

De voorzitter van Provinciale Staten
van Zeeland
p/a Statengriffie

Onderwerp
Jaarrapportage 2020
DCMR

Zaaknummer
21518

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 20 april 2021

Geachte voorzitter,

Hierbij ontvangt u ter informatie de zogenaamde T3 rapportage van DCMR. Dit rapport geeft het financiële resultaat weer en in beperkte mate ook de inhoudelijke resultaten over het bijzondere jaar dat 2020 door Corona ook voor de uitvoering van de VTH taken was.

DCMR voert de taken van de Provincie Zeeland uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor de industriële bedrijven die onder de werking vallen van het besluit risico's zware ongevallen of de richtlijn industriële emissies (verder: BRZO en RIE4). DCMR rapporteert elke vier maanden over inzet en behaalde resultaten. De rapportages zijn cumulatief, waardoor het rapport over het derde trimester (de T3) het jaarresultaat weergeeft.

Financiële resultaten:

GS hebben aan DCMR per brief van 22 januari 2020 opdracht verstrekt voor het uitvoeren van de VTH taken voor een bedrag van € 3.383.990. DCMR heeft daarvoor voor het jaar 2020 29.490 uur inzet gepland. In de T3 rapportage valt op dat dit aantal uur niet gehaald is: er zijn 1800 uren minder besteed aan reguliere taken. Toch is het budget met € 38.000 overschreden.

Dit kan worden verklaard doordat het gerealiseerde gemiddelde uurtarief hoger is dan was begroot. De uurtarieven voor de verschillende functiegroepen liggen voor een jaar vast, maar er is sprake van een zekere mix van tariefgroepen waarin de uitvoerende medewerkers zijn ingeschaald. Deze wordt bij de begroting ingeschat. De realisatie wijkt in de praktijk echter bijna altijd af van deze inschatting. Dat zorgt voor de fluctuatie van het gemiddelde gerealiseerde uurtarief.

In het uurtarief van DCMR zijn ook huisvestingskosten opgenomen. De medewerkers die de VTH-taken voor de Provincie Zeeland uitvoeren, hebben Terneuzen als standplaats. Omdat de huisvestingskosten in Terneuzen lager zijn dan in Schiedam, is afgesproken dat de provincie Zeeland gecompenseerd wordt voor deze te hoge doorbelasting. Voor 2020 gaat het om een bedrag van € 84.672.

Met DCMR is overeengekomen dat het financieel resultaat verrekend wordt met het financieel voorschot met specifiek bestedingsdoel, dat beschikbaar blijft voor werkzaamheden voor de provincie Zeeland en elke vier jaar (de huidige vierjaarstermijn eindigt eind 2022) met de provincie wordt verrekend. Na verwerking van het resultaat van 2020 en de compensatie voor huisvestingskosten bedraagt het voorschot met specifiek bestedingsdoel per eind december 2020: € 209.707.

Toezicht en handhaving:

Het preventief toezicht is in 2020 achtergebleven op de planning. Hoewel elk bedrijf aan één of meerdere inspecties is onderworpen, heeft Corona nadrukkelijk invloed gehad op de wijze en intensiteit van de uitvoering van toezicht in 2020. Er is meer administratief toezicht gehouden en overleggen hebben meer digitaal plaatsgevonden.

DCMR constateerde tijdens de BRZO-inspecties relatief veel overtredingen, en startte daarvoor de benodigde handhavingstrajecten. Hierdoor is er meer inzet nodig geweest op hercontroles (repressief toezicht). Daarnaast was er in 2020 meer inzet nodig dan verwacht voor milieupiket en het beoordelen van bijzondere bedrijfsomstandigheden. Deze posten worden op repressief toezicht geschreven. Dit heeft er toe geleid dat er sprake is van een overbesteding op toezicht.

DCMR pleegde in het taakveld handhaving meer inzet dan was voorzien als gevolg van benodigde inzet na geconstateerde overtredingen. Bovendien is de inzet van de bijzondere opsporingsambtenaren in 2020 hoger dan geraamd doordat er 8 strafrechtelijke onderzoeken zijn uitgevoerd.

In november 2020 is DCMR gestart met vernieuwing van de domino-aanwijzingen van BRZO bedrijven. Het gaat daarbij om bedrijven waarvan incidenten binnen de terreingrenzen mogelijk effect hebben op de processen of bedrijfsvoering bij de naastgelegen bedrijven (als dominostenen). Zo kan er als gevolg van een explosie bij het ene bedrijf schade ontstaan bij het buurbedrijf. Bedrijven zijn verplicht om hiermee rekening te houden bij hun rampenbestrijdingsplannen en zij moeten elkaar hierover bijvoorbeeld informeren. Dit vloeit voort uit het besluit risico's zware ongevallen 2015. DCMR heeft digitale informatiesessies gehouden met de Brzo bedrijven, de Veiligheidsregio Zeeland, de Masterclass Veiligheid van West-Brabant en Zeeland en de leden van het Portiz-overleg (waar vooral de havegebonden bedrijven van Zeeland bij aangesloten zijn). In 2021 wordt dit traject afgerond.

Vergunningverlening

Er is meer tijd besteed aan omgevingsvergunningen (15%) dan begroot was. DCMR geeft aan dat door het thuiswerken de productiviteit hoog is. Er is gewerkt aan actualisering van vergunningen in revisietrajecten. In 2020 is gestart met het reviseren van de vergunning van ICL-IP en ook Dow heeft eind 2020 een aanvraag om revisievergunning ingediend. Daarnaast zijn er 5 actualisatietoetsen uitgevoerd. Hieruit komt naar voren dat er aanleiding is om één vergunning in 2021 te actualiseren.

Op verzoek van de Provincie is onderzocht of de milieuvergunningen adequaat zijn voor het aspect energie en waar er nog mogelijkheden zijn om de energietransitie bij deze bedrijven te versnellen. Hieruit is naar voren gekomen dat de vergunningen van 4 bedrijven op het gebied van energie moeten worden aangepast. DCMR actualiseert deze vergunningen in 2021.

De KPI voor tijdigheid is voor langlopende procedures 58% en daarmee lager dan de doelstelling. Dit is vooral een gevolg van de inzet op de revisievergunning voor ICL-IP waarvoor meer tijd nodig was.

In 2020 hebben bedrijven informatie ingediend over de productie, emissie en gebruik van zeer zorgwekkende stoffen. Landelijk is afgesproken dat de uitvraag en de beoordelingen voor 1 januari 2021 worden afgerond. Na toetsing van de aangeleverde informatie is bij 9 bedrijven gevraagd de informatie aan te vullen. Een aantal bedrijven hebben de aanvullende informatie niet tijdig ingediend. De beoordeling van de informatie blijkt complexer dan aanvankelijk was gedacht. De verwachting is dat de beoordelingen in het 1e trimester 2021 kunnen worden afgerond.

Volledigheidshalve verwijzen wij verder naar de inhoud van bijgevoegd rapport.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. T3 rapportage 2020 DCMR

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.