

Monitoringsrapportage 2023

VTH Beleid

Unit Milieu

Monitoringsrapportage 2023 VTH Beleid

Datum: 26-03-2024
Auteur: Provincie Zeeland, Unit Milieu
Versienummer: 1

Inhoudsopgave

Inleiding	4
Monitoringsrapportage 2023 VTH Beleid	5

Inleiding

Op 20 april 2021 is het VTH-programma 2021 vastgesteld. Eind 2023 (28 november 2023) is dit beleidsneutraal omgezet naar de Omgevingswet en hernoemd naar VTH-beleid 2024.

Het VTH-beleid bestaat uit een gezamenlijke Zeeuwse VTH strategie die geldt voor alle VTH-taken die onder gebracht zijn bij de omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR. Daarnaast bevat het VTH-beleid ook aanvullende randvoorwaarden voor de overige provinciale VTH-taken.

De acties uit het VTH beleid zijn verbonden met de gestelde doelen uit het Milieuprogramma.

Bijgaand volgt monitoringsrapportage over uitvoering het VTH Beleid in 2023. Dit overeenkomstig het gesteld in hoofdstuk 7 van het VTH-beleid.

Per benoemde actie uit het VTH beleid geven we een toelichting. Bij de kolom status staat of de actie behaald, gedeeltelijk behaald of nog niet behaald is.

- Groen** = Afgerond
- Blauw** = Op schema
- Oranje** = Gedeeltelijk behaald
- Rood** = Niet op schema

Monitoringsrapportage 2023 VTH Beleid

Het VTH-beleid is onderdeel van de beleidscyclus. De start van deze cyclus ligt in een analyse van problemen en risico's, die samen met de bestuurlijke ambities leidt tot speerpunten (prioriteiten en doelen). Deze zijn (onder andere) vastgelegd in de Omgevingsvisie en het Milieuprogramma.

Het VTH beleid beschrijft op welke manier deze ambities met VTH kunnen worden bereikt en vormt het kader voor de omgevingsdiensten. De werk- of jaarplannen van de omgevingsdiensten zijn hierop gebaseerd. Deze monitoringsrapportage maakt inzichtelijk of gestelde acties uit het VTH-beleid gerealiseerd worden.

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
1.	Gedeputeerde Staten bezien periodiek (jaarlijks) of het VTH-beleid dient te worden aangepast en passen het beleid zo nodig aan.	1.1	Jaarlijks	Provincie i.s.m. OD's	In 2023 is het VTH-beleid beleidsneutraal aangepast en geactualiseerd naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet.	Afgerond
2.	Realiseren en behoud van de kwaliteit op het gebied van VTH door het handhaven van kwaliteitsniveau 2.2	1.2	Jaarlijks	OD's	Beide Omgevingsdiensten voldoen aan de kwaliteitscriteria (inmiddels versie 2.3). Dit is ook als verplichting opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst. RUD Zeeland is tevens gecertificeerd conform ISO 9001.	Afgerond
3.	Behoud van level playing field voor het Zeeuws bedrijfsleven.	2.1.1	Jaarlijks	Provincie	In het Zeeuwse VTH-beleid staan de Zeeuwse uitgangspunten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Dit beleid hebben gemeenten en Provincie uniform vastgesteld. Zo wordt onder meer level playing field voor het Zeeuwse bedrijfsleven verkregen.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
4.	Jaarlijks vaststellen en evalueren Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening door Gedeputeerde Staten en bekend maken aan Provinciale Staten.	2.1.3	Jaarlijks	Provincie i.s.m. OD's	GS stellen jaarlijks het jaarplan en werkplan van de omgevingsdiensten vast. Op basis van de jaarrapportages van de omgevingsdiensten evalueren we de resultaten. Zowel het jaarplan als de jaarverslagen delen we met PS. Daarnaast werken we toe naar een eigen uitvoeringsprogramma. Een Zeeuws breed format, dat alle bevoegde gezagen in Zeeland hiervoor gaan gebruiken, is in samenwerking met onder meer Zeeuwse gemeenten en omgevingsdiensten vastgesteld. De planning is om in 2024 het 1 ^e Provincie brede VTH- Uitvoeringsprogramma voor 2025 vast te stellen.	Afgerond
5.	Jaarlijks vaststellen en evalueren van Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving door Gedeputeerde Staten en bekend maken aan Provinciale Staten.	2.1.3	Jaarlijks	Provincie i.s.m. OD's	Idem hierboven bij actie 4.	Afgerond
6.	Eens in de 10 jaar de actualiteit van de vergunning (Wabo milieu) waarvoor de Provincie bevoegd gezag is toetsen en indien nodig reviseren. Dit geldt niet voor Brzo- en Rie4 bedrijven.	2.3.3	Jaarlijks	OD's	De RUD-Zeeland heeft in 2023 alle vergunningen die ouder zijn dan 10 jaar getoetst op actualiteit. Hierop is het actualisatieprogramma aangepast.	Afgerond
7.	Eens in de 5 jaar de actualiteit van de vergunning (Wabo milieu) waarvoor de Provincie bevoegd gezag is toetsen en indien nodig reviseren. Dit geldt voor Brzo- en Rie4 bedrijven.	2.3.3	Jaarlijks	OD's	DCMR heeft in 2023 alle vergunningen getoetst op actualiteit die ouder zijn dan 5 jaar conform planning. Eind 2023 was 74% van de vergunningen actueel (begin 2023 was dit 44%). De verwachting is dat deze stijgende lijn in 2024 wordt voortgezet.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
8.	Omwonenden rond Sloegebied en Kanaalzone goed informeren.	3.1	Doorlopend	OD's, gemeente en provincie	Het uitvoeringsplan omgevingskwaliteit Kanaalzone 2024 is vastgesteld. Hierin is onder meer tweemaal per jaar een nieuwsbrief naar omwonenden voorzien en samen met het bedrijfsleven wordt een omgevingsdag georganiseerd.	Op schema
9.	Terugdringen uitstoot naar de lucht van bedrijven met inzet van VTH.	3.2.9	Jaarlijks	OD's	Onder het thema industrie van het Schone Lucht Akkoord (SLA) werken we aan het terugdringen van de industriële emissies. GS hebben het SLA ondertekend en in het provinciale Milieuprogramma 2023-2027 doelen gesteld. Onder meer via voorschriften in vergunningverlening wordt gestuurd op deze doelen. Jaarlijks wordt een rapportage opgesteld met de belangrijkste industriële emissies (zie bijlage rapportage 'industriële emissies bedrijven Zeeland').	Afgerond
10.	Met betrekking tot het thema geur met VTH zorgen voor aanpak bij de bron.	3.2.11	Jaarlijks	OD's	Wanneer bedrijfsmatige activiteiten geurhinder kunnen veroorzaken, verplichten de omgevingsdiensten het uitvoeren van een geuronderzoek en indien nodig leggen zij aanvullende maatregelen op. De vergunning van Cargill is hierop aangepast. Daarnaast zijn in het provinciale Milieuprogramma 2023-2027 hierover doelen opgenomen.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
11.	Reguleren van Zeeuwse luchtvaartterreinen.	3.2.16	Jaarlijks	RUD i.s.m. Provincie	Bij vier luchthavens wordt de vergunning van het Rijk omgezet naar een Luchthavenregeling of Luchthavenbesluit onder bevoegd gezag van Provincie Zeeland. Het betreft 1 Luchthavenregeling waarvoor GS bevoegd gezag is (ADRZ) en 3 vergunningen die over gaan in een Luchthavenbesluiten waarvoor PS bevoegd gezag is (Prince Helikopters, Inter Scaldis en ZorgSaam). Voor inwerkingtreding van deze 3 luchthavenbesluiten is per locatie tevens een Verklaring Veilig Gebruik Luchtruim (VVGL) van ILenT nodig. De procedure tot wijziging van het Luchthavenbesluit Midden Zeeland voor baanrotatie loopt. Het ontwerpbesluit is in concept naar belanghebbenden gezonden. Het ontwerp Inpassingsplan (PIP) (wijziging bestemmingsplannen van omliggende gemeenten luchthaven Midden Zeeland) is door GS vastgesteld en heeft ter inzage gelegen in 2023. Planning is om in september 2024 het gewijzigde luchthavenbesluit samen met het Inpassingsplan aan PS voor te leggen ter vaststelling.	Op schema
12.	Herzien van de beleidsregel Tijdelijk en Uitzonderlijk Gebruik van terreinen voor de luchtvaart.	3.2.16	2021	Provincie i.s.m. RUD	Herziening van de beleidsregel heeft plaatsgevonden in 2021.	Afgerond
13.	Uitvoeren evaluatie samenwerking op het gebied van BRIKS taken met de omgevingsdiensten en Zeeuwse gemeenten.	3.2.19	2021	Provincie i.s.m. OD's en gemeenten	In 2023 heeft RUD Zeeland samen met de Provincie, de DCMR en gemeenten een eindevaluatierapport Briks- taken opgesteld. Hierbij zijn concrete verbeterpunten naar voren gekomen. Naar aanleiding van het evaluatierapport wordt in 2024 een gezamenlijk verbeterplan opgesteld.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
14.	Jaarlijkse risicoanalyse per toezichtsgebied conform de methodiek zoals overeengekomen met Omgevingsdiensten.	3.3.4	Jaarlijks	OD's	De omgevingsdiensten werken conform het vastgestelde VTH-beleid waarin de risicoanalyse is opgenomen en waar nodig conform landelijke afspraken rondom risicoprofielen (Brzo/Seveso bedrijven).	Afgerond
15.	Verbeteren efficiënte aanpak toezicht door risicoprofielen voor Zeeuwse bedrijven op te stellen en te werken met een milieudoelenaanpak.	3.3.4	Jaarlijks	OD's	In 2023 is het provinciale Milieuprogramma 2023-2027 opgesteld met milieudoelen voor diverse thema's. Deze doelen worden in de jaarlijkse werk- of jaarplannen van de omgevingsdiensten opgenomen en waar mogelijk doorvertaald in werkafspraken die een bijdrage leveren aan de gestelde milieudoelen. Voor de provinciale bedrijven ingebracht in het takenpakket bij RUD Zeeland wordt aanvullend met een risicoanalyse (toezichtsplan) per bedrijf gewerkt. DCMR werkt conform landelijke afspraken met risicoprofielen voor BRZO (Seveso) bedrijven.	Afgerond
16.	Evaluatie en aanpassing van de meetprogramma's voor luchtemissies en voor indirecte lozingen.	3.3.4	2021	OD en provincie	In 2023 is het meetprogramma voor luchtemissies en indirecte lozingen herzien. Dit is een (bijna) jaarlijks proces. Komend jaar richten we ons op diffuse emissies/lekvliezen bij lucht en KRW-doelen (Kaderrichtlijn Water) bij indirecte lozingen, een risicobeoordeling op (p)ZZS en andere prioritair stoffen. Afspraken hierover zijn vastgelegd in de opdrachten aan de omgevingsdiensten.	Afgerond
17.	Opstellen inspectieplan Brzo in samenwerking met inspectiepartners.	3.3.5	Jaarlijks	OD's	Jaarlijks stelt DCMR een toezichtsplan voor de Brzo-bedrijven op met inspectiepartners.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
18.	Jaarlijks actualiseren handhavingsuitvoeringsprogramma Natura 2000-gebieden.	3.3.6	Jaarlijks	RUD	Jaarlijks stelt RUD Zeeland namens Provincie Zeeland een Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) groen toezicht op in samenwerking met partners.	Afgerond
19.	Controlebemonstering bodemverontreiniging bij saneringen uitvoeren.	3.3.10	Jaarlijks	RUD	Controlebemonsteringen bodemverontreinigingen bij saneringen worden uitgevoerd.	Afgerond
20.	Uitvoeringsprogramma VTH uitwerken in jaar- of werkplan door omgevingsdiensten.	4.1.1	Jaarlijks	OD's	Beide omgevingsdiensten werken met een jaarplan.	Afgerond
21.	Borgen goede voorbereiding en implementatie Omgevingswet in de DVO van de omgevingsdiensten.	4.1.1	2021	Provincie	De jaarplannen van de omgevingsdiensten zijn aangepast naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet.	Afgerond
22.	Jaarlijks rapporteren aan Provinciale Staten over de Verordening kwaliteit VTH Omgevingsrecht.	4.1.2	Jaarlijks	Provincie	Jaarlijks informeren we Provinciale Staten hierover via de rapportages van de omgevingsdiensten.	Afgerond
23.	De omgevingsdiensten beschikken over een kwaliteitssysteem dat voldoet aan de kwaliteitscriteria.	4.1.2	Continu	OD's	Zie beantwoording actie 2.	Afgerond
24.	Rouleren van toezichthouders en vergunningverleners, zodat zij nooit langer dan vijf jaar, respectievelijk 7 jaar verbonden zijn aan hetzelfde bedrijf.	4.1.2	periodiek	OD's	De omgevingsdiensten RUD Zeeland en DCMR werken overeenkomstig.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
25.	Uitvoeren project geconsolideerde vergunningenoverzichten BRZO/ RIE4.	5.1	2021	DCMR	Op de website van de DCMR zijn vergunningen voor de SEVESO bedrijven terug te vinden (Overzicht bedrijven DCMR). De bedoeling is dat er een overzicht in de vorm van een 'altijd actuele digitale vergunning' komt. Hiervoor is in 2021 een project gestart binnen de DCMR. Onderdeel hiervan is de ontwikkeling van software en een verandering van werkwijze van zowel bedrijven (andere manier van aanvragen van een vergunning) als van de DCMR (ander manier van vergunningverlening en vastleggen van voorschriften). Inmiddels is het ook onderdeel van het Interbestuurlijk programma VTH, waarmee beoogt wordt om dit nieuwe systeem uiteindelijk landelijk uit te rollen. Het is een complex traject dat nog doorloopt in 2025.	Gedeeltelijk behandeld
26.	Verslagen van inspecties bij Brzo-bedrijven publiceren.	5.2	Jaarlijks	DCMR	DCMR publiceert de openbare inspectie-informatie van Brzo-toezicht op de BRZOplus website.	Afgerond
27.	Jaarlijkse Zeeuwse rapportage over inspecties bij Brzo bedrijven publiceren.	5.2	Jaarlijks	DCMR	Jaarlijks delen GS de rapportage over de resultaten van Brzo-inspectie met PS. Daar is ook een samenvatting van de resultaten bij de Zeeuwse bedrijven aan toegevoegd.	Afgerond
28.	Toeziichts- en handhavingsinformatie openbaar maken conform de gedragsregel.	5.2	2021	Provincie i.s.m. OD's	De DCMR voorziet in betreffende informatie via de website van de DCMR. RUD Zeeland voorziet via de website van RUD Zeeland in informatie ten aanzien van klachten.	Gedeeltelijk behandeld

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
29.	Gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie evalueren en eventueel aanpassen.	5.2	2022	Provincie i.s.m. OD's	De gedragsregel is sinds 2021 onderdeel van het VTH-beleid. Het VTH-beleid is eind 2023 aangepast naar de Omgevingswet en wordt inhoudelijk geëvalueerd in 2025. Hierbij wordt ook de evaluatie van de gedragsregel openbaarheid handhavingsinformatie meegenomen en worden eventuele landelijke ontwikkelingen vanuit het IBP-programma verwerkt.	Niet op schema
30.	Coördineren van samenwerking met handhavingspartners en zo nodig ook met partners op het gebied van vergunningverlening.	6.3	Jaarlijks	Provincie	Om hieraan invulling te geven is het Zeeuws casusoverleg ingesteld (4x/jaar) en vindt afstemming binnen het Ambtelijk en Bestuurlijk overleg Omgevingsrecht plaats (2x/jaar).	Afgerond
31.	Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving jaarlijks afstemmen met strafrechtelijke handhavingspartners.	6.3	Jaarlijks	Provincie	Zie beantwoording actie 4 en actie 30.	Afgerond
32.	Jaarlijks verslag uitbrengen over de uitvoering van het vuurwerkbesluit.	6.5	Jaarlijks	RUD	Jaarlijks brengt de RUD verslag uit over de uitvoering van het Vuurwerkbesluit.	Afgerond

Nr.	Beschrijving Actie VTH beleid	Paragraaf	Wanneer	Wie	Reactie voor Monitoring/Evaluatie	Status
33.	Verbeteren systematische en geautomatiseerde monitoring RUD Zeeland en DCMR.	7.1	2021	OD's	Deze actie betreft een continu proces, omdat mogelijkheden en wensen op het gebied van monitoring zich doorontwikkelen. In het kader van het milieuprogramma 2023-2027 en de wens om meer outcome gericht te gaan werken, bepalen we de indicatoren waarop we willen monitoren. Aan de hand daarvan maken we afspraken met de omgevingsdiensten voor inpassing en verdere verbetering van systematische en geautomatiseerde monitoring. Het proces om hiertoe te komen, is eind 2023 opgestart. In het tweede kwartaal van 2024 volgt het plan van aanpak en we verwachten in het derde kwartaal te starten met een projectgroep voor systematische en geautomatiseerde monitoring. In 2025 starten we met een pilot waarbij drie tot vier thema's van het milieuprogramma gebruikt worden.	Gedeeltelijk behandeld