

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp
**Actualisering VTH
programma Zeeland**

Zaaknummer
5447

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 20 april 2021

Geachte voorzitter,

Hierbij bieden wij u het geactualiseerde programma Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving ter informatie aan. Gedeputeerde Staten hebben dit programma vastgesteld op 20 april 2021. Het VTH-programma vormt onder andere het kader voor de uitvoering van de taken van de omgevingsdiensten op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Uit evaluatie van het VTH+S programma is gebleken dat actualisering nodig is als gevolg van ontwikkelingen in landelijk beleid en wetgeving en de stand van zaken van uitgevoerde of uitgestelde acties. We hebben verder geconstateerd dat het onderdeel Specialisaties beter past in het milieuprogramma en we willen dit onderdeel uit het VTH-programma halen. Tenslotte hebben de VTH-partners in Zeeland een gezamenlijke VTH-strategie opgesteld die we integreren in het VTH-programma.

Gezamenlijke Zeeuwse VTH-strategie

De gemeenten, provincie, omgevingsdiensten, VRZ, GGD, het openbaar ministerie en de politie in Zeeland hebben samen een strategie voor Vergunningverlening, Toezicht en handhaving opgesteld. De bevoegde gezagen zijn individueel verantwoordelijk om uitvoeringsbeleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving te vast stellen. Voor de basistaken die door de omgevingsdiensten worden uitgevoerd, bestaat er echter een wettelijke verplichting om een gezamenlijk uniform VTH – beleid op te stellen en te implementeren. In overleg is er voor gekozen om een gezamenlijke VTH strategie op te stellen voor alle VTH-taken, dus niet alleen voor de basis taken.

De gezamenlijke VTH-strategie moet bijdragen aan een mooi, schoon, veilig, gezond en duurzaam Zeeland. Op deze manier zorgen we ervoor dat overheden en uitvoeringsorganisaties in vergelijkbare gevallen op een vergelijkbare wijze optreden. Een gelijk speelveld in heel Zeeland dus. De strategie stimuleert een hoge professionaliteit en een optimale samenwerking met de ketenpartners. Het waarborgt bovendien dat eindproducten, zoals een verleende vergunning of een controle bij een activiteit of een bedrijf, van passende kwaliteit zijn.

De gezamenlijke Zeeuwse VTH strategie hoort een integraal onderdeel te zijn van het VTH-programma van de Provincie Zeeland. Dit was dan ook een belangrijke aanleiding om het VTH+S programma te actualiseren.

Inspraakreacties

Na bestuurlijke afstemming in het Bestuurlijk Overleg OmgevingsRecht (BOOR) is de VTH-strategie door alle gemeenten en provincie ter inzage gelegd voor inspraak. De inspraak periode liep van 15 december 2020 tot en met 11 januari 2021.

De Stichting Gezond Water en de Stichting Zeeuws Platform Stralingsrisico hebben een zienswijze ingediend. Beide zienswijzen gaan over inhoudelijke aanpassingen. Omdat de VTH-strategie kaders schetst voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, wordt er niet specifiek ingegaan op inhoudelijke onderwerpen zoals het gebruik van vislood of elektromagnetische straling. Wij zijn dan ook van mening dat deze inspraakreacties geen aanleiding geven om de nota aan te passen. We verwijzen hierbij naar de eindverslag ontwerpnota VTH strategie Zeeland 2021 (zie bijlage).

Specialisaties

Onder specialisaties worden alle taken begrepen die niet vallen onder vergunningverlening, toezicht of handhaving, maar die wel zijn ondergebracht bij de omgevingsdiensten.

Het gaat daarbij om de volgende taken:

- bodemkwaliteit (diffuse verontreiniging en nieuwe bedreigingen)
- nazorg stortplaatsen
- milieuadvisering
- monitoring geluidsbelasting Vlissingen-Oost en Kanaalzone
- geluidsbelastingkaart en Actieplan Omgevingslawaaï
- externe veiligheid (transport, risicoregister, aandachtsgebieden)
- zomersmog

Omdat dit taken betreft die de RUD voor de Provincie uitvoert naast de VTH-taken, was het in 2018 praktisch om ook voor deze taken beleidskaders vast te leggen in het VTH+S programma. Inmiddels voert DCMR ook een deel uit van de VTH taken. Het is duidelijker en in het kader van de beleidscyclus (big 8) ook logischer om deze taken op te nemen in het strategisch beleidskader. In dit geval worden de kaders voor de specialisaties opgenomen in het milieuprogramma en ligt het voor de hand om zowel de betreffende acties als het hoofdstuk 'Uitvoeringskader Specialisaties' uit het VTH+S programma te verwijderen.

Het VTH+S programma krijgt daarmee ook een nieuwe naam: het VTH-programma.

Evaluatie van acties

In het VTH+S programma zijn ruim 60 acties opgenomen. We hebben de stand van zaken per actie geïnventariseerd en afgewogen of de actie en de beschrijving daarvan nog actueel is of aangepast moet worden. Een aantal acties zijn afgerond en kunnen worden afgevoerd. Voor andere acties geldt dat de planning moet worden aangepast. De acties die samenhangen met de specialisaties worden verplaatst naar het Milieuprogramma.

Ontwikkelingen in (landelijk) beleid en wet- en regelgeving

Sinds het van kracht worden van het VTH+S programma zijn er een aantal ontwikkelingen in het beleid, in regelgeving maar ook andere ontwikkelingen. Het is van belang dat het programma hierop wordt geactualiseerd. Het gaat daarbij om de volgende aspecten.

- In oktober 2019 zijn de VTH taken voor BRZO bedrijven ondergebracht bij DCMR, de tekst in het programma is hier in een aantal paragrafen aangepast
- In de paragraaf over externe veiligheid is de tekst over inherente veiligheid vervangen door het programma duurzame veiligheid.
- De tekst over afvalstoffen is aangepast aan het recente landelijke beleid voor afval (LAP3). Daarnaast is aangegeven dat de richtlijnen voor afvalbeheer niet alleen van toepassing zijn op afvalverwerkende bedrijven, maar ook op bedrijven die afval produceren.
- De provincie neemt deel aan het Schone Lucht Akkoord. De paragraaf over lucht is hierop aangepast.
- Grond- en hulpstoffen: In de huidige tekst is alleen aangegeven dat er geen aanvullend provinciaal beleid is voor een zuinig gebruik van grond- en hulpstoffen. Er ligt nog geen koppeling met het beleid op het gebied van circulaire economie.
- In het VTH+S-programma is een kader opgenomen voor systeemgericht toezicht. Vanwege een gebrek aan belangstelling en positieve ervaringen met deze wijze van toezicht is besloten

om met systeemgericht toezicht te stoppen. Het kader is om die reden ook uit het programma geschrapt.

- In 2020 zijn er nieuwe afspraken gemaakt met de omgevingsdiensten en gemeenten over de uitvoering van de taken op het gebied van Bouwen, Reclame, Inritten en Slopen. De tekst is hierop aangepast.
- De landschapsverordening is intussen opgenomen in de omgevingsverordening, in het hoofdstuk landschapsbescherming. Dit is verwerkt in de nieuwe tekst.
- De tekst over de Zeeuws brede coördinatie van de uitvoerings- en handhavingstaken is aangepast aan de actuele situatie. In 2020 is gestart met het (bestuurlijk) overleg omgevingsrecht Zeeland.
- De paragraaf over rapportage op de doelen en indicatoren van het omgevingsplan is geschrapt uit het VTH+S programma. Monitoring hiervan vindt plaats vanuit het milieuprogramma.

Volledigheidshalve verwijzen wij naar het bijgevoegde VTH-programma.

We gaan de consequenties van de omgevingswet voor het VTH-programma nog in beeld brengen. Daarbij nemen we dan ook de omgevingsvisie en een voorgenomen aanpassing van het milieuprogramma mee. We verwachten dat het VTH-programma naar aanleiding hiervan opnieuw moet worden aangevuld of aangepast.

Wij zullen u ook dan weer informeren over de nieuwe actualisering van het VTH-programma.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. VTH-programma

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.