

Provinciale Staten van Zeeland
t.a.v. de voorzitter

Onderwerp
BRZO monitor 2020

Zaaknummer
66863

Behandeld door

Verzonden

Middelburg, 13 juli 2021

Geachte voorzitter,

Met deze brief bieden wij u de landelijke Monitoring naleving en handhaving BRZO bedrijven 2020 en de resultaten voor Zeeland ter kennisname aan.

Het samenwerkingsverband BRZO+ publiceert jaarlijks de Monitor naleving en handhaving BRZO-bedrijven, gebaseerd op de resultaten van de BRZO-inspecties in dat jaar. In de landelijke monitor zijn de resultaten voor Zeeland niet separaat weergegeven. Daarom zijn deze in een aparte bijlage toegevoegd.

BRZO-inspectie

BRZO staat voor Besluit Risico's Zware Ongevallen. Bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken of deze produceren vallen onder de werking van dit besluit. Met het BRZO 2015 zijn arbeidsveiligheid, externe veiligheid, repressie van en voorbereiding op de bestrijding van rampen en zware ongevallen bij BRZO bedrijven geïntegreerd in één kader. Een BRZO-inspectie is een integrale veiligheidsinspectie. Tijdens een BRZO-inspectie wordt een bedrijf in een steekproef doorgelicht waarbij wordt gecontroleerd of het zich houdt aan de veiligheidsregels. De BRZO inspecties worden in Zeeland uitgevoerd door een team van toezichthouders van DCMR, Veiligheidsregio, inspectie SZW en waterkwaliteitsbeheerders.

Invloed van Corona

Vanwege de corona-maatregelen zijn de BRZO inspecties gedurende een groot deel van het jaar 2020 in aangepaste vorm uitgevoerd. Het voorbereidende deel van de inspecties is telefonisch of via videovergadering uitgevoerd, gevolgd door een fysieke inspectie ter verificatie en controle. Ondanks de uitdagingen die de corona-maatregelen opleverden zijn in 2020 alle geprogrammeerde BRZO-inspecties in Zeeland uitgevoerd, met uitzondering van de inspectie bij Van Citters Beheer (zie hieronder).

Landelijk beeld

In 2020 waren in Nederland 407 BRZO-bedrijven actief. Het aantal is in vergelijking met 2019 met 2 gestegen. Van de zogenaamde hoge-drempel bedrijven is 97% tenminste één keer geïnspecteerd. Onder de categorie hoge drempel bedrijven vallen over het algemeen de grotere fabrieken en productielocaties van de petrochemie en de fijnchemie, zoals Dow, Yara, Zeeland Refinery. Alle niet geïnspecteerde bedrijven zijn met een geoorloofde reden niet bezocht. Voor alle lage-drempel bedrijven is aan de wettelijke verplichting voldaan om deze tenminste eens per drie jaar te inspecteren.

Bij de BRZO-bedrijven zijn in totaal 461 inspecties uitgevoerd. 86% van alle inspecties werd vooraf aangekondigd. Daarvan had 12% ook een onaangekondigd inspectiedeel. 14% werd niet aangekondigd.

Er zijn in 2020 meer bedrijven waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd. Dit was in 2020 bij 38% van de geïnspecteerde bedrijven het geval, terwijl dat in 2019 nog 33% was. Er zijn ook minder overtredingen geconstateerd. In 2020 zijn er 761 overtredingen geconstateerd en in 2019 813. De afname in overtredingen is te zien in de categorieën van middelzwaar (van 217 naar 178) en zwaar (van acht naar drie). De drie zware overtredingen in de zwaarste categorie zijn geconstateerd op het gebied van Maatregelen, Explosieveiligheid en Wabo/Milieu. Bij deze overtredingen is direct ingegrepen waarmee het onmiddellijke gevaar werd weggenomen.

In de BRZO monitor is verder aangegeven dat op 1 maart 2021 28% van de overtredingen was opgeheven. Voor 61% van de overtredingen is het handhavingstraject in uitvoering. En van 11% van de overtredingen moest het handhavingstraject nog worden opgestart.

Naleving en handhaving BRZO-bedrijven in Zeeland

In 2020 waren er in Zeeland 23 actieve BRZO bedrijven, waarvan 21 bedrijven zijn aangemerkt als 'hoog drempelig' en 2 bedrijven als 'laag drempelig'. In 2020 is er 1 hoog drempelig bedrijf niet geïnspecteerd door een BRZO-inspectieteam, dit betreft Van Citters Beheer, dat in 2020 geen BRZO-activiteiten meer kende. En er is 1 laag drempelig bedrijf niet geïnspecteerd, hiervoor geldt een inspectiefrequentie van minimaal eens per 3 jaar.

Er zijn 22 aangekondigde BRZO inspecties uitgevoerd en daarnaast nog 6 onaangekondigde inspecties. ISZW heeft bij 95% van de inspecties deelgenomen, VRZ bij 82% en RWS bij 32% van alle inspecties. RWS sluit alleen aan als er lozingen plaatsvinden naar Rijkswateren.

Bij 19% van de inspecties zijn er geen overtredingen geconstateerd. Onderverdeeld naar de aard van de overtredingen kan het volgende worden opgemerkt:

- Er zijn geen overtredingen in categorie 1 (dreiging zwaar ongeval) vastgesteld.
- Er zijn 21 overtredingen in categorie 2 (geen onmiddellijke dreiging zwaar ongeval) vastgesteld. In 2019 ging het nog om 12 overtredingen in deze categorie.
- Er zijn 75 overtredingen geweest in categorie 3 (zeer geringe dreiging zwaar ongeval). In 2019 werden er 71, in 2018 62, in 2017 23 en in 2016 36 overtredingen geconstateerd in categorie 3.

De geconstateerde overtredingen hebben meestal betrekking op het veiligheidsbeheerssysteem, dat dient ter uitvoering en ter vaststelling van het preventiebeleid voor zware ongevallen. Het gaat daarbij veelal om organisatorische en procesmatige aspecten: vooral de onderwerpen controle op exploitatie en identificatie en beoordeling van gevaren leverden in 2020 overtredingen op.

Het aantal overtredingen per inspectie is in 2020 verder gestegen waardoor ook een toename te zien is van de inzet van handhaving. DCMR geeft aan dat zij de Zeeuwse BRZO-bedrijven stringent aanpakt en dat deze aanpak voorzichtig zijn vruchten begint af te werpen. Het percentage bedrijven zonder enige overtreding van het BRZO is gestegen van 5% (1 bedrijf) in 2019 naar 19% (4 bedrijven) in 2020.

Ontwikkelingen 2021

De bevindingen in de eerste helft van 2021 laten bovendien een voorzichtige daling zien van het aantal geconstateerde overtredingen per inspectie en ook een toename van het aantal bedrijven zonder overtredingen. Uiteraard moet bezien worden of dit in de rest van 2021 ook doorzet. DCMR geeft aan dat de ingezette aanpak geen wijziging behoeft.

Op 1 maart 2021 was 31% van de overtredingen opgeheven. Er zijn geen nog openstaande overtredingen waarvoor nog geen handhavingstraject is ingezet.

IPO reactie

Het IPO heeft een reactie op de Monitor per brief aan het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gestuurd. Deze hebben wij volledigheidshalve bijgevoegd.

Door te sturen op intensieve en risicogerichte inspecties en strikt te handhaven op geconstateerde overtredingen blijft DCMR namens de Provincie ook de komende jaren onverminderd inzetten op naleving van wet- en regelgeving in het algemeen en het BRZO in het bijzonder, en daarmee op het beschermen van een gezonde en veilige leefomgeving.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

Bijlagen:

1. BRZO Monitor naleving en handhaving 2020
2. Bijlage bij de monitor: monitoring Zeeuwse BRZO bedrijven
3. IPO reactie aan Minister

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.