

Werkplan 2021 DCMR Milieudienst Rijnmond

Provincie Zeeland

Afdeling : Account en Omgeving
Bureau : AREC
Documentnummer : 22307407
Datum : 20 november 2020

1	Inleiding	3
1.1	Professioneel: cyclisch proces volgens de Big-8	4
1.2	Opzet Planning en Control cyclus	5
1.3	Afbakening taken werkplan 2021	6
2	Financieel kader	7
2.1	Inleiding	7
2.2	De tariefstructuur	8
3	Programma VTH taken	8
3.1	Wabo vergunningverlening	8
3.2	Wabo- en Brzo toezicht en handhaving	10
3.3	Meldkamer	13
4	Programma lucht en energie	13
5	Additionele opdrachten	14
6	Projecten	15
	Bijlage 1 Kwaliteitsprestatie-indicatoren 2021	16
	Bijlage 2 Overzicht provinciale bedrijven	20
	Bijlage 3 Werkplan 2021 op productniveau	21
	Bijlage 4 Informatieplicht over politiek gevoelige zaken	22
	Bijlage 5 Vergunningenprogramma PZ 2021	23

1 Inleiding

In dit werkplan worden de afspraken vastgelegd over de uitvoering van de wettelijke provinciale Milieutaken voor de BRZO en RIE-4 bedrijven in het werkgebied van de provincie Zeeland. Met het werkplan geeft DCMR invulling aan de doelen die zijn opgenomen in de volgende documenten van de provincie Zeeland: het Omgevingsplan 2018, het Milieuprogramma 2019-2022, de Omgevingsverordening 2018 en het programma VTH+S. Bovendien wordt er rekening gehouden met de nieuwe VTH-strategie, welke begin 2021 zal worden vastgesteld door alle betrokken Zeeuwse overheden. Daarnaast wordt rekening gehouden met de ontwikkelingen rondom de implementatie van de Omgevingswet, zoals de nieuwe omgevingsvisie en omgevingsverordening. Hieronder wordt ingegaan op de voor dit werkplan relevante hoofdpunten van het milieuprogramma 2019-2022 en het programma VTH+S. In de afzonderlijke paragrafen bij de hoofdstukken en de thema's Vergunningen, Toezicht en Handhaving worden de voor dit werkplan relevante aandachtspunten beschreven.

Corona

Het is niet uit te sluiten dat de Corona maatregelen ook in 2021 van invloed zullen zijn op de werkzaamheden van de DCMR. Dit geldt zeker voor het toezichtprogramma. Ondanks de beperkingen vanwege Corona zal de DCMR de toezichtcapaciteit optimaal en zo slim mogelijk blijven inzetten. Verwachting is dat aanpassingen bij het toezicht houden voorlopig nodig blijven (afstand houden, aankondigen van inspecties, minimaal gebruik van OV, fysieke controle zo kort mogelijk houden, werken vanuit huis).

Europees en landelijk beleid

De Richtlijn Industriële Emissies, de BREFs, de PGS richtlijnen, de specifieke Europese en landelijke wetgeving en beleidsrichtlijnen voor Geluid, Luchtkwaliteit, Geur, Bodem en Afvalwater en de landelijke Handhavingsstrategie (LHS versie april 2014), de landelijke Vergunningverleningsstrategie (LVS conceptstatus april 2017) en de landelijke Gedoogstrategie (Gedogen in Nederland 1996) gelden als basis voor de uitvoering van de VTH taken voor de Zeeuwse BRZO/RIE 4 bedrijven.

Beleid provincie Zeeland

De provincie zet in op een sterke economie, een goed woon- en werkklimaat en kwaliteit van water en landelijk gebied. Dit is als zodanig opgenomen in het coalitieprogramma 2019 – 2023 "Samen het verschil maken". en in het Omgevingsplan Zeeland 2018. De provincie Zeeland werkt risicogericht, behouden een eerlijk speelveld voor het Zeeuws bedrijfsleven, zijn betrouwbaar en professioneel, werken samen en leggen de verantwoordelijkheden waar deze horen. Jaarlijks wordt het beleid geëvalueerd. In het Omgevingsplan Zeeland 2018 zijn vier integrale, strategische opgaven geformuleerd. Deze integrale opgaven vormen het kader waarbinnen het milieuprogramma 2018-2022 is opgesteld. Het gaat om de volgende vier opgaven en onderliggende doelen:

- Duurzame en concurrerende economie
 - Sterke economie en goed woon- en werkklimaat.
 - Level playing field voor de Zeeuwse bedrijven. Voor de Zeeuwse bedrijven worden geen strengere eisen gehanteerd dan landelijke regelgeving voorschrijft. Wanneer blijkt dat provinciale regels strenger zijn dan landelijke richtlijnen, bekijkt de provincie in overleg met de DCMR of deze regels moeten worden aangepast.
 - Toename hergebruik en goede afvalverwerking
 - Goede milieucommunicatie
 - Goed naleefgedrag van bedrijven
 - Regulering van luchtvaartterreinen
- Klimaatbestendige en klimaat neutrale samenleving
- Waardevolle leefomgeving
 - Saneren van spoedlocaties
 - Goede nazorg saneringslocaties
 - Warme overdracht van bodemzaken aan gemeenten

- Geen ongewenst gebruik van diepe ondergrond
- Toekomstbestendige, bereikbare woon-, werk- en verblijfsomgeving
 - Vermindering ernstige geurhinder
 - Goede luchtkwaliteit (verwaarloosbaar risiconiveau)
 - Vermindering milieubelasting
 - Goede akoestische kwaliteit
 - Minder risico's voor burgers
 - Duisternis als kwaliteit behouden

Kwaliteitseisen

De provincie Zeeland heeft de eisen uit de Wet VTH over het kwaliteitsniveau van de VTH-taken vastgelegd in de provinciale Verordening kwaliteit, vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (kortweg Verordening kwaliteit VTH+S). De DCMR moet voldoen aan deze kwaliteitseisen. DCMR borgt dit door beschreven werkprocessen, voldoende opleidings- en kennisniveau en inzet van de betrokken medewerkers.

1.1 Professioneel: cyclisch proces volgens de Big-8

De provincie Zeeland werkt met de Omgevingsdiensten samen volgens de zogeheten gesloten beleidscyclus (BIG-8, zie onderstaande figuur). De eisen voor een sluitende BIG-8 komen grotendeels overeen met de eisen uit de kwaliteitsnorm ISO 9001:2008.



x 8,27 in

De BIG-8 voor de VTH taken.

De beleidscyclus bestaat uit:

- Strategisch beleid met probleemanalyse, doelstellingen en prioritering (Omgevingsplan Zeeland 2018).
- Operationeel beleid dat doelstellingen uitwerkt naar doelgroepen en nalevingsstrategieën (programma VTH+S).
- Planning en control in het werkplan.
- Capaciteit en financiële middelen verbinden met doelstellingen en prioriteiten.
- Borgen van voldoende menskracht en deskundigheid.
- Kwaliteitseisen en werkprocessen vastleggen.
- Informatiebeheer borgen.
- Planmatig voorbereiden van activiteiten en deze jaarlijks borgen in uitvoeringsprogramma's vergunningverlening, toezicht en handhaving. De provincie Zeeland geeft de omgevings-

diensten jaarlijks opdracht om een uitvoeringsprogramma op te stellen dat de volgende elementen bevat:

- aantal verwachte vergunningprocedures;
 - aantal geplande controles op grond van de resultaten van de risicoanalyse;
 - aantal verwachte hartcontroles en handhavingzaken;
 - specifieke overige activiteiten en additionele opdrachten.
- twee keer per jaar monitoren van de uitvoering;
 - jaarlijks evalueren en rapporteren, waarbij wordt gerapporteerd over inzet, prestaties en behaalde resultaten.

1.2 Opzet Planning en Control cyclus

Werkplan

Tussen de provincie Zeeland en de DCMR is er een opdrachtgever-opdrachtnemer relatie, zoals de DCMR nu ook kent met andere partijen, die geen deelnemer aan de GR zijn. Op verzoek van de opdrachtgever brengt de DCMR een 'offerte' (dit werkplan) uit met een planning van de te verrichten werkzaamheden, welke producten worden geleverd en wat de bijbehorende kosten zijn. De begroting van de kosten is gespecificeerd per product uit de producten- en dienstencatalogus (PDC) van DCMR in uren, de kosten van deze uren plus eventuele materiele kosten (inkopen) die zullen worden doorbelast. Dit zijn opdrachten en specifieke inkopen, die niet verdisconteerd zijn in de uurtarieven. Bijv. adviezen commissie MER en specifieke kosten diensten derden.

Het werkplan omvat de uitvoering van de reguliere VTH taken en eventuele aanvullende taken die op dit moment voorzien worden. Als er als gevolg van nieuwe (beleid)ontwikkelingen sprake is van nieuwe aanvullende VTH taken, worden daar nadere afspraken over gemaakt. Voor deze en overige taken en opdrachten, die niet in het werkplan zijn opgenomen, zal indien gewenst een gespecificeerde offerte aan DCMR worden gevraagd. Na toekenning kunnen deze opdrachten op nacalculatiebasis (werkelijke ureninzet) worden afgerekend. Deze offerteverzoeken kunnen gedurende het jaar worden uitgezet.

DCMR levert het concept werkplan voor 2021 uiterlijk op 1 november aan bij de contactpersonen van de provincie Zeeland. De provincie Zeeland en DCMR stellen in november het werkplan vast. De provincie Zeeland stuurt de opdrachtbrief voor het werkplan 2021 uiterlijk voor 1 januari 2021 aan DCMR.

Rapportages en facturering

Met de provincie Zeeland zal worden afgerekend op nacalculatie op basis van werkelijke inzet in uren en materiele kosten. Aan het eind van het jaar 2021 vindt er geen financiële verrekening plaats, maar wordt het resultaat op het werkplan op de balans van de DCMR toegevoegd aan een 'voorschot met specifiek bestedingsdoel'. Dit voorschot moet gemiddeld om de vier jaar op 0 uitkomen. Het toegekende jaarbudget in het vastgestelde werkplan wordt door middel van vier voorschotten gefactureerd aan de DCMR (per 15-januari, 15-april, 15-juli en 15 oktober). Maandelijks worden kwantitatieve voortgangsrapportages over het werkplan aan de provincie Zeeland verstuurd met een toelichting op de resultaten vanuit accountmanagement DCMR. Hierover vindt maandelijks overleg plaats. DCMR stelt één keer in de vier maanden een inhoudelijke voortgangsrapportage op, die naast een financiële verantwoording en prognose voor de rest van het jaar, ook een inhoudelijke verantwoording bevat. De trimester rapportage wordt ambtelijk besproken, aan de hand waarvan eventuele bijsturingsmaatregelen worden besproken en gerealiseerd. Twee keer per jaar (mei en oktober) vindt er een overleg plaats tussen de verantwoordelijke bestuurder(s) van de provincie met de DCMR over de gang van zaken inzake de uitvoering van het werkplan. Eens per 6 weken vindt een bestuurlijk overleg plaats over lopende zaken. Afspraken over meer- en minderwerk worden vooraf schriftelijk vastgelegd. De contactpersonen van de provincie Zeeland voor het account DCMR zijn mevrouw R.J. Mulder en de heer G.A. Gabrielse.

Uurtarieven DCMR

De DCMR kent een integraal kostprijsmodel met zeven uurtarieven, die gekoppeld zijn aan functieschalen. Deze uurtarieven worden jaarlijks geactualiseerd door het Algemeen Bestuur

op basis van een voorstel van de DCMR. Bij deze actualisatie wordt rekening gehouden met exogene en endogene prijsontwikkelingen (zoals de CAO). De vastgestelde uurtarieven zijn van toepassing op de werkzaamheden zoals beschreven in dit werkplan.

Met de provincie Zeeland is afgesproken dat een verrekening plaatsvindt vanwege de lagere huisvestingskosten van de medewerkers in Zeeland dan in Schiedam.

Kwaliteitsprestatie indicatoren

In bijlage 1 staan de kwaliteitsprestatie indicatoren (KPI's) vermeld. Hierover wordt drie keer per jaar gerapporteerd in de voortgangsrapportages. De wijze waarop de indicatoren worden gemeten moet nog verder vorm krijgen. De mate waarin kan worden voldaan aan de KPI's hangt af van meerdere factoren en randvoorwaarden en zal in 2021 moeten blijken. De in dit werkplan opgenomen KPI's moeten dan ook gezien worden als een gewenst beeld waarnaar toe gegroeid gaat worden.

Bedrijvenpakket

Het bedrijvenpakket bestaat uit 24 bedrijven, zoals opgenomen in bijlage 2. Hiervan vallen 22 bedrijven onder de reikwijdte van het Brzo 2015. Twee bedrijven (Invista Nederland BV en Feralco Nederland BV) vallen niet onder de reikwijdte van het Brzo 2015 maar vallen wel onder de reikwijdte van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE-categorie 4).

Mandaat

De DCMR voert de taken in mandaat uit. Dat betekent dat Gedeputeerde Staten eindverantwoordelijk blijven voor deze taken en de daarmee samenhangende resultaten. De afspraken tussen opdrachtgever en opdrachtnemer (provincie Zeeland en DCMR) zijn vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst en in dit werkplan.

1.3 Afbakening taken werkplan 2021

Het werkplan heeft betrekking op het op inzichtelijke en controleerbare wijze een bijdrage leveren aan het realiseren van Europese en landelijke wetgeving en het provinciale Zeeuwse beleid m.b.t. de VTH taken voor de Brzo/RIE 4 bedrijven in de provincie Zeeland. Daar waar wordt gesproken over bedrijven, worden de Brzo- en/of RIE-4-bedrijven in de provincie Zeeland bedoeld.

De specialistische inzet is gerelateerd aan het leveren van een bijdrage voor een adequate uitvoering van de VTH-taken. Dit betreft een advisering die inrichting gebonden is. Het werkplan behelst de uitvoering van de reguliere VTH taken, inclusief de uitvoering van de EEP beoordelingen en de verwerking daarvan in de vergunningen. (Mogelijke) aanvullende VTH taken in verband met het wegwerken van achterstanden bij de huidige bedrijvendossiers zijn hier niet inbegrepen. Wanneer deze aanvullende werkzaamheden naar de mening van de DCMR nodig zijn, zal hierover overleg worden gevoerd met de provincie Zeeland. In dit werkplan zijn geen taken in het kader van het Impulsprogramma Omgeving Veiligheid (IOV) voor de BRZO/RIE 4 bedrijven geraamd, noch taken die in 2020 nog wel gefinancierd waren door het IOV programma, maar vanaf 2021 niet meer.

Toezicht en handhaving BRZO en RIE4 bedrijven Wet natuurbescherming.

De provincie Zeeland verzorgt de vergunningverlening in het kader van de Wet natuurbescherming. De RUD Zeeland heeft de beschikking over inspecteurs die het toezicht houden. DCMR heeft geen expertise op het gebied van de Wet natuurbescherming en kan het toezicht voor de BRZO RIE bedrijven zelf niet uitvoeren.

Bodemonderzoeken BRZO en RIE4 bedrijven

De taken in het kader van de Wet Bodembescherming voor de BRZO Rie bedrijven worden uitgevoerd door de RUD Zeeland. De DCMR voert de bodemtaken uit in het kader van de Wabo VTH taken voor de BRZO RIE bedrijven.

Coördinatie informatiestromen tbv van Bibob-onderzoeken

In 2021 zal de DCMR met de provincie Zeeland afspraken maken over de coördinatie van de Bibob onderzoeken.

Tijdschrijven

Het tijdschrijven gebeurt volgens de DCMR Producten- en dienstencatalogus (PDC).

Programmering

Met de provincie Zeeland zijn ter voorbereiding van dit werkplan gesprekken gevoerd over de VTH programma's. Voor Wabo vergunningverlening, Wabo toezicht, BRZO toezicht zijn programma's opgesteld. Deze programma's zijn in dit werkplan verwerkt. De lucht, geluid-, bodem- en EV taken zijn verdisconteerd in de Wabo VTH programma, in ondersteunende adviseerende zin. In 2020 zijn er op basis van het tijdschrijven op de deelclusters in het werkplan inzichten ontstaan over de tijdbesteding. Deze inzichten zijn verwerkt in dit werkplan. Er is echter nog geen sprake van een stabiel meerjarig beeld van de tijdbesteding.

2 Financieel kader

2.1 Inleiding

Het financieel kader voor het werkplan 2021 is € 3.236.975¹, ex BTW. Het financieel kader is bedoeld voor de uitvoering van de bedrijfsgerichte taken bij de BRZO/RIE bedrijven van de provincie Zeeland. Naast de reguliere taken worden ook een aantal additionele taken uitgevoerd (zie tabel 5) en additionele projecten (zie tabel 6). In onderstaande tabel 1 is het financieel kader uitgesplitst in uurkosten en materiële kosten:

Tabel 1: Financieel kader 2021

Werkplan 2021	Uren	Tarief DCMR	in €
Reguliere taken	26.450	€ 117,54	€ 3.108.975
Bedrijfsgerichte en overige taken materiële budget			€ 128.000
Totaal uren / kosten	26.450		€ 3.236.975

Uit tabel 1 is af te leiden dat er naar verwachting 26.450 directe uren nodig zijn voor de uitvoering van het werkplan 2020. Het gemiddelde uurtarief is € 117,54. In onderstaande tabel 2 is een specificatie van het materiële budget opgenomen:

Tabel 2: Materieel budget

Materieel budget 2021	in €	
Lumpsum bijdrage meldkamer	€	40.000
Metingen luchtkwaliteit	€	53.000
Metingen afvalwater	€	35.000
Totaal materieel budget	€	128.000

Het materiële budget wordt ingezet voor in te kopen diensten derden, vooral voor het uitvoeren van diverse metingen ter ondersteuning van de uitvoering van de VTH taken bij BRZO bedrijven voor luchtkwaliteit, geluid en afvalwater en een lumpsumbijdrage voor de afhandeling van bedrijfsmeldingen door de meldkamer DCMR. Vooralsnog wordt uitgegaan van een raming van € 128.000. De kosten van diensten derden worden 1 op 1 doorbelast naar het werkplan. Bij dreigende overschrijding van het beschikbare materiële budget moet vooraf instemming van de

¹ Dit bedrag wijkt af van de provinciale startbrief (20028363) d.d. 15 september 2020, waarin € 3.210.975 als financieel kader was opgenomen. De afwijkingen zijn in overleg met de provincie opgenomen.

provincie zijn ontvangen. Het is mogelijk dat in 2021 ook een (of meerdere) MER adviezen zullen moeten worden ingekocht bij de MER adviescommissie die kosten berekend voor de adviezen. Deze zijn circa € 20.000 per stuk. Aangezien op dit moment hierover nog geen concrete aanwijzingen zijn worden deze adviezen niet geraamd in het reguliere werkplan. Wanneer deze zich toch voordoen in 2021 zullen de kosten gedekt worden uit het beschikbare voorschot met specifiek bestedingsdoel.

2.2 De tariefstructuur

Voor de uitvoering van de in dit werkplan opgenomen activiteiten worden de tarieven 2020 gehanteerd die in het Algemeen bestuur van de GR DCMR op 8 juli 2020 zijn goedgekeurd (zie tabel 2):

Tabel 3: Tarieven 2021

Kostentarieven DCMR 2021	
Tariefgroep	Tarief per uur (in €)
Tariefgroep 1	€ 90
Tariefgroep 2 (schaal 9)	€ 101
Tariefgroep 3 (schaal 10)	€ 111
Tariefgroep 4 (schaal 11)	€ 122
Tariefgroep 5 (schaal 12)	€ 130
Tariefgroep 6 (Schaal 13)	€ 134
Tariefgroep 7	€ 142
Gemiddeld uurtarief werkplan	€ 117,54

Ten opzichte van het werkplan 2020 is het gemiddelde tarief enerzijds met 1,4% geïndexeerd en anderzijds is het gemiddelde tarief met € 0,87 verhoogd c.q. gecorrigeerd vanwege de opgedane ervaring de afgelopen twee jaar met het type inzet voor de reguliere taken en de bijbehorende tariefstelling hiervan. De hogere prijs wordt in het werkplan gecompenseerd door een lagere ureninzet zodat dit geen financiële consequenties heeft voor de provincie. Wanneer gedurende het jaar alsnog een negatief prijsverschil ontstaat, is het uitgangspunt dat dit zal worden opgevangen binnen de bestaande financiële kaders.

3 Programma VTH taken

3.1 Wabo vergunningverlening

Actualiteit vergunningen

Het provinciale uitgangspunt is dat vergunningen van Brzo-bedrijven die ouder zijn dan 5 jaar een actualisatietoets ondergaan. In 2020 zijn 8 revisietrajecten opgestart die naar verwachting medio 2021 afgerond worden. In 2021 wordt o.b.v. de ouderdom van de onderliggende revisievergunning voor 2 bedrijven een actualisatietoets uitgevoerd. Voor de overige bedrijven zijn revisievergunningen verleend, aanvragen om revisievergunning in behandeling of gepland voor 2021.

BREF (LVOC)

Aandachtspunt zijn bedrijven die onder de BREF LVOC vallen. Binnen Zeeland betreft dit DOW Benelux. De vergunningen van de bedrijven dienen uiterlijk 7 december 2021 te zijn aangepast aan de gestelde BBT-conclusies en de daarin vermelde maatregelen moeten bij deze bedrijven zijn geïmplementeerd. In 2020 is met DOW Benelux de afspraak gemaakt om eind 2020 een aanvraag voor een revisievergunning in te dienen. De vergunning kan dan in 2021 worden afgerond.

BREF FMD (Food, Milk, Drink) en WI (Waste Incineration)

Deze BREFs zijn in december 2019 vastgesteld, dus de beschikkingen moeten voor eind 2023 zijn aangepast. In Zeeland valt Cargill onder de reikwijdte van deze BREF. In 2021 wordt bij Cargill een revisietraject opgestart waarbij de BREF FMD in de vergunning wordt geïmplementeerd.

BREF Afvalbehandeling/ LAP3 / ZZS in afval

De BREF Afvalbehandeling is in 2018 vastgesteld en de vergunningen moeten in 2022 actueel zijn voor deze BBT conclusies. Voor Zeeland gaat het om twee bedrijven (Indaver en ICL-IP). In 2020 is gestart met het revisietraject van ICL-IP. In dit traject wordt naast de BREF afvalbehandeling de implementatie van LAP3 en ZZS in afvalstoffen meegenomen. LAP3 is in 2020 in de vergunning van Indaver geïmplementeerd. In 2021 wordt ZZS in afval en de BREF Afvalbehandeling in de vergunning van Indaver geïmplementeerd.

Project 4^e tranche Activiteitenbesluit (AB)

Het primaire doel van het project is het voorkomen dat bij niet-IPPC bedrijven en IPPC-bedrijven, waarvoor geen BBT-conclusies gelden, per 1 januari 2019 de emissie-eisen uit het AB van toepassing worden die minder streng zijn dan de eisen uit de vergunning. Het kan hierbij gaan om emissie-eisen van punt- of diffuse bronnen, maar ook vrachten en monitoringsverplichtingen. Secundair levert het project nuttige kennis/informatie als bijvangst, bijvoorbeeld een overzicht per bedrijf van welke eisen van toepassing zijn (vergunning of AB), ZZS-informatie, kennisopbouw BBT-conclusies vs. AB en kennis over de gehele actualiteit van de vergunning in relatie tot BBT-conclusies en emissies. De gegevens worden per bedrijf in factsheets vastgelegd en worden door de toezichtbureaus gebruikt bij de controle op de naleving van deze emissie-eisen. Het is de bedoeling dat deze gegevens gekoppeld gaan worden aan het installatieregister. Voor de provinciale bedrijven worden in 2021 aan de hand van de vergunningen factsheets opgesteld. Bij het in werking treden van de 4^e tranche van het Activiteitenbesluit zijn naast de emissie-eisen ook de maatregelen, die betrekking hebben op het voorkomen van emissies komen te vervallen. In 2021 wordt gestart met het inventariseren om welke maatregelen het gaat en hoe we dit kunnen borgen in de vergunningen. Op basis van deze inventarisatie wordt een plan opgesteld hoe de actualisatie van de vergunningen voor deze bedrijven kan worden opgepakt in 2021.

PGS31 (Opslag overige gevaarlijke vloeistoffen in tankinstallaties)

Sinds 1 juli 2020 is de PGS 31 in de bijlage bij het Mor (ministerieel regeling omgevingsrecht) aangewezen als Nederlands informatiedocument voor BBT. Dat betekent dat de tanks, die onder het toepassingsgebied van de PGS 31 vallen, bij vergunningverlening getoetst moet worden of aan de eisen van de PGS 31 wordt voldaan. In 2021 zullen alle locaties geïnventariseerd worden, waar deze richtlijn op van toepassing is en bekeken worden of actualisatie aan de PGS al reeds heeft plaatsgehad. De PGS is immers al in 2018 vastgesteld en is in verschillende vergunningprocedures reeds meegenomen. Als de vergunning nog niet is aangepast, zullen de betreffende bedrijven worden aangeschreven voor het uitvoeren van een gap-analyse en het opstellen van een implementatieplan. Vanaf 2022 zal de richtlijn worden geïmplementeerd in de vergunningen.

Energie

In 2020 zijn er op verzoek de Provincie Zeeland 7 extra actualisatietoetsen op het gebied van energie uitgezet. Eind 2020 is van de meeste bedrijven, niet zijnde de MEE bedrijven, duidelijk in hoeverre de vergunning actueel is op het gebied van energie. Deze inrichtingen worden bezocht door de energie-inspecteurs met energie expertise in het kader van het project intensiveren energiebesparing. Uit deze bezoeken volgen de adviezen voor het actualiseren van de vergunningen. Het is nog niet duidelijk hoeveel actualisaties hieruit volgen, de voorlopige inschatting is 4 actualisaties, in totaal 120 uur. Bij de actualisaties wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van (generieke) doelvoorschriften, zoals de verplichting elke vier jaar een energiebesparingsonderzoek uit te voeren en de verplichting tot het invoeren van de energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd < 5 jaar.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

In 2020 zijn de inventarisaties naar aanleiding van de uitvraag van 2019 binnengekomen. De beoordelingen van de rapportages van deze uitvraag zijn in volle gang. Naar verwachting worden deze deels in 2020 afgerond. Afhankelijk van de resultaten zullen de bedrijven aangeschreven worden voor het aanpassen van de vergunningen. Afhankelijk van de uitwerkingen van de beoordelingen moeten er in 2021 actualisaties worden uitgevoerd. Bij 6 bedrijven wordt de informatie uit de uitvraag meegenomen in de lopende aanvraag voor een revisievergunning. Van de overige bedrijven worden de actualisaties, indien nodig, in 2021/2022 opgepakt.

Geluid (uitspraak Huisman)

In januari 2020 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in de vergunningenzaak bedrijf Huisman te Schiedam. Deze uitspraak maakt duidelijk dat nestgeluid van een aangemeerd schip moet worden betrokken in de geluidvoorschriften van een inrichting, als de activiteiten op het schip onderdeel zijn van de representatieve bedrijfssituatie. Nestgeluid is in Zeeland niet altijd gereguleerd in de omgevingsvergunningen voor milieu.

Beleidsregel "vergunning aan de onderkant BREF-range"

In het kader van het Schone Lucht Akkoord (SLA) wordt een pilot uitgevoerd om te bezien of het mogelijk is bedrijven over te halen (of te dwingen) de NOx-emissies te verlagen tot de onderste regionen van de BREF-range. De inventarisatie van de mogelijkheden kan ertoe leiden dat vergunningen aangepast gaan worden.

In bijlage 6 is het vergunningenprogramma 2021 opgenomen.

BRIKS asbest

Het afhandelen van sloopmeldingen en het houden van toezicht op asbestverwijdering bij de BRZO RIE bedrijven is een structurele taak die niet was begroot bij de overdracht van de taken van de RUD Zeeland naar de DCMR. Met de provincie is gesproken over welke OD die taak het beste kan uitvoeren: de RUD Zeeland of de DCMR. De Provincie heeft besloten dat de DCMR deze taken uitvoert. De DCMR zal deze taak binnen het reguliere werkplan proberen op te vangen. De verwachting is dat er 15 asbestzaken per jaar zijn. Deze inschatting is gebaseerd op de cijfers van enkele Zeeuwse gemeenten voor de Brzo/RIE 4 bedrijven van Zeeland. Totaal: 200 uur. Asbestsloopmeldingen en asbestsaneringen zijn vraag gestuurd. Er wordt afgerekend op basis van werkelijke uren.

3.2 Wabo- en Brzo toezicht en handhavingWabo toezicht*Preventief Wabo toezicht*

Met de provincie Zeeland is in 2020 gesproken over de wens om het uitvoeringsniveau voor het preventief Wabo toezicht door het Zeeuwse bestuur te laten bepalen. Dit zal in 2021 plaatsvinden. Bij alle Brzo-bedrijven vindt minstens eenmaal per jaar Brzo- en Wabo-toezicht plaats en bij de Rie-inrichtingen vindt minstens eenmaal per jaar Wabo-toezicht plaats. Toezicht vindt risicogericht plaats.

Repressief Wabo toezicht

In 2020 bleek de inzet die nodig is voor het repressieve toezicht hoger dan geraamd en dat gaat ten koste van de inzet op de preventieve inspecties. Dit komt o.a. door het aantal geconstateerde overtredingen en een aantal Zeeuwse Prio dossiers. Ook melden bedrijven bijzondere bedrijfsomstandigheden die door de inspecteurs moeten worden beoordeeld en goedgekeurd (conform het vergunningsvoorschrift). Daarnaast bevat de post repressief toezicht de voorvalonderzoeken en het milieupiket.

Handhaving

Bestuursrechtelijke handhaving

De prognose voor 2021 zijn 10 handhavingsbeschikkingen. Dit is gebaseerd op het aantal verwachte handhavingsbeschikkingen in 2020. Dit is een vraag gestuurd product en kan per jaar fluctueren.

Strafrechtelijke handhaving

Voor 2021 voorziet de DCMR minimaal een gelijkwaardige ontwikkeling als in 2020, d.w.z. een inzet van 500 uur gebaseerd op 4 strafrechtelijke onderzoeken en ondersteuning van andere handhavingpartners in Zeeland. Dit is een vraag gestuurd product en kan per jaar fluctueren.

Brzo toezicht

BRZO programma 2021

De provincies hebben gezamenlijke ambities op het gebied van Brzo in een Meerjarenagenda (MJA) vastgesteld. Uitvoering als 'zijnde één overheid' is het uitgangspunt dat op basis van het IOV- en MJA- programma wordt geborgd in de samenwerking op landelijk niveau tussen de 12 provincies, tussen de Brzo-omgevingsdiensten en in Brzo+. Het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht bevoegde gezagen per regio een uniform uitvoeringsprogramma vast te stellen. De uitvoering bij de DCMR wordt vastgelegd in brancheplannen en dit inspectieplan. Net als in voorgaande jaren, werkt de DCMR ook in 2021 samen met de inspectiepartners aan bepaalde onderdelen van de uitvoering, zoals dat is vastgelegd in artikel 13 Brzo 2015.

Uitvoeren van inspecties

Bij alle Brzo-bedrijven wordt elk jaar een aangekondigde Brzo-inspectie uitgevoerd. Daarnaast wordt éénmaal per maand bij een geselecteerd bedrijf ook een onaangekondigde Brzo-inspectie uitgevoerd (=10%) waarbij de focus vooral op implementatie ligt. De selectie voor onaangekondigde Brzo-inspecties vindt plaats op basis van de landelijke Ranking Brzo-bedrijven alsmede expert judgement van de Brzo-inspecteurs.

Speerpunten in 2021

Voor 2021 zal de focus van de Brzo-inspecties gericht zijn op: 1. De juistheid van de Kennisgevingen (voor zover nog niet uitgevoerd) 2. De juistheid van het Veiligheidsrapport 3. De domino-aanwijzingen en domino-inspecties 4. De QRA-inspecties 5. De Veiligheidscultuurinspecties Ook zullen er beoordelingen plaatsvinden naar (delen van het) ingezonden Veiligheidsrapport.

VR-beoordelingen

De beoordelingen van Veiligheidsrapporten (VR'en) in het kader van Brzo 2015 zijn afgerond. Bedrijven zijn wel op basis van het Brzo 2015 verplicht om het VR actueel te houden en de significante wijzigingen aan het bevoegd gezag toe te zenden. In het kader van nieuw op te richten Brzo-bedrijven of gewijzigde activiteiten moet ook rekening worden gehouden met het indienen van een VR en kennisgeving in relatie tot vergunningverlening.

Juistheid van Kennisgevingen

Het overgrote deel van de Kennisgevingen is eerder tijdens de Brzo-inspectie beoordeeld op juistheid. Een aantal zal echter nog op dit onderdeel moeten worden geïnspecteerd. Gezien de Kennisgeving een basisdocument is van het bedrijf en de Brzo-inspectiepartners ook de basisinformatie geeft, is het essentieel dat de informatie overeenstemt met de milieuvergunning en dat ook in de praktijk wordt gekeken of de informatie nog steeds klopt.

Juistheid van het Veiligheidsrapport

Het betreft hier een heel breed inspectiethema waar veel onderwerpen in zitten. Hierdoor zal dit onderwerp elk jaar bij elke Brzo-inspectie terugkomen. Een specifiek inspectie-onderwerp zou kunnen zijn de actualiteit van het VR maar een definitief onderwerp wordt nog geselecteerd.

Domino-aanwijzingen en domino-inspecties

In 2021 zal worden geïnspecteerd op de communicatie tussen Brzo-bedrijven en niet Brzo-bedrijven alsmede de communicatie naar het publiek en met de Veiligheidsregio's in het kader van de Rampenbestrijdingsplannen. Aangewezen bedrijven dienen ook de diverse formele documenten aan te passen zoals de Kennisgeving, indien van toepassing het Veiligheidsrapport en het Intern noodplan.

QRA-inspecties

De kwantitatieve risicoanalyse is een basisdocument voor bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico (10-6 contour) is een maatgevende grens waar binnen zich geen (beperkt) kwetsbare bestemmingen mogen liggen zoals scholen, grote kantoren e.d. Door de introductie van een nieuwe versie van het rekenprogramma Safeti, zijn formeel alle QRA's en als onderdeel van veiligheidsrapporten, niet meer actueel. Het is nog onduidelijk of er sprake zal zijn van een significant verschil van de risicocontour en daarmee of het bevoegd gezag moet afdwingen dat er een nieuwe QRA wordt opgesteld. Aan de andere kant hebben de bedrijven een eigen verantwoording om in het kader van de Omgevingswet te kijken naar de zogenaamde Aandachtsgebieden waarvoor ook opnieuw moet worden gerekend. Ook dan zou er ten opzichte van de huidige 10-6 contouren een verschil kunnen zijn omdat de Aandachtgebieden werken met een effectgerichte contour. Bedrijven zouden graag willen meeliften met de gemeenten die ook in het kader van de Omgevingswet al hebben gerekend aan de Aandachtsgebieden en die informatie is al aanwezig. Afdwingen om een nieuwe QRA op te stellen betekent aanschrijven met de kans op een 100% score op overtredingen bij alle bedrijven. Dit geeft een scheef beeld en zeker als het niet significant is en dus vooral administratief van aard.

Volgens eerder plannings voert de DCMR bij 20% van het bedrijvenbestand QRA-inspecties uit zodat in vijf jaar het gehele bedrijvenbestand wordt doorgelopen. Dit staat los van de QRA's die worden ingediend in het kader van vergunningverlening en waarvoor naar andere zaken wordt gekeken. Het zijn overigens wel dezelfde QRA's dus bedrijven hoeven in dat kader geen nieuwe QRA op te stellen.

Slapende Brzo-bedrijven

Binnen de Brzo-OD Zuid-Holland en Zeeland is een notitie vastgesteld over 'slapende Brzo-bedrijven'. Dit zijn bedrijven die 'niet meer', 'nog niet' of 'tijdelijk niet' Brzo-activiteiten uitvoeren. Jurisprudentie geeft aan dat niet mag worden gehandhaafd indien de huidige activiteiten geen zwaar ongeval kunnen veroorzaken. Deze bedrijven worden dan ook niet in Brzo-kader geïnspecteerd maar worden tijdens de Wabo-inspecties gecontroleerd of er nog steeds sprake is van geen Brzo-activiteiten.

Net niet Brzo-bedrijven

Deze bedrijven vallen door hun hoeveelheden aanwezige gevaarlijke stoffen niet onder het Brzo 2015. Een aantal van deze bedrijven heeft er bewust voor gekozen onder de Brzo-drempel te blijven om zodoende alle Brzo-vereisten en het onvermijdelijke Brzo-inspectieregime te ontlopen. Deze bedrijven worden ook niet in Brzo-kader geïnspecteerd maar worden tijdens de Wabo-inspecties o.a. op de Brzo-drempelwaarden geïnspecteerd. Ook hierover is binnen de Brzo-OD Zuid-Holland en Zeeland een notitie vastgesteld. Het onderwerp volgt inmiddels een landelijk traject waar vanuit de provincie Z-H de Omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid (OZHZ) betrokken is.

Ontwikkelingen strafrechtelijke handhaving

Er is een tendens zichtbaar dat jaarlijks meer zaken vanuit de Brzo-inspecties worden aangedragen voor een strafrechtelijk onderzoek. De Brzo-sanctiestrategie wordt in die zin consequent en eenduidig toegepast. Deze trend leidt vooralsnog niet tot een directe noodzaak om het aantal beschikbare uren strafrechtelijke handhaving aan te passen. Strafrechtelijke onderzoeken in het kader van Brzo 2015 zijn over het algemeen arbeidsintensief ten aanzien van de bewijsvoering en daarom niet te vergelijken met de 'standaard' onderzoeken op andere wetsterreinen.

3.3 Meldkamer

Vanaf 1 januari 2020 komen bedrijfsmeldingen van Zeeuwse Brzo/RIE-bedrijven bij de meldkamer van de DCMR binnen en worden daar behandeld. Ook klachten over deze bedrijven worden door de DCMR-meldkamer aangenomen. Als deze eerst bij Omgevingsdienst Midden West Brabant binnen komen, worden deze door hen doorgegeven aan de DCMR-meldkamer. Daarmee ontstaat het complete beeld over de meldingen die betrekking hebben op de Zeeuwse Brzo-bedrijven. Zo kan de DCMR-meldkamer de meldingen beoordelen, bepalen wanneer het Brzo-piket uitrukt, en het piket ondersteunen tijdens de uitruk.

Voor de Brzo/RIE bedrijven in de provincie Zeeland is de DCMR voor 2020 uitgegaan van 400 bedrijfsmeldingen. Dit aantal meldingen lijkt vrij goed geschat. De verwachting is dat het aantal bedrijfsmeldingen in 2020 uiteindelijk op 420 zal komen. Daarbij heeft de meldkamer per half oktober 206 klachten van Zeeuwse burgers over de Brzo-bedrijven behandeld. De verwachting is dat dit aantal nog tot 250 zal oplopen in 2020.

Op basis van bovenstaande gegevens is het voorstel om voor het werkplan 2021 uit te gaan van 400 bedrijfsmeldingen en 250 klachten. Daarmee komt de prijs voor de basis-meldkamertaak uit op:

Tabel 4: Begroting meldkamer 2021

soort melding	aantal	gewicht	aantal eenheden	prijs per eenheid	Totaal
bedrijfsmelding	400	2	800	€ 38,10	€ 30.480,-
klacht	250	1	250	€ 38.10	€ 9.525,-
Totaal					€ 40.000,-

De DCMR registreert ook in 2021 het aantal bedrijfsmeldingen en klachten. Op basis van een evaluatie van het aantal werkelijke bedrijfsmeldingen in 2020 en 2021, zullen de kosten voor het werkplan 2022 worden berekend.

4 Programma lucht en energie

Lucht

Emissiemetingen

In 2020 is door de provincie een nieuwe visie op het (laten) uitvoeren van emissiemetingen vastgesteld. De coördinatie van dit meetprogramma berust bij de DCMR. In dit werkplan wordt uitgegaan van een materieel budget in 2021 van € 40.000 voor de BRZO-RIE bedrijven en daarnaast is 50 uur aan menskracht begroot in dit werkplan. In overleg met de provincie en de RUD-Zeeland zal bezien worden of de DCMR ook de coördinatie gaat doen van de metingen bij bedrijven die onder de RUD vallen.

Ad hoc adviezen Lucht

De provincie kan de DCMR benaderen voor ad hoc adviezen op het gebied van lucht. Door hiervoor een post op te nemen in het werkplan, is gewaarborgd dat deze adviezen snel gegeven kunnen worden, zonder dat eerst gezocht moet worden naar een titel om ze onder te verantwoorden. Voor deze post is 150 uur begroot in het werkplan.

Energie

In 2020 heeft de DCMR in opdracht van de provincie een analyse uitgevoerd van de energievoorschriften in de vergunningen van de Zeeuwse BRZO-bedrijven. In vervolg op deze analyse

moeten mogelijk vergunningen worden aangepast. Dit is opgenomen in het vergunningenprogramma 2021.

5 Additionele opdrachten

In onderstaande tabel zijn taken opgenomen die de DCMR in 2021 additioneel voor provincie Zeeland zal leveren:

Tabel 5: Additionele opdrachten 2021

Additionele opdrachten 2021	kosten (€)
Citizen Science	18.350
Project ZZS	68.200
Wabo toezicht prio bedrijven	90.700
Vergunningverlening priodossiers	36.280
Totaal	213.530

Toelichting

Citizen science

De provincie Zeeland gaat ook in 2021 een participatieproject uitvoeren met metingen van fijn stof door o.a. scholieren. De DCMR zal betrokken zijn bij dit project. Voor deze post is 150 uur begroot (€ 18.350). Dit project zal uit het voorschot met specifiek bestedingsdoel worden gefinancierd.

Project ZZS

Aandachtspunt voor 2021 is de verdere uitwerking van het project ZZS waardoor meer inzicht moet ontstaan over de omvang van de Zeer Zorgwekkende Stoffen die bij de Zeeuwse Brzo/RIE-bedrijven worden geëmitteerd naar de lucht of water. DCMR zal in overleg met de provincie Zeeland een offerte opstellen voor het beoordelen van de rapportages van de bedrijven in 2021. Hiervoor zijn 560 uur geraamd (€ 68.200).

Wabo toezicht prio bedrijven

In de afgelopen twee jaar zijn er bij een aantal bedrijven omstandigheden geweest waardoor bedrijven een inhaalslag hebben moeten maken op diverse onderwerpen. Er zijn door deze bedrijven verbeterplannen of plannen van aanpak opgesteld. Het toezicht hierop vergt een grotere inzet dan regulier. Met de provincie Zeeland is besproken dat hiervoor een realistische begroting wordt opgesteld voor deze zogenaamde prio bedrijven voor het hele jaar 2021. In totaal worden 750 uur geraamd voor de prio dossiers Wabo toezicht in 2021 (€ 90.700).

Wabo vergunningverlening prio dossiers

Voor de Wabo vergunningverlening prio dossiers, o.a. DOW zijn additioneel 300 uur begroot in dit werkplan (€ 36.280).

6 Projecten

In onderstaande tabel zijn de projecten opgenomen die de DCMR in 2021 additioneel voor provincie Zeeland zal leveren:

Tabel 6: Projecten 2021

Projecten	kosten (€)
AADV implementatie	50.000
Bijdrage 2021 meetpunt Sluiskil	30.000
Totaal	80.000

Toelichting

Altijd Actuele digitale vergunning (AADV)

In 2021 zijn de vigerende vergunningvoorschriften van de 24 Zeeuwse BRZO-RIE bedrijven opgenomen in het digitale voorschriftenregister (ook wel genoemd de AADV). De DCMR gaat hiermee bij komende vergunningprocedures in 2021 werken en ervaring opdoen. Het werken met het digitale voorschriftenregister bij vergunningprocedures wordt op het reguliere werkplan geschreven. Er moet in 2021 nog heel veel worden ingeregeld door de DCMR om de eerste versie van de AADV goed te laten werken en te optimaliseren. De provincie Zeeland heeft € 50.000,- toegezegd als bijdrage aan de implementatie.

Monitoring luchtkwaliteit Sluiskil

Er is bij Sluiskil een meetpunt ingericht voor het bepalen van de luchtkwaliteit. Voor het onderhouden daarvan en het rapporteren over de meetresultaten is een begroting opgesteld. Het gaat daarbij dan zowel om een materieel budget voor het in stand houden van het meetpunt als een urenbudget voor onderhoud en rapportage. De kosten van 2021 t/m 2025 zijn begroot op 5 * € 30.000,- = € 150.000,-.

Bijlage 1 Kwaliteitsprestatie-indicatoren 2021

KPI	NORM	TOELICHTING
Vergunningverlening		
Percentage op tijd verleende vergunningen voor kortlopende procedures	100%	<ul style="list-style-type: none"> • Op tijd: binnen wettelijke termijn • Verleende vergunning: afgeronde besluiten • Vergunningen: kortlopende Wabo-procedure <p>Toelichting kortlopende (reguliere) Wabo procedure: Bij een reguliere Wabo procedure beslist het bestuursorgaan respectievelijk het bevoegd gezag op een aanvraag om een omgevingsvergunning binnen acht weken na de datum van ontvangst van de digitale aanvraag. De termijn van acht weken kan eenmaal worden verlengd met zes weken. De reguliere Wabo procedure kent een fatale termijn met als gevolg een 'Lex Silencio Positivo': de van rechtswege verleende vergunning. PROVINCIE ZEELAND willen voorkomen dat een vergunning van rechtswege wordt verleend en zetten daarom bij de kortlopende procedure in op 100%.</p> <p>Afbakening: Binnen wettelijke termijn is inclusief eventueel aangevraagde verlenging, met verlenging is de wettelijke termijn veertien weken, zonder verlenging acht weken (afgezien van overige wettelijke verlenging, ook bij een verzoek om aanvullende gegevens of op verzoek van de aanvrager kan de termijn opschorten). De op basis van Lex Silencio Positivo verleende vergunningen (Wabo) worden meegeteld bij deze indicator als zijnde niet verleend binnen de wettelijke termijn.</p> <p>Presentatie indicator: Percentage op tijd afgegeven besluiten voor kortlopende procedures, aangegeven per wet. Dit wordt in de voortgangsrapportages gepresenteerd; zoals in voorbeeld is opgenomen. Bij afwijkingen wordt een toelichting opgenomen. Bij afwijking van de norm wordt een korte toelichting opgenomen.</p> <p>Te leveren informatie (per wet):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Totaal aantal genomen vergunning besluiten • aantal niet tijdig genomen vergunning besluiten (buiten wettelijke termijn) • Aantal vergunningaanvragen dat geweigerd is (afgerond besluit)
Percentage op tijd verleende vergunningen voor langlopende procedures	85%	<ul style="list-style-type: none"> • Op tijd: binnen wettelijk termijn • Verleende vergunning: afgeronde besluiten van vraag gestuurde vergunningen • Vergunningen: langlopende (uitgebreide) Wabo procedure , exclusief revisievergunningprocedures <p>Toelichting langlopende (uitgebreide) Wabo procedure: De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal worden verlengd met zes weken. De uitgebreide Wabo procedure houdt in dat voordat een bestuurlijk besluit wordt genomen door de vergunningverlenende instantie het ontwerp van dat besluit eerst ter visie wordt gelegd waarbij iedere belanghebbende de mogelijkheid heeft om een zienswijze in te dienen. De wettelijke termijn is een termijn van orde. Er zijn geen directe consequenties voor het bestuur, behalve dat een bedrijf een dwangsom niet tijdig beslissen kan indienen. De Lex Silencio Positivo is niet van toepassing op uitgebreide procedures. Daarnaast kan bij termijnoverschrijding door aanvrager beroep worden ingesteld bij rechter tegen uitblijven van een besluit.</p> <p>Afbakening: Binnen wettelijke termijn is inclusief eventueel aangevraagde verlenging, met verlenging is de wettelijke termijn 32 weken, zonder verlenging 26 weken (afgezien van overige wettelijke verlenging, ook bij een verzoek om aanvullende gegevens of op verzoek van de aanvrager kan de termijn opschorten).</p>

KPI	NORM	TOELICHTING
		<p>Presentatie indicator: Percentage op tijd afgegeven besluiten voor langlopende procedures, aangegeven per wet. Dit wordt in de voortgangsrapportages gepresenteerd, zoals in voorbeeld is opgenomen. Bij afwijkingen wordt per vergunningprocedure een toelichting opgenomen waarom deze buiten de termijn is afgegeven.</p> <p>Te leveren informatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> Totaal aantal genomen vergunning besluiten aantal niet tijdig genomen vergunning besluiten (buiten wettelijke termijn) Aantal vergunningaanvragen dat geweigerd is (afgerond besluit)
Actualiteitstoets lopende vergunningen	1x	<p>Jaarlijks vindt een actualisatietoets plaats op het vergunningenbestand waarbij:</p> <ul style="list-style-type: none"> alle vergunningen worden getoetst op actualiteit naar aanleiding van nieuwe wet- en regelgeving; vergunningen van vijf jaar oud worden getoetst op inhoud en overzichtelijkheid; de inhoudelijke toets bevat minimaal de (milieu)thema's veiligheid en leefomgeving. <p>Afbakening: Op basis van de toetsing op actualiteit wordt jaarlijks bepaald welke vergunningen moeten worden geactualiseerd. Daarbij wordt het hele vergunningenbestand beoordeeld op toereikendheid en actualiteit. Vervolgens worden prioriteiten bepaald en een <i>actualiseringsprogramma</i> opgesteld. Dit gebeurt op basis van milieucriteria - samenhangend met de thema's veiligheid en leefomgeving - en/of termijnen waarbinnen vergunningen moeten zijn aangepast aan nieuwe wetgeving. Het actualisatieprogramma maakt onderdeel uit van het werkplan, voor de prioritering geldt het landelijke BRZO beleid Dit programma wordt jaarlijks bijgesteld en maakt onderdeel uit van het werkplan. Over deze KPI wordt in de voortgangsrapportages gerapporteerd.</p> <p>Te leveren informatie: Actualisatietoets uitgevoerd: Ja / Nee / gedeeltelijk</p>
Percentage actuele vergunningen BRZO/RIE 4 bedrijven t.o.v. totale provinciale vergunningenbestand BRZO/RIE 4 bedrijven	100%	<p>Actueel: Een vergunning is actueel indien deze</p> <ul style="list-style-type: none"> Voldoet aan actuele wet- en regelgeving passend in een overgangstermijn bij nieuwe wet- en regelgeving. Indien er niet op voorhand al een wettelijke termijn is aangegeven, wordt in principe uitgegaan van een implementatietermijn van 4 jaar. Indien 5 jaar oud, is getoetst op inhoud (minimaal veiligheid en leefomgeving) en overzichtelijkheid (mocht daar aanleiding toe zijn dan zo spoedig mogelijk actualiseren). <p>Afbakening: Voor het bepalen van de indicator kan worden bekeken welke vergunning niet actueel is. Dus wanneer de vergunning buiten de vastgestelde termijnen komt en/of niet voldoet aan de toets op inhoud en overzichtelijkheid.</p> <p>Presentatie: Percentage actuele Wabo vergunningen voor de provinciale BRZO/RIE 4 bedrijven Zeeland t.o.v. totale bestand wordt in de voortgangsrapportages gepresenteerd. Bij afwijking van de norm wordt een korte toelichting opgenomen.</p> <p>Te leveren informatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> totaal aantal vergunningen aantal vergunningen dat conform het actualisatieprogramma geactualiseerd moet worden aantal vergunningen dat niet tijdig geactualiseerd is, op grond van het actualisatieprogramma
Handhaving		
Percentage toezicht (dichtheid)	100%	<p>Onder toezichtdichtheid wordt verstaan het aantal controles en de diepgang van de controle. De toezichtdichtheid wordt bepaald na toepassing van de provinciale risicomethodiek.</p> <p>Toelichting Over de wijze deze KPI wordt gemeten moeten afspraken worden gemaakt met de pro-</p>

KPI	NORM	TOELICHTING
		<p>vincie Zeeland.</p> <p>Afbakening: De indicator betreft controles in het kader van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wet milieubeheer (Wabo) • BRZO <p>Over deze KPI wordt alleen in de voortgangsrapportages gerapporteerd. Bij afwijking van de norm wordt een korte toelichting opgenomen.</p> <p>Te leveren informatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Totaal aantal te controleren aspecten • Aantal gecontroleerde aspecten
Percentage Controledichtheid	100%	<p>Controle dichtheid is de frequentie van de controles. De indicator beoogt inzicht te geven dat alle controles conform planning worden uitgevoerd. (Aantallen uitgevoerde periodieke (preventieve) controles t.o.v. planning).</p> <p>Afbakening: De indicator betreft controles in het kader van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wet milieubeheer (Wabo) • BRZO <p>Presentatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Percentage Controledichtheid aangegeven per wet. Dit wordt in de voortgangsrapportages gepresenteerd. Bij afwijking van de norm wordt een toelichting opgenomen. <p>Te leveren informatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Totaal aantal inrichtingen • Aantal gecontroleerde inrichtingen
Percentage handhaving (naleving)	>90%	<p>De indicator naleving drukt in het percentage gecontroleerde aspecten uit dat wordt nageleefd door de bedrijven. De indicator zegt weinig over de aard van de overtredingen. De indicator zegt iets over het naleefgedrag van bedrijven. En is dus geen prestatie-indicator van de OD.</p> <p>Afbakening: De indicator betreft overtredingen in het kader van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wet milieubeheer (Wabo) • BRZO <p>Peildatum: Moment van meting moet jaarlijks gelijk zijn. Voorgesteld wordt de maand voorafgaande aan de voortgangsrapportage (bijv. september voor de tweede voortgangsrapportage in oktober).</p> <p>Over deze KPI wordt zowel in de voortgangsrapportages als in de provinciale begroting en jaarrekening gerapporteerd op het niveau van de omgevingsdienst. Bij afwijking van de norm wordt een korte toelichting opgenomen.</p> <p>Te leveren informatie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • aantal hercontroles • aantal preventieve controles • aantal geconstateerde overtredingen
Overige KPI's		<p>Aantal uitgevoerde emissiemetingen lucht Aantal overtredingen van luchtvoorschriften Aantal klachten overlast Aantal ingediende klachten Aantal klachtsituaties</p>

Bijlage 2 Overzicht provinciale bedrijven

Volg nr	Locatienr	Locatiennaam	BR ZO	RIE	RIE 4	EPR TR	Branche	MJA	EED	VR plicht hoge drempel
1		Terneuzen Powder Technologies	1		1	1				1
2		Maschem B.V.	2		2	2				2
3		Arkema Vlissingen	3		3	3		1		3
4		ICL-IP Terneuzen B.V.	4		4	4		2		4
5		Indaver Industrial Waste Services	5	1		5				5
6		Dow Benelux	6	2	5	6				6
7		Cargill B.V.	7		6	7				7
8		Acces World Terminals B.V.	8							
9		Vlaeynatie B.V.	9							8
10		Eastman Chemical Middelburg B.V.	10		7	9				9
11		Oiltanking Terneuzen B.V.	11							10
12		Rosier Nederland	12		8	10		3		11
13		AJ Tieleman B.V.	13							12
14		Vesta 3 Terminal Flushing B.V.	14					4		13
15		Vesta 1 en 2 Terminal Flushing B.V.	15					5		14
16		Verbrugge Scaldia Terminals B.V.	16							15
17		Vopak Terminal Vlissingen B.V.	17					6		16
18		Yara Sluiskil B.V.	18		9	11				17
19		Zeeland Refinery	19	3		12				18
20		Air Liquide Technische Gassen B.V.	20			13		7		Lage drempel
21		Bison International B.V. DC	21							Lage drempel
22		Invista			11	15				
23		Feralco			12	16		8		
24		Van Citters Beheer B.V.	23							

Bijlage 3 Werkplan 2021 op productniveau

Code	Product	Werkplan 2021 euros	Werkplan 2021 # uren	Werkplan 2021 # producten
T15	Beoordeling reguleringsituatie	€ 21.103	200	2
A02	Beleidsadvies	€ 35.712	300	
R01	Omgevingsvergunningen	€ 1.310.750	11.088	78
R03	Behandeling melding activiteitenbesluit	€ 8.571	72	10
R42	Besluit beoordeling verplichte rapportage	€ 95.947	806	20
R04	Maatwerkvoorschrift	€ 11.785	99	1
R05	Gelijkwaardigheidsbesluit	€ -	-	
T05	Beoordeling rapportageverplichting	€ 35.712	300	7
T01	Controle inrichting (preventief)	€ 293.544	2.500	22
T02	Controle inrichting (repressief)	€ 59.525	500	
D27	Coördinatie BRZO	€ 93.252	740	17
	Totaal cluster BRZO Toezicht	€ 482.034	4.040	46
T01	Controle prev - toezicht	€ 176.127	1.500	24
T0203	Controle inrichting (repressief) - Hercontroles	€ 118.678	1.000	
T0205	Controle inrichting (repressief) - voorvalonderzoek	€ 119.008	1.000	
T0206	Controle inrichting (repressief) - Milieupiket	€ 86.680	750	
T0207	Controle inrichting (repressief) - Beoordelen bijzondere bedrijfsomstandigheden	€ 88.776	750	
	Totaal cluster WABO Toezicht	€ 589.268	5.000	24
J02	Behandeling (hoger) beroep	€ -		
J01	Behandeling bezwaar	€ 22.542	200	
J03	Juridische (beleids)ondersteuning	€ 26.825	225	
J04	Behandeling voorlopige voorziening	€ 2.769	25	
H03	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSB-m)	€ -	-	
H01	Handhavingsbesluit	€ 32.342	275	10
H04	Proces verbaal	€ 59.695	500	
H05	Besluit op handhavingsverzoek	€ 2.976	25	
H02	Sanctie (bestuurlijk)	€ 6.252	60	
	Totaal cluster Handhaving	€ 101.265	860	10
A01	Advies milieu-aspecten	€ 23.757	200	
A02	Beleidsadvies	€ -	-	
T05	Beoordeling rapportageverplichting	€ 44.045	370	
R41	Beschikking WOB-verzoek	€ -	-	
R28	Behandeling sloopmelding	€ 8.103	80	
T13	Controle BRIKS	€ -		
	Totaal cluster Overige VTH taken	€ 75.905	650	-
R0110	Wabo Regie	€ 234.349	2.100	
D12	Voorlichting / Communicatie	€ 10.822	100	
D14	Relatiebeheer	€ 35.157	310	
A04	Advies MER-plicht	€ 20.692	175	
D21	Uitvoering bevoegd-gezag-taken m.e.r.	€ 23.477	200	
M1	Materiele kosten	€ 128.000		
	Totaal Werkplan	€ 3.236.975	26.450	191

Bijlage 4 Informatieplicht over politiek gevoelige zaken

Artikel 3 Invulling informatieplicht uit mandaatbesluit RUD Zeeland 2014

Lijst met politiek gevoelige zaken waarvan het mandaat is ingetrokken.

In het mandaatbesluit is een informatieplicht van DCMR opgenomen. De opdrachtgever zorgt dat de DCMR doorlopend beschikt over een actuele lijst met politiek gevoelige zaken. Voor 2020 zijn geen politiek gevoelige zaken aan de DCMR gemeld waarvan het mandaat is/wordt ingetrokken.

Nadere invulling mandaatbesluit politiek gevoelige besluiten

In het mandaatbesluit is opgenomen dat opdrachtgever voorafgaand aan het besluit geïnformeerd moet worden. In het mandaatbesluit is verder opgenomen dat de directeur van de DCMR alle benodigde informatie levert en overleg voert met opdrachtgever alvorens een gemandateerd besluit wordt opgenomen. Praktisch gezien wordt dit mandaat als volgt ingevuld. De DCMR levert via de accounthouder de benodigde informatie aan bij de bestuurder van de opdrachtgever. Ook wordt hierbij aangegeven wanneer er uiterlijk een reactie is gewenst. Opdrachtgever beoordeelt vervolgens of dit besluit in mandaat door de DCMR kan worden afgedaan en of er voldoende informatie is verstrekt door de DCMR. Indien het antwoord op beide vragen positief is kan de DCMR doorgaan met besluitvorming. Ook kan opdrachtgever aangeven dat er een bepaalde zaak niet in mandaat kan worden afgedaan.

Werkwijze politiek niet gevoelige dossiers waarover opdrachtgever wel ingelicht moet worden. Niet altijd is een zaak politiek gevoelig maar soms kan het wel van belang zijn dat de opdrachtgever er van op de hoogte is. Dit kan gaan om gevallen waar aandacht van de pers wordt verwacht. Of mogelijk omdat wordt verwacht dat de betrokkene zelf contact zal zoeken met opdrachtgever of haar bestuurders. In die gevallen zal de zaak naar de accounthouder van opdrachtgever worden gezonden. Deze beoordeelt of het noodzakelijk is of de bestuurder direct op de hoogte wordt gesteld.

Opdrachtgever wil over de volgende aangelegenheden vooraf geïnformeerd worden:

- BRZO-RIE4-Bedrijven waarover veelvuldig klachten worden ingediend
- Behandeling van zaken bij de provinciale bezwaarschriftencommissie, bij de Raad van State en/of de Rechtbank
- In gevallen waar afgeweken wordt van het vastgestelde provinciale beleid
- Zaken rondom faillissementen van BRZO/RIE4-bedrijven
- Alle situaties waarbij provincie bevoegd gezag is en er tegenstrijdige belangen met betrekking tot een andere RUD-deelnemer spelen (bijvoorbeeld een vergunningen zaak waar de betreffende gemeente moeite mee heeft)
- Zaken die mogelijk in de publiciteit komen (persgevoelig) en/of waarvoor de verwachting is dat de betreffende bestuurder rechtstreeks benaderd zal worden.
- Klachten over handelen DCMR onder mandaat provincie
- Besluiten met mogelijke financiële risico's voor de provincie
- ICL IP
- Indaver i.r.t. ZZS
- Alle (voornemen tot) handhavingsbesluiten (incl. toepassen bestuursdwang).

In dat geval zal informatie over de zaak worden toegezonden naar de accounthouder van opdrachtgever.

Artikel 4 Afstemming perscontacten met Provincie Zeeland voor BRZO-taken

Het communicatieprotocol zoals afgestemd met de BRZO RUD is leidraad voor de communicatie rond BRZO bedrijven. In het protocol wordt onderscheid gemaakt tussen de communicatie over reguliere procedures, politiek maatschappelijk gevoelige dossiers en GRIP (Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijding Procedures) situaties.

Bijlage 5 Vergunningenprogramma PZ 2021

Planning vergunningen 2021 werkplan PZ	Prioiriteiten	Einddatum	totaal 2021	
			aantal 2021	Uren
vergunningen op aanvraag				
R3				
Melding activiteitenbesluit			10	72
R4				
Maatwerkvoorschriften			1	99
R42				
4.1 awb goedkeuringsbesluiten			20	806
R1 Omgevingsvergunning				
art 3.10 lid 3 wabo (milieuneutrale wijzigingen)		nb	57	1808
uitgebreide procedures		nb	11	4431
kwaliteit vergunningen				842
relatiebeheer vergunningen				819
Omgeving beperkte milieutoets				
Handhaafbaarheidstoets				100
Subtotaal R1 Omgevingsvergunning				
A02 Beleidsadvies				
extern advies reguleren				300
Totaal vraaggestuurd			99	9278
T 15 Actualisatietoetsen				
toetsen vergunningen > 10 jaar, > 5jaar voor BRZO/RIE4 en n.a.v. nieuwe wetgeving & handhaving			2	100
Opstellen/ bijwerken actualisatie programma (inventariseren welke wetgeving verandert)			0	100
			0	
Actualisatie programma			0	
Vraag gestuurde actualisaties DOW Benelux, Cargill, Feralco, Vesta 3 ICL en Eastman	1		2	1624

RIE BREF toetsen			0	
RIE BREF toetsen BREF LVOC (organische bulkchemie) (alleen DOW)	1	7-dec-21	0	0
RIE BREF toetsen BREF LCP (grote stookinstallaties)	1	17-aug-21	0	0
RIE BREF toetsen BREF FDM (voedingsmiddelen en zuivel) (1 bedrijf)	1	4-dec-23	0	0
RIE BREF toetsen BREF Waste Incineration (afvalverbranding)	1	4-dec-23	0	0
			0	
ZZS Project			0	
Aanpassen vergunning	3	1-jan-21	7	700
			0	
BREF AFVAL Behandeling/ LAP3/ ZZS in afval (RIE BREF toets + beoordelen AV-AOIC op ao ZZS)	1	10-aug-22	0	0
			0	211
			0	
Actualisaties			0	
4e tranche activiteiten besluit (opstellen vergunningen, opstellen factsheets)	6	1-jan-19	8	589
4e tranche activiteiten besluit (plan van aanpak emissiereductie(oa ivm vervallen maatregelen 1-1-2019)	6	1-jan-19	0	200
4e tranche activiteiten besluit (uitvoeren actualisaties emissiereductie)	6	1-jan-19	0	
Energie				
Aanpassen vergunningen voorschrijven energie maatregelen (5 bedrijven)	6			200
			0	
PGS-en			0	
PGS 15 project/ KKGE (uitvoering actualisaties) (einde 2020)	2	nvt	0	0
PGS 29 project fase 1 (afroning in 2017) een paar van over voor 2019	2	31-dec-18	0	0
PGS 29 project fase 2 (TPB implementatie)	2	31-dec-21	0	
PGS 31 project (inventarisatie, prioritering en plan van aanpak)	2	1-jan-24	0	53
PGS 31 project (uitvoering actualisaties)	2	1-jan-24	0	0
PGS 34 project (inventarisatie, prioritering en plan van aanpak)	2		0	0
PGS 34 project (uitvoering actualisaties)	2		0	0
Project onstabiele vloeistoffen (inventariseren en aanpassen vergunningen(4 al geïdentificeerd)	6		0	0

Kleine kans Groot effect/Kritische veiligheidsvoorzieningen	6	nvt	0	0
Kleine kans Groot effect vervolg (ammoniak koelinstallatie)(2020)	6	nvt	0	
Kleine kans Groot effect vervolg (binnen industrie gebieden effect plus leeftijd)(2020)	6	nvt	0	
			0	
Actualisaties act toetsen met prio 4,5 en 6 voorheen Prio Laag en Middel			0	
Prio middel (Act HH, Act VV) 2020		nvt	0	0
Prio laag (Act HH, Act VV, Geur) 2020/2021 (geur is hier voor bedrijven zonder voorschriften)		nvt	0	
			0	
Totaal Actualisatie programma			19	3776

			aantal 2021	uren
Totaal Vraaggestuurd			99	9278
Totaal Actualisatie programma			19	3776
Totaal Vergunningen programma			118	13054
Beschikbare uren				12565
Extra uren benodigd			124	489
Extra Projecten PZ				
Beoordeling (P)ZZS rapportages	3		13	589
Totaal totaal				13643

In de praktijk blijkt dat bij het opstellen van een meerjarenprogramma en in de discussie met de opdrachtgevers het onvermijdelijk is om prioriteiten te stellen. Op basis een vertaling van gezondheidsnormen (BBT-conclusies), risico's (PGS'en), etc. is de onderstaande prioriteitenladder ontstaan. Afhankelijk van de lokale omstandigheden of landelijke prioriteiten kan ervoor worden gekozen de prioriteiten anders te kiezen. Bij de toepassing van de prioriteitsladder staat voorop dat als er een aanvraag is (te verwachten) van een bedrijf dat het de voorkeur heeft hierin de actualisatie mee te nemen.

De prioriteiten in de prioriteitenladder zijn:

1. Actualisaties naar aanleiding van BBT-conclusies⁴.
2. Actualisaties naar aanleiding van nieuwe Nederlandse BBT documenten op het gebied van externe veiligheid.
3. Actualisaties naar aanleiding van:
 - a. tijdens het toezicht geconstateerde ernstige tekortkoming of bij een acute situatie⁵;
 - b. nieuwe Nederlandse BBT documenten (niet vallend onder 2) en het Landelijke Afvalbeheerplan;
 - c. een incident bij een inrichting of naar aanleiding van aanbevelingen uit een incidentenonderzoek door bijvoorbeeld de Onderzoeksraad voor Veiligheid.
4. Uitkomsten uit een actualisatie toets voor zover deze geen relatie hebben met punt 1 tot en met 3b.
5. Actualisatie naar aanleiding van jurisprudentie of bevindingen tijdens toezicht (niet zijnde een ernstige tekortkoming of acute situatie).
6. Projectmatige onderwerpen die een lokaal karakter hebben, landelijk de aandacht hebben of voortvloeien uit regionaal beleid.

⁴ Betreft de actualisaties omdat de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit van de inrichting wijzigen (artikel 5.10 lid 1). Overige BBT-conclusies zoals koelssystemen etc. zijn dus geen directe aanleiding om te actualiseren.

⁵ Er is sprake van een ernstige tekortkoming of acute situatie als er sprake is van "onmiddellijke dreiging en/of onomkeerbaar risico op een zwaar ongeval of er is sprake van een ernstig gevaar" (BRZO-handhavingsstrategie).