare locaties mijden), beperk mogelijke effecten op fauna (vissen, vogels, zeezoogdieren), monitor en evalueer de effecten.

Waterveiligheid: dijkversterkingen

- Minimaliseer effecten tijdens de werkzaamheden door fasering in ruimte en tijd, het mijden van kwetsbare perioden en door te werken met ecologische begeleiding.
- Beperk de stikstofemissie door het inzetten van schone transportmiddelen en elektrische werktuigen.

7.4.5 Toetsing en regulering

De Omgevingsvisie biedt ruimte voor uitwerking van plannen en realisatie van concrete projecten op allerlei vlakken. Dat geldt ook voor ontwikkelingen en projecten met mogelijk negatieve effecten op Natura 2000, NNZ-gebieden en beschermde soorten. Dit betekent echter niet dat deze ontwikkelingen en projecten zomaar kunnen worden uitgevoerd. De Omgevingsvisie heeft een hoog abstractieniveau, waardoor toetsing enkel op een globaal niveau kan plaatsvinden. Voor concrete plannen en projecten die kunnen leiden tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden, en/of significante aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken van de natuurgebieden binnen het NNZ en/of negatieve effecten op beschermde soorten en hun verblijfplaatsen is altijd een toetsing nodig aan de betreffende wetgeving en – beleid. Specifieke mitigerende maatregelen kunnen daar onderdeel van zijn.

Indien er significante effecten optreden op instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden is uitvoering van het plan of project alleen mogelijk indien er geen Alternatieven zijn, er sprake is van Dwingende redenen van groot openbaar belang en de significante effecten worden gecompenseerd (ADC-toets).

Voor NNZ-gebieden is significante aantasting van de wezenlijke waarden en kenmerken alleen toegestaan indien er sprake is van een reden van groot openbaar belang en de significante effecten worden gecompenseerd.

Voor beschermde soorten kunnen negatieve effecten op soorten en hun verblijfplaatsen alleen plaatsvinden indien de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is, er sprake is van een geldig wettelijk belang en de negatieve effecten worden gemitigeerd of gecompenseerd. Alleen onder die voorwaarden wordt toestemming verleend voor het aantasten van verblijfplaatsen of essentieel leefgebied.

Door toetsing, regulering en handhaving kunnen significante effecten op de beschermde natuurwaarden worden voorkomen.

7.5 Aanbevelingen

7.5.1 Algemeen

Het beleid voor het landelijk gebied, natuur en biodiversiteit wordt verder uitgewerkt in diverse programma's en strategieën. Bijvoorbeeld de concrete uitwerking van de Zeeuwse Bosvisie, het uitvoeringsprogramma landelijk gebied, het uitvoeringsprogramma natuur etc. Daarnaast is er de Strategische Aanpak Stikstof waarin wordt ingezet op een gebiedsgerichte aanpak. Verder is er onder andere nog de Klimaatadaptatie Strategie en de RES. De programma's maken allemaal aanspraak op ruimte in het landelijk gebied. Allen kennen ze eigen doelstellingen. Er zijn koppelkansen, er is overlap en er zijn tegenstellingen. De invulling zal in belangrijke mate worden bepaald door belanghebbenden, de regio, de streek en de provincie. Om al die opgaves goed met elkaar te kunnen verbinden, kansen te benutten en te voorkomen dat deze opgaven elkaar in de weg zitten is overzicht nodig, coördinatie, het kunnen denken buiten sectorale kaders, multidisciplinair en integraal. Dit zou kunnen door een provinciale coördinator voor de ruimte aan te wijzen, die vervolgens kan worden ondersteund door verschillende deskundigen.

Natuurinclusief als nieuwe standaard

Biodiversiteit en beschermde soorten zijn niet enkel gebonden van natuurgebieden, maar komen overal voor. Dat maakt ook dat hiervoor specifieke risico's gelden en dat er altijd en overal aandacht dient te zijn voor effecten op biodiversiteit en beschermde soorten. Door natuurinclusief ontwerp en uitvoering de standaard te maken bij alle ontwikkelingen kan worden bijgedragen aan herstel van de biodiversiteit. Vaak kunnen kleine aanpassingen al het verschil maken. Door natuurinclusief ontwerp en uitvoering op te nemen als eis in aanbestedingen en in vergunningen kan de provincie mee werken aan het realiseren van deze nieuwe standaard.

7.5.2 Uitstekend wonen en leven

Evenementen

- Faciliteer en informeer initiatiefnemers van evenementen informeren en faciliteren door het opstellen van een toetsingskader voor evenementen, waarin natuur (Natura 2000/NNZ/soortbescherming) wordt meegenomen en randvoorwaarden worden vastgelegd.

Woningvoorraad

- Benoem biodiversiteit als maatschappelijke opgave bij nieuwbouw in de bouwsteen woningvoorraad.
- Leg in de Omgevingsverordening vast dat nieuwbouw standaard natuurinclusief wordt uitgevoerd, zodat gemeentes dit in hun eigen verordening kunnen opnemen.
- Zet steviger in op proactieve soortenbescherming. Faciliteer gemeenten door richtlijnen voor soortmanagementplannen te maken.
- Stimuleer burgers om rekening te houden met beschermde soorten door een betere informatieverstrekking over de bescherming van soorten en hun verblijfplaatsen (via de website van de provincie,

via flyers en brochures) en geschikte maatregelen (bijvoorbeeld in catalogusvorm te downloaden via de site van de provincie).

Woonomgeving

- Werk in de uitwerkingsprogramma's duidelijk uit waar gebiedsontwikkelingen in het kader van de transformatie van de woningvoorraad in het stedelijk gebied aan de orde kunnen zijn, bijvoorbeeld door middel van het aangeven van globale zones of regio's.

7.5.3 Balans in de grote wateren en het landelijk gebied

Landbouw

- Kijk of voor het KPI-beloningssysteem kan worden aangesloten op het KPI-systeem van de Biodiversiteitsmonitor

Natuur

- Stel een actieplan op voor exotenbestrijding, waarin stap 1 het verkrijgen van inzicht in de verspreiding van exoten is. Hiervoor zou bijvoorbeeld een laagdrempelig meldpunt kunnen worden ingericht, bijvoorbeeld via de website van de provincie. Stap 2 zou kunnen zijn het bijeen brengen van kennis over de bestrijdingsmethodiek. Stap 3 zou kunnen bestaan uit het maken van een afwegingskader en stap 4 het bepalen van de acties voor uitvoering van de bestrijding.
- Benut bij het ecologisch bermbeheer kansen voor de typische Zeeuwse soorten bijen, vlinders en flora die gebonden zijn aan graslanden door het beheer op kansrijke locaties op deze soorten af te stemmen.

7.5.4 Een duurzame en innovatieve economie

Recreatie en toerisme

- Onderzoek de impact van toerisme en recreatie op natuurgebieden en betrek in het op te zetten kennisnetwerk ook terreinbeheerders en ecologen.
- Kijk in het actieplan waterrecreatie ook naar sanering van bestaand, mogelijk verouderd aanbod van waterrecreatie

Visserij

- Bespreek met RWS of in de monitoring soorten kunnen worden meegenomen die kwaliteit indicierend zijn voor habitattypen (typische soorten) en doelsoorten zoals fint.
- De visserijsector staat de komende jaren voor grote uitdagingen ten aanzien van verduurzaming, eerlijke verdeling van visgronden en innovatie. Laat dit proces niet geheel aan de sector over, maar zorg dat provincie, ministeries en ngo's in het proces betrokken worden. Hiermee kan beter worden geborgd dat maximaal rekening wordt gehouden met Natura 2000-waarden, bijvoorbeeld door locaties slim te kiezen en kwetsbare gebieden te ontzien.

7.5.5 Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland

Klimaatadaptatie

- Neem koppelkansen voor biodiversiteit en vergroening mee in de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland

Waterveiligheid

- Benut koppelkansen voor natuur en recreatie, bijvoorbeeld door Building with Nature concepten

7.5.6 Stikstofdepositie

Provincie Zeeland kiest in de Strategische Aanpak Stikstof om te starten in de Natura 2000-gebieden met de hoogste overbelasting en de grootste knelpunten in economische ontwikkeling. Dit zijn de Manteling van Walcheren en de Kop van Schouwen. Voor deze gebieden wordt ook gekeken naar de mogelijkheden voor het instellen van bufferzones.

Ook in Natura 2000-gebied Grevelingen vormt stikstofdepositie echter een groot knelpunt. De landbouw levert hier de belangrijkste bijdrage aan de stikstofdepositie. We adviseren ook voor dit gebied snel te starten met een gebiedsgerichte aanpak. Hierin is het belangrijk te kijken naar o.a. eventuele piekbelasters en de mogelijkheden voor het realiseren van een bufferzone.

Ook voor de andere stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden vormt de landbouw een relevante bron van de stikstofdepositie, al is de bijdrage vanuit het buitenland in deze gebieden groter. De bron landbouw vormt voor deze gebieden echter juist een knop waaraan gedraaid kan worden, in tegenstelling tot de bron 'buitenland', die vanuit Zeeland moeilijk te beïnvloeden is. Ook voor deze gebieden verdient het de moeite om te onderzoeken of de realisatie van bufferzones waarin bijvoorbeeld natuurinclusief geboerd wordt, haalbaar is.

8 | Literatuur en bronnen

- Anoniem (2017); PAS-gebiedsanalyse Westerschelde en het Verdrongen Land van Saeftinghe (122). Versie december 2017
- Anoniem (2017); PAS-gebiedsanalyse Krammer-Volkerak (114). Versie december 2017
- Calle, E. & Jacobusse, E. (2018); De bijenfauna van Zeeland; Een overzicht van de prioritaire bijen in Zeeland. Rapport 2018-12-4, Stichting Landschapsbeheer Zeeland
- CBS, PBL, RIVM, WUR (2017); Trends Rode Lijstsoorten provincies, 1990-2015 (indicator 1611, versie 01, 7 december 2017). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen
- CBS, PBL, RIVM, WUR (2018); Fauna van stedelijk gebied, 1990-2017 (indicator 1585, versie 02, 6 december 2018). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.
- CBS, PBL, RIVM, WUR (2019); Fauna van het agrarisch gebied, 1990-2018 (indicator 1580, versie 04, 29 november 2019). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.
- CBS, PBL, RIVM, WUR (2020); Boerenlandvogels, 1915-2018 (indicator 1479, versie 11, 5 februari 2020). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen
- CBS, PBL, RIVM, WUR (2020); Dagvlinders van graslanden, 1890-2018 (indicator 1181, versie 15 , 5 februari 2020). www.clo.nl. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), Den Haag; PBL Planbureau voor de Leefomgeving, Den Haag; RIVM Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, Bilthoven; en Wageningen University and Research, Wageningen.
- De Vlinderstichting (2014); Beschermingsplan Argusvlinder
- Falk, S. (2017); Bijen voor Nederland en Vlaanderen, veldgids. Utrecht/Antwerpen: Kosmos Uitgevers.
- Kleyheeg, E., Vogelzang, T. Van der Zee. I. & Van Beek, M. (2020); Boerenlandvogelbalans 2020
- Klimaatadaptatie Strategie Zeeland (2020); Klimaatverandering; Zeeuwse risico's in beeld
- Maas, P. & Van Wijngaarden, W. (2019); Kruipend moerasscherm 20 jaar aan de monitor. Provincie Zeeland, Staatsbosbeheer en FLORON.
- May, R., Nygård, T., Falkdalen, U., Åström, J., Hamre, Ø., Stokke, B.G. (2020); Paint it black: Efficacy of increased wind-turbine rotor blade visibility to reduce avian fatalities. *Ecol Evol.* 2020;10:8927–8935. <https://doi.org/10.1002/ece3.6592>
- Meininger, P.L. (redactie) (2018); Flora Zeelandica. FLORON
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) (2015); Natura 2000-beheerplan Voordelta 2015-2021
- Ministerie van I&M (2016); Natura 2000 beheerplan Grevelingen 2016-2022
- Ministerie van I&M (2016); Natura 2000-beheerplan Oosterschelde 2016-2022
- Ministerie van I&M (2016); Natura 2000-beheerplan Veerse Meer 2016-2022

- Ministerie van I&M (2016); Natura 2000-beheerplan Westerschelde & Saeftinghe 2016-2022
- Peeters, T.M.J., Niewenhuijsen, H., Smit, J., Van der Meer, F., Raemakers, I.P., Heitmans, W.R.B., Van Achterberg, K., Kwak, M., Loonstra, A.J., De Rond, J., Roos, M., Reemer, M. (2012); De Nederlandse bijen. Zeist: KNNV Uitgeverij.
- Provincie Noord-Brabant (2014); Natura 2000 Beheerplan Markiezaat
- Provincie Zeeland (2016); Natuurbeheerplan Zeeland 2016
- Provincie Zeeland (2017); Natuurvisie Zeeland 2017-2022
- Provincie Zeeland (2017); Gebiedsanalyse Kop van Schouwen
- Provincie Zeeland (2017); Gebiedsanalyse Manteling van Walcheren
- Provincie Zeeland (2017); Beheerplan Natura 2000-gebied Canisvliet, Groote Gat en Vogelkreek (2017-2023)
- Provincie Zeeland (2017); Beheerplan Natura 2000-gebied Zwin en Kievittepolder (2017-2023)
- Provincie Zeeland (2018); Beleidsnota Natuurwetgeving; Meer prioriteit voor de Zeeuwse biodiversiteit
- Provincie Zeeland (2018); Besluit vaststelling Omgevingsverordening Zeeland 2018. Provinciaal blad Provincie Zeeland, nr. 8037, 6 november 2018
- Provincie Zeeland (2018); Beheerplan Natura 2000-gebied Yerseke en Kapelse Moer (2018 – 2024)
- Provincie Zeeland (2019); Ontwerp Natura 2000-beheerplan Manteling van Walcheren
- Provincie Zeeland (2019); Natuurrapportage Zeeland 2019
- Provincie Zeeland (2020); Strategische aanpak stikstof Zeeland
- Provincie Zeeland (2020); Atlas Bermbeheer; Groenbeheerplan Provinciale wegen Zeeland
- Provincie Zeeland (ontwerp); Zeeuwse Omgevingsvisie
- Rijk, provincie Zeeland, Zeeuwse gemeenten, waterschap Scheldestromen (2019); Convenant Klimaatadaptatie Strategie Zeeland
- Rijkswaterstaat (2016); Beheerplan Natura 2000 Vlake van de Raan
- Ronse, A., Maas, P. & Van Wijngaarden, W. (2007); Betekenis van Natura 2000 voor Kruipend moerasscherm (*Apium repens*) in België en Nederland. De Levende Natuur (2007); 263-265
- RoyalHaskoningDHV (2018); PlanMER Omgevingsplan Zeeland 2018
- RoyalHaskoningDHV (2020); Achtergronddocument Passende beoordeling Natura2000 (behorende bij de NOVI)
- Sánchez-Bayoa, F. & Wyckhuys, K.A.G. (2019); Worldwide decline of the entomofauna: A review of its drivers. *Biological Conservation* 232 (2019) 8–27
- Van Norren, E., Dekker, J. & Limpens, H. (2020); Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria
- Vlinder- en libellenwerkgroep Zeeland (2018); Op de bres voor de Zeeuwse zes; voor een vlindervriendelijke Provincie
- Zeeuws Energieakkoord (2020); RES 1.0 Regionale Energiestrategie Zeeland

Websites

- <https://pzh.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=fcb2770793e2411baa4ce65dff16710d>

- www.natura2000.nl
- www.bij12.nl
- <https://www.natura2000.vlaanderen.be/natura-2000-gebieden>
- www.sovon.nl
- www.ravon.nl
- AERIUS Monitor, <https://monitor.aerius.nl/gebieden.html>, geraadpleegd december 2020

B 1 | Bijlage: Instandhoudingsdoelen Natura 2000-gebieden

B 1.1 Instandhoudingsdoelen per Natura 2000-gebied

B 1.1.1 Canisvliet

Instandhoudingsdoel

In tabel 1 staat het instandhoudingsdoel voor Natura 2000-gebied Canisvliet (www.natura2000.nl).

Tabel 1 Het instandhoudingsdoel voor Canisvliet. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan).

Soort	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1614 Kruipend moerasscherm	>/>	>

B 1.1.2 Grevelingen

Instandhoudingsdoelen

Voor Natura 2000-gebied Grevelingen gelden de volgende instandhoudingsdoelen (www.natura2000.nl).

Tabel 2 De instandhoudingsdoelen voor Grevelingen. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering. *= doel voor de hele delta. (o) = ontwerpdoelstelling

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1310_A Zilte pionierbegroeiingen zeekraal	=	=
H1310_B Zilte pionierbegroeiingen zeevetmuur	=	=
H1330_B Schorren en zilte graslanden binnendijks	=	=
H2130_A Grijze duinen kalkrijk	=	=
H2160 Duindoornstruwelen	=	=
H2170 Kruipwilgstruwelen	=	=
H2190_B Vochtige duinvalleien kalkrijk (o)	=	=
H6430_B Ruigten en zomen harig wilgenroosje	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
Noordse woelmuis	>/>	>
Groenknolorchis	=/=	=
Grijze zeehond (o)	=/=	=
Gewone zeehond (o)	=/=	=
Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal broedparen
Bruine kiekendief	=/=	17
Kluut	>/>	2000*
Bontbekplevier	>/>	105*
Strandplevier	>/>	220*
Grote stern	=/=	6200*
Visdief	>/>	6500*
Dwergstern	=/=	300*

Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Dodaars	=/=	70
Fuut	=/=	1600
Kuifduiker	=/=	20
Geoorde fuut	=/=	1500
Aalscholver	=/=	310
Kleine zilverreiger	=/=	50
Lepelaar	=/=	70
Kleine zwaan	=/=	4
Kolgans	=/=	140
Grauwe gans	=/=	630
Brandgans	=/=	1900
Rotgans	=/=	1700
Bergeend	=/=	700
Smient	=/=	4500
Krakeend	=/=	320
Wintertaling	=/=	510
Wilde eend	=/=	2900
Pijlstaart	=/=	60
Slobeend	=/=	50
Brilduiker	=/=	620
Middelste zaagbek	=/=	1900
Slechtvalk	=/=	10 (max)
Meerkoet	=/=	200
Scholekster	=/=	560
Kluut	=/=	80
Bontbekplevier	=/=	50
Strandplevier	=/=	20
Goudplevier	=/=	2600
Zilverplevier	=/=	130
Bonte strandloper	=/=	650
Rosse grutto	=/=	30
Wulp	=/=	440
Tureluur	=/=	170
Steenloper	=/=	30

B 1.1.3 Groote Gat

Instandhoudingsdoelen

In tabel 3 staan de instandhoudingsdoelen voor Groote Gat (www.natura2000.nl).

Tabel 3 De instandhoudingsdoelen voor Groote Gat. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1330_B Schorren en zilte graslanden	=	=
H6430_B Ruigten en zomen	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1614 Kruipend moerasscherm	=/=	=

B 1.1.4 Kop van Schouwen

Instandhoudingsdoelen

Tabel 4 geeft een overzicht van de instandhoudingsdoelstellingen (habitattypen en soorten) voor Kop van Schouwen (www.natura2000.nl).

Tabel 4 De instandhoudingsdoelstellingen voor Kop van Schouwen. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. (o)= ontwerp-aanwijzing

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1330_A Schorren en zilte graslanden buitendijks (o)	=	=
H2110 Embryonale duinen	=	=
H2120 Witte duinen	=	>
H2130_A Grijze duinen kalkrijk	>	>
H2130_B Grijze duinen kalkarm	<	>
H2130_C Grijze duinen heischraal,	>	>
H2150 Duinheiden met struikhei	=	=
H2160 Duindoornstruwelen	= (<)	=
H2170 Kruipwilgstruwelen	= (<)	=
H2180_A Duinbossen droog	= (<)	=
H2180_B Duinbossen vochtig	= (<)	>
H2180_C Duinbossen binnenduinrand	= (<)	=
H2190_A Vochtige duinvalleien open water	>	>
H2190_B Vochtige duinvalleien kalkrijk	>	>
H2190_C Vochtige duinvalleien ontkalkt	>	>
H2190_D Vochtige duinvalleien hoge moerasplanten	=	=
H6410 Blauwgraslanden	=	=

Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1014 Nauwe korfslak	=/=	=
H1340 Noordse woelmuis	=/>	=
H1903 Groenknolorchis	>/>	>

B 1.1.5 Krammer-Volkerak

Instandhoudingsdoelen

Tabel 5 geeft een overzicht van de instandhoudingsdoelstellingen (habitattypen en soorten) voor Krammer-Volkerak (www.natura2000.nl).

Tabel 5 De instandhoudingsdoelen voor Krammer-Volkerak. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. (O)= ontwerp-aanwijzing

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1310_A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	=	=
H1330_B Schorren en zilte graslanden (binnendijs)	=	=
H2160 Duindoornstruwelen	=	=
H2170 Kruipwilgstruwelen	=	=
H2190_B Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	=	=
H6430_B Ruigten en zomen (harig wilgenroosje)	=	=
H6430_C Ruigten en zomen (droge bosranden)	=	=
H6510_A Glanshaver- en vossenstaarthooilanden (glanshaver)	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1190 Kleine modderkruiper (o)	=	=
H3140 *Noordse woelmuis (o)	=	=
Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal paren
Lepelaar	=/=	30
Bruine kiekendief	=/=	13
Kluut	=/=	2000*
Bontbekplevier	=/=	105*
Strandplevier	=/=	220*
Zwartkopmeeuw	=/=	400*
Visdief	=/=	6500*
Dwergstern	=/=	300*
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Fuut	=/=	725
Kuifduiker	=/=	2
Aalscholver	=/=	490

Lepelaar	=/=	40
Kleine zwaan	=/=	5
Grauwe gans	=/=	2100
Brandgans	=/=	1100
Rotgans	=/=	90
Bergeend	=/=	690
Smient	=/=	2500
Krakeend	=/=	480
Wintertaling	=/=	310
Pijlstaart	=/=	130
Slobeend	=/=	310
Tafeleend	=/=	1300
Kuifeend	=/=	4000
Brilduiker	=/=	640
Middelste zaagbek	=/=	20
Visarend (max)	=/=	2
Slechtvalk (max)	=/=	5
Meerkoet	=/=	1300
Kluut	=/=	125
Bontbekplevier	=/=	40
Grutto	=/=	20
Tureluur	=/=	20

B 1.1.6 Manteling van Walcheren

Instandhoudingsdoelen

Voor dit Natura 2000-gebied zijn de volgende instandhoudingsdoelen geformuleerd (www.natura2000.nl):

Tabel 6 De instandhoudingsdoelstellingen voor Manteling van Walcheren. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. O= ontwerp-aanwijzing

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1330_B Schorren en zilte graslanden binnendijks (o)	=	=
H2110 Embryonale duinen (o)	=	=
H2120 Witte duinen	=	=
H2130_A Grijze duinen kalkrijk	=	=
H2130_B Grijze duinen kalkarm	>	>
H2130_C Grijze duinen heischraal (o)	=	=

H2160 Duindoornstruwelen	=(<)	=
H2170 Kruiwilgstruwelen (o)	=	=
H2180_A Duinbossen droog	=	=
H2180_B Duinbossen (vochtig)	=	=
H2180_C Duinbossen binnenduinrand	=	=
H2190_A Vochtige duinvalleien open water	=	=
H2190_B Vochtige duinvalleien kalkrijk	=	=
H2190_C Vochtige duinvalleien ont kalkt	=	=
H2190_D Vochtige duinvalleien hoge moerasplanten	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1014 Nauwe korfslak	=/=	=

B 1.1.7 Markiezaat

Instandhoudingsdoelen

In tabel 7 staan de instandhoudingsdoelen voor Markiezaat (ontleend aan www.natura2000.nl).

Tabel 7 De instandhoudingsdoelstellingen voor Markiezaat Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. * = regiodoelstelling

Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal paren
Dodaars	=/=	30
Lepelaar	=/=	20
Kluut	=/=	2000*
Bontbekplevier	=/=	105*
Strandplevier	=/=	220*
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Fuut	=/=	200
Geoorde fuut	=/=	50
Aalscholver (max)	=/=	680
Lepelaar	=/=	50
Kleine zwaan	=/=	30
Grauwe gans	=/=	510
Brandgans	=/=	130
Bergeend	=/=	250
Smient	=/=	1600
Krakeend	=/=	280
Wintertaling	=/=	700

Pijlstaart (max)	=/=	480
Slobeend	=/=	150
Meerkoet	=/=	920
Kluut	=/=	140
Bontbekplevier (max)	=/=	360
Zilverplevier (max)	=/=	1300
Kanoet (max)	=/=	1600
Bonte strandloper (max)	=/=	6400
Zwarte ruiter (max)	=/=	210

B 1.1.8 Oosterschelde

Instandhoudingsdoelen

De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebied Oosterschelde staan in tabel 8 (www.natura2000.nl).

Tabel 8 De instandhoudingsdoelen van Oosterschelde. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. (o) = ontwerp-aanwijzing. * = regiodoelstelling

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1160 Grote baaien	=	>
H1310_A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	>	=
H1310_B Zilte pionierbegroeiingen (zeevetmuur) (o)	=	=
H1320 Slijkgrasvelden	>	>
H1330_A Schorren en zilte graslanden buitendijks	=	=
H1330_B Schorren en zilte graslanden binnendijks	>	=
H2130_A Grijze duinen kalkrijk (o)	=	=
H2160 Duindoornstruwelen	=	=
H7140_B Overgangs- en trilvenen veenmosrietlanden	>	>
H7210 Galigaanmoerassen (o)	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1103 Fint (o)	=/=	=
H1340 Noordse woelmuis	>/=	>
H1351 Bruinvis (o)	=/=	=
H1364 Grijze zeehond (o)	=/=	=
H1365 Gewone zeehond	=/>	>
Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal paren
Bruine kiekendief	=/=	19

Kluut	=/=	2000*
Bontbekplevier	=/=	100*
Strandplevier	>/>	220*
Grote stern	=/=	4000*
Visdief	=/=	6500*
Noordse stern	=/=	20
Dwergstern	=/=	300*
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Dodaars	=/=	80
Fuut	=/=	370
Kuifduiker	=/=	8
Aalscholver	=/=	360
Kleine zilverreiger	=/=	20
Lepelaar	=/=	30
Kleine zwaan	=/=	Behoud
Grauwe gans	=/=	2300
Brandgans	=/=	3100
Rotgans	=/=	6300
Bergeend	=/=	2900
Smient	=/=	12000
Krakeend	=/=	130
Wintertaling	=/=	1000
Wilde eend	=/=	5500
Pijlstaart	=/=	730
Slobeend	=/=	940
Briduiker	=/=	680
Middelste zaagbek	=/=	350
Slechtvalk	=/=	10
Meerkoet	=/=	1100
Scholekster	=/=	24000
Kluut	=/=	510
Bontbekplevier	=/=	280
Strandplevier	=/=	50
Goudplevier	=/=	2000
Zilverplevier	=/=	4400
Kievit	=/=	4500

Kanoet	=/=	7700
Drieteenstrandloper	=/=	260
Bonte strandloper	=/=	14100
Rosse grutto	=/=	4200
Wulp	=/=	6400
Zwarte ruiter	=/=	310
Tureluur	=/=	1600
Groenpootruiter	=/=	150
Steenloper	=/=	580

B 1.1.9 Veerse Meer

Instandhoudingsdoelen

In tabel 10 staan de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied Veerse Meer (www.natura2000.nl).

Tabel 9 De instandhoudingsdoelen van Veerse Meer. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering

Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal paren
Aalscholver	=/=	300
Lepelaar	=/=	12
Kleine mantelmeeuw	=/=	590
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Dodaars	=/=	160
Fuut	=/=	290
Aalscholver	=/=	170
Kleine zilverreiger	=/=	7
Lepelaar	=/=	4
Kleine zwaan	=/=	Behoud
Kolgans	=/=	Behoud
Brandgans	=/=	600
Rotgans	=/=	210
Smient	=/=	4000
Krakeend	=/=	60
Wilde eend	=/=	3200
Pijlstaart	=/=	50
Slobeend	=/=	40
Kuifeend	=/=	760
Brilduiker	=/=	420

Middelste zaagbek	=/=	320
Meerkoet	=/=	4200
Kluut	=/=	90
Goudplevier	=/=	820

B 1.1.10 Vlakte van de Raan

Instandhoudingsdoelen

De instandhoudingsdoelstellingen voor de Vlakte van de Raan staan in tabel 10 (www.natura2000.nl).

Tabel 10 De instandhoudingsdoelen van de Vlakte van Raan. doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan.

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1110_B Permanent overstroomde zandbanken Noordzee-kustzone	=	=

Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1095 Zeeprik	=/=	>
H1099 Rivierprik	=/=	>
H1103 Fint	=/=	>
H1351 Bruinvis	=/=	=
H1364 Grijze zeehond	=/=	=
H1365 Gewone zeehond	=/=	=

B 1.1.11 Vogelkreek

Instandhoudingsdoelen

Het gebied is alleen aangewezen voor de Habitatrichtlijnsoort kruiwend moerasscherm.

Tabel 11 Het instandhoudingsdoel voor Vogelkreek. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1614 Kruiwend moerasscherm	>	>

B 1.1.12 Voordelta

Instandhoudingsdoelen

De instandhoudingsdoelstellingen staan in tabel 12 (www.natura2000.nl).

Tabel 12 De instandhoudingsdoelen voor Voordelta. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. (o)= ontwerp-aanwijzing

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1110_A Permanent overstroomde zandbanken getijdengebied	=	=
H1110_B Permanent overstroomde zandbanken Noordzee-kustzone	=	=
H1140_A Slik- en zandplaten getijdengebied	=	=
H1140_B Slik- en zandplaten Noordzee-kustzone	=	=

H1310_A Zilte pionierbegroeiingen zeekraal	=	=
H1310_B Zilte pionierbegroeiingen zeevetmuur	=	=
H1320 Slijkgrasvelden	=	=
H1330_A Schorren en zilte graslanden buitendijks	=	=
H2110 Embryonale duinen	=	=
H2120 Witte duinen (o)	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1095 Zeeprik	=/=	>
H1099 Rivierprik	=/=	>
H1102 Elft	=/=	>
H1103 Fint	=/=	>
H1351 Bruinvis (o)	=/>	=
H1364 Grijze zeehond	=/=	=
H1365 Gewone zeehond	=/>	>
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Roodkeelduiker	=/=	behoud
Fuut	=/=	280
Kuifduiker	=/=	6
Aalscholver	=/=	480
Lepelaar	=/=	10
Grauwe gans	=/=	70
Bergeend	=/=	360
Smient	=/=	380
Krakeend	=/=	90
Wintertaling	=/=	210
Pijlstaart	=/=	250
Slobeend	=/=	90
Topper	=/=	80
Eider (midwinter)	=/=	2500
Zwarte zee-eend (midwinter)	=/=	9700
Brilduiker	=/=	330
Middelste zaagbek	=/=	120
Scholekster	=/=	2500
Kluut	=/=	150
Bontbekplevier	=/=	70

Zilverplevier	=/=	210
Drieteenstrandloper	=/=	350
Bonte strandloper	=/=	620
Rosse grutto	=/=	190
Wulp	=/=	980
Tureluur	=/=	460
Steenloper	=/=	70
Dwergmeeuw	=/=	Behoud
Grote stern	=/=	Behoud
Visdief	=/=	Behoud

B 1.1.13 Westerschelde & Saeftinghe

Instandhoudingsdoelen

De instandhoudingsdoelstellingen voor Westerschelde & Saeftinghe staan in tabel 13 (op basis van www.natura2000.nl).

Tabel 13 De instandhoudingsdoelen voor Westerschelde & Saeftinghe. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan. (o) = ontwerp-aanwijzing

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1110_B Permanent overstroomde zandbanken Noordzee-kustzone	=	=
H1140_B Slik- en zandplaten Noordzee-kustzone	=	=
H1130 Estuaria	>	>
H1310_A Zilte pionierbegroeiingen zeekraal	>	=
H1310_B Zilte pionierbegroeiingen zeevetmuur	=	=
H1320 Slijkgrasvelden	=	=
H1330_A Schorren en zilte graslanden buitendijks	>	>
H1330_B Schorren en zilte graslanden binnendijks	=	=
H2110 Embryonale duinen	=	=
H2120 Witte duinen	=	=
H2130_A Grijze duinen kalkrijk (o)	=	=
H2160 Duindoornstruwelen	=	=
H2190_B Vochtige duinvalleien kalkrijk	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1365 Gewone zeehond	=/>	>
H1903 Groenknolorchis	=/=	=
H1014 Nauwe korfslak,	=/=	=
H1095 Zeeprik	=/=	>

H1099 Rivierprik	=/=	>
H1103 Fint	=/=	>
H1351 Bruinvis (o)	=/=	=
H1364 Grijze zeehond (o)	=/=	=
H1365 Gewone zeehond (o)	=/>	>
Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal paren
Bruine kiekendief	=/=	20
Kluut	=/=	2000*
Bontbekplevier	=/=	100*
Strandplevier	=/=	220*
Zwartkopmeeuw	=/=	400*
Grote stern	=/=	6200*
Visdief	=/=	6500*
Dwergstern	=/=	300*
Blauwborst	=/=	450
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Fuut	=/=	100
Kleine zilverreiger	=/=	40
Lepelaar	=/=	30
Kolgans	=/=	380
Grauwe gans	=/=	16600
Bergeend	=/=	4500
Smient	=/=	16600
Krakeend	=/=	40
Wintertaling	=/=	1100
Wilde eend	=/=	11700
Pijlstaart	=/=	1400
Slobeend	=/=	70
Middelste zaagbek	=/=	30
Zeearend (maximum)	=/=	2
Slechtvalk (maximum)	=/=	8
Scholekster	=/=	7500
Bontbekplevier	=/=	430
Strandplevier	=/=	80
Goudplevier	=/=	1600
Zilverplevier	=/=	1500

Kievit	=/=	4100
Kanoet	=/=	600
Drieteenstrandloper	=/=	1000
Bonte strandloper	=/=	15100
Rosse grutto	=/=	1200
Wulp	=/=	2500
Zwarte ruiter	=/=	270
Tureluur	=/=	1100
Groenpootruiter	=/=	90
Steenloper	=/=	230

B 1.1.14 Yerseke en Kapelse Moer

Instandhoudingsdoelen

In tabel 14 staan de instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebied Yerseke en Kapelse Moer.

Tabel 14 De instandhoudingsdoelen voor Yerseke en Kapelse Moer. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering, = (<) enige achteruitgang ten gunste van andere (in aanwijzingsbesluit genoemde) habitattypen toegestaan,

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1310_A Zilte pionierbegroeiingen zeekraal	=	=
H1330_B Schorren en zilte graslanden binnendijks	=	=
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Kolgans	=/=	1700
Smient	=/=	410

B 1.1.15 Zoommeer

Instandhoudingsdoelen

In onderstaande tabel zijn de instandhoudingsdoelen voor het Zoommeer opgenomen (ontleend aan www.natura2000.nl).

Tabel 15 De instandhoudingsdoelen voor Zoommeer. Doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering. (o) = ontwerp-aanwijzing. Op basis van www.natura2000.nl

Broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal paren
Kluut (o)	=/=	2000*
Strandplevier (o)	=/=	220*
Zwartkopmeeuw (o)	=/=	400*
Visdief (o)	=/=	6500*
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (gem)
Fuut (o)	=/=	170
Grauwe gans (o)	=/=	470
Rotgans (o)		55

Bergeend (o)	=/=	40
Smient (o)	=/=	800
Krakeend (o)	=/=	180
Wintertaling (o)	=/=	130
Pijlstaart (o)	=/=	10
Slobeend (o)	=/=	15
Kuifeend (o)	=/=	500
Meerkoet (o)	=/=	710
Kluut (o)	=/=	3

B 1.1.16 Zwin en Kievittepolder

Instandhoudingsdoelen

De instandhoudingsdoelstellingen voor Zwin en Kievittepolder staan in tabel 16 (www.natura2000.nl).

Tabel 16 De instandhoudingsdoelen voor Zwin & Kievittepolder. doelen: = behoud, > uitbreiding of verbetering. (O) = ontwerp-aanwijzing. Op basis van www.natura2000.nl

Habitattypen	Oppervlakte	Kwaliteit
H1140_A Slik en zandplaten getijdengebied	=	>
H1140_B Slik- en zandplaten Noordzeekustzone (o)	=	=
H1310_A Zilte pionierbegroeiingen (zeekraal)	>	=
H1320 Slijkgrasvelden	=	=
H1330_A Schorren en zilte graslanden buitendijks	=	>
H1330_B Schorren en zilte graslanden binnendijks	=	=
H2120 Witte duinen	=	>
H2130_A Grijze duinen kalkrijk	=	=
H2160 Duindoornstruwelen	=	=
H2180_B Duinbossen vochtig (o)	=	=
H2180_C Duinbossen binnenduinrand (o)	=	=
H2190_A Vochtige duinvalleien open water (o)	=	=
H2190_B Vochtige duinvalleien kalkrijk (o)	=	=
H2190_D Vochtige duinvalleien hoge moerasplanten (o)	=	=
Soorten	Omvang/kwaliteit leefgebied	Omvang populatie
H1014 Nauwe korfslak	=/=	=
H1166 Kamsalamander	>/>	=
Niet-broedvogels	Omvang/kwaliteit leefgebied	Aantal vogels (max)
Kleine zilverreiger	=/=	9

B 2 | Bijlage: Overzicht aandachtsoorten flora

Overzicht aandachtsoorten flora in Zeeland

Het boek 'Zeldzaam Zeeuws' uit 2001 heeft samen met Floron een overzicht opgesteld van de plantensoorten (aandachtsoorten voor Zeeland) die in meer dan 25% van het landelijke aantal bezette uurhokken voorkwamen. In 2018 heeft deze lijst een update gekregen voor de periode 1990-2015. In het boek Flora Zeelandica (2018) is deze aandachtsoortenlijst gepubliceerd. Om op deze lijst te komen zijn de volgende criteria gebruikt:

- De soort is landelijk beschermd onder de Wet natuurbescherming
- Meer dan 40% van de bezette Nederlandse atlasblokken zijn in Zeeland (exclusief enkele algemene grassen)
- Meer dan 30% van de bezette Nederlandse atlasblokken zijn in Zeeland en de soort staat op de Rode lijst als gevoelig GE, kwetsbaar KW, bedreigd BE of ernstig bedreigd EB
- Meer dan 20% van de bezette Nederlandse atlasblokken zijn in Zeeland en de soort staat op de Rode lijst als kwetsbaar KW, bedreigd BE of ernstig bedreigd EB
- De soort staat op de Rode lijst als bedreigd BE of ernstig bedreigd EB (tenzij voorkomen in Zeeland marginaal is).

Tabel 17 Selectie Zeeuwse aandachtsoorten volgens de Flora Zeelandica. Status Zeeland: zz = zeer zeldzaam, z = zeldzaam, vz = vrij zeldzaam, va = vrij algemeen, a = algemeen

Naam	Habitat	Status Zeeland	Naam	Habitat	Status Zeeland	Naam	Habitat	Status Zeeland
Naakte lathyrus	akker	(z)	Malrove	dijk	zz	Zeealsem	zilt	a
Dreps	akker	(z)	Wollige distel	dijk	zz	Zeeveegbree	zilt	a
Naaldenkervel	akker	(z)	Bleek bosvogeltje	dijk	zz	Zilte wateranonkel	zilt	a
Kleine wolfsmelk	akker	va	Trosgamander	droog	(zz)	Dunstaart	zilt	va
Stinkende kamille	akker	z	Herfstbitterling	droog	va	Heemst	zilt	va
Franse silene	akker	z	Zomerbitterling	droog	va	Selderij	zilt	va
Eironde leeuwenbek	akker	z	Kleverige reigersbek	duin	vz	Echt lepelblad	zilt	va
Stinkende ganzenvoet	akker	zz	Glad biggenkruid	duin	vz	Zeepostelein	zilt	va
Brede wolfsmelk	akker	zz	Bilzekruid	duin	z	Zeevenkel	zilt	va
Klavervreter	berm	a	Draadklaver	grasland	z	Blauwe zeedistel	zilt	vz
Graslathyrus	berm	a	Kruipend moerasscherm	moeras	z	Fijn goudscherm	zilt	vz
Paardenbloemstreepzaad	berm	va	Platte bies	moeras	z	Klein zee gras	zilt	vz
Ruwe klaver	berm	z	Armbloemige waterbies	moeras	z	Zeegerst	zilt	vz
Harlekijn	berm	z	Bonte paardenstaart	moeras	z	Zeerus	zilt	vz
Karwij	berm	z	Dwergbloem	moeras	z	Zilt torkruid	zilt	vz
Poppenorchis	berm	zz	Dwergglas	moeras	z	Snavelruppia	zilt	vz
Knopig doornzaad	dijk	va	Groenknolorchis	moeras	z	Beursjesganzenvoet	zilt	z

Moeslook	dijk	va	Kustzegge	moeras	z	Blauw kweldergras	zilt	z
Beklierde heggen- roos	dijk	vz	Muurbloem	muur	z	Bleek kweldergras	zilt	z
Viltroos	dijk	vz	Onderaardse klaver	zilt	z	Gesteelde zoutmelde	zilt	z
Akkerdoornzaad	dijk	z	Gewone zoutmelde	zilt	a	Gelobde melde	zilt	z
Driedistel	dijk	z	Klein schorrenkruid	zilt	a	Spiraalruppia	zilt	z
Wilde peterselie	dijk	z	Gewoon kweldergras	zilt	a	Kortarige zeekraal	zilt	za
Schijnegellantier	dijk	z	Lamsoor	zilt	a	Groot zeegras	zilt	zz
Bokkenorchis	dijk	z	Melkkruid	zilt	a	Gesteelde spies- melde	zilt	zz?
Kleinbloemige salie	dijk	zz	Schorrenzoutgras	zilt	a	Knolvossenstaart	zilt	z

B 3 | Bijlage: Overzicht beschermde soorten in Zeeland

Overzicht beschermde soorten in Zeeland

Onder beschermde soorten vallen de dier- en plantensoorten die in onder de Wet natuurbescherming (hoofdstuk 3) beschermd zijn⁴. Beschermde soorten vallen onder de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn of zijn anders (Nationaal) beschermd.

Habitatrichtlijnsoorten

De soorten die Europees beschermd zijn en onder de Habitatrichtlijn vallen zijn:

Planten/mossen	Amfibieën	Reptielen	Vissen	Insecten
Drijvende waterweegbree	Boomkikker	Dikkopschildpad*	Houting	Gevlekte witsnuitlibel
Groenknolorchis	Heikikker	Kemps' zeeschildpad*	Steur*	
Kruipend moerasscherm	Kamsalamander	Lederschildpad*		
Tonghaarmuts	Rugstreeppad	Soepschildpad*		

* = Komt in Zeeland als dwaalgast voor

Zoogdieren		
Grondgebonden zoogdieren	Vleermuizen	Walvisachtigen
Noordse Woelmuis	Franjestaart	Bruinvis
Wolf**	Gewone baardvleermuis	Tuimelaar
	Gewone dwergvleermuis	Witsnuitdolfijn
	Gewone grootoorvleermuis	Bultrug*
	Grijze grootoorvleermuis	Dwergvinvis*
	Laatvlieger	Gestreepte dolfijn*
	Meervleermuis	Gewone dolfijn*
	Rosse vleermuis	Gewone spitsdolfijn*
	Ruige dwergvleermuis	Gewone vinvis*
	Tweekleurige vleermuis*	Griend*
	Watervleermuis	Hile (Butskup)*
		Potvis*

* = Komt in Zeeland als dwaalgast voor

** = Kan binnen afzienbare tijd in Zeeland als dwaalgast verschijnen

Vogelrichtlijnsoorten

Alle inheemse in het wild levende vogels zijn beschermd krachtens de Wet natuurbescherming (hoofdstuk 3) en vallen onder het beschermingsregime van de Vogelrichtlijn. De volgende broedvogelsoorten staan op de Rode Lijst en komen in Zeeland voor (sovon.nl).

⁴ Eigenlijk zijn alle inheemse soorten die in Nederland voorkomen beschermd door middel van de zorgplicht. Daarnaast is een deel van de in Nederland voorkomende soorten zwaarder beschermd conform de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn of als Nationaal beschermde soort. Voor deze soorten gelden de verbodsbepalingen uit hoofdstuk 3 van de Wnb.

Soort	Status	Soort	Status	Soort	Status
Zomertaling	Bedreigd	Roodhalsfuut	Gevoelig	Ringmus	Gevoelig
Pijlstaart	Bedreigd	Kleinst Waterhoen	Gevoelig	Engelse Gele Kwikstaart	Gevoelig
Kwartelkoning	Bedreigd	Kraanvogel	Gevoelig	Gele Kwikstaart	Gevoelig
Strandplevier	Bedreigd	Kleine Zilverreiger	Gevoelig	Graspieper	Gevoelig
Watersnip	Bedreigd	Steltkluut	Gevoelig	Keep	Gevoelig
Zwarte Stern	Bedreigd	Grutto	Gevoelig	Kneu	Gevoelig
Noordse Stern	Bedreigd	Oeverloper	Gevoelig	Roodmus	Gevoelig
Grauwe Klauwier	Bedreigd	Tureluur	Gevoelig	Patrijs	Kwetsbaar
Grote Karekiet	Bedreigd	Drieteenmeeuw	Gevoelig	Slobeend	Kwetsbaar
Paapje	Bedreigd	Grote Mantel-meeuw	Gevoelig	Wintertaling	Kwetsbaar
Tapuit	Bedreigd	Visdief	Gevoelig	Zomertortel	Kwetsbaar
Europese Kanarie	Bedreigd	Oehoe	Gevoelig	Koekoek	Kwetsbaar
Korhoen	Ernstig bedreigd	Blauwe Kiekendief	Gevoelig	Porseleinhoen	Kwetsbaar
Woudaap	Ernstig bedreigd	Zeearend	Gevoelig	Roerdomp	Kwetsbaar
Kwak	Ernstig bedreigd	Raaf	Gevoelig	Bontbekplevier	Kwetsbaar
Kemphaan	Ernstig bedreigd	Matkop	Gevoelig	Wulp	Kwetsbaar
Dwergmeeuw	Ernstig bedreigd	Zwarte Mees	Gevoelig	Dwergstern	Kwetsbaar
Velduil	Ernstig bedreigd	Buidelmees	Gevoelig	Grote Stern	Kwetsbaar
Grauwe Kieken-dief	Ernstig bedreigd	Boerenzwaluw	Gevoelig	Stenuil	Kwetsbaar
Draaihals	Ernstig bedreigd	Huiszwaluw	Gevoelig	Ransuil	Kwetsbaar
Kuifleeuwerik	Ernstig bedreigd	Veldleeuwerik	Gevoelig	Torenvalk	Kwetsbaar
Grauwe Gors	Ernstig bedreigd	Graszanger	Gevoelig	Boomvalk	Kwetsbaar
Wilde Zwaan	Gevoelig	Spotvogel	Gevoelig	Wielewaal	Kwetsbaar
Brilduiker	Gevoelig	Kramsvogel	Gevoelig	Snor	Kwetsbaar
Middelste Zaag-bek	Gevoelig	Grauwe Vliegen-vanger	Gevoelig	Grote Lijster	Kwetsbaar
Smient	Gevoelig	Huismus	Gevoelig	Nachtegaal	Kwetsbaar

De Vogelrichtlijn richt zich wat betreft de bescherming van soorten vooral op de bescherming van broedvogels. In specifieke gevallen ziet de Wnb ook op bescherming van standvogels in de winter, wintergasten en trekvogels, dit volgt uit de conventie van Bern. Hierbij gaat het om de bescherming van de individuen en hun rustplaatsen (en essentiële onderdelen van het leefgebieden die daarmee samenhangen).

Andere (Nationaal) beschermde soorten

De soorten die Nationaal beschermd zijn en voorkomen in Zeeland:

Zoogdieren	Planten	Amfibieën	Reptielen	Dagvlinders
Damhert	Akkerdoornzaad	Alpenwatersalamander	Levendbarende hagedis	Grote vos
Eekhoorn	Akkerogentroost	Bruine kikker		
Egel	Bergnachtorchis	Gewone pad		
Gewone zeehond	Blaasvaren	Kleine watersalamander		
Grijze zeehond	Bokkenorchis	Meerkikker		
Steenmarter	Brede wolfsmelk	Middelste groene kikker		
Veldspitsmuis	Dreps	Alpenwatersalamander		
Waterspitsmuis	Glad biggenkruid	Bruine kikker		
Aardmuis	Groot spiegelklokje	Gewone pad		
Bosmuis	Grote leeuwenklauw	Kleine watersalamander		
Bunzing	Klein wolfsmelk			
Dwergspitsmuis	Kluwenklokje			
Gewone bosspitsmuis	Korensla			
Haas	Muurbloem			
Hermelijn	Naakte lathyrus			
Huisspitsmuis	Naaldenkervel			
Konijn	Schubvaren			
Ondergrondse woelmuis	Stijve wolfsmelk			
Ree	Stofzaad			
Rosse woelmuis	Trosgamander			
Tweekleurige bosspitsmuis	Wilde ridderspoor			
Veldmuis				
Vos				
Wezel				
Woelrat				

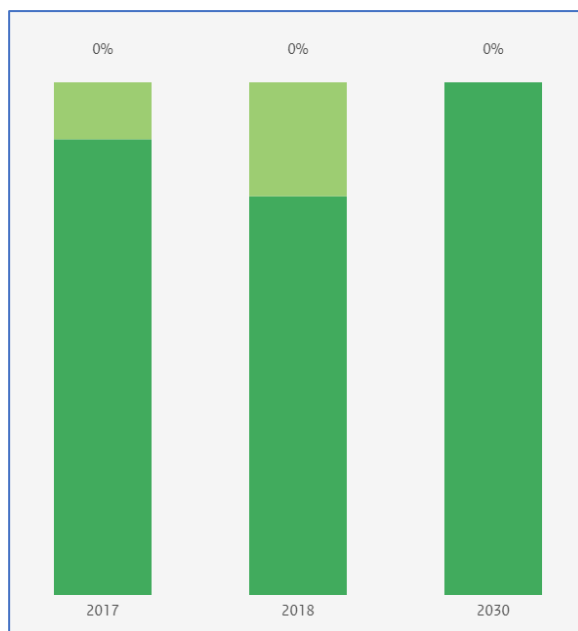
B 4 | Bijlage: Overschrijding KDW's Natura 2000-gebieden

B 4.1 Overzicht overschrijding KDW's per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied

De informatie in deze bijlage is ontleend aan AERIUS Monitor (voor de verantwoording van de data verwijzen we naar <https://www.aerius.nl/nl/factsheets/bepalen-depositie-natura-2000-gebieden/15-10-2020>, geraadpleegd december 2020).

B 4.1.1 Canisvliet

In de volgende figuur wordt voor Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.

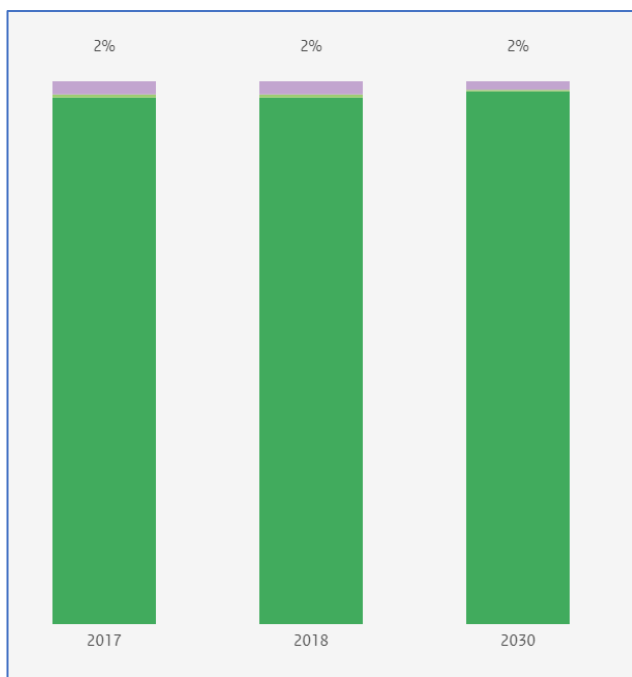


Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland

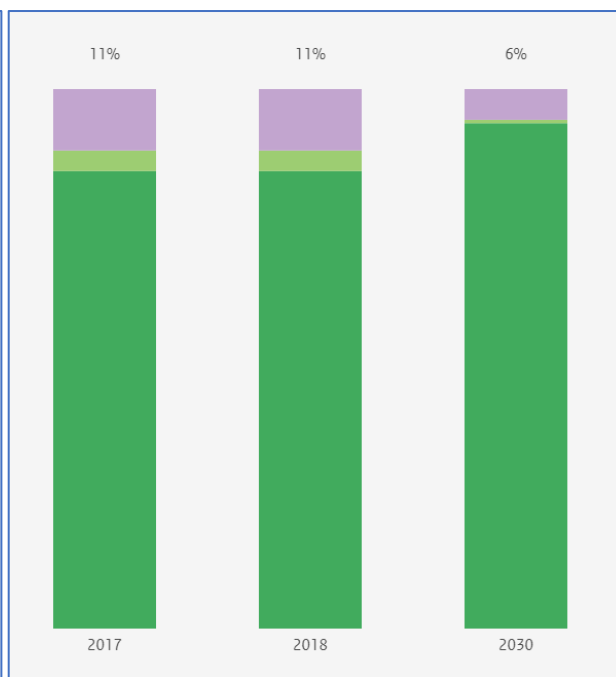
Figuur 1 Ontwikkeling overschrijding KDW in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: totale depositie ligt in het gekozen jaar meer dan 70 mol/ha/jaar onder de meest strenge KDW voor dat hexagoon. Er is dan geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: totale depositie ligt het gekozen jaar wel onder de meest strenge KDW voor dat hexagoon, maar er is minder dan 70 mol/ha/jaar 'ruimte', totdat de KDW wel wordt overschreden. Dit wordt daarom een 'naderende' overbelasting genoemd. Lichtpaars: totale depositie in het gekozen jaar is hoger dan de meest strenge KDW voor dat hexagoon, maar niet meer dan 2x die KDW. Donkerpaars: totale depositie in het gekozen jaar is meer dan 2x de meest strenge KDW voor dat hexagoon. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.2 Grevelingen

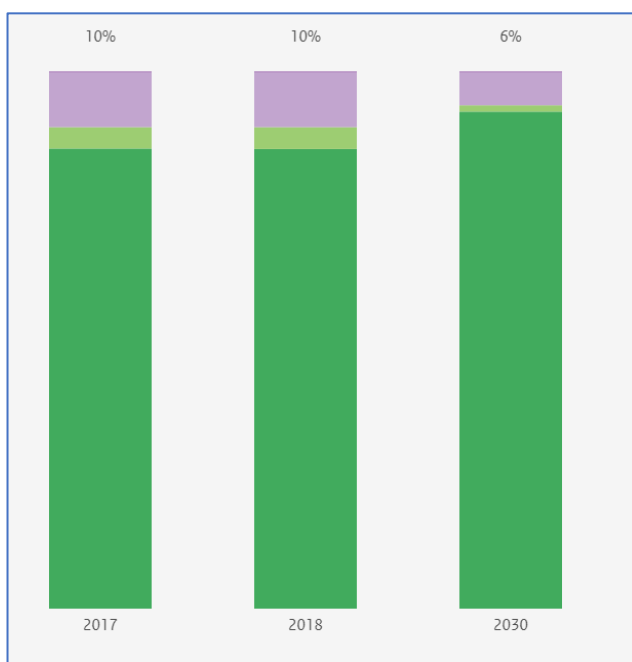
In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.



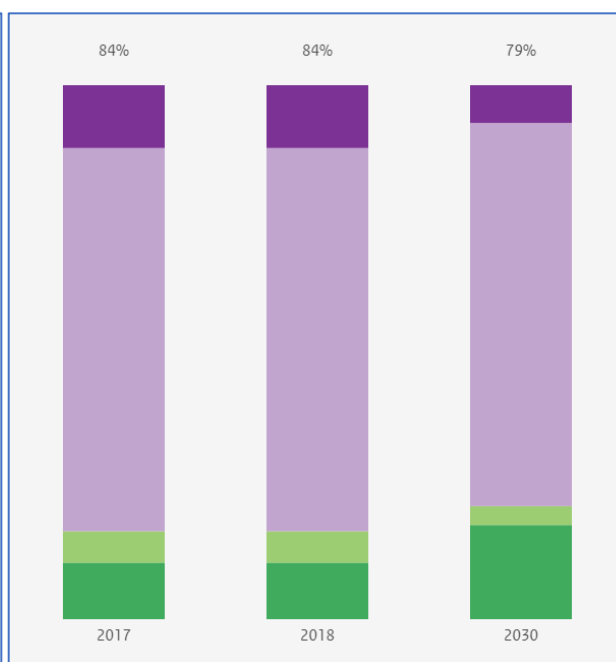
H1310A Zilte pionierbegroeiingen, zeekraal



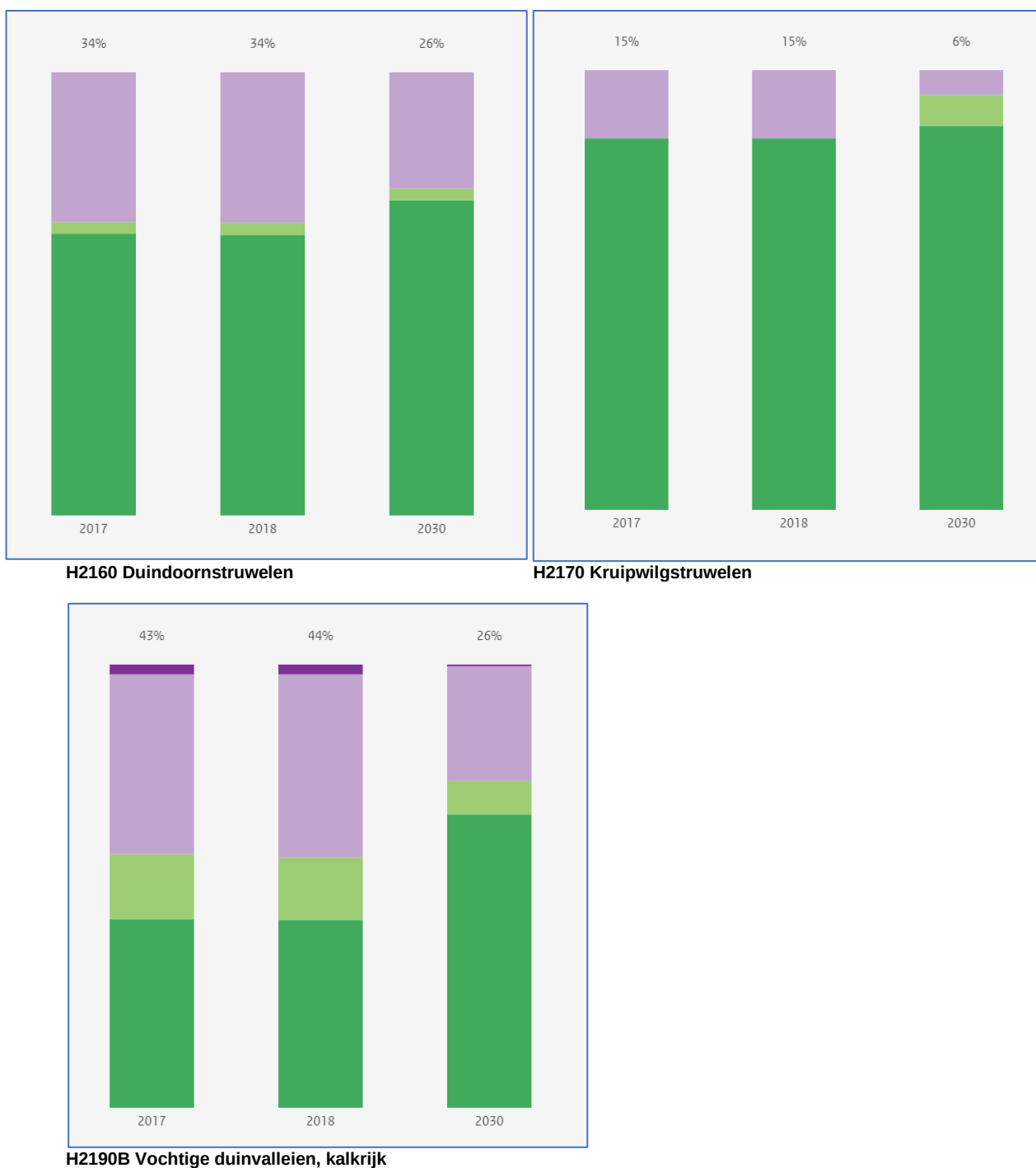
H1310B Zilte pionierbegroeiingen, zeevetmuur



H1330B Schorren en zilte graslanden, binnendijks



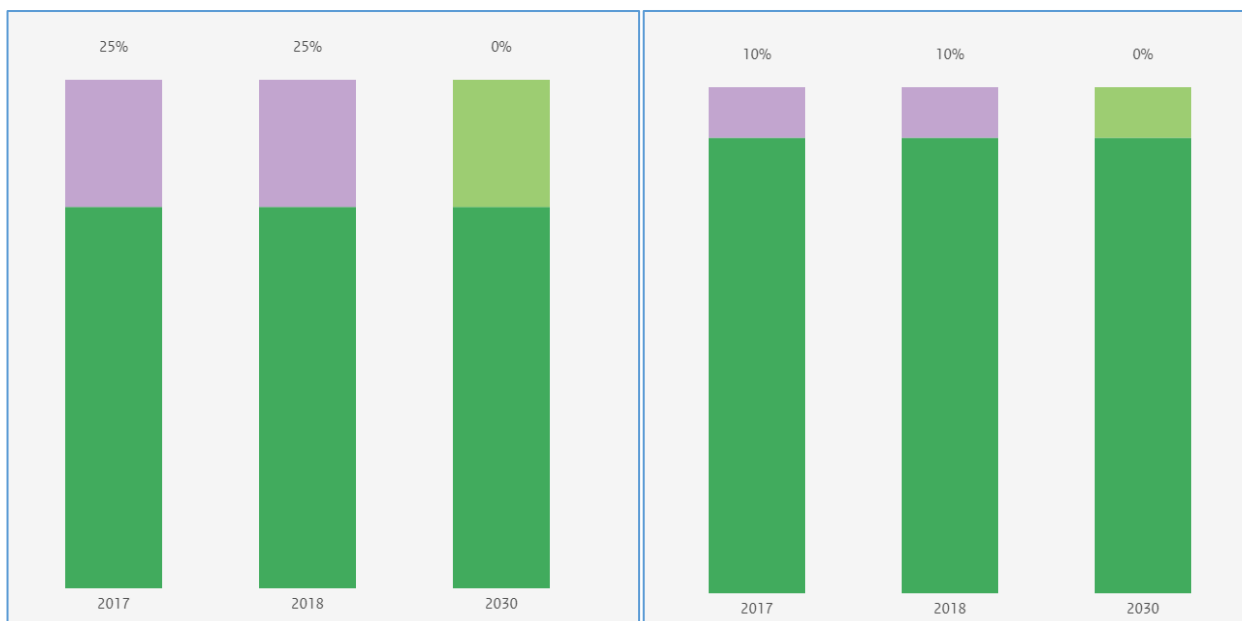
H1230A Grijze duinen, kalkrijk



Figuur 2 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.3 Groote Gat

In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.



H1330B Schorren en zilte graslanden binnendijks

Lg08 Nat matig voedselrijk grasland

Figuur 3 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030 Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

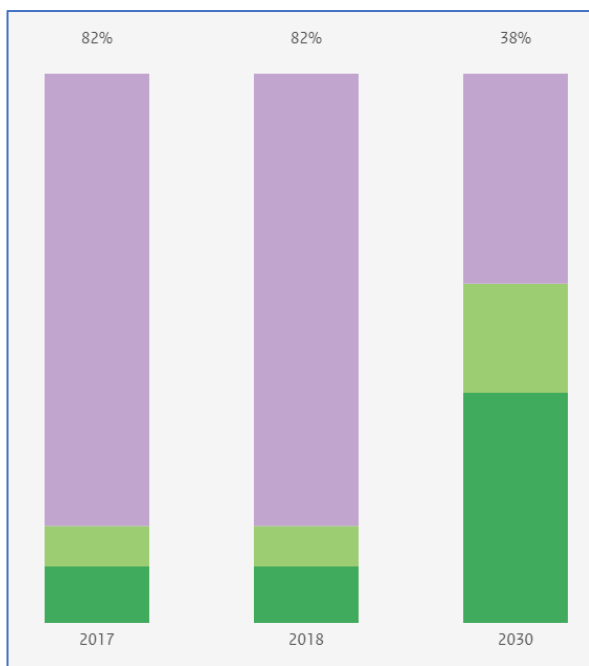
B 4.1.4 Kop van Schouwen

In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.

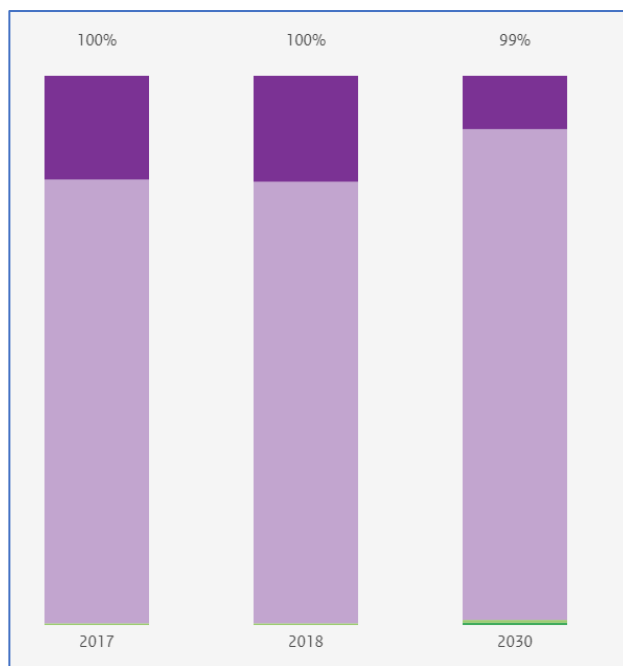


H2110 Embryonale duinen

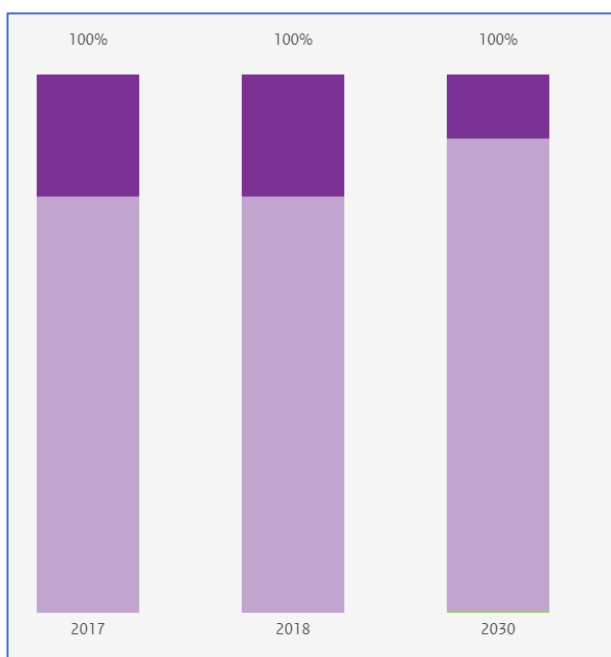
H2120 Witte duinen



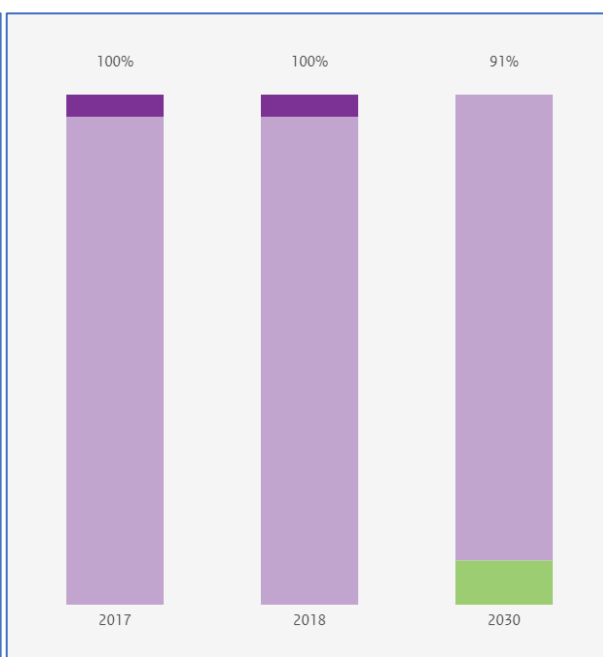
H2130A Grijze duinen kalkrijk



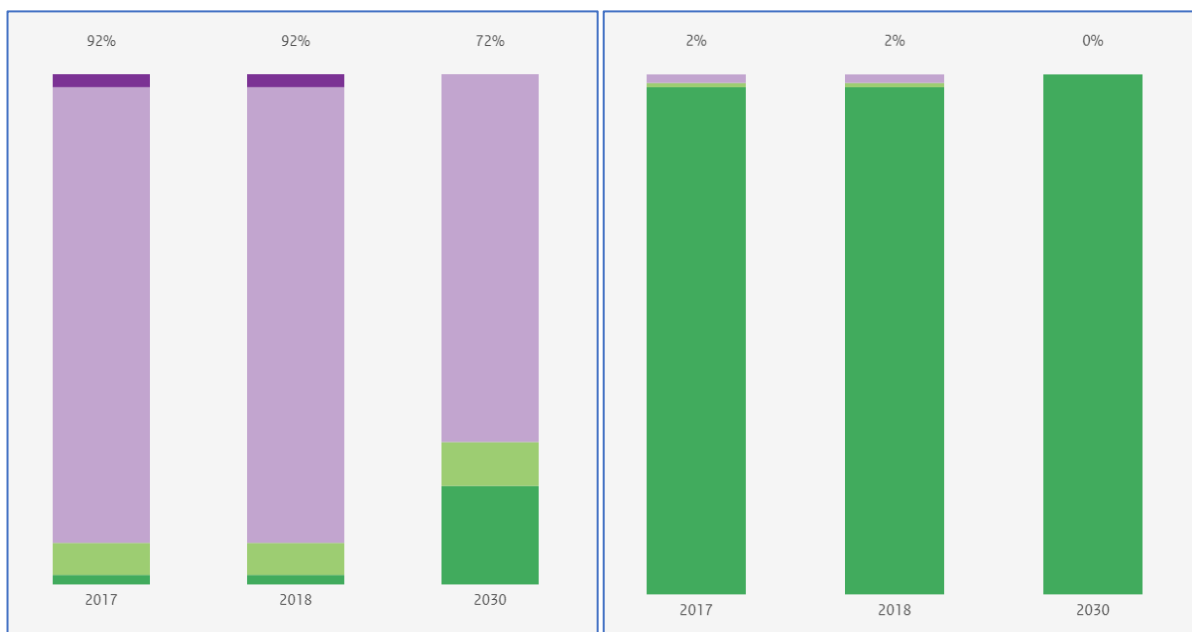
H2130B Grijze duinen kalkarm

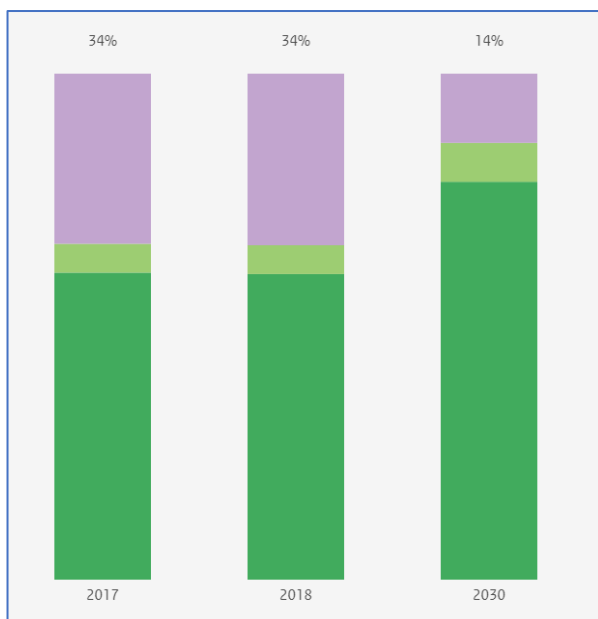


H2130C Grijze duinen heischraal

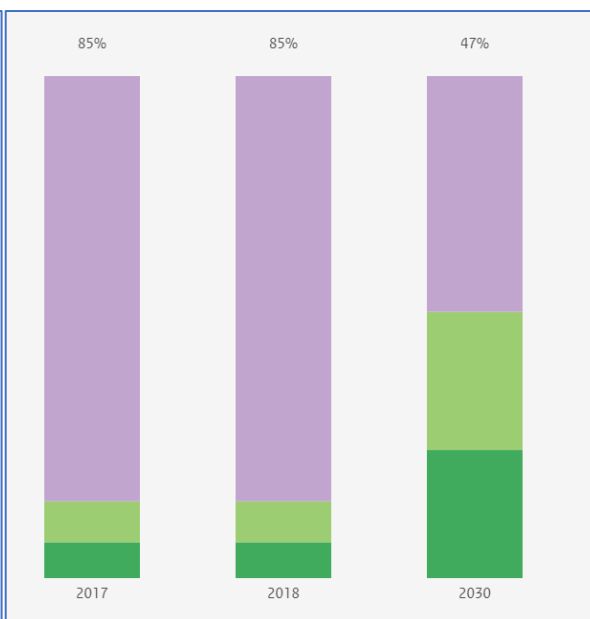


H2150 Duinheiden met struikhei

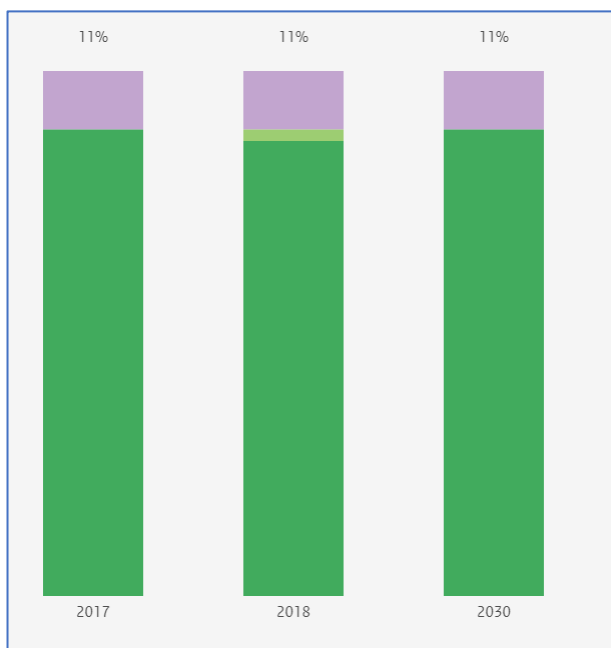




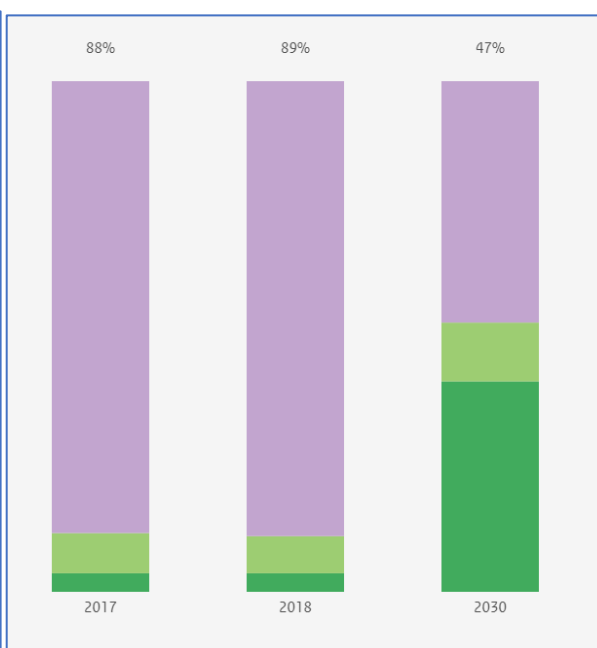
H2180 C Duinbossen, binnenduinrand



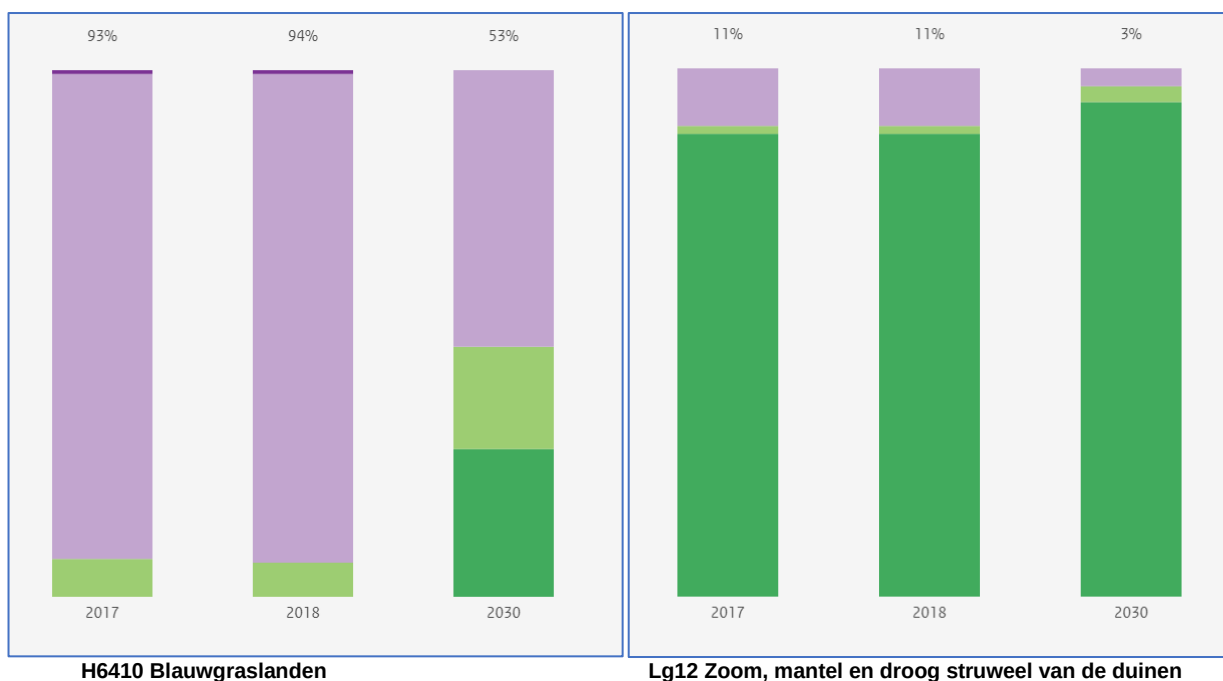
H2190A Vochtige duinvalleien open water



H2190B Vochtige duinvalleien, kalkrijk



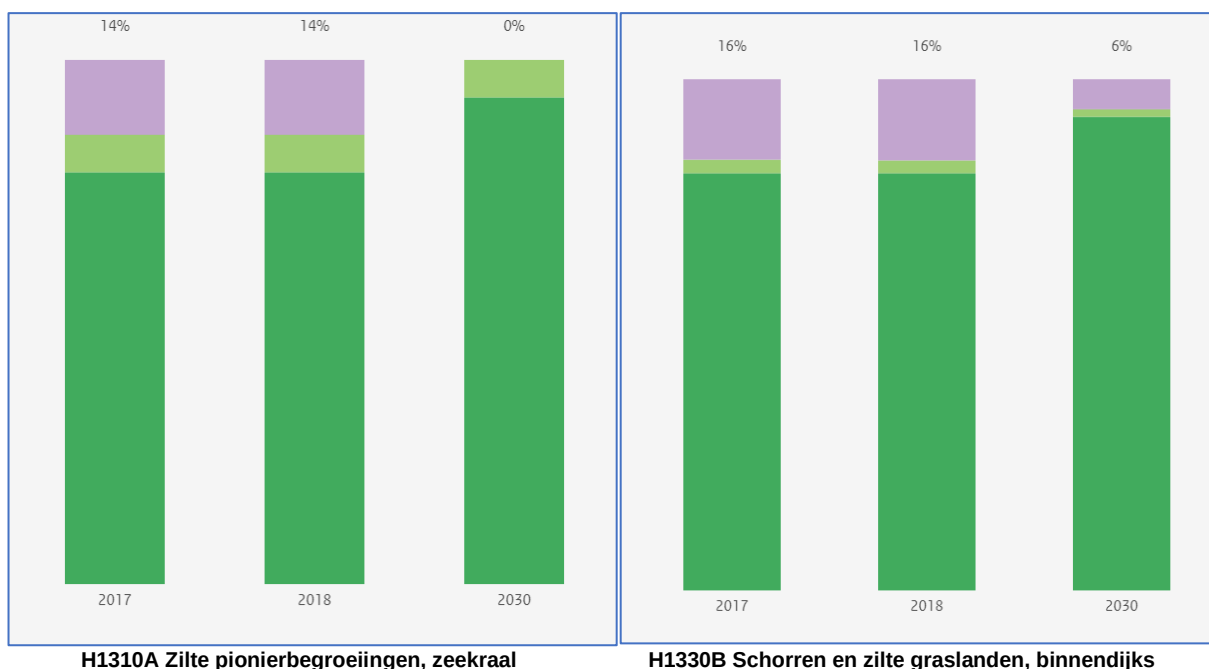
H2190C Vochtige duinvalleien, ontkalkt

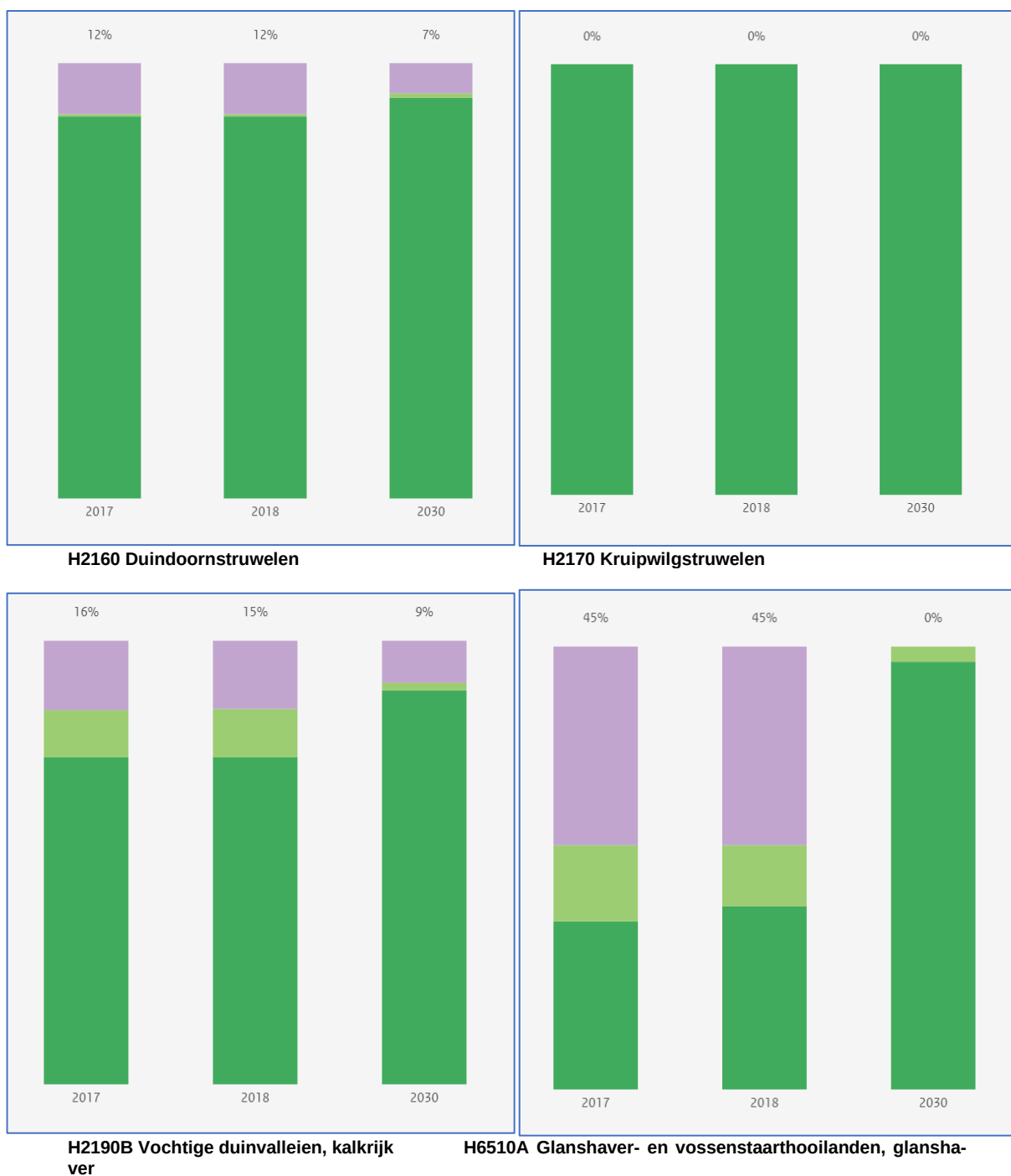


Figuur 4 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.5 Krammer-Volkerak

In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.

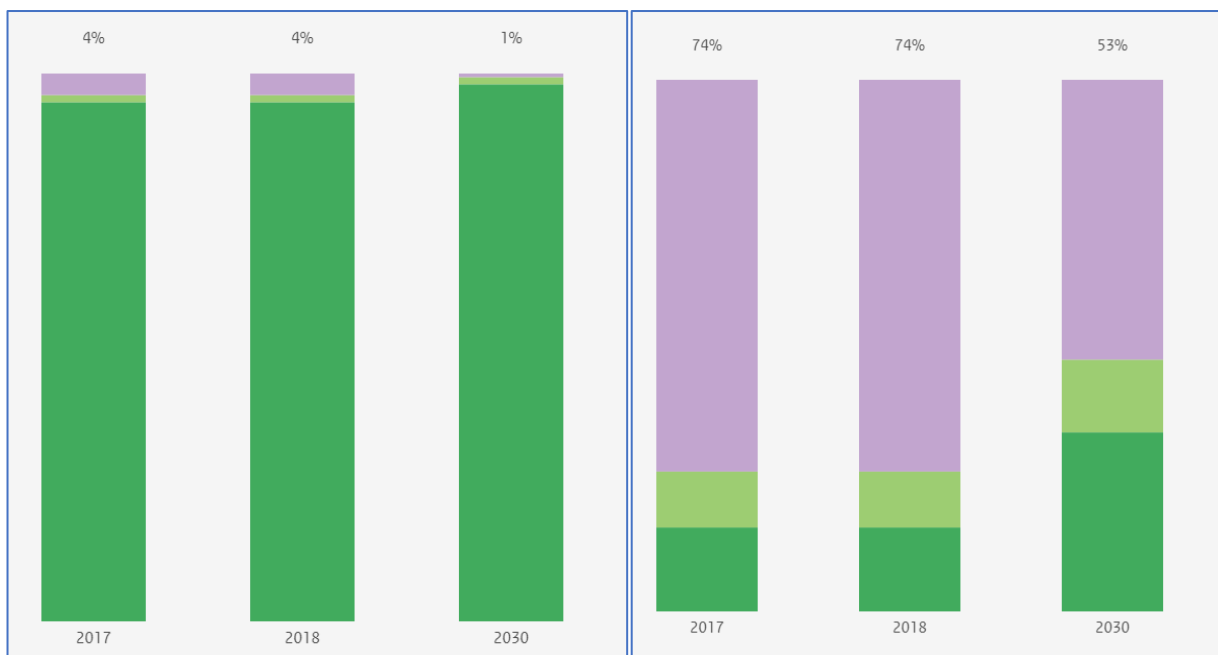


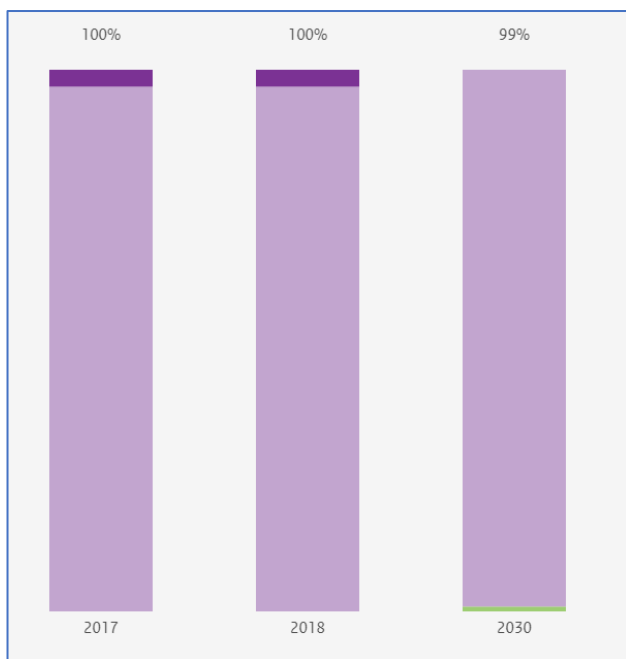


Figuur 5 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030 Donkergroen geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

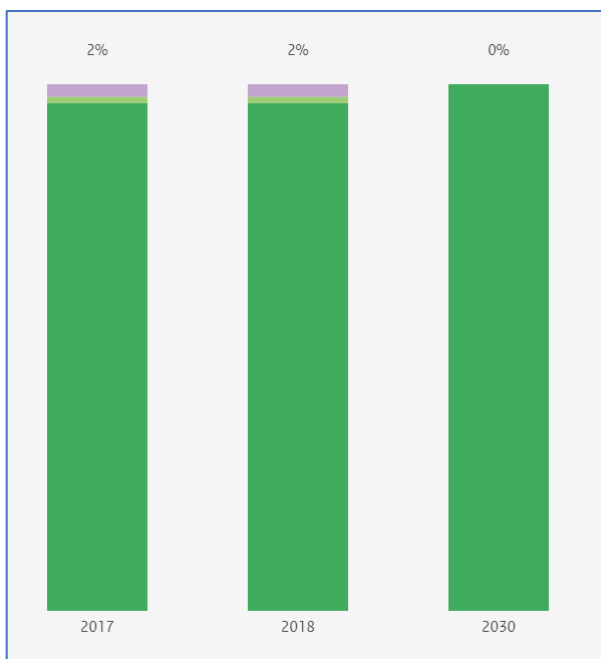
B 4.1.6 Manteling van Walcheren

In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.

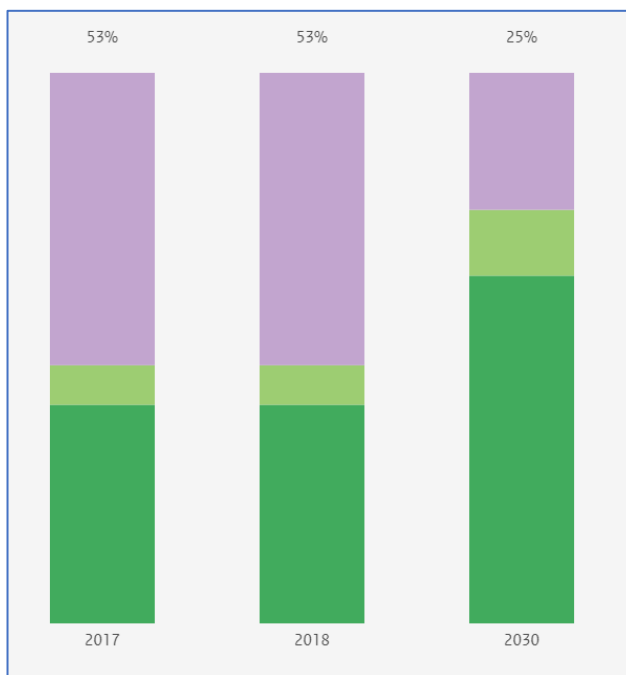




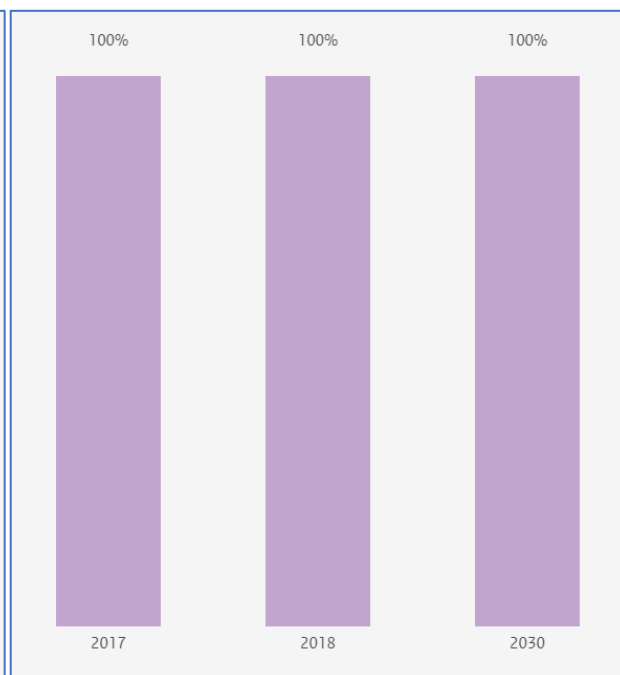
H2180A Duinbossen, droog, berken-eikenbos



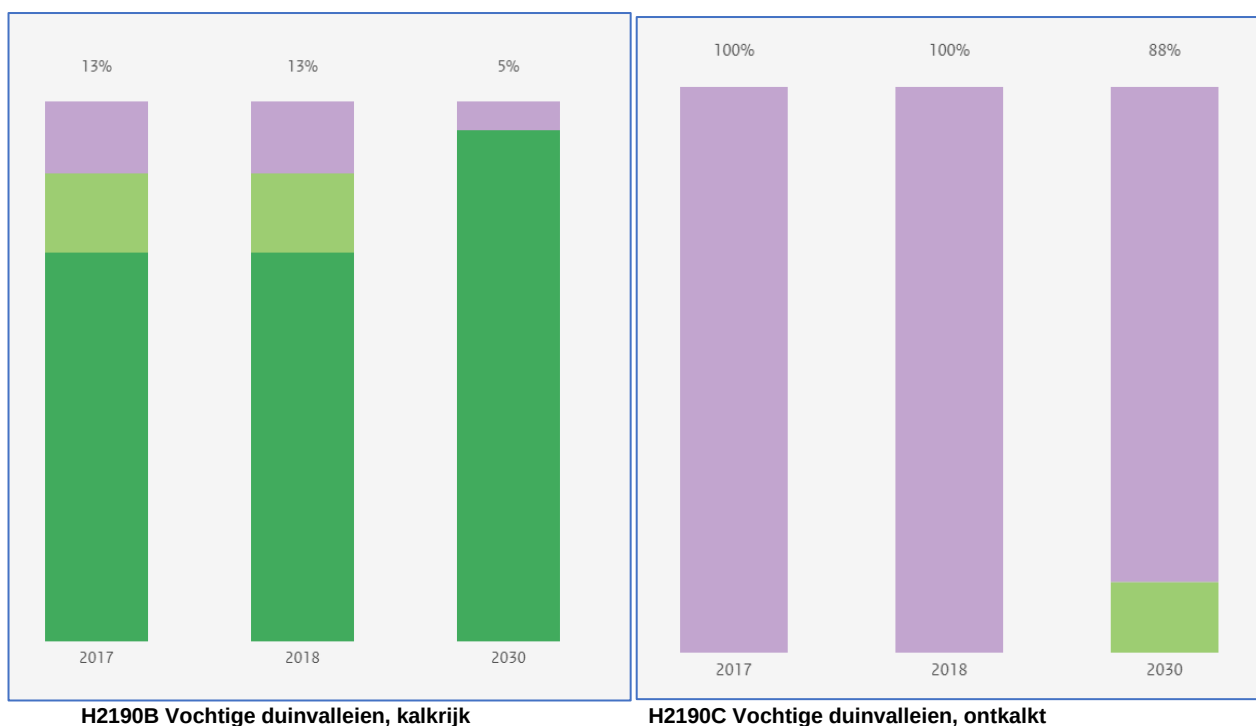
H2180B Duinbossen vochtig



H2180C Duinbossen, binnenduinrand



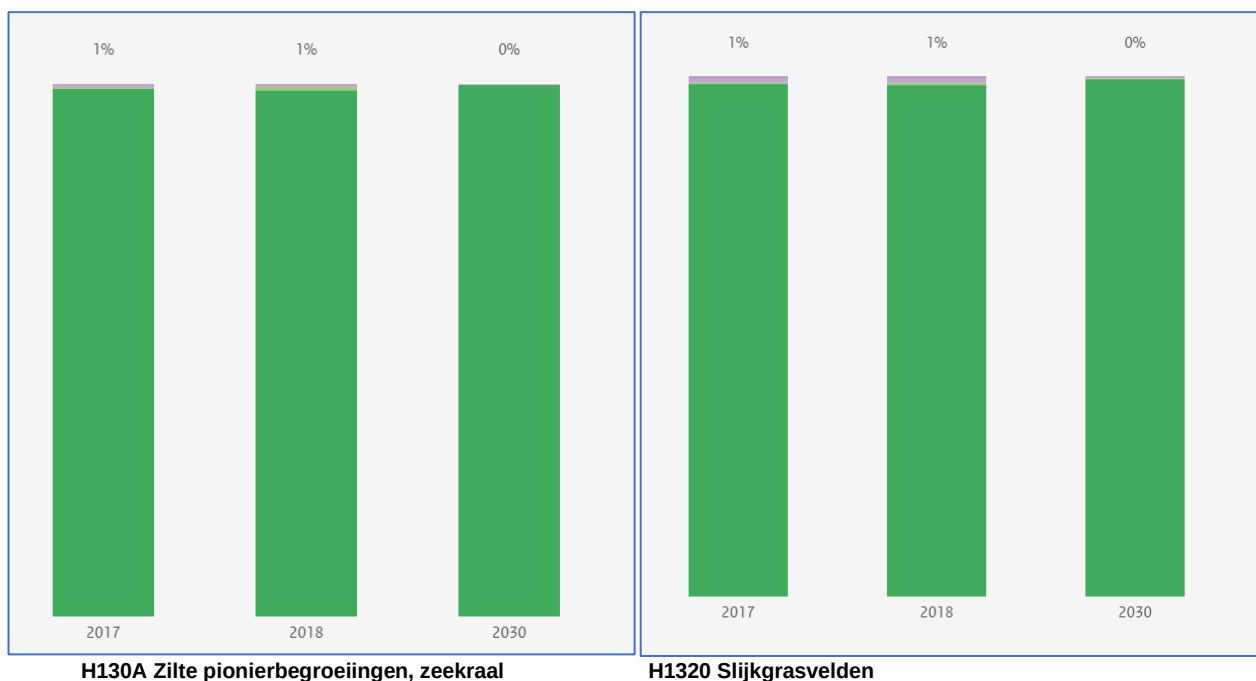
H2190A Vochtige duinvalleien, open water



Figuur 6 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.7 Oosterschelde

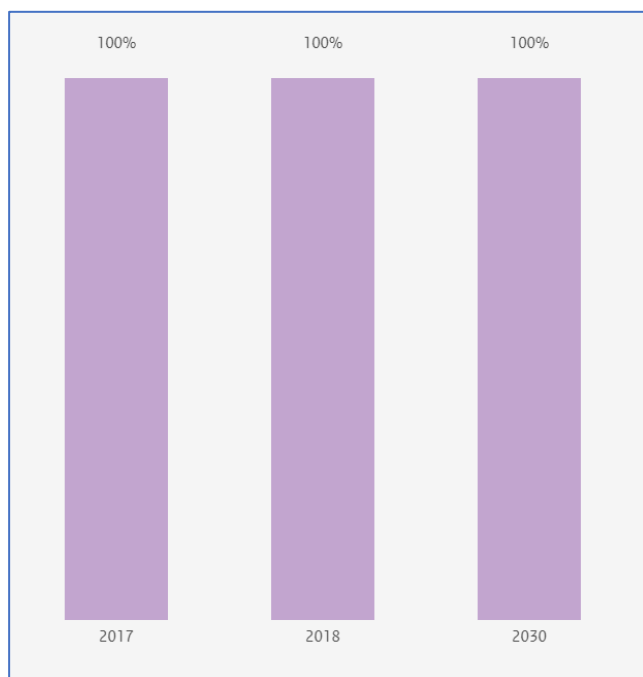
In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.





H1330A Schorren en zilte graslanden, buitendijs

H1330B Schorren en zilte graslanden, binnendijs

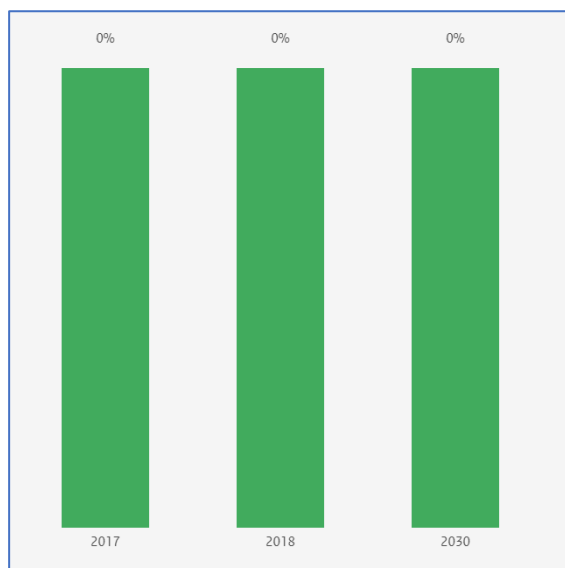


H7140B Overgangs- en trilvenen, veenmosrietlanden

Figuur 7 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.8 Vogelkreek

De KDW van Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland wordt niet overschreden.



Lg08 Nat, matig voedselrijk grasland

Figuur 8 Ontwikkeling overschrijding KDW in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW.

B 4.1.9 Voordelta

In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.



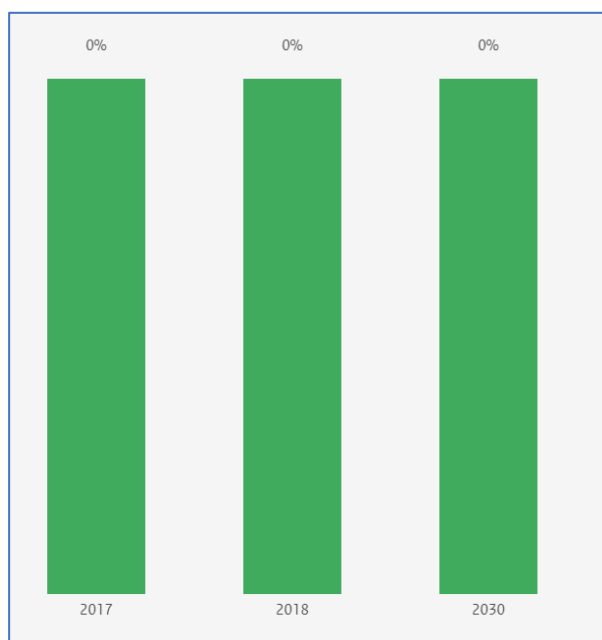
H1310A Zilte pionierbegroeiingen, zeekraal

H1310B Zilte pionierbegroeiingen, zeevetmuur



H1320 Slijkgrasvelden

H1330A Schorren en zilte graslanden, buitendijks

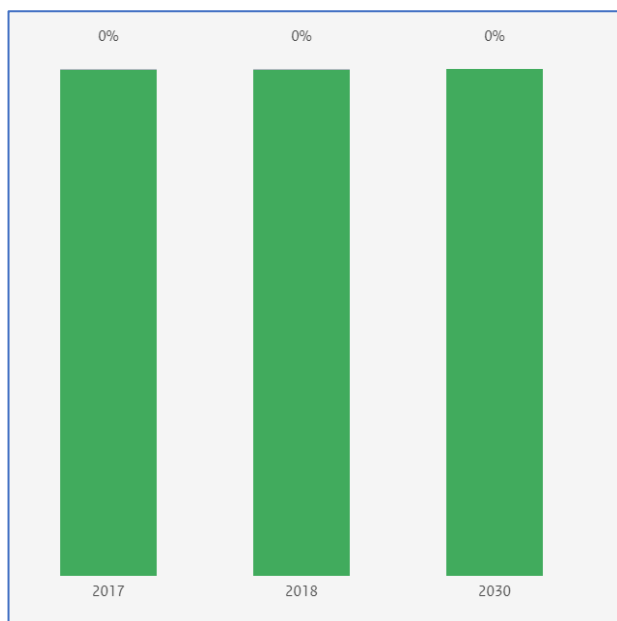


H2110 Embryonale duinen

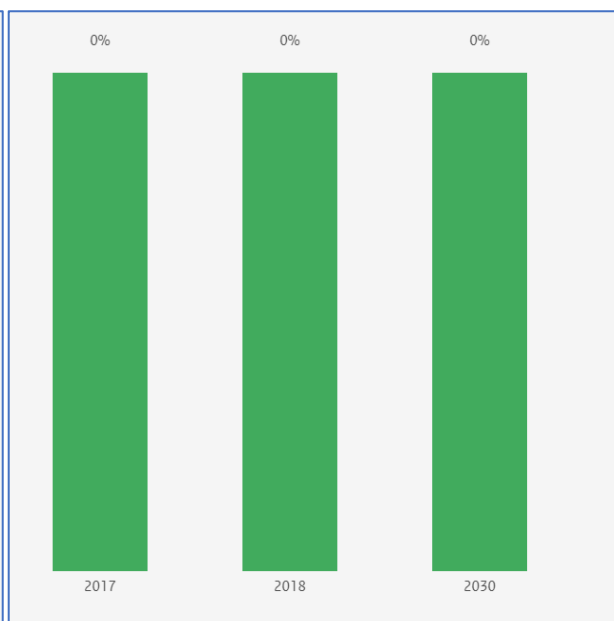
Figuur 9 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.10 Westerschelde & Saeftinghe

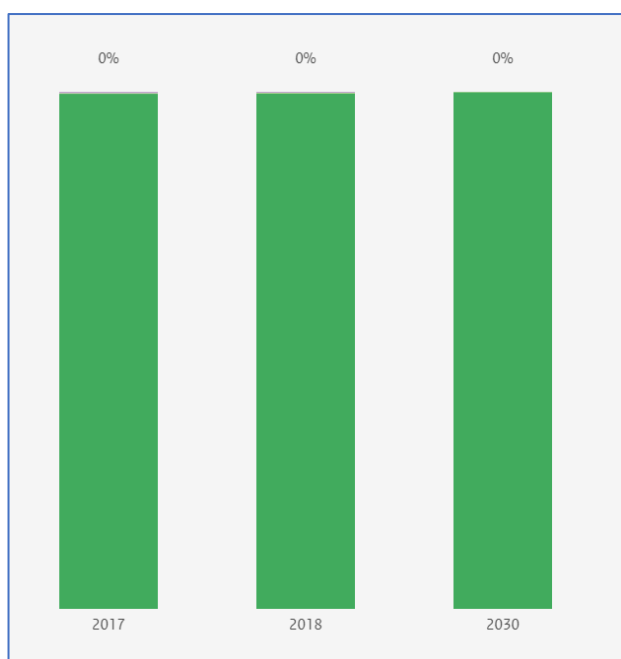
In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.



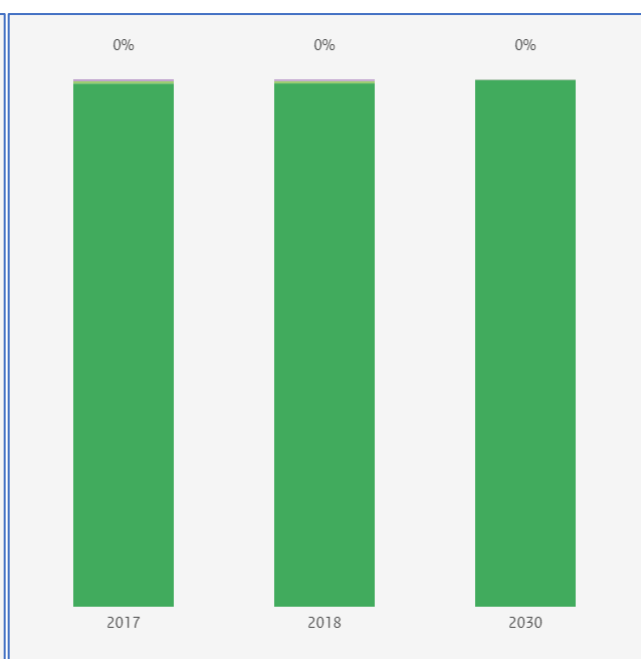
H1310A Zilte pionierbegroeiingen, zeekraal



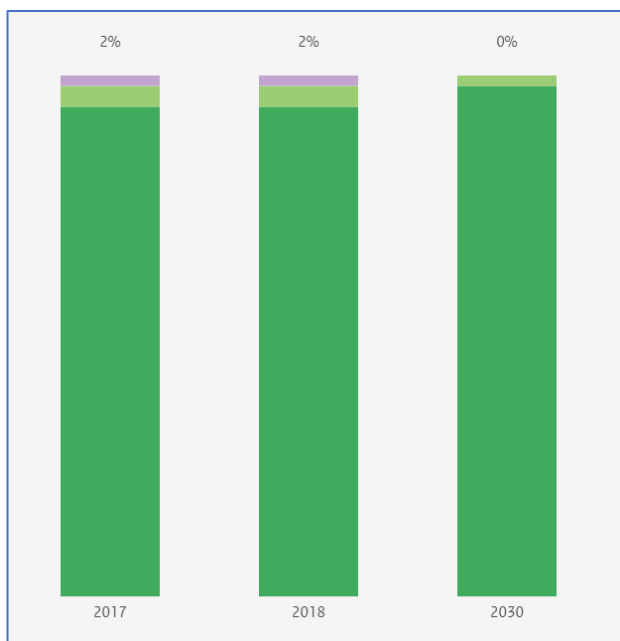
H1310B Zilte pionierbegroeiingen, zeevetmuur



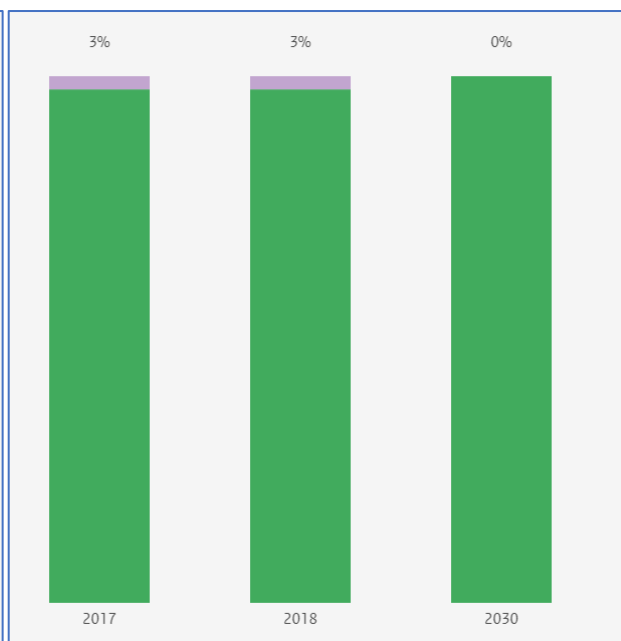
H1320 Slijkgrasvelden



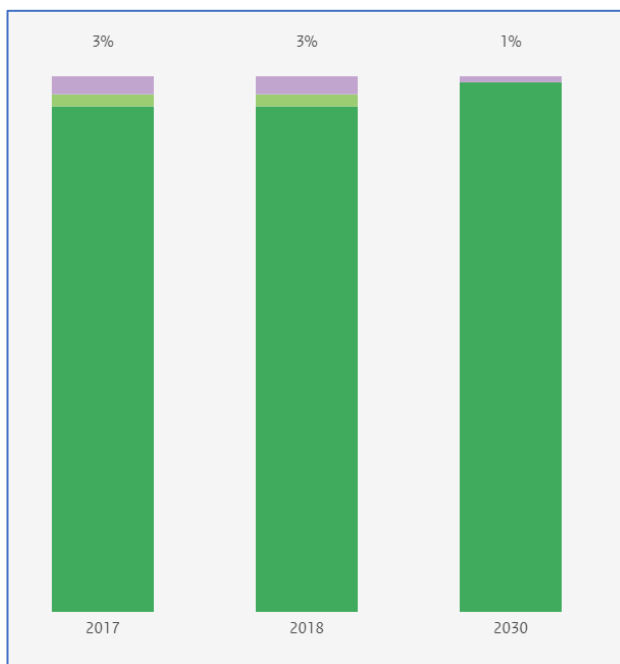
H1330A Schorren en zilte graslanden, buitendijks



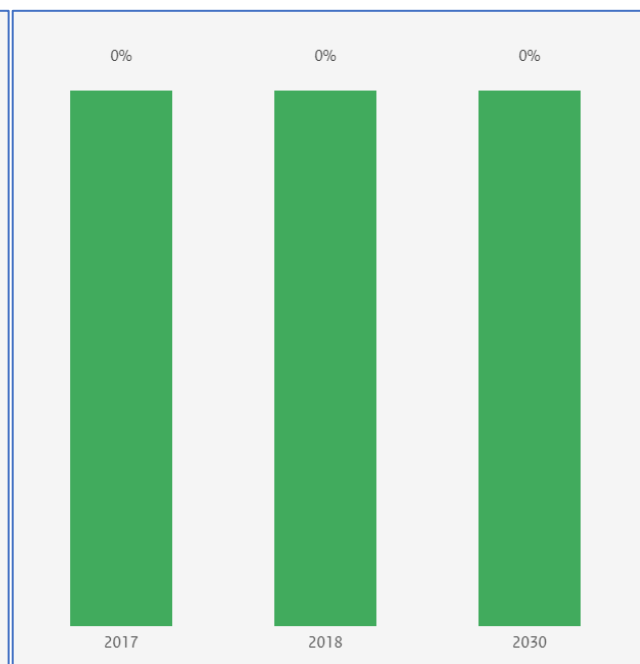
H1330B Schorren en zilte graslanden, binnendijks



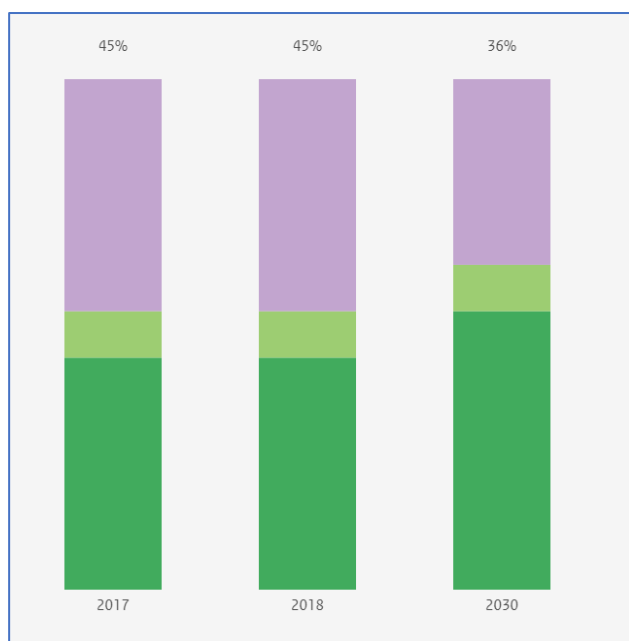
H2110 Embryonale duinen



H2120 Witte duinen



H2160 Duindoornstruwelen



H2190B Vochtige duinvalleien, kalkrijk

Figuur 10 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.11 Yerseke en Kapelse Moer

In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.



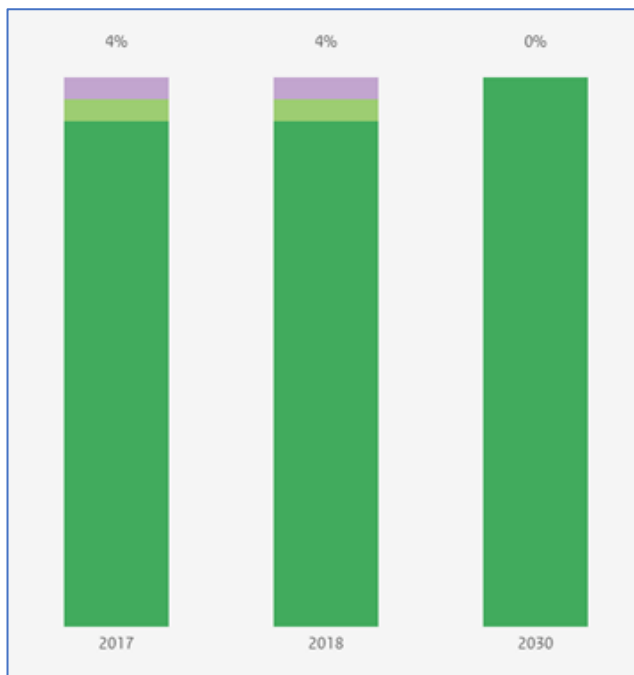
H1310A Zilte pionierbegroeiingen, zeekraal

H1330B Schorren en zilte graslanden, binnendijks'

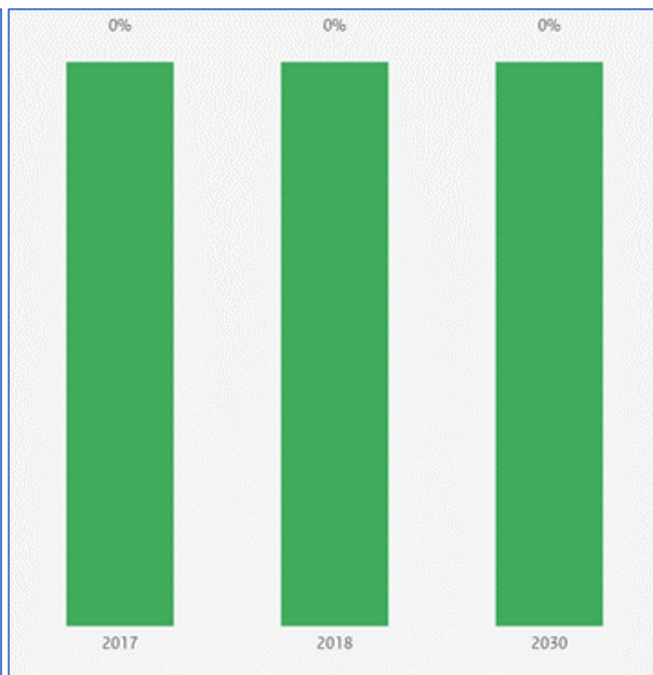
Figuur 11 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).

B 4.1.12 Zwin en Kievittepolder

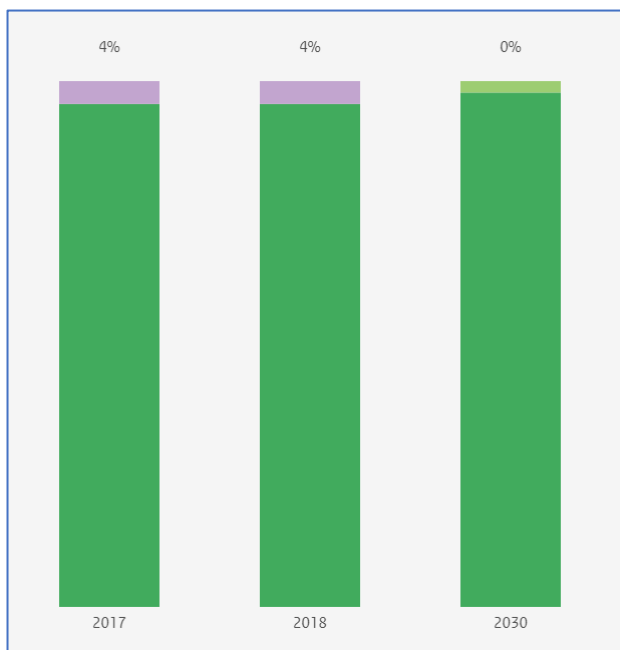
In de volgende staafdiagrammen wordt voor de stikstofgevoelige habitattypen aangegeven hoe de stikstofdepositie zich ontwikkelt vanaf 2017 ten opzichte van de kritische depositiewaarden.



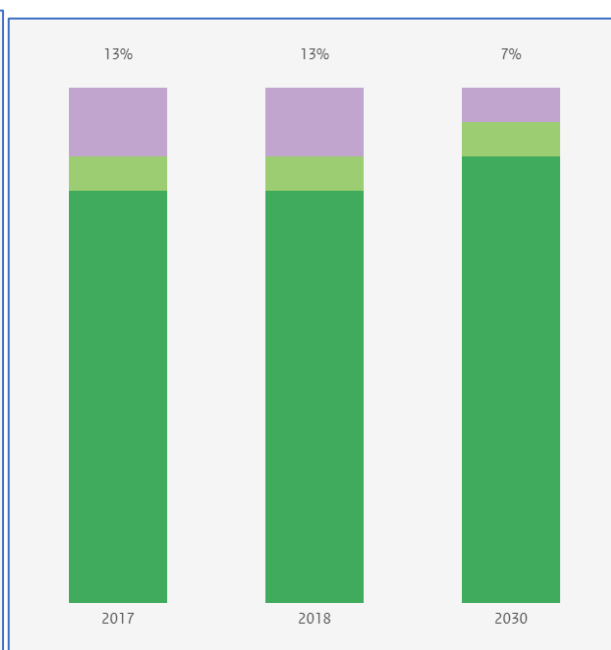
H1310A Zilte pionierbegroeiingen, zeekraal



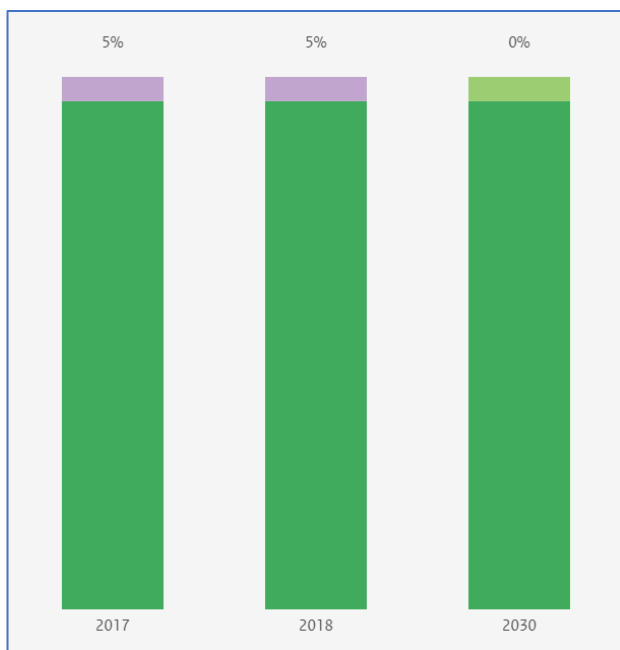
H1320 Slijkgrasvelden



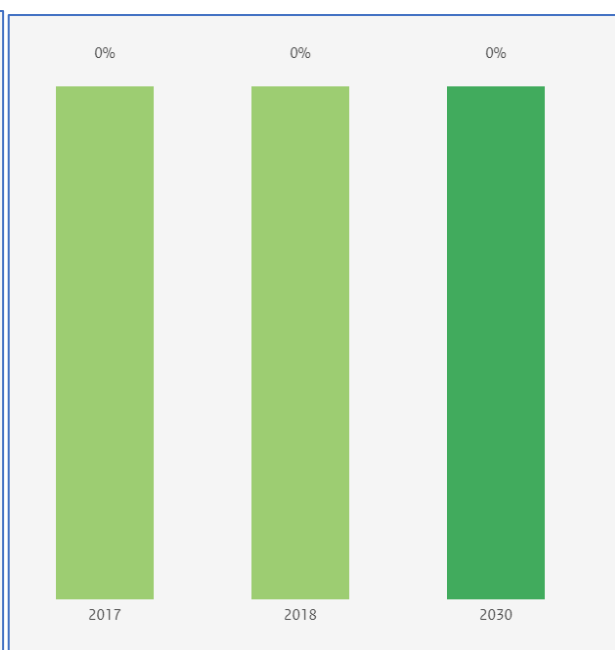
H1330A Schorren en zilte graslanden, buitendijks



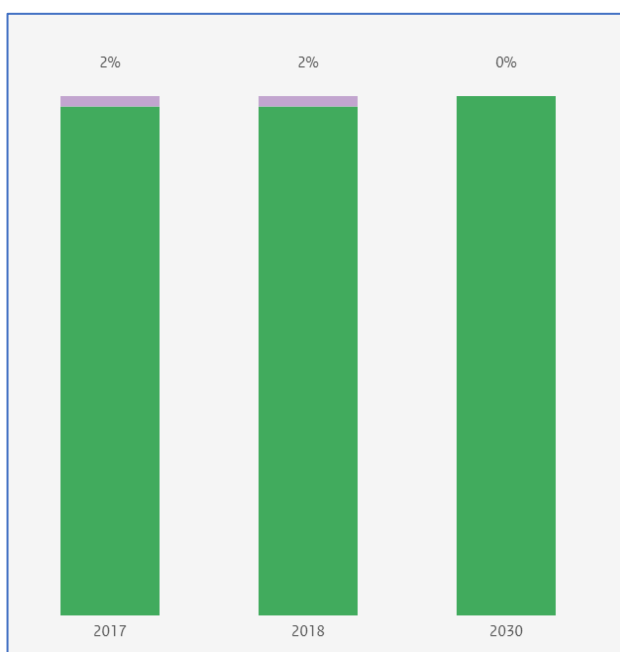
H1330B Schorren en zilte graslanden, binnendijks



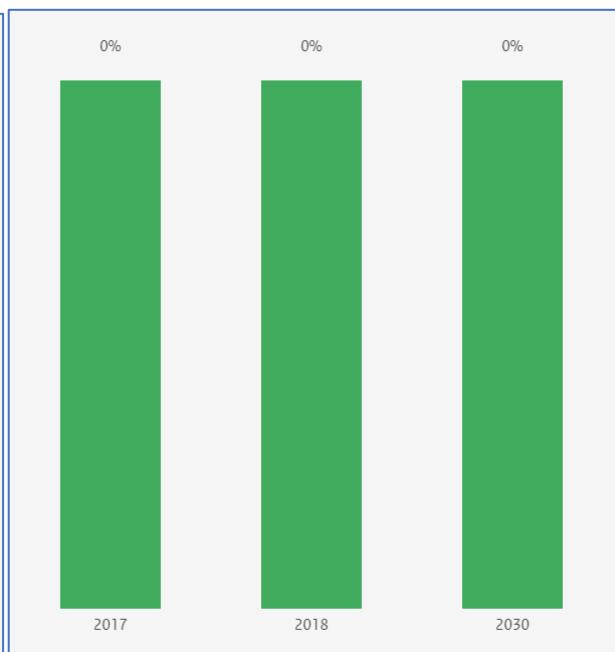
H2120 Witte duinen



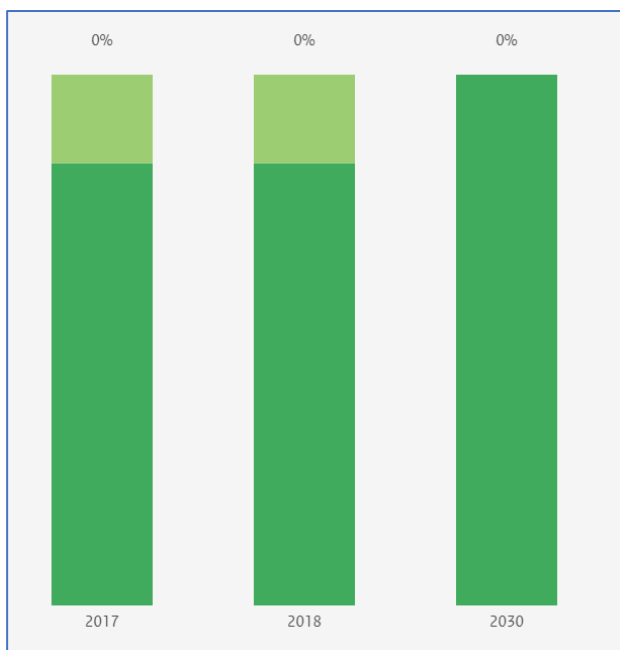
H2130A Grijze duinen, kalkrijk



H2160 Duindoornstruwelen



H2180B Duinbossen, vochtig



H2190B Vochtige duinvalleien, kalkrijk

Figuur 12 Ontwikkeling overschrijding KDW's in 2017, 2018, 2030. Donkergroen: geen (naderende) overschrijding van de KDW. Lichtgroen: 'naderende' overbelasting KDW. Lichtpaars: overschrijding max 2x KDW. Donkerpaars: overschrijding meer dan 2x KDW. Het percentage geeft aan welk deel van het totale gekarteerde oppervlakte overbelast is (de twee paarse categorieën opgeteld).



Colofon

Uitgevoerd door

Buro Bakker adviesburo voor ecologie

Stationsstraat 29c
Postbus 10034 | 9400 CA Assen
T 0592 - 313389 | info@burobakker.nl
www.burobakker.nl

Projectleiding

drs. D.E. Heidinga

Rapportage

A. Sibma, D.E. Heidinga

Kwaliteitscontrole

Dr. M.W. ter Steege

© Buro Bakker adviesburo voor ecologie
Gebruik en overname van gegevens alleen
toegestaan met volledige bronvermelding.

Wijze van citeren

Buro Bakker (2020); Passende Beoordeling. Zeeuwse
Omgevingsvisie. Rapport P19300, Assen.

*Foto's: Provincie Zeeland, 2019; Creative Nature, Rudmer Zwer-
ver, J.R. Offereins, D.E. Heidinga*



Commissie voor de
milieueffectrapportage

Omgevingsvisie Zeeland

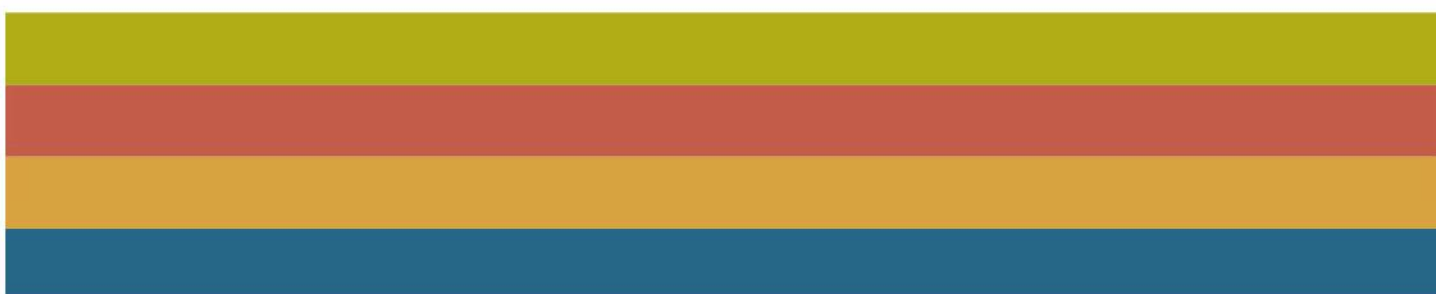
Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

1 april 2021 / projectnummer: 3538



35 JAAR

onafhankelijk en deskundig advies



1 Advies over het MER in het kort

1.1 De Zeeuwse omgevingsvisie

Provinciale Staten van Zeeland willen een omgevingsvisie vaststellen, die in samenwerking met andere partijen wordt opgesteld. De provinciale omgevingsvisie vormt het kader voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie tot 2030, op basis van ambities voor 2050 en daarna. Voor het besluit hierover is een milieueffectrapport (plan-MER) opgesteld. De provincie heeft de Commissie voor de milieueffectrapportage gevraagd te adviseren over het MER. In dit advies spreekt de Commissie zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.

1.2 Wat blijkt uit het MER?

Het MER gaat op hoofdlijnen in op de vier grote maatschappelijke uitdagingen voor de provincie Zeeland, die betrekking hebben op woon- en leefmilieu, grote wateren, landelijk gebied, economie en klimaatverandering. De uitdagingen zijn onder andere gebaseerd op het beeld van de huidige situatie en trends en ontwikkelingen voor (milieu)thema's als natuur, water, bereikbaarheid, gezondheid en leefbaarheid. Dat beeld laat zien dat op veel thema's acties nodig zijn om te voldoen aan de doelen die de samenwerkende partijen nastreven. Het MER behandelt de kansen en risico's die zich daarbij voor kunnen doen. De Passende beoordeling/natuurtoets¹ geeft dit specifiek aan voor de natuurgebieden en de biodiversiteit in Zeeland. De kansen en risico's leiden tot aandachtspunten voor de uitwerking van de visie, onder andere in programma's en andere besluiten. Wie de doelen moet realiseren en waar en hoe dat moet gebeuren, is nog niet onderzocht.

1.3 Hoe beoordeelt de Commissie het MER?

1.3.1 Abstracte en gezamenlijke omgevingsvisie is vooral agenderend

Het karakter van de voorontwerp-omgevingsvisie is bepalend voor de beoordeling van het MER. De 'Zeeuwse omgevingsvisie 2021' is een gezamenlijke visie waarin de provincie en een groot aantal andere partijen doelen en intenties uitspreken voor Zeeland. De visie beschrijft niet concreet welke partijen welke acties ondernemen om de doelen te halen en ook niet hoe en waar dat moet gebeuren. De visie heeft daarmee vooral het karakter van een 'gezamenlijke omgevingsagenda' voor de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in Zeeland.

Uit de visie en het MER leidt de Commissie af dat de Zeeuwse omgevingsvisie 2021 verder zal worden uitgewerkt in (sectorale en gebiedsgerichte) programma's en andere besluiten. Daarnaast wordt deze visie gezien als een beleidsdocument dat voortdurend aangepast en aangevuld zal worden.² Signalen uit de jaarlijkse monitoring en/of lopende en toekomstige

¹ Omdat de scope breder is dan Natura 2000 kan het document ook worden gezien als Natuurtoets/Passende beoordeling.

² Zie § 6.5 van de Omgevingsvisie deel A.

beleidstrajecten, bijvoorbeeld voor klimaatadaptatie en energietransitie, kunnen daar aanleiding voor geven. Het MER laat niet zien hoe het milieubelang zal worden meegewogen bij deze herzieningen van de visie en de uitwerkingen daarvan.

De Commissie adviseert om bij het besluit over de omgevingsvisie expliciet aan te geven op welke manier de Zeeuwse omgevingsvisie 2021 wordt uitgewerkt in concrete doelen en besluiten. Beschrijf het belang en de rol van Provinciale Staten daarin, aangezien de omgevingsvisie voor de provincie 'zelfbindend' is. Geef hierbij aan hoe gezorgd wordt dat het milieubelang volwaardig wordt meegewogen, bijvoorbeeld door voor herzieningen van de omgevingsvisie en/of programma's en andere besluiten een m.e.r.-procedure te doorlopen. Geef daarnaast aan hoe bewaakt wordt dat steeds integraal naar de effecten wordt gekeken. Als gezamenlijke doelen zijn geconcretiseerd en vertaald in ruimtelijke oplossingen en meer richtinggevend keuzes, kunnen de effecten ervan nauwkeuriger worden bepaald en vergeleken. Ook kan dan in samenhang beoordeeld worden of de provinciale doelen gehaald worden.

1.3.2 Beoordeling van het MER voor de Zeeuwse omgevingsvisie

Het MER is compact, overzichtelijk en prettig leesbaar. Met behulp van tabellen en figuren geeft het MER snel inzicht in kansen en risico's en in de verwachte bijdrage van de visie aan het behalen van de doelen op een groot aantal thema's. De huidige toestand van deze thema's staat beknopt in informatieve factsheets, als bijlage bij het MER. De Passende beoordeling is van goede kwaliteit. Die geeft belangrijke informatie over de huidige toestand van natuurgebieden, leefgebieden van beschermde soorten en biodiversiteit en de toekomstige risico's daarvoor.

Gegeven het karakter van de visie en het feit dat deze nog in ontwikkeling is, kan het MER nog maar beperkt inzicht geven in de effecten en de mate waarin doelen bereikt worden. Om tot daadwerkelijke effectbepaling te kunnen komen, zijn concrete doelen en keuzes op een bijpassend abstractieniveau nodig. Het MER beschrijft de referentiesituatie, geeft eerste aanwijzingen voor (afwegingen rond) toekomstige beleidskeuzes, geeft globaal vervolgstappen aan en biedt een eerste aanzet voor de monitoring. Tegen deze achtergrond ziet de Commissie de abstracte gezamenlijke visie met het bijbehorend MER als nuttige stappen op weg naar uitwerkingen en toekomstige herzieningen van de omgevingsvisie, waarbij het milieubelang steeds volwaardig en integraal kan meewegen.

De Commissie signaleert bij de toetsing van het MER voor de Zeeuwse omgevingsvisie in de huidige vorm nog twee tekortkomingen. **Zij acht de ontbrekende informatie essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij de besluitvorming over de Zeeuwse omgevingsvisie 2021.** Het gaat om de volgende punten:

- De beschrijving van de referentiesituatie geeft nog onvoldoende (ruimtelijk) inzicht in de huidige toestand (inclusief die van de kernkwaliteiten), de knelpunten en de urgentie van het oplossen van de knelpunten. Ook is het onderscheid tussen het bestaande beleid en het voorgestelde nieuwe beleid onduidelijk.
- De effectbeoordeling – die in een aantal stappen tot stand is gekomen – is soms onvoldoende onderbouwd en soms niet consistent en niet goed navolgbaar. Daardoor bestaat het risico dat de aard en omvang van knelpunten wordt onderschat en de effecten te positief worden ingeschat.

De Commissie adviseert deze informatie in een aanvulling op het MER op te nemen, voordat wordt besloten over de gezamenlijke Zeeuwse omgevingsvisie. In hoofdstuk 2 licht de Commissie haar bevindingen toe en geeft ze aandachtspunten voor het vervolgtraject.

Uitstekend wonen en leven in Zeeland	Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	Een duurzame en innovatieve economie	Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland
Woningvoorraad	Bodem	Arbeidsmarkt	Klimaatadaptatie
Woonomgeving	Archeologie	Circulaire economie	Zoetwater
Voorzieningen en evenementen	Erfgoed	Recreatie en toerisme	Energietransitie
Onderwijs	Landbouw	Havens en bedrijven	Duurzame energie
Gezondheid	Milieu	Transport en infrastructuur	Waterveiligheid
Mobiliteit	Natuur	Visserij	
Cultuur	Deltawateren		
	Watersysteem		
	Landschap		

Figuur 1: Maatschappelijke uitdagingen en bouwstenen voor de Zeeuwse omgevingsvisie (bron: MER)

Aanleiding MER

In de omgevingsvisie legt de provincie haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Volgens de Omgevingswet dient de provincie uiterlijk bij invoering van de Wet (naar verwachting op 1 januari 2022) te beschikken over een provinciale omgevingsvisie, die voor de provincie zelfbindend is. De Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 vervangt het Omgevingsplan 2018 en bestaande provinciale sectorale plannen. De visie stelt kaders voor activiteiten waarvoor (mogelijk) een MER moet worden opgesteld, en heeft mogelijk effecten op Natura 2000-gebieden. Daarom is een plan-MER opgesteld. Bevoegd gezag voor het vaststellen van de omgevingsvisie zijn Provinciale Staten van Zeeland.

Rol van de Commissie

De Commissie is onafhankelijk, bij wet ingesteld en adviseert over de inhoud en de kwaliteit van het MER. Zij stelt voor ieder project een werkgroep samen van onafhankelijke deskundigen. Ze schrijft geen milieueffectrapporten, dat doet de initiatiefnemer. Het bevoegd gezag – in dit geval Provinciale Staten van Zeeland – besluit over de omgevingsvisie.

De samenstelling en de werkwijze van de werkgroep en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. De projectstukken, die bij het advies zijn gebruikt, zijn te vinden door nummer [3538](#) op www.commissiemer.nl in te vullen in het zoekvak.

2 Toelichting op het advies

In dit hoofdstuk licht de Commissie haar beoordeling toe. Aan dit oordeel koppelt zij aanbevelingen. Sommige van die aanbevelingen zijn opgenomen in een tekstkader en andere niet. Als deze in een kader staan dan is het uitvoeren ervan volgens de Commissie essentieel voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij het besluit over de omgevingsvisie. Aanbevelingen die niet in een kader staan zijn bedoeld om de kwaliteit van de besluitvorming – nu en in de toekomst – te verbeteren.

2.1 Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 en het vervolgproces

2.1.1 Samenwerking centraal, weinig richtinggevende keuzes

Visie van de ‘Zeeuwse gemeenschap’

Het MER geeft een beknopte samenvatting van het proces dat heeft geleid tot de voorontwerp-omgevingsvisie. Daaruit blijkt dat sterk is ingezet op samenwerking met en participatie van een groot aantal Zeeuwse partijen (overheden, inwoners, belangengroepen etc). Dit heeft geresulteerd in een voorontwerp dat door de provincie niet alleen wordt gezien als de visie van de provincie, maar als een product van de gehele Zeeuwse gemeenschap.³ Ook de uitwerking en de uitvoering daarvan worden gezien als een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Veel partijen zijn dan ook betrokken bij het opstellen van (de ‘bouwstenen’ van) de omgevingsvisie. De Zeeuwse omgevingsvisie wordt – conform de uitgangspunten van de Omgevingswet – ‘zelfbindend’ voor de provincie.

Omgevingsvisie maakt weinig richtinggevende keuzes

In de voorontwerp omgevingsvisie en het MER zijn (maatschappelijke) uitdagingen voor Zeeland geagendeerd. Voor elk van deze uitdagingen zijn gezamenlijke doelen en subdoelen geformuleerd. Doelen kunnen voortkomen uit evaluatie van bestaand beleid van de provincie of andere partijen, maar ook uit opgaven vanuit (inter)nationale of regionale kaders, zoals Natura 2000, Kaderrichtlijn Water (KRW), de Nationale Omgevingsvisie (NOVI), de Deltabeslissingen Waterveiligheid, Zoetwater en Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) en de Regionale Energiestrategie (RES). Er is nog niet aangegeven *hoe* en *waar* de doelstellingen gerealiseerd zullen worden en door welke partijen. Hiermee wordt niet duidelijk of doelstellingen in specifieke gebieden elkaar kunnen versterken of juist conflicterend zijn. Omdat de visie nog geen prioriteiten aangeeft, heeft het voorontwerp vooral het karakter van een gezamenlijke omgevingsagenda.

De doelstellingen die voor de vier grote maatschappelijke uitdagingen zijn geformuleerd leiden tot gezamenlijke intenties en acties. Deze acties zijn nog niet vertaald naar concrete (ruimtelijke) keuzes. Over het algemeen worden deze keuzes doorgeschoven naar programma’s en andere besluiten of wordt verwezen naar bestaand beleid (Omgevingsplan 2018). Het doorschuiven naar vervolgbesluiten (sectorale of gebiedsgerichte programma’s brengt het risico met zich mee dat het milieubelang en andere belangen vooral sectoraal afgewogen worden.

³ De ‘achterbanraadpleging’ die momenteel plaatsvindt, moet onder andere duidelijk maken in hoeverre de omgevingsvisie ook de visie van de Zeeuwse gemeenschap vertegenwoordigt.

Rol van de provincie niet altijd duidelijk

De omgevingsvisie agendeert ook thema's en onderwerpen die de provincie maar beperkt kan beïnvloeden. Daarmee wordt het realiseren van de ambities sterk afhankelijk van het commitment bij de samenwerkingspartners. Aangezien de omgevingsvisie alleen voor de provincie bindend is, is deze op onderdelen vrijblijvend.⁴ Voor het MER houdt dit in dat de sturingsfilosofie inherent deel moet uitmaken van de analyse van kansen en risico's. Door de gekozen werkwijze is niet altijd duidelijk welke rol de provincie zelf zal spelen in de realisatie van de visie en welke instrumenten zij daar op welke manier kan inzetten.⁵

De rol die de provincie kan of zou moeten spelen wordt in het MER in sommige gevallen als (zeer) beperkt ingeschat. Volgens het MER laten de vooral stimulerende en faciliterende rol van de provincie en de weinig stringente kaders veel ruimte, met als risico dat sommige van de doelen niet worden gehaald. Ook geeft het MER aan dat voor sommige thema's de rol van de omgevingsvisie nog beperkt is, bijvoorbeeld bij het onderdeel klimaatadaptatie.⁶

2.1.2 Het milieubelang en integraliteit in het vervolgproces

Omdat de visie weinig (nieuwe) richtinggevende en ruimtelijke keuzes maakt, heeft de beoordeling van de effecten in het MER en de Passende beoordeling vooral het karakter van een inschatting van kansen en risico's. Het MER en de Passende beoordeling geven niet zozeer inzicht in de effecten van de visie, maar vooral aandachtspunten voor de nadere uitwerking in programma's en andere besluiten.

Om de effecten en het doelbereik beter te kunnen beoordelen, zal de omgevingsvisie uiteindelijk vertaald moeten worden naar meer richtinggevende en ruimtelijke keuzes in toekomstige herzieningen van de omgevingsvisie en uitwerkingen daarvan. Daarbij kunnen ook de thema's, waarvoor momenteel separate beleidstrajecten lopen⁷ in de visie worden geïntegreerd om een integrale beoordeling mogelijk te maken. In het vervolgproces zullen ook de rol van en mate van sturing door de provincie duidelijker moeten worden en de rol van andere partijen.⁸

Het huidige MER bevat geen **alternatieven** die de bandbreedte van de milieugevolgen in beeld brengen. De Commissie adviseert om bij herziening van de omgevingsvisie en bij de uitwerking in sectorale en gebiedsgerichte programma's de m.e.r.-procedure meer te gebruiken als instrument voor de afweging van alternatieven. Denk daarbij naast ruimtelijke en strategische keuzes aan de verschillende samenwerkings- en sturingsvormen en instrumenten die de provincie en andere partijen kunnen inzetten om tot de gewenste

⁴ Daar staat tegenover dat de samenwerking in de programmatische uitwerking van de visie daar baat bij kan hebben.

⁵ In hoofdstuk 6 van deel A van de voorontwerp omgevingsvisie zijn de mogelijke instrumenten wel genoemd, maar wordt nog niet aangegeven welke instrumenten waarvoor en op welke wijze worden ingezet.

⁶ In paragraaf 9.2.4 geeft het MER aan dat de omgevingsvisie niet bijdraagt aan het verder klimaatadaptief maken van Zeeland. Dat is opmerkelijk gezien de (herijkte) Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie, waarin een van de tussendoelen is dat het thema klimaatadaptatie een onderdeel is van onder andere de provinciale omgevingsvisies.

⁷ Parallel aan het proces van de omgevingsvisie lopen programma's over onder andere mobiliteit, energietransitie en klimaatadaptatie. Die leiden allemaal tot ruimtelijke keuzes voor Zeeland en kunnen elkaar op verschillende momenten beïnvloeden. De Commissie heeft vernomen dat deze ontwikkelingen in een latere fase aan (een herziening van) de omgevingsvisie worden toegevoegd.

⁸ De Omgevingsvisie geeft aan dat afstemming binnen de 'bestuurlijke integratiegroep', die in het leven is geroepen voor de totstandkoming van de visie, zal blijven plaatsvinden. Dit kan een belangrijke rol vervullen bij het bewaken van de integraliteit van de te maken afwegingen.

resultaten te komen en die ruimtelijk kunnen worden gedifferentieerd, zoals de omgevingsverordening.⁹

De Commissie vraagt hierbij speciale aandacht voor de **kernkwaliteiten** van de Zeeuwse omgeving. In de huidige omgevingsvisie en het MER zijn deze dusdanig algemeen geformuleerd, dat het nog niet mogelijk is om ontwikkelingen hieraan te toetsen. Zo is de 'factsheet' voor landschap zo bondig dat er geen recht wordt gedaan aan het belang dat volgens de omgevingsvisie aan landschap wordt gehecht. Dit heeft het risico in zich dat het landschap nauwelijks aanknopingspunten biedt om de ruimtelijke dynamiek (energielandschappen, klimaatverandering, circulaire landbouw, toename recreatiedruk) zo op te vangen, dat de kwaliteit van het landschap erdoor verbetert, zoals beoogd met de nieuwe Omgevingswet. De Commissie adviseert derhalve om zo spoedig mogelijk – als startpunt voor de uitwerking van de omgevingsvisie – de kernkwaliteiten meer 'SMART' (specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdgebonden) te formuleren, zodat deze de basis kunnen vormen voor de integrale afweging van belangen.

2.1.3 Monitoring en evaluatie

Hoofdstuk 11 van het MER gaat beknopt in op de rol van monitoring en evaluatie en geeft aan dat het opstellen van een monitoringplan wenselijk is. In andere hoofdstukken van het MER (bijvoorbeeld in paragraaf 9.3) wordt het belang van integrale monitoring benadrukt, vooral voor thema's die nu nog weinig aandacht hebben gekregen, zoals energietransitie en klimaatadaptatie. De visie zelf geeft aan dat (jaarlijkse) monitoring en evaluatie gebruikt zullen worden om te volgen of doelen worden gerealiseerd en of aanpassing van de visie nodig is.

Ook volgens de Commissie zijn monitoring en evaluatie cruciaal, omdat de omgevingsvisie in de huidige vorm nog niet duidelijk maakt hoe, waar en door wie acties worden ondernomen. Dat geldt zowel voor de te behalen doelstellingen als voor ieders commitment in de samenwerking en de uiteindelijke (milieu)effecten. De 'bestuurlijke integratiegroep'⁸ kan daarbij een belangrijke rol vervullen. Op basis van monitoring zal de komende jaren beoordeeld moeten worden of doelen daadwerkelijk gerealiseerd kunnen worden of dat bijsturing noodzakelijk is. Met name voor een indicatieve omgevingsvisie is monitoring daarmee een belangrijk controle- en bijsturingsinstrument.

Met het oog daarop adviseert de Commissie om meetdoelen te formuleren op basis waarvan de monitoring kan worden ingericht.¹⁰ Dit biedt de provincie en andere samenwerkende partijen een goede basis om in de loop van de tijd acties aan te passen of aan te vullen met extra maatregelen. Het is van belang om vooraf maatregelen achter de hand te definiëren, bijvoorbeeld hoe meer sturing kan worden gegeven aan gewenste ontwikkelingen. Benoem in het monitoringplan- of programma voor de omgevingsvisie mijlpalen en bijsturingsmomenten.

⁹ De notitie 'Netwerksturing Omgevingsvisie 2021', vastgesteld door Provinciale Staten in november 2020, geeft aan dat Provinciale Staten voor het omgevingsbeleid streven naar een vergaande vorm van samenwerking met andere partijen.

¹⁰ Bijvoorbeeld: het verkrijgen van een betrouwbaar beeld van de provinciale ontwikkeling van de beschermde soorten planten en dieren waarvoor de provincie een speciale verantwoordelijkheid draagt.

2.2 Het MER voor de omgevingsvisie in de huidige vorm

2.2.1 Referentiesituatie en factsheets

De effecten van de omgevingsvisie zijn in het MER beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie. Dat wil zeggen, de situatie die in de toekomst zal ontstaan zonder het nieuwe beleid in de omgevingsvisie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige toestand en de autonome ontwikkeling. Hoofdstuk 5 van het MER geeft aan hoe de referentiesituatie is bepaald. Voor elk thema is een analyse gemaakt van huidige staat, het beleid en trends en ontwikkelingen. Deze analyses zijn samengevat in factsheets, die als bijlage bij dit MER zijn opgenomen.¹¹

De Commissie constateert dat de factsheets nuttige en relevante informatie bevatten voor het in beeld brengen van de huidige staat van Zeeland. De factsheets kennen echter ook een aantal beperkingen:

1. Concrete en ruimtelijke informatie ontbreekt in veel gevallen.
2. Het is niet duidelijk welke rol het bestaande beleid speelt.
3. De informatie in het MER correspondeert soms niet met de factsheets.

Ad. 1

De informatie in de factsheets is voornamelijk kwalitatief en de ruimtelijke component ontbreekt grotendeels. De factsheets maken voor veel thema's niet duidelijk *waar* zich knelpunten voordoen en *hoe groot of urgent* deze zijn. De ruimtelijke differentiatie is voor veel thema's groot. Zo komen in Zeeland veel verschillende typen landschappen voor en spelen grote (industriële) ontwikkelingen op specifieke locaties een grote rol. De analyse van de referentiesituatie blijft echter beperkt tot een algemene beschouwing van de uitdagingen voor de gehele provincie.

Ad. 2

De factsheets maken niet duidelijk welke rol het bestaande beleid speelt bij de verschillende thema's. Hoewel gesteld wordt dat trends en ontwikkelingen zijn meegenomen, is het bestaande beleid niet (herkenbaar) geëvalueerd. Daardoor wordt niet duidelijk of aanpassing van het beleid nodig is, en zo ja, in welke mate.

Ad. 3

Het is in sommige gevallen onduidelijk hoe de informatie uit de factsheets is vertaald naar het MER. Zo komen de doelen voor klimaatadaptatie uit de factsheets niet terug in het MER, maar worden hiervoor andere doelen genoemd.¹² Ook de doelen voor milieu (lucht en geluid) komen niet terug in het MER. Voor waterkwaliteit is de koppeling tussen de factsheets en het MER niet helder. Voor gezondheid wordt in de factsheets een positief maar vooral ook een

¹¹ Het MER stelt dat de factsheets inzicht geven in de (verwachte) 'staat' van het betreffende thema: "*Hoe staat het ervoor, waar zitten aandachtspunten of knelpunten, welke trends en ontwikkelingen beïnvloeden het thema de komende jaren? En hoe verhoudt zich dit tot de ambitie die de provincie heeft voor het thema? Uiteindelijk wordt hiermee een beeld van de toekomstige situatie (referentiesituatie) geschetst zonder nieuwe visie. Dit is waardevolle informatie voor de beoordeling die in het MER uitgevoerd wordt.*"

¹² Voor klimaatadaptatie wordt in de factsheets doelen benoemd, waarbij ook gerefereerd wordt aan de Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie met concrete mijlpalen (o.a. 2020 en 2050). Bij de beschrijving van de doelen bij de maatschappelijke uitdagingen in het MER komen de doelen uit de factsheets niet terug en zijn andere doelen voor het thema klimaatadaptatie geformuleerd (zie § 6.1.2 en 6.2.7). In de tabel in § 6.1.2. staan subdoelen geformuleerd als: stimuleren van en investeren in. Dat zijn echter geen doelen maar maatregelen.

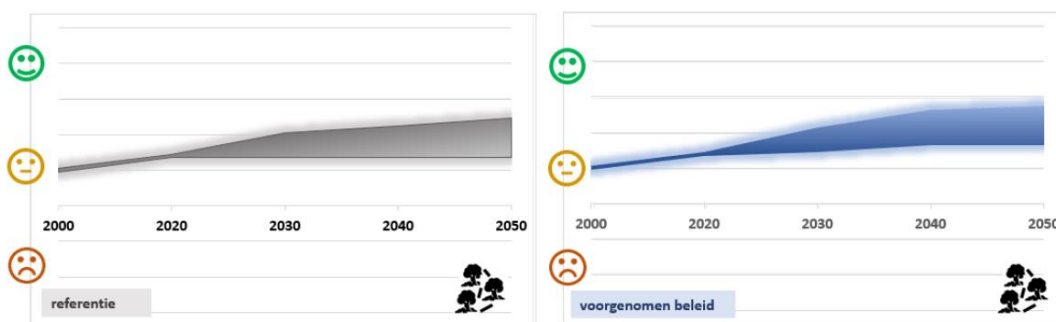
negatief beeld geschetst.¹³ Toch wordt in het MER de gezondheid voor de referentiesituatie als tamelijk goed beoordeeld.

De consequentie hiervan is dat het MER onvoldoende inzicht biedt in de huidige situatie en autonome ontwikkeling. Tevens is vaak niet aangegeven wat het bestaande beleid en bestaande doelen inhouden, waardoor niet duidelijk is wat nu precies de invloed is van de nieuwe visie. In de factsheets lijkt hierdoor soms het beleid al verdisconteerd. De omvang en urgentie van knelpunten is voor veel aspecten onduidelijk, alsmede de ruimtelijke differentiatie daarbinnen. Daardoor is uit het MER en de factsheets niet navolgbaar voor welke thema's ingrepen noodzakelijk zijn om de doelstellingen voor Zeeland te realiseren. De Commissie is van mening dat het MER deze informatie, ook voor de visie in de huidige vorm, dient te bevatten. De informatie is tevens van waarde voor het vervolgproces.

De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER, voorafgaand aan de besluitvorming over de visie, nadere informatie over de huidige situatie en autonome ontwikkelingen op te nemen. Geef op basis hiervan (onderbouwd) inzicht in kansen en knelpunten en de urgentie daarvan en geef aan in hoeverre hierbij sprake is van ruimtelijke verschillen.

2.2.2 Effectbeoordeling

De effectbeoordeling is globaal van aard, hetgeen gezien het abstractieniveau van de beleidsuitspraken in de visie begrijpelijk is. In tabellen is op hoofdlijnen een beeld gegeven van de kansen en risico's voor natuur, milieu en andere criteria op basis van de globaal geformuleerde acties. Vervolgens is met behulp van figuren voor deze criteria een beeld gegeven van de verwachte ontwikkeling ten opzichte van de referentiesituatie. Figuur 2 geeft hiervan een voorbeeld, waarbij de effecten van bestaand beleid (referentiesituatie) en het voorgenomen beleid voor de periode tot 2050 is aangegeven. De breedte van de 'pluim' staat voor de onzekerheid in de effecten; de effecten bewegen zich dus ergens binnen de pluim.



Figuur 2: voorbeeld van effectbeoordeling voor natuur (bron: MER)

De Commissie is van mening dat de effectbeoordeling op de volgende punten onvoldoende onderbouwd en navolgbaar is:

1. De verschillende stappen in de effectbeoordeling van 'bouwstenen' naar voorgenomen beleid zijn niet navolgbaar.

¹³ Zo geeft de factsheet gezondheid aan dat Zeeland de meest vergrijsde provincie is met een meer dan gemiddeld aantal mensen met een laag opleidingsniveau. Mensen in Zeeland leven wel langer, maar ook langer in ongezondheid. Eenzaamheid onder ouderen is het hoogst. Het percentage overgewicht is hoog en blijft stijgen. Het milieugezondheidsrisico is hoger dan het Nederlandse gemiddelde.

2. De samenvattende eindscores zijn niet altijd consistent en navolgbaar.
3. De scores lijken vooral de gewenste richting aan te geven, waardoor mogelijk een te optimistisch beeld wordt gegeven.
4. Het is niet duidelijk hoe de effectbeoordeling is uitgevoerd.

Ad. 1

In het MER is aangegeven dat de beoordeling van milieueffecten op verschillende momenten een rol heeft gespeeld bij de totstandkoming van de visie. Op basis van de belangrijkste opgaven voor Zeeland zijn 27 bouwstenen voor vier grote maatschappelijke uitdagingen geïdentificeerd (zie figuur 1) en is een beoordelingskader voor het MER opgesteld. Vervolgens heeft voor de verschillende bouwstenen een analyse van knelpunten plaatsgevonden. Hiermee kon duidelijk worden gemaakt of bouwstenen met elkaar kunnen conflicteren en in hoeverre bouwstenen bijdragen aan het realiseren van ambities. Volgens het MER heeft deze analyse bijgedragen aan het aanpassen en aanscherpen van het voorgenomen beleid en de inhoud van de bouwstenen.

De resultaten van de bovengenoemde stappen in het proces zijn echter niet in het MER opgenomen. Daardoor is niet navolgbaar welke bouwstenen en ambities in eerste instantie met elkaar conflicteerden en in welke mate, welke aanpassingen hebben plaatsgevonden en op welke wijze en op grond van welke objectieve criteria de beoordeling is aangepast. In de effectbeoordeling zijn uiteindelijk veel negatieve scores verdwenen of aangepast, maar onduidelijk is op basis waarvan.

Ad. 2

De tabellen in hoofdstuk 6 t/m 9 en de samenvattende tabel in hoofdstuk 10 geven de eindscore per beoordelingscriterium aan. De scores zijn in sommige gevallen niet consistent. Zo worden bijvoorbeeld mobiliteit en klimaatadaptatie negatief beoordeeld omdat er kaders ontbreken om verbeteringen af te dwingen. Bij gezondheid en woonomgeving wordt aangegeven dat deze kaders ontbreken, terwijl deze aspecten positief worden beoordeeld. Voor klimaatadaptatie zijn in het MER twee specifieke indicatoren benoemd (verharding in kernen, adaptiviteit private eigendommen). Het is voor de Commissie niet duidelijk waarom juist deze indicatoren maatgevend worden geacht voor de effectbeoordeling, zeker gezien de rol van de provincie en het provinciale belang.

Uit de begeleidende tekst is niet altijd af te leiden waarom een positieve score wordt toegekend voor een thema, terwijl ook negatieve effecten kunnen optreden. De effectscore per thema betreft een optelling van verschillende criteria, waarbij de onderlinge weging onduidelijk is. Behalve de opgetelde effecten per thema kan het voor de besluitvorming ook nodig zijn inzicht te hebben in de effecten op deze criteria, omdat deze soms zeer uiteenlopende belangen vertegenwoordigen. Overigens bevat de toelichting op de scores soms enige nuancering van de eindscores.

Ad. 3

Gelet op het feit dat de visie nog erg op hoofdlijnen en in ontwikkeling is, zijn de effecten van het beleid nog onzeker. Desondanks wordt voor veel thema's een neutrale of positieve score toegekend, vooral op basis van de intenties van het beleid en soms door de genoemde optelling van scores. Ook doordat de referentiesituatie onvoldoende duidelijk beschreven is en de kernkwaliteiten van Zeeland nog niet concreet beschreven zijn, zijn de scores in de tabellen en de figuren moeilijk te interpreteren. De scores lijken dus vooral de gewenste richting aan te geven (zie ook de figuren in hoofdstuk 10 van het MER), zonder dat er

duidelijkheid en zekerheid is over de interventies die daarvoor nodig zijn. Hiermee wordt mogelijk een te optimistisch en mogelijk ook onrealistisch beeld gegeven, waardoor de urgentie van bepaalde thema's onvoldoende duidelijk wordt.

Ad. 4

De beoordeling is tot stand gekomen door middel van expert judgement. Dit is op zichzelf begrijpelijk, gezien het strategische karakter van de omgevingsvisie en het feit dat keuzes in een later stadium nader uitgewerkt zullen worden. Het is echter wel belangrijk dat duidelijk is hoe de werkwijze is geweest: welke criteria zijn gehanteerd, wat zijn de gebruikte expertises van deskundigen, welke groeps grootte en opzet en welke bronnen zijn hierbij gebruikt. Dit zorgt ervoor dat de kwalitatieve (en kwantitatieve) beoordelingen navolgbaar en methodologisch herhaalbaar zijn, zodat toekomstige beoordelingen (bijvoorbeeld in het kader van monitoring en evaluatie) goed vergelijkbaar zijn. Deze informatie ontbreekt in het MER.

De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER:

- de gehanteerde methodiek bij de effectbeoordeling toe te lichten, waardoor voor eenieder begrijpelijk wordt welke argumenten hebben geleid tot een bepaalde score;
- na te gaan of er binnen de thema's effecten op (sub)criteria optreden, die wegvallen in de totaalscore maar wel relevant kunnen zijn voor de te maken afwegingen;
- de eindscores met objectieve informatie te onderbouwen en een helder overzicht te geven van kansen, risico's, onzekerheden en de urgentie daarvan.

2.2.3 Passende beoordeling

Voor de beoordeling van de effecten op natuur is een aparte Passende beoordeling opgesteld.¹⁴ De Passende beoordeling gaat niet alleen in op gevolgen voor Natura 2000-gebieden, maar beschrijft ook andere beschermde natuurgebieden en soorten planten en dieren en heeft daardoor het karakter van een integrale natuurtoets.

Het rapport geeft – gegeven het detailniveau van de omgevingsvisie – een goede en volledige beschrijving van de natuurkwaliteit en biodiversiteit in Zeeland. Het signaleert verschillende knelpunten en geeft daarop een kritische en duidelijke beschouwing, bijvoorbeeld ten aanzien van de externe werking op het Natuurnetwerk Zeeland (NNZ). Vervolgens zijn van de verschillende bouwstenen de effecten tot op een passend detailniveau beschreven en beoordeeld. Hieruit volgen verschillende risico's en aanbevelingen voor de visie en de uitwerking daarvan.

Het is niet duidelijk hoe de resultaten van de Passende beoordeling zijn vertaald naar de effectbeoordeling in het MER. In het MER worden positieve effecten voor natuurgebieden en biodiversiteit toegeschreven aan het provinciale beleid. Deze conclusies zijn niet in overeenstemming met die in de Passende beoordeling, waarin juist ook veel risico's en aandachtspunten zijn benoemd. Dit geldt vooral voor ontwikkelingen in de landbouw en recreatie/toerisme, die al in de huidige situatie grote invloed hebben op natuurgebieden en biodiversiteit. De 'oranje beoordelingen' kunnen door toekomstige ontwikkelingen mogelijk snel 'rood' kleuren. Monitoring (zie § 2.1.3 van dit advies) kan bepalen of/hoe sturingsinstrumenten kunnen worden ingezet om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan.

¹⁴ Passende beoordeling Zeeuwse omgevingsvisie, Buro Bakker adviesbureau voor ecologie, 16 december 2020.

BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing

Toetsing door de Commissie

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of het MER de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als er informatie ontbreekt of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in haar ogen kan leiden tot andere afwegingen. Dan adviseert de Commissie de ontbrekende of gecorrigeerde informatie alsnog beschikbaar te stellen, voordat het besluit wordt genomen. Meer informatie over de [Commissie](#) en over haar [werkwijze](#) vindt u op onze website.

Samenstelling van de werkgroep

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

drs. Gert Dekker

dr. Roeland During

ir. Tilly Fast

drs. Pieter Jongejans (secretaris)

ing. Rob Vogel

ir. Harry Webers (voorzitter)

drs. Gerrit de Zoeten

Besluit waarvoor dit milieueffectrapport is opgesteld

Omgevingsvisie Provincie Zeeland.

Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke [activiteiten](#) het gaat. Op dit moment is nog niet aan te geven voor welke activiteiten de omgevingsvisie kaderstellend zal zijn. Het kan onder andere gaan om uitbreiding van bedrijventerrein (D11.3), functiewijziging (D9), windturbineparken (D22.2) en veehouderijen (C/D14). Een MER is ook nodig omdat effecten op Natura 2000-gebieden optreden die in een Passende beoordeling moeten worden beschreven. Daarom is een plan-MER opgesteld.

Bevoegd gezag besluit

Provinciale Staten van Zeeland.

Initiatiefnemer besluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland.

Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?

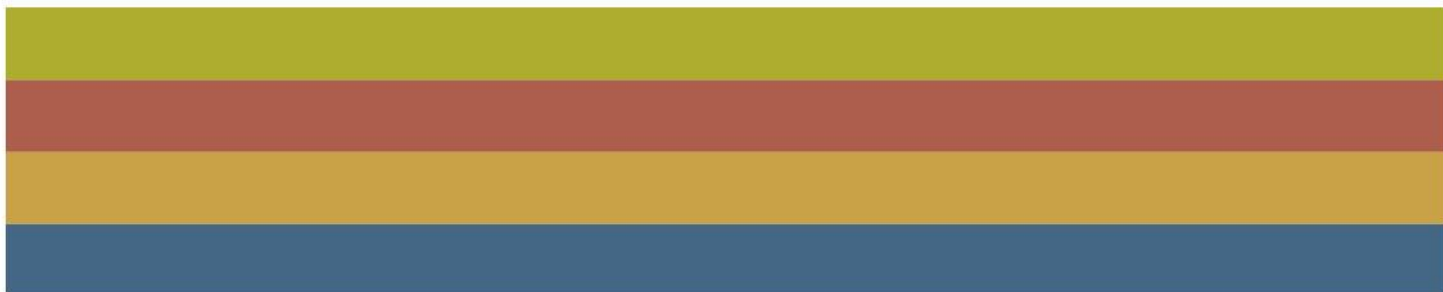
Het bevoegd gezag heeft de Commissie gemeld dat in deze fase van de m.e.r.-procedure nog geen zienswijzen ontvangen zijn.

Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft beoordeeld?

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op www.commissiemer.nl projectnummer [3538](#) in te vullen in het zoekvak.

Commissie voor de milieueffectrapportage
A. v. Schendelstraat 760
3511 MK Utrecht

t 030-2347666
e mer@eia.nl
w commissiemer.nl



Bijlage: Reactie van GS op advies Commissie voor de milieueffectrapportage

Op basis van het voorontwerp van de Zeeuwse Omgevingsvisie zijn het milieueffectrapport en de Passende Beoordeling opgesteld. Deze zijn tijdens de achterbanraadpleging voorgelegd aan de commissie voor de milieueffectrapportage voor advies. De commissie heeft op 1 april 2021 haar advies uitgebracht. Via deze oplegnotitie bij het advies willen wij u informeren hoe wij met de aanbevelingen van de commissie zijn omgegaan.

Aanbeveling 1 van de commissie:

Geef bij het besluit over de Omgevingsvisie expliciet aan op welke manier de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 wordt uitgewerkt in concrete doelen en besluiten. Beschrijf het belang en de rol van Provinciale Staten daarin. Geef hierbij aan hoe gezorgd wordt dat het milieubelang volwaardig wordt meegewogen, bijvoorbeeld door voor herzieningen van de Omgevingsvisie en/of programma's en andere besluiten een m.e.r.-procedure te doorlopen. Geef daarnaast aan hoe bewaakt wordt dat steeds integraal naar de effecten wordt gekeken. Als gezamenlijke doelen zijn geconcretiseerd en vertaald in ruimtelijke oplossingen en meer richtinggevende keuzes, kunnen de effecten ervan nauwkeuriger worden bepaald en vergeleken. Ook kan dan in samenhang beoordeeld worden of de provinciale doelen gehaald worden.

Reactie van GS:

Provinciale Staten stellen kaders via de Zeeuwse Omgevingsvisie. De visie wordt uitgewerkt in verschillende uitvoeringsprogramma's onder de bevoegdheid van Gedeputeerde Staten. In deel A van de Omgevingsvisie is een lijst met uitvoeringsprogramma's opgenomen.

Om de integraliteit bij de uitvoering van de visie te waarborgen wordt een Beste Keuze Hulp gemaakt. Deze is bedoeld om partijen die betrokken zijn bij de uitvoering te stimuleren om

- de kansen voor andere thema's te onderzoeken en te verzilveren tijdens de uitvoering;
- de risico's voor andere thema's te vermijden of minimaliseren.

Wij zien de Beste Keuze Hulp als alternatief voor milieueffectrapportage in geval van projecten en programma's waarvoor de wet geen milieueffectrapportage voorschrijft.

Aanpassingen in de visie naar aanleiding van deze aanbeveling:

In deel A van de Zeeuwse Omgevingsvisie is beschreven dat een Beste Keuze Hulp wordt gemaakt (paragraaf 1.5.2).

Aanbeveling 2 van de commissie:

De commissie mist informatie in het milieueffectrapport die zij essentieel acht voor het volwaardig meewegen van het milieubelang bij het vaststellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Het gaat dan om het (ruimtelijk) inzicht in de huidige situatie, waaronder kernkwaliteiten, en daarmee samenhangend inzicht in knelpunten, het onderscheid tussen bestaand en voorgenomen beleid en een betere, navolgbare en consistente onderbouwing van de effectbeoordeling. De commissie verzoekt deze informatie op te nemen in een aanvulling op het MER, voordat wordt besloten over de gezamenlijke Zeeuwse Omgevingsvisie.

Reactie van GS:

Wij hebben ervoor gekozen de Zeeuwse Omgevingsvisie niet ruimtelijk te vertalen, omdat de wet dit niet voorschrijft. Daarom kan ook het milieueffectrapport geen integraal ruimtelijk beeld tonen. De

ruimtelijke weerslag is opgenomen in de Zeeuwse Omgevingsverordening, voor zover dit van belang is voor de werking van de verordening.

Wij onderschrijven dat de onderbouwing van de beoordeling in het milieueffectrapport beter had gekund. De gevraagde toevoegingen zullen naar verwachting echter niet tot andere inzichten leiden. Om die reden hebben wij besloten geen aanvullingen op het milieueffectrapport te doen.

Aanbeveling 3 van de commissie:

Gebruik bij de herziening van de Omgevingsvisie en bij de uitwerking in sectorale en gebiedsgerichte programma's de m.e.r.-procedure meer als instrument voor de afweging van alternatieven. Denk daarbij naast ruimtelijke en strategische keuzes aan de verschillende samenwerkings- en sturingsvormen en instrumenten die de provincie en andere partijen kunnen inzetten om tot de gewenste resultaten te komen en die ruimtelijk kunnen worden gedifferentieerd, zoals de omgevingsverordening.

Reactie van GS:

De Zeeuwse Omgevingsvisie is via een uitgebreid participatief proces tot stand gekomen. Binnen dit proces bleek het niet mogelijk om met alternatieven te werken. Milieueffectrapportage heeft echter wel degelijk een rol gespeeld bij het duidelijk maken van ambities en de inzet die gepleegd zal worden om deze ambities te halen. We kunnen ervan uit gaan dat het beleid niet wezenlijk anders zou zijn geworden als we wel met alternatieven gewerkt hadden. Bij de uitwerking in programma's leggen we vanuit de visie geen verplichting op om met alternatieven te werken.

Aanpassingen in de visie naar aanleiding van deze aanbeveling:

Geen.

Aanbeveling 4 van de commissie:

Maak zo spoedig mogelijk de kernkwaliteiten meer 'SMART' (specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdgebonden), zodat deze de basis kunnen vormen voor de integrale afweging van belangen.

Reactie van GS:

De kernkwaliteiten zullen een rol spelen binnen de Beste Keuze Hulp. In de visie ligt vast dat landschappelijke, aardkundige en cultuurhistorische kernkwaliteiten verder worden uitgewerkt en beschermd via de omgevingsverordening. Voor de overige kernkwaliteiten zullen inspirerende voorbeelden bij de Beste Keuze Hulp aangeboden worden.

Aanpassingen in de visie naar aanleiding van deze aanbeveling:

Geen.

Aanbeveling 5 van de commissie:

Monitoring en evaluatie zijn cruciaal als controle en bijsturingsinstrument voor de visie. Formuleer meetdoelen op basis waarvan de monitoring kan worden ingericht. Definieer maatregelen om meer sturing te geven om achter de hand te houden. Benoem in het monitoringplan- of programma voor de Omgevingsvisie mijlpalen en bijsturingsmomenten.

Reactie van GS:

Wij onderschrijven dat monitoring en evaluatie belangrijke instrumenten zijn om te bewaken of ambities gehaald worden en om te bepalen of bijsturing nodig is. In de visie is dan ook opgenomen dat monitoring een essentieel onderdeel is van de beleidscyclus. De details uit de aanbeveling worden meegenomen bij het opstellen van het monitoringsplan.

Aanpassingen in de visie naar aanleiding van deze aanbeveling:

Naar aanleiding van de aanbeveling is in deel A in paragraaf 6.5 opgenomen dat de monitoring een belangrijke basis is voor evaluatie en dat de wijze van monitoring, inclusief de mogelijkheden tot bijsturing, wordt vastgelegd in een monitoringsplan.

Vragen Commissie Strategische Opgaven 22 oktober 2021 over Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960

Vragen Commissie Strategische Opgaven	Antwoorden
Vragen fractie GL over Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie - 97960	
1. Is het juist dat het Vliegveld Midden-Zeeland alleen wordt genoemd in de Zeeuwse Omgevingsvisie in relatie tot Milieu? Pag.63	De paragraaf Luchtvaart is ondergebracht bij de bouwsteen Milieu, maar dit onderwerp komt ook in bouwsteen Transport en infrastructuur terug.
2. Waarom wordt bij het Vliegveld-Midden Zeeland de relatie met de leefomgeving niet gelegd? Het betreft ook een locatie met luchtverontreinigende emissies grenzend aan een Natura 2000 gebied. Over welke beperkingen mbt geluid en externe veiligheid gaat het hier? En nog minder wat dit betekent voor de bedrijfsvoering van Vliegveld-Midden Zeeland in de nabije toekomst?	Voor dit regionale vliegveld dienen op grond van wettelijke voorschriften de milieu gerelateerde onderwerpen geluid en externe veiligheid te worden afgewogen bij het vliegveld behorende Luchthavenbesluit. Het vliegveld is om die reden genoemd in hoofdstuk 14 Milieu van deel B van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Subdoel 8 (reguleren van luchthaventerreinen) en actie 8.1 zijn wat dat betreft relevant. De aspecten geluid en externe veiligheid zijn onderdeel van de afweging van belangen binnen de leefomgeving. Het gaat om wettelijke voorgeschreven beperkingen, vastgelegd in het Luchthavenbesluit en planologische kaders (i.c. bestemmingsplannen). Het geldende luchthavenbesluit is de verordening Luchthavenbesluit Vliegveld Midden-Zeeland, die bij besluit van PS op 10 juli 2020 is herzien. Het geldende luchthavenbesluit is het kader voor de bedrijfsvoering. Wijziging is alleen mogelijk via de wettelijk voorgeschreven procedures.
3. Wat wordt er bedoeld met “naast dit vliegveld is een aantal helikopterhavens”? Over welke helikopterhavens gaat het hier en waar zijn die helikopterluchthavens gesitueerd?	Er zijn in Zeeland ook andere locaties waar helikopters mogen stijgen en landen. Het gaat om Interscaldes in Kruiningen, Damen Yachting in

Vragen Commissie Strategische Opgaven	Antwoorden
	Vlissingen, Prince Helikopters in Zierikzee, Ziekenhuis ADRZ in Goes en Ziekenhuis Zorgsaam in Terneuzen.
Vragen Partij voor de Dieren fractie over Statenvoorstel Zeeuwse Omgevingsvisie	
ZO A 2.2 Pagina 23 “Dat er zo veel groen is in Zeeland komt onder andere door het grote netwerk van erkende natuurgebieden”. Wat is het percentage groene beschermde natuur (dus exclusief de watergebieden en exclusief productiebossen) en hoe staan we daarmee in de ranking t.o.v. andere provincies?	In Zeeland bestrijken natuur en bos ongeveer 5% van de landoppervlakte. Zeeland heeft samen met Groningen het kleinste aandeel natuur en bos. De provincies op de zandgronden hebben de grootste aandelen natuur en bos. Gelderland spant de kroon met 22% van de landoppervlakte. Dat Zeeland toch zo groen overkomt heeft te maken met de landbouw en de vele lijnvormige beplantingen, met name op dijken en langs wateren. Veel Zeeuwse natuur ligt in de grote wateren. Als we die meetellen gaat Zeeland aan kop.
ZO A 2.2 Pagina 24 “Zeeland heeft één publiek georganiseerde verbinding over water...”. De Westerschelde Ferry wordt geëxploiteerd door een B.V., de Dorpspont Sluiskil door een Stichting. Beide worden dus gerund door een rechtspersoon waarvan de één een winstoogmerk heeft en de ander niet. Op welke manier is het één dan “publiek georganiseerd” en het ander niet?	Met publiek georganiseerd wordt bedoeld dat het fietsvoetveer deel uitmaakt van het Openbaar vervoer netwerk. Er zijn naast de Dorpspont Sluiskil nog andere pontjes die zorgen voor vervoer maar die maken geen van alleen deel uit van het openbaar vervoernetwerk en zijn om die reden geen publiek georganiseerde verbindingen over het water.
ZO A 2.3 Pagina 26	Voor zover een vergunning nodig is voor een evenement, is dat meestal een gemeentelijke afweging. Alleen als er bijvoorbeeld effecten zijn op een provinciale (vaar)weg of natuurgebied kan een vergunning of ontheffing van de provincie vereist zijn. De provincie zal dan beoordelen

Vragen Commissie Strategische Opgaven	Antwoorden
“Evenementen zijn het duurzame uithangbord...”. Worden er harde eisen gesteld aan de duurzaamheid van evenementen bij de vergunningverlening? Zo ja welke?	aan de hand van de criteria die in de betreffende provinciale verordeningen zijn vastgelegd. Een algemene eis voor duurzaamheid is daar niet in opgenomen.
ZO A 2.4 Pagina 27 Figuur Waarom is de ambitie op het gebied van gezondheid nauwelijks hoger dan de huidige toestand? Met schonere lucht, schoner water, gezonder voedsel, meer beweging en voorkoming van nieuwe uitbraken van zoönosen valt immers veel gezondheidswinst te halen. Waarom zouden we dat niet ambiëren?	De ambitie is de gezondheid wel te verbeteren ten opzichte van nu. Dat is ook in het figuur aangegeven. De omgevingsvisie beschrijft dat het gezondheidsbeeld in Zeeland positief is vergeleken met overig Nederland. Daarnaast wordt beschreven dat er ook negatieve ontwikkelingen zijn en dat de leefomgevingskwaliteit nog niet overal even goed is. De inzet is om deze negatieve ontwikkelingen tegen te gaan. Dit is in bouwsteen 2 in deel B beschreven.
ZO B 2.2 Pagina 9 Milieugezondheidsrisico's zijn in Zeeland hoger dan het gemiddelde “..dat is een spanningsveld van enerzijds industrie en economisch belang en anderzijds een gezonde leefomgeving.” Wat gaan in de visie van de Omgevingsvisie doen aan dat spanningsveld, stellen we industrie voorop of gezondheid?	De aanpak is op vele fronten gericht om dit spanningsveld te verkleinen. In paragraaf 2.3 zijn de acties verwoord die de komende jaren uitgevoerd gaan worden om de doelstelling voor 2030 te halen. De doelstelling is omschreven in 2.1. Er wordt in deze paragraaf geen keuze gemaakt tussen industrie en gezondheid. De keuzes voor de industrie zijn te vinden in de bouwstenen 18 en 19 voor wat betreft circulaire economie, 24 voor de energietransitie en 14 voor het onderdeel milieu. Alle bouwstenen dragen bij aan het halen van de doelstellingen.
ZO B 7.2 Pagina 33 “De huidige woonomgeving wordt als stenig ervaren...” In deze alinea wordt gewezen op de nadelen van verstening zoals hitte, wateroverlast, schadelijke stoffen. Toch is er in de tekst van Deel B 7x sprake van het richten op inbreiding (o.a. onder 7.3 actie 1.1.) Bij	Bij de term inbreiden gaat het om het beter benutten van het bebouwd gebied voor de benodigde functies. Dit kan door onbenutte ruimte te gebruiken voor nieuwe functies, door hoger te gaan bouwen, maar ook door leegstaand vastgoed te hergebruiken. Inbreiden heeft vele voordelen: De ecologische en financiële footprint van huishoudens binnen bestaand bebouwd gebied is gemiddeld vele malen lager dan een

Vragen Commissie Strategische Opgaven	Antwoorden
inbreiding worden de laatste stukken groen in de steden versteend. Waarom dan toch inbreiden?	huishouden in het buitengebied. Het vergroot het draagvlak van openbaar vervoer, fiets/voetverkeer en buurt-, groen- en sportvoorzieningen. Ook voorziet het in een behoefte: er is een tekort aan woningen in stedelijke woonmilieus met levendige buurten en goede voorzieningen. Om te voorkomen dat waardevol binnenstedelijk groen wordt ingenomen voor nieuwbouw, is het belangrijk dat gemeenten dit in hun visie op de kernen benoemen. De uitdaging ligt er in om met inbreiding toch hittestress en wateroverlast tegen te gaan. Het voordeel van de Zeeuwse steden en dorpen is dat deze zich kenmerken door lage dichtheden, zodat er meer mogelijkheden zijn.
ZO B 7.4 Pagina 35 Ineens komt hoogbouw om de hoek. “Dit is gunstig.....enz.” Zegt wie? Hoeveel % van de Zeeuwse bevolking vindt dit?	Bij ‘bekijken van de mogelijkheden voor hoogbouw’ hoogbouw wordt niet bedoeld dat er woontorens gebouwd moeten worden, maar wel dat hoger bouwen een bijdrage kan leveren aan inbreiding en/of verdichting van kernen. In de Zeeuwse context is een gebouw van vijf verdiepingen al hoogbouw. Er is niet onderzocht hoeveel % van de Zeeuwse bevolking het hiermee eens is.
ZO B 10.2 Pagina 45 3^{de} en 4^{de} alinea Er wordt gesteld dat eerst de inzichten bekend moeten zijn van het kennisprogramma Zeespiegelstijging voordat keuzes gemaakt kunnen worden over eventuele koerswijzigingen t.a.v. de Delta wateren. Wanneer zijn die inzichten bekend? Hoe wordt daarbij voorkomen dat er weer onnodige ‘pijplijn projecten’ ontstaan?	In augustus 2021 heeft het IPPC de nieuwste klimaatscenario’s gepresenteerd. Deze worden momenteel door het KNMI doorvertaald, zodat op basis hiervan systeemverkenningen kunnen plaatsvinden van o.a. Noordzee, Wester- en Oosterschelde. De verwachting is dat in de loop van 2022 de eerste resultaten van deze systeemverkenningen beschikbaar komen. Deze verkenningen hebben betrekking op het aspect waterveiligheid en hoe hier in de toekomst op te anticiperen. Dit onderzoek leidt tot betere inzichten en wij zien niet hoe dit kan leiden tot het ontstaan van onnodige pijplijnprojecten. Alle informatie, planning en deelproducten van het Kennisprogramma Zeespiegelstijging vindt u op Kennisprogramma Zeespiegelstijging Rijkswaterstaat

Vragen Commissie Strategische Opgaven	Antwoorden
ZO B 12.2 Pagina 52 2^{de} kolom 4^{de} alinea Er wordt gesteld dat ontwikkeling van een veehouderijtak mogelijk is wanneer deze grondgebonden is terwijl eerder gesteld wordt (2^{de} alinea) “Nieuwvestiging en omschakeling naar intensieve veehouderijen is uitgesloten”. Betekent dit dat elke nieuwvestiging van veehouderij inderdaad definitief is uitgesloten?	Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is inderdaad uitgesloten. Wat wel mogelijk is, is grondgebonden landbouw met een tak veehouderij. Daarbij hebben de bedrijven voldoende gronden om het aantal gehouden dieren te voeren. Daarmee levert grondgebonden landbouw met een veehouderij tak een bijdrage aan het zo laag mogelijk sluiten van kringlopen.
ZO A 4.2 Pagina 40 “De bruto toegevoegde waarde van de landbouw (inclusief bosbouw en visserij) schommelt tussen de 400 en 600 miljoen....” Kunt u dat bedrag uitsplitsen a.u.b. in landbouw, bosbouw en visserij? En het aantal banen?	Het is niet mogelijk om de toegevoegde waarde in Zeeland te splitsen per deelsector aangezien landbouw, bosbouw en visserij/aquacultuur in deze en andere regionale statistieken (CBS) als één categorie worden gepresenteerd. Het aantal banen in Zeeland in de landbouw ligt rond de 7500 en in de visserij rond de 3200.

De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland

p/a Statengriffie
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Onderwerp
Zeeuwse
Omgevingsvisie

Zaaknummer
98541

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 12 oktober 2021

Geachte voorzitter,

Op 28 september boden wij u de Zeeuwse Omgevingsvisie ter besluitvorming aan. Bijlage daarbij is de antwoordnota, waarin alle ontvangen zienswijzen staan met de wijze waarop deze verwerkt zijn.

Eén ontvangen zienswijze blijkt niet in de antwoordnota verwerkt te zijn. Voor een goede besluitvorming door uw staten is de antwoordnota nu met deze zienswijze aangevuld. De betreffende zienswijze is ook toegevoegd aan het overzicht van alle zienswijzen. In de antwoordnota kan deze zienswijze worden teruggevonden onder reactie nummer 31 (pagina 27). Ons voorstel is om naar aanleiding van deze zienswijze de Omgevingsvisie niet te wijzigen.

Bijgaand sturen wij u de aangevulde antwoordnota en het aangevulde overzicht met zienswijzen. Wij stellen voor de aangevulde versie van deze documenten te gebruiken bij uw besluitvorming.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. Aangevulde Antwoordnota
2. Aangevuld overzicht met zienswijzen

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Antwoordnota

Bij de Zeeuwse Omgevingsvisie

Vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Zeeland op 12 oktober 2021

Versienummer: 1.1

Inhoud

1	Inleiding.....	4
1.1	Inspraakperiode	4
1.2	Inspraakreacties	4
2	Hoofdpijnen zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie	6
2.1	Algemeen	6
2.2	Minicampings.....	6
2.3	Woningvoorraad	6
2.4	Veehouderij.....	7
3	Individuele zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie	8
1.	ZMf	8
2.	Bouwend Nederland, afdeling Zeeland (Bouwend Zeeland)	8
3.	VNO-NCW	8
4.	Inspreker 1	9
5.	Inspreker 2	9
6.	Vekabo	9
7.	Stichting Duinbehoud.....	10
8.	Vattenfall.....	10
9.	Gemeente Borsele	11
10.	ZLTO	11
11.	Inspreker 3	12
12.	RCE	12
13.	Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico	13
14.	Inspreker 4	14
15.	Gemeente Tholen	14
16.	Werkgroep wonen van platform Onbegrensd zeeuwsvlaanderen.....	14
17.	Regio Zeeuws-Vlaanderen	16
18.	Gemeente Schouwen-Duiveland	17
19.	Leidingenstraat Nederland (LSNED).....	17
20.	Inspreker 5	17
21.	Inspreker 6	18
22.	Inspreker 7	18
23.	Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV)	18
24.	Inspreker 8	18
25.	Agriteam.....	19
26.	North Sea Port.....	19
27.	Veiligheidsregio.....	22
28.	Inspreker 9	22
29.	Stichting ZorgSaam Zorggroep Zeeuws-Vlaanderen.....	23
30.	NBV De Steltkluut.....	23

31.	Inspreker 10	27
4	Ambtshalve wijzigingen op Ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie	28

1 Inleiding

1.1 Inspraakperiode

Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben op 6 juli 2021 de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie vrijgegeven voor de formele inspraakprocedure. De ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie heeft vanaf 9 juli 2021 tot en met 22 augustus 2021 ter inzage gelegen in de Abdij 6 te Middelburg en is ook digitaal aangeboden via www.zeeland.nl.

Tijdens de inspraakperiode heeft eenieder schriftelijk een inspraakreactie op de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie ter kennis van Gedeputeerde Staten kunnen brengen.

De Zeeuwse Omgevingsvisie bevat beleid over de leefomgeving zoals economie, ruimtelijke ordening, mobiliteit, natuur, cultuur, water, klimaat en milieu. De visie heeft een uitgebreid participatieproces doorlopen.

De Zeeuwse Omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in de Wet ruimtelijke ordening (art. 2.2), Wet Milieubeheer (art. 4.9), Waterwet (art. 4.4) en Planwet verkeer en vervoer (art. 5), maar voldoet ook aan de eisen voor een Omgevingsvisie die gesteld worden door de Omgevingswet.

1.2 Inspraakreacties

Overzicht van alle ontvangen reacties (privépersonen zijn in deze antwoordnota geanonimiseerd vanwege openbare publicatie op de provinciale website)

1. Zeeuwse Milieufederatie
2. Bouwend Nederland, afdeling Zeeland (Bouwend Zeeland)
3. VNO-NCW
4. Inspreker 1
5. Inspreker 2
6. Vekabo
7. Stichting Duinbehoud
8. Vattenfall
9. Gemeente Borsele
10. ZLTO
11. Inspreker 3
12. Rijksdienst van Cultureel Erfgoed (RCE)
13. Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico
14. Inspreker 4
15. Gemeente Tholen
16. Werkgroep wonen van platform Onbegrensd zeeuwsvlaanderen
17. Regio Zeeuws-Vlaanderen
18. Gemeente Schouwen-Duiveland
19. Leidingenstraat Nederland
20. Inspreker 5
21. Inspreker 6
22. Inspreker 7
23. Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV)
24. Inspreker 8
25. Agriteam
26. North Sea Port
27. Veiligheidsregio
28. Inspreker 9
29. Stichting Zorgzaam Zorggroep Zeeuws-Vlaanderen
30. NBV De Steltkluut
31. Inspreker 10

Ontvankelijkheid.

Alle zienswijzen zijn binnen de termijn (al dan niet pro-forma met aanvulling achteraf) ontvangen en voldoen aan de gestelde eisen.

Beantwoording

De antwoordnota beschrijft eerst de hoofdlijnen van de reacties op de ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie, met daarbij het antwoord van de Provincie en voorgestelde wijzigingen in het document n.a.v. de inspraakreacties. Daarna volgen de individuele reacties met antwoord.

De voorgestelde wijzigingen worden verwerkt in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Op 28 september 2021 wordt hierover besloten in de vergadering van Gedeputeerde Staten van Zeeland en wordt de Zeeuwse Omgevingsvisie aangeboden aan Provinciale Staten van Zeeland voor vaststelling.

Conclusies

Een aantal zienswijzen leidt tot aanpassing van het voorstel voor de Zeeuwse Omgevingsvisie zoals dat aan Provinciale Staten wordt voorgelegd ter besluitvorming.

2 Hoofdpijnen zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie

2.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is opgesteld met actieve deelname van een groot aantal partijen in Zeeland. De mogelijkheid om zienswijzen in te dienen is het formele sluitstuk van het participatieproces. In het voortraject zijn al heel veel standpunten en belangen afgewogen. Met name de achterbanraadpleging heeft heel veel reacties opgeleverd die in de ontwerp Omgevingsvisie zijn verwerkt. Dat heeft als gevolg dat er relatief weinig zienswijzen zijn ingediend. Dit neemt niet weg dat iedereen de gelegenheid heeft via een zienswijze standpunten te delen en te vragen om aanpassing van de Omgevingsvisie. Voor zover dit punten zijn die eerder in het proces aan de orde zijn geweest, is dit in de antwoordnota vermeld. Voor indieners van zienswijzen kan dit betekenen dat de reactie geheel of gedeeltelijk gelijk is aan de eerder ontvangen reactie.

2.2 Minicampings

In verschillende zienswijzen wordt gevraagd om het maximumaantal recreatie-eenheden op minicampings te vergroten of helemaal los te laten. De hoofdreden voor dit verzoek is dat de opbrengsten voor de ondernemer hierdoor kunnen toenemen en daarmee ruimte ontstaat voor investeringen in het bedrijf.

Dit onderwerp is in het kader van de achterbanraadpleging uitgebreid besproken met de vertegenwoordigers van betrokken partijen. Wij zien een duidelijk verschil van mening over de vraag hoe groot een minicamping kan worden, zonder dat het onderscheid tussen kleinschalige en reguliere recreatie verloren gaat en de omgevingskwaliteit in het geding komt.

Reguliere verblijfsrecreatie is een hoofdfunctie en is sterk gereguleerd. Het beleid voor reguliere recreatie is de afgelopen jaren op basis van de afspraken uit de kustvisie verder aangescherpt. Kwaliteitsverbetering is het uitgangspunt, uitbreiding is beperkt en alleen in uitzonderlijke gevallen mogelijk en nieuwvestiging is gekoppeld aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten via een gebiedsaanpak.

Kleinschalig kamperen is een nevenfunctie en is gereguleerd om de kleinschaligheid te behouden. Het beleid voor minicampings is sinds 2006 onderdeel van het provinciaal beleid. De voorwaarden voor minicampings zijn stapsgewijs versoepeld om de ondernemers meer ruimte te bieden. Het maximumaantal plaatsen is verruimd naar 25, gebruik is niet meer beperkt tot het toeristisch seizoen, vereveningsbijdragen zijn vervallen, er zijn 5 permanente eenheden toegestaan en er zijn mogelijkheden voor plaatsing van privé sanitair. De gemeente levert maatwerk en bepaalt of en hoe de provinciale beleidsruimte wordt benut.

Gezien het grote aantal minicampings in de provincie, de betekenis voor de bijdrage aan de differentiatie van het toeristisch product en het behoud van een landschappelijk aantrekkelijke omgeving (ruimtelijke kwaliteit) zijn wij geen voorstander van verdere verruiming van de mogelijkheden voor minicampings. Dit is in lijn met het beleid voor de reguliere verblijfsrecreatie en sluit aan bij de uitkomst van de discussie die in de integratiegroep met de verschillende betrokken partijen is gevoerd.

2.3 Woningvoorraad

In meerdere zienswijzen wordt ingegaan op de regionale woningmarktafspraken en de uitbreidingsbehoefte in de woningvoorraad. De punten die genoemd worden gaan over de mogelijkheid van uitbreiding buiten bestaand stedelijk gebied, het snel kunnen inspelen op ontwikkelingen in de markt en het bepalen van de uitbreidingsbehoefte.

We beseffen dat de woningmarkt onder grote druk staat. Vraag en aanbod sluiten onvoldoende aan. Een eenvoudige oplossing is er niet, omdat er veel ontwikkelingen zijn die hier invloed op hebben. Voor een succesvolle aanpak is goede samenwerking essentieel. Om dit te bereiken hebben wij de afgelopen periode het proces van de Zeeuwse Woonagenda opgestart, tot tevredenheid van de deelnemers. Verdere uitwerking van de acties in de Zeeuwse Omgevingsvisie zal ook via dit proces plaatsvinden. We benutten daarbij de ruimte die er binnen de rijksregelgeving is en ondersteunen onze partners actief. Prognoses en woningmarktafspraken worden minimaal elke drie jaar bijgesteld en vaker als ontwikkelingen dat nodig maken. Hiermee zorgen we voor flexibiliteit.

De Zeeuwse Omgevingsvisie noemt zorgvuldig ruimtegebruik en bouwen binnen het bestaand stedelijk gebied van dorpen en steden als uitgangspunt voor iedere stedelijke ontwikkeling, zoals woningbouw, kantoren of bedrijventerreinen. Dit principe, de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, is verplicht door Rijksregelgeving. Een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is wel mogelijk, als onderbouwd kan worden dat het voldoet aan een behoefte en dat er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. We gaan hier flexibel mee om, bijvoorbeeld door mogelijk te maken om een voorschot te nemen op plancapaciteit die later vrijkomt door het schrappen van verouderde plannen.

De horizon voor woningmarktafspraken is 10 jaar. Dit is nodig om aan te sluiten bij jurisprudentie van de Ladder voor duurzame verstedelijking, die stelt dat er binnen de planperiode van in beginsel 10 jaar behoefte moet bestaan aan de stedelijke ontwikkeling. De flexibiliteit wordt ingebouwd doordat de woningmarktafspraken elke 3 jaar geactualiseerd worden op basis van de provinciale bevolkings- en huishoudenprognose en het kwalitatieve woonbehoefteonderzoek. Bovendien gaan we bij het opstellen van de nieuwe prognose en daaruit volgende woningmarktafspraken inzetten op adaptief programmeren zodat er ook tussentijds snel kan worden ingesprongen op veranderingen in de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte.

2.4 Veehouderij

In een aantal zienswijzen wordt ingegaan op de regels ten aanzien van intensieve veehouderijen. Er wordt ruimte gevraagd voor de uitbreiding van de (intensieve) veehouderijen in Zeeland zodat meer mest geproduceerd kan worden. In de Omgevingsvisie wordt ruimte geboden aan volhoudbare landbouw. Een volhoudbaar landbouwsysteem functioneert in evenwicht met zijn omgeving, waarbij kringlopen op een zo laag mogelijk niveau worden gesloten en er sprake is van een adequaat verdienmodel. Onderdeel van een volhoudbaar landbouwsysteem is de mogelijkheid voor de grondgebonden veehouderij. Bedrijven die beschikken over voldoende gronden om hun dieren te kunnen voeren kunnen als grondgebonden worden aangemerkt. Op basis van de regels in de Omgevingsvisie kunnen deze bedrijven een tak veehouderij ontwikkelen.

Naast de grondgebonden veehouderij is er in de Omgevingsvisie onder voorwaarden uitbreidingsruimte mogelijk voor de bestaande veehouderijen. Er is geen ruimte voor de nieuwvestiging van intensieve veehouderijen die niet grondgebonden zijn. Dit is de voortzetting van het vigerende beleid. De redenen voor dit beleid waren destijds:

- Intensieve veehouderij heeft anders dan de grondgebonden landbouw geen functie in het onderhoud van het landschap
- Er is sprake van industrieel aandoende bebouwing in het landelijk gebied
- Het voorkomen van geurhinder, fijnstof en ammoniak
- Extra grootschalig transport in het landelijk gebied
- Gaat ten koste van het platteland als toeristisch recreatief product

Meer recent zijn daarbij de (on)mogelijkheden in het kader van stikstof bijgekomen.

Door Provinciale Staten is voorafgaand aan het proces om te komen tot de Zeeuwse Omgevingsvisie meegegeven dat het beleid rondom de intensieve veehouderijen niet gewijzigd wordt. Dit is besloten in de vergadering van Provinciale Staten van 5 september 2019 en heeft gediend als uitgangspunt in het participatieproces.

3 Individuele zienswijzen ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie

Zienswijzen op volgorde van binnenkomst

Nr. en naam inspreker	Inspiraakreactie	Antwoord
1. ZMf	ZMf spreekt waardering uit voor het proces. De intensieve betrokkenheid van deelnemers en de integraliteit ervan. De oplossingen voor biodiversiteitsverlies en klimaatveranderingen zijn de ZMf soms wat te voorzichtig, maar ze geven aan hun inbreng te blijven leveren in de uitvoering.	Wij danken u voor uw positieve reactie en uw actieve deelname aan het proces. We zijn bezig de betrokkenheid die we in het opstellen van de visie hebben gehad ook voor de uitvoering te organiseren. We houden u op de hoogte en kijken ernaar uit daar verder samen te werken.
2. Bouwend Nederland, afdeling Zeeland (Bouwend Zeeland)	Bouwend Zeeland vindt dat er een grotere uitbreidingsbehoefte is in de Zeeuwse woningvoorraad dan de Omgevingsvisie stelt en geeft daar een aantal argumenten voor. Bouwend Zeeland is het niet eens met de uitgangspunten "bouwen binnen het stedelijk gebied" en "doe meer met minder grond", en dat de woningbouwopgave vooral in bestaand stedelijk gebied ligt. De horizon voor actuele cijfers van de kwantitatieve en kwalitatieve woningvraag van minimaal 10 jaar is volgens Bouwend Zeeland te lang. Dit mag geen belemmering vormen om flexibel in te spelen op veranderende behoeften in de markt. Zij pleiten voor snelle aanpassing van plannen en voorraden.	Wij erkennen dat er urgentie is voor actie op de woningmarkt. Zie hiervoor ook de algemene beantwoording in 1.5. De argumenten die u geeft zijn bekend en meegenomen in de prognoses. Nieuwe ontwikkelingen, zoals thuiswerken, worden meegenomen in de actualisatie van de prognoses en woningmarktafspraken. Zie ook de beantwoording van het laatste punt van uw zienswijze. Het uitgangspunt "bouwen binnen het stedelijk gebied" is verplicht door Rijksregulering. In de Omgevingsvisie is n.a.v. de achterbanraadpleging ter verduidelijking opgenomen dat het gaat om stedelijk gebied van zowel dorpen als steden en dat, als dit niet kan, uitbreiding wel mogelijk is. Ook is aangegeven dat de vraag zich, behalve in steden, ook manifesteert in andere goed bereikbare kernen met voorzieningen. De horizon voor cijfers is 10 jaar, om aan te sluiten op jurisprudentie van de Ladder voor duurzame verstedelijking. De cijfers worden wel minimaal elke drie jaar geactualiseerd. Bovendien gaan we bij het opstellen van de nieuwe prognose en daaruit volgende woningmarktafspraken inzetten op adaptief programmeren zodat er ook tussentijds snel kan worden ingesprongen op veranderingen in de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte.
3. VNO-NCW	VNO-NCW bedankt voor het verwerken van opmerkingen uit de achterbanraadpleging. VNO-NCW vraagt om op vier onderdelen alsnog opmerkingen over te nemen. VNO-NCW vraagt het thema werken duidelijker en prominenter te positioneren in de visie. Werken heeft niet alleen een economisch belang maar dient een breed maatschappelijk belang. Het dringende verzoek is dan ook dit te herstellen en werken te koppelen aan wonen en leven. VNO-NCW vraagt in de provinciale Omgevingsvisie duidelijker stelling te nemen voor constructieve samenwerking en waar mogelijk samengaan van gemeenten. Dit is wenselijk om de noodzakelijke bestuurlijke slagkracht van Zeeland te versterken. Een duidelijker standpunt in de Omgevingsvisie kan samenwerken/samengaan van gemeenten stimuleren. In de visie is de inzet 'kringloop die (bij voorkeur) zo laag mogelijk gesloten wordt'. VNO-NCW stelt dat dit de het (interregionaal en internationaal georiënteerde) bedrijfsleven in Zeeland beperkt bij de inrichting van efficiënte kringlopen. De focus op lokale kringlopen verzwakt de inrichting van een circulaire economie. VNO-NCW vraagt de opmerkingen 'laag mogelijke schaal' en 'lokaal' in het kader van circulaire economie niet in de Omgevingsvisie op te nemen.	Wij danken u voor de actieve deelname aan het proces en de uitgebreide reactie in het kader van de achterbanraadpleging. Op deze vier onderdelen hebben wij eerder gereageerd in het kader van de achterbanraadpleging, na bespreking in de integratiegroep. Wij zijn het met u eens dat werken niet alleen economisch, maar breed maatschappelijk van belang is. De onderwerpen die direct samenhangen met werk, zoals arbeidsmarkt, havens, bedrijven en recreatie zijn gebundeld in de ambitie 'Een duurzame en innovatieve economie'. Zoals wij in eerder hebben toegelicht zegt dit niets over het belang van het onderwerp, maar wel over het sterke verband tussen werk en de grootste werkgevers in Zeeland. Dat er ook een verband is tussen werk en wonen wordt in de visie eveneens beschreven. Voor alle duidelijkheid hebben wij 'werken' aan de titel van de eerste uitdaging 'wonen en leven' toegevoegd. Het proces van de Omgevingsvisie is voor ons een goed voorbeeld van samenwerking tussen bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties, kennis en –onderwijs en overheden. Constructieve samenwerking bij visievorming en uitvoering draagt bij aan versterking van bestuurlijke slagkracht. Deze meerwaarde van samenwerking beperkt zich niet tot gemeenten, maar geldt voor alle organisaties. Voor effectieve samenwerking is het samenvoegen van organisaties niet noodzakelijk. Voor een efficiënte kringloop is een minimale afstand van groot belang. Het beperkt de risico's, kosten en milieubelasting die transport met zich meebrengt. Daarnaast is het ook van strategisch belang om meer leveringszekerheid van grondstoffen te creëren. Dat betekent dus niet dat alle kringlopen op lokaal niveau moeten worden gesloten, maar wel dat het grote voordelen heeft waar dat

	De zin in de Omgevingsvisie 'Rond twee bedrijfsterrainen, waarop BRZO-bedrijven zijn gevestigd, is een veiligheidscontour vastgesteld. Voor het Sloegebied in 2012 en voor het industriegebied DOW, Mosselbanken en Logistiek Park in 2016. Binnen deze veiligheidscontouren kunnen zich bedrijven vestigen met bijvoorbeeld risico's op brand- en explosiegevaar.' ... roept onnodig vragen op. VNO-NCW stelt voor om de tekst aan te passen om onzekerheid weg te nemen over het vestigen van 'dergelijke bedrijven' buiten terreinen met veiligheidscontouren. Graag vernemen wij of u bovenstaande opmerkingen als nog opneemt in de Zeeuwse Omgevingsvisie. U kunt ons ook te allen tijde benaderen om deze door te spreken.	mogelijk is. Ook voor internationaal georiënteerde bedrijven in Zeeland is het mogelijk gebleken om op lokaal niveau kringlopen te sluiten. In het kader van de achterbanraadpleging hebben wij u geïnformeerd dat er ook buiten de twee terreinen met veiligheidscontour mogelijkheden zijn voor vestiging van bedrijven met risico's voor de omgeving. Omdat de tekst dit onvoldoende duidelijk weergeeft nemen wij uw voorstel over om de tekst te verduidelijken.
4. Inspreker 1	Inspreker is een groot voorstander van het doel in de visie om een nog meer milieubewuste samenleving te creëren. Inspreker heeft een minicamping in het achterland van de Bevelanden, gecombineerd met een boerenbedrijf. In de Omgevingsvisie staat dat toerisme en recreatie erg belangrijk zijn voor Zeeland en meer verspreid moet worden over de provincie. Inspreker wil in dat kader graag zijn camping uitbreiden om meer plaats te kunnen bieden aan gasten die graag in het achterland willen recreëren. Om dit met ruimte voor mens en natuur te doen, zou een landschapscamping passend zijn. Deze mogelijkheid ontbreekt in de visie. Het is inspreker niet duidelijk of hij zijn camping mag uitbreiden. Er is nu plaats voor 25 eenheden, maar inspreker zou dat graag willen uitbreiden (max 50 eenheden).	Wij zien de minicamping als een unieke vorm van recreatie die meer dan reguliere recreatieterreinen is verbonden met de agrarische en natuurlijke omgeving. Het kleinschalige karakter van de camping en de directe relatie met het agrarisch bedrijf zijn daarbij van belang. De visie zet inderdaad in op een betere spreiding van toerisme in de provincie. De inzet is niet om verblijfsrecreatie te verplaatsen, maar om het aanbod digitaal en fysiek beter toegankelijk te maken. Daarmee worden toeristen beter geïnformeerd over de mogelijkheden buiten het hoogseizoen en buiten de drukste gebieden. In deel B van de visie wordt dit bij de bouwsteen recreatie toegevoegd. De landschapscampings zijn in 1997 door de provincie als experiment in het beleid opgenomen. Op een landschapscamping mochten maximaal 60 ruime seizoenskampeerplaatsen worden gerealiseerd in combinatie met aanleg en onderhoud van 5 hectare natuurgebied in plaats van agrarische grond. Het aantal gerealiseerde landschapscampings bleef sterk achter bij de verwachtingen en na de verruiming in 2006 van het aantal eenheden op minicampings naar 25 is geen gebruik meer gemaakt van de regeling voor landschapscampings. Na evaluatie van het beleid in 2009 is deze specifieke regeling in 2012 afgeschaft. Omdat de gevraagde tegenprestaties bij een landschapscamping te groot bleken te zijn, verwachten wij niet dat deze regeling inmiddels wel een aantrekkelijk alternatief is. Om het bijzondere kleinschalige karakter van minicampings te behouden, houden wij vast aan het maximumaantal van 25 eenheden. In het eerste deel van deze antwoordnota staat een uitgebreidere toelichting.
5. Inspreker 2	Inspreker heeft een kaart uit 2000 ingestuurd met binnendijken en waterlopen. Inspreker is van mening dat deze dijken als natuur opgenomen en beschermd zouden moeten worden. Een aantal van deze dijkdelen bestaat niet meer, omdat deze in het verleden niet voldoende beschermd waren.	Zoals wij in de achterbanraadpleging hebben aangegeven, beschermen de provincie en gemeenten een groot deel van de dijken, omdat ze zo belangrijk zijn voor de geschiedenis, het landschap en de natuurwaarde van Zeeland. Bij de inventarisatie van waardevolle landschapselementen is een selectie gemaakt, daarom zijn niet alle dijken beschermd. Binnendijken zijn in principe beschermd als bestaande natuur in het Natuurbeheerplan via de omgevingsverordening. De dijken in het kaartje dat u heeft toegestuurd en die nog bestaan, staan allemaal in het Natuurbeheerplan als bestaande natuur of agrarisch gebied van ecologische betekenis en worden zo beschermd via de Omgevingsverordening.
6. Vekabo	Vekabo is van mening dat het bestaande beleid t.a.v. kleinschalig kamperen met maximaal 25 kampeereenheden tegenstrijdig is met de actie "zorgen voor divers toeristisch aanbod", zoals verwoord in het voorliggend ontwerp Omgevingsvisie Zeeland. Vekabo stelt dat extra eenheden noodzakelijk zijn voor doorontwikkelen van een minicamping in combinatie met verduurzaming (energie, water, circulair) en overige maatschappelijke opgaven op het gebied van biodiversiteit, land-	Wij zijn van mening dat minicampings prima passen binnen het beleid voor een divers toeristisch aanbod. De kleinschaligheid en verbinding met het agrarisch bedrijf, in een landelijke omgeving zijn daar belangrijke voorwaarden voor. Het maximum van 25 eenheden is bedoeld om die voorwaarden in stand te houden. Wij zijn geen voorstander van het doorontwikkelen van minicampings naar een grotere omvang, omdat dit het verschil met de reguliere verblijfsrecreatie tenietdoet. Zie voor een uitgebreidere toelichting onze reactie aan het begin van deze antwoordnota.

	schap en klimaat. Er is ter onderbouwing een rendementsberekening bijgevoegd van verduurzaming van een camping met 25 versus 40 eenheden. Vekabo is van mening dat het brede gevolg van vasthouden aan 25 eenheden leidt tot een kwalitatieve achteruitgang van het product kamperen bij de boer in Zeeland en een toekomstige aanslag op de leefbaarheid op het platteland. Vekabo doet nogmaals een dringend verzoek aan de provincie om kleinschalig kamperen door te kunnen laten groeien boven de 25 eenheden.	Investeren in duurzame energievoorziening, klimaatadaptatie en biodiversiteit zijn opgaven waar iedereen in Zeeland voor staat. Zowel bewoners, toeristen als ondernemers zullen daaraan bijdragen. De overheid ondersteunt dit proces met kennis en subsidieregelingen. Ook ondernemers met een minicamping kunnen daar een beroep op doen om investeringen in deze neventak van het bedrijf haalbaar te maken. Kamperen bij de boer is al lange tijd een vernieuwend en succesvol product en is een prima aanvulling op het overige recreatieve aanbod. Wij zijn er van overtuigd dat minicampings een unieke en waardevolle aanvulling op het agrarisch inkomen zullen blijven.
7. Stichting Duinbehoud	Stichting Duinbehoud doet zes voorstellen voor verbetering van de Omgevingsvisie. 1. Omdat er meerdere kustvisies zijn in Nederland, stelt de stichting voor om overal 'Zeeuwse' voor Kustvisie te zetten. 2. Stichting Duinbehoud vraagt om kitesurfen minder vaak te noemen in de visie, omdat daarmee onterecht de indruk wordt gewekt dat er in Zeeland veel ruimte is om deze sport te beoefenen. Dat is alleen mogelijk op daarvoor aangewezen locaties waar de natuurdoelen dat niet in de weg staan. 3. De stichting vraagt om toe te voegen dat landschappelijke inpassing niet in een aangrenzend natuurgebied mag plaatsvinden. Recent zijn door recreatieondernemers pogingen gedaan om de percelen tot aan de grens van natuurgebied vol te zetten met eenheden. 4. Stichting Duinbehoud stelt voor een regel toe te voegen waarmee wordt aangegeven dat verstoring van natuur door recreatie kan worden voorkomen door een goede zonering van recreatie. 5. De stichting vraagt om recreatie als voorbeeld te schrappen bij de tekst over het oprichten van een stikstofdepositiebank. De stikstofuitstoot van recreatie zou moeten afnemen. Noodzakelijke projecten zoals woningbouw verdienen voorrang bij verdelen van stikstofruimte. 6. Naar aanleiding van een voorbeeld in Schouwen vraagt de stichting om bij het oplossen van recreatieve knelpunten in aandachtsgebieden ook de optie voor het oplossen van knelpunten buiten het aandachtsgebied op te nemen.	U heeft gelijk. Wij denken bij kustvisie direct aan de Zeeuwse Kustvisie, maar er zijn er nog meer in Nederland. Om eventuele verwarring te voorkomen, passen wij de tekst aan. In deel A van de visie wordt kitesurfen twee keer genoemd en in deel B drie keer. Wij vinden dit zeker niet te veel voor een sport waar Zeeland goede mogelijkheden voor biedt. Landschappelijk inpassing moet altijd op het eigen terrein plaatsvinden. Het is niet mogelijk om dit in een aangrenzend natuurgebied te realiseren. Dit is in bestaande regels voldoende verankerd. In natuurgebieden wordt recreatief medegebruik gereguleerd en gestuurd. Specifiek voor de kust is in de kustvisie een zonering opgenomen van recreatiestranden en natuurstranden. Dit beleid is overgenomen in de Omgevingsvisie en -verordening. Een aanvullende regel vinden wij daarom niet nodig. Alle sectoren moeten aan de slag om ervoor te zorgen dat er minder belastende stikstofvormen terechtkomen in kwetsbare natuurgebieden. Dat geldt dus ook bij recreatie en woningbouw. De recent ingestelde stikstofbank kan helpen om stikstofreductie te realiseren én ontwikkelen ruimte te bieden. In alle gevallen draagt inzet van de depositiebank bij aan extra stikstofreductie en daarmee de kwaliteit van natuurgebieden. De voorwaarden voor gebruik van de stikstofbank zijn vastgelegd in de 'Provinciale beleidsregels salderen Provincie Zeeland'. Wat u vraagt is al mogelijk. In geval van de ontwikkeling van een nieuwe, verblijfsrecreatieve voorziening moet de ontwikkeling in een aandachtsgebied bijdragen aan het oplossen van verblijfsrecreatieve knelpunten (verplaatsing, sanering) elders in de betreffende regio van de Zeeuwse kust of in het betreffende aandachtsgebied als onderdeel van een gezamenlijk streefbeeld en gebiedsaanpak. Dit uitgangspunt is vastgelegd in zowel de Zeeuwse Kustvisie als de Omgevingsvisie en -verordening.
8. Vattenfall	Vattenfall vraagt om aan te geven wat de huidige stand van zaken is van de opgave voor zonne-energie (1000MW) en hoe de resterende opgave verdeeld is over zon op dak en andere vormen van zonne-energie opwekking (zon op land of water) Zon op landbouwgronden worden verder binnen deze Omgevingsvisie en bijlagen niet specifiek uitgesloten, maar als 'incidenteel' belangrijke bijdrage gezien. Vattenfall vraagt wat hiermee exact wordt bedoeld. En onder welke voorwaarden wordt zon op landbouwgronden wel is toegestaan.	Op dit moment is 415 MW opgesteld vermogen gerealiseerd. Wij hebben geen onderverdeling gemaakt voor zon op water of zon op land. Ons zonbeleid stelt realisatie van zon op dak primair, maar biedt zeer beperkt aanvullende ruimte op land (bebouwing, water, infrastructuur, windprojecten, vuilstortplaatsen). Alleen daar waar combinaties met andere functies mogelijk zijn, zijn mogelijkheden. Dit leggen wij ook vast in de Omgevingsverordening.

9. Gemeente Borsele	Gemeente geeft aan dat de visie zo gelezen kan worden dat uitbreiding van dorpen en steden niet meer mogelijk is. Gemeente geeft aan dat het niet duidelijk is waarom niet wordt aangesloten bij 55% CO2 reductie ten opzichte van 1990. Gemeente geeft aan een ruimtelijke visie op de energietransitie te wensen. Gemeente geeft aan dat aanlanding en bijbehorende installaties binnen het havengebied moeten plaatsvinden. Gemeente geeft aan dat aandachtsgebieden voor recreatieve ontwikkelingen niet altijd een goede oplossing is. Gemeente pleit voor een minder stringent beleid voor zonne-energie. Gemeente vraagt nuancering in tekst over kernenergie	Het is niet zo dat de visie de uitbreiding van steden en dorpen onmogelijk maakt. Het uitgangspunt dat stedelijke ontwikkeling in principe plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied, de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, is verplicht door Rijksregulering. Een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is wel mogelijk, als onderbouwd kan worden dat het voldoet aan een behoefte en dat er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. Dit is beschreven in bouwsteen 6 Woningvoorraad van deel B. De doelstellingen zijn gebaseerd op het Klimaatakkoord, waarbij 49% reductie t.o.v. 1990 het doel is. Als de EU-doelstellingen worden opgenomen in het Klimaatakkoord, zullen wij de doelen in de Omgevingsvisie erop aanpassen. Ruimtelijke gevolgen van de energietransitie zijn blijvend punt van aandacht in ons beleid. Over de ontwikkelingen in het havengebied wordt reeds gewerkt aan een (gebieds)visie die ingaat om de verschillende ontwikkelingen zoals het toekomstig ruimtebeslag van ontwikkelingen die te maken hebben met de energietransitie. U bent daar ook bij betrokken. De Omgevingsvisie doet geen uitspraak over de uiteindelijke locatiekeuze voor nieuwe installaties. Wij passen het beleid op dit punt niet aan. Op basis van Bestemming Zeeland 2030 maken wij de afweging of aanpassing van de visie en/of verordening nodig is. Ons beleid voor zonne-energie geeft prioriteit aan zon op dak. Het beleid biedt zeer beperkt aanvullende ruimte op land (bebouwing, water, infrastructuur, windprojecten, vuilstortplaatsen). Alleen daar waar combinaties met andere functies mogelijk zijn, zijn mogelijkheden voor zonne-energie. Wij zien geen aanleiding om deze prioriteit aan te passen omdat de doelstellingen met dit beleid naar verwachting gehaald kunnen worden. Wij hebben de teksten over kernenergie overgenomen uit de Regionale Energie Strategie. De visietekst spreekt inderdaad van toegestaan, maar dit wil niet zeggen dat een nieuwe kerncentrale zondermeer gebouwd kan worden. Daar zal het Rijk eerst een besluit over moeten nemen en de nodige vergunningen moeten worden verleend.
10. ZLTO	- De ZLTO wil graag betrokken worden bij de uitwerking en uitvoering van deze gedegen visie net als ze nu betrokken zijn bij het opstellen van de Omgevingsvisie. - De ontwikkelingen in de agrarische sector gaan snel. Daarom is het belangrijk om deze ontwikkelingen de ruimte te geven zodat de concurrentiepositie behouden kan blijven. - Doe meer met minder grond is zinvol en moet ondersteund worden - Volhoudbaar, circulair en duurzaam zijn begrippen, die in een agrarische bedrijfsvoering reeds decennialang de basis vormen voor het voeren van een onderneming. Wet- en regelgeving en planologische ruimte kunnen hier beperkend in zijn. Ook wordt er in de visie gesproken over lokale kringlopen. Dit biedt perspectief voor het vestigen van veehouderij op plaatsen waar dit voor de omgeving het beste past en ingepast kan worden in combinatie met natuurvraagstukken. De Land- en tuinbouw heeft graag meer organische stof tot zijn beschikking heeft. - Voorgesteld wordt om de tiphoogte van windmolens te verhogen naar 25 meter zodat kleine windmolens rendabeler gemaakt kunnen worden en daarmee kunnen gaan bijdragen aan het halen van doelstelling t.a.v. de duurzame energie - De discussie rondom zoet water is belangrijker dan eerder werd gedacht omdat niet 40% maar slechts 20% van de gronden beschikt over grondwater dat onttrokken kan worden.	1,2 en 3. De ZLTO zal net als andere partijen worden betrokken bij de uitwerking en ook revisies van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Een volhoudbare landbouw is daarbij uitgangspunt, waarvan het verdienmodel een wezenlijk onderdeel is. 4. In Zeeland is de nieuwvestiging van grondgebonden veehouderijen mogelijk. Ook bestaande bedrijven die beschikken over voldoende gronden om hun dieren te kunnen voeren kunnen als grondgebonden worden aangemerkt en een tak veehouderij ontwikkelen. Hiermee is gewaarborgd dat de mest van deze bedrijven behouden blijft voor de Zeeland. 5. In de huidige visie wordt de tiphoogte al aangepast naar 21 meter om in te spelen op de marktontwikkelingen. Verder verhoging vinden wij een te grote inbreuk op het landschap en blijft vallen onder het concentratiebeleid. 6. Zoet water. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de komende jaren wordt ingezet op het opstellen van een provinciedekkend beeld van de mogelijkheden van de huidige zoetwatersituatie en op het optimaliseren en of vergroten van de beschikbaarheid c.q. het gebruik van

	7. De weidsheid van de provincie moet behouden worden.	zoet water. Hiertoe zijn in bouwsteen 27 van de Omgevingsvisie acties opgenomen. 7. In Deel B is onder landschap bij actie 1.1. onder andere opgenomen dat de bestaande landschappelijke kernkwaliteiten beschermd moeten worden. Weidsheid is daarbij genoemd als een van die kernkwaliteiten. Een uitwerking hiervan zal plaatsvinden in de handreiking landschap die in de Omgevingsvisie wordt aangekondigd.
11. Inspreker 3	Inspreker vraagt zich af hoe het heeft kunnen gebeuren dat in Provinciale Staten op 5 september 2019 besloten is dat er ten aanzien van de intensieve veehouderij geen wijzigingen plaats zullen vinden terwijl ook in september 2019 al duidelijk was dat er sprake is van een groot mesttekort in Zeeland. Inspreker is van mening dat de redenen voor het besluit om in 2019 geen uitbreiding van de intensieve veehouderijen toe te staan als volgt weersproken kunnen worden: 1. Intensieve veehouderij kan landschappelijk best aantrekkelijk zijn, zie ons bedrijf met het natuurgebied er omheen. Er zijn andere activiteiten in het buitengebied die vele malen meer afbreuk doen aan het landschap. 2. Kijk alleen maar rechts onderaan de Zeelandbrug bij Colijnsplaat, dat lijkt wel een industrieterrein. Onze nieuwe stal is door Stichting Cultureel Erfgoed Zeeland een voorbeeld voor agrarische nieuwbouw genoemd. 3. Geurhinder, fijnstof en ammoniak zijn te simpel genoemd als hinderbronnen. Geurhinder is subjectief en nauw verbonden met door tegenstanders gecreëerd imago. Yara stoot meer fijnstof uit dan de hele Nederlandse varkenshouderij bij elkaar. De ammoniakuitstoot van de industrie in Zeeland is groter dan van de veehouderij en bij de varkenshouderij juist het meest gereduceerd. 4. Het transport voor intensieve veehouderij is niet grootschaliger dan van andere agrarische sectoren. Een akkerbouwbedrijf met vergelijkbare omvang (omzet) dan een IV-bedrijf heeft veel meer tonnen te transporteren, denk aan o.a. aardappels, bieten en uien, tot meer dan 100 ton per ha. En bij het voorstel uit de concept Omgevingsvisie met voer voor Brabantse veehouderij en mest terug leveren (?) zal transport ook zeker niet afnemen. (CO₂) 5. Het toeristische product van Zeeland leidt eerder onder zijn eigen succes dan onder de aanwezigheid van de intensieve veehouderij 6. Intensieve veehouderijen hebben de meeste mogelijkheden om de stikstof uitstoot te reduceren. We moeten natuurlijk niet toe naar een mestoverschot, maar wel streven naar een provinciale zelfvoorzieningsgraad van 80-90% voor het akkerbouwareaal. De rundveehouderij is in Zeeland al grondgebonden en daarmee is de kringloop nagenoeg rond, maar voor de akkerbouw in Zeeland ligt er nog een enorme uitdaging omdat daar de Zeeuwse zelfvoorzieningsgraad maar ongeveer 15% is voor organische meststoffen.	Bij de start van het proces om te komen tot de Zeeuwse Omgevingsvisie is, zoals u aangeeft, door Provinciale Staten besloten het beleid ten aanzien van de intensieve veehouderijen ongewijzigd te laten. Het voort te zetten beleid voor intensieve veehouderij is gericht op de verduurzaming van de bestaande bedrijven. Voor die verduurzaming wordt enige ontwikkelingsruimte geboden. Grondgebonden veehouderijen vallen onder de duurzamere landbouwvormen die toekomstgericht zijn. Er is nadrukkelijk in de Omgevingsvisie opgenomen dat grondgebonden veehouderij in Zeeland mogelijk is. Samen met de sector volgen wij de landelijke ontwikkelingen rond dierlijke mest. Waar nodig brengen wij de belangen van organische mest voor de Zeeuwse akkerbouw onder de aandacht.
12. RCE	<i>De Rijksdienst doet een aantal aanbevelingen met betrekking tot het Zeeuwse erfgoed en hoe dat een plek heeft gekregen in de Omgevingsvisie.</i> De RCE vindt dat de rol van erfgoed nu (te) beperkt is tot één hoofdbambitie en stelt dat het bij erfgoed ook vooral gaat om cultuur. Daarmee zou erfgoed een prominentere rol kunnen krijgen in ambities zoals 'uitstekend wonen en leven in Zeeland' en 'Een duurzame en innovatieve economie'. De RC vindt dat de rol van erfgoed in deze ambities nog niet expliciet aan de orde komt en dat dit bij de verdere uitwerking van de visie meer aandacht zou kunnen krijgen.	Juist omdat erfgoed in Zeeland zo'n belangrijke rol speelt, worden erfgoed en cultuur op verschillende plaatsen in de Omgevingsvisie benoemd. Cultuur en erfgoed zijn direct ondergebracht in twee bouwstenen; bouwsteen erfgoed en bouwsteen cultuur. Cultuur is onlosmakelijk verbonden met erfgoed, maar niet altijd andersom. Cultuur is ondergebracht in de ambitie 'uitstekend wonen en leven in Zeeland'. Cultuur en erfgoed is ook genoemd als belangrijk element voor een aantrekkelijk vestigingsklimaat in de ambitie 'een duurzame en innovatieve economie'. De benoemde Zeeuwse ambities zijn hoofdbambities. Bij het uitwerken en ontwikkelen van nieuwe programma's worden alle vier de ambities in acht genomen. Waar een betreffend onderwerp is ondergebracht is daarmee niet

	De RCE vindt dat in de Omgevingsvisie het landschappelijk belang van erfgoed zich vooral richt op het agrarisch erfgoed en het behoud van een selectieve groep boerderijen. De RCE vindt dat het Zeeuwse verleden veel rijker is dan alleen agrarisch erfgoed en dat ook veel andere categorieën hun stempel drukken op de het landschap. De RCE beveelt daarom aan de omgang en de kansen van het Zeeuwse erfgoed meer 'erfgoedbreed' te benoemen en in de ambities voor de toekomst een plek te geven. 'Natuur in Zeeland is vooral ook cultuur' Zeeland bestaat voor 90% uit cultuurlandschap. De RCE vindt dat de provincie en partners zich daarvan bewust moeten zijn in de verdere uitwerking van de visie en een goede balans moeten vinden tussen natuurontwikkeling en behoud van het waardevolle cultuurlandschap. De RCE vindt dat de rol van bijvoorbeeld het waterschap en samenwerking met culturele instellingen zoals musea en natuurorganisaties beter benoemd kunnen worden. De provincie zou hierbij een onmisbare stimulerende en coördinerende rol aan moeten nemen. Het valt de RCE op dat Zeeland qua formatie op het gebied van erfgoed, in tegenstelling tot andere provincies, 'onderbezet' is. De RCE is dan ook benieuwd hoe de provincie in de toekomst organisatorisch uitvoering geeft aan een behouds- en ontwikkelingsgerichte erfgoedzorg, waaronder de vanuit het rijk gedecentraliseerde taken die in de visie niet worden benoemd, maar wel bijdragen aan de succesvolle uitvoering ervan.	bepalend voor de uitvoering en uitkomst van het onderwerp. In de visie is het begrip erfgoed in de breedste zin van het woord opgenomen. Roerend, onroerend en immaterieel erfgoed. Er is geen opsomming geplaatst om uitsluiting te voorkomen. Wat betreft het landschappelijke belang van erfgoed is het behoud van bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en aardkundige kwaliteiten belegd als actie en in de doelstelling bij de bouwsteen landschap. Het behoud van cultuurlandschap is geborgd in de bouwsteen 'landschap', zowel in de doelstelling als in de acties. Het belang van het (cultuur)landschap van Zeeland komt in de hele visie bij verschillende onderwerpen terug. In bouwsteen cultuur zijn de acties 1.4 en 3.1 benoemd om de samenwerking met culturele instellingen te intensiveren. De verdere uitwerking van de visie op het gebied van cultuur en erfgoed zal de rolverdeling verduidelijken. Mede in de ontwikkelagenda Cultuurveld zullen deze rollen worden verduidelijkt en benoemd. Het aanbod van de RCE om daarin mee te denken wordt gewaardeerd. Wij herkennen dit deels. De provincie Zeeland heeft de uitvoerende rol, als het gaat om behoud van erfgoed, d.m.v. prestatieafspraken en subsidies toebedeeld aan verschillende vrijwilligersorganisaties en erfgoed Zeeland. Op die manier zetten wij in op eigenaarschap van de maatschappij voor het beleven en benutten van cultuur en erfgoed.
13. Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico	Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico vraagt om straling als volwaardige bouwsteen op te nemen in de Omgevingsvisie. Het is niet duidelijk waarom dit verzoek tot nu toe niet is overgenomen. De stichting doet een aantal voorstellen voor tekstwijziging om het onderwerp straling in delen A en B van de visie van doelen, acties en rolverdeling te voorzien: De stichting vraagt om op p.33 de wens voor een stralingsarme woning en woonomgeving te concretiseren door stralingsarme locaties (witte zones) en aanpassingen in de woonomgeving toe te voegen. De stichting is van mening dat de huidige normen voor straling nooit gezondheidsproblemen kunnen voorkomen of verminderen. Door het onderbrengen van het thema straling bij andere milieufactoren vindt de stichting dat zij niet meer als betrokken partij wordt behandeld. Zij is van mening dat zij de enige in Zeeland ter zake deskundige partij is. De milieufactor straling zou moeten worden uitgewerkt met doelen, subdoelen, huidige situatie en acties, bij voorkeur bij 'Gezondheid', omdat straling voor veel mensen ziekmakend is. Gestreefd moet worden naar vermijden van en afscherming voor straling en anderzijds het verminderen van de stralingsbelasting door zendmasten en in voorzieningen. Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico doet een aantal tekstvoorstellen om aan de bouwsteen milieu een aanvullend subdoel met acties en rolverdeling op te nemen. De stichting constateert dat de definitieve versie van de MER is gemaakt voorafgaand aan de ontwerp Omgevingsvisie en vraagt of een herziening nodig is.	Vanaf de start van het proces heeft u meegewerkt aan de Omgevingsvisie en heeft u veel informatie gedeeld over het onderwerp elektromagnetische straling. Net als alle andere bijdragen zijn de hoofdlijnen met alle partijen besproken en samengebracht in de visie. Dit heeft ertoe geleid dat straling als een van de omgevingsfactoren is opgenomen in de bouwsteen milieu. Wij begrijpen dat het onderwerp straling voor u van groot belang is en u een meer prominente plaats had verwacht. Dit voorstel nemen we over. Wij zullen de tekst aanpassen. Op dit punt verschilt u van mening met andere organisaties met gezondheidsdeskundigen zoals Rivm en GGD. Wij houden de wettelijk vastgestelde (inter)nationale normen voor stralingsbelasting aan. Wij zijn van mening dat straling prima past bij andere milieufactoren. Dat betekent niet dat uw inbreng is genegeerd. Wij zijn het niet met u eens dat u de enige partij bent in Zeeland met deskundigheid op het gebied van de volksgezondheid. Uw analyse van de problematiek wordt niet breed gedeeld. Ook de acties die u voorstelt en rollen die u partijen toebedeeld, sluiten niet aan op de inzet van andere organisaties. Wij stellen de Omgevingsvisie samen met partijen op, maar er worden geen rollen en acties opgenomen die onvoldoende draagvlak hebben bij de partijen die de acties moeten uitvoeren. Het is verplicht om een definitieve MER te publiceren bij de ontwerpverordening. Dit biedt de mogelijkheid om uitkomsten van de milieueffectrapportage te benutten bij zienswijzen en definitieve besluitvorming.

14. Inspreker 4	Inspreker vindt dat Zeeland in de tekst en illustraties veel te groen wordt voorgesteld. De dagelijkse werkelijkheid is dat we inleveren op de totale leefomgeving. We gaan nog steeds achteruit in welzijn en welvaart en het economisch gewin voert de boven toon. Inspreker is van mening dat de visie daardoor overnieuw kan worden opgesteld.	Gelukkig is Zeeland nu al letterlijk en figuurlijk heel erg groen. De illustraties in de visie geven onze ambitie weer voor het jaar 2050. Die ambitie is gebaseerd op brede welvaart. Dus niet alleen economische ontwikkeling, maar ook verbetering van de samenleving en leefomgeving. Uit de milieueffectrapportage blijkt dat er zeker nog ruimte is voor verbetering en dat het uitvoeren van de Omgevingsvisie daar een belangrijke bijdrage aan kan leveren.
15. Gemeente Tholen	Gemeente vraagt waarom de visie in de zomervakantie ter inzage lag. Gemeente geeft aan dat bovenregionale afstemming rond de ruimtelijke of landschappelijke consequenties van wind-energie zeer wenselijk is, ook wanneer dit in strijd is met provinciaal beleid. Gemeente stelt dat niet alle nieuwe ontwikkelingen binnen het stedelijk gebied kunnen realiseren. De gemeente wenst daarom de mogelijkheid open te houden om op bepaalde plekken aan de randen van de kernen nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken. Gemeente bepleit een geitenstop in het kader van volksgezondheid	De Omgevingsvisie is uitgebreid met alle partners toege-licht en besproken en het voorontwerp heeft enkele maanden ter inzage gelegen. Het proces is erop gericht om de Omgevingsvisie in 2021 vast te stellen. Procedureel was het niet mogelijk de inspraak op een ander moment te organiseren. De Provincie is voorstander van (boven) regionale afstemming over inpassing van windenergie. De Omgevingsverordening wijst zogenaamde windenergieconcentratie locaties aan, waar windturbines gerealiseerd kunnen worden. Buiten deze locaties is dat niet toegestaan. Het is niet zo dat de visie de uitbreiding van steden en dorpen onmogelijk maakt. Het uitgangspunt dat stedelijke ontwikkeling in principe plaatsvindt binnen bestaand stedelijk gebied, de zogenaamde Ladder voor duurzame verstedelijking, is verplicht door Rijksregulering. Een stedelijke ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied is wel mogelijk, als onderbouwd kan worden dat het voldoet aan een behoefte en dat er geen alternatieve locaties binnen bestaand stedelijk gebied beschikbaar zijn. Dit is beschreven in bouwsteen 6. Woningvoorraad van deel B. In het beleid wordt om juridische redenen geen onderscheid gemaakt naar diersoorten. Ook voor de veehouderij is de inzet gericht op grondgebondenheid. Een geitenstop hebben wij in het verleden niet ingevoerd en achten wij ook thans niet opportuun vanwege ons stringente beleid voor nieuwvestiging en omschakeling naar intensieve veehouderij enerzijds en de regels voor bestaande intensieve veehouderijbedrijven anderzijds. Deze maken dat nieuwe grootschalige ontwikkeling van intensieve veehouderij, ook in de vorm van een geitenhouderij in onze provincie niet tot de mogelijkheden behoort. Daarnaast zou een geitenstop afbreuk doen aan het uitgangspunt van grondgebondenheid. Een geitenhouderij die op basis van een advies van de Agrarische adviescommissie als grondgebonden wordt aangemerkt, past binnen de uitgangspunten. Wat het aspect volksgezondheid betreft kan het wenselijk zijn binnen de gemeentelijke afweging een concreet advies van de GGD op dat punt te betrekken. Ook landelijke ontwikkelingen zoals lopend onderzoek door het RIVM zijn daarbij van belang.
16. Werkgroep wonen van platform Onbegrensd zeeuwsvlaanderen	De werkgroep wonen van platform Onbegrensd-zeeuwsvlaanderen doet een aantal voorstellen voor aanpassingen van de Zeeuwse Omgevingsvisie. De werkgroep pleit ervoor om de Westerscheldetunnel zo snel mogelijk tolvrij te maken, in plaats van in 2033. De werkgroep benadrukt de noodzaak van investeringen in de Zeeuws-Vlaamse infrastructuur:	Dit is een gedeelde ambitie. In de tweede kamer zijn moties aangenomen over het eerder tolvrij maken van de Westerscheldetunnel. In samenwerking met het ministerie van IenW wordt in 2021 in kaart gebracht welke stappen gezet moeten worden, indien in de formatie van het nieuwe kabinet wordt besloten tot het eerder tolvrij maken van de tunnel. Dit zal resulteren in een draaiboek voor de noodzakelijke activiteiten. Wij passen de tekst in paragraaf 3.2 van de bouwsteen Mobiliteit aan. Grensoverschrijdende mobiliteit over weg en per spoor is als aandachtspunt opgenomen in de Omgevingsvisie (actie 1.2 bouwsteen Mobiliteit en acties 1.1 en 2.2 bouwsteen Transport en infrastructuur). In de Meerjaren Investeringsagenda Wegen, die door Provinciale Staten is vastgesteld, zijn plannen in meer detail uitgewerkt. In Nederland hebben we de afgelopen 20 jaar fors geïnves-

	1. Aandacht voor goede verbindingen tussen Zeeuws-Vlaanderen en de resterende op- en afritten naar de E34/A11. 2. Aandacht voor het spoedig afmaken van de parallel infrastructuur van de N290 tussen Terhole en Terneuzen, voor de verkeersveiligheid van de N258 Hulst – Terneuzen en voor de verkeersveiligheid van de provinciale wegen door de kernen, waaronder Kapellebrug en Kuitaart. 3. Aandacht voor het op de politieke agenda zetten van een goede en rechtstreekse verbinding tussen oost Zeeuws-Vlaanderen en de Antwerpse Linkeroever. Met betrekking tot de Zeeuws-Vlaamse woningmarkt noemt de werkgroep de volgende punten: 4. De voorkeur gaat uit naar rekening houden met een uitvalpercentage van woningbouwplannen bij het maken van woningmarktafspraken, in plaats van wegbestemmen van harde plancapaciteit. 5. Leegstand in de praktijk is lager dan in theorie, doordat woningen als tweede woning of voor arbeidsmigranten in gebruik zijn. Houd hier rekening mee bij het bepalen van het aantal nieuw te bouwen woningen. Het in beeld brengen van de daadwerkelijke leegstand is hiervoor een eerste stap. 6. Het vaststellen van woningmarktafspraken voor een periode van 5 jaar is te lang om flexibel op nieuwe ontwikkelingen te kunnen inspelen.	teerd in grensoverschrijdende verbindingen met de aanleg van de N62 tussen grens Vlaanderen en A58. De komende jaren zal de kwaliteit van de bestaande verbindingen worden verbeterd, met name op Vlaams grondgebied. Hieronder volgt per punt een toelichting van de plannen in de Meerjaren Investeringsagenda Wegen en in Vlaanderen. 1. Tussen Zeeuws-Vlaanderen en Oost-Vlaanderen liggen in principe geen ontbrekende schakels. Vanuit de drie Zeeuws-Vlaamse gemeenten is een volwaardige ontsluitingsweg met Vlaanderen beschikbaar (N253, N62 en N290). De komende jaren wordt fors geïnvesteerd in de kwaliteit van de verbindingen tussen Zeeuws-Vlaanderen en Oost-Vlaanderen. Zo wordt de R4 tussen de Nederlandse grens (N62) en Gent opgewaardeerd tot een volwaardige ontsluitingsweg zonder gelijkvloerse kruisingen. In Zeeuws-Vlaanderen wordt de N290 ter hoogte van Kapellebrug verkeersveiliger gemaakt door middel van een volledige herinrichting. In het verlengde daarvan zijn aan Vlaamse zijde plannen om de N403 tot aan de E43 eveneens verkeersveiliger te maken. De A11 (Brugge - Westkapelle) richting Nederlandse grens is enkele jaren geleden opgeleverd, waarbij overal is voorzien in ongelijkvloerse kruisingen en rotondes. Dit zorgt voor een veilige en vlote doorstroming. 2. De Provincie investeert de aankomende jaren in Kapellebrug en Kuitaart in verbetering van de lokale verkeersveiligheid. De N290 tussen Terhole en Terneuzen is ook gepland. Dit betreft een complex en lang traject dat in verschillende fasen wordt uitgevoerd. 3. Tussen het oosten van Zeeuws-Vlaanderen en Linkeroever bestaat een rechtstreekse en volwaardige verbinding via de N290/N403/E43. De kwaliteit van de infrastructuur op Nederlands grondgebied heeft de komende jaren aandacht (project N290 Kapellebrug). De ontwikkelingen op Vlaamse grondgebied houden we in de gaten (ontwikkeling havengebied Antwerpen met extra containerterminal en Oosterveelverbinding) via wederzijdse afstemming tussen overheden en monitoring intensiteiten/modaliteiten. Met betrekking tot de Zeeuws-Vlaamse woningmarkt: zie hiervoor ook de algemene beantwoording onder 1.5. Wij zoeken samen naar de mogelijkheden om de ontwikkelingen op de woningmarkt het hoofd te bieden en waarderen uw suggesties. 4. Het is belangrijk dat gemeenten sterk aan het stuur staan bij het woningbouwbeleid, zodat de gewenste kwalitatieve keuzes gemaakt kunnen worden. Hiervoor is het nodig dat er (ladder)ruimte is voor nieuwe plannen. Om woningbouwplannen op een juridisch solide wijze te kunnen onderbouwen voor de Rijksladder is het nodig dat de behoefte wordt aangetoond in relatie tot de huidige harde plancapaciteit. Als hierbij rekening gehouden wordt met uitval zorgt dit voor een juridisch wankel onderbouwing waardoor alle nieuwe plannen in een regio kunnen stranden tijdens de procedure. Het is daarom nodig om overtollige plannen die betere plannen in de weg staan weg te bestemmen. Dit kost veel tijd, maar in de tussentijd kunnen gewenste plannen vlot tot ontwikkeling komen op basis van de plannen van aanpak die met gemeenten zijn vastgesteld. Maar indien het zeker is dat plancapaciteit later vrijkomt door het schrappen van verouderde plannen, is het wel mogelijk om hier een voorschot op te nemen. 5. Leegstand is geen factor bij het bepalen van de woningbehoefte en huishoudensgroei. 6. Bij regionale woningmarktafspraken wordt 10 jaar vooruitgekeken, dit sluit aan bij de jurisprudentie van de Ladder voor duurzame verstedelijking. De woningmarktafspraken worden elke 3 jaar geactualiseerd op basis van de Provinciale bevolkings- en
--	--	--

	7. De nieuwe woningmarktafspraken houden onvoldoende rekening met het in de afgelopen jaren opgelopen tekort. 8. De werkgroep vraagt extra ruimte om nultredenwoningen te realiseren. 9. De werkgroep vraagt om een bonus in de woningmarktafspraken wanneer er hoofdzakelijk herstructureringsprojecten plaatsvinden, om deze te stimuleren. De werkgroep vraagt om het toevoegen van promotie van Zeeland aan de Omgevingsvisie, omdat zij hier in de praktijk goede ervaringen mee heeft.	huishoudenprognose en het kwalitatieve woonbehoefteonderzoek. En tussentijds kunnen regionale woningmarktafspraken ook altijd worden aangepast als daar aanleiding toe is. 7. Bij de herijkte regionale woningmarktafspraken zal gebruik gemaakt worden van de nieuwe Provinciale bevolkings- en huishoudenprognose waarin alle nieuwe inzichten worden verwerkt. Door middel van adaptieve programmering wordt voorkomen dat kansen worden gemist. 8. Met de provinciale beleidsnotitie Ruimte voor Woonkwaliteit en de daaruit voortvloeiende Plannen van Aanpak die met de Zeeuws Vlaamse gemeenten zijn afgesproken, is een juridisch solide onderbouwing gecreëerd om nultredenwoningen toe te voegen ondanks een overschot aan harde plancapaciteit. Hier wordt inmiddels veelvuldig gebruik van gemaakt. 9. Ook herstructureringsprojecten en transformatie van leegstaande panden vallen onder de soorten plannen die met behulp van de beleidsnotitie Ruimte voor Woonkwaliteit en de Plannen van Aanpak kunnen worden onderbouwd, los van overschotten aan harde plancapaciteit. In de Ambitie "Een duurzame en innovatieve economie" is marketing van Zeeland als actie opgenomen om Zeeland te profileren als aantrekkelijke regio om te wonen, studeren en werken. Ook de aantrekkelijke ligging van Zeeland ten opzichte van het Vlaamse achterland wordt benoemd.
17. Regio Zeeuws-Vlaanderen	Regio Zeeuws-Vlaanderen spreekt waardering uit voor de wijze waarop de Regiovisie Zeeuws-Vlaanderen is meegenomen als input voor de Omgevingsvisie. In de Regiovisie zijn vier ambities benoemd, te weten: 1. Creëren van een aantrekkelijk woonklimaat voor huidige en nieuwe inwoners; 2. Verdienen met de transitie naar duurzaamheid; 3. Benutten van de kansen van de grens om leefbaarheid te versterken; 4. Versterken in onderlinge samenwerking, kennis en kunde. Ambities 2 t/m 4 zijn verwerkt en over het onderdeel wonen (ambitie 1) vindt constructief overleg plaats tussen gemeenten en provincie. De regio vraagt om in lijn met het advies van de commissie Externe Spiegeling ook op het onderdeel wonen de regio meer bestuurlijke bevoegdheden te geven. De recente gesprekken over het onderwerp wonen zijn als zeer positief ervaren. De nieuwe samenwerking ziet de regio dan ook graag terug in de Zeeuwse Omgevingsvisie. Naast deze algemene punten zijn al bijlage nog zeven detailopmerkingen gemaakt. 1. De regio vraagt om in de visie de economische relatie tussen Zeeuws-Vlaanderen met het Belgische achterland (bedrijvigheid, detailhandel, woningmarkt, toerisme) beter te belichten. 2. Gevraagd wordt de ambitie voor eerder dan 2033 tolvrij worden van de Westerscheldetunnel op te nemen. 3. De mogelijk invoering van wegenvignetten in België verdient aandacht als bedreiging voor de bereikbaarheid van de regio. 4. De aandacht voor oplossen van de knelpunten in het goederenvervoer in de Kanaalzone wordt gewaardeerd, maar de mogelijkheden voor personenvervoer over het spoor worden gemist. 5. Ook bij schone mobiliteit kan personenvervoer over het spoor worden genoemd. 6. De opgave in de gehele logistieke sector met betrekking tot duurzaamheid en het klimaat blijft in de visie onderbelicht.	Mede vanuit uw regiovisie heeft u meegewerkt aan het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Wij danken u voor de inzet en zijn blij dat u tevreden bent met het resultaat. Zie voor het onderwerp wonen ook de algemene beantwoording in 1.5. Dit onderwerp wordt in het proces voor de Zeeuwse Woonagenda in detail uitgewerkt. De voorlopige resultaten van dit proces zijn verwerkt in de Omgevingsvisie. De nieuwe samenwerking in dit proces wordt beschreven in deel A onder 2.3 hoofdlijnen aanpak. Wij geven uw opmerkingen mee aan dit proces. Verdere resultaten vanuit de Zeeuwse Woonagenda kunnen aanleiding geven om de Omgevingsvisie en eventueel de bijbehorende omgevingsverordening te herzien. Omdat de Omgevingsvisie een dynamisch document wordt, kunnen die wijzigingen snel worden doorgevoerd. 1. Naar aanleiding van de reacties op het voorontwerp is in de Omgevingsvisie de relatie met Vlaanderen steviger neergezet. 2. Dit is een gedeelde ambitie. Wij passen de tekst in paragraaf 3.2 van de bouwsteen Mobiliteit aan. 3. Grensoverschrijdende mobiliteit over weg en per openbaar vervoer is als aandachtspunt opgenomen in de visie (actie 1.2 bouwsteen Mobiliteit). Gevolgen van invoering van heffingen en wegenvignetten horen hier wat ons betreft zeker bij. 4. De mogelijkheden voor personenvervoer zijn onderzocht en daaruit blijkt het reizigerspotentieel via het spoor tussen Gent en Terneuzen. In paragraaf 3.2 van de bouwsteen Mobiliteit is de mogelijkheid voor personenvervoer benoemd. 5. Wij voegen dit toe aan de tekst. 6. Deze opgave komt op verschillende plaatsen in de visie terug, zoals bij Havens en bedrijven, Transport en infrastructuur, Circulaire economie en energietransitie. Het krijgt dus zeker aandacht, maar op verschillende plaatsen in de visie.

	7. Onder "Watersysteem" staat benoemd dat gemeenten zorgen voor het stedelijk waterbeheer. Met de overdracht van de verantwoordelijkheden voor het stedelijk oppervlaktewater aan het waterschap is ook het waterschap gedeeltelijk verantwoordelijk voor het stedelijk waterbeheer.	7. Deze tekst is gewijzigd ten opzichte van het voorontwerp, waardoor er niet meer staat dat de gemeente verantwoordelijk is voor stedelijk waterbeheer. Bij de rolverdeling staat expliciet dat iedere overheid vanuit de eigen specifieke verantwoordelijkheid een bijdrage levert aan het waterbeheer.
18. Gemeente Schouwen-Duiveland	Gemeente Schouwen-Duiveland complimenteert de provincie met het doorlopen proces en het bereikte resultaat. De gemeente wil de goede samenwerking graag continueren. Ruimte voor (regionaal) maatwerk en experimenteeruimte is voor de gemeente een belangrijke randvoorwaarde om effectief te kunnen blijven sturen op doelen in de Omgevingsvisie. Regels en beleid dienen daaraan vooral ondersteunend te zijn. Het totaalpakket aan opgaven en bijbehorende maatregelen is omvangrijk en heeft alleen kans van slagen bij een integrale afweging met bijbehorende participatie en een brede belangenafweging. Dat past ook in de systematiek van de Omgevingswet en ook in het proces dat heeft geleid tot de Zeeuwse Omgevingsvisie. De gemeente is bezorgd over processen waarbij de specifieke "smalle" agenda en tijdplanning leidend zijn. Integraliteit en het noodzakelijke lokale draagvlak komen daardoor in gevaar. Concrete voorbeelden: stikstofreductie op de Kop van Schouwen en de externe aanvoer van zoetwater naar Schouwen-Duiveland. Beide dossiers vragen een integrale en brede afweging. De gemeente vindt dat de provincie Zeeland een regie- en gidsrol moet en kan vervullen bij de beoogde integrale aanpak en interbestuurlijke samenwerking. De provincie is voor de gemeente de verbinder en Zeeuwse belangenbehartiger bij de Rijksoverheid die ook een nadrukkelijke en stevige rol heeft bij het werken aan de grotere en complexe opgaven. De governance is een opgave en uitdaging op zich. De gemeente onderschrijft het belang, de rol en de mogelijkheden van het Overleg Zeeuwse Overheden (OZO) om als één overheid te werken aan integrale uitvoering van de Zeeuwse Omgevingsvisie.	Bedankt voor de complimenten en ook wij waarderen de goede samenwerking zeer. Dit is ook onze inzet. Dit is een belangrijke conclusie van de Omgevingsvisie: de ambities zijn alleen haalbaar als bij iedere ontwikkeling zoveel mogelijk kansen worden benut. Wij onderschrijven uw pleidooi om processen niet te smal in te zetten, omdat dan kansen worden gemist en draagvlak verloren kan gaan. Wij werken met alle betrokken partijen aan een hulpmiddel voor integrale planvorming en uitvoering en nodigen u van harte uit om hierover mee te denken. Bij het opstellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie heeft de provincie de regie en dat zal ook zo zijn bij de uitvoering van de visie. Bij regiovisies, gebiedsontwikkelingen en projecten zal de regierol eerder bij de gemeente liggen. Wij ondersteunen de inzet om in Zeeland als één overheid te werken. Vanuit de Omgevingswet is dat een belangrijke opdracht.
19. Leidingenstraat Nederland (LSNED)	LSNED geeft aan dat buisleidingen stroken niet of incidenteel worden genoemd. LSNED vraagt een zonering rond buisleidingen op te nemen. LSNED geeft aan dat natuurontwikkeling op een locatie in de gemeente Reimerswaal geen belemmering op mag leveren voor de buisleidingenstraat. LSNED vraagt de buisleidingen weer te geven in kaartmateriaal. LSNED benadrukt de voordelen van gevaarlijke stoffen meer per buisleiding vervoerd moeten worden. LSNED geeft aan bij dat de organisatie bij taak en rolverdeling toegevoegd moet worden (actie 2.3, transport).	(Het belang van) buisleidingen wordt in de visie onderkend en wordt op meerdere plaatsen beschreven. Het opnemen van een zonering in de Omgevingsvisie heeft geen directe doorwerking naar andere partijen. In het besluit externe veiligheid buisleidingen zijn al regels opgenomen over te nemen maatregelen voor veiligheid van buisleidingen. In besluit algemene regels ruimtelijke ordening zijn regels opgenomen over toegelaten functies in de nabijheid van buisleidingen. Wij voegen deze toe aan de kaart. In de Omgevingsvisie wordt de modal shift benoemd. In de tekst zal ook transport per buisleiding genoemd worden. Wij zullen de actie hierop aanvullen.
20. Inspreker 5	Inspreker verzoekt maatregelen tegen ernstige hinder en gezondheidsschade door Laag Frequent Geluid (LFG) in de Omgevingsvisie te integreren.	Wij volgen voor LFG nationaal beleid. Voor LFG bestaat er op dit moment geen regelgeving. In 2021 zal het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu, op verzoek van de ministeries Infrastructuur en Waterstaat, Economische Zaken en Klimaat en Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, een advies uitbrengen over welk onderzoek op gebied van LFG en gezondheid wenselijk is.

21. Inspreker 6	Insprekers waren nauw betrokken bij het opstellen van de bosvisie. Ze waarderen dat er een heel hoofdstuk aan klimaatverandering is gewijd. Aanleiding voor de zienswijze is het recent verschenen IPPC-rapport en de urgentie die daaruit spreekt. Klimaatverandering wordt in de Omgevingsvisie tegengegaan via KASz en RES. Insprekers menen dat de provincie meer kan doen door CO2 vast te leggen middels het planten van bomen. De doelen uit de Zeeuwse bosvisie zijn 'een druppel op een gloeiende plaat' en dienen te worden uitgebreid. Het voorstel is verdubbeling van het huidige bosareaal in Zeeland. (3000 à 4000h meer). Rijk en bedrijfsleven (middels afkopen CO2-rechten) kunnen helpen. Bovendien worden concrete suggesties voor locaties gegeven.	De Zeeuwse bosvisie staat niet op zichzelf, maar is opgesteld in verhouding tot nationale doelen. In de landelijke Bossenstrategie is het streven uitgesproken om in 2030 tot 10% meer bos te hebben dan nu het geval is. De Zeeuwse reactie op het vaststellen van dat landelijke doel is uitgewerkt in de vorm van de Zeeuwse bosvisie. Hierin is ook het streven overgenomen: Zeeland kent ongeveer 4.100 ha bos. Om bij te dragen aan de 10% bosuitbreiding zet Zeeland zich in om 425 ha extra bos te ontwikkelen (dat is meer dan 10%). Daarbij moeten we realistisch blijven. Zeeland is de meest bosarme provincie van Nederland, en dat heeft een reden. Vanwege landschappelijke invloeden zoals zout en wind groeien niet alle boomsoorten hier even goed. Het past dan ook niet altijd goed bij het landschap. In Zeeland hebben we ook veel andere natuurwaarden waarvoor we wettelijk gezien (Natura 2000) doelen te behalen hebben. Denk aan schorren en slikken en veel open water. Het Deltagebied is ook zeer belangrijk voor vele beschermde broed(vogels) die afhankelijk zijn van deze elementen en van een open, overzichtelijke omgeving zonder hoge bomen. Het Provinciale doel is dus om wel extra bos te realiseren conform de landelijke afspraken, waarbij we goed oog houden voor wat er waar passend is.
22. Inspreker 7	1. De focus van de visie ligt te veel op natuur in plaats van op de landbouw, voedselzekerheid en voedselveiligheid. 2. Meer intensieve veehouderij in Zeeland voorkomt veel transport; granen vanuit Zeeland naar Noord-Brabant en mest vanuit Noord-Brabant naar Zeeland. 3. Dierlijke mest is noodzakelijk voor de Zeeuwse akkerbouw.	De visie is evenwichtig voor zowel de natuuropgave als de opgave voor de landbouw. De visie voor de landbouw wordt met onze partners nog verder uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied. Voor de punten 2 en 3 wordt verwezen naar de reactie bij inspreker 3 (reactie nummer 11.).
23. Producenten Organisatie Varkenshouderij (POV)	1. Varkenshouderij, gericht op verduurzaming van de sector. 2. Een verbod op nieuwvestiging en uitbreiding belemmert de verduurzaming van de sector. 3. Beleidsruimte, fysieke ruimte en financiële stimulanzen zijn noodzakelijk voor de bestaande bedrijven.	Het beleid voor de bestaande intensieve veehouderijbedrijven is en blijft gericht op de verduurzaming van deze sector. Het beleid sluit daarmee aan op genoemd actieprogramma. De uitbreiding van de bestaande bedrijven is beperkt en afgestemd op de Zeeuwse situatie en omgevingskwaliteiten. Nieuwvestiging is mogelijk wanneer het gaat om grondgebonden veehouderij.
24. Inspreker 8	1. Er wordt te veel gesproken over volhoudbare landbouw. Daar blijkt geen visie uit en geeft eerder een status quo. Hoe kijkt u hier tegenaan. 2. De visie mist ambitie, zeker omdat landbouw zón belangrijke sector is in Zeeland 3. Hoe gaan de landbouwers gecompenseerd worden. 4. De visie krijgt uiteindelijk een juridische status en daarom de antwoorden opnemen in de visie 5. Hoe worden ondernemers ondersteund. 6. De opgave voor klimaatadaptatie voor landbouw en landgebruik ligt op schema, is dat een verplichting 7. Wat is agrarische natuurbeheer, hoe worden landbouwers gecompenseerd voor grondprijsstijgingen en waarom natuur op goede landbouwgronden. 8. Mijn vraag aan u is wat het is wat in deze visie anders is (dan de vorige visie) waardoor lokale ondernemers weer meer kansen krijgen en Zeeland niet nog verder "leeg geroofd" kan worden door de investeringsmaatschappijen	1. De visie is dat we een gezonde landbouwsector willen behouden en mogelijk zelfs versterken. Als we niets doen gaan het achteruit, dat is geen status quo. 2. Naast de Omgevingsvisie waarin de hoofdlijnen van het beleid is opgenomen, is er het uitvoeringsprogramma landelijk gebied waarin het landbouwbeleid verder uitgewerkt is. 3. Wij leggen als provincies geen regels op. Om die reden is er geen sprake van compensatie. Wel proberen we ondernemers die bijdragen aan maatschappelijke doelen hiervoor te belonen, bijvoorbeeld middels de KPI-systematiek 4. De Omgevingsvisie is het beleidsdocument en krijgt geen juridische status, wel is de provincie gehouden het beleid uit de visie te volgen. De juridische vertaling van de Omgevingsvisie zit voor andere in de provinciale Omgevingsverordening die begin volgend jaar vastgesteld zal worden. 5. Zie ook het antwoord op vraag 3, de projecten zullen altijd op vrijwillige basis zijn. 6. Als provincie leggen we geen verplichting op. 7. Het beleid voor onder andere het agrarisch natuurbeheer staat in het uitvoeringsprogramma. Hierin is geen compensatie opgenomen voor stijgende grondprijzen. Ook in het grondbeleid is hierin niet voorzien. Grondprijzen worden bepaald door de markt, daar gaan wij niet over. Als provincie hebben we een taakstelling voor de natuurontwikkeling. Die zullen we de komende jaren invullen zoals landelijk is afgesproken. 8. Deze vraag kunnen we als provincie niet beantwoorden. In het algemeen geldt voor alles dat er sprake is van marktwerking.

25. Agriteam	Op een aantal plaatsen wordt verzocht de rolverdeling aan te vullen: 1. Deel B, Woningvoorraad, Pag. 44, 6.3 Zeeuwse woonagenda, Toevoegen inspraak in woonagenda met Inbreng van particulieren, grondeigenaren, makelaars en projectontwikkelaars. 2. Deel B, Pag. 45, Rolverdeling, Zeeuwse gemeenten Toevoegen: Zeeuwse gemeenten en Provincie dienen faciliterend te zijn richting particuliere initiatieven. 3. Deel B, Pag. 51, Rolverdeling, Toevoegen inspraak eigenaren, projectontwikkelaars 4. Actie 4.2, Ruimte voor ruimte regeling behouden. Hierdoor schep je ook ruimte in het buitengebied voor de agrarische ondernemers die blijven, de volhoudbare landbouw. Van extra versterking is geen sprake als je uitgaat van sloop van 500 m2 vloeroppervlakte en een huis mag terug bouwen van ca. 100-150 m2 vloeroppervlakte inclusief bijgebouw. Ruimte voor ruimte is noodzakelijk voor de transitie waar de landbouw zich nu in bevindt. Tevens is het mogelijk om de woning te bouwen in een dorp inbreiding of aan de rand van een dorp middels lintbebouwing. Hierdoor geen verdere inperking van het agrarisch gebruik van landbouwgrond. 5. 12. Landbouw, Actie 1.1, Pag 91, Rolverdeling Toevoegen, De agrarische sector faciliteren voor het realiseren en ontwikkelen van nieuwe- en nevenfuncties op het agrarisch bedrijf in het buitengebied. Toelichting, Het toestaan van deze nieuwe- en nevenfuncties zijn van belang voor het behoud en de vitaliteit van het agrarisch bedrijf en zo ook het behoud van het waardevol cultuurlandschap in Zeeland. Hierdoor kan de bedrijfsopvolging worden gewaarborgd voor de toekomst. De landbouw zit in een grote transitie, waarbij de agrarische sector ruimte nodig heeft binnen de bedrijfsvoering om hier invulling aan te geven. 6. Actie 3.1, Pag 93, Rolverdeling, Toevoegen De agrarische ondernemers leggen CO2 vast in de geteelde gewassen.	1, 2, 3 en 6: De rolverdelingen zijn toegevoegd zoals gevraagd. 4. De regeling wordt geëvalueerd, deze reactie zal worden meegegeven bij de evaluatie. De evaluatie zal plaatsvinden samen met de betrokken partijen. 5. Het realiseren van nieuwe en nevenfuncties op het agrarisch bedrijf is mogelijk op grond van het nu geldende en voort te zetten beleid voor nieuwe economische dragers. Zie ook bouwsteen 13. Landschap, kopje Huidige situatie – Nieuwe economische dragers. Een aparte actie is om die reden niet noodzakelijk. Indien ondernemers hiervan gebruik willen maken, zijn er mogelijkheden. Actie 1.2 van bouwsteen 12. Landbouw sluit hierop aan.
26. North Sea Port	North Sea Port vraagt op p. 37 de tekst over vervoer van gevaarlijke stoffen aan te passen, omdat voor vervoer over spoor geen alternatieve routes mogelijk zijn. North Sea Port stelt voor de alinea Milieueffecten op p. 39 als volgt aan te vullen: (Toekomstige) beleidsmatige en regelgevende instrumenten dienen gericht te zijn op duidelijkheid en zekerheid richting vergunningverlening aan zowel bestaande en nieuwe bedrijven. Dit bevordert de investeringszekerheid van bedrijven en daarmee de verdere economische ontwikkeling van de regio. Voorgesteld wordt om de tekst op p. 40 "De grote zeehavens zijn voor het goederenvervoer goed bereikbaar over het water" als volgt aan te vullen: "De bereikbaarheid van het Kanaal Gent-Terneuzen (KGT) heeft in de voorbije jaren onder druk gestaan vanwege beperkte zoetwateraanvoer als gevolg van klimaatverandering. Voldoende (zoet)wateraanvoer zal in de toekomst geborgd moeten blijven, ook om verdere verzilting op en rondom het KGT te voorkomen. North Sea Port heeft daarom, als stakeholder binnen het Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid, recent aan de VNSC verzocht om de kanaalaanpassingen benodigd om veiliger en vlotter grotere schepen op het kanaal toe te laten te agenderen binnen het onderzoeksprogramma Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid (LTP-T). Dit als uitvoering van het Ver-	De huidige tekst is genuanceerd om dit punt te ondervangen. Uw tekstvoorstel kan onbedoeld worden opgevat als een aanscherping, omdat 'alleen nog op veilige afstand van woongebieden' bij vervoer per spoor niet volledig mogelijk is. Hoe de provincie bedrijven de gevraagde zekerheid biedt, is in het provinciale Programma VTH+S 2021 uitgebreid toegelicht. Dit gaat onder andere over de inzet bij vergunningverlening. "Bij het verlenen van een vergunning, het controleren en het handhaven van de wet- en regelgeving behandelt de provincie de overheid, burgers en bedrijfsleven op dezelfde wijze. Dat gebeurt door het werk te standaardiseren – bijvoorbeeld door toepassing van eenduidige vergunningsvoorschriften en een uniforme toezichts- en sanctiestrategie. Over de gestelde prioriteiten en het gewenste resultaat communiceert de provincie duidelijk met alle betrokkenen. Tot slot voldoen besluiten van de provincie aan wet- en regelgeving en daarvoor geldende wettelijk termijnen." Wij zullen in de paragraaf een korte tekst met verwijzing opnemen naar dit programma. In deel A wordt kort en bondig op ontwikkelingen ingegaan. Uw voorstel is een goede actualisatie en aanvulling voor deel B van de visie. Wij vullen de tekst in deel B aan.

	drag dd. 15 februari 2015 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest. Ook in deel B zullen we hierop terugkomen bij tekst op p. 167. P. 41 "Zeeland kent een hoofdnetwerk van infrastructuur". Categorisering hoofdnetwerk lijkt onvoldoende van toepassing op voor het vliegveld in Zeeland. Deze staat echter wel in het rijtje vermeld. P. 42: "Het transport per spoor is nog gering van omvang (8%). Verzocht wordt om aan te geven uit welk jaar dit percentage afkomstig is. In deel B op p. 171 staat bijvoorbeeld vermeld: 10 % voor 2019. Algemene opmerking over deel A: Er wordt op geen enkele wijze uitspraak gedaan over provinciaal beleid ten aanzien van de verdere ruimtelijke ontwikkeling van de Zeeuwse zeehaventerreinen (zie verder opmerking hierover op p. 146 van deel B). Deel B: Voorgesteld wordt om in alinea Verkeersveiligheid (p.18) deze alinea, bv aan de zin over de scheiding van de specifieke kwaliteitsnetwerken, toe te voegen dat landbouwverkeer ook niet interfereert met een veilige en efficiënte doorstroming op de belangrijkste transportassen voor het goederenverkeer. North Sea Port vraagt uitleg over de bijdrage van het aspect "regionale identiteit" aan de verbetering van de bodemkwaliteit (p. 67). North Sea Port vraagt toelichting op de zin op p. 77 wordt "Voor het kanaal van Gent naar Terneuzen speelt op korte termijn een aantal ontwikkelingen die zowel invloed hebben op de waterkwaliteit en het waterpeil van het kanaal als op de scheepvaart" gesproken over 'een aantal ontwikkelingen'. Het is niet duidelijk is of dit nu specifiek gaat over de ontwikkelingen die in de zin erna worden benoemd. Ook is niet duidelijk over welke ontwikkelingen het gaat in de laatste zin van deze alinea m.b.t. de (middel)lange termijn'. Het is niet duidelijk wat wordt bedoeld met het woord "ervaren" op p.105. Graag meer toelichting in de paragraaf op p.107 over het aspect "geur". Wat is een geurcontour, hoe komt die tot stand? North Sea Port vindt het spijtig dat in de tekst op p. 107 over "Geluid" er op gebied van lawaaisporten geen wijzigingen hebben plaatsgevonden t.o.v. het bestaande beleid. Reeds bij het opstellen van de notitie reikwijdte en detailniveau in 2017 is hier vanuit North Sea Port aandacht voor gevraagd. Dit in het kader van het zoeken naar alternatieve locaties voor MSV de Uitlaat. Verzocht wordt om de eerste zin op p. 107 onder Afval en grondstoffen als volgt aan te passen. " zo veel mogelijk kringlopen, indien mogelijk landsgrensoverschrijdend, worden gesloten". Verzocht wordt om bij beschrijving transport van gevaarlijke stoffen op p. 107 in de eerste zin "transport over het water" toe te voegen. Uit de tekst op blz. 108 blijkt voor ons niet duidelijk of er nu wel of niet nog een luchtvaartbesluit voor helikopterhavens nodig is en zo ja of dit besluit al wel of niet is genomen.	Het vliegveld maakt deel uit van de hoofdinfrastructuur. De tekst gaat niet over de categorisering. Wij passen 'hoofdnetwerk' aan om koppeling met de categorisering weg te nemen. Wij passen het percentage op p.41 aan om aan te sluiten bij de 10% in deel B. In deel A wordt in het algemeen gesproken over 'goede werk- en bedrijfslocaties' met als hoofddoel concentratie van bedrijvigheid op bedrijventerreinen. Deze inzet geldt ook voor de zeehaventerreinen. In deel B wordt expliciet ingegaan op de mogelijkheden voor uitbreiding en de ruimtelijke reservering op de Westelijke Kanaaloever. De risico's van landbouwverkeer voor recreatief, woonwerk en schoolfietsverkeer zijn als voorbeeld opgenomen omdat hier een belangrijke opgave ligt. Voor veilige en efficiënte doorstroming van goederenvervoer is ook een kwaliteitsnetwerk ingericht. Interferentie door landbouwverkeer is daarbij ook een aandachtspunt. In de tekst staat dat regionale identiteit een belangrijke ontwikkeling is voor duurzaam bodemgebruik. Dat betekent niet dat dit rechtstreeks een bijdrage levert aan de bodemkwaliteit, maar wel aanknopingspunten biedt voor duurzaam bodemgebruik dat past bij de omgeving. De zin doelt inderdaad op de regels die daarna in de tekst zijn opgenomen. De laatste zin doelt op het brede ruimtelijke perspectief voor de Kanaalzone dat in het kader van de Omgevingsagenda voor dit Novi-gebied wordt opgesteld. Welke ontwikkelingen dat zullen zijn is nog niet bekend. Dit gaat over hoe de kwaliteit van o.a. lucht en geluid wordt ervaren door bewoners. Geur kan in de leefomgeving hinder veroorzaken en brengt om die reden ook gezondheidsrisico's met zich mee. Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. In het kader van de beoordeling van de activiteit wordt duidelijk of er sprake is van geuremissie en tot waar de geuremissie zich uitstrekt. Dat is de geurcontour. In het kader van de achterbanraadpleging heeft u dit punt niet naar voren gebracht. De mogelijkheid om lawaaisporten te verplaatsen is in de Omgevingsvisie een optie, maar dan moet het wel helpen om overlast te verminderen of om lawaaisporten beter te concentreren. Het sluiten van kringlopen is het doel. Met de toevoeging 'indien mogelijk landsgrensoverschrijdend' kan de suggestie worden gewekt dat dit een doel op zich is. Dat is niet zo: het beste is kringlopen op een zo laag mogelijk niveau te sluiten. In de Kanaalzone kan dat zeker grensoverschrijdend zijn, omdat de afstand klein is. Wij nemen deze aanvulling over. Voor luchthavens die meer dan twaalf dagen per jaar worden gebruikt, is een luchthavenbesluit of een luchthavenregeling van de Provincie nodig. Een luchthavenbe-
--	--	---

	In hoofdstuk 19.1 3e zin staat de tekst ... een vermindering van CO2 gebruik te realiseren... Bedoeld wordt waar-schijnlijk vermindering van CO2-uitstoot te realiseren. Ook ontbreekt een verwijzing naar het Cluster Energie Strategie van 2021 (CES) Geconstateerd wordt dat naast dit algemeen beschreven beleidsuitgangspunt er niet of nauwelijks handvatten zijn opgenomen voor de gewenste en noodzakelijke verdere ruimtelijke ontwikkeling van de Zeeuwse zeehaventerreinen. Dit is niet in lijn met de tekst in de aandeelhouderstrategie: <i>"In dit omgevingsplan zal met het oog op de ontwikkeling van het havengebied alsmede het vestigingsbeleid in en rondom de haven, ruimte moeten zijn voor de uitvoering van de mede door provincie Zeeland onderschreven aandeelhouderstrategie voor North Sea Port (d.d. februari 2021) en het daarop gebaseerde strategisch plan van North Sea Port "Connect 2022 die in het najaar van 2021 definitief wordt vastgesteld."</i> Uit interne analyse van North Sea Port blijkt al enige tijd dat er sprake is van een tekort aan direct aan het water gelegen bedrijventerreinen, fysieke ruimte voor de noodzakelijke ontwikkeling van de circulaire economie en een specifieke locatie voor het faciliteren van vrachtverkeer (o.a. voor overnachtingsmogelijkheden). Door het nu specifiek benoemen van alleen de Westelijke Kanaaloevers als toekomstig uitbreidingsgebied kan zelfs ten onrechte de conclusie getrokken kunnen worden dat dit in de toekomst de enige fysieke uitbreidingsmogelijkheid is voor de Zeeuwse zeehavens. Voorgesteld wordt om in de nieuwe Omgevingsvisie, vergelijkbaar met de tekst in het huidige omgevingsplan duidelijk aan te geven dat verdere ontwikkeling mogelijk is, mits" invulling wordt gegeven aan de kaders die vanuit de duurzaamheidsladder voor alle stedelijke ontwikkelingen, inclusief de zeehaventerreinen gelden". Ook kan daarbij opnieuw verwezen worden naar het door North Sea Port gehanteerde vestigingsbeleid op basis van de schillenbenadering, waarbij onderscheid wordt gemaakt in kadegebonden, niet-kadegebonden en toeleverende bedrijvigheid. Verzocht wordt om de tekst op blz. 147 de zin onder kopje "Havens en industrie" " Economische ontwikkelingen hebben invloed op Zeeuwse bedrijven en daarmee op de ruimtevraag. Internationalisering en veranderingen in de verdienmodellen en productieprocessen bepalen de vraag naar transport en modaliteiten." Uit te breiden met de woorden en de vraag naar beschikbare zeehaventerreinen... Verder verzoeken wij u om in de tekst onder hoofdstuk 19.2 ook de recente aanwijzing als NOVI-gebied en de besluitvorming in het kader van het North Sea Port District te benoemen. De op blz. 151 genoemde CO2-reductie doelstelling is naar onze mening niet juist. De noodzakelijke rol van netbeheerders (Gasunie en TenneT) en overheden in realisatie van infrastructuur ontbreekt. Deze graag toevoegen op blz. 151 onder actie 1.2 'Realiseren CO2-reductie in de industrie'. Verzocht wordt om onder het kopje "vaarwegen" op blz. 167 de tekst toe te voegen dat North Sea Port, als stakeholder binnen het Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid, recent aan de VNSC heeft verzocht om de kanaal-aanpassingen benodigd om veiliger en vlotter grotere sche-	sluit is nodig als er milieueffecten (geluid en externe veiligheid) buiten het luchthaventerrein zijn. Als dat niet het geval is, is een luchthavenregeling nodig. De helihavens Damen Yachting, Prince Helikopters, Inter Scaldes, Ziekenhuis ADRZ Goes en Ziekenhuis Zorgsaam hebben een luchthavenregeling of –besluit. Correct, het gaat om vermindering van uitstoot. Wij passen dit aan. De CES van het cluster Smart Delta Resources komt op veel plaatsen in de visie aan bod. De verwijzing hebben wij geactualiseerd n.a.v. de oplevering van het Regioplan Smart Delta Resources 2030 2050. N.a.v. uw reactie bij de achterbanraadpleging is op p.146 een verwijzing naar de beschikbare uitbreidingsruimte op de Westelijke Kanaaloever opgenomen. Het is niet de intentie dat hieruit de indruk kan ontstaan dat uitbreiding op andere locaties per definitie is uitgesloten. Net als bij andere bedrijventerreinen geldt dat de ladder voor duurzame verstedelijking van het rijk het uitgangspunt is. Wij zullen een compacte tekst toevoegen aan de paragraaf Havens en industrie om het beleid voor Zeehaventerreinen te verduidelijken. Wij nemen deze aanvulling over. Op p. 10 van deel A hebben wij dit beschreven en een toelichting gegeven op de opgaven. Opnemen onder 19.2 in deel B is daarom niet nodig. De doelstelling voor de industrie van 59% reductie t.o.v. 1990 is vastgelegd in het nationaal Klimaatakkoord (Hoofdstuk 3 - Industrie). Deze actie inclusief rolverdeling zijn te vinden onder actie 3.1 bij de bouwsteen Transport en infrastructuur. Wij zullen hierover een korte tekst opnemen.
--	--	--

	pen op het kanaal toe te laten te agenderen binnen het onderzoeksprogramma Lange Termijn Perspectief Toegankelijkheid (LTP-T). Dit als uitvoering van het Verdrag dd. 15 februari 2015 tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Vlaams Gewest. Verzocht wordt om de tekst op blz. 168 onder de kopjes "buisleidingen" en 'Elektriciteitsnet' te actualiseren/aan te vullen op basis van de uitkomsten van verkenningen in het kader van de Cluster Energie Strategie naar de behoefte aan infrastructuur. Verzocht wordt om op blz. 168 onder 'Subdoel 3', Uitbreiding 380kV netwerk toe te voegen. Verzocht wordt om in "trends en ontwikkelingen (p.170) bij de zin "Een provincie dekkend systeem van laadpunten voor elektrisch rijden wordt nagestreefd" duidelijker aan te geven dat dit provincie dekkend systeem voor zowel vrachtwagens als personenauto's geldt en dat hiervoor mogelijk ook kan worden aangesloten bij het initiatief voor een 'Central Gate' nabij het Sloegebied ter hoogte van Vlissingen-Oost. Verzocht wordt om in dit hoofdstuk "trends en ontwikkelingen" ook het specifieke aspect van "ondermijning" toe te voegen. Daarbij wordt aangegeven dat juist ontwikkeling en realisatie van specifieke beveiligde parkeervoorzieningen zoals Central Gate maatschappelijk verantwoorde oplossing voor dit probleem kan bieden. Verzocht wordt om in hoofdstuk 23 wat nadrukkelijker de doelstelling voor maximale aanlanding van wind op zee in Zeeland, toe te voegen, vanwege het grote belang hiervan voor verdere verduurzaming van de industrie. Blz. 206: Rolverdeling; North Sea Port faciliteert zoetwatervoorzieningen voor de eigen klanten. De hier beschreven rol van North Sea Port kan verkeerde verwachtingen bij onze klanten/gebruikers opwekken. Verzocht wordt om de rol van North Sea Port hier niet te noemen, of anders te beschrijven bijvoorbeeld: Ook ten aanzien van beschikbaarheid van zoet water heeft North Sea Port al vanuit haar rol als havenbeheerder een faciliterende rol, net zoals dit geldt voor haar rol met betrekking tot beschikbaarheid van andere utility's.	Wij zullen de tekst bij buisleidingen en elektriciteitsnet actualiseren. Dit is niet nodig, omdat het hoogspanningsnet onder de noemer 'elektriciteitsnet' valt en het later bij de actie specifiek wordt benoemd. In de tekst wordt bewust gesproken over elektrisch 'rijden' omdat daar alle verschillende categorieën voertuigen onder vallen, inclusief vrachtwagens. Als personenauto's en vrachtauto's worden toegevoegd, moeten ook alle andere categorieën worden benoemd. Daarom passen wij de tekst niet aan. Over specifieke locaties voor oplaadpunten wordt in deze Omgevingsvisie geen uitspraak gedaan. De aanpak van ondermijning is in paragraaf 19.2 van bouwsteen havens en bedrijven opgenomen. Daarbij komt ook de weerbaarheid van de zeehavens aan bod. Beveiligde parkeergelegenheid kan daar mogelijke een rol bij spelen. De aanlanding van wind op zee is van groot belang. In bouwsteen 21 staat de infrastructurele kant beschreven, in bouwsteen 19 het belang voor de omschakeling van de industrie naar elektriciteit en waterstof. Om herhaling te voorkomen is dit niet in bouwsteen 23 benoemd. Wij zullen de tekst nuanceren om verkeerde verwachtingen te voorkomen.
27. Veiligheidsregio	Veiligheidsregio spreekt dank en waardering uit voor het opnemen van de inbreng die zij hebben gedaan. Ze blijven ook in het vervolg graag betrokken. Veiligheidsregio heeft nog twee aandachtspunten: Er wordt bij de locatiekeuze voor evenementen rekening gehouden met bereikbaarheid en opkomsttijden. Dit is ook belangrijk bij de locatiekeuze voor andere voorzieningen (onder meer scholen, zorginstellingen). De energietransitie kan risico's inhouden voor de fysieke veiligheid en de fysieke leefomgeving. Voor een veilige energietransitie wil de Veiligheidsregio goed van deze ontwikkelingen op de hoogte blijven. Ook in het kader van incidentenbestrijding wil Veiligheidsregio vroegtijdig betrokken worden als adviseur bij de bouwsteen energietransitie.	Er wordt rekening gehouden met een goede bereikbaarheid in het algemeen. Keuze voor dit soort locaties is een gemeentelijke afweging. Wij onderschrijven het belang van een veilige energietransitie. De specifieke zaken die u noemt komen aan de orde in andere bouwstenen dan de bouwsteen energietransitie. De bouwsteen energietransitie gaat voornamelijk over CO₂-reductie. De onderwerpen waar u over schrijft komen aan bod bij de bouwstenen waar u bij staat vermeld. Dit is bij de bouwsteen Transport en Infrastructuur bij acties 2.1, 2.2, 2.3 en 3.1. Die acties gaan over beheer, onderhoud en aanleg van de infrastructuur. Inclusief buisleidingen en elektriciteitsnet. Dat gaat over het transport van de nieuwe vormen van energie. Bij bouwsteen Duurzame energie staat de Veiligheidsregio bij de acties 1.1, 2.1 en 3.1. Deze gaan over de opwekking van nieuwe energie.
28. Inspreker 9	Inspreker wil graag iets opgenomen zien over de prijs voor doortocht door de Westerscheldetunnel voor fietser/ov-gebruiker/voetganger.	De prijs voor doortocht door de Westerscheldetunnel voor fietser/voetganger is in feite de prijs voor ov-gebruiker. Dit is afhankelijk van diverse factoren en kan daarom niet in de Omgevingsvisie worden opgenomen. In de bouwsteen Mobiliteit in deel B staan de plannen beschreven om het openbaar vervoer om te vormen naar een

	Inspreker vindt dat autowegen steeds meer een barrière worden voor fietsers en voetgangers, bijv. de rondwegen rond kernen die ook nog het zicht verpesten. Inspreker doet een suggestie voor een doorfietsroute van Middelburg/Arnhemuiden richting Goes, van de Steigerweg in Arnhemuiden naar de Kraayertsedijken noordelijk van Le-wedorp. Dit is een leukere en kortere en windluwe verbin-ding.	flexibel vraagafhankelijk mobiliteitssysteem. Betaalbaar-heid is daarbij een voorwaarde. In deel B, bouwsteen Recreatie en toerisme is hierover opgenomen dat de toeristische infra en toegankelijkheid van alle verschillende vormen van activiteiten en routes (wandelen, fietsen, ruiterspaden, MTB etc.) in de basis op orde is en het beheer en onderhoud, ook van de routein-formatie, van een goede kwaliteit. Als routes (tijdelijk) worden onderbroken, moet altijd een alternatief worden geboden zodat het netwerk in stand blijft. Daarnaast wordt bij de aanleg of aanpassing van wegen altijd on-derzocht wat de effecten voor het langzaam verkeer zijn en wat de mogelijkheden zijn voor verbetering van de verkeersveiligheid. In de Omgevingsvisie en de Regionale Mobiliteitsstrate-gie waarnaar de Omgevingsvisie verwijst, onderschrijven we het belang van goede fietsroutes voor korte afstan-den en doorfietsroutes voor de wat langere afstanden. De exacte uitwerking van routes doen we in onze uitvo-eringsplannen. Dank u wel voor de suggestie, deze ne-men we mee in de uitwerking van onze Zeeuwse toe-komstvisie fiets.
29. Stichting ZorgSaam Zorg- groep Zeeuws- Vlaanderen	ZorgSaam verzoekt om een extra bouwsteen op te nemen die specifiek gericht is op de zorg, gezondheid, zorgge-schikt wonen en gerelateerde voorzieningen met concrete strategische ambities en doelen, en daarbij het beleidsdo-cument Visie op Zorg in Zeeland 2025 van de Commissie Toekomstige Zorg Zeeland als vertrekpunt te nemen.	In verband met integraliteit willen we het aantal bouwste-nen beperkt houden en dwarsverbanden tussen de bouwstenen aangeven. Een extra bouwsteen is daarom niet wenselijk. Naar aanleiding van uw reactie tijdens de achterbanraad-pleging is o.a. in de bouwsteen Voorzieningen in para-graaf 5.2 onder het kopje Zorgvoorzieningen aangege-ven wat de huidige situatie is en wat nodig is. Uw punt met betrekking tot zorggeschikt wonen geven wij mee aan het proces voor de Zeeuwse Woonagenda. Daar wordt het onderwerp wonen verder uitgewerkt. Wij hebben naar aanleiding van uw zienswijze de rol van de Zeeuwse Zorgcoalitie meer benadrukt door deze be-halve bij actie 2.1 ook op te nemen bij actie 1.1a, 1.2 en 1.3 van de bouwsteen Voorzieningen. Dit biedt een aan-knopingspunt om in de toekomst aandacht te geven aan het punt zorg, gezondheid, zorggeschikt wonen en gere-lateerde voorzieningen. Resultaten kunnen in een vol-gende versie van de Omgevingsvisie worden opgeno-men. Omdat de Omgevingsvisie een dynamisch docu-ment wordt, kunnen die wijzigingen snel worden doorge-voerd.
30. NBV De Stelt- kluut	De zienswijze van NBV De Steltkluut heeft als insteek na-tuurbelangen nog beter tot hun recht te laten komen. De zienswijze bevat 110 gedetailleerde voorstellen met als rode draad: 1. Concretisering van plannen en doelstellingen, kritische prestatie-indicatoren en beoordelingsfactoren worden gemist. 2. Natuur en biodiversiteit worden in de visie vooral ge-noemd als factor om in het oog te houden bij uitwer-king in andere programma's en als "utilitair". Ze lijken niet als eigenstandig beleidsterrein en belangrijk pres-tatiegebied te worden gezien. 3. De conclusies en aanbevelingen uit de Passende Be-oordeling en het Milieueffectrapport zijn helder en zeer relevant. Het voorstel is deze direct op te nemen in deel B van de visie.	Wij hebben waardering voor uw uitgebreide reactie en voorstellen tot verbetering en danken u voor uw aanbod behulpzaam te zijn bij uitwerkingen. Ons antwoord for-muleren wij aan de hand van uw geschetste rode draad en vervolgens per thema. 1. De Zeeuwse Omgevingsvisie is een visie op hoofd-lijnen. Nadere concretisering gebeurt in uitvoerings-programma's. De detailopmerkingen en uw aanbod om mee te denken geven wij mee aan de opstellers van deze uitvoeringsprogramma's. 2. Bescherming en ontwikkeling van natuur(waarden) is een kerntaak van de provincie. Zoals u aangeeft gaat het slecht met de biodiversiteit in Zeeland en de trend is nog steeds negatief. Om die trend om te kunnen buigen is het nodig dat de aandacht voor natuur zich niet beperkt tot beschermde natuurge-bieden. Door in de visie de waarde van de natuur (ook buiten natuurgebieden) voor de samenleving te benoemen en het onderwerp ook bij andere thema's terug te laten komen, steken wij in op een integrale uitvoering, waardoor juist de intrinsieke natuurdoe-len makkelijker te realiseren zijn. Op een aantal plaatsen in de visie hebben wij de tekst aangepast, zodat de intrinsieke waarde van de natuur beter naar voren komt of duidelijk wordt dat er geen ver-slechtering zal optreden. 3. De Passende Beoordeling en milieueffectrappor-tage hebben geholpen de visie haalbaar, integraler en uitvoerbaar te maken. Het is belangrijk dat con-clusies, aanbevelingen en mitigerende maatregelen meegenomen worden bij de uitwerking en uitvoering van de visie. Dit is in deel A van de visie verwoord.

	NBV De Steltkluut biedt aan behulpzaam te zijn bij het opstellen en uitwerken van concrete plannen en eventuele revisies van de Zeeuwse Omgevingsvisie. Samenvatting van voorstellen per thema (zonder volledig te zijn): Voorzieningen en evenementen De Steltkluut maakt zich zorgen over de schade die grootschalige evenementen kunnen toebrengen aan de natuur en vraagt (bij vergunningverlening voor) grootschalige evenementen de effecten goed in te schatten en mitigerende maatregelen voor te schrijven. Woonomgeving De Steltkluut doet verschillende voorstellen aan de overheden in Zeeland die kunnen helpen de biodiversiteit in de bebouwde omgeving te vergroten. Dit varieert van het stellen van concrete doelen, voorlichting aan burgers tot het intensiveren van handhaving. Bodem De Steltkluut stelt voor regels te stellen ten aanzien van verharding in o.a. tuinen en biologische landbouw, biologisch tuinieren en biologisch beheer van terreinen te stimuleren. Deltawateren De Steltkluut vraagt om concretisering van de rol van particuliere grondeigenaren, lichtvervuiling, rustgebieden en toegankelijkheid. <i>Tekstueel</i> Natuurwaarden ontbreken in beschrijving Deltawateren Verzoek explicieter formuleren afwegingsfactor. Landbouw De Steltkluut vraagt om concrete doelen voor volhoudbare landbouw ten aanzien van maatregelen (b.v. gebruik van biologische bestrijdingsmiddelen) en natuur en biodiversiteit (waaronder agrarisch natuurbeheer) en het behalen van die doelen even zwaar te laten wegen als economische rendementsverbeteringen. Daarnaast vraagt De Steltkluut beleid voor het stimuleren van biologische consumptie en productie, ontwikkeling van een visie voor duurzaam gebruik van de bodem en watersystemen, verbreding van de monitoring van natuurwaarden, beleid voor een transitie naar minder en minder intensieve veehouderij, eisen en limieten te stellen ten aanzien van de import van drijfmest. Tenslotte vraagt De Steltkluut om de principes voor natuurcompensatie voor een eventuele uitbreiding van glastuinbouw in de visie te noemen. <i>Tekstueel</i> Verzoek verwijderen zin dat ontwikkelingen in landbouw grotendeels autonoom zijn en niet te vatten in wetgevende kaders. Verzoek in te steken op maatregelen om bodemleven te vergroten i.p.v. studies	Gezien het globale karakter van de visie is ervoor gekozen ze niet over te nemen in deel B van de visie. Antwoord per thema: Voorzieningen en evenementen Voor alle activiteiten in natuurgebieden geldt dat deze alleen mogen plaatsvinden als er geen significante aantasting van natuurwaarden plaats vindt. Dat geldt ook voor evenementen. Voor evenementen in en nabij Natura2000-gebieden wordt getoetst aan de Wet Natuurbescherming (wettelijke verplichting). Woonomgeving Onder leiding van het ministerie van LNV wordt er de komende jaren een Natuurinclusieve agenda opgesteld als onderdeel van spoor 2 van het programma Natuur 2021-2030. Deze agenda is van belang voor de verdere uitwerking natuurinclusieve woonomgeving op regionaal en lokaal niveau. We nemen uw voorstellen mee. Bodem Biologische landbouw heeft een positief effect op de bodemkwaliteit. Het is een onderdeel van volhoudbare landbouw wat onder het thema landbouw terugkomt en in het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied verder wordt uitgewerkt. De overige voorstellen hebben meer raakvlakken met de natuurinclusieve omgeving. We nemen uw voorstellen mee. Deltawateren De genoemde onderwerpen worden uitgewerkt in de Natura2000-beheerplannen en/of de gebiedsvisies per Deltawater. Tekstwijzing in deel A, paragraaf 3.1: natuurwaarden toegevoegd Tekstwijzing in deel B, paragraaf 10.4 aanpassing t.b.v. duidelijkheid Landbouw De beoogde groei in het oppervlak agrarische natuurbeheer wordt nog nader geconcretiseerd op basis van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied is hierin mede richtinggevend. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij is volgens het beleid niet mogelijk. Uitbreiding is alleen mogelijk als er verbeteringen plaatsvinden vanuit het oogpunt van verduurzaming. De milieukwaliteit zal daarmee vooruitgaan. Er wordt geen actief beleid tot sanering van de sector gevoerd. De landbouw heeft mest nodig (dierlijke mest en/of kunstmest). Voor de aanwending van mest geldt nationale wetgeving. Het niveau waarop kringlopen gesloten worden verdient nadere uitwerking. Bij een eventuele uitbreiding van de glastuinbouw geldt de randvoorwaarde van zorgvuldig ruimtegebruik. Dit wordt gewaarborgd via het ruimtelijk spoor en het vergunningverleningsspoor uit de Wet Natuurbescherming. De uitwerking van volhoudbare landbouw, waar biologische landbouw een vorm van is, vindt plaats binnen het Uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied. Dit gebeurt in samenspraak met alle belanghebbende partijen. Concretisering van de plannen voor een betere bodem, bodembiodiversiteit en watersystemen gebeurt in het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Uw voorstellen nemen we mee. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 12.1: Deze zin is verwarrend en daarom hebben wij deze geschrapt. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 12.3: De formulering was niet duidelijk en is aangepast.
--	--	---

	Landschap De Steltkluit vraagt de Bosvisie te vervolledigen met een aantal onderwerpen ten dienste van behoud en herstel van natuurwaarden en biodiversiteit. Milieu De Steltkluit vraagt in de visie subdoelen op te nemen voor het terugdringen van zwerfafval en meer specifiek ook voor plastic afval met bij de laatste aandacht voor een grensoverschrijdende aanpak. Een aantal voorstellen voor de aanpak van zwerfafval is meegegeven. De Steltkluit vraagt prestatiedoelstellingen voor milieukwaliteit op te nemen die uitstijgen boven de wettelijke eisen, waaronder een aanscherping van de doelstelling voor geluid. Daarnaast wordt gevraagd het varend ontgassen voor alle chemische producten en brandstoffen te verbieden via de Omgevingsverordening en no-fly zones boven natuurgebieden aan te wijzen voor drones. <i>Tekstueel</i> Verzoek aan te geven dat vermindering stikstofuitstoot in de eerste plaats in belang van de natuur is. Natuur De Steltkluit doet verschillende voorstellen gericht op (een betere borging in de visie van) de bescherming van natuurwaarden en de ontwikkeling van biodiversiteit. Daarin komt de zorg voor het toegankelijk maken van natuurgebieden herhaaldelijk terug. Daarnaast vraagt de Steltkluit natuurhandhaving te intensiveren. <i>Tekstueel</i> Verzoek uitdaging biodiversiteit anders te formuleren zodat duidelijk is dat bescherming niet in eerste plaats voor economische doeleinden is. Verzoek in kernkwaliteit 2 ook op te nemen dat andere voordelen dan visuele meespelen en de wens om te beschermen minder negatief te formuleren. Verzoek in afwegingsfactor referentie aan natuurgebieden en biodiversiteit t.b.v. verminderen ruimteclaim te verwijderen vanwege onduidelijkheid. De intrinsieke waarde van natuur wordt in de visie gemist. Verzoek verduidelijking begrip kernnatuur in afwegingsfactor.	Landschap De Zeeuwse Bosvisie is reeds vastgesteld. Hierin is vastgelegd dat de aanleg van bos en houtige landschapselectementen niet ten koste mag gaan van bestaande natuurwaarden en dat een gevarieerde samenstelling wenselijk is vanuit biodiversiteitsdoelen. De uitvoering van de Bosvisie zal gestalte krijgen binnen het uitvoeringsprogramma Landelijk Gebied samenhangend met een op te stellen Landschapsvisie. Uw voorstellen zullen ten behoeve van deze Landschapsvisie meegegeven worden. Milieu Wij zijn het met u eens dat er een noodzaak is voor het voorkomen van het verspreiden van (plastic) zwerfafval en dat het ontgassen van restladingdampen naar de atmosfeer ongewenst is. Provincie Zeeland heeft samen met 27 andere partijen, waaronder een aantal Belgische, het Samenwerkingsconvenant Schone Schelde ondertekend. Het doel is dat alle gebruikers van de Schelde zich bewust worden van de effecten op het milieu en dat elke bedrijf dat plastic korrels produceert, vervoert of verwerkt helpt bij het voorkomen van "lekkages" naar het milieu. De voorstellen voor de aanpak van zwerfafval zullen meegenomen worden bij de nadere invulling van subdoel 7.2. Op (inter)nationaal niveau spannen wij er ons voor in om een internationaal verbod op varend ontgassen van een groot aantal stoffen te bewerkstelligen. Een internationale regeling heeft onze voorkeur boven het uitbreiden van de stoffenlijst in de verordening. De toegangsbeperkingsgebieden (TBB) binnen Natura2000 zijn jaarrond ontoegankelijk en dus ook voor drones. Daarmee is al invulling gegeven aan uw verzoek no-fly zones aan te wijzen. Buiten deze TBB's is het gebruik van drones toegestaan mits rekening wordt gehouden met natuurwaarden. Daarbij wordt altijd aangegeven dat drones veel verstoring opleveren voor (broedende) vogels. Voor het overige, plannen die leiden tot een continue verbetering van de milieukwaliteit in Zeeland, boven de wettelijke minimumvereisten kunnen en zullen indien nodig later worden uitgewerkt in het Milieuprogramma. Hetzelfde geldt voor de problematiek rond plastic korrels. Tekstwijziging in deel A, paragraaf 4.2: belang voor natuurwaarden aangegeven Natuur Bij het toegankelijk, beleefbaar en vindbaar maken van de Zeeuwse natuurgebieden geldt dat er geen afbreuk gedaan mag worden aan de kwaliteit en diversiteit van de natuur. Toegankelijkheid kan ook betekenen dat een gebied vanaf de randen goed beleefd kan worden. Uw zorg voor negatieve effecten van natuurverbreding op de aanwezige natuurwaarden is onterecht. De focus voor natuurverbreding ligt buiten de beschermde natuurgebieden. Deze natuurverbreding heeft juist tot doel de biodiversiteit te vergroten ten opzichte van de bestaande situatie. We brengen de meer gedetailleerde voorstellen onder de aandacht van betrokkenen. Tekstwijziging in deel A, paragraaf 1.4.1: andere formulering gekozen Tekstwijziging in deel A, paragraaf 1.6: natuurwaarden genoemd en andere formulering gekozen Tekstwijziging in deel A, paragraaf 1.5.1: andere formulering gekozen Tekstwijziging in deel A, paragraaf 3.1: toevoeging gedaan waarin intrinsieke waarde wordt genoemd. Tekstwijziging in deel B, paragraaf 15.4: andere formulering gekozen
--	--	---

	Watersysteem en Zoet Water De Steltkluit doet voorstellen voor een verbetering van het waterbeheer in natuurgebieden (b.v. onderzoek naar verbetering grondwaterpeil) en vraagt de provincie beleid op te stellen voor de verbetering van het watersysteem en het verminderen van het watergebruik (klein- en grootverbruikers), prioriteit te geven aan het ontwikkelen van beleid en maatregelen om gebruik van grijs water te bevorderen en het versnellen van de ontwikkeling van een lange termijn visie voor het in balans brengen van het watersysteem. De Steltkluit doet verschillende voorstellen voor praktische invulling en handhaving. <i>Tekstueel</i> Verzoek afwegingsfactor te verduidelijken Havens en bedrijven De Steltkluit mist in de visie aandacht voor ecologisch beheer van bedrijventerreinen en "tijdelijke natuurgebieden" op braakliggende terreinen en vraagt in de visie op te nemen dat alleen verruiming van de zone op de westelijke kanaaloever mogelijk is als overige gronden in gebruik zijn genomen. Recreatie De Steltkluit maakt zich zorgen over mogelijk negatieve effecten van recreatie op natuurwaarden in geval van functiemenging en uitbreiding van recreatieve infrastructuur. Gevraagd wordt dan ook onderzoek te doen naar de effecten van toegankelijkheid van natuurgebieden op natuurwaarden, kwetsbare gebieden niet toegankelijk te maken en gebieden voor funwatersporten aan te wijzen. Visserij De Steltkluit vraagt natuurorganisaties te betrekken bij het verduurzamen van de visserijsector en vinger aan de pols te houden dat natuurwaarden geborgd worden en kwetsbare gebieden beschermd. Duurzame energie en energietransitie De Steltkluit vraagt met kennisinstellingen te blijven samenwerken rond energie uit water, eisen op te nemen ter beperking van incidenten met vogels en onderzoek te doen naar de mogelijkheden van alternatieve windmolens. Daarnaast vraagt de Steltkluit via de visie zonnepanelen op daken aantrekkelijk te maken voor ondernemers en het plaatsen van zonneparken te vermijden en verder een studie te doen naar alternatieven voor additionele windmolenlocaties, gebruik van restwarmte uit industrie (haalbaarheid) en verduurzaming van het woningbestand.	Watersysteem en Zoet Water Het in balans brengen van het watersysteem wordt uitgewerkt in het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Hierin wordt het hebben van een gezond ecosysteem als basis voor een robuuste zoetwatersituatie genoemd als eerste leidende principe. Bij het verbeteren van de zoetwatersituatie is het uitgangspunt dat natuur, net als andere functies, van de verbetering profiteren. Voor het bevorderen van een goede waterkwaliteit wordt nu al bij natuurgebieden landbouwwater zoveel mogelijk omgeleid. De afhankelijkheid van zoet water in de landbouw is een belangrijk onderwerp van het Zeeuws Deltaplan Zoet Water. Er wordt kennis ontwikkeld en gedeeld om die afhankelijkheid te verminderen. Onttrekkingsmogelijkheden van grondwater worden gereguleerd via de "Keur watersysteem waterschap Scheldestromen". Daarbij gelden randvoorwaarden die het optreden van onbalans voorkomen. Rond kwetsbare natuurgebieden gelden aanvullende voorwaarden. Het toenemende aantal diepdrains is voor ons wel aanleiding om eventuele effecten hiervan intensiever te monitoren. Grootschalige onttrekkingen zijn vergunningplichtig en vallen onder de provinciale bevoegdheid. In het vergunningstraject wordt beoordeeld binnen welke voorwaarden verantwoord onttrokken kan worden. In samenspraak met het waterschap worden de mogelijkheden voor duurzaam gebruik van water onderzocht en zo nodig nader gereguleerd. Wij nemen uw voorstellen voor praktische invulling, handhaving en het gebruik van grijs water mee. Tekstwijzing in deel B, paragraaf 16.4: toevoeging wat bedoeld wordt. Havens en bedrijven Op p. 149 van de ontwerpvisie wordt biodiversiteit genoemd als onderwerp van verduurzaming van bedrijventerreinen, waarvoor de provincie een subsidieregeling heeft. De toename van biodiversiteit en ecologisch beheer maakt hier, naast energiebesparing en klimaatadaptatie, onderdeel van uit. De door u voorgestelde verbetering voor de westelijke kanaaloever is niet nodig, dit wordt voldoende gewaarborgd door de randvoorwaarde van zorgvuldig ruimtegebruik bij nieuwe ontwikkelingen. Recreatie In de visie wordt het risico van een hoge recreatiedruk in natuurgebieden signaleerd. In gebieden waar kwetsbare natuurwaarden recreatief medegebruik niet toelaten, zijn niet of zeer beperkt toegankelijk. Binnen Natura2000 zijn Toegangbeperkingsgebieden aangewezen die jaarrond niet toegankelijk zijn. De locaties waar waterfuntsporten zijn toegestaan zijn vastgelegd in het Natura2000-beheerplan Deltawateren. Via borden wordt aangeduid waar toegang niet is toegestaan, zodat ook gehandhaafd kan worden. Recreatieve ontwikkelingen in natuurgebieden kunnen alleen plaatsvinden als geen significante effecten op de natuur optreden. Visserij We nemen uw vraag ter harte. Duurzame energie en energietransitie De huidige wet- en regelgeving rond vergunningverlening voorziet voldoende in bescherming van natuurbelangen en deze afweging kent altijd een volwaardige plaats bij windprojecten in Zeeland. Wij zien geen aanleiding om zelf onderzoek te doen naar alternatieve windturbines. Om onze taakstelling windenergie in te vullen bieden wij onder voorwaarden ruimte voor extra projecten buiten de concentratiegebieden. Het gebruik van restwarmte en verduurzaming van het woningbestand staan daar los van. Ons zonbeleid zet primair in op zon op dak en biedt slechts in zeer beperkte mate ruimte voor zon op
--	---	---

		land/water projecten. Wij zien geen aanleiding om dit aan te passen. Samen met de gemeenten hebben wij een loket voor zon op dak ingericht. Vanuit dit loket stimuleren wij dakeigenaren zonne-energie op te wekken. Wanneer zich mogelijkheden voordoen voor een nauwe samenwerking met universiteiten en commerciële partijen om water uit energieprojecten te stimuleren, dan zullen wij daarop inspelen.
31. Inspreker 10	Inspreker verzoekt te werken met een CO₂ balans. Inspreker verzoekt de ambitie op het gebied van CO₂ reductie bij te stellen.	Inspreker heeft deze vraag ook gesteld in het kader van de achterbanraadpleging. Wij hebben toen geantwoord dat wij voor de Omgevingsvisie afzien van een CO₂ balans op provinciaal niveau. De reden is dat onze monitoring breder is en veel meer aspecten dan CO₂ omvat. We hebben meer dan 100 indicatoren waar we op monitoren, waaronder meerdere CO₂-gerelateerde indicatoren. In bouwsteen 24 Energietransitie worden deze genoemd. Wij zijn van mening dat wij met het geformuleerde beleid binnen onze mogelijkheden invulling geven aan de ambitie om in 2050 vrijwel geen CO₂ uit te stoten.

4 Ambtshalve wijzigingen op Ontwerp Zeeuwse Omgevingsvisie

Deel A en Deel B	In beide delen zijn redactionele verbeteringen aangebracht in spelling, grammatica en duidelijk taalgebruik.
Deel B, meerdere bouwstenen	Gelijke wijze van formuleren rollen
Deel B, Bouwsteen Mobiliteit	In deze bouwsteen zijn tekstuele aanpassingen gedaan om rollen scherper te beschrijven en om aan te sluiten op de concept regionale mobiliteitsstrategie.
Deel A, Balans in de grote wateren en het landelijk gebied	In paragraaf 3.1 onder Samenhang is een beschrijving van het landelijk gebied toegevoegd t.b.v. gelijke opzet met alinea over Deltawateren.
Deel B, Bouwsteen Archeologie	Bij actie 1.2 is in verband met recente ontwikkelingen de rol van Erfgoed Zeeland als uitvoerende partij voor depotbeheer komen te vervallen.

Provinciale Staten van de Provincie Zeeland
t.a.v. de voorzitter van de Commissie Strategische Opgaven
Postbus 6001
4330 LA Middelburg

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Schriftelijke beantwoording vragen Commissie SO van 24- 9-2021 m.b.t. Zeeuwse Omgevingsvisie en - verordening	98504		

Middelburg, 12 oktober 2021

Geachte voorzitter,

In uw Commissie van 24 september 2021 is een aantal technische vragen gesteld waarvoor schriftelijke beantwoording is toegezegd. In deze brief beantwoorden wij die vragen. Bij de vragen over de woningmarkt tekenen we aan dat de woonagenda en het rekenkamer rapport daarover op 15 oktober resp. 26 november nog uitgebreid aan bod komen in de commissie Ruimte. Ook geven wij u een overzicht van de planning van Omgevingsvisie en –verordening tot aan de vaststelling.

Omgevingsvisie:

- 22 oktober behandeling in commissie SO
- 12 november behandeling in PS
- Vaststelling gebeurt onder de huidige wetgeving, daarom publicatie op Ruimtelijkeplannen.nl
- Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de visie van rechtswege automatisch een Omgevingsvisie onder de Omgevingswet.

Omgevingsverordening:

- Ligt ter inzage t/m 19 oktober als pdf-bestand en aanvullend in de productieomgeving van het DSO.
- 19 november Zicht op Beleid sessie met klikdemo over Interbestuurlijke samenwerking in de regio en het Omgevingsloket
- Begin 2022 informatiebijeenkomst die in het teken zal staan van oefenen met de vaststelling van de Omgevingsverordening die via het DSO gepresenteerd wordt.
- (onder voorbehoud) april 2022 behandeling Omgevingsverordening in commissie SO
- (onder voorbehoud) mei 2022 behandeling Omgevingsverordening in PS
- Vaststelling onder de Omgevingswet, daarom inwerkingtreding tegelijk met de Omgevingswet en publicatie in het DSO.

dhr. Lernout 50 PLUS

- In de omgevingsvisie met betrekking tot woningbouw – wat verandert er in de regionale afstemming? Verandert er iets in de bevoegdheden van gemeenten?
→ Nee, er verandert niets in de bevoegdheden van gemeenten. Op basis van de Omgevingsvisie verandert er niets concreets op het gebied van regionale afstemming, we

vragen nog steeds om regionale woningmarktafspraken. We vragen bij de regionale woningmarktafspraken wel meer onderwerpen om rekening mee te houden, de inhoudsopgave wordt wat uitgebreider.

dhr Jacobusse CU

Naar aanleiding van berichten in de media een vraag van technische aard over software leverancier Tercera. Deze leverancier is negatief gestemd, geeft aan niet te kunnen voorzien in een systeem dat backwards compatible is. Andere software leveranciers lijken verder gevorderd te zijn.

- Is er bij de aanbesteding van software licenties ook gekeken naar alternatieven (in verband met de mogelijkheid tot meer kaartkoppelingen)?
→ Tercera is al jaren de leverancier van provincies. Via het IPO werken we hard met onze leverancier om de instrumenten die voor de provincies gaan gelden te ontwikkelen. Naast de verordening volgen de instrumenten: Omgevingsvisie, Programma's, Projectbesluit, Instructie, Reactieve Interventie en Voorbereidingsbesluit. Met het oog op de eerdere inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1-1-2021, is medio 2019 aan Tercera opdracht verleend voor het doorontwikkelen van de software in een oefenomgeving voor provincies. Op dat moment waren andere leveranciers nog niet zover.
- Wat is de looptijd van de huidige software licentie?
→ Door uitstel van de wet hebben provincies eind 2020 de licenties voor de software verlengd tot eind 2022, zodat doorontwikkeling plaats kon vinden.
- Kunt u inzicht geven in het traject dat voor toekomstige aanbesteding van software licenties wordt gevolgd?
→ De planning is om in het voorjaar van 2022 te starten met een nieuw aanbestedingstraject. Alle leveranciers die software ontwikkeld hebben voor provinciale instrumenten, worden gevraagd hier aan mee te doen.

De op initiatief van de CU geamendeerde wens om meer levensloopbestendige huizen te bouwen voor bepaalde doelgroepen wordt voorlopig niet ingewilligd. Resultaten van de woonagenda worden eerst afgewacht.

- Bedoelen GS daarmee de resultaten op langere termijn van de woonagenda of de uitkomst van de netwerksturing en het document dat we binnenkort hebben?
→ het gaat om de concrete resultaten zelf: we zien nu dat gemeenten en ontwikkelaars steeds meer levensloopbestendig opnemen in hun plannen.
- Amendement vond aanleiding in blz 22 deel A Omgevingsvisie, waar staat dat Zeeland genoeg woningen heeft dan wel genoeg woningbouwplannen. Starters, huurders, senioren komen moeilijk aan een woning.
- Hoe is deze uitspraak te rijmen met het feit dat op dit moment de volkshuisvesting in Zeeland is vastgelopen?
→ De stelling dat de woningmarkt is vastgelopen en starters geen kans hebben, betekent niet dat er te weinig gebouwd wordt. Starters hebben geen kans doordat doorstromers een steeds grotere financiële armslag hebben (lage rentes, jubelton, steeds meer meerekenen partnerinkomen, etc.) en door (particuliere) investeerders in vastgoed, hetzij voor verhuur (vrije sector en arbeidsmigranten met een enorm rendement), hetzij voor tweede woning. Extra bouwen zal de prijs niet verlagen (zie ook [Huizenprijs hangt meer samen met financieringsruimte koper dan met woningtekort \(dnb.nl\)](#)). Kortom: er is geen woningtekortprobleem in Zeeland (wel in de Randstad overigens) maar wel een 'doorstromingsprobleem' en een 'betaalbaarheids-/verdringingsprobleem'. Doorstroming proberen we via de woonagenda te realiseren door oudere huishoudens te verleiden te verhuizen. Het betaalbaarheids/verdringingsprobleem vraagt vooral regulering. In dit artikel worden enkele 'knoppen' benoemd om aan te draaien: [Wacht niet op het Rijk, neem lokaal maatregelen voor betaalbaar wonen – Gebiedsontwikkeling.nu](#).
- Wordt in de modellering onder deze uitspraak bijvoorbeeld ook rekening gehouden met het aantal toeristen dat woningen bewoont en woningen die door investeerders zijn gekocht?
→ Bij de modellering van het woningtekort wordt rekening gehouden met leegstand en tweede woningbezit.

dhr. Van de Velde SGP

- Dreigingsbeeld milieucriminaliteit 2021: Wat er in het dreigingsbeeld staat (alarmbel), kunnen we dat ondervangen in de verordening plus de vraag dat handhaving lastiger wordt, kan dat ondervangen worden door dat te borgen in de verordening?
→ Nee, dat kan niet. De kaders voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in landelijke wettelijke kaders (het Besluit Omgevingsrecht (BOR) en straks de Omgevingswet): er is geen wettelijke ruimte om in de verordening aanvullende regels vast te leggen. Het kader uit het

BOR is wel nader uitgewerkt in de gezamenlijke VTH(vergunningverlening, toezicht en handhaving)-strategie en het VTH-programma van de provincie Zeeland. Dit VTH-programma vormt de basis voor de uitvoeringsplannen van de omgevingsdiensten, waarin is vastgelegd op welke wijze en met welke capaciteit zij de VTH-taken uitvoeren. Dit programma zorgt voor betrouwbare en professionele uitvoering van provinciale taken bij het verlenen van vergunningen, het controleren en het handhaven van de wet- en regelgeving.

Toelichting:

In het Dreigingsbeeld Milieucriminaliteit 2021 wordt bij het onderdeel 'verwachtingen voor de toekomst' ingegaan op de invoering van de omgevingswet. De Omgevingswet zet in op vertrouwen en het mogelijk maken van activiteiten. Al in 2016 is dit als risico gesignaleerd in het dreigingsbeeld. Het verschuiven van bevoegdheden naar lagere overheden wordt ook als risico gezien, omdat dit versnippering van toezicht en handhaving kan veroorzaken en omdat bij een lokale belangenafweging over toezicht en handhaving economische belangen een grotere rol kunnen spelen. Het risico is niet direct verbonden aan regelgeving, zoals landelijke regels of een provinciale verordening, maar aan de toepassing van regels bij vergunningverlening, toezicht en handhaving.

De overheden en uitvoeringsdiensten in Zeeland hebben samen een strategie voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) opgesteld. Dit is een belangrijk instrument om milieucriminaliteit te voorkomen. De gezamenlijke VTH strategie draagt bij aan de uniforme borging van de kwaliteitseisen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de komende Omgevingswet. De strategie benoemt de uitgangspunten voor preventie, vergunningverlening, gedogen, toezicht en handhaving in Zeeland. De gezamenlijke strategie is ook het uitgangspunt voor het provinciale Programma VTH uit 2021.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

Laatst gewijzigd: 19 oktober 2021

Toezeggingenlijst (commissie Strategische Opgaven) te behandelen in commissie Strategische Opgaven 22 oktober 2021

Commissie Strategische Opgaven						
nr	COM	Bestuurder	datum vergadering	onderwerp	actie door	voortgang
1	SO	Van der Velde	10-5-2019	N.a.v. brief GS van 2 april 2019 afdoening toezeggingen en moties: Bij het vaststellen van de Zeeuwse Omgevingsvisie 2021 zal in ieder geval: - een inventarisatie plaatsvinden van de aandachtsgebieden buiten de kustvisie; - beleid worden opgenomen hoe de provincie met de woningbouwcontingentering om zal gaan; - met de gemeenten worden besproken of het mogelijk is te komen tot een gezamenlijk beleid t.a.v. reclameborden. (NB: deze toezegging vervangt oude nrs. 150, 57 en 147.)		Voorstel cie Ruimte 17 september 2021: afdoening toezegging overdragen aan cie SO en betrekken bij behandeling Zeeuwse Omgevingsvisie, cie SO oktober 2021.

PS toezeggingen						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
7	SO	Pijpelink	20-9-2019	N.a.v. Statenvoorstel Notitie netwerksturing klimaatadaptatie: In februari of maart 2020 zal ik u een lijst sturen van de quick wins, voorzien van de financiële aspecten.		Op 13 maart 2020 is het statenvoorstel Richtingennotitie Klimaatadaptatie behandeld in PS en is brief PS met wensen en bedenkingen vastgesteld. Op 12 februari 2021 is een GS-informatiesessie over voorbereiding concept Opgavenvoorstel; concept Kas. Agendering statenvoorstel in cie SO 5-3-2021.
31	SO	Van der Maas	13-3-2020	N.a.v. brief wensen en bedenkingen SV notitie netwerksturing Slimme Mobiliteit: Ik zeg toe in het opgavenproces Slimme Mobiliteit; a) de inwoners van Zeeland bij de opgave te betrekken, en met name de vereniging minder validen zoals "Wij staan op", Stichting Werkgroep gehandicapten Walcheren en PCG Zeeland; b) aandacht te hebben voor het grensoverschrijdend vervoer, zowel richting Vlaanderen, als ook richting Brabant en Zuid-Holland; c) alles te doen wat mogelijk is om ontschotting van de financiële middelen te bewerkstelligen; d) en nader te omschrijven wat wordt bedoeld met de doelen en ambities.		
44	SO	Van der Velde	29-5-2020	N.a.v. SV Jaarstukken en Voorjaarsnota: Ik zal schriftelijk terugkomen op de definitie deeltijdwonen en de definiëring/categorie en status van zgn. deeltijd-Zeeuwen.		Afdoening via de Omgevingsverordening. In de Omgevingsverordening wordt helderheid gegeven over definities, waaronder deeltijdwonen. Cie Ruimte 17-9-2021: toezegging overgedragen aan commissie SO.
55	SO	De Bat	10-7-2020	N.a.v. SV RES 1.0: GS zullen in gesprek gaan met omliggende overheden, w.o. provincie Noord-Brabant en regio West-Brabant, over concentratielocaties RES en PS periodiek via reguliere verantwoording informeren over de uitkomsten van de bestuurlijke overleggen.		Deze actie is onlangs (februari 2021) door gedeputeerde De Bat uitgevoerd tijdens een bestuurlijk overleg over windpark Zeeland-Brabant. De gedeputeerde heeft aandacht gevraagd bij Brabant voor afstemming van projecten zoals Zeeland dat ook bij windpark Zeeland-Brabant heeft gedaan.

PS toezeggingen						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
56	SO	De Bat	10-7-2020	N.a.v. SV Richtingennotitie Zichtbaar Zeeland: Ik zal het routebureau Zeeland vragen te kijken naar de mogelijkheden om de planning van de 'alternatieve wandelvierdaagse' in te passen op hun website.		
81	SO	Pijpelink	13-11-2020	N.a.v. Statenvoorstel Begroting 2021 en Najaarsnota 2020: Ik zal u via de commissie Strategische Opgaven op de hoogte houden van de ontwikkelingen/stand van zaken m.b.t. stikstofdepositie in internationaal verband.		
87 A	SO	Van der Maas	18-12-2020	N.a.v. Brief PS van 18 december 2020 (concept) met wensen en bedenkingen t.a.v. richtingennotitie Slimme Mobiliteit - 20039091: ik zal de MAAS-app betrekken bij de uitwerking van het onderwerp Slimme Mobiliteit en u via de commissie Economie daarover pro-actief informeren.		
87 B	SO	Van der Maas	18-12-2020	N.a.v. Brief PS van 18 december 2020 (concept) met wensen en bedenkingen t.a.v. richtingennotitie Slimme Mobiliteit - 20039091: Ik zeg toe alle 11 wensen en bedenkingen als u die zo vaststelt, pro-actief op te zullen pakken en uit te zullen voeren.		
96	SO	Van de Velde	23-4-2021	N.a.v. Statenvoorstel achterbanraadpleging Zeeuwse Omgevingsvisie, Omgevingsverordening en MER:Ik bevestig nogmaals medio mei 2021 alle reacties uit de achterbanraadpleging aan Provinciale Staten te sturen en eind juni 2021 een overzicht van de wijze verwerking van alle reacties. Eind juni start dan de inspraak Omgevingsvisie en Omgevingsverordening.		

PS toezeggingen						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
100	SO	Pijpelink	23-4-2021	N.a.v. Brief (concept) aan GS met wensen en bedenkingen Concept Opgavenvoorstel: concept Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KaSZ) PS krijgen inzage in het uitvoeringsprogramma en de uitvoering van de klimaatadaptatiestrategie.		
101	SO	Pijpelink	23-4-2021	n.a.v. Brief (concept) aan GS met wensen en bedenkingen Concept Opgavenvoorstel: concept Klimaatadaptatiestrategie Zeeland (KaSZ) Ik zal de gedachtegang achter het verzoek uit de motie over concretisering effecten intern meenemen bij de implementatie van de klimaatadaptatiestrategie.		
110	SO	Van der Maas	23-7-2021	N.a.v. Statenvoorstel Concept Regionale Mobiliteitsstrategie: GS zullen bij de uitwerking van de Regionale Mobiliteitsstrategie het idee voor het instellen van een flextaxi onderzoeken.		
8	SO	Pijpelink	26-6-2020	N.a.v. agendapunt 3, informatie-uitwisseling: Ik zal via Rijkswaterstaat navragen of er wijzigingen zijn in het spoelregime van het Volkerak-Zoommeer.		Brief GS van 2 februari 2021 met afdoeningsinformatie ontvangen. Agendering cie SO 5-3-2021: voorstel toezegging afvoeren. N.a.v. dit voorstel heeft dhr. Jacobusse (CU) verzocht om commissietoezegging nr. 8 niet als afgehandeld te beschouwen, hij wil het onderwerp nogmaals aan de orde hebben.
10	SO	Van der Maas	3-9-2020	N.a.v. brief FMB van 12 maart 2020 inzake decentralisatie regionale sprinterdiensten, OV-optimalisatie Zeeland en West-Brabant: Ik zal m.b.t. de Opgave Slimme Mobiliteit, publieke en particuliere vervoersverbindingen integraal benaderen.		

PS toezeggingen						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
16	SO	Van der Velde	9-4-2021	In de wensen en bedenkingen is geen ruimte voor wensen en bedenkingen ten aanzien van de RES. De RES is al eerder vastgesteld door Provinciale Staten. De voorzitter concludeert dat aan GS gevraagd wordt de staten per brief te informeren over de uitvoering van de twee moties over de RES, of er nog veranderingen zijn in de RES die leiden tot nieuwe inzichten ten behoeve van de omgevingsvisie, en wanneer er gelegenheid is om de RES zo mogelijk te herzien.		
18	SO	Van der Maas	9-7-2021	N.a.v. de behandeling van het Statenvoorstel concept Regionale Mobiliteitsstrategie- 67982, zegt gedeputeerde Van der Maas toe de commissie te informeren hoe met de dorpsraden en gemeenten invulling wordt gegeven aan de plaats van de opstappunten, met als uitgangspunt dat er geen opstappunten verdwijnen in de dorpen, tenzij dat met de gemeentes/dorpsraden anders afgesproken wordt omdat de locatie van het opstappunt niet handig is.		
19	SO	Van der Maas	9-7-2021	N.a.v. de behandeling van het Statenvoorstel concept Regionale Mobiliteitsstrategie - 67982, zegt gedeputeerde Van der Maas toe na de zomer van 2021 een informatiebijeenkomst te beleggen over de uitgangspunten van de OV-concessie.		
20	SO	Pijpelink	24-9-2021	N.a.v. de behandeling van de brief van 29 juni 2021 over Beleidsregels Salderen - 74120 geeft gedeputeerde Pijpelink over de opkoopregeling veehouderijen aan geen kennis te hebben over de actuele stand van zaken. De gedeputeerde zegt toe hier een volgende commissievergadering mondeling of schriftelijk op terug te komen.		
21	SO	Pijpelink	24-9-2021	N.a.v. de behandeling van de brief van 29 juni 2021 over Beleidsregels Salderen - 74120, zegt gedeputeerde Pijpelink toe bereid te zijn PS te betrekken bij het instellen van de regionale doelenbank. Weliswaar is GS beslissingsbevoegd tot instelling,		

PS toezeggingen						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
				niettemin is gedeputeerde bereid PS hier bij te betrekken. Gedeputeerde komt er op terug in welke vorm dat zou kunnen.		

Moties						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
73	Ruimte/SO	Van der Velde	9-11-2018	Kool (CDA (met SGP, GL, PvdA, CU en VVD) over zonne-energie in combinatie met verwijdering van asbest roepen het college op: * Om in de voorjaarsnota 2019 te komen met een uitwerking van een regeling, indien mogelijk samen met de rijksoverheid en andere provincies, waarbij asbestsanering gecombineerd wordt met het plaatsen van zonnepanelen		Via Voorjaarsnota 2019. Brief GS van 22 september 2020 geagendeerd zie Ruimte 9 oktober 2020. De toezegging blijft staan o.v.v. het lid Van 't Westeinde. GS zullen in een aanvullende brief nadere informatie verschaffen over de gevraagde stimuleringsregeling.
6	SO	De Bat	15-11-2019	Verburg (CU, mede namens PvdD, GL, D66 en CDA) over accu wisselstations, scheepvaart. Het bevorderen van de overgang naar schonere voortstuwing in de scheepvaart zodat een bijdrage wordt geleverd aan zowel de energietransitie als het terugdringen van de stikstofuitstoot. Zeeland zou hier een bijzondere rol kunnen vervullen in het met elektrische stroom bevoorraden van schepen. Het opladen van accupakketten voor schepen zou een rol kunnen spelen in het opvangen van pieken in de beschikbaarheid van (groene) elektrische stroom.		Zie brief GS van 14 juli 2020. Voorstel zie SO 3-9-2020: motie afvoeren. De afdoeningsinformatie wordt te summier bevonden. GS wordt gevraagd om nadere afdoeningsinformatie o.v.v. het lid Kodde (CU). De motie blijft staan.
16	SO	Pijpelink	29-5-2020	Kool-Blokland (CDA, mede namens PvZ, SGP en 50PLUS) over stikstof waarin GS o.a. worden verzocht bij de Minister van LNV aan te dringen op het wegnemen van zorgen en onrust bij boeren die wachten op uitsluitsel over het legaliseren van activiteiten die onder het PAS legaal waren, zoals de meldingen en bemesten.		

Moties						
nr	COM	Bestuurder	Datum vergadering	Onderwerp	Actie door	Voortgang
39	SO	Pijpelink	13-11-2020	Jacobusse (CU, mede namens PvdA, GL en D66) over Natuurlijk investeren in landbouw verzoeken GS: Een proportioneel deel van de door Zeeland verkregen middelen voor natuurherstel in het kader van de stikstof-problematiek in te zetten om daarmee op vrijwillige basis één of meerdere pilots met natuurinclusieve landbouw in de genoemde bufferzones op te zetten.		
53	SO	van der Maas	23-7-2021	Trees Janssens (PvdD) mede namens GL, SP, CU, PvdA over Watertappunten Verzoeken het college van GS: Bij de nadere uitwerking van de Regionale Mobiliteitsstrategie in de gesprekken met de gemeenten mee te nemen dat het de uitdrukkelijke voorkeur heeft om waar mogelijk ook bij de reguliere Hubs een drinkwatertappunt te laten aanleggen		

Besluitenlijst (concept) commissie Strategische Opgaven

Datum	24 september 2021
Tijd	14:00 - 17:30 uur
Locatie	Statenzaal
Voorzitter	J.L. Kool-Blokland
Registratienr.	
Link naar webcast:	Commissie Strategische Opgaven (royalcast.com)
Aanwezig:	de leden A.J. Geluk, D. de Clerck, M.A. van 't Westeinde, E.E.P.M. Heerschop, C. Jacobusse, T.A.O. Janssens, G.C.J. Minderhoud, M.J.A.W. Walraven-Janssen, G.W.A. Temmink, J. van de Velde, G.L.C. Lernout, W. Versluijs, I.A. Flamelings, V.L. Bosch, H. Ghijsen
Tevens zijn aanwezig:	A. Pijpelink en B.L.L. van der Velde (GS) en G. Cunnen (commissiegriffier)
Afwezig:	de leden J.J. van Burg, H.J. van Geesbergen, F.C. Walravens, M. Bos, P. van Dijk, A. Kodde, E. van Hoecke, R.L. Brunke, R.W. Koevoets, W. Willemse

1 Opening en mededelingen van de voorzitter**2 Vaststellen agenda**

Conclusie: de agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

3 Gelegenheid om in te spreken

Er zijn geen insprekers.

4 Ingekomen stukken**4.1 Brief GS van 31 aug. 2021 over ontwerp Omgevingsverordening - 91511**

Afdoeningsvoorstel: behandelen (informereren).

Conclusie: de brief is voldoende behandeld.

4.2 Brief GS van 27 juli 2021 over Omgevingswet en Omgevingsverordening - 81116

Afdoeningsvoorstel: behandelen (informereren).

Conclusie: de brief is voldoende behandeld.

4.3 Brief GS van 6 juli 2021 reactie Wensen en bedenkingen Omgevingsvisie - 53498

Afdoeningsvoorstel: behandelen (informereren).

Conclusie: de brief is voldoende behandeld.

Gedeputeerde Van der Velde zegt toe aan aantal van de aanvullende vragen naar aanleiding van 4.1, 4.2 en 4.3 schriftelijk te beantwoorden.

Noot commissiegriffier: de aanvullende vragen zijn bij brief GS 'schriftelijke beantwoording vragen Commissie SO van 24-9-2021 mbt Zeeuwse omgevingsvisie en – verordening' d.d. 12 oktober 2021' beantwoord en geplaatst in iBabs bij de Commissie SO 24 september 2021 onder agendapunt 4.1 en bij de Commissie SP 22 oktober 2021 onder agendapunt 5.

4.4 Brief GS van 29 juni 2021 over Beleidsregels Salderen - 74120

Afdoeningsvoorstel: behandelen (informereren).

Conclusie: de brief is voldoende behandeld.

Gedeputeerde Pijpelink zegt toe bereid te zijn PS te betrekken bij het instellen van de regionale doelenbank. Weliswaar is GS beslissingsbevoegd tot instelling, niettemin is gedeputeerde bereid PS hier bij te betrekken. Gedeputeerde komt er op terug in welke vorm dat zou kunnen.

Gedeputeerde Pijpelink geeft ten aanzien van de opkoopregeling veehouderijen aan geen kennis te hebben over de actuele stand van zaken. De gedeputeerde zegt toe hier de volgende commissievergadering mondeling of schriftelijk op terug te komen.

5 Statenvoorstel Klimaatadaptatiestrategie - 79369

Afdoeningsvoorstel: behandelen (kader stellen). Voorbereiding besluitvorming PS op 8 oktober 2021.

Conclusie: Het statenvoorstel is voldoende onderbouwd voor behandeling in Provinciale Staten en kan geagendeerd worden als behandelstuk.

Gedeputeerde Pijpelink zegt toe dat zij Provinciale Staten voorziet van een nadere specificatie van het gevraagde jaarlijkse budget voor Klimaatadaptatie.

6 Toezeggingenlijst commissie Strategische Opgaven te behandelen in commissie Strategische Opgaven 24 september 2021

Afdoeningsvoorstel: informeren en instemmen met advies om de commissietoezeggingen 13, 14 en 15 als afgedaan te beschouwen en af te voeren van de lijst (hierbij betrekken agendapunt 6.1)

Conclusie: De commissie stemt in met het advies om de commissietoezeggingen 13, 14 en 15 als afgedaan te beschouwen.

6.1 Brief GS van 29 juni 2021 over Toezeggingen commissie SO 8 april 2021 opkoopregeling – 71778

Afdoeningsvoorstel: betrekken bij agendapunt 6, de behandeling van de toezeggingenlijst.

Conclusie: de brief is betrokken bij de behandeling van agendapunt 6.

7 Besluitenlijst (concept) commissie SO van 9 juli 2021

Er zijn geen op- of aanmerkingen ontvangen.

Conclusie: de besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

8 Volgende vergadering: 22 oktober 2021, 09.00 uur**9 Sluiting om 17.30 uur**

