Gedeputeerde Staten

Provincie Zeeland

Abdij 6 4331BK Middelburg
Postbus 6001 4330 LA Middelburg
+31 118631011
IBAN NL08 BNGH 0285010557

De voorzitter van Provinciale Staten van Zeeland
p/a Statengriffie
Postbus 6001
4330 LA MIDDELBURG

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Financieel toezicht 2023	248294		

Middelburg, 20 december 2022

Geachte voorzitter,

Met deze brief willen wij uw Staten informeren over de vorm van ons financieel toezicht in 2023 op de Zeeuwse gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.

Bij de bepaling van de vorm van toezicht is het van belang dat de (meerjaren)begroting structureel en reëel in evenwicht is. Regulier houden we repressief toezicht. Repressief toezicht betekent dat de begroting direct uitgevoerd kan worden. Wanneer de begroting niet aan de wettelijke criteria voldoet is er sprake van preventief toezicht. Preventief toezicht betekent dat wij de begroting en de daarop volgende wijzigingen eerst moeten goedkeuren voordat de gemeente deze kan uitvoeren. Deze vorm van toezicht is een uitzondering.

Na onderzoek van de ons toegezonden begrotingen 2023 en de jaarrekeningen 2021 van de 13 Zeeuwse gemeenten en 14 gemeenschappelijke regelingen zijn wij van oordeel dat alleen de begroting 2023 van de gemeente Vlissingen niet structureel en reëel in evenwicht is. Ook is naar ons oordeel in de meerjarenraming (nog) niet aannemelijk gemaakt dat dit evenwicht uiterlijk in 2026 tot stand zal zijn gebracht. Wij hebben daarom besloten dat voor deze gemeente voor het jaar 2023 het preventieve toezicht wordt gecontinueerd.

Begin 2023 nemen wij een besluit over de (gedeeltelijke) goedkeuring van de begroting 2023 van Vlissingen en informeren wij de fondsbeheerders over de nakoming van de eerder opgelegde bijzondere voorwaarden opgelegd bij de eerder afgegeven beschikkingen over de aanvullende uitkeringen ex artikel 12 van de Financiële-verhoudingswet. Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan een artikel 12-rapport over 2021 en 2022 op het gebied van het sociaal domein/werk & inkomen. In 2023 vindt er een verbreed artikel 12-onderzoek plaats. Hierbij worden aan alle taakvelden van de gemeente weer onderzocht en vindt er ook een actualisatie-onderzoek plaats naar de grondexploitaties.
Wij zullen onze bevindingen ook verwerken in een februari of maart aan uw Staten uit te brengen brief met uitgebreidere informatie over de financiële positie van de Zeeuwse gemeenten.

De overige twaalf gemeenten en de veertien gemeenschappelijke regelingen hebben een structureel en reëel sluitende begroting 2023 zodat voor die gemeenten en gemeenschappelijke regelingen kan worden volstaan met de lichte vorm van repressief toezicht.

Dankzij een positieve ontwikkeling van de accressen in de algemene uitkering uit het Gemeentefonds en verhoging van budgetten voor de jeugdzorg konden de overige gemeenten een structureel sluitende begroting vaststellen. In enkele gevallen is de extra financiële ruimte gebruikt om de vorig jaar vastgestelde taakstellende bezuinigingen gedeeltelijk in te vullen. Ook zijn soms eerder geplande belastingverhogingen bijgesteld of is het extra geld voorlopig deels gereserveerd.
Ook de herverdeling van het Gemeentefonds pakt voor 11 van de 13 gemeenten positief uit. In totaliteit gaan de Zeeuwse gemeenten er € 30 miljoen per jaar op vooruit, echter door vooralsnog de herverdeeleffecten per gemeente te maximaliseren blijft hiervan, na een driejarig ingroeipad, in 2025 maar € 12 miljoen van over. Of de herverdeling in 2026 verder wordt ingevuld is nog onduidelijk en zal wellicht ook onderdeel gaan uitmaken van de herziening van de financieringssystematiek vanaf 2025.

Hoewel voor alle gemeenten - met uitzondering van de gemeente Vlissingen - de lichte vorm van repressief toezicht van toepassing is blijven er zorgen omdat verschillende gemeenten in het sociaal domein nog forse taakstellende bezuinigen moeten realiseren. Ook is nog onduidelijk hoe de door het Rijk aangekondigde bezuinigingen op de jeugdzorg zullen uitpakken. Vooralsnog mogen de gemeenten die bezuinigingen budgettair neutraal ramen in de meerjarenbegroting.
Verder vormen de loon en prijsontwikkeling (inflatie) en de ontwikkeling van de energieprijzen een bron van zorg.

In februari of maart zullen wij u schriftelijk uitgebreider informeren over de financiële positie van de Zeeuwse gemeenten.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,

Drs. J.M.M. Polman, voorzitter

A.W. Smit, secretaris

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.