

Provinciale Staten van Zeeland
T.a.v. de voorzitter

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Afdoen toezeggingen nummers 47 en 64 inzake achterstanden bij de RUD Zeeland en actualiteit milieuvergunningen, alsmede van toezegging nr. 60 inzake onbenutte vergunningsruimte	96405		

Middelburg, 19 oktober 2021

Geachte voorzitter,

In de vergadering van de Statencommissie Ruimte van 26 februari heeft gedeputeerde Van der Velde u toegezegd in beeld te brengen welke provinciale wettelijke verplichtingen langer dan één jaar vertraging oplopen door een capaciteitsprobleem bij de RUD Zeeland (toezegging nummer 47). Daarnaast heeft de gedeputeerde toegezegd u op de hoogte te stellen van actualiteit van de milieuvergunningen (toezegging nummer 64, vergadering van de Statencommissie Ruimte van 1 en 2 juli).

Tenslotte gaan we in op de toezegging van de gedeputeerde aan de Statencommissie Ruimte van 18 juni (nummer 60). Wij zouden nagaan welke juridische stappen er mogelijk zijn om milieuvergunningen te evalueren op onbenutte vergunningsruimte en mogelijk bij te stellen.

Achterstanden

De RUD Zeeland geeft aan een achterstand te hebben opgelopen bij het actualiseren van milieuvergunningen en bij luchtvaarttaken.

1. Het actualiseren van milieuvergunningen

De RUD Zeeland heeft medio juli 2021 een achterstand van 21 actualisatieonderzoeken. Dit zijn onderzoeken die duidelijkheid moeten verschaffen of een milieuvergunning daadwerkelijk geactualiseerd moet worden. Dit lichten wij hieronder toe.

Beleid

Het VTH Programma van de provincie zegt dat milieuvergunningen voor niet BRZO bedrijven tenminste éénmaal in de 10 jaar getoetst moeten worden op actualiteit. Voor BRZO bedrijven is dit eens in de 5 jaar. Als een dergelijk actualisatieonderzoek daarvoor aanleiding geeft, dient de vergunning gereviseerd te worden.

Prioritering m.b.t. vergunningverlening door RUD Zeeland

In afstemming met de provincie hanteert de RUD Zeeland bij te veel aanvragen in relatie tot beschikbare capaciteit de volgende prioritering:

- het begeleiden en vergunnen van nieuwe bedrijfsinitiatieven in Zeeland;
- het voorkomen dat milieu neutrale veranderingsvergunningen van rechtswege van kracht worden;
- actualiteitstoets;
- actualisatie.

In de jaarplannen van de RUD Zeeland van de afgelopen jaren was de actualisatie van twee vergunningen per jaar opgenomen, op basis van de PxQ begrotingssystematiek. Die planning is vanwege de hierboven genoemde prioritering niet gerealiseerd. Als gevolg hiervan is de opgelopen achterstand een optelsom van een jarenlang onbalans in aantal vergunning aanvragen en beschikbare capaciteit bij de RUD Zeeland.

Stand van zaken actualiseringstoetsen

Op ons verzoek heeft de RUD recent een gedetailleerde inventarisatie van de achterstand op actualisatietoetsen uitgevoerd. In totaal beheert de RUD Zeeland voor de provincie 44 inrichtingen waarvoor een milieuvergunning is verstrekt. Daarvan zijn 21 milieuvergunningen ouder dan 10 jaar; 14 zonder actualisatietoets en 7 zijn onder behandeling vanwege andere trajecten (revisietraject, veranderingstraject, intrekken vergunning). Inmiddels heeft de RUD Zeeland aangegeven dat zij 7 van die 14 nog uit te voeren actualisatietoetsen in 2021 zal uitvoeren. Tussen 2022 en 2026 komen er nog 8 milieuvergunningen bij die 10 jaar oud zijn.

Binnen de PxQ systematiek is de actualisatietoets niet opgenomen omdat de deelnemers van de RUD Zeeland destijds van mening waren dat dit tijdens een inspectie kan worden meegenomen. Of dit voor gemeentelijke bedrijven ook daadwerkelijk het geval is, is ons onbekend. Uit de huidige inventarisatie blijkt in ieder geval dat deze werkwijze voor de provinciale bedrijven niet opgaat.

Wij zijn van mening dat er geen achterstand behoort te zijn op het uitvoeren van actualisatietoetsen. Wij zullen daarom de uitvoering van de resterende actualisatietoetsen opnemen in het jaarplan van de RUD Zeeland, zodat de provincie in 2022 weet welke milieuvergunningen daadwerkelijk geactualiseerd moeten worden.

Op basis van de actualisatietoetsen zal de RUD een planning maken van de daadwerkelijk uit te voeren actualisaties. Wij zullen er op toezien dat die ook daadwerkelijk gebeuren. Wij verwachten dat hier extra budget voor nodig is.

Prioritering door DCMR

Ook de DCMR hanteert in afstemming met de provincie een prioritering:

- begeleiden en vergunnen van nieuwe bedrijfsinitiatieven in Zeeland;
- voorkomen dat milieu neutrale veranderingsvergunningen van rechtswege van kracht worden;
- actualiseren van vergunningen

Stand van zaken actualisatie milieuvergunningen door DCMR

DCMR heeft dit jaar te maken met meer nieuwe bedrijfsinitiatieven dan waarmee in het jaarplan rekening is gehouden. Het gaat hierbij om initiatieven in het kader van verduurzaming van de industrie (waterstofproductie, Carbon Capture & Storage). Hierdoor is de actualisering van vergunningen dit jaar enigszins vertraagd.

DCMR geeft aan dat bij de 24 BRZO bedrijven er 5 vergunningen ouder dan 5 jaar en niet actueel zijn omdat nog niet de nieuwste eisen aan opslag van gevaarlijke stoffen zijn verwerkt. Deze aanpassingen zijn nu ingepland voor 2022.

2. Luchtvaarttaken

Sinds 2009 is de provincie bevoegd gezag voor regionale vliegvelden/helikopterhavens. Eerder door het Rijk verleende vergunningen voor luchthavens dienen te worden omgezet naar een provinciale luchthavenregeling of luchthavenbesluit. Op basis van het overgangsrecht blijft de Rijksregelgeving echter van toepassing totdat deze eerder verleende vergunningen zijn omgezet naar provinciale luchthavenbesluiten en luchthavenregelingen.

Op dit moment resteren nog 5 omzettingen voor luchthavenbesluiten voor kleine vliegvelden en helikopterhavens. Dit komt omdat de beschikbare capaciteit is ingezet op basis van prioritering, zowel tot 1 januari 2014 bij de provincie als later bij de RUD Zeeland. De focus lag met name bij diverse ontwikkelingen bij luchthaven Midden Zeeland en het ontwikkelen en opstellen van de TUG-beleidsregels.

De RUD Zeeland zal bovengenoemde achterstanden in 2021 en 2022 wegwerken met door de provincie uit bestaand budget extra beschikbaar gestelde gelden mits hiervoor voldoende externe inhuur kan worden gevonden. Expertise op dit werkterrein is namelijk schaars. Daarom zijn we ook met de RUD Zeeland in gesprek over een robuuste maar toch efficiënte oplossing voor het capaciteitstekort, bijvoorbeeld door samenwerking met andere provincies en/of Omgevingsdiensten.

Capaciteitstekort

De RUD Zeeland geeft aan dat zij ook meer capaciteit zou willen inzetten om de werkzaamheden op de volgende werkvelden grondiger c.q. sneller uit te kunnen voeren:

a. Informatie uitwisseling met België (verdragen van Espoo en Helsinki)

Het verdrag van Helsinki gaat over uitwisseling tussen buurlanden van informatie over mogelijke grensoverschrijdende gevolgen van industriële ongevallen voor mens en milieu. Het gaat daarbij om het elkaar informeren en in de vergunningverlening betrekken.

Het verdrag van Espoo gaat over milieueffect rapportages en het uitwisselen van gegevens daarover tussen lidstaten. Bij grensoverschrijdende milieueffecten wordt de provincie Zeeland de mogelijkheid gegeven om op het MER te reageren.

De RUD-Zeeland hanteert voor deze taak een risicogerichte aanpak, waarbij een deel van de vanuit Vlaanderen ontvangen informatie wordt bestudeerd en indien nodig van advies wordt voorzien. De beoordelingen lopen niet achter, maar de processen, tijdsbesteding en afspraken zijn nog onvoldoende uitgewerkt en de toetsing, hoewel risico gestuurd, is marginaal.

De provincie en de RUD Zeeland waren al met elkaar in overleg over een heldere procesbeschrijving. Naar aanleiding van het PFAS dossier is dit geïntensiveerd en hebben wij ook bestuurlijk met de Vlaamse overheden gesproken over heldere en efficiënte informatie uitwisseling. Daarnaast evalueren we het te hanteren ambitieniveau op dit werkterrein.

b. Zonebeheer geluid

De provincie is op basis van de provinciale Omgevingsverordening verantwoordelijk voor het zonebeheer van het aspect geluid bij in de Omgevingsverordening aangewezen industrieterreinen van regionaal belang. Een deel van de zonebeheermodellen die hiervoor worden gebruikt zijn gedateerd en moeten worden geactualiseerd. Dit is belangrijk omdat bij inwerkingtreding van de Omgevingswet éénmalig geluidproductieplafonds (GPP's) dienen te worden vastgesteld. Door het aan de voorkant goed in orde te hebben, verwacht de RUD Zeeland minder bijzonderheden tijdens het zonebeheer.

c. Afhandeltermijnen milieuvergunningen en besluiten bodemsanering

Deze taak kent een golfbeweging die moeilijk efficiënt met structurele capaciteit is in te vullen hoewel dat voor de kwaliteit en kennisopbouw wel wenselijk is. Wanneer de RUD veel aanvragen ontvangt in verhouding tot de daarvoor beschikbare personele capaciteit worden de aanvragen soms buiten de wettelijke termijn afgedaan. De RUD Zeeland stelt de aanvragers hiervan wel tijdig in kennis.

In het jaarverslag 2020 gaat het daarbij om 4 van de 24 milieuvergunningen en bij besluiten bodemsanering gaat het daarbij om 83 van de 187 besluiten. Ten aanzien van die laatste besluiten betreft het geen wettelijke termijn. De verwachting is dat het aantal besluiten bodemsanering binnenkort drastisch zal verminderen omdat de provinciale taak op dat gebied (behalve hetgeen onder het overgangsrecht valt) zal komen te vervallen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (medio 2022).

Toezicht en handhaving

Met de DCMR zijn wij nog in gesprek over het ambitieniveau toezicht en handhaving. De fundamentele principes van de keuze voor het ambitieniveau kunnen ook gevolgen hebben voor de niet-BRZO bedrijven die worden beheerd door de RUD Zeeland.

Toezegging 60

De juridische (on)mogelijkheden voor het bijstellen van onbenutte vergunningsruimte zijn reeds in het kader van het Schone Lucht Akkoord (SLA) onderzocht. De focus van dit onderzoek lag op emissies

vanuit de industrie en de effecten daarvan op de luchtkwaliteit¹. De conclusie is dat onbenutte vergunningsruimte niet zonder aanmerkelijk juridisch risico kan worden teruggebracht in bestaande vergunningen. Pas bij revisies of nieuwe aanvragen kan scherper vergund worden. Daarvoor is nog wel een aanpassing in het provinciaal VTH beleid nodig.

Wij hebben de Omgevingsdiensten opdracht gegeven om in kaart te brengen hoeveel onbenutte ruimte er momenteel is bij de provinciale milieuvergunningen, en wat daarbij de potentiële winst kan zijn. Het onderzoek loopt nog, zodra de resultaten daarvan bekend zijn informeren we u.

Naar aanleiding van deze brief verzoeken wij u de betreffende toezeggingen 47, 64 en 60 van de toezeggingenlijst af te voeren.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,
namens dezen,

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

¹ Rapport 'Schone lucht dankzij resultaatgerichte grenswaarden voor industriële emissies', Advies in het kader van de pilot Industrie van wege het Schone Luchtakkoord d.d. 8 februari 2021