

Evaluatie VTH+S programma 2018

31 maart 2021

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
1. VTH+S programma	4
2. Werkwijze Evaluatie	6
3. Een Zeeuwse VTH-strategie	7
4. Specialisaties	8
5. Stand van zaken voorgenomen Acties.....	9
6. Actualiteit van teksten	15

Samenvatting

Provincie Zeeland heeft het beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving vastgelegd in het VTH+S programma. Dit beleid biedt de operationele beleidskaders die gehanteerd dienen te worden bij uitvoering van de VTH taken, onder andere door de omgevingsdiensten. Het VTH-programma en de acties die daarin zijn vermeld, zijn een schakel in de VTH-beleidscyclus en het is van belang deze periodiek te evalueren en waar nodig aan te passen.

Eind 2020 en begin 2021 is deze evaluatie uitgevoerd door een projectgroep van team milieu. Deze projectgroep heeft daarbij zo nodig de omgevingsdiensten en andere collega's geraadpleegd. Op basis van de evaluatie kan worden geconcludeerd dat actualisatie van het VTH+S programma noodzakelijk is. Hiervoor zijn de volgende aanleidingen:

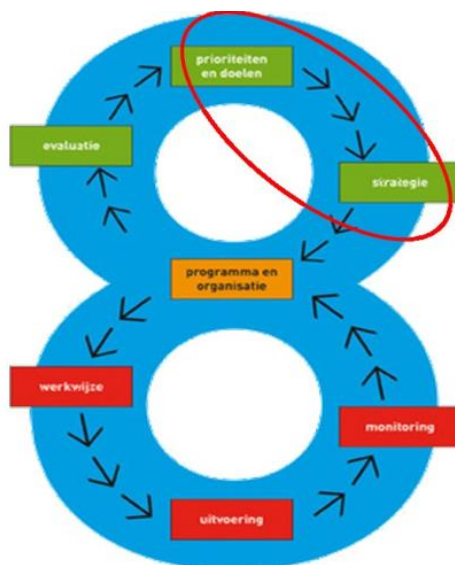
1. Vaststellen en verwerken van de gezamenlijke VTH-strategie van de Zeeuwse overheden in het provinciale beleid.
2. Heroverwegen van de plaats van het beleidskader voor de specialisaties in het VTH+S programma.
3. Evalueren van de acties uit het VTH+S programma, waaruit blijkt dat een aantal acties zijn afgerond en kunnen worden afgevoerd. Voor andere acties geldt dat de planning moet worden aangepast.
4. Doorvoeren van ontwikkelingen in wetgeving, landelijk beleid of tekstuele verbeteringen.

1. VTH+S programma

Op 16 april 2018 hebben Gedeputeerde Staten van Zeeland haar besluit gepubliceerd over de Beleidsregels Operationeel beleid voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving plus Specialisaties Omgevingsrecht (verder: VTH+S programma). Het VTH+S-programma borgt het operationeel beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving en specialisaties.

De Provincie heeft de uitvoering van de VTH taken in het fysieke domein ondergebracht bij de omgevingsdiensten, met uitzondering van de vergunningverlening op basis van de Natuurbeschermingswet. De Provincie verzorgt zelf het strategisch milieu- en VTH-beleid, de regionale coördinatie van het VTH taakveld en het accountmanagement van de omgevingsdiensten. Het VTH+S programma legt onder andere randvoorwaarden vast voor een efficiënte en professionele samenwerking met de omgevingsdiensten.

De VTH beleidscyclus is een 'dubbele regelkring' en wordt ook wel de 'Big 8' genoemd. De Provincie voert de strategische (oftewel het bovenste deel van de) cyclus uit en de omgevingsdiensten de operationele (oftewel het onderste deel van de) cyclus.



Figuur 1: Weergave van de beleidscyclus

De start van de cyclus ligt in een analyse van problemen en risico's, die samen met de bestuurlijke ambities leidt tot speerpunten (prioriteiten en doelen). Deze zijn (onder andere) vastgelegd in de Omgevingsvisie en het Milieuprogramma. Het VTH+S programma beschrijft op welke manier deze ambities met VTH kunnen worden bereikt. Een werkplan of jaarplan is de basis voor het onderste deel van de Big 8. Dit is bepalend voor de werkwijze en de uitvoering en monitoring van de voortgang door de omgevingsdiensten. Door monitoring en evaluatie wordt inzichtelijk of de speerpunten gerealiseerd worden. Dit kan leiden tot een aanscherping van het uitvoeringsprogramma (jaarcyclus) of wijziging van de speerpunten (meerjarencyclus).

Er zijn een aantal aanleidingen om het VTH+S programma 2018 te evalueren. In artikel 7 lid 8 van het besluit omgevingsrecht is aangegeven dat bestuursorganen periodiek dienen te onderzoeken of aanpassing van het uitvoerings- en handhavingsbeleid (het VTH+S programma) nodig is. Het beleid moet worden geactualiseerd als daarvoor aanleiding is. Het VTH+S programma bevat een aantal acties, waarvoor ook een periodieke toets op actualiteit en stand van zaken nodig is. In het VTH+S programma is bovendien in paragraaf 2.1 aangegeven dat er jaarlijks een evaluatie plaatsvindt.

Eind 2020 is gestart met de evaluatie van het bestaande VTH+S programma inclusief de monitoring van acties. Deze rapportage geeft het resultaat hiervan weer en laat zien of en op welke onderdelen er aanleiding is om het VTH+S programma te actualiseren.

2. Werkwijze Evaluatie

Vanuit het team Milieu is een projectgroep samengesteld. Elke deelnemer heeft vanuit haar of zijn discipline de inhoudelijke teksten per onderwerp beoordeeld op actualiteit ten opzichte van vigerend beleid en wet- en regelgeving. Waar nodig hebben we medewerkers van de omgevingsdiensten en andere collega's gevraagd een beoordeling uit te voeren of anderszins een bijdrage te leveren.

We hebben de acties in het bestaande VTH+S-programma beoordeeld op actualiteit en de stand van zaken. Aan de hand van de bevindingen doen we een voorstel om acties te schrappen, of de planning aan te passen (zie 5. Stand van zaken voorgenomen Acties).

Eerder is al gebleken dat het beleidskader voor de specialisaties eigenlijk niet past binnen het uitvoeringskader voor de VTH-taken. Om die reden is onderzocht of dit onderdeel naar het milieuprogramma kan worden overgebracht.

Tenslotte heeft het Bestuurlijk Overleg OmgevingsRecht Zeeland (BOOR) een gezamenlijke Zeeuwse VTH-strategie vastgesteld. Daarbij zijn afspraken gemaakt over vaststelling en het overnemen van de (letterlijke) teksten die gezamenlijk zijn ontwikkeld. Dit betekent dat de VTH-strategie een plaats moet krijgen in het operationeel beleid van de provincie. De projectgroep heeft onderzocht hoe dit kan worden vormgegeven.

3. Een Zeeuwse VTH-strategie

De overheden en uitvoeringsdiensten in Zeeland hebben samen een strategie voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving opgesteld. Dit is het eerste product van de samenwerking. Het gezamenlijk doel is om te komen tot een breed gedragen VTH beleid. De gezamenlijke VTH strategie moet bijdragen aan een 'mooi, schoon, veilig, gezond en duurzaam Zeeland'.

Op onderdelen wijkt deze strategie af van het VTH+S programma. Omdat het vaststellen van beleid voor uitvoering van de VTH taken een bevoegdheid is van de individuele overheden, dient de VTH strategie te worden vastgesteld door de bevoegde gezagen (het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten en Gedeputeerde Staten van Zeeland). In overleg met de VTH partners is afgesproken dat de teksten van de VTH strategie zoveel mogelijk letterlijk worden overgenomen in het beleid van individuele overheden.

Er is voor gekozen om de VTH-strategie te verwerken in het operationele beleidskader van de provincie, het VTH+S programma. De nieuwe versie wordt ter vaststelling aan GS voorgelegd.

4. Specialisaties

In het VTH+S programma zijn ook kaders en acties beschreven voor specialisaties. Specialisaties zijn milieu taken die niet direct een relatie hebben met Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Het gaat dan om andere milieu gerelateerde taken, waarbij Gedeputeerde Staten een (wettelijke) bevoegdheid hebben, namelijk:

- bodemkwaliteit
 - o diffuse bodemverontreiniging
 - o nieuwe bedreigingen zoals drugsdumpingen
 - o voormalige stortplaatsen
 - o informatiebeheer bodem
- milieuadvisering
 - o ruimtelijke plannen
 - o MER (verdrag van Espoo)
 - o Grensoverschrijdende industriële ongevallen (Verdrag van Helsinki)
 - o Specialistische zaken
- Monitoring geluidsbelasting Vlissingen-Oost en Kanaalzone
- Geluidsbelastingkaart en Actieplan Omgevingslawaaï
- Externe veiligheid
 - o Risicokaart en register risicosituaties gevaarlijke stoffen
 - o Groepsrisico
 - o Transport van gevaarlijke stoffen
- zomersmog

Omdat de RUD ook deze taken voor de Provincie uitvoert, was het destijds praktisch om de beleidskaders voor deze taken ook vast te leggen in het VTH+S programma. Inmiddels voert DCMR ook een deel uit van de VTH taken. Het is duidelijker en in het kader van de beleidscyclus (big 8) ook logischer om deze taken op te nemen in het strategisch beleidskader. In dit geval worden de kaders hiervoor opgenomen in het Milieuprogramma en ligt het voor de hand om zowel de betreffende acties als het hoofdstuk 'Uitvoeringskader Specialisaties' uit het VTH+S programma te verwijderen.

5. Stand van zaken voorgenomen Acties

Het VTH+S programma bevat acties. In Tabel 1 staat de stand van zaken van de acties per januari 2021. Aangegeven is of de actie is afgerond, wordt aangepast of meegenomen in het VTH programma 2021. Afgeronde acties en de acties die voortvloeien uit de specialisaties komen niet terug in het VTH programma 2021. In onderstaande tabel is de tekst van deze acties rood gekleurd. Per actie is met een kleur indicator in de rechter kolom weergegeven of de actie op schema is of uitgevoerd is (groen) of niet is uitgevoerd dan wel vertraagd is (oranje).

Tabel 1: Evaluatie acties uit het VTH+S programma

1.	Behoud van level playing field voor het Zeeuws bedrijfsleven.	Het VTH+S programma draagt bij aan het behoud van een level playing field voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de Provincie. Voor alle bedrijven geldt hierdoor hetzelfde algemene regime. Vaststelling en implementatie van de Zeeuwse VTH strategie door de VTH-partners draagt bij aan realisatie en bestendiging van een level playing field in Zeeland.
2.	Gedeputeerde Staten bezien periodiek (jaarlijks) of het VTH+S beleid dient te worden aangepast en passen het beleid zo nodig aan.	Het VTH+S beleid is in 2020 geëvalueerd en wordt in 2021 aangepast.
3.	Realiseren en behoud van de kwaliteit op het gebied van VTH door het handhaven van kwaliteitsniveau 2.1.	De omgevingsdiensten voldoen aan kwaliteitsniveau 2.1. Inmiddels moeten omgevingsdiensten voldoen aan kwaliteitsniveau 2.2. In 2021 wordt dit getoetst.
4.	Jaarlijks rapporteren aan Provinciale Staten over de Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht.	Provinciale Staten worden jaarlijks geïnformeerd over de Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht in de begroting/jaarrekening.
5.	De omgevingsdiensten beschikken over een kwaliteitssysteem dat voldoet aan de kwaliteitscriteria 2.1 en bodem	De RUD beschikt over een kwaliteitssysteem dat is gecertificeerd (IS9001 en SIKB). DCMR heeft een risicomanagementsysteem, maar is niet gecertificeerd.
6.	Rouleren van toezichthouders, zodat zij nooit langer dan vijf jaar verbonden zijn aan hetzelfde bedrijf.	Toezichthouders worden bij beide Omgevingsdiensten periodiek gerouleerd om te voorkomen dat ze langer dan 5 jaar aan een bedrijf zijn verbonden.
7.	Jaarlijks vaststellen en evalueren Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening en bekend maken aan Provinciale Staten.	Gedeputeerde Staten stellen jaarlijks de uitvoeringsprogramma's vast in de werkplannen/jaarplannen van de omgevingsdiensten en biedt deze ter informatie aan PS aan. Alleen voor toezicht en handhaving op de groene wetten is er een apart uitvoeringsprogramma. De evaluatie bestaat uit de jaarrapportage van de omgevingsdiensten. Ook deze wordt voorgelegd aan PS.
8.	Landelijke vergunningenstrategie vaststellen en implementeren wanneer deze gereed is.	Implementatie van de landelijke vergunningenstrategie is onderdeel van de Zeeuws brede VTH-strategie.
9.	Uitvoeren project geconsolideerde vergunningenoverzichten Brzo/ RIE-4.	Het geconsolideerde vergunningen overzicht is beschikbaar. In 2020 is besloten dat Zeeland ook deelneemt aan het project Altijd Actuele Digitale Vergunning van de Provincie Zuid-Holland. In dit project worden geldende voorschriften en regels eenduidig digitaal beschikbaar gesteld. Resultaten zijn in 2021 beschikbaar. Daarnaast worden vergunningen opgenomen in en gepubliceerd via een BRZO viewer.

Nr.	Beschrijving Actie VTH+S programma	Stand van zaken
10.	Hernieuwen afspraken beleid en samenwerking op het gebied van BRIKS taken met de omgevingsdiensten en Zeeuwse gemeenten.	Het uitvoeringskader VTH BRIKS is vanaf 1 januari van kracht. Er zijn afspraken gemaakt met omgevingsdiensten en gemeenten voor de uitvoering van deze taken.
11.	Eens in de 10 jaar de actualiteit van de vergunning (Wabo milieu) waarvoor de provincie bevoegd gezag is toetsen en indien nodig reviseren. Dit geldt <u>niet</u> voor Brzo- en Rie4 bedrijven.	De RUD voert minimaal eens per 10 jaar een actualiteitstoets uit.
12.	Eens in de 5 jaar de actualiteit van de vergunning (Wabo milieu) waarvoor de provincie bevoegd gezag is toetsen en indien nodig reviseren. Dit geldt voor Brzo- en Rie4 bedrijven.	DCMR voert minimaal eens per 5 jaar een actualiteitstoets uit
13.	Terugdringen uitstoot naar de lucht van bedrijven met inzet van VTH.	Met inzet van het VTH instrument worden emissies van bedrijven conform de landelijke en Europese normen gereguleerd en gecontroleerd. In het kader van het SLA verkennen we of een beleidsregel voor het vergunnen van emissies aan de 'onderkant BREF' mogelijk en zinvol is
14.	Met betrekking tot het thema geur zorgen voor aanpak bij de bron en naleving van wettelijke normen.	In het VTH proces besteden de Omgevingsdiensten indien nodig aandacht aan het in kaart brengen van (potentiele) geurverspreiding, maatregelen en implementatie daarvan.
15.	Reguleren van Zeeuwse luchtvaartterreinen.	Eind juli 2020 zijn twee omzettingsbesluiten in procedure gebracht en afgerond (Zweefvliegveld Axel + Zweefvliegveld Haamstede). Er moeten nog een aantal besluiten volgen (5 stuks) voor o.a. helikopterplatforms. Procedures lopen (qua planning in verschillende stadia van besluitvormingsproces). Loopt in 2020 en loopt door in 2021. Afronding van alle omzettingsbesluiten naar verwachting eind 2021.
16.	Onderzoek noodzaak herzien van beleidsregel TUG	Het onderzoek is 2019 uitgevoerd en wijst uit dat de beleidsregel TUG moet worden aangepast. Gewacht werd op onderzoek van Natuur naar de invloed van drones. Dit onderzoek loopt nog. Besloten is om los daarvan de beleidsregel aan te passen. Dit loopt door in 2021.
17.	Doorontwikkeling methodiek risicogericht toezicht voor alle toezichtsgebieden.	De omgevingsdiensten hebben voor alle provinciale bedrijven een toezichtsplan opgesteld. Verder stellen de omgevingsdiensten een meerjarenplan op voor alle toezichtsgebieden.
18.	Jaarlijkse risico-analyse per toezichtsgebied conform de methodiek zoals overeengekomen met Omgevingsdiensten	DCMR voert jaarlijks een risico-analyse uit aan de hand van overtredingen, klachten en incidenten per branche en een kwalitatieve beoordeling van relevante onderwerpen per bedrijf. Resultaten worden verwerkt in de toezichtsplannen. De RUD volgt de door de RUD en deelnemers in P*Q vastgestelde risicoanalyse. Daarnaast handelt de RUD op basis van een analyse van de overtredingen.
19.	Afspraken maken over een effectieve en efficiënte piket en klachtenafhandeling voor Brzo bedrijven.	Afspraken met DCMR zijn gemaakt en geïmplementeerd

Nr.	Beschrijving Actie VTH+S programma	Stand van zaken
20.	Jaarlijks vaststellen en evalueren van Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving door Gedeputeerde Staten.	GS stellen jaarlijks de uitvoeringsprogramma's vast in de werkplannen/ jaarplannen van de omgevingsdiensten. Alleen voor toezicht en handhaving op de groene wetten is er een apart uitvoeringsprogramma. Rapportage over de uitvoeringsprogramma's worden jaarlijks aan PS gestuurd. Zie ook acties 7 en 21.
21.	Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving uitwerken in werkplannen door omgevingsdiensten	Zie actie 20.
22.	Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving jaarlijks afstemmen met strafrechtelijke handhavingspartners.	In 2021 starten we met een Zeeuws-brede afstemming van uitvoeringsprogramma's.
23.	Afspraken maken met omgevingsdiensten over het opstellen van toezichtsplannen.	Zie actie 17 en 18.
24.	Verbeteren efficiënte aanpak toezicht door risicoprofielen voor Zeeuwse bedrijven op te stellen en te werken met een milieudoelenaanpak.	Er wordt op ad hoc basis al gewerkt met milieudoelen, denk bijvoorbeeld aan legionella en ZZS, maar dit maakt niet altijd structureel onderdeel uit van de risicoprofielen. In 2020 en 2021 wordt ingezet op het sluiten van de beleidscyclus (big8) en daarbij wordt deze actie opgepakt.
25.	Jaarlijkse actualisatie bedrijfsgerichte risicoanalyse bij hoog risicobedrijven.	Voor de BRZO bedrijven vindt jaarlijks een actualisatie plaats van de risicoanalyse. Zie ook actie 18 en 26
26.	Met DCMR afspraken maken over de risicomethodiek voor Brzo bedrijven	We hebben afspraken gemaakt met DCMR over de risicomethodiek voor BRZO bedrijven. Zie ook actie 18 en 25
27.	In 2019 systeemgericht toezicht evalueren.	Systeemgericht toezicht is gestopt binnen RUD Zeeland. Er waren slechts 3 bedrijven in Zeeland die deelnamen, waarbij er bij 2 van de 3 bedrijven serieuze handhavingszaken liepen (die niet door het bedrijf zelf waren signaleerd) en het 3e bedrijf zou meedoen met de landelijke aanpak (omdat zij meerdere vestigingen in NL hebben).
28.	Opstellen inspectieplan Brzo in samenwerking met inspectiepartners.	Jaarlijks wordt met de inspectiepartners voor BRZO bedrijven inspectieplan opgesteld.
29.	Bijdrage leveren aan doorontwikkeling NIM2 toezichtsmethodiek voor Brzo/RIE4 bedrijven.	Deze actie is afgerond. De NIM2 (nieuwe inspectiemethodiek 2) is de methode die op dit moment wordt gehanteerd bij BRZO-inspecties. Er wordt gewerkt aan de opvolger van NIM2, de Landelijke Benadering Risicobedrijven (LBR). Implementatie van de LBR hangt samen met realisatie van de nieuwe gezamenlijke inspectieruimte (GIR 2.0) dat gepland is voor eind 2020.
30.	Implementeren nieuwe toezichtsmethodiek NIM2 voor Brzo toezicht wanneer deze gereed is.	De methode is landelijk geïmplementeerd.
31.	Jaarlijks actualiseren handhavingsuitvoeringsprogramma Natura-2000 gebieden.	In 2020 is het handhavingsuitvoeringsprogramma voor de groene wetten vastgesteld.

Nr.	Beschrijving Actie VTH+S programma	Stand van zaken
32.	Procesbeschrijvingen toezicht bodemsanering en nazorg opnemen in kwaliteitshandboek van de RUD Zeeland	De processen maken nog geen onderdeel uit van het kwaliteitshandboek. Het kwaliteitshandboek wordt momenteel geactualiseerd. De processen t.a.v. saneringen en nazorg worden toegevoegd.
33.	Controlebemonstering bodemverontreiniging bij saneringen uitvoeren.	De RUD voert doorlopend controlebemonsteringen uit bij saneringen.
34.	Implementatie en ontwikkelen leidraad Landelijke handhavingsstrategie door Omgevingsdiensten in 2018	De omgevingsdiensten hanteren de leidraad landelijke handhavingsstrategie.
35.	Aanpak verontreinigde bodemlocaties waar humane risico's en/of verspreidingsrisico's en/of risico's voor verspreiding aanwezig zijn, alsmede het ondersteunen van de sanering van ernstige bodemverontreiniging die tot maatschappelijk ongewenste situaties aanleiding geeft.	De aanpak van ernstige bodemverontreinigingen is in 2020 afgerond. GS blijft bevoegd gezag tot invoering van de Omgevingswet.
36.	Gedeputeerde Staten zullen ieder jaar in het kader van de te sluiten dienstverleningsovereenkomst met de RUD Zeeland bezien of er actie nodig is op het gebied van diffuse bodemverontreiniging en hoe een en ander vorm moet worden gegeven.	Op het moment dat diffuse verontreiniging van de bodem zich voordoet geeft de Provincie waar nodig opdracht aan de RUD.
37.	Onderzoek uitvoeren naar optimalisatie nazorglocaties.	De RUD heeft de nazorglocaties in beeld gebracht en is nagegaan welke nazorg wanneer als afgerond kan worden beschouwd. De resultaten van dat onderzoek zijn ook nodig in het kader van de overdracht van de bodemsaneringstaak van de provincie naar de gemeenten op basis van de Omgevingswet die naar verwachting per 1 januari 2022 in werking zal treden. De nazorg gaat namelijk niet over naar de gemeenten.
38.	Sluitingsverklaring en eigendomsoverdracht stortplaats Koegorspolder te Terneuzen.	In 2020 is het eigendom van de stortplaats Koegorspolder overgedragen aan de Provincie.
39.	Inhaalslag invullen bodeminformatiesysteem uitvoeren.	Het bodeminformatiesysteem is op orde.
40.	Voorkomen van risico's aan de bron door het vergroten van expertise middels het uitwisselen van kennis met provincies Vlaanderen.	De RUD voert in opdracht van de Provincie taken uit die voortkomen uit het verdrag van Helsinki, waaronder het uitwisselen van informatie en kennis met provincies in Vlaanderen
41.	Ontheffing hogere grenswaarden bij reconstructies.	De RUD verleent ontheffingen.
42.	Monitoren en rapporteren geluidsbelasting Sloegebied en Kanaalzone.	De RUD monitort de gezoneerde industrieterreinen in opdracht van de Provincie en rapporteert hier jaarlijks over
43.	Vaststellen actieplan 2018 (geluid)	Gedeputeerde Staten stellen elke 5 jaar het actieplan geluid vast (2023 volgende moment)
44.	Risico's aan de bron worden voorkomen door het uitvoeren en actualiseren van de beleidsvisie "Verantwoorde Risico's" middels het programma Impuls Omgevingsbeleid.	De Provincie neemt indien nodig de visie externe veiligheid op in het te actualiseren Milieuprogramma. Het programma Impuls Omgevingsveiligheid loopt in 2020 af.

Nr.	Beschrijving Actie VTH+S programma	Stand van zaken
45.	Rampenbestrijding door samenwerking met Zeeuwse gemeenten en Veiligheidsregio Zeeland bij uitvoering van het meerjarenprogramma externe veiligheid.	De Zeeuwse gemeenten, Provincie en veiligheidsregio Zeeland hebben samenwerkingsafspraken.
46.	Rampenbestrijding door het beheren van de Risicokaart.	Er wordt landelijk gewerkt aan een nieuwe opzet voor de risicokaart. De Provincie beheert de risicokaart. De RUD beheert het risico-register gevaarlijke stoffen.
47.	Borgen goede voorbereiding en implementatie Omgevingswet in de DVO van de omgevingsdiensten.	Provincie stelt hiervoor middelen beschikbaar in het jaarplan van de RUD Zeeland. In het samenwerkingsverband Samenwerkende partners Omgevingswet Zeeland (SPOZ) maken we samen met gemeenten inhoudelijke afspraken. In het jaarplan van DCMR zijn geen aparte uren geraamd, maar DCMR bereidt zich terdege voor op de implementatie. De Provincie houdt de vinger aan de pols in de periodiek accounthoudersgesprekken.
48.	Afspraken maken met de DCMR over werken volgens Omgevingswet	Zie actie 47.
49.	Bezien of modeldraaiboek Zomersmog moet worden geactualiseerd in 2018.	In 2020 is een protocol opgesteld. In 2021 evalueren we het draaiboek en het protocol met de Omgevingsdiensten
50.	Omwonenden rond Sloegebied en Kanaalzone goed informeren.	De omgevingsdiensten informeren omwonenden van de industriegebieden in Zeeland als daar aanleiding voor is, bijvoorbeeld op basis van klachten (stortplaats NMZ, Kanaalzone) of incidenten.
51.	Verslagen van inspecties bij Brzo bedrijven publiceren.	DCMR publiceert de resultaten van BRZO inspecties via de website van BRZO+ https://brzoplus.nl/inspectie-resultaten/kies-regio/zuidhollandzld/
52.	Gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie aanpassen.	In 2020 hebben we met de omgevingsdiensten nadere afspraken gemaakt over publicatie van handhavingsinformatie. In 2022 evalueren we de gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie
53.	Toezichts- en handhavingsinformatie openbaar maken conform de te evalueren gedragsregel.	Vanaf januari 2021 publiceren de omgevingsdiensten de informatie conform deze afspraken
54.	Zakelijke werking implementeren	Als het van belang is dat een handhavingsbesluit niet alleen geldt voor de adressant, maar ook voor rechtsopvolgers, dan wordt dit opgenomen in de motivering en in het dictum van het handhavingsbesluit.
55.	Jaarlijkse Zeeuwse rapportage over inspecties bij Brzo bedrijven.	De landelijke monitor wordt vertaald naar de Zeeuwse situatie en ter informatie voorgelegd aan PS.
56.	Nieuwe samenwerking tussen RUD-Zeeland en DCMR vormgeven.	Is uitgevoerd
57.	Coördineren van samenwerking met handhavingspartners en zo nodig ook met partners op het gebied van vergunningverlening.	In 2020 zijn we gestart met verdere coördinatie van samenwerking met de Zeeuwse partners. Hiervoor hebben we ook het wettelijk voorgeschreven bestuurlijk overleg weer ingesteld.
58.	Jaarlijks verslag uitbrengen over de uitvoering van het vuurwerkbesluit.	De RUD brengt jaarlijks verslag uit over de uitvoering van het Vuurwerkbesluit

- | | | |
|------------|---|---|
| 59. | Verbeteren systematische en geautomatiseerde monitoring RUD Zeeland | Monitoring blijft een aandachtspunt. In 2021 inventariseren we op welke KPI's de omgevingsdiensten moeten rapporteren en overleggen we met de omgevingsdiensten over de (technische en administratieve) mogelijkheden hiervan |
| 60. | Afspraken maken met DCMR over monitoring KPI's | DCMR heeft een eigen set van KPI's. Hierover en over onze eigen wensen maken we verdere afspraken in 2021. |

6. Actualiteit van teksten

De teksten in het VTH+S programma zijn getoetst op actualiteit. In sommige gevallen blijkt de tekst niet meer actueel te zijn als gevolg van bijvoorbeeld nieuwe regelgeving of andere ontwikkelingen. In die gevallen is aanpassing gewenst. Onderstaande tabel geeft weer om welke aanpassingen het gaat.

Tabel 2: Overzicht van benodigde aanpassingen in het programma naar aanleiding van de toets op actualiteit

1.3	Beleidsdoelen	In het VTH+S programma zijn een aantal beleidsdoelstellingen opgenomen vanuit het omgevingsplan en het milieuprogramma. Het VTH instrumentarium draagt bij aan uitvoering van deze doelstellingen. Een aantal van deze beleidsdoelen gaan uit van 2018 als het jaar waarin doelstellingen gehaald moeten zijn. In afwachting van vaststelling van de omgevingsvisie en de evaluatie en actualisering van het milieuprogramma is het gewenst om deze door te trekken naar 2021.
3	Opdrachtgeverschap Omgevingsdiensten	Dit hoofdstuk beschrijft de situatie in 2018, toen de RUD de VTH taken voor BRZO bedrijven nog in ondermandaat uitvoerde. Omdat deze VTH taken nu zijn ondergebracht bij DCMR, is het wenselijk om ook deze tekst hierop aan te passen.
4.1.4	Geluidsaspecten	De tekst is niet meer compleet omdat de lijst is uitgebreid met regionale bedrijventerreinen waarvoor zonebeheersystemen zijn vastgesteld.
4.1.5	Externe veiligheid	De term van en tekst over inherente veiligheid is verouderd. Na vaststelling van het VTH+S programma is het programma duurzame veiligheid gestart. Dit is een programma waarbinnen afspraken zijn gemaakt tussen overheid, bedrijfsleven en wetenschap over de ambitie om een vitale chemische industrie te realiseren zonder incidenten. Het is gewenst om de tekst in het programma hierop te actualiseren.
4.1.6	Bodembescherming	Een kleine aanvulling van de tekst is gewenst.
4.1.7	Afvalstoffen	Er is vernieuwd landelijk beleid voor afval (LAP3) waarop de teksten in het VTH+S programma moeten worden aangepast. In het VTH+S programma is nu aangegeven dat de

		richtlijnen voor afvalbeheer alleen van toepassing zijn op afvalverwerkende bedrijven. Dat is onjuist en niet wenselijk, want bijvoorbeeld de uitgangspunten voor circulaire economie kunnen juist door bedrijven die afval produceren worden toegepast. Het is wenselijk om de tekst hierop aan te passen.
4.1.8	Lucht	Provincie neemt deel aan het Schone Lucht Akkoord. Dit is nog niet vermeld in het VTH+S beleid en de tekst kan hiermee worden aangevuld.
4.1.10	Grond- en hulpstoffen	In de huidige tekst is alleen aangegeven dat er geen aanvullend provinciaal beleid is voor een zuinig gebruik van grond- en hulpstoffen. Er ligt nog geen koppeling met het beleid op het gebied van circulaire economie.
4.7	Wet bodembescherming	In deze paragraaf wordt verwezen naar specifiek beleid ten aanzien diffuse bodemverontreiniging, uitgewerkt in bijlage 12 van de nota. Dit is echter niet specifiek voor Zeeland, maar landelijk beleid. Het is duidelijker om bij actualisering van de tekst te verwijzen naar het landelijk beleid hierover.
5.2.1	Wabo milieu toezicht bij bedrijven	In deze paragraaf is een beschrijving opgenomen van systeemgericht toezicht. Vanwege een gebrek aan belangstelling en positieve ervaringen met deze wijze van toezicht is besloten om met systeemgericht toezicht te stoppen (zie ook actie 27). De beschrijving kan om die reden ook uit het programma worden geschrapt.
5.2.2	Toezicht BRZO	De tekst zou moeten worden aangepast omdat DCMR sinds oktober 2019 de VTH taken uitvoert voor de BRZO en RIE4 bedrijven in Zeeland.
5.2.5	Toezicht op kwaliteit, hygiëne en veiligheid zwembad	Er zijn een aantal tekstuele verbeteringen gewenst.
5.2.6	Toezicht bouw en brandveilig gebruik gebouwen	In 2020 zijn er nieuwe afspraken gemaakt met de omgevingsdiensten en gemeenten over de uitvoering van de taken op het gebied van Bouwen, Reclame, Inritten en Slopen. De tekst in deze paragraaf moet hierop worden aangepast.

5.2.7	Toezicht bodemsaneringen, inclusief nazorg	Tekst is op onderdelen aan actualisatie toe, zodat aangesloten wordt op het vigerende landelijke beleid.
5.2.9	Wet luchtvaart/tijdelijk en uitzonderlijk gebruik luchtvaart	Tekst is op onderdelen aan actualisatie toe als gevolg van ontwikkelingen en het is nodig om op onderdelen tekstuele verbeteringen door te voeren.
5.2.10	Toezicht landschapsverordening	De landschapsverordening is opgenomen in de omgevingsverordening, in het hoofdstuk landschapsbescherming. De tekst in het programma moet hierop worden aangepast.
5.3	Uitvoeringskader Sanctioneren	Deze paragraaf wordt voor het grootste deel beschreven in de VTH strategie. Het bevat nog een onderdeel over systeemgericht toezicht. Gelet op de ontwikkelingen met dit instrument ligt het voor hand om dit onderdeel ook uit deze paragraaf te schrappen.
7	Communicatie en informatie	Er zijn intussen aanvullende afspraken gemaakt over onder andere de publicatie van vergunningen. Dit hangt samen met de taakverschuiving naar DCMR. De teksten zouden hierop moeten worden aangepast.
7.2	Toezichts- en handhavingsinformatie voor derde belanghebbenden	Aangegeven is dat de gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie in 2018 geëvalueerd zou worden. Dat is niet gebeurd en in 2020 hebben we met de omgevingsdiensten nadere afspraken gemaakt over publicatie van handhavingsinformatie. In 2022 evalueren we de gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie. De tekst in het programma wordt hierop aangepast.
8.1	BRZO-samenwerking	Omdat DCMR sinds oktober 2019 de VTH-taken uitvoert voor de Zeeuwse BRZO bedrijven is aanpassing van deze tekst noodzakelijk.
8.3	Zeeuws-brede coördinatie uitvoering en handhavingstaken	De bestaande tekst is verouderd en gaat nog uit van de situatie in 2015. Actualisering hiervan is noodzakelijk, ook gelet op het feit dat in 2020 opnieuw is gestart met het (bestuurlijk) overleg omgevingsrecht Zeeland.
9.2	Monitoring acties VTH+S programma	Uit de evaluatie van de stand van zaken van de acties in het VTH+S programma blijkt dat een aantal acties zijn afgerond. Daarnaast is de wens ontstaan om de acties die bij de specialisaties horen te verplaatsen naar het

9.3	Rapportage doelen en indicatoren omgevingsplan 2018	milieuprogramma. Het is noodzakelijk om de acties in het programma hierop aan te passen Rapportage op de doelen en indicatoren van het omgevingsplan vindt plaats vanuit het milieuprogramma. Deze paragraaf hoort eigenlijk niet thuis in het VTH+S programma.
-----	--	--

De hierboven vermelde gewenste aanpassingen worden doorgevoerd bij de actualisering van het VTH+S programma.